

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ



ВОЗВРАЩЕНИЕ.
ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН,
ЗАДЕРЖАННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ
УКРАИНЫ

г. Севастополь, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Вступление	3
1. Воссоединение с Россией – свободный выбор жителей города Севастополя	7
2. Недружественные действия Украины и международные санкции как фактор, нарушающий права человека	13
3. Задержаны, потому что с Россией	25
4. Защищая права севастопольцев	31
Заключение	52

ВСТУПЛЕНИЕ

Начиная с февраля 2014 года и до настоящего времени Крымский полуостров продолжает оставаться в сфере пристального внимания со стороны мирового сообщества и международных правозащитных организаций.

Принятие города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию в марте 2014 года – событие уникальное на постсоветском пространстве. Вместе с тем в новейшей всеобщей истории имеется показательный прецедент – самопровозглашение в 2008 году независимости бывшей сербской автономии Косово, населенной преимущественно этническими албанцами, от республики Сербия. 17 февраля 2008 года край в одностороннем порядке заявил о своем суверенитете, и это решение получило поддержку на международной арене. На 11 февраля 2014 года независимость Косова признана 108 странами-членами ООН.

В целом же в XXI веке в мире состоялось уже 22 референдума с вопросами об изменении политического статуса – в Азии и Африке, в Америке, Океании и в Европе.

Несмотря на то, что у Крыма значительно больше международно-правовых оснований для отделения, страны Запада и международные правозащитные организации используют в отношении полуострова двойные стандарты.

Государства, заявляющие сегодня о незаконности воссоединения с Россией, утверждали прямо противоположное применительно к Косово. Там никто не подвергал сомнению правосубъектность местного населения. Почему же в ней отказывают севастопольцам и крымчанам?

Следуя политической конъюнктуре, определенные силы на международной арене старательно не замечают свободного волеизъявления жителей полуострова в марте 2014 года, воспринимая произошедшее как «оккупацию» и «аннексию». В этой связи доклады иностранных правозащитных организаций о ситуации в регионе в области защиты прав человека нельзя назвать объективными.

Как правило, они акцентируют внимание на частных моментах; абсолютизируют отдельные случаи невнимательного отношения к людям со стороны отдельных должностных лиц. При этом часто используется сомнительная и спорная информация.

Вне поля зрения остаются случаи массовых нарушений прав человека в отношении жителей города Севастополя и Республики Крым, которые допущены властями соседнего государства.

Между тем проявления недружественных действий со стороны Украины весьма многочисленны. Не признавая свободного волеизъявления людей, официальный Киев, а также радикально настроенные украинские организации (в том числе запрещенные в России) развернули против Крыма энергетическую, экономическую, водную и транспортную блокаду. Многие жители полуострова, выразившие неприятие государственного переворота на Украине в феврале 2014 года, принимавшие участие в Русской весне, поступившие на службу в российские учреждения и на военную службу, рассматриваются как преступники. Даже если человек никак не проявлял себя в событиях накануне Общекрымского референдума 16 марта 2014 года, в целом аполитичен – при въезде на территорию Украины это никак не гарантирует его обвинений в «сепаратизме» и «антигосударственной деятельности».

Характерный пример – участвовавшие в последнее время случаи задержаний и произвольных арестов севастопольцев и крымчан, которые были вынуждены выехать в соседнее государство, чтобы проведать родственников, уладить личные проблемы, получить документы, необходимые для подтверждения юридически значимых фактов.

Настоящий специальный доклад подготовлен в соответствии с пунктом 25 части 2 статьи 4 Закона города Севастополя от 26 июня 2015 года № 159-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в городе Севастополе» (далее – Закон № 159-ЗС).

Главная цель представляемого специального доклада – показать реальную ситуацию в городе Севастополе в области защиты прав человека и ее несоответствие резолюциям международных организаций. Также в настоящем докладе приведены проявления недружественных действий соседнего государства и экономических санкций и их последствия для севастопольцев и крымчан. Особенное внимание уделено произвольным задержаниям наших соотечественников на территории Украины и мерам, предпринимаемым по их освобождению из плена.

Представляемый специальный доклад подготовлен на основе анализа обращений граждан, выездных приемов, материалов, собранных по итогам посещений организаций и учреждений, проведенных экспертных советов, конференций, «круглых столов», рабочих совещаний с участием представителей органов государственной власти города Севастополя, профильных учреждений, общественных организаций.

При подготовке доклада также использовались материалы ежегодных докладов Уполномоченного по правам человека в Республике Крым, докладов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «Белой книги» нарушений прав человека и принципа верховенства права на Украине, подготовленной Министерством иностранных дел Российской Федерации, публикации средств массовой информации.

Настоящий доклад состоит из вступления, четырех разделов, заключения.

В первом разделе показана легитимность волеизъявления севастопольцев и крымчан на референдуме 16 марта 2014 года, отражены те позитивные изменения в области укрепления гражданского согласия, межконфессионального и межнационального мира, которые произошли на территории Крыма после принятия в Российскую Федерацию. Эти перемены наглядно показывают несостоятельность утверждений международных организаций, а также властей соседнего государства о нарушениях прав человека, дискриминации и политических преследованиях, которые якобы имеют место в двух молодых субъектах.

Содержание второго раздела отражает недружественные действия соседнего государства в отношении Крымского полуострова и его жителей. Особенное внимание уделено водной, энергетической и экономической блокаде. Также рассмотрено влияние на регион международных санкций. Данные факторы не только отрицательно сказываются на состоянии экономики полуострова, вредят его экологии, но и непосредственно нарушают основополагающие права и свободы человека и гражданина, закрепленные Всеобщей декларацией прав человека.

В третьем разделе приведены случаи произвольных задержаний украинскими силовыми структурами жителей города Севастополя, которые выехали на территорию соседнего государства.

В четвертом разделе отражена деятельность института омбудсмена в городе Севастополе в области помощи людям, которые были задержаны украинскими силовыми структурами, и их близким. Показано взаимодействие, которое осуществляется севастопольским Уполномоченным в данном вопросе при активном содействии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, временно исполняющим обязанности Губернатора Севастополя М.В. Развожаевым, органами государственной власти города Севастополя, федеральными государственными структурами, командованием Черноморского флота, общественностью.

В заключении изложены общие выводы и рекомендации.

В соответствии со статьей 4 Закона № 159-ЗС, настоящий специальный доклад направляется в Законодательное собрание города Севастополя и губернатору города Севастополя.

1 URL: <https://ombudsman.rk.gov.ru/ru/structure/85>. По ссылке представлены доклады УПЧ РК за период с 2014 г. по 2018 год.

2 URL: <https://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/uareports.aspx>

1. ВОССОЕДИНЕНИЕ С РОССИЕЙ – СВОБОДНЫЙ ВЫБОР ЖИТЕЛЕЙ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

Севастополь – город с уникальной и богатой историей. В городе более 2000 памятников, в том числе захоронений периода Крымской и Второй мировой войн. В разный период в братских могилах нашли свой последний приют солдаты армий Великобритании, Франции, Турции, Италии, пришедшие поработить Севастополь. До настоящего времени эти некрополи и мемориалы поддерживаются в идеальном состоянии. Данное обстоятельство – наглядная иллюстрация, что жители города относятся с уважением и чтят память тех, кто когда-то пришел к ним с мечом.



Оказавшись после распада СССР в составе независимой Украины, город Севастополь продолжал оставаться неотъемлемой частью культурного пространства России. **Жители города, вне зависимости от возраста, социального положения и рода деятельности, в подавляющем большинстве всегда были сердцем с Россией (говорили и думали на русском языке).**

23 февраля 2014 года на главной площади города Севастополя – площади Нахимова состоялся митинг Народной воли, положивший начало возвращению города и полуострова в родную гавань – в Россию. Десятки тысяч жителей города вышли на улицы, сказав решительное «нет» произошедшему в Киеве государственному перевороту. Это событие положило начало Русской весне, итогом которой стало восстановление исторической справедливости – принятие города в Российскую Федерацию.

Дав отпор радикалам, сохранив мир и правопорядок, севастопольцы явили всему миру наглядный пример отстаивания прав и свобод человека, жизни и достоинства личности.

16 марта 2014 года жители города Севастополя сделали исторический выбор. На Общекрымском референдуме подавляющим большинством голосов они проголосовали за воссоединение с Россией. Активность избирателей поражала. В период пребывания в составе Украины ни одни выборы в городе не привлекали столько желающих выразить свою волю. В день референдума на избирательные участки прибыли даже те, кто в силу возраста или по состоянию здоровья, казалось, не мог этого сделать. В результате при явке 89,5% число проголосовавших за принятие города Севастополя на правах субъекта в Российскую Федерацию составило 95,6%.

Выразив свою волю, жители города Севастополя реализовали право на самоопределение, исходя из положений Устава Организации Объединенных Наций и в соответствии с частью 1 статьи 1 Международного пакта о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) и частью 1 статьи 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). **Воссоединение с Россией стало актом исторической справедливости.**

Воля жителей города, выраженная на референдуме 16 марта 2014 года, являлась законной формой реализации права на самоопределение в ситуации, когда на Украине при поддержке извне произошел государственный переворот.

В социально-политической ситуации, которая сложилась на территории Украины в феврале-марте 2014 года, данная форма реализации права на самоопределение была единственно возможным способом защиты жизненно важных интересов людей. Эта позиция основана на международном праве и полностью ему соответствует.

