

**Специальный доклад Уполномоченного по правам человека  
в Свердловской области**

**НАРОД, ОДНАКО**

**О защите прав коренного малочисленного народа манси,  
проживающего на севере Свердловской области**

*«Назову наши главные приоритеты. В первую очередь речь идёт о создании качественных, комфортных условий для жизни людей, в том числе о бережном отношении к традициям и хозяйственному укладу коренных и малочисленных народов Севера. Их самобытность мы обязаны учитывать при развитии социальной сферы, системы образования, здравоохранения, формировании информационной среды».*

Из выступления Владимира Путина на Втором Международном форуме «Арктика – территория диалога».

23 сентября 2010 года, Архангельск

**В** самом северном муниципальном образовании Свердловской области – Ивдельском городском округе, по своей площади сравнимом с небольшим европейским государством (20 786 кв. км) – на территории традиционного проживания своих предков по подсчётам Ивдельской общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» сейчас проживают 134 манси (по данным Всероссийской переписи 2010 года - 109 манси). Это примерно полпроцента от общей численности населения округа.

В семи разрозненных лесных поселениях - юртах - на расстоянии от 60 до 200 километров от города Ивделя обосновались 68 манси. Они сохраняют самобытный уклад жизни, относятся к коренным малочисленным народам Крайнего Севера. Это особая этническая группа, условия и образ жизни которой имеют существенную специфику. Ещё около семидесяти манси проживают в городе Ивделе и поселках.

Народ манси назван в Перечне из 37 коренных малочисленных народов России, по отношению к которым статьёй 69 Конституции Российской Федерации продекларировано, что *«Российская Федерация гарантирует права коренным малочисленным народам в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации».*

Права коренных народов получили общемировое признание совсем недавно - в 2007 году, когда Организация Объединенных Наций приняла Декларацию о правах коренных народов. Её положениям соответствуют принципы, цели и задачи принятой в 2009 году Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Помощь манси - одно из приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, который ещё в 2002 году заключил соглашение о взаимодействии с Ассамблеей представителей коренных и малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа. Был изучен опыт работы общественной организации «Спасение Югры», научно-исследовательского института обско-угорских народов по созданию нормативных документов, регулирующих жизнь аборигенов, сохранению народности манси, её развитию.

После долгой проработки летом 2003 года городская Дума утвердила комплексную программу социального и экономического развития муниципального образования «Город Ивдель» как территории проживания манси. Этот документ при поддержке Уполномоченного по правам человека был представлен главой муниципального образования П.М. Соколюком на заседании Правительства Свердловской области. Впервые в нашем субъекте 23 декабря 2003 года принято постановление № 798-ПП «Об утверждении мероприятий по социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера (манси), проживающих на территории Ивдельского городского округа, на период до 2011 года».

Правительство области обязало Министерство финансов при разработке ежегодного проекта областного бюджета предусматривать выделение средств на финансирование мероприятий по улучшению социально-экономического, культурного развития, повышения качества жизни, обеспечения социально-бытовых условий, создания правовых условий хозяйственной деятельности, воссоздания национально-традиционного уклада, защиты прав единственного на Урале коренного малочисленного народа Севера - манси.

Среди 28 мероприятий предусмотрели развитие оленеводства, традиционных промыслов и ремёсел, создание факториальной торговли, развитие социальной инфраструктуры, системы здравоохранения и сферы услуг, духовное и национально-культурное развитие, совершенствование системы образования, энергообеспечение жизнедеятельности народа манси и развитие коммуникаций.

Для того, чтобы рациональнее осуществлять закуп товаров и услуг, направленных на поддержку и социально-экономическое развитие манси, все

средства из трех бюджетов - федерального, областного, местного - получала и осваивала администрация Ивдельского городского округа.

За прошедшие годы в рамках мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Свердловской области, для манси были приобретены 14 снегоходов «Буран», 3 лодки, 5 подвесных лодочных моторов, 14 электрогенераторов, охотничьи боеприпасы, сети для рыбной ловли, горюче-смазочные материалы для обеспечения работы электростанций, лодочных моторов и снегоходов, медицинские аптечки...

Дополнительно семьям манси выделялась адресная материальная помощь за счёт благотворительных средств и местного бюджета. В поселки были доставлены продуктовые наборы - масло, мука, сахар, крупа, макароны, конфеты...

В соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области от 14 марта 2006 года № 202-РП «О выделении средств Ивдельскому городскому округу для строительства жилья для манси», принятом при поддержке Уполномоченного по правам человека, поставили 10 срубов жилых домов и бань на берегу реки Лозьва. Проект строительства домов для манси разработало екатеринбургское ООО «Стройсервис», конкурс на выполнение функций генподрядчика выиграло ивдельское ООО «Геотек».

Согласно традиции новая мансийская деревня получила своё имя – Висимтит-павыл, что в переводе означает селение в устье реки. Строители делали дома в соответствии с пожеланиями будущих хозяев по размерам и месторасположению. Братьям Пакиным, например, поставили срубы на другом берегу реки, а дом многодетной мамы Татьяны Анямовой рядом с новостройками мамы и сестры. Раньше о летней веранде с кухонькой манси даже не мечтали, а тут и крашенные полы в домах, окна с двойным остеклением, с форточками, бани. В общем, сделано всё как полагается по строительным нормам. Важно и то, что манси живут в привычном месте, охотятся в своих родовых угодьях.

По итогам моего очередного рабочего выезда к манси на основании Указа Губернатора Свердловской области Э.Э. Росселя Ивдельскому городскому округу было выделено дополнительное финансирование, благодаря этому удалось приобрести мини-электростанции для каждого дома, обустроить скважины для водоснабжения, чтобы манси не носили воду из реки.

В 2012 году власти определили статус национального поселка Ушма. Эти жилые дома зарегистрированы в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области за Ивдельским городским округом. Новоселы получили свидетельства о регистрации прав на дома, расположенные на улицах Набережная и Лесная – такие им дали названия.

Как отметил руководитель общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси» Евгений Михайлович Алексеев, благодаря статусу национального поселка появляется реальная возможность получать гранты под проекты для коренного народа. Эта общественная организация была создана в 1999 году, является коллективным членом Ассоциации коренных и малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока.

## **РАБОЧАЯ ГРУППА ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ МАНСИ: ПЕРВЫЕ ШАГИ**

И всё же, по мнению актива общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси», которое разделяет Уполномоченный по правам человека, ожидаемый конечный результат выполнения мероприятий по социально-экономическому развитию манси, предусмотренный в постановлении Правительства Свердловской области, не был достигнут.

Посоветовавшись с активом этой национальной общественной организации, Уполномоченный по правам человека в августе 2012 года подготовил и направил Председателю Правительства Свердловской области Д.В. Паслеру письмо, где были сформулированы основные проблемы коренного малочисленного народа манси в Свердловской области, пути их решения.

Результатом этого обращения стало проведение совещания о состоянии работы по решению проблем коренного малочисленного народа манси и предложениях по организации дальнейшей работы. Провёл его первый заместитель Председателя Правительства Свердловской области В.А. Власов.

В обсуждении мер оказания конкретной помощи народу манси приняли участие представители общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси», отдела разработки проектов нормативных правовых актов Уральского института регионального законодательства, Департамента территориального развития и инвестиций Министерства экономики Свердловской области, отдела координации деятельности муниципальных органов управления образованием Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, отдела первичной и скорой медицинской помощи Министерства здравоохранения Свердловской области, Министерства культуры Свердловской области, Министерства социальной политики Свердловской области, Министерства финансов Свердловской области, Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Министерства энергетики

и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, отдела экологической безопасности и экспертизы объекта регионального уровня Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, Министерства транспорта и связи Свердловской области, Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области, отдела организации трудоустройства Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, ОАО «УГМК-Холдинг».

На совещании были конструктивно обсуждены болевые вопросы, учтены все предложенные Уполномоченным по правам человека и общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» механизмы решения проблем коренного малочисленного народа.

