

Специальный доклад «О нарушении прав человека в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате ливневых дождей, сопровождавшихся паводками в августе 2013 года на территории Челябинской области»

Поделиться...



Специальный доклад

«О нарушении прав человека в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате ливневых дождей, сопровождавшихся паводками в августе 2013 года на территории Челябинской области»

Уполномоченный по правам человека в Челябинской области (далее - Уполномоченный) в пределах предоставленных полномочий с целью содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина; осуществления правового просвещения граждан Челябинской области по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты; информирования общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, посетил территории, подвергшиеся натиску стихии на юге региона - Кизильский, Нагайбакский (с. Париж, с. Фершанпенуаз, п. Набережный, п. Знаменка), Варненский (с. Варна, с. Кулевчи, п. Камышинка, с. Александровка), Карталинский (г. Карталы, п. Локомотивный, п. Сухореченский, п. Ольховка, с. Анненское, Сенной г-к, п. Вишневый, п. Полтавка, Путейный г-к, ст. Система, п. Родники) муниципальные районы.

Уполномоченным была выявлена масса фактов неравномерного распределения ресурсов, финансовых средств между пострадавшими гражданами, что привело к нарушению дистрибутивной справедливости, к неравенству в обществе и, как следствие - к возникновению негативных социальных процессов, а также к формированию у населения негативного отношения к органам власти.

При подготовке специального доклада применялись следующие методы мониторинга:

- личный прием граждан;
- прием письменных обращений граждан;
- непосредственный осмотр территорий и имущества граждан, подвергшихся затоплению;
- оценка действий должностных лиц;
- дополнительное получение обращений граждан по сети Интернет;
- анализ действующего законодательства.

от членов общественной комиссии
с. Париж Нагайбакского района
Челябинской области
Председателю общественной палаты
Челябинской области
Скворцову В.Н.

Уважаемый Вячеслав Николаевич!

Последняя надежда, обратиться к Вам как к чиновнику и человеку, обеспечивающему сохранение общественных и социальных гарантий для жителей Челябинской области. Происходит вопиющие факты бездействия чиновников и чиновников, действия которых создают социальную напряженность в сельском поселении.

Помогите нам. Мы просим организовать проверку правильности распределения денежных выплат и гуманитарной помощи, пострадавшим жителям при наводнении в августе 2013г.

16 сентября состоялся стихийный сход жителей с. Париж в количестве более 450 человек. Все были возмущены до предела распределением гуманитарной помощи в виде мебели, бытовой техники, посуды и постельного белья. Все это в основном попадало в одни и те же дома.

Примеров тому много: два соседа одинаково пострадали после наводнения, одному выгружают все, а другому ничего.

Все возмущены скрытой системой денежных выплат. Жители потребовали организовать встречу с главой Администрации Нагайбакского района Семеновым К.Х., прокурором Шаруновой, начальником соц. защиты А.Ч. Мусибасовой. На встрече были заданы остро интересующие, конкретные вопросы.

Вопрос 1: Почему Губернаторские выплаты в размере 10 тыс. рублей на каждого находящегося в зоне чрезвычайной ситуации на первоочередные нужды получения не все пострадавшие жители?

Вопрос 2: По какому принципу выдавали дополнительную помощь от губернатора в размере 50 тыс. рублей?

Некоторые семьи, живут в домах, где собственником является другой человек, и эту помощь получает собственник который проживает в другом доме, а семьи, реально пострадавшие и которым надо готовиться к зиме помощи не увидели. Куда смотрят наш глава?

Вопрос 3: Почему Федеральные выплаты по 10 тыс. на каждого члена семьи выплачивались по 10 тыс. на дом? Куда делись остальные деньги?

На сходе была выбрана общественная комиссия в составе 13 человек, которая должна была работать совместно с Главой Парижского поселения. В процессе работы главе было высказано недоверие, после чего он отказался сотрудничать с комиссией.

Через неделю хаотично состоялся второй сход жителей с. Париж. Все были возмущены по федеральным выплатам по частичной потере имущества. Крупные

выплаты получили те дома, где совсем не было воды по "специально" исправлено составленным актам обследования домов - есть факты.

Общественная комиссия может привести доводы и факты несправедливого распределения государственных средств и их сокрытия.

До сих пор происходит несправедливое распределение гуманитарной помощи. Доводы "стандартный набор". Для чего и кому это выгодно?

Жалоба пишется вторично. Мы уже обращались 16 сентября к Климову С.Д. который поручил решить наши вопросы Гусеву А.В. (с тем мы связывались неоднократно по телефону).

Комиссия настаивала на встрече жителей с правительством, чтобы разъяснить жителям справедливость или несправедливость положенных выплат. Но встреча состоялась только с двумя членами комиссии в кабинете начальника соц. защиты Мусабоевой А.Ч., которая не дала ничего нового, словно мы стучались в закрытые двери. А вопроса и по сей день остается немало и похоже никто не собирается на них отвечать, видимо чувствуют безнадежность.

Не понятно для чего приезжал Гусев А.В.? Создать иллюзию, обогатить себя вознаграждением. Направляется вопрос не идет ли отмычка денег в лице Мусабоевой А.Ч. и Парикова Сергея поселенца (глава Парик Г.В.), который закрывает на все глаза.

Нет никакой информации и прозрачности, все происходит под грифом абсолютной секретности. В связи с этим наша комиссия просит поддеть все акты обследования домов (на подлинность подлинной), которые были составлены с нарушениями и настаивает на комплексной проверке на серьезном уровне, так как с нас спрашивает народ.

К данному обращению прикладываются подписи жителей с. Парик.

Представитель общественной комиссии с. Парик Нагайбакского района Челябинской области Батраева О.Е. ул. Комсомольская д.6

Члены комиссии:

Михайлов Евгений Иванович
Александров Наталья Валерьевна
Ремизанова Татьяна Ивановна
Ковалева Анна Михайловна
Корсаков Александр Александрович
Корсакова Надежда Ивановна
Батраева Ольга Сергеевна
Всего подписей: 7
Член комиссии: Батраева О.Е.
ул. Комсомольская д.6

В результате проведения мониторинга выявлены массовые нарушения следующих прав граждан:

1. Формально неравные права граждан при выплате денежной компенсации по месту регистрации в нарушение Конституционного принципа равенства независимо от места жительства.
2. Нереализация позитивного права граждан на проведение органами власти открытых, прозрачных процедур (комиссий) по оценке домов, пострадавших от наводнения, непригодными для проживания граждан, признание жилых помещений аварийными ввиду произошедших событий;
3. Нарушение права граждан на полное возмещение ущерба в результате вреда, причиненного стихией (выплата пострадавшим лицам компенсации не в полном объеме, например, только на одного члена семьи, либо невыплата; несопоставимость компенсации, выплачиваемой гражданам, пострадавшим от паводка, фактически причиненному ущербу, недостаточность предоставленных средств для восстановления утраченного жилища, имущества);
4. Процессуальная несправедливость при составлении органами власти актов обследования; формальная перегрузка процедуры оценки, в результате которой нарушено право граждан на жилище (отказ в предоставлении жилья, взамен утраченного в результате чрезвычайной ситуации).
5. Нарушение гарантированного права на получение квалифицированной юридической помощи.

