

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека
Свердловской области

ОТКАЗНЫЕ ДЕТИ

О нарушениях прав ребёнка на заботу и воспитание со стороны родителей

Государства-участники обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо **в наилучших интересах ребенка.**

Конвенция о правах ребёнка

Специальный доклад подготовлен в соответствии со статьей 14 Закона Свердловской области от 14.06.1996 г. № 22–ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека Свердловской области».

Он составлен на основе анализа информации, поступившей из государственных органов; сведений, полученных в результате посещения Уполномоченным и сотрудниками его аппарата Домов ребенка; данных социологических исследований, в том числе проведенного совместно с Уральским государственным университетом и материалов круглого стола по теме «Отказные дети – резкое увеличение числа. Причины. Как сохранить семью для ребенка?», организованных по инициативе Уполномоченного; а так же различных публикаций.

Уполномоченный по правам человека Свердловской области выражает искреннюю признательность всем участвовавшим в написании специального доклада.

*...Как страшно спать, когда болят дети!
И, словно откровенье, в трудный час
Приходит мысль: из всех забот на свете –
О них забота – главная для нас.
Лишь матери разбуженное сердце
Закон Земли хранить сумеет впредь
Запомни: ты пришла не обогреться –
Своим теплом и лаской обогреть.*

Л. Ладейщикова

Это очень необычный доклад Уполномоченного по правам человека Свердловской области. Впервые в нем нет ни одного письма, ни одной жалобы тех, чьи права я пытаюсь защитить. Мысль о докладе появилась, когда главный врач детской больницы № 5 Людмила Александровна Андросова показала мне палату «отказников». Сильный руководитель и грамотный врач, она была в бессилии. Слезы тех малышей, кого бросила мама, не оставят в равнодушии ни одного нормального человека, особенно женщин. Четырнадцать детей, в основном здоровых, лежали в детской больнице и ждали, надеялись, что их возьмут родные руки и их плач затронет родное мамино сердце.

Что же с нами происходит, если столь зачерствело материнское сердце? Сердце женщины русской, где испокон веку поклонялись лику Божьей Матери, где чтили Богородицу не менее Всевышнего, где женщина-мать всегда была воспета, как заступница и защитница, как спасительница и хранительница. И если уповать сегодня на экономические проблемы, то когда на Руси жили безбедно? Но дитем не кидались.

Жалоб они мне не напишут в свои несколько недель, но за них вступились доктора, сестры, юристы больниц и попросили: сделайте так, чтоб им не было больно. Скоро мы откроем в области новый дом ребенка, и станет больницам полегче. Но это ли выход? И кого здесь больше спасать: несчастного ребенка или несостоявшуюся мать?

Круглый стол на эту тему показал, что проблемой отказа от детей мы еще не начали заниматься. Закон защищает ребенка, даже Основной закон – Конституция Российской Федерации – в своей 38 статье подчеркивает ответственность родителей за воспитание ребенка. Но спасет ли применение закона, если пустая душа?

Согласно существующим юридическим нормам женщина, родившая ребенка, но не имеющая возможности или желания растить его, может передать его на попечение государства. Для этого ей нужно лишь оформить несколько документов прямо в роддоме. Матери, не желающие проходить через процедуру юридического отказа, поступают и еще проще – бесследно исчезают из родильного дома, оставив ребенка без документов. И хотя и в том, и в другом случае ребенок остается без матери, «отказ» предпочтительнее, поскольку на ребенка существуют документы, по которым он может сравнительно скоро попасть в семью усыновителей. В случае если мать сбегает, ребенок вступает в долгий цикл оформления документов, переводится в детскую больницу на обследование.

Участь детей, брошенных матерями сразу после рождения, заслуживает особого внимания. Специалистам по физическому и психическому развитию, да и любому внимательному родителю, отлично известно, что самые бурные темпы развития приходятся именно на младенческий возраст. Мозг младенца, получая

огромное количество новой информации, интенсивно наращивает число нейронных отростков. Многократно усложнившаяся структура мозга является физиологическим базисом для дальнейшего интеллектуального и эмоционального развития ребенка. Именно на первом году жизни у ребенка формируется особое психологическое образование – глубокая эмоциональная привязанность, являющаяся двигателем его дальнейшего развития. Исследования по всему миру показывают, что без стабильных отношений с одним или двумя близкими людьми ребенок не может развиваться нормально.