Для подготовки материалов и проектов решений по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов коренного малочисленного народа была создана рабочая группа, в состав которой вошли и Уполномоченный по правам человека, и председатель общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси». Межведомственное взаимодействие налаживается. Я благодарна за большую работу по поддержке ивдельских манси, прежде всего, первому заместителю Председателя Правительства Свердловской области В.А. Власову, Министру экономики Свердловской области Д.Ю. Ноженко, главе Ивдельского городского округа П.М. Соколюку.

Распоряжением Правительства Свердловской области от 12 декабря 2012 года утверждён План основных мероприятий по реализации в Свердловской области в 2012-2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севере, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Государственная поддержка коренного малочисленного народа манси на территории Свердловской области осуществляется в основном за счёт средств регионального и местного бюджетов.

В ходе реализации мероприятий по социально-экономическому развитию коренного малочисленного народа манси, утверждённых постановлением Правительства Свердловской области, суммы расходов за 2004-2011 годы таковы:

- **местный бюджет.** План - **629,4** тыс. рублей, факт – **741,5** тыс. рублей. **118 %** от запланированного;

- **областной бюджет.** План – **13703,4** тыс. рублей, факт – **11883,2** тыс. рублей. **87 %** от запланированного;

- **федеральный бюджет.** План – **6417,7** тыс. рублей, факт – **1407,8** тыс. рублей. **22 %** от запланированного.

В 2013 году на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию манси, проживающих на территории Ивдельского городского округа, из федерального бюджета запланировано выделение 153,8 тыс. рублей, из местного – 500 тыс. рублей, из областного – 795,9 тыс. рублей.

Для обеспечения финансирования из Федерального бюджета по Федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов севера до 2011 года» Министерством экономики и труда Свердловской области ежегодно представлялись в Министерство регионального развития Российской Федерации соответствующие бюджетные заявки (1600 тыс. рублей на 2004 год, 540,9 тыс. рублей на 2005 год, 4897 тыс. рублей на 2006 год, 6448 тыс. рублей на 2007 год). Однако из Федерального бюджета было выделено только 400 тысяч рублей на приобретение здания общежития для народности манси в 2002 году и 300 тысяч рублей в 2005 году на приобретение снегоходов «Буран», что составило менее 10% от бюджетной заявки на 2005 год.

Свердловская область внесла свои предложения в проект «Комплексного плана мероприятий по проведению Второго Международного десятилетия коренных народов мира в Российской Федерации». Однако из всех мероприятий с предполагаемым объемом финансирования 14,1 млн рублей было учтено лишь одно - издание книги для чтения и атласа коренных народов Урала - на сумму 1,3 млн рублей.

Областной целевой программой «Развитие туризма в Свердловской области на 2011-2016 годы», предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию коренного малочисленного народа манси: на 2013 год - 400,7 тыс. рублей, на 2014 год - 356,7 тыс. рублей, на 2015 год - 394,7 тыс. рублей.

## **БУДЬ ЗДОРОВ, ВОГУЛ**

Сейчас основная дислокация манси – посёлок Ушма в 170 километрах от города Ивделя. С учётом особенностей территории, отсутствия мостов через реки, проезд к месту проживания манси крайне затруднен.

По итогам рабочей поездки в июле 2007 года в посёлки Юрта Анямова и Ушма, где проживают манси, я направила письмо министру здравоохранения Свердловской области, в котором выразила серьезную обеспокоенность качеством медицинского обслуживания манси, обратила внимание на то, что не ве-

дуются мониторинг за состоянием здоровья манси, профилактика и лечение алкоголизма.

Также я отметила отсутствие у манси лекарств на случай болезни. Последний раз аптечки были выданы полтора года назад, вакцинация прошла только в отчётах. В 2005 году по моей просьбе специалисты областной клинической больницы № 1 провели выездной медицинский осмотр манси, с тех пор в связи с удалённостью поселков не было выездов бригад специалистов. А медицинские осмотры жизненно необходимы.

В советское время медики регулярно выезжали в дальние поселения - проводили осмотры, флюорографию. Манси могли обратиться за помощью к медикам, которые работали в находящихся неподалеку исправительных колониях. В 2007 году у манси не было даже раций, поэтому если в Тресколье тяжело заболел человек, отправляли гонца в поселок Вижай, откуда можно позвонить, вызвать из Ивделя врача. По реке до Вижая добирались почти полдня, пешком - несколько суток. Не каждый больной выдержит, пока прилетит вертолёт.

В избе, где я останавливалась на ночь, спросила у мамы ребёнка, которому немногим больше года, какие в доме есть лекарства? Оказалось, что ни одной таблетки нет. Насколько это страшно, когда нет связи и возможности добраться до ближайшего населённого пункта, понимаешь, только оказавшись там.

Весной на каникулы к родителям, а осенью в школу ребятам приходилось добираться на лодке по горной реке, в непогоду, без спасательных жилетов. Как им помочь в случае, если они подхватят простуду?

Я попросила министра здравоохранения ежегодно организовывать выезды бригады специалистов в лесные поселения манси для осмотра детей и взрослых, по возможности брать с собой выездную лабораторию для забора крови и иных анализов, обязательно включить в состав медицинской бригады педиатра, хирурга, терапевта, отоларинголога, офтальмолога.

Министерство здравоохранения Свердловской области откликнулось на моё предложение, и теперь периодически организует выезды медицинской бригады в поселения манси.

По итогам далёкой командировки заведующий 11-м хирургическим отделением, кандидат медицинских наук Игорь Серебряков отметил, что у манси удивительно здоровые и крепкие дети. В Екатеринбурге такие — редкость. У них не только не обнаружено никаких заболеваний, но и не замечено отклонений в развитии. Даже зрение у всех отличное. Однако у взрослых ситуация иная. Манси прошли осмотр специалистов, им были сделаны общие анализы

крови и мочи, выполнено УЗИ брюшной полости. В целом состояние здоровья обследованных манси доктора признали удовлетворительным.

Каждой семье они вручили муку, сахар, тушёнку, сгущенное молоко, подсолнечное масло, чай, мыло, стиральный порошок... Детям - игрушки, книги, канцелярские товары. Деньги на эти очень нужные для манси подарки собрали сотрудники больницы.

Обследование манси в лесных поселениях осуществляют и выездные бригады врачей Ивдельской и Карпинской центральных районных больниц.

Проживают манси одной или несколькими семьями в труднодоступных районах тайги, поэтому Министерство здравоохранения области планировало решать вопрос о создании на базе областной клинической больницы № 1 временной мобильной бригады врачей-специалистов, оснащённой современной передвижной аппаратурой для проведения функциональной и лабораторной диагностики. К сожалению, такую бригаду не создали, а необходимость в её деятельности стала ещё больше. Также как и в выездных массовых флюорографических обследованиях манси. Ещё в 2006 году планировалось на средства федерального бюджета в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» приобрести для этого передвижной флюорограф. В 2013 году принято решение о его покупке за счёт средств областного бюджета.

Опасность заболевания туберкулёзом для манси велика. На мой взгляд, предпринимаются недостаточные меры для профилактики, улучшения санитарно-эпидемиологической ситуации. К сожалению, от туберкулёза умирает и молодёжь. Весной 2012 года мне довелось помогать в организации похорон тридцатилетней женщины, оформлении опеки над её ребёнком. Сейчас на учёте медиков 4 манси с активной формой туберкулёза. В предыдущие годы было примерно столько же.

Судя по представленным Минздравом области данным, флюорографическое обследование прошли в 2007 году – 14 манси, в 2008 – 26 манси, в 2009 – 16 манси, в 2011 – 18 манси. Этого явно недостаточно.

Надеюсь, что будет найдено эффективное решение этой проблемы, и все манси – особое внимание обращаю на проживающих в лесных поселениях - будут регулярно проходить флюорографическое обследование.

