



## **Организация Объединенных Наций**

### **Международный пакт о гражданских и политических правах**

*Комитет по правам человека*

*Сто тридцать девятая сессия*

*29 июня - 24 июля 2020 года*

## **КОММЕНТАРИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СОБЛЮДЕНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ**

### **Введение**

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный) была введена Конституцией России 1993 года. На федеральном уровне деятельность Уполномоченного регулируется Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Статус Уполномоченного по правам человека определен Законом №1-ФКЗ. Согласно части 1 статьи 1 названного Федерального конституционного закона должность Уполномоченного учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 103 пункт «е») в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Деятельность Уполномоченного по правам человека распространяется на всю территорию России. Таким образом, Уполномоченный обладает максимально широкими полномочиями в деле поощрения и защиты прав человека и гражданина в Российской Федерации.

## **1. Информация к пункту 8 подпункт «а» заключительных замечаний Комитета по правам человека по седьмому периодическому докладу Российской Федерации (CCPR/C/RUS/CO/7)**

В рамках своих полномочий и во исполнение рекомендаций Комитета по правам человека ООН, изложенных в заключительных замечаниях КПЧ по седьмому периодическому докладу Российской Федерации (CCPR/C/RUS/CO/7), Уполномоченный проводил информационно-пропагандистские кампании по поощрению уважения прав человека и терпимости к разнообразию. Так, только в 2019 году было реализовано 17 масштабных правопросветительских проектов.

Осуществлялась предметная работа по правовому просвещению социально уязвимых категорий населения — лиц с ограниченными возможностями здоровья; пенсионеров; представителей коренных малочисленных народов; детей, попавших в трудную жизненную ситуацию; женщин, подвергшихся насилию в семье; жертв политических репрессий.

Под эгидой Уполномоченного прошло 10 мероприятий в рамках проекта «Фестиваль "Интеграция" для людей с ограниченными возможностями» — правозащитные мастер-классы, тренинги, лекции, кинопоказы, бесплатные юридические консультации.

Состоялся ежегодный практикоориентированный обучающий курс в рамках стажировки русскоязычных представителей коренных малочисленных народов в системе ООН.

В 2014-2019 гг. проходили ежегодные мероприятия в рамках Всероссийского социально-ориентированного проекта «Правовой марафон для пенсионеров».

В 2017-2019 гг. проводились ежегодные **Всероссийские единые уроки по правам человека**, в каждом их которых приняли участие более 5 млн. российских школьников и студентов.

Проведен **Всероссийский конкурс «Инновационные технологии в правовом просвещении по вопросам прав и свобод граждан, форм и методов их защиты»**.

В День учителя, по инициативе Уполномоченного впервые был объявлен **Всероссийский конкурс видеоуроков «Права человека»**.

За отчетный период организовывались образовательные мероприятия для слушателей магистерской программы «Международная защита прав человека», реализуемой при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, в рамках которого, прошли практику 102 студента.

Успешно зарекомендовала себя такая форма правового просвещения школьников, как интерактивный просветительский проект **«Школа правозащитников: учиться и действовать»**.

В октябре 2019 года при участии научного и педагогического экспертных сообществ, международных органов (УВКПЧ ООН, Программного офиса Совета Европы в России) состоялся **круглый стол по вопросам эффективности преподавания прав человека в образовательных организациях**, в рамках которого была также организована тематическая книжная выставка.

В сети Интернет функционирует **сайт-сателлит по правовому просвещению**, где размещаются актуальная информация об изменениях в законодательстве, различные памятки, справочные материалы, а также рассказывается о просветительской работе на региональном уровне.

В актуальном состоянии поддерживался информационно-просветительский проект **«Правозащитная карта России»**.

На регулярной основе стали **размещаться тематические материалы и памятки по правовым вопросам в социальной сети Instagram**.

