

## **Специальный доклад об обеспечении права граждан на безопасность от животных без владельцев**

В 2020 году в аппарат Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области впервые стали поступать обращения граждан, касающиеся ситуации с безнадзорными собаками и случаев их агрессивного поведения.

Стоит отметить, что сегодня граждане совершенно по разному относятся к самому факту совместного проживания людей в населенных пунктах с безнадзорными собаками. Одни граждане, учитывая значительное количество бродячих собак, имеющиеся случаи их нападения на граждан, выступают за отлов этих животных и умерщвление, полагая, что в нынешней ситуации применение иной стратегии действий не позволит в короткие сроки сократить их количество и будет способствовать росту угрозы для жизни и здоровья людей. Лишь после существенного сокращения численности уже существующих бродячих собак допускаются иные варианты контроля их количества.

Другие уверены, что проводимая ранее работа по отлову собак без владельцев и умерщвлению была безнравственной, недопустимой и не могла решить проблему контроля их численности в принципе, так как проблема безнадзорных собак должна решаться комплексом мер, а не только их умерщвлением. Общественные организации защиты животных выступали за законодательный запрет данной практики, что и произошло в результате принятия Федерального закона от 27 декабря 2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup>. Отдельные положения данного закона, вступившие в силу 01 января 2020 года, предусматривают контроль численности популяции животных без владельцев в населенных пунктах путем их отлова, проведения ветеринарных мероприятий, в ходе которых животное прививается от ряда заболеваний и стерилизуется, и последующего выпуска в месте отлова. Лишь те бродячие собаки, которые проявляют по отношению к человеку немотивированную агрессию, не подлежат освобождению, а должны содержаться пожизненно в специальных приютах.

Стоит отметить, что информация из поступающих в мой адрес обращений не свидетельствует о благополучном положении дел с собаками без владельцев. Сообщается о случаях, когда от беспризорных собак исходила явная опасность для жизни и здоровья людей. Так гражданка В. (вх.268 от 25.03.2020г.) написала в письме, что 23 марта текущего года на улице Глазкова она была укушена бродячей собакой. При обращении за медицинской помощью в Поликлинику №7 врач-

---

<sup>1</sup> Далее по тексту – Федеральный закон об ответственном обращении с животными.

травматолог ей сообщил о том, что на улице Глазкова до нее уже было 9 случаев нападения бродячих собак на людей.

Гражданка П. (вх.23 от 14.01.2020г.) в своем обращении пишет, что 08 января текущего года на остановке общественного транспорта «Театр юного зрителя» бродячая собака напала на ее несовершеннолетнюю дочь и укусила ее. При этом также указывается на то, что в декабре прошлого года она вместе с друзьями стала свидетелем нападения бездомных собак на пожилую жительницу г. Волгограда. В поликлинике ей также сообщили, что с конца 2018 года количество обращений граждан по вопросу укусов безнадзорных животных увеличилось.

В обращении гражданина У. (вх.722 от 27.08.2020г.) сообщалось, что на территории МОУ «Средняя школа №95» имеется стая собак без владельцев, которые создают угрозу жизни и здоровью детей. Имелись случаи нападения собак на детей. Несмотря на неоднократные обращения граждан и руководства школы в соответствующие службы Волгограда с просьбой об отлове собак, проблема окончательно решена не была.

Из приложенных документов следует, что еще 03 марта 2020 года гражданами направлялось коллективное обращение в администрацию Краснооктябрьского района г. Волгограда, Департамент городского хозяйства Администрации Волгограда и МКП «Горпитомник» с требованием принять меры по отлову агрессивных животных. Только 09 июля 2020 года специалисты МУ «Городской центр отлова животных и зеленых насаждений» приняли меры по обращению граждан и отловили обитающих рядом со школой безнадзорных животных. Однако были отловлены не все собаки, а лишь часть стаи, о чем в день отлова руководство МОУ «Средняя школа №95» уведомило директора МБУ «Северное». Между тем дополнительных мер принято не было, вследствие чего 19 августа 2020 года произошло нападение одной из оставшихся собак на сына У., который после получения учебников направлялся домой.