Вхождение в состав другого государства – процесс, регулируемый международным правом, а не внутренними законодательными актами государств. Нарушение внутреннего законодательства государства автоматически не влечет за собой нарушение международного права.

За период с 2014 года по 2019 год город Севастополь и Республику Крым посетило свыше 100 международных делегаций. Состоялось более 20 официальных визитов депутатов Европарламента, национальных и региональных собраний Франции, Германии, Италии и других стран. Интерес к Крыму растет с каждым годом.

Вне зависимости от государственной принадлежности и рода деятельности, представители мирового сообщества (политики, предприниматели, журналисты, общественники) воочию убедились в свободном волеизъявлении жителей полуострова и отсутствии дискриминации и массовых нарушений прав человека.



Иностранные делегации в Севастополе

Наглядное подтверждение – следующие высказывания.

Глава французской делегации в Крыму, кандидат на выборы в Европарламент Тьерри Мариани (посещает Крым с 2015 года):

«Мы приезжаем в Крым, чтобы представить Франции факты о ситуации на полуострове, чтобы выразить вам нашу поддержку в знак нашей совместной дружбы. После таких поездок я говорю, что не о чем особо рассказывать, потому что в Крыму все нормально. На каждом углу нет войск, как об этом пишут европейские СМИ. Единственная опасность – это солнечный удар, который можно получить летом».

Председатель отделения Партии независимости Соединенного Королевства (Великобритания) Найджел Суссман, посетивший Крым в марте 2017 года:

«Позиция западных средств массовой информации лживая. <...>Когда я приехал сюда, имел возможность убедиться: то, что они рассказывают, не соответствует действительности. В Уставе ООН зафиксировано право на самоопределение. Тем более что есть косовский прецедент, когда даже парламент провозгласил независимость и западные страны признали. А в отношении Крыма здесь вообще был проведен референдум. Поэтому нужно, безусловно, уважать волю народа. Это суверенное право любого народа жить так, как он хочет сам».

Представитель делегации из США, посетившей Крым весной 2019 года, член организации «Глобальная сеть против оружия и ядерной силы в космосе» Джо Макинтаер:

«Нам понравился Крым, мы влюбились в него. Информация, которую мы получаем от прессы в нашей стране, не отражает реальность, которую мы увидели. Мы встречались с людьми и поняли, что информация нам подается не совсем точная. Мы очень удивлены, что политика США довольно радикальна по отношению к Крыму».

Отсутствие в Крыму дискриминации по национальному, религиозному, политическому, социальному или какому бы то ни было иному признаку подтверждается следующими фактами.

Так, в 2015 году в городе Симферополе Республики Крым начато строительство Большой соборной мечети, которая после постройки станет самым крупным мусульманским культовым объектом не только на полуострове, но и во всей Восточной Европе.



Строительство соборной мечети в городе Симферополе

На территории полуострова действует организация «Украинская община Крыма», которая пользуется поддержкой со стороны государства в лице республиканских органов власти.

Украинский язык в Республике Крым является одним из трех государственных языков, наравне с русским и крымскотатарским. Данное положение закреплено в части 1 статьи 10 Конституции Республики Крым (принята Государственным Советом Республики Крым 11.04.2014).

В обоих субъектах признается принцип многообразия культур, обеспечивается их равноправное развитие и обогащение.

На территории города Севастополя и Республики Крым обеспечивается защита прав всех граждан России, независимо от их прежнего гражданства. Наглядным примером является Указ Президента РФ от 22 марта 2018 года № 116 «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и г. Севастополя», который обеспечил реализацию жилищных прав военнослужащих запаса МО РФ, уволенных из Вооруженных сил Украины на территории Республики Крым и города Севастополя до 18 марта 2014 года.

2. НЕДРУЖЕСТВЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ УКРАИНЫ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ САНКЦИИ КАК ФАКТОР, НАРУШАЮЩИЙ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Не признав волеизъявление жителей города Севастополя и Республики Крым, Украина задействовала все меры экономического и политического давления.

15 апреля 2014 года принят Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины», который вступил в силу 27 апреля 2014 года. Во исполнение данного закона правление Национального банка Украины приняло постановление № 260 от 6 мая 2014 года. Документом «Об отзывании и аннулировании банковских лицензий и генеральных лицензий на осуществление валютных операций некоторых банков и закрытии банками обособленных подразделений, которые расположены на территории Автономной Республики Крым и г. Севастополя» финансовым учреждениям на территории Крыма и Севастополя запрещалось осуществлять свою деятельность и предписывалось в месячный срок закрыть филиалы. **В результате уже к июню 2014 года банковские учреждения на территории двух новых субъектов прекратили работать.**

14 апреля 2014 года по решению Киева поставки пресной воды из Украины в Республику Крым Российской Федерации по Северо-Крымскому каналу были сокращены в три раза под явно надуманным предлогом (якобы неправильно оформлены документы)¹.



Дамба, перекрывающая Северо-Крымский канал

18 апреля 2014 года Крымское бассейновое управление водных ресурсов сообщило, что Украина полностью перекрыла подачу пресной воды на территорию Республики Крым².

26 апреля 2014 года Украина полностью перекрыла шлюзы Северо-Крымского канала, через который вода из Днепра поступала на Крымский полуостров³.



Последствия водной блокады Крыма

7 мая 2014 года стало известно, что Украина начала возведение дамбы на Северо-Крымском канале на территории Херсонской области, чтобы полностью перекрыть подачу воды в Республику Крым Российской Федерации. После воссоединения Крыма с Россией Украина с 14 апреля в три раза сократила объем подачи воды по Северо-Крымскому каналу, а с 26 апреля закрыла его шлюзы⁴.

Водная блокада Крыма стала причиной экологической катастрофы в городе Армянске, расположенном на севере полуострова.

1 «Белая книга» нарушений прав человека и принципа верховенства права на Украине (апрель – середина июня 2014 г.). – М., 2014. – С.10 // URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/41d4eb622dc629c74f58.pdf>

2 Там же. – С. 12.

3 Там же. – С. 14.

4 Там же. – С. 17.



Экологическая катастрофа в Армянске и ее последствия

Начиная с 24 августа 2018 года на заводе «Крымский титан» в результате засухи из-за ограниченного снабжения водой (вследствие перекрытия Северо-Крымского канала) и длительного отсутствия осадков произошло пересыхание отстойника кислоты. В результате кислота из высохшего накопителя стала выделяться в виде серного ангидрида, конденсироваться и выпадать с росой в округе, в зависимости от направления ветра. Многие жители города и близлежащих населенных пунктов получили заболевания дыхательных путей – пневмонию, ожог слизистых оболочек носа и рта. Пожухли деревья и трава. На металлических вещах появилось окисление. В воздухе стоял едкий запах кислоты.

Временно были закрыты школы и детские сады, а дети были эвакуированы из города в санатории на Южном берегу Крыма.

Водная блокада Крыма ударила и по самой Украине. Районы, граничащие с Крымом, затапливает водой из перекрытого Северо-Крымского канала. При этом за пять лет блокады насосы, обеспечивающие работу канала, вышли из строя, а деньги на ремонт не выделяются. Особенно критическая ситуация сложилась в Херсонской области. Здесь существенно вырос уровень грунтовых вод. Одним из печальных последствий этого стало затопление детского курорта в Скадовске, где грунтовые воды поднялись на отметку в 15 сантиметров от поверхности земли. Огромные пространства на территории области заболачиваются, сброс пресной воды в акваторию Черного моря привел к экологической катастрофе в Каркинитском заливе, гибели местной флоры и фауны.

После катастрофы в Армянске облако испарений из пересохшего отстойника ветром потянуло на север в сторону Херсонской области. На неприятный запах стали жаловаться украинские пограничники, а затем и жители сел, расположенных близко к границе с Республикой Крым.

Так к Украине вернулись последствия принятого ею решения.

20 сентября 2015 года украинские национал-радикалы и представители «меджлиса крымскотатарского народа» (организация запрещена в России) начали так называемую гражданскую блокаду Крыма. Фуры, везущие продовольственные товары на полуостров, останавливались и их не пропускали дальше.

В дальнейшем эти мероприятия были поддержаны украинскими властями. Осенью 2015 года с Крымом было прекращено железнодорожное сообщение и автоперевозки.

20 ноября 2015 года активисты «гражданской блокады» Крыма взорвали опоры линий электропередач, подающих энергию в Крым.

В результате пострадали почти 2 миллиона граждан Российской Федерации – жителей города Севастополя и Республики Крым, нанесен огромный материальный ущерб. В ночь на 22 ноября 2015 года полуостров погрузился во тьму.



«Гражданская блокада» Крыма. Осень 2015 г.

На протяжении нескольких месяцев в обоих субъектах люди жили в режиме чрезвычайной ситуации (далее – ЧС). Проблема успешно разрешилась после строительства энергомоста.

Общая сумма убытков, нанесенных предприятиям города Севастополя вследствие энергоблокады, составила 263,9 млн рублей¹.



Взорванная опора линий электропередач, подающих энергию в Крым. Херсонская область (Украина), осень 2015 г.

URL: <https://tass.ru/ekonomika/3448832>



Севастополь в период энергоблокады. Декабрь 2015 г.

Начало энергоблокады совпало с началом деятельности института Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе (далее – Уполномоченный, УПЧ или омбудсмен).

