

ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам человека
в Республике Калмыкия в 2017 году

г.Элиста, 2018

Содержание

Введение	4
Анализ обращений граждан	5
Взаимодействие с органами власти и правозащитным сообществом, развитие партнерских отношений с институтами гражданского общества	7
Право на социальное обеспечение и медицинскую помощь	12
Право на жилище	28
Право на благоприятную окружающую среду	41
Право на труд	44
Право на образование	50
Права граждан и деятельность правоохранительных органов	52
Право на судебную защиту	61
Права человека в местах лишения свободы	65
Правовое просвещение	73
Заключение	78

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 3 Закона Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» и согласно п. 1 ст. 25 вышеуказанного закона представляется Главе Республики Калмыкия, в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия, и направляется в Правительство Республики Калмыкия.

Доклад, как и в прежние годы, основан на материалах рассмотрения обращений граждан, поступавших в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия. В нем также нашли отражение сведения, полученные в ходе встреч Уполномоченного и сотрудников его аппарата с жителями республики во время личных и выездных приемов в 2017 году.

Содержание доклада базируется также на анализе правоприменительной практики. При его подготовке использованы официальные данные, полученные от государственных и муниципальных органов, учреждений и организаций, сведения неправительственных организаций, сообщения средств массовой информации, а также материалы конференций, семинаров, «круглых столов» с участием Уполномоченного.

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия является одной из форм его реагирования как органа, обеспечивающего дополнительные гарантии государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Доклад призван обеспечить системное и широкое информирование органов власти и должностных лиц, жителей республики о положении с соблюдением конституционных прав человека в регионе и принимаемых Уполномоченным и органами власти мерах по восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

Введение

Прошедший 2017 год был богат на события, как позитивного, так и негативного характера.

Среди основных событий прошедшего года для России стал рост экономики и улучшение показателей жизни. «Очень важно то, что экономика наша вышла из рецессии и вошла в стадию устойчивого развития и роста рост экономики основывается на том, что она преодолела два шока: резкое падение цен на энергоносители и введение санкций» – заявил Президент России Владимир Путин.

По итогам 2017 года достигнут рекордный в истории России показатель продолжительности жизни – 72,6 года. В России стало больше детей, их доля в структуре населения оказалась рекордной за 15 лет – 18,3%.

Кроме того, имеют место рост ВВП и промышленного производства, рекордно низкий уровень инфляции, увеличение вдвое прямых иностранных инвестиций в экономику России. Существенные результаты достигнуты в развитии инфраструктуры и транспорта. Одно из важнейших событий года в России - соединение берегов Крыма и Кубани пролётами самого протяжённого в Российской Федерации моста. Существенная часть работ ещё впереди, однако, Крым после укладки полотна будущих автомобильных пролётов фактически перестал быть островом. Строительство моста продолжается, и в 2018-м году по мосту пойдут первые автомобили.

Нельзя не упомянуть успехи российских школьников на международных олимпиадах и включение десяти вузов России в топ-50 рейтинга лучших университетов стран БРИКС.

Особое внимание в отчетном году было уделено вопросам экологического развития России, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности, а 2017 год был объявлен Годом экологии в Российской Федерации.

В геополитическом плане главным событием и однозначно самым важным внешнеполитическим успехом 2017 года стало завершение Сирийской операции и ликвидация тысяч террористов.

При этом страна по-прежнему жила в условиях экономических санкций.

Не обошелся прошедший год без трагедий и неприятных событий.

Среди них, теракт в метро Санкт-Петербурга, который унёс 16 жизней (более 90 человек получили ранения), волна так называемого телефонного терроризма, нанеся существенный ущерб экономике, отстранение российской сборной от участия в XXIII зимних Олимпийских играх, обстановка на Корейском полуострове и т.д.

Для республики прошедший год был непростым, но в регионе удалось сохранить положительную динамику поступления собственных налоговых и неналоговых доходов, что явилось результатом работы государственных структур, направленной на развитие экономики и привлечение инвестиций в республику.

В 2017 году, как на федеральном, так и на республиканском уровне были утверждены важнейшие законодательные акты, направленные на реализацию прав и гарантий наших граждан.

Среди них, в первую очередь, декабрьские федеральные законы в социальной сфере, направленные на поддержку семьи и детства.

Указанные нововведения нашли отражение и в республиканском законодательстве. Кроме того, в отчетном году в регионе приняты важнейшие законодательные акты в сферах охраны здоровья граждан, земельных отношений, налогообложения, проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, стимулирования инвестиционной активности на территории республики, развития торговли. Внесены изменения в законы о региональном материнском (семейном) капитале, предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям и реабилитированным лицам, усовершенствовано регулирование отдельных вопросов по предупреждению негативного воздействия на здоровье и нравственное развитие детей.

Таким образом, государственными органами власти Российской Федерации и властными структурами региона продолжена целенаправленная работа по исполнению взятых перед населением обязательств и решению системных проблем обеспечения прав и свобод наших граждан.

В целом, можно сказать, что в истекшем году произошли важные события, которые послужат отправной точкой для последующего развития как страны в целом, так и республики, в частности.

В таких условиях страна вступает в 2018 год - год выборов Президента России. Их итоги во многом определяют стратегию развития России на ближайшие годы.

Анализ обращений граждан

В 2017 году Уполномоченным было принято к рассмотрению 337 обращений граждан, в том числе 9 коллективных и 2 в интересах неопределенного круга лиц (в 2016 году было принято к рассмотрению 318 обращений, из них 7 коллективных). Следует отметить, что рост количества обращений к Уполномоченному наблюдается третий год подряд.

Значительная часть обращений поступила к Уполномоченному в ходе ежедневных приемов граждан, осуществляемых в аппарате Уполномоченного, и совместных приемов граждан, проводимых Уполномоченным с органами государственной власти и неправительственными организациями. Помимо этого проведены 3 выездных приема граждан в населенных пунктах республики и 3 приема осужденных в исправительных учреждениях.

Граждане также могли обратиться к Уполномоченному в ходе организованных им телефонных «горячих линий» по вопросам защиты прав детей, посредством электронной почты и онлайн-приемной, функционирующей на сайте Уполномоченного в сети «Интернет».

Тематика обращений 2017 года выглядит следующим образом.

Наибольшее количество обращений, связано с нарушением жилищных прав граждан, – 25,6 % от общего количества обращений.

Вторую по численности категорию обращений составили обращения по вопросу соблюдения прав граждан правоохранительными органами – 23,9%;

На третьем месте жалобы по поводу реализации права на социальное и пенсионное обеспечение на - 14,3%;

Далее следуют:

обращения по вопросам реализации трудовых прав – 8,7%;

обращения по вопросам неисполнения решений судов - 4,8%;

обращения по защите прав детства и семьи – 3,9%;

обращения по поводу права на охрану здоровья и медицинскую помощь -3,0%;

обращения, связанные с отбыванием наказания в виде лишения свободы – 2,6%;

обращения по вопросам реализации права на благоприятную окружающую среду – 2,2%;

обращения по поводу реализации права на образование – 0,8%.

Жалобы и заявления по поводу нарушений иных прав и свобод человека составили менее 0,5 %.

Сравнивая с показателями прошлого года, следует заметить, что заметно возросло количество обращений по вопросу соблюдения прав граждан правоохранительными органами. На высоком уровне остается количество жалоб и заявлений по поводу нарушения жилищных прав граждан и проблем социального обеспечения.

В 2017 году к Уполномоченному обращались жители почти всех районов (за исключением Октябрьского района) и города Элисты. География обращений выглядит следующим образом:

г. Элиста – 53,5% обращений;

места принудительного содержания граждан (исправительные учреждения, следственный изолятор, центр временного содержания иностранных граждан) – 8,3%;

Юстинский район – 4,3%;

Приютненский район – 3,9%;

Яшкульский район – 3,9%;

Целинный район – 3%;

Ики-Бурульский район – 2,6 %;

Кетченеровский район – 2, 6%;

Городовиковский, Малодербетовский, Сарпинский, Черноземельский и Яшалтинский районы – по 0,8% из каждого района.

Помимо этого, зарегистрированы жалобы и заявления из Волгоградской области, Ставропольского края, Республики Дагестан, Камчатского края, г. Москвы.

Все обращения рассматривались в порядке, предусмотренном Законом Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» и Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В целях разрешения поставленных в обращениях вопросов был задействован весь спектр полномочий, законодательно предоставленных Уполномоченному. Уполномоченный посещал государственные органы и организации, запрашивал сведения, документы и материалы, подготавливал заключения с рекомендациями, ходатайствовал перед прокуратурой и судом. За год было подготовлено и направлено в органы государственной власти и местного самоуправления, юридическим лицам более 400 запросов информации, ходатайств о проведении проверок, заключений о восстановлении прав человека и других документов. Также Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проведено 10 выездных проверок по жалобам граждан.

Взаимодействие с органами власти и правозащитным сообществом, развитие партнерских отношений с институтами гражданского общества

Одним из основных и приоритетных направлений деятельности государственного правозащитного института является взаимодействие с органами власти, правозащитным сообществом и институтами гражданского общества.

Только в тесном взаимодействии с ними, с использованием возможности межрегионального и международного сотрудничества, Уполномоченный способен эффективно осуществлять свою деятельность.

Данная работа осуществляется региональным государственным правозащитным институтом, в том числе на основании соглашений.

В настоящее время действуют порядка 20 Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного с федеральными структурами и общественными организациями. В 2017 году были подписаны Соглашения с Южным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, Адвокатской палатой Республики Калмыкия, обновлено Соглашение с Управлением ФСИН России по Республике Калмыкия.

Традиционной и действенной формой сотрудничества с государственными структурами и представителями гражданского общества являются совместный мониторинг и проверки соблюдения прав человека в социальных, медицинских и образовательных учреждениях.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата вместе с представителями МВД по Республике Калмыкия, УФСИН России по Республике Калмыкия, органов прокуратуры и членами Общественной наблюдательной комиссии регулярно посещают места принудительного содержания граждан. Периодически проводятся совместные приемы граждан.

Уполномоченный регулярно информирует руководство Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия и регионального Правительства о проблемах, выявляемых при рассмотрении обращений граждан и требующих особого внимания со стороны государственных и муниципальных органов.

В течение 2017 года проводились встречи с руководством республиканской прокуратуры, Управления ФСИН России по Республике Калмыкия, регионального Управления ФССП России по Республике Калмыкия, республиканских министерств и ведомств.

Продолжена совместная работа с избирательными комиссиями. Уполномоченный приглашался на заседания Центризбиркома России, проводимые с избирательными комиссиями субъектов РФ в режиме видеоконференции, периодически принимал участие в заседаниях Избирательной комиссии Республики Калмыкия и ее семинарах-совещаниях.

В отчетном году Уполномоченный и сотрудники его аппарата участвовали в работе республиканской комиссии по координации работы по противодействию коррупции, межведомственной комиссии по демографической политике Республики Калмыкия, комитетов регионального парламента, коллегий министерств и ведомств, координационных и общественных советов при органах государственной власти.

28 июля 2017 года руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия принял участие в расширенном заседании комитета по бюджету, экономической политике, предпринимательству и собственности Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, где рассматривались проблемы долевого строительства на территории Республики Калмыкия и вопросы совершенствования механизмов защиты прав и интересов участников долевого строительства. По итогам обсуждения было принято решение рекомендовать Правительству Республики Калмыкия усилить работу по защите прав участников долевого строительства, рассмотреть возможность создания реестра недобросовестных застройщиков, с учетом правоприменительной практики внести в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия проект закона Республики Калмыкия, направленный на совершенствование законодательства Республики Калмыкия в сфере защиты прав граждан – участников долевого строительства, и предложения по совершенствованию действующего федерального законодательства в данной сфере, а также ускорить разработку республиканского плана соответствующих мероприятий («Дорожной карты»). Кроме того, в Администрацию г.Элисты направлены рекомендации об усилении муниципального земельного контроля и надзора в сфере выдачи разрешительной документации на строительство.

В период с 13 по 24 ноября 2017 года сотрудники Аппарата Уполномоченного участвовали в межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России» и Всероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью», проведенных

МВД по Республике Калмыкия совместно с органами государственной власти, местного самоуправления, правоохранительными структурами, учреждениями здравоохранения, образования, общественными организациями.

Одной из новых форм совместной работы с контрольно-надзорными органами является приглашение Уполномоченного на ежеквартальные публичные обсуждения правоприменительной практики и итогов их работы. В 2017 году омбудсман приглашался на такие мероприятия, организованные Государственной инспекцией труда Республики Калмыкия, ТО Росздравнадзора по Республике Калмыкия и Управления Роспотребнадзора по Республике Калмыкия.

На постоянной основе Уполномоченный и сотрудники его Аппарата сотрудничают с региональной Общественной палатой, отделением ООД «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», ОНК и общественными советами при органах власти, Ассоциацией юристов России, налажено взаимодействие с Ассоциацией «Гражданский контроль», осуществляющей общественный мониторинг избирательных процессов в России и др.

В 2017 году проведены совместные с региональной Общественной палатой и Ассоциацией юристов РК приемы граждан.

9 ноября 2017 года Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия и сотрудники его аппарата участвовали в работе конференции Регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Республике Калмыкия, на котором были обсуждены итоги реализации приоритетных проектов ОНФ за 2017 г., определена региональная повестка на 2018 г. и сформирован пакет общественных предложений для главы региона по эффективному исполнению указов и поручений президента страны Владимира Путина.

19 октября 2017 года Уполномоченный принял участие в заседании регионального отделения Международной общественной организации «Всемирный Русский Народный Собор», главной темой заседания которого стало обсуждение проекта Кадетского образования в Российской Федерации, подготовленного Советом по развитию кадетского образования при Министерстве образования и науки РФ. Кроме того, присутствующие рассмотрели вопрос развития кадетского казачьего образования в школах Калмыкии.

В отчетном году сотрудники Аппарата Уполномоченного участвовали:

- в презентации социального проекта «Горячая линия бесплатной правовой помощи заемщикам и потребителям финансовых услуг», который осуществляется Межрегиональной общественной организацией «Кредитный правозащитник», и целью которого является всесторонняя помощь заемщикам;

- в тренинге проекта «Противодействие торговле людьми в России, с особым вниманием к трудовым мигрантам-женщинам и домашним работникам», организатором которого выступили Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного полумесяца, Центр

миграционных исследований при партнерстве Независимого благотворительного Центра помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры» и поддержке Российского Красного Креста. Цель проведения семинара-тренинга – повышение осведомленности о возможностях противодействия торговле людьми для сотрудников НПО, международных организаций, представителей местных сообществ, властных структур и прямая помощь мигрантам - жертвам торговли людьми.

Площадкой взаимодействия правозащитных институтов, общественных объединений с органами государственной власти является Экспертный совет по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном, действует Общественный Совет при Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия.

Неотъемлемой составляющей правозащитной деятельности Уполномоченного является сотрудничество с коллегами из других субъектов Российской Федерации. Безусловно, ключевое значение в организации такого взаимодействия имеет Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. На заседаниях совета выработываются рекомендации по совершенствованию законодательства, обсуждаются актуальные вопросы правоприменительной деятельности отдельных органов государственной власти, проводятся встречи с руководителями федеральных министерств и ведомств.

В 2017 году Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия принял участие в двух заседаниях Координационного совета уполномоченных в субъектах РФ (г.Владимир и г.Москва).

Так, в июле 2017 года в г.Владимире были рассмотрены вопросы защиты прав человека на благоприятную окружающую среду. Омбудсмены поделились своим опытом работы в этой сфере, а также обсудили пути повышения эффективности взаимодействия с органами власти, ответственными за экологическую безопасность. Было предложено совершенствовать экологическое законодательство, в том числе путем внесения изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части обеспечения снижения загрязнения атмосферного воздуха), а также усилить государственный и общественный контроль за исполнением нормативных правовых актов, регулирующих сферу охраны окружающей среды и ответственность за нарушение правил сбора и переработки отходов.

В рамках Координационного совета российские уполномоченные по правам человека приняли участие в работе Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» (Камешковский район Владимирской области).

Участниками профильной смены стали молодые руководители НКО, правозащитных и добровольческих проектов. Они имели возможность обсудить с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой и региональными омбудсманами актуальные вопросы общественной жизни страны, в свою очередь, российские

уполномоченные по правам человека ознакомились с проектами различных молодежных программ.

Декабрьское заседание Координационного совета под председательством Федерального уполномоченного Татьяны Москальковой было посвящено защите прав людей с ограниченными возможностями здоровья.

В мероприятии приняли участие руководитель Федерального бюро медико-социальной экспертизы Михаил Дымочка, председатель Фонда социального страхования Российской Федерации Андрей Кигим, судья Верховного Суда Российской Федерации Татьяна Вавилычева.

На заседании обсуждались проблемы обеспечения лиц с ограниченными возможностями техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями, трудоустройства данной категории граждан, а также вопросы совершенствования действующего законодательства, взаимодействия указанных структур с государственным правозащитным институтом.

В декабре отчетного года республиканский Уполномоченный участвовал в парламентских слушаниях о совершенствовании законодательной основы деятельности региональных уполномоченных, в ходе которых обсуждался проект федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Работа над законопроектом велась Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Координационным советом российских уполномоченных. Законопроект направлен на укрепление правовой основы региональных уполномоченных для повышения эффективности их работы по защите прав и свобод граждан. По заверению сенаторов в ближайшее время он будет внесен на рассмотрение в качестве законодательной инициативы Совета Федерации.

Плодотворному сотрудничеству способствует, в том числе, работа в рамках проведения «круглых столов», обучающих семинаров, рабочих совещаний, а также проведение совместных приемов.

В декабре 2017 года Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия участвовал в совместном семинаре уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, на который были приглашены представители Администрации Президента РФ, Совета Федерации и Госдумы РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, Верховного суда РФ, руководство Генеральной прокуратуры, Следственного комитета РФ, федеральных министерств и ведомств.

Обеспечение социальных, гражданских и культурных прав граждан, развитие законодательства в сфере защиты прав граждан, эффективность системы здравоохранения в России, гармонизация межнациональных отношений, обеспечение избирательных прав россиян - основной перечень вопросов, которые обсуждались в ходе семинара. Участники также обсудили

проблемы и задачи взаимодействия правоохранительных органов и государственных институтов защиты прав человека и вопросы реализации прав граждан на справедливое судебное разбирательство.

В октябре Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия принял участие в работе круглого стола «Институт Уполномоченного по правам человека на Юге России. Опыт и проблемы», который проходил в г. Пятигорске под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой. В мероприятии участвовали уполномоченные 15 субъектов РФ Южного и Северокавказского федеральных округов, представители органов власти и научного сообщества.

Участники круглого стола обсудили лучшие практики и перспективы работы в области прав и свобод граждан, взаимодействие с органами государственной власти и институтами гражданского общества в субъектах РФ, а также вопросы развития института уполномоченного по правам человека, в том числе были затронуты существующие проблемы организационного и институционального характера в регионах.

Таким образом, в отчетном году развитие устойчивого взаимодействия Уполномоченного с властными структурами, общественными организациями и объединениями было продолжено. Хочется искренне поблагодарить коллег за понимание важности активного взаимодействия в интересах защиты прав граждан, ведь только объединив усилия можно решать застарелые проблемы.

Право на социальное обеспечение и медицинскую помощь

Реализация права на социальное обеспечение - обязанность государства, которая гарантирует каждому комплекс прав и свобод, установленных законодательством.

Согласно Закону Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» к поставщикам социальных услуг отнесены как государственные, так и негосударственные организации, индивидуальные предприниматели.

По состоянию на 31 декабря 2017 года в реестре поставщиков социальных услуг республики числилось 24 организации социального обслуживания населения, в том числе 1 негосударственная организация - автономная некоммерческая организация по оказанию социальных услуг «Забота», предоставляющая социальное обслуживание в полустационарной форме.

В 2017 году в республике в полном объеме сохранены все предоставляемые меры социальной поддержки. Кроме того, расширено использование средств регионального материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения и (или) объекта индивидуального жилищного строительства.

В отчетный период социальными услугами в регионе воспользовались 102418 человек, из них реабилитированные - 17 260 граждан, ветераны труда и труженики тыла - 11 724, ветераны труда Республики Калмыкия - 23 619, педагогические работники, проживающие в сельской местности - 3 218, малоимущие граждане, получившие адресные субсидии на оплату ЖКУ и государственную социальную помощь, - 2 988 и 5 460, соответственно, многодетные семьи - 24 311, лица, зараженные вирусом иммунодефицита человека в возрасте до 18 лет в медицинских организациях Республики Калмыкия, и члены их семей – 43. Кроме того, 12 281 гражданам предоставлялось государственное ежемесячное пособие на ребенка, 324 - компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, получили дополнительное материальное обеспечение 352 гражданина, 447 – региональный материнский (семейный) капитал, 2 - субсидии на улучшение жилищных условий (ВИЧ-инф.) и т.д.

Объем начисленных региональных социальных выплат в 2017 году составил 904,43 млн. рублей.