Были и иные обращения, в которых граждане указывали на значительное количество бесхозных собак, встречающихся в Волгограде, в том числе и в местах отдыха граждан (парки, скверы, детские площадки и т.д.), рядом с общеобразовательными учреждениями. Данные собаки без владельцев объединяются в стаи, приносят потомство и ведут себя агрессивно в отношении людей. Это обращения от граждан Ш. (вх.534 от 23.06.2020г.) и С. (вх.487 от 08.06.2020г.).

Кроме того, имели место публикации в средствах массовой информации по вопросу агрессивного поведения животных по отношению к людям. Так в публикации Информационного агентства «Высота 102» от 17 августа 2020 года

сообщалось о нападении стаи бродячих собак на 94-летнего ветерана Великой Отечественной Войны на центральной набережной<sup>2</sup>.

На сайте V1.ru с 01 января 2020 года теме значительной концентрации собак в волгоградских городах и их нападениях на горожан было посвящено более 20 статей (!), что свидетельствует о том, что данная тема очень актуальна для жителей Волгограда и городов области. При этом в 2019 году в подразделения полиции по всей области от граждан поступило 416 сообщений о нападении либо агрессивном поведении собак, 155 из которых от жителей г. Волгограда<sup>3</sup>.

С целью объективной оценки ситуации Уполномоченным была запрошена информация о численности безнадзорных собак и динамике данного показателя за последние годы на территории Волгоградской области в целом и отдельно в городских округах региона. По информации Комитета ветеринарии Волгоградской области общее количество собак без владельцев в регионе в период с 2015 по 2019 годы было стабильным в пределах от 22 000 до 23 400 особей. При этом в 2020 году отмечено снижение их количества до 19 951 особи<sup>4</sup>.

Администрация Волгограда подобной информации не представила, ссылаясь на то, что соответствующие полномочия по проведению мониторинга наличия животных без владельцев на территории города на нее не возложены, что эти полномочия имеются у Комитета ветеринарии Волгоградской области. Официальные данные по количеству животных без владельцев на территории Волгограда в Департамент городского хозяйства администрации Волгограда не поступали<sup>5</sup>.

В связи с этим возникают вопросы о том, каким образом администрация Волгограда организывает работу по реализации закрепленных за ней полномочий по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории города, а также как будет проводиться работа по контролю их численности. В частности, как можно определить объем средств, необходимых для отлова, вакцинации, стерилизации и временного содержания собак без владельцев, если даже нет информации об их количестве и динамике данного показателя. При этом стоит отметить, что и обращения граждан по вопросам агрессивного поведения безнадзорных собак, и большая часть публикаций в средствах массовой информации на эту тему касались именно города Волгограда. Также обращает на себя внимание и то, что подобное отношение было только у администрации Волгограда, так как администрации других городских округов имеют информацию о количестве собак без владельцев на своей территории и ее динамике.

---

<sup>2</sup> <https://v102.ru/news/90431.html>

<sup>3</sup> <https://v1.ru/text/gorod/66479605/>

<sup>4</sup> Письмо Комитета ветеринарии Волгоградской области от 13 августа 2020 года №01-09/3713.

<sup>5</sup> Письмо администрации Волгограда от 12 августа 2020 года №05-п/2579.

В городе Волжском количество собак без владельцев с весны 2017 года по осень 2019 года неизменно увеличивалось с 2 080 особей до 2 448. При этом весной 2020 года отмечено снижение данного показателя до 2 061 особи. Постоянный прирост числа животных без владельцев с 2015 имел место и в городе Камышине. Если в 2015 году их количество составляло 150 особей, то в 2020 году на территории города обитает уже 500 безнадзорных животных.

Снижение количества безнадзорных собак на подведомственной территории отмечает администрация городского округа – город Фролово с 220 в 2015 году до 150 в текущем году.