В течение всего периода ситуация находилась в сфере пристального внимания омбудсмана. Критерием готовности города к режиму ЧС являлось то обстоятельство, что среди жителей не возникло панических настроений. В городе никто не пострадал, городскими властями принимались все необходимые меры по обеспечению функционирования жизненно важных объектов. Сложный период город выдержал с честью. Это была его Четвертая оборона!

До настоящего времени по запросам российских органов государственной власти, профильных организаций и учреждений, действующих на территории города Севастополя и Республики Крым, из Украины затруднено получение информации, имеющей значение для рассмотрения дел в суде, подтверждения юридически значимых фактов.

Эти запросы попросту игнорируются. В единичных случаях направляют ответ – о невозможности исполнения запроса, ссылаясь при этом на Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод гражд-

дан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» от 15 октября 2014 года, согласно которому «какие-либо органы, их должностные лица на временно оккупированной территории и их деятельность считаются незаконными, если эти органы либо лица созданы, избраны или назначены в порядке, не предусмотренном законом (Украины). Какой-либо акт (решение, документ), выданный этими органами/лицами, является недействительным и не порождает правовых последствий».

Отрицательным фактором в жизни полуострова после событий 2014 года также стали экономические санкции Запада. Уже в середине марта 2014 года США, Евросоюз (далее – ЕС), Австралия, Новая Зеландия и Канада ввели в действие первый пакет санкций в отношении России в связи с присоединением Крыма. Эти меры предусматривали замораживание активов и введение визовых ограничений для лиц и организаций, включенных в специальные списки, а также на деловые отношения с этими лицами и организациями. Также были свернуты контакты и сотрудничество с РФ и российскими организациями в различных сферах. Ситуация обострилась и в конце июля 2014 года, когда ЕС и США в связи с событиями на Украине перешли к мерам против секторов российской экономики. Город Севастополь и Республика Крым как субъекты Российской Федерации попали под действие санкций. Большинство севастопольских и крымских компаний оказались в санкционных списках.

ЕС ввел несколько общих ограничительных мер в отношении города Севастополя и Республики Крым. В том числе:

1. Запрет на импорт, за исключением товаров, имеющих сертификат происхождения, выпущенный украинскими властями.
2. Приостановление всех инвестиций в развитие экономики полуострова со стороны европейских физических и юридических лиц.
3. Запрет купли-продажи имущества и предоставления услуг. Европейские операторы были лишены права предоставлять туристические услуги в Крыму и Севастополе. Европейские круизные лайнеры не могут останавливаться в портах Республики Крым и города Севастополя, за исключением чрезвычайных ситуаций. Наконец, экспорт определенных товаров и технологий в Республику Крым и город Севастополь также запрещается.

Жители полуострова лишены возможности пользоваться крупными он-лайн-сервисами и программным обеспечением, не имеют свободного доступа к мировым платежным системам.

Кроме того, в городе Севастополе и Республике Крым до настоящего времени недоступны и многие российские сервисы, которые опасаются международных санкций и не начинают работу. Это причиняет жителям полуострова неудобства.

Не ограничившись экономическими мерами, соседнее государство в лице своих силовых структур и спецслужб предпринимает попытки проникновения на территорию российского Крыма с целью совершения диверсий и терактов.

В ночь с 6 на 7 августа 2016 года произошел вооруженный инцидент близ города Армянска. Проникшая через границу украинская диверсионная группа оказала вооруженное сопротивление. С российской стороны погибли сотрудник ФСБ подполковник Роман Каменев и военнослужащий Министерства обороны Российской Федерации ефрейтор Семен Сычев.

И в дальнейшем российские спецслужбы неоднократно пресекали попытки дестабилизации ситуации, задерживая украинских шпионов и диверсантов.

Несмотря на очевидные и многочисленные факты нарушений прав человека со стороны соседнего государства, международные правозащитные организации применяют в отношении севастопольцев и крымчан «двойные стандарты». В своих докладах и отчетах эти организации выделяют лишь единичные факты, которые, по их мнению, являются примерами «массовых нарушений прав человека» в городе Севастополе и Республике Крым. При этом международные правозащитники никак не упоминают о том, что по вине соседнего государства и западных санкций свыше 2 миллионов жителей полуострова испытывают трудности в реализации своих прав вследствие энергетической, экономической, водной и транспортной блокады.

Характерный пример. В январе 2016 года в Крыму побывал спецпредставитель Совета Европы Жерар Штудман, который хотя и не смог найти каких-либо прямых нарушений прав человека в Крыму, в то же время не отметил фактов нарушений прав человека в отношении жителей полуострова со стороны соседнего государства.

Европейские правозащитники до сих пор не верят в свободное волеизъявление жителей полуострова на референдуме 16 марта 2014 года, итогом которого стало воссоединение города Севастополя и Республики Крым с Россией, и высказывают мнение о необходимости проведения повторного референдума, что вызывает резкое неприятие большинства севастопольцев и крымчан.

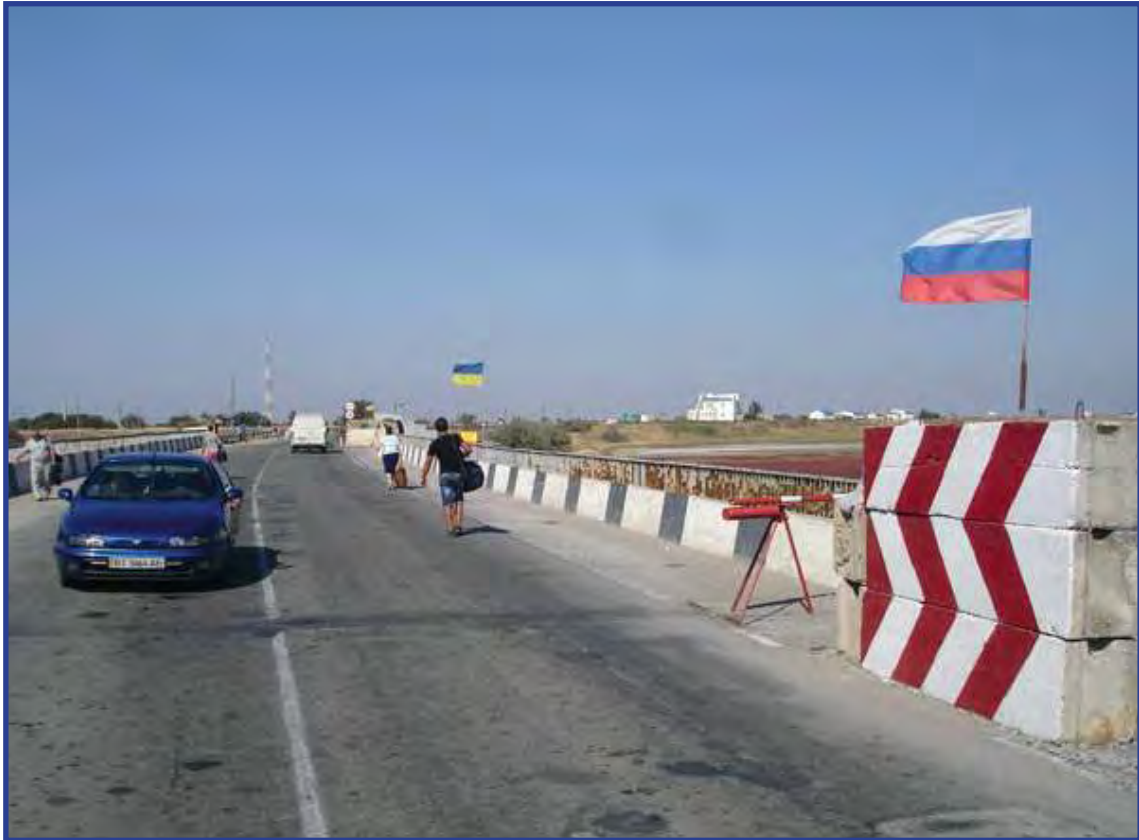
В то же время проявления недружественных действий со стороны соседнего государства в отношении жителей полуострова столь явны и многочисленны, что их не могут полностью игнорировать и международные наблюдатели.

Так, в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (далее – УВКПЧ) «о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина) 13 сентября 2017 года – 30 июня 2018 года» отмечается, что «Украина имеет постоянное обязательство всеми правовыми и дипломатическими средствами обеспечивать соблюдение прав человека в отношении населения Крыма. Лица, являющиеся выходцами из Крыма, включая перемещенных лиц, имели на материковой части Украины ограниченный доступ к государственным услугам, в частности, к банковским услугам, услугам по регистрации актов гражданского состояния и получения документов, удостоверяющих личность. Корни этой проблемы лежат в дискриминационных украинских правовых нормах, произвольном применении законодательства, а иногда – в предвзятом отношении к выходцам из Крыма»¹.

Несмотря на это, границу с Украиной ежедневно пересекают тысячи жителей полуострова. По данным Пограничного управления Федеральной службы безопасности России по Республике Крым и городу Севастополю, в 2018 году границу на Перекопском перешейке пересекли более 2,5 миллиона человек, из них 250 тысяч зарегистрированы на территории полуострова².

¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Доклад о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина) 13 сентября 2017 года – 30 июня 2018 года // URL: https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/CrimeaThematicReport10Sept2018_RU.pdf - С.3

² URL: <https://primechaniya.ru/sevastopol/stati/na-puti-k-bezvizu-hto-rasskazyvayut-krymchane-poluchivshie-ukrainskij-zagranpasport>



Пересечение крымчанами российско-украинской границы

Причины, которыми они руководствуются, выезжая на территорию соседнего государства, различны. Одним необходимо провести родственников и убедиться в сохранности принадлежащего им имущества; другим – решить текущие бытовые и финансовые вопросы (например, осуществить платежи по кредитам, взятым в украинских банковских учреждениях в период до принятия города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию.

Жители полуострова находятся под пристальным наблюдением украинских силовых структур и национал-радикалов. Еще до государственного переворота сторонниками Евромайдана составлялись списки лиц, которые выступали в поддержку президента Виктора Януковича и его правительства, сотрудников правоохранительных органов. После принятия города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию в эти списки также попали люди, которые участвовали в Русской весне; выступали с осуждением послемайданного правительства в Киеве; поступили на службу в российские органы государственной власти и силовые структуры.

Скандальную известность приобрел сайт «Миротворец», на котором публикуются персональные данные лиц, уличенных в «сепаратизме» и «антиукраинской деятельности». Чтобы оказаться в «черном списке», достаточно выразить критические суждения в отношении официального Киева в социальных сетях или сфотографироваться с Георгиевской ленточкой. **Таким образом, тысячи людей (в том числе граждан России) были объявлены преступниками без приговора суда.**

Многие жители города Севастополя и Республики Крым занесены в базу данных этого сайта как «пособники оккупантов», «коллораборационисты» и «сепаратисты». До настоящего времени вышеуказанный сайт продолжает производить сбор информации по каждому сделанному поиску. **Таким образом, каждый, кто из любопытства вводит в графе поиска свое имя либо имена своих близких, рискует пополнить собой и своими родными (друзьями, знакомыми) списки «врагов Украины».**

Также радикально настроенными лицами и организациями (в том числе запрещенными в России), действующими на территории Украины, распространяется наглядная агитация, формирующая отрицательное отношение к севастопольцам и крымчанам. Соответствующие лозунги публиковались на билбордах в местах массового скопления людей. Особенно много их появилось в первые годы после референдума на территории граничащей с Крымом Херсонской области.

Так, в мае 2017 года в Херсонской области появились билборды, на которых жителям города Севастополя и Республики Крым, сделавшим выбор в пользу России, дан совет не въезжать на территорию Украины, а «сидеть дома». Щиты разделены на две части. На одной из них приветствуются украинские жители Крыма, на другой – «коллораборанты». Первым желают удачи, а вторым советуют заказывать туры по Золотому кольцу России или же оставаться дома и «ждать камней с неба».

Надпись на билборде гласит, что крымчанам не надо «шастать» по территории Украины.

Сведения о людях, которые принимали участие в событиях накануне принятия города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию, осуществляют и украинские силовые структуры. Они располагают информацией о лицах, которые ранее служили в украинской армии и перешли в российские Вооруженные Силы, сотrudниках правоохранительных органов и иных силовых ведомств, сотrudниках органов государственной власти.

Особенно подвержены риску быть подвергнутыми задержанию и аресту являются лица, на момент принятия города Севастополя в Российскую Федерацию, проходившие службу в украинской армии и впоследствии перешедшие в российские Вооруженные Силы.

Таким образом, выезжая на территорию Украины, севастопольцы и крымчане подвергаются серьезному риску.



Пример агитации, направленной против жителей российского Крыма. Херсонская область (Украина), весна 2017 г.

3. ЗАДЕРЖАНЫ, ПОТОМУ ЧТО С РОССИЕЙ

В соответствии со статьей 3 Всеобщей декларации прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года) (далее – Декларация), каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность. Согласно статье 9 Декларации никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию. Статьей 11 Декларации определено, что каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

В нарушение этих основополагающих принципов спецслужбы и силовые структуры соседнего государства развернули настоящую охоту на жителей города Севастополя и Республики Крым, которые выехали на территорию Украины.

В настоящее время неизвестно точное число севастопольцев и крымчан, задержанных украинской стороной. Известны лишь самые резонансные случаи. По непроверенным данным, в «черном списке» лиц, объявленных на Украине государственными изменниками, – более 8 тысяч человек.

В отношении задержания жителей города Севастополя известность получили следующие эпизоды.

30 июля 2014 года в городе Львове задержан севастополец гр. В. На территорию Украины приехал, чтобы навестить престарелую мать. Обвинен в шпионаже, осужден на 10 лет лишения свободы. Приговор вынесен Шевченковским районным судом города Львова 11 февраля 2016 года и Львовским областным апелляционным судом 26 мая 2016 года. Страдает ишемической болезнью сердца III степени, гипертонией, малокровием, глаукомой. Содержался в СИЗО города Днепропетровска. Отпущен в ходе обмена, который состоялся 7 сентября 2019 года.

В сентябре 2015 года на российско-украинской границе в пункте пропуска «Каланчак» (Херсонская область) задержан бывший депутат Севастопольского городского Совета гр.Г. Накануне задержания он вместе с супругой выехал на территорию Украины в

Черкасскую область. По возвращении в Крым был задержан. Это произошло 22 сентября 2015 года, на третий день так называемой продовольственной блокады полуострова. Доставлен в Киев, обвинен в государственной измене, длительное время содержался под стражей в СИЗО, что привело к ухудшению состояния его здоровья. Отпущен в ходе обмена, который состоялся 7 сентября 2019 года. В настоящее время находится в городе Севастополе.

В декабре 2016 года по обвинению в совершении государственной измены и дезертирстве задержан гр. Х. С 1996 года он проходил военную службу в городе Севастополе в рядах Военно-морских сил Украины (далее – ВМСУ), в 2014 году поступил на службу в российские Вооруженные Силы и в 2016 году готовился к увольнению в запас. Когда гр. Х. обратился в орган по вопросам миграции с заявлением о замене паспорта гражданина Российской Федерации в связи с достижением 45-летнего возраста, новый паспорт мужчины так и не получил, поскольку были «выявлены нарушения» порядка выдачи первого паспорта. В одночасье, неправомерно оставшись без гражданства, гр. Х. был уволен с воинской службы без обеспечения жильем и снят с жилищной очереди. В результате был вынужден выехать на территорию соседнего государства для оформления документов, где его и задержали. Почти три года пробыл в украинском СИЗО, отпущен в ходе обмена, который состоялся 7 сентября 2019 года. В настоящее время находится в городе Севастополе.

В сентябре 2017 года в городе Киеве задержан севастополец гр. Г., который стал участником инцидента в связи с нападением на украинского националиста. В июне 2019 года приговорен к 8 годам лишения свободы. Отпущен в ходе обмена, который состоялся 7 сентября 2019 года.

В марте 2018 года Служба безопасности Украины (далее – СБУ) задержала на границе с Крымом, в пункте пропуска «Каланчак», бывшую служащую ВМСУ в звании мичмана, которая не вернулась на Украину согласно указанию Министерства обороны Украины и Генерального штаба Вооруженных сил Украины, и после принятия города Севастополя в Российскую Федерацию осталась в Крыму. Женщина обвиняется в госизмене, возбуждено уголовное дело, в рамках которого ведутся следственные действия. К сожалению, имя задержанной до настоящего времени не установлено.

23 апреля 2018 года при пересечении границы Украины силовыми структурами соседнего государства задержана руководитель одной из волонтерских общественных организаций гр. О. На момент задержания находилась на пятом месяце беременности. Обвинялась в госизмене, приговорена к 3 годам лишения свободы условно.

4 мая 2018 года гражданин России гр. Р., являвшийся моряком иностранного торгового судна, при выходе судна из украинского порта Черноморск (Одесская область) был задержан украинскими спецслужбами по подозрению в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 408 Уголовного кодекса Украины (дезертирство).

С 2011 года гр. Р. проходил военную службу по контракту в Академии Военно-морских сил имени П.С. Нахимова в городе Севастополе, а после принятия города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию в марте 2014 года, вопреки требованию украинской стороны, остался служить на полуострове.

Став гражданином России в порядке, определенном статьей 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», в дальнейшем гр. Р. стал работать в международном торговом флоте.

Определением следственного судьи Приморского районного суда города Одессы от 5 мая 2018 года в отношении гр. Р. избрана мера пресечения в виде содержания под стражей в СИЗО города Одессы сроком 60 суток. При этом в связи с тем, что задержанный не имеет постоянного места регистрации и проживания на территории Украины, является гражданином другого государства, суд в качестве альтернативной меры обеспечения определил размер залога в сумме 308 350 гривен.

После внесения залога наш соотечественник жил и работал на территории Генерального консульства Российской Федерации в городе Одесса (далее – Генконсульство), где находился до освобождения в ходе обмена, который состоялся 29 декабря 2019 года.

В декабре 2018 года в городе Очаков сотрудниками СБУ задержан гр. Л. Бывший украинский военнослужащий, капитан 1 ранга, был обвинен в шпионаже в пользу России и госизмене.

В апреле 2019 года приговорен к 5 годам лишения свободы. Отпущен в ходе обмена, который состоялся 7 сентября 2019 года.

11 марта 2019 года на территории Херсонской области во время проведения операции «Розыск» силами Национальной полиции Украины задержан бывший украинский военнослужащий, житель города Севастополя, 1985 года рождения, который после 2014 года перешел на службу в Вооруженные Силы Российской Федерации. Имя задержанного до настоящего времени не удалось установить. В настоящий момент в отношении задержанного ведутся следственные действия.



