

Выступление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Николаевны Москальковой по вопросу «Об опыте работы омбудсменов по защите прав мигрантов в период пандемии»

Уважаемые коллеги!

В период пандемии одной из уязвимых категорий граждан, нуждающихся в дополнительной защите, являются мигранты, т. е. иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся вне стран своей гражданской принадлежности и преимущественного проживания.

В связи с закрытием границ, они не имели возможность вернуться на свою родину. В связи с введением режима самоизоляции собрать и представить документы для продления пребывания в России или подтверждения своего статуса.

С апреля по октябрь 2020 года, т. е. в период пандемии, ко мне поступило 805 обращений от мигрантов из 15 стран – Украины, Узбекистана, Молдовы и др. Из них 219 обращений – по «горячей линии» Уполномоченного. Мы с вами, уважаемые коллеги, также находились в активном взаимодействии по вопросам защиты наших граждан, оказавшихся за рубежом.

Тематика обращений следующая:

- невозможность выехать на Родину, в т.ч. подлежащим депортации или выдворению;
- невозможность въехать в Россию для продолжения трудовой деятельности, учебы, для воссоединения с семьей;
- невозможность получить вид на жительство, продлить срок временного пребывания, статус беженца
- социальное обеспечение.

В работе по защите прав мигрантов в 2020 году использовались новые технологии, широкое внедрение которых было продиктовано пандемией COVID-19: видеоконференцсвязь, специальный чат, «круглосуточная горячая линия».

Особенно нас волновали мигранты, которые выпали из правового поля, не имея действительных документов. Они де-юре становились нарушителями миграционного законодательства, что влекло наказание вплоть до депортации и запрета въезда в нашу страну в будущем.

Поэтому я обратилась в МВД России с просьбой установить «миграционные каникулы». В результате был подготовлен и 18 апреля 2020 г. подписан Указ Президента РФ № 274, который предусматривал продление действий истекших виз, видов на жительство, разрешений на работу, патентов и других документов. В настоящее время действие данного Указа продлено до 15 декабря 2020 года.

Думаю, коллеги, было бы целесообразным обратить внимание правительств ваших государств, принять аналогичные меры, исключая возможность выдворения иностранных граждан, которые не смогли в условиях пандемии узаконить свое нахождение на территории государства.

Другой проблемой стала невозможность возвращения домой граждан других государств, легально находящихся на территории Российской Федерации.

Из-за прекращения авиасообщения на границе Российской Федерации, в районах автомобильных пунктов пропуска скопилось большое количество людей. Наиболее сложная ситуация сложилась на территории Самарской и Оренбургской областей, Дагестанской Республики. Туда прибыли граждане Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана более чем из 20 регионов России для следования транзитом через территорию Республики Казахстан в страны своей гражданской принадлежности. Региональные власти и уполномоченные по правам человека в этих субъектах РФ принимали безотлагательные меры помощи, для обеспечения жизни и безопасности прибывающих иностранных граждан.

Люди получали воду, справочную информацию, медицинскую помощь, была обеспечена охрана общественного порядка.

Со своей стороны, я обращалась к послам и омбудсменам стран гражданской принадлежности попавших в беду иностранных граждан, руководству РЖД («Российские железные дороги») с просьбой предоставить дополнительные транспортные средства. Неоценимую помощь оказала Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан член ЕАО Эльвира Абилхасимовна Азимова, которая участвовала в разрешении вопроса об обеспечении транзитного следования указанных граждан через территорию Казахстана.

Благодаря нашей совместной работе было организовано возвращение к местам проживания в вышеуказанные республики более 12000 иностранных граждан. Анализ накопленного опыта в этом направлении позволяет сформулировать предложение о необходимости создания механизма межгосударственного взаимодействия, направленного на решение вопроса по организации возвращения граждан на Родину в условиях ограничительных во время пандемии, эпидемии, карантина или иных катаклизмов.

В механизме межгосударственного взаимодействия должна быть определена и компетенция омбудсменов.

Еще одна проблема, связанная с рассматриваемой темой, касается защиты прав мигрантов, находящихся в ЦВСИГах в период пандемии.

Нет необходимости перечислять все мягко говоря неудобства, которые переживают люди, в этих местах принудительного содержания.

Ввиду указанных выше причин, связанных с закрытием границ и прекращением транспортного сообщения, а также с длительными сроками оформления въездных документов, решения судов о выдворении лиц в страну своего гражданства в период пандемии практически не исполнялись Федеральной службой судебных приставов.

С учетом названных обстоятельств предлагаю рассмотреть вопрос о возможности сформулировать в адрес компетентных органов наших государств рассматривать запросы об оформлении свидетельств на возвращение и иные въездные документы во внеочередном ускоренном порядке.

В заключение хочу отметить, что пандемия коронавируса обнажила множество проблем, связанных с защитой прав иностранных граждан, оказавшихся вдали от родины. В том числе, выявилось отсутствие единых подходов к понятию и содержанию ограничительных режимов, а также международных норм, формулирующих обязательства государств по защите прав мигрантов, не имеющих возможности вернуться домой.

Предлагаю включить в план работы ЕАО на следующий год проведение мониторинга соблюдения прав мигрантов с целью выработки рекомендаций правительствам наших государств по повышению гарантий прав этой категории граждан.