

Доклад
Уполномоченного по правам человека в
Ямало-Ненецком автономном округе
по вопросам защиты прав и свобод человека
и гражданина за 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|------------|--|
| | Введение |
| Раздел I | СТАТИСТИКА И ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН |
| Раздел II | ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО |
| 2.1. | Взаимодействие Уполномоченного с федеральными органами государственной власти |
| 2.2. | Взаимодействие Уполномоченного с региональными органами государственной власти и местного самоуправления |
| 2.3. | Взаимодействие с субъектами межрегионального и международного сотрудничества |
| 2.4. | Взаимодействие со средствами массовой информации |
| Раздел III | ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ В СФЕРЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН |
| Раздел IV | СОДЕЙСТВИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЮ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН |
| 4.1. | Право на жилище |
| 4.2. | Право на охрану здоровья и медицинскую помощь |
| 4.3. | Право на социальное и пенсионное обеспечение |
| 4.3.1. | Право на социальное обеспечение |
| 4.3.2. | Право на пенсионное обеспечение |
| 4.4. | Право на труд |
| 4.5. | Реализация прав и свобод коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе |
| 4.6. | О миграционном состоянии населения в Ямало-Ненецком автономном округе |

- Раздел V
- СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ И ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**
- 5.1. Права граждан, находящихся в местах принудительного содержания
 - 5.2. Право осужденных на качественную медицинскую помощь
 - 5.3. Право осужденных на труд и его оплату
 - 5.4. Право осужденных на нормальные и надлежащие условия содержания в исправительных учреждениях
 - 5.5. Право осужденных на социальное и пенсионное обеспечение
 - 5.6. Социальная адаптация лиц, освобождённых из мест лишения свободы
- Заключение

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – Уполномоченный) подготовлен по результатам его работы в 2016 году в соответствии со статьей 13 регионального Закона от 31.10.2012 № 96-ЗАО «Об Уполномоченном по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе».

Доклад направляется в Законодательное Собрание автономного округа, Губернатору Ямала, а также уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в другие заинтересованные органы государственной власти и местного самоуправления. В полном объеме он публикуется в средствах массовой информации, размещается на официальном интернет-сайте Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе.

Представляемые материалы отражают основные направления деятельности Уполномоченного в 2016 году, реализуемые в рамках задач, определенных окружным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе».

Доклад состоит из пяти разделов. В первом представлены статистические данные обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного в отчетный период и их анализ. Во втором - информация по взаимодействию омбудсмена с органами власти и институтами гражданского общества. Третий раздел посвящен правовому просвещению и образованию в сфере соблюдения прав и свобод граждан. В четвертом дается оценка реализации прав ямальцев на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, социальное и пенсионное обеспечение, труд. Отдельное внимание уделено анализу соблюдения прав и свобод коренных малочисленных народов Севера и миграционному состоянию населения Ямала. Последний раздел посвящен соблюдению прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания и лишения свободы.

Основанием для нижеизложенного послужила информация, которая была получена в результате анализа устных и письменных обращений граждан и официальных ответов, поступивших из государственных и муниципальных органов власти, в ходе личных приёмов населения, целевых выездов Уполномоченного и сотрудников аппарата. Кроме того, в данный документ вошли сведения, полученные при посещении следственных и временного содержания изоляторов, мест лишения свободы. Также были использованы материалы правозащитных организаций и общественных представителей Уполномоченного, средств массовой информации, конференций и круглых столов.

В Докладе присутствует информация территориальных подразделений федеральных и региональных органов государственной власти, местного самоуправления, представителей некоммерческих организаций.

Уполномоченный считает необходимым включить в Доклад некоторые социально-экономические показатели развития Ямала, так как это позволяет провести анализ влияния условий на состояние прав человека в автономном округе в 2016 году, и дать оценку способности органов госвласти в обеспечении гарантий и защиты в случае их нарушения.

Данный документ был подготовлен с целью донести информацию о положении дел в регионе в части соблюдения конституционных прав и свобод граждан, о существующих проблемах и необходимых мерах по их решению до высших должностных лиц, органов государственной власти автономного округа, местного самоуправления и населения Ямала.

Уполномоченный выражает уверенность, что представленные анализ, выводы и рекомендации послужат дальнейшему укреплению защиты прав и свобод человека и гражданина на территории округа.

Доклад не претендует на всеобъемлющий анализ ситуации в области прав человека в регионе, однако он призван объективно и открыто дать характеристику их соблюдению, выработать рекомендации и предложения органам государственной власти и местного самоуправления по совершенствованию законных механизмов защиты.

Уполномоченный выражает искреннюю признательность и благодарность всем гражданам, государственным органам, органам местного самоуправления и государственным, муниципальным учреждениям, общественным организациям, которые в течение прошедшего года оказывали содействие в деле восстановления нарушенных конституционных прав, а также тем, кто предоставил запрашиваемые сведения и тем самым внес посильный вклад в подготовку настоящего Доклада.

Раздел I. СТАТИСТИКА И ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Институт Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе создан с целью обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, соблюдения и уважения их государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами автономного округа. Для ее достижения Уполномоченный действует в нескольких направлениях, основным из которых продолжает оставаться работа с обращениями граждан, ведь именно в них отражаются основные проблемы реализации прав человека и отношение населения к действующему законодательству, дается его оценка. Итоги рассмотрения поступивших заявлений зачастую становятся поводом для формирования аналитических отчетов и предложений омбудсмена, ориентированных на улучшение положения населения региона, которые направляются должностным лицам автономного округа.

Со дня образования регионального правозащитного института к Уполномоченному поступило 1829 обращений (Диаграмма №1).

Диаграмма №1



За содействием в реализации и защите своих прав в 2016 году обратился 531 человек. Из них 289 описали свою проблему и подали заявление в письменном виде, остальные в устной форме в ходе личного приема, либо посредством телефонной связи. (Для сравнения: в 2015 году обратилось на два заявителя меньше. Из них 270 воспользовались возможностью написать обращение, а 259 личного общения).

Обращения граждан

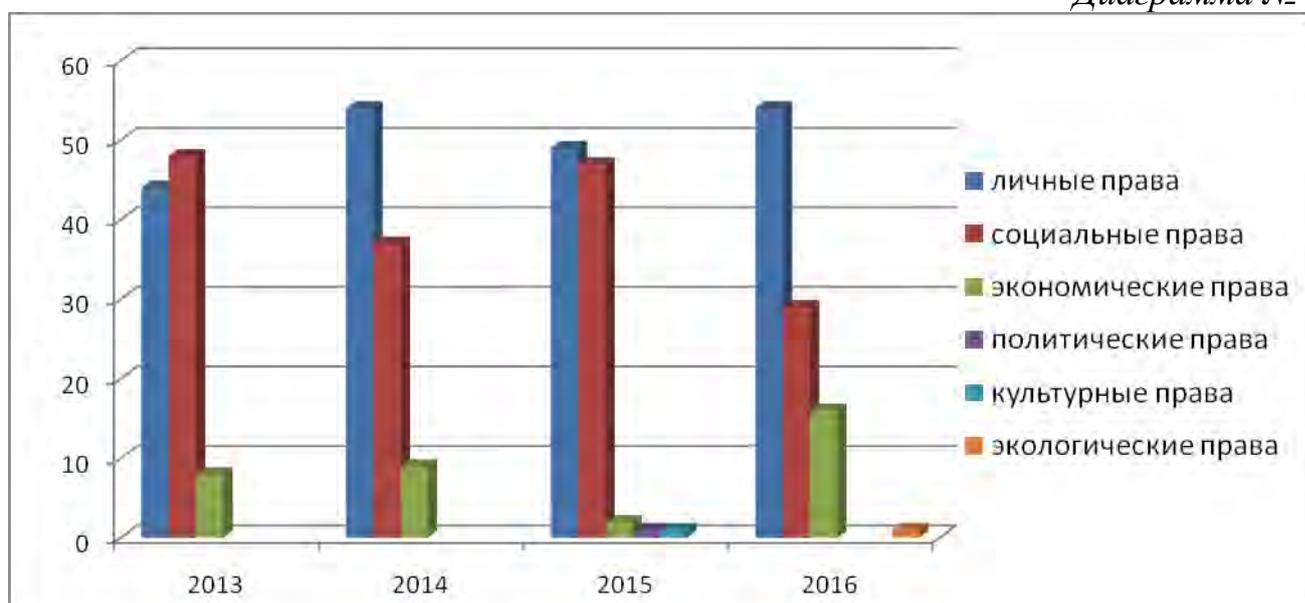
| Год | Кол-во обращений за год | Письменные обращения | | Устные обращения | |
|------|-------------------------|----------------------|---------------------------------|------------------|---------------------------------|
| | | Кол-во | Доля в общем числе обращений, % | Кол-во | Доля в общем числе обращений, % |
| 2013 | 386 | 209 | 54% | 177 | 46% |
| 2014 | 450 | 236 | 52% | 214 | 48% |
| 2015 | 529 | 270 | 51% | 259 | 49% |
| 2016 | 531 | 289 | 54% | 242 | 45% |

Стабильный рост общего количества обращений жителей округа за четыре года свидетельствует о востребованности в регионе института защиты прав человека. Люди все больше доверяют ямальскому омбудсмену свои личные проблемы, жизненные вопросы, просьбы и жалобы.

Помимо ежедневных приемов, которые проходят в аппарате Уполномоченного, в отчетном периоде проводились выездные встречи с гражданами в исправительных учреждениях ФСИН России, в центре временного содержания иностранных граждан ОМВД России по Надымскому району, а также в муниципальных образованиях автономного округа. Кроме того, в рамках выборной кампании 2016 года Уполномоченным были организованы «горячие линии», в ходе которых он отвечал на поступающие вопросы о соблюдении избирательных прав.

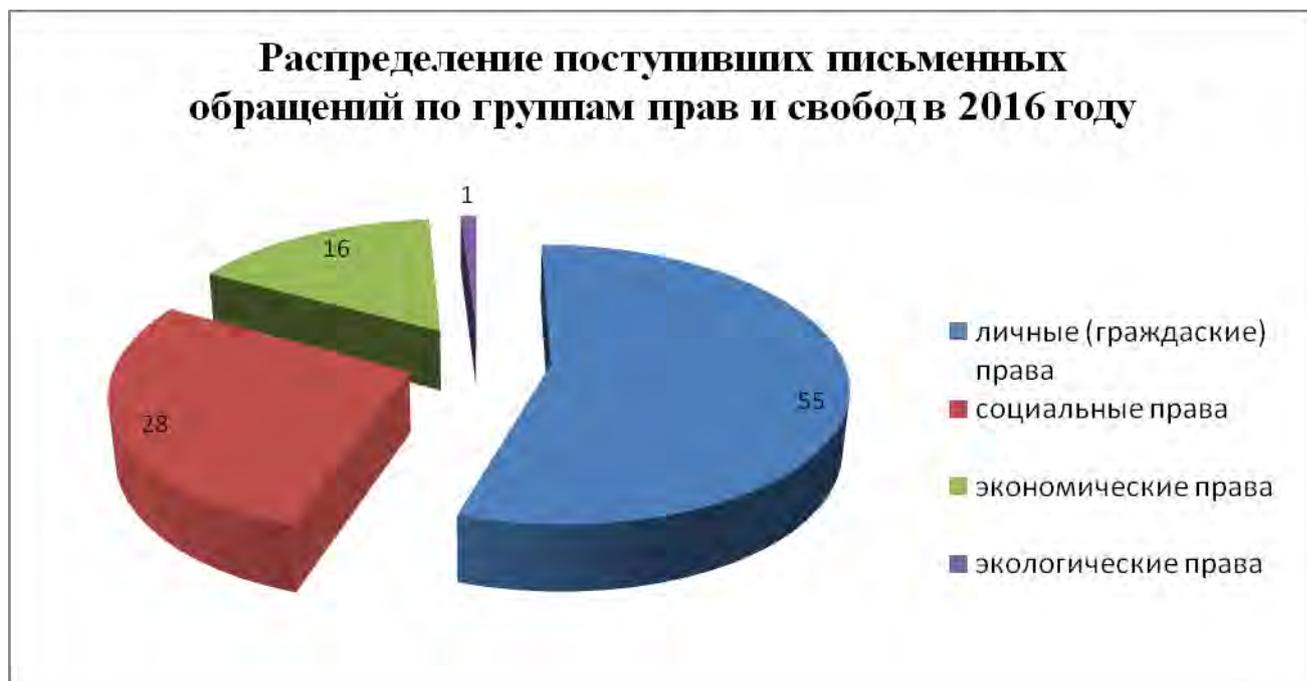
**Распределение письменных обращений, поступивших в адрес
Уполномоченного, по группам прав свобод
в сравнении с предыдущими годами**

Диаграмма № 2



Наибольшее количество письменных обращений по группам прав и свобод (диаграмма №3) касалось личных (гражданских) прав – 55% (для сравнения: в 2015 - 49%, 2014 – 54% и 2013 – 44%). Реже поступали вопросы по социальным правам – 28% (для сравнения: в 2015 - 47%, 2014 - 37% и 2013 – 48%), еще меньше по экономическим – 16% (для сравнения: в 2015 - 2%, 2014 - 9% и 2013 – 8%), и 1% граждан беспокоили экологические права.

Диаграмма № 3



Обращения и жалобы на нарушение личных (гражданских) прав (диаграмма №4):

1 категория – 44% составляют обращения, направленные на получение информации (правовая помощь) (для сравнения: в 2015 - 33 %, 2014 – 49% и 2013 - 27%);

2 категория – 25% составляют обращения и жалобы о нарушении права на достоинство личности (для сравнения: в 2015 – 56%, 2014 – 28% и 2013 - 45%). Подавляющее большинство таких заявлений было связано с условиями содержания в следственных изоляторах и исправительных учреждениях;

3 категория – 11% составляют обращения и жалобы на нарушении права на свободу передвижения и выбор места жительства (для сравнения: в 2015 – 4%, 2014 – 6% и 2013 - 4%);

4 категория – 7% составляют обращения и жалобы о нарушении прав на свободу и личную неприкосновенность;

5 категория – 5% составляют обращения и жалобы на действия (бездействие) правоохранительных органов;

6 категория – 5% составляют обращения и жалобы на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство (для сравнения: в 2015 - 7%, 2014 – 17% и 2013 - 21%);

7 категорий – 3% обращений составляют нарушения права на тайну переписки, почтовых и иных сообщений.

Диаграмма № 4

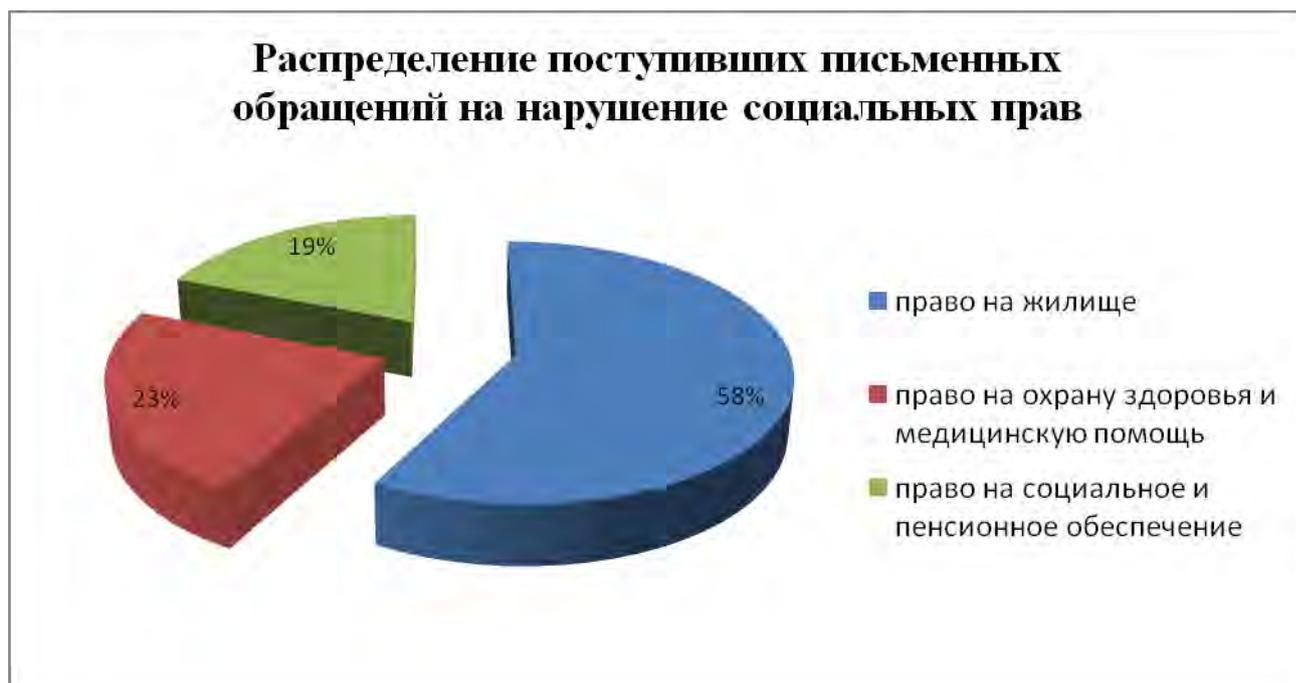


Обращения и жалобы на нарушение социальных (в том числе социально – экономических) прав (диаграмма №5):

1 категория – 58% обращений составили вопросы соблюдения права на жилище (для сравнения: в 2015 – 60%, 2014 – 79% и 2013 - 76%);

2 категория – от 23% граждан поступили жалобы, связанные с нарушением прав на охрану здоровья и медицинскую помощь (для сравнения: в с 2015 – 13%, 2014 – 6% и 2013 - 14%);

3 категория - 19% обращений касались проблем социального и пенсионного обеспечения (для сравнения: в 2015 - 27%, 2014 – 15% и 2013 - 10%).



Обращения и жалобы на нарушение экономических прав (диаграмма №6):

1 категория – 82% составляют обращения, касающиеся нарушения трудовых прав (для сравнения: в 2015 – 65%, 2014 – 98% и 2013 - 94%);

2 категория – 13% граждан беспокоит нарушение прав на частную собственность;

3 категория - 5% поступивших заявлений относятся к нарушениям прав на занятие предпринимательской деятельностью.

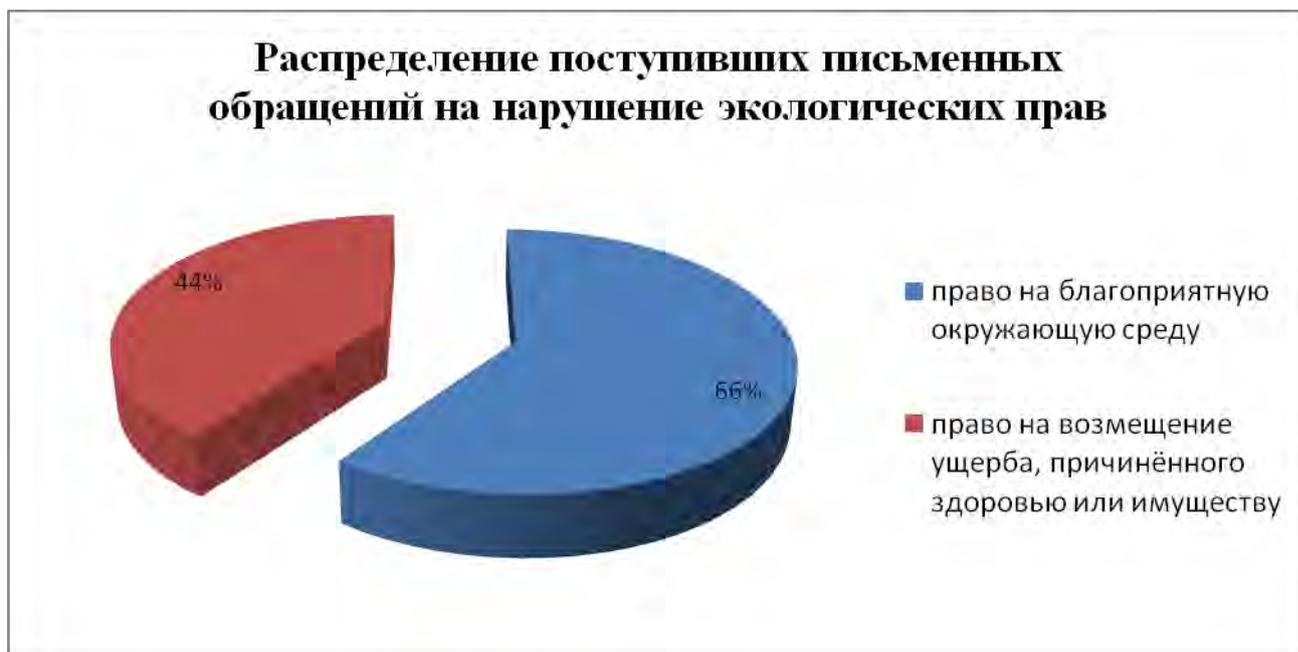


Обращения и жалобы на нарушение экологических прав (диаграмма №7):

1 категория – 66% составляют обращения о нарушении права на благоприятную окружающую среду;

2 категория – 44% составляют обращения о возмещении ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Диаграмма № 7



Результаты проведенного анализа свидетельствуют об изменении проблематики обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, по сравнению с предыдущими периодами.

Наибольшее их количество касается вопросов личных (гражданских) прав. Чаще всего за юридической помощью и оказанием содействия в получении необходимой информации обращаются осужденные граждане. Соответствующие заявления в 2016 году составили 44%, в то время как по итогам предыдущего года их было 33%. Во многом это связано с тем, что не все лица, находящиеся в местах лишения свободы, по различным причинам имеют денежные средства на своих счетах и, следовательно, могут оплатить услуги адвоката.

Относительно положительной тенденцией прошлого года стало уменьшение числа обращений, связанных с нарушением прав на «достоинство личности». В рамках данной категории поступило 25% заявлений, в то время как в 2015 году их показатель составлял 56%. Осужденные выражают недовольство к условиям содержания, коммунально-бытовому обеспечению, поступают жалобы на действия администраций, сотрудников исправительных учреждений, в частности, по вопросу неправомерного, по их мнению, применения физической силы и специальных средств. Такие показатели могут рассматриваться, с одной стороны, как результат особого контроля Уполномоченного за соблюдением прав указанной категории лиц на протяжении трех последних лет, а с другой – как показатель эффективного взаимодействия между омбудсменом и руководством

УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу. И хотя количество таких жалоб сократилось, Уполномоченный относится к данному вопросу очень скрупулезно. Регулярно он обращается к руководству службы о необходимости исключения противоправных действий, унижающих честь и достоинство, со стороны сотрудников исправительных учреждений по отношению к осужденным. Во всех подобных случаях проводятся проверки с участием работников прокуратуры. Также омбудсмен обращает внимание руководства УФСИН России по Ямалу и подведомственных учреждений на необходимость строгого соблюдения законодательства в части предоставления бытовых и санитарных условий надлежащего качества в местах отбывания наказания. Реализация прав граждан, находящихся в местах лишения свободы и содержащихся под стражей, в сфере особого внимания Уполномоченного, поскольку их ограничения, установленные нормами уголовного, уголовно-исполнительного и иного законодательства Российской Федерации, не должны носить избыточного характера и могут применяться только в строгом соответствии с законом.

Результаты анализа обращений по личным (гражданским) правам, поступивших в адрес ямальского омбудсмена в 2016 году, указывают на значительный рост вопросов по соблюдению **прав иностранных граждан и лиц без гражданства**. Если в 2015 году таковых поступило 4%, то сейчас их количество резко возросло и составило 11%. Тематика касается определения принадлежности заявителей к гражданству Российской Федерации, его принятия и легализации нахождения иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России.

Второе место в числе поступивших обращений занимают жалобы на нарушения социальных прав - 28% от общего количества. И здесь также наметилась положительная тенденция к снижению. В 2015 году заявления **по социальным вопросам** превышали уровень итогового периода на 19% и составляли 47%. Такие показатели могут расцениваться, с одной стороны, как результат эффективной работы органов государственной власти региона в социальной сфере, а с другой – положительного их взаимодействия с Уполномоченным в части его контроля за соблюдением социальных прав граждан на протяжении 2013-2016 годов.

В данной группе на первом месте обращения по вопросам соблюдения права на жилище - 58%. Отметим, по сравнению с предыдущим годом их количество уменьшилось на 2%.

Заявления о нарушении прав на охрану здоровья и медицинскую помощь составили 23%. Их анализ показывает, что граждане обращают внимание на такие основные проблемы, как отказ в оказании или некачественном предоставлении медицинской помощи, доступность медицинского обслуживания. Количество таких жалоб по сравнению с 2015 годом увеличилось на 10%. Ямальский омбудсмен относится к данному вопросу очень серьезно, так как от своевременно оказанной помощи зависит не только здоровье, но и сама жизнь.

Жалоб на нарушение прав на социальное и пенсионное обеспечение в 2016 году поступило 19%, в то время как по итогам 2015 года они составляли 27%. Тематика осталась прежней. Ямальцы обращаются к Уполномоченному по

поводу размера трудовых пенсий, оказания содействия в получении документов о стаже и заработке, необходимых для назначения или перерасчете пенсии, с просьбой об оказании содействия в получении льготного статуса и социальных выплат.

Доля письменных претензий, касающихся нарушения экономических прав значительно увеличилось по сравнению с 2015 годом, и с 2% возросла в прошлом году до 16% от общего числа.

Прежде всего, произошел рост вопросов по защите **трудовых прав** граждан, который достиг 13%. Количество обращений данной категории в абсолютных показателях превышает уровень предыдущего года. Кроме того, поступило шесть коллективных обращений соответствующей тематики и общее число обратившихся граждан составило 159 человек. Указанное увеличение существенно опережает сложившиеся темпы роста количества обращений в адрес Уполномоченного в целом. Данное обстоятельство свидетельствует о нарастании проблем, связанных с реализацией трудовых прав граждан, и однозначно указывает на необходимость принятия органами государственной власти и местного самоуправления своевременных и эффективных решений в данной сфере.

В адрес ямальского омбудсмана в 2016 году также поступали обращения по нарушению экологических прав. Они были связаны с жалобами на неблагоприятную окружающую среду, а также касались возмещения ущерба, причинённого здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Все поступившие претензии рассматривались на предмет их приемлемости, а затем по существу. Каждому заявителю направлялся аргументированный ответ. Во многих случаях он носил промежуточный характер, поскольку для разрешения поставленных вопросов требовалось взаимодействие с компетентными органами государственной власти или местного самоуправления, на что уходило дополнительное время. При работе с обращениями Уполномоченный использовал весь спектр предоставленных ему законом прав: информировал правоохранительные органы о фактах нарушения прав и свобод граждан, проводил проверки соответствующих сообщений, осуществлял деятельность по правовому просвещению и разъяснению гражданам их прав и свобод, форм и способов их защиты. Кроме того, он осуществлял мониторинг соблюдения прав и свобод человека и гражданина на основе информации, содержащейся в жалобах (заявлениях) граждан, сведениях, документах и материалах, поступающих от органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, а также распространяемой средствами массовой информации.

По итогам рассмотрения обращений более 13% жалоб признаны обоснованными: по ним выявлены факты нарушения прав человека и приняты меры по восстановлению этих прав. Каждый из случаев находился на особом контроле у Уполномоченного. Не обоснованным был признан 21% обращений. 11% заявителей, не исчерпавших законных средств защиты своих прав, были направлены разъяснения и рекомендации о формах и методах их дальнейших действий. По 37% вопросов даны юридические консультации, и это подчёркивает

необходимость усиления работы по правовому воспитанию граждан. Около 18% обращений были направлены по компетенции в другие организации.

Анализ социального статуса заявителей указывает на то, что наиболее часто за помощью к Уполномоченному обращаются социально уязвимые категории граждан. На каждом приеме по личным вопросам в обязательном порядке разъясняются нормы законодательства и приводятся соответствующие примеры из практики, как положительные, так и отрицательные.

Большинство обращений и жалоб к омбудсмену поступают уже после того, как гражданами были предприняты попытки по самостоятельному восстановлению своих нарушенных прав или их защите в различных инстанциях и органах власти. В случаях, когда заявителем на момент обращения к Уполномоченному были использованы все имеющиеся законные способы отстаивания своих интересов, сотрудниками аппарата давались разъяснения и правовые консультации о дальнейших действиях в рамках действующего законодательства.

В 2016 году возможностью рассказать о своей проблеме в ходе личного приема Уполномоченному по правам человека, его советнику и помощнику воспользовались 105 ямальцев, кроме того 137 жителей округа обратились в адрес омбудсмена посредством телефонной связи (таблица №2).

Таблица № 2

| Результат рассмотрения устных обращений | Количество обращений на личном приеме Уполномоченного | Количество обращений посредством телефонной связи |
|---|---|---|
| Проведена консультация, даны разъяснения | 35 | 59 |
| Рекомендовано обратиться в письменной форме в адрес Уполномоченного | 54 | 42 |
| Запрос дополнительных документов, информации | 16 | |
| Заявителю рекомендовано обратиться по компетенции | | 36 |
| ИТОГО | 105 | 137 |

В соответствии с утвержденным планом работы Уполномоченным в отчетном периоде проведены выездные приемы граждан в шести муниципальных образованиях автономного округа: Приуральский район (с.Аксарка), Надымский район (п.Пангоды, п.Правохеттинский), Красносельскпский район (с.Толька, с.Красноселькуп), г.Новый Уренгой.

В ходе каждой беседы с обратившимися выяснялась конкретная ситуация, выявлялся вид и характер правоотношений, устанавливалось конкретное его

право и степень нарушения, определялись меры реагирования Уполномоченного по содействию в восстановлении нарушенных прав. Тематика обращений, в основном, касалась соблюдения прав на жилище, оказание медицинской помощи и социального обслуживания. Так, более 60% жалоб - о соблюдении права на жилище. Здесь и неподвижность социальной очереди на предоставление квадратных метров, переселение граждан из районов Крайнего Севера, из ветхого и аварийного жилья, вопросы приватизации и предоставления жилплощади детям-сиротам. Также поступали заявления по условиям проживания в маневренном фонде. 24% обозначенных на личном приеме проблем касались социальной поддержки и льготного обеспечения. Чаще всего это вопросы о порядке предоставления льгот. Более 16% - претензии на нарушения прав в сфере здравоохранения.

В течение 2016 года к Уполномоченному обращались граждане, проживающие на разных территориях Ямала:

- городские округа – 35%;
- муниципальные районы – 9%;
- поселения – 7%;
- ИК – 41%;
- иные – 8%.

Абсолютным лидером в этом направлении является город Салехард. От его жителей было получено 19% обращений от общего числа поступивших. Объясняется это, прежде всего, тем фактором, что офис Уполномоченного располагается в окружной столице, и горожане более осведомлены о его деятельности. Также довольно часто обращаются жители соседнего города Лабытнанги – 9%.

Таблица № 3

География письменных обращений распределилась следующим образом:

| Муниципальное образование | Количество письменных обращений за 2013г. | Количество письменных обращений за 2014г. | Количество письменных обращений за 2015г. | Количество письменных обращений за 2016г. |
|---------------------------|---|---|---|---|
| г. Салехард | 34 | 23 | 34 | 55 |
| г. Новый Уренгой | 13 | 11 | 19 | 7 |
| г. Ноябрьск | 11 | 3 | 8 | 6 |
| г. Лабытнанги | 2 | 22 | 10 | 20 |
| г. Губкинский | 2 | 4 | 14 | 3 |
| г. Муравленко | 2 | 1 | 23 | 6 |
| Надымский район | 14 | 18 | 2 | 13 |
| Пуровский район | 8 | 2 | 10 | 5 |
| Ямальский район | 4 | 11 | 9 | 7 |
| Приуральский район | 8 | 3 | 26 | 4 |

| | | | | |
|--|----|-----|----|-----|
| Тазовский район | 4 | 2 | 4 | 3 |
| Шурышкарский район | 7 | 6 | 2 | 11 |
| Красноселькупский район | | | | 5 |
| Другие регионы РФ и ближнего зарубежья | 9 | 11 | 17 | 25 |
| ИК, СИЗО, ИВС | 91 | 119 | 92 | 119 |

Необходимо отметить, что обращения в адрес Уполномоченного по ЯНАО поступали не только от ямальцев, но и от жителей других регионов России и ближнего зарубежья, таких как: г. Москва, Архангельская область, Республика Адыгея, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Краснодарский край, г. Тольятти и другие. В основном проблемы, поднятые заявителями из других городов, касались вопросов соблюдения прав осужденных в местах лишения свободы. Все обращения были внимательно рассмотрены, по каждому дан исчерпывающий ответ.

Следуя специфике деятельности Уполномоченного, настоящий Доклад представляет собой мониторинг соблюдения прав граждан на территории автономного округа. Его приоритетной задачей является попытка привлечения внимания органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц, общественности Ямала к существующим проблемам соблюдения конституционных прав и свобод граждан, а также содействие в восстановлении при их нарушении. Анализ рассмотренных обращений показывает, что большинство вопросов возникает из-за незнания гражданами своих прав и обязанностей, правовых основ, положений действующего законодательства.

Раздел II. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

2.1. Взаимодействие Уполномоченного с федеральными органами государственной власти

На протяжении всего периода деятельности Уполномоченный уделяет пристальное внимание развитию конструктивного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственной власти, находящимися на территории Ямало-Ненецкого автономного округа. Для этого он систематически принимает участие в проводимых вышеуказанными структурами видеоконференциях, круглых столах, совещаниях, коллегиях.