*Допрос гр. Р., жителя города Севастополя,
задержанного на Украине 11 июня 2019 года*

11 июня 2019 года украинскими силовыми структурами при пересечении государственной границы между Российской Федерацией и Украиной, в ходе осуществления паспортного контроля в пункте пропуска «Каланчак» Херсонской области задержан житель города Севастополя, Р. Ему инкриминировали совершение преступления, предусмотренного частью 2 статьи 260 Уголовного кодекса Украины – создание не предусмотренных законом вооруженных формирований или участие в их деятельности, ответственность в рамках которой предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от трех до восьми лет с конфискацией имущества или без такового.

Также нашему соотечественнику инкриминировали участие в «Самообороне Крыма», члены которой отстаивали полуостров от украинских национал-радикалов в феврале-марте 2014 года. Гр. Р. содержался под стражей в городе Херсон, подвергся физическому и психологическому насилию, был освобожден под залог, находился в городе Киеве до освобождения в ходе обмена, который состоялся 29 декабря 2019 года.

8 января 2020 года при пересечении государственной границы между Российской Федерацией и Украиной, в ходе осуществления паспортного контроля в пункте пропуска «Чонгар» Херсонской области, сотрудниками украинских силовых структур задержан житель города Севастополя гр. А.

После задержания доставлен в город Херсон, где 9 января 2020 года суд избрал в отношении задержанного меру пресечения в виде содержания под стражей сроком до **3 марта 2020 года и определил сумму залога – 168 160 гривен (что эквивалентно 426 000 рублей)**. Нашему соотечественнику инкриминируют нарушение части 5 статьи 260 Уголовного кодекса Украины (участие в деятельности непредсказуемых законом вооруженных формирований). **Санкция статьи предусматривает ответственность в виде лишения свободы от 10 до 15 лет.**

В качестве доказательств «антиукраинской деятельности» гр. А. предъявляют фотографии, на которых он запечатлен с медалями участника Русской весны и удостоверением к ним.

Задержанный является глухонемым, инвалидом детства по слуху, имеет 3-ю группу инвалидности. В деятельности подразделений самообороны не мог принимать участие по состоянию здоровья, вместе с тем участвовал в митингах, которые проводились в городе Севастополе накануне проведения Общекрымского референдума 16 марта 2014 года. В настоящий момент он находится на территории Херсонской области, выпущен под залог. На территорию соседнего государства гр. А. выехал 1 января 2020 года с паломнической целью (посещение Рождественской литургии в Киево-Печерской лавре).

На данный момент проводится комплексная работа Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой, временно исполняющим обязанности Губернатора Севастополя Михаилом Развожаевым, Министром иностранных дел Сергеем Лавровым, Уполномоченным по правам человека в городе Севастополе Павлом Буцай, а также со-

ответствующими структурами для осуществления скорейшего обмена инвалида А. и его возвращения.

Жизненно важным аспектом является поддержка содержания гр. А. в Херсоне, где у него нет ни родственников, ни друзей, ни жилья, ни средств к существованию. Эта поддержка осуществляется благодаря содействию временно исполняющего обязанности Губернатора Севастополя Михаила Развожаева до возвращения севастопольского инвалида домой.

Произвольному задержанию украинские силовые структуры также подвергают жителей Республики Крым. Информация об этих людях представлена в Докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Крым «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Крым в 2018 году»¹.

Вся «вина» этих людей состоит лишь в том, что в марте 2014 года они выразили желание быть вместе с Россией.

¹ URL:https://ombudsman.rk.gov.ru/uploads/ombudsman/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpKz0aYb_1.pdf

4. ЗАЩИЩАЯ ПРАВА СЕВАСТОПОЛЬЦЕВ

Оказание помощи нашим соотечественникам, задержанным властями соседнего государства, имеет исключительно важное значение в деле обеспечения условий и гарантий реализации основополагающих прав и свобод человека.

В соответствии со статьей 2 Закона города Севастополя от 26 июня 2015 года № 159-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в городе Севастополе» (далее – Закон № 159-ЗС), восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина является одной из основных задач института омбудсмена в городе Севастополе.

Реализация этой функции предполагает, в том числе, сбор информации о нарушениях прав человека. В том числе случаях, когда севастопольцы выехали на территорию Украины и оказались в плену.

К сожалению, ситуация, связанная с задержанием жителей города Севастополя – граждан Российской Федерации на территории соседнего государства, осложняется тем, что Украина не признает волеизъявления жителей Крымского полуострова о воссоединении с Россией, выраженного в марте 2014 года. Равно как не признает приобретенное ими российское гражданство, продолжая считать их гражданами Украины.

Непризнание официальным Киевом действующих в городе Севастополе и Республике Крым российских государственных институтов существенно ограничивает возможности института УПЧ в городе Севастополе в части, касающейся направления запросов в украинские государственные учреждения, посещения наших соотечественников, удерживаемых в следственных изоляторах и тюрьмах.

Поэтому в деле освобождения наших сограждан играет исключительно важную роль взаимодействие и сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, временно исполняющим обязанности Губернатора Севастополя М.В. Развожаевым, Министром иностранных дел С.В. Лавровым, уполномоченными по правам в субъектах Российской Федерации, федеральными органами государственной власти, некоммерческими организациями и общественными (в том числе правозащитными) объединениями.

Учитывая сложность взаимоотношений между двумя государствами, переговорный процесс в данном вопросе является трудным, однако работа в этом направлении продолжается до настоящего времени.

«Ярким примером успешного взаимодействия Уполномоченного Павла Буцай с УПЧ в РФ Татьяной Москальковой, органами государственной власти, правозащитными организациями, а также иностранными уполномоченными является ситуация, которая сложилась в связи с задержанием в марте 2018 года украинскими пограничниками российского сейнера «Норд».

25 марта 2018 года судно с 10 членами экипажа было задержано в Азовском море.



*Российское судно «Норд»,
задержанное украинскими пограничниками*

Два члена экипажа сумели вернуться в Крым через Белоруссию, семерых сняли с рейса в Минск. Капитану судна инкриминировалось «нарушение порядка въезда на временно оккупированную территорию Украины и выезда из нее с целью причинения вреда интересам государства», ему грозило до пяти лет лишения свободы.

4 мая 2018 года у берегов Крыма было задержано украинское рыболовецкое судно ЯМК-0041, которое нарушило запрет на вылов камбалы на шельфе.



*Украинское рыболовецкое судно ЯМК-0041,
задержанное у берегов Крыма*

Ситуация, которая сложилась в связи с задержанием российских и украинских моряков, в течение многих месяцев находилась на личном контроле УПЧ РФ, Уполномоченных в Республике Крым и городе Севастополе.

В рамках осуществления своей деятельности севастопольский Уполномоченный осуществлял все необходимые меры по обеспечению условий и гарантий реализации задержанными за украинскими моряками-браконьерами прав и свобод человека.

28 июня 2018 года севастопольский омбудсмен посетил ИВС города Севастополя и встретился с одним из задержанных украинских моряков. Жалоб на состояние здоровья и условия содержания высказано не было. Также Уполномоченный встречался с другими задержанными украинскими моряками. Жалоб на состояние здоровья и просьб оказать медицинскую помощь ими заявлено не было. Единственной проблемой, с которой столкнулись украинские моряки, была нехватка денежных средств на оплату гостиницы и питание, так как владелец судна отказался от своих обязательств как работодателя.

В связи с чем предпринимались необходимые меры по реализации задержанными их основополагающих прав и свобод.

30 октября 2018 года состоялось долгожданное радостное событие: моряки российского судна «Норд» вернулись на родную землю в российский Крым. Семеро украинских моряков также вернулись к себе на Родину. Процедура обмена прошла на границе с Украиной в пункте пропуска «Армянск».



Встреча моряков судна «Норд», которые вернулись на Родину

Вне всяких сомнений, состоявшийся обмен является важным положительным событием в истории взаимоотношений России и Украины и одновременно служит примером взаимодействия уполномоченных двух государств и первым шагом к налаживанию гуманитарного сотрудничества.

Севастопольский омбудсмен и сотрудники Аппарата осуществляют прием и рассмотрение обращений граждан о фактах задержания наших соотечественников на территории соседнего государства, проводят мониторинг средств массовой информации на предмет выявления сообщений о задержании украинскими силовыми структурами либо исчезновении наших сограждан.

