

# **Проблемы, связанные с признанием, соблюдением и защитой прав коренных малочисленных народов Забайкальского края**

Забайкалье один из немногих регионов, где проживают коренные малочисленные народы Севера (далее – КМНС), их численность неуклонно снижается. Так, по переписи 1939 года их было 6,5 тысяч в Забайкалье, то к 2015 году – 1 168 человек.

В Забайкальском крае местами компактного проживания КМНС являются – Каларский, Тунгокоченский и Тунгино – Олёкминский районы, общая площадь территории которых составляет 151 тыс. кв. км, или 35% от всей территории Забайкальского края. На этой территории проживает 22 247 человек, или 2,02 % от общей численности населения края; из них 1 168 человек - представители КМНС, а это, по большей части эвенки (99,5%). В Каларском районе проживает 508 человек (43,5% от общей численности КМНС), в Тунгокоченском – 362 человека (30,1%), в Тунгино-Олёкминском – 298 человек (22,1%).

Сложившиеся тенденции по сокращению количества коренного населения Севера Забайкальского края вызывают серьезную обеспокоенность. В связи с чем, Уполномоченный поднимал проблемы КМНС в своем докладе за 2014 год, его предложения были рассмотрены комитетом по демографической политике, качеству жизни и трудовым отношениям Законодательного Собрания края. В марте 2015 года был проведен круглый стол «О проблемах коренных малочисленных народов Севера», рекомендации которого направлены во все заинтересованные министерства и ведомства. Так, Министерству территориального развития Забайкальского края было рекомендовано разработать государственную программу Забайкальского края «Жилье – эвенкам», в рамках которой были бы предусмотрены мероприятия по строительству жилья для эвенков, проживающих в ветхих и аварийных домах; предоставлению кочевого жилья для лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни (кочевое жилье); строительству жилья для медицинских работников, преподавателей эвенкийского языка, ветеринаров.

Министерству сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края рекомендовали изучить вопрос о возможности создания заготовительного предприятия, которое будет производить закуп и реализацию продукции традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера, рассмотрев при этом возможность компенсации транспортных затрат на добычу и доставку этой продукции. По информации, представленной Министерством сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края, разработана ведомственная целевая программа «Развитие

сельскохозяйственной кооперации в Забайкальском крае (2015–2017 годы)», в рамках исполнения которой в 2015 году был проведен конкурсный отбор получателей грантов на развитие материально–технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Получателями грантовой поддержки признаны 6 кооперативов, на расчетные счета перечислены денежные средства в размере 34,7 млн. рублей из федерального бюджета и бюджета Забайкальского края.

Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края было рекомендовано повысить доступ к образовательным услугам коренных малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей: проанализировать возможность организации альтернативных групп дошкольного семейного воспитания в многодетных эвенкийских семьях; решить вопрос об обучении эвенков в высших учебных заведениях Забайкальского края и за его пределами за счет средств бюджета края по установленной квоте для северных районов с заключением договоров об их возвращении после окончания высшего учебного заведения в район; сохранить в школах северных районов преподавание эвенкийского языка; проработать вопрос летнего отдыха части эвенкийских детей за пределами северных районов края за счет средств бюджета края. По информации Министерства об исполнении приведенных выше рекомендаций, обучение эвенков в образовательных организациях высшего образования за счет средств бюджета края возможно при поступлении абитуриента на обучение на условиях полного возмещения затрат и заключении соответствующего договора о компенсации между абитуриентом и Правительством края с пунктом об обязательной отработке на территории указанного района в течение определенного срока. Такой вариант возможен только при наличии «целевых» средств в бюджете края и наличия соответствующих нормативно-правовых актов. Что касается сохранения в школах северных районов преподавания эвенкийского языка, то в 2015-2016 учебном году эвенкийский язык в качестве факультатива в одной из школ изучают 37 детей. Остальные дети изучают эвенкийский язык, культуру и традиции своего народа на занятиях кружков и студий дополнительного образования этнической направленности. В пяти селах созданы музеи быта и культуры эвенков, работает Этнографический социокультурный центр, реализующий программы по изучению культуры и быта КМНС и т.д. Так же проработан вопрос летнего отдыха эвенкийских детей за пределами северных районов края за счет средств бюджета края. Направление детей возможно в санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия, расположенные на территории Российской Федерации. Потребность детей данной категории в путевках в санаторнооздоровительные лагеря за пределами северных районов удовлетворяется в полном объеме.

