

## Деятельность Уполномоченного по правам человека в Тюменской области в 2014 году

### Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	1

### Работа с жалобами

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Тюменской области поступило 860 обращений, из них устных обращений – 400, письменных обращений – 460.

### Примеры защиты и восстановления прав граждан

1. Заявительница А. – работодатель не выплачивает заработную плату с 14 апреля 2014 года по 12 мая 2014 года, не выплачивают пособие по беременности и родам, хотя больничный лист заявительница отдала представителю работодателя, подала заявление в прокуратуру и инспекцию труда в Тюменской области. По телефону, предоставленному заявителем, состоялся разговор с представителем работодателя. Заявитель позднее сообщила о разрешении ситуации, а также о том, что без вмешательства Уполномоченного данная ситуация бы не разрешилась.

2. Заявительница И. – в защиту мужа – осужденного, 1943 года рождения с необходимостью проведения оперативного лечения по диагнозу коксоартроз. Осужденный после обращения Уполномоченного прошел обследование и был отправлен на оперативное лечение в г. Санкт-Петербург.

3. Первое обращение осужденного С. было связано с получением ветеранского удостоверения, служба по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека при взаимодействии с органами власти решила данный вопрос. Второе обращение осужденного С. было связано с вопросом отсутствия денежных «ветеранских выплат», причитающихся заявителю. В обращении заявитель указал, что попытки решить вопрос об их оформлении через администрацию исправительного учреждения не увенчались успехом и 8 месяцев после получения удостоверения он не получает выплат. УФСИН России по Тюменской области по факту обращения Уполномоченного провело служебную проверку, в ходе которой было установлено, что



администрацией исправительного учреждения допущено нарушение требований ч. 2. ст. 98 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в части несвоевременного назначения социальных пособий ветерану боевых действий, осужденному С. Должностные лица, допустившие нарушение, привлечены к дисциплинарной ответственности. Также администрацией ФКУ \*\*\* УФСИН России по Тюменской области была проведена работа по назначению ежемесячных денежных выплат, осужденному С., необходимый пакет документов был направлен в Пенсионный фонд г. Тюмени.

4. Осужденная З. – не выдавались листы не трудоспособности в период 2013-2014 годы. В адрес Уполномоченного по правам человека в Тюменской области поступила жалоба осужденной З. Из доводов жалобы усматривается, что заявительница просила восстановить больничный лист и провести проверку в медсанчасти ФКУ \*\*\* УФСИН России по Тюменской области.

В рамках проверки по доводам жалобы была запрошена информация в УФСИН России по Тюменской области, из представленного ответа усматривается «... По материалам проверки фактов нарушения прав осужденной З. сотрудниками ФКУ \*\*\* УФСИН не выявлено. 30 ноября 2013 года осужденная З. направлена на лечение».

По доводам жалобы проведена проверка с привлечением ГУ – Тюменское РО Фонда социального страхования Российской Федерации. В ходе проверки установлено: государственное учреждение – Тюменское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по вопросу выдачи листка нетрудоспособности З. в период с 15 августа 2013 года по 9 сентября 2013 года в дополнение к проверке, проведенной на основании приказа заместителя управляющего государственным учреждением – Тюменским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации сообщает следующее: при экспертизе, представленной на проверку копии медицинской карты амбулаторного больного З., установлено, что осужденная прибыла в ФКУ \*\*\* УФСИН из ФКУ ОБ УФСИН после стационарного лечения с закрытым листком нетрудоспособности и была направлена в карантинное отделение.

В дневнике терапевта от 15 августа 2013 года осужденная З. была признана трудоспособной, планировалось представление документов на врачебную комиссию туберкулезной больницы для подтверждения диагноза, активности процесса, дальнейшей тактики лечения и диспансерного наблюдения.

В медицинской карте амбулаторного больного З. имеется запись терапевта от 28 августа 2013 года о необходимости лечения и перевода пациентки в стационар-изолятор для туберкулезных больных.

Однако листок нетрудоспособности осужденной З. на момент наступления временной нетрудоспособности не выдавался в нарушение п. 1, п. 11 Порядка выдачи листков нетрудоспособности, утвержденного приказом



Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 июня 2011 года № 624н «Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности», п. 1.2 приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации № 316, Министерства юстиции Российской Федерации № 185, Фонда социального страхования Российской Федерации от 14 июля 2003 года «Об утверждении порядка проведения экспертизы временной нетрудоспособности осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, и выдачи им документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность».