Ивдельские манси обычно живут в избах семьями по несколько человек. К сожалению, больному заразной формой туберкулёза нет возможности выделить отдельную комнату, потому что традиционно манси строят избы, состоящие из единого помещения. Здесь нет возможности соблюдать Федеральный закон «О предупреждении распространения туберкулёза в Российской Федерации» от 18.06.2011 г. № 77-ФЗ (в ред. от 18.07.2011 г.), согласно которому больному заразной формой туберкулёза отдельные жилые помещения должны



предоставляться вне очереди с учётом их права на дополнительную жилую площадь в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

На заседании рабочей группы по решению проблем коренного малочисленного народа манси было запланировано силами Министерства здравоохранения области организовать летом 2013 года выезд в места проживания в лесных поселениях бригады медицинских специалистов, выдачу детского питания и аптек, а также провести обучение представителей манси приемам оказания первой помощи. Намечено, что диспансеризацию пройдут не только манси, проживающие в поселках Ушма и Юрта Анямова, но и в таких отдалённых поселках как Юрта Хандыбина, Юрта Курикова, Юрта Бахтиярова, Тохта.

Вот уже несколько лет дети манси оздоравливаются в санаториях области. В 2013 году на путёвки для 17 детей-манси было выделено 353 800 рублей.

А началась эта работа по инициативе Уполномоченного по правам человека в 2004 году. Тогда впервые в жизни дети-манси отправились в путешествие на поезде – спасибо руководству Свердловской железной дороги за то, что обеспечили бесплатный проезд.

При поддержке областного Министерства общего и профессионального образования впервые организовали для детей манси отдых в образовательном центре «Пеликан». Здесь они не только купались в бассейне, прошли курс массажа, но и получили дополнительное образование, занимались в различных кружках. Для маленьких манси организовали большую экскурсионную программу по Екатеринбургу – они даже в Резиденции Губернатора побывали. А ещё в театре музыкальной комедии, зоопарке, цирке...

Поначалу, когда приехали, воспитатели центра отметили, что дети-манси какие-то угрюмые, не улыбаются. Наверное, сказывалась присущая северным народам сдержанность, скрытность.

Потом они освоились, с удовольствием участвовали в различных конкурсах, боролись за звание «Мисс «Пеликан», рисовали, вышивали бисером, учились танцевать, пели под караоке, ставили кукольный спектакль и играли в футбол. Эти каникулы детям из поселений манси запомнились на всю жизнь.

## **ПАРК В ТАЙГЕ**

Среди мероприятий по социально-экономическому развитию коренного малочисленного народа Севера, утверждённых постановлением Правительства Свердловской области, для сохранения природной среды мест проживания манси, для которых охота и сбор дикоросов, по сути, являются единственным

источником существования, было запланировано создание особо охраняемой природной территории «Этноприродный парк «Ивдельский».

Защита мест традиционного проживания манси, создание заказника для охраны и воспроизводства промысловых зверей и птиц особенно актуальны в связи с реализацией крупного инвестиционного проекта «Урал промышленный – Урал Полярный», в том числе строительством автодороги Ивдель – Ханты-Мансийск.

И вот 11 июня 2013 года Правительство Свердловской области приняло постановление об образовании особо охраняемой природной территории областного значения «Ландшафтный заказник «Ивдельский» на территории Ивдельского городского округа. Его площадь составляет 139 тысяч 579 гектаров.

Заказник, на территории которого проживают ивдельские манси, образован для сохранения природного комплекса самой северной части Свердловской области, увеличения рекреационных возможностей для населения, сохранения мест традиционного проживания манси.

На изучаемой территории обнаружено более 130 видов птиц. Фауна млекопитающих относительно бедна, в её составе насчитывается до 50 видов, преимущественно лесных. Вместе с тем, по оценке специалистов, по концентрации реликтовых и эндемичных видов сосудистых растений намечаемый ландшафтный заказник «Ивдельский» превосходит все особо охраняемые природные территории Свердловской области, в том числе заповедники «Денежкин Камень», «Висимский», а, возможно, и все особо охраняемые природные территории во всех субъектах Российской Федерации на Урале.

Одной из приоритетных целей создания Ландшафтного заказника «Ивдельский» предполагается сохранение верховий реки Лозьва и её притоков Ушма, Ауспия, Сульпа. Их живописные пойменные ландшафты в последние 20 - 30 лет привлекают значительное количество людей из различных регионов Урала и не только.

На территории заказника предусмотрен особый режим природопользования. В частности, запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и историко-культурным объектам; строительство дорог, трубопроводов, линий электропередач и других коммуникаций, а также хозяйственных объектов, не связанных с функционированием особо охраняемой природной территории и не относящихся к объектам, обеспечивающим жизнедеятельность населённых пунктов; движение механизированных транспортных средств вне дорог общего пользования; замусоривание территории.

Во избежание несчастных случаев не рекомендуется бесконтрольное перемещение по территории заказника посетителей. Туристским группам рекомендуют регистрироваться в поселке Ушма.

Устойчивое развитие и сохранение биоразнообразия относятся к правам человека. О важности реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды сказано и в Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации до 2030 года, утверждённых 30 апреля 2012 года.

Там есть пункт об участии граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

**Уполномоченный по правам человека обращает внимание на необходимость учёта мнения граждан и общественных объединений при принятии решений о планировании и осуществлении экономической деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду.**

У общественной организации манси есть наработки по осуществлению проектов на территории «Ландшафтного заказника «Ивдельский» направленных на обеспечение экологической безопасности.

В частности, несколько лет назад актив общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» прорабатывал возможность создания базы для развития экологического туризма, спортивной охоты и рыбной ловли как нетрадиционных отраслей хозяйства коренного малочисленного народа манси.

Территория проживания манси характеризуется наличием самых разнообразных ландшафтов – от типично горных участков с альпийскими лугами, горно-тундровыми и горно-таёжными ландшафтами до холмисто-увалистых участков с обширными болотами и озёрами. Здесь протекают многочисленные реки, для которых характерны крутые скалистые берега, чередующиеся с широкими и протяженными плёсами. Для водного туризма на надувных плотках, катамаранах и байдарках пригодны и верховья этих рек. Здесь водятся рыбы ценных пород – хариус, таймень, нельма. В лесу - лоси, кабаны, волки, рыси, медведи. Из боровой дичи - глухари, тетерева, куропатки. Такие факторы создают прекрасные перспективы для развития разнообразных видов туризма, а также спортивной охоты и рыбной ловли. При этом коренное население может использоваться в качестве проводников, вспомогательных рабочих, мотористов на лодках, поваров...

Реализация проекта позволит создать постоянные источники дохода для коренного народа манси, обеспечит сбыт продукции традиционных промыслов непосредственно в местах проживания. Немаловажно и то, что будет налажен контроль за использованием биоресурсов в районе реализации проекта.

**Уполномоченный по правам человека считает, что для повышения качества жизни коренного народа необходимо развивать эко- и этнотуризм, рекреационную деятельность.** Для организации отдыха, туризма проложить тропинки, установить скамейки, информационные стенды, навесы от дождя, указатели направления движения.

## **А ВЕЗДЕХОД ЛУЧШЕ...**

В отдалённых лесных поселениях, где манси ведут привычный уклад жизни, я неоднократно проводила выездные приёмы населения. Доехать до Тресколя, например, можно только на вездеходе с опытным водителем. Выручала «вахтовка» на базе автомобиля «Урал» ивдельского общества с ограниченной ответственностью «Автотранспорт». Эта машина во многом позволяла своевременно и оперативно решать социальные и другие жизненно важные вопросы манси, около десяти лет выполняла регулярные рейсы в глубинку, доставляя людей в Ивдель на приём к врачу, за социальными пособиями, продуктами, школьников на учёбу. По оценке специалистов износ этого автомобиля превысил 90 процентов, в любое время вездеход мог выйти из строя. Купить другой предприятие не могло в связи с финансово-экономическими трудностями.

После обращения Уполномоченного по правам человека к Председателю Правительства Свердловской области между Правительством Свердловской области и Минрегионом России было заключено соглашение о предоставлении в 2012 году субсидии (159 тыс. рублей) из федерального бюджета на приобретение специального автобуса на базе автомобиля «КамАЗ» для перевозки манси, проживающих в труднодоступных поселениях. Основная сумма была выделена из областного (1 515,2 тыс. рублей) и местного (500 тыс. рублей) бюджетов. В конце 2012 года этот автобус прибыл в Ивдель.