Исходя из указанной статистики, можно сделать вывод, что проблемы социального обеспечения и социальной защиты в той или иной мере касаются большей части населения региона. Этим обусловлено особое внимание граждан и органов власти к этим вопросам.

Так, согласно статистическим данным в отчетном году органами прокуратуры республики в целях защиты нарушенных прав социально незащищенных категорий граждан на получение социальных выплат, а также ненадлежащее лекарственное обеспечение населения было подано более 900 исков на сумму свыше 3 млн. руб.

В соответствии с действующим законодательством в социальной сфере, одними из главных критериев предоставления мер социальной поддержки малоимущим гражданам, ветеранам и др. категориям граждан являются адресность и нуждаемость. Исходя из этих критериев, регионы страны и ведут целенаправленную работу по решению вопросов социального обеспечения. Однако в этой работе, в погоне за экономией финансовых средств, необходимо исключить ситуации, когда социальной помощи будет лишен действительно нуждающийся в ней гражданин.

Одной из основных мер социальной поддержки граждан является предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В прошедшем году имели место факты несвоевременного предоставления указанных мер соцподдержки. Данные обстоятельства зачастую приводят к тому, что у граждан - получателей этих льгот образуется задолженность по оплате коммунальных услуг.

Так, к Уполномоченному обратились учителя Яшкульского и Кетченеровского районов республики по поводу несвоевременного предоставления мер социальной поддержки, установленных для сельских учителей. Из обращений следовало, что задержки с соответствующей выплатой составляли 3 месяца.

Министерство социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия на обращение Уполномоченного подтвердило наличие задолженности, при этом заверив, что работа по ее погашению ведется. В итоге Министерством приняты меры по обеспечению сельских учителей положенными льготами.

Особое место в социальной сфере занимает деятельность, направленная на обеспечение прав и законных интересов лиц с ограниченными возможностями.

По информации ГУ-ОПФР по РК на начало 2018 года в республике проживает 23247 инвалидов, из них 1872 детей-инвалидов.

Государственная политика в отношении инвалидов преследует цель обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Данные положения реализуются, в том числе, посредством программ «Доступная среда», которые предусматривают принятие мер по созданию безбарьерной среды, совершенствованию системы экспертизы и реабилитации инвалидов, развитию их образования, трудоустройству, культурному обслуживанию, вовлечению в занятия спортом, туризмом, общественную жизнь, обеспечению индивидуальной мобильности, улучшению информационно-коммуникационных условий и др.

Первая такая программа в республике была утверждена правительством региона еще в 2013 году – государственная программа Республики Калмыкия «Доступная среда на 2013 - 2017 годы» (утв. постановлением Правительства РК от 14 июня 2013 года № 298). К сожалению, данная программа не была исполнена в полном объеме.

Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 26 декабря 2016 года №436 утверждена новая государственная программа «Доступная среда на 2016-2020 годы». Данной программой предусмотрено финансирование мероприятий по созданию условий беспрепятственного доступа к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп, их интеграции в общество и повышение уровня жизни.

В рамках ее реализации, с учетом предусмотренного финансирования из республиканского бюджета в 2017 году, проведен ряд мероприятий по формированию в Республике Калмыкия доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения. В частности, в целях организации службы «Социальное такси» на базе БУ РК «Республиканский Комплексный центр социального обслуживания населения» для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения приобретен адаптированный автотранспорт, закуплено специализированное оборудование для подъема и перемещения инвалидов на внутригородском транспорте в г. Элисте, назначены единовременные компенсационные выплаты 14 родителям детей, ставших инвалидами с нарушением слуха до

достижения ими 18-летнего возраста, на приобретение комплектующих частей речевого процессора.

Кроме того, созданы условия безбарьерной среды на 9 объектах социальной инфраструктуры республики: реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями, домах- интернатах, центрах социальной защиты и занятости населения, региональном центре спортивной подготовки сборных команд.

В настоящее время весьма остро стоит проблема освидетельствования и переосвидетельствования граждан учреждениями медико-социальной экспертизы на предмет установления инвалидности.

В 2017 году в регионе 7420 граждан были освидетельствованы на инвалидность, в том числе 1440 человек в возрасте до 18 лет.

Впервые признаны инвалидами 1534 человека, повторно – 4582.

Обжаловано в вышестоящие бюро медико-социальной экспертизы 202 решения, удовлетворено 15 обжалований.

Здесь следует отметить, что порядок обжалования решений бюро МСЭ, определенный постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 года № 95, нельзя признать эффективным.

Это понимают и в руководстве федерального правительства.

20 мая 2017 года Министерством труда и социальной защиты РФ утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по совершенствованию государственной системы медико-социальной экспертизы на период до 2020 года. Указанным Планом предусмотрены мероприятия, направленные на повышение доступности и качества предоставления услуги по медико-социальной экспертизе, в том числе оснащение учреждений МСЭ специальным диагностическим оборудованием, совершенствование научно-методического и правового обеспечения медико-социальной экспертизы, повышение качества разрабатываемых индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, совершенствование классификации и критериев, используемых при освидетельствовании граждан в учреждениях медико-социальной экспертизы, разработку новых критериев для определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве. Кроме того, запланировано обучение специалистов учреждений МСЭ, формирование общественных советов при главных бюро МСЭ, а также создание института независимой медико-социальной экспертизы.

Будем надеяться, что реализация указанного плана позволит решить существующие проблемы медико-социальной экспертизы.

Анализ обращений позволяет выделить еще один аспект вопроса, связанного с установлением гражданам инвалидности. К Уполномоченному поступают жалобы на действия врачей, отказывающих в направлении заявителей на освидетельствование в бюро медико-социальной экспертизы. Граждане полагают, что такие отказы препятствуют им в возможности установить инвалидность и получить те льготы, которыми пользуются инвалиды. Рассмотрение подобных жалоб позволяет сделать вывод об

ошибочности данных суждений и свидетельствует о низком уровне правовых знаний населения.

Право на обращение в бюро медико-социальной экспертизы граждан имеет даже в случае отказа в выдаче направления. Согласно п. 19 Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 г. №95, в случае если медицинская организация, орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, либо орган социальной защиты населения отказали гражданину в направлении на медико-социальную экспертизу, ему выдается справка, на основании которой гражданин (его законный или уполномоченный представитель) имеет право обратиться в бюро самостоятельно. Уполномоченный разъясняет заявителям порядок их действий в такой ситуации, в том числе необходимость получения письменного отказа в направлении в бюро.

В то же время обращает на себя внимание тот факт, что представители медицинских организаций отказывают в направлении в бюро гражданам устно, и в письменной форме, как правило, отказ не оформляют.

По-прежнему сохраняют свою актуальность вопросы обеспечения лиц с ограниченными возможностями техническими средствами реабилитации (ТСР), протезно-ортопедическими изделиями (ПОИ) и санаторно-курортными путевками.

Как правило, по результатам рассмотрения обращений Уполномоченного Региональным отделением Фонда социального страхования РФ по Республике Калмыкия принимаются меры по положительному решению вопросов предоставления технических средств реабилитации заявителям.

Вместе с тем, по сведениям ГУ - РО ФСС РФ по Республике Калмыкия в 2017 году гражданам льготных категорий было распределено только 488 санаторно-курортных путевок, из них 89 – сопровождающим лицам, а также 3417 инвалидов обеспечены техническими средствами реабилитации (9125 заявок). В то же время, по состоянию на 1 января 2018 года в отделении зарегистрировано 2093 активных заявок на обеспечение санаторно-курортным лечением льготников, не исполнено 185 заявок на ТСР.

Указанные обстоятельства нередко вынуждают граждан приобретать технические средства реабилитации за свой счет и пользоваться правом на возмещение их стоимости. В отчетном году региональным отделением ФСС была выплачена компенсация за самостоятельное приобретение ТСР на сумму 7213,6 тыс. руб. (94266 шт.).

Вопросы деятельности Фонда социального страхования РФ и учреждений медико-социальной экспертизы были рассмотрены на заседании Координационного совета российских уполномоченных в декабре 2017 года, в работе которого приняли участие Председатель ФСС РФ А.С. Кигим и Руководитель – главный федеральный эксперт по медико-социальной экспертизе ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» М.А. Дымочка. По итогам обсуждения принято решение о дальнейшей проработке вопросов совершенствования системы медико-социальной экспертизы и

пересмотра существующих стандартов качества предоставляемых ТСП и ПОИ.

Пенсионное обеспечение – один из главных видов социальной защиты населения, охватывающих значительную часть жителей государства.

По официальным данным Отделения Пенсионного Фонда РФ по Республике Калмыкия количество получателей пенсии в республике по состоянию на 1 января 2018 г. составило 78111 человек, в региональный сегмент Федерального регистра лиц, имеющих право на государственную социальную поддержку, включены 29698 человек, 1650 граждан подали заявления об отказе от набора социальных услуг. Кроме того, 9797 человек получали федеральную социальную доплату, 1262 получили сертификаты на материнский капитал.

В результате индексации, проведенной в 2017 году, средний размер страховой пенсии в республике составил 11351,89 руб., социальной – 8728,35 руб.

28 декабря 2017 года Президент России подписал закон № 420-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «О страховых пенсиях», внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии», согласно которому с 1 января 2018 года в России произошла очередная индексация пенсий. Теперь индексироваться пенсии будут раз в год — 1 января. Выросли размер фиксированной выплаты - 4 982,9 рубля в месяц и стоимость пенсионного балла – 81,49 рубля. Кроме того, с 1 апреля предусмотрена индексация пенсий по государственному пенсионному обеспечению, в том числе социальных. В августе 2018 года Пенсионный фонд проведет корректировку страховых пенсий работавших в 2017 году пенсионеров.

Также будут проиндексированы с 1 февраля 2018 года размеры ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ), которую получают федеральные льготники.

Несогласие с отказом в назначении страховой пенсии по старости, ее размером, трудности с подтверждением страхового стажа и размера заработка – основная тематика обращений граждан к Уполномоченному в сфере пенсионного обеспечения.

Как правило, проводимые по обращению проверки пенсионных дел, подтверждают правильность исчисления пенсии. Вместе с тем, следует отметить, что поводом указанных обращений является тот факт, что пенсионное законодательство, особенно в части исчисления размера пенсии, достаточно сложное для восприятия рядового гражданина.

В связи с этим необходимо продолжить работу по оказанию юридической помощи населению, в том числе в части разъяснения положений пенсионного законодательства, и правовому консультированию по вопросам пенсионного обеспечения.

К сожалению, так и остается проблемным вопрос назначения пенсии лицам, чьи документы были утрачены в результате чрезвычайных ситуаций либо по вине нерадивых руководителей.

В отчетном году Отделением Пенсионного Фонда РФ по Республике Калмыкия отказано 3 гражданам в назначении и выплате пенсии по причине не подтверждения страхового стажа.

При этом, если трудовой стаж еще можно подтвердить в судебном порядке по показаниям свидетелей, то в силу требований закона подтверждение заработка возможно только на основании бухгалтерских документов, ведомостей на зарплату, штатных расписаний. В итоге гражданам, столкнувшимся с проблемой подтверждения своего заработка, назначаются пенсии в минимальном размере.

Традиционно, особое внимание в деятельности Уполномоченного уделяется мониторингу условий предоставления услуг в медицинских учреждениях и учреждениях социального обслуживания.

В Республике Калмыкия функционируют 14 комплексных центров социального обслуживания населения, 1 полустационарное учреждение социального обслуживания населения (реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями), 1 негосударственная организация социального обслуживания населения, предоставляющая социальное обслуживание в полустационарной форме, 1 дом-интернат для умственно отсталых детей, 1 социальный приют для детей и подростков и 8 стационарных учреждений социального обслуживания населения, из них 5 домов-интернатов для граждан пожилого возраста и инвалидов общего типа, 1 психоневрологический дом-интернат. При этом в республике отсутствуют хосписная служба и учреждения по оказанию паллиативной помощи населению.

По состоянию на 1 января 2018 года стационарным социальным обслуживанием интернатного типа охвачено 777 граждан пожилого возраста и инвалидов.

В соответствии с подпрограммой «Развитие эффективной системы социального обслуживания населения» Государственной программы «Социальная поддержка населения Республики Калмыкия на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 21.06.2013г. № 317, проводятся мероприятия по модернизации материально-технической базы организаций социального обслуживания населения и обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров.

Как и в прошлые годы, в отчетном периоде Уполномоченный и сотрудники его аппарата неоднократно посещали указанные учреждения, в частности, БУ РК «Элистинский дом-интернат для престарелых и инвалидов», БУ РК «Республиканский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов с отделением для лиц без определенного места жительства и занятий» и БУ РК «Кетченеровский дом-интернат для престарелых и инвалидов», КУ РК «Элистинский дом - интернат для

умственно отсталых детей», продолжена практика посещений центров социального обслуживания населения в районах республики.

В ходе посещений особое внимание уделялось условиям проживания граждан, организации ухода за проживающими лицами, организации их питания, предоставления им медицинской, правовой и социально-психологической помощи. По выявленным недостаткам Уполномоченным проводилась работа с профильными министерствами.

В целом, итоги проверок показали, что меры, принимаемые руководством учреждений, направлены на создание надлежащих условий для проживания, пребывания граждан, соблюдения их прав. Помещения домов-интернатов, в основном, оборудованы всем необходимым. Граждане, находящиеся на стационарном обслуживании, получают квалифицированный уход, медицинское обеспечение, реабилитационные услуги. Большое внимание уделяется созданию комфорта. Супругам, из числа проживающих в интернатах, выделяются изолированные жилые помещения для совместного проживания.

Вместе с тем, наряду с положительными аспектами в ряде учреждений остаются нерешенные вопросы.

Среди недостатков в деятельности данных учреждений необходимо выделить проблемы, связанные с лекарственным обеспечением, укомплектованностью врачебными кадрами и др.

Вопросы оказания психиатрической помощи в социальных и медицинских учреждениях региона также находятся на особом контроле регионального правозащитного института.

В системе социального обслуживания населения Республики Калмыкия функционируют 2 учреждения социального обслуживания населения психоневрологического профиля: казенное учреждение Республики Калмыкия «Элистинский дом-интернат для умственно отсталых детей» на 80 койко-мест и бюджетное учреждение Республики Калмыкия «Сарпинский психоневрологический дом-интернат» на 255 койко-мест. Психиатрическая помощь гражданам оказывается подведомственным Министерству здравоохранения Республики Калмыкия БУ РК «Республиканский психоневрологический диспансер».

В отчетном году Уполномоченный и сотрудники его аппарата посетили указанные учреждения.

В настоящее время учреждения оснащены необходимым оборудованием и твердым инвентарем, в помещениях проведен косметический ремонт, активно ведется работа по социализации и интеграции обслуживаемых лиц в социум, регулярно проводятся мероприятия по их социальной и трудовой реабилитации.

При этом по-прежнему сохраняется очередность на помещение в Сарпинский психоневрологический дом-интернат. Она составляет 68 человек, а реальная потребность - более 100 человек. В связи с отсутствием свободных мест в Сарпинском доме-интернате, в казенном учреждении Республики Калмыкия «Элистинский дом-интернат для умственно отсталых

детей» создано отделение молодых инвалидов, в котором инвалиды с детства содержатся до 35 лет.

Также переполнено бюджетное учреждение Республики Калмыкия «Республиканский психоневрологический диспансер».

Кроме того, результаты посещения БУ РК «Республиканский психоневрологический диспансер» показали, что, несмотря на принимаемые меры по улучшению условий в диспансере, остается ряд нерешенных проблем, касающихся лекарственного обеспечения и питания больных, соблюдения санитарно-гигиенических норм.

Следует отметить, что в 2017 году проделана большая работа по улучшению условий в данных учреждениях.

Так, для БУ РК «Сарпинский психоневрологический дом-интернат» и КУ РК «Элистинский дом-интернат для умственно отсталых детей» приобретено технологическое оборудование и предметы длительного пользования, для перевозки воспитанников Элистинского дома-интерната для умственно отсталых детей Главой Республики Калмыкия А. Орловым предоставлен автотранспорт.

В БУ РК «Сарпинский психоневрологический дом-интернат» проведены работы по благоустройству территории учреждения, ремонту действующего здания пищеблока, а также построен дополнительный спальный корпус на 36 койко-мест для размещения отделения «Милосердие», состоялось открытие долгожданной асфальтированной автомобильной дороги в п. Годжур Сарпинского района республики, где расположен дом-интернат.

Кроме того, на 2018 год в социальную программу Пенсионного Фонда Российской Федерации по строительству (реконструкции) объектов организаций социального обслуживания населения включен объект республики «Пищеблок с обеденным залом на 120 посадочных мест и спальный корпус на 120 мест». Таким образом, к 2019 году планируется полное решение проблемы очередности в психоневрологический дом-интернат.

В целом, анализ соблюдения прав граждан, находящихся в учреждениях, показывает, что обеспечение их прав во многом зависит от компетентности и желания руководителей учреждений социального обслуживания. При равных возможностях сегодня уровень обеспечения прав проживающих в этих учреждениях, к сожалению, остается разным.

Эффективное решение задач в социальной сфере невозможно без привлечения институтов гражданского общества, прежде всего, общественных организаций.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года отметил необходимость оказания всесторонней помощи социально ориентированным некоммерческим организациям.

Об этом же говорил и Глава республики Алексей Орлов в своем ежегодном послании к депутатам Народного Хурала (Парламента)

Республики Калмыкия, обозначив в качестве одного из приоритетов работы в 2017 году проработку и реализацию мероприятий по поддержке СОНКО.

С 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации - исполнителя общественно полезных услуг. Данным законом установлены положения, согласно которым некоммерческие организации смогут получать финансовую поддержку своей деятельности из государственного бюджета, получать помощь в области подготовки и дополнительного профессионального образования работников и добровольцев, а кроме того, рассчитывать на информационную поддержку.

В Республике Калмыкия финансирование социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в рамках подпрограммы «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций Республики Калмыкия на 2014-2020 годы» Государственной программы «Социальная поддержка населения Республики Калмыкия на 2013-2020 годы». За счет средств республиканского бюджета в 2017 году финансовая поддержка распределена 6 социально ориентированным некоммерческим организациям, каждой из которых выделено до 300 тыс. руб.

Кроме того, 4 республиканских НКО получили гранты Президента РФ на сумму около 3,5 млн. руб. Грантовую поддержку из респбюджета в отчетном году также получили 4 учреждения, реализующие научно-образовательные проекты на территории региона, на общую сумму 14,7 млн. руб.

Реализация указанных мер создает в регионе условия для привлечения большего количества общественных организаций к осуществлению общественно - полезной деятельности.

Примером такой деятельности стало открытие в ноябре 2017 г. первого в республике социального приюта для женщин и детей, страдающих от домашнего насилия и оказавшихся в трудной жизненной ситуации - «Дом надежды». Здесь можно пройти психологическую реабилитацию, получить помощь в поиске работы, устройстве ребенка в детский сад и т.д. Открытие приюта стало возможным благодаря усилиям общественной организации «Сар-Герел» (руководитель Наталья Аккай) и государственной поддержки, оказанной данной организацией.

Социальная сфера всегда была и остается приоритетным направлением государственной политики.

28 ноября 2017 года состоялось заседание Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы. По итогам заседания руководством страны были приняты важнейшие решения, направленные на значительное расширение мер социальной поддержки семей с детьми в части выплаты детских пособий, программы материнского капитала, ипотечного кредитования, дошкольного образования, медицинских организаций.

Таких изменений российская семейная и демографическая политика не видела уже больше десятилетия.

Так, согласно Федеральному закону от 28 декабря 2017 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» срок действия программы материнского капитала продлен до 2021 года. 28 декабря 2017 года принят Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». Указанным документом регламентирован порядок и условия получения ежемесячных пособий на первого ребенка и выплат из маткапитала на второго ребенка до 1,5 лет в размере детского прожиточного минимума в конкретном регионе.

Кроме этого, при рождении второго и третьего ребенка с 1 января 2018 года можно будет получить льготную ипотеку под 6 % годовых.

Изменения коснулись также детских выплат, предусмотренных ст.3 Федерального закона от 19 мая 1995г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Одной из приоритетных задач государства является охрана здоровья людей и создание условий для профилактики и качественного лечения болезней, а право на медицинское обеспечение является одним из наиболее значимых и востребованных конституционных прав.

Если говорить о причинах заболеваемости в республике, то здесь «лидируют» болезни органов дыхания, органов пищеварения, болезни кожи и мочеполовой системы, различные травмы.

Ситуация с онкологическими заболеваниями, а также борьба с туберкулезом по-прежнему остаются актуальными для региона. В 2017 году заболеваемость на 100 тыс. населения республики по туберкулезу составила 28,4 (дети от 0 до 17 лет) и 58,3 (взрослые старше 18 лет), по злокачественным новообразованиям - 6 и 381,9 по соответствующим возрастным группам.

Среди основных причин смерти населения Республики Калмыкия - болезни системы кровообращения, злокачественные новообразования, травмы и несчастные случаи.

