

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Адыгея в 2018 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	3
Содействие совершенствованию законодательства.....	4
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	4
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	5

Работа с жалобами

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Адыгея поступило **610** обращений граждан о нарушениях их прав и свобод, а также содержащих просьбы оказать помощь в решении важных для заявителя проблем. Увеличение количества обращений по сравнению с предыдущим периодом на 12%.

Из общего числа жалоб – **24** коллективных обращения.

По группам конституционных прав обращения распределились следующим образом:

– личные (гражданские) права (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, определение своей национальной принадлежности, свобода передвижения, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.) – **68**;

– экономические права (право частной собственности, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) – **72**;

– социальные права (защита семьи, материнства, детства, право на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду) – **296**;

– культурные права (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания, участие в культурной жизни и др.) – **6**;

– политические права (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение

публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти и др.) – **51**;

– гарантии прав человека (в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельность правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания) – **117**.

В ходе работы с жалобами граждан направлено **337** обращений, ходатайств, предложений, заключений из них:

- в суды общей юрисдикции – **4**;
- в органы прокуратуры – **28**.

Восстановлены права заявителей в **54%** случаев, из них по коллективным жалобам – в **17** из **24** случаев.

По результатам рассмотрения жалоб выявлена следующая системная проблема, требующая совершенствования федерального законодательства: **проблема назначения социальной пенсии нетрудоспособным детям-сиротам, обучающимся по очной форме в образовательных организациях и имеющим временную регистрацию по месту обучения.**

В аппарат Уполномоченного из ГБПОУ РА «Майкопский индустриальный техникум» в интересах сироты П. поступило обращение об оказании содействия в восстановлении выплаты П. социальной пенсии по инвалидности. Ранее П. находился в ГКОУ РА «Школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и получал социальную пенсию.

П. прибыл в ГБПОУ РА «Майкопский индустриальный техникум» из школы-интерната. В связи с истечением справки об инвалидности П. прошел очередную медико-социальную экспертизу, подтвердившую наличие у него инвалидности и представил справку и другие необходимые документы в УПФР в г. Майкопе. П. жилого помещения не имеет, постоянной регистрации в г. Майкопе нет. П. зарегистрирован временно в общежитии техникума. В связи с этим выплата пенсии заявителю возобновлена не была.

УПФР в г. Майкопе отказало П. в назначении социальной пенсии по инвалидности, ссылаясь на статью 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», согласно которой основным условием для получения социальной пенсии является постоянное проживание на территории Российской Федерации.

По ходатайству Уполномоченного сироте П. была назначена социальная пенсия по инвалидности на основании имеющихся у него документов. Право сироты на социальное обеспечение было восстановлено.

Однако возникает вопрос, как же в этой ситуации поступать другим сиротам, имеющим инвалидность и, в связи с обучением по очной форме, не имеющим постоянной регистрации по месту жительства. После истечения

срока действия справки об установлении инвалидности они также столкнутся с проблемой возобновления выплаты социальной пенсии.

Между тем для назначения страховой пенсии по инвалидности условие о наличии постоянной регистрации по месту жительства отсутствует, т.е. для назначения страховой пенсии по инвалидности достаточно иметь хотя бы один день трудового стажа, и проблема решена. Возникает неоправданное ограничение социальных прав инвалидов в отношениях, имеющих схожее правовое регулирование.

По мнению Уполномоченного, нетрудоспособные дети-сироты, нуждаются в усилении гарантий социальной защиты при рассмотрении вопроса о назначении им социальной пенсии.

В связи с этим было бы целесообразным внести изменения в статью 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», в части предоставления права лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, самостоятельно определять место получения социальной пенсии – по месту постоянного проживания либо по месту временной регистрации при обучении по очной форме по основным образовательным программам в образовательных организациях.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

В 2018 году удалось решить следующие проблемы, волнующие жителей республики:

В результате согласованных действий с командованием Южного военного округа восстановлен мост через реку Улька в х.Грозном Майкопского района. Также удовлетворены рекомендации Уполномоченного в адрес администрации муниципального образования «Кировское сельское поселение» и ПАО «Кубаньэнерго» по отсыпке дороги, ликвидации несанкционированной свалки и замене трансформатора в подстанции. У жителей улицы Полевая х.Грозный появилось транспортное сообщение и качественное электроснабжение.

По настоятельным рекомендациям Уполномоченного в ряде муниципальных районов республики приняты административные регламенты, регламентирующие процедуру постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма.

Уполномоченным достигнуто понимание в администрации муниципального образования «Город Майкоп» о необходимости сохранения работы на территории города специализированной ярмарки по типу «блошиного рынка» для малообеспеченных граждан.

Также администрацией муниципального образования «Город Майкоп» удовлетворены рекомендации Уполномоченного, выработанные на основе обращений граждан, по совершенствованию транспортного обслуживания населения ст.Ханской, по благоустройству дорог и электроосвещению улиц в сельских населенных пунктах городского округа «Город Майкоп».

По многочисленным обращениям жителей станицы Ханской при поддержке руководства республики и городской мэрии организовано строительство автобусной остановки на автотрассе Майкоп – Белореченск со стороны улицы Вокзальной и решен вопрос по изменению автобусного маршрута Майкоп – Родниковый. До этого момента более 100 жителей микрорайона у железнодорожной станции были практически отрезаны от основной части станицы.

Содействие совершенствованию законодательства

Законодательством Республики Адыгея Уполномоченный не наделен правом законодательной инициативы. Между тем ежегодно по итогам рассмотрения обращений граждан Уполномоченный выдвигает правотворческие предложения как в законодательный (представительный) орган государственной власти Республики Адыгея, так и в представительные органы местного самоуправления.