В адрес Уполномоченного всего поступило 314 обращений от граждан, проживающих в указанных территориях по вопросам нарушения их прав со стороны властей, из них:

- Карталинский муниципальный район - 134;
- Кизильский муниципальный район - 15;
- Варненский муниципальный район - 33;
- Нагайбакский муниципальный район - 22 (110).

Часть обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека приводятся ниже от первого лица с сокращениями:

- Панченко В.А., п. Знаменка Нагайбакского района, ул. Набережная, «Прошу помочь в вопросе получения материальной помощи из резервного фонда Правительства гражданам пострадавшим в результате затопления из-за проливных дождей в нашей области. В результате проливных дождей и прорыва дамбы в Карталах затопило наш жилой дом. Этот дом находится в долевой собственности всех членов моей семьи (2 взрослых + 2 ребёнка). Мы реально проживаем в данном доме, а прописаны в г. Магнитогорск каждый у своих родителей. Факт проживания в доме подтверждают соседи и депутат Прокопьев С.В. Ими был составлен и подписан акт по данному поводу и передан в сельсовет. На основании данного акта из сельсовета нами получена справка о составе семьи. Наш сын ходит в детский сад с. Фершампенуаз с сентября 2012г., дочь выписана из роддома по данному адресу для наблюдения патронажной медсестрой. Дети и взрослые получают здесь мед. обслуживание. Все эти и другие факты подтверждают наше постоянное проживание в пос. Знаменка. Это наша единственная собственность и возможное место жительства. В деревню переехали из-за аллергии у меня и сына. Занялись подсобным хозяйством, которое составляло 10 голов коз и 700 гусей. (В результате затопления погибло 9 коз и 483 гуся). Вода в доме поднялась на 50 см., во дворе не ниже 1м, 20 см. Только в результате моих звонков в МЧС и сельское поселение к нам выехала комиссия оценившая угрозу затопления. Я успела выехать с детьми и не напугать их. (3 года сын, 11мес. дочь). Муж со свёкром стали спасать животных. Благодаря своей ГАЗели вывезли к друзьям 200 гусей первым рейсом и 17 вторым. К тому времени вода во дворе была по грудь. Комиссией из управления социальной защиты был составлен акт материально-бытовых условий для предоставления материальной помощи. Вода покорила деревянные полы, повреждена внутренняя отделка стен во всём доме евровагонкой, часть одной из стен отделанная жидкими обоями приобрела желтые разводы, повреждение получил натяжной потолок, из за крепления направляющих к евровагонке. Разбухла или вся в плесени мебель, одежда, обувь, вышла из строя часть техники. Утрачена живность, повреждения получил строящийся птичник и стой материалы для него. На данный момент получена помощь от губернатора (по 10тыс. руб. на человека и 50 тыс. руб. на затопленное домовладение). В принятии документов на получение помощи из резервного фонда Правительства нам было отказано на основании Методических рекомендаций и выдано письменное уведомление. 23.09.2013г. я обратилась через сайт к нашему президенту В.В. Путину. Из администрации президента было получено уведомление о направлении нашего запроса в правительство Челябинской области 24.09.2013г. для объективного и всестороннего рассмотрения. На сегодняшний день 06.11.2013г. результат этого рассмотрения нам не известен. Наши звонки в министерство социальных отношений г. Челябинска специалисту Нелли Анатольевне (8 351 2324144) и их обещания предоставить ответ сначала 31.10.2013г., потом 05.11.2013г. не имеют результата. Методические рекомендации, на которые ссылаются органы соц. защиты нарушают наши конституционные права. «Сам по себе факт регистрации или отсутствия таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан; регистрация, в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом учета граждан в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства; при отсутствии регистрации место жительства гражданина может устанавливаться судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов...» (постановление конституционного суда от 06.10.2008г. №619-О-П). Я не имею юридического образования и самостоятельно составить исковое заявление не смогу. Прошу проконсультировать нас по данному вопросу и помочь в его решении.

- Рыбина Ю.В., пос. Знаменка, « Я проживаю по данному адресу с 2002 г. По ряду причин дом не смогли оформить на себя и прописаться (прописаны по другому адресу, дом сгорел). Фактический адрес проживания меня и сына в п. Знаменка. Попав в затопление, дом стоял более 2-х суток по окна в воде. Дом пострадал.

При обращении в УСЗН мне выдали отказ в денежной помощи по причине прописки. В прошлом году я делала капитальный ремонт, теперь печь повело, полы играют, подпол засыпало, а окна на место не встают. Объясните мне, что теперь делать, малоимущей матери одиночке. Прошу выдать мне материальную помощь на ремонт дома, в таких условиях жить просто страшно»;

- Киртянова В.В., с. Париж, « Я проживаю и прописана в доме №18. Дом №20 Комсомольская жилой принадлежит мне по наследству. В результате затопления вода попала в дом, но во время осмотра домов ни одна из комиссий в дом №20 не заглядывали, мотивируя тем, что я прописана по другому адресу. Хотя первоначально начальником соцзащиты было сказано, что если жилье имеет «зеленку» и находится на затопленных улицах, то деньги будут выделены на ремонт. Федоров Н.И. показал список на получение 50 тысяч, в списках я была. С этим же вопросом я обратилась к Сиелову К.Х., он отправил комиссию в составе 3-х человек, которые осмотрев дом после 3-х месяцев потопа заявили, что все в доме нормально и ни чего не положено»;

- Михайлулов П.А., с. Варна, пер. Комсомольский, « Заключением комиссии №5 от 21.10.2013 г. принадлежащий мне жилой дом по вышеуказанному адресу, пострадавший от наводнения в августе 2013 г. в с. Варна, несмотря на техническое состояние, не позволяющее проживать в нем, неоднократно признавался пригодным для проживания. С момента наводнения и по настоящее время я вынужден жить у родственников. Иного жилья и возможности начать ремонт своего дома я не имею, в связи с преклонным возрастом, нетрудоспособностью и отсутствием финансовых средств. Неоднократно обращался в Администрацию Варненского сельского поселения по вопросу невозможности проживания в пострадавшем от наводнения доме. По заключениям Комиссии, принадлежащий мне дом признавался пригодным для проживания. Прошу оказать содействие в осуществлении мероприятий, направленных на защиту моих жилищных прав»;

- Калинин Ю.Г., с. Варна, ул. Советская, « Комиссией по рассмотрению и признанию жилых помещений непригодными для проживания, назначенной Распоряжением главы Варненского сельского поселения от 22.08.2013 г. было выдано заключение. Мой дом был признан пригодным для проживания после проведения соответствующего ремонта. В заключении было указано: «полное намокание фундаментов». К заключению были приложены фотографии где видно, что фундамент в нескольких местах дал трещины, а с северной стороны дома фундамент просел и сдвинулся от дома на 40 см, в результате просел пол в спальном комнате, опустились стены и потолок. Члены комиссии видели, что фундамент дома имеет серьезные разрушения, однако в заключении этого не указал. В кухне провалилась лага и пол, однако эти фотографии не были приобщены к заключению. Указано, что пол на 50% требует ремонта, но лага проходит через весь дом и менять её нужно вместе с полом В ремонт уже вложены выделенные государством и свои личные средства в сумме 750000 руб. Прошу признать мой дом непригодным для проживания и оказать помощь в приобретении другого жилья»;