Основой данного взаимодействия являются подписанные соглашения с территориальными подразделениями федеральных органов власти. Повышению его эффективности способствовало принятие Федерального закона от 06 апреля

2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» и внесенные в связи с этим изменения в региональный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе». Законодательные новшества определили на федеральном уровне основы правового статуса и деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, а также урегулировали полномочия по рассмотрению жалоб на территориальные подразделения федеральных органов власти, основы взаимодействия с ними.

Немаловажное значение в восстановлении нарушенных прав граждан имеет взаимодействие с прокуратурой автономного округа, как по линии практического, так и в сфере экспертного обсуждения общественно значимых тем. Ямальской прокуратурой проводились проверки по многочисленным обращениям Уполномоченного. Благодаря мерам прокурорского реагирования, принятым по обращениям, восстановлено значительное количество прав граждан. Также в отчетном году продолжена практика совместных проверок мест принудительного содержания.

29 марта 2016 года ямальский омбудсмен принял участие во встрече заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Пономарёва Ю.А. и Председателя Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Федотова М.А. с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ. Она состоялась в городе Екатеринбурге. Собравшиеся рассмотрели вопрос повышения уровня взаимодействия. Прокурорам регионов УрФО было предложено принять дополнительные меры, направленные на укрепление взаимодействия с омбудсменами. Копии протокола вышеуказанной встречи направлены всем участникам.

В прошлом году Уполномоченный автономного округа неоднократно встречался с представителями прокуратуры Ямала и прокурорами в муниципальных образованиях по вопросу расширенного углубления уровня взаимодействия, в том числе, участия омбудсмена в работе коллегии прокуратуры субъекта, межведомственных и иных совещаниях.

Среди таких мероприятий минувшего года:

- рабочее совещание руководителей органов исполнительной власти Ямала по вопросу профилактики возникновения сибирской язвы на территории автономного округа. Один из основных вопросов повестки: «О принимаемых органами исполнительной власти мерах по профилактике возникновения сибирской язвы»;

- рабочее совещание руководителей органов исполнительной власти Ямала по вопросу состояния законности при строительстве на территории автономного округа многоквартирных жилых домов с участием денежных средств граждан;

- открытый форум, посвященный вопросам состояния законности при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях и защиты прав граждан на своевременную оплату труда.

Кроме того, в 2016 году аппарат Уполномоченного проводил Межрегиональную конференцию: «Институты гражданского общества в соблюдении и защите прав человека», в которой принимали участие первый заместитель Прокурора автономного округа Литовченко Е.Н., а также начальник Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Уральском федеральном округе Турыгин Ю.Н.

Фото №1

В отчетном периоде продолжалось сотрудничество ямальского омбудсмана со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу, проводились проверки по обращениям граждан, поступившим в адрес Уполномоченного. Также он принимал участие в работе Общественного совета при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее - Общественный совет).

21 апреля 2016 года Уполномоченный принимал участие в работе Общественного совета по теме: «О выработке мер, направленных на раннее выявление фактов жестокого отношения с детьми, а также профилактику насилия в отношении несовершеннолетних. Улучшение взаимодействия субъектов профилактики и других заинтересованных ведомств, в том числе правоохранительных органов по защите детей от жестокого обращения в Ямало-Ненецком автономном округе». С учетом состоявшегося обсуждения, Общественный совет признал необходимость принятия ряда мер, направленных на укрепление межведомственного сотрудничества субъектов профилактики и других заинтересованных ведомств, в том числе, правоохранительных органов по защите детей от жестокого обращения в автономном округе.

По итогам работы Общественного совета Уполномоченный направил следующие предложения в адрес следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ямалу: «рекомендовать образовательным учреждениям муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе, в целях организации профилактической работы по воспитанию детей в неблагополучных семьях, создать площадки для обсуждения методов воспитания с обязательным участием родителей и профильных специалистов образования, здравоохранения и др.».

24 ноября 2016 года на заседании Общественного совета вместе с другими участниками Уполномоченный обсудил вопросы по противодействию коррупции и профилактике совершения несовершеннолетними преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

За период деятельности ямальского омбудсмана поступило много обращений и жалоб из мест лишения свободы, поэтому очень важно сотрудничество с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее - УФСИН России по ЯНАО). На основе заключенного Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве в области соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченным, а также сотрудниками его аппарата, совместно с сотрудниками УФСИН России по ЯНАО проводились проверки по заявлениям граждан, находящихся в местах лишения свободы,

посещались исправительные колонии и следственные изоляторы. Уполномоченный принимал участие в расширенных заседаниях коллегии УФСИН России по ЯНАО по подведению итогов деятельности работы за 2015 год, на котором было отмечено, что оперативная обстановка в подразделениях округа оставалась управляемой, массовых беспорядков и побегов осужденных из-под охраны не допущено.

Омбудсмен неоднократно встречался с руководителем УФСИН России по ЯНАО Ваневым И.Н., с руководством ФКУ ИК-8, ФКУ ИК-3, ФКУ ИК-18 и окружным прокурором по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях Уткиным И.А. по вопросам условий содержания осужденных, в том числе в колониях - поселениях. В целях контроля за их соблюдением на надлежащем уровне, Уполномоченным проведены проверки:

- ФКУ ИК-3 в п.г.т. Харп - 09.02.2016, 01.06.2016, 13.09.2016;
- ФКУ ИК-18 в п.г.т. Харп - 09.02.2016, 13.09.2016;
- ФКУ ИК-8 в г. Лабытнагни - 09.02.2016, 01.06.2016, 13.09.2016;
- СИЗО-1 в г. Лабытнагни - 01.06.2016.

Поводом для визита служили обращения граждан, отбывающих наказание в данных учреждениях, а также проверки готовности к зимнему периоду, проведения в некоторых из них ремонтных работ.

В феврале 2016 года Уполномоченный вошел в состав комиссии, созданной для проверки условий отбывания наказаний осужденных в ФКУ ИК-18 УФСИН России по ЯНАО в целях объективного рассмотрения информации, размещенной на сайте URA.RU. В числе проверяющих также присутствовали: председатель Общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания в ЯНАО Рябиков В.Б., член Общественного совета при УФСИН России по ЯНАО Кирьянова О., прокурор округа по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, младший советник юстиции Уткин И.А., представители средств массовой информации. В сопровождении руководства управления и исправительного учреждения участники посетили столовую учреждения, жилые помещения осужденных, медицинский блок, учебный корпус профессионального училища, магазин для осужденных, помещения длительного свидания и выдачи посылок.

В октябре состоялась встреча Уполномоченного с и.о. начальника УФСИН России по ЯНАО Волосевичем В.В. по вопросу документирования иностранных граждан, отбывающих наказание на территории региона.

В первом квартале прошедшего года ямальский омбудсмен принимал участие в работе расширенного заседания Общественного совета при УФСИН России по ЯНАО. Перед мероприятием в сопровождении заместителя начальника УФСИН России по ЯНАО Авдеева В.В. и начальника следственного изолятора Потапова И.В. члены Общественного совета проверили условия содержания лиц, находящихся в СИЗО, а также ознакомились с современными системами безопасности и видеонаблюдения. Особое внимание было обращено на содержание женщин, а также несовершеннолетних, в том числе, реализацию их прав на свободу совести и вероисповедания. В формате «круглого стола»

участники рассмотрели аспекты совместной работы с представителями традиционных религиозных конфессий в сфере профилактики экстремизма и этносепаратизма в рамках противодействия сектантской деятельности на территории ЯНАО.

В ходе обсуждения принято решение от имени общественности обратиться в религиозные организации округа с просьбой об оказании помощи в проведении проверки религиозной литературы, а также организовать проведение лекций для осужденных посредством радиобесед.

Руководитель Управления национальной политики и общественных отношений департамента внутренней политики Ямало-Ненецкого автономного округа Пикун Р.В. представил участникам заседания информацию о состоянии дел по профилактике и противодействию сектантской деятельности на территории автономного округа. В ходе обсуждения выступления принято решение организовать взаимодействие с федеральными структурами региона по противодействию и профилактике сектантства, а также донести полученную информацию до учреждений, организовать чтение лекций для осужденных, провести занятия с сотрудниками учреждений. В завершении мероприятия члены Общественного совета обсудили план работы на 2016 год, а также определили первоочередные задачи.

Кроме того, в целях формирования правового самосознания лиц, отбывающих наказание, профилактики асоциального поведения, формирования толерантного отношения к осужденным Уполномоченным в адрес УФСИН России по ЯНАО было направлено предложение об участии исправительных учреждений в межрегиональном кинофестивале экранного творчества «Надежда. Челябинск-2016», который был организован омбудсменом Челябинской области в рамках «Правовой декады». В результате тесного взаимодействия аппарата ямальского Уполномоченного с ФКУ ИК-8 УФСИН России по ЯНАО была представлена заявка к участию в данном мероприятии.

Кинофестиваль прошел в исправительном учреждении ФКУ ИК-2 УФСИН России по Челябинской области, г. Челябинск. Его участниками стали 360 человек пенитенциарной системы. По итогам проведения конкурса представленных работ высокая награда «Гран-при» кинофестиваля единогласно была присуждена ФКУ ИК-8 УФСИН России по ЯНАО за фильм «С добром в сердце». Уполномоченный поздравил победителей экранного творчества и в торжественной обстановке вручил им статуэтку межрегионального кинофестиваля и благодарственные письма.

Фото №2,3.

Весьма плодотворно развивалось в отчетном году сотрудничество ямальского Уполномоченного и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее - УМВД России по ЯНАО). Сак А.И принимал участие в коллегии УМВД России по ЯНАО, в различных совещаниях, регулярно посещал изоляторы временного содержания при УВД, с участием представителей соответствующих федеральных структур.

В мае 2016 года состоялось рабочее совещание ямальского омбудсмена с представителями центрального Аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, председателем Общественной наблюдательной комиссии по Ямало-Ненецкому автономному округу по вопросу работы изоляторов временного содержания на территории региона.

Фото №4

В августе того же года в рамках рабочей встречи Сак А.И. обсудил вопрос расширенного взаимодействия и сотрудничества с вр.и.о начальника ОМВД России по г. Салехард Зятыковым В.В.

Кроме того, в целях мониторинга соблюдения и уважения прав, свобод и законных интересов граждан, содержащихся под стражей, Уполномоченным проведена проверка в ИВС ОМВД РФ по г.Надыму, ИВС ОМВД РФ по г. Лабытнанги. В созданном при ОМВД РФ по Надымскому району Центре временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, были проверены условия их нахождения в данном учреждении.

Фото №5,6

В ходе работы по рассмотрению обращений граждан в сфере миграционного законодательства, Уполномоченный неоднократно проводил рабочие встречи по обсуждению взаимодействия с начальником Управления по вопросам миграции УМВД России по ЯНАО (Управление по вопросам миграции) Герасичевым Н.Н.

Также, сотрудниками данного ведомства проводились проверки по многочисленным обращениям омбудсмена. Благодаря своевременно принятым мерам восстановлены права граждан в сфере миграции.

С самого начала деятельности у Уполномоченного сложилось плодотворное сотрудничество с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее - Управление Минюста России по ЯНАО).

На заседаниях Координационного Совета при Управлении Минюста России по ЯНАО, в состав которого входит Сак А.И., обсуждались следующие вопросы: «Установление действующих на территории Ямала религиозных групп и составление их реестра в соответствии с Федеральным законом от 26 сентября 1997 года №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», «Установления судебными приставами-исполнителями Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу временных ограничений на пользование должником специальным правом».

В 2016 году продолжена практика распространения Уполномоченным брошюр правовой тематики, выпускаемых Министерством юстиции Российской Федерации в рамках правового просвещения граждан.

Кроме того, начальник Управления Министерства юстиции России по ЯНАО Свириденко Е. Э. принимала участие в Межрегиональной конференции: «Институты гражданского общества в соблюдении и защите прав человека» и выступила с докладом на тему: «Некоммерческие организации, как основной инструмент гражданского общества».

Весьма плодотворно развивалось в отчетном году сотрудничество Уполномоченного и Управления Федеральной службы судебных приставов по автономному округу (далее - УФССП России по ЯНАО), проводились проверки по многочисленным обращениям омбудсмена.

Сак А.И. принимал участие в работе заседания коллегии УФССП России по ЯНАО, на котором были подведены итоги деятельности регионального Управления службы судебных приставов за 2015 год и определены меры активизации работы в первом полугодии 2016 года. Руководитель ведомства, главный судебный пристав Ямала Смирнов Е.А. расставил приоритеты деятельности, а также сконцентрировал внимание участников коллегии на выполнении первоочередных мероприятий, направленных на повышение эффективности работы.

На основании решения Совета уполномоченных по правам человека от 20 августа 2016 года Уполномоченным, совместно с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов России по Ямалу Смирновым Е.А., 29 сентября 2016 года был организован и проведен прием граждан. На встрече присутствовали жители города с вопросами об исполнительном производстве и принудительном исполнении судебных актов.

Фото №7

По итогам проведения Единого дня приема граждан 8 ноября 2016 года состоялась видеоконференция под председательством директора Федеральной службы судебных приставов, главного судебного пристава Российской Федерации А.О. Парфенчикова. В мероприятии также приняли участие: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Москальков Т.Н., уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, руководители территориальных ФССП России. Собравшиеся дали оценку сложившемуся взаимодействию с территориальными Управлениями Федеральной службы судебных приставов по жалобам граждан, рассмотрели конкретные примеры, обсудили проблемы, характерные для регионов и подвели итоги работы за 9 месяцев 2016 года.

В прошлом году продолжилось сотрудничество с Государственной инспекцией труда по автономному округу. При поступлении заявлений граждан, рассмотрение которых относится исключительно к компетенции данного федерального органа, Уполномоченный обращается в указанное учреждение, что, как правило, дает положительные результаты. По инициативе омбудсмена Государственная инспекция труда проводила внеплановые проверки, в ходе которых в большинстве случаев подтвердились изложенные заявителями факты. Совместное рассмотрение обращений граждан, иные, согласованные с Государственной инспекцией труда действия, способствуют сокращению сроков восстановления нарушенных прав. Кроме того, проводится обмен информацией, мнениями по существующим проблемам, а также поиск путей их разрешения на различных совместных мероприятиях: рабочих встречах, «круглых столах», семинарах, конференциях.

Также в 2016 году было продолжено сотрудничество Уполномоченного с военным комиссариатом Ямало-Ненецкого автономного округа при поступлении

обращений граждан, рассмотрение которых относится исключительно к компетенции данного органа. Кроме того, в декабре Сак А.И. принимал участие в работе призывной комиссии окружного военного комиссариата.

2.2. Взаимодействие Уполномоченного с региональными органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями

Деятельность Уполномоченного по защите прав и свобод человека и гражданина значительно повышается при наличии взаимопонимания и регулярного общения с региональными органами государственной и муниципальной властями и их должностными лицами. В отчетном году продолжилось конструктивное взаимодействие с Губернатором Ямала, Законодательным Собранием и Правительством автономного округа.

Стали традиционными встречи главы региона Кобылкина Д.Н. с региональным Уполномоченным по обсуждению наиболее острых вопросов соблюдения прав ямальцев по итогам ежегодного доклада, проблем, требующих оперативного решения, а также инициатив и планов.

Уполномоченный активно работал в составе консультативных органов, созданных при Губернаторе Ямала: Межведомственном совете и комиссии по противодействию коррупции, антикризисном штабе по повышению устойчивости экономики автономного округа, комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности региона, Координационном совете по делам инвалидов.

Кроме того, Сак А.И. плодотворно взаимодействовал с вице-Губернатором автономного округа Соколовой И.Б., с первым заместителем Губернатора Ямала Ситниковым А.В., заместителем Губернатора автономного округа, руководителем аппарата Главы региона Фиголь Н.В., заместителем Губернатора автономного округа Карасевым С.В., руководителями органов исполнительной власти автономного округа, сотрудниками аппарата главы региона. Благодаря такому сотрудничеству, удается оперативно разрешить многие проблемные ситуации, от которых зависит восстановление нарушенных прав граждан.

Также Уполномоченный принимал участие в заседаниях при Правительстве автономного округа: комиссии по совершенствованию законодательства, Координационного совета по семейной и демографической политике, рабочей группы по делам казачества.

Примерами успешного взаимодействия являются совместные заседания, в том числе, в формате «круглых столов», на которых, в частности, обсуждались вопросы правового просвещения населения автономного округа, нарушения жилищных прав граждан, вопросы социального обеспечения и устойчивого развития экономики региона, а также нарушения трудовых прав со стороны работодателей. Конструктивное взаимодействие с окружными исполнительными органами государственной власти позволяет оперативно решать большинство возникающих нюансов деятельности.

Кроме того, ямальский омбудсмен принимал участие в работе комиссии при департаменте по физической культуре и спорту автономного округа по распределению грантов для некоммерческих организаций.

В 2016 году Сак А.И. неоднократно проводил рабочие встречи с директором департамента экономики автономного округа Гусевой С.Л. по вопросу задолженности по заработной плате, в том числе, при банкротстве предприятий в регионе.

В целях приведения закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 31 октября 2012 года № 96-ЗАО «Об Уполномоченном по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе» в соответствие с федеральным законодательством, Уполномоченный неоднократно встречался с директором государственно-правового департамента автономного округа Погорелым Д.В.

В итоговом периоде Уполномоченный проводил рабочую встречу с директором департамента по взаимодействию с федеральными органами власти и мировой юстиции Копыриным А.В. по вопросам взаимодействия в сфере оказания бесплатной юридической помощи социально незащищенным слоям населения автономного округа.

На заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ямало-Ненецком автономном округе при участии Уполномоченного были рассмотрены вопросы о ходе проведения антикоррупционной экспертизы и качестве подготовки проектов нормативных правовых актов региона. Также участники обсудили результативность взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества в сфере антикоррупционной деятельности, общественного контроля за реализацией государственной политики по противодействию коррупции и подвели итоги работы органов госвласти и местного самоуправления Ямала в данном направлении.

В рамках заседания комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности автономного округа при участии Уполномоченного рассматривались вопросы задолженности по заработной плате в регионе, утверждения порядка ведения реестра организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ямала и имеющих задолженность по заработной плате перед работниками.

На заседании комиссии Координационного совета по семейной и демографической политике, которое проходило в режиме видеоконференцсвязи с руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований округа, при участии омбудсмана, были рассмотрены проблемные вопросы в области реализации мер, направленных на повышение рождаемости. Кроме того, речь шла о проблемах правоприменения норм федерального законодательства в сфере семейной политики и социальной поддержки семьи. Участниками были озвучены предложения по его совершенствованию.

В отчетном периоде продолжилось сотрудничество с Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа. Так, Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в заседаниях ямальского парламента, заседаниях комитетов по государственному устройству, местному

самоуправлению и общественным отношениям; по социальной политике и жилищно-коммунальному хозяйству; по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера; по промышленности, природопользованию и экологии.

В марте 2016 года омбудсмен представил на заседании Законодательного Собрания Ямала Ежегодный доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории автономного округа в 2015 году, который обсуждался на заседаниях комитетов по государственному устройству, местному самоуправлению и общественным отношениям, по социальной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Кроме того, Сак А.И. и сотрудники его аппарата принимали участие в «круглых столах» и слушаниях, организованных ямальским Заксобранием. По просьбе депутатов омбудсмен рассматривал ряд обращений граждан о нарушении их прав, свобод и законных интересов граждан.

В силу положений окружного закона Уполномоченный не наделен правом законодательной инициативы. Вместе с тем, одной из основных его задач является оказание содействия в совершенствовании законодательства в части соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Необходимо отметить, что в 2016 году взаимодействие Уполномоченного и законодательного органа региона, направленное на совершенствование законодательной базы, было достаточно активным. Так, например, он принял участие в обсуждении проекта закона «Об оленеводстве в Ямало-Ненецком автономном округе» в новой редакции. Его разработка была обусловлена отсутствием федерального закона «О северном оленеводстве», что негативно сказывалось на ведении одного из основных видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Более того, положения закона автономного округа от 02 ноября 1998 года № 46-ЗАО «Об оленеводстве» не позволяли в полной мере регулировать правоотношения в сфере оленеводства на территории региона. Новая редакция содержит нормы, регулирующие отношения в данной сфере с целью сохранения и развития традиционной отрасли хозяйствования, создания условий для увеличения объема производства, переработки и реализации продукции оленеводства, переход на современные инновационные технологии ведения отрасли, а также ее государственной поддержки.

Для справки отметим, что окружной Закон от 06.06.2016 № 34-ЗАО «Об оленеводстве в Ямало-Ненецком автономном округе» принят Законодательным Собранием Ямала 26.05.2016 и вступил в действие 08.06.2016г. (за исключением отдельных положений).

Также в итоговом периоде Уполномоченный принял участие в обсуждении проекта окружных законов «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об административных правонарушениях» и «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Данный проект направлен на установление административной ответственности за нарушение ограничений в сфере розничной продажи и распространения безалкогольных тонизирующих напитков на территории округа. В частности, он запрещает их продажу несовершеннолетним, а также в детских, образовательных, медицинских организациях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи, в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях. В связи с тем, что отсутствие в Законе от 16 декабря 2004 года № 81-ЗАО «Об административных правонарушениях» нормы, предусматривающей административную ответственность за нарушение ограничений в сфере розничной продажи и распространения безалкогольных тонизирующих напитков, согласно заключению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу № 03-48-ЭЗЗ, является коррупционным фактором. Данным проектом закона был устранен правовой пробел в региональном законодательстве.

В 2016 году осуществлялось плодотворное сотрудничество с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, президентом Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Ледковым Г.П., который всегда внимательно относится к обращениям Уполномоченного и принимает участие в мероприятиях, подготовленных аппаратом омбудсмена.

На Межрегиональной конференции «Институты гражданского общества в соблюдении и защите прав человека» Ледков Г.П. выступил с докладом: «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в вопросах защиты и соблюдения прав представителей коренных малочисленных народов Севера».

Фото №8

Также Уполномоченный в течение прошлого года неоднократно обращался к председателю окружного Законодательного Собрания Ямкину С.М. по вопросам граждан. Например, в адрес спикера была направлена информация по коллективному ходатайству жителей муниципального образования с. Овгорт, Шурышкарского района, о переносе границ при создании государственного природного заказника регионального значения «Сынско-Войкарский» на территории муниципального образования Овгортское.

В феврале 2016 года Сак А.И. проводил рабочую встречу с заместителем председателя Законодательного Собрания автономного округа Е.Г. Зленко, на которой они обсудили информацию специалистов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, представленную в аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Речь шла о вопросах применения районных коэффициентов и процентных надбавок за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на основании обращения ямальского омбудсмена.

В мае заместитель председателя окружного парламента Харючи С.Н. и депутат Законодательного Собрания, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера «Ямал-потомкам!» Яунгад Э.Х. принимали

участие в заседании рабочей группы при Уполномоченном по обращению председателя Общины коренных малочисленных народов Севера «Рыболовы» Рускаламава Б.В.

Фото №9

Весьма плодотворно развивалось сотрудничество с окружным парламентарием Степанченко В.И. при осуществлении общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и комплексных проверках исправительных учреждений УФСИН, а также в работе Общественного Совета при УФСИН России по ЯНАО и Комиссии по вопросам помилования на территории ЯНАО.

Кроме того, председатель и депутаты Законодательного Собрания округа в ноябре 2016 года принимали участие в Межрегиональной конференции: «Институты гражданского общества в соблюдении и защите прав человека», которая проходила в городе Салехард. Заместитель председателя регионального парламента Зленко Е.Г. выступила перед собравшимися с докладом на тему: «Соблюдение прав лиц из числа коренных малочисленных народов Севера». Свое слово в работу конференции внесли и другие парламентарии. Так, Степанченко В.И. рассказал «О работе Общественного Совета при УФСИН России по ЯНАО и Комиссии по вопросам помилования на территории ЯНАО». Иванова Л.Н. о профсоюзных организациях в сфере защиты прав человека». Яунгад Э.Х. свою речь посвятил некоторым аспектам деятельности Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал-потомкам!» в сфере обеспечения и защиты прав человека.

В прошлом году Уполномоченным и сотрудниками его аппарата активно использовалась сложившаяся практика выездных приемов в муниципальные образования автономного округа с привлечением должностных лиц органов местного самоуправления. В программу рабочих поездок неизменно входили встречи с главами администраций районов и городских округов, совместно с руководителями органов местного самоуправления проводились приемы граждан по личным вопросам.

Фото №10

Также омбудсмен посещал социальные учреждения муниципалитетов, ОМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу, проверял условия содержания граждан в изоляторах временного содержания и специальных помещениях для административно задержанных. Многие проблемы решались непосредственно в ходе приема, поднятые гражданами вопросы брались на контроль главами муниципальных образований и Уполномоченным. В большинстве своем выстроены деловые заинтересованные отношения, что позволяет оперативно решать возникающие проблемы граждан на местном уровне.

Следует отметить, что взаимодействие омбудсмента с органами государственной и муниципальной власти в прошедшем году позволило в установленные сроки рассматривать обращения жителей региона и в необходимых случаях незамедлительно принимать решения.

За итоговый период Уполномоченный неоднократно принимал участие в заседании Комиссии по вопросам помилования на территории автономного округа, осуществляющей предварительное рассмотрение ходатайств о помиловании осужденных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы Ямала, осужденных, содержащихся в следственных изоляторах, привлеченных к участию в следственных действиях или в судебном разбирательстве, а также лиц, отбывших назначенное судом наказание и имеющих неснятую судимость (24.08.2016, 27.09.2016, 21.12.2016).

Также Сак А.И. принимал участие в очередном заседании Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ямало-Ненецком автономном округе.

В последние годы удалось заложить прочный фундамент для взаимодействия между Уполномоченным и институтами гражданского общества в Ямало-Ненецком автономном округе. Его основой является создание совместных диалоговых площадок для обсуждения общественно значимых тем, активный информационный обмен, представление экспертных мнений, координация действий в ходе решения вопросов правозащитной деятельности.

Так, Уполномоченный сотрудничал с Общественной палатой автономного округа, с Общественной наблюдательной комиссией Ямала по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. Принимал участие в заседании «круглого стола» Общественной палаты автономного округа на тему: «О целесообразности создания в городе Ноябрьск технопарка-полигона «Нефтяник» для испытания новых технологий и изобретений». Также участвовал в рабочей встрече с руководителями проекта «Скажи преступности – нет! Дорожи свободой!» региональной общественной организации «Ассоциация детских и молодежных объединений Ямала», вошедшей по итогам конкурса в число победителей, по вопросу оказания консультативной помощи в его реализации. Встреча состоялась в аппарате Общественной палаты автономного округа.

Кроме того, в итоговом периоде по запросу председателя Общественной палаты муниципального образования г.Лабытнанги Кузнецова А.И. об оказании содействия в проведении общественной экспертизы проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной геномной регистрации» помощником Уполномоченного М.С. Кульмаметьевой подготовлено заключение на вышеуказанный проект Федерального закона в рамках оказания правовой помощи. В данном заключении были изложены нормы его проекта, которые вступали в противоречие с нормами федерального законодательства.

Советник Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе П.Е. Зайцев принял участие в заседании «круглого стола» на тему: «Общественный контроль на региональном и муниципальном уровне. Специфика общественного контроля избирательной кампании федерального уровня». В работе мероприятия принял участие член Совета при Президенте

Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, сопредседатель Ассоциации по защите прав «Гражданский контроль» Брод А. С..

Специалисты аппарата омбудсмана в рамках сотрудничества между институтом Уполномоченного и Ямало-Ненецким региональным отделением «Ассоциации юристов России», ежеквартально принимали участие в Едином дне оказания бесплатной юридической помощи населению, а представители регионального отделения в мероприятиях, организованных Уполномоченным.

Отметим, что Сак А.И. принимал участие во внеочередном XXVI Съезде регионального общественного движения «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал – потомкам!» под председательством Э.Х. Яунгада, который состоялся в г. Салехард. Участниками Съезда стали 24 делегата. В его работе также приняли участие заместитель губернатора ЯНАО, руководитель аппарата главы региона Н.В. Фиголь, председатель совета старейшин Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России С.Н. Харючи, представители исполнительных органов власти округа и местного самоуправления. Одним из основных вопросов форума стали изменения в составе правления Ассоциации «Ямал – потомкам!». Кроме того, в повестку были включены вопросы о деятельности молодежного отделения Ассоциации и внесении корректировок в устав Ассоциации, связанных с последними изменениями в законодательстве.

18 сентября 2016 года Уполномоченный уделил особое внимание выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, депутатов Тюменской областной Думы шестового созыва.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата посетили более 40 избирательных участков в предвыборный день. При проведении проверки помещений избирательных участков уделялось особое внимание вопросам обеспечения помещений для голосования пожарной, охранной сигнализацией, средствами связи, видеонаблюдения, а также обеспечения доступности к помещениям для голосования и их обеспечение технологическим оборудованием для избирателей с ограниченными физическими возможностями.

В единый день голосования, в целях обеспечения и защиты избирательных прав граждан, в рамках Соглашения о взаимодействии с Избирательной комиссией Ямало-Ненецкого автономного округа, Уполномоченный и сотрудники его аппарата посетили участковые Избирательные комиссии автономного округа в: г. Ноябрьск, г. Новый Уренгой, г. Надым, г. Салехард, г. Лабытнанги, п. Харп, п. Аксарка.

Фото № 11

2.3. Взаимодействие с субъектами межрегионального и международного сотрудничества

Особое место в деятельности омбудсмана Ямала занимают вопросы взаимодействия с субъектами межрегионального и международного сотрудничества, которыми являются Уполномоченные по правам человека в Российской Федерации и субъектах страны, Управление Верховного Комиссара

Организации Объединенных Наций (далее Управление Верховного Комиссара ООН), международные и российские правозащитные организации. В отчетном году оно было продолжено.

В адрес ямальского Уполномоченного федеральным омбудсменом был направлен целый ряд запросов с просьбой предоставить информацию в разных сферах, рассмотреть жалобы, касающиеся органов государственной власти и местного самоуправления. В свою очередь от региона в адрес главного аппарата был направлен ряд обращений, а также предложения по совершенствованию федерального законодательства.

Важной формой осуществления межрегионального сотрудничества является участие регионального Уполномоченного в работе заседаний Координационного совета российских уполномоченных по правам человека.

Фото №12

В рамках данного взаимодействия проводятся регулярные встречи с руководителями федеральных органов власти, осуществляется содействие в разработке проектов нормативно-правовых актов, обсуждаются актуальные проблемы и практика применения российского законодательства в сфере реализации и защиты прав и законных интересов граждан, принимаются рекомендации, изучается и анализируется опыт региональных Уполномоченных по правам человека. Это крайне необходимо, поскольку в ходе такого сотрудничества вырабатывается единый подход в решении многих проблем граждан, порой аналогичных для ряда регионов.

Так, 16-17 июня 2016 года ямальский омбудсмен принимал участие в заседании Координационного совета российских уполномоченных под председательством вновь избранного Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Николаевны Москальковой, которое состоялось в г.Москве.

Фото №13

В первый день работы участники обсудили проблемы, с которыми они сталкиваются в своей деятельности. В первую очередь, это были вопросы, связанные с координацией деятельности Уполномоченных с государственными и муниципальными органами власти, а также обеспечения и защиты избирательных прав граждан на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва 18 сентября 2016 года. Ряд принятых в ходе дискуссий решений касался развития института государственной правозащиты, а также совершенствования законодательства об уполномоченных.

На следующий день рассматривался вопрос по теме: «Взаимодействие уполномоченных по правам человека с органами власти и специализированными институтами государственной правозащиты». В мероприятии приняли участие представители законодательной и исполнительной ветвей власти, в том числе Совета Федерации, Государственной Думы, МИД России, а также Генпрокуратуры, МВД России и ФСИН России. На пленарном заседании собравшиеся заслушали выступления от Общественной палаты, президентского Совета по развитию гражданского общества и правам человека, Паралимпийского комитета Российской Федерации.

Участники Координационного совета обсудили актуальные проблемы в реализации прав человека, вопросы общественной экспертизы законопроектов, задачи развития института государственной правозащиты, а также эффективные формы взаимодействия института уполномоченных по правам человека с органами власти.

В соответствии с решением Координационного совета омбудсмен Ямала направил сопредседателю Шишлову А.В. предложения по тематике заседания, запланированного на декабрь 2016 года, касающиеся исполнения судебных решений по вопросам переселения из ветхого аварийного жилья, получение жилья детьми – сиротами, исполнение алиментных обязательств.

На итоговом декабрьском заседании российских уполномоченных под председательством главного омбудсмана страны Т.Н. Москальковой участники обсудили результаты мониторинга соблюдения избирательных прав граждан в ходе избирательной кампании 2016 года, а также ключевые направления развития института уполномоченных по правам человека.

В завершении работы Совета были подняты вопросы исполнения вступивших в законную силу судебных постановлений. Участие в обсуждении приняли директор Федеральной службы судебных приставов А.О. Парфенчиков, уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецова, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, представители Генеральной прокуратуры РФ, ФСИН России, Министерства финансов РФ и ПАО Сбербанк.

Фото № 14

В первом квартале прошлого года ямальский омбудсмен принимал участие в семинаре-совещании с уполномоченными по правам человека в субъектах России. Тематика касалась избирательного права. Мероприятие прошло под председательством прежнего Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э. А. Памфиловой. В его работе приняли участие: первый заместитель руководителя Администрации Президента РФ В.В. Володин, председатель Комитета Госдумы по конституционному законодательству и государственному строительству В.Н. Плигин, первый заместитель Генерального прокурора России А.Э. Буксман, первый заместитель Министра внутренних дел РФ А.В. Горовой, а также член Центральной избирательной комиссии РФ М.В. Гришина. Основная повестка - координация усилий и развитие межведомственного взаимодействия в рамках подготовки к предстоящей избирательной кампании-2016.