Дети, ставшие в результате отказа «ничьими», к тому же вынужденные провести несколько первых месяцев своей жизни в больничной палате - без движения, без прогулок, без событий, без ласковых прикосновений – не просто резко отстают в развитии от своих «домашних» сверстников. Они находятся в состоянии глубокой депрессии со снижением всех витальных функций и уровня развития.

Отказ от собственного ребенка – это не только решение матери, это и следствие действий или бездействий отца ребенка, который или заставил маму отказаться от своего чада, или не смог убедить ее этого не совершать, а то и просто канул в водовороте человеческих судеб.

Проблема социального сиротства и в частности отказа от детей является сегодня проблемой, характерной для многих развитых и развивающихся стран. В разных странах и разные специалисты их называют по-разному: «отказные дети», «казенные младенцы» и др. Зачастую эту тему стараются не поднимать, не обсуждать. Но не говорить о ней уже невозможно – статистика свидетельствует об устойчивом росте этого явления.

Только в Екатеринбурге за 2004 год зафиксировано 899 детей, оставшихся без попечения родителей, причем из них лишь 154 ребенка являются настоящими сиротами в результате смерти родителей. Все остальные 745 - социальные сироты.

В 2003 году в роддомах города было оставлено 173 ребенка. В 2004 году - 216 детей, в 2005-м – это число составило 233, а в целом по области - 355. Только в ГКБ № 40 за неполный январь 2006 года оформлено 8 отказов. В Екатеринбурге есть 3 Дома ребенка на 310 мест, в которых более 90% детей – социальные сироты, оставленные своими родными людьми.

«МАТЬ-ОТКАЗНИЦА» В ОБЩЕСТВЕННОМ МНЕНИИ И В ЖИЗНИ

Лаборатория социологических и политологических исследований Уральского государственного университета, сотрудничающая с Уполномоченным по

правам человека Свердловской области, провела большую работу. По результатам социологического исследования выяснилось, что общественное мнение убеждено в том, что чаще всего от детей отказываются женщины в возрасте до 18 лет, воспитывавшиеся в асоциальных семьях, родители которых злоупотребляли алкоголем, наркотиками и т.п. Женщина, живущая в такой семье, перенимает и переносит плохое отношение к себе своих родителей на своего ребенка. Другими словами человек переносит отрицательный опыт своего детства, и поступает так, как с ним поступали в детстве.

Малолетние матери не имеют образования, профессии, работы, собственного жилья. Именно это создает основные трудности в воспитании собственного ребенка, требующее довольно больших материальных и моральных затрат.

Помимо незамужних женщин отказывающихся от детей, существует небольшая доля женщин состоящих в браке, но при этом пишущих отказ от ребенка. Среди причин данного явления на первом месте встают различные злоупотребления родителей и неблагоприятное материальное положение в семье.

Общественное мнение уверено в том, что в первую очередь отказываются от детей социально-неблагополучные матери и матери, родившие больных детей. Практика же показывает обратное – значительная часть отказчиц – это женщины, попавшие в трудную жизненную ситуацию. Данное положение подтверждается как результатами исследования, так и мнениями специалистов.

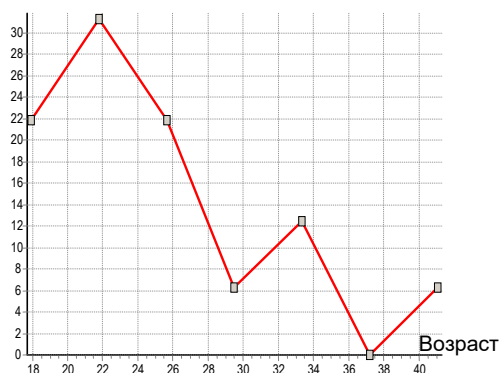
Как считают психологи, не только неблагоприятное материальное положение, но и более глубокие факторы оказывают влияние на отказы матерей от детей. Так, по исследованиям психологов значительную роль играют факторы семейной социализации. Отказница происходит из давно и глубоко нарушенной семьи, где у нее не было возможности сформировать родительскую позицию, где существует традиция отказа от ребенка – детей отдавали в детские дома, на воспитание в семьи соседей или дальних родственников.