Временная нетрудоспособность осужденной З. подтверждена на врачебной комиссии ГБУЗ ТО «Областной противотуберкулезный диспансер» 28 августа 2013 года, следовательно, листок нетрудоспособности должен быть выдан с 28 августа 2013 года по решению врачебной комиссии ФКУ \*\*\* УФСИН. Согласно п. 9 постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2001 года № 727 «О порядке обеспечения пособиями по обязательному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду» пособие по временной нетрудоспособности выдается с первого дня утраты осужденным трудоспособности вплоть до ее восстановления либо до установления инвалидности с ограничением способности к трудовой деятельности, если иное не определено нормативными правовыми актами по вопросам обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности.

Руководствуясь ст. 13 Закона Тюменской области от 11 ноября 1998 года № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области», на основании результатов проверки ГУ - Тюменское РО Фонда социального страхования Российской Федерации, в адрес руководителя ФКУ \*\*\* УФСИН России по Тюменской области было направлено решение Уполномоченного о принятии мер, направленных на восстановление нарушенных прав осужденной З. по выдаче и оплате листка нетрудоспособности. В адрес Уполномоченного поступил ответ, что «...решением врачебной комиссии медицинской части ... листок нетрудоспособности осужденной З. оформлен, больничный лист направлен в ФСС по Тюменской области для оплаты».

5. Гражданка С. сообщила, что обратилась в отдел полиции г. Тюмени с заявлением о том, что ей на телефон поступают звонки с угрозами от неизвестных лиц. Посредством телефонных звонков эти лица запугивали заявителя, утверждали, что ее «заказали» за 50 тыс. рублей. Угрозу для жизни себя и своей семьи заявитель восприняла реально. В ходе проверочных действий и взаимодействия службы Уполномоченного по правам человека с правоохранительными органами был установлен подозреваемый гражданин А., отбывающий наказание в \*\*\* УФСИН России по Тюменской области, в нарушение режима исправительного учреждения пользующийся сотовым телефоном в преступных целях. Приговором районного суда города Тюмени гражданину А. было назначено наказание в размере трех лет лишения свободы



с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима, кроме того, гражданин А. должен выплатить в отношении потерпевшей 50 тыс. рублей морального ущерба.

6. Гражданка К. - в магазине при ФКУ \*\*\*УФСИН России по Тюменской области нет в продаже воды, продукты не завозили уже неделю, медицинская помощь оказывается не в полном объеме, состояние сына крайне тяжелое, условия содержания ужасные, в помещении, где находятся тяжелые больные осужденные, нет даже окон, нечем дышать, нет дневного освещения, нет вентиляции.

По обращению гражданки К. Уполномоченным принято решение провести проверку с выездом на место.

При посещении магазина ФГУП «\*\*\*» ФСИН России факты, изложенные в обращении, нашли свое подтверждение в следующем:

– в магазине не было в продаже продуктов питания и товаров первой необходимости, предлагаемых к продаже через магазины следственных изоляторов, исправительных учреждений, предусмотренных ассортиментным перечнем от 02.07.2014. Ассортиментный перечень утвержден начальником УФСИН России по Тюменской области. Проверкой магазинов было выявлено множество нарушений, позднее о них было сообщено в УФСИН РФ по Тюменской области и ФГУП \*\*\*, при следующей проверке ситуация была значительно лучше и нарушения законодательства были устранены.

7. По вопросу нарушения прав сына заявительницы – осужденного Б., отбывающего наказание в ФКУ \*\*\* УФСИН России по Тюменской области. В обращении заявительница отразила: «...медицинская помощь оказывается не в полном объеме, состояние сына крайне тяжелое, условия содержания ужасные, в помещении, где находится сын, тяжелые больные осужденные, нет даже окон, нечем дышать, нет дневного освещения, нет вентиляции».

По доводам жалобы Уполномоченным принято решение провести проверку с выездом в исправительное учреждение с привлечением специалиста государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тюменской области «Областной противотуберкулезный диспансер». Службой Уполномоченного по правам человека в Тюменской области осуществлен 2 сентября 2014 года выезд в ФКУЗ \*\*\* ФСИН России «Туберкулезная больница №». При общении с пациентами (осужденными) поступали жалобы от осужденных, что их не осматривают врачи, не предоставляют информацию из медицинской документации, в палатах нет вентиляции, при входе в отделения с правой стороны в палатах нет окон. Во время проверки сотрудники больницы не смогли подтвердить соблюдение обработки посуды, а также кем осуществляется контроль за обработкой посуды (посуда пластмассовая, моющее средство без информации, непонятно какой концентрации), как осуществляется обработка посуды (просушивание посуды не осуществляется,