В городе Урюпинске динамика количества безнадзорных собак не имеет определенной тенденции. Их число колебалось с 2015 года в границах от 88 до 233. На 2020 год количество собак без владельцев составило 164 особи.

Таким образом представленные данные не позволяют сделать четкий вывод о том, что повсеместно имеет место резкий рост количества собак без владельцев. Тем не менее поступающие в мой адрес обращения граждан и информация из средств массовой информации позволяет утверждать, что проблема с обеспечением безопасности граждан от агрессии безнадзорных собак как минимум в г. Волгограде имеется, нарастает и требует принятия незамедлительных мер.

Однако первоначально необходимо определить причины появления в населенных пунктах бесхозных собак. Таковыми являются:

- самостоятельное размножение бездомных животных;
- допущение бесконтрольного выгула нестерилизованных домашних животных (самовыгул) и неконтролируемое их размножение (частный сектор в городах и сельской местности, садоводческие и огородническое товарищества (особенно по окончании сезона), промышленные объекты, стройки, парковки, гаражи и т.д.);
- наличие избытка доступного корма (незакрытые мусорные баки);
- непринятие хозяевами домашних животных мер по недопущению у них нежелательного потомства и отказ от него;
- отказ от домашнего животного в силу различных причин (ухудшение материального положения хозяина, нежелание содержать старое и больное животное, переезд на новое место жительства, непригодное для животного, приобретение животного исключительно на время) без предварительного устройства его в приют.

Именно на устранение данных причин должна быть направлена деятельность уполномоченных органов для приведения численности безнадзорных животных в приемлемые рамки и обеспечения безопасности людей.

Ранее работа в отношении безнадзорных животных осуществлялась в рамках мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению,

защите населения от болезней, общих для человека и животных. Соответствующие полномочия были предоставлены Волгоградской области Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Волгоградская область в свою очередь передала муниципальным районам и городским округам полномочия по отлову, содержанию и уничтожению безнадзорных животных. До 2018 года нормы, предусматривающие соответствующие полномочия области и муниципальных образований, изменялись, но эти изменения не были существенными. Основным способом решения проблемы наличия в населенных пунктах собак без владельцев был их отлов и умерщвление. Однако, по информации Комитета ветеринарии Волгоградской области, по причине недостаточного финансирования в большинстве случаев отлову и умерщвлению подлежали только животные, которые проявляли немотивированную агрессивность. Поэтому существенного снижения количества таких собак за прошедшие годы не было.

Принятый в конце 2018 года Федеральный закон об ответственном обращении с животными уточнил полномочия органов власти Волгоградской области и органов местного самоуправления в области обращения с животными без владельцев. При этом в законе был закреплен четкий запрет на умерщвление указанных животных. Начиная с 01 января 2020 года умерщвление отловленных животных допускается только в случаях, когда имеется необходимость прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного. В настоящее время законодательством, в целях регулирования численности безнадзорных собак, предусмотрена практика отлова собак без владельцев, их вакцинации от бешенства и иных болезней, опасных для человека, стерилизации и возврата на прежнее место проживания в случае, если они не проявляют немотивированной агрессии. Если же собака проявляет немотивированную агрессию, то в этом случае она подлежит содержанию в неволе до естественной смерти. Учитывая, что стоимость содержания одной особи в приюте, по информации администрации Волжского, составляет 300 рублей в сутки, отлов и содержание всех собак без владельцев в Волгоградской области в условиях неволи потребует более 2 миллиардов рублей в год. Ссылаясь на отсутствие таких средств в бюджетах области и муниципальных образований, повсеместно вводится практика отлова животных с последующей их стерилизацией, вакцинацией и выпуска на прежнее место проживания.

Указанная новая практика обращения с собаками без владельцев может привести к сокращению их численности, но только при условии того, что в короткие

сроки (6-12 месяцев) процедура отлова и стерилизации будет проведена не менее чем в отношении 80% собак без владельцев. Однако в настоящее время этому препятствуют:

- недостаточность финансирования соответствующих мероприятий из местных (до полного отсутствия) и областного бюджетов;
- недостаток в приютах для животных и организациях, способных обеспечить обращение с животными без владельцев в соответствии с новыми требованиями действующего законодательства.