- Котова Н.Ю., с. Варна, ул. Советская, «Неправильно составлен акт о паводке, разногласия в актах, не всё указано в акте осмотра и акте заключения. В одном акте заключения написано, что признан не жилым, потом закрасили штрихом и напечатано, признан жилым. Дом саманный, весь низ дома сырой и весь сыпется. Пол весь вздулся. Дом в данный момент стоит на подпорках, т.е. держит крышу, чтобы не давила на стены, но скоро они замерзнут от мороза. Прошу списать дом для того, чтобы я могла приобрести другое жилье. Жить в саманном мокром доме не возможно»;

- Михеева М.В., с. Анненское Карталинского района, ул. Кузнечная, « Я пострадала от проливных дождей, т.к. мой дом не находился в зоне подтопления. Обращалась к председателю Егорову О.А. в июле месяце и просила его отсыпать дорожную канаву около моего дома, но ни каких мер он не принял. Когда случилась беда, я опять к нему обращалась и не однократно слышала ответ «отсыпим», но меры приняты не были. Когда я обращалась в УСЗН, 10 сентября, я написала заявление, что фундамент разрушен, через подпол вышла вода в зал. В подполе до сегодняшнего дня стоит вода в 45 см. Дом начал разрушаться, половые доски все выгнуло, в доме сырость. У меня трое малолетних детей, которых воспитываю одна и помощи мне ни какой не оказали. Комиссия, приехав 13.11.2013 г., сказала, что вблизи дома реки нет, значит я не пострадала и ремонт должна вести сама»;

- Шартова Н.Н., п. Знаменка Нагайбакского района, ул. Новая, « Я проживаю по домашнему адресу с 1997 года. Дом не смогла оформить, так как там проживал мой дедушка. Он умер, а документов в то время на него не было. Так как у меня мама больная, она вдова Героя Советского Союза, мы решили уехать в этот дом. Летом она жила со мной, а на зиму мы её увозили в город. Во время затопления она была у меня. Вода в доме стояла двое суток, мебель вся покорежилась. Взяла кредит в банке всю новую. В огороде все погибло, заборы снесло. Скотина жила месяц у соседей, пока все восстанавливали. Печка рассыпалась, все сделали. Прошу Вас оказать содействие в выплате президентских на маму и на меня и выдать материальную помощь на ремонт дома. Будьте честными»;

- Киселев В.М., с. Варна, ул. Советская, « При наводнении 9-11 августа 2013 года был оценен ущерб имущества частичным, т.к. на самом деле была полная потеря имущества. В одних документах значилась полная потеря имущества, в других - частичная потеря имущества. На восстановление дома и имущества было выделено 170 000 руб. на одного человека, хотя мы с женой оба прописаны в данном доме. Этих средств явно не хватает для восстановления дома и имущества. Не было комиссии по оценке ущерба жилого дома, надворных построек и огорода. Неоднократно писали заявления в Варненскую администрацию, социальную защиту. Выделена гуманитарная помощь: холодильник, диван, 2 кресла, 2 комплекта постельных принадлежностей, мешок муки, сетка картофеля. Прошу возместить ущерб по ремонту жилого дома, мебели, автомобиля, надворных построек, огорода и прилегающей территории»;



- Михинова О.В., г. Карталы, Сенной городок, ул. Мостовая, «Было отказано в выплате компенсаций и приеме заявлений, ссылаясь на истекший срок подачи заявлений, комиссия на данный адрес на осмотр дома и участка не выезжала. Обращались в отдел Архитектуры, чтобы приехали сделали осмотр дома, но также последовал отказ. Наш жилой дом и земельный участок находились в зоне подтопления, но нам приходится доказывать, хотя наша улица и дом официально считаются подтопленными. Органы Соц. защиты населения нам отказывают в выплатах не объясняя причину отказа ни в устной, ни в письменной форме. У нас проблемы с домом начались после ухода воды»;

- Пузырева Л.Н., п. Система железнодорожная, Карталинского района, « Писала во все инстанции, начиная от Президента России. Получала отписки, что не вошли в зону подтопления. Все видеоматериалы и

доказательства о подтоплении имеются, но сказали - поздно обратились. Прошу включить в зону подтопления и выплатить компенсацию»;

- Исайкина В.В., г. Карталы, ул. Новостроющая, «Я и моя мама проживаем в доме с 1986 года, но прописаны в доме отца. Поэтому получили только по 10000 руб. и 50000 руб. на домовладение. На эти деньги мы купили тепловые пушки и уплатили более 40000 руб. за газ, т.к. включили газовое отопление в августе для просушки дома. Окна и двери не закрываются, стекла выдавило водой. Фундамент нарушен, все стены лопаются. Пол вскрыт, т.к. кругом плесень и пошел грибок. Заявление на восстановление дома пролежало без движения с 05.09.13 г. по 11.11.13 г. пока опять сама не стала искать где находится. Акт никто не составлял, комиссия не приезжала, хотя все документы, фотографии и видео представлены к заявлению. Погибли поросята и куры, гусей и уток унесло течением, пропали пчелы с медом в улье. Унесло новый строй материал - убытки огромные. Остались в зиму без одежды, без мебели, без электрических приборов и холодильника. Пропали все запасы. Прошу выплатить за полностью потерянное имущество, за капитальный ремонт дома, исходя из стоимости по тех. паспорту за кв. м, выплатить по потере здоровья»;

- Истамгулова Р.Ф., с. Кизильское, ул. Советская, 113, «Была трудоустроена и работала в садовом товариществе № 2, проживала в садовом домике №2. 10 августа 2013 г. около 15 часов стала внезапно поступать вода, которая сразу затопила домик, вместе с имуществом, она смогла быстро выбраться из помещения и неделю проживала у знакомых. Через неделю, когда вода постепенно начала спадать он пришла и увидела, что все имущество в помещении садового домика пришло в негодность. Позднее она обратилась в Администрацию района, где ей сказали, что она обратилась поздно, комиссия больше не работает и ей выплатили на 2-х человек денежную сумму в размере 20 000 руб. и выдали одежду по гуманитарной помощи. Она не согласна с выплаченной суммой, т.к. имущество уничтожено наводнением на сумму 300 000 руб. Она обратилась с жалобой на действия Администрации района в прокуратуру, однако, ответ из надзорного органа до настоящего времени к ней не поступил».

- Колесникова О.Н., г. Карталы, пер. Красноармейский, «После августовского наводнения в г. Карталы Администрация Карталинского района и отдел архитектуры г. Карталы в лице чиновников Шулаева С.Н., Бровкиной С.Ю., Басарьгина В.П., Ильиной О.А. проигнорировали мою просьбу и мое заявление на повторную комиссию от 30.08.2013 о признании моего дома аварийным и не пригодным для проживания. Нарушены не только мои права, но и права моих двух несовершеннолетних детей. По вине Карталинской администрации и архитектуры я с детьми в зиму осталась без жилья. Прошу признать мой дом аварийным и не пригодным для проживания».