Ребенок для отказницы - источник психологических проблем, страха и тревоги. Ей кажется, что ребенок недоступен для контакта, что он нечто незначительное, далекое от нее самой. Она сама и ее мать считаются гораздо более значительными и существенными фигурами внутренней картины мира отказницы. Она приписывает родной матери такое же отношение к своему новорожденному, которое свойственно ей самой. Отметим, что мать отказницы или не знает о ее беременности и родах, или относится к этому отрицательно и против того, чтобы ребенок оставался в семье.

Отказница эмоционально зависима от матери, несмотря на то, что отношения с ней могут быть негативными. Отношения в любом случае эмоционально насыщены. Она полагает, что не соответствует ожиданиям своей матери.

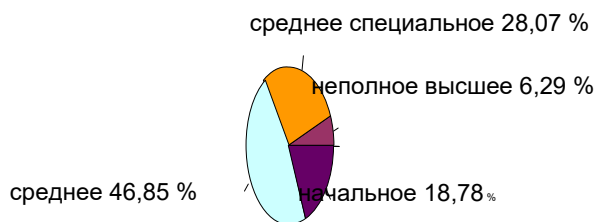
Распределение женщин, отказавшихся от детей по возрасту

% от числа ответивших



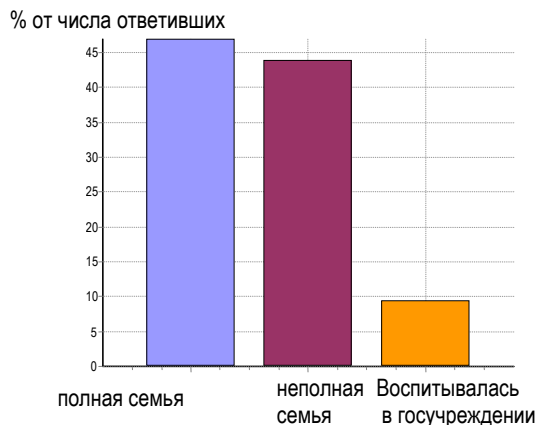
Представленные данные явно свидетельствуют о том, что «матери-отказницы» это не столько «девочки-подростки», сколько женщины, достигшие естественного материнского возраста и по своим возрастным характеристикам способные стать полноценными матерями. При этом отмечается всплеск отказов у женщин среднего возраста (31-35 лет).

Распределение женщин, отказавшихся от детей по уровню образования



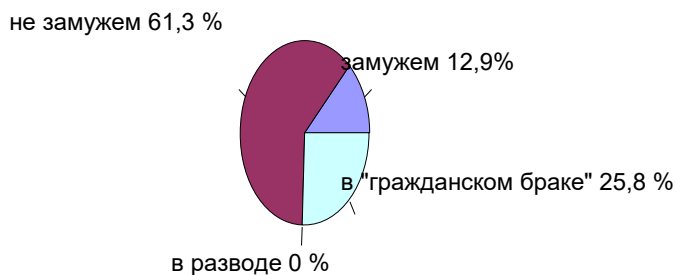
Как видно, ни одна из женщин не имеет высшего образования, подавляющее большинство – со средним образованием. При этом 18,78 % имеют начальное образование.