В регионе продолжается реализация долгосрочных целевых программ, направленных на дальнейшее развитие системы здравоохранения, укрепление материальной базы медицинских учреждений, развитие высокотехнологичной медицинской помощи.

В рамках Государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Калмыкия на 2013-2020 годы» в 2017 году в республике реализован ряд мероприятий, направленных на повышение качества и доступности медицинской помощи.

Удалось добиться значительных положительных изменений в структуре организации медицинской помощи и в результативности функционирования системы здравоохранения.

За последние несколько лет регион существенно улучшил материально-техническую базу здравоохранения, функционируют новые

учреждения и отделения, в том числе, оказывающие специализированную и высокотехнологичную медицинскую помощь.

Сеть медицинских организаций республики включает в себя 18 медицинских учреждений, работающих в стационарных условиях, 4 диспансера, 3 амбулаторно-поликлинических учреждения, 7 организаций особого типа, 16 фельдшерских и 76 фельдшерско-акушерских пунктов.

Оказание высокотехнологичной медицинской помощи жителям региона реализуется по двум направлениям:

- за счет средств ОМС специалистами БУ РК «Республиканская больница им. П.П. Жемчуева» по профилям: сердечно-сосудистая хирургия, нейрохирургия, травматология и ортопедия, гастроэнтерология, офтальмология, ревматология, эндокринология;

- за счет средств федерального бюджета в федеральных специализированных медицинских организациях.

В 2017 году за пределами региона высокотехнологичную медицинскую помощь получили 1135 пациентов, в том числе 295 детей, в «листах ожидания» с рекомендациями госпитализации в 2018 году находятся 528 пациентов, в том числе 63 ребенка. В БУ РК «Республиканская больница им. П.П. Жемчуева» - 417 пациентов.

На 2018 год Министерством здравоохранения Республики Калмыкия сформирована заявка на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, включающая в себя 1301 пациента, в том числе 272 ребенка, 501 пациент нуждается в высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой в БУ РК «Республиканская больница им. П.П. Жемчуева».

В санаторно-курортных учреждениях и реабилитационных центрах Минздрава России пролечились 5186 человек, в том числе 3948 детей.

Главным результатом принимаемых мер является положительная тенденция в демографической ситуации в регионе, а общий показатель смертности в регионе, по информации республиканского Минздрава, остается ниже уровня смертности в среднем по Российской Федерации и самым низким среди субъектов ЮФО.

Несмотря на очевидные положительные изменения в региональной системе здравоохранения, остаются не до конца решенные проблемы, касающиеся вопросов доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения граждан, деятельности учреждений здравоохранения.

Подтверждением этому являются итоги работы контрольно-надзорных органов. Так, ТО Росздравнадзора по Республике Калмыкия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов исполнительной власти в сфере здравоохранения в отчетном году была проведена 231 проверка. В результате контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения требований законодательства в сфере здравоохранения и составлено 112 предписаний по их устранению, в том числе по 13

проверкам в части организации льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан выдано 7 соответствующих предписаний.

Обеспечение граждан лекарственными препаратами является важнейшей задачей органов здравоохранения по реализации государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи.

Второй год в республике осуществляет деятельность созданное региональным Правительством автономное учреждение Республики Калмыкия «Аптечное управление». В 2017 году в структуру управления входили: аптечный оптовый склад, 13 аптек в районах республики, 1 аптека и 3 аптечных пункта в г. Элисте. В отдаленных сельских поселениях работают пункты отпуска лекарственных препаратов.

В отчетном году для финансирования лекарственного обеспечения льготных категорий граждан республики по программе ОНЛС было предусмотрено 87 968,7 тыс. руб. из федерального бюджета.

На 01.01.2017 года численность лиц, имеющих и сохранивших право на бесплатное обеспечение в рамках набора социальных услуг, составила 6 482 человека. В прошедшем году отпущено лекарственных препаратов по 70 160 рецептам.

Республиканским бюджетом Министерству здравоохранения республики на 2017 год для бесплатного обеспечения граждан лекарственными препаратами были доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 146 102,8 тыс. руб.

При этом реальная потребность в выделении финансовых средств на данный вид медицинского обеспечения значительно выше.

В результате граждане вынуждены самостоятельно приобретать необходимые лекарства и добиваться от медицинских учреждений соответствующих компенсаций, в том числе через судебные органы.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин Д., страдающий тяжелым заболеванием «альвеококкоз». Как инвалид 2-ой группы он нуждается в постоянном проведении мероприятий медицинской реабилитации и включен в региональный сегмент федерального регистра лиц, имеющих и сохранивших право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг лекарственными препаратами. По медицинскому заключению заявитель должен получать пожизненную противорецидивную химиотерапию, принимая лекарство «Немозол» (непатентованное наименование «Альбендазол»). В 2013 и в 2016 годах Д. вынужден был приобретать указанное лекарство за счет собственных средств, поскольку Министерство здравоохранения отказывало в приобретении гражданину по причине его отсутствия в территориальной Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Только с ноября 2016 года после неоднократных обращений в Минздрав Республики Калмыкия заявителя стали обеспечивать «Немозолом» бесплатно.

В начале 2017 года Д. обратился в региональный Минздрав с заявлением о возмещении расходов, понесенных им на приобретение лекарственных средств. Ему было отказано ввиду отсутствия порядка возмещения данных средств за счет республиканского бюджета, а также отсутствия в бюджете статьи расходов на осуществление компенсации средств, затраченных на приобретение лекарственных препаратов.

Уполномоченным было установлено, что данный отказ противоречил положениям ст. 6.1 и 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи», ч.2 ст.19 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и ст. 13 Закона РФ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которым каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе, в соответствии с договором добровольного медицинского страхования. Кроме того, инвалидам гарантировано право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в набор которых включено и обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты.

Постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. №890 «О государственной поддержке медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» инвалиды включены в перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

Таким образом, лекарства, которые приобрел гражданин за счет собственных средств, должны были быть предоставлены ему бесплатно.

В аппарате Уполномоченного было подготовлено исковое заявление, которое гражданин направил в суд. Суд согласился с указанными в иске доводами и взыскал с Министерства здравоохранения Республики Калмыкия в пользу Д. затраченные им денежные средства.

Ежегодно в докладах Уполномоченного поднимается проблема обеспечения лекарственными препаратами лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

В среднем в России на десять тысяч населения один человек страдает редкими или «орфанными» заболеваниями. На момент написания Доклада в региональном сегменте Регистра больных с редкими (орфанными) заболеваниями находилась информация о 12-ти пациентах, из них 6 детей.

В настоящий момент лечение пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями осуществляется за счет средств региональных бюджетов (Постановление Правительства РФ от 19 декабря 2016 г. № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам

медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»). При этом согласно мониторингу экспертов Центра изучения и анализа проблем народонаселения, демографии и здравоохранения Института Евразийского экономического союза лишь 14 субъектов России из 85 относительно благополучно с этим справляются.

В основном регионы страны испытывают затруднения с финансированием лекарственного обеспечения «орфанников» при том, что эти расходы составляют значительную долю затрат региональных бюджетов, предусмотренных на лекарственное обеспечение.

В бюджетах субъектов РФ на эти цели в 2017 году заложено порядка 16 млрд. рублей при официально признанном дефиците в 7-8 млрд. рублей. По расчетам Национальной ассоциации организаций больных редкими заболеваниями «Генетика», если подсчитать терапию, необходимую всем пациентам, которые сейчас есть в регистре, а их чуть больше 16 тыс. человек, то расходы на эти цели в 2017 году должны составлять около 30 млрд. руб.

Республиканским бюджетом на 2017 год на бесплатное обеспечение граждан лекарственными препаратами, на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан и их инвалидности, выделено 82 002,8 тыс. руб. При этом, с учетом среднерыночной стоимости необходимых лекарственных препаратов, общая потребность на 2018 год в финансовых средствах для бесплатного лекарственного обеспечения данной категории граждан составляет более 100 млн. руб.

В связи с этим неоднократно высказывались мнения о необходимости отнесения полномочий по лекарственному обеспечению больных, страдающих редкими заболеваниями, на федеральный уровень либо разработки системы целевого федерального софинансирования высокочрезвычайно затратных нозологий.

При этом появилась реальная надежда на решение данной проблемы. Так, Комитет Госдумы по охране здоровья, а также спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко предложили в качестве одной из мер, направленных на соблюдение прав и законных интересов лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, рассмотреть вопрос о централизации закупок препаратов для их лечения.

Централизованное обеспечение регионов лекарствами от редких (орфанных) заболеваний без участия посредников позволит избежать завышения цен. По заявлению Министра финансов РФ Антона Силуанова Минфин прорабатывает вопрос о передаче закупки препаратов для лечения орфанных заболеваний с регионального на федеральный уровень в 2019 году.

Не теряет своей актуальности вопрос обеспечения медучреждений республики кадрами.

Органы государственной власти республики прорабатывают различные способы решения данного вопроса.

Так, в 2017 году в целях устранения дефицита врачебных кадров Минздравом региона 10 человек направлены на целевое обучение в ординатуре, распределены в медучреждения 58 врачей, в том числе 17 аккредитованных выпускников, 28 интернов, 13 ординаторов.

Согласно Постановлению Правительства Республики Калмыкия от 14 октября 2016 года № 349 «О социальной поддержке студентов государственных образовательных организаций высшего профессионального образования, обучающихся по программам ординатуры, заключивших договоры о целевом обучении с Министерством здравоохранения Республики Калмыкия» 36 студентам предоставлена дополнительная стипендия в размере 500 руб.

Представители республиканского Минздрава и медицинских учреждений региона периодически участвуют в ярмарках вакансий, в том числе проводимых соседними регионами.

С января 2017 года участковым педиатрам и их медицинским сестрам повышены размеры заработной платы.

Несмотря на принимаемые меры, сохраняется кадровый дефицит по некоторым специальностям.

В 2017 году укомплектованность медучреждений республики врачами составляла с учетом совместительства чуть более 90 %, без учета совместительства – около 64%, по среднему медицинскому персоналу эти показатели 94,7% и 75% соответственно.

На 01.01.2018 г. в республике имелось 144 вакансии врачей и 102 вакансии среднего медицинского персонала.

При таких обстоятельствах имеет место проблема записи к специалистам амбулаторно-поликлинической сети и население вынуждено пользоваться платными медицинскими услугами. И здесь крайне важно, чтобы услуги, оказываемые через платные кабинеты, не замещали оказание медицинской помощи в рамках реализации программы государственных гарантий.

Особо кадровый дефицит ощутим в сельской местности.

В районах республики на начало года оставались вакансии для 70 врачей и 50 сотрудников среднего медицинского персонала.

Для обеспечения сельских учреждений медицинскими кадрами в республике в рамках программы «Земский доктор» в отчетном году 51 врач – участник программы получил единовременные компенсационные выплаты, предусмотренные программой. С 2018 года участниками программы станут медицинские учреждения г.Лагани и г.Городовиковска. Кроме того, в целях привлечения специалистов для работы в ФП и ФАПы с 2018 года предполагается предоставление им финансовой поддержки.

Помимо этого, с октября 2017 года для врачей-анестезиологов и неонатологов районных больниц, а также БУ РК «Республиканский детский медицинский центр» и БУ РК «Перинатальный центр» установлены новые повышенные размеры заработной платы.

Все это отчасти позволяет решить проблему нехватки медработников в сельской местности. При этом необходимо учитывать, что проблема привлечения молодых специалистов в сельскую местность заключается и в том, что по причине отсутствия оживленной социальной инфраструктуры, возможности для удовлетворения культурных потребностей и отсутствия жилья, молодежь не готова ехать в село. А одним из определяющих моментов является уровень заработной платы и наличие иных способов материальной поддержки молодых специалистов. Именно на решение этих вопросов должны быть направлены усилия органов власти.

Профильному министерству и медицинским организациям, используя все возможные способы, следует продолжить работу по широкому освещению своей деятельности, информированности граждан об объеме и сроках оказания медицинской помощи. В том числе, и сроков ожидания проведения диагностических исследований, посредством которых любой гражданин при желании может попасть на прием к любому специалисту или получить необходимую информацию. И здесь хотелось бы обратить внимание на тот факт, что в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» гражданин имеет право на выбор медицинского учреждения, в т. ч. не по территориальному принципу. В связи с этим Минздраву республики необходимо проводить соответствующую разъяснительную работу, как с персоналом поликлиник, так и с населением.

В целом, оценивая 2017 год с точки зрения реализации гражданами социальных прав, следует признать, что политика в сфере социальной поддержки социально уязвимых категорий населения и медицинского обеспечения населения в республике приобретает положительную динамику. В то же время остаются нерешенные проблемы, связанные с недостаточным финансированием, несовершенством законодательства и правоприменительной практики, а также пресловутым человеческим фактором. Очень важно, чтобы органы власти, социальные и медицинские организации (учреждения) в своей деятельности руководствовались исключительно интересами граждан, обеспечивали их права и свободы.

Право на жилище

Реализация права на жилище, в том числе решение вопросов обеспечения населения качественным и доступным жильем, деятельность жилищно-коммунального комплекса, предоставления ЖКУ и т.д. являются актуальными для всех регионов страны.

В 2017 году в республике введено в эксплуатацию 90,8 тыс. кв. м жилья, в том числе индивидуальное строительство – 47,6 тыс. кв. м. Ввод жилья по стандартам экономкласса составил 87,7 тыс. кв. м.

Органами власти республики уделяется большое внимание качеству строительно-монтажных работ. В отчетный период только Министерством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия

проведено 106 соответствующих проверок, по итогам которых застройщикам выдано 87 предписаний и вынесено 37 постановлений об административной ответственности по ст. ст. 9.4, 9.5 КоАП РФ на общую сумму 535,0 тыс. руб.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов наиболее приоритетным направлением деятельности органов власти в данной сфере видится решение жилищных проблем социально уязвимых категорий граждан.

В регионе продолжена работа по обеспечению жильем отдельных категорий граждан из числа ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов, а также детей-сирот и детей, оставшихся без обеспечения родителей, а также лиц из их числа. Всего в отчетном году право на получение соответствующей жилищной субсидии реализовали 6 ветеранов боевых действий, 22 инвалида и семьи, имеющие детей - инвалидов.

В соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 19 января 2017 года №29/пр получено 18 сертификатов участникам ликвидации аварий и катастроф, пострадавших в результате этих аварий, и приравненных к ним лиц, выданы 15 сертификатов.

Федеральным бюджетом на 2018 год предусмотрены финансовые средства на обеспечение жильем 4 ветеранов Великой Отечественной войны, 12 ветеранов боевых действий, 10 инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов.

В отчетном периоде к Уполномоченному поступали обращения граждан, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

За последние годы региональные органы власти предпринимают все возможные меры для решения проблемы обеспечения жильем указанной категории граждан.

По сведениям Министерства образования и науки Республики Калмыкия, на 31.12.2017 г. общее количество в регионе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, составило 696 человек, в том числе в возрасте от 14 до 18 лет – 186 человек.

В прошедшем году реализовали свое право на жилье 142 человека, из них 50 детей-сирот и лиц из их числа получили социальные выплаты (субсидии) на приобретение жилья, 92 получили квартиры.

Несмотря на прилагаемые усилия, темпы обеспечения жилыми помещениями данной категории граждан во всех регионах России, в том числе и в республике, не соответствуют реальной потребности. В результате по состоянию на 01.01.2018 года остаются неисполненными 166 решений судов по обеспечению детей-сирот социальной выплатой (субсидией) на приобретение жилого помещения. В республиканском бюджете на 2018 год предусмотрено выделение финансовых средств на обеспечение указанными субсидиями 38 лиц.

В то же время, обращают на себя внимание случаи, когда получившие жилье сироты фактически не проживают в жилых помещениях, не

выполняют условия договора найма (несвоевременная оплата коммунальных услуг и ненадлежащая эксплуатация жилых помещений). По информации Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия в 2017 году из начисленной платы по 259 договорам найма жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и лицам из их числа (более 717,5 тыс. руб.), оплачено порядка 34% (около 244,5 тыс. руб.).

И здесь необходимо отметить, что подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни всегда была острой государственной проблемой. Сегодня вопрос об их постинтернатном сопровождении остается открытым, а главной проблемой в сфере сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является успешная их адаптация к новым условиям в социуме. К сожалению, в настоящее время отсутствие стройной системы сопровождения приводит к негативным последствиям, среди которых нарушение закона, социальное иждивенчество и недисциплинированность детей-сирот.

Кроме того, дети-сироты и лица из их числа сталкиваются со сложностями, связанными с формированием и «актуализацией» регионального сводного списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

К сожалению, в большинстве случаев ситуация для заявителей трудно решается, поскольку обращения по поводу своего права на жилье имели место спустя продолжительное время после достижения предельного возраста, когда они могли быть поставлены на жилищный учет.

И здесь еще раз приходится констатировать, что в свое время органами власти, а также руководством интернатов и детских домов не предпринимались меры как по своевременной постановке на учет детей-сирот и детей, оставшихся без обеспечения родителей, а также лиц из их числа, так и по сохранности закрепленного за ними жилья.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка С. по поводу нарушения ее права на обеспечение жилым помещением как лица из числа детей-сирот.

Из обращения следовало, что заявитель и ее два брата остались сиротами. Постановлением районной администрации за ними было закреплено жилье. При этом, по утверждению гражданки С., муниципалитетом не предпринимались меры, направленные на сохранность закрепленного жилья. В результате данное жилье в 2010 году в установленном порядке было признано непригодным для проживания.

В результате, в 2011 году гражданка С. была включена в льготную очередь на получение жилплощади как лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Однако в 2016 году решением муниципальной жилищно-бытовой комиссии С. исключили из указанной очереди в связи с тем, что она встала на учет после достижения 23 лет.

В сложившейся ситуации усматривалось бездействие органа местного самоуправления, повлекшее нарушение жилищных прав гражданки С., а, именно, отсутствие контроля за сохранностью жилого помещения, в котором до оформления опеки проживала несовершеннолетняя С.

С данным утверждением согласилась прокуратура Кетченеровского района Республики Калмыкия, выявившая нарушения положений Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» со стороны районной администрации. В адрес администрации было внесено представление об устранении выявленных нарушений действующего законодательства. В установленные сроки нарушения не были устранены, в связи с чем, в суд было подготовлено исковое заявление об обязанности администрации Кетченеровского РМО включить С. в список лиц из числа детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилого помещения. В помощь заявителю также было подготовлено соответствующее заключение Уполномоченного. Требования С. в судебном порядке удовлетворены, права заявителя восстановлены.

Требуется решения проблема с обеспечением жилыми помещениями инвалидов, страдающих хроническими формами заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одной квартире невозможно.

Неисполнение органами власти этих обязательств порождает жалобы в различные инстанции.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Б.И. в интересах гражданина Б.М. по поводу неисполнения Министерством социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия решения Элистинского городского суда от 28 октября 2015 года о предоставлении гражданину Б.М. вне очереди по договору социального найма жилого помещения из государственного жилищного фонда Республики Калмыкия.

По информации министерства на 01.01.2018 года на исполнении находится 37 аналогичных решений судов.

Их исполнение в настоящее время, к сожалению, не представляется возможным ввиду отсутствия в регионе жилых помещений, относящихся к государственному жилищному фонду. Процесс его формирования начат только в октябре 2016 года с принятием постановления Правительства Республики Калмыкия от 10 октября 2016 г. №342 «Об утверждении Порядка формирования жилищного фонда социального использования для обеспечения жилыми помещениями граждан по договорам социального найма». В июле 2017 года в указанное постановление внесены изменения, согласно которым полномочия по формированию жилищного фонда социального использования возложены на Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия. В республиканском бюджете на 2017 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 8 млн. руб. на строительство (приобретение) жилых помещений в целях создания республиканского жилфонда, однако указанные средства не

были освоены по причине признания несостоявшимися аукционов на приобретение жилья гражданам по договорам социального найма.

Таким образом, возможность исполнить ряд судебных решений по обеспечению граждан жилыми помещениями была упущена, и фактически начало формирования государственного специализированного жилищного фонда республики отложено на 2018 год. В бюджет республики на 2018 год заложены те же 8 млн. руб.

Не радует картина и с предоставлением жилых помещений по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда. Так, в г. Элисте на 31 декабря 2017 года на учете состояло 9080 граждан, 545 из них имеют право на получение жилья во внеочередном порядке. Получили жилье в отчетном году в рамках исполнения судебных решений 7 граждан, на исполнении находится 27 решений судов.

При таких обстоятельствах создание благоприятных условий для приобретения жилья гражданами исключительно за счет личных средств - одно из составляющих успешного решения жилищной проблемы. К сожалению, немало граждан, активно инвестировавших свои сбережения в строительство жилья различными компаниями, по сути, остаются обманутыми.

В целом, в регионе ведется активная работа по решению проблем граждан, пострадавших от деятельности застройщиков, не выполнивших свои обязательства.

Указанный вопрос не раз был предметом рассмотрения в правоохранительных органах, в органах власти региона и находится на контроле руководства республики.