Поступившая информация о принимаемых мерах по контролю численности животных без владельцев, принимаемых мерах по их отлову и стерилизации, свидетельствует о том, что они явно недостаточны для того, чтобы в течение нескольких месяцев осуществить стерилизацию подавляющей части животных без владельцев и прервать цикл их воспроизводства.

Так Администрация Волгограда сообщает, что с января 2016 года по ноябрь 2019 года отлов животных осуществляло МКП «Горпитомник». С ноября 2019 года по май 2020 года деятельность по обращению с животными без владельцев осуществляло МУ «Городской центр отлова животных и выращивания зеленых насаждений». В связи с неудовлетворительной организацией соответствующих работ в настоящее время они возложены на МБУ «Северное».

В 2019 году всего было отловлено 1 455 животных без владельцев. Также МКП «Горпитомник» был оборудован пункт временного содержания животных без владельцев на 46 вольеров для одновременного содержания до 300 собак. В 2020 году было отловлено 541 животное без владельца, из которых 120 особей было передано физическим лицам, а 228 простерилизовано и возвращено в среду обитания.

Положительно следует оценить то, что в городе Волгограде к работе по обращению с животными без владельцев привлекаются и благотворительные некоммерческие организации. Так в 2019 году на конкурсной основе были предоставлены гранды благотворительным некоммерческим организациям «Дино» и «Лисена», на которые было построено 30 вольеров, 303 собаки приняты на содержание и кастрировано 245 собак<sup>6</sup>. Данную практику планируется сохранить и в дальнейшем.

Между тем, несмотря на принимаемые меры, проблема излишней концентрации собак без владельцев на территории Волгограда и безопасности граждан сохраняется, о чем свидетельствуют приведенные выше обращения. Следовательно, принятые уже меры недостаточны для решения проблемы. При этом стоит отметить, что за последние годы количество отлавливаемых в г. Волгограде

---

<sup>6</sup> Письмо Администрации Волгограда от 06 февраля 2020 года №П-623-1и.

животных существенно снизилось. Если в 2017 году оно составило 6350 особей, то в 2018 году это уже было 2 451 животное, в 2019 году – 1 455. А в текущем году по состоянию на 31 июля количество отловленных составило 541 особь, то есть 37,2% от количества отловленных в прошедшем году.

Кроме того, в ходе проведенной в первой половине 2020 года прокуратурой Волгоградской области проверки исполнения законодательства, регулирующего обращение с животными без владельцев, были установлены следующие недостатки в организации данной работы в Волгограде.

В 2020 году Департаменту городского хозяйства администрации Волгограда на финансирование расходов по отлову и содержанию животных без владельцев из бюджетов города и области в общем было выделено 11,5 млн. рублей. Однако на момент проверки они не были перечислены Муниципальному учреждению «Городской центр отлова животных и выращивания зеленых насаждений». В связи с этим в начале года отлов животных не проводился, вопрос оснащения специально определенного для такой деятельности учреждения оборудованием, необходимым для обращения с бесхозными животными, средствами отлова и одеждой для ловцов решен не был. При этом обращения граждан о наличии бродячих животных, в том числе проявляющих агрессию, оставались фактически без внимания. В частности, в период с марта по апрель 2020 года в Департаменте городского хозяйства администрации Волгограда было зарегистрировано 5 обращений гражданки В. по вопросам наличия бродячих животных на ул. Гвоздкова, по которым лишь давались разъяснительные ответы, но меры по отлову указанного животного своевременно приняты не были. Лишь после вмешательства прокуратуры Департаментом городского хозяйства Волгограда было направлено письмо в благотворительный фонд помощи бездомным животным «Лисена» об оказании содействия в отлове животных без владельцев по ул. Гвоздкова<sup>7</sup>.