В процессе работы с обращением Колесниковой О.Н. Уполномоченный установил ряд нарушений прав заявителя, выступающей в своих интересах и в интересах своих несовершеннолетних детей. Как следует из приложенных к обращению документов, жилой дом № 3 в переулке Красноармейский г. Карталы общей площадью 84,6 кв. м. принадлежит на праве общей долевой собственности в размере по 1/3 заявителю и двум её несовершеннолетним детям. Также на праве общей долевой собственности указанным лицам принадлежит и земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства площадью 931 кв. м.

После случившегося наводнения межведомственная комиссия Карталинского муниципального района произвела обследование указанного жилого дома, оценив состояние дома заявителя как «ограниченно-работоспособное». При установлении, что условия проживания в этом доме не соответствуют требованиям,

предъявляемым к жилым помещениям, комиссия все же пришла к выводу, что данный дом подлежит капитальному ремонту.

Уполномоченный не может согласиться с заключением межведомственной комиссии. В состав указанной комиссии включены преимущественно представители органа местного самоуправления Карталинского муниципального района, что не позволило, по мнению Уполномоченного, объективно оценить степень пригодности данного объекта для проживания. Уполномоченный считает необходимым включение в состав межведомственной комиссии независимых экспертов строительной отрасли для более объективной оценки осматриваемого объекта.

Обращение заявителя от 30.08.2013, адресованное в адрес Главы Карталинского муниципального района, с просьбой повторно произвести комиссионный осмотр дома, никак не рассмотрено.

В связи с чем Уполномоченный, согласно Федеральному закону № 59-ФЗ «Об обращениях граждан», усматривает нарушение права граждан на получение своевременного и полного ответа органа власти на поданное обращение.

При выезде на место и осмотре данного жилого помещения Уполномоченным сделаны фото (приводятся ниже), где ясно видно, что, несмотря на внешний достаточно крепкий вид строения, фундамент последнего полностью размыт и разрушен, местами, внутри помещения просел. Указанные повреждения представляют реальную угрозу жизни и здоровью проживающим в доме лицам и не могут быть устранены посредством проведения капитального ремонта, требующего колоссальных затрат.

Заявитель занимается воспитанием своих детей одна. В результате разбушевавшейся стихии все имущество и деньги утрачены. Финансовой возможности произвести ремонтные работы у заявителя по объективным причинам не имеется. Она с детьми вынуждена временно проживать у родственников.

В связи с чем, Уполномоченный считает, что в данном случае налицо нарушение права на жилище, гарантированное Конституцией РФ, а также право на благоприятные условия проживания, соответствующие санитарно-эпидемиологическим нормам.

Аналогичные нарушения установлены и в при рассмотрении заявления Анфаловой Е.И. жительницы д. Олъховка Карталинского муниципального района.



Анфалова Е.И. - пожилая одинокая пенсионерка (76 лет) проживает в д. Ольховка по ул. Маяковского, 59. Является дочерью участников ВОВ, погибших в годы войны. Из близких родственников имеет только внука, проживающего в этой же деревне отдельно от неё.

Заявитель после августовского наводнения осталась без крыши над головой. Её дом находится прямо у самой реки и, в результате наводнения этот дом пришел в негодность и стал полностью непригодным для проживания пожилого человека.

Однако, как следует из пояснений заявительницы, после случившегося наводнения межведомственная комиссия Карталинского муниципального района произвела обследование указанного жилого дома, оценив состояние дома заявителя как «ограниченно-работоспособное». При установлении, что условия проживания в этом доме не соответствуют требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, комиссия все же пришла к выводу, что данный дом подлежит капитальному ремонту.

Уполномоченный не может согласиться с заключением межведомственной комиссии. В состав указанной комиссии включены преимущественно представители органа местного самоуправления Карталинского муниципального района, что не позволило, по мнению Уполномоченного, объективно оценить степень пригодности данного объекта для проживания. Уполномоченный считает необходимым включение в состав межведомственной комиссии независимых экспертов строительной отрасли для более объективной оценки осматриваемого объекта.

При выезде на место и осмотре данного жилого помещения Уполномоченным сделаны фото (приводятся ниже) и видеосъемка, где ясно видно, что, фундамент дома полностью размывает и разрушен, местами, внутри помещения просел, штукатурный слой внешних стен строения полностью отошел, видна деревянная стяжка строения. Отопление до потопы в доме было печное, но после случившегося топить печь стало невозможно, поскольку из неё вывалились от сырости и влаги крупные фрагменты кирпичной кладки, сама печь покосилась и появились крупные трещины. Окна в доме все выпали, стекла в них разбились.





Поскольку дом находился долгое время в воде, в жилом помещении завелись насекомые-паразиты, лягушки. Все имущество заявителя, включая личные вещи, одежду, предметы первой необходимости (холодильник сгорел от замыкания электропроводки) утрачено. С заявителем знакомые, соседи поделились уцелевшими теплыми вещами.

Указанные повреждения дома заявителя представляют реальную угрозу жизни и здоровью заявителя и не могут быть устранены посредством проведения капитального ремонта, требующего колоссальных затрат.

Кроме разрушенного дома, у заявителя водой унесло 10 голов домашней птицы (уток), купленные Анфаловой Е.И. накануне дрова на сумму 5500 руб. также унесло потоком воды. Средств к существованию у пенсионерки не осталось.

Со слов заявительницы она получила в связи с чрезвычайной ситуацией только 10 000 руб. Для восстановления собственного жилища бабушка взяла кредит в банке в размере 50 000 руб. Этой суммы явно не хватит для проведения всех восстановительных работ, кроме того заявительнице впоследствии придется выплатить кредитной организации в пять раз большую сумму.

В соответствии со ст. 16 Жилищного кодекса РФ жилым домом признается индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании. Объектами жилищных прав являются жилые помещения. Жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства (ст. 15 Жилищного кодекса РФ).

Требования, которым должно отвечать жилое помещение, указаны в постановлении Правительства РФ от 28.01.2006 N 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции", в соответствии с которым жилые помещения должны располагаться преимущественно в домах, расположенных в жилой зоне в соответствии с функциональным зонированием территории; несущие и ограждающие конструкции жилого помещения, в том числе входящие в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, должны находиться в работоспособном состоянии, при котором возникшие в ходе эксплуатации нарушения в части деформативности (а в железобетонных конструкциях - в части трещиностойкости) не приводят к нарушению работоспособности и несущей способности конструкций, надежности жилого дома и обеспечивают безопасное пребывание граждан и сохранность инженерного оборудования.

Основания и несущие конструкции жилого дома, а также основания и несущие конструкции, входящие в

состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, не должны иметь разрушения и повреждения, приводящие к их деформации или образованию трещин, снижающие их несущую способность и ухудшающие эксплуатационные свойства конструкций или жилого дома в целом.

Жилые помещения, расположенные в полносборных, кирпичных и каменных домах, а также в деревянных домах и домах из местных материалов, имеющих деформации фундаментов, стен, несущих конструкций и значительную степень биологического повреждения элементов деревянных конструкций, которые свидетельствуют об исчерпании несущей способности и опасности обрушения, являются непригодными для проживания вследствие признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Согласно статьи 130 Гражданского кодекса РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Уполномоченный по правам человека считает, что в данном случае налицо нарушение права на жилище, гарантированное Конституцией РФ, а также право на благоприятные условия проживания, соответствующие санитарно-эпидемиологическим нормам.