Министерству труда и социальной защиты Забайкальского края рекомендовали достичь ста процентов оказания адресной помощи многодетным семьям и семьям с детьми-инвалидами, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации из числа коренных малочисленных народов Севера.

Министерству здравоохранения Забайкальского края, с учетом большой

удаленностью мест компактного проживания лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, рекомендовано проработать вопрос формирования и приобретения медицинских аптек для оказания медицинской помощи, а также комплектов для новорожденных; рассмотреть возможность обучения навыкам первой медицинской помощи и правилам медицинского ухода лиц из числа коренных малочисленных народов Севера или проживающих в местах компактного расселения коренных малочисленных народов Севера, в труднодоступных селах; проводить регулярные комплексные медицинские профилактические осмотры детей и женщин северных районов Забайкальского края экспедиционным методом. Министерству культуры Забайкальского края – уделить больше внимания реализации мероприятий по сохранению и пропаганде культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, обеспечить участие молодежи и школьников во Всероссийских этнокультурных проектах; продолжить работу по организации и проведению экспедиционных исследований по этнокультурному состоянию коренных малочисленных народов Севера в Каларском, Тунгокоченском, Тунгиро–Олекминском районах с составлением этно-творческих паспортов, накоплением аудио-фото-видео съемок, способствовать распространению, полученных в ходе экспедиций материалов, среди населения и в СМИ. Органам местного самоуправления Каларского, Тунгокоченского, Тунгиро–Олекминского районов рекомендовано выделять средства из местного бюджета на поддержку и развитие родовых хозяйств и общин, расположенных на территории муниципального образования; способствовать объединению общин коренных малочисленных народов Севера (численностью от трех человек), их кооперации и совместным действиям в обеспечении благоприятного уровня жизни; повышать качество жизни коренных малочисленных народов Севера, создавать системы жизнеобеспечения и социально-бытовых условий. Государственной службе занятости Забайкальского края даны рекомендации по содействию безработным гражданам, проживающим на территории Севера Забайкалья, в организации собственного дела.

На территории края действует государственная программа Забайкальского края «Совершенствование государственного управления Забайкальского края», подпрограмма которой «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Забайкальском крае» на 2014-2020 годы» содержит мероприятия по поддержке КМНС, создан Совет по делам народов Севера. В рамках программы и работы Совета проводятся различные мероприятия, направленные на социально–экономическое и культурное развитие северных территорий.

Таким образом, на территории края создана нормативно-правовая база по государственной поддержке экономического и социального развития КМНС, но, к сожалению, многие проблемы коренных жителей Севера Забайкалья остаются нерешенными.

Еще одной серьезной проблемой для представителей КМНС остается жилищная проблема. Жилищный фонд находится в аварийном или ветхом

состоянии, а в большинстве населенных пунктов не соответствует санитарно-гигиеническим нормам, поскольку отсутствуют канализация, водоснабжение и пр. В большинстве своем граждане здесь живут в ветхих, непригодных для жилья домах, некоторые из которых были построены еще в 30-е годы прошлого века. Строительство не осуществляется, а средств на покупку или ремонт, как правило, не имеется. Осуществлять ремонт за счет средств муниципальных бюджетов так же не представляется возможным, за счет их ограниченности. Таким образом, с каждым годом проблема только усугубляется. Кроме того, молодые семьи из числа коренных малочисленных народов Севера в районных подпрограммах «Обеспечение жильем молодых семей» зачастую не могут участвовать, поскольку либо являются безработными, либо имеют слишком маленький доход по заработной плате. Решение вопроса мы видим в осуществлении строительства жилья, предоставлении жилья КМНС, ведущим кочевой образ жизни.

Существуют проблемы с