Только после прокурорской проверки с июня 2020 года МБУ «Северное» для проведения мероприятий по обращению с животными без хозяина получило и освоило 950 тыс. рублей, что позволило осуществить мероприятия по отлову животных и принять меры по оснащению учреждения необходимыми средствами отлова животных, специальной одеждой для ловцов и иным оборудованием<sup>8</sup>.

Кроме того, по информации Комитета ветеринарии Волгоградской области количество бригад по отлову животных без владельцев в Волгограде было ограниченным, что осложнялось также большой территорией города и возможностью миграции животных. С целью улучшения ситуации в Волгограде были подготовлены изменения в соответствующую ведомственную целевую

---

<sup>7</sup> Письмо прокуратуры Волгоградской области от 12 мая 2020 года №7/2-757-2020.

<sup>8</sup> Письмо прокуратуры Волгоградской области от 18 августа 2020 года №7/2-757-2020.

программу, предусматривающие выделение из бюджета области средств для организации еще трех бригад по отлову животных без владельцев<sup>9</sup>.

В городе Волжском на протяжении 4 лет отмечалось увеличение количества отловленных животных со 113 в 2016 году до 887 в 2019 году. При этом количество безнадзорных животных, как указывалось выше, увеличивалось. Однако за прошедший период текущего года количество отловленных животных составило всего 115 особей. В настоящее время в городе имеется 4 организации, которые осуществляют деятельность по обращению с животными без владельцев, две из которых являются некоммерческими общественными организациями.

Администрация города Камышина определяет уровень финансирования работ по обращению с животными без владельцев как недостаточный, вследствие чего на территории городского округа продолжает обитать значительное количество животных без владельцев. Стоит отметить, что если в 2018 году было отловлено 295 животных без владельцев, то в 2019 году это уже было 162 особи, а за текущий период 2020 года – 29 особей. И это несмотря на имеющийся в городе рост числа безнадзорных животных. При этом организации, осуществляющие деятельность по обращению с животными без владельцев, на территории такого крупного города, как Камышин, отсутствуют<sup>10</sup>.

Согласно информации администрации г. Фролово после 2018 года, когда было отловлено 43 животных без владельца, фактически работа по обращению с животными не ведется. Так в 2019 году была отловлена всего 1 особь, а за период до августа 2020 года не было отловлено ни одного животного без владельца<sup>11</sup>.

В городе Урюпинске несмотря на существенное увеличение количества безнадзорных животных в 2020 году (237 особей, из которых 164 – собаки) по сравнению с 2019 годом (138 особей, из которых 91 – собаки), количество отловленных животных сократилось с 49 в 2019 году до 8 в 2020 году. Также администрация города сообщает об отсутствии на ее территории организаций, которые осуществляют деятельность по обращению с животными без владельцев.

В связи с этим можно сделать вывод о том, что в настоящее время эффективная работа по регулированию численности животных без владельцев в населенных пунктах Волгоградской области не ведется. Необходимо существенное увеличение финансирования соответствующих расходов, принятие мер по созданию организаций, осуществляющих мероприятия по обращению с животными без владельцев, чтобы в рамках действующего законодательства в ближайшее время осуществить мероприятия по отлову, стерилизации и вакцинации животных без

<sup>9</sup> Письмо Комитета ветеринарии Волгоградской области от 01 апреля 2020 года №2002046-2.

<sup>10</sup> Письмо Комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа – город Камышин от 05 августа 2020 года №08/01-09/1844.

<sup>11</sup> Письмо Администрации городского округа город Фролово Волгоградской области от 11 августа 2020 года №07-07-03/1169.



владельцев, а также помещению в приюты до естественной смерти тех животных без владельцев, которые проявляют немотивированную агрессию.