Кроме того, считаю, что в данном случае необходимо повторное обследование дома заявителя с участием независимых экспертов на предмет непригодности строения для проживания и предоставления заявителю взамен утраченного жилища другого жилья, отвечающего установленным нормам.

Администрации Карталинского муниципального района рекомендую в кратчайшие сроки рассмотреть возможность выплаты в максимальном объеме компенсации заявителю за ущерб, причиненный чрезвычайной ситуацией, включая компенсации за утраченный домашний скот, птицу, жилище, надворные постройки.



Проанализировав каждое из поступивших обращений, Уполномоченный по правам человека пришел к следующим выводам:

Основополагающим конституционным принципом, провозглашенным в РФ, является защита человека, признание и соблюдение его прав и свобод (ст. 2 Конституции Российской Федерации). В условиях чрезвычайной ситуации увеличивается вероятность наступления неблагоприятных последствий для граждан. Следовательно, в условиях чрезвычайной ситуации, ее предотвращения и ликвидации ее последствий целью

государства является не только обеспечение безопасности населения (это, безусловно, первостепенно), но и возмещение вреда населению, причиненного стихийными бедствиями.

В статье 18 Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" закреплены права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

« Граждане Российской Федерации имеют право:

на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций; в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций; быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности; обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах; участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций.»

Возмещение ущерба жизни и здоровью, причиненного последствиями чрезвычайных ситуаций, осуществляется в рамках Конституции РФ, Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении", Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. N 24 "О Концепции национальной безопасности РФ", Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", конституций и уставов субъектов РФ и других законов и подзаконных актов.

Согласно Федеральному закону N 68-ФЗ чрезвычайная ситуация (ЧС) - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. В названном ФЗ в общем виде отражены права граждан РФ в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Согласно Постановлению Правительства от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайные ситуации (далее - ЧС) подразделяются на локальные, местные, территориальные, региональные, федеральные и трансграничные в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, размера материального ущерба, а также границ зон распространения поражающих факторов ЧС.

ЧС локального характера - зона ЧС не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (далее - количество пострадавших), составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее - размер материального ущерба) составляет не более 100 тыс. рублей;

ЧС муниципального характера - зона ЧС не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера;

ЧС межмуниципального характера - зона ЧС затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей;

ЧС регионального характера - зона ЧС не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей;

ЧС межрегионального характера - зона ЧС затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации;

Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей;
ЧС федерального характера количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн. рублей.

В зависимости от данной классификации ЧС определяется, из какого бюджета будут осуществляться выплаты пострадавшим гражданам.

Несмотря на научно-технические достижения, количество жертв катастроф в мире меньше не становится В результате действия разрушительных сил ЧС помимо человеческих жертв население зачастую теряет все имущество, нажитое за долгие годы.

Одной из целей настоящего специального доклада является оказание помощи пострадавшим от наводнения гражданам, путем разъяснения, комментариев действующего законодательства, в части получения компенсации за утраченное имущество вследствие ЧС.

В связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате прошедших в летний период 2013 года на территориях Республики Башкортостан, Республики Саха (Якутия), Приморского края, Хабаровского края, Еврейской автономной области, Амурской области и Челябинской области ливневых дождей, сопровождавшихся паводками Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 15.08.2013 № 1431-р об оказании помощи пострадавшим гражданам.

В соответствии с указанным распоряжением решено оказать единовременную материальную помощь гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, и финансовую помощь гражданам, утратившим в результате чрезвычайной ситуации имущество, в размерах, установленных Правилами выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. N 750.

В связи с чем Правительству Челябинской области предложено представить в МЧС России:

- а) список граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, имеющих право на получение единовременной материальной помощи;
- б) список граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, имеющих право на получение финансовой помощи в связи с утратой ими имущества;
- в) список объектов, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации.

На основании представленных списков из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий выделены бюджетные ассигнования в размере до 3,21 млрд. рублей, из них правительству Челябинской области - до 529760 тыс. рублей, в том числе:

- до 56760 тыс. рублей - на оказание гражданам единовременной материальной помощи;
- до 94600 тыс. рублей - на оказание гражданам финансовой помощи в связи с частичной утратой ими имущества;
- до 378400 тыс. рублей - на оказание гражданам финансовой помощи в связи с полной утратой ими имущества.

Условия предоставления компенсации за пострадавшее или утраченное имущество

Списки пострадавших, имеющих право на получение компенсаций, составляют уполномоченные органы исполнительной власти тех субъектов РФ, на территории которых возникла ЧС, а именно правительства (администрации) данных субъектов.

Если гражданин не попал в списки пострадавших от ЧС, например, потому, что не был зарегистрирован в зоне действия ЧС, ему придется в судебном порядке доказывать, что он является пострадавшим от ЧС. В подтверждение этого говорит сложившаяся судебная практика (решение Туапсинского районного суда Краснодарского края от 01.11.2012 по делу № 2-2147/2012).

Так, в частности, суд высказался, что для включения в списки граждан, имеющих право на получение единовременных выплат, в связи с произошедшей ЧС, необходимо наличие в совокупности трех условий:

1. наличие гражданства РФ,
2. постоянное проживание в жилом помещении, которое пострадало в результате ЧС,
3. утрата полностью или частично имущества первой необходимости.

Рассмотрим каждое из условий.



Гражданство Российской Федерации подтверждается наличием у лица паспорта гражданина РФ, оформленным на его имя.

В соответствии со статьей 20 Гражданского кодекса РФ местом жительства гражданина признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов.

При этом следует отметить, что местом пребывания считаются гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, - в которых он проживает временно.

Местом жительства признаются: жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайму), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных Законом РФ от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 30.12.2012) "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"

Таким образом, факт постоянного проживания может быть подтвержден справкой, заверенной местной администрацией городского, сельского, поселкового поселения; справкой с места работы; показаниями свидетелей.

Факты затопления жилья и утраты имущества подтверждаются актами обследования межведомственной комиссии, которая создается для ликвидации последствий крупных ЧС в пострадавшем регионе, в состав которой входят представители администрации субъекта, МВД РФ, МЧС РФ и иных ведомств. В задачи такой комиссии, помимо иных обязанностей, входит разъяснение и оказание содействия при обращении граждан за получением социальных выплат, компенсаций и т.п.

Кроме того, в большинстве муниципальных образований созданы межведомственные комиссии, задачами которых являются обследование жилых помещений на предмет определения пригодности (непригодности) последних для безопасного проживания граждан, признания помещений аварийными и пр.

Состав данных комиссий, как правило, включает в себя представителей отраслевых подразделений органа

местного самоуправления (управлений архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, жилищного, правового отделов и пр.), но, к сожалению, в состав таких комиссий не всегда входят представители экспертных организаций, способных дать свое независимое заключение по результатам обследования пострадавших домов, а также представители государственной жилищной инспекции, Роспотребнадзора, органов прокуратуры.

В связи с чем, Уполномоченный по правам человека считает необходимым рекомендовать обязательное участие представителей указанных выше организаций нашего региона в составе межведомственных комиссий. Это будет, безусловно, способствовать наиболее объективной оценке причиненного стихией ущерба и, как следствие, оказания помощи пострадавшим гражданам.