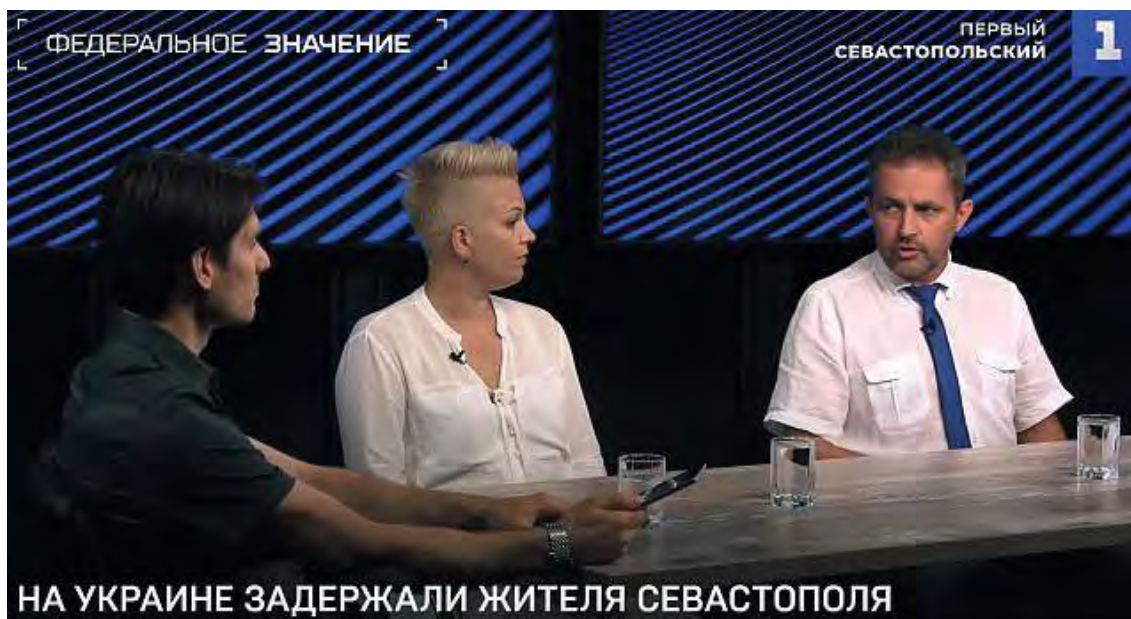
На постоянной основе в Аппарате УПЧ проводится «горячая линия» по приему обращений граждан, родные и близкие которых выехали на территорию Украины и в настоящее время с ними прервалась связь либо известно об их задержании местными силовыми структурами.

**Время проведения «горячей линии»:
понедельник-пятница
с 10:00 до 17:00;
телефоны «горячей линии»:
+7 (8692) 41-66-00, +7 (978) 901-19-08.**

Сообщения о рисках и потенциальных угрозах, которым подвергаются наши сограждане, выезжая на территорию соседнего государства, публиковались на официальном сайте Уполномоченного (ombudsman92.ru) и в средствах массовой информации.

Также УПЧ в городе Севастополе принимал участие в обсуждении данной проблемы в эфире местных телеканалов. Так, в июне 2019 года сева­стопольский омбудсмен принял участие в программе «Федеральное значение» на телеканале «Первый Севастопольский». В связи с участившимися случаями задержаний сева­стопольцев и крымчан украинскими силовыми структурами сева­стопольский омбудсмен предупредил о потенциальной опасности выезда в соседнее государство и порекомендовал воздержаться от поездок на Украину¹.

URL: <https://youtu.be/NfM9zmKmq14>



Выступление УПЧ в городе Севастополе П. Буцая в эфире телеканала «Первый Севастопольский» о рисках и потенциальных угрозах в случае выезда жителей города на Украину

Каждое обращение, каждый случай – отдельная история. Это огромная личная трагедия конкретного человека, отчаяние и боль его близких. Здесь нет и не может быть стандартных способов разрешения. В каждом случае требуется индивидуальный подход.

Оказавшись в плену, наш соотечественник испытывает колоссальное психологическое давление, угрозы и даже физическое насилие. Человек подвергается насмешкам и издевательствам за то, что когда-то сделал выбор в пользу России. И даже если у украинской стороны отсутствуют прямые доказательства «антигосударственной деятельности», отношение к задержанному остается предвзятым.

Также задержанные испытывают серьезные материальные трудности, связанные с оплатой услуг адвоката, приобретения предметов первой необходимости, средств гигиены, медикаментов и теплой одежды. В первую очередь эти расходы неподъемным грузом ложатся на плечи родных и близких.

Чем скорее о задержании нашего соотечественника узнают на Родине, тем скорее будут приняты меры по его возвращению. Поэтому каждое заявление родственников оказавшегося в украинском плену Уполномоченным рассматривается в при-

оритетном порядке. Поступившая информация незамедлительно доводится до Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Для разработки конкретных мер, необходимых для оказания помощи севастопольцам и крымчанам, незаконно задержанным или арестованным на территории Украины, УПЧ в городе Севастополе провел в Москве ряд рабочих встреч. Проблема оказания помощи нашим соотечественникам, задержанным властями соседнего государства, обсуждалась с Председателем Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Михаилом Федотовым, с начальником управления делами Администрации Президента РФ Николаем Свидро, с председателем Комитета по международным делам Совета Федерации Федерального Собрания Алексеем Пушковым.

В ходе встречи Уполномоченный затронул проблему оказания помощи одному из наших соотечественников гр. Р.

Являясь моряком иностранного торгового судна, при выходе из украинского порта Черноморск (Одесская область) 4 мая 2018 года гр. Р. задержан украинскими спецслужбами по подозрению в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 408 Уголовного кодекса Украины (дезертирство).

С 2011 года гр. Р. проходил военную службу по контракту в Академии Военно-морских сил имени П.С. Нахимова в городе Севастополе, а после принятия города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию в марте 2014 года, вопреки требованию украинской стороны, остался служить на полуострове.

Став гражданином России в порядке, определенном статьей 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», в дальнейшем гр. Р. стал работать в международном торговом флоте.

Определением следственного судьи Приморского районного суда города Одессы от 5 мая 2018 года в отношении гр. Р. из-

брана мера пресечения в виде содержания под стражей в СИЗО города Одессы сроком 60 суток. При этом в связи с тем, что задержанный не имеет постоянного места регистрации и проживания на территории Украины, является гражданином другого государства, суд в качестве альтернативной меры обеспечения определил размер залога в сумме 308 350 гривен.

После внесения залога наш соотечественник жил и работал на территории Генерального консульства Российской Федерации в городе Одесса (далее – Генконсульство), где находился до освобождения в ходе обмена, который состоялся 29 декабря 2019 года.

По итогам встречи достигнута договоренность о совместной деятельности Совета и МИД РФ в выработке программы помощи гр. Р. и другим нашим соотечественникам, задержанным властями соседнего государства.

В ходе приема граждан, который проводился в Аппарате севавтопольского омбудсмена 12 марта 2019 года, мать задержанного сообщила, что, несмотря на проживание на территории Генконсульства, ее сын находится в трудном положении. Ввиду отсутствия средств к существованию и в связи с тяжелым материальным положением родителей гр. Р. в полной мере не мог реализовать жизненно важных потребностей (пропитание, уход за собой), необходимых для проживания в Генконсульстве, что причиняло ему и его близким дополнительные неудобства.

В этой связи Уполномоченный обратился в адрес МИД РФ с просьбой оказать гр. Р. материальную помощь, необходимую для проживания в Генконсульстве.

В рамках оказания помощи нашему соотечественнику было принято решение о принятии гр. Р. на работу в Генконсульство уборщиком. Тем самым были приняты необходимые меры по обеспечению условий и гарантий реализации гр. Р. его основополагающих прав.

Меры оказания поддержки и помощи нашему соотечественнику (обеспечение проживания и трудоустройство в Генконсульстве, оказание материальной помощи), принятые по поручению министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова, имеют огромное положительное значение для разрешения аналогичных ситуаций, в которых оказались другие севавтопольцы и крымчане.

Так, оказание материальной помощи, проживание и трудоустройство в Генконсульстве МИД РФ позволит обеспечить защиту основополагающих прав другого нашего соотечественника, гр. Р.

11 июня 2019г. при пересечении государственной границы между Российской Федерацией и Украиной, в ходе осуществления паспортного контроля в пункте пропуска «Каланчак» Херсонской области, он был задержан сотрудниками украинских силовых структур, взят под стражу, содержался в следственном изоляторе. Позднее гр.Р. был отпущен под залог и находился в городе Киеве, где проживал в жилище, которое в любой момент его могли попросить освободить. В связи с непризнанием Украиной российского статуса города Севастополя, в настоящее время остро встала проблема обеспечения гр. Р. продуктами и теплой одеждой. Ввиду отсутствия средств к существованию и трудным материальным положением его супруги, которая имеет на иждивении двух несовершеннолетних детей и вынуждена нести двойное бремя расходов, связанных с их воспитанием и оказанием помощи мужу, гр. Р. в полной мере не может реализовать жизненно важных потребностей (пропитание, проживание, уход за собой), что причиняет ему и его близким дополнительные неудобства.

Учитывая предшествующий положительный опыт в отношении другого нашего соотечественника, пребывающего в городе Одесса, в этой связи УПЧ в городе Севастополе обратился в адрес МИД РФ с просьбой оказать гр. Р. возможную поддержку и помощь.

Также в связи с тем, что гр. Р. и его супруга имеют неисполненные кредитные обязательства перед банками и микрофинансовой организацией, севастопольский омбудсмен обратился в их адрес с просьбой рассмотреть возможность предоставления кредитных каникул и освобождения от уплаты процентов до возвращения из плена.

В результате руководство микрофинансовой организации ООО МКК «Э», с которой у гр. Р. был заключен договор займа, приняло решение оказать заемщику помощь. Кредитные обязательства нашего соотечественника, задержанного властями соседнего государства, за счет компании были исполнены в полном объеме. Отметив проявленное человеческое участие, чуткость и понимание сложившейся ситуации, омбудсмен выразил руководству ООО МКК «Э» благодарность.