Одновременно хотелось бы поставить еще один вопрос. Федеральный закон об ответственном обращении с животными предусматривает возврат после проведения необходимых ветеринарных процедур на прежние места обитания только тех животных, которые не проявляют «немотивированной агрессивности». Те же особи, которые не могут быть возвращены на прежние места обитания, должны оставаться в приютах до смерти или передаче новым владельцам. В связи с этим Уполномоченный специально запрашивал в администрациях городских округов, каким образом решается вопрос о том, имеется ли возможность возврата конкретного животного без владельца на прежнее место его обитания. При этом Уполномоченный полагал, что в полученных ответах будет информация о наличии в приютах кинологов и других специалистов, которые на профессиональном уровне решают вопрос о том, проявляет ли собака необоснованную агрессивность по отношению к человеку. Однако во всех полученных ответах информация на данный вопрос отсутствовала. Представляется, что на практике все зависит только от того, страдает ли конкретная собака бешенством и имеется ли в отношении конкретной собаки информация о том, что она на кого-то напала.

Между тем считаю такой подход явно недостаточным. Имеются случаи, когда и домашние собаки выходят из-под контроля своих хозяев и причиняют им вред. Что же говорить о собаках без владельцев, за чьим поведением контроль отсутствует. При этом ситуацию усугубляет значительное количество данных животных на улицах и образование ими стай. Тот факт, что после проведения ветеринарных процедур данное животное не страдает инфекционными заболеваниями и не способно приносить потомство, не делает ее безопасной для человека, так как оно не лишено своей природной силы и инструментов нападения, о чем свидетельствуют обращения граждан. Представляется, что даже в случае массового отлова всех собак без владельцев и лишения их возможности размножаться, проблема исходящей от них опасности будет решена только по истечении длительного времени, когда значительно снизится их численность. Однако сколько еще российских граждан пострадает от беспризорных собак до этого момента?

Кроме того, как уже было показано выше, даже умерщвляя ранее отловленных собак без владельцев, существенного успеха в снижении их количества не достигнуто, так как финансирование было крайне недостаточным. При этом признается уже тот факт, что и выделяемые сегодня средства не позволят эффективно контролировать численность животных без владельцев дозволенными законом методами. При нынешнем правовом регулировании обращения с животными без владельцев и недостаточном уровне финансирования расходов на

контроль их численности, практика освобождения уже отловленных собак не обеспечит безопасность граждан от них.

В связи с этим, считаю, что необходимо на федеральном уровне еще раз изучить данную проблему не только из принципа гуманного отношения к животным без владельцев, но и с учетом реальной численности собак без владельцев в городах, права граждан на безопасность в населенных пунктах, наличия финансовых средств для обеспечения этой безопасности от животных без владельцев в бюджетах регионов и муниципальных образований. На основании анализа всех этих обстоятельств следует рассмотреть вопрос о приостановлении действия отдельных положений Федерального закона об ответственном обращении с животными до момента сокращения популяции собак без владельцев до приемлемого уровня.

В то же время определенные меры по исправлению ситуации должны принять и граждане. Необходимо, чтобы владельцы домашних собак четко исполняли свои обязанности по отношению к своим питомцам, которые также направлены на недопущение роста численности бездомных животных. В частности, это следующие требования:

1) проведение в отношении своих питомцев мероприятий по учету домашних животных (в том числе собак) в учреждениях ветеринарии Волгоградской области, обеспечение сохранности устройств и приспособлений для их идентификации на протяжении всей жизни;

2) принимать меры по предотвращению нежелательного потомства у животных;

3) не допускать отказа от содержания животных по каким-либо мотивам до того момента, как ему не будет найден новый владелец или он не будет определен в приют для животных;

4) исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного во дворах многоквартирных домов, на детских и спортивных площадках, а также не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

К сожалению, исполнение собственниками домашних животных данных и других обязанностей, предусмотренных Федеральным законом об ответственном обращении с животными, сегодня не обеспечивается возможностью применения к нарушителям мер административного воздействия, так как действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не предусматривает соответствующего наказания. Возможно лишь привлечение к административной ответственности за неисполнение обязанности по учету домашних животных на основании положений статьи 6.4 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности. В связи с этим должностные лица Комитета ветеринарии Волгоградской области, выявляющие нарушения законодательства об

ответственном обращении с животными, в настоящее время проводят с нарушителями лишь разъяснительные беседы, что вряд ли позволит добиться неукоснительного исполнения закона.