Республиканским министерством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству в отчетном году рассмотрено 19 материалов по нарушению законодательства об участии в долевом строительстве.

В отношении должностных лиц 19 организаций застройщиков вынесены 19 постановлений об административной ответственности, предусмотренной ст. 14.28 КоАП РФ.

По итогам прокурорских проверок за нарушения в данной сфере к различным видам ответственности привлечены 33 должностных лица.

В июле 2017 года в республике прошло расширенное заседание комитета по бюджету, экономической политике, предпринимательству и собственности Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, в котором приняли участие руководители регионального парламента, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, представители органов исполнительной власти, муниципалитетов, прокуратуры республики и общественных организаций.

Главными темами заседания стали вопросы совершенствования механизмов защиты прав и интересов участников долевого строительства, социальной ответственности застройщиков в части обеспечения должными условиями инвалидов пандусами, строительства парковочных зон, детских площадок достаточной площади и т.д.

По итогам обсуждения профильным комитетом даны рекомендации Правительству Республики Калмыкия по созданию реестра недобросовестных застройщиков, содержащего сведения об учредителях, о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа. Рекомендации также были направлены и в Администрацию г. Элисты.

В частности, городским властям рекомендовано усилить муниципальный земельный контроль, а также надзор в сфере выдачи разрешительной документации с целью защиты граждан от действий недобросовестных застройщиков, осуществлять выдачу разрешений на строительство в соответствии с документами территориального планирования и с учетом архитектурного облика г. Элисты, рассмотреть возможность стимулирования застройщиков по осуществлению застройки удаленных городских территорий и обеспечить своевременное информирование уполномоченных органов и саморегулируемых организаций о случаях нарушения требований законодательства в области долевого строительства. Кроме того, было решено внести в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия предложения по совершенствованию действующего законодательства, в том числе федерального, направленные на повышение уровня защиты прав граждан – участников долевого строительства.

Одним из инструментов эффективного решения проблемы дольщиков в дальнейшем должна стать реализация недавно принятых нормативно-правовых актов, в том числе Закона Республики Калмыкия от 15 апреля 2016 года №175-V-3 «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов на территории Республики Калмыкия».

В целях его реализации постановлением Правительства Республики Калмыкия от 13 марта 2017 года № 83 утверждены Порядок принятия решения о признании многоквартирного дома проблемным объектом на территории Республики Калмыкия, Порядок формирования и ведения перечня проблемных объектов на территории Республики Калмыкия и Порядок принятия решения о предоставлении мер по защите прав пострадавших участников долевого строительства на территории Республики Калмыкия». Сформирован перечень проблемных объектов региона.

На начало 2018 года в данном перечне числится 7 объектов.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года №1063-р в целях восстановления нарушенных прав «дольщиков» 1 августа 2017 года Председателем республиканского Правительства утвержден региональный план-график мероприятий («дорожная карта»), согласно которому в декабре 2017 года был введен в эксплуатацию один проблемный объект, 25 пострадавших начали процедуру оформления документов на свои квартиры.

В 2018-2019 году запланировано завершение строительства трех проблемных объектов. Кроме того, Правительством Калмыкии разработан проект постановления об утверждении Порядка предоставления финансовых

средств дольщикам, жилищно-строительным кооперативам, образованным дольщиками, а также застройщикам. По заверению республиканского Правительства в ближайшее время он будет утвержден.

Работа в данном формате должна позволить эффективно решать проблемы, связанные с выполнением застройщиками взятых на себя обязательств по жилищному строительству.

В аппарат Уполномоченного также поступают обращения «обманутых дольщиков».

Так, в августе 2017 года к Уполномоченному обратились граждане, участвующие в финансировании строительства многоквартирного дома по адресу: г. Элиста, 1 мкр, д. 50, корп. 1. Из обращения следовало, что с 2014 года застройщик ООО «Стройфасад» осуществляет строительство 7-этажного жилого дома с привлечением денежных средств граждан. Застройщиком заключены договора долевого участия, в которых срок сдачи объекта определен в феврале-марте 2016 года. Заявители указывали на неисполнение застройщиком своих обязательств. Ситуация усугублялась тем, что из 34 договоров долевого строительства в установленном порядке зарегистрировано в Росреестре только 7.

Уполномоченный обратился в органы прокуратуры и региональное министерство по строительству, транспорту и дорожному хозяйству.

Согласно предоставленной информации по состоянию на начало октября 2017 года общее выполнение строительно-монтажных работ здания составляло 55%, в связи с имеющейся задолженностью по налогам, пени и штрафам расчетный счет ООО «Стройфасад» был арестован. При этом разрешение на строительство неоднократно продлевалось, продлен и договор аренды земельного участка с застройщиком.

Прокуратурой г.Элисты проведена проверка, по итогам которой руководству ООО «Стройфасад» внесено представление об устранении нарушений ч.3 ст. 6 Федерального закона №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Кроме того, по обращению Прокуратуры г. Элисты Министерством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия проведена внеплановая проверка в отношении застройщика на предмет использования денежных средств участников долевого строительства.

Приказом Министра по строительству, транспорту и дорожному хозяйству республики 25 сентября 2017 года данный объект был признан проблемным и включен в перечень таковых. Граждане, обратившиеся в Министерство, включены в соответствующий Реестр пострадавших, чьи права нарушены. Министерством совместно с органами государственной власти региона и муниципалитетом разрабатывается перечень мероприятий («дорожной карты»), направленных на завершение строительства объекта и восстановление нарушенных прав граждан, в том числе по передаче функций застройщика иному субъекту, продаже свободных квартир в объекте.

Согласно «дорожной карте» срок ввода в эксплуатацию объекта определен на май 2019 года.

В 2017 году завершена реализация республиканской адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Республики Калмыкия, из аварийного жилищного фонда на 2013–2017 г.г.», которой было предусмотрено переселение 1874 человек из 50 аварийных домов (593 квартиры), общей площадью более 20,9 тыс. кв. м.

На завершающем этапе программы (2016-2017 г.г.) расселены 15 аварийных домов (443 жителя, около 5,6 тыс. кв.м) на территории трех муниципальных образований.

Таким образом, расселены граждане из всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

При этом к Уполномоченному обращались граждане, которые выражали несогласие с размером площади и количеством комнат в жилых помещениях, предоставляемых при расселении.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Т. по поводу нарушения прав ее семьи в связи с переселением из аварийного жилищного фонда. По утверждению заявителя, предоставляемое ее семье жилье не являлось равнозначным (по общей площади) ранее занимаемому жилому помещению, что является нарушением норм жилищного законодательства.

Уполномоченный обратился в Прокуратуру г.Элисты с просьбой провести проверку по указанному вопросу. По итогам проверки доводы заявителя нашли свое подтверждение, что в свою очередь свидетельствовало о нарушении жилищных прав граждан на достойные условия проживания.

В адрес Администрации г.Элисты внесено представление. Однако администрация муниципалитета попыталась в судебном порядке обязать гражданку Т. заключить договор мены жилого помещения (на предоставляемое жилье). Судом в удовлетворении исковых требований городских властей было отказано.

Часть обращений требовала разъяснения положений действующего законодательства.

Так, гражданка Б. настаивала на предоставлении ей двух квартир в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, мотивируя это тем, что она находится в разводе с бывшим мужем, который в свою очередь является собственником части жилого помещения, признанного аварийным.

Правовых оснований для удовлетворения требований гражданки Б. не имеется, поскольку действующим законодательством определено, что предоставление гражданам в связи со сносом дома другого жилого помещения носит компенсационный характер и гарантирует им условия проживания, которые не должны быть ухудшены по сравнению с прежними. Площадь предоставляемого жилья должна быть равнозначной, количество комнат также должно совпадать с аварийным жилым помещением и находиться в границах жилого пункта.

В то же время заявителю было разъяснено, что в соответствии со ст.32 Жилищного кодекса РФ граждане имеют право не только на предоставление другого жилого помещения, но и на его выкуп. При достижении соглашения заявителю может быть предоставлено взамен изымаемого жилого помещения другое жилое помещение с зачетом его стоимости в выкупную цену. Заявителю было разъяснено, что в случае отказа от предоставляемой взамен квартиры муниципалитет обязан предложить выкупную цену изымаемого жилого помещения.

Граждане высказывали претензии и к качеству предоставляемого жилья по программе переселения.

К Уполномоченному обратилась жительница Ики-Бурульского района республики - гражданка Ф. по поводу неудовлетворительного состояния жилых помещений, предоставленных в начале 2017 года по программе переселения граждан из аварийного жилья.

Уполномоченный направил обращение в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия. К разрешению проблемы также подключились активисты регионального отделения ОНФ. Министерством совместно с Администрацией Ики-Бурульского РМО и подрядной организацией ООО «Ростстройсервис» была проведена проверка помещений, по результатам которой выявлены недостатки, в частности, наличие подтеков в результате образования конденсата, присутствие запаха сырости, отслоение обоев и др. В результате все указанные недостатки были устранены подрядной организацией.

В целом, программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда позволила значительно улучшить условия проживания наших граждан и избавиться от ветхих старых построек, однако эта работа требует продолжения, поскольку в республиканском Реестре домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, числится 20 объектов общей площадью 8,7 тыс. кв.м.

Продолжается реализация программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Калмыкия, на 2014-2044 годы». Распоряжением Правительства региона от 15 августа 2016 года №295-р утвержден План реализации программы на 2017-2019 годы. В 2017 году был отремонтирован 21 многоквартирный дом, улучшили условия проживания 2,39 тыс. человек.

Уполномоченным постоянно осуществляется мониторинг ситуации по предоставлению временного жилья для людей, которые в результате чрезвычайных обстоятельств либо пожаров остаются без крыши над головой.

По данным Главного управления МЧС России по Республике Калмыкия в отчетном году произошло 137 пожаров на объектах жилого сектора, материальный ущерб от них составил – 1228635,00 руб.

В данной ситуации в очередной раз приходится констатировать практическое отсутствие в муниципалитетах маневренного фонда. Такой фонд создан только в г. Элисте, но количество жилых помещений фонда не

позволяет в полном объеме обеспечить потребность лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

За последнее время приняты и реализуются важнейшие документы, определяющие развитие жилищно - коммунального хозяйства. Это, в первую очередь, Стратегия развития ЖКХ в Российской Федерации до 2020 года.

В республике принята и работает государственная программа Республики Калмыкия «Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, развитие инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса Республики Калмыкия на 2013-2020 годы».

Так, в рамках программы в 2017 году в целях оперативного устранения неисправностей и аварий на объектах ЖКХ для формирования государственного материального резерва направлено 3 млн. руб. Министерством жилищно-коммунального хозяйства закуплено новое технологическое оборудование, продолжена реконструкция водопроводных сетей и сооружений в г. Городовиковске, введен в эксплуатацию водопровод в п.Розенталь, велась работа по бурению и реконструкции артезианских скважин в с. Приютное, водоснабжению Ики-Бурульского района.

Вопросы жилищно-коммунального хозяйства находятся на постоянном контроле органов государственной власти республики. В частности, на сессиях Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия в рамках «правительственного часа» предметом обсуждения явились тарифы на электроэнергию, а также состояние водоснабжения в республике. По итогам рассмотрения парламентариями рекомендовано региональному правительству принять меры, направленные на улучшение положения в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг и снижения финансовой нагрузки на потребителей. Среди них можно выделить ввод в эксплуатацию Ики-Бурульского группового водопровода с подключением к Северо-Левомукумскому месторождению подземных вод, завершение строительства Элистинского водохранилища, проработку вопроса о включении региона в Перечень территорий ценовых зон оптового и розничного рынков электроэнергии и др.

Однако, несмотря на проводимое масштабное реформирование жилищно-коммунального комплекса, проблема предоставления жилищно-коммунальных услуг остается весьма актуальной.

Так, в 2017 году только Инспекцией государственного жилищного надзора Республики Калмыкия проведено 1293 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По итогам проверок выявлены 44 нарушения в части обеспечения граждан жилищно-коммунальными услугами, 665 нарушений правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, и 136 – порядка оформления разрешения на переустройство и перепланировку помещений в многоквартирных домах и использования помещений не по назначению. Инспекцией выдано 543 предписания, составлено 354 протокола об административном правонарушении, предъявлено штрафных санкций на сумму более 4,5 млн. руб., в том числе управляющим компаниям – более 4 млн. руб.

Граждан волнуют высокие тарифы на услуги ЖКХ, вопросы расчета стоимости коммунальных услуг, правомерности начисления платы за ЖКУ. Периодически к Уполномоченному поступают обращения граждан о приостановлении услуг, жалобы на их низкое качество.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Б. по поводу отключения электроэнергии в жилом строении.

Из обращения следовало, что ранее заявитель приобрел садовый дом и земельный участок, расположенные на территории садоводческого товарищества «Мелиоратор». В 2016 году решением Элистинского городского суда садовый дом признан жилым строением, пригодным для проживания. Однако у гражданки Б. возникли проблемы, связанные с поставкой в ее домовладение электроэнергии. У заявителя имелся договор о поставке электроэнергии с СОТ «Мелиоратор», задолженность за потребленную услугу отсутствовала. Однако, мотивируя тем обстоятельством, что в осенне-зимний сезон члены СОТ электричеством не пользуются и оборудование, используемое для поставки электроэнергии, не обслуживается, администрацией СОТ «Мелиоратор» производилось отключение электричества на указанный период. Уполномоченный обратился в филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», являющийся сетевой организацией на территории г.Элисты, с просьбой разобраться в сложившейся ситуации. В результате сотрудниками филиала были произведены работы по возобновлению подачи электроэнергии.

Полагаю, что заключение прямого договора между поставщиком и потребителем позволило бы избежать подобной проблемной ситуации.

По-прежнему вызывает много нареканий деятельность управляющих компаний. Их бездействие, а порой, прямое игнорирование своих обязанностей приводит к грубым нарушениям жилищных прав граждан и влечет за собой последствия, негативно сказывающиеся на состоянии жилищного фонда.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило обращение гражданки А. по поводу бездействия управляющей компании «Восток-сервис». В своем обращении заявитель сообщил, что на протяжении длительного времени управляющая компания не принимает мер по ремонту межпанельных швов в многоквартирном доме. Ранее Инспекцией государственного жилищного надзора Республики Калмыкия в отношении ее руководителя составлялся протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, а компании выдавалось предписание на устранение выявленных нарушений, которое не исполнялось.

Уполномоченный обратился в инспекцию с просьбой о проведении повторной проверки и принятии мер, направленных на восстановление прав жильцов дома.

По обращению Уполномоченного сотрудниками Инспекции проведена повторная проверка, выдано повторное предписание, составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.24 ст. 19.5 КоАП РФ, материалы проверок с протоколами направлены мировому судье для

вынесения решения по привлечению должностного и юридического лиц к административному наказанию. По итогам рассмотрения материалов мировым судьей вынесено решение о наложении соответствующих штрафов на сумму 400 тыс. руб. Но и эта мера не помогла, управляющая компания уклонялась от исполнения своих обязанностей. В связи с этим Инспекцией государственного жилищного надзора Республики Калмыкия в соответствии с Порядком информирования о возникновении отдельных оснований прекращения деятельности по управлению многоквартирным домом, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28 марта 2015 №289, подготовлено и направлено в уполномоченный орган власти извещение о возникновении оснований для исключения сведений о многоквартирном доме, где проживает заявитель, из реестра лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению МКД на территории республики.

На протяжении ряда лет к Уполномоченному поступают обращения, в которых граждане сообщают, что, несмотря на имеющиеся у них документы, подтверждающие своевременную оплату фактически потребленных коммунальных услуг по показаниям приборов учета, они получают извещения от ресурсоснабжающих организаций о наличии задолженности.

В итоге на добросовестного потребителя ложится бремя доказывания отсутствия долга.

Здесь следует, отметить, что согласно Правилам предоставления коммунальных услуг при обращении потребителя исполнитель обязан производить проверку правильности исчисления размера платы за коммунальные услуги, а также указывать в квитанции сведения о размере задолженности потребителя перед исполнителем за предыдущие расчетные периоды.

Однако получить гражданину обоснованный расчет задолженности порой затруднительно, а задолженность в платежных документах зачастую указана без информации о расчетном периоде, за который она образовалась. Данные обстоятельства негативно сказываются на некоторых получателях субсидии или компенсации за ЖКУ, поскольку предоставление этих льгот предполагает предоставление соответствующего документа об отсутствии задолженности по оплате коммунальных услуг.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение жителя п. Артезиан Черноземельского района Г. по поводу отказа в перерасчете оплаты за фактически потребленный газ.

Из пояснений заявителя следовало, что по причине не предоставления им сведений о показаниях прибора учета газа представителями районной газовой службы был произведен расчет газа по нормативам потребления. В связи с образовавшейся задолженностью подача газа была прекращена. Заявитель обратился в службу по поставке газа с заявлением о снятии контрольных показаний прибора с целью перерасчета задолженности, однако в перерасчете ему было отказано.

Вместе с тем, согласно письму Министерства регионального развития Российской Федерации от 18 июня 2009 г. N 18631-СК/14 «О разъяснениях по вопросам учета газа и расчета за поставленные объемы газа» механизм расчета платы по нормативам носит временный характер и рассчитан на период, когда поставщику газа неизвестен объем фактического потребления.

В том случае, если поставщик газа будет иметь документально подтвержденные данные о фактическом потреблении газа (показания исправных приборов учета), абонент вправе потребовать произвести перерасчет стоимости потребленного газа, рассчитанного ему ранее исходя из нормативов потребления. Указанное толкование соответствует смыслу пункта 1 статьи 157 Жилищного кодекса, предусматривающего определение размера платы за коммунальные услуги, исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, и лишь при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном порядке. При последующем представлении данных о потреблении газа (показаний приборов учета) поставщику газа необходимо по заявлению потребителя произвести перерасчет, исходя из документально подтвержденных показаний исправного прибора учета.

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что жилищно-коммунальная сфера, как одна из самых востребованных, должна находиться под постоянным гражданским контролем, быть открытой и прозрачной. И в этой связи немаловажным стало принятие закона, предусматривающего обязанность по размещению информации в ГИС ЖКХ и введение с 1 января 2018 года соответствующей административной ответственности за нарушение этого требования.

Полагаю, что повышению уровня гарантированности прав граждан в сфере ЖКХ будет способствовать реализация руководителями федеральных, региональных и муниципальных органов власти следующих действий:

- организация надлежащего контроля за поставщиками коммунальных услуг в части их качественного и своевременного предоставления, а также соблюдением ими требований Правил предоставления коммунальных услуг гражданам;
- принятие эффективных мер по предупреждению нарушений прав граждан в жилищно-коммунальной сфере;
- усиление контроля за своевременным выполнением работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;
- обеспечение своевременного предоставления субсидий малоимущим семьям на оплату коммунальных услуг;
- разработка комплекса мер, направленных на информирование граждан об их правах и обязанностях в жилищно-коммунальной сфере, а также о способах их реализации и т.д.

Право на благоприятную окружающую среду

Право граждан на благоприятные условия жизни предполагает реальные возможности проживания в здоровой, отвечающей международным и государственным стандартам окружающей природной среде. По оценкам Всемирной организации здравоохранения состояние здоровья человека до 80% определяется условиями среды его обитания.

Право человека на благоприятную окружающую среду с каждым годом приобретает всю большую ценность. Об этом свидетельствует объявление в России 2017 года Годом экологии.

В целях проведения Года экологии на федеральном и республиканском уровнях органами власти были приняты соответствующие документы. Так, распоряжением Правительства Республики Калмыкия от 30.12.2016 г. №491-р утвержден План основных мероприятий по проведению в 2017 году на территории Республики Калмыкия Года экологии. Данный План включил в себя мероприятия в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, нормирования воздействия на окружающую среду, лесных насаждений, развития водной системы, экологического просвещения и другие. По информации Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия наибольшая часть мероприятий выполнена.

Вместе с тем, обращает на себя внимание тот факт, что практически не были реализованы мероприятия Плана по развитию водной системы. Проблема обеспечения доброкачественной питьевой водой населения республики является крайне актуальной на протяжении многих лет. По данным Государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации в 2016 году», объем бытового потребления на душу населения в Республике Калмыкия является одним из самых низких в России – 25,23 куб.м./чел. При этом в Докладе об экологической ситуации на территории Республики Калмыкия в 2015 году указано, что 22,2% населения республики обеспечивается водой ненадлежащего качества, не отвечающей санитарным требованиям из-за высокой минерализации, повышенного содержания сульфатов, хлоридов, солей железа и жесткости.

На состояние обеспечения населения республики питьевой водой в значительной степени оказывают влияние:

техническая изношенность централизованных систем водоснабжения и водоотведения;

отсутствие необходимого комплекса очистных сооружений;

устаревшие методики обработки;

снижение дебитов воды в шахтных колодцах и артезианских скважинах.

При этом очевидно, что существует объективная необходимость в реализации мероприятий, направленных на улучшение ситуации с водоснабжением населения Республики Калмыкия.