Всего за период с 2009 года по настоящее время Уполномоченным было внесено субъектам законодательной инициативы в Государственном Совете – Хасэ Республики Адыгея **36** законотворческих предложений. Из них реализовано **14** предложений.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

Уполномоченным по правам человека в Республике Адыгея заключены соглашения:

- с государственными органами – **13**;
- с институтами гражданского общества – **3** (Адвокатская палата Республики Адыгея, общественные организации: «Союз женщин Республики Адыгея» и региональное отделение ООО «Ассоциация юристов России»).

В 2018 году заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Министерством здравоохранения Республики Адыгея и региональным отделением Фонда социального страхования РФ по Республике Адыгея.

Направлено заключений, ходатайств, запросов государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам – **337**.

Институт общественных помощников отсутствует.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

В 2018 году Уполномоченным по правам человека в Республике Адыгея и сотрудниками его аппарата были предоставлены консультации по правовым вопросам **370** гражданам на личном приеме, **38** гражданам по телефону «горячей линии», рассмотрено **202** письменных обращения граждан, при этом в ряде случаев гражданам направлены нормативно-правовые документы и информация из судебной практики. Лично Уполномоченным даны разъяснения по правовым вопросам **194** гражданам.

Другая не менее важная часть работы по приему граждан проведена непосредственно в муниципальных районах республики, комитетах территориального общественного самоуправления г. Майкопа в ходе выездных приемов граждан. Всего в отчетном году Уполномоченным было осуществлено **20** таких выездов.

Кроме того, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проведены **4** совместных выездных приема граждан с руководством Следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Адыгея. Также Уполномоченный принял участие в проведении двух единых дней приема граждан совместно с руководством УФССП России по Республике Адыгея. Всем обратившимся гражданам даны правовые консультации.

За указанный период времени Уполномоченным проведено **9** выездных проверок условий содержания лиц в изоляторах временного содержания, спецприемниках и учреждениях исполнения наказаний, расположенных на территории Республики Адыгея; **3** выездных проверки условий содержания детей, инвалидов и престарелых граждан в стационарных учреждениях, подведомственных Министерству труда и социального развития Республики Адыгея, в ходе которых проведены мероприятия по правовому просвещению граждан.

Правовое просвещение граждан осуществлялось Уполномоченным и сотрудниками его аппарата во время участия в совещаниях, круглых столах и иных мероприятиях, направленных на повышение правового просвещения населения.

Уполномоченный по правам человека принял активное участие в «Диалоге с прокурором», прошедшего на базе Адыгейского государственного университета. Основной темой диалога стал вопрос профилактики правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. В ходе диалога омбудсменом были даны ответы на многочисленные вопросы от

представителей студенчества по защите прав и законных интересов человека и гражданина.

Актуальным вопросам повышения уровня правовой грамотности и правосознания сельского населения Республики Адыгея был посвящен круглый стол, который состоялся в конференц-зале Адвокатской палаты Республики Адыгея 23 июля 2018 года в рамках работы Совета при Главе Республики Адыгея по развитию гражданского общества и правам человека. В мероприятии приняли участие, председатель регионального отделения Ассоциации юристов России по Республике Адыгея, региональные уполномоченные по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей, представители адвокатского и нотариального сообществ Адыгеи, некоммерческих правозащитных организаций и иные лица.

Количество размещенных материалов по правовому информированию и правовому просвещению в средствах массовой информации и сети «Интернет» – **4**.

Не менее важным аспектом деятельности Уполномоченного по правовому просвещению населения является подготовка и опубликование ежегодного доклада Уполномоченного о своей деятельности и специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан. Опубликование ежегодного доклада в газетах «Советская Адыгея» и «Адыгэ Макъ» предусмотрено ст. 19 Закона Республики Адыгея от 13.02.2008г. № 148 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Адыгея».

Ежегодно издаваемая книга – Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Адыгея за истекший год – распространяется среди образовательных учреждений, библиотек городов и районов республики.

Целью издания данной книги является не только популяризации института Уполномоченного, но и правовое просвещение жителей Республики Адыгея. В книге жители Республики Адыгея могут найти способ решения той или иной проблемы, а также получить разъяснения по актуальным вопросам и типичным правовым ситуациям.

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в 2018 году была поддержана инициатива Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой о проведении «Правового марафона для пенсионеров», приуроченного ко «Дню пожилого человека в РФ».

В подготовке и проведении вышеуказанного мероприятия приняли активное участие руководители и сотрудники Пенсионного Фонда Российской Федерации по Республике Адыгея, Адвокатской палаты Республики Адыгея, Адыгейского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»

Во время «Правового марафона для пенсионеров» были организованы консультационные пункты, куда все желающие могли обратиться с имеющимися вопросами по пенсионному и социальному обеспечению.

По итогам проведения «Правового марафона для пенсионеров» были даны правовые консультации по вопросам мер социальной поддержки от государства, разъяснен порядок обращения за пенсиями и иными выплатами, граждан ознакомили с перечнем документов, которые необходимы для их оформления, разъяснены произошедшие изменения в пенсионной системе и предоставлена вся интересующая жителей региона информация.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата участвуют в деятельности юридических клиник и проведении Дней оказания гражданам бесплатной юридической помощи, ежегодном проведении «Дня правовых знаний» в школах.

В частности, в 2018 году сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Адыгея в МБОУ СОШ № 10 г. Майкопа была проведена образовательная акция – Единый урок по правам человека, приуроченный к 25-летию принятия Конституции Российской Федерации, а также 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека.

Основная цель данной акции – донести до подрастающего поколения граждан РФ понятия об основных элементах государственного устройства, познакомить их с правами и обязанностями, а также продемонстрировать молодым людям основные средства и механизмы, направленные на защиту прав и законных интересов граждан.