



Деятельность Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае в 2016 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	5
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	6

Работа с жалобами

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае поступило 1 147 жалоб граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Забайкальского края, а также из других субъектов Российской Федерации, из них 15 коллективных обращений, 4 обращения направлено в интересах неопределенного круга лиц.

В 2016 году жалобы поступали по следующим вопросам:

- жилищные – 239;
- на социальное обеспечение – 109;
- на труд – 91;
- на судебную защиту – 142;
- на действия должностных лиц правоохранительных органов и прокуратуры – 89;
- детей – 40;
- осужденных и лиц, содержащихся в ИВС и СИЗО – 106;
- другие – 331.

Из поступивших жалоб было принято к рассмотрению – 1139; передано жалоб государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу – 382. По 757 жалобам заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод. Отказано в принятии жалобы к рассмотрению в 8 случаях.

В ходе работы с жалобами Уполномоченным направлено обращений:

- в суды общей юрисдикции – 3;
- в конституционные суды – 0;



- в органы прокуратуры – 30.

В 2016 году по жалобам проведено 15 проверок с выездом.

Восстановлены права заявителей, из них – 108;

- по коллективным жалобам – 6

Примеры защиты и восстановления прав граждан

1. Защита прав вдовы участника ВОВ

К Уполномоченному по правам человека обратилась К. с жалобой на незаконное решение Министерства социальной защиты населения Забайкальского края. В результате проведенной проверки установлено, что К., являясь вдовой участника Великой Отечественной войны, имеет право на улучшение жилищных условий, поскольку проживает одна в помещении, в котором отсутствует центральное отопление, водоснабжение и канализация, поэтому, безусловно, является нуждающейся в улучшении жилищных условий и должна быть обеспечена жилым помещением за счет средств федерального бюджета, однако Министерством социальной защиты населения Забайкальского края ей отказано в предоставлении единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий.

Уполномоченный по правам человека в Забайкальском крае пришел к выводу о незаконности действий Министерства социальной защиты населения Забайкальского края по и обратился непосредственно к Временно исполняющей обязанности Губернатора Забайкальского края Н.Н. Ждановой с предложением принять меры, направленные на соблюдение жилищных прав вдовы участника Великой Отечественной войны К.

В июне 2016 года было принято решение о предоставлении К. единовременной денежной выплаты по обеспечению жильем.

2. Образование

Школа в с. Авдей сохранена

В апреле текущего года на личном приеме к Уполномоченному по правам человека в Забайкальском крае обратились жители с. Авдей Читинского района по вопросу закрытия начальной школы в указанном селе.

Ранее жители с. Авдей обращались по данному вопросу в Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края и администрацию Читинского района, однако получили ответ о том, что реорганизация образовательного учреждения необходима, поскольку в результате высвободившиеся средства экономически обосновывают улучшение качества общего и дополнительного образования детей села, изменений в отрасли социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки. Уполномоченный по правам человека в Забайкальском крае Н.Н. Каргин, обратился к Врио заместителя председателя



Правительства Забайкальского края по социальным вопросам С.Н. Чабану с просьбой поручить Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края совместно с Министерством здравоохранения Забайкальского края всесторонне проработать вопрос о сохранении школы. В мае текущего года Уполномоченный получил ответ Врио заместителя председателя Правительства Забайкальского края по социальным вопросам о том что руководством муниципального района «Читинский район» принято решение сохранить образовательную деятельность в школе с. Авдей.

3. Алиментные обязательства

В адрес Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае поступила благодарность жительницы Прибайкальского района Республики Бурятия за принятые меры по восстановлению ее права на получение алиментов для обеспечения несовершеннолетнего сына. После расторжения брака в 2011 году, бывший муж периодически выплачивал алименты.

Однако весной 2016 года постановление об обращении взыскания на заработную плату с его прежнего места работы было возвращено в службу судебных приставов по причине увольнения должника. В связи с чем, исполнительное производство о взыскании алиментов возобновлено. После получения судебными приставами сведений о новом месте работы должника исполнительное производство было окончено. Однако алименты с должника взысканы не были. В октябре 2016 года по просьбе заявительницы Уполномоченный обратился к руководителю Управления ФССП по Забайкальскому краю о принятии мер к должнику, в ходе проведенной по обращению Уполномоченного проверки установлено, что информация о новом месте работы должника является ложной. Исполнительное производство возобновлено.

4. Труд

По просьбе Уполномоченного начальник вагонного участка Чита АО «Федеральная пассажирская компания» А.В. Федотов сохранил рабочее место для жительницы г. Краснокаменска Т., которая воспитывает трех несовершеннолетних детей и подлежала увольнению в связи с сокращением занимаемой ей должности.