В этом направлении ведется определенная работа. В предыдущем разделе Доклада отражены мероприятия по развитию и реконструкции водопроводных сетей и артезианских скважин, реализованные в 2017 году в рамках региональной госпрограммы «Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, развитие инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса Республики Калмыкия на 2013-2020 годы», а также проекты, реализация которых намечена на ближайшее будущее.

При этом по информации Министерства природы и охраны окружающей среды Республики Калмыкия мероприятия подпрограммы «развитие водохозяйственного комплекса Республики Калмыкия на 2013-2017 годы Государственной программы Республики Калмыкия «Охрана окружающей среды на 2013-2020 годы» в отчетном году не реализовывались.

В докладах Уполномоченного за прошлые годы отмечался рост количества мест несанкционированного размещения и объемов отходов производства и потребления. Имеющаяся информация свидетельствует о наличии проблем в решении вопросов утилизации отходов бытового потребления.

Хотя и здесь также имеются позитивные сдвиги. На территории действуют два объекта по обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов: полигон ТКО и мусоросортировочный комплекс в г.Элисте. Уполномоченными органами приняты нормативно-правовые акты, регламентирующие исполнение полномочий в сфере обращения с отходами производства и потребления, а также нормирования в области обращения с отходами, утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории республики. Проведен отбор регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и заключено соглашение с ООО «СпецАТХ» сроком на 15 лет. Начата работа по организации раздельного сбора твердых коммунальных отходов, Министерством природы и охраны окружающей среды принят Порядок сбора твердых коммунальных отходов. ООО «СпецАТХ» в районах многоэтажной застройки г. Элисты установлены контейнеры для отдельного сбора пластиковых отходов, с одной из организаций соседнего региона заключен договор на проведение обработки, утилизации и захоронения отходов 1-3 класса опасности, в т.ч. ртутьсодержащие отходы и отработанные источники малого тока. Планируется создание в 10 муниципальных районах 10 мусороперегрузочных станций.

Весьма актуальными в нашей республике остаются различные аспекты благоустройства.

Особого внимания заслуживает санитарное состояние имеющихся на территории г.Элисты небольших каналов и реки Элистинка.

В 2017 году имели место факты подтопления жилых домов, расположенных в непосредственной близости к этим каналам.

Так, к Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей ул. Кирова г.Элисты.

Из обращения следовало, что в 2017 году произошли 2 подтопления имущества заявителей, уровень воды во дворах достигал 0,5 м. Кроме того, заявители ставили вопрос о нарушении соответствующих санитарных норм, поскольку с увеличением уровня воды весь мусор с реки направлялся во дворы жителей. Данные обстоятельства ставили под угрозу жизнь и здоровье проживающих там граждан, в том числе детей.

Очевидно, что причиной данных обстоятельств явилось ненадлежащее водоотведение дождевых паводковых вод по водоотводным каналам и засорение русла р.Элистинка.

С указанными вопросами Уполномоченный обратился в Администрацию г.Элисты. Из полученного ответа следовало, что городскими службами на первом этапе выполнены работы по очистке русла р. Элистинки от бытового мусора, наносов грунта и камыша, очистке лотков и водопропускных труб. Кроме того, городской администрацией запланировано совместное с региональным Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия проведение комплексного обследования застройки территории вдоль русла реки на предмет установления причин затопления.

Одновременно Уполномоченный направил обращение в Прокуратуру г. Элисты с просьбой провести проверку и принять меры прокурорского реагирования.

По итогам прокурорской проверки выявлены нарушения положений Федеральных законов «Об отходах производства и потребления», «Об охране окружающей среды», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Было также установлено, что бездействие администрации города в части выполнения требований об охране окружающей среды нарушает права граждан на благоприятную среду, гарантированные ст. 42 Конституции РФ, и ставит под угрозу экологическую безопасность на территории города. В связи с выявленными нарушениями в адрес Администрации г. Элисты внесено представление об устранении выявленных нарушений законодательства, а в отношении первого заместителя главы администрации г. Элисты возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.2 КоАП РФ – несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства.

Ситуацию под контроль взяло руководство республики. По поручению Главы региона городской администрацией совместно с правительством республики была проведена масштабная работа по очистке русла реки и даны поручения ответственным лицам о поддержании прибрежной зоны в надлежащем виде.

Важная роль в защите охраны окружающей среды отведена Управлению Росприроднадзора по Республике Калмыкии. В 2017 году в Управлении было зарегистрировано 594 предприятия, вносящих плату за негативное воздействие на окружающую среду. По итогам проверок

сотрудниками Управления в отчетном периоде выявлено 65 нарушений природоохранного законодательства, привлечено к ответственности 187 лиц, в том числе 3 физических лица, 75 юридических и 109 должностных лиц.

Учитывая природно-климатические условия в нашем регионе, достаточно серьезным остается вопрос сохранения и восстановления лесных массивов республики.

В целях разрешения данной проблемы в Калмыкии реализуются мероприятия по искусственному лесовосстановлению. Так, по состоянию на 01.01.2018 года на землях лесного фонда площадью 1052,9 га высажено чуть менее 2 тыс. шт. посадочного материала.

Уполномоченным была поддержана инициатива регионального отделения ОНФ по созданию «зеленого щита» Элисты. Уже разработана «дорожная карта» по реализации проекта. С учетом особенностей степного региона она рассчитана до 2025 г. Общая площадь «зеленого щита» составит более 12 тыс. га, ширина – около 1 км, протяженность – 88,8 км. «Зеленый щит» будет проходить по границе Элисты с Приютненским и Целинным районами. В настоящее время проводится работа по переводу муниципальных земель в республиканскую собственность, а позже они войдут в состав лесного фонда.

Безусловно, экологические права граждан – одна из наиболее важных сфер правозащиты. Их нарушение может оказать гораздо более серьезное негативное влияние, чем многие факторы общественной жизни. От уровня гарантированности соблюдения права на благоприятную окружающую среду зависят продолжительность жизни, здоровье, уровень заболеваемости населения и т.д. И сегодня задача государственного управления – минимизировать отрицательное влияние неблагоприятных факторов окружающей среды на каждого человека, на группы населения, на работников того или иного предприятия.

Право на труд

Право на труд признано одним из основных прав человека. С его реализацией неразрывно связан уровень жизни практически каждого человека. Трудовая занятость, охрана труда и достойная заработная плата – вот залог благополучия населения.

Исходя из этого, деятельность властных структур направлена на выявление, пресечение и предупреждение нарушений трудового законодательства, развитие системы социального партнерства, создание новых рабочих мест, оказание содействия в трудоустройстве жителей региона, решение проблемы неформальной занятости и т.д.

Одним из факторов, негативно влияющих на реализацию трудовых прав, является дефицит рабочих мест. По официальным сведениям численность зарегистрированных безработных, состоящих на учете в службе занятости по состоянию на 1 января 2018 года, составила 2567 человек.

На первый план выходит необходимость недопущения негативных процессов на рынке труда. Для обеспечения трудовых прав граждан в сфере занятости в регионе используется комплекс мер, направленных на их соблюдение и защиту.

В целях улучшения ситуации на рынке труда Республики Калмыкия постановлением Правительства Республики Калмыкия от 10 июня 2013 года № 286 утверждена Государственная программа «Содействие занятости населения и улучшение условий, охраны труда в Республике Калмыкия на 2013-2020 годы».

В 2017 году расходы средств Государственной программы составили 151 200,0 тыс. рублей.

При содействии службы занятости за 2017 год нашли работу 3943 человека, в том числе на временные работы определены 2747 человек, из них 1674 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 14 до 18 лет.

На профессиональное обучение направлено 383 безработных гражданина, 21 женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, и 3 незанятых гражданина, которым назначена трудовая пенсия по старости, и которые стремятся возобновить трудовую деятельность. После обучения трудоустроились 70 человек. Из обратившихся в органы занятости 234 женщин, воспитывающих детей в возрасте до 3 лет, трудоустроены 46, 138 оказаны государственных услуги по профессиональной ориентации, по психологической поддержке – 19, по социальной адаптации – 24.

В республике также принимаются меры по трудоустройству лиц с ограниченными возможностями. В отчетном году в центры занятости за содействием в поисках подходящей работы обратились 532 гражданина с инвалидностью, из них трудоустроено 237 человек.

В настоящее время трудовое законодательство не в полной мере обеспечивает реализацию прав работника, имеют место социальная безответственность, а порой и произвол работодателей.

Об этом свидетельствуют итоги работы контрольно-надзорных органов.

Так, в прошедшем году Государственной инспекцией труда в Республике Калмыкия выявлено 1176 нарушений трудового законодательства.

По выявленным нарушениям инспекцией выдано 327 предписаний, 362 предупреждения, к административной ответственности за нарушение трудового законодательства привлечено 531 должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на сумму 5547 тыс. руб. В органы прокуратуры для принятия решения о привлечении должностных лиц к уголовной ответственности переданы 15 материалов.

Основная часть нарушений касалась несоблюдения сроков и порядка выплаты заработной платы, вопросов охраны труда, заключения трудовых договоров.

Выплата работодателями заработной платы своим работникам в установленные сроки и в полном объеме находится на постоянном особом контроле органов власти.

Так, при осуществлении надзора в сфере оплаты труда в регионе, по инициативе органов прокуратуры Республики Калмыкия в отчетном году к административной ответственности за несвоевременную выплату заработной платы привлечено 34 лица, по требованиям прокуроров в пользу работников взыскана заработная плата в размере более 34 млн. руб., следственными органами Следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Калмыкия возбуждено 7 уголовных дел по фактам невыплаты заработной платы.

По информации Государственной инспекцией труда в Республике Калмыкия в 2017 году выявлена задолженность по заработной плате в 16 хозяйствующих субъектах, по итогам проведенной работы восстановлены права 739 работников, им выплачено 13 млн. 160 тыс. руб.

Общий анализ задолженности по заработной плате в 2017 году позволяет сделать вывод о том, что ситуация сохраняется достаточно стабильной. В значительной части случаев эта задолженность является «текущей», т.е. числится за действующими организациями и имеет перспективу погашения. Однако, по данным Госинспекции труда в Реестре задолженности по заработной плате числятся 2 предприятия, не осуществляющих деятельность, и 4 предприятия, находящихся в стадии банкротства. Их задолженность составляет около 9,5 млн. руб.

Обращения граждан по поводу несоблюдения сроков и порядка выплаты заработной платы поступали и в аппарат Уполномоченного.

Так, к Уполномоченному поступило коллективное обращение работников ООО УК «Восток Сервис» по поводу нарушения трудового законодательства со стороны работодателя, выразившегося в длительной невыплате заработной платы. По данному обращению инициирована проверка Государственной инспекции труда в Республике Калмыкия, по итогам которой было установлено, что за период с мая по июль 2017 года работникам ООО УК «Восток Сервис» была задержана выплата заработной платы. Инспекцией в адрес работодателя выдано предписание, материалы проверки направлены в Следственное управление Следственного комитета РФ по Республике Калмыкия для рассмотрения вопроса о привлечении руководителя ООО УК «Восток Сервис» к уголовной ответственности по ст. 145.1 УК РФ.

Имеющаяся задолженность частично погашена, в настоящее время ведется работа по ее полному погашению.

Выявлялись случаи начисления заработной платы в нарушение требований действующих нормативных актов. Такие нарушения являются не только следствием игнорирования работодателями действующего трудового законодательства, но и низкого уровня правовых знаний работников.

В аппарат Уполномоченного поступило обращение гражданина К. по поводу нарушений трудового законодательства со стороны ООО «Начин»,

выразившихся, в том числе, в невыплате заработной платы за работу в праздничные дни и установленного районного коэффициента к зарплате за работу в пустынной и безводной местности.

Изучив представленные заявителем материалы, Уполномоченный обратился в республиканскую Государственную инспекцию труда. По обращению гражданина К. в ООО «Начин» сотрудниками Инспекции была проведена внеплановая проверка.

По итогам проверки установлено, что в нарушение п. 6 ст. 302 ТК РФ заявителю с ноября 2016 г. по январь 2017 г. не выплачивался районный коэффициент к зарплате за работу вахтовым методом, выезжающим на работу в пустынную и безводную местность. Кроме того, установлено нарушение ст. 135 ТК РФ при начислении надбавки за работу вахтовым методом. Работодателю выдано соответствующее обязательное для исполнения предписание, а за допущенные нарушения трудового законодательства в отношении ООО «Начин» и ответственного должностного лица возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

Соблюдение сроков и порядка выплаты работнику причитающейся оплаты труда - обязанность работодателя, установленная действующим законодательством, и никакие причины, связанные с финансовым положением организации, имеющимися задолженностями по налогам и сборам или другими фактами, не могут быть оправданием нарушения закона.

Негативно влияют на рынок труда проблемы неформальной занятости и «серых» зарплат.

Наиболее «популярными» сферами деятельности на нерегистрируемом рынке труда являются сельское хозяйство, оптово-розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, транспорт, строительство, ремонт жилья, а также общественное питание.

По информации Прокуратуры Республики Калмыкия в 2017 году прокурорами выявлялись факты несоблюдения работодателями ст. 303 Трудового Кодекса РФ в части обязательного заключения с работниками трудовых договоров, что влекло за собой, в том числе неофициальную выплату им заработной платы. В этой связи к административной ответственности по ст. 5.27 КоАП РФ привлечено 17 лиц.

В целях легализации трудовых отношений и снижения неформальной занятости действуют правительственная, межведомственная и районные комиссии по снижению неформальной занятости, приняты соответствующие планы мероприятий, установлены контрольные показатели по снижению неформальной занятости, осуществляется ежегодный мониторинг теневой занятости.

В результате совместной деятельности муниципальных органов власти и республиканской Государственной инспекции труда в 2017 году по легализации трудовых отношений в 2017 году легализовано 20 работников.

Несмотря на проводимую работу, решить проблему неформальной занятости без самих работников, соглашающихся на работу без оформления и получающих заработную плату в «конвертах», практически невозможно.

И поэтому в качестве одной из основных форм работы по легализации трудовых отношений видится проведение широкомасштабной информационно-разъяснительной работы с работодателями и работниками о негативных последствиях неформальной занятости, существующих штрафных санкциях и т.д. При этом необходимо использовать различные информационные ресурсы, а также привлекать к данной работе общественность.

Достаточно распространенными являются нарушениями со стороны работодателей, связанные с заключением трудовых договоров с работниками. Среди таких нарушений можно отметить отсутствие в договоре обязательных условий об оплате труда, не оформление изменений условий договора. Продолжается практика заключения с работниками не трудовых договоров, а договоров гражданско-правового характера. При этом зачастую в данные договоры включаются положения, свидетельствующие о том, что отношения между работником и организацией носят, по сути, характер трудовых. Это положения о ежемесячных выплатах работнику, об установлении распорядка рабочего дня и т.д. В результате уровень защищенности граждан, заключивших такие договоры гражданско-правового характера, значительно снижается.

Статистические данные по производственному травматизму в республике за 2017 год позволяют сделать вывод, что работодателями не в полной мере обеспечиваются безопасные условия труда работников.

По данным Государственной инспекции труда в Республике Калмыкия в 2017 году на территории региона было зарегистрировано 9 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, в том числе 2 групповых, где пострадало 4 работника (1 – смертельный), 3 - со смертельным исходом, 4 - с тяжелым исходом. В ходе проведения проверок госинспекторы труда отстранили от работы за нарушения требований законодательства об охране труда и в связи с непрохождением соответствующей подготовки 294 работника.

Игнорирование трудовой и технологической дисциплины, низкий уровень правовых знаний работников и руководителей предприятий – основные причины, провоцирующие несчастные случаи на производстве. Для решения данной проблемы необходимо постоянное проведение комплексной работы с работодателями и работниками в вопросах охраны труда с привлечением государственных органов власти, средств массовой информации и общественности, в том числе профсоюзных организаций.

В обращениях граждан, поступивших к Уполномоченному в 2017 году, также указывалось на нарушения, связанные с незаконным увольнением, предоставлением гарантий, компенсаций и выплат работникам, поднимались вопросы деятельности центров занятости населения.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка К. с жалобой на отказ КУ РК «Центр занятости населения города Элиста» в принятии решения о признании заявительницы безработной.

Из обращения и представленных к нему документов следовало, что еще в августе 2016 г. вышеуказанным органом занятости было отказано в принятии решения о признании К. безработной по причине наличия у нее регистрации по месту жительства в другом регионе Российской Федерации.

При этом данный вопрос ранее являлся предметом судебного разбирательства, и вступившим в законную силу решением Элистинского городского суда Республики Калмыкия отказ КУ РК «Центр занятости населения города Элиста» в принятии решения о признании заявительницы безработной признан незаконным. Суд обязал КУ РК «Центр занятости населения города Элиста» рассмотреть заявление К. о регистрации ее в качестве безработной.

Однако в марте 2017 г. центр занятости населения вновь отказал гражданке в рассмотрении заявления, ссылаясь на отсутствие документов, подтверждающих ее место жительства в городе Элиста, и предложил ей в судебном порядке определить место жительства. Таким образом, заявление К. о признании ее безработной по существу рассмотрено не было.

Учитывая тот факт, что судебными органами установлено, что на день обращения в орган занятости по вопросу признания безработной гражданка К. имела место жительства по месту пребывания в г.Элисте, а также наличие вступившего в законную силу судебного решения, Уполномоченный пришел к выводу о нарушении права К. на социальную защиту от безработицы.

Обращение Уполномоченного в Министерство социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия об оказании содействия в постановке гражданки К. на учет в качестве безработной не принесло результата.

Вопрос в пользу заявителя был решен после обращения Уполномоченного в Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия. Приказом руководителя КУ РК «Центр занятости населения города Элиста» гражданка К. признана безработной с момента первого обращения в Центр (август 2016 г.), с этого же времени ей назначено пособие по безработице в максимальном размере.

В завершении раздела, анализируя обращения, поступившие в аппарат Уполномоченного, а также статистические данные органов государственной власти, полагаю возможным акцентировать внимание на необходимости усиления государственных гарантий в реализации трудовых прав граждан, организации системной разъяснительной работы с работодателями и работниками, повышения грамотности участников трудовых правоотношений в вопросах трудового законодательства.

Кроме того, полагаю, что решению существующих проблем в сфере трудовых отношений, наряду с усилением контроля и надзора за соблюдением законодательства о труде со стороны соответствующих

государственных структур, будет способствовать повышению эффективности работы комиссий по трудовым спорам, а также профессиональных союзов.

Право на образование

Государство гарантирует каждому право на получение образования, общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

В последние годы в системе образования республики происходят существенные позитивные изменения, благодаря которым создаются условия для получения качественного дошкольного и общего образования.

Особое внимание уделяется вопросам обеспечения доступности качественного дошкольного образования.

По данным Министерства образования республики в 108 муниципальных и 3 частных дошкольных организациях воспитывается 14883 ребенка (на 1 января 2018 года).

В целях выполнения поставленной Президентом РФ задачи по обеспечению всех дошкольников в возрасте от 3 до 7 лет местами в детских садах с 2013 года в республике открыто дополнительно более 5000 мест для детей данной возрастной категории. Увеличение количества мест в детских садах произошло путем реконструкции и оптимизации имеющихся площадей дошкольных организаций, а также за счет строительства 3-х новых зданий. В настоящее время в регионе все дети с 3 до 7 лет полностью обеспечены местами в дошкольных образовательных организациях.

Следующий этап – решение вопроса обеспечения местами в детсадах и яслях детей в возрасте от 0 до 3-х лет. По данным профильного министерства на 1 января 2018 года на учете для предоставления места в детских садах состоит 3642 ребенка указанного возраста.

Увеличение количества детей и наличие миграции населения из сельских поселений приводит к перенаполняемости некоторых образовательных организаций.

По данным регионального министерства образования в 2017-2018 учебном году в ряде общеобразовательных организаций г.Элисты и с.Троицкого Целинного района учащиеся занимались в II смены.

В рамках региональной программы «Создание в Республике Калмыкия новых мест в общеобразовательных организациях на 2016-2020 годы» в 2017 году в 9 микрорайоне г. Элисты начала работу новая современная школа на 1000 мест, что способствовало решению проблемы занятий детей во вторую смену в столице республики.

Право на инклюзивное образование должно обеспечить равный доступ к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей.

Во внедрении инклюзии в систему общего образования есть два основных преимущества. Первое – у детей с ограниченными возможностями

здоровья есть возможность социализироваться, второе – у детей, находящихся рядом с ребенком с ОВЗ, формируется правильное отношение к инвалидам. Однако организация процесса обучения или реализация программы инклюзивного образования имеет много вопросов. Во-первых, образовательные учреждения должны обеспечить медицинское сопровождение таких детей, необходимо также и соответствующее оборудование. Инклюзия должна реализовываться не только с точки зрения архитектурной доступности и самого процесса обучения. Ребенок должен получать такой же объем информации, как и все остальные и этот процесс необходимо регулировать и контролировать.