ржавая панель над мойками). В штатном расписании ФКУЗ \*\*\*ФСИН России «Туберкулезная больница №» нет санитаров. Не соблюдается санитарно-эпидемиологический режим - текущая дезинфекция в противотуберкулезных медицинских организациях проводится медицинским персоналом (Раздел X, п. 10.4., постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 22 октября 2013 года № 60 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза» (далее по тексту - СП 3.1.2.3114-13)). Работники не смогли подтвердить соблюдение разделения потоков больных по палатам (впервые выявленные, больные с хроническими формами туберкулеза, больные туберкулезом, устойчивым к лекарственным препаратам, больные туберкулезом в сочетании с ВИЧ-инфекцией), не смогли пояснить, как осуществляется раздельное питание этих групп больных (п. 10.3. СП 3.1.2.3114-13). Не соблюдался п. 10.6. СП 3.1.2.3114-13: «В противотуберкулезных медицинских стационарах пациентами с бактериовыделением при выходе из палат надеваются индивидуальные средства защиты органов дыхания, препятствующие попаданию возбудителей туберкулеза в окружающую среду».

В ходе проверки выявлены медикаменты с истекшим сроком хранения, лекарственные средства хранились вместе с лекарственными средствами с не истекшим сроком хранения. При выявлении лекарственных средств с истекшим сроком годности они должны храниться отдельно от других групп лекарственных средств, в специально выделенной и обозначенной (карантинной) зоне. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 23 августа 2010 года № 706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств», Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

После повторного обращения в ФКУЗ \*\*\*ФСИН России в адрес Уполномоченного предоставлен ответ следующего содержания «Вопрос по обеспечению пациентов с бактериовыделением индивидуальными средствами защиты органов дыхания взят на контроль ФКУЗ \*\*\*ФСИН России. При внесении изменений в план-график закупок в 2014 году будет проведена заявка для дополнительной закупки индивидуальных средств защиты органов дыхания в соответствии с расчетной потребностью».

По результатам проверки «Туберкулезная больница №..» усматривается недостаточный ведомственный контроль со стороны ФКУЗ \*\*\*ФСИН России за деятельностью медицинского персонала. При осуществлении деятельности лечебного учреждения должны соблюдаться требования санитарных правил, утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации. Соблюдение санитарных правил является обязательным для физических и юридических лиц. Оказание медицинской помощи в «Туберкулезной больнице №..» поставлено Уполномоченным на контроль. По результатам проверки «Туберкулезной больницы №..» прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Тюменской области приняты меры прокурорского реагирования.



8. Выявлены и устранены многочисленные нарушения в **ИВС и спецприемниках системы МО МВД России** по Тюменской области, например:

– при посещении спецприемника МО МВД России «\*\*\*» были выявлены следующие нарушения:

1) в камерах № ... вентиляция не работает;

2) камеры не оборудованы кнопкой для вызова дежурного (пункт 47.8 Приказа № 83);

3) нет прогулочного двора, не соблюдаются п. 30 Приказа МВД России от 10.02.2014 № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста», пункт 21 части 1 статьи 7 Федерального закона от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста», где записано, что задержанные имеют право на ежедневную прогулку в дневное время продолжительностью не менее одного часа;

4) помещения для содержания административно задержанных лиц не оборудованы:

– столом и скамейками по установленному количеству мест в помещении (п. 47.1 приказа № 83),

– шкафом для хранения продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые лица, подвергнутые административному аресту, могут иметь при себе, хранить и получать в передачах, посылках и бандеролях (п. 47.2 приказа № 83),

– бачком для питьевой воды, качество которой соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям (п. 47.5 приказа № 83),

– санитарными узлами с соблюдением необходимых требований приватности (п. 47.3 приказа № 83);

5) нарушен п. 45.3 приказа № 83 (выдано одно полотенце, должно быть два полотенца);

6) продукты питания не выдаются по ведомости на выдачу продуктов питания лицам, подвергнутым административному аресту (п. 48 приказа № 83);

7) хлеб выдается булками, не нарезанный, одна булка на камеру.

В ходе посещения обнаружены лекарственные средства, шприцы с истекшим сроком годности в процедурном кабинете специального приемника МО МВД России «\*\*\*». Лекарственные средства и шприцы хранились вместе с лекарственными средствами, шприцами с не истекшим сроком хранения. В процедурном кабинете в холодильнике хранились медикаменты, в морозильной камере этого же холодильника - мясо и другие продукты, что является грубым нарушением санитарно-эпидемиологических правил. В холодильнике, представленных аптечках в процедурном кабинете: «бронхиальная астма», «анафилактический шок», были выявлены лекарственные средства с истекшим сроком хранения. При выявлении лекарственных средств с истекшим сроком годности они должны храниться отдельно от других групп лекарственных средств в специально выделенной и



обозначенной (карантинной) зоне. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 № 706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств», Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Не представлена лицензия на медицинскую деятельность.