5. Осужденные

23 сентября 2016 года в адрес Уполномоченного поступила информация начальника УФСИН России по Забайкальскому краю о диагностировании у содержащегося в ЛИУ-4 осужденного П. тяжелого заболевания, с просьбой об оказании помощи в ускорении процедуры его освобождения от отбытия наказания по основаниям ст. 81 УК РФ. Уполномоченный, учитывая состояние здоровья осужденного, руководствуясь принципами милосердия и гуманизма, обратился к председателю Ингодинского районного суда г. Чита с просьбой о рассмотрении представления об освобождении в возможно короткий срок. В результате 17 октября 2016 года представление об освобождении П. от

отбытия наказания в связи с заболеванием судом было рассмотрено и удовлетворено.

6. Жилищные права

6.1. В ходе личного приема в поселке Новая Чара к Уполномоченному с информацией о ненадлежащих условиях проживания в их многоквартирном доме обратились две местные жительницы. После обращения омбудсмана к главе муниципального района «Каларский район», специальной комиссией многоквартирный жилой дом был признан ветхим. Нуждающимся семьям на основании соглашения предоставлено временное жилье.

6.2. В феврале 2016 года к Уполномоченному обратился содержащийся под стражей в ФКУ СИЗО-1 УФСИН Н., с заявлением о том, что он является ребенком-сиротой и находился на воспитании в ГОУ «Шилкинский детский дом-школа». До помещения в детский дом Николаев В.Н. проживал в п. Чернышевск и постановлением главы администрации муниципального образования «Чернышевский район» от 2001 года за Н. и двумя его братьями, являющимися детьми-сиротами, было закреплено жилье – дом, расположенный в п. Чернышевск. Однако право на проживание в данном доме Н. и его братья утратили, в связи с обменом данного дома без учетов их интересов на другое жилье. При этом установлено, что данный дом уже с 2006 года являлся непригодным для проживания и органам опеки Чернышевского района об этом было известно, однако, официально данный дом признали непригодным только в 2012 году. Таким образом, жилищные права Н. и его братьев как лиц из числа детей-сирот были нарушены. За восстановлением своих прав Н. обратился к начальнику специализированного Информационного центра «Свой дом» о внесении его в краевой список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края, на что получил отказ по причине не предоставления необходимых копий документов: паспорта гражданина РФ, свидетельства о рождении и документа подтверждающего у Н. статус ребенка-сироты. В ходе рассмотрения заявлений Н. сотрудниками аппарата Уполномоченного собраны и направлены в центр необходимые, надлежащим образом заверенные, копии вышеуказанных документов. После чего жилищные права Н. были восстановлены. Заявитель включен в краевой список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

6.3. В апреле к Уполномоченному по вопросу нарушения жилищных прав обратилась гражданка П., являющаяся лицом из числа детей-сирот. Проведенная проверка показала, что в 1997 году заявительница приобрела статус ребенка-сироты, после чего постановлением Главы администрации Центрального района г. Читы за ней необоснованно было закреплено право пользования жилым помещением, принадлежащем на праве собственности другим лицам, в связи с чем заявительница не была поставлена на



регистрационный учет и включена в краевой список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края. В 2008 году постановлением Главы администрации Центрального административного района данное решение было отменено и с этого момента заявительница была включена в краевой список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края. Считая, что право на включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края, у заявительницы наступило не с момента отмены решения о закреплении за ней жилого помещения, а с момента приобретения ею статуса ребенка-сироты – с 1997 года, а также тот факт, что П. имеет статус лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а следовательно, относится к категории социально незащищенных граждан, Уполномоченный по правам человека в Забайкальском крае обратился в Прокуратуру Забайкальского края с просьбой о предъявлении в защиту интересов П. иска в суд по изменению даты ее включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края.

По обращению Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае прокуратура Забайкальского края провела проверку изложенных фактов, по результатам которой обратилась в Центральный районный суд г. Читы с исковым заявлением об обязанности Министерства социальной защиты населения Забайкальского края учитывать дату постановки гражданки П. на учет в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, с момента нарушения органами опеки и попечительства ее жилищных прав.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

В 2016 году заключено три соглашения с Управлением Министерства внутренних дел РФ по Забайкальскому краю, с Прокуратурой Забайкальского края, Избирательной комиссией Забайкальского края.

В октябре 2011 года распоряжением Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае в целях оказания содействия Уполномоченному в деятельности по защите, соблюдению и восстановлению нарушенных прав граждан, проживающих в конкретном муниципальном районе края, был создан институт общественных представителей Уполномоченного.