В отчетном году Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации направил в адрес регионального аппарата для использования в работе следующую информацию:

- об итогах проверки в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации работы с жалобами и обращениями уполномоченных в субъектах Российской Федерации;

- рекомендации по совершенствованию законодательства об российских уполномоченных в связи с принятием Федерального закона от 6 апреля 2015г. № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам

человека», которые были согласованы с Государственно-правовым Управлением и Управлением по внутренней политике Президента Российской Федерации и были направлены Полномочным представителям Президента в федеральных округах 15 октября 2015 года (ЭП-28647-281);

- модельный закон «Об Уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации»;

- подготовленную специалистами Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства внутренних дел страны и Федеральной службы исполнения наказаний ответы на вопросы, поставленные Уполномоченным и коллегами в ходе подготовки и проведения заседания Координационного совета российских уполномоченных по правам человека 17 июня 2016 г.

Весь отчетный период ямальский омбудсмен постоянно взаимодействовал со своими коллегами из других регионов. Посредством обмена между ними ежегодными, специальными докладами, бюллетенями и другими изданиями, изучался опыт работы, поднимаемые в субъектах проблемы, поскольку во многом они идентичны.

Так, по запросу Уполномоченного по правам человека в Кировской области А.Г. Панова, аппарат автономного округа подготовил информацию по альтернативным мерам поддержки ямальцев, имеющих трех и более детей.

В период с 14 по 18 ноября 2016 года в рамках «Мурманской международной деловой недели» по перспективе Арктической зоны Российской Федерации проведена дискуссионная площадка: «Перспективы развития Арктической зоны Российской Федерации: правозащитный вектор». Уполномоченный совместно с руководителем департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа представили предложения по вопросам защиты прав коренных жителей в условиях развития Арктики, которые вошли в итоговый документ по завершению работы мероприятия.

Также в прошлом году Сак А.И. принимал участие и представлял региональную практику на следующих межрегиональных площадках:

- в Межрегиональной научно-практической конференции: «Защита социальных прав человека в изменяющихся условиях», которая проходила 7-8 апреля 2016 года в г. Перми. Она была организована Администрацией губернатора Пермского края, Пермским омбудсменом и государственным национальным исследовательским университетом, при поддержке Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. На пленарном заседании омбудсмены представили опыт защиты социальных прав в своих регионах;

Фото № 15

- в мероприятиях в рамках работы выездного Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 29 и 30 марта 2016 года, запланированных к проведению в г. Екатеринбург. В повестке значились вопросы общественного контроля за соблюдением прав человека в социальных учреждениях, защиты права на жилище, защиты прав человека в деятельности правоохранительных органов, защиты социальных,

экономических и трудовых прав, а также прав военнослужащих, ветеранов и членов их семей.

- в работе «круглого стола» при Уполномоченном по правам человека в Свердловской области совместно с представительством Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации (УВКБ ООН) на тему: «Люди с неопределенным правовым статусом в современной России». В ходе мероприятия рассматривались вопросы положения лиц без гражданства, практика их легализации в России и решение проблем с возвращением в страну исхода. Участие в дискуссиях принимали представители Главного управления министерства внутренних дел России по Свердловской области и прокуратуры, представители министерства иностранных дел Российской Федерации в г.Екатеринбурге, судьи и правозащитники, имеющие опыт работы в данной сфере.

Фото № 16

Значимым событием прошлого года стала проведенная в Ямало-Ненецком автономном округе Межрегиональная конференция на тему: «Институты гражданского общества в соблюдении и защите прав человека». Участие в форуме приняли Губернатор Ямала, уполномоченные по правам человека в субъектах Уральского Федерального округа, а также представители органов государственной власти арктического региона, правозащитных, социально-ориентированных организаций, надзорных и правоохранительных органов округа, судейского и адвокатского сообществ. Своими компетентными мнениями и опытом взаимодействия поделились федеральный инспектор по Ямалу Д.А. Трубинов, депутат Государственной Думы Российской Федерации, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Г.П. Ледков, спикер ямальского парламента С.М. Ямкин, начальник управления Генпрокуратуры Российской Федерации в УрФО Ю.Н. Турыгин. Помимо поддержки и развития общественных организаций и союзов в регионах, были рассмотрены актуальные вопросы международной и национальной политики защиты прав и свобод граждан всех стран. С обращением к участникам выступила ассистент советника по правовым вопросам Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации И.А. Щербакова. Конференция послужила импульсом для активизации работы общественных организаций в вопросах соблюдения и защиты прав человека. Организаторами данного мероприятия выступили аппарат Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе, аппарат Губернатора Ямала, окружной департамент внутренней политики.

Фото № 17

В отчетном периоде ямальский омбудсмен принимал участие в работе Координационного Совета Уполномоченных по правам человека в Уральском Федеральном округе. В повестке значились вопросы приведения Законов данных субъектов в соответствие с федеральным законодательством в части деятельности уполномоченных по правам человека. Кроме того, участники определили приоритеты деятельности на 2017 год.

2.4. Взаимодействие со средствами массовой информации

Деятельность Уполномоченного в автономном округе в 2016 году осуществлялась открыто и систематически освещалась в средствах массовой информации. В течение года ямальский омбудсмен информировал общество и институты государственной власти о проблемах обеспечения прав и свобод граждан на территории региона.

Основными формами взаимодействия со средствами массовой информации являлись проводимые пресс-конференции. В ходе таких встреч Уполномоченный обозначал главные проблемы в области реализации и защиты прав и свобод жителей Ямала, указывал их основные причины, а также исчерпывающе отвечал на интересующие журналистов вопросы.

Фото № 18

Деятельность омбудсмена также освещалась с целью разъяснения его компетенции и распространения информации об институте Уполномоченного по правам человека как государственном органе, обеспечивающем защиту прав и свобод граждан, их соблюдение государственными органами и местного самоуправления, должностными лицами. Через СМИ до жителей Ямала доводилась информация о плановых поездках омбудсмена по округу, чтобы привлечь большую часть населения муниципальных образований для выявления проблем ямальцев. Особенно это касалось посещения районов, отдаленных от административного центра. Уполномоченный неоднократно принимал участие в качестве эксперта или участника в тематических программах, проводимых телекомпаниями. Так, 24 мая 2016 года была проведена встреча-интервью Сак А.И. на ОГТРК «Ямал-регион» по вопросу обеспечения жильем граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Посредством видеомессенджера Skype по программе телевидения ОТР (Общественное телевидение России) он принимал участие в обсуждении вопроса «Развитие системы социального обслуживания населения. Проблемы и пути их решения» с участием Уполномоченных по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе и Тюменской области.

Важным направлением работы Уполномоченного является взаимодействие с муниципальными СМИ. Журналисты местных печатных изданий и телерадиокомпаний регулярно принимают участие в освещении выездных приемов граждан, которые проводит ямальский омбудсмен, публикуют материалы о его деятельности.

Уполномоченный по ЯНАО считает публичность, открытость и информирование граждан о деятельности аппарата важным направлением своей работы. С момента вступления в должность ведущие региональные телерадиоканалы: ОГТРК «Ямал-Регион», ГТРК «Ямал» и информагентство «Север-пресс» активно освещают его деятельность.

Тесно сотрудничает омбудсмен и с печатными средствами массовой информации, как государственными (ГУ «Общественно-политическая газета «Красный Север») и муниципальными («Полярный круг»), так и с независимыми изданиями (журнал «Северные просторы»).

По мнению Уполномоченного, конструктивное взаимодействие со средствами массовой информации является залогом эффективной деятельности данного правозащитного государственного органа.

Раздел III. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ В СФЕРЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН

Распространение информации о правах человека и их защите является одной из основных функций Уполномоченного, осуществляемых в целях повышения правосознания и формирования гражданской позиции. Основу деятельности по правовому просвещению населения составляет работа с обращениями граждан. Их анализ позволяет выявить наиболее типичные случаи нарушений прав жителей автономного округа, установить их причины. Работа с обращениями дает необходимый материал для проведения мероприятий (встреч, «круглых столов», конференций), в том числе направленных на повышение уровня правовой культуры населения региона.

Активная разъяснительная работа, правовые консультации ямальцев проводятся Уполномоченным ежедневно в ходе личных приемов в аппарате. Кроме того, в целях повышения доступности данного государственного органа он осуществляет выездные приемы граждан в районах Ямало-Ненецкого автономного округа.

В отчетном периоде 2016 года аппаратом Уполномоченного:

- проведены 242 устные консультации по правам человека и их защите;
- подготовлено 25 докладов и сообщений для различных мероприятий;
- размещено 132 материала на сайте Уполномоченного.

Правовое просвещение населения является одним из главных инструментов формирования гражданского общества. До сих пор у жителей округа существует необходимость в квалифицированной юридической помощи. В отчетном году в целях правового просвещения и информирования граждан сотрудниками аппарата совместно с органами исполнительной власти автономного округа подготовлены следующие материалы:

- Памятка для лиц, относящихся к категории малоимущих граждан, в которой содержалась информация о социальных выплатах и пособиях, субсидиях, а также адресная социальная помощь в форме натуральной помощи. Информация была подготовлена совместно с департаментом социальной защиты населения автономного округа;

- Методические рекомендации: «Права на жилье и государственные гарантии на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», подготовленные совместно с окружным департаментом строительства и жилищной политики;

- Памятка для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовленная совместно с Управляющим делами Правительства автономного округа, а также департаментом образования Ямала;

- Памятка для лиц из числа коренных малочисленных народов Севера в автономном округе, и иных лиц, не относящихся к коренным малочисленным

народам Севера (постоянно проживающих на территории региона, ведущих традиционный образ хозяйствования), подготовленная совместно с департаментом по делам коренных малочисленных народов Севера округа.

Одной из форм правового просвещения и консультационной работы является проведение омбудсменом лекций для студентов и преподавателей средне-специальных учебных заведений г.Салехарда о роли института Уполномоченного по правам человека в защите прав и свобод граждан. На таких встречах уделялось особое внимание анализу причин возникновения нарушений гражданских прав и свобод вследствие неправомерных действий со стороны отдельных руководителей и работников государственных или муниципальных органов власти.

Специалисты аппарата Уполномоченного два раза в квартал принимают участие в проведении Единого дня оказания бесплатной юридической помощи населению автономного округа, организованном региональным отделением Ассоциации юристов России в целях реализации основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан на территории региона.

Кроме того, Сак А.И. принимал участие как член жюри в проведении окружного конкурса «Юрист Ямало-Ненецкого автономного округа – 2016».

Омбудсмен убежден в необходимости проведения в регионе системной работы правового просвещения с обязательным привлечением специалистов не только аппарата Уполномоченного и правозащитных институтов, но и правоохранительных органов, органов представительной и исполнительной власти Ямала, включая органы местного самоуправления, а также студенческую молодёжь.

Высокий уровень правовой культуры является одним из условий развития гражданского общества и предполагает обладание необходимым уровнем знаний для самостоятельной защиты своих законных прав. Перед органами всех ветвей власти стоит задача по правовому просвещению граждан. Уполномоченный в своей деятельности также уделяет значительное внимание формированию правового сознания и активной гражданской позиции среди молодежи региона.

Для реализации этой задачи в 2016 году аппаратом совместно с Центральной библиотекой «Информационный центр» проведена викторина, приуроченная к Международному Дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации на тему: «Права человека в современном мире. Конституция Российской Федерации – гарант реализации прав и свобод в Российском обществе». Она проходила среди учащихся 10-11 классов средних общеобразовательных школ г. Салехарда с целью развития у них интереса к изучению актуальных вопросов защиты прав человека и достоинства личности, места и роли гражданина в правовой системе, расширения, углубления и стимулирования знаний школьников об основных положениях Конституции Российской Федерации.

Анализ поступающих в адрес Уполномоченного обращений показывает, что граждане зачастую не обладают знаниями и навыками, необходимыми для отстаивания своих законных прав и интересов. Одним из основных инструментов в реализации данного направления деятельности является консультирование

граждан не только на личном приеме, но и через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» посредством видеомессенджера Skype.

Раздел IV. СОДЕЙСТВИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЮ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

4.1. Право на жилище

Конституция Российской Федерации признает право каждого человека на достойный жизненный уровень, в том числе, гарантирует право на жилище, а органы государственной власти и местного самоуправления, согласно положениям Жилищного кодекса Российской Федерации, создают условия для его осуществления. Право на жилище имеет решающее значение для реализации большинства других прав человека. Реализация данного права – одна из самых важных проблем, стоящих сегодня перед нашим государством.

Вопросы соблюдения жилищных прав граждан, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в силу своей значимости, находятся на постоянном контроле Уполномоченного.

Согласно информации, представленной департаментом строительства и жилищной политики Ямала, реализация жилищных программ и мероприятий на территории региона за счет всех источников в 2016 году позволила оказать поддержку в улучшении жилищных условий 2603 ямальским семьям, на общую сумму более 10,351 млрд.рублей, в том числе:

- 287 молодым семьям;
- 221 семье отдельных категорий граждан (дети-сироты, КМНС, реабилитированные, ветераны и инвалиды, ветераны ВОВ);
- 76 семьям граждан, имеющим трёх и более детей, которым предоставлены социальные выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно;
- 11 семьям участников Государственной программы по переселению соотечественников;
- 207 семьям федеральных категорий граждан (граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера, вынужденные переселенцы, чернобыльцы);
- 156 семьям, переселяемым из аварийного жилья, в том числе на условиях софинансирования с государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию ЖКХ;
- 1030 семьям при переселении из аварийного жилья в рамках уставной деятельности НО «Фонд жилищного строительства ЯНАО»;
- 459 семьям при переселении в г. Тюмень (мкр.Ямальский-2);
- 156 семьям оказана финансовая помощь на улучшение жилищных условий.

Положительную динамику в регионе имеет обеспечение жилищных прав детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. В отчетном периоде органами государственной власти автономного округа продолжались мероприятия по обеспечению жилыми помещениями данной категории граждан. На 1 января 2017 года 181 человек из данного числа получил

жилые помещения (97%), еще за пятью сиротами зарезервированы новые квартиры, которые будут предоставлены им после достижения совершеннолетия. Из них 18 детей получили квартиры на юге Тюменской области. Прокуратура автономного округа ежегодно осуществляет работу по проверке проекта регионального бюджета с целью недопущения снижения объемов финансирования на приобретение жилых помещений для детей-сирот. Напомним, что в 2015 году 208 из них получили ключи от новых квартир, в том числе порядка 40 детей-участников программы получили жилые помещения в Тюмени.

Ежегодно в автономном округе жильем обеспечиваются все дети-сироты и лица из их числа, состоящие в списке на обеспечение в соответствующем году. Так, за период с 2005 по 2016 годы жильем обеспечены 2090 ямальских детей-сирот. В 2017 году по информации департамента строительства и жилищной политики ЯНАО, из регионального департамента образования поступил список детей, которые будут обеспечены жильём в этом году. Согласно документу 143 ребёнка-сироты получают ключи от новых благоустроенных квартир. Список будет пополняться в течение года по достижении детьми 18-летнего возраста. На сегодняшний день началось приобретение жилья согласно списку муниципалитетов по месту учёта в отношении 15 детей-сирот, из них 8 - представители коренных малочисленных народов Севера.

В соответствии с государственной программой ЯНАО «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014-2020 годы» на 2016 год запланированный объем ввода жилья составил 290,0 тысяч квадратных метров согласно первоначальному перечню многоквартирных жилых домов, планируемых к вводу.

В соответствии с пунктом 8.2.1 протокола Совета Глав ЯНАО от 24 ноября 2016 года № 5 по согласованию с Губернатором автономного округа плановый показатель ввода жилья на 2016 год был уменьшен и составил 250,0 тысяч квадратных метров. По предварительным данным, представленным муниципальными образованиями автономного округа, в прошлом году объем ввода жилья составил 219,4 тысяч квадратных метров, что составило 87,8% от планового показателя. За счет средств индивидуальных застройщиков введено в эксплуатацию 22,9 тысяч квадратных метров.

Между тем застройщики столкнулись с проблемой снижения инвестиционной активности и платежеспособного спроса населения на строительную продукцию, особенно на жилье. Несмотря на сохранение объемов финансирования социальных программ по обеспечению жильем отдельных категорий граждан на уровне 2015 года, объем ипотечных займов, привлекаемых на первичный рынок, существенно уменьшился. В 2016 году участие граждан в долевом строительстве многоквартирных жилых домов снизился почти на 50% по отношению к прошлому году, в связи с чем достичь запланированного годового показателя ввода жилья не удалось.

В настоящее время на территории автономного округа в стадии строительства находится – 254 жилых многоквартирных домов общей площадью – 481,5 тысяч квадратных метров и 1266 индивидуальных жилых дома.

В целях обеспечения задела по вводу жилья проводится работа по мониторингу хода подготовки и предоставления земельных участков для жилищного строительства. Формируются перечни перспективных земельных участков для вовлечения их в оборот в целях жилищного строительства.

По данным муниципальных образований в 2016 году в оборот было вовлечено 152 земельных участка (37,8 га) для строительства 163 жилых домов с общей площадью жилья – 180 тыс.м², из них 52 земельных участка площадью 4,66 га предусматривались под индивидуальное жилищное строительство планируемой общей площадью жилья 6,84 тысяч квадратных метров. Из предоставленных 100 земельных участков разрешения на строительство были выданы на 42 объекта общей площадью жилья 42,14 тысяч квадратных метров.

В 2017 году планируется к предоставлению 110 земельных участков (53,7 га) для строительства 138 жилых домов с общей площадью жилья – 228,6 тыс.м².

Мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья являются приоритетной задачей для Губернатора и Правительства автономного округа.

Так, во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012г. №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» расселению на территории автономного округа в 2013-2017 годах подлежит 229,7 тыс.кв.м. аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2012 года, в котором проживает 15 тысяч граждан. Из необходимых к расселению до 1 сентября 2017 года 229,7 тысяч аварийных кв.метров по состоянию на 01.01.2017 расселено 173,4 тысяч кв.метров. Период 2015-2016 годов можно обозначить как самый динамичный в реализации программы переселения из аварийного жилья. Целевой показатель в автономном округе по данному направлению был перевыполнен на 110 %, из 118 тысяч м² в новое жилье переехали 7878 ямальцев. В 2017 году фактический остаток сократился за счет положительной динамики прошлых лет и составляет 56,3 тысяч кв.метров при установленном целевом показателе в 68,5тысяч кв.метров.

Органами власти в сфере обеспечения жителей автономного округа доступным и комфортным жильем проделана значительная работа. И в этом направлении наблюдаются положительные результаты. Тем не менее, нерешенных проблем, требующих самого пристального внимания, остается немало. Об этом свидетельствует четырехлетняя практика работы на Ямале института Уполномоченного по правам человека.

За содействием в реализации и защите своих прав в жилищной сфере к ямальскому омбудсмену в 2016 году поступило 16% письменных обращений от общего числа, 60% жалоб принято на личном приеме и 40% обращений граждан поступило посредством телефонной связи.

Статистические данные и анализ обращений жителей региона показывают, что наиболее актуальными остаются вопросы постановки на учет и обеспечения жильем отдельных категорий граждан (малоимущие, сироты, граждане, утратившие жилье, инвалиды и др.). Также ямальцев беспокоят проблемы

невыполнения органами государственной власти и местного самоуправления решений судов о предоставлении жилого помещения, признания жилья аварийным и непригодным для проживания, переселения из такового.

Следует отметить, что обращения заявителей, относящиеся к жилищным вопросам, разнообразны. Поэтому в данном разделе освещены лишь наиболее значимые проблемы, с которыми столкнулся Уполномоченный в отчетном периоде.

Несомненной проблемой является обеспечение жилой площадью граждан, лишившихся жилья в результате пожара. В 2016 году по сведениям Главного управления МЧС России по ЯНАО на территории региона произошло 165 пожаров в многоквартирных жилых домах. Повреждено 139 из них, погибло 12 человек (из них трое детей), травмировано 36 граждан. Материальный ущерб причинен на общую сумму 43 миллиона 612 тыс. рублей. Спасено 308 человек.

Также в итоговом периоде на территории округа произошло 36 пожаров на объектах частных домовладений. Повреждено 33 частных жилых дома, погибло 3 человека, травмировано 14 жителей. Материальный ущерб причинен на общую сумму 2 миллиона 257 тыс. рублей. Спасено 4 человека.

Нередко заявители полагают, что если жилое помещение утрачено в связи с пожаром, администрация муниципального образования должна немедленно принять меры по предоставлению по договору социального найма качественного жилого помещения. В случае уничтожения или повреждения жилья в результате чрезвычайных обстоятельств, органы местного самоуправления учитывают, находилось ли оно в собственности или было предоставлено по договору соцнайма. Собственник в данном случае наиболее ущемлен в правах, так как в соответствии с российским законодательством сам несет бремя содержания своего имущества.

В силу сложившегося дефицита муниципального жилья и с учетом норм действующего жилищного законодательства сгоревшее жилое помещение признается непригодным для дальнейшего проживания, а сами граждане должны быть приняты на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении во внеочередном порядке. Для их временного проживания должны предоставляться жилые помещения из маневренного фонда. Уполномоченный не раз в отчетных докладах отмечал насущную необходимость создания таких в муниципалитетах. Им был направлен запрос в адрес глав администраций муниципальных образований в целях мониторинга ситуации о наличии маневренного фонда. Из полученных ответов следовало, что в некоторых районах он сформирован. Вместе с тем, выделенных помещений крайне недостаточно, и это не может служить механизмом оперативной реализации жилищных прав граждан, оказавшихся в чрезвычайных ситуациях.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от жителей жилого дома, расположенного в муниципальном образовании в автономном округе, по вопросу урегулирования жилищной проблемы в результате пожара дома. Специалистами аппарата Уполномоченного сделан запрос в адрес главы Администрации муниципального образования о возможных способах реализации

жилищных прав граждан, пострадавших в результате пожара, а также оказания им материальной помощи.

27 ноября 2016 года в результате пожара жилого дома огнем уничтожены все 19 квартир дома, из них 18 в частной собственности. В доме было зарегистрировано 80 человек (20 семей, в них 68 чел, 12 одиноко проживающих граждан). Состоялось заседание межведомственной комиссии, данный дом признан аварийным и подлежащим сносу. Расселение будет осуществляться по нормам жилищного и гражданского законодательства РФ, где собственники сами несут бремя содержания своего имущества и следовательно могут рассчитывать лишь на выкуп своих непригодных для проживания квартир по рыночной стоимости, что не покрывает расходов граждан на приобретение аналогичного жилья пригодного для проживания. Одним из способов защиты интересов физических лиц, являющихся собственниками жилых помещений, является страхование имущества. Страхование квартиры является добровольным, осуществляется на основании договора и правил, которые принимаются и утверждаются страховой компанией.

В то же время, Администрация муниципального образования направила в адрес Уполномоченного информацию о принятых мерах по оказанию материальной помощи жильцам, пострадавшим при пожаре в жилом доме, а также дальнейших планах оказания помощи.

- Материальная помощь за счет окружных средств.

Региональным Законом от 27.10.2006 № 55- ЗАО «О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе» предусмотрено оказание материальной помощи гражданам Российской Федерации, проживающим на территории округа при возникновении экстремальной жизненной ситуации в размере 20 000,00 рублей для одиноко проживающих граждан, 50 000,00 рублей для семьи, имеющей в составе 2 и более человек.

Администрацией города заявления с приложением соответствующих документов от 80 человек направлены в окружной центр социальных технологий для решения вопроса об оказании материальной помощи. Она поступает на личные счета граждан.

- Материальная помощь за счет средств местного бюджета.

Распоряжением Администрации города от 09.12.2016 «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города» предусмотрено оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате пожара, который произошел в жилом доме в размере 30 000,00 руб. для взрослых и 15 000,00 руб. для детей в возрасте до 18 лет.

Материальная помощь оказана 74 собственникам жилых помещений и гражданам, имеющим регистрацию по месту жительства, либо регистрацию по месту пребывания в указанном жилом доме. В соответствии с Распоряжением денежные средства поступают на личные счета пострадавших.

- Материальная помощь за счет благотворительных средств.

Материальная помощь за счет благотворительных средств, собранных жителями города в размере 3 392,90 руб., оказана всем пострадавшим от пожара. Также гражданам за счет гуманитарной помощи от горожан,

индивидуальных предпринимателей и организаций предоставлены предметы первой необходимости.

Кроме того, семьям, утратившим жилье в результате пожара, Администрацией города было предложено для дальнейшего проживания:

- общежитие, расположенное на территории промышленной базы «РН - Бурение» (7 панель);
- гостиница квартирного типа «Жемчужина» (1 панель);
- здание АБК (собственник Доника Н.С., 1 панель);
- 3 комнаты в многоквартирных домах коридорного типа в селитебной зоне города.

Независимым оценщиком города подготовлен отчет об оценке рыночной стоимости объекта недвижимости - жилого дома (19 квартир), подвергнутого пожару, с учётом стоимости земельного участка.

Рассмотрев данный документ, Администрация города обратилась в Правительство автономного округа с просьбой о предоставлении муниципальному образованию государственной поддержки в виде субсидии для дальнейшего осуществления социальных выплат гражданам, утратившим имущество в результате пожара, в соотношения доли в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном жилом доме и земельный участок.

В настоящее время данное обращение находится на контроле в аппарате.

Уполномоченный считает, что механизм предоставления жилья гражданам, единственное жилое помещение которых пострадало при чрезвычайных ситуациях, как в федеральном, так и в региональном законодательстве четко не определен. Выделение жилья в некоторых случаях осуществляется в очень длительные сроки. Совершенно очевидно, что органы местного самоуправления в связи с отсутствием свободных жилых помещений и собственного строительства жилья, за неимением средств на эти цели, не в силах самостоятельно справиться с возложенными на них полномочиями по предоставлению жилых помещений муниципального жилищного фонда пострадавшим гражданам. В связи с этим создание в каждом городе и районе маневренного жилищного фонда, принятие дополнительных мер содействия для восстановления жилья, является безотлагательным.

Пример:

В адрес Уполномоченного обратился гражданин П. об оказании помощи в решении жилищного вопроса.

По факту обращения заявителя Уполномоченным проведена проверка соблюдения жилищного законодательства Администрацией муниципального образования. По существу обращения следует, что заявитель, ранее проживал в жилом помещении, на основании договора социального найма. Данный жилой дом был признан аварийным и подлежащим сносу. Взамен гражданину П. было предоставлено временно жилое помещение, однако, оно не отвечало требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства.

По ходатайству Уполномоченного главой Администрации муниципального образования гражданину П. и его семье взамен жилого помещения, которое

семья заявителя занимала, предоставлено временное жилье из маневренного фонда, отвечающее всем санитарным и техническим требованиям. Кроме того, гражданину П. поясняли, что предоставление жилья на условиях договора социального найма осуществляется органами местного самоуправления исходя из наличия у Администрации села свободных жилых помещений, пригодных для проживания. При наличии семье заявителя будет предоставлена жилая площадь по договору социального найма.

Также в адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросам обеспечения жильем семей, имеющих инвалидов-колясочников. Необходимость более пристального внимания к данной категории граждан обусловлена тем обстоятельством, что при выделении жилых помещений (либо признании их пригодными для проживания), нужно учитывать их доступность для инвалидов, а также наличие возможности их беспрепятственного доступа к различным объектам социальной инфраструктуры.

Пример:

Так, в сентябре 2016 года к Уполномоченному обратилась гражданка С. по вопросу оказания содействия в решении жилищной проблемы, для неё и её ребенка инвалида I группы (колясочник). Ситуация следующая: в соответствии с решением городского суда от 07 декабря 2015 года на администрацию МО была возложена обязанность предоставить семье гражданке С. из двух человек благоустроенное жилое помещение общей площадью не менее 32 кв.м. на условиях договора социального найма. Оно должно было отвечать установленным требованиям, находится в черте города. На основании решения городского суда администрацией города было издано распоряжение №120-СКХ о предоставлении двухкомнатной благоустроенной квартиры. Рассмотрев предложенный вариант, гражданка С. отказалась, поскольку жилое помещение оказалось непригодно для проживания с ребенком-инвалидом (проблемы: узкие дверные проёмы, отсутствие подъездных путей, отсутствие пандусов, малогабаритность квартиры).

Администрация МО обратилась в отдел судебных приставов исполнителей УФССП России по ЯНАО для подачи заявления об окончании исполнительного производства. Специалист аппарата Уполномоченного оказала содействие заявителю по обращению в суд за разъяснением вышеуказанного решения городского суда от 07 декабря 2015 года. Разъяснение решения суда допускается, если оно не приведено в исполнение и не истек срок, в течение которого может быть принудительно исполнено. В дальнейшем специалист аппарата Уполномоченного принимала участие в судебном процессе, в котором было указано, что жилое помещение, занимаемое инвалидом, будет оборудовано специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. При содействии Уполномоченного, а также органов социальной защиты, проблема этой семьи была решена положительно.

Администрация МО предложила гражданке С. новый вариант жилого помещения - однокомнатную квартиру в капитальном исполнении с лифтом и пандусом, общей площадью более 40 кв.м. В настоящее время гражданка С. переехала в данное жилое помещение и написала Благодарность в адрес

Уполномоченного за оказанную помощь и содействие.

Уполномоченный полагает, что по вопросам обеспечения жильем инвалидов (колясочников) органы местного самоуправления обязаны принимать определенные меры к оборудованию жилых помещений специальными средствами и приспособлениями, так как данной категории граждан требуется больше места для перемещения, чем здоровым людям. В жилых помещениях, пригодных для проживания инвалида-колясочника, особые требования к входам в жилые здания и квартиры, ширине и высоте входных дверей, ширине коридоров и углу наклона пандусов, площади санузла. Им нельзя просто предоставить высвободившуюся муниципальную квартиру. Требуется ее ремонт, переоборудование или перепланировка, с целью создания благоприятных условий проживания.

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения от данной категории граждан свидетельствуют о том, что меры по оборудованию занимаемых ими жилых помещений зачастую не принимаются.

В отчетном периоде неоднократно поступали обращения от детей-сирот, а также их представителей, которые касались вопросов включения в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма, а также с просьбой содействия в реализации права на внеочередное получение жилого помещения и выделения соответствующих субсидий.

Обращают на себя внимание случаи формального подхода к выполнению своих функций межведомственными комиссиями по оценке жилых помещений муниципальных жилищных фондов и нарушения установленного порядка обследования жилых помещений.

Типичным примером служит обращение гражданина Л. по поводу несогласия с решением межведомственной комиссии администрации муниципального образования по итогам обследования его жилого помещения на предмет пригодности для дальнейшего проживания. По результатам обследования комиссией принято решение о необходимости проведения капитального ремонта жилого помещения заявителя. Однако оценка проведена с нарушением норм федерального законодательства. Комиссией фактическое обследование дома, а также специальные замеры, не проводились, какое-либо оборудование при проведении оценки дома не использовалось. По данным фактам прокуратурой города в городской суд подано исковое заявление о признании решений комиссии и администрации города незаконными. Оно рассмотрено и удовлетворено. На межведомственную комиссию возложена обязанность обследовать дом в порядке, установленном действующим законодательством. Решение вступило в силу 01.05.2016.

В рамках исполнения данного решения в отделе судебных приставов возбуждено исполнительное производство. Межведомственная комиссия МО заключила, что дом подлежит капитальному ремонту. В соответствии с данным решением Администрацией МО издано распоряжение о признании дома подлежащим капитальному ремонту. В связи с этим Администрация МО

обратилась в отдел судебных приставов с заявлением об окончании исполнительного производства, однако данное заявление оставлено без удовлетворения, так как заключение комиссии издано с нарушением закона. Исполнительное производство не окончено, решение суда в стадии исполнения. Данный вопрос находится на контроле в прокуратуре города. Кроме того, Уполномоченным при получении обращения гр-на Л. по вопросу оказания содействия в проведении вторичной межведомственной комиссии и признания муниципального многоквартирного дома непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу или реконструкции, был направлен запрос в адрес УФССП России по ЯНАО в целях рассмотрения всех обстоятельств обращения заявителя.

Согласно информации, представленной УФССП России по ЯНАО, проведена инвентаризация исполнительного производства, возбужденного в отделе судебных приставов по муниципальному образованию на основании исполнительного листа городского суда. В результате проверки материалов установлено, что требования исполнительного листа не выполнены и председателю межведомственной комиссии вручено требование об исполнении их в срок до 19.10.2016, а также вручено предупреждение об уголовной ответственности, предусмотренной ст. 315 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Согласно информации, поступившей в адрес городского отдела судебных приставов, установлено, что требования исполнительного документа не исполнены. Причина - представленные документы межведомственной комиссии не являются основанием для принятия решения об окончании исполнительного производства. На основании этого судебным приставом-исполнителем в отношении должника будут применены меры принудительного исполнения в соответствии со статьей 105 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (вынесение постановления о взыскании исполнительского сбора и применении в последующем мер административной юрисдикции).

Очень важным является фактор юридической безграмотности населения, в связи с чем, граждане зачастую не могут своевременно собрать и представить документы для включения их в действующие на территории округа целевые программы по предоставлению жилья, для постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. В течение 2016 года Уполномоченным неоднократно давались разъяснения гражданам по процедурным вопросам принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, о возможности участия в жилищных программах, по вопросам приватизации жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда.