## **2. Информация к пункту 11 подпункт «а» и «б», а также к пункту 12 заключительных замечаний Комитета по правам человека по седьмому периодическому докладу Российской Федерации (CCPR/C/RUS/CO/7)**

Исходя из рекомендаций Комитета по правам человека ООН, Уполномоченный в отчетный период проводил работу, направленную на реализацию стратегии борьбы с патриархальными взглядами и стереотипами в отношении функций и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе в целом, включая кампании по обращению внимания населения на необходимость обеспечения женщинам возможности пользоваться своими правами.

В 2015- 2019 гг. году Уполномоченный **неоднократно проводил встречи с представителями неправительственных организаций, занимающимися проблемами защиты прав женщин**. По результатам этих встреч, осознавая значимость проблемы защиты женщин и других уязвимых групп от дискриминации в рамках Отдела международных отношений Аппарата Уполномоченного **создана специальная фокусная группа (focal point) по гендерным вопросам**. В задачи фокусной группы входят вопросы мониторинга выполнения международных обязательств России в отношении соответствующих групп, сбор и анализ информации о результатах работы с обращениями граждан, подпадающих под эти категории, а также сотрудничество с неправительственными организациями, занимающимися гендерными вопросами.

По инициативе Уполномоченного в перечень программ сотрудничества Россия – Совет Европы на 2015-2016 гг. был включен **совместный проект «Международные стандарты и механизмы по правам человека для сотрудников федерального и региональных аппаратов уполномоченных по правам человека в Российской Федерации»**, в котором в качестве партнера проекта выступило Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН).

Данный проект, был в первую очередь, направлен **на ознакомление региональных Уполномоченных с системой органов Совета Европы и ООН, механизмами рассмотрения индивидуальных жалоб, в том числе направленными на ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, а также международными обязательствами России в области защиты прав человека в целом и защиты прав женщин в частности.

Такие семинары проводились по федеральным округам России, привлекая к участию вновь избранных региональных уполномоченных по правам человека.

В рамках осуществления практических действий по защите прав женщин, а также противодействия насилию в январе 2019 года стартовал план мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы, где Уполномоченный наряду с Советом Европы и Минтрудом России выступил одним из партнеров. Проект направлен на развитие навыков и знаний в двух областях Национальной стратегии действий Российской Федерации в интересах женщин: **1) предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин и 2) расширение участия женщин в общественно-политической жизни**. В рамках данного совместного проекта в 2019 году прошел ряд значимых мероприятий: региональный семинар по теме насилия в отношении женщин (г. Астрахань) с участием представителей региональных властей, региональных уполномоченных по правам человека и неправительственных организаций; тренинг с участием Медиа по освещению темы насилия в отношении женщин; группой международных и российских экспертов Совета Европы подготовлено исследование по вопросам предотвращения и борьбы с насилием в отношении женщин и домашним насилием, в том числе в ситуациях социального неблагополучия, в Российской Федерации.

Исследования ставили следующие три цели: 1) анализ наиболее важных проблем, с которыми сталкивается Российская Федерация в ходе работы по профилактике и борьбе с насилием в отношении женщин, и которые могли бы послужить дорожной картой для разработки соответствующих мер в будущем; 2) обобщение перспективных практик стран-членов Совета Европы, сформировавшихся как ответ на схожие проблемы; и 3) предлагаемые рекомендации.

В целях осуществления мониторинга и оказания практической помощи в мае 2020 г. Уполномоченные посетила кризисный центр для женщин,

которые оказались в трудной жизненной ситуации из-за конфликтов в семье или в результате других ситуаций.

В будущем, по мере накопления опыта, результатов анализа специальной фокусной группы по гендерным вопросам, а также обращений с жалобами на дискриминацию и насилие в отношении женщин, Уполномоченный намерен и далее совершенствовать свою работу совместно с государственными органами Российской Федерации, неправительственными организациями и международными правительственными организациями по вопросам защиты прав женщин.