**Считаю, что нужно наладить регулярное, хотя бы раз в месяц, транспортное сообщение с лесными поселениями.** Чтобы манси могли приехать в город, получить пенсии и пособия, вернуться домой с необходимыми продуктами.

## **ЗАКОН ДЛЯ МАНСИ**

Конечно, манси были рады подаркам в виде снегоходов и лодочных моторов, получаемых в рамках мероприятий по социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера, но насущных проблем это не решило.

Об этом Уполномоченному по правам человека говорили не только манси во время проведения выездных приемов населения, но и с болью писали о сложившейся ситуации любители экстремальных путешествий, охотники и рыболовы, которые своими глазами увидели, как живут манси.

*«Пенсионер, которому не безразличен народ манси», так подписался заявитель, обратил внимание на то, что обещание отремонтировать навесной мост через реку Лозьва в поселке Ушма не выполнено. Мост в аварийном состоянии, а люди ходят по нему каждый день, тут и до беды недалеко. Однажды ребёнок свалился, к счастью, серьёзно не пострадал.*

*«Мы с друзьями готовы во время своего отпуска БЕСПЛАТНО отремонтировать этот мост, только помогите, Татьяна Георгиевна, со стройматериалами, инструментами. Опыт работы у нас есть. Перечень необходимого прикладываем, - написал В. Омегов (обращение № 13-13/1278). – Бываем в ушминских краях на рыбалке, подружились с манси, вот и решили починить им мост».*

По поводу ремонта пешеходного мостового перехода через реку – так он официально называется, я обращалась к Председателю Правительства области. Но Министерство строительства и развития инфраструктуры области не смогло взяться за его ремонт, так это было бы нецелевое использование финансовых средств.

Девяностометровый мост оказался бесхозным, он нигде не зарегистрирован. Комитет по управлению имуществом администрации Ивдельского городского округа обратился в суд. Если в течение года собственник моста не объявится, то тогда мост зачтут в казну и администрация городского округа будет иметь право его ремонтировать.

А пока силами добровольцев, которые обратились к Уполномоченному по правам человека, начат текущий ремонт моста. Администрация городского округа обеспечила волонтеров стройматериалами, так что теперь можно будет без риска для жизни ходить с одного берега реки на другой.

Радует такое неравнодушное отношение представителей гражданского общества к малочисленному коренному народу.

*«Часто бывая по долгу службы в мансийских поселениях Ушма, Тресколье, Бурмантово вижу трудности, с которыми сталкиваются манси. Не могу равнодушно смотреть на эту ситуацию, предлагаю поддержать занятие ман-*

*си охотой, обеспечив их снегоходами, - пишет К. Кузнецов (обращение № 12-13/2759). - При разработке областной программы помощи манси надо сделать акцент на организации этнографического туризма, увлечь этим делом манси. У нас есть что показать туристам. Готов выступить экспертом при её формировании, изучал подобный опыт в Ханты-Мансийском автономном округе.*

*Из своих частых командировок могу привозить Вам, Татьяна Георгиевна, информацию о ситуации в лесных поселениях, о том, в чём нуждаются манси, представлять их интересы на общественных началах».*

Да, коренной малочисленный народ в Свердловской области находится в непростой ситуации. В соседних регионах – Ханты-Мансийском автономном округе, Тюменской области, Пермском крае - вопрос социально-экономического развития представителей коренных малочисленных народов решается на местном уровне путём принятия региональных нормативно-правовых актов и целевых программ, способствующих развитию этносов, а в Свердловской области отсутствуют какие-либо нормативные документы, регулирующие данную сферу.

У нас нет ни одного законодательного акта, ни одного постановления Правительства области или Указа Губернатора, в которых бы регламентировался правовой статус, вопросы природопользования и организации хозяйственной деятельности коренного народа манси.

Нет своего представителя у коренного народа в Законодательном Собрании Свердловской власти, администрации Ивдельского городского округа, местной Думе. При поддержке Уполномоченного по правам человека решается вопрос о включении в Консультативный совет по делам национальностей при Губернаторе Свердловской области представителя Ивдельской общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» З.А. Щербак, имеющей большой работы с манси. Этот вопрос уже рассмотрен на заседании рабочей группы Консультативного совета.

В Свердловской области работа с коренным малочисленным народом манси распределена по министерствам и ведомствам, основным координатором которой стал Уполномоченный по правам человека.

В подготовке специального законодательного поля для коренного малочисленного народа манси отказывают из-за его малочисленности в нашей области.

**Уполномоченный по правам человека предлагает Уральскому институту регионального законодательства изучить опыт законодательного регулирования вопросов поддержки малочисленных народов на уровне Российской Федерации и регионов, внести соответствующие предложения.**

Подключить к этой работе людей, которые хорошо знают, что такое мансийский народ. В первую очередь обратить внимание на разработку региональных законов о статусе коренного малочисленного народа Свердловской области, о территориях традиционного природопользования манси, о родовых общинах манси.

## **ДОЛГОЖДАННАЯ ФАКТОРИЯ**

Завершается сооружение факториального комплекса, благодаря которому будет восстановлена закупочно-заготовительная и сбытовая система. Несколько лет назад администрация городского округа выделила под базовую факторию два старых деревянных здания в центре Ивделя, которым требуется реконструкция. Работы идут при финансовой поддержке ООО «УГМК-Холдинг». Здесь разместят магазин, склад, оснащённый промышленными холодильными установками, оборудованием для соления, копчения, консервирования мяса, рыбы, дикоросов. Для отдыха приезжих манси будут спальные комнаты. Появится информационный центр, в учебных кабинетах которого мастера будут делиться опытом народного творчества.

Помимо этого планируется построить 4 приёмных пунктов фактории в лесных поселениях.

Основное занятие манси, проживающих в отдалённых поселениях, - охота, рыбалка и сбор дикоросов. Это даёт им не только продукты питания, но и возможность продажи части продукции на сторону для того, чтобы получить наличные деньги, на которые возможно будет приобрести одежду, утварь, запчасти, другие необходимые товары.

Организованным закупом продукции у манси никто не занимается, поэтому товарообмен идёт на частном уровне, что способствует процветанию обмана и спаивания манси. Пушнина покупается по очень низким ценам. Что же касается сбора ягод, орехов и дикоросов, то в связи с климатическими изменениями, пожарами и всё большим развитием неорганизованного экстремального туризма на исконных территориях проживания манси, урожайность лесных угодий катастрофически падает, а это сказывается на рационе питания манси.

Ещё в 2007 году между общественной организацией «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси» и ООО «УГМК-Холдинг» достигнута договорённость о благотворительной помощи коренному малочисленному народу манси, проживающему на территории, которая попадает под вредное воздействие от разработки медно-цинкового рудника.

В 2007-2011 годах была реализована программа мероприятий «По возрождению традиционных промыслов в местах компактного проживания коренного малочисленного народа манси». Сейчас реализуется программа мероприятий «По решению проблем коренного малочисленного народа манси в Ивдельском городском округе на 2012 – 2015 годы».

Всего ООО «УГМК-Холдинг» за период с 2007 по 1 июня 2013 года перечислило на поддержку коренного малочисленного народа манси 6 580 тысяч рублей.

Учитывая, что в лесных поселениях манси сейчас стопроцентная безработица, для создания необходимых условий обеспечения занятости манси в принятом Правительством Свердловской области Плана основных мероприятий предусмотрено обеспечение сбыта дикоросов, пушнины, добытых манси, а также развитие этнотуризма с участием манси в местах их традиционного проживания.

## **НАЦИОНАЛЬНАЯ ШКОЛА**

На состоявшемся в мае 2013 года заседании рабочей группы по решению проблем коренного малочисленного народа манси рекомендовано администрации Ивдельского городского округа подготовить и направить в Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предложения о потребности в строительстве и ремонте домов для манси в местах их традиционного проживания.