Другой пример из практики Уполномоченного возвращает к проблеме переселения из ветхого и аварийного жилья. Ветхость жилого фонда является одной из самых тяжелых жилищных проблем практически во всех регионах страны. Несмотря на действие программы, очевидно, что запланированных и выделяемых денежных средств на эти цели недостаточно.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданина М. на действия Администрации муниципального образования. По факту обращения заявителя

Уполномоченным изучены представленные материалы, сделаны запросы в органы местного самоуправления. В дальнейшем все представленные документы направлены в адрес прокуратуры муниципального образования для проведения проверки указанных в жалобе обстоятельств и в случае установления фактов нарушения требований действующего законодательства, принятия мер прокурорского реагирования. По информации, представленной прокуратурой города, жилое помещение заявителя в 2014 году признано аварийным и подлежащим сносу. Расселение жильцов дома было запланировано до конца 2017 года. В связи с тем, что техническое состояние жилого помещения, в котором проживала на условиях договора социального найма семья заявителя, препятствовало безопасному проживанию в нём, прокуратурой муниципального образования в суд было подано исковое заявление о возложении на Администрацию города обязанности предоставить семье благоустроенное жилое помещение. Требования прокурора судом удовлетворены в полном объеме. В результате принятых мер в конце 2016 года семье гражданина М. предоставлена благоустроенная квартира по договору социального найма.

В ходе личных приемов граждан в муниципальных образованиях, проведенных Уполномоченным за период с 2013-2016г., поступали жалобы по вопросам предоставления некачественного жилья, а также непринятия органами местного самоуправления мер по переселению из аварийных домов. Омбудсмен неоднократно обращался в адрес местных прокуроров для проведения проверок указанных в обращениях обстоятельств и в случае установления фактов нарушения требований действующего законодательства, принятия мер прокурорского реагирования. По результатам проверок в суд подавались иски о предоставлении гражданам, проживающим в аварийных домах, жилых помещений, соответствующих требованиям санитарно-эпидемиологического и градостроительного законодательства.

По-прежнему актуальна проблема исполнения (вернее неисполнения) судебных решений о предоставлении жилых помещений различным категориям граждан.

О неисполнении судебных решений на уровне муниципальных образований в автономном округе Уполномоченный обращает внимание в ежегодных докладах, анализируя сложную ситуацию по решениям судебных органов в части предоставления жилых помещений.

В отчетном году в адрес Председателя Законодательного Собрания автономного округа С.М. Ямкина по итогам работы за 7 месяцев для сведения направлялась информация Управления Федеральной службы судебных приставов по Ямалу (далее Управление) по исполнению производств, возбужденных на основании судебных решений о предоставлении во внеочередном порядке жилых помещений гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, а также о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

По состоянию на 01.08.2016 на исполнении судебных приставов-исполнителей структурных подразделений Управления находилось 187

исполнительных производств указанной категории. Из них: 47 возбуждено на основании судебных актов об улучшении жилищных условий, 139 на основании судебных актов о предоставлении жилого помещения, одно - на основании судебного акта о предоставлении жилья детям-сиротам.

Кроме того, на исполнении судебных приставов структурных подразделений Управления находится 91 исполнительное производство, возбужденное в отношении Администраций Муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа по иным основаниям (устранение нарушения правил пожарной безопасности, внесение изменений в договоры, ликвидация свалок, запреты эксплуатации объектов и т.д.).

В целях надлежащего исполнения судебных решений информация также направлялась в адрес Губернатора Ямала. Администрациям муниципальных образований было рекомендовано при формировании бюджета на 2017 год учесть затраты, которые будут понесены при исполнении указанных решений.

Уполномоченный также предлагал рассмотреть Правительству автономного округа и депутатам Законодательного Собрания Ямала необходимость финансирования исполнения судебных решений отдельной строкой в части предоставления жилых помещений гражданам на основании вступивших в законную силу судебных решений при принятии соответствующих бюджетов.

Следует отметить, что проблема длительного неисполнения судебных решений о предоставлении жилья уже несколько лет находится на особом контроле Уполномоченного, который неоднократно привлекал внимание всех уровней власти к данному вопросу. По его мнению, решать его необходимо путем объединения усилий, привлечения дополнительного финансирования на эти цели из бюджетов различных уровней, а также усиления контроля и надзора со стороны органов прокуратуры.

Уполномоченный рекомендует:

Правительству автономного округа:

- принять меры, направленные на организацию взаимодействия с различными категориями населения в вопросах развития правовой грамотности и правового просвещения в жилищной сфере, с применением различных форм работы и привлечением СМИ.

Органам местного самоуправления муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе:

- принять исчерпывающие меры для своевременного исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений гражданам по договорам социального найма;

- ежегодно в бюджетах муниципальных образований предусматривать денежные средства на исполнение решений судов о предоставлении жилья;

- при предоставлении жилья инвалидам учитывать рекомендации индивидуальной программы реабилитации;

- принять меры по расширению маневренного жилищного фонда согласно требованиям федерального законодательства;

- принимать меры к оборудованию жилых помещений инвалидов специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, адаптации жилых домов к нуждам инвалидов;
- проводить работу по выявлению маломобильных граждан, нуждающихся в жилом помещении и принимать меры к постановке их на соответствующий учет.

4.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Целью политики в сфере здравоохранения является улучшение демографической ситуации и продолжительности жизни населения, повышение качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения.

Правительство автономного округа ориентировано на основные направления концепции развития здравоохранения страны. Они заключаются в рациональном перераспределении объёмов помощи между стационарной и амбулаторно-поликлинической службами, организации трёхуровневой системы оказания медицинской помощи, возрождения и развития профилактической направленности медицины с целью улучшения доступности и качества медицинской помощи, а также выполнения майских Указов Президента Российской Федерации (Указ Президента РФ от 07.05.2012 №598). В 2016 году на эти задачи были направлены значительные усилия.

Показатель смертности населения от всех причин в автономном округе за прошедший год составил 5,2 на 1 000 населения с небольшой положительной динамикой. Сохранены 26 человеческих жизней. Данный показатель в 2,4 раза ниже чем УРФО и в 2,5 раза чем в целом по стране.

Существенное снижение смертности произошло от новообразований – 93,5 на 100 тыс. населения, по сравнению с предыдущим годом отмечается снижение – на 2,9 % (2015 – 96,6 на 100 тыс. населения), сохранена 21 жизнь.

В настоящее время во всех муниципальных образованиях имеются врачи-онкологи. В ГБУЗ «Салехардская окружная клиническая больница» в июле увеличено количество онкологических коек с 35 до 50. Выделено 395,0 млн. рублей на приобретение лекарственных препаратов для обеспечения пациентов, страдающих онкологическими заболеваниями. 01 сентября открыто онкологическое отделение в ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская центральная городская больница» на 30 коек. С целью контроля и улучшения качества специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи онкологическим больным организована работа врачебного онкологического консилиума.

По сравнению с предыдущим годом наблюдается снижение смертности от болезней органов дыхания на 8,6 %, показатель составил – 16,0 на 100 тыс. населения.

Мероприятия экстренных мер по снижению смертности от туберкулёза, реализуемые в прошлом году, привели к заметному результату. За отчётный период она составила 5,2 на 100 тыс. нас. Показатель снизился по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года - на 52,3 % (в 2015 г. – 10,9).

Существенный прогресс достигнут в работе по сокращению предотвратимых потерь в раннем детском возрасте. На протяжении последних трех лет наблюдается значительная положительная динамика, за 2016 год значение показателя младенческой смертности снизилось почти на 24 % относительно 2015 года и составило 5,4 на 1 000 родившихся живыми, что сравнимо с уровнем лидирующих субъектов РФ (за 2015 год – 7,1 на 1 000 родившихся живыми).

В автономном округе во всех медицинских организациях созданы и работают комиссии по анализу материнской, перинатальной и детской смертности, на которых разбирается каждый случай. Итоги разборов направляются в департамент здравоохранения автономного округа. Повторно все случаи разбираются комиссией по анализу материнской, перинатальной и детской смертности в департаменте здравоохранения автономного округа с участием заместителя Губернатора автономного округа.

На Ямале заметно увеличивается спрос на проведение медицинской услуги по экстракорпоральному оплодотворению (далее – ЭКО). Так, за 2016 год за счет средств бюджета автономного округа в соответствии с постановлением Правительства региона от 08 октября 2012 г. № 848-П «Об утверждении порядка предоставления специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, не оказываемой в государственных учреждениях здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа (их структурных подразделениях) по месту проживания в регионе» количество направленных женщин на проведение процедуры ЭКО по сравнению с 2015 годом возросло на 23,4 % и составило 427 человек. Очередность для проведения процедур экстракорпорального оплодотворения в автономном округе отсутствует, направляются все желающие женщины.

С 1 марта введен в эксплуатацию перинатальный центр в составе ГБУЗ автономного округа «Ноябрьская центральная городская больница».

20 декабря состоялось заседание комиссии по снижению смертности, где был разобран вопрос смертности от самоубийств. Направлено письмо в адрес Минздрава России с просьбой оказания методической помощи, а также оценки проводимых в автономном округе мероприятий по профилактике суицидов. Разработан проект приказа об организации деятельности медико-социальных патронажных групп, функцией которых является межведомственное наблюдение за гражданами, имеющими в анамнезе суицидальную попытку.

Высокими темпами возрождается работа, направленная на реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни. Профилактическое направление возглавил созданный в 2014 году Окружной Центр медицинской профилактики. На сегодняшний день данная деятельность осуществляется специалистами 8 кабинетов, 6 отделений, 4 центров здоровья. Функционирует 8 кабинетов по отказу от курения, а в поликлинических отделениях психоневрологических диспансеров, в ЦРБ Надыма, Тазовского и Красноселькупа организованы часы приема врача-специалиста по вопросам отказа от курения.

В 11-ти медицинских организациях округа осуществляется работа «Телефона доверия» по вопросам профилактики заболеваний, в том числе по профилактике употребления табака, алкоголя, наркотических и психотропных веществ.

За 2016 год специалистами всех структур медицинской профилактики округа активно проводились все виды информационно-оздоровительной работы с населением (индивидуальная, групповая и популяционная). Она была направлена на реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни, сохранение и укрепление здоровья граждан, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака.

При проведении социально-профилактических акций специалистами ГБУЗ ЯНАО «Центр медицинской профилактики» используется передвижной диагностический комплекс «Мобильный центр здоровья», размещенный на базе автобуса. Всего за прошлый год проведено 24 выездных мероприятия на территории региона, в ходе которых обследовано 1973 жителя.

При Правительстве автономного округа создан Координационный совет по внутриведомственному и межведомственному взаимодействию по вопросам здорового образа жизни и профилактики заболеваний во главе с заместителем Губернатора ЯНАО. Аналогичные координационные советы созданы и функционируют во всех муниципальных образованиях округа.

В 2016 году в регионе обследовано 50907 человек, что составляет 83,2% от числа лиц, подлежащих диспансеризации. На второй этап направлено 32,2% от общего числа граждан, прошедших обследование. Завершили второй этап 73,8% от числа направленных лиц.

Приоритетной задачей является организация проведения ежегодной, углубленной, поэтапной диспансеризации Участников ВОВ. Углубленное обследование данной категории граждан составило 69 % или 154 человека от запланированного количества. 79 из них диспансеризация была организована и проведена на дому, что составило 51 %.

Для повышения доступности первичной медико-санитарной помощи сельскому и кочующему населению в округе созданы и работают 12 передвижных медицинских отрядов, из которых 8 общепрофильных и 4 для проведения профилактических медицинских осмотров.

За минувший год было осуществлено 750 выездов мобильных бригад, что в два раза больше аналогичного периода прошлого года. Количество обслуженных сотрудниками выездных мобильных бригад пациентов составило 56 623, что на 32,8 % больше чем за 2015 год.

В целях повышения доступности и качества оказания первой и первичной медико-санитарной помощи жителям сельских малочисленных населенных пунктов с проживанием менее 100 человек, в соответствии с распоряжением Правительства Ямала от 15 декабря 2015 года № 902-РП «О мерах по организации оказания первой помощи, первичной медико-санитарной помощи жителям малочисленных населенных пунктов автономного округа численностью менее 100 человек», в 7 поселениях организованы домовые хозяйства, ещё в 8 будут организованы до конца 2017 года.

В соответствии с заключенными договорами о совместной деятельности с некоммерческим партнерством «Антинаркотический региональный комитет» и региональной общественной организацией автономного округа «Ямал без

наркотиков», наркозависимые проходят курс стационарного лечения на базе ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойский психоневрологический диспансер». Пациенты проходят дальнейшую реабилитацию, как на территории автономного округа, так и за его пределами (монастыри, общины г. Москва, г. Сергиев Посад, г. Тобольск, г. Краснодар, г. Новосибирск, г. Томск).

Совместно с работниками окружного военного комиссариата проводилась работа по организации медицинского обеспечения граждан в период подготовки к службе в армии. Для медицинского сопровождения призывной компании в 2016 году привлечено 260 врачей и средних медицинских работников.

В автономном округе сохранен гарантированный уровень лекарственного обеспечения населения, предусмотренный территориальной программой государственных гарантий.

Реализуются мероприятия и программы по льготному лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан. На сегодняшний день, более 100 тыс. человек получают социальную поддержку в части лекарственного обеспечения за счет регионального бюджета.

Удовлетворение потребности граждан с орфанными заболеваниями в необходимых лекарственных препаратах для медицинского применения, обеспечение которыми осуществляется за счет средств регионального бюджета, составляет 100%.

Тема укомплектования медицинских организаций квалифицированными кадрами остаётся актуальной, поэтому большое значение уделяется реализации мер социальной поддержки работников учреждений здравоохранения автономного округа. Они осуществляются в рамках постановлений Правительства региона от 19.01.2016 № 28-П «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки работникам медицинских организаций Ямало-Ненецкого автономного округа, подведомственных департаменту здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа», от 25.12.2013 № 1109-П «Об определении размера ежемесячных и единовременных пособий работникам государственных и муниципальных учреждений в Ямало-Ненецком автономном округе».

Выпускникам высших и средних медицинских учебных заведений в возрасте до 30 лет включительно, закончившим обучение и имеющим диплом государственного образца об окончании учебного заведения, а также сертификат специалиста, поступившим на постоянную работу в окружные организации здравоохранения впервые по полученной специальности, выплачиваются:

- единовременное пособие в размере 100 тысяч рублей. За 2016 год выплачено 237 работникам на сумму 23 700 тыс. рублей;

- ежемесячное пособие в течение первых трех лет работы в размере 8 000 (восемь тысяч) рублей. За 2016 год выплачено 728 работникам на сумму 69 904,1 тыс. рублей.

В прошлом году приняты на работу в сельскую местность и получили выплаты в размере один миллион рублей 26 медицинских работников.

Единовременное пособие выплачено 343 работающим пенсионерам на сумму 17 150,0 тыс. рублей.

В целях социальной поддержки выплачена единовременная выплата ко дню медика 14 549 чел. на сумму 218 230,2 тыс. рублей.

С целью привлечения молодых специалистов для работы в медицинских организациях автономного округа организованы презентационные выезды в медицинские институты.

В 2016 году здравоохранение округа подверглось серьёзному испытанию по ликвидации последствий возникших очагов сибирской язвы. С 25 июля по 04 августа в инфекционные отделения государственных бюджетных учреждений здравоохранения ЯНАО было госпитализировано 97 человек с подозрением на данное заболевание, в том числе 56 детей и 41 взрослый. Для госпитализации всех пациентов на площадях инфекционного отделения ГБУЗ «Салехардская окружная клиническая больница» к имеющимся 37 койкам было дополнительно развернуто 60 инфекционных коек. Все граждане получили соответствующее полноценное лечение.

Для проведения вакцинации в очагах сибирской язвы и оказания помощи в ГБУЗ ЯНАО «Яр-Салинская центральная районная больница», «Газовская центральная районная больница» и «Салехардская окружная клиническая больница» было командировано из других ГБУЗ ЯНАО 54 медицинских работника, в том числе 15 врачей. Из Тюменской области в инфекционном отделении ГБУЗ «Салехардская окружная клиническая больница» в течение двух недель работало 9 врачей.

С целью организации оперативного сбора информации от медицинского персонала, находящегося в очаге сибирской язвы, для динамического наблюдения за тундровым населением, на базе ГБУЗ ЯНАО «Яр-Салинская центральная районная больница» был создан Call-центр. Каждые три часа он получал сведения о состоянии здоровья лиц, находящихся под контролем медицинского персонала в точках, граничащих с очагом.

Была организована химио-и вакцинопрофилактика. Всего в очагах сибирской язвы получили экстренную химиопрофилактику 946 человек, из них 214 детей и 732 взрослых. Вакцинировано по экстренным показаниям более 12 тысяч человек, двукратно - 5 416 граждан, из них 434 ребенка старше 14 лет.

В регионе реализован сервис записи на прием к врачу в электронном виде через Интернет. Он доступен через региональный информационный ресурс «Единая электронная регистратура ЯНАО» (www.yanaozdrav.ru), единый портал госуслуг (www.gosuslugi.ru), а также через терминалы самозаписи, установленные в учреждениях здравоохранения.

В сентябре прошлого года введена в постоянную эксплуатацию мобильная версия сервиса, позволяющая пациентам осуществить запись на приём к врачу с использованием мобильных устройств и планшетов.

В 2017 году на региональном информационном ресурсе «Единая электронная регистратура ЯНАО» (www.yanaozdrav.ru) будут введены в постоянную эксплуатацию сервисы для пациентов: «Вызов врача на дом», «Заказ и выдача справок», открыт доступ к своим медицинским данным (просмотр информации из карт, ведущихся в медицинских информационных системах), а также сервис автоматизации процесса записи на приём к врачу посредством

автоматического общения работа с пациентами по телефону. Это позволит предоставлять услугу 24 часа в сутки 7 дней в неделю пациентам, не имеющим доступа в сеть Интернет, а также людям с ограниченными возможностями (пенсионеры, ветераны, инвалиды).

Несмотря на положительные тенденции в сфере здравоохранения, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения от жителей автономного округа и других субъектов РФ с просьбами оказать содействие в решении вопросов сферы здравоохранения.

Пример:

К Уполномоченному обратилась гражданка Б., которая рассказала, что находится на последних сроках беременности с диагнозом: трехкратное обвитие плода пуповиной. Ей было назначено кесарево сечение, но для помещения в стационар были необходимы анализы, результаты которых делаются в течение нескольких дней. Заявительница была очень обеспокоена угрозой жизни ребенка. Вопрос по обращению был решен в кратчайшие сроки, и гражданка Б. была размещена в стационаре.

Также в адрес ямальского омбудсмена обращались родственники осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях, находящихся на территории автономного округа по вопросам не оказания им должной медицинской помощи.

Пример:

В адрес Уполномоченного обратилась жительница Краснодарского края гражданка Д.. В своем ходатайстве она указывала, что ее сыну, осужденному Д., отбывающему наказание в ФКУ ИК-3 УФСИН России по ЯНАО не оказывается должная медицинская помощь, необходимая ему вследствие состояния его здоровья (наличие заболевания – остеомиелит). По заявлению гражданки Д. была проведена проверка, в ходе которой было установлено, что ее сын, осужденный Д. прибыл в ФКУ ИК-3 УФСИН России по ЯНАО 10.12.2013 года из СИЗО г.Краснодар. При осмотре ему был поставлен диагноз: «Хронический остеомиелит левой голени, свищевая форма». В июне 2014 года он был признан инвалидом 3 группы. Гражданин Д. состоит на диспансерном учете у хирурга, регулярно получает необходимое лечение. В настоящее время осужденный обеспечен необходимой медицинской помощью в объеме, предусмотренном требованиями приказа Министерства здравоохранения и Министерства юстиции Российской Федерации от 17 октября 2005 года №640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу». В августе 2015 года направлен пакет документов на плановое обследование осужденного Д. в БФКУЗ МСЧ-36 ФСИН России. В экстренной госпитализации на данный момент не нуждается. При проверке установлено, что необходимые медицинские препараты в МЧ-7 имеются в полном объеме, в дополнительном приобретении не нуждается. Общее состояние гражданина Д. оценивается как удовлетворительное.

Пример:

В адрес Уполномоченного обратилась жительница г.Екатеринбург,

гражданка Т., по вопросу направления ее мужа, осужденного Т., отбывающего в ФКУ ИК-3 УФСИН России по ЯНАО в специализированное лечебное заведение согласно диагнозу заболевания.

В ответ на обращение гражданки Т. было сообщено следующее:

Осужденный Т. по прибытии этапом в ФКУ ИК-3 прошел углубленный осмотр в филиале МЧ-7 ФКУЗ МСЧ-11 ФСИН России (осмотрен психиатром, зубным врачом, фтизиатром и терапевтом, проведены лабораторные исследования). На основании данных анамнеза, проведенных лабораторных обследований осужденный был поставлен на диспансерный учёт в филиале МЧ-7 ФКУЗ МСЧ-11 ФСИН России с диагнозом: «Хронический гастрит в фазе ремиссии».

В период отбывания наказания в ФКУ ИК-3 осужденный получает профилактическое и симптоматическое лечение по основному и сопутствующему заболеваниям в филиале МЧ-7 ФКУЗ МСЧ-11 ФСИН России.

Согласно представленной информации, осужденный Т. больным себя считает в течение нескольких лет, когда впервые заметил у себя в левой нижней подколенной ямке смещаемое, безболезненное образование размерами 2,0x2,0 см. К медицинскому персоналу учреждения ранее не обращался, так как дискомфорта и болевых ощущений от наличия образования не испытывал.

В августе 2016 года осужденный Т. был направлен из ФКУ ИК-3 в хирургическое отделение филиала «Больница» ФКУЗ МСЧ-11 ФСИН России для дообследования и оперативного лечения. В обозначенном лечебном учреждении осужденный Т. был проконсультирован врачами узких специальностей (неврологом, хирургом), проведены инструментальные методы обследования. На основе проведенного обследования врачом-хирургом больному был поставлен следующий диагноз: «Невринома левого малоберцового нерва (клин)». Рекомендовано: плановое оперативное лечение в условиях нейрохирургического отделения, так как в больнице ФКУЗ МСЧ-11 ФСИН России подобные операции не проводятся. В отношении осужденного Т. врачебной комиссией больницы также было вынесено заключение от 15.11.2016 года об отсутствии у него медицинских противопоказаний для отбывания срока наказания в Ямало-Ненецком автономном округе. По возвращению в ФКУ ИК-3 осужденный продолжает получать симптоматическую консервативную терапию в филиале МЧ-7 ФКУЗ МСЧ-11 ФСИН России. Также сообщено, что осужденный Т. обеспечен необходимой медицинской помощью в объеме, предусмотренном требованиями приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерства Юстиции Российской Федерации от 17.10.2005 № 640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключённым по стражу», однако, он нуждается в направлении в нейрохирургическое отделение больницы ФСИН России для дообследования и оперативного лечения.

В связи с этим медицинским персоналом филиала МЧ-7 ФКУЗ МСЧ-11 ФСИН России в плановом порядке готовятся материалы для запроса наряда на госпитализацию осужденного Т. в нейрохирургическое отделение больницы ФСИН России для оперативного лечения.

Уполномоченный рекомендует:

Основными направлениями развития здравоохранения автономного округа в ближайшей перспективе определить:

- развитие профилактического направления медицины;
- развитие амбулаторно-поликлинических видов медицинской помощи, в том числе передвижных форм оказания медицинской помощи сельским жителям;
- совершенствование трёх уровневой системы оказания медицинской помощи с развитием высокотехнологичных видов медицинской помощи;
- повышение квалификации медицинских работников;
- информатизацию здравоохранения;
- строительство специальных поликлинических помещений, отвечающих установленным санитарно-гигиеническим нормам, а также развитие сети сельских поликлиник;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни;
- снижение смертности от всех причин.

4.3. Право на социальное и пенсионное обеспечение

Социальное обеспечение населения способствует поддержанию социального статуса граждан при наступлении различных социальных рисков (болезни, инвалидности, старости, смерти кормильца, безработицы, бедности) путем предоставления различных видов материального обеспечения, социальных услуг, льгот с целью поддержания достойного уровня жизни.

Основным видом общественных отношений, составляющих предмет права социального обеспечения, являются пенсионные отношения. Социальная значимость пенсионного обеспечения определяется тем, что оно затрагивает жизненно важные интересы большого количества престарелых, инвалидов и их семей, потерявших кормильца.

Право на социальное обеспечение способствует преодолению социального неравенства и оказанию государственной помощи наиболее незащищённым группам населения. Поэтому одним из важнейших приоритетов Правительства автономного округа является выполнение в полном объеме социальных обязательств перед населением.

4.3.1 Право на социальное обеспечение

Важнейшим направлением социальной политики Ямало-Ненецкого автономного округа многие годы является социальная защита и поддержка населения, которая осуществляется путем предоставления мер социальной поддержки, адресной социальной помощи отдельным категориям граждан и социальных услуг через систему социальных служб, которые направлены на повышение качества и уровня жизни ямальцев.

Существующая система социальной помощи, предусматривающая предоставление мер социальной поддержки федеральным и региональным льготным категориям граждан, постоянно совершенствуется с учетом основных направлений государственной политики в сфере социальной защиты населения и региональных особенностей.

По итогам 2016 года различные меры социальной поддержки и помощи в денежном выражении, установленные в соответствии с федеральным и окружным законодательством, предоставлены чуть более 217 000 человек, что составило 41 % от общей численности жителей автономного округа.

Объем региональных мер социальной поддержки и государственной социальной помощи, установленный с учетом принципов нуждаемости в зависимости от уровня доходов, составляет 23 %. В зависимости от наличия определенных условий: заслуги перед Отечеством, стаж работы и период проживания в автономном округе, ограниченные возможности здоровья, многодетность, осуществление традиционного образа жизни и тд. – 77 % от всех мер.

Объем средств окружного бюджета, предусмотренный на социальные выплаты, ежегодно увеличивается, в том числе в связи с увеличением численности получателей по отдельным льготным категориям.

В течение прошлого года разрабатывались нормативные правовые акты автономного округа, направленные на предоставление мер социальной поддержки и государственной социальной помощи. Они предусматривают повышение реальных доходов отдельных категорий граждан, а также семей с детьми, нуждающихся в государственной поддержке. Также совершенствовался механизм предоставления социальных выплат отдельным категориям граждан. С 2016 года лицам, проживавшим во время Великой Отечественной войны на территории СССР, которым на время ее окончания (09 мая 1945 года) не исполнилось 18 лет, и имеющим стаж работы на территории региона не менее 15 лет, а также лицам, из числа инвалидов (не менее 10 лет) с 30.06.2016 предусмотрено предоставление пожизненного денежного содержания в размере 1000,0 рублей и материальной помощи ко Дню Победы в размере 500,0 рублей.

Также лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и ведущим традиционный образ жизни увеличен размер ежемесячного пособия с 2000,0 до 3000,0 рублей.

С 2016 года вступили в силу изменения в региональный Закон в части оптимизации льгот граждан, награжденных почетным званием автономного округа путем замены нескольких мер социальной поддержки ежемесячной выплатой, с определением критерия нуждаемости – «неработающий пенсионер».

С 01 октября изменился механизм предоставления государственной социальной помощи на основании социальных контрактов - расширен перечень мероприятий, что позволяет охватить более широкие группы населения из числа малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан.

Одним из способов предупреждения риска бедности и снижения её последствий, улучшения социального благополучия общества на Ямале является осуществление мер по обеспечению населения социальными услугами, гарантированными федеральным и окружным законодательством. Важной задачей является не только оказание помощи получателям социальных услуг, но и повышение их доступности и улучшение качества.

В 13 муниципальных образованиях автономного округа услуги социального обслуживания населению предоставляют 20 государственных организаций

социального обслуживания, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, из них 15 государственных бюджетных учреждений и 5 казенных. В декабре 2015 года в реестр поставщиков автономного округа включена некоммерческая организация Региональная корпоративная общественная организация инвалидов «Центр информационной поддержки «Таганай», предоставляющая социальные услуги в муниципальном образовании город Ноябрьск. В 2016 году число организаций включенных в реестр поставщиков автономного округа пополнилось за счет двух социально-ориентированных организаций и одного индивидуального предпринимателя, предоставляющего социальные услуги в городе Губкинский.

В целях формирования системного комплексного подхода к решению вопросов обеспечения беспрепятственного доступа к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в регионе действует «Комплексная программа Ямало-Ненецкого автономного округа «Доступная среда» на 2016-2020 годы». В соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 31.05.2016 № 496-П. ведется усиленная работа по формированию доступной среды жизнедеятельности маломобильных категорий граждан.

В целях повышения уровня доступности объектов и реабилитационных услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на Ямале в отчетном периоде осуществлялось софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, направленных на повышение уровня доступности объектов, услуг и социальной интеграции инвалидов. На эти цели предоставлялись межбюджетные субсидии.

Проблема социального обеспечения в автономном округе не оставлена без внимания. В целом, несмотря на сложившиеся экономические условия, гарантированные федеральным и региональным законодательством социальные обязательства по поддержке жителей региона, в 2016 году выполнены в полном объеме. При этом общая сумма средств окружного бюджета на предоставление мер социальной поддержки и государственной социальной помощи отдельным категориям граждан составила – 6 763,5 тыс. руб.

Проводимая в округе социальная политика влияет на качество жизни всех ямальцев, делает регион комфортным для проживания. В целом, органами власти решаются многие вопросы по предоставлению социальной помощи нуждающимся гражданам. Принят ряд целевых Программ, направленных на разрешение особо острых социальных проблем. Бюджет автономного округа носит явно выраженную социальную направленность.

Вместе с тем, обращения граждан за защитой нарушенных прав к Уполномоченному за прошлый год свидетельствуют о некоторых вопросах, возникающих при предоставлении социального обеспечения. Они продолжают оставаться в числе наиболее приоритетных в деятельности омбудсмена. Как и в предыдущем году, поступали вопросы о социальной поддержке различных категорий граждан, присвоении звания, реализации прав инвалидов на территории автономного округа. Так, доля жалоб, касающихся социального обеспечения, составила 10% от общего количества претензий на нарушения социальных прав.

При оказании содействия в реализации прав граждан в сфере социальной защиты Уполномоченный тесно взаимодействует с органами социальной защиты населения и здравоохранения, фондом социального страхования, органами местного самоуправления в автономном округе. Это сотрудничество, как правило, приводит к решению имеющихся вопросов и восстановлению нарушенных прав граждан.

Перечень государственных гарантий социальной защиты весьма широк, поэтому и обращения граждан касаются различных аспектов данной сферы. Это вопросы назначения и выплат различных видов пособий, установления инвалидности и несогласия с группой инвалидности, дополнительной медицинской помощи и т.д.

Как и прежде, часть заявлений посвящена вопросам признания их принадлежности к определенным законодательством категориям граждан, имеющим право на меры социальной поддержки.

В течение 2016 года в аппарат неоднократно поступали обращения осужденных о признании их относящимися к льготным категориям граждан. Наиболее часто данные вопросы возникают о признании участниками (ветеранами) боевых действий для получения в исправительных учреждениях социальных выплат в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». В основном они вызваны трудностями в получении документов, подтверждающих реальное участие бывших военнослужащих в боевых действиях.

В некоторых случаях при проведении проверки специалистами аппарата представленных документов была установлена правомерность отказа Комиссии Центрального военного округа, осуществляющей принятие решения о выдаче (отказе в выдаче) удостоверений ветерана боевых действий, в присвоении звания. Как правило, гражданам было отказано в связи с несоответствием требованиям действующего законодательства (отсутствие документов, подтверждающих факт непосредственного участия в боевых действиях: копий наградного материала, либо документов, подтверждающих излечение в медицинских учреждениях (контузий, болезней) в ходе боевых действий и т.д.).

В целях разрешения вышеуказанной проблемы необходимо осуществлять действия по признанию ветераном боевых действий еще во время прохождения военной службы в военной части, в составе которой военнослужащий принимал в них участие. Следует разъяснять гражданину право на соответствующие льготы, и при наличии с его стороны решения об оформлении своего статуса, оказывать помощь в сборе всех необходимых для этого документов, подаче их на рассмотрение в соответствующий орган, чтобы на момент увольнения он уже имел удостоверение ветерана. Данный подход мог бы исключить трудности с подтверждением оснований для признания ветераном боевых действий.

На личном приеме к Уполномоченному в итоговом периоде обращались граждане по вопросу реализации права на предоставление им социальных выплат. Ямальским омбудсменом оказывалась юридическая консультационная помощь по вопросу государственной социальной помощи, причитающейся обратившимся, для реализации своих прав на социальное обеспечение в соответствии с

региональным Законом от 27.10.2007 № 55-ЗАО «О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе». Часть подобных ситуаций возникает по причине недостаточного информирования граждан.

К Уполномоченному обращаются различные категории граждан, которые имеют определенные права в области социальной защиты. Предоставление таких прав в дальнейшем открывает доступ к иным мерам социальной поддержки. Так, установление группы инвалидности предоставляет право на получение пенсии и льготы в медицинском обслуживании, а постановка верного диагноза дает право обращаться к уполномоченным органам за выделением отдельного жилья, согласно диагнозу и медицинским показаниям.

В отчетном периоде поступали обращения граждан, находящихся в местах лишения свободы, об оказании содействия в установлении группы инвалидности в целях реализации права на получение льгот.

Пример:

К Уполномоченному по правам человека в 2016 году обратился гражданин Ш., отбывающий наказание в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу, по вопросу оказания содействия в получении документов, подтверждающих его инвалидность, для проведения медико-социальной экспертизы с целью установления определенной группы инвалидности.

Гражданин Ш. воспитывался и проживал в санаторном детском доме «Сияние Севера» в Тюменской области для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, где проходил лечение с 2002 по 2010 годы. Заявителю была установлена инвалидность 3 группы (рабочая). Кроме того, гражданин Ш. ежегодно проходил госпитализацию в Тюменской областной клинической больнице, где получал необходимое лечение.