Надо также понимать, что у детей разный диагноз, разная степень болезни, разные возможности. Необходимо представить каждому удобные и благоприятные условия обучения, как закреплено в Конвенции ООН о правах ребенка. Следует развивать дистанционное образование, детям должна предоставляться возможность переходить из одной формы обучения в другую в зависимости от состояния здоровья.

В республике обучается 1149 детей-инвалидов, из них 727 детей – инвалидов обучаются в общеобразовательных организациях, в т.ч. по ФГОС начального общего образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) 165 детей, 323 детей обучаются в специальных коррекционных школах – интернатах, 84 ребенка – инвалида - на дому, 15 - в дистанционной форме.

В 43-х общеобразовательных организациях, реализующих инклюзивное образование, обучаются по адаптированной образовательной программе 857 детей с ограниченными возможностями здоровья.

В настоящий момент ведется работа по открытию экспериментальной площадки – ресурсного класса для детей с ограниченными возможностями здоровья в МБОУ «СОШ №18 им. Б. Городовикова» (г. Элиста), где будет аккумулироваться лучший опыт и передовые методические разработки в сфере инклюзивного образования.

Большой общественный резонанс в 2017 году вызвало обращение к Президенту Российской Федерации жительницы г. Элисты по поводу принуждения образовательной организацией к сбору денежных средств на покупку парт с родителей учащихся.

Глава региона взял под личный контроль решение проблемы с так называемыми родительскими сборами, отметив, что случае, когда такие факты идут вразрез с действующим законодательством, это требует правовой оценки и соответствующей реакции со стороны правоохранительных органов и органов исполнительной власти.

В результате прокурорских проверок в части обеспечения гарантированного государством общедоступного и бесплатного образования были выявлены факты сбора денежных средств с родителей воспитанников детских садов и учащихся общеобразовательных школ республики.

Отсутствие принципа добровольности и нарушения порядка зачисления денежных средств послужили основанием внесения

представлений руководителям отделов образования, возбуждения административных производств в отношении руководителей образовательных учреждений.

Так, прокуратурой г. Элисты установлено, что за 2016 г. и 3 месяца 2017 г. сумма добровольных пожертвований, спонсорской помощи образовательным организациям города составила более 5 млн. рублей.

Привлеченные средства направлялись на оплату услуг охранной организации, связи, налогов, на приобретение мебели, установку окон, курсов повышения квалификации. Налицо переложение на родителей учащихся и воспитанников обязанностей по финансированию содержания зданий, оборудования и иного имущества, а также материально-технического обеспечения и оснащения образовательного процесса. Для устранения выявленных нарушений прокуратурой города внесено представление в адрес главы Администрации г.Элисты.

В целом, по результатам проверок органами прокуратуры принесено 52 протеста, внесено 77 представлений, вынесены 2 постановления о возбуждении дел об административном правонарушении, в суды предъявлено 24 иска, предостережено 15 должностных лиц.

Органами государственной власти региона и муниципалитетами приняты меры, направленные на обеспечение учебного процесса в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Сегодня образовательные учреждения являются основной социокультурной средой для воспитания и развития ребенка. Именно перед ними стоит главная государственная задача — воспитание высокообразованной личности, обладающей активной гражданской позицией, способной занять достойное место в жизни. Выполнить этот социальный заказ можно только при условии решения основных задач, стоящих сегодня перед сферой образования.

Права граждан и деятельность правоохранительных органов

Правоохранительные органы занимают особое место в правозащитном государственном механизме. Правоохранительная деятельность является одной из основных функций государства, направленной на защиту прав, свобод и законных интересов как физических, так и юридических лиц, государства и его субъектов, на обеспечение правопорядка, законности и борьбы с преступностью, терроризмом и экстремизмом и иными угрозами.

По данным МВД по Республике Калмыкия в 2017 году на территории республики зарегистрировано 3028 преступлений, что на 2,6% больше чем в 2016 году. Значительно увеличилось количество разбойных нападений, поджогов, краж автотранспорта, присвоений и растрат, грабежей, неправомерных завладений транспортными средствами.

В то же время сократилось количество убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, в т.ч. со смертельным исходом, изнасилований, краж, мошенничества и фальшивомонетничества.

Уровень преступности по итогам отчетного года составил 1090 преступлений на 100 тысяч населения.

На фоне увеличения общего количества зарегистрированных преступлений улучшилась и их раскрываемость – на 1,5% (раскрыто 2106 преступлений), а тяжких и особо тяжких на 10% (419), их раскрываемость составила 75%. На 52,6 % увеличилось количество раскрытых убийств (29), на 7,9% - умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (41), на 12,5% - изнасилований (9), на 36% - грабежей (34), на 33,3% - разбойных нападений (8) и на 78,8% - мошенничеств (59).

Вместе с тем, наблюдается рост количества обращений граждан к Уполномоченному, выражающих недовольство действиями сотрудников правоохранительных органов. Чаще всего граждане жалуются на вынесение незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, непринятие мер к раскрытию преступления, необоснованное привлечение к уголовной ответственности, применение физической силы с целью получения необходимых признательных показаний.

Несомненно, руководством правоохранительных органов принимаются меры, направленные на недопущение их подчиненными нарушений уголовно-процессуального законодательства.

Вместе с тем, согласно сведениям прокуратуры Республики Калмыкия в 2017 году в сфере надзора за уголовно-процессуальной деятельностью правоохранительных органов республики прокурорами выявлено 11239 нарушений закона, в том числе допущенных Следственным управлением Следственного комитета России по РК – 2200 нарушений, следственными органами МВД по РК - 1730, органами дознания МВД по РК - 7256, УФССП по РК - 38, ГУ МЧС России по РК – 12, и органом дознания УФСБ по РК - 1.

Прокурорами признаны незаконными и отменены 4038 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, из них: органов дознания МВД по РК - 3330, органов Следственного управления Следственного комитета России по РК -393, органов следствия МВД по РК – 228, УФССП по РК – 17, ГУ МЧС России по РК -10.

Нередко поступающие в адрес Уполномоченного жалобы на действия сотрудников органов внутренних дел являются обоснованными.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка М. с жалобой на отказ МО МВД России «Приютненский» в привлечении к ответственности гражданки К., причинившей заявительнице телесные повреждения.

Из представленных заявительницей документов следовало, что постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенным старшим участковым уполномоченным полиции МО МВД «Приютненский» 31.10.2016 г., отказано в возбуждении уголовного дела по ч.1 ст.116 УК РФ и в возбуждении административного производства, предусмотренного ст.6.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, по факту заявления

гражданки М. в отношении гражданки К. Прокуратурой Приютненского района вышеуказанное постановление было признано законным и обоснованным.

Уполномоченный изучил представленные документы, пришел к выводу о том, что решение об отказе в привлечении к административной ответственности гр-ки К. было принято по основаниям, не предусмотренным КоАП РФ.

В частности, в постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела было указано, что в действиях К. фактически усматриваются признаки административного правонарушения ст.6.1.1 КоАП РФ «Побои» и отказ в привлечении к административной ответственности обосновывается нахождением гражданки К. на учете в БУ РК «Республиканский психоневрологический диспансер».

Вместе с тем, согласно КоАП РФ физическое лицо не подлежит административной ответственности, если во время совершения противоправных действий находилось в состоянии невменяемости. Таким образом, нахождение на учете в психоневрологическом диспансере не является основанием для освобождения от административной ответственности.

Уполномоченный обратился в Прокуратуру Республики Калмыкия с изложением своей позиции и просьбой организовать проверку по вышеуказанным фактам.

По результатам прокурорской проверки доводы Уполномоченного нашли свое подтверждение. В адрес руководства МО МВД России «Приютненский» было внесено представление о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности и направлено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования по ст.6.1.1 КоАП РФ.

Постановлением Приютненского районного суда РК гражданка К. была признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.6.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и ей назначено административное наказание в виде административного штрафа.

Ежегодно в адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы, в которых граждане сообщают о фактах применения физической силы (избиений) со стороны сотрудников внутренних дел с целью получения от них необходимых признательных показаний. Однако, как правило, доказать неправомочность действий сотрудников полиции не удается.

Приведем пример. В адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданина И. из которой следовало, что в апреле 2017 года заявитель был доставлен в опорный пункт полиции УМВД по г.Элиста, где сотрудники полиции предложили ему дать признательные показания в совершении преступления (краже). Получив отказ, полицейские начали избивать гражданина И.

Уполномоченный, изучив представленные материалы, направил обращение руководителю следственного управления Следственного комитета по Республике Калмыкия для проведения проверки в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ.

По результатам проведенной проверки следователем следственного отдела по г. Элиста было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников полиции.

Продолжают поступать в адрес Уполномоченного жалобы граждан по поводу длительного расследования уголовных дел, несогласия с вынесенными постановлениями о прекращении уголовных дел.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ш. по поводу ненадлежащего расследования должностными лицами Управления МВД по г.Элиста факта причинения вреда её здоровью в результате ДТП.

Из жалобы следовало, что в июле 2015 г. заявительницу сбила автомашина, в результате заявительница получила телесные повреждения. Проверка по данному факту органами полиции осуществлялась более полугода и лишь только в феврале 2016 года было возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.264 УК РФ. В дальнейшем его расследование следователем затягивалось и всячески волокитилось. В конце концов, уголовное дело было прекращено.

Уполномоченный обратился прокурору г. Элисты с просьбой провести проверку доводов жалобы.

Из полученного ответа следовало, что по результатам рассмотрения жалобы гражданки Ш. прокуратурой г. Элисты было принято решение о её удовлетворении. По выявленным нарушениям норм уголовно-процессуального законодательства, прокуратурой в адрес руководителя следственного органа внесено требование об устранении нарушений и привлечении должностных лиц их допустивших к дисциплинарной ответственности. Уголовное дело было взято на особый контроль.

По информации прокуратуры Республики Калмыкия в 2017 году прокурорами отменено 141 постановление о прекращении уголовного дела. Чаще всего отменялись постановления органов дознания МВД – 110, органов следствия МВД – 25. Кроме того, прокурорами отменено 1162 незаконных постановления о приостановлении производства по делу.

В минувшем году, несмотря на отсутствие жалоб из изоляторов временного содержания (ИВС) в территориальных отделах МВД России по Республике Калмыкия, Уполномоченный продолжал уделять постоянное внимание соблюдению прав человека в этих специальных учреждениях.

В структуре МВД по Республике Калмыкия имеются 9 изоляторов временного содержания (общий лимит наполняемости на 196 мест), в которых в течение года содержалось 2483 человека, в том числе 116 подозреваемых, 312 обвиняемых, 100 подсудимых, 232 осужденных и 1723 административно-арестованных. Среднесуточная наполняемость ИВС составила 34 человека.

Уполномоченный и сотрудники аппарата совместно с сотрудниками отдела организации охраны общественного порядка МВД России по РК, членами общественной наблюдательной комиссии осуществили проверку деятельности ряда территориальных органов МВД по соблюдению требований Федерального закона от 15.07.1995г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В 2017 году были проверены условия содержания и соблюдения прав человека в ИВС отделов МВД России «Яшкульский», «Лаганский», «Приютненский» и г. Элисты.

Прежде всего, проверялись соответствие камер установленной норме площади на 1 человека, соблюдение сроков содержания лиц, оснащенность помещений положенными вентиляцией и освещением, обеспечение задержанных питанием, надлежащими условиями для сна и оказания медицинской помощи, соблюдение порядков предоставления задержанным встреч с адвокатом, свиданий с родными и близким, приема посылок и передач, хранения личных вещей, предоставления задержанным прогулок и т.д. Кроме этого, задержанные опрашивались на предмет наличия у них жалоб на условия содержания.

Установлено, что все ИВС полностью обеспечены столовыми принадлежностями, постельным бельем, емкостями для хранения питьевой воды, электроплитами (микроволновыми печами) для подогревания пищи, холодильным оборудованием, столами и скамейками. Во всех ИВС лицам, содержащимся под стражей, организовано предоставление трехразового горячего питания. Обеспеченность ИВС медицинскими работниками составляет 5 единиц, в 4 ИВС проводится подбор кадров.

Вместе с тем, как показали результаты этих посещений, самая сложная ситуация по обеспечению прав человека остается в ИВС МО МВД «Яшкульский» с местом дислокации п. Цаган-Аман. Неоднократно этот вопрос поднимался Уполномоченным в ежегодных докладах.

Помещение ИВС расположено на 1 этаже административного здания отдела полиции. Кирпичное здание построено в 1965 году. ИВС оборудовано 4 камерами с общим лимитом наполняемости на 9 койко-мест, из них 3 камеры для содержания подозреваемых и обвиняемых с общей вместительностью на 6 койко-мест и 1 камера на 3 койко-места для содержания лиц, подвергнутых административному аресту.

ИВС не отвечает техническим и санитарным нормам для содержания подозреваемых, обвиняемых, осужденных и административно-арестованных граждан, не оборудовано санитарными узлами в камерах, санитарным пропускником, так как отсутствует централизованное водоснабжение и канализация. Кроме того, из-за отсутствия свободных площадей в ИВС нет возможности увеличить количество камер для содержания спецконтингента, разместить санитарный пропускник с дезинфекционной камерой, кабинеты начальника и личного состава, комнату для свиданий, процедурный кабинет, оборудование для аварийного освещения, камеры хранения, кладовые для

вещей спецконтингента, постельных принадлежностей и хозяйственного инвентаря.

Обращения руководства МВД по РК в Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России с просьбой о выделении дополнительных средств для проведения ремонтных работ в ИВС пока остаются безрезультатными.

В прошедшем году сотрудники Аппарата Уполномоченного также посетили Центр временного содержания иностранных граждан с дислокацией в п. Цаган-Аман МО МВД России «Яшкульский».

В ходе посещения были осмотрены помещения Центра, проверены условия содержания иностранных граждан в Центре, а также оснащение медицинских частей учреждений. На все выявленные нарушения и недочеты было обращено внимание ответственных должностных лиц

В прошедшем году продолжена работа по мониторингу соблюдения прав и законных интересов граждан, доставляемых в дежурные части.

Дежурная часть - это лицо того или иного органа внутренних дел. Часто по ней одной можно судить о порядке в работе отдела или управления полиции в целом. Именно в дежурные части в первую очередь в случае беды обращаются за помощью граждане. Зачастую от быстрых и грамотных действий сотрудников дежурных частей зависят не только задержание преступника или раскрытие преступления, но и человеческие жизни. Кроме того, в дежурных частях содержатся граждане, задержанные за административные правонарушения.

Анализ результатов проверок дежурных частей показывает, что руководство МВД по РК не уделяет должного внимания по приведению дежурных частей в соответствии с требованиями, установленными приказом МВД РФ №389 от 30.04.2012 года «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».

В частности, в отделе полиции в п. Комсомольский МО МВД России «Лаганский» и в МО МВД России «Яшкульский» в ходе проверки был выявлен ряд нарушений в дежурных частях.

Так, граждане, задержанные на срок более 3-х часов, должны обеспечиваться питанием, а в ночное время - местом для сна, постельными принадлежностями и постельным бельем (п.п. 4,7 Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2003 г. № 627).

Однако в нарушение указанных требований задержанным в ночное время не предоставляются матрасы и постельные принадлежности, не организовано питание для указанных лиц.

Кроме того, отсутствуют служебные помещения, предназначенные для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления в дежурной части, а специальные помещения для задержанных не соответствует

требованиям, установленным приказом МВД РФ №389 от 30.04.2012 года «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».

В дежурной части МО МВД России «Яшкульский» служебное помещение, предназначенное для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления в дежурную часть, отсутствует, а специализированное помещение для административно задержанных не используется, поскольку не соответствует вышеуказанным требованиям.

Из пояснения дежурного сотрудника полиции следовало, разбирательство с доставленными за административное правонарушение в дежурную часть гражданами осуществляется в фойе первого этажа, там же они и содержатся. Питанием и постельными принадлежностями задержанные не обеспечиваются.

Кроме того, в помещениях дежурных частей отсутствуют информационные стенды с материалами, разъясняющими права лиц, доставленных в дежурную часть, информация о порядке обжалования действий должностных лиц, связанных с необоснованным доставлением, задержанием или порядком содержания доставленных лиц.

Уполномоченный обратился к Министру внутренних дел по Республике Калмыкия с предложением принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений и создание условий содержания для лиц, доставленных в дежурные части МО МВД России «Лаганский» и «Яшкульский».

МВД по Республике Калмыкия проинформировало Уполномоченного, что руководителям МО МВД России «Лаганский» и «Яшкульский» было указано на необходимость принятия организационных и практических мер по устранению выявленных нарушений.

Кроме того, в МВД России была направлена заявка о выделении дополнительного финансирования на необходимый ремонт помещений дежурных частей.

Однако МВД России рекомендовано организовать выполнение заявленных мероприятий поэтапно, в пределах доведенных МВД по РК лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на первоочередные работы по капитальному ремонту объектов системы МВД России на плановый период 2018 и 2019 годов. На указанные годы при проведении капитальных ремонтов объектов министерства запланированы работы по приведению дежурных частей, а также специализированных помещений, предназначенных для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурные части территориальных органов МВД России на районном уровне, в соответствии с требованиями приказов МВД России.

Уполномоченный рассчитывает, что в 2018 году данная ситуация начнет меняться в лучшую сторону.

Помимо многих различных функций органы внутренних дел осуществляют функции контроля за одной из важных сфер жизнедеятельности граждан – сферой миграции. Свобода передвижения и выбор места жительства считаются одним из важнейших прав человека.

Несмотря на то, что Республика Калмыкия не является приграничным регионом и не имеет пунктов пропуска через государственную границу РФ, она обладает многонациональным составом населения, привлекательна для иностранных граждан рынком труда. Поэтому сегодня республика претерпевает изменения в области межрегиональных и внутрирегиональных миграционных процессов.

Об этом свидетельствует статистика. Так, за отчетный период наиболее востребованной государственной услугой, оказываемой органами миграционного контроля, стал регистрационный учет по месту жительства и месту пребывания – 60859, что составило 57,2% от общего числа предоставленных государственных услуг.

За 2017 год подразделениями по вопросам миграции МВД России по РК поставлено на миграционный учет 8759 иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 3,6% больше, чем в 2016 году.

Среди всех видов и форм международной миграции, различающихся по длительности и причинам прибытия, в республике динамичное развитие получила международная трудовая миграция населения. 31,9% первично поставленных на миграционный учет иностранных граждан (1552 человека из 4871) указали целью въезда в РФ «работу». В структуре первично прибывших в республику иностранных граждан на первом месте представители государств-участников СНГ – 3387 человек, в том числе граждан Узбекистана – 1351 человек.

С учебной целью прибыло 1137 человек. Наибольшее количество граждан, желающих получить образование, прибыло в Калмыкию из Туркменистана (453 человека), Казахстана (172 человека), Китая (138 человек). Наиболее востребованными специальностями у иностранных граждан являются агроинженерия, технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции, информационные технологии.

Влияние масштабной миграции неоднозначно. С одной стороны, приезжие работники восполняют нехватку рабочей силы и являются фактором поддержания и расширения производства. Существующие вакансии на рынке труда республики во многом ориентированы на низкоквалифицированную рабочую силу, и эта потребность компенсируется за счет трудовых мигрантов. С другой стороны, достаточно часто предпочтение отдается использованию рабочей силы иностранных работников ввиду низкого уровня оплаты их труда, а также в силу их согласия на полулегальные и нелегальные виды деятельности.

Так, в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности сотрудниками по вопросам миграции составлено 584 административных протокола в сфере иммиграционного контроля. Основная их часть оформлена за нарушения иностранным гражданином правил въезда и пребывания на

территории России, незаконное осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности на территории России.

В ходе посещения Уполномоченным мест компактного проживания иностранных граждан, специальных мест содержания иностранных граждан также выявляются проблемы, которые связаны с социальной адаптацией мигрантов, их интеграцией в правовое поле, и с взаимоотношением с местным населением.

Приток представителей других национальностей, другой культуры чреват возникновением ксенофобии, ухудшением криминогенной обстановки, проблемами трудовых отношений между мигрантами и работодателями. Слабый уровень правовой защиты опасен социальной дискриминацией: невыплатой заработной платы и ее низким уровнем, лишением элементарных условий проживания, грубым нарушением охраны труда. Незнание своих прав и обязанностей, общих принципов законодательства, низкий образовательный уровень способствуют проявлению вышеуказанных проблем.

подавляющее большинство трудовых мигрантов не может рассчитывать на бесплатное оказание медицинской помощи, за исключением скорой медицинской помощи при состояниях, представляющих непосредственную угрозу жизни.