Уже 8 семей из поселков Ушма, Юрта Бахтиярова и Юрта Пакина подали заявления на строительство домов. Ещё 5 семей, проживающих в поселках Ушма, Юрта Анямова и Юрта Курикова, просят сделать капитальный ремонт их жилья. По имеющимся у Уполномоченного по правам человека данным, из 27 домов в лесных поселениях в хорошем состоянии 12, в том числе 10, построенные недавно по Губернаторской программе.

Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области сейчас готовит предложений по строительству домов для манси. Учитывая дальность перевозок в лесные поселения, сметная стоимость дома составит 1 миллион 200 тысяч рублей.

В плане основных мероприятий по реализации в Свердловской области в 2012-2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации появился важный пункт: «Организация обучения детей из семей коренных малочисленных народов Севера (манси) по программе начальной национальной школы и обеспечение изучения ими родного языка и фольклора».



Перекликается с ним пункт, отражённый в протоколе заседания рабочей группы по решению проблем коренного малочисленного народа манси: «Министерству общего и профессионального образования Свердловской области, Администрации Ивдельского городского округа, общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси» проанализировать целесообразность строительства деревянного дома с учебным классом для учителя начальных классов в посёлке Ушма».

В ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека уже шла речь о необходимости создания начальной национальной школы в поселении Ушма. Сейчас дети манси живут и учатся в Ивдельском детском доме-школе № 1, расположенном в поселке Полуночное. Они отсутствуют дома большую часть года и пропускают заготовительные периоды, живут на всём готовом в детском доме не получая необходимых для жизни навыков. К сожалению, нет здесь национальной составляющей в обучении детей - уроков родного языка, истории и культуры.

Учитывая, что вопросы сохранения традиционного образа жизни согласно Конституции Российской Федерации отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов страны, Уполномоченный по правам человека обращает внимание Министерства общего и профессионального образования Свердловской области на указанную проблему. Появление малокомплектной школы в национальном посёлке поможет манси и сохранить язык.

Сказывается на детях манси влияние социально неблагополучных сверстников, проживающих в детском доме. В результате они нередко начинают рано курить и даже употреблять спиртные напитки.

Пока будет идти разработка проектно-сметной документации, строительство национальной школы и дома для учителя начальных классов в посёлке Ушма, необходимо решить вопрос комплектования её кадрами. Недавний выпускник педагогического вуза, учитель русского и мансийского языков Николай Романович Янямов готов переехать в Ушму. На следующий год заканчивает педагогический колледж учительница русского и мансийского языков в начальной школе Анастасия Владимировна Анямова.

**Уполномоченный по правам человека предлагает на региональном уровне обеспечить поддержку обучения студентов высших и средних специальных учебных заведений из числа манси. Желание учиться у них есть. В 2012 году при поддержке Уполномоченного по правам человека поступила в колледж железнодорожного транспорта жительница отдалённого лесного поселения Бурмантово, а в 2010 году две девушки. Важно найти возможность давать студентам-манси стипендию, компенсировать оплату проезда до места учёбы и обратно.**

## РАБОТА ДЛЯ МАНСИ

В декабре 2012 года в поселениях Юрта Пакина и Юрта Анямова прошли общие собрания, участники которых приняли решения направить первому заместителю Председателя Правительства Свердловской области В.А. Власову письмо, в котором предлагают свой подход решения проблем коренного народа манси, делая ставку на трудоузанятость.

Сейчас манси не могут самостоятельно обеспечить жизнь охотой, рыбалкой, сбором дикоросов, поэтому они просят Правительство Свердловской области найти возможность привлечения инвестиций в основные средства юридического лица - субъекта предпринимательства, чтобы самостоятельно решать проблемы манси, обеспечить эффективную работу факториального комплекса. Благодаря этому Правительство Свердловской области будет освобождено от повседневной работы по финансированию мероприятий, направленных на улучшение жизни, сохранение культурной самобытности, защиты гражданских, экономических, социально-культурных прав и свобод народа манси.

Руководитель общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» Е.М. Алексеев подсчитал, что для того, чтобы улучшить жизнь народа манси, потребуются серьезные финансовые вложения - ежегодно 3-5 миллионов рублей.

Общественная организация имеет право создавать свои предприятия, прибыль которых направляется на уставные цели общественной организации. Актив «Общества по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» предлагает при поддержке Правительства Свердловской области, администрации Ивдельского городского округа создать социально ориентированное предприятие – общество с ограниченной ответственностью «Национальное предприятие Талтия», которое занялось бы транспортировкой руды, которую добывает горнодобывающая компания «УГМК-Холдинг» на медно-цинковом руднике на территории расселения коренного малочисленного народа манси, до пункта назначения.

Осуществить этот проект предлагают вместо программы мероприятий «По решению проблем коренного малочисленного народа манси в местах компактного проживания на 2012 – 2015 годы», которая начала действовать у общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» с ООО «УГМК-Холдинг». В её рамках на помощь манси планируется потратить 5 миллионов рублей.

Для приобретения большегрузных самосвалов и необходимого оборудования для транспортировки руды предлагаются два варианта.

Первый вариант: Правительство Свердловской области выступает поручителем «юридического лица» - «Национального предприятия Талтия» перед кредитными или лизинговыми компаниями, договаривается с «УГМК-Холдинг» о благотворительной программе содействия, предоставлении услуги по транспортировке руды;

- социально ориентированное «юридическое лицо» занимается вывозкой руды, на полученную прибыль разрабатывает и претворяет в жизнь социально-хозяйственные проекты.

Второй вариант: Правительство области договаривается, чтобы компания «УГМК-Холдинг» предоставила самосвальную технику «юридическому лицу» или выступила поручителем «юридического лица» перед кредитными организациями по приобретению самосвальной техники и необходимого оборудования;

- «юридическое лицо» расплачивается в первоочередном порядке с «УГМК-Холдинг» вывозкой руды.

Между Правительством области, «УГМК-Холдинг», администрацией Ивдельского городского округа и «юридическим лицом» заключается четырёхсторонний договор, а также подписывается благотворительная программа содействия манси.

В первом варианте ни Правительство области, ни администрация Ивдельского городского округа, ни ООО «УГМК-Холдинг» не вкладывая в проект ни рубля, помогают решить проблемы малочисленного народа манси.

Занимаясь транспортировкой руды, национальная организация сама сможет заработать деньги на развитие производственной базы переработки сырья и продукции традиционных отраслей хозяйствования, на строительство и ремонт жилья в национальных поселениях, поддержку семейно-родовых общин. Будут созданы рабочие места.

Вот такой инновационный подход к решению проблем коренного малочисленного народа манси. Конечно, есть определённый риск в его осуществлении, но, думаю, этот проект надо внимательно изучить специалистам, дать общественной организации ту удочку, о которой много говорим, чтобы они могли ловить рыбу, а не ломать каждый год голову, где найти для помощи манси рыбу.

По подсчётам руководства общественной организации при осуществлении такого социально-значимого проекта «Национальное предприятие Талтия» ежегодно на решение вопросов безработицы, демографии, образования, культуры и других будет расходовать не менее 5 миллионов

рублей и к 2020 году планируют в основном решить проблемы безработицы, демографии, жилья, образования на национальном языке и другие.

Проекты финансово затратные, но, считаю, в данной ситуации рентабельность вложений не может быть определяющим фактором в начальной стадии осуществления проектов, поскольку основная цель - создание условий для запуска хозяйственных механизмов и перехода к устойчивому развитию на принципах самообеспечения, создание рабочих мест и обеспечение занятости при нынешней стопроцентной безработице в поселениях манси. Главная ценность предлагаемых мероприятий в их гуманитарной направленности, а не в экономической сиюминутной рентабельности.

Кстати, трудоустройству коренных жителей уделяют первоочередное значение в ОАО «Сургутнефтегаз» в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре. Они работают в структурных подразделениях, пройдя специальный курс обучения в учебно-производственном комбинате за счёт предприятия. В частности, получают профессии водителя, оператора. И в ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» коренные жители имеют приоритет при трудоустройстве в структурные подразделения Общества, возможность обучаться в учебных заведениях нефтяным специальностям за счёт предприятия.