В соответствии с Законом автономного округа от 31.10.2012 № 96-ЗАО «Об Уполномоченном по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе» омбудсменом в установленном порядке был направлен запрос в детский дом о представлении пакета документов, подтверждающих инвалидность заявителя.

По итогам рассмотрения обращения в адрес гражданина Ш. специалистами аппарата направлены копии необходимых документов, содержащих сведения о состоянии его здоровья, для установления группы инвалидности и реализации права на получение льгот.

В адрес Уполномоченного также обращались граждане с просьбой представить им необходимую информацию для реализации возможности установления инвалидности (вопросы по оформлению документов, предоставлению адресов уполномоченных органов, медицинских организаций и т.д.). В данном случае была оказана необходимая правовая помощь.

Категория людей с ограниченными возможностями здоровья по определению требует особого внимания и помощи, нуждается в повышенной социальной защите. Инвалиды по-прежнему остаются одной из наиболее социально уязвимых групп населения нашей страны.

Социальные права закрепляются за лицами, которые в силу своего физического, интеллектуального или иного положения не могут на равных условиях «конкурировать» на рынке труда, зарабатывать на свое обеспечение и достойное существование. Очень важно, чтобы каждый человек, независимо от состояния здоровья, имел реальную возможность стать полноправным членом общества, получать знания и профессиональные навыки, заниматься трудовой деятельностью в силу своих возможностей.

По итогам рассмотрения обращений данной категории граждан имеются жалобы, которые признаны Уполномоченным обоснованными: по ним выявлены факты нарушений прав человека и приняты (где это возможно) меры по восстановлению этих прав.

Пример

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Д., инвалида 3 группы (рабочая), по факту отказа в трудоустройстве в организацию.

На основании п. 2 ст. 6 Закона автономного округа «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ямало-Ненецком автономном округе» служба занятости муниципального образования выдала гражданину Д. направление на квотируемое рабочее место в организацию по его специальности. В направлении кадровой службой организации было отмечено, что кандидатура гражданина Д. отклонена без указания причины, что является нарушением действующего законодательства, так как согласно ст. 64 Трудового кодекса Российской Федерации запрещается необоснованный отказ работодателя в заключении трудового договора с соискателем на свободную вакансию по обстоятельствам, не связанным с деловыми качествами работников, за исключением случаев, в которых право или обязанность устанавливать такие ограничения или преимущества предусмотрены федеральными законами.

Так, в соответствии с запросом Уполномоченного, прокуратурой автономного округа проведена проверка, по результатам которой факты нарушения законодательства нашли свое подтверждение.

Руководством филиала организации с участием сотрудника прокуратуры было рассмотрено представление об устранении нарушений требований действующего законодательства.

В результате заместитель директора организации и руководитель группы по работе с персоналом привлечены к административной ответственности по ч.1 ст.5.42 КоАП Российской Федерации (отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты) в виде штрафа.

Вместе с тем, распоряжением директора организации рабочее место для инвалида было переквотировано с должности ведущего юрисконсульта юридической группы на должность ведущего инженера отдела по управлению имуществом, на которую в период разбирательств был трудоустроен инвалид. В связи с отсутствием вакантной должности на момент рассмотрения актов прокурорского реагирования трудоустройство гражданина Д. в данную организацию было невозможно.

В целях оказания содействия в его трудоустройстве в иную организацию, Уполномоченным было направлено письмо в адрес государственного казенного учреждения автономного округа «Центр занятости населения».

Характер обращений граждан данной категории указывает на необходимость обеспечения, реализации и защиты прав лиц с ограниченными возможностями, поскольку основными критериями доступности окружающей среды для инвалидов является снижение степени ограничения жизнедеятельности, выражающейся в способности к самообслуживанию, самостоятельному или с помощью других лиц передвижению, общению, контролю за своим поведением, обучению и способности к трудовой деятельности.

Доступная среда является ключевым условием интеграции инвалидов в общество. Способность быть независимыми экономически, участвовать в политической, культурной и социальной жизни общества отражает уровень реализации их прав как граждан социального государства, создаёт предпосылки для реализации их потенциала и, следовательно, способствует социальному и экономическому развитию страны.

Необходимо формировать в обществе атмосферу равных возможностей, в которой человек с ограничениями здоровья мог бы раскрыться и почувствовать внимание окружающих.

Следует отметить, что процент обращений уязвимых категорий населения в сфере социальной поддержки по сравнению с 2015 годом уменьшился на 8 %, что указывает на положительную динамику реализации права социального обеспечения.

Также в отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросу оказания содействия в устройстве инвалида в государственное бюджетное учреждение ЯНАО «Харпский дом-интернат для престарелых и инвалидов «МЯДИКО».

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Я., опекуна инвалида Л. по вопросу оказания содействия в устройстве инвалида в вышеуказанное государственное бюджетное учреждение ЯНАО.

В связи с тем, что гражданин Л. не имел постоянной прописки и временной регистрации, это затрудняло решение многих вопросов: подачу заявления о предоставлении жилого помещения в домах системы социального обслуживания в муниципальном образовании, устройство в дом-интернат для престарелых и инвалидов «МЯДИКО», обращение за медицинской помощью и получение мер социальной поддержки, оформление различных документов. Вопрос с регистрацией был решен депутатом Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Лаптандер Е.И.. В июле 2016 года гражданин Л. был устроен в «Харпский дом-интернат для престарелых и инвалидов «МЯДИКО».

Уполномоченный рекомендует:

Правительству автономного округа:

- продолжить работу по улучшению условий жизни людей с ограниченными возможностями здоровья, по формированию и развитию среды, обеспечивающей беспрепятственный доступ инвалидов и маломобильных групп населения к объектам социально-бытовой и производственной инфраструктур, транспорта, связи и информации.

Органам местного самоуправления:

- принимать меры по контролю за исполнением обязательств по квотированию рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

4.3.2. Право на пенсионное обеспечение

Пенсионное и социальное обеспечение - это инструмент социальной политики государства, предназначенный для поддержки отдельных категорий населения в виде материального обеспечения за счет средств бюджетов разных уровней и внебюджетных фондов. А, следовательно, именно на государстве лежит обязанность обеспечить все необходимые условия и гарантии для его реализации.

Конституция Российской Федерации, гарантируя каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, относит определение условий и порядка реализации этого конституционного права к компетенции законодателя. Он регулирует вопросы пенсионного обеспечения в ряде законодательных актов, в том числе определяющих особенности правового статуса отдельных категорий граждан.

К числу соответствующих актов, регулирующих отношения в сфере пенсионного обеспечения, относятся:

- Конституция Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»;
- Закон Российской Федерации № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;
- Федеральный закон № 21-ФЗ «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»;

- Федеральный закон № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»;
- Федеральный закон № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».

Вопросы соблюдения прав граждан в сфере пенсионного обеспечения не утрачивают своего общественного значения и остаются в сфере внимания Уполномоченного.

По состоянию на 01.01.2017 в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее – ПФР) на учете состоят 137 332 пенсионера.

В течение прошлого года по различным вопросам пенсионного обеспечения в органы ПФР автономного округа обратились 88 735 человек, в том числе за назначением пенсий – 12 125.

За отчетный период назначено 11 305 пенсий, из них: 8 778 – страховые пенсии по старости, 374 – страховые пенсии по инвалидности, 645 – страховые пенсии по случаю потери кормильца, 1 282 – пенсии по государственному обеспечению, 33 – накопительные пенсии, 41 – пенсии безработным гражданам по предложению службы занятости, 21 – пенсии, назначенные с уменьшением пенсионного возраста, гражданам, пострадавшим в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Кроме того, в течение прошлого года вынесено 469 отказов в назначении пенсии в связи с отсутствием у заявителя права на досрочное пенсионное обеспечение.

Лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, выплата пенсий и ЕДВ осуществляется на счет в исправительном учреждении. Таких получателей в автономном округе 97 человек.

Таблица

Информация о численности лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях Ямало-Ненецкого автономного округа, и состоящих на учете в органах ПФР автономного округа по состоянию на 01.01.2017

| Исправительное учреждение | Всего | Старость | Инвалидность | СПК | ЕДВ ветеранам |
|---------------------------|-------|----------|--------------|-----|---------------|
| ИК-8 | 21 | 11 | 3 | | 7 |
| ИК-3 | 51 | 21 | 15 | 1 | 14 |
| ИК-18 | 25 | 12 | 9 | | 4 |
| ЯНАО | 97 | 44 | 27 | 1 | 25 |

По данным федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, численность граждан, которым установлена ежемесячная выплата, в автономном округе составила 20 841 человек, большая часть из которых - инвалиды.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения жителей округа, которые считают, что законодатель поставил их в неравные условия по отношению к другим социальным категориям граждан.

В прошедшем году поступали заявления по вопросам назначения (в том числе досрочного) и выплаты пенсий, о несогласии с определением размера и расчетом (трудовых пенсий по старости, пенсионного обеспечения лиц в учреждениях, в организациях здравоохранения и т.д.). По всем поступившим обращениям и жалобам граждан омбудсменом оперативно принимались соответствующие меры по содействию в реализации пенсионных прав, в том числе путем взаимодействия с органами ПФР региона. В адрес окружного Отделения ПФР направлялись запросы для проведения проверки правильности расчетов назначенных пенсий. Проверка документов пенсионных дел практически всегда подтверждает правильность исчисления пенсии. Вместе с тем, следует отметить, что поводом указанных обращений является недовольство граждан соотношением размеров пенсий и уровнем цен на лекарства и необходимые продукты питания.

В очередной раз приходится говорить о нарушениях пенсионных прав граждан, связанных с назначением минимальных размеров пенсий в связи с отсутствием в архивах документов, подтверждающих их трудовой стаж и размер заработной платы.

Верное исчисление трудового стажа дает право на выход на пенсию ранее общего установленного возраста, что затем открывает возможность получения пенсии по старости. Практически всегда для получения каких-либо мер поддержки и определения статуса гражданам необходимо собрать большой пакет документов, что вызывает значительные трудности, следствием чего является невозможность воспользоваться положенными им мерами социальной поддержки.

Пример:

На электронную почту Уполномоченного поступило обращение гражданина Ш. об оказании помощи в получении документов, подтверждающих право на досрочную пенсию. Ранее заявитель получил отказ в установлении досрочной пенсии, как в Пенсионном фонде, так и в суде, в связи с тем, что не имел справки, подтверждающей стаж работы в районах Крайнего Севера в период с 1987 по 1991 годы.

В целях реализации права на пенсионное обеспечение Уполномоченным был сделан запрос в адрес бывшего работодателя для получения архивной справки за указанный период в кратчайшие сроки. В течение двух недель обратившемуся были направлены заверенные копии всех необходимых документов, дающих право на получение досрочной пенсии.

Также к омбудсмену обращались граждане, своевременно не реализовавшие свои права на получение или перерасчет социальных выплат.

Пример

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки П. по вопросу отказа в выплате единовременного пособия.

Гражданке П., трудоустроенной в государственном медицинском учреждении, было отказано в выплате единовременного пособия при назначении страховой пенсии по старости как работнику здравоохранения в размере 50000 тыс. рублей, которое выплачивается в соответствии с региональным Законом от 10.01.2007 № 12-ЗАО «О здравоохранении в Ямало-Ненецком автономном округе».

Ранее обратившаяся. работала в медицинском училище, которое относилось к департаменту здравоохранения автономного округа. В последствие организационно-правовая форма медицинского училища была изменена на государственное образовательное учреждение. В связи с этим стаж работы в медицинском училище не был включен в общий стаж в организациях здравоохранения, в результате чего составил менее 10 лет. Это послужило причиной отказа в выплате пособия.

Проведя анализ обстоятельств, указанных в обращении, Уполномоченный запросил историческую справку из архива медицинского училища, ранее подведомственного департаменту здравоохранения автономного округа, направил материалы обращения в адрес прокуратуры автономного округа для изучения и проведения проверки указанных фактов и принятия мер прокурорского реагирования в случае подтверждения нарушений действующего законодательства.

В результате доводы, изложенные в обращении, нашли свое подтверждение. В связи с этим прокурор города в порядке ст. 45 ГПК РФ обратился в интересах гражданки П. в суд с исковым заявлением о включении периода осуществления трудовой деятельности в медицинском училище в стаж работы заявительницы в окружных государственных учреждениях здравоохранения и (или) муниципальных учреждениях здравоохранения для выплаты ей единовременного пособия при назначении страховой пенсии по старости. Иск удовлетворен в полном объеме.

Некоторые обращения граждан к Уполномоченному касались вопросов о порядке назначения и пересмотра региональной социальной доплаты к пенсии, возмещения неработающим пенсионерам расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно и др.

Обращения данной категории получали свое разрешение главным образом путем разъяснения гражданам порядка реализации своих прав на пенсионное обеспечение, в том числе относительно средств и способов защиты. В связи с этим, следует отметить недостаточный уровень правового просвещения в этой сфере. Поэтому необходимо продолжить работу в данном направлении.

Уполномоченный рекомендует:

Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по автономному округу:

- принять меры по информированию населения о порядке и условиях назначений пенсий различным категориям граждан, а также иным вопросам пенсионного обеспечения путем размещения и своевременного обновления информации на сайте учреждения, в средствах массовой информации;

- осуществлять широкое информирование населения автономного округа об особенностях учета отдельных периодов деятельности и получаемого гражданами вознаграждения за труд в целях оказания содействия в определении наиболее приемлемого периода работы, при расчете представляемого им пенсионного обеспечения;

- осуществлять разъяснение гражданам по порядку обжалования принимаемых территориальными органами ПФР решений по вопросам оценки пенсионных прав.

4.4 Право на труд

Достойный труд – это труд производительный, обеспечивающий достойный доход, социальные гарантии и социальную защиту семьям работников, а также позволяющий людям свободно выражать своё мнение, объединяться в организации и принимать участие в принятии решений, затрагивающих их жизнь. Только при условии организации достойного труда можно говорить о реальных социальных гарантиях и социальной защите работников и их семей. Поэтому защита трудовых прав граждан была и остаётся важнейшим направлением деятельности Уполномоченного.

По информации службы занятости населения Ямало-Ненецкого автономного округа в 2016 году в органы службы занятости поступило 81 119 заявлений граждан о предоставлении государственных услуг, в том числе:

- по содействию в поиске подходящей работы – 18 760 заявлений;
- по информированию о положении на рынке труда – 48 374 заявления;
- по профессиональной ориентации – 6 879 заявлений.

Из числа обратившихся за содействием в трудоустройстве 64,8% составляют граждане, незанятые трудовой деятельностью.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года в структуре ищущих работу граждан значительных изменений не наблюдается, за исключением увеличения доли длительно (более года) не работавших граждан на 2,9 процентных пункта, а также снижения доли граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавшие) на 2,1 процентных пункта.



Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения автономного округа, на 01 января 2017 года составила 2 877 человек, что ниже аналогичного показателя прошлого года на 46 жителей округа.



В составе безработных граждан численность женщин составляет 1 568 человек или 54,5%, молодежи 16-29 лет – 902 человека или 31,3%, граждан, проживающих в сельской местности – 556 человек или 19,3%, граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва – 708 человек или 24,6%, граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавшие) – 245 человек или 8,5%, граждан предпенсионного возраста – 188 человек или 6,5%, инвалидов – 133 человека или 4,6%, детей-сирот – 42 человека или 1,5%.

По профессионально-квалификационному составу среди безработных граждан 35,8% имеют низкий уровень образования, в том числе:

- лица, имеющие среднее общее образование, – 19,9%;
- лица, имеющие основное общее образование, – 15,4%;
- лица, не имеющие основного общего образования, – 0,5%.

Удельный вес безработных граждан, имеющих высшее и среднее профессиональное образование, составляет соответственно 33,5% и 30,7%.

В отчетном периоде текущего года трудоустроено 9 339 человек, уровень трудоустройства составил 49,8%.

Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости населения автономного округа в 2016 году, составила 70 173 единицы (в 2015 году – 56 374 единицы). По состоянию на 01 января 2017 года в региональном банке вакантных рабочих мест зарегистрировано 10 356 вакансий, из них 63,6% по рабочим профессиям.

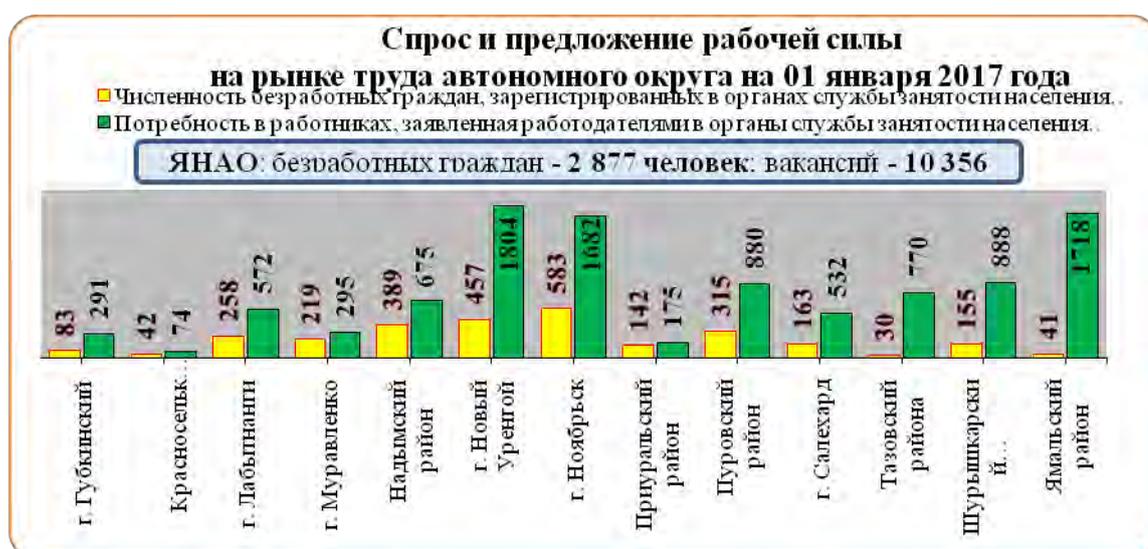
Дефицит рабочих кадров по видам экономической деятельности отмечается в строительстве (64,4%), образовании (5,8%), предоставлении коммунальных, социальных, и персональных услуг (4,6%), транспорте и связи (4,4%), операциях с недвижимым имуществом, аренде и предоставлении услуг (3,6%),

здравоохранении (2,9%), государственном управлении (2,9%), добыче полезных ископаемых (2,7%), обрабатывающем производстве (2,3%). В меньшей степени заявлено вакансий в рыболовстве (0,8%), сельском хозяйстве (0,8%) и финансовой деятельности (0,3%).



Наиболее востребованными на рынке труда Ямала являются профессии (специальности) строительной отрасли (изолировщик, электрик, монтажник, инженер, сварщик, водитель автомобиля, стропальщик, маляр, плотник, арматурщик, техник, каменщик, слесарь-сантехник и другие), врачи различной специализации, медицинские работники среднего и младшего звена, учителя и др.

Во всех муниципальных образованиях в автономном округе на отчетную дату текущего года спрос превышает предложение рабочей силы.



В целом ситуация на рынке труда автономного округа характеризуется как стабильная. По итогам обследования населения по проблемам занятости, проведенного Ямалстатом в ноябре прошлого года, численность рабочей силы (экономически активного населения) в среднем за сентябрь - ноябрь составила

324,3 тыс. человек. Из них 318,8 тыс. человек или 98,3% экономически активного населения были заняты в экономике и 5,6 тыс. человек (1,7%) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной организации труда (МОТ) они классифицируются как безработные). Уровень общей безработицы в автономном округе (1,7%) ниже показателя по Уральскому федеральному округу (6,4%) и Российской Федерации в целом (5,3%).

В целях обеспечения государственных гарантий по содействию реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость действует государственная программа автономного округа «Содействие занятости населения на 2014 – 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства региона от 25 декабря 2013 года № 1131-П (далее – Программа).

Программой предусмотрена реализация мероприятий активной политики занятости населения и обеспечение мер социальной поддержки в сфере занятости населения (социальная поддержка граждан, признанных в установленном порядке безработными).

Право на труд и вознаграждение за него является одним из основополагающих и неотъемлемых прав человека, гарантированных статьей 37 Конституции Российской Федерации. Трудовой кодекс Российской Федерации закрепляет основные принципы регулирования трудовых отношений: свободу труда, запрещение принудительного труда и дискриминации в данной сфере, защиту от безработицы, обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, равенство прав и возможностей работников, обеспечение права каждого гражданина на своевременную выплату заработной платы и др.

Однако продекларированные принципы зачастую не соблюдаются участниками правоотношений в указанной сфере, что подтверждают поступающие обращения в адрес Уполномоченного.

По-прежнему жители округа жалуются на невыплату заработной платы, отказ работодателя в заключении трудового договора, плохие условия труда, необоснованное увольнение.

Анализируя поступившие заявления, можно отметить, что большее их число связано с несвоевременной выплатой вознаграждения за труд. Задержка заработной платы – распространенное нарушение. Свои деньги люди вынуждены ожидать у работодателя месяцами. Это проблема в основном характерна для коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей.

Характерной чертой Ямало-Ненецкого автономного округа является вахтовый метод работы. Граждане из различных субъектов Российской Федерации едут за заработком на Север. Зачастую, юридические адреса компаний, осуществляющих деятельность на Ямале, находятся на территории других субъектов, что затрудняет оперативное рассмотрение обращений.

Необходимо отметить, что в трудовой сфере растет общий уровень правовой грамотности. Люди знают свои права, и в случае их нарушения сразу обращаются в надзорные структуры, а также к Уполномоченному.

Однако бывают случаи, что из-за своей правовой неграмотности, люди попадают в ситуацию, в которой омбудсмен не в силах помочь им.

Нововведения в трудовое законодательство, вступившие в силу в 2014 и 2015 годах охватили вопросы и порядок оформления трудовых отношений. С 1 января 2014 года вступили в силу изменения в Трудовой кодекс РФ, устанавливающие запрет на заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем.

Также, с 1 января 2015 года, за уклонение от оформления, ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем, предусматривается штраф для должностных лиц в размере от 10 тыс. до 20 тыс. руб., а для организаций – от 50 тыс. до 100 тыс. руб.

Кроме того, предусмотрена ответственность и за фактическое допущение к работе не уполномоченного на это работника в случае, если работодатель отказывается признать отношения с ним трудовыми (не заключает с ним трудовой договор). В этом случае штраф составит от 3 тыс. до 5 тыс. руб. для граждан и от 10 тыс. до 20 тыс. руб. для должностных лиц организации.

Несмотря на ужесточение штрафных санкций, работодатели по-прежнему не спешат заключать трудовые отношения, оформляя гражданско-правовой договор. К сожалению, некоторые граждане не видят разницу или не понимают правовых последствий такого оформления. Некоторые пребывают в неведении о том, что фактически не являются законными работниками организации и узнают об этом только после невыплаты заработной платы или иных ситуациях. Только когда наступают негативные последствия, они вспоминают о существующих у них правах и требуют их соблюдать.

Пример:

В адрес Уполномоченного обратился работник ЗАО «Трест СевЗапСпецСтройМонтаж», работающий вахтовым методом с заявлением о проведении голодовки в связи с невыплатой заработной платы работодателем.

Изучив материалы дела, заявителю было разъяснено, что 06 июня 2016 года им подписан договор подряда №73 с ЗАО «Трест СевЗапСпецСтройМонтаж» о возмездном оказании услуг.

Пунктом 2.2. вышеуказанного договора установлено, что оплата работ по договору производится в течение двух месяцев с даты подписания Акта выполненных работ обеими сторонами, путем перечисления причитающейся суммы на счет Исполнителя.

В своем обращении заявитель указывает, что работодатель ввел его в заблуждение при подписании договора, что опровергается следующими фактами:

- при заключении договора подряда он поставил свою подпись на каждом листе, что исключает подмену положений;

- в пункте 5.2. договора подряда указано: «Стороны установили, что отношения по договору регулируются Гражданским кодексом РФ, а именно: положениями о подряде (гл. 27 ГК РФ) и возмездном оказании услуг (гл.39 ГК РФ)»;

- в пункте 5.5 указано: «Исполнитель подтверждает, что заключает настоящий договор по своей воле и в своем интересе, что свободен в

установлении и определении своих прав и обязанностей в соответствии с настоящим договором, а также подтверждает, что в дееспособности не ограничен, не страдает заболеваниями, препятствующими осознавать суть подписываемого договора, отсутствуют обстоятельства, вынуждающие к заключению данного договора подряда».

На основании вышеизложенного установлено, что нарушений прав со стороны работодателя нет.

По вопросу объявления голодовки заявителю было разъяснено, что ссылка на статью 136 Трудового кодекса РФ в заявлении на имя генерального директора ЗАО «Трест СЗССМ» является не уместной, так как отношения между ним и работодателем регулируются нормами Гражданского кодекса РФ.

Дополнительно сообщено, что в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетирований» публичные мероприятия запрещаются в определенных местах, к которым относится данное предприятие, как территория, относящаяся «к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности».

При рассмотрении обращений граждан Уполномоченный, исходя из конкретных обстоятельств, самостоятельно принимал меры к восстановлению нарушенных прав либо обращался в соответствующие компетентные органы, наделенные функциями контроля и надзора.

Зачастую невыплата заработной платы происходит по причине нестабильного финансового положения работодателей, блокирования счетов организаций налоговым и пенсионным органами в связи с имеющимися задолженностями. Однако никакие объективные или субъективные факторы не могут быть оправданием невыплаты причитающегося работнику вознаграждения.

Нормы действующего законодательства в случаях грубого нарушения установленного порядка выплаты заработной платы предусматривают административную и уголовную ответственность.

Пример:

23.11.2016г. с уведомлением о проведении коллективной, бессрочной голодовки в адрес Уполномоченного обратились работники, состоявшие в трудовых отношениях с организациями ООО «ПурГазСтрой» и ЗАО «Промышленная группа «Проминдустрия» для выполнения работ вахтовым методом на период строительно-монтажных работ на объекте «Компрессорная станция в районе ДНС-2 Еты-Пуровского месторождения». Работники уволились из организаций по собственному желанию (п.3 ч.1 ст.77 ТК РФ), однако с ними не был произведен окончательный расчет по заработной плате (за июнь, июль, август, сентябрь, октябрь, ноябрь 2016 года, отпускные выплаты, компенсации за неиспользованный отпуск).

Ситуация с задолженностью по заработной плате перед работниками в ООО «ПурГазСтрой» была рассмотрена:

-на заседании антикризисного штаба при главе района по повышению устойчивости экономики муниципального образования Пуровский район;

- на заседании антикризисного штаба при Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа по повышению устойчивости экономики региона;

- на совещании по вопросу погашения задолженности по заработной плате работникам организаций, входящих в группу компании «Проминдустрия» в Роструде.

По результатам принятых мер погашена задолженность по заработной плате перед работниками ООО «ПурГазСтрой» в сумме 9,9 млн. рублей.

По требованиям прокуратуры Ямало-Ненецкого автономного округа следователями СУ СК России по ЯНАО 24.11.2016г. возбуждено 3 уголовных дела по ч.2 ст. 145.1 УК РФ по факту невыплаты заработной платы работникам ООО «ПурГазСтрой», ЗАО «Промышленная группа «Проминдустрия» и ЗАО «Трест «СевЗапСпецСтройМоннтаж».

Вопросы погашения задолженности по заработной плате перед работниками указанных предприятий поставлены на особый контроль в прокуратуре и Правительстве автономного округа.

Уполномоченный на постоянной основе состоит в комиссии по обеспечению устойчивости развития экономики и социальной стабильности региона и антикризисном штабе при Губернаторе Ямала по повышению устойчивости экономики автономного округа. За 2016 года в результате конструктивного и всеобщего подхода в решении проблем по выплате заработной платы работникам предприятий, комиссии, совместно с органами Прокуратуры автономного округа, органами исполнительной власти и местного самоуправления удалось повлиять на обстановку в округе. Заработная плата была выплачена более 6 тысяч граждан, а это более 1 млрд. рублей.

Следующая проблема - трудовая занятость осужденных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС). Она весьма актуальна на протяжении длительного времени. Статистика 2016 года тоже неутешительная. В целом по УИС округа количество привлечённых к труду на оплачиваемых работах осуждённых составило 486 человек (АППГ 678).

Требования уголовно-исполнительного законодательства о привлечении к труду каждого заключенного не соблюдаются, что не позволяет осужденным не только оплачивать свое содержание, но и выплачивать алименты, погашать задолженности по исковым требованиям. Так, по данным УФСИН России по ЯНАО численность нетрудоустроенных граждан, отбывающих наказание составляет 1876 человек (АППГ 1667) из которых 918 имеют исполнительные листы.

Отсутствие возможности своевременно привлечь осужденных к труду приводит к нарушению уголовно-исполнительного законодательства, в том числе и на восстановление справедливости, так как преступники не имеют возможности компенсировать причиненный ущерб. Кроме того, отсутствие постоянного источника дохода негативным образом влияет и на социальную адаптацию этих граждан. Есть проблемы с трудоустройством и после освобождения. Федеральный закон о квотировании рабочих мест для такой категории граждан отсутствует.

Участие Уполномоченного в итоговом периоде в мероприятиях по рассмотрению нарушений трудовых прав

15.02.2016 Рабочая встреча с директором департамента экономики автономного округа Гусевой С.Л. по вопросу задолженности по заработной плате в ЯНАО;

14.03.2016 Заседание комиссии по обеспечению устойчивости развития экономики и социальной стабильности Ямало-Ненецкого автономного округа.

13.04.2016 Заседание комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности автономного округа. В рамках заседания рассмотрены следующие вопросы: ситуация с задолженностью по заработной плате в регионе, утверждение порядка ведения реестра организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ямала и имеющих задолженность по заработной плате перед работниками.

30.05.2016. Заседание комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности региона по вопросу государственного регулирования цен (тарифов) на социально значимые товары (услуги) на территории автономного округа.

28.09.2016 Заседание комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Ямало-Ненецкого автономного округа.

13.12.2016 Заседание антикризисного штаба при Губернаторе Ямала по повышению устойчивости экономики региона.

Уполномоченный рекомендует:

- Совершенствовать законодательную и нормативно-правовую базу в сфере охраны труда в автономном округе;
- Усилить информационно-консультационную и правовую помощь работникам и работодателям автономного округа по вопросам охраны труда;
- Поставить на особый контроль вопросы выплаты заработной платы работникам в автономном округе;
- Управлению Федеральной службы судебных приставов по ЯНАО активизировать работу по исполнению в кратчайшие сроки решений по исполнительным документам о взыскании с работодателей задолженности по заработной плате.

4.5. Реализация прав и свобод коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе

Согласно Конституции Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами (статья 69). Вопросы защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей относятся к предметам совместного

ведения Российской Федерации и субъектов страны (пункт «м» статьи 72). Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются, как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (статья 9). Права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью (статья 2) и определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (статья 18).

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации сохраняют традиционный образ жизни, связанный с кочевым хозяйствованием и традиционным природопользованием, и представляют собой сохранившиеся до сегодняшнего дня древние сообщества охотников, рыболовов, собирателей и оленеводов. Традиционные виды хозяйствования являются основой их образа жизни, важнейшим условием сохранения самобытной культуры и языка. Вследствие особой уязвимости традиционного образа жизни и среды обитания коренным жителям в соответствии с российским законодательством гарантирован особый правовой статус и приоритетность пользования природными ресурсами. Кроме того, Российская Федерация в связи с этим выделяет коренные малочисленные народы в особую социальную группу населения, нуждающуюся в государственной поддержке и правовой защите. Вопросы законодательного обеспечения их жизнедеятельности находятся в поле зрения федеральных органов государственной власти.

Перед органами государственной власти и местного самоуправления автономного округа поставлены определённые задачи, направленные на конструктивное взаимодействие с международными и неправительственными организациями в целях обеспечения прав и защиты национальных меньшинств, недопущения дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности, использования двойных стандартов в понимании гражданских свобод.

Важнейшим условием защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера является обеспечение нормативно-правового регулирования их прав и законных интересов.

В соответствии с утвержденным планом работы органов исполнительной власти, в 2016 году продолжено проведение работы по совершенствованию правового регулирования в сфере защиты прав коренных жителей.

Подготовлено и принято три **региональных Закона**:

- от 02.03.2016 № 1-ЗАО «О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе»;

- от 21.12.2015 № 149-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О государственной поддержке общин коренных малочисленных народов Севера и организаций, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности на территории региона»;

- от 06 июня 2016 года № 34-ЗАО «Об оленеводстве в Ямало-Ненецком автономном округе».

Закон «Об оленеводстве в Ямало-Ненецком автономном округе» разработан в соответствии с поручением Губернатора Ямала. Он определяет основы для поддержки и устойчивого развития оленеводства, как неотъемлемой части традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера. В целях обеспечения нормативно-правового регулирования прав и законных интересов данной категории граждан в течение отчетного периода были приняты следующие базовые нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Ямала от 15.12.2015 № 1204-П «Об утверждении перечня профессий и должностей, занятость в которых дает право на установление мер социальной поддержки, для лиц, указанных в пункте 32 части 1 статьи 4 регионального Закона от 03 ноября 2006 года № 62-ЗАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе»;

- постановление Правительства автономного округа от 29 февраля 2016 года № 153-П «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

- постановление Правительства региона от 04.08.2016 № 737-П «О предоставлении межбюджетного трансферта муниципальному образованию Ямальский район»;

- постановление окружного Правительства «О создании государственного учреждения путем изменения типа государственного бюджетного учреждения «Объединение по экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера» от 29 декабря 2016 года № 1250-П;

- постановление Ямало-Ненецкого автономного округа «Об утверждении регионального стандарта минимальной материальной обеспеченности лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе» от 23 декабря 2016 года № 1214-П, разработано с целью реализации с 01 января 2017 года статьи 6 регионального закона «О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе» от 02 марта 2016 года № 1-ЗАО (далее закон от 02.03.2016 № 1-ЗАО) в части установления порядка и условий обеспечения минимальной материальной обеспеченностью лиц, ведущих традиционный образ жизни.