Подводя итоги, можно сформулировать основные рекомендации, в рамках действующего законодательства, реализация которых может позволить решать проблему контроля численности собак без владельцев и снизит уровень угрозы жизни и здоровью граждан:

1) Уполномоченному по правам человека в Волгоградской области:

- обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с предложением проанализировать ситуацию с животными без владельцев во всех субъектах Российской Федерации с учетом их количества, уровня создаваемой ими опасности для граждан, наличия у субъектов Российской Федерации и муниципальных образований средств на эффективный контроль численности предусмотренными в настоящий момент методами. На основании проведенного анализа поставить вопрос о временном приостановлении действия положений Федерального закона от 27 декабря 2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части обращения с животными без владельцев;

- обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающие административную ответственность за нарушение собственниками животных требований Федерального закона от 27 декабря 2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) Администрации Волгоградской области и администрациям муниципальных образований:

- исходя из имеющейся информации о численности животных без владельцев, в частности, собак, определить уровень финансирования мероприятий по обращению с животными без владельцев, который позволил бы в максимально короткие сроки провести данную работу в отношении не менее 80% таких животных и прервать их цикл воспроизводства, и выделить соответствующие средства в бюджетах. Администрации Волгограда предварительно установить общее количество животных без владельцев, проживающих на территории города;

- способствовать созданию приютов для животных без владельцев и организаций, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев, в каждом муниципальном образовании и в достаточном количестве;

- обеспечить своевременное принятие мер по обращениям граждан и организаций о случаях агрессивного поведения животных без владельцев и наличия

животных без владельцев во дворах домов, школ и других учреждений и организаций;

- расширять положительный опыт привлечения к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев благотворительных некоммерческих организаций;

3) жителям Волгоградской области, имеющим домашних животных:

- осуществить в установленном порядке их регистрацию и обеспечить наличие на животных соответствующих устройств и приспособлений для их идентификации;

- надлежащим образом исполнять свои обязанности, направленные на недопущение появления у их питомцев нежелательного потомства, в том числе не допускать их бесконтрольный выгул;

- в случае нежелания содержать имеющееся домашнее животное, передавать его на содержание другому владельцу или в приют для животных.

Реализация всех перечисленных выше рекомендаций может в значительной степени способствовать сокращению численности популяции собак без владельцев и снизить опасность, которая исходит от них для граждан.

Уполномоченный по правам человека  
в Волгоградской области

В.А. Ростовщиков

При этом по информации Комитета здравоохранения Волгоградской области отмечается также снижение количества обращений граждан за медицинской помощью по причине укусов животных по Волгоградской области в целом с 7 901 в 2018 году до 7 365 в 2019 году. Кроме того, если в первую половину 2019 года количество подобных обращений составляло 3 333 случая, то за шесть месяцев 2020 года был 3 071 случай<sup>12</sup>.

фактическое финансирование выполнения данных полномочий в 2018 году составило 5 669,8 тыс. рублей, а в 2019 году – 10 104,1 тыс. рублей

Между тем внедрение практики вакцинации отловленных собак, их кастрации с дальнейшим освобождением повлечет лишь увеличение расходов на одну такую собаку, по сравнению с теми расходами, которые приходились на нее ранее, и одновременно растягиванию времени решения проблемы сокращения популяции бездомных собак. И это в условиях, когда государство в результате распространения новой коронавирусной инфекции вынуждено нести дополнительные расходы на здравоохранение и социальную защиту граждан, на поддержку экономики, сталкивается с падением доходов бюджета.

---

<sup>12</sup> Письмо Комитета здравоохранения Волгоградской области от 17 августа 2020 года №14/11/644.