Реализация мероприятий, предложенных общественной организацией манси, позволит решить проблему правового регулирования жизнедеятельности коренного малочисленного народа, возродить традиционное хозяйство, трудоустроить безработных манси, улучшить качество их жизни и здоровье. Переход от системы закупок и распределения к постепенному воссозданию хозяйственного комплекса в местах проживания манси требует значительных финансовых средств, неформальных усилий представителей властей, изменения или создания новой нормативной базы.

Вот ещё несколько перспективных проектов, которые, по мнению актива общественной организации манси, могли бы способствовать решению поставленных задач, но не вошли в План основных мероприятий по реализации в Свердловской области в 2012-2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севере, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

- **Восстановление оленеводства как этнообразующей отрасли традиционной экономики.**

Олени для коренного населения манси – это быт и обычаи, сама их жизнь. Недаром многие оленеводы говорят: наш народ будет жить, пока есть олени. Не станет оленя - не будет и нашего народа. Что сейчас и происходит, идет исчезновение лозьвинских манси, как этноса.

Оленеводство как основа традиционного образа жизни манси на севере Свердловской области достаточно стабильно развивалось до начала 70-х годов.

Данный проект имеет жизненно важное значение для манси, поскольку, если мероприятия, предложенные по проекту, не будут выполнены в ближайшем будущем, восстановление оленеводства уже не будет актуальным, так как не станет представителей старшего поколения, которые сейчас готовы вести полевые работы, одновременно обучая молодое поколение оленеводов.

Восстановление частного оленеводства позволит решить для большого числа манси вопрос занятости, получат развитие подсобные и вспомогательные промыслы: пошив национальной обуви и одежды, упряжи. Улучшится демографическая и социально-психологическая ситуация в лесных поселениях.

Все вопросы принципиального порядка по возрождению оленеводства, как основы жизнеобеспечения народа манси севера Свердловской области обсуждены на общем собрании представителей поселений Юрта Анямова, Юрта Пакина и Юрта Бахтиярова.

Предполагается непосредственно в работе задействовать 18 человек, создать базисное маточное стадо с поголовьем 250 - 300 голов, на базе которого восстановить, обучить и закрепить утраченные навыки ведения хозяйства, восстановить традиционные пути кочёвок и прогонных маршрутов, отремонтировать старые, построить новые избышки и загоны.

Научно-методическую помощь в восстановлении оленеводства как отрасли традиционного хозяйства готовы оказать Институт экологии растений и животных Уральского отделения АН Российской Федерации и Уральский государственный аграрный университет.

Природно-климатические возможности территории позволяют ожидать положительных результатов. По заключению учёных восстановительные способности и продуктивность ягельников при хозяйственном выпасе оленей позволяет содержать 5 тысяч оленей.

Разработчики проекта, поддержанные манси лесных поселений, понимают всю сложность и длительность решения проблемы по возрождению оленеводства в местах своего проживания.

- **Зарыбление озёр сиговыми породами рыб, воспроизводство тайменя, хариуса и тугуна в реках Лозьва, Северная Тошемка, Вижай, Пурма, Ушма и создание мелко-среднетоварного рыбного промысла.**

В настоящее время коренным населением используются рыбные ресурсы как рек, так и озёр, но существующие запасы рыбы относительно невелики, и в значительной степени ежегодно сокращаются за счёт браконьерского и спортивного лова туристами и отдыхающими. По этой причине, даже с улучшением экологического состояния водоёмов после массовой вырубке

лесов и молевого сплава, естественное возобновление рыбных ресурсов идёт крайне медленно.

На территории Ивдельского городского округа в бассейне верхнего течения реки Лозьва расположено несколько относительно крупных озёр (Ушминское, Елесинское), а также значительное количество более мелких. В озерах обитают окунь, щука, карась, язь, плотва. Такой состав рыбного населения указывает на широкое разнообразие кормовой базы и относительно благоприятные условия воспроизводства.

В 2005 году Министерством сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области был заключён контракт № 11 «О проведении научно-исследовательских работ по зарыблению озёр в Муниципальном образовании город Ивдель» с Уральским филиалом ФГУП «Госрыбцентр», который проводил работы по теме «Изучение перспектив и разработка мероприятий рыбохозяйственного использования озёр Ушминское и Елесинское в бассейне реки Лозьва на территории Ивдельского района».

По результатам этих работ сделан вывод о перспективности рыбохозяйственного освоения небольших озёр севера Свердловской области. При однолетнем выращивании товарных сеголетков пеляди, промысловый возврат может составить 14-15 тонн товарной рыбы ежегодно.

Общественная организация «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси» в январе 2006 года обратилась Федеральное государственное учреждение «Камско-Уральское бассейновое управление по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов и организации рыболовства» ФГУ «КАМУРАЛРЫБВОД» с запросом об отводе рыбопромысловых участков и об условиях использования водных биоресурсов. Но в связи с прошедшими преобразованиями в этой организации ответ до сих пор не получен.

Семья Альбины Анямовой, состоящая из 9 человек, вызвались на работы по зарыблению озера Ушминское. Семьи Романа Анямова и Николая Анямова готовы заниматься рыболовством на Елесинском озере для реализации готовой продукции.

• **Создание искусственных плантаций в естественных условиях «Родиолы розовой».**

Практически весь район произрастания родиолы розовой (золотого корня) на севере Свердловской области интенсивно поражён браконьерским промыслом несмотря на то, что родиола розовая занесена в Красную книгу. По этой причине естественные плантации находятся в угнетённом состоянии. В зоне максимального произрастания товарный сбор зрелого корня не превышает 20-30 килограммов корня-сырца с гектара.

Предлагается силами манси создать искусственные плантации как в зоне естественного произрастания, так и интродуцирование родиолы розовой на участки в нижнем течении рек.

Опыт интродукции природного золотого корня даже в менее благоприятных условиях приусадебных участков есть. Укореняемость в естественных условиях 96%, что обеспечивает размножение этого растения в производственных масштабах. При ежегодной посадке растений на плантацию первые зрелые корни можно выкапывать через 3-4 года и далее снимать урожай каждый год. Урожайность с гектара зрелых растений может достигать 400-800 килограммов корня-сырца.

Предварительная оценка территории показывает, что в долинах рек можно создать 4-6 плантаций общей площадью 5-7 гектаров. Многочисленные исследования интродуцированных растений показали, что по содержанию полезных веществ они практически ничем не отличаются от дикорастущих при условии схожести состава и гидрологического режима почв.

## **КАК СКООРДИНИРОВАТЬ ДЕЙСТВИЯ**

Тема сотрудничества малочисленных народов с промышленными компаниями на примере территорий Урала - самая актуальная и востребованная, считает президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Сергей Харючи.

На территории Уральского федерального округа проживают около 70 тысяч представителей коренных малочисленных народов. Они широко расселены, причем в сельской местности их доля незначительна. Больше всего представителей коренных малочисленных народов — в Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах, где сегодня накоплен большой и положительный опыт решения вопросов жизнедеятельности этой категории населения. Здесь активно реализуют меры по предоставлению гарантированной бесплатной юридической защиты представителям коренных малочисленных народов в вопросах, связанных с соблюдением их прав на своих территориях.

Когда нынешний Губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев был полномочным представителем Президента Российской Федерации по Уральскому федеральному округу, выступая на заседании круглого стола, он акцентировал внимание собравшихся на том, что социальное партнерство между нефтяниками и северными народностями позволяет совместно обсуждать сложные вопросы освоения месторождений и охраны окружающей среды, совместно разрабатывать бизнес-проекты и программы социально-экономического

развития поселений и общин коренных малочисленных народов Севера, поддерживая традиционные формы хозяйствования.

По-прежнему актуальны его слова о том, как важно скоординировать действия органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, объединениями малочисленных народов Севера для того, чтобы обеспечить условия для дальнейшего развития и улучшения качества их жизни.

В июне 2013 года я приняла участие в работе научно-практического семинара на тему «Коренные народы в контексте бизнеса и прав человека», который провёл в Ханты-Мансийске Член Управляющего комитета российской сети Глобального Договора ООН, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Алексей Лиманзо.