Кроме того, в феврале 2016 года во исполнение поручений Президента Российской Федерации, а также в целях реализации пункта 6 статьи 7 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» принято постановление Правительства автономного округа «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» № 153-П (далее - постановление № 153-П).

В указанном постановлении предусмотрены: типовой Порядок формирования советов представителей коренных малочисленных народов Севера

в автономном округе, создаваемых при главах муниципальных образований, а также Положение о советах и Методика оценки эффективности их деятельности.

Созданный совет позволит реализовать права коренных малочисленных народов Севера на:

- делегирование уполномоченных представителей малочисленных народов в советы при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, предусмотренного пунктом 7 части 1 статьи 8 Федерального закона № 82-ФЗ;

- участие в формировании и деятельности советов представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, предусмотренного пунктом 2 части 2 статьи 8 Федерального закона № 82-ФЗ.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа по анализу и составлению рейтинга об оценке деятельности советов представителей коренных народов является окружной департамент по делам коренных малочисленных народов Севера.

Согласно Методике органы местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе представляют в уполномоченный орган информацию об оценке деятельности данных советов 2 раза в год. В ноябре 2016 года таковая была проведена впервые. В дальнейшем, результативность и эффективность соответствующей деятельности будет ежегодно рассматриваться в рамках заседаний Координационного совета по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера.

На регулярной основе органы государственной власти автономного округа осуществляют взаимодействие с федеральными органами государственной власти, в части подготовки предложений в федеральное законодательство. Так, к примеру, в 2016 году в результате совместной работы исполнительных органов региона рассмотрены следующие наиболее актуальные для коренного населения Ямала вопросы:

- последствия, вызванные вступлением в силу Правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна (Приказ Минсельхоза от 22.10.2014г. № 402), запрета на вылов ценных пород рыб (нельмы и муксуна);

- реализация права на установление социальной пенсии по старости, предусмотренного федеральным законом от 15.12.2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в связи с внесением изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости»;

- необходимость внесения изменений в Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94, утвержденный постановлением Госстандарта Российской Федерации от 26.12.1994 № 367, в части закрепления в перечне профессий рабочих наименования профессии «чумработница»;

- определение термина «для личного потребления» с целью раскрытия его содержания, а также разработка порядка определения объема добычи охотресурсов, необходимых для личных нужд;

- документальное подтверждение принадлежности граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации.

По результатам рассмотрения подготовлены следующие законодательные инициативы:

- проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

- проект изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Ответственными исполнительными органами государственной власти автономного округа, во исполнение поручений Губернатора Ямала, принятых по итогам заседаний Координационного Совета, подготовлены соответствующие обращения в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти (Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство по делам национальностей России):

- о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 828, устанавливающих право коренных малочисленных народов Российской Федерации на получение вкладышей к бланкам паспорта, в которых на языке этих коренных народов содержатся сведения о личности гражданина и его национальной принадлежности;

- о внесении изменений в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которому к составу прилагаемых к заявлению об усыновлении документов, для лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают, взамен документов о пользовании жилым помещением или права собственности, отнести документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства гражданина, а также в Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» в части отмены требования о предоставлении выписки из домовой (поквартирной) книги с места жительства или иного документа, подтверждающего право пользования жилым помещением либо право собственности на жилое помещение, и копии финансового лицевого

счета с места жительства для граждан, ведущих традиционный образ жизни (кочевой и полукочевой);

- о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости»;

- о внесении изменений в Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94, утвержденный постановлением Госстандарта Российской Федерации от 26.12.1994 № 367, в части закрепления в перечне профессий рабочих наименования профессии «чумработница»;

- в части урегулирования вопроса пользования объектами животного мира в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренными малочисленными народами Севера;

- об исключении обязанности коренных малочисленных народов Севера по представлению отчетности по традиционному лову и иных норм, являющихся препятствием для ведения ими традиционного образа жизни.

С 2012 года осуществляет свою деятельность **Координационный совет по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера** автономного округа. Основная цель совещательного органа, возглавляемого Губернатором Ямала, - комплексное решение вопросов устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, координация действий исполнительных органов региональной государственной власти и органов местного самоуправления, носящих межведомственный и межотраслевой характер.

В течение года организованы и проведены два **заседания Координационного Совета** с обсуждением следующих вопросов:

- О включении профессии «чумработница» в Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов;

- О совершенствовании законодательства Российской Федерации в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов в части прав лиц, ведущих традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Российской Федерации;

- Об образовании территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации;

- Об исполнении протоколов заседаний Координационного совета по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа;

- О результатах научных исследований в сфере сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа и предложениях их практического применения;

- О деятельности советов представителей коренных малочисленных народов Севера, создаваемых при главах муниципальных образований в автономном округе.

В целях всестороннего рассмотрения вопроса возможности реализации положений Федерального закона от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 49-ФЗ) на основании распоряжения Правительства Ямала от 25 августа 2016 года № 715-РП создана рабочая группа по образованию и использованию территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в автономном округе (далее – рабочая группа).

По результатам заседания рабочей группы по ТТП, состоявшегося 30 ноября 2016 года, система прав и гарантий коренных малочисленных народов Севера, предусмотренная законодательством автономного округа, признана достаточной для осуществления традиционного природопользования.

Данному решению предшествовала активная совместная работа заинтересованных органов государственной власти автономного округа, а именно, **проведен мониторинг** законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы образования, охраны использования ТТП, в том числе, проведен мониторинг реализации положений Федерального закона №49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»:

- субъектами Российской Федерации, на территории которых проживают коренные народы;
- муниципальными образованиями в автономном округе.

В итоговом периоде прошло совместное заседание общественных советов при департаментах по делам коренных малочисленных народов Севера, агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия, службы ветеринарии ЯНАО. Его участниками стали эксперты, ученые, представители органов власти и общественных организаций КМНС.

Совещание было посвящено вопросам дальнейшего развития оленеводства: выработке предложений по рациональному использованию оленьих пастбищ и обеспечению благополучной эпизоотической обстановки в арктическом регионе.

В ходе обсуждения было отмечено, что на Ямале разрабатывается план в форме дорожной карты, основной сутью которого является обозначение мероприятий по развитию оленеводства в регионе. Они направлены на повышение экономической эффективности отрасли, то есть рациональное использование пастбищ, повышение продуктивных качеств поголовья оленей. По итогам реализации плана предполагается получить отрасль оленеводства как самостоятельную и экономически эффективную, добиться снижения нагрузки на оленеводов и повышения их финансового благополучия.

В целях взаимодействия с общественными организациями коренных малочисленных народов Севера 30-31 мая 2016 года в городе Салехард при участии департамента по делам коренных малочисленных народов Севера ЯНАО прошёл внеочередной XXVI Съезд регионального общественного движения «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Ямало-ненецкого автономного округа «Ямал-потомкам!». В ходе форума были рассмотрены вопросы, связанные с деятельностью Молодежного отделения регионального общественного движения. Также участники обсудили предложения по изменению Устава регионального общественного движения. Отдельно остановились на вопросах организации питания детей в школах-интернатах и создании особо охраняемой природной территории вдоль побережья озера «Нумто» и на прилегающих к нему окрестностях. В данном мероприятии принимал участие Уполномоченный по ЯНАО.

В отчетном периоде органами государственной власти автономного округа в целях *сохранение языка и письменности, самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера автономного округа* проведены следующие мероприятия:

- организована акция «Всеобщий диктант на языках народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа (ненецком, хантыйском, селькупском и комиязыках)», приуроченная к Международному Дню родных языков. Всего в мероприятии приняло участие 78 человек, носителей языков коренных народов Севера из муниципальных образований, а также учащиеся образовательных организаций с.Самбург, п.Салемал, с.Горки. Большой интерес к акции проявили представители молодежи. В данном мероприятии также принимал участие главный специалист аппарата Уполномоченного.

- состоялось обсуждение вопроса по совершенствованию хантыйского алфавита. Было принято решение о создании орфографической комиссии при ОИФН РАН, в ведении которой будут находиться экспертные оценки существующих орфографических норм и предлагаемых усовершенствований. В ноябре на базе Научного центра изучения Арктики прошло практическое занятие по апробации хантыйского алфавита, разработанном специалистами Новосибирского государственного университета, с участием национальной интеллигенции. Налажены контакты с Новосибирским университетом, принято решение продолжить переписку по вопросу совершенствования хантыйского алфавита с Российской академией наук. В 2017 году работа в данном направлении будет продолжена.

Повышению информированности населения, популяризации среди коренных малочисленных народов Севера родных языков, эффективному взаимодействию со средствами массовой информации, обсуждению актуальных проблем на форуме, способствует работа «Портал народов Севера».

Кроме того, информация о коренных народах Севера аккумулируется и систематизируется в «Единой информационной системе по моделированию и прогнозированию социально-экономического развития малочисленных народов

автономного округа» (постановление Правительства автономного округа от 20.10.2016 № 986-П).

В 2016 году продолжена реализация мероприятий, направленных **на повышение уровня образования коренных малочисленных народов Севера автономного округа** в размерах и порядке, предусмотренных постановлением Правительства автономного округа от 26 сентября 2012 года №826-П «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан из числа коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа», в том числе:

- возмещение расходов на получение первого высшего образования (по заочной форме обучения) лицам из числа коренных малочисленных народов Севера;

- выплата дополнительных социальных стипендий и возмещение расходов по проживанию студентам из числа малоимущих семей коренных малочисленных народов Севера, обучающимся в высших учебных заведениях Российской Федерации.

В течение года состоялось три заседания Комиссии по распределению финансовых средств, предусмотренных на оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан из числа коренных малочисленных народов Севера автономного округа. Всего в прошлом году оказана материальная помощь трем аспирантам из числа коренных жителей.

В области сохранения традиционного образа жизни, обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера автономного округа продолжена реализация комплекса мероприятий, направленных на создание социально-бытовых условий, способствующих удовлетворению их жизненно важных потребностей, на основании постановления автономного округа «Об утверждении регионального стандарта минимальной материальной обеспеченности лиц, ведущих традиционный образ жизни» от 23 декабря 2016 года № 1214-П, в том числе:

- оказание социальной поддержки кочующему населению автономного округа **на приобретение товаров национального потребления** (комплектов чумов и комплектующих к ним, чумовых печей, брезента, сукна, ламп и стекол к ним, кожи юфть и сыромять, сетематериалов);

- **обеспечение медицинскими аптечками**, укомплектованными согласно рекомендации департамента здравоохранения автономного округа лекарственными средствами и предметами медицинского назначения, необходимыми для оказания неотложной медицинской помощи;

- **обеспечение средствами связи** населения, ведущего традиционный образ жизни на территории региона (в размерах и порядке, утвержденных соответствующим постановлением Правительства автономного округа), а также обеспечение их услугами связи и выполнение работ по поддержке (ведению) и обслуживанию «Системы спутникового мониторинга на территории Ямала (КМНС);

- предоставление каждой кочующей семье **денежных выплат для энергообеспечения** (на приобретение горюче-смазочных материалов для мини-электростанций), в размерах и порядке, установленных постановлением Правительства автономного округа от 19 июля 2012 года № 552-П «Об утверждении положения о порядке оказания содействия энергообеспечению семей, ведущих кочевой образ жизни (предоставление денежных выплат на приобретение горюче-смазочных материалов для мини-электростанций)»).

В целях осуществления контроля за деятельностью факторий в автономном округе в течение 2016 года, представители регионального общественного движения «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал-потомкам!» и ее районных отделений в составе рабочей группы при департаменте по делам коренных малочисленных народов Севера автономного округа, осуществили выезды на территории муниципальных образований Приуральский, Тазовский и Ямальский районы. Всего посетили 22 фактории, из них: 6 в Приуральском районе, 4 в Тазовском районе, 12 в Ямальском районе.

По итогам поездки подготовлены предложения (рекомендации) по решению проблемных вопросов, а также разработаны меры по устранению выявленных замечаний, поиска путей улучшения качества работы факторий и услуг, предоставляемых кочующему населению. Материалы проверок направлены в органы местного самоуправления муниципальных образований, профильные исполнительные органы государственной власти автономного округа, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (обслуживающим и содержащим) фактории. В рабочих поездках по муниципалитетам приняли участие депутаты Законодательного Собрания автономного округа, представители уполномоченного по правам ребенка в автономном округе, муниципальных и региональных средств массовой информации.

С 06 по 13 декабря 2016 года, в рамках реализации Плана мероприятий «Дорожная карта» по рациональному использованию оленьих пастбищ и обеспечению благополучной эпизоотической обстановки в регионе, совместно с окружным общественным движением «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера «Ямал-потомкам!», депутатами Законодательного Собрания Ямала, состоялась рабочая поездка в Приуральский и Ямальский районы с целью проведения информационной просветительской работы среди оленеводческих хозяйств о запрете убоя вне убойных пунктов, уличной торговли, о необходимости увеличения убоя и снижения нагрузки на пастбище.

В ходе поездки члены рабочей группы посетили *2 фактории Приуральского района* («Паюта», «Еркута») и *5 факторий Ямальского района* («Лидино», «Усть-Юрибей», «Валерия», «Хута-Яха», «Нурма») с целью проверки их деятельности.

В связи с отсутствием финансирования, поездки, запланированные в муниципальные образования Надымский и Пуровский районы в соответствии с графиком проведения проверок факторий не состоялись (приказ №81-ОД от 27 апреля 2016г.).

Содействие занятости, стимулирование экономической деятельности коренных малочисленных народов Севера автономного округа

Решению задач в части стимулирования экономической деятельности коренных малочисленных народов Севера способствовало традиционное присуждение грантов в сфере сохранения исконной среды обитания и традиционного образа их жизни по результатам рассмотрения бизнес-проектов (постановление Правительства автономного округа от 14.09.2012 № 765-П).

В 2016 году предоставлено:

- **4 гранта индивидуально работающим мастерам** из числа коренных малочисленных народов Севера, занимающихся художественными промыслами и народными ремеслами.

- **5 грантов малым формам хозяйствования** коренных малочисленных народов Севера, занимающимся видами традиционной хозяйственной деятельности.

Победителями стали 3 общины коренных малочисленных народов Севера и 2 индивидуальных предпринимателя:

- ✓ СРО КМНС «Эвтом» (г.Салехард);
- ✓ ТСО КМНС «Тазовская» (п.Тазовский, Тазовский район);
- ✓ СРО КМНС «Тэтта рут» (с.Мужи, Шурышкарский район);
- ✓ Индивидуальный предприниматель Окоэтто Виктория Петровна (с.Мыс-Каменный, Ямальский район);
- ✓ Индивидуальный предприниматель Пырирко Сянда Григорьевич (п.Панаевск, Ямальский район).

Во исполнение распоряжения Правительства Ямала от 25 августа 2016 года №714-РП **«О проведении семинара-совещания «Актуальные вопросы традиционной хозяйственной деятельности общин коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа»**, в период с 25 по 27 октября 2016 года в г.Салехард состоялся семинар-совещание для руководителей общин по теме: «Актуальные вопросы традиционно-хозяйственной деятельности». В данном мероприятии принимал участие сотрудник аппарата Уполномоченного.

В работе семинара приняло участие 25 общин, индивидуальных предпринимателей из числа коренных малочисленных народов Севера ЯНАО, представителей окружных профильных органов власти. В ходе форума представителей общин проинформировали о реализации окружной госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса, рыбного хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 гг.». Также состоялось обсуждение проекта регионального закона о рыболовстве, были даны рекомендации по подготовке и оформлению заявок для участия в конкурсах на предоставление субсидий из окружного бюджета социально-ориентированным некоммерческим организациям в автономном округе.

До сведения участников семинара доведена информация об обеспечении эпизоотического благополучия в автономном округе, обеспечение безопасности животного происхождения, разъяснен порядок предоставления грантов для поддержки туристских проектов в области внутреннего и въездного туризма.

В рамках мероприятия состоялся «круглый стол» по обсуждению плана «Дорожной карты» по рациональному использованию оленьих пастбищ и обеспечению благополучной эпизоотической обстановки в автономном округе.

По итогам семинара-совещания всем участникам вручены сертификаты слушателей курса.

В ноябре под руководством вице-губернатора Соколовой И.Б. состоялось очередное заседание *Коллегии департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа*. В нем приняли участие представители органов государственной власти и местного самоуправления, заместители глав, начальники управлений по работе с коренными малочисленными народами Севера администраций муниципальных образований, общественные организации коренных малочисленных народов, (Ассоциация «Ямал-потомкам!», Ямальское районное движение народов Севера «Ямал»).

На заседании рассмотрены итоги реализации подпрограммы 5 «Защита прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа, обеспечение их социальных и духовных потребностей» государственной программы автономного округа «Реализация региональной политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2014 - 2020 годы» в 2016 году. Участники обсудили условия предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих подпрограмме 5 на 2017 год.

Члены Коллегии были информированы об информационно-технических новшествах работы в Единой информационной системе по моделированию и прогнозированию социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Ямала, об актуальных направлениях развития оленеводства в регионе, о советах представителей КМНС, созданных при главах муниципальных образований.

Представители общественности отдельно прокомментировали информацию о проведении информационно-разъяснительной работы среди населения, ведущего традиционный образ жизни по вопросам реализации плана мероприятий **«Дорожной карты» по рациональному использованию оленьих пастбищ и обеспечению благополучной эпизоотической обстановки в автономном округе.**

В 2016 году в сфере пристального внимания Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации находились проблемы, связанные с признанием, соблюдением и защитой прав коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации. Особое значение для осуществления правозащитной деятельности в отношении этой категории граждан имеет взаимодействие федерального и региональных уполномоченных по правам человека, нацеленное на поддержку КМНС. Учитывая высокую значимость данного вопроса, необходимость более глубокого его изучения с целью дальнейшего совершенствования законодательства, направленного на повышение гарантий государственной защиты КМНС, сотрудниками аппарата

Уполномоченного по правам человека в автономном округе подготовлена и направлена в адрес федерального омбудсмена следующая информация:

- Социально-экономические и культурные показатели жизнедеятельности КМНС, проживающих на территории автономного округа за 2014-2015 года (О численности и составе населения данной категории; о порядке определения их национальной принадлежности; о занятости и экономической (в том числе предпринимательской) деятельности; об экологической безопасности на территориях проживания; о состоянии здравоохранения; об обеспеченности жильем; о реализации политических прав и свобод; о сфере образования; о состоянии культуры КМНС;

- Наличие законодательной базы в сфере защиты прав КМНС (нормативно-правовые документы, закрепляющие их права и гарантии);

- Перечень проблем, связанных с практической реализацией КМНС своих прав, а также случаи, когда права были массово или грубо нарушены, и какие меры были приняты уполномоченным по разрешению тех или иных вопросов, возникающих в их жизни;

- Перечень проблем, связанных с законодательным регулированием защиты и гарантирования прав КМНС, в том числе те, разрешение которых требует внесения изменений в федеральное законодательство.

Кроме того, в отчетном периоде ямальский омбудсмен совместно с окружным Департаментом по делам коренных малочисленных народов Севера подготовили и направили в адрес Уполномоченного по правам человека в Мурманской области А.В. Патрикеева Перечень основных проблем данной категории граждан, возникающих при реализации их прав и законных интересов. Материалы были представлены в качестве предложений по актуальным вопросам защиты прав коренных жителей, проживающих в условиях развития Арктической зоны Российской Федерации, для включения в Итоговый документ и рассмотрения на дискуссионной площадке «Перспективы развития Арктической зоны Российской Федерации: правозащитный вектор» в рамках «Мурманской международной деловой недели»:

1. Проблема документального подтверждения своей национальной принадлежности к коренным малочисленным народам Севера является препятствием к реализации прав гарантированных законодательством при ведении традиционного природопользования и традиционного образа жизни. В этой связи, в соответствии с решением заседания Координационного совета по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера автономного округа были подготовлены и направлены в адрес Правительства Российской Федерации предложения Правительства Ямала по законодательному урегулированию данного вопроса.

2. Промышленное освоение природных богатств автономного округа не должно осуществляться без предварительного и осознанного согласия коренных малочисленных народов Севера. Нынешнее интенсивное промышленное освоение природных ресурсов региона, ведется различными компаниями, действия которых порой не согласованы между собой, не учитывают интересы лиц, ведущих традиционный образ жизни. При этом не только сокращается

возможность ведения традиционной хозяйственной деятельности в связи с изъятием земель оленьих пастбищ и охотничьих угодий, известны случаи, когда несогласованность действий приводит к затруднению дальнейшего ведения традиционного хозяйствования по причине преграждения со всех сторон путей каслания.

3. Значительным вопросом, требующим координирования действий власти и хозяйствующих субъектов, является рекультивация земель, возвращение их в традиционный цикл природопользования.

Между тем, Правительство автономного округа заключает соглашения с крупнейшими недропользователями, в которых определяются взаимные обязательства, ответственность и финансовые гарантии сторон. Администрации муниципальных образований заключают дополнительные договоры с предприятиями, работающими на территориях муниципалитетов. В рамках соглашений планируются мероприятия по финансированию строительства жилья в национальных поселках, выделению средств для переселения тундрового населения в поселки, обустройству объектов социально-бытовой и культурной инфраструктуры, развитию материально-технической базы предприятий сельского хозяйства и общин народов Севера. Предприятия нефтегазового комплекса оказывают помощь в транспортном обеспечении кочующего населения: оленеводческих и рыболовецких бригад, производят доставку пассажиров и грузов, осуществляют вывоз детей из числа малообеспеченных детей и детей-сирот в места отдыха, осуществляют вертолетами сбор детей из тундры к началу учебного года.

4. Актуальным остается вопрос создания рабочих мест в традиционных отраслях хозяйствования, в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера. Неоднократно коренные жители обращали внимание руководителей топливно-энергетических компаний на создание условий трудоустройства или квотирования рабочих мест на подрядных или субподрядных организациях ведущих хозяйственную и иную деятельность в местах их традиционной деятельности.

5. Существующая правовая форма самоорганизации коренных малочисленных народов Севера – община не имеет статус сельхозтоваропроизводителя, это сдерживает их участие в производстве продукции традиционных отраслей, лишает возможности получать государственную поддержку.

6. Наиболее актуальной проблемой является обеспечение жильем коренных малочисленных народов Севера. Одним из решений Координационного совета по устойчивому развитию КМНС рекомендовано проведение организационной разъяснительной работы о возможности участия коренных жителей в иных жилищных программах. Ведется работа в рамках реализации мероприятия государственной программы автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014 - 2020 годы», постановление Правительства автономного округа от 25.12.2013 № 1099-П.

7. Второй год в автономном округе отменяется вылов рыбы сиговых пород рыб (в ред. Приказа Росрыболовства от 21.03.2012 №235), что повлияло на

снижение доходов коренных жителей. Раньше за счет дохода, полученного в период навигации, рыбак мог жить с семьей всю зиму. Кроме этого, новые правила рыболовства, вступившие в действие с 3 февраля 2015 года, обязали лиц, ведущих традиционный образ жизни, ежеквартально предоставлять отчеты в органы рыбоохраны. При этом большинство коренных жителей находятся далеко от населенных пунктов, труднодоступность мест проживания традиционного проживания, высокая стоимость ГСМ, отсутствие в местах кочевий связи, существенно затрудняют сдачу отчетов.

В целях обеспечения достойного уровня жизни коренных малочисленных народов Севера, помимо установления гарантий, обеспечиваемых региональным законодательством, требуется совершенствование федеральных правовых регуляторов. В рамках этого представляется необходимым:

- урегулировать вопрос о национальной принадлежности. Отсутствие указанной информации в свидетельстве о рождении, паспорте гражданина Российской Федерации не позволяет подтвердить национальную принадлежность представителей указанных народов;

- урегулировать порядок исследования влияния промышленной деятельности на изменение исконной среды обитания малочисленных народов и придать нормативный характер Методике расчета убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, утвержденной приказом Минрегиона Российской Федерации от 09 декабря 2009 года № 565;

- выработать механизм учета результатов сходов или референдумов граждан, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, при предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов для целей, не связанных с их традиционными промыслами;

- предусмотреть меры и механизмы защиты исконной среды обитания коренных народов Севера и их традиционного образа жизни при использовании лесов;

- внести изменения в перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1049, предусмотрев отнесение к перечню районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии территории автономного округа с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных жителей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 мая 2009 года № 631-р;

- внести изменение в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которому к составу прилагаемых к заявлению об усыновлении документов, для лиц из числа коренных

малочисленных народов Российской Федерации, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают, взамен документов о пользовании жилым помещением или права собственности, отнести документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства гражданина, а также в Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» в части отмены требования о предоставлении выписки из домовой (поквартирной) книги с места жительства или иного документа, подтверждающего право пользования жилым помещением либо право собственности на жилое помещение, и копии финансового лицевого счета с места жительства для граждан, ведущих традиционный образ жизни (кочевой и полукочевой).

➤ внести изменения в Правила рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна, утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.10.2014 года №402 в части сроков представления отчетности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общин при формировании заявки на выделение квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в целях обеспечения традиционного рыболовства.

➤ внести изменения в федеральное законодательство в части закрепления за субъектами Российской Федерации полномочий по установлению порядка предоставления документа, подтверждающего ведение гражданином Российской Федерации, относящимся к коренным малочисленным народам кочевого и (или) полукочевого образа жизни.

В целях взаимодействия с общественными организациями коренных малочисленных народов Севера аппаратом Уполномоченного в итоговом периоде направлен запрос в адрес руководителей семейно-родовых, территориально-соседских, малочисленных народностей, рыболовецких семейных (родовых) общин о предоставлении информации по существующим проблемам традиционного образа жизни, а также предоставлении выявленных пробелов и коллизий федерального и регионального законодательства в сфере регулирования прав и законных интересов КМНС. Данная информация необходима в целях соблюдения прав граждан из числа данной категории, проживающих на территории региона, а также недопущения дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности, использования двойных стандартов в понимании гражданских свобод, для осуществления мониторинга существующих проблем и выработке мер их разрешения и устранения. При получении ответов из вышеуказанных общин специалистами аппарата

проводилась работа по изучению информации и направлению её в адрес федерального омбудсмана.

Вопросы защиты прав коренных малочисленных народов Севера требуют серьёзной поддержки на государственном уровне. Органы государственной власти автономно округа предпринимают серьёзные меры для социально-экономического и культурного развития коренных жителей, однако этого недостаточно - требуется усиление мер поддержки на федеральном уровне, так как в решении вопроса реализации их прав особая роль принадлежит федеральным органам власти.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило более 11% жалоб и обращений, связанных с соблюдением прав коренных малочисленных народов Севера в автономном округе. По итогам рассмотрения 5% признаны обоснованными - выявлены факты нарушений прав граждан и приняты (где это возможно) меры по их восстановлению.

По характеру обращений можно сказать, что больше всего коренных жителей волнуют вопросы, связанные с социальным обеспечением, а также коллективные права, связанные с традиционным природопользованием. Тематическая структура обращений, связанных с соблюдением прав коренных малочисленных народов Севера в автономном округе, в целом остается стабильной.

Мониторинг состояния дел в соблюдении их прав показал, что основные нарушения находятся в сферах:

- предоставления жилых помещений, в том числе из специализированного жилищного фонда (в т.ч. обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);
- медицинского обеспечения;
- нарушения трудовых прав граждан;
- нарушения экологических прав.

Пример:

В адрес Уполномоченного в отчетном периоде поступило обращение гражданина В., проживающего в муниципальном образовании Шурышкарского района, Ямало-Ненецкого автономного округа (данное обращение подписано 23 жителями муниципального образования) по вопросу содействия в переносе границ при создании государственного природного заказника регионального значения «Сынско-Войкарский» на территории муниципального образования Овгортское.

Уполномоченным проведена проверка по данному коллективному обращению и изучены представленные материалы департамента природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса автономного округа. Кроме того, вся информация по вышеуказанному обращению аппаратом Уполномоченного направлялась в адрес первого заместителя Губернатора Ямала А.В. Ситникова, директора окружного департамента по делам коренных малочисленных народов Севера И.В. Сотруевой, председателя Законодательного Собрания Ямала С.М. Ямкина.

После изучения всех представленных материалов по данному обращению омбудсмен направил ответ по вышеуказанному вопросу создания государственного природного заказника регионального значения в адрес заявителя.

Так, согласно пункту «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Они не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Подпунктом 8 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъектов, относится решение вопросов создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 58 Федерального закона от 10 января 2002г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», преамбулой к Федеральному закону от 14 марта 1995г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории. Таковые относятся к объектам общенационального достояния.

Федеральным законом от 14 марта 1995г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» определено, что особо охраняемыми природными территориями являются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Исходя из положений, предусмотренных Федеральным законом от 14 марта 1995г. №33-ФЗ, государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

В настоящее время на территории Ямала действует региональный закон от

9 ноября 2004г. №69-ЗАО «Об особо охраняемых природных территориях». Он регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий как природных комплексов и объектов, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное значение, создания дополнительных механизмов по обеспечению экологической безопасности на природных территориях округа, для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории регионального значения являются собственностью автономного округа и находятся в ведении органов государственной власти.

В 2012 году по заказу НО «Фонд биоресурсов Ямала» Институтом экологии растений и животных Уральского отделения РАН (далее – разработчик, Институт) была проведена научно-исследовательская работа по теме «Комплексное экологическое исследование части Шурышкарского района ЯНАО для организации государственного биологического заказника регионального значения «Сынско-Войкарский». Данные исследования легли в основу материалов по созданию государственного природного заказника регионального значения «Сынско-Войкарский» (далее – заказник).

Необходимость создания заказника в бассейне рек Сыня и Танью продиктована высоким уровнем браконьерства в данном районе, которое наносит огромный урон рыбным запасам региона, так как браконьерскому промыслу подвергается рыба, идущая на нерест. Кроме того, для сохранения высокого уровня воспроизводства сиговых рыб необходимо обеспечить сохранение чистоты и целостности всей экосистемы нерестовых рек Урала. Выполнение данных условий возможно лишь установкой правовых гарантий сохранения первозданности нерестовых рек.

На сегодняшний момент, одним из самых эффективных методов охраны объектов животного мира и среды их обитания является придание особо ценным природным территориям особо охраняемого статуса, с установлением на таких территориях режима особой охраны, который ограничивает ведение хозяйственной деятельности.

В ходе совещания при Губернаторе Ямала о состоянии дел в рыбном хозяйстве автономного округа, состоявшегося 4 февраля 2014 года, было отмечено о необходимости в кратчайшие сроки создать заказник «Сынско-Войкарский», а главе администрации муниципального образования Шурышкарский район (Головин А.В.) пунктом 5 протокола №1 от 4 февраля 2014 года было рекомендовано провести общественные обсуждения материалов по данному вопросу. По мнению научных экспертов, специалистов природоохранных ведомств, создание на территории Шурышкарского района государственного природного заказника регионального значения «Сынско-Войкарский» внесет значимый вклад в сохранение, восстановление, воспроизводство ценных в хозяйственном и научном отношении видов рыб. Согласно разработанным материалам, планируемый к созданию заказник будет иметь ихтиологический профиль, основное направление деятельности которого - сохранение и восстановление популяции сиговых видов рыб, а также их нерестилищ. Заказник

будет состоять из двух участков Евригортского площадью 101 405 га и Пятиречьянского площадью 190 644 га. Его общая площадь составит 292049 га.

Кроме того, в целях информирования жителей Шурышкарского района о создании заказника регионального значения, специалистами департамента природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса автономного округа было инициировано проведение общественных слушаний по теме «Комплексное экологическое исследование части Шурышкарского района для организации государственного биологического заказника регионального значения «Сынско-Войкарский» (далее – общественные слушания).

В соответствии с распоряжением Администрации муниципального образования Шурышкарский район от 21 декабря 2015 года № 1407-ра (далее – распоряжение) общественные обсуждения были назначены к проведению в трех муниципальных образованиях Шурышкарского района.

В соответствии с распоряжением, общественные слушания были проведены с 14 по 16 марта в муниципальных образованиях с. Мужжи, с. Овгорт, с. Восяхово.

В ходе обсуждения, жителями муниципального образования Овгортское была высказана озабоченность фактом создания заказника и установлением на его территории особого режима природопользования и как следствие возможного возникновения ущемления прав коренных и малочисленных народов Севера. Специалистом департамента, участвующим в общественных слушаниях, были даны разъяснения о планируемом режиме особой охраны территории заказника, из которого следует, что в проекте положения фактически отсутствуют запреты на ведение традиционной хозяйственной деятельности, за исключением рыболовства сетными орудиями лова в период 15 августа по 30 ноября. Здесь необходимо отметить, что в соответствии с пунктом №21.2 «Правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна» утвержденного приказом Минсельхоза России от 22.10.2014 № 402 осуществление рыболовства в реках Сыня, Войкар и Танью запрещено с 1 августа до распаления льда, за исключением добычи (вылова) щуки, язя, леща, ерша, плотвы, карася, окуня, ельца (мегдыма) и налима. Таким образом, на жителей Шурышкарского района будет распространяться лишь дополнительный запрет на добычу (вылов) щуки, язя, леща, ерша, плотвы, карася, окуня, ельца (мегдыма) и налима в границах заказника в период с 15 августа по 30 ноября. В остальной период данный запрет действовать не будет. По мнению специалистов, принявших участие в разработке материалов, предложенный режим особой охранной территории заказника, установленный проектом положения, фактически не отразится на традиционном укладе жизни законопослушного населения Шурышкарского района. Более того, в соответствии с проектом границ заказника, земли населенных пунктов д. Евригорт и д. Тильтим не входят в его границы.