Распределение матерей, отказавшихся от детей по типу родительской семьи

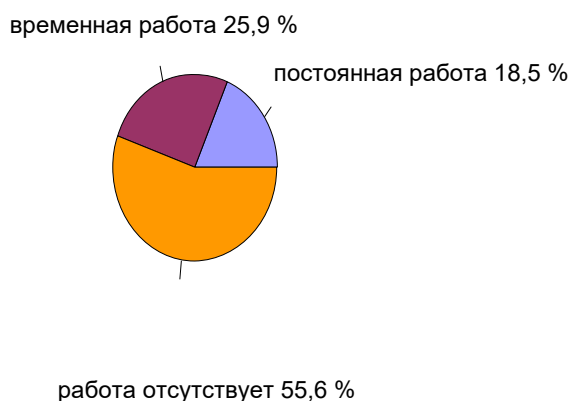


Как показывают данные более половины «матерей-отказниц» не имеют полной семьи. Изначально это влияет на особенности социализации данных женщин, в которой детско-родительские отношения характеризуются более высоким уровнем «эмоциональной, психологической холодности».

Распределение матерей, отказавшихся от детей по семейному положению

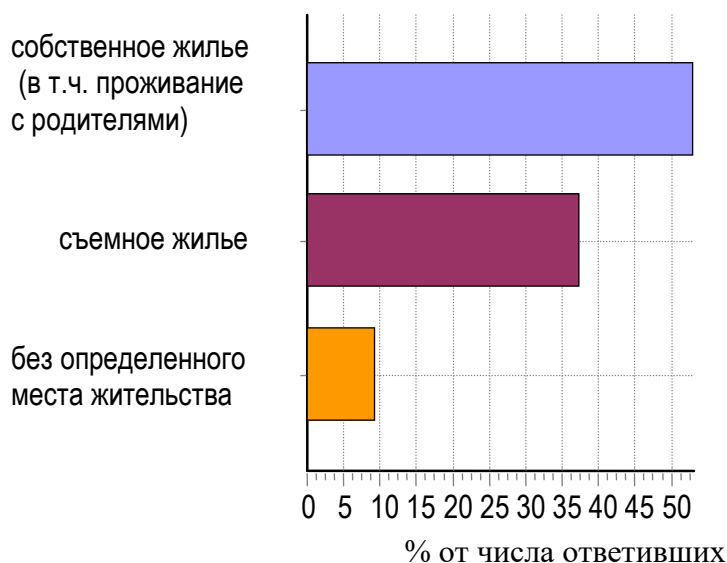


Распределение женщин, отказавшихся от детей по наличию работы



Как видно из приведенных данных, отказницы не имеют опоры в семейной жизни, у них нет постоянной работы.

Распределение женщин, отказавшихся от детей по наличию жилья



Информация об отказном ребенке



У большинства детей, от которых отказались родители – нет тяжелых заболеваний.

ПРИЧИНЫ ОТКАЗОВ ОТ ДЕТЕЙ

Каковы же причины, которые толкают женщин отказаться от своего ребенка. Как показало исследование, среди основных причин влияющих на принятие решения об отказе от ребенка, респонденты отметили плохое материальное положение, возраст матери, тяжелые заболевания ребенка, алкогольная и наркотическая зависимость матери.

Таблица № 1

Причины, заставляющие женщин отказываться от своих детей

Основные причины	% от опрошенных
Плохое материальное положение	42.9

Тяжелые заболевания ребенка	38.1
Алкогольная, наркотическая зависимость	38.1
Просто не желание воспитывать ребенка	33.3
Нежелание нести ответственность за ребенка	33.3
Возраст матери	28.6
Плохое воспитание женщины	23.8
Несформированное материнство	19.0
Внешние (физические) недостатки ребенка	14.3
Неизлечимые заболевания матери (онкология, СПИД и т.п.)	14.3
Влияние окружения	9.5
Послеродовой синдром, психологические проблемы	4.8

Тяжелые заболевания ребенка являются еще одним фактором, способствующим отказу от ребенка. Матери, у которых рождаются больные дети, как правило, испытывают страх перед воспитанием такого ребенка. Здесь важно провести различные беседы с матерями, оказать психолого-педагогическую поддержку, чего, к сожалению сегодня не делается, так как комплексно этой проблемой никто не занимался, да и в штате роддома нет психологов. Опять же определенную роль здесь играет и материальный фактор. Отсутствие средств на лечение ребенка и незнание как такого ребенка воспитывать – приводит к решению об отказе.

