

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В
РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ В 2019 ГОДУ

ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В
РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Крым в сфере правового просвещения населения	5
Глава 2. Соблюдение прав граждан на социальное обслуживание и пенсионное обеспечение.....	9
Глава 3. Обеспечение права на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	14
Глава 4. Практика реализации права на труд.....	19
Глава 5. Соблюдение прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее ЖКХ)	24
Глава 6. Защита прав человека в сфере охраны окружающей среды и природопользования.....	28
Глава 7. Защита прав человека при осуществлении правоохранительной деятельности на территории Республики Крым в 2019 году, в январе – марте 2020 года (уголовное судопроизводство, места принудительного содержания)	36
Заключение.....	48

Ведение

В соответствии с Федеральным Законом РФ № 48 ФЗ от 18 марта 2020 года «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации направляет ежегодный доклад о своей деятельности в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю верховного суда республики, прокурору субъекта Российской Федерации, а также в иные органы, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

Ежегодный доклад уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации представляется на заседании законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Подготовке доклада предшествовала аналитическая работа с учетом информации, представленной по запросам Уполномоченного территориальными федеральными органами, органами исполнительно власти Республики Крым, региональными ведомствами, общественными организациями. Также был проведен анализ обращений, поступивших уполномоченному по правам человека в Республике Крым и мониторинг публикаций о реализации, соблюдении, защите и восстановлению прав и свобод.

Одним из инструментов оценки в сфере реализации прав граждан является анализ обращений, направленных гражданами в адрес уполномоченного. Он позволяет выявить наиболее острые социально-значимые проблемы, которые беспокоят жителей нашего региона и установить объективные причины, препятствующие гражданам реализовать и защитить свои права и свободы.

Наша задача оценить состояние дел с условиями реализации прав граждан в той или иной сфере жизнедеятельности, а также выявить в них системные нарушения для принятия действенных мер реагирования.

Уполномоченный по правам человека в Республике Крым Опанасюк Л.Н. вступила в должность 07 ноября 2019 года, к 15 января 2020 года практически сформировался аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Крым. В состав аппарата вошли высококвалифицированные специалисты, преимущественно юристы, имеющие большой опыт работы, в том числе и в области защиты прав человека.

При Уполномоченном по правам человека в Республике Крым создан экспертный совет, в состав которого вошли ведущие специалисты в области права, представители государственных органов власти, научного сообщества Республики, общественные деятели, обладающие необходимыми познаниями в области прав и свобод человека и гражданина.

17 января 2020 года состоялось первое заседание экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Республике Крым, определены секции в составе экспертного совета, утвержден план работы на 2020 год.

Разработана программа по правовому просвещению граждан для разных возрастных категорий.

Глава 1. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Крым в сфере правового просвещения населения

В соответствии с положениями Закона Республики Крым от 2 июля 2014 года № 25-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым», основываясь на понимании общественной значимости, высокой правозащитной и просветительской миссии омбудсмена, одной из основных задач Уполномоченного является правовое информирование населения в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, а также правовое воспитание и образование несовершеннолетних, учащейся молодёжи.

Право свободно искать и получать информацию любым законным способом, является одним из основополагающих прав человека и гражданина и гарантируется статьёй 29 Конституции Российской Федерации, статьёй 22 Конституции Республики Крым.

Необходимость популяризации правовых знаний, системной деятельности по правовому просвещению граждан нашли понимание и поддержку руководства республики, всего юридического сообщества Крыма. Это позволило максимально расширить круг участников нашей правовой работы, привлечь специалистов различных областей права и реализовать масштабные проекты в сфере правового информирования населения.

Тесное профессиональное взаимодействие ведущих крымских юристов, представителей государственных органов власти, научного сообщества республики, общественных активистов стала основой для воплощения самых смелых идей, новых образовательных методик, применения новых подходов в подаче правовой информации.

Значительный вклад в совместную работу по правовому просвещению населения вносят представители прокуратуры Республики Крым, министерства юстиции в Республике Крым, министерства внутренних дел по Республике Крым, министерства образования, науки и молодёжи Республики Крым, Адвокатской палаты Республики Крым, Нотариальной палаты

Республики Крым, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым, Избирательной комиссии Республики Крым, а также Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Крым, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым, другие специалисты в области права.

Активное участие в информационной, право разъяснительной работе принимают преподаватели и студенты Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского, Крымского филиала Российского государственного университета правосудия, Крымского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, Крымского филиала Краснодарского университета МВД России.

Реализация задач по правовому просвещению в Республике Крым осуществляется следующими способами:

- правовое информирование населения посредством СМИ;
- консультационная работа в формате личных приёмов;
- выездные приёмы граждан;
- разработка методических материалов, памяток и брошюр, буклетов, плакатов и других наглядных информационно-разъяснительных материалов;
- публикация правовой информации на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Крым: ombudsman.rk.gov.ru;
- организация мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних (лекции, «Правовые уроки», мероприятия по профессиональной ориентации, встречи с ведущими представителями юридических профессий, экскурсии в министерства и ведомства, организация летних тематических правовых смен в оздоровительных учреждениях республики, мероприятия для учащихся образовательных учреждений правовой направленности: игры, конкурсы, правовые квесты и др.);

- организация мероприятий, направленных на патриотическое воспитание молодёжи (лекции, «Уроки памяти», участие в благоустройстве памятников событиям, героям, участникам и жертвам Великой Отечественной войны);
- организация мероприятий по правовому информированию лиц, находящихся в местах принудительного содержания (информационно-разъяснительная работа, консультации, личные выездные приёмы);
- работа по правому информированию многодетных и приёмных семей, а также лиц, находящихся в тяжёлой жизненной ситуации (консультации, встречи, юридическое сопровождение, совместные досуговые мероприятия для детей из многодетных и приёмных семей).

В целях активизации правовой просветительской работы на полуострове, увеличения аудитории, более широкого географического охвата населения в Крыму создан новый правовой институт общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Республике Крым. Общественные помощники омбудсмана уже осуществляют свою деятельность в Ленинском, Кировском районах, городах Феодосии, Саках, Алуште и Симферополе. Это позволяет гражданам не только получить устные консультации, квалифицированную юридическую помощь и содействие уполномоченного в различных сферах, но реализовать своё право на получение информации в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Следует отметить, что совместная деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Крым и представителей всего юридического сообщества Крыма даёт серьёзные положительные результаты. Так, реализуются уже знакомые и любимившиеся юным крымчанам правовые проекты: Всероссийский конкурс творческих работ «Хочу написать Закон», республиканские проекты: «Юристы – детям!», «Правовые уроки», ежегодная летняя «Правовая смена» в оздоровительных учреждениях полуострова, была создана первая детская телевизионная программа «Правознайка».

Эти мероприятия способствуют не только выявлению талантливой молодёжи и её профессиональной ориентации, но содействуют воспитанию подрастающего поколения в духе патриотизма, уважения к закону, формируют навыки защиты своих конституционных прав и законных интересов, а также являются важным инструментом профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Особое общественное значение имеет активная просветительская работа с учащимися в сфере безопасности дорожного движения, пропаганды здорового образа жизни, предотвращения употребления алкогольной продукции, растительных и синтетических наркотиков, вреде курения.

В сфере реализации прав крымчан на доступ к информации, в том числе и правовой, предусмотренных статьёй 8 Федерального закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Уполномоченным по правам человека в Республике Крым налажено тесное взаимодействие с представителями региональных СМИ. О том, что волнует сегодня крымчан и с какими вопросами идут они к омбудсмену, читатели узнают со страниц печатных изданий «Крымская правда» и «Крымская газета».

Самые актуальные новости о соблюдении прав и свобод человека в Республике Крым и деятельности крымского омбудсмена жители полуострова получают в эфире телеканалов: «Россия 1» ГТРК Таврида, «Крым1», «Крым 24», «Миллет» и ТРК «ИТВ».

Информация Уполномоченного по правам человека в Республике Крым опубликована на официальном сайте: ombudsman.rk.gov.ru.