Вместе с тем вопросы оказания материальной помощи нашим соотечественникам, преследуемым властями соседнего государства, продолжают сохранять актуальность. Несмотря на оказываемую поддержку, средств, необходимых для удовлетворения повседневных бытовых нужд и оплату услуг адвоката, задержанным и их близким по-прежнему катастрофически не хватает. В подобной ситуации ранее оказались:

- гр. Р., пребывавший на территории Генконсульства МИД РФ в Одессе, и его родители, находящиеся в городе Севастополе;

- гр. Р., пребывавший в городе Киеве, и его супруга, находящаяся в городе Севастополе.

В сложившейся ситуации считаем необходимым создание в городе Севастополе специального фонда для помощи нашим согражданам, оказавшимся в подобных жизненных обстоятельствах.



*Обсуждение памятки для военнослужащих на заседании
Общественного экспертного совета при УПЧ
в городе Севастополе 17 апреля 2019 г.*

Тесное взаимодействие в вопросе освобождения севастопольцев и крымчан, задержанных на Украине, а также распространение информации о возможных последствиях выезда на территорию соседнего государства осуществляется с командованием Черноморского флота.

В связи с тем, что бывшие украинские военнослужащие, принятые на службу в российские Вооруженные Силы и по каким-либо причинам вынужденные выехать на территорию Украины, находятся в особенной группе риска, по предложению УПЧ РФ Т.Н. Москальковой севастопольским омбудсменом разработана памятка, которую предполагается распространять среди военнослужащих. Текст памятки содержит информацию в виде выдержек из украинского законодательства, которое классифицирует исторический выбор данной категории граждан, сделанный ими в марте 2014 года, как преступление. Проект памятки был вынесен на обсуждение в ходе заседания Общественного экспертного совета при УПЧ, которое состоялось 17 апреля 2019 года. Члены Совета единогласно поддержали данную инициативу УПЧ.

В дальнейшем текст памятки одобрен командованием Черноморского флота, которое довело его до всех объединений, воинских частей и организаций ЧФ. После этого силами Аппарата омбудсмена памятка была изготовлена и отпечатана возможно большим тиражом. Электронная версия памятки представлена на официальном сайте Уполномоченного¹, а также в официальной группе в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/ombudsman92>)².



Лицевая и задняя сторона разворота памятки для военнослужащих

¹ URL: <http://ombudsman92.ru/news/preduprezhden--znachit-vooruzhen-pamyatka-dlya-voennosluzhaschih>

² URL: https://vk.com/ombudsman92?w=wall-170417560_449

Экземпляры памятки УПЧ П. Буцай передал командующему ЧФ вице-адмиралу Игорю Осипову в ходе рабочей встречи, которая состоялась в октябре 2019 года. Их предполагается распространить среди военнослужащих, предупреждая о возможных тяжелых последствиях.



Встреча УПЧ в городе Севастополе П. Буцай с командующим ЧФ вице-адмиралом И. Осиповым

Командующий флотом передал благодарность УПЧ РФ Т.Н. Москальковой.

Возвращение каждого нашего соотечественника из украинского плена – светлое и радостное событие.

7 сентября 2019 года между Россией и Украиной состоялся обмен удерживаемыми лицами в формате «35 на 35». Это событие является важным шагом к нормализации взаимоотношений двух государств, которые на протяжении последних пяти лет складывались очень непросто.

Необходимо особо отметить, что в числе переданных российской стороне были и жители города Севастополя.

Один из них – бывший депутат Севастопольского городского Совета гр. Г., принимавший участие в подготовке референдума о принятии города в Российскую Федерацию в марте 2014 года. Накануне задержания он вместе с супругой выехал на территорию Украины, в Черкасскую область, в сентябре 2015 года был задержан на российско-украинской границе в пункте пропуска «Каланчак» (Херсонская область). После задержания бывшего депутата доставили в Киев, где по обвинению в госизмене поместили в СИЗО. Пребывание под стражей продлилось 520 дней. Задержанный подвергался психологическому давлению, неоднократно бывал в карцере. В результате у гр. Г. возникли серьезные проблемы со здоровьем, при этом украинские органы досудебного расследования длительное время отказывали экс-депутату в должной медицинской помощи и помещении в гражданский стационар. Последние полтора года гр. Г. находился под домашним арестом, перенес операцию.

В течение нескольких лет ситуация в связи с задержанием гр. Г. и других севастопольцев и крымчан вызывала неослабевающий интерес средств массовой информации.

В апреле 2019 года в адрес УПЧ в городе Севастополе на основании статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» депутатом Государственной Думы Поклонской Н.В. направлено обращение супруги гр. Г., которая просила оказать содействие в освобождении ее мужа и возвращении его на территорию РФ.

В рамках обращения севастопольский омбудсмен провел рабочие встречи с УПЧ в РФ Т.Н. Москальковой, УПЧ РК, а также направил ходатайство в Министерство иностранных дел Российской Федерации с просьбой принять все необходимые меры по решению данной проблемы. В результате достигнутых договоренностей 35 наших соотечественников, некоторые из которых удерживались властями соседнего государства более 5 лет, вернулись на Родину.

Вне всяких сомнений, состоявшийся обмен является важным положительным событием в истории взаимоотношений России и Украины и одновременно служит примером укрепления взаимодействия уполномоченных двух государств, в том числе способствующим налаживанию сотрудничества в области защиты прав человека.

После возвращения экс-депутата на Родину севастопольский омбудсмен посетил гр. Г. у него дома и поздравил его с освобождением.



Встреча УПЧ в городе Севастополе П. Буцяя с гр. Г.

В свою очередь, гр. В. Г. выразил благодарность УПЧ РФ Т.Н. Москальковой, особенно отметив ее усилия в возвращении из плена на Родину. Выполняя эту приятную просьбу, севастопольский омбудсмен передал благодарность адресату.

Помощь и поддержка нашим соотечественникам продолжает оказываться и после их возвращения. Один из них, бывший украинский военнослужащий гр. Х., возвратился в родной город, где оказался без жилья и средств к существованию. Севастопольский омбудсмен нашел ему временный приют в севастопольском реабилитационном центре «За жизнь». Также Уполномоченный про-

вел ряд рабочих встреч с руководителем Управления по вопросам миграции УМВД России по городу Севастополю Николаем Старухиным с целью скорейшей выдачи паспорта гр. Х. В результате 12 октября 2019 года гр. Х. был выдан паспорт гражданина Российской Федерации.

Севастопольский омбудсмен провел рабочую встречу с командующим ЧФ вице-адмиралом И. Осиповым для восстановления права заявителя на обеспечение жильем.

Омбудсмен выразил глубокую благодарность председателю СРОО «За жизнь» Игорю Карташеву и начальнику УВМ УМВД России по городу Севастополю Н. Старухину.

На данный момент по ходатайству Уполномоченного право на жилье гр. Х. восстановлено. гр. Х. проживает в той же квартире, в которой проживал до задержания. В настоящее время гр. Х. проходит процедуру оформления документов на указанную квартиру в собственность.

Опыт работы показывает: в связи с тем, что власти соседнего государства не признают российского статуса города Севастополя и Республики Крым и действующих на территории полуострова государственных институтов и считают наших соотечественников украинскими гражданами, – возвращение задержанных – процесс весьма долгий и сложный. В решении этой проблемы задействованы как региональные, так и федеральные структуры. При этом положительное решение возможно только в ходе успешных переговоров на межгосударственном уровне.

В этой связи Уполномоченным принимаются всевозможные меры о доведении до сведения международной общественности информации о подлинном положении в области защиты прав человека в городе Севастополе, а также о случаях задержания наших сограждан украинскими силовыми структурами.

Так, 17 декабря 2019 года в Москве, по инициативе УПЧ РФ Т.Н. Москальковой, состоялась III Международная научно-практическая конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», в которой приняли участие Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет, председатель Парламентской Ассамблеи Совета Европы Лилиан Мори Паскье, Генеральный Секретарь Совета Европы Мария Пейченович-Буррич, директор Бюро по демократическим институтам и правам

человека в ОБСЕ Ингибьёрг Сольрун Гасладоттир, Генеральный Секретарь Европейского института омбудсменов Йозеф Зигеле, а также более 80 международных участников, в том числе представители более 20 национальных правозащитных институтов и региональные российские омбудсмены, представители органов государственной власти, научных и правозащитных сообществ.

Участникам конференции направил приветствие Президент России Владимир Путин.

Участники конференции обсудили влияние интеграционных процессов на евразийском пространстве на защиту прав и свобод человека и гражданина, реализацию мониторинговых механизмов национальными правозащитными институтами, а также вопросы защиты прав мигрантов, беженцев и лиц без гражданства.



В рамках конференции севастопольский омбудсмен выступил с докладом на тему «Защита прав севастопольцев: история, мифы и реальность».

В своем выступлении Уполномоченный осветил ситуацию в области защиты прав человека на территории двух молодых субъектов РФ. Особое внимание было уделено теме произвольных задержаний наших сограждан, которые по разным причинам вынуждены были выехать на Украину.

«В этой связи, – отметил омбудсмен, – необходимо обратить внимание мирового сообщества, международных правозащитных организаций на нарушения властями соседнего государства основополагающих прав и свобод севастопольцев»

и крымчан, что противоречит основным принципам, определенным Всеобщей декларацией прав человека».

В завершение севастопольский омбудсмен пригласил всех присутствующих на конференции международных правозащитных организаций и институтов приехать в Севастополь, чтобы воочию убедиться в свободном волеизъявлении жителей города и отсутствии дискриминации и массовых нарушений прав человека.