Организаторами мероприятий выступили Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре и Правительство Югры.

В его работе приняли участие представители Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, уполномоченные по правам человека субъектов России, органов власти автономного округа и общественности из России и зарубежья.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин отметил особую важность и актуальность обсуждаемой темы. Институт Уполномоченного по правам человека в России видит необходимость совершенствования своей работы и более качественного участия в обсуждении вопросов, затрагивающих права коренных малочисленных народов.

Практический опыт, наработанный в Ханты-Мансийском автономном округе, даёт возможность проанализировать современное состояние и развитие взаимоотношений между коренными малочисленными народами Югры, органами власти и промышленными компаниями, использовать положительные результаты для применения в других регионах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Взаимодействие коренных народов и представителей бизнеса стало самым актуальным вопросом семинара. По словам выступающих, на территории традиционного хозяйствования бизнесмены без разрешения ведут строительство, прокладывают трубопроводы и добывают полезные ископаемые. Участники семинара предложили выдавать частным компаниям лицензии, а за причинённый ущерб выплачивать аборигенам компенсации.



Как оказалось, Югра - один из немногих регионов, где все предложенные механизмы давно работают. К примеру, на территории округа заключены почти тысяча соглашений с нефтяными компаниями. Только за прошлый год за причинённый ущерб компании выплатили жителям стойбищ более 400 миллионов рублей.

Югра занимает лидирующее положение в России по реализации государственной поддержки, направленной на социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов, отметила Губернатор округа Наталья Комарова. Здесь приняты 60 нормативно-правовых актов, из них 12 законов, направленных на защиту прав и интересов хантов, манси и ненцев, в них закреплены условия, способствующие развитию равноправного диалога между коренными малочисленными народами и промышленными компаниями.

Мой коллега, Уполномоченный по правам человека в Югре Александр Сидоров, подчеркнул, что окружной нормативно-правовой базой достаточно плотно занимаются органы власти, в регионе активно работают общественные организации, в том числе «Спасение Югры», Совет Старейшин.

Представитель Департамента Верховенства права, равенства и не дискриминации Управления Верховного комиссара ООН по правам человека Самия Слимэн выступила с докладом о действующих международных стандартах, позволяющих найти применение в Российской Федерации по обеспечению полноценного участия в принятии решений коренными народами в соответствии с принципом свободного, предварительного и осознанного согласия.

В условиях активного промышленного освоения процесс развития диалога между коренными народами и промышленными компаниями выходит на новый этап. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока выступила с инициативой обеспечить защиту прав коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права.

Вице-президент Ассоциации Алексей Лиманзо отметил необходимость проведения мероприятий по совершенствованию деятельности промышленных компаний, направленной на новую, более качественную ступень развития взаимоотношений с коренными народами.

В последнее время идёт речь о присоединении промышленных компаний к бизнес-сообществам, признающим международные стандарты по соблюдению прав коренных народов. Российская сеть Глобального Договора ООН поставила перед собой задачу объединить усилия совместно с представителями бизнеса по достижению устойчивого развития в области защиты прав человека и окружающей среды.

Уже сегодня в мировую сеть Глобального Договора ООН входит более 11 тысяч бизнес корпораций. Российская сеть объединила такие известные компании, как АФК «Система», Банк «УРАЛСИБ», ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Полиметалл», ОАО «Российские железные дороги», ОАО АК «Трансаэро», ОАО «НК «Роснефть», Объединенная компания «РУСАЛ» и т.д.

Создание и популяризация лучших практик сотрудничества с коренными народами, разработка справочного руководства для бизнеса, в соответствии с нормами, закреплёнными в Декларации ООН о правах коренных народов, признание принципа свободного, предварительного осознанного согласия коренных народов и многие другие положения являются серьёзной планомерной работой сети Глобального договора ООН в Российской Федерации.

## **ПОД ОПЕКОЙ НЕФТЯНИКОВ**

Югра - одна из первых регионов в России, откуда пошла практика заключения договоров между промышленными компаниями и общинами коренных малочисленных народов и этот процесс совершенствуется.

Для сохранения окружающей среды, развития традиционного образа жизни ханты, манси, ненцев и селькупов ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» заключает договоры о взаимном сотрудничестве с муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа — Югра, Ямало-Ненецкого автономного округа по социально-экономическому развитию районов и мест проживания коренных малочисленных народов Севера и экономические соглашения с главами территорий традиционного природопользования об использовании земель для целей недропользования. Предприятие активно сотрудничает с общественной организацией «Спасение Югры» и ассоциацией «Ямал — потомкам!».

В Ханты-Мансийском автономном округе — Югре в зоне производственной деятельности предприятия находятся 37 территорий традиционного природопользования народов ханты и манси, на которых проживают 176 семей численностью 773 человек. Взаимоотношения с главами родовых угодий строятся на основе лицензионных соглашений, договоров по социально-экономическому развитию районов. При этом учитываются все интересы и пожелания представителей коренных народов Севера. В 2012 году общая сумма компенсационных расходов составила 106,2 млн рублей.

На одного члена семьи (речь идет только о родовиках) в 2001 году в среднем было затрачено 19,67 тыс. рублей, а в минувшем уже более 150 тыс. рублей.

Предприятие строит и приобретает для представителей народов ханты и манси жильё в национальных поселках и местах их традиционного проживания, обеспечивает их квартирами в местных городах. К родовым стойбищам проводят электричество и дороги, осуществляют подвоз пресной воды. Для ведения традиционного хозяйствования главам территорий традиционного природопользования выделяют лодки, подвесные лодочные моторы, бензопилы и электростанции, снегоходы, горюче-смазочные и строительные материалы, обеспечивают спецодеждой для рыбака и охотника.

Большое внимание уделяется поддержанию здоровья — проводят регулярное медицинское обследование, оплачивают санаторно-курортные путёвки, предоставляют бесплатные стоматологические услуги по лечению и протезированию.

Предприятие принимает участие в обучении студентов из числа коренных народов Севера в высших и средних специальных учебных заведениях. Оказывает спонсорскую помощь в проведении национальных праздников.

ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» — первое предприятие в России, удостоенное звания «Лучшая промышленная компания Российской Федерации по работе с коренным населением». В конкурсе «Черное золото Югры», который проводит Правительство Ханты-Мансийского автономного округа, в номинации «За сотрудничество с коренным населением» предприятие неоднократно становилось победителем. Ассамблея коренных малочисленных народов Севера рекомендовала опыт западносибирского холдинга в качестве позитивного примера.

А в ОАО «Сургутнефтегаз» в каждом структурном подразделении действуют службы, отвечающие за организацию работы с населением. При ведении производственной деятельности ОАО «Сургутнефтегаз» затрагивает интересы 388 семей коренных жителей общей численностью более тысячи трехсот человек, проживающих на территориях традиционного природопользования общей площадью более 43 тысяч квадратных километров.

На работу с коренными жителями в 2012 году было израсходовано более ста миллионов рублей. Наряду с построением отношений непосредственно с отдельными семьями коренных жителей ОАО «Сургутнефтегаз» работает с малочисленными народами Севера через заключение социально-экономических соглашений с муниципальными образованиями в пользу коренных жителей. При этом социальные проблемы сообщества коренных жителей решаются реально: происходит не простое удовлетворение материальных претензий отдельного гражданина, а обеспечивается строительство объектов социально-культурного быта - дорог, спортивных сооружений, жилых домов, магазинов и т.д.

## **ОМБУДСМАН ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ**

Участники научно-практического семинара на тему: «Коренные народы в контексте бизнеса и прав человека» отметили качественное изменение ситуации по вопросам соблюдения и защиты прав коренных народов в регионах, где в структурах института Уполномоченных по правам человека работают специалисты по данному направлению. В частности, в аппарате Уполномоченного по правам человека в Свердловской области это направление работы курирует один из сотрудников. А в Красноярском крае, где проживают восемь коренных малочисленных народов, численность которых составляет полпроцента от общего населения, в 2008 году учреждена должность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов. Его деятельность регламентирована специальным региональным законом. Текущую работу ему помогает организовывать аппарат Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае.