По мнению специалистов Института экологии растений и животных Уральского отделения РАН и департамента природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса автономного округа, исключение из территории заказника участка реки Сыня от д. Евригорт до с.

Оволынгорт не целесообразно, так как согласно проведенным исследованиям, именно на этом участке расположены основные зимние места концентрации и нерестилища сиговых видов рыб.

Пример:

В адрес Уполномоченного в отчетном периоде поступило обращение гражданина Л., проживающего в муниципальном образовании Надымского района, Ямало-Ненецкого автономного округа, в части нарушения требований природоохранного законодательства АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» филиал «Газпромнефть-Муравленко». Аппаратом Уполномоченного изучены материалы по данному обращению и принято решение о направлении его в адрес окружной прокуратуры для проведения проверки указанных в жалобе обстоятельств и в случае установления фактов нарушения требований действующего законодательства, принятия меры прокурорского реагирования.

По информации, представленной природоохранной прокуратурой региона проведена проверка сведений, изложенных в обращении гражданина Л. о нарушении ОАО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» филиал «Газпромнефть-Муравленко» требований природоохранного законодательства.

Установлено, что 30.09.2014 на напорном нефтепроводе «ДНС-1 Сугмутского м/р - ЦПС Суторминского м/р» на участке 3000 м от ДНС-1 (в Надымском районе ЯНАО) произошло разрушение нефтепровода, повлекшее розлив нефти. В результате аварии в реку Ет-Яха вылилась нефть, что повлекло загрязнение акватории водного объекта. Обществом на участках реки ниже по течению порыва были установлены гидрозатворы и боновые ограждения.

Ранее по факту некачественного проведения рекультивационных работ на участках береговой линии реки Ет-Яха Ямало-Ненецкой природоохранной прокуратурой в августе 2016 года проводилась проверка (обращение ГРИНПИС).

30.08.2016 помощником природоохранного прокурора с участием представителей АО «Газпромнефть-ННГ» филиал «Газпромнефть-Муравленко» произведено обследование береговой линии реки Ет-Яха. Факт наличия очаговых проявлений нефтепродуктов подтвердился.

При ликвидации указанного аварийного разлива нефти боновые ограждения сотрудниками нефтедобывающего предприятия были выставлены ненадлежащим образом, не обеспечив надежное удержание нефтепродуктов. Исполнение плана мероприятий по недопущению замазученности на напорном трубопроводе (на котором произошел порыв) в паводковый период осуществлено некачественно. Очистка береговой полосы реки Ет-Яха произведена неполно.

При визуальном обследовании 30.08.2016 работниками природоохранной прокуратуры с участием представителя Общества береговой полосы реки обнаружены участки замазученности, что свидетельствует о некачественном выполнении мероприятий по локализации и ликвидации последствий указанного аварийного разлива нефти.

По выявленным нарушениям 31.08.2016 генеральному директору АО «Газпромнефть-ННГ» филиал «Газпромнефть-Муравленко» внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты следующие

меры:

На водной поверхности реки установлены дополнительные гидрозатворы и боновые ограждения в несколько рубежей, в период 29.08.2016 по 23.09.2016 проведены дополнительные работы по рекультивации, в том числе береговой полосы реки и работы по полному восстановлению водного объекта.

После окончания биологического этапа работ по рекультивации проведено обследование земель с осуществлением отбора почвенных образцов. Согласно результатам проведенного количественного химического анализа проб, содержание нефтепродуктов в почве не превышает соответствующие нормы (экспертное заключение от 11.11.2016).

Помимо этого, за несвоевременное и некачественное проведение рекультивационных работ на вышеуказанном участке нефтеразлива Ямало-Ненецким природоохранным прокурором в отношении юридического лица возбуждено административное производство по ч.2 ст.8.13 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого юридическому лицу назначено наказание в виде штрафа в размере 250 тыс. руб.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что загрязненный водный объект река Ет-Яха в окружной Реестр загрязняющих нефтью и нефтепродуктами водных объектов не внесен.

В этой связи Ямало-Ненецким природоохранным прокурором 16.11.2016 в Департамент природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса ЯНАО направлена информация о необходимости внесения водного объекта река Ет-Яха в данный реестр.

Одна из приоритетных задач органов государственной власти автономного округа – повышение качества жизни малочисленных народов. Их семьи нуждаются не только в услугах здравоохранения и образования, но и в улучшении жилищных условий. На Ямале в 2016 году продолжилась реализация данных мероприятий. С конца 2014 года граждане на основании личных заявлений могут получить социальную выплату на приобретение жилья. Данный механизм позволил эффективнее использовать бюджетные средства округа, направленные на реализацию этих целей.

В прошлом году на обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Севера планировалось выделить 90 млн. рублей из окружного бюджета. Жильем будут обеспечены 15 семей. За последние пять лет 87 семей, относящихся к данной категории, получили квартиры за счет средств окружного бюджета по данному направлению. Отметим, соответствующие мероприятия являются дополнительными к другим, предусмотренным федеральным и окружным законодательством. Представители КМНС могут участвовать и в иных программах, в рамках которых за последние пять лет 1324 семьи данной категории улучшили свои жилищные условия в ЯНАО.

Актуальным является вопрос о соблюдении права на охрану здоровья и качественную медицинскую помощь. Как показывают посещения Уполномоченным и сотрудниками его аппарата мест компактного проживания коренных малочисленных народов, крайне высок уровень заболеваемости, в том

числе алкоголизации населения. Практически все взрослое население нуждается в зубопротезировании.

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р, являющаяся одним из основополагающих документов, призванных обеспечивать устойчивое развитие коренных малочисленных народов, ставит задачу для органов власти всех уровней создать условия для улучшения демографических показателей коренных жителей, в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни.

На выездных приемах в отдаленных муниципальных образованиях автономного округа к Уполномоченному поступали обращения граждан из числа коренных малочисленных народов Севера о недоступности медицинских услуг. Ситуацию осложняют большие расстояния и трудности передвижения. Жителям небольших селений не всегда реально даже добраться до больницы.

В качестве первоочередных мер, омбудсмен считает развитие санитарной авиации и специализированной медтехники для оказания помощи и проведения профилактических мероприятий в труднодоступных районах округа. Сюда включены оснащение оборудованием, комплектация лекарственными препаратами экспедиционных медицинских отрядов и передвижных медицинских бригад для профилактической диагностики и лечения на местах.

Также, к Уполномоченному на личный прием обращались граждане из числа коренных жителей, которые не имеют постоянной работы и источников доходов. Они занимаются промыслами – охотой, рыболовством, оленеводством и сбором дикоросов, которые для большинства населения являются основным источником существования. В настоящее время есть проблемы реализации по выгодным условиям продукции тундровиков (дикоросы, панты, рыба, оленина).

Уполномоченный рекомендует Правительству автономного округа:

- принять меры по повышению доступности наиболее востребованных государственных и муниципальных услуг среди коренных малочисленных народов Севера и иных лиц, ведущих традиционный образ жизни в малонаселенных труднодоступных территориях автономного округа;

- принять меры по развитию и модернизации традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и иных лиц, ведущих традиционный образ жизни на территории автономного округа;

4.6. О миграционном состоянии населения в Ямало-Ненецком автономном округе.

За 2016 год на территории Ямала на миграционный учёт поставлено 92485 иностранных граждан (АППГ – 98446, -6,1%).

По месту жительства зарегистрировано 4846 (АППГ – 5004, -3,2%) иностранных граждан, из них:



По месту пребывания на миграционный учет поставлено 87639 (АППГ – 93442, -6,2%) иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе в порядке продления срока пребывания – 40043 иностранных гражданина (АППГ – 40516, -1,2%).

Оценивая внешнюю миграцию в целом, можно отметить, что по-прежнему прослеживаются два основных потока иностранных граждан, въезжающих на территорию автономного округа: среднеазиатское направление (Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Кыргызстан), западное направление (Украина, Белоруссия, Молдова и некоторые страны из Евросоюза).

Количество иностранных граждан, прибывших в визовом порядке (из числа поставленных на миграционный учет по месту пребывания), составило 10933 человека (АППГ – 9994, +9,4%). Из общего количества иностранных граждан, прибывших в визовом порядке, абсолютное большинство 62,2% составляют граждане Сербии (6800 человек).

Количество иностранных граждан, прибывших в безвизовом порядке, составило 76706 человек (АППГ – 83448, -8,0%). Абсолютное большинство среди иностранных граждан, прибывших в безвизовом порядке, составляют граждане Украины – 35,4% (27098 человек).

Среди поставленных на учет по месту пребывания (первично) с целью осуществления трудовой деятельности, на территорию региона прибыло 39654 иностранных гражданина, с частными целями – 5428, 524 человека – в целях обучения, 213 граждан с туристическими целями, с другими целями – 1777 человек.

Снято с миграционного учета 70419 иностранных граждан (АППГ – 71685, -1,8%).

УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее – Управление) оформлено 3537 виз (АППГ – 2250, +57,2%), в том числе: многократных – 3535 (АППГ – 2245, +57,5%).

Оформлено 454 приглашения (АППГ - 1062, -57,3%), из них в рамках установленной квоты в целях осуществления трудовой деятельности – 8.

Наибольшее количество приглашений оформлено гражданам Франции – 111 человек (24,5%), Великобритании – 32 человека (7,1%), Индии – 31 человек (6,9%).

По информации Управления принято 1825 заявлений о выдаче разрешений на временное проживание, из них в пределах установленной квоты – 705. Принято

положительных решений в отношении 1799 лиц, из них в пределах установленной квоты – 702.

Наибольшее количество принятых решений о выдаче разрешений на временное проживание вынесено в отношении граждан Украины – 1084 (59,4%), Азербайджана – 218 (12,0%), Таджикистана – 151 (8,3%), Казахстана – 110 (6,1%), Молдовы – 100 (5,5%), Узбекистана – 69 (3,8%), Киргизии – 54 (3,0%), Армении – 25 (1,4%).

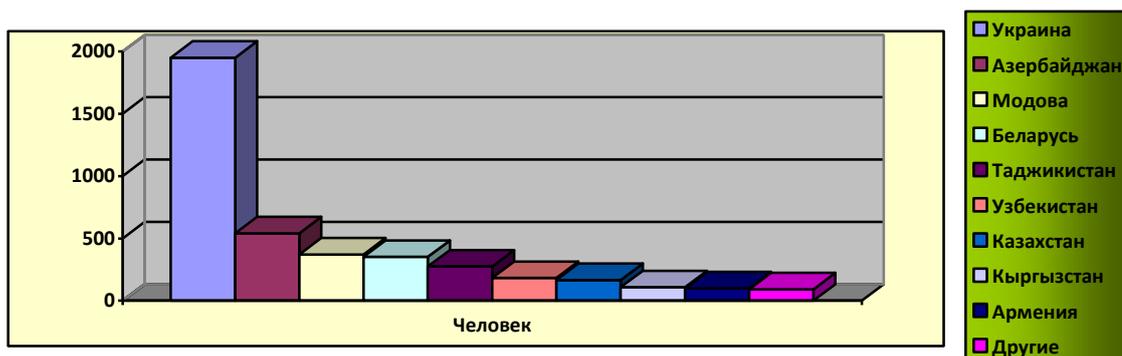
За прошлый год оформлено 1515 разрешений на временное проживание (АППГ – 2348, -35,5%). Отказано в выдаче разрешений на временное проживание 50 заявителям (АППГ – 38, +31,6%). Аннулировано 84 разрешения на временное проживание (АППГ – 51, +64,7%).

По состоянию на 01 января 2017 года на территории автономного округа проживает 4669 иностранных граждан по разрешению на временное проживание (АППГ – 4775, -2,2%).

Наибольшее количество граждан, проживающих по разрешению временно, составляют граждане Украины – 60,3% (2815 человек), Азербайджана – 11,4% (531 человек), Таджикистана – 7,5% (350 человек), Молдовы – 6,7% (309 человек), Казахстана – 5,4% (252 человека), Кыргызстана – 3,5% (161 человек), Узбекистана – 3,0% (136 человек), Армении – 1,5% (68 человек), другие страны – 1,0%.

За истекший период иностранным гражданам и лицам без гражданства оформлено 1487 видов на жительство (первично) (АППГ – 1045, +42,3%). Продлено видов на жительство 280 иностранным гражданам (АППГ – 175, +60,0%).

По состоянию на 01 января 2017 года на территории автономного округа проживает 4137 иностранных граждан по видам на жительство (АППГ – 3583, +15,5%). Среди них наибольшее количество составляют:



За 2016 год гражданство Российской Федерации приобрели (принято, восстановлено, признано) 1515 граждан (АППГ – 1463, +3,6%), из них 441 - дети до 18 лет (АППГ – 462).

Из общего количества граждан, получивших гражданство Российской Федерации – 51,5% составляют граждане Украины (780 человек), Таджикистана – 12,1% (183 человека), Азербайджана – 9,6% (145 человек), Молдовы – 6,1% (92 человека), Кыргызстана – 5,3% (79 человек), Казахстана – 5,5% (82 человека),

Белоруссии – 3,6% (54 человека), Узбекистана – 2,3% (34 человека), другие страны – 4,4% (66 человек).

В 2016 году оформлено наличие гражданства Российской Федерации 501 ребенку (АППГ – 774, -35,3%).

Постановлением Правительства Ямала от 12.11.2013. № 958-П утверждена комплексная программа "Оказание содействия добровольному переселению соотечественников в автономный округ на 2013-2018 годы".

В окружной Департамент международных и внешнеэкономических связей направлено 224 заявления (526 человек) соотечественников, желающих участвовать в Государственной программе добровольного переселения (49 заявлений от соотечественников, проживающих за рубежом (113 человек) и 175 заявлений от соотечественников, постоянно или временно проживающих на законном основании на территории РФ (211 человек), а также имеющих временное убежище на территории РФ (202 человека).

В сравнении с прошлым годом наблюдается снижение количества совершенных иностранными гражданами преступлений. По данным УМВД России по Ямалу за 2016 год на территории региона иностранными гражданами совершено 205 преступлений (АППГ – 237, -13,5%). Из них наибольшее количество совершено гражданами Украины – 77 (37,6% от общего количества преступлений, совершенных иностранными гражданами), гражданами Азербайджана - 33 (16,1%), Узбекистана – 21 преступление или 10,3%, Таджикистана – 20 (9,8%), Кыргызстана – 13 (6,4%), Молдовы – 11 (5,4%), Белоруссии – 7 преступлений (3,5%), гражданами Армении - 7 преступлений (3,5%), гражданами Казахстана – 7 (3,5%), лицами без гражданства – 7 (3,5%), Грузии – 1 преступление (0,5%).

Иностранцами гражданами совершено 205 преступлений общеуголовной направленности (АППГ – 228, -10,1%), в том числе: краж – 42 (АППГ – 66, -36,4%), убийств – 4 (АППГ – 2), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью – 1 (АППГ – 6, -83,3%). Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков – 22 (АППГ – 18, +22,2%).

Снизилось на 16% количество преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан - 126 преступлений (АППГ – 150, -16,0%).

За прошлый год подразделениями по вопросам миграции проведено 2187 (АППГ – 2750, -20,5%) оперативно-профилактических мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства.

В ходе мероприятий проверено 2187 объектов (АППГ – 2750, -20,5%), в том числе:

- строительства - 158 (АППГ – 80, +97,5%),
- промышленности – 9 (АППГ – 6, +50,0%),
- бытового обслуживания – 21 (АППГ – 2, +950,0%),
- жилого сектора и мест компактного пребывания (проживания) ИГ – 999 (АППГ – 2500, -60,0%),
- торговых объектов - 47 (АППГ – 38, +23,7%),
- иных объектов – 951 (АППГ – 124, +666,9%).

В ходе реализации контрольно-надзорных полномочий, в рамках проведённых мероприятий по соблюдению миграционного законодательства, за 2016 год выявлено 8230 административных правонарушений (АППГ- 11210, - 26,6%).

В отчетном периоде судами принято 221 решение об административном выдворении иностранных граждан за пределы РФ (АППГ - 180, +22,8%), из них:

в форме самостоятельного контролируемого выезда – 149 (АППГ – 95, +56,9%),

в форме принудительного перемещения через границу – 72 (АППГ - 85, - 15,3%).

Исполнено 160 решений об административном выдворении иностранных граждан за пределы РФ (АППГ-148, +8,1%):

в форме самостоятельного контролируемого выезда – 106 (АППГ – 75, +41,3%),

в форме принудительного перемещения через границу – 54 (АППГ - 73, - 26,0%).

Управлением организована работа в части принятия мер государственного принуждения к иностранным гражданам, нарушающим законодательство Российской Федерации.

Принято 18 решений о депортации иностранных граждан (АППГ – 10, +80,0%), из них исполнено 17 решений (АППГ – 10, +70,0%).

Направлено представлений о запрете въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан, предусмотренных статьями 26 и 27 Федерального закона от 15.08.1996г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» - 932 (АППГ – 807; +15,5%).

Отменено решений о запрете въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан – 31 (АППГ – 512; -93,9%).

Благодаря эффективному взаимодействию Правительства ЯНАО, исполнительных органов государственной власти региона и федеральных органов исполнительной власти миграционная обстановка на территории округа остается достаточно регулируемой, стабильной.

В октябре прошлого года, в г. Екатеринбург прошел «круглый стол» Уполномоченных по правам человека в Уральском Федеральном округе на тему: «Люди с неопределенным правовым статусом в современной России». Участники с тревогой обратили внимание на сложную ситуацию неопределенного количества лиц - бывших граждан СССР и их потомков, проживающих (находящихся в настоящее время) на территории Российской Федерации, которые после распада СССР в силу разных обстоятельств не получили гражданства ни одного из вновь образовавшихся государств. Данные лица в большинстве случаев находятся в сложных жизненных обстоятельствах, что зачастую обусловлено неурегулированным правовым положением. Они лишены возможности покинуть территорию России, не могут оформить документы, удостоверяющие личность, и урегулировать своё правовое положение.

Отдельной категорией в их числе являются люди, отбывшие (отбывающие) наказание за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, поскольку

наличие неснятой (непогашенной судимости) за совершение преступлений, распоряжение о нежелательности пребывания на территории РФ являются основанием для безусловного отказа в выдаче разрешения на временное проживание и вида на жительство.

Фактически и юридически являясь лицами без гражданства, данные люди официально подтвердить свой статус не могут и вынуждены годами находиться в нелегальном положении. Не имея документов удостоверяющих личность, они лишены прав - не могут официально трудоустроиться, вступить в брак, получить плановую медицинскую помощь, оформить инвалидность, пенсию и т.д.

В связи с отсутствием в российском законодательстве процедуры определения статуса лица без гражданства с соответствующим закреплением его прав и обязанностей, полномочные органы принимают решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории РФ лиц без гражданства, о депортации, о выдворении без предварительного исследования вопроса о наличии у таких лиц гражданства или страны обычного местожительства. Следует отметить, что во многих случаях даже на начальной стадии совершенно очевидно, что исполнение решений о выдворении (депортации) лиц, не имеющих гражданства, заведомо невозможно. В результате десятки людей оказываются помещенными в СУВСИГ, где проводят долгие месяцы без возможности исполнения решений о выдворении, таким образом, подвергаясь несправедливому ограничению свободы, которое превращается в самостоятельное наказание, не подвергающееся судебному контролю в отношении сроков содержания в специальном учреждении.

Практика работы правозащитников свидетельствует о том, что в период отбывания наказания не проводится работа по установлению гражданской принадлежности осужденных, не имеющих документов, удостоверяющих личность и гражданство. Переписка с консульскими учреждениями зачастую начинается с момента помещения отбывшего наказание осужденного в специальное учреждение для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, из-за чего осужденные, полностью отбывшие назначенный судом срок наказания, вновь лишаются свободы.

В настоящее время осуществляется легализация лиц без гражданства в соответствии с Главой VIII.1 Федерального закона от 31.05.2002 №62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации". Положения главы VIII.1 применялись до 01 января 2017 года. Лица, подпадающие под ее действие и не обратившиеся в данный период с заявлением о признании гражданином РФ или о приеме в гражданство РФ, обязаны выехать из страны не позднее трех месяцев со дня окончания срока действия указанной главы. В случае неисполнения указанного требования такие лица подлежат депортации.

Таким образом, после истечения льготного периода действия закона «О гражданстве РФ» исключается возможность легализации лиц без гражданства, в том числе и тех, паспорта которых изъяты миграционными органами как необоснованно выданные. Следует отметить, что выявление миграционными органами таких документов происходит в момент обращения лица для замены паспорта, и подобные ситуации будут происходить и в будущем.

Вызывает беспокойство отсутствие механизма для натурализации лиц без гражданства, рожденных после 05 сентября 1991 года и прибывших на территорию РФ до 01 ноября 2002 года с родителями, являвшихся ранее лицами без гражданства, но позднее приобретших гражданство РФ (без детей).

Проблемной категорией остаются граждане, подпадающие под действие главы VIII.1, но имеющие при этом непогашенную судимость. Заявления, поданные данной категорией граждан, подлежат отклонению. При этом выдача каких-либо документов, удостоверяющих личность, дающих возможность лицам без гражданства законно находиться на территории Российской Федерации, действующим законодательством не предусмотрена.

Участники «круглого стола» обратились к органам государственной власти РФ с просьбой рассмотреть следующие предложения (рекомендации):

1) МВД РФ:

1.1. С учетом вышеизложенных проблем, инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предусмотрев особый порядок определения статуса без гражданства и введения статуса лица без гражданства с соответствующим документированием;

1.2. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части предоставления лицам без гражданства, имеющим непогашенную или неснятую судимость, права на осуществление трудовой деятельности на основании патента;

1.3. Инициировать продление (бессрочного действия) главы VIII.1 Урегулирование правового статуса отдельных категорий лиц, находящихся на территории РФ Федерального закона от 31.05.2002 №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

1.4. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31.05.2002 №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», предусмотрев порядок легализации лиц без гражданства, рожденных после 05 сентября 1991 года и прибывших на территорию РФ до 01 ноября 2002 года с родителями, являвшихся ранее лицами без гражданства, но позднее его приобретших (без детей);

1.5. Инициировать внесение в Правительство РФ предложения о разработке документа, удостоверяющего личность лица без гражданства, фактически проживающего на территории страны, но не имеющего по объективным причинам возможности оформить разрешительные документы;

1.6. Дополнить пункт 1 ст. 31.9 КоАП РФ подпунктом 1.1 следующего содержания «1.1. Постановление о назначении административного наказания в отношении иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение семи месяцев».

2) Минюст РФ, ФСИН РФ, МВД РФ:

2.1. Принять совместный приказ «О порядке работы с лицами без гражданства, отбывающими наказание в исправительных учреждениях на территории России», в котором необходимо предусмотреть порядок работы по установлению гражданства осужденного в период отбывания им наказания и механизм документирования работы таких лиц до и после освобождения;

2.2. Провести тщательный анализ личных дел всех лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, выявить осужденных, гражданская принадлежность которых не определена;

2.3. Издать инструкцию по регулярному анализу личных дел с целью выявления лиц без гражданства и принятия мер к своевременному урегулированию их правового статуса.

3) Верховному суду РФ:

Разработать и разослать методические указания в суды субъектов РФ с разъяснением необходимости установления гражданства лица при рассмотрении дел об административных правонарушениях в соответствии с главой 18 КоАП РФ с целью определения возможности последующего выдворения лица, привлекаемого к административной ответственности, а при отсутствии такой возможности неприменение наказания в виде административного выдворения с помещением в СУСИГ.

Участники «круглого стола» обратились к Уполномоченному по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой с просьбой о поддержке и продвижении данных рекомендаций в соответствующие исполнительные и законодательные органы государственной власти РФ.

Обращения к Уполномоченному по защите прав человека в сфере миграционных отношений

Пример:

10.02.2016г. с жалобой обратился житель города Салехард Х., в которой указал, что до сегодняшнего дня является гражданином несуществующего СССР. На момент замены паспорта заявитель отбывал наказание в исправительном учреждении с 2000 по 2011 год. С момента освобождения не может получить гражданство РФ, так как имеет непогашенную судимость.

Заявитель дважды обращался в суд о снятии судимости и дважды получил отказ. Просил оказать содействие в сложившейся ситуации, так как без гражданства РФ не может устроиться на работу, получать социальную помощь и.т.д.

По результатам рассмотрения жалобы было установлено, что заявитель приговором Ноябрьского городского суда ЯНАО 17.10.2000 года был осужден по ч.4 ст. 111 УК РФ в 11 годах 2 месяцам лишения свободы в исправительной колонии строгого режима. Наказание отбыто осужденным 14 декабря 2011г.

После освобождения заявитель встал на путь исправления, однако наличие судимости препятствовало оформлению паспорта гражданина РФ. Отсутствие документа, удостоверяющего личность, не позволяло ему трудоустроиться на постоянную работу.

Уполномоченный настоял на повторном обращении заявителя в суд, где в качестве третьей стороны выступил его помощник. В итоге Салехардский городской суд ЯНАО постановил ходатайство осужденного удовлетворить и снять судимость с заявителя.

Пример:

27.04.2016г. в адрес Уполномоченного обратился осужденный К., отбывающий наказание в ФКУ ИК-18 УФСИН России по ЯНАО, по вопросу передачи его на территорию республики Украина для дальнейшего отбывания срока, согласно решению Лабытнангского городского суда от 03.09.2015г.

В результате вмешательства Уполномоченного, осужденный К. был направлен в СИЗО-1 г.Белгород, с последующей передачей на Украину.

Пример:

23.08.2016г. при плановой проверке ИВС ОМВД РФ по г.Лабытнанги (далее – ИВС) Уполномоченным было установлено, что в ИВС содержится гражданин Республики Молдова Н., признанный виновным мировым судьей судебного участка №1 г.Лабытнанги в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.12.26 КоАП РФ и подвержен административному наказанию в виде ареста на 10 суток.

Уполномоченным был сделан запрос в Управление по вопросам миграции УВМВ России по ЯНАО, по результатам которого было установлено, что гражданин Республики Молдова Н. с 05 мая 2008 года по настоящее время находится на территории РФ незаконно. Документ, удостоверяющий личность (иностранный паспорт) гражданина Н. является недействительным в связи с окончанием срока действия (период действия с 20.03.2006г. по 20.03.2016г.).

Пример:

14.12.2016г. с просьбой оказания содействия в установлении юридического факта проживания на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в г.Салехард в период с 1990 по 1992г.г. обратилась гражданка С.

В результате работы по обращению было установлено, что на рассмотрении в Салехардском городском суде находится гражданское дело по заявлению С. об установлении факта ее проживания на территории автономного округа.

Заявителю были разъяснены нормы действующего законодательства, регламентирующие процесс доказывания в гражданском судопроизводстве, даны рекомендации, связанные с подготовкой к участию в судебном заседании. При рассмотрении гражданского дела в суде интересы заявителя представляли помощник Уполномоченного и заместитель начальника Управления «Государственное юридическое бюро» - начальник отдела юридического бюро в городе Салехард, Приуральском, Шурышкарском и Ямальском районах. В результате судом вынесено решение в интересах заявителя.

Раздел V. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ И ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

5.1. Права граждан, находящихся в местах принудительного содержания

Лица, отбывающие уголовное наказание в исправительных учреждениях, в соответствии с законом имеют право на достойные условия жизни и не должны испытывать иных лишений или тягот помимо тех, которые являются результатом лишения свободы. Права указанной категории граждан являются наиболее уязвимыми и требуют дополнительных гарантий защиты.

В статье 10 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации отмечено, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осуждённых, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний. Именно в уважении личности осуждённого, его человеческого достоинства должна проявляться сила России как демократического и правового государства.

При исполнении наказаний осуждённым должны гарантироваться права и свободы граждан Государства с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации. Осуждённые лишены свободы, но не своих прав. Именно из данной позиции исходит Уполномоченный при осуществлении своей деятельности по защите прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Однако, как показывает опыт работы ямальского омбудсмена с такой категорией граждан, их права и законные интересы, провозглашённые федеральным законодательством, обеспечиваются порой не в полном объёме. Это связано, прежде всего, с социально-экономическими возможностями страны и региона, трудностями в решении медицинских и санитарно-бытовых проблем, «копившихся» десятилетиями, равнодушием и ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей некоторыми работниками исправительных учреждений.

В состав уголовно-исполнительной системы Ямало-Ненецкого автономного округа входят 5 учреждений уголовно-исполнительной системы, из них: исправительная колония строгого режима, две исправительные колонии особого режима, в том числе одна для осуждённых к пожизненному лишению свободы (далее ИК), следственный изолятор (далее СИЗО) и уголовно-исполнительная инспекция (далее УИИ).

Численность спецконтингента в сравнении с лимитом наполняемости данных учреждений можно увидеть из следующей таблицы:

| № | № учреждения, режим | Лимит наполнения (мест) | Фактическое наполнение |
|---|---------------------|-------------------------|------------------------|
| 1 | ИК-3 особый | 1085 | 1072 |
| | Особый | 1000 | 1018 |
| | Включая | Участок КП | 35 |

| | | | | |
|---|--|-------------------------|------------|------------|
| | | ЕПКТ | 50 | 22 |
| 2 | ИК-18 особый для осужденных к ПЛС | | 766 | 727 |
| | ПЛС | | 316 | 340 |
| | Включая: | Участок строгого режима | 350 | 308 |
| | | Участок КП | 100 | 79 |
| 3 | ИК-8 строгий | | 934 | 768 |
| | строгий | | 834 | 719 |
| | Включая: | Участок КП | 100 | 49 |
| 4 | СИЗО-1 | | 168 | 84 |

На протяжении ряда лет между Уполномоченным и руководством УФСИН РФ по Ямало-Ненецкому автономному округу сложилось продуктивное взаимодействие по вопросам обеспечения условий содержания, соблюдения мер взыскания и поощрения, требований безопасности и охраны труда, реализации прав на охрану здоровья, пенсионного, социального обеспечения лиц, содержащихся в исправительных учреждениях.

Необходимо обратить внимание на то, что ситуация по обеспечению условий содержания граждан в местах лишения свободы в целом соответствует требованиям нормативных актов российского и международного законодательства. В последние годы снизилось количество обращений с жалобами на необоснованное применение физической силы и специальных средств, незаконное применение мер дисциплинарного воздействия, административные действия режимного характера. Из поступивших обращений видно, что осужденные, подозреваемые и обвиняемые, находясь в местах принудительного содержания, чаще всего поднимают вопросы социального характера, а также выражают свое несогласие с вынесенным судом приговором и мерой пресечения.

В 2016 году к Уполномоченному обратились 128 (АППГ – 125) осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях и СИЗО. Обращения поступали не только из учреждений уголовно-исполнительной системы автономного округа, но и из других регионов страны, в частности из республики Адыгея, Тюменской, Омской, Оренбургской, Свердловской областей, Ханты-Мансийского автономного округа. На основании поступивших заявлений был проведен анализ состояния прав и свобод граждан, отбывающих наказание. Чаще всего осужденные и их родственники выражают несогласие с приговорами судов, жалуются на органы предварительного расследования, необоснованность отказа в условно-досрочном освобождении, ненадлежащие условия содержания в учреждениях, несвоевременность получения пенсий, предъявляют претензии к качеству медицинского обслуживания, по поводу удержаний с пенсий возмещение расходов по их содержанию, просят о личной встрече. Затрагиваются и вопросы, не связанные с отбыванием наказания (о восстановлении утраченных

документов, получения адресов правоохранительных органов, копий постановлений конституционного суда и т. д.).

В случае необходимости проводились личные встречи с осужденными, с представителями УФСИН России по ЯНАО. Если жалобу невозможно было решить путем переговоров, с запросом Уполномоченного она направлялась по компетенции в соответствующий орган: УФСИН России по ЯНАО, Прокуратуру и Следственный комитет автономного округа.

Помимо поступающих обращений омбудсменом проводится мониторинг публикаций в средствах массовой информации.

Так, 25.01.2016 года на сайте URA.RU, была опубликована статья о том, что жители Лабытнанги выложили в сеть Интернет листовки, которые написаны от имени осужденных, отбывающих наказание в колонии № 18 поселка Харп следующего содержания: «Ломают все что ломается, лишь бы сделать больно родным. Тобачные изделия ломают, могут перемешать с продуктами питания, для администрации мы не люди!!!, — негодует автор послания (орфография сохранена). — Но мы такие же как и все вы, люди, не лишены жизни и простого человеческого отношения, почему же сотрудники все человеческое данное родителями, растаптывают подошвой кованых сапог!».

Судя по письму, осужденные недовольны тем, как к ним относятся сотрудники вышеуказанного спецучреждения. Одна из главных претензий - перед «свиданием» их родственников досматривают, и все принесенные гостинцы тщательно потрошат. Также уточняется, что спецконтингент терпит избиения. Установить подлинность листовок и связаться с авторами послания было невозможно.

В целях объективного рассмотрения информации, размещенной на сайте URA.RU, была создана комиссия для проведения проверки условий отбывания наказаний осужденных в ИК-18 УФСИН России по ЯНАО.

В состав комиссии вошли Уполномоченный по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе, председатель Общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания в ЯНАО, член Общественного совета при УФСИН России по ЯНАО, окружной прокурор по надзору за соблюдением законов в ИУ и представители средств массовой информации. Участники посетили столовую учреждения, жилые помещения осужденных, медицинский блок, учебный корпус профессионального училища, магазин для отбывающих наказание, помещения длительного свидания и выдачи посылок. По результатам проверки информация, изложенная в листовках не подтвердилась.