Заведующая медицинской частью специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, на дату посещения 09.12.2014 осуществляла медицинскую деятельность, не имея действующего сертификата специалиста. Приказ Минздрава России от 03.08.2012 № 66н «Об утверждении Порядка и сроков совершенствования медицинскими работниками и фармацевтическими работниками профессиональных знаний и навыков путем обучения по дополнительным профессиональным образовательным программам в образовательных и научных организациях» предусматривает: повышение квалификации работников проводится не реже одного раза в 5 лет в течение всей их трудовой деятельности. Позднее по запросу Уполномоченного копия сертификата предоставлена.

Не исполняется в ИВС МО МВД России «\*\*\*» (2014 год – на момент проверки) пункт 130 приказа МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» - отсутствует прогулочный дворик: «Подозреваемые и обвиняемые пользуются ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа, несовершеннолетние - не менее двух часов, а водворенные в карцер - один час. Продолжительность прогулки устанавливается администрацией ИВС с учетом распорядка дня, погоды, наполнения учреждения и других обстоятельств. Продолжительность прогулок беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет, не ограничивается».

В целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания, спецприемниках, приведения условий содержания в ИВС, спецприемнике в соответствие с законодательством и международными актами по выявленным нарушениям в спецприемнике и ИВС МО МВД России «\*\*\*» Уполномоченный направил начальнику управления МВД России по Тюменской области обращение по перечисленным нарушениям с просьбой принять меры, направленные на соблюдение прав лиц, подвергнутых административному аресту, а так же лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания. Из УМВД по Тюменской области в адрес Уполномоченного поступил ответ следующего содержания: «По нарушениям, выявленным 09.12.2014 при посещении ИВС и спецприемника \*\*\*, межрайонной прокуратурой приняты меры прокурорского реагирования, вынесено представление».

По всем указанным в представлениях нарушениям проведены проверки, сотрудники, допустившие нарушения, привлечены к мерам дисциплинарного воздействия. Представления рассмотрены с участием представителей прокуратуры области.



За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 17 руководителей.

Вопросы соблюдения законности, обеспечения прав человека в местах принудительного содержания органов внутренних дел и неукоснительное выполнение требований нормативных правовых документов, регламентирующих деятельность спецучреждений полиции, подразделений охраны и конвоирования, находятся на постоянном контроле руководства УМВД России по Тюменской области.

9. Уполномоченный по обращению С. посетил комнаты конвойных помещений, расположенные на территориях зданий районных судов.

Условия содержания подозреваемых и обвиняемых в конвойных помещениях некоторых судов не соблюдались:

- конвойные помещения - группа помещений для подсудимых и конвоя - не оборудованы санитарными узлами;
- в 2 камерах нет освещения;
- не соблюдены условия для обеспечения подозреваемых и обвиняемых горячей и питьевой кипяченой водой;

- камера не соответствует санитарным нормам;

- система вентиляции в помещениях для подсудимых и конвоя не соответствует требованиям норм. На момент проверки в санузлах отсутствовала туалетная бумага для подозреваемых и обвиняемых. По результатам проверки Уполномоченным были направлены письма в прокуратуру Ленинского района и в адрес начальника Управления Судебного департамента в Тюменской области.

Позднее Уполномоченный повторно посетил конвойные помещения одного из районных судов города Тюмени. Условия содержания подозреваемых и обвиняемых в конвойных помещениях не соблюдались: конвойные помещения – группа помещений для подсудимых и конвоя - не оборудованы санитарными узлами; в камерах № 3, 4, 5 - слабое освещение; система вентиляции в помещениях для подсудимых и конвоя не соответствует требованиям норм.

По результатам посещения информация и фотографии направлены в адрес прокуратуры.

10. Гражданину Украины З. была необходима правовая помощь - подтверждение статуса инвалида в территориальном органе МСЭ. В ходе проверки фактов обращения и взаимодействия с ФКУ «ГБ МСЭ по Тюменской области» было установлено, что для подтверждения статуса «инвалида детства» гражданину З. может служить достаточным основанием наличие записей в амбулаторной карте гражданина З., указывающих на то, что до 18 лет у гражданина З. имелись стойкие ограничения жизнедеятельности. Также была проведена дополнительная консультация ФКУ «ГБ МСЭ по Тюменской





## Правозащитная карта России

области» и ФГБУ «Федеральное бюро МСЭ» Минтруда России, по результатам которой установлена причина инвалидности «инвалид детства».