Необходимость адаптации и интеграции мигрантов в наше общество требует развития системы профилактических мер, а также скоординированного взаимодействия государственных органов и некоммерческих организаций. В этой связи, в целях совершенствования управления миграционными процессами в республике, Уполномоченный предлагает Правительству Республики Калмыкия рассмотреть возможность разработки и принятия, по примеру некоторых субъектов РФ, региональной концепции миграционной политики, которая, как и федеральная Концепция, могла бы представлять собой систематизированную совокупность целей, задач и принципов приоритетных направлений деятельности органов государственной власти, иных государственных органов и органов местного самоуправления, их взаимодействия с институтами гражданского общества в вышеуказанной сфере, но с учетом особенностей республики. Такая Концепция должна быть направлена на совершенствование существующих и развитие качественно новых направлений управления миграционными процессами, создание социально-экономических условий, способствующих сохранению научно-технического и интеллектуального потенциалов, а также на снижение социокультурных, экономических рисков, связанных с притоком мигрантов, создания условий для их приема, адаптации и интеграции мигрантов в республике, использование возможностей внешней трудовой миграции для эффективного функционирования республиканского рынка труда.

Право на судебную защиту

Судебная защита прав и свобод человека - одна из важнейших конституционных гарантий.

Именно суд рассматривается гражданами как орган, способный обеспечить государственные гарантии прав и свобод человека.

Следует отметить, что судебная система сегодня имеет очень большую нагрузку, что отражает масштабы отношений общества и суда.

Ежегодно мировыми судьями республики, районными судами, Элистинским городским судом и Верховным Судом Республики Калмыкия рассматривается более 50 тыс. дел. При этом качество работы судов по рассмотрению дел в целом приближается к 100%.

Так, в 2017 году Верховным Судом региона рассмотрено 5253 судебных дела, что на 3,8% больше уровня прошлого года. В их числе 643 уголовных, 1245 гражданских и 198 административных дел, 217 дел об административных правонарушениях и 2950 иных дел. Качество работы Верховного суда республики по первой инстанции по административным делам составило 97%, по уголовным - 75%. Качество апелляционного судопроизводства по уголовным делам - 98,1%, по гражданским - 98,8% и по административным делам - 100%. Кроме того, Верховным Судом республики подготовлено 20 обзоров (обобщений) судебной практики, 50 обобщений и справок по отдельным категориям дел.

Данная статистика говорит об эффективности деятельности судебной системы республики и высоком уровне обеспечения судебной защиты судами региона.

Принципиальная позиция судов во многом обеспечивает реализацию населением своих конституционных прав. Так, благодаря принимаемым судами республики решениям, удается добиться восстановления трудовых прав, прав в социальной сфере и медицинской помощи, в том числе на лекарственное обеспечение и предоставление мер социальной поддержки, происходит восстановление жилищных прав граждан, среди которых дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица, страдающие тяжелыми хроническими заболеваниями, а также проживающие в жилых помещениях, признанных аварийными, и многие другие.

Вместе с тем, к Уполномоченному поступают обращения, связанные с реализацией права на судебную защиту. В большей части таких обращений заявители ставят под сомнение законность судебного решения либо приговора, просят Уполномоченного вступить в судебный процесс, оказать содействие в вынесении справедливого решения.

Следует учитывать, что Уполномоченный в соответствии с законодательством не наделен полномочиями по проверке законности и обоснованности не вступивших и вступивших в законную силу судебных актов. Проверка их законности и обоснованности осуществляется в установленных процессуальными нормами процедурах исключительно вышестоящими судебными инстанциями.

В связи с этим, по всем обращениям, касающимся указанных вопросов, гражданам даны разъяснения о способах защиты права.

Кроме того, процессуальное законодательство не предоставляет возможности обращения Уполномоченного в суд в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, за исключением случаев определенных ст. 40 КАС РФ. Несмотря на это, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в отчетном году оказывалась помощь заявителям в составлении проектов исковых заявлений, апелляционных и кассационных жалоб, иной документации для дальнейшего представления в суд.

Всего в 2017 году было подготовлено 8 материалов в суд.

Нередко такая помощь является действенной. Так, инвалиду с детства М. было оказано содействие в обращении в суд и подготовке искового заявления о возмещении вреда, причиненного преступлением. Исковые требования заявителя удовлетворены.

Важнейшим средством обеспечения правосудия является своевременное и правильное исполнение судебных решений. Однако в своих обращениях заявители высказывали мнение о том, что работа службы судебных приставов неэффективна. Среди причин негативно влияющих на деятельность судебных приставов необходимо выделить значительную служебную нагрузку на сотрудников ФССП и текучесть кадров.

В подразделениях управления в отчетном году на исполнении находилось 153490 исполнительных производств, общее количество оконченных и прекращенных исполнительных производств составило 101184, из них фактическим исполнением окончено 59941, количество исполненных судебных актов составило 22648.

К наиболее проблемным можно отнести исполнение судебных решений о предоставлении гражданам жилых помещений, в том числе детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, о взыскании алиментных обязательств и заработной платы.

Так, по состоянию на 01.01.2018 года в УФССП России по РК только остаток исполнительных производств о предоставлении жилья детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, составил 135 дел. В рамках исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей объявлены в розыск 298 должников по алиментным обязательствам, 188 - привлечены к административной ответственности, возбуждено 65 уголовных дел, по которым вынесены 57 приговоров.

Длительное неисполнение судебных решений – основная претензия граждан к судебным приставам. Зачастую это обусловлено неплатежеспособностью должников, отсутствием у них ликвидного имущества, постоянных источников доходов и нежеланием трудоустраиваться.

В таких условиях исполнительное производство может тянуться годами, что влечет за собой нарушение прав граждан на судебную защиту, умаляет авторитет судебной власти.

При этом, согласно ст. 250 КАС РФ гражданин вправе требовать в установленном законом порядке взыскания в свою пользу компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок.

В 2017 году Верховным судом Республики Калмыкия рассмотрены 14 таких административных исковых заявлений, из них удовлетворено - 12.

Так, при проведении выездного приема к Уполномоченному обратился гражданин П. Из пояснений заявителя и представленных документов следовало, что гражданин П. является инвалидом с детства, состоял на учете в администрации г.Элисты в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В апреле 2012 года решением Элистинского городского суда на Министерство по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия возложена обязанность по обеспечению гражданина П. во внеочередном порядке субсидией на приобретение жилого помещения. На протяжении 5 лет данное решение не исполнялось.

В связи с этим Прокуратурой Республики Калмыкия в интересах гражданина П. в порядке ст.ст. 39, 250 КАС РФ в Верховный суд Республики Калмыкия внесено административное исковое заявление о взыскании в пользу заявителя компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок. Решением Верховного суда Республики Калмыкия в удовлетворении указанного заявления было отказано, однако Верховный суд Российской Федерации отменил данное решение и взыскал за счет средств республиканского бюджета в пользу гражданина П. соответствующую компенсацию.

Данный пример стал поводом для обращения Уполномоченного к Председателю Правительства Республики Калмыкия с просьбой обратить особое внимание на необходимость решения вопроса длительного неисполнения судебных актов органами исполнительной власти республики.

Итоги работы с жалобами показывают, что в большинстве случаев сотрудниками ФССП принимаются все предусмотренные законом меры для исполнения судебных актов, однако нередко заявители высказывают мнение о том, что судебные приставы-исполнители бездействуют или выполняют свои функции в полном объеме.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин С. с жалобой на бездействие судебных приставов. Из жалобы следовало, что в мае 2016 года было возбуждено исполнительное производство о взыскании в пользу заявителя денежных средств с гражданина Д. Однако, на протяжении длительного времени решение суда не исполнено. По утверждению заявителя судебными приставами не предпринимаются должные меры, направленные на взыскание долга, в том числе на розыск должника.

С указанным вопросом Уполномоченный обратился к руководству Управления ФССП по Республике Калмыкия. Из полученного ответа следовало, что ранее судебным приставом были проведены мероприятия, предусмотренные Федеральным законом «Об исполнительном

производстве», в том числе вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся в банках, о временном ограничении должника на выезд из Российской Федерации и взыскании с него исполнительского сбора и т.д. В то же время постановление о розыске должника было вынесено и направлено на исполнение только после обращений Уполномоченного и гражданина С.

Поводом обращений граждан к Уполномоченному является и несвоевременное вручение (направление) либо не направление соответствующих постановлений взыскателям и должникам, что является нарушением Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Н.

Из обращения следовало, что 1 июня 2017 года судебным приставом-исполнителем было вынесено постановление об отмене обращения на взыскание на денежные средства заявителя в банках. Указанное постановление было направлено в ПАО РОСБАНК, однако, на протяжении 15 дней гражданка Н. не имела возможности получить заработную плату.

Уполномоченный обратился в ОО «Калмыцкий» Южного филиала ПАО РОСБАНК и в Управление ФССП России по Республике Калмыкия.

Согласно информации банка на момент обращения (19 июня 2017 г.) указанное выше постановление в банк не поступало. Заявителю предложено представить постановление самостоятельно, что и было сделано. 21 июня постановление банком исполнено.

При этом непосредственно от судебных приставов постановление поступило в банк только 28 июня 2017 года.

Аналогичная ситуация имела место в обращении гражданина С., который утверждал, что в отношении него было вынесено постановление о временном ограничении на выезд из Российской Федерации, при этом само постановление вручено заявителю только через два месяца.

Существенным механизмом в предотвращении нарушений со стороны государства прав граждан на исполнение судебных актов является эффективный надзор уполномоченными органами власти, а также целенаправленная работа, направленная на повышение квалификации сотрудников и должностных лиц, в том числе структур, обеспечивающих исполнение судебных решений.

Важной составляющей обеспечения права граждан на справедливое судопроизводство является оказание населению квалифицированной юридической помощи, оказываемой государственными структурами и некоммерческими, общественными организациями.

По данным Управления Министерства юстиции РФ по Республике Калмыкия, в 2017 году региональными органами власти рассмотрено 10717 обращений (123 случая представления интересов граждан в судах, составлен 741 документ правового характера), федеральными структурами - 3206, органами местного самоуправления – 752 (3 случая представления интересов заявителей в судах, составлено 29 документов правового характера),

внебюджетными фондами – 12. Республиканским казенным учреждением «Государственное юридическое бюро Республики Калмыкия» оказана юридическая помощь в 2357 случаях, составлено 899 заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, в 133 случаях представлены интересы граждан в судах и в государственных (муниципальных) органах.

Кроме того, бесплатная юридическая помощь оказывается юридическими клиниками при образовательных учреждениях (в 2017 году - 34 случая) и нотариусами (677), негосударственными центрами бесплатной юридической помощи – 665 (составлено 57 документов правового характера).

Указанная статистика говорит о потребности населения в юридических знаниях и квалифицированных услугах юристов, что в свою очередь диктует необходимость продолжения активной, широкомасштабной работы по правовому консультированию граждан, оказанию им юридической помощи, расширению методов и форм этой работы.

Права человека в местах лишения свободы

Состояние соблюдения прав подозреваемых, подследственных, осужденных, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики постоянно находится на контроле Уполномоченного.

На территории Республики Калмыкия расположены 3 исправительных учреждения (мужская колония общего режима ИК-1 - жилой квартал «Северный» г.Элиста, мужская колония строгого режима ИК-2 - п.Яшкуль, колония-поселение КП-3 - п.Вахтовый Яшкульского района), один следственный изолятор в г. Элиста, а также уголовно-исполнительная инспекция, объединяющая в своем составе 13 филиалов, расположенных в районных центрах Республики Калмыкия.

По информации, представленной Управлением ФСИН России по Республике Калмыкия, на 01.01.2018 г. в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, содержалось 1203 человека. Численность спецконтингента в сравнении с прошлым годом уменьшилось на 118 человек или на 8,9 %.

Анализ условий содержания обвиняемых и осужденных в следственных изоляторах и исправительных учреждениях республики проводится посредством работы с обращениями граждан, находящихся в местах лишения свободы, их родственников и представителей, а также в ходе личных посещений данных учреждений Уполномоченного и сотрудников его аппарата.

Кроме того, на постоянной основе осуществляется взаимодействие по защите прав граждан в исправительных учреждениях Республики Калмыкия с прокуратурой. По информации прокуратуры Республики Калмыкия в истекшем году прокурорами проведено 229 проверок состояния законности в этой сфере, по которым выявлено 357 нарушений закона. В целях их устранения принесено 22 протеста, направлено в суд 3 иска (заявления),

предостережено 1 лицо о недопустимости нарушения закона, внесено 98 представлений, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 176 виновных лиц. По постановлениям прокуроров привлечено к административной ответственности 2 должностных лица УИС.

Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному, разнообразна. Осужденные и их родственники выражают несогласие с приговорами судов, жалуются на органы предварительного расследования, на необоснованность отказа в условно-досрочном освобождении, незаконное привлечение к дисциплинарной ответственности, отказ в предоставлении свиданий, предъявляют претензии к качеству медицинского обслуживания, просят о личной встрече.

Проведенные Уполномоченным и сотрудниками аппарата выездные проверки исправительных учреждений показывают, что в их деятельности имеются определенные недостатки, отрицательно сказывающиеся на уровне обеспеченности прав осужденных. В частности, вызывает нарекания организация материально-бытового обеспечения осужденных в исправительных учреждениях республики.

В ходе совместной проверки главного специалиста аппарата Уполномоченного с членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Калмыкия ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия были выявлены следующие недостатки.

Так, в спальнях помещений отрядов имеются окна с разбитыми стеклами, в окнах отдельных комнат приема пищи стекла вообще отсутствуют, вместо стекол устанавливается полиэтиленовая пленка.

В ходе осмотра у некоторых осужденных отсутствовало постельное белье на кроватях, имеющиеся прикроватные тумбочки в большей своей части изношены, количество индивидуальных табуреток не соответствует количеству спальных мест.

Комнаты для приема пищи, туалетные комнаты и помещения для умывания в общежитиях находятся в неудовлетворительном санитарном состоянии. На момент посещения на втором этаже общежитий отсутствовало водоснабжение, что влечет несоблюдение требований норм санитарии и гигиены.

Кроме того, в нарушение требований санитарных правил в кабинетах медицинской части отсутствовало горячее водоснабжение.

По результатам выявленных нарушений Уполномоченным было направлено обращение начальнику УФСИН России по Республике Калмыкия.

Руководством УФСИН были приняты меры по устранению выявленных недостатков, а именно: все окна помещений общежитий для осужденных были застеклены, все осужденные были обеспечены мебелью и постельными принадлежностями, со склада учреждения выписаны и выданы дезсредства для проведения генеральных уборок помещений общежитий. С дневальными отрядов проведены беседы профилактического характера по поддержанию санитарного состояния, проведена выборка по постельных

принадлежностям и мебели для обеспечения спецконтингента. Улучшено водоснабжение общежитий. В кабинетах медицинской части учреждения были установлены раковины с подводкой горячей воды.

По информации прокуратуры Республики Калмыкия нарушения законодательства об условиях содержания и отбывания наказания являются наиболее распространенными. Общежития для осужденных, бытовые помещения, комнаты для проведения воспитательной работы и другие объекты не обеспечены необходимым количеством мебели, предметами и техникой хозяйственно-бытового назначения, санитарно-техническим оборудованием.

В учреждениях УИС выявлено 76 таких нарушений или 38,7% от всех выявленных нарушений, из которых 26 в части материально-бытового обеспечения и 50 медико-санитарного. Кроме того, по административному исковому заявлению прокурора республики суд обязал администрацию ФКУ ИК-1 произвести ремонт палат и санитарных помещений больницы, оборудовать их системами приточно-вытяжной вентиляции. По иску прокурора г. Элисты суд обязал администрацию ФКУ ИК-1 устранить нарушения норм законодательства о пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, связанные с отсутствием в пекарни и прачечной механической приточно-вытяжной вентиляции, горячего водоснабжения в варочном цехе столовой, необходимостью проведения ремонта в общежитиях для осужденных, в пекарне и ШИЗО, неисправностью либо отсутствием системы автоматической пожарной сигнализации в жилых и иных помещениях учреждения.

Остаются на особом контроле Уполномоченного обращения граждан, в которых сообщаются факты применения физической силы и спецсредств со стороны сотрудников УИС.

В предыдущих докладах описывались два случая, произошедших в ФКУ ИК-1 УФСИН России по РК, которые получили большой общественный резонанс в республике: по факту гибели осужденного Б., и по поводу размещения видеозаписи на сайте телеканала «360⁰ Подмосковье» под названием «Сотрудник ФСИН запечатлел на камеру массовые издевательства над заключенными в Калмыкии».

Разбирательство уголовного дела по данным фактам находилось на контроле Уполномоченного и в конце 2017 года получило развязку. Приговором суда осуждены 7 сотрудников УФСИН России по Республике Калмыкия, им были назначены наказания в виде лишения свободы сроком от 1 года до 11 лет, с лишением 4 сотрудников специальных званий.

События 2015 года в исправительной колонии №1 должны были послужить уроком для всех сотрудников уголовно-исполнительной системы республики. Однако в ноябре 2016 года произошел еще один факт избиения осужденного сотрудниками данной же колонии.

По информации следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Калмыкия 31.01.2017 г. в следственном отделе по г.Элиста по факту применения сотрудниками ФКУ ИК-1 УФСИН России по РК

насилия к осужденному С. было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ст.286 УК РФ.

В настоящее время уголовное дело с утвержденным обвинительным заключением направлено для рассмотрения в Элистинский городской суд Республики Калмыкия.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что руководством исправительного учреждения и регионального управления ФСИН не принимаются действенные меры, направленные на недопущение в дальнейшем ситуаций, аналогичных вышеуказанным.

В 2017 году увеличилось число лиц, которые были освобождены из мест лишения свободы без паспортов граждан Российской Федерации. Согласно статье 173 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации паспорт освобождаемого от ограничения свободы, ареста или лишения свободы, его трудовая книжка и пенсионное удостоверение, хранящиеся в личном деле осужденного, выдаются ему на руки при освобождении. При отсутствии этих документов в личном деле осужденного, а также в случае, если срок действия паспорта истек, администрация исправительного учреждения должна заблаговременно принимать меры по их оформлению. В случае необходимости получения нового паспорта, расходы, связанные с его выдачей, удерживаются из средств, находящихся на лицевом счете осужденного. Если у него нет средств на лицевом счете, расходы, связанные с выдачей нового паспорта, оплачиваются за счет государства.

По информации УФСИН России по Республике Калмыкия основными причинами освобождения осужденных без паспортов являются: отказ в оформлении паспорта в связи с тем, что документ находится на хранении у родственников; нежелание иногородними гражданами получать паспорт в Республике Калмыкия.

В 2017 году 32 человека освобождены из мест лишения свободы без документирования паспортом гражданина Российской Федерации. Отсутствие у осужденных паспортов при освобождении создает серьезные трудности по их дальнейшей социальной и трудовой реабилитации, бытовому устройству, будет способствовать совершению новых преступлений.

К Уполномоченному регулярно поступают жалобы осужденных, которым по решениям судов отказано в условно-досрочном освобождении от дальнейшего наказания.

Приведем типичный пример. В адрес Уполномоченного обратился осужденный Ч., отбывающий наказание в ФКУ ИК-2, с жалобой на несогласие с решением Яшкульского районного суда об отказе в условно-досрочном освобождении.

Из заявления следовало, что причиной отказа послужила отрицательная характеристика, составленная начальником отряда, хотя, по мнению осужденного, начальник отряда, проработавший в этой должности только 1,5 месяца, не мог объективно охарактеризовать осужденного.

Кроме того, осужденный указывал на наличие у него заболевания из Перечня заболеваний, препятствующих отбыванию наказания.

Уполномоченный обратился к прокурору Яшкульского района с просьбой провести проверку доводов, изложенных в обращении осужденного.

Из полученного ответа следовало, что принятое Яшкульским районным судом решение соответствует действующему законодательству, а также позиции и заключению участвующего в деле прокурора. Оснований для внесения прокурором апелляционного представления не имеется.

По поводу доводов осужденного о том, что он подлежит освобождению из мест лишения свободы в связи с наличием заболевания, препятствующего дальнейшему отбыванию наказания, прокуратурой района осужденному было разъяснено право обращения в суд с соответствующим ходатайством об освобождении от наказания в связи с болезнью и приложением подтверждающих документов.

По данным УФСИН России по Республике Калмыкия, в 2017 году в исправительных учреждениях республики срок на право на условно-досрочное освобождение наступил у 642 осужденных. 415 (64,6%) осужденных воспользовались этим правом и подали соответствующие ходатайства в суд. 296 (70,3%) осужденных были освобождены условно-досрочно судами.

В 2017 году повторилась ситуация с несвоевременной отправкой корреспонденции осужденных из мест лишения свободы. Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение осужденного С. по поводу содействия в получении гражданства Российской Федерации.

При получении обращения было установлено, что оно написано 05.04.2017 г., сопроводительное письмо ФКУ ИК-2 было датировано 10.04.2017 г., а направлено в адрес Уполномоченного лишь 17.04.2017 г., о чем свидетельствовал почтовый штемпель на конверте.

Согласно ст.12 Уголовно-исполнительного кодекса РФ осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к Уполномоченному по правам человека в субъекте РФ. Корреспонденция от осужденных цензуре не подлежит и не позднее одного рабочего дня должна быть передана операторам связи для ее доставки адресату (ч.4 ст.15 УИК РФ).