Несмотря на низкую численность коренных малочисленных народов, их права и интересы представлены во всех ветвях государственной власти края, для социально-экономического развития оказываются меры государственной поддержки, предусмотрены организационно-технические виды помощи общественным объединениям и представительным институтам гражданского общества коренных народов.

В отдалённых муниципальных районах сформирован штат общественных представителей Уполномоченного. Это авторитетные, грамотные люди, которые разъясняют права коренным народам, помогают им оформлять различные документы, обращения в государственные органы власти, в том числе к Уполномоченному по правам коренных малочисленных народов, защищают их интересы в суде, консультируют по самым разнообразным вопросам.

Уполномоченный часто выезжает в командировки в отдалённые поселки, стойбища оленеводов, рыбаков и охотников, на месте вникает в проблемы коренных народов.

Ежегодные доклады о защите прав коренных народов Уполномоченный представляет Законодательному Собранию Красноярского края. По итогам слушаний депутаты принимают Постановление Законодательного Собрания, в котором дают оценку докладу и предлагают меры исправления ситуации. Это либо совершенствование законодательной базы, либо финансирование программ социально-экономического развития коренных народов. Например, депутаты поддержали предложение Уполномоченного о необходимости строи-

тельства жилья в отдалённых поселках. На эти и другие цели увеличили финансирование программ поддержки на 54 миллиона рублей.

В Красноярском крае созданы условия для конструктивного решения проблем нарушения прав и свобод коренных малочисленных народов. Для реализации гарантий на возмещение убытков в результате промышленного освоения мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности принят закон, который утверждает Методику исчисления размера убытков, причиненных коренным малочисленным народам.

Принятие этого закона обеспечивает реализацию прав малочисленных народов Красноярского края на возмещение убытков, предусмотренных статьей 8 Федерального закона от 30.04.1999 г. «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

## ЦЕНТР РЕМЁСЕЛ

Общественная организация «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию коренного народа манси» из города Ивделя единственная в России в 2009 году выиграла в конкурсе на соискание грантов Посольского Фонда по сохранению культурного наследия Госдепартамента США.

Проект назывался «Создание культурно-образовательного центра для подростков по возрождению и сохранению традиционных мансийских ремёсел». Отбор заявок на грант был очень серьёзный, окончательное решение принималось в Вашингтоне. Как отметили авторы проекта, в победе нашей заявки важную роль сыграло рекомендательное письмо регионального омбудсмена.

Осуществление этого проекта в детском доме-школе в поселке Полуночный поддержало Министерства общего и профессионального образования Свердловской области.

Одна из целей этого проекта – возродить интерес к традиционным ремёслам, показать, насколько культура манси своеобразна, красива, природосообразна. Дети приобщились к своим корням. Девочек научили бисероплетению, шить одежду для семьи в традиционной манере, делать мансийские куклы.

Мальчики освоили резьбу по дереву, изготовление поделок из дерева, бересты и кожи. Занятия проводили работники местного музея во главе с директором Верой Александровной Белингир и манси-умельцы.

Теоретический этап проекта прошёл на базе детского дома-школы, где живут и учатся 15 детей манси, а практический этап в национальном поселке Ушма, где в основном проживают дети манси. Кстати, в проекте участвовали не только они, но и все желающие воспитанники детского дома-школы.

Жители Тресколя и Ушмы стали своеобразными учителями - научили тому, что умеют делать. Оказалось, что семидесятилетняя Александра Васильевна Анямова единственная среди уральских манси, кто владеет технологией изготовления мансийских кукол. Это очень своеобразный, интересный, но уже почти забытый элемент национальной культуры. А Савва Анямов познакомил ребят с процессом изготовления национального музыкального инструмента сангвэлтап.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **органам государственной власти и органам местного самоуправления**

Рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления я решила предварить актуальным высказыванием генерального секретаря ООН Пан Ги Муна из его Послания по случаю Международного дня коренных народов мира 9 августа 2011 года.

*«Я призываю все государства-члены принять конкретные меры по решению проблем, с которыми сталкиваются коренные народы, включая маргинализацию, крайние формы нищеты и утрату земель, территорий и ресурсов. Странам следует также взять на себя обязательство покончить с серьезными нарушениями прав человека, с которыми коренные народы сталкиваются во многих частях света».*

Предстоит ещё большая работа по защите прав, повышению качества жизни, обеспечению социально-бытовых условий, воссозданию национально-традиционного уклада и сохранению этнической группы манси.

Необходимы инвестиции в хозяйственные проекты, способствующие занятости трудоспособного населения и дающие возможность самим заработать, а не ждать очередных подарков сверху.

Уполномоченный по правам человека считает, что утверждённый Распоряжением Правительства Свердловской области от 12 декабря 2012 года План основных мероприятий по реализации в Свердловской области в 2012-2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации необходимо дополнить мероприятиями по более активному решению вопросов безработицы.

Опираясь на Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, создать условия для перехода свердловских манси к устойчивому развитию на принципах самообеспечения на основе комплексного развития традиционных и близ-

ких к традиционным отраслей хозяйствования, защиты исконной среды обитания, духовного и национально-культурного развития, обеспечения здоровья коренного малочисленного народа.

**Актуальные вопросы, которые, по мнению Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, необходимо решить органам публичной власти:**

- правовое определение статуса коренного малочисленного народа манси в Свердловской области, территорий традиционного природопользования;
- воссоздание традиционного хозяйственного уклада и комплексное развитие хозяйственно-экономической структуры на территориях их проживания при сохранении экологического баланса;
- социальная реабилитация и обеспечение занятости трудоспособного населения;
- национально-культурное возрождение и дальнейшее развитие коренного малочисленного народа манси;
- повышение качества жизни, создание системы жизнеобеспечения и социально-бытовых условий, отвечающих удовлетворению их жизненно важных потребностей;
- активизация инвестиционной и предпринимательской деятельности, создание и развитие хозяйственных связей.

**Уполномоченный по правам человека предлагает:**

1. Провести исследование состояния безработицы, обеспечения жильём, уровня доходов, рождаемости, продолжительность жизни, доли браков, распространения таких социальных болезней, как алкоголизм, туберкулёз среди коренного малочисленного народа манси.

2. Разработать механизм реализации нормы статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пунктом 3 «В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, может быть установлен особый правовой режим использования земель указанных категорий».

3. В полной мере обеспечить для манси, проживающих в отдалённых лесных поселениях, доступность муниципальных и государственных услуг.

4. Предусмотреть возможность строительства жилья в лесных поселениях для граждан из числа коренных малочисленных народов Севера.

5. Построить школу непосредственно в поселке Ушма - месте традиционного проживания коренного малочисленного народа манси, предусмотрев национальную составляющую в обучении детей - уроки родного языка, истории и культуры.

6. Обеспечить доступность медицинских услуг как непосредственно в местах традиционного проживания манси в лесных поселениях, так и в медицинских учреждениях города Ивделя.

7. Разработать систему дополнительных мер социальной и экономической поддержки коренного малочисленного народа манси. По всем вопросам, затрагивающим интересы манси, консультироваться с ними.

8. Проводить регулярные профилактические мероприятия в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья манси и социально значимых заболеваний. Обратит особое внимание на профилактику и лечение алкоголизма.

9. Представителям бизнеса и деловым кругам, осуществляющим свою деятельность в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, активно сотрудничать с манси, содействовать в их развитии.

10. Привлекать к решению вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории традиционного природопользования коренного малочисленного народа Севера общественные организации манси. Развивать эко- и этнотуризм, рекреационную деятельность.

Важно в короткие сроки сделать всё возможное, чтобы манси занимались промыслом, сохранили самобытность и национальный уклад. Только совместными усилиями нам удастся создать благоприятные условия для жизни манси - одной из самых незащищённых категорий граждан, единственному коренному народу Урала.

**Уполномоченный по правам человека  
в Свердловской области  
Т.Г. Мерзлякова**

*1 августа 2013 года*

Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Т.Г. Мерзлякова выражает благодарность руководителю общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси» **Евгению Михайловичу Алексееву** за помощь в подготовке специального доклада.