Ведь, зачастую, граждане, потерявшие в результате разбушевавшейся стихии все свое имущество, не имеют финансовой возможности оплатить заключение независимого эксперта для доказывания факта затопления и утраты имущества.

С сожалением необходимо отметить, что в настоящее время законодательство Российской Федерации не дает определение частичной и полной утраты имущества. Что, по мнению Уполномоченного по правам человека, создает предпосылки к произвольному распределению средств, злоупотреблениям должностных лиц, нарушению прав граждан.



Размер компенсационных выплат при утрате или повреждении имущества в результате ЧС.

Местные власти при определении размера компенсационных выплат руководствуются Постановлением Правительства РФ от 13 октября 2008 г. N 750 "О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий". Согласно этому Постановлению, бюджетные ассигнования из резервного фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в том числе, для граждан предусмотрено: оказание единовременной материальной помощи из расчета до 10 тыс. руб. на человека, но не более 50 тыс. руб. на семью; в связи с утратой гражданами имущества первой необходимости из расчета за частично утраченное имущество - 50 тыс. руб. на человека; за полностью утраченное имущество - 100 тыс. руб. на человека. В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ ликвидация последствий ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При

недостаточности вышеуказанных сил и средств, привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Следует отметить, что Постановлением Правительства РФ пострадавшим в ЧС могут устанавливаться разные размеры компенсационных выплат. При определении размера компенсации каждая ЧС рассматривается отдельно: учитывается общий масштаб трагедии, число пострадавших.

В случае если граждане, которых признали пострадавшими, считают сумму компенсации заниженной, имеет смысл в судебном порядке оспорить размер компенсации. К исковому заявлению целесообразно приложить отчет независимых экспертов о реально причиненном ущербе (см. судебную практику: решение Туапсинского районного суда Краснодарского края от 20.04.2011 по делу № 2-627/1).

Правительством Челябинской области 11.09.2013 издано распоряжение № 218-рп «О выделении средств и лимитах бюджетных обязательств», которым Министерству финансов Челябинской области предписано выделить Министерству социальных отношений Челябинской области средства в сумме 113 700, 0 тыс. руб. для оказания финансовой помощи муниципальным образованиям Челябинской области на восстановление и ремонт жилья граждан (за исключением граждан, которым будут выделены жилые помещения в целях переселения), пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, в размере 50 тыс. руб. на одно жилое помещение, пострадавшее в результате чрезвычайной ситуации.

Министерство социальных отношений Челябинской области (Минсоцотношений) своим письмом №4548-7 от 12.09.2013 года, ссылаясь на распоряжение №218-рп, обратилось к главам муниципальных образований об организации выплаты материальной помощи гражданам (за исключением граждан, которым будут выделены жилые помещения в целях переселения) из расчета 50,0 тыс. рублей на одно домовладение (квартиру), пострадавшее в результате чрезвычайной ситуации, по списку, утвержденному Главой муниципального образования, через Управление социальной защиты населения на счета граждан, открытых в кредитных учреждениях.

Согласно указанного письма материальная помощь должна быть предоставлена гражданам, которые фактически проживают в пострадавшем домовладении (квартире) и имеют регистрацию по месту жительства по данному адресу (или домовладение находится в собственности). При этом, помощь должна выделяться семье или одиноко проживающему гражданину одновременно только на одно пострадавшее домовладение (квартиру) на основании следующих документов:

- заявления на имя Главы муниципального образования;
- копии паспорта (с листом регистрации) или свидетельства о праве собственности.

Соответствующие Соглашения, предметом которых являлось предоставление муниципальным районам финансовой помощи на восстановление и ремонт жилья граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, в соответствии с распоряжением Правительства Челябинской области №218-рп от 11.09.2013 г., были заключены между Минсоцотношений Челябинской области и Администрациями муниципальных районов (далее - Получатели). При этом Получатели были обязаны выплатить через Управления социальной защиты населения муниципальных районов пострадавшим гражданам (за исключением граждан, которым будут выделены жилые помещения в целях переселения) материальную помощь на восстановление и ремонт жилья в размере 50,0 тыс. рублей на одно домовладение (квартиру), пострадавшее в результате чрезвычайной ситуации.

Минсоцотношений Челябинской области, выходя за пределы своих полномочий, направив письмо в муниципальные образования, фактически лишило граждан на получение финансовой помощи в размере 50,0 тыс. рублей на одно жилое помещение, пострадавшее в результате чрезвычайной ситуации, а также не предусмотрело основные понятия Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 30.12.2012) "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", указав, что необходимо вместе с заявлением предоставлять копии паспорта (с листом регистрации) или свидетельства о праве собственности.



Большинство обратившихся к Уполномоченному по правам человека граждан не знают, в каком размере, из какого бюджета федерального, регионального или местного имеют право на получение единовременной материальной помощи и оказания финансовой помощи в связи с утратой имущества. Информация о принятых Распоряжениях Правительства РФ, Челябинской области и муниципальных властей до населения не доводилась.

Уполномоченными органами исполнительной власти гражданам не разъяснялось о том, что в соответствии со ст.48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Так, пунктом 2 статьи 8 Закона Челябинской области от 22.02.2012 г. №279-ЗО (в редакции Законов от 28.02.2013 г. №460-ЗО, от 26.09.2013 г. №460) «Об оказании бесплатной юридической помощи в Челябинской области» предусмотрено право на получение бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Решение об оказании бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, принимается уполномоченным органом исполнительной власти области на основании заявления гражданина и документов, подтверждающих наличие трудной жизненной ситуации.

Кроме того, на основании Постановления Правительства Челябинской области от 19.09.2012 г. №507-П «О порядке принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» граждане имеют право воспользоваться бесплатной юридической помощью, предоставив в уполномоченный орган паспорт гражданина Российской Федерации или иной документ, удостоверяющий его личность, а также документы, подтверждающие нахождение в трудной жизненной ситуации (справка, о стихийном бедствии).

Также Уполномоченный считает, что в сложившейся ситуации рекомендовать применять Постановление Правительства РФ от 07.06.1995 № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями» гражданам, постоянно проживающим и зарегистрированным в утраченном жилом помещении на момент чрезвычайной ситуации, стихийного бедствия, выдаются государственные жилищные сертификаты. Право на получение сертификата имеют собственники жилого помещения и проживающие с ними члены семьи.

Государственный жилищный сертификат - именной свидетельством, удостоверяющее право гражданина - участника программы приобрести жилое помещение за счет средств федерального бюджета.

Необходимо отметить, что тем пострадавшим собственникам, которым была выплачена денежная компенсация за утраченное жилье, государственные жилищные сертификаты не выдаются.

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства РФ от 22.11.2011 N 963 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями" предусматривается выдача только одного жилищного сертификата, т.е. если человек был владельцем нескольких объектов недвижимости и лишился их в результате чрезвычайной ситуации, ему будет выдан только один сертификат.

Норма предоставления общей площади жилого помещения для расчета размера субсидии устанавливается в следующем размере:

- 33 квадратных метра - для одиноко проживающих граждан;
- 42 квадратных метра - на семью из двух человек;
- по 18 квадратных метров на каждого члена семьи при численности семьи три и более человек.

Норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья определяется Министерством регионального развития РФ на каждое полугодие. Как правило, размер безвозмездной субсидии, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом, не соответствует рыночной цене недвижимости, так как удостоверяемая указанная субсидия является формой государственной финансовой поддержки обеспечения установленных федеральным законодательством категорий граждан жильем. Верховный Суд РФ решением N ВКПИ 06-48 от 30.08.2006 установил, что законодательными актами в области жилищного строительства не предусмотрена обязанность государства по полной оплате рыночной стоимости жилья. Субсидия предоставляется в размере, эквивалентном расчетной стоимости жилого помещения, исходя из норматива общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности. Метод ее определения в полной мере учитывает механизм формирования рыночных цен на жилье в РФ.

В случае если кто-либо из членов семьи не был включен в списки на право получения жилищного сертификата, можно обратиться в суд. В интересах несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей, а также людей, которые по состоянию здоровья не способны участвовать в процедуре оформления документов, за получением жилищных сертификатов могут обратиться их опекуны и попечители. В силу ст. 31 ЖК РФ к членам семьи собственника жилого помещения относятся его супруг, а также дети и родители данного собственника и другие родственники и нетрудоспособные иждивенцы, которые вселены собственником в качестве членов семьи.

Пострадавший собственник, получивший жилищный сертификат, при желании может приобрести жилое помещение большей площади, чем это указано в сертификате. Но в этом случае разница в стоимости возмещается за счет его личных или заемных средств.

В соответствии с п. 53 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" Федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы владелец государственного жилищного сертификата имеет право с использованием выделяемой субсидии приобрести жилое помещение как на первичном, так и на вторичном рынке жилья у физических или юридических лиц. Жилье должно быть приобретено в пределах субъекта РФ, который указан в сертификате. Жилое помещение должно отвечать установленным санитарным и техническим требованиям и быть благоустроено применительно к условиям населенного пункта, в том числе в сельской местности, выбранного для постоянного проживания.

Субсидии на приобретение жилья, выделяемые посредством государственных жилищных сертификатов, предоставляются только на покупку готового жилья.

Жилое помещение, приобретаемое по государственному жилищному сертификату, оформляется в общую собственность всех членов семьи владельца сертификата. Не допускается приобретение жилого помещения, общая площадь которого дает основания для признания гражданина - владельца сертификата нуждающимся в улучшении жилищных условий в соответствии с законодательством субъекта РФ, на территории которого оно расположено.

Следует отметить, что срок действия сертификатов составляет один год с даты выдачи. В случае истечения срока действия сертификата он подлежит аннулированию.

Важно отметить: согласно ч. 8 ст. 217 НК РФ освобождению от налогообложения НДФЛ подлежат единовременные выплаты налогоплательщикам (в том числе в виде материальной помощи) в связи со стихийным бедствием или с другим чрезвычайным обстоятельством, а также налогоплательщикам, которые являются членами семей лиц, погибших в результате стихийных бедствий, в целях возмещения причиненного

им материального ущерба или вреда их здоровью - независимо от источника выплаты.

Перечень документов, которые необходимо представить для возмещения ущерба.

Согласно ст. 12 ЖК РФ к компетенции органов государственной власти РФ в жилищной сфере относится определение иных (кроме малоимущих) категорий граждан в целях предоставления им жилых помещений жилищного фонда РФ и определение порядка предоставления жилых помещений жилищного фонда РФ гражданам, которые нуждаются в жилых помещениях и категории которых установлены Федеральным законом (п. 5 и 6). К таким иным категориям относятся в числе прочих лица, пострадавшие от стихийных бедствий.



Порядок предоставления жилья за счет бюджетных средств регулируется Постановлением Правительства РФ от 7 июня 1995 г. N 561, согласно которому основной формой жилищного обеспечения указанных лиц является строительство или приобретение жилья за счет государственных жилищных сертификатов.

Эмитентом сертификатов выступает Министерство финансов РФ.

Выпуск сертификатов осуществляется в течение двух месяцев с момента стихийного бедствия (ЧС) на основании решения Правительства РФ и данных Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и данных органа исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого произошло стихийное бедствие (ЧС), о количестве семей, лишившихся жилья, и их численном составе.

Для включения в списки на получение жилищного сертификата в соответствии с п. 19 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов пострадавшие должны представить в правительство (администрацию) субъекта РФ следующие документы:

- а) заявление на получение сертификата;
 - б) паспорт гражданина РФ и паспорта или иные документы, удостоверяющие личность членов его семьи;
 - в) выписка из домовой книги по месту регистрации;
 - г) копия финансового лицевого счета занимаемого жилого помещения по месту регистрации;
 - д) документы, подтверждающие родственные отношения заявителя и лиц, указанных им в качестве родителей, супруга (супруги), детей;
 - е) документы, подтверждающие признание членами семьи заявителя иных лиц, указанных заявителем в качестве таковых;
 - ж) справку органов местного самоуправления (глав, администраций населенных пунктов, городских округов), подтверждающую факт, что граждане лишились жилья в результате действий ЧС или стихийных бедствий.
- В случае непредставления или неполного представления указанных документов либо если будет установлено, что указанные документы содержат недостоверные сведения, в выдаче сертификата может

быть отказано. Тогда придется обращаться в суд и доказывать право на получение субсидии на жилье. Законодательством не установлен срок, в течение которого заявитель обязан предоставить указанные документы.

В условиях стихийного бедствия мало кто думает о сохранности документов, следовательно, часто оказывается, что заявитель утратил необходимые документы, например паспорт. В таком случае необходимо обратиться в правоохранительные органы и/или миграционную службу с заявлением о выдаче нового паспорта. На период изготовления нового паспорта пострадавшему собственнику выдается справка, с которой он может обращаться с заявлением о включении в списки пострадавших.

Органы государственной власти, в которые следует обращаться за получением компенсации при утрате или повреждении имущества в результате ЧС.

В соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 09.10.1995 N 982 (в ред. от 14.10.2010) "Об утверждении Порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам РФ, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями" после получения жилищного сертификата его владелец обращается в орган исполнительной власти субъекта РФ с просьбой о предоставлении ему жилья, размер общей площади которого указан в сертификате.

Орган исполнительной власти субъекта РФ в срок, не превышающий трех месяцев со дня получения им сертификата, выделяет из имеющегося в его распоряжении жилищного фонда владельцу сертификата жилое помещение.

В случае отсутствия жилья в выбранном владельцем сертификата населенном пункте он имеет право приобрести по договору купли-продажи иные жилые помещения общей площадью не ниже учетной нормы, установленной в соответствии со ст. 50 ЖК РФ, в том числе индивидуальный жилой дом (часть дома).