Основной задачей общественного представителя является проведение личного приема граждан, в ходе которого оказывается помощь жителям района в разъяснении их прав и свобод, а также даются рекомендации, куда граждане могут обратиться с возникшими проблемами, оказывается помощь заявителям в сборе необходимых документов для направления обращений в аппарат Уполномоченного.

В 2016 году общественный представитель Уполномоченного в Каларском районе В.П. Мошелков выезжал в труднодоступный населенный пункт с. Чапо-Олого, где оказал юридическую помощь по составлению документов и дал консультации по правовым вопросам 27 жителям села. Общественный представитель Уполномоченного в муниципальном районе «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» О.Л. Канунникова оказала правовую помощь 12 жителям района по вопросам трудоустройства, пенсионного обеспечения, обеспечения социальных гарантий детям-сиротам, предоставления льгот отдельным категориям граждан. В Борзинском районе общественный представитель Уполномоченного А.С. Аксиненко оказала правовую помощь 31 жителю района, в том числе, по вопросам качества оказания услуг ЖКХ, медицинского обслуживания, по вопросам обеспечения жилыми помещениями, по земельным вопросам и вопросам пенсионного обеспечения. Общественный представитель Уполномоченного в Шилкинском районе О.В. Шивкова проконсультировала 24-х граждан по вопросам нарушения прав несовершеннолетних, опеки и попечительства и по социальным вопросам. Кроме того, ею было принято участие в детском телефоне доверия, в работе Гражданского форума «Забайкальцы – Забайкалью».

На сегодняшний день в муниципальных районах края действуют 17 общественных представителей Уполномоченного. Наличие в муниципальных районах общественных представителей позволяет оперативно взаимодействовать с органами местного самоуправления, оказывать помощь по обращениям, выявлять системные проблемы, существующие в различных сферах правового регулирования жизнедеятельности сельских и городских поселений.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Одной из задач института Уполномоченного по правам человека является правовое просвещение граждан. В соответствии с Законом Забайкальского края «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае», Уполномоченный способствует правовому просвещению населения края по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты. Основной составляющей правового просвещения населения края является оказание Уполномоченным и его аппаратом бесплатной юридической помощи гражданам, в рамках Закона края «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Забайкальского



края». В 2016 году в адрес Уполномоченного поступало достаточно большое количество обращений граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, которая оказывалась им путем проведения правового консультирования в устной и письменной форме (в установленном федеральным законодательством порядке рассмотрения обращений граждан).

В январе 2016 года сотрудниками аппарата Уполномоченного был проведен совместно с представителями газеты «Аргументы и факты - Забайкалье» прием граждан. Во время приема граждане получали консультации по вопросам невыплаты ветеранских, неисполнения судебных решений, по повышению тарифов на тепловую энергию.

Ежегодно Уполномоченным совместно с Общественной палатой Забайкальского края проводится научно-практическая конференция, посвященная проблемам защиты прав и свобод граждан, по итогам которой в органы государственной власти, надзорные, судебные, правоохранительные органы направляются соответствующие рекомендации по решению выявленных проблем. Наиболее актуальные проблемы находят выражение в специальных докладах Уполномоченного. За 6 лет Уполномоченным было подготовлено 7 специальных докладов по различным вопросам.

26 апреля 2016 года Уполномоченным совместно с Общественной палатой края и Забайкальским государственным университетом была проведена научно-практическая конференция «Совершенствование деятельности институтов гражданского общества и актуальные проблемы защиты прав человека в Забайкальском крае» (с учетом рекомендаций Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека).

С 2011 года Уполномоченным публикуются и издаются в виде брошюр ежегодные доклады Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае за соответствующий период, а также специальные доклады Уполномоченного. Уполномоченный сотрудничает с научно-практическим правовым журналом «Закон и практика», где публикуются материалы, отражающие деятельность Уполномоченного по защите прав граждан. Регулярно на сайте Уполномоченного размещаются материалы о положительном разрешении поступивших жалоб, специальные доклады и ежегодный доклад Уполномоченного. Кроме того, в 2016 году вышло несколько радиопередач с участием Уполномоченного, в ходе которых жители края имели возможность задать ему вопросы.

Уполномоченный и сотрудники аппарата принимают участие в правовом просвещении граждан во время проведения мероприятий, связанных с пропагандой права. В 2016 году проводились совместные приемы граждан с руководителями правоохранительных органов, активно привлекались возможности Палаты адвокатов края, ученые и юристы-практики, активизировалась работа по бесплатной юридической помощи.



Правозащитная карта России

Необходимо отметить и вклад в правовое просвещение общественных представителей Уполномоченного в муниципальных районах края, которые на местах проводят приемы граждан, дают консультации.