Наиболее сложными и привлекающими большое внимание со стороны общественности становятся дела о мерах физического воздействия и применения специальных средств в местах принудительного содержания. Уполномоченным по таким обращениям осуществляется выезд в исправительное учреждение, на которое поступила жалоба, проводятся беседы с осужденными. В случае подтверждения ими применения меры физического воздействия, обращения направлялись для проведения проверок и принятия мер в органы Прокуратуры автономного округа. Соответствующие заявления поступают в большей степени

от родственников осужденных, а также независимых правозащитных организаций.

Так, председатель Комитета за гражданские права гр. Б. обратился в интересах осужденного Г., отбывающего наказание в ИК-18 с просьбой проверить обеспечение безопасности осужденного.

18 апреля 2016 года Уполномоченный лично посетил ФКУ ИК-18 УФСИН России по ЯНАО. По обращению была проведена личная беседа с осужденным Г., в ходе которой он сообщил, что физическое насилие и пытки в отношении него в ФКУ ИК-18 УФСИН России по ЯНАО со стороны сотрудников учреждения не применялись, жалобы осужденный не выдвигал. Кроме того, по данному вопросу омбудсмен провел рабочую встречу с руководством и оперативным составом ФКУ ИК-18 УФСИН России по ЯНАО.

В рамках взаимодействия Уполномоченный в 2016 году посетил:

Руководство УФСИН России по ЯНАО – 6 раз;

ИК-18 – 4 раза (в том числе особый режим, для осужденных к ПЛС);

ИК-8 – 4 раз;

ИК-3 – 2 раза;

СИЗО-1 – 2 раза;

ИВС – 7 раз.

В ходе визитов изучались коммунально-бытовые условия содержания спецконтингента, материально-бытовое устройство, вопросы качества оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения, социальной помощи инвалидам, организации питания, образовательного процесса.

К участию в указанных мероприятиях активно привлекались представители института общественности и средств массовой информации, представители органов прокуратуры по надзору за соблюдением законов в ИУ. По результатам руководства учреждений были высказаны предложения и рекомендации.

На постоянной основе проводятся рабочие совещания с руководством УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу, начальниками исправительных учреждений, представителями органов прокуратуры по надзору за соблюдением законов в ИУ по различным вопросам, в частности условий содержания в ИУ, а также документирования иностранных граждан, отбывающих наказание.

Ежегодный мониторинг, проводимый Уполномоченным, показывает, что в учреждениях уголовно-исполнительной системы имеется положительная динамика по улучшению условий содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, в частности, проводятся ремонты, благоустраиваются территории колоний, в целом созданы все условия для надлежащего проживания.

В конце года в исправительной колонии №2 ГУФСИН России по Челябинской области состоялось подведение итогов кинофестиваля экранного творчества «Надежда. Челябинск -2016», который был посвящен теме защиты прав человека по «ту сторону» колючей проволоки. Тематика и жанры, выбранные авторами фильмов, разнообразны. Это постановочные фильмы, а также традиционные документальные ленты о причинах, толкнувших переступить черту и приведших за колючую проволоку, о людях, которые не

потеряли веру, надежду и смогли пройти все испытания, встав на путь исправления.

Мероприятие проходило под эгидой Уполномоченного по правам человека в Челябинской области уже в четвертый раз. В этот раз фестиваль перешагнул за рамки регионального. Уполномоченные по правам человека в ЯНАО и Курганской области поддержали южноуральского омбудсмена. На конкурс были присланы работы из ИК-18 (п. Харп) и ИК-8 (г. Лабытнанги).

Высокую награду Гран-при кинофестиваля жюри единогласно присудило исправительной колонии №8 УФСИН России по ЯНАО за фильм «С добром в сердце» (данная лента размещена на сайте YouTube). В торжественной обстановке ямальский Уполномоченный поздравил победителей.

Фото № 19

Отметим, идея единственного в мире кинофестиваля фильмов, созданных в местах лишения свободы, родилась в Санкт-Петербурге в 2011 году. «Надежда» не только привлекает внимание общества к проблемам пенитенциарной системы, но и дарит людям по ту сторону забора из колючей проволоки осознание того, что жизнь можно изменить, даже оказавшись на самом дне.

5.2. Право осужденных на качественную медицинскую помощь

По-прежнему часто поступают к Уполномоченному жалобы осужденных на медико-санитарное обеспечение. Они касаются отсутствия необходимых лекарственных препаратов, некачественного медицинского обслуживания. В связи с многочисленными подобными обращениями вопрос медицинского обеспечения спецконтингента в местах принудительного содержания находится на особом контроле у ямальского омбудсмена и неоднократно рассматривался на межведомственных совещаниях различного уровня.

В целом санитарно-эпидемиологическая обстановка в учреждениях УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу остаётся стабильной. Случаев групповой и вспышечной заболеваемости не допущено.

Исходя из жалоб осуждённых и их родственников, имеется проблема в оказании услуг по зубопротезированию.

Фото № 20

Так, к Уполномоченному обратился гражданин Л. с жалобой на то, что на момент своего обращения потерял более 50% зубов и ему просто необходима высококвалифицированная помощь в зубопротезировании.

Заявителю разъяснено, что в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а именно ч. 1 ст. 41 Конституции РФ, [ст. 101 УИК РФ](#), совместного приказа Минздравсоцразвития РФ и Минюста РФ № 640/190 от 17.10.2005 г. «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу», осужденным предоставляются в пределах программ обязательного медицинского страхования государственные гарантии на оказание бесплатной медицинской помощи. В соответствии с указанными нормативными

документами лечение зубов осуществляется на безвозмездной основе, за счет средств федерального бюджета, оказание платных медицинских услуг в исправительных учреждениях не предусмотрено. Лечение осужденных является должностной обязанностью врачей колонии, за которое они получают заработную плату. Финансирование, а именно приобретение расходных материалов, лекарств, инструмента, осуществляется за счет средств федерального бюджета, по заявкам врачей-специалистов. Что касается вопроса зубопротезирования, то данные услуги не входят в программу государственных гарантий оказания гражданам российской Федерации бесплатной медицинской помощи и, соответственно, в медицинских частях и стационарных клинических больницах ФСИН не оказываются.

Рекомендовано при наличии финансовых средств решить данный вопрос путем заключения договора об оказании платных услуг с любым учреждением или специалистом, имеющим лицензию на оказание услуг по зубопротезированию.

Необходимую консультативно-методическую помощь, а также адреса и телефоны городских и частных стоматологических клиник медицинский персонал МЧ-9 ФКУ МСЧ-11 ФСИН России готов предоставить.

Тем не менее, проблемным в данном вопросе является то, что организации, имеющие возможность оказать услуги по зубопротезированию, в силу разных причин, отказываются заключать договора оказания платных услуг с данным спецконтингентом.

В ходе рассмотрения обращений в 2016 году были выявлены случаи затягивания процесса направления на лечение и обследование в лечебно-профилактические учреждения и лечебно-исправительные учреждения ФСИН России, а также нарушений при подготовке медицинской документации.

Так, осужденный С. обратился к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в решении вопроса его направления на оперативное лечение в офтальмологическое отделение больницы ФСИН.

Диагноз и рекомендации данному осужденному были даны 14.07.2015.

11.01.2016 года УОМСО ФСИН России из УФСИН России по ЯНАО были направлены материалы, оформленные с целью решения вопроса о госпитализации осужденного С. в офтальмологическое отделение больницы №1 ФКУЗ МСЧ-78 ФСИН России.

В связи с длительным отсутствием наряда на госпитализацию 25.07.2016 года в УОМСО ФСИН России из УФСИН России по ЯНАО материалы были направлены повторно.

23.08.2016 года в адрес начальника УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу из УОМСО ФСИН России поступило письмо, в котором было указано, что в процессе рассмотрения материалов, оформленных на ряд осужденных (в том числе и осужденного С.), сотрудниками УОМСО ФСИН России выявлены нарушения приказа Минюста России от 01.12.2015 №235 «Об утверждении инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевод из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические учреждения и лечебно-исправительные учреждения»,

присутствующие в указанных материалах. В связи с чем было рекомендовано повторить запросы на выделение наряда для госпитализации осужденных в больницы ФСИН России.

На основании поступившего от УОМСО ФСИН России письма, в адрес начальника ФКУ ИК-18 УФСИН России 28.09.2016 года из УФСИН России по ЯНАО была направлена информация о необходимости переоформления запросов на госпитализацию осужденных, нуждающихся в направлении в больницы ФСИН России.

Согласно информации, полученной от медицинского персонала филиала МЧ-9 ФСИН России, запросы на госпитализацию осужденных, нуждающихся в направлении в больницы ФСИН России подготавливаются ими в плановом порядке. При переоформлении запросов на госпитализацию в первую очередь направляются материалы на осужденных, имеющих тяжелые заболевания, несвоевременность направления которых в больницы ФСИН России может привести к резкому ухудшению состояния их здоровья и летальности.

5.3. Право осужденных на труд и его оплату

Согласно ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации труд относится к числу основных средств исправления осужденных.

Обеспечивая работой осужденного, администрация исправительного учреждения способствует не только процессу его исправления, но и позволяет выплачивать денежные средства лицам, пострадавшим от преступных деяний осужденных, а также исполнять алиментные и иные обязательства. Помимо этого, благодаря заработной плате они возмещают стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, то есть значительная доля средств на содержание работающих осужденных осуществляется не за счет кармана налогоплательщиков.

Однако, проблема привлечения осужденных к оплачиваемому труду остаётся до конца нерешенной на протяжении многих лет.

Сведения о трудовом использовании лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу за 2016 год, можно увидеть на следующей таблице:

| ИК | Численность нетрудоустроенных, чел. | | |
|---------------------|-------------------------------------|----------------|------------------------------------|
| | 2016 г /АППГ | (+,-) к АППГ,% | имеют исполн. листы, за 2016 /АППГ |
| ИК-3 | 785/607 | +29,3% | 331/376 |
| ИК-8 | 558/575 | -2,9% | 274/338 |
| ИК-18 | 533/485 | +9,9% | 313/346 |
| УФСИН всего: | 1876/1667 | +12,5% | 918/1060 |

Среднемесячный заработок спецконтингента:

| ИК | Средний заработок на 1 чел/день | |
|--------------------|---------------------------------|---------------|
| | 1 кв. 2016 (руб.)/ АППГ | (+/-), к АППГ |
| ИК -3 | 214,91/268,9 | -53,98 |
| ИК - 8 | 178,82/184,5 | -5,6 |
| ИК - 18 | 174,13/131,3 | 42,82 |
| УФСИН Всего | 190,99/211,8 | -20,9 |

Анализ этих данных показывает, что большая часть трудоспособных осужденных не обеспечена работой. По мнению Уполномоченного, руководству УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу необходимо изыскать возможность создания новых производств с привлечением средств индивидуальных предпринимателей, предприятий и организаций. Через средства массовой информации следует освещать преимущества сотрудничества малого бизнеса с учреждениями исполнения наказаний, информировать о наличии больших и практически готовых площадей и цехов для размещения новых производств, складской и логистической инфраструктуры, значительном количестве свободных рук.

Тем не менее, нельзя не отметить положительную работу в данном направлении. Так, учреждениям УФСИН России по ЯНАО помимо ранее освоенных, внедрены такие производства, как: выделка оленьих шкур, изготовление чумов, пошив нюков, производство топливных брикетов, изготовление продукции с термосублимационным переносом и др.

По итогам 2015-2016 учебного года в профессиональном образовательном учреждении №33 было обучено 232 осужденных по 11 рабочим профессиям. Среди полученных профессий: сварщик (электросварочных и газосварочных работ), электросварщик ручной сварки, кровельщик, повар, швея, слесарь по ремонту автомобилей, машинист (кочегар) котельной, столяр строительный, каменщик, резчик по дереву и бересте, слесарь-ремонтник. Рабочие специальности, которые получают осужденные, востребованы не только на собственном производстве исправительных учреждений, но и на региональном рынке труда, что помогает осужденным в трудоустройстве после освобождения.

Уполномоченный хотел бы обратить внимание руководителей исправительных учреждений УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу на необходимость в первоочередном порядке трудоустраивать тех осужденных, которые имеют денежные обязательства, поскольку отсутствие работы у данной категории нарушает права потерпевших, претендующих на возмещение материального ущерба, а также находящихся на их содержании детей и иных лиц.

В соответствии со ст. 109 УИК РФ главным методом формирования у осужденного уважительного отношения к человеку, обществу и труду является воспитательная работа. Одна из ее форм - поощрение за хорошее поведение и добросовестное отношение к труду. Исходя из этого, предлагается активнее применять меры поощрения к лицам, добросовестно исполняющим свои обязательства по решению суда. В первую очередь это необходимо для

стимулирования осужденных к продолжению добросовестной выплаты денежных средств, так как для лиц, в пользу которых выплачиваются деньги, они иногда являются единственным источником дохода, например, в случае алиментных обязательств.

Высокий уровень безработицы среди лиц, отбывающих уголовное наказание, осложняет криминогенную обстановку, снижает эффективность воспитательного воздействия, так как незанятость осужденных, безделье, дает им возможность заниматься запрещенной деятельностью (например: играть в азартные игры и т.п.).

5.4. Право осужденных на нормальные и надлежащие условия содержания в исправительных учреждениях

Проведя анализ посещения исправительных учреждений, ямальским омбудсменом сделан вывод, что в колониях, следственных изоляторах, лечебно-профилактических учреждениях (больницах) уголовно-исполнительной системы округа налажено питание осужденных и лиц, заключенных под стражу, они в полной мере обеспечиваются необходимыми вещами, предметами коммунально-бытового назначения. Нормы проживания обеспечиваются, комнаты воспитательной работы и отдыха оборудованы теле-, видеоаппаратурой, проигрывателями, магнитофонами, в наличие большой ассортимент видео-аудио-кассет (дисков).

На прилегающих к общежитиям территориях обустроены уголки для физических занятий. В каждом исправительном учреждении имеются спортивные площадки и залы, на которых установлены соответствующие снаряды и тренажеры. В часы, определенные распорядком дня, осужденные занимаются спортом, в том числе проводят состязания и соревнования.

Тем не менее, жалобы на содержание в ИУ поступают.

1) Осужденный С., отбывающий наказание в ИК-18 высказал претензию на большие цены на конверты в магазине ФКУ ИК-18.

Уполномоченный провел проверку по данному обращению, в ходе которой выяснилось, что в соответствии с указанием ФСИН России от 15 октября 2015 года по договору безвозмездного пользования помещения магазинов для организации торговой деятельности были переданы в ФГУП «Калужское» ФСИН России, которым устанавливается торговая надбавка на конверты. В последствии выяснилось, что наценка за один конверт составляет 4 рубля.

2) Осужденный И., отбывающий наказание в ИК-18 пожаловался на круглосуточное видеонаблюдение в СИЗО-1 г. Лабытнанги.

Осужденному разъяснено, что 25 сентября 2007г. Федеральная служба исполнения наказаний (далее – ФСИН) выпустила указание № 10/1-2669дсп, в соответствии с которым в камерах следственных изоляторов было рекомендовано устанавливать камеры видеонаблюдения. Целью данных действий со стороны ФСИН было раскрытие преступлений и правонарушений, которые могут совершаться в СИЗО.

Данное указание оспаривалось лицом, содержащимся в ФБУ ИЗ-24/1 ГУФСИН России по Красноярскому краю, на предмет законности. С точки зрения истца, оно ограничивает права и свободы заключенных, а также противоречит положениям «Инструкции об организации службы по обеспечению надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными».

Судом было установлено, что указанием директора ФСИН России от 25.09.2007г. № 10/1-2669дсп до внесения изменения в п. 42.6 «Инструкции об организации службы по обеспечению надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы», утвержденной Приказом Минюста России от 03.11.2005г. № 204-дсп, для осуществления видеонаблюдения за лицами, содержащимися под стражей, разрешается применение систем видеонаблюдения в камерах режимных корпусов. Данное указание не противоречит требованиям ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 15.07.1995г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Судом обоснованно было принято во внимание, что использование администрацией СИЗО систем видеонаблюдения в камерах является частью механизма, обеспечивающего личную безопасность подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также персонала соответствующего учреждения, а потому данные действия, рекомендованные оспариваемым указанием, не могут рассматриваться как несоразмерно ограничивающие права заявителя.

Суд определил, что в заявлении истца не содержалось обоснования противоправности таких указаний со стороны ФСИН.

Таким образом, судом, по сути, было признано, что установление систем видеонаблюдения служит целям профилактики противоправных деяний.

В условиях изоляции от общества многие осужденные пересматривают свое отношение к материальным и духовным ценностям, в том числе приобщаются к вере, стараются соблюдать религиозные традиции. В связи с этим в каждом учреждении функционируют специализированные помещения для реализации духовных потребностей осужденных, как для исповедующих православие, так и ислам. В целях духовного воспитания, представители религиозных организаций, под контролем администраций учреждений, проводят лекции с осужденными на различные темы, обновляют религиозную литературу в библиотеке. По выходным и праздничным дням действуют Воскресные Православные школы. Не обойдены вниманием и осужденные к пожизненному лишению свободы. Им предоставляется возможность встречи со священнослужителями индивидуально, с соблюдением особых мер безопасности. Представители Русской Православной церкви входят в состав административных комиссий учреждения.

В феврале 2016 года в УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу введена должность помощника начальника управления по организации работы с верующими. Ее занимает православный священник Максим Кузнецов, который прошел специализированное обучение в Академии ФСИН России г. Рязань.

В целях профилактики правонарушений, нарушений дисциплины и законности, организована работа по духовно-нравственному воспитанию личного состава, организованы встречи со священнослужителями с чтением лекций о духовной культуре, вреде алкоголя. В целях противодействия распространению среди осужденных и лиц, содержащихся в учреждениях УИС округа литературы, подпадающей под Федеральный список запрещенной, в учреждениях изданы приказы «О порядке приобретения и хранения литературы в виде книг и журналов», закрепляющие алгоритм действия сотрудников учреждений при выявлении и изъятии запрещенной к использованию литературы экстремистского содержания. За прошедший период была изъята одна подобная книга.

5.5. Право осужденных на социальное и пенсионное обеспечение

Документирование отбывающих наказание является предметом постоянного внимания со стороны Уполномоченного по ЯНАО. Работа с осужденными, которые не имеют, либо утратили паспорт, начинается с момента прибытия их в исправительное учреждение.

На сегодняшний день из 2567 осужденных, содержащихся в колониях округа, только 226 граждан РФ, которые подлежат документированию.

Социальные работники и сотрудники спецучета оказывают содействие в решении проблем при оформлении паспортов, принимая все меры по его получению. Также налажено конструктивное взаимодействие с представителями миграционной службы по данным вопросам и регистрации осужденных по месту пребывания.

Всего за 2016 год оформлено 154 паспорта, из них за счет бюджетных средств – 125, за счет денежных средств осужденных – 29.

В колониях округа в прошлом году 22 гражданина были освобождены из ИК без паспорта: 9 из них отказались от паспортизации по причине того, что документы находятся у родственников или знакомых, а 13 отбывали наказание в колонии менее двух месяцев.

Совместная работа в этом направлении нацелена на то, чтобы на свободу выходило как можно больше лиц с паспортом гражданина Российской Федерации. Отсутствие же документа, как правило, осложняет их социальную адаптацию, сказываясь на социальном обеспечении, что может привести к совершению повторных преступлений.

Одна из серьёзных проблем осуждённых – это сохранность их жилья и имущества. Когда органы государства лишают человека свободы, они обязаны обеспечить сохранность его имущества. Однако, как показывает ряд жалоб, так бывает не всегда. Нередко имущество осуждённых расхищается, жильё портится, приходит в упадок. Здесь наблюдаются и нарушения со стороны органов местного самоуправления, которые контролируют обслуживание и содержание жилого фонда на своей территории.

Примером может служить следующий случай. Осуждённый Б., признанный ребёнком-сиротой, был зарегистрирован в жилом помещении, закреплённом за ним постановлением администрации с. Аксрка. В следствие, в период

отбывания им наказания, данное жилое помещение, было признано аварийным и снесено, взамен новое жилье выдано не было. После вмешательства Уполномоченного Администрация муниципального образования сообщила, что данный вопрос положительно решится в течение 2017 года, после введения строящихся жилых домов. Таким образом, на момент освобождения осужденный Б. будет иметь жилое помещение пригодное для дальнейшего проживания.

В соответствии с положениями статьи 98 Уголовно-исполнительного кодекса РФ осужденные на общих основаниях имеют право на государственное пенсионное обеспечение при инвалидности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Так же, как и иным гражданам, им может быть установлена инвалидность по результатам медико-социальной экспертизы.

В 2016 году подобные обращения за получением консультационной помощи Уполномоченному поступали.

Например:

К ямальскому омбудсмену обратился осужденный Г. с вопросом признания его инвалидом в связи с отсутствием органа – селезенки и просьбой разъяснить порядок данной процедуры.

Уполномоченный объяснил, что в соответствии с п. 5 Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 №95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» инвалидность устанавливается не по конкретному диагнозу, а при наличии как минимум двух условий признания гражданина инвалидом:

- а) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма;*
- б) ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);*
- в) необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.*

Инвалидность никогда не устанавливается по факту заболевания. Раньше она характеризовалась только утратой трудоспособности. То есть, если заболевание не приводило к ее утрате, если нет физиологических ограничений, то об инвалидности не могло быть и речи. Сейчас положение несколько изменилось. Существует 7 критериев, по которым инвалидность может быть установлена: способность к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, трудовой деятельности, обучению, общению, ориентации (т. е. определяться во времени и пространстве), контролировать свое поведение. Если у человека имеется определенной степени нарушение какого-то из этих критериев, то положена та или иная группа инвалидности. Есть строгие правила по этому поводу, которыми и руководствуются медики. Если операция привела к тому, что нет никаких нарушений жизнедеятельности, то инвалидность не устанавливается. Иными словами, она присваивается по последствиям, в зависимости от того, как и сколько проводилось лечение, и осложнениям, которые мешают жить полноценной жизнью.

Признание лица инвалидом осуществляется федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (МСЭ). Порядок их организации и деятельности определен постановлением Правительства РФ от 16.12.2004 г. № 805.

Признание лица инвалидом осуществляется при проведении МСЭ исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием классификацией и критериев, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 г. №1013н.

Также встречаются случаи поступления к Уполномоченному обращений, напрямую не связанных с нарушением прав, но тем не менее имеющих ключевое значение для осужденных.

Так, в адрес омбудсмена обратился гражданин П. по вопросу восстановления удостоверения участника боевых действий, а также по обеспечению дополнительными социальными мерами как ветерана боевых действий. Все самостоятельные попытки получить данное удостоверение от сестры оказались тщетными.

Для решения данного вопроса Уполномоченному удалось связаться с родственницей осужденного, которая направила данный документ в адрес аппарат «Почтой России». В дальнейшем он был направлен в Администрацию ФКУ ИК – 18 УФСИН России по ЯНАО.

Отметим, согласно региональному закону от 03.11.2006 № 62-ЗАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономной округе» и Постановления Администрации ЯНАО от 21.12.2006 № 592-А «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в ЯНАО» на территории Ямала лица, имеющие статус ветерана боевых действий в соответствии с подпунктами 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» имеют право на получение пожизненного денежного содержания. Размер выплат с 01.01.2013 года ежемесячно составляет 1677,45 руб.

5.6. Социальная адаптация лиц, освобождённых из мест лишения свободы

Уполномоченный особое внимание уделяет еще одной категории граждан – лицам, подвергшимся уголовному преследованию и отбывшим наказание в виде лишения свободы. После освобождения из мест заключения, они, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе. Одна из главных причин - наличие определенных стереотипов в общественном сознании. Зачастую общество не заинтересовано «принимать в свои ряды» бывшего преступника: работодатель найдет массу поводов, чтобы не брать такого работника. Родственники нередко не хотят находиться с ним под одной крышей, оказывать помощь. С возникающими жизненными трудностями бывшие заключенные не всегда в состоянии самостоятельно справиться и находят выход из этой ситуации в совершении нового преступления. По статистике примерно треть всех криминальных правонарушений имеют рецидивный характер. Особого

внимания заслуживают несовершеннолетние и осужденные, вступившие в полосу зрелости уже в местах заключения.

Уголовные наказания, особенно, связанные с отбыванием длительных сроков лишения свободы, оказывают пагубное влияние на психологию осужденных, повышают их агрессивность, риск психических и иных заболеваний.

Негативно влияет на людей отсутствие работы в местах лишения свободы. Общественно полезный труд признается Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (УИК РФ) одним из основных средств исправления осужденных. Однако, значительная часть граждан, изолированных от общества, не работает.

С освобождением из мест лишения свободы у человека резко изменяется правовой статус, практически в полном объеме восстанавливается правоспособность. Возникает потребность в адаптации к условиям жизни. Необходимо в короткий срок возобновить социальные связи, решить вопрос с регистрацией по месту жительства, трудоустроиться, научиться рационально расходовать заработанные деньги, обеспечить себя питанием, необходимыми вещами. Трудности процесса ресоциализации ведут к конфликту с социальной средой, нарушению норм и правил общества.

Деятельность учреждений ФСИН по социальной адаптации осужденных регламентирована Приказом Министра юстиции Российской Федерации от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы». В соответствии с этим документом подготовка к освобождению лиц, отбывающих наказание в исправительном учреждении, возлагается на сотрудников группы социальной защиты осужденных с участием начальников отрядов, психологов, сотрудников отделов (групп) специального учета и других служб.

Уполномоченный отмечает, что данная работа проводится в ИУ Ямало-Ненецкого автономного округа регулярно и на должном уровне. В частности в рамках проведения занятий «Школы подготовки к освобождению». Во всех ИУ размещены стенды с информацией о трудоустройстве, социальных гарантиях граждан РФ, пенсионном и медицинском обеспечении.

Для проведения консультаций по наиболее актуальным вопросам в течение 2016 года привлекались специалисты социальной защиты населения, центра занятости населения, пенсионного фонда, иных сторонних организаций.

На постоянной основе, проводится заседание окружной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Ямало-Ненецком автономном округе. Одной из ключевых тем которого является профилактика повторной и рецидивной преступности, а также социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

На одной из такой комиссии утверждена программа на 2016-2018 год по предупреждению повторных преступлений. Работа в ее рамках направлена на оказание осужденным индивидуальной помощи по вопросам пенсионного, материального и иного социального обеспечения, содействие восстановлению,

поддержанию и укреплению социально-полезных связей. С каждым осужденным за шесть месяцев до освобождения проводятся беседы, в процессе которых выясняется, где эти лица намерены проживать, работать или учиться после отбытия срока наказания. Гражданам разъясняется законодательство Российской Федерации о порядке оказания им содействия в трудовом и бытовом устройстве, выдаче паспортов и оформлении регистрации.

В целом можно положительно отметить деятельность УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу и подведомственных учреждений. Несмотря на наличие проблемных вопросов, видны значительные улучшения в работе исправительных учреждений региона, и как следствие, улучшение положения осужденных граждан, как в плане условий содержания, так и в обеспечении гарантированных прав и свобод человека.

Предложения и рекомендации:

1. УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу:

- обеспечить своевременное оформление осужденным паспортов, полисов обязательного медицинского страхования;
- продолжить работу по максимальному трудоустройству осужденных путем увеличения рабочих мест. В первую очередь трудоустраивать тех, кто имеет непогашенные материальные иски перед физическими лицами, алиментные обязательства;
- обеспечивать контроль за наличием необходимого количества и ассортимента продуктов в магазинах при ИК;
- обеспечить всех осужденных вещевым имуществом;
- рассмотреть вопрос возможности установки электронных терминалов в местах общего доступа осужденных с постоянно обновляемым программным обеспечением «Консультант +», банком вакансий на рынке труда Ямало-Ненецкого автономного округа (во взаимодействии с окружным департаментом занятости населения), «Личного кабинета», включающего в себя возможность доступа осужденных под личным паролем к информации о состоянии лицевого счета, о поощрениях и взысканиях, сроках УДО.
- усилить работу по укомплектованию вакантных должностей.

2. ФКУЗ Медико-санитарная часть №11 ФСИН России:

- своевременно проводить работу по этапированию осужденных для получения необходимой медицинской помощи в медицинские учреждения ФСИН России, расположенные за пределами Ямало-Ненецкого автономного округа;
- максимально исключить факты нарушений при подготовке медицинской документации при направлении на лечение и обследование в лечебно-профилактические учреждения и лечебно-исправительные учреждения ФСИН России;
- рассмотреть вопрос возможности заключения соглашений о взаимодействии с организациями, оказывающими платные услуги по зубопротезированию для осужденных;

- вести разъяснительную работу среди осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по имеющимся у них заболеваниям.

3. Правительству Ямало-Ненецкого автономного округа:

- рассмотреть вопрос по разработке программы содействия в социальной адаптации и реабилитации лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, ранее проживавших на территории автономного округа.

4. Департаменту здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа и ФКУЗ Медико-санитарная часть №11 ФСИН России:

- организовать более эффективную работу между медицинскими подразделениями Федеральной службы исполнения наказаний и учреждениями гражданского здравоохранения по вопросам преемственности лиц, освобождаемых от отбывания наказания в виде лишения свободы, страдающих социально значимыми заболеваниями (гепатит, туберкулез, ВИЧ-инфекция и др.).

5. Органам местного самоуправления муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе

- оказывать содействие осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в ИК, в трудовом и бытовом устройстве после освобождения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В представленном докладе освещены основные направления деятельности Уполномоченного по ЯНАО и отражены существующие проблемы соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории автономного округа. Изучение общественного мнения, данные мониторингов, результаты посещения различных организаций и учреждений дают основания сделать вывод, что в регионе достигнут определенный уровень обеспечения прав и законных интересов людей, работа в этом направлении носит системный характер. В целом ситуацию можно оценить как удовлетворительную. Вместе с тем, приведенные примеры, цифры и факты показывают, что нарушения прав человека по-прежнему имеют место. Причины носят как объективный, так и субъективный характер.

Среди них:

- пробелы и изъяны в федеральном и региональном законодательстве, недостатки правоприменительной практики на местах;

- отсутствие необходимого финансирования для реализации отдельных законодательно закрепленных прав граждан;

- невысокая правовая культура людей, незнание своих прав и свобод, форм и методов их защиты.

Имеющиеся положительные тенденции в развитии региона дают основания полагать, что указанные в докладе недостатки будут устраняться, а вызывающие их причины – учитываться в деятельности соответствующих органов и организаций.

Проведенный анализ состояния прав и свобод человека и гражданина в Ямало-Ненецком автономном округе в 2016 году, дает возможность Уполномоченному сделать вывод о том, что, в целом, в округе обеспечивались

гарантии реализации прав и свобод человека, а имевшиеся факты их нарушений не носили системного характера.

Благодаря эффективной системе взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, конструктивному диалогу Государства и институтов гражданского общества, на Ямале создана прочная основа для поступательного развития округа. Это обеспечивает социальную и политическую стабильность, устойчивое экономическое развитие региона.

За трехлетний период работы института Уполномоченного по правам человека в автономном округе сформировался новый государственный правозащитный орган. С жителями округа активно работает аппарат Уполномоченного по правам человека, взаимодействуют представители в муниципальных образованиях, по актуальным вопросам в регионе организуются совещания в формате «круглых столов», на которые приглашаются представители федеральных органов власти, муниципальных органов и общественности.

Анализ обращений граждан показывает востребованность института Уполномоченного по правам человека, а результаты взаимодействия с органами государственной власти всех уровней и муниципальных образований, общественными организациями – наличие конструктивного диалога.

Следует отметить, что представители органов власти реагируют на обращения Уполномоченного, зачастую оперативно и заинтересовано. В то же время, одной из основных задач института омбудсмена, является создание условий для обеспечения правового просвещения граждан. Только помогая людям оценивать окружающий мир с правовой точки зрения, сформировав уверенность в способности каждого человека защищать свои права, распространив культуру ценности личности каждого члена общества, можно запустить механизм системного противодействия факторам, способствующим нарушению прав и свобод граждан.

За время работы Уполномоченный посетил почти все городские округа и муниципальные районы в автономном округе и ряд населенных пунктов, некоторые – неоднократно. Во время поездок удалось побывать во многих больницах, школах, детских домах, учреждениях социального обеспечения, исправительных колониях.

Проведенный мониторинг соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории автономного округа, статистика обращений граждан к Уполномоченному, а также оценка результатов деятельности региональной власти и местного самоуправления определяют основные направления его деятельности на 2017 год. Среди приоритетов - содействие всеми возможными способами искоренению случаев нарушений прав человека в регионе, активизация системы правового просвещения населения региона, повышение воспитания у людей активной гражданской позиции, конструктивное взаимодействие власти и граждан.

Завершая Доклад, хотелось бы отметить, что Россия в настоящее время находится в ситуации, когда от выбранного направления пути развития будет зависеть будущее Государства, сохранение его независимым. В то же время трудности создают условия для мобилизации внутренних резервов российского

общества. Реализовать, не упустить этот шанс – по силам нашей стране, каждому гражданину. Необходимо сделать все возможное, чтобы современное Государство стало подлинно демократическим, в котором права и свободы человека и гражданина являлись бы непосредственно действующими и определяли бы смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления.

Уполномоченный выражает благодарность гражданам, общественным объединениям, руководителям органов власти, общественным помощникам в городах и районах автономного округа, всем, кто вносит свой вклад в дело защиты прав человека на территории автономного округа. Только совместными усилиями мы сможем добиться успеха.