Что же касается простого нежелания воспитывать и нести за ребенка ответственность, то это проблема воспитания самой матери, которое она получила в родительской семье.

Проблема, встающая все более остро – проблема «отчужденного» родительства может предопределить даже более приоритетное направление социальной политики. Необходимо глубже ее изучить, чтобы выявить истоки. В ходе исследования выяснилось, что хотя почти половина опрошенных женщин (48,2%) планируют родить ребенка, но около 70% заявили, что не готовы к этому.

Помимо незамужних женщин отказывающихся от детей, существует небольшая доля женщин состоящих в браке, но при этом пишущих отказ от ребенка. Среди причин данного явления на первом месте встают различные злоупотребления родителей и неблагоприятное материальное положение в семье (Таблица № 2).

Таблица № 2

Факторы, заставляющие замужних женщин отказываться от детей

Основные факторы	% от
------------------	------

	опрошенных
Различные злоупотребления (алкоголизм, наркомания и т.д.)	76.2
Неблагоприятное материальное состояние в семье	42.9
Недееспособность родителей (инвалидность и т. п.)	23.8
Нежелание мужа воспитывать ребенка	14.3
Наличие большого количества детей (от 3-х)	4.8

В итоге, можно сказать, что основными факторами, ведущими к отказу, являются плохое материальное положение, различные злоупотребления и несформированное материнство.

На сегодня мы с уверенностью можем говорить о комплексе факторов, формирующих проблему «социального сиротства».

Первая группа факторов – это факторы экономического характера. И обойти эти факторы нельзя. Именно материальное положение семей, отсутствие жилья, работы подталкивает матерей к отказу от детей. При этом нет перспектив на какое-то улучшение материального положения в связи с рождением ребенка, оно только его усугубит. В наше нестабильное время даже самая благополучная семья не застрахована от ситуации кризиса, и наша задача – оказание своевременной профилактической помощи семьям, которые в дальнейшем смогут решать свои проблемы самостоятельно, не становясь в ряды иждивенцев.

Нормальная женщина вряд ли отважится оставить ребенка, если будет уверена, что она (ее семья) сможет его хотя бы прокормить!

Вторая группа факторов – это факторы современной культуры. До сих пор, в рамках культурных норм осуждаются женщины-одиночки, тем более, молодые матери. Не каждая женщина, а молодая девочка тем более, способны справиться с общественным осуждением.

Далее, современная культура характеризуется низкой ценностью детей и материнства. Личное самоутверждение начинает преобладать. Это активно всегда проявлялось среди мужчин, сейчас эта тенденция затронула и женщин, когда роль матери и женщины начинают отодвигаться друг от друга. При этом российская социально-культурная среда начинает воздействовать и на представителей тех национальностей, для которых отказ от ребенка является «смертным грехом», «проклятием на весь род». Так по данным ГУЗ СО «Специализированный дом ребенка № 6» идет рост числа детей из семей мигрантов. Эти же данные подтверждаются директором Свердловской региональной общественной организации «Аистенок» Л.В. Лазаревой, работающей с женщинами, планирующими

отказ от ребенка. Это означает, что наша культура в какой-то степени уже санкционирует отказы от детей.

Необходимо остановиться на таком аспекте как низкий уровень сексуальной и контрацептивной культуры молодежи. По результатам исследования, в среднем, в месяц молодежи необходимо около 500 рублей на контрацепцию. Мы специально останавливаемся на этом факте, так как среди молодых отказниц велика группа тех, кто забеременел случайно, они ни морально, ни психологически, ни материально не готовы к тому, чтобы стать матерью. Это свидетельствует о том, что семья, школа не выполняют одну из своих важнейших функций – воспитательную.