В рекомендациях участников конференции были поставлены задачи по углублению интеграционных процессов, повышению эффективности взаимодействия между всеми элементами правозащитной системы в ближнем и дальнем зарубежье, наличию оперативных контактов с коллегами-омбудсменами тех государств, юрисдикции которых необходимы для успешного разрешения обращений, поступающих к Уполномоченным всех уровней в Российской Федерации.

В первый день 2020 года произошло долгожданное радостное событие. Из украинского плена вернулись наши соотечественники – гр. Р. и гр. Р., которые были освобождены в результате обмена, состоявшегося 29 декабря 2019 года.



Севастопольский омбудсмен встречает наших сограждан, освобожденных из украинского плена. 1 января 2020 г.

Освобождение наших сограждан — результат кропотливой совместной работы УПЧ в РФ Т.Н. Москальковой, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Правительства Севастополя, правозащитных организаций и севастопольского омбудсмена.

Разделяя радость в связи с возвращением наших сограждан, в новом, 2020 году Уполномоченный и сотрудники Аппарата продолжили работу по оказанию помощи в их ресоциализации и адаптации.

Вернувшись на Родину, люди по-прежнему нуждаются в поддержке и помощи. Нередко их вынужденное отсутствие затягивалось на долгие годы, и часто приходится начинать все сначала: восстанавливать утраченные личные документы, решать финансовые, бытовые и иные вопросы. В том числе связанные с реализацией права на образование.

Так, после возвращения гр. Р. для молодого человека остро встал вопрос о восстановлении в высшем учебном заведении, в котором он обучался. По его обращению севастопольский омбудсмен направил руководству ВУЗа ходатайство о содействии в переводе заявителя на 6-й (последний) курс заочной формы обучения, что было сделано.

Таким образом, по обращению УПЧ были приняты необходимые меры для реализации заявителем права на получение высшего образования.

К сожалению, возвращение наших сограждан из украинского плена не означает, что эти люди полностью избавлены от уголовного преследования со стороны соседнего государства. В связи с тем, что в отсутствие фигурантов уголовных дел продолжают проводиться следственные действия и судебные заседания, существует высокая вероятность их заочного осуждения и объявления в международный розыск.

Таким образом, выехав за пределы Российской Федерации, освобожденный из плена россиянин может быть задержан на территории третьих стран и передан украинской стороне.

Так, после возвращения на Родину в отношении гр. Р. украинской стороной открыто новое уголовное дело по обвинению в совершении преступления, предусмотренного статьей 331 УК Украины (незаконное пересечение государственной границы). Основание: прибытие в город Севастополь по железной дороге через Крымский мост со стороны континентальной России.

Решение данной проблемы – сложная и комплексная задача, которая может быть разрешена только при тесном взаимодействии УПЧ РФ, региональных омбудсменов, федеральных органов государственной власти и правозащитных организаций.



21 февраля 2020 года в Законодательном Собрании города Севастополя при поддержке временно исполняющего обязанности Губернатора Севастополя Михаила Развожаева под председательством члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Екатерины Алтабаевой и по инициативе севастопольского омбудсмана Павла Буцай состоялось межведомственное рабочее совещание по вопросу обеспечения защиты прав граждан Российской Федерации — жителей Севастополя и Крыма при посещении Украины.

В мероприятии приняли участие федеральный инспектор по городу Севастополю Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Олег Тищенко, второй секретарь представительства Министерства иностранных дел Российской Федерации в городе Симферополе Олег Родивилов, севастопольские парламентарии Татьяна Щербакова и Сергей Колбин, советник губернатора города Севастополя Алексей Савченко, директор Департамента общественных коммуникаций города Севастополя Анастасия Солопеко, исполняющий обязанности директора Департамента общественной безопасности Алексей Краснокутский, начальник Управления по вопросам миграции УМВД России по городу Севастополю Николай Старухин, представители Пограничного управления Федеральной службы безопасности России по Республике Крым и Севастополю.



Участники обсудили совместную деятельность уполномоченных органов по выявлению фактов задержания на территории Украины граждан Российской Федерации – севастопольцев и крымчан.

Отметив серьезность сложившейся ситуации, выступающие пришли к единому мнению о необходимости регулярно актуализировать информацию по данной проблеме.

Также обсуждалось, каким неправомерным ограничениям и попыткам преследования по политическим мотивам могут быть подвергнуты севастопольцы и крымчане, рискнувшие пересечь границу с Украиной.

В ходе совещания севастопольский омбудсмен отметил, что случаи задержания крымчан в украинских пунктах пропуска случаются все чаще.



Оказавшись в столь непростой ситуации, каждый из наших сограждан нуждается в поддержке и помощи. Ситуация усложняется тем, что с декабря 2019 года государственная пограничная служба Украины усилила контроль пересечения российско-украинской границы. Она следит за тем, чтобы в отношении крымчан исполнялись решения украинских судов. Это касается должников по алиментам и кредитам. Таким людям запрещен выезд в Крым с территории Украины.

Кроме того, с 1 марта 2020 года Украина запретила своим гражданам выезжать в Россию по внутренним паспортам — пересекать границу в сторону России можно только по заграничному паспорту.

В связи с тем, что случаи задержания наших соотечественников с высокой вероятностью могут повториться в дальнейшем, повышенное внимание участники совещания уделили подготовке информации для граждан Российской Федерации – жителей Севастополя и Крыма, планирующих поездку на территорию Украины.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Город Севастополь и Республика Крым приняты в Российскую Федерацию в соответствии с принципами международного права и на основе свободного волеизъявления граждан.

Согласно статье 1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», основаниями перехода Крымского полуострова в состав России являются:

1) результаты Общекрымского референдума, проведенного 16 марта 2014 года в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, на котором поддержан вопрос о воссоединении Крыма с Россией на правах субъекта Российской Федерации;

2) Декларация о независимости Автономной Республики Крым и города Севастополя, а также Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов;

3) предложения Республики Крым и города с особым статусом Севастополя о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым, включая город с особым статусом Севастополь;

4) настоящий Федеральный конституционный закон.

Общая ситуация в вопросе соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории города Севастополя отражена в ежегодных Докладах Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе, которые представляются Губернатору Севастополя, Председателю Законодательного Собрания города Севастополя, Прокурору города Севастополя, Председателю Севастопольского городского суда в порядке и в сроки, определенные статьей 8 Закона №159-ЗС.

Деятельность, осуществляемая региональным омбудсменом, результаты рассмотрения обращений граждан, приемов, рабочих встреч позволяют сделать вывод о том, что Севастополь успешно интегрируется в российское правовое поле. Возникающие проблемы решаются в рабочем порядке, путем конструктивного взаимодействия различных государственных и общественных институтов.

Системные нарушения основополагающих прав и свобод человека отмечены именно со стороны соседнего государства.

Эти недружественные действия нанесли ущерб экономике полуострова (в результате водной, товарной и энергетической блокады), привели к ухудшению экологической ситуации, грубейшим образом попирают право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.

В этой связи Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе выражает искреннюю благодарность за содействие в разрешении вопросов оказания помощи гражданам, задержанным на территории Украины:

– Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Татьяне Николаевне;

*– Министру иностранных дел Лаврову Сергею Викторовичу,
– временно исполняющему обязанности Губернатора Севастополя Развожаеву Михаилу Владимировичу,*

*– Главе Республики Крым Аксёнову Сергею Валерьевичу,
– Председателю Законодательного Собрания города Севастополя Немцеву Владимиру Владимировичу,*

– руководителю Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю Михайлюку Леониду Владимировичу,

– начальнику Пограничного управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым Станкевичу Сергею Николаевичу,

– начальнику службы в Севастополе Пограничного управления Федеральной службы безопасности России в Республике Крым Ромашкину Руслану Александровичу,

– Командующему Черноморским флотом Российской Федерации Осипову Игорю Владимировичу,

– члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Алтабаевой Екатерине Борисовне,

– Депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Белику Дмитрию Анатольевичу,

– Уполномоченному по правам человека в Республике Крым Опанасюк Ларисе Николаевне,

– исполняющему обязанности Представителя МИД России в г. Симферополе,

– руководителю Рабочей группы по международно-правовым вопросам при постоянном представительстве Крыма при Президенте РФ Молохову Александру Владимировичу,

– исполняющему обязанности Представителя МИД России в г. Симферополе Березовскому Артёму Витальевичу.

В нарушение статьи 2 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой **не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся, или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете – власти соседнего государства проводят политику дискриминации жителей Крымского полуострова, выехавших на территорию Украины, подвергают их преследованию, произвольному задержанию, аресту и тюремному заключению.**

Сложности в развитии двух молодых субъектов Российской Федерации и реализации их жителями прав и свобод человека проявляются и в результате международных экономических санкций.

В этой связи рекомендуем органам государственной власти города Севастополя:

- усилить с федеральными органами и международными организациями взаимодействие по распространению информации о подлинной ситуации в городе в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Противодействие недостоверным сведениям, распространяемым определенными государствами и силами на международной арене, является важным условием на пути преодоления экономических санкций, признания свободного волеизъявления жителей города мировым сообществом;
- через средства массовой информации, путем наглядной агитации (создание социальной рекламы и размещение ее на билбордах) **на постоянной основе** доводить до жителей города сведения о потенциальных рисках и угрозах, которым они подвергаются, выезжая в соседнее государство;
- рассмотреть возможность создания в городе Севастополе фонда для помощи нашим согражданам, которые оказались в украинском плену.