Уполномоченный обратился к начальнику УФСИН России по Республике Калмыкия с просьбой о проведении служебной проверки.

Из полученного ответа следовало, что факты нарушения сроков отправки корреспонденции нашли свое подтверждение.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности были привлечены начальник специального отдела ФКУ ИК-2 и заведующая канцелярией данного учреждения.

В условиях лишения свободы обеспечение права на охрану здоровья, в том числе получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи, приобретает особое значение.

По информации заместителя начальника ФКУЗ МСЧ-30 ФСИН России общее количество зарегистрированных обращений по поводу заболеваний в 2017 году уменьшилось по сравнению с прошлым годом и составило 1827 (2016г.- 2848).

Также наблюдается тенденция уменьшения количества впервые выявленных больных туберкулезом – 6 человек (в 2016 г.- 15). Все больные были направлены на лечение в специализированное лечебное учреждение ФКУ ЛИУ-7 УФСИН России по Астраханской области. Также уменьшилось количество ВИЧ-инфицированных с 43 до 41 человек, из них нуждаются и получают АРВТ - препараты 37 человек.

Отмечается уменьшение случаев травматизма на 23 случая (в 2017 г. - 97 случаев, в 2016 г. - 120). Количество бытовых травм сократилось на 14 случаев (в 2017 г. – 36, в 2016г. - 50).

Вместе с тем, увеличился показатель смертности среди осужденных и составил 5 случаев (в 2016 году –2), из них от заболевания – 4 и по другим причинам –1 (тяжкие телесные повреждения, повлекшие смерть).

В адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы от осужденных и их родственников на плохое, по их мнению, качество оказания медицинской помощи в исправительных учреждениях. По всем подобным жалобам по инициативе Уполномоченного проводятся проверки силами ФКУЗ МСЧ-30 ФСИН России и прокуратуры.

По статистике прокуратуры Республики Калмыкия в 2017 году в медицинских подразделениях УИС республики было выявлено 16 нарушений.

Прокурорами пресекались факты ненадлежащего оказания осужденными медицинской помощи в ИК-1 и ИК-2, непроведения необходимых диагностических мероприятий и медицинских исследований, нарушения порядка ведения медицинской документации, несвоевременного заключения договоров на оказание медицинской помощи с государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения, нарушения правил хранения лекарственных препаратов, ненадлежащего контроля за выявлением недоброкачественных, фальсифицированных и контрафактных лекарственных средств, использования изделий медицинского оборудования, не соответствующих установленным требованиям.

Право освободиться из колонии по состоянию здоровья регулируется ст. 81 УК РФ. Перечень диагнозов, с которыми можно рассчитывать на досрочное освобождение, впервые был утвержден правительством в 2004 году, а затем неоднократно расширялся. В 2010 году в правительстве было решено распространить эти нормы и на лиц, находящихся под следствием и содержащихся в СИЗО. Одним из поводов для расширения действия списка стала смерть юриста фонда Hermitage Capital Сергея Магнитского в московском СИЗО «Бутырка».

На постоянном контроле Уполномоченного находятся вопросы, связанные с освобождением осужденных в связи с тяжелой болезнью.

Так, из средств массовой информации Уполномоченному стало известно, что в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Калмыкия прибыл осужденный Ш., страдающий редким генетическим заболеванием (несовершенный остеогенез или болезнь «хрустального человека»). Человек с таким заболеванием подвержен частым переломам костей даже при незначительных воздействиях. Данное заболевание является самым частым генетическим заболеванием костей (один случай на 10-20 тысяч новорожденных). Помимо частых переломов болезнь характеризуется нарушением роста и осанки, развитием различных деформаций.

Уполномоченным совместно с руководством республиканского УФСИН был осуществлен выезд в больницу ФКУЗ МСЧ-30 ФСИН России, расположенную на территории ФКУ ИК-1, где произошла встреча с осужденным Ш.

В ходе посещения было установлено, что условия содержания в колонии для Ш., передвигающегося в кресле-каталке, являются неприемлемыми. Он не может самостоятельно передвигаться, испытывает затруднения при самообслуживании. Для таких людей необходимы особые условия содержания.

По результатам встречи Уполномоченный обсудил с начальником больницы и руководством УФСИН дальнейшие действия по медицинскому освидетельствованию осужденного Ш. и последующему обращению в суд по поводу его освобождения в связи с болезнью.

В результате осужденный Ш. прошел медицинское освидетельствование на наличие заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания. По его результатам было установлено, что осужденный Ш. страдает заболеванием, указанным в Перечне заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, и может быть представлен к освобождению от отбывания наказания.

Решением Элистинского городского суда представление врио начальника ФКУ ИК № 1 УФСИН России по Республике Калмыкия об освобождении осужденного Ш. от дальнейшего отбывания наказания в виде лишения свободы в связи с болезнью было удовлетворено.

По данным УФСИН России по Республике Калмыкия в 2017 году на основании ст.81 УК РФ (освобождение от наказания в связи с болезнью) было представлено в суд 8 материалов, по рассмотрению которых было освобождено 5 осужденных.

В исправительных учреждениях всегда существует высокий риск совершения осужденными самых различных преступлений в отношении как к себе подобным, так и представителям администрации.

Вероятность их возникновения во многом определяет криминогенная характеристика самой среды осужденных к лишению свободы, а также состояние организации процесса исполнения наказания, его правового обеспечения. Совершение преступлений осужденными в исправительных учреждениях препятствует нормальной деятельности уголовно-исполнительной системы и достижению целей уголовного наказания.

На фоне уменьшения общего количества осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях республики, растет число преступлений совершенных осужденными в период отбывания наказания.

Так, по информации прокуратуры Республики Калмыкия в 2017 году количество преступлений указанной категории увеличилось и составило 15 преступлений, что на 114,3% больше, чем в 2016 г. Наибольшее число преступлений совершено в ФКУ ИК-2 - 14, в т.ч. особо тяжкое, повлекшее смерть осужденного (ч.4 ст.111 УК РФ).

Кроме того, имеются существенные упущения в организации режима и надзора в исправительных учреждениях и СИЗО. Так, в ходе обысков и досмотров в исправительных учреждениях изъято 47 мобильных телефонов сотовой связи, 230 литров алкогольной продукции, 38 колюще-режущих предметов.

В результате можно сделать вывод, что многие осужденные в исправительных учреждениях свободно пользуются средствами мобильной связи и другими запрещенными предметами, употребляют спиртные напитки.

При вынесении судами вердиктов по уголовным делам, наряду с наказанием о лишении свободы, суды выносят решения о выплате штрафов, компенсаций пострадавшим от уголовного преступления, выплате денежных средств за причиненный вред.

Однако судебные решения о выплате осужденными денежных средств не всегда могут быть исполнены, поскольку осужденные, отбывающие наказания в исправительных учреждениях, не имеют возможности зарабатывать деньги по вполне банальной причине - отсутствие работы. Не избежали этой участи и осужденные, отбывающие наказание на территории республики.

Так, по данным УФСИН России по Республике Калмыкия на оплачиваемых работах в учреждениях УИС республики было занято 250 человек или 22,3% от общего числа лиц, содержащихся в исправительных колониях (без учета СИЗО). Количество осужденных, по различным причинам не трудоустроенных, составило в отчетном периоде 646 человек, в том числе по причине непредставления работы 359 человек. Среднемесячный заработок спецконтингента составляет 6460 рублей. Количество осужденных имеющих исполнительные листы – 155, из них только 58 погашают иски долги, по сравнению с 2017 г. данный показатель остается на том же уровне.

Основная масса трудоспособных осужденных не обеспечена работой из-за отсутствия фронта работы. Доходы, полученные от трудового использования осужденных, не позволяют учреждениям коренным образом улучшить свою производственную базу, создать новые рабочие места. К сожалению, представители бизнеса пока не видят предпринимательскую перспективу в данной сфере.

Конечно, руководство республиканского УФСИН не в силах изменить ситуацию без участия государственных структур, но, вместе с тем, со

стороны самого ведомства необходимы конкретные шаги для решения указанного вопроса.

Развитие производства в исправительных учреждениях УИС решает сразу несколько задач: уменьшает нагрузку на бюджет государства, стабилизирует обстановку в колонии, осужденные, привлекаемые к труду, осваивают новые профессии и имеют возможность погашать долги по судебным искам.

Одна из трудностей заключается в низкой квалификации рабочих кадров. В связи с этим одним из важнейших аспектов повышения конкурентоспособности производственного потенциала УИС является система среднего профессионального образования и профессионального обучения осужденных.

Профессиональное обучение и профессиональная подготовка осужденных осуществляется на базе ФКОУ НПО ФСИН России «Профессиональное училище №216», которое располагается на территории ФКУ ИК-1. Училище имеет лицензию, преподавательский состав аттестован и аккредитован.

В 2017 году количество осужденных, подлежащих обязательному общему обучению, снизилось на 44 человека по сравнению с 2016 г. и составило 125 осужденных, из них обучалось 124.

Кроме того, 6 осужденных обучались заочно и дистанционно в Калмыцком государственном университете и получают среднее профессиональное образование на факультете «промышленное гражданское строительство» и 1 осужденный по заочной форме посредством дистанционного обучения получает высшее образование в МФПУ «Синергия».

Руководству УФСИН по РК необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг профессий, востребованных на рынке труда региона и на производстве исправительных учреждений, исходя из которого осуществлять корректировки в учебных планах, расширять перечень специальностей, по которым имеется возможность получения осужденными той или иной профессии.

Правовое просвещение

Высокий уровень правосознания и правовой активности граждан является основой верховенства права в цивилизованном обществе, фундаментом правового государства. Поэтому правовое просвещение граждан является одной из основных законодательно закрепленных задач Уполномоченного. Уполномоченный по правам человека способствует правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты, осуществляя, в том числе государственную функцию, определенную Основами государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Основным направлением работы по правовому просвещению населения являются ежедневный прием граждан, организованный в Аппарате Уполномоченного, а также выездные приемы граждан и встречи с населением, которые являются одним из самых эффективных способов мониторинга соблюдения прав граждан в районах республики и оказания им бесплатной юридической помощи. Проведение таких мероприятий включает в себя не только личный прием граждан и оказание им бесплатной юридической помощи, но и консультирование специалистов администраций муниципальных органов власти с целью недопущения ими нарушения прав и свобод граждан.

Значительное количество обращений, поступающих к Уполномоченному, содержит просьбы о предоставлении информации о методах и способах защиты своих прав, нормативных правовых актов, регулирующих тот или иной вопрос, действиях должностных лиц, затрагивающих интересы граждан, порядке обращения в государственные структуры и т.д. По всем вопросам, поступающим в ходе приема граждан, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата даются разъяснения и квалифицированные консультации.

Помощь в повышении эффективности правозащитной деятельности, её гласности и доступности, оказывают и доверенные представители Уполномоченного в районах республики, которые принимают активное участие в организации выездных приемов Уполномоченного в районах и в проведении разъяснительной работы среди населения.

Большое значение с точки зрения правового просвещения граждан имеет сайт Уполномоченного. Необходимо отметить, что в 2017 году сайт был модернизирован. Изменения коснулись как его внешнего вида, так и структуры расположения материалов. Теперь он стал нагляднее, информативнее и доступнее для пользователей. На сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия публикуется актуальная информация о работе аппарата, успешно функционирует онлайн-приёмная. С каждым годом все больше обращений граждан поступают в Аппарат Уполномоченного посредством Интернета. Режим диалога позволяет консультировать граждан по самым разным правовым проблемам, а размещение информационных и образовательных материалов на Интернет-сайте позволяет использовать этот канал коммуникации как дополнительный инструмент реализации правового просвещения.

Потребность в получении правовых знаний и юридической помощи отмечается у граждан, относящихся к категориям многодетных семей, детей-сирот, граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов.

В 2017 году специалисты аппарата Уполномоченного принимали непосредственное участие в различных Днях бесплатной юридической помощи.

Так, 29 сентября 2017 года в рамках Дня бесплатной юридической помощи и реализации социально - просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» аппаратом Уполномоченного по правам человека

в Республике Калмыкия совместно с Общественной палатой Республики Калмыкия и региональным отделением Ассоциации юристов России был проведен прием граждан. В ходе приема были рассмотрены обращения граждан, которые касались, в том числе, оформления пенсий, предоставления жилья льготным категориям граждан, выделения субсидий на приобретение жилья инвалидам и др. Всем обратившимся оказана квалифицированная юридическая консультация по интересующим их вопросам, а также помощь в составлении необходимых процессуальных документов. Кроме того, проведен правовой лекторий в Клубе ветеранов войны и труда г.Элисты «Нам годы не помеха» для народного коллектива «Зултурган».

Уполномоченный и сотрудники его аппарата особое внимание в своей деятельности по правовому просвещению населения уделяют работе с государственными и муниципальными служащими, с категориями граждан, призванных обеспечивать обороноспособность страны и правопорядок в государстве.

Так, специалисты аппарата Уполномоченного ежегодно принимают участие в проводимых военным комиссариатом Республики Калмыкия инструкторско-методических сборах, в которых также участвуют начальники отделов, врачи и фельдшеры военного комиссариата Республики Калмыкия и его районных подразделений.

В прошедшем году в данном мероприятии принял участие главный специалист аппарата Уполномоченного Эренцен Мучаев, который выступил с докладом на тему: «Некоторые аспекты соблюдения и защиты прав человека в ходе призывных кампаний». В своем выступлении он отметил наиболее актуальные вопросы по вопросам призыва и прохождения военной службы, поступающие от граждан к Уполномоченному, а также обозначил возможные формы взаимодействия Уполномоченного с призывными комиссиями.

Региональный государственный правозащитный институт тесно взаимодействует с представителями органов опеки и попечительства г.Элисты и районов республики. Сотрудники Аппарата Уполномоченного, проводят не только совместные с органами опеки рейды по семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, но и участвуют в семинарах - совещаниях, обучающих семинарах для специалистов органов опеки и попечительства, а также приемных родителей, опекунов и попечителей.

27 октября 2017 года сотрудники аппарата Уполномоченного участвовали в работе семинара-совещания, состоявшегося на базе МБОУ «Троицкая гимназия им. Б.Б. Городовикова» Целинного района республики. Для участия в мероприятии были приглашены представители органа опеки и попечительства отдела образования, КДН и ЗП администрации района, центра занятости, врачи, а также опекуны, попечители, приемные родители, социальные педагоги, психологи общеобразовательных учреждений. Темой семинара стали вопросы межведомственного взаимодействия по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Важным инструментом в правовом просвещении населения является подготовка и издание ежегодного доклада Уполномоченного. Сделать его доступным для широкой аудитории помогает опубликование доклада на официальном сайте, в республиканских газетных изданиях «Хальмг Унн» и «Парламентский вестник Калмыкии», а также размещение в справочно-правовой системе «КонсультантПлюс» и издание в брошюрованном виде. Доклады Уполномоченного передаются в образовательные учреждения, городские, сельские библиотеки, направляются в федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления.

В целях распространения правовой информации в 2017 году Уполномоченный, как и в прежние годы, тесно взаимодействовал со СМИ. В течение года Уполномоченный и сотрудники его аппарата неоднократно выступали в СМИ, где давали консультации по наиболее актуальным правовым вопросам, разъясняли положения нормативно-правовых актов, объясняли формы и методы восстановления нарушенных прав, доводили до сведения граждан информацию о деятельности Уполномоченного.

Приоритетным направлением в деятельности института по правовому просвещению является работа с детьми, подростками и молодёжью. Конструктивное взаимодействие с Министерством образования и науки Республики Калмыкия и образовательными учреждениями позволяет вовлекать в данный процесс значительный круг школьников и студентов учебных заведений региона.

Во время выездных приемов граждан стало традицией проведение занятий сотрудниками аппарата Уполномоченного с учащимися районных и сельских школ. При поддержке регионального минобразования продолжились занятия со студентами лицеев г. Элисты и г. Городовиковска, посвященные механизмам защиты прав человека, правам, обязанностям и юридической ответственности несовершеннолетних.

На протяжении 10 лет действует проект «Школа прав человека» на базе Русской национальной гимназии г. Элисты. В мае 2017 года по итогам учебного года 28 учащимся 9-го класса вручены сертификаты об успешном прохождении курса проекта.

С 2008 года традиционным стало проведение Уполномоченным и его аппаратом различных мероприятий в общеобразовательных учреждениях республики, посвященных Дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации. В прошедшем году данные мероприятия были организованы под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В декабре отчетного года в рамках проведения Единого урока прав человека для учащихся школ России Уполномоченный и сотрудники его аппарата провели занятия в ряде школ и лицеев г. Элисты и районов республики, приняли участие в работе «круглых столов» и конкурсах, посвященных Всеобщей Декларации прав человека.

В течение ноября 2017 года Уполномоченным и сотрудниками аппарата в рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям проводились

мероприятия по оказанию правовой помощи в общеобразовательных учреждениях, учреждениях профессионального образования республики. Среди этих мероприятий: «круглый стол» с обучающимися МБОУ «РНГ им. С. Радонежского», викторина с учащимися ЧОУ «Современный гуманитарный лицей», лекции в МБОУ СОШ №4, БПОУ РК «Калмыцкий медицинский колледж им. Т.Хахлыновой».

Кроме того, был проведен «День открытых дверей» в аппарате Уполномоченного по правам человека, организовано консультирование детей, родителей (законных представителей) по вопросам прав детей, опеки, попечительства и детско-родительских отношений посредством открытия «горячей линии» в Аппарате Уполномоченного.

Сотрудники Аппарата Уполномоченного участвовали в тематическом приеме граждан по вопросам правовой помощи детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, а также их законным представителям, организованном Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Калмыкия.

В 2017 году состоялись встречи сотрудников Аппарата с учащимися общеобразовательных учреждений Целинного района - МОКУ «Верхнеяшкульская СОШ им. А.Д. Емченова», МОКУ «Прудовская СОШ», МОКУ «Чагортинская СОШ им. Т.Е. Бултуковой». Темами встреч стали вопросы прав участников образовательных отношений, прав несовершеннолетних и их юридической ответственности. Учащиеся получили ответы на все возникшие у них вопросы.

Продолжено проведение дней правовых знаний в детских оздоровительных лагерях, лагерях дневного пребывания образовательных организаций республики во время летнего отдыха детей с участием специалистов аппарата Уполномоченного.

Помимо этого, Уполномоченный и сотрудники его аппарата активно принимают участие в ряде мероприятий правового просвещения, организованных другими государственными органами и организациями: в работе «круглого стола» - «Студенческий консультант», организованного Калмыцким государственным университетом им. Б.Б. Городовикова, семинаре, посвященном Всемирному дню борьбы с сахарным диабетом, конкурсе «Я – Гражданин Калмыкии» и XV республиканской краеведческой конференции «Бичкн Төрскм» и др.

Очевидно, что в современных условиях повышение правовой культуры подрастающего поколения является основой формирования законопослушного гражданина, а правовое образование может стать одним из важнейших факторов развития личности, становления гражданского общества.

Подводя итог, необходимо отметить, что правовое просвещение – это целенаправленная и систематическая деятельность государства и общества по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры в целях противодействия правовому нигилизму и обеспечения процесса

духовного формирования личности, без которого нельзя обойтись, реализуя идею построения в России правового государства.

Правовое просвещение граждан будет и далее являться одним из основных направлений в деятельности регионального государственного правозащитного института.

Заключение

Мониторинг соблюдения прав человека, анализ обращений, поступающих в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия, позволяют сделать вывод о том, что в регионе имеют место нарушения прав и свобод человека и гражданина, и некоторые из них носят системный характер. Эти нарушения являются следствием комплекса причин. Среди них, несовершенство законодательства, недостаток финансовых средств, прямое игнорирование должностными лицами своих обязанностей, порой их некомпетентность, а также правовой нигилизм многих наших сограждан, незнание ими элементарных правовых норм и отсутствие у них навыков отстаивания своих законных интересов.

При этом в настоящее время созданы базовые правовые основы для защиты людьми своих конституционных прав и свобод, многое зависит от исполнения и соблюдения уже действующих законов.

В этой связи очень важно, чтобы нарушители прав и свобод человека и гражданина чувствовали и несли реальную ответственность за свои неправомерные действия. Для этого требуется воля, профессионализм, активность всего общества, и каждого человека в отдельности.

Особая роль в решении данных проблем отводится государственным правозащитникам и институтам гражданского общества, которые способны взять на себя контролирующие и координирующие функции во взаимодействии органов власти с населением и принимать активное участие в принятии государственных решений в целях обеспечения эффективного развития и предотвращения негативных тенденций.

Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия надеется, что этот доклад будет способствовать привлечению пристального внимания к насущным проблемам соблюдения конституционных прав и свобод человека, усилению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и координации деятельности властных структур и общественности в данном направлении.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата выражают благодарность руководству республики, руководителям и сотрудникам органов государственной власти и местного самоуправления, общественным организациям и жителям региона за поддержку в решении задач по защите прав человека и конструктивное взаимодействие.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Калмыкия

Е. Емельяненко