Глава 2. Соблюдение прав граждан на социальное обслуживание и пенсионное обеспечение

В 2019 году наблюдается рост поступивших обращений в Аппарат Совета министров Республики Крым, исполнительные органы государственной власти Республики Крым, органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым на 2,7% (в 2019 – 211 968, в 2018 – 206 194), в прокуратуру Республики Крым на 4% (2019 – 80 496, 2018 – 77 489).

Социальная сфера является одной из самых обширных с точки зрения сосредоточения в ней различных прав граждан. Если в силу состояния здоровья, возраста и по другим причинам, человек не может трудиться и не имеет дохода для обеспечения прожиточного минимума себе и своей семье, он вправе рассчитывать на получение определенной помощи, материальной поддержки со стороны государства. Основными формами социальной защиты населения являются пенсионное обеспечение, выплата социальных пособий и предоставление льгот, государственное социальное страхование и социальное обслуживание. Одной из главных обязанностей государства неизменно остается забота о социально уязвимых группах населения и людях старшего поколения.

По состоянию на 31.12.2019 общее количество получателей пенсий и других социальных выплат в Республике Крым составило 581 485 человек, что на 0,69% меньше аналогичного показателя на конец 2018 года (585553 человека). При этом численность граждан, которым выплачивается федеральная социальная доплата составляет 86821 человек.

Следует отметить, что в 2019 году увеличилось количество обращений по вопросам соблюдения законодательства о пенсионном обеспечении, поступивших в отделение Пенсионного фонда по Республике Крым и его территориальные органы. Всего зарегистрировано 16017 письменных обращений, что на 9,1 % (1342) больше чем в 2018 году.

Соблюдение прав социально незащищенных категорий граждан находится на контроле у Уполномоченного.

Обращения по вопросу защиты пенсионных прав зачастую связаны с несогласием граждан с размером назначенных пенсионных выплат, не проведением их индексации, а также отказа во включении определенных периодов трудовой деятельности в страховой стаж.

Так, проверкой по обращению гражданина прокуратурой республики установлено, что территориальным отделением Управления Пенсионного фонда России по Республике Крым принято решение о назначении заявителю пенсии без учета архивной справки, подтверждающей трудовой стаж на предприятии за определенный период.

Для восстановления нарушенных прав заявителя Красноперекопской межрайонной прокуратурой в интересах заявителя в суд направлено исковое заявление о возложении обязанности на пенсионный фонд произвести перерасчет пенсии с учётом сведений справки, которое рассмотрено и удовлетворено, заявительнице увеличен размер ежемесячного пенсионного содержания.

Кроме того, по результатам рассмотрения 12 обращений педагогических работников Джанкойским межрайонным прокурором мерами судебного понуждения восстановлено право на досрочное назначение страховой пенсии.

С целью соблюдения права граждан на пенсионное обеспечение прокурорами в судах оспорено 70 необоснованных решений территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации об отказе в назначении или перерасчете пенсионных выплат, восстановлены права на назначение или перерасчет пенсий 42 граждан.

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) - независимая государственная кредитно-финансовая организация. Задача Фонда - максимально облегчить человеку жизнь в связи с обретением им нового социального статуса (будь то рождение второго и последующего ребенка, достижение пенсионного возраста, установление инвалидности и иное).

Однако часто получатели социальных выплат сталкиваются с различными препятствиями, нередко приводящими к нарушению их прав.

История Ю. неоднократно звучала в средствах массовой информации Республики Крым. Семья Г. переехала из Днепропетровска в Евпаторию три года назад. Ю. оформили регистрацию, вид на жительство на территории Российской Федерации, а затем и российское гражданство. Однако в выплате пенсии инвалиду-колясочнику I группы с диагнозом ДЦП категорически отказывал Пенсионный фонд Российской Федерации по Республике Крым - под предлогом того, что у Ю. остался украинский паспорт с пропиской в Днепропетровске. Чтобы добиться выплаты положенного по закону социального пособия, Юлия Г. прошла все инстанции и собрала все документы. Однако колоссальные для инвалида-колясочника усилия оказались тщетными.

После проверки по этому делу Уполномоченный по правам человека в Республике Крым подготовила заключение о нарушении норм действующего законодательства со стороны сотрудников Пенсионного фонда Республики Крым, а также обратилась к Прокурору Республики с просьбой взять под личный контроль решение вопроса о восстановлении права инвалида первой группы на социальное обеспечение.

В итоге, прокуратурой города Евпатории был подан иск в суд в интересах Г., в процесс вступила Уполномоченный по правам человека в Республике Крым. Однако Евпаторийский городской суд отказал в удовлетворении иска, посчитав отказ выплачивать пенсию обоснованным.

Решение было обжаловано в Верховном Суде Республики Крым. Теперь Юлия Г. получает положенную ей пенсию по инвалидности.

В большинстве случаев по обращениям к Уполномоченному о соблюдении пенсионных прав граждан наблюдалась тенденция разъяснения действующего законодательства, правового консультирования граждан, направления рекомендаций о целесообразности судебного оспаривания решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение. Часть обращений к Уполномоченному была связана с недостаточным

информированием граждан об их правах по пенсионному обеспечению пенсионными органами в районах и городах республики.

В Крыму численность получателей мер социальной поддержки уменьшилась и составляет 159659 человек (в 2018 – 173861 человек).

При этом в Министерство труда и социальной защиты Республики Крым увеличилось поступление обращений о предоставлении мер социальной поддержки различным категориям граждан, всего поступило 3983 обращения (в 2018 – 3646 обращения). Обращения в том числе касались предоставления льгот, всех видов государственной социальной помощи, социального обслуживания одиноких нетрудоспособных граждан, об установлении социального статуса, подтверждения инвалидности, обеспечения техническими средствами реабилитации

В адрес крымского омбудсмена поступают обращения граждан нашего полуострова с разными проблемными вопросами. Самой уязвленной частью населения являются граждане с ограниченными возможностями. Ни для кого не ново, что именно данная социальная группа требует особого контроля и кураторства со стороны государственных органов власти.

Так, к крымскому омбудсмену обратился гражданин с ограниченными возможностями по вопросам трудоустройства, получения технических средств реабилитации (трости для передвижения), а также по вопросу получения адресной материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

После обращения с запросами в компетентные органы с целью восстановления нарушенных прав заявителя.

В результате Региональным отделением Фонда социального страхования в Республике Крым заявитель был обеспечен тростью опорной с устройством противоскольжения. Муниципалитет, в котором проживает заявитель, дал подробные рекомендации по вопросу предоставления адресной помощи, Министерством труда и социальной защиты Республики Крым был подобран список вакансий для трудоустройства.

Стоит отметить, что сплоченная работа государственных органов оказала позитивную динамику в своевременной защите и восстановлению нарушенных прав лица с ограниченными возможностями.

Как показывает анализ поступивших к Уполномоченному обращений, внедрение механизмов, направленных на снижение административных барьеров при получении гражданами государственных услуг, не всегда осуществляется своевременно.

Как известно одним из способов восполнения пробелов правового регулирования, устранения коллизий законодательства и повышения эффективности правоприменения является кодификация отраслевого законодательства.

Положительный опыт регионов, в которых приняты Социальные кодексы (Санкт-Петербург и Ленинградская, Белгородская, Волгоградская, Ярославская области) дают основания полагать о необходимости принятия данного акта и в Республике Крым.

Кодификация норм о социальной защите граждан улучшит качество законотворческой деятельности и положительно отразится на дальнейшем системном развитии права социального обеспечения и социального обслуживания.

Такой кодекс был бы более доступным и понятным для восприятия, чем сотни иных нормативных правовых актов. А также упростил и позволил бы гражданам лучше ориентироваться в своих правах и возможностях.

Глава 3. Обеспечение права на охрану здоровья и медицинскую помощь

В послании Федеральному собранию Российской Федерации от 20.02.2019 Президент Российской Федерации обратил внимание на необходимость охраны здоровья граждан.