Третья группа факторов – это психологические факторы. К ним относятся послеродовая депрессия, не сформированность у женщины чувства материнства, отсутствие поддержки со стороны близких, и особенно отца ребенка. Как мы уже говорили выше, в общественном мнении преобладает стереотип, что от детей в основном отказываются молоденькие, случайно забеременевшие девочки. Однако, по нашим наблюдениям, часто в число «отказниц» попадают зрелые женщины в возрасте - 25-34 лет, имеющие одного, а то и двух детей. Это еще раз подтверждает крайне острую проблему современного общества - проблему «неосознанного родительства», «несформированного материнства».

Еще лет 15-20 назад социологи констатировали факт так называемого «отчужденного родительства», «отчужденного супружества», «отчужденного родства», когда нарушаются, разрушаются социальные, эмоционально-чувственные связи между членами семьи. Родители, по большому счету, заняты тем, чтобы обеспечить финансовое положение семьи, основная задача – поставить ребенка «на ноги», дать ему необходимый материальный уровень, при этом, уходит чувственно-эмоциональная сфера детско-родительских отношений. Чувство любви к родителям не врожденное чувство, оно формируется самими родителями. В результате вырастают дети, которые никогда и никому не были нужны. Такой человек, по большому счету, обладает низким уровнем ответственности по отношению к другим людям. Неосознанное родительство как раз и связано со снижением ответственности за свои поступки, которая является одной из причин, приводящих к возникновению социального сиротства.

Другая сторона решения проблемы социального сиротства – это развитие различных форм семейного устройства детей и здесь также важен комплексный подход. Одной из форм семейного устройства детей является усыновление. Усыновление в России – крайне сложная процедура, существуют законодательные проблемы по усыновлению.

Чтобы усыновить ребенка нужно направление, по которому в доме ребенка показывают одного ребенка, чтобы посмотреть еще одного ребенка необхо-

димо еще одно направление и так далее. Помимо всего этого в органах, занимающихся усыновлением, бюрократия, волокита. Дела по усыновлению в судах рассматриваются помногу месяцев и т.п. В итоге упускается время, очень важное для развития ребенка.

Все это создает определенные препятствия как для российского, так и для международного усыновления. Отсутствуют методики реабилитации усыновленных детей, родителей, взявших в семью ребенка. Отсутствует культура усыновления, многие бездетные люди не знают, куда обратиться, для того чтобы усыновить ребенка. И, как правило, получить нужную информацию им просто неоткуда.

Принятие Постановления Правительства РФ от 11.08.2003 г. № 485 «О перечне социальных показаний для искусственного прерывания беременности», на основании которого резко сокращен перечень социальных показаний для проведения бесплатного аборта, повлекло за собой увеличение числа брошенных детей, поскольку беременные женщины, не имея материальной возможности прервать беременность и взять ответственность на себя, пошли по пути наименьшего сопротивления - стали рожать, оставляя детей в роддомах, перекладывая заботы на плечи государства.

ПРОФИЛАКТИКА СИРОТСТВА

В настоящее время не существует на государственном уровне сформированной межведомственной системы, которая бы противостояла процессу социального сиротства в раннем возрасте. Нет и психологических институтов, нацеленных на предупреждение отказов от детей в роддомах, на помощь родителям, стоящим перед угрозой принятия решения об отказе от ребенка, а также на раннюю реинтеграцию младенца в родную или принимающую семью.

Итак, в настоящее время социальное сиротство – это проблема не только отказов от детей, но и социальная проблема материнства и детства. Что же можно предложить, по изменению подобной ситуации?

- Кардинально изменить государственную политику в отношении семьи и детей. На Всероссийской конференции «Пути решения проблемы сиротства в России», организованной Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения, Министерством здравоохранения и социального развития РФ и Министерством образования и науки РФ, состоявшейся в ноябре 2006 года, говорилось о том, что проблема социального сиротства – это общее дело, только объединив профессионализм специалистов всех ведомств, можно говорить о комплексном подходе к решению проблемы отказных детей. Ухватив в самом истоке причину раннего социального сиротства, можно

существенно снизить показатели отказов от детей, а, выявив причину и оказав помощь в самом начале, не придется заниматься, так сказать, работой по хвостам – тратить силы и средства на борьбу со следствием. **Необходимо направить ресурсы государства на профилактику разлуки ребенка с родителями.**

- Объявить 2007-2008 годы переломными в решении проблем сиротства в области. Работу по снижению численности социальных сирот считать одной из приоритетных.

- Принять законы Свердловской области:

- «О патронатном воспитании в Свердловской области»;

- «Об альтернативных формах семейного воспитания»;

- «О внесении изменений в Областной закон от 23.10.1995 г. № 28-ОЗ «О защите прав ребенка», определяющий механизмы реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Свердловской области.

- Разработать нормативные документы, формирующие вопросы оплаты труда и предоставления льгот приемным родителям в Свердловской области с учетом психофизических особенностей состояния здоровья приемных детей.

- Создать рабочую группу с участием представителей всех ведомств, занимающихся семьями, попавшими в трудную жизненную ситуацию. Разработать план действий, включая разработку нормативно-правовой базы по профилактике раннего социального сиротства.

- Создать участковую социальную службу, осуществляющую свою деятельность на базе государственных областных учреждений социального обслуживания семьи и детей, с участием юристов, психологов, социальных педагогов и других для работы с семьями, планирующими отказ от ребенка и предотвращения социального сиротства.

- С участием глав муниципальных образований разработать программу координации работы соответствующих служб по раннему выявлению, профилактике социального сиротства и развитию семейных форм устройства на местном уровне.

- Поддерживать государственным или муниципальным заказом некоммерческие организации по профилактике сиротства. Например, «Аистенок» во главе с неутомимой Ларисой Владимировной Лазаревой, которая сегодня помогает 27 семьям, где матери до встречи с ними, планировали отказ от ребенка.

- Увеличить и дифференцировать ежемесячное пособие на ребенка в зависимости от возраста ребенка, поскольку женщина, находясь в отпусках по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора и трех лет и, получая при этом соответствующие незначительные выплаты, не может выполнить обязанность по содержанию своего ребенка в силу объективных обстоятельств.

- Сделать бесплатной медицинскую услугу аборта, возможно, приняв соответствующую программу в Свердловской области.

- Создать специальные гостиницы для матерей, которые оформили временный отказ от ребенка с минимальным сроком пребывания 6-8 месяцев. Эти гостиницы, на мой взгляд, возможно, открыть при государственных областных учреждениях социального обслуживания семьи и детей. В настоящее время уже открыты в двух таких учреждениях стационарные отделения для женщин с детьми, попавших в трудные жизненные ситуации, правда, возраст детей ограничен с 3 лет. В пяти учреждениях области действуют такие же отделения, работающие в режиме дневного пребывания.

- Усложнить процедуру отказа, увеличить время принятия решения об отказе, ввести временный отказ, хотя бы до шести месяцев

- С помощью средств массовой информации ориентировать граждан на планируемое, ожидаемое, благополучное материнство и отцовство. Пропагандировать важную, значимую роль отца в деле воспитания детей. Информировать граждан о семейных формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

У Уполномоченного есть пример, когда вовремя проведенная профилактика помогла сохранить ребенка у мамы и папы, а у бабушки с бабушкой – внучки. В настоящее время эта дружная семья проживает вместе, папа установил отцовство, подав совместное заявление с мамой ребенка в орган записи актов гражданского состояния и родители с ужасом думают, что могли совершить непоправимую ошибку, отказавшись от любимой дочери.

Объединяет семьи одинаковые причины отказов: бедность и неустроенность, а еще неосознанное до конца родительство. Расти и избавляться от инфантилизма мамам предстоит рядом с ребенком, а государство и общество просто подставят «плечо» в трудный момент, ни в коем случае не пытаясь заменить малышу маму и папу. Необходимо всегда помнить, что никто и никогда не заменит ребенку родителей, семью. Никогда ребенок в государственном учреждении не получит материнского тепла, и никогда не освоит роль матери и отца. Сегодня совершенно ясно, чтобы спасти ребенка – надо растить его в семье! Свой