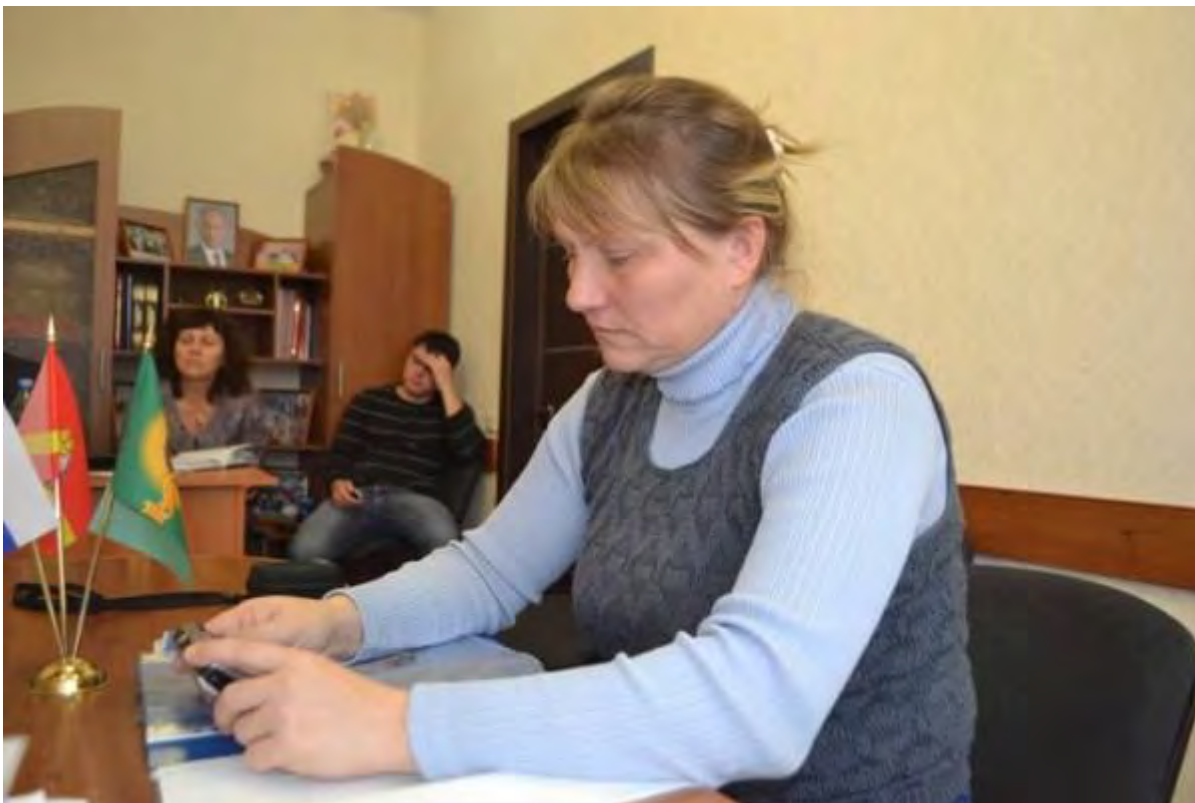
В данном случае пострадавший получает единовременную социальную выплату, равную цене сделки купли-продажи жилого помещения. Владелец сертификата обязан предъявить в орган исполнительной власти субъекта РФ по избранному месту жительства договор купли-продажи жилого помещения, зарегистрированный в установленном порядке, оригинал сертификата и, если стоимость приобретаемого жилого помещения превышает размер компенсации, причитающейся органу исполнительной власти субъекта РФ за подлежащее предоставлению жилое помещение, документ, подтверждающий перечисление владельцем сертификата собственных средств физическому или юридическому лицу за приобретенное у него жилье.

Следует отметить, что покупка жилья в этом случае может быть затруднительной. Далеко не каждый продавец согласится на сделку с привлечением жилищного сертификата, хотя бы потому, что процедура выделения средств довольно длительная и разбита на несколько этапов.

Сначала местный орган исполнительной власти в срок не позднее 15 дней с даты обращения пострадавшего направляет в Министерство финансов РФ оригинал его жилищного сертификата и заявку. В свою очередь, Министерство финансов РФ в срок, не превышающий одного месяца с даты получения указанных документов, перечисляет средства на погашение сертификатов в бюджет субъекта РФ, где осуществляется приобретение жилья. И только потом в течение 20 банковских дней средства перечисляются на расчетный счет продавца.

В случае если пострадавшее имущество застраховано, необходимо сообщать страхователю о ЧС сразу после того, как только станет известно о происшествии, повлекшем за собой наступление страхового случая. Обращаться к страховщику желательно с заключением независимого эксперта о размере ущерба. Большим плюсом будет, если у пострадавшего остались документы, подтверждающие право собственности на жилье, и оригинал страхового полиса.

Важно отметить, что в соответствии с п. 1 Постановлением Правительства РФ от 22.11.2011 N 963 выдача государственных жилищных сертификатов осуществляется независимо от сумм страховых выплат, причитающихся или полученных по договорам страхования жилого помещения, которое было утрачено в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями.



Подводя итоги, следует сказать, что, несмотря на выявленную низкую исполнимость органами власти норм действующего законодательства, существующие дефекты нормативных актов, регулирующих рассматриваемые правоотношения, существует и ряд позитивных моментов.

Так, в ходе мониторинга сложившейся ситуации, Уполномоченный установил наличие коммуникации между населением, проживающем на пострадавших от стихийного бедствия территориях, и органами местного самоуправления указанных территорий.

Приятно отметить, что в сложившейся ситуации большинство региональных и муниципальных властей работали именно на достижение положительного для пострадавших граждан результата.

Активное участие в ликвидации негативных последствий, возникших в результате чрезвычайной ситуации, приняли как представительные, так и исполнительные органы власти. В частности, депутаты Нагайбакского, Варненского, Кизильского Собраний депутатов по собственной инициативе и из собственных средств производили компенсационные выплаты наиболее сильно пострадавшим гражданам, утратившим в результате ЧС свое имущество, домашний скот, птицу, дворовые постройки и пр.



Рекомендации Уполномоченного:

1. Органам местного самоуправления совместно с Министерством юстиции Челябинской области организовать в кратчайшие сроки оказание бесплатной юридической помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию в связи с чрезвычайной ситуацией. Разъяснить указанным гражданам о последовательности действий и размерах установленной компенсации. Принимая во внимание чрезвычайность ситуации - оказывать юридическую помощь и вести разъяснительную работу в круглосуточном режиме.
2. Привести в соответствие с действующим законодательством письма отраслевых министерств Челябинской области, разъясняющие порядок, размер и условия выплат компенсаций.
3. Органам власти обеспечить бесперебойный прием заявлений от пострадавших граждан и незамедлительное направление последних в соответствующие органы для осуществления компенсационных выплат. Министерству юстиции РФ и Министерству юстиции Челябинской области дать письменные разъяснения относительно порядка совершения вышеуказанных действий.
4. Несмотря на объявление об отмене чрезвычайной ситуации 27.10.2013 компетентным органам продолжать осуществлять прием заявлений пострадавших граждан. Отказы органов власти в принятии заявлений от лиц, нуждающихся в компенсации за вред, причиненный стихией, считать незаконными.
5. Органам законодательной и исполнительной власти Челябинской области разработать более четкие критерии возмещения ущерба, причиненного чрезвычайной ситуацией, включая компенсации за утраченный домашний скот, птицу, жилище, надворные постройки.



В целях проверки поступившей информации и восстановления нарушенных прав граждан, находящихся на территории Челябинской области, Уполномоченный по правам человека в Челябинской области полагает направить настоящий специальный доклад по компетенции Губернатору Челябинской области, прокурору Челябинской области, начальнику ГО и ЧС Челябинской области, Министру социальных отношений Челябинской области, Министру строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области, Полномочному представителю Президента РФ в УрФО и Главам муниципальных районов, подвергнувшихся наводнению.