Отметил, что «нынешнее состояние здравоохранения, уровень доступности медицинской помощи, с одной стороны, вроде как растет, и действительно растет, но тем не менее многих граждан не устраивает. И понятно, с чем это связано. Ведь об этой системе, как правило, судят по первичному звену: поликлиникам, амбулаториям, фельдшерско-акушерским пунктам. Именно к их работе у людей больше всего претензий. Зачастую к нужному специалисту многодневная очередь, невозможно быстро и бесплатно пройти необходимое обследование, а в отдаленных населенных пунктах остается проблема даже попасть к медицинскому работнику, просто попасть на прием. Да, число фельдшерско-акушерских пунктов и мобильных медицинских комплексов растет, однако там, где их до сих пор нет, человеку от общих, средних цифр не легче».

Также обратил внимание, что до конца 2020 года медицинская помощь должна стать доступной во всех без исключения населенных пунктах России.

Министерством здравоохранения Республики Крым проведена определенная работа по выполнению требований законодательства в сфере охраны здоровья граждан, послания Президента Российской Федерации.

Вместе с тем, количество обращений граждан в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Крым, Министерство здравоохранения Республики Крым, Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Крым и г. Севастополю в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилось на 43%, 5%, 6%, соответственно, (поступило, соответственно, - 656, 10052, 883 обращения).

Обращаясь за медицинской помощью в учреждения здравоохранения, каждый человек рассчитывает на профессиональную помощь врачей, оперативность выполнения необходимых обследований, наличие современных средств диагностики.

Наибольшее количество обращений, в том числе поступивших к Уполномоченному, по вопросам оказания медицинской помощи в медицинских организациях, отказа в оказании медицинской помощи по программам ОМС, обеспечения отдельных категорий населения необходимыми лекарственными препаратами, ненадлежащей организации работы медицинских организаций.

Прокуратурой республики повсеместно выявлялись нарушения сроков ожидания консультаций врачами, проведения диагностических исследований, диспансеризация населения, лекарственного обеспечения льготной категории граждан.

Например, по результатам рассмотрения представлений прокуратуры республики восстановлены права 45 тыс. граждан, в том числе инвалидов, на надлежащее лекарственное обеспечение.

В 2018 году в Совет министров Республики Крым поступали коллективные обращения жителей Черноморского района по вопросу организации работы аптечных пунктов на территории ФАПов сел: Окуневка, Громово, Зайцево, Новоульяновка, Водопойное, Владимировка, Дозорное, Внуково, Кузнецкое, Низовка, Калиновка, Новоивановка. В 2019 году аптечные пункты функционируют. Кроме того открыто отделение общей врачебной практики в селах Красноярское, Красная Поляна, Далекое.

Открыта аптека в с. Новогригорьевка Нижнегорского района. Ведется строительство двух модульных станций скорой помощи в с. Садовое и Чкалово Нижнегорского района.

С целью укомплектования государственных учреждений здравоохранения Республики Крым квалифицированными врачебными кадрами Министерство здравоохранения Республики Крым проводит работу по заключению целевых договоров на обучение специалистов в Медицинской академии им. С.И. Георгиевского ФГЛОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского» и других ВУЗах Российской Федерации в соответствии с установленными Министерством образования и науки

Российской Федерации квотами целевого приема по соответствующим специальностям.

Привлечение медицинских кадров и их закрепление на рабочих местах возможно только при наличии мер социальной поддержки работников.

Во исполнение постановления Совета министров Республики Крым от 09.02.2018 № 64) медицинским работникам, оказывающие первичную медико-санитарную и скорую, в том числе скорую специализированную, медпомощь, чьи специальности отнесены к перечню дефицитных, установлены ежемесячные стимулирующие доплаты к заработной плате (региональная надбавка) в размере:

- врачи - по 7 тыс. рублей;
- фельдшеры - по 5 тыс. рублей;
- медицинские сёстры и акушерки - по 4 тыс. рублей.

Для обеспечения в 2019 году выплаты медицинским работникам региональной надбавки из бюджета Республики Крым выделено 471,2 млн. рублей, получателями региональной надбавки являются 2 654 врача и 2 647 фельдшеров, акушерок и медсестёр.

Во исполнение постановления Совета министров Республики Крым от 04.06.2018 № 262 иногородним медработникам с высшим медицинским образованием компенсируется арендная плата съёмного жилья в пределах 20 тыс. рублей ежемесячно в населённых пунктах с населением до 50 тыс. человек и в пределах 30 тыс. рублей ежемесячно в населённых пунктах с населением свыше 50 тыс. человек. На реализацию данной меры поддержки в 2019 году из бюджета Республики Крым выделено 10 млн. рублей. Всего получателями компенсации с 2018 года являются 96 человек.

Во исполнение постановления Совета министров Республики Крым от 14.02.2018 № 75 медицинские работники, проживающие и работающие на селе, получают ежемесячные компенсационные выплаты по коммунальным платежам по 750 рублей. Всего на указанное мероприятие в 2019 году из бюджета Республики Крым выделено 57,8 млн. рублей, получателями возмещения являются 6940 человек, проживающих и работающих в сельской

местности (1 291 врач, 3 996 средних медработника и 1653 младших медицинских специалиста).

Несмотря на принятые меры для Крыма остаются такие проблемные вопросы, как очередь к узкому специалисту (нехватка узких специалистов); организация лекарственного обеспечения; развития сети медицинских организаций в частности ФАПов и амбулаторий в селах.

Согласно статьи 34 Конституции Республики Крым каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. В Республике Крым медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В Республике Крым финансируются региональные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения.

В соответствии с Законом Республики Крым от 29 декабря 2016 года № 341-ЗРК/2016 "О здравоохранении в Республике Крым" (далее – Закон № 341-ЗРК) уполномоченным органом в сфере охраны здоровья является Министерство здравоохранения Республики Крым, которое осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления на основании соглашений.

Таким образом, в муниципальных образованиях республики отсутствуют уполномоченные органы местного самоуправления в сфере здравоохранения, на которые могли быть возложены полномочия по:

- организации оказания населению муниципалитета первичной медико-санитарной помощи, скорой и паллиативной медицинской помощи;
- создание условий для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан;
- организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории муниципального образования;
- организация обеспечения граждан лекарственными препаратами;

- обеспечение разработки и реализации муниципальных программ в сфере охраны здоровья;

- установление порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах, в том числе на дому при вызове медицинского работника, гражданам, которые выбрали медицинскую организацию для получения первичной медико-санитарной помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не по территориально-участковому принципу и иное.

При этом Законом № 341-ЗРК предусмотрены полномочия органов местного самоуправления по осуществлению капитального строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов здравоохранения.

Создание органов здравоохранения в муниципальных образованиях, муниципальных учреждений здравоохранения положительно отразится на дальнейшей реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Статья 37 Конституции Российской Федерации относит право каждого на труд к числу основополагающих прав человека. Задача государства - обеспечить равенство возможностей в области труда и занятости, создать необходимые правовые условия для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, обеспечив право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации в этой сфере.

Необходимо отметить, что руководством республики совместно с трудовой инспекцией, органами прокуратуры принимаются все меры для защиты и недопущению нарушения трудовых прав жителей Крыма.

Особое внимание уделено соблюдению прав граждан в сфере оплаты труда. Мерами прокурорского реагирования обеспечено снижение задолженности

по заработной плате на предприятиях, охваченных статистическим наблюдением. По данным Крымстата размер задолженности на 9 предприятиях составил сумму 8,2 млн руб., в том числе на 4 предприятиях, поднадзорных военной прокуратуре в размере 1,6 млн руб. На 01.01.2019 задолженность по выплате заработной платы составляла 14,3 млн руб. на 9 предприятиях.

В результате вмешательства прокуроров на учет в органы статистики поставлено 8 организаций, уклонявшихся от статистического наблюдения и имевших задолженность в размере 9,5 млн руб., из которой к настоящему времени погашено 8 млн руб. К административной ответственности по ч. 1 ст. 13.19 КоАП РФ по инициативе прокуроров привлечено 13 лиц.

Кроме того, в 2019 году прокурорами выявлено 50 предприятий-должников, не подлежащих статистическому наблюдению, имеющих долг по заработной плате в общей сумме 101,7 млн руб., из которых по результатам прокурорского вмешательства погашено 74 млн руб.

В целом благодаря принятым мерам, в том числе во взаимодействии с органами государственной власти, контроля, гражданам выплачено более 265 млн руб. задолженности по заработной плате (2018 – 256 млн руб.).

В органы следствия прокурорами в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 32 материала проверок, по которым возбуждено 29 уголовных дел. В ходе проведения предварительного расследования выплачена задолженность по заработной плате на сумму 76 млн руб.

Прокурорами уделено внимание вопросам противодействия использованию работодателями «серых схем» оплаты труда, выплаты заработной платы ниже установленного минимального размера, неформальной занятости.

Всего выявлено 13 организаций, которые оплачивали труд работников ниже установленного минимального размера, общая сумма недоплаченного вознаграждения за труд превысила 200 тыс. руб. По представлениям прокуроров работникам произведены доначисления.

По результатам проверок в деятельности 32 работодателей установлено 104 факта привлечения работников без оформления трудовых отношений. По представлениям прокуроров с 34 лицами заключены трудовые договоры, еще 25 лиц легализовали свои трудовые отношения по искам прокуроров.

Выявлены факты выплаты заработной платы 22 работодателями «в конвертах» (31 работник), по мерам прокурорского реагирования доначислено 415 тыс. руб. налоговых платежей.

Прокуратурой республики дана оценка соблюдению требований законодательства при реализации полномочий в сфере оплаты труда контролирующими органами.

Так, по результатам проверок в деятельности Инспекции по труду Республики Крым выявлены многочисленные нарушения порядка проведения проверок, рассмотрения обращений граждан. В Инспекцию внесено 5 представлений, по результатам рассмотрения которых 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По вопросам нарушения трудового законодательства количество разрешенных прокуратурой республики обращений увеличилось на 13% и составило 2 593 (2018 – 2 301), с одновременным ростом числа удовлетворенных на 14% (с 1 093 до 1 247).

Так, прокуратурой г. Армянска по результатам рассмотрения коллективного обращения выявлены нарушения трудового законодательства при осуществлении деятельности одного из предприятий региона в части неправильного расчета сумм, причитающихся работникам за сверхурочную работу, а также суммированного учета рабочего времени. По результатам проверки прокуратурой города подготовлено и направлено в суд 37 исковых заявлений в интересах 136 работников с требованием о производстве перерасчета начисленной заработной платы за декабрь 2018 года и оплаты сверхурочных работ за 2018 год.

Прокуратурой Белогорского района по результатам рассмотрения коллективных обращений граждан выявлены нарушения трудового законодательства в части невыплаты предприятием заработной платы 24 работникам. В целях устранения указанных нарушений прокуратурой района в суд направлены заявления о выдаче судебных приказов по взысканию задолженности по оплате труда на общую сумму 1,5 миллиона рублей, которые рассмотрены и удовлетворены с реальным исполнением.

Более того, указанное обстоятельство явилось основанием для принятия прокуратурой района комплексных мер прокурорского реагирования в форме представления об устранении федерального законодательства, которое рассмотрено положительно, а руководитель предприятия и юридическое лицо по постановлению прокурора привлечены к административной ответственности по ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ с назначением наказания в виде административных штрафов.

Прокуратурой активно осуществляется надзор за соблюдением законодательства о занятости населения и охране труда.

В 2019 году безработными признано 5 290 (+ 309; +6%) граждан. Уровень зарегистрированной безработицы незначительно вырос и составил 0,6%. Количество граждан, обратившихся в службу занятости в целях поиска работы в 2019 году составило 35 446 человек (2018 – 32 046 человек), трудоустроено в 2019 году 23 908 человек (2018 – 22 093 человек).

Прокурорами пресечены нарушения прав безработных лиц, факты ненадлежащей реализации органами государственной власти и учреждениями занятости полномочий в области содействия занятости населения, неправомерного получения пособий по безработице.

Факты необоснованного получения гражданами единовременной финансовой помощи в рамках подпрограммы «Содействие самозанятым гражданам» Государственной программы труда и занятости населения Республики Крым выявлялись прокурорами городов Ялты и Феодосии, Нижнегорского района, в связи с чем материалы проверок направлены в порядке ст. 144-145 УПК РФ в органы внутренних дел для принятия уголовно-процессуальных решений (проводится доследственная проверка).

Сравнительный анализ производственного травматизма свидетельствует о снижении количества связанных с производством несчастных случаев на 42%, а также о снижении количества лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве на 40%.

В Инспекцию по труду Республики Крым поступило 113 извещений о произошедших несчастных случаях на производстве (2018 – 135). Среди 30 несчастных случаев, связанных с производством, 18 случаев являлись тяжелыми, 9 – смертельными и 3 – групповыми.

В сфере соблюдения законодательства об охране труда прокурорами выявлено 392 нарушения, с целью их устранения внесено 100 представлений, 9 протестов, к административной ответственности по инициативе прокуроров привлечено 68 лиц, к дисциплинарной – 83. По материалам прокурорских проверок возбуждено 3 уголовных дела.

Прокуроры также реагировали на нарушения, связанные с необеспечением работников специальными средствами индивидуальной защиты, не проведением первичных медицинских осмотров и специальной оценки условий труда.

Количество жалоб к Уполномоченному по указанной проблеме несколько снизилось.

Соблюдение конституционных прав граждан на труд, обеспечение государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, а также оказание содействия в их защите остается одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

Глава 5. Соблюдение прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее ЖКХ)

В Республике Крым продолжена работа по укреплению законности в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ).

Из общего количества обращений, поступивших в Совет министров Республики Крым самыми многочисленными были сообщения, в которых поставлены вопросы, относящиеся к жилищно-коммунальной сфере, – 4 178 (19,5%): о неудовлетворительной работе обслуживающих организаций, параметрах отопления и качестве водоснабжения, проведении капитального ремонта домов, ремонте лифтов, уборке мусора. Также актуальными были вопросы, связанные с улучшением жилищных условий.

Определённую часть вопросов, затронутых в обращениях и сообщениях граждан, в анализируемый период текущего года удалось решить положительно:

- ремонт лифта в 7-й городской больнице города Симферополя;
- благоустройство придомовых территорий, реконструкции дорожного полотна по ул. Лескова,72, г. Симферополь (выполнен ремонт асфальтобетонного покрытия горячим асфальтом);
- вывоз твёрдых коммунальных отходов с территории по ул. Виноградской в г. Алуште;
- ликвидировано несанкционированное скопление твёрдых коммунальных отходов на территории Ленинского сельского поселения Ленинского района, вблизи площадки ГТО, и т.д.

По просьбе жителей (44 подписи) ул. Хаджи Дивлет Гирея и Амет Хана Султана, мкр. Исмаил Бей в г. Евпатории ликвидированы мусорные свалки на двух контейнерных площадках и в настоящее время осуществляется ежедневный подворовый сбор ТБО.

По просьбе жителей дома (19 подписей) по ул. Хабаровская, 48 в г. Симферополе выполнены работы по замене канализационного ввода между первым и вторыми подъездной группой. В подвальном помещении проведена дезинсекция и дератизация, кроме того проведены работы по замене аварийных участков внутридомовых систем холодного и горячего водоснабжения.

По просьбе жильцов общежития (38 подписей) по ул. Арабатская, дом 3, г. Симферополя о замене или ремонте общедомового бойлера, после проведенной проверки Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым в отношении МУП «Авангард» выдано предписание об устранении выявленных нарушений и произведен текущий ремонт бойлера.

Жители пгт. Новый Свет г. Судак (33 подписи) обратились с вопросом водоснабжения водой в летний период времени. В результате принятых мер администрацией города Судака и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым 18.06.2019 осуществлен запуск сероводородной скважины.

Уполномоченными государственными органами пресечены факты незаконного увеличения тарифов на коммунальные услуги.

Выявлены многочисленные факты неисполнения ресурсоснабжающими организациями мероприятий инвестиционных и производственных программ.

Так, основной водоснабжающей организацией республики – ГУП РК «Вода Крыма» запланированный (на 2017 - 2018 гг.) ремонтный фонд в общем размере 253 млн. руб. освоен на 104 млн. руб. В связи с указанными фактами прокурорами городов Евпатории, Симферополя, Керчи, Бахчисарайского, Красногвардейского, Раздольненского районов и Красноперекопским межрайонным прокурором в суды направлено 10 исков о понуждении предприятия к проведению мероприятий производственных программ на общую сумму свыше 110 млн руб. Два иска на сумму 12 млн руб. удовлетворены, остальные – на рассмотрении.

На постоянном контроле прокуратуры находятся вопросы законности использования средств при проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

Вскрыты факты злоупотреблений в деятельности привлеченных НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» (далее – Фонд) подрядных организаций.

Всего выявлено финансовых злоупотреблений, повлекших причинение Фонду вреда на общую сумму 81,5 млн руб., в органы следствия в порядке

п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 12 материалов, по которым в настоящее время возбуждено 4 уголовных дела.

В ходе проверок в работе организаций коммунального комплекса выявлены финансовые злоупотребления, в том числе вывод средств по фиктивным сделкам, необоснованные расходы, незаконные выплаты руководству, неправомерное расходование бюджетных средств, по результатам которых 25 материалов направлены в органы следствия, возбуждено 19 уголовных дел.

Вскрытые в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым факты ненадлежащего осуществления полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившиеся в отсутствии контроля за целевым и эффективным расходованием субсидий, предоставленных муниципальным образованиям на реализацию мероприятий государственной программы «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2018 – 2020 годы», послужили основаниями для внесения 27.08.2019 Министру жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым представления, которое рассмотрено и удовлетворено. Министерством организованы выездные проверки расходования средств субсидий.

В адрес Уполномоченного также неоднократно поступают обращения, связанные с работой коммунальных служб, повышенными по мнению заявителей тарифами на услуги и по благоустройству придомовой территории.

Так к крымскому омбудсмену в очередной раз обратились жители одного из городов Крыма по вопросу несоответствия выполненных работ по благоустройству придомовой территории. С целью восстановления нарушенных прав граждан омбудсмен незамедлительно направила письмо о проведении проверки в муниципалитет города и Прокуратуру Республики Крым. За небольшой период времени при вмешательстве Уполномоченного

удалось выполнить ремонтные работы проезжей части прилегающей к конечной остановке. Также выполнено покрытие горячим асфальтом вблизи жилого дома заявителей. Прокуратурой Республики Крым вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования по ч.1 ст. 12.34 КоАП РФ (несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений).

Под пристальным вниманием Уполномоченного продолжают оставаться такие проблемные вопросы как: работа предприятий коммунально-бытового хозяйства; управляющих компаний; благоустройство придомовых территорий; необходимость реконструкции систем водоснабжения и водоотведения в городских и сельских поселениях.

Глава 6. Защита прав человека в сфере охраны окружающей среды и природопользования

В 2019 году особое внимание уделено вопросам охраны окружающей среды и природопользования.

Наблюдается рост количества обращений граждан, поступивших в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым (2019 – 4 009, 2018 - 3 235).

Так, обеспокоенность жителей с. Штормовое и с. Поповка выражено в обращении по вопросу застройки береговой линии. Заявителями выражалась просьба о создании особо охраняемой природной территории между с. Штормовое и с. Поповка Сакского района Республики Крым, включая озеро Ойбурское.

Установлено, что Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым готово провести работы по включению территории между с. Штормовое и с. Поповка, в том числе оз. Ойбурское, в том числе перечень планируемых к созданию особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) регионального значения Республики Крым.

Процесс создания ООПТ регионального значения осуществляется в соответствии с Порядком создания (объявления) ООПТ регионального значения, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 23.06.2015 № 336.

Министерством направлены запросы в органы исполнительной власти, в органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым, на территории которых планируется создание указанной ООПТ, сторонним землепользователям для определения возможности создания ООПТ, уточнения ее границ, площади и последующего включения в Схему территориального планирования Республики Крым, Государственную программу Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» с целью выделения

денежных средств из бюджета Республики Крым для подготовки материалов комплексного экологического обследования.

2. От жителей п. Аграрное и п. Молодежное Симферопольского района поступило обращение по вопросу выбросов в атмосферный воздух при осуществлении утилизации отходов ООО "МедВейстКрым", осуществляющим деятельность на земельном участке, расположенном в районе 9 км Московского шоссе в г. Симферополе.

По результатам проведённой проверки должностными лицами Министерства экологии составлена справка с описанием выявленных нарушений требований природоохранного законодательства, которая направлена в адрес Симферопольской природоохранной прокуратуры для внесения документов прокурорского реагирования об устранении нарушений природоохранного законодательства.

3. От жителей пгт. Ленино поступило обращение о выбросах в атмосферный воздух с территории нефтебазы.

Установлено, что 06.11.2019 под председательством заместителя Председателя Совета министров Республики Крым Королева П.Э. состоялось расширенное заседание Межведомственной комиссии с целью обеспечения взаимодействия в разрешении экологической ситуации, связанной с деятельностью Семиколодезянской нефтебазы в пгт. Ленино Ленинского района Республики Крым (далее - Заседание).

Рекомендовано ООО «БК-Терминал» с 15.11.2019 приостановить эксплуатацию нефтебазы в пгт. Ленино Ленинского района Республики Крым на 45 суток.

По состоянию на 13.12.2019 ООО «БК-Терминал» временно приостановило работу Семиколодезянской нефтебазы в пгт. Ленино Ленинского района Республики Крым и по сегодняшний день нефтебаза не работает.

Кроме того, следует отметить, что 20.11.2019 ООО «БК-Терминал» по согласованию с Министерством, а также администрацией Ленинского района Республики Крым подписан и утверждён План мероприятий

ООО «БК-Терминал», направленных на минимизацию негативного воздействия при эксплуатации Семиколодезянской нефтебазы в пгт. Ленино Ленинского района Республики Крым (далее - План).

Дополнительно Министерство информировало, что в октябре 2019 года сотрудниками Министерства с Межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу Севастополю принято участие в проверке, проводимой Керченской межрайонной природоохранной прокуратурой.

По результатам участия в проверке должностными лицами Министерства составлена справка с описанием выявленных нарушений требований природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха, которая направлена в адрес Керченской межрайонной природоохранной прокуратуры для внесения документов прокурорского реагирования об устранении нарушений природоохранного законодательства.

В связи с поступлением в адрес Министерства материалов проверки, содержащих сведения о нарушении ООО «БК-Терминал» природоохранного законодательства должностное и юридическое лица ООО «БК-Терминал» привлечены к административной ответственности по статьям 8.1, 8.5, части 2 статьи 8.21 КоАП РФ.

4. От жителей с. Пасечное, с. Межгорье Белогорского района поступило обращение по вопросу разрушения их домов в связи проведением взрывных работ и добычи на Баксанском карьере.

Установлено что, Министерство экологии предоставляет право пользования недрами исключительно при наличии согласований глав администраций муниципальных образований Республики Крым, на территории которых расположены участки недр в соответствии с поручением Главы Республики Крым от 09.06.2017 №1/01- 32/2993. Проверка вопроса осуществления взрывных работ относится к компетенции Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым, в связи с чем

Министерство экологии перенаправило данное обращение по принадлежности.

5. От жителей г. Армянска неоднократно поступали обращения по вопросу экологической ситуацией в городе.

Установлено что, по решению заседания Рабочей группы подведомственное Минэкологии Крыма ГАУ РК «ЦЛАТИ» осуществляет мониторинг атмосферного воздуха на содержание хлористого водорода. Для более полного анализа состояния атмосферного воздуха отбор проб воздуха проводится в нескольких точках (в с. Перекоп на расстоянии 1 км и 1,5 км от кислотонакопителя и в г. Армянске на расстоянии 4,8 км. в районе гостиницы «Вояж»),

Министерством была оказана техническая помощь администрации г. Армянск по запуску автоматизированного стационарного поста, который осуществляет контроль за качеством воздуха в городе.

По Распоряжению Главы Республики в настоящее время завершена процедура закрепления на праве оперативного управления за ГАУ РК «ЦЛАТИ» стационарного поста наблюдений за состоянием атмосферного воздуха, расположенного на территории больницы г. Армянска.

ГАУ РК «ЦЛАТИ» осуществляют мероприятия по организации работы совместно с ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе». Так, 14.08.2019 проводились параллельные исследования атмосферного воздуха по определению хлорида водорода и диоксида серы в трех контрольных точках.

По результатам представленных параллельных измерений превышений допустимой концентрации хлорида водорода и диоксида серы в атмосферном воздухе не зафиксировано.

Кроме того, в коллективных обращениях в 2019 году поднимались социально - значимые вопросы для граждан такие как:

- взимание платы за проход к морю по территории гостиничного комплекса "Новый Свет"; о восстановлении разрушенного причала в с. Морское; отлове и стерилизации бродячих собак в г. Судак;

- застройки Золотого пляжа города Феодосии капитальными строениями, с огораживанием и ограничением свободного доступа в межсезонье;

- вывоз твёрдых коммунальных отходов.

По информации администрации г. Феодосии, на пляжных территориях, вдоль Керченской трассы, в границах с. Береговое нет ни одного капитального строения, не установлено ни одного забора - доступ на пляж не ограничен. Регулярно ведутся разъяснительные беседы с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере туризма на территории, с рекомендациями неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации.

По информации администрации г. Феодосии, частным предпринимателем напротив кафе «Гамбринус» устанавливаются временные некапитальные строения на летний период с 01.06 по 30.09 для отдыхающих. После завершения указанного срока строения разбираются.

Положительно были решены вопросы, которые затрагивались в коллективных обращениях граждан с Малый Маяк г. Алушты.

Так, по просьбе жителей (17 подписей) администрацией г. Алушты проведена работа по обеспечению свободного прохода граждан к морю через земельный участок, пользователем которого является ООО «Аврора 95». Кроме того для безопасного прохода к береговой полосе Черного моря осуществлен ремонт лестницы, вывоз твёрдых коммунальных отходов с территории по ул. Виноградной в г. Алуште.

Ликвидировано несанкционированное скопление твёрдых коммунальных отходов на территории Ленинского сельского поселения Ленинского района, вблизи площадки ГТО, и т.д.

В деятельности уполномоченных органов власти и контроля республики прокуратурой выявлялись нарушения при реализации полномочий в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, лесопользования, охраны и использования недр, животного мира, водных биологических ресурсов и атмосферного воздуха.

Так, по мерам прокурорского реагирования органами власти республики определен орган государственной власти, уполномоченный на осуществление противопожарных мероприятий на землях государственной собственности республики, прилегающих к землям лесного фонда, а также проведена инвентаризация гидротехнических сооружений.

Пресечены нарушения порядка расчета и начисления «двойной» платы за оказанные услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами с более чем 500 граждан. По результатам прокурорского вмешательства органами власти проводится работа по корректировке территориальной схемы (проходит общественное обсуждение), тарифов, нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Активизирована работа органов государственной власти и контроля, которыми по результатам рассмотрения документов прокурорского реагирования за допущенные нарушения лицензионных требований досрочно прекращены права пользования недрами более 130 недропользователей.

Вместе с тем нерешенным остается вопрос эксплуатации на территории республики объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации. Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым в сентябре 2019 года в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации направлены заявки о выдаче заключений о возможности использования объектов размещения отходов, однако, до настоящего времени заключения не выданы.

Количество разрешенных обращений на нарушения в сфере окружающей среды и природопользования в сравнении с аналогичным периодом, поступивших в прокуратуру, увеличилось на 139% (с 457 до 1091).

Рост количества разрешенных обращений в указанной сфере носит субъективный характер и обусловлен массовым поступлением обращений по вопросам содержания морских млекопитающих в дельфинарии г. Алушты и

по вопросам осуществления деятельности ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» и его филиала парк «Тайган».

К характерным нарушениям законодательства, вследствие которых граждане обращались в органы прокуратуры, следует отнести нарушения порядка при размещении отходов производства и потребления, использовании объектов лесного фонда, животного мира, водных биологических ресурсов, недропользования, а также обеспечения прав на свободный доступ к водным объектам.

Так, Симферопольской межрайонной природоохранной прокуратурой в ходе исполнения поручения прокуратуры республики по обращению гражданина, поступившему от депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, установлены факты размещения предприятиями г. Симферополя твердых коммунальных отходов на необорудованных для указанных целей площадок. По указанным фактам в адрес руководителей предприятий внесены представления об устранении нарушений закона, которые рассмотрены с привлечением 3 должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Проверкой Керченской межрайонной природоохранной прокуратуры в связи с обращением гражданина в деятельности лесохозяйственного хозяйства выявлены нарушения требований федерального законодательства об охоте при оформлении заявлений на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов, в связи с чем в адрес учреждения внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

Возникшая на отдельных территориях республики «экологическая напряженность» была вызвана по мнению Уполномоченного в основном принятием решений о разработке полезных ископаемых или размещением производств, опасных для окружающей среды и населения, без публичного обсуждения и проведения общественной экологической экспертизы. К сожалению «болевы точки» не исчезли.

Уполномоченный убеждена, что «накала страстей» во всех конфликтах, выражаемых бизнес-сообществом и местной властью - с одной стороны, и населением – с другой, можно избежать только тогда, когда органы публичной власти проводят общественное обсуждение проблем, разъясняют людям причины принятого решения, делают достоянием гласности результаты экологической экспертизы и, пожалуй, самое главное – вступают в диалог с населением.

Глава 7. Защита прав человека при осуществлении правоохранительной деятельности на территории Республики Крым в 2019 году, январе - марте 2020 года (уголовное судопроизводство, места принудительного содержания)

Краткая статистика криминогенной ситуации в республике.

В 2019 году по результатам предпринятых правоохранительными органами мер, в сравнении с прошедшим 2018 годом, наметилась тенденция на сокращение количества совершенных на территории республики преступлений на -6,4 % (20979), в т.ч. тяжких и особо тяжких преступлений, - 11,5% (4029).

По категориям составов имеется снижение совершенных убийств -23,2% (73); фактов причинения тяжкого вреда здоровью -20,0% (188); изнасилований -31,3% (22); разбойных нападений -14,0% (74); грабежей -12,6% (459); краж - 8,1% (8247); в т.ч. из квартир -26,5% (705); краж транспортных средств -10,0% (251); мошенничеств -7,2% (2708); умышленных поджогов -32,0% (68).

Защита прав граждан в уголовном судопроизводстве.

Из общего количества обращений, поступивших к Уполномоченному в 2019 году, определенная их часть касалась защиты прав граждан в уголовном судопроизводстве.

Как показал анализ данных обращений, прежде всего граждан интересовали такие вопросы как: обоснованность привлечения к уголовной ответственности; законность заключения под стражу в качестве меры пресечения; несогласие с судебными решениями (приговорами).

Так Уполномоченному поступило обращение следственно-арестованного гражданина С. по п. «б» ч. 2 ст. 158 УК РФ С. (19 лет), по поводу своей невиновности в инкриминируемом ему деянии по уголовному делу и избранной, в отношении него мере пресечения в виде заключения под стражу.

Сам С. обвинение в отношении себя расценивал как построенное на косвенных доказательствах и утверждал, что находился в момент

совершения преступления совсем в ином месте. В подтверждении данного факта заявитель предлагал изучить данные геолокации о его передвижении со своего мобильного устройства и дать им оценку, однако его доводы следователем оставались без внимания.

По инициативе Уполномоченного была организована проверка, при которой прокуратурой Железнодорожного района г. Симферополя, по уголовному делу, по обвинению С. выявлен ряд нарушений уголовно – процессуального законодательства.

По данным нарушениям руководителю следственного органа прокуратурой внесено требование об их устранении.

В настоящий момент расследование уголовного дела продолжается, проводятся следственные действия, направленные на тщательную проверку всех обстоятельств преступления.

В результате инициативы Уполномоченного, в соответствии с постановлением Железнодорожного районного суда г. Симферополя мера пресечения С. с содержания под стражей, была изменена на - запрет определенных действий.

В настоящий момент по уголовному делу проводятся следственные действия, направленные на тщательную проверку всех обстоятельств преступления.

Ситуация соблюдения прав С. остается у Уполномоченного на контроле.

В определенной своей части обращений, заявители жаловались на действия должностных лиц сотрудников полиции, учреждений исполнения наказания, а также работников прокуратуры, судебных приставов.

Уполномоченным контролируется ситуация с жительницей Ивановской области гр. А. 06.06.1965 г.р., обратившейся с просьбой восстановить ее нарушенные права.

Как следовало из обращения, с банковской карты заявительницы судебными приставами г. Феодосии произведено списание денежных средств в размере 13.385,29 руб. При этом А. в Республике Крым не проживает, имущества и долговых обязательств, не имеет.

Согласно полученной во время проверки информации, в Луганской области зарегистрирована некая гр. А. с аналогичным именем и отчеством, днем и месяцем рождения, но только 1968 года рождения, которая имеет долговые обязательства. Однако списание денежных средств, без достаточных на то оснований произошло именно с банковской карты заявительницы.

Результаты изучения поступивших к уполномоченному обращений позволяют сделать вывод о том, что многие из них возникли из-за недостаточного знания (понимания), гражданами действующего законодательства.

В этой связи Уполномоченным и сотрудниками его аппарата заявителям давались соответствующие правовые разъяснения.

К Уполномоченному обратился Г., житель республики, по причине длительного отсутствия, по его мнению, доступа к правосудию, в виду того, что мировой судья отказывает в принятии к производству его заявления, о возбуждении уголовного дела частного обвинения по ч.1 ст. 115 УК РФ, в отношении соседа П.

Проверкой установлено, что Г. подавал в мировой суд заявление, о привлечении к уголовной ответственности своего соседа по месту жительства, но суд отказал в принятии его к производству по причине несоблюдения требований, указанных ст. 318 УПК Российской Федерации.

Отказывая в принятии заявления к производству судья вернул его Г., определив срок для надлежащего процессуального оформления.

В своем постановлении судья указал, что в соответствии с ч. 6 ст. 318 УПК РФ, при подаче заявления о возбуждении уголовного дела частного обвинения заявитель должен быть предупрежден, об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 УК РФ с удостоверяющей подписью заявителя, о чем в заявлении должна делаться отметка. Так же судьей указано на необходимость процессуального разъяснения заявителю его права на примирение с лицом, в отношении которого подано заявление.

Мировым судьей заявителю разъяснено, что несмотря на то, что в заявлении Г. имеются сведения о том, что он предупрежден об уголовной ответственности за заведомо ложный донос, однако процессуально в установленном порядке указанное предупреждение не оформлено, как и не зафиксирован факт разъяснения права заявителю на примирение с лицом, в отношении которого подано заявление.

Не понимая в сложившейся ситуации что нужно делать, Г. вместо того чтобы устранить недостатки и оформить заявление в соответствии с требованиями ст. 318 УПК РФ, будучи несогласным с таким решением суда, стал его обжаловать в апелляционном порядке, что заняло соответствующее время. При этом им был пропущен срок для обжалования что повлекло в свою очередь подачу новой жалобы на восстановление такого срока.

Таким образом, в переписке с судом заявитель потратил несколько месяцев и решил обратиться с жалобой к Уполномоченному на бездействие судебных органов.

Уполномоченным разъяснено Г., что отказ мирового судьи в принятии к производству ранее поданного с нарушениями ст. 318 УПК РФ заявления, не лишает его права подать аналогичное заявление вновь, в случае имеющейся необходимости, а также разъяснен процессуальный порядок его подачи.

Частично граждане в своих обращениях к Уполномоченному затрагивали компетенцию других органов, в связи с чем такие обращения были адресованы этим органам для проверки и решения поднятых вопросов.

По информации государственных органов, во многих случаях заявителям даны ответы на поставленные вопросы, в том числе оказано содействие в реализации их прав.

Часть обращений была направлена в правоохранительные органы для принятия мер с учетом имеющихся полномочий но уже с контролем Уполномоченного. (К примеру в МВД по Республике Крым, в 2019 году направлено для рассмотрения и принятия мер 16 таких обращений).

Внимание Уполномоченного традиционно было сосредоточено на соблюдении прав граждан, находящихся в учреждениях исполнения наказания, следственном изоляторе и изоляторах временного содержания.

Можно сделать вывод, что в целом права граждан в местах ограничения свободы в республике соблюдаются, в указанных учреждениях не допущено совершения тяжких преступлений и массовых беспорядков.

Приоритетными направлениями деятельности Уполномоченного остаются: приведение условий содержания осужденных и следственно-арестованных к европейским стандартам; доступ лиц указанной категории к медицинскому обслуживанию, а также их социальная адаптация.

Большое внимание уделялось вопросам ресоциализации осужденных, воспитательной работе с несовершеннолетними, содержащимися в следственном изоляторе.

Согласно постановлению Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 27.06.2017 № 2/2 УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю совместно с Министерством спорта Республики Крым и Министерством культуры Республики Крым проводится работа по организации встреч несовершеннолетних, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю, с профессиональными спортсменами, деятелями искусств и работниками учреждений культуры, с целью повышения эффективности воспитательного воздействия и профилактики повторного совершения преступлений.

В исправительных учреждениях Уполномоченным по Республике Крым и сотрудниками аппарата проводятся встречи с осужденными по вопросам правовой направленности. Граждане находившиеся в местах лишения и ограничения свободы имеют возможность открыто рассказать о проблемах и волнующих вопросах, на которые были предоставлены юридические консультации.

Уполномоченным совместно с представителями Общественной наблюдательной комиссии неоднократно проводили проверки условий

содержания осужденных, а также лиц, содержащихся в медсанчасти и штрафном изоляторе.

численность лиц содержащихся в местах ограничения свободы в 2019г.

Вид учреждения	Количество учреждений	Лимит наполнения	Фактическое наполнение	В 2018г. (сравнение)	% Наполнения
ИК (всего)	3	1339	1212	1241	90,5
Общего режима	1	680	582	620	85,6
Строгого режима	1	523	506	508	96,7
КП	1	136	124	114	91,2
СИЗО	1	747	1164	1320	155,8
ВСЕГО:	4	2086	2376	2561	113,9

Как видим из представленной в таблице информации, традиционно в республике остается перегруженным Следственный изолятор расположенный в г. Симферополе, лимит наполнения которого составляет 155,8%.

Разрешение данного вопроса ожидается с окончанием строительства нового СИЗО, введение в эксплуатацию которого намечено на 31.12.2020г.

В своих обращениях к Уполномоченному осужденные жалуются на нарушение их права на переписку, не отправку сотрудниками учреждений исполнительной системы писем и обращений, неоказание медицинской помощи, неудовлетворительное обеспечение вещевым довольствием, работу магазинов при учреждениях исполнения наказания.

Медицинское обеспечение осужденных и содержащихся под стражей лиц

Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть №91» Федеральной службы исполнения наказаний (ФКУЗ

МСЧ-91 ФСИН России) осуществляет медицинскую деятельность на основании лицензии на осуществление медицинской деятельности №ФС-82-01-000138 от 30.09.2019 г. предоставленной Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Крым и г. Севастополю, а также Уведомления от 15.02.2017 № 1688, в Реестре уведомлений о медицинской и фармацевтической деятельности.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы в Республике Крым - оказывается первичная доврачебная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях, первичная врачебная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях и первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях.

Кроме этого, в соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" при отсутствии возможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинскими организациями, оказывается скорая, первичная медико-санитарная и специализированная медицинская помощь в условиях стационара, а также проводятся консультации врачами - специалистами подведомственными Министерству здравоохранения Республики Крым.

В учреждениях УФСИН за 2019 год зарегистрировано - 27 летальных случаев среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

	СИЗО-1	ИК-1	ИК-2	КП-1	Итого
2018 год	6	4	2	1	13
2019 год	19	3	5	0	27

Из этого количества от заболеваний в учреждениях здравоохранения Республики Крым умерло -13 человек.

Распространенной причиной смерти среди лиц, заключенных под стражу, и осужденных являлись заболевания сердечно-сосудистой системы - 10 лиц, или 40%.

В 5 случаях смерть была обусловлена ВИЧ-инфекцией, в 3-х пневмонией, в 4-х случаях туберкулезом, в 2-х случаях вследствие онкологических заболеваний, в 1 случае вследствие астмы.

Большинство умерших в учреждениях УФСИН республики осужденных граждан являлись потребителями наркотических и психотропных веществ, алкоголя в течение значительного периода жизни до поступления в учреждения УИС.

Лица, умершие от ВИЧ-инфекции, имели длительный период заболевания, вследствие чего происходило резкое снижение иммунитета и присоединение вторичной инфекции, на фоне которой отмечалось быстрое прогрессирование основного заболевания, приводящее к смерти.

При этом, имеющаяся система организации взаимодействия с медицинскими организациями государственной системы здравоохранения по вопросам медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы не всегда является эффективной и требует корректировки.

Существуют неединичные случаи, когда доставленному в стационарное медицинское учреждение здравоохранения республики осужденному, помощь не оказывается в виду отсутствия врача иной направленности, необходимость консультации которого возникла при осмотре доктором, который произвел первичный осмотр доставленного осужденного.

При этом надо учитывать, что на доставку даже одного осужденного-больного затрачиваются немалые ресурсы, (надо заблаговременно договориться сотруднику медицинской части с руководством больничного учреждения о приеме, согласовать конкретное время с учетом возможности медучреждения, организовать

конвой, выделить автомобиль, осуществить доставку осужденного в больницу).

В результате, осужденному необходимая помощь не оказывается и работникам учреждения исполнения наказания приходится осуществлять его доставку в медучреждение повторно.

В 2017 году финансовые затраты на оказание медицинской помощи осужденным и лицам, содержащимся под стражей, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения составили - 2 024 604 руб., в 2018 - 1 143 872 руб., в 2019 - 3 088 627 руб.

Решить данный вопрос возможно при осуществлении приема осужденного больного в больничном учреждении республики в назначенное время, только при наличии на рабочих местах медработников иных направлений врачебной деятельности, либо медучреждению осуществлять прием осужденного больного в специально выделенный для этого день недели, когда возможно осуществление осмотра больного комплексно, (комиссионно).

Главной причиной, препятствующей оказанию своевременной медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики, остается отсутствие стационарных отделений МСЧ-91 на территории Республики Крым и нехватка медицинского персонала (наличие вакансий), в штате самой медицинской части.

Так, общая штатная численность ФКУЗ МСЧ-91 ФСИН в Республике Крым составляет 65 сотрудников, из них работающих в филиалах 48. Вакантных должностей - 21 ставка, из них, -16 по филиалам.

В настоящий момент проводится работа, направленная на привлечение в медицинские учреждения уголовно-исполнительной системы Республики Крым сотрудников из медицинских учреждений государственной системы здравоохранения и учебных заведений Республики Крым, медицинских учреждений системы ФСИН иных субъектов Российской Федерации.

Кроме этого, в связи с ростом количества смертей заключенных от заболеваний в 2019 году особого внимания и контроля требует соблюдение

должностными лицами ФКУЗ МСЧ-91 ФСИН России Постановления Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также проведение консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций, при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы».

Особое внимание также необходимо уделить тестированию на ВИЧ-инфекцию лиц, помещенных в изоляторы временного содержания МВД России, в первую очередь, находящимся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

В соответствии с требованиями Приказа МВД РФ и Минздрава РФ от 31 декабря 1999 г. № 1115/475 «Об утверждении Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел», в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан от 23.10.2015г. № 4 - необходимо оптимизировать обследование задержанных лиц (заключенных под стражу), поступающих в СИЗО из системы МВД, в связи с чем - всех помещаемых в ИВС лиц, в обязательном порядке тестировать на ВИЧ - инфекцию.

Исходя из требований приказа Министерства здравоохранения РФ от 15 ноября 2012 г. № 932н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным туберкулезом», приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31 января 2012 г. № 69н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослым больным при инфекционных заболеваниях», приказа Министерства здравоохранения РФ от 8 ноября 2012 г. № 689н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при заболевании, вызываемом вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ - инфекции)» представляется целесообразным в ФКУЗ МСЧ-91 ФСИН России организовать оказание

первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях инфекционным болезням, фтизиатрии.

Для поддержания благополучной эпидемиологической обстановки и обеспечения преемственности диспансерного контроля и наблюдения за лицами с ВИЧ - инфекцией, гепатитом «С» и туберкулезом - необходим 100% охват лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

При этом, центр временного проживания (содержания) и регистрации ранее судимых и лиц, осужденных без изоляции от общества, лишенных места жительства в республике не создан.

Одной из причин распространения социально-значимых заболеваний в гражданском обществе и повторного совершения преступлений лицами, освободившимися из мест лишения свободы, является именно отсутствие постоянного места жительства.

По итогам 2019 года наметился рост совершения повторных преступлений лицами, в период отбывания уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества.

Так, 270 лиц (в 2018г. - 175), состоявших на учете в УИИ, осуждены за совершение повторных преступлений, что составляет 2,5% от общего количества прошедших по учетам лиц.

Согласно требованиям Федерального закона от 06.04.2017 № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" одним из ограничений, установленных судом, является запрет в определенное время суток покидать жилье.

При проведении профилактической работы, у соответствующих подразделений МВД отсутствует возможность проверки последних по месту жительства в вечернее и ночное время суток, осуществления полного и всестороннего контроля за их поведением, (состоянием здоровья).

Создание соответствующего центра, имеющего помещения для временного проживания (содержания) и регистрации ранее судимых, лиц, осужденных без изоляции от общества, лишенных места жительства, позволило бы осуществить надлежащий контроль за указанной категорией

граждан и как следствие понизить уровень рецидивной преступности и распространение социально значимых заболеваний в республике.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам анализа ситуации с соблюдением прав человека в Республике Крым в 2019 году можно сделать вывод, что органы власти Республики Крым, органы местного самоуправления, проводят большую работу направленную на обеспечение соблюдения прав человека и гражданина, защиту и восстановление нарушенных прав.

Вместе с тем обращения к Уполномоченному свидетельствуют о наличии фактов нарушения прав граждан.

Можно выделить несколько основных причин:

- несовершенство, либо пробелы в законодательстве;
- недостатки в правоприменительной деятельности;
- низкий уровень правовой культуры и грамотности населения;
- недостаточность бюджетных средств, необходимых для реализации отдельных социальных прав граждан;
- в некоторых случаях непрофессионализм и формализм в деятельности отдельных должностных лиц;
- в ряде случаев нацеленность на формальные показатели деятельности.

Следует отметить, что ряд проблем носит системный характер.

Все эти вопросы будут рассмотрены на заседании экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Крым, с привлечением отраслевых специалистов, с целью определения действенных мер направленных на исправление ситуации, к подготовке рекомендаций органам власти.

В 2020 году Уполномоченным будет продолжен мониторинг ситуации с соблюдением и реализацией прав граждан, а также активизирована работа, направленная на консолидацию усилий власти, институтов гражданского общества и населения для разрешения проблем в сфере соблюдения и защиты прав человека

**Уполномоченный по правам
человека в Республике Крым**



Л.Н. Опанасюк

*г. Симферополь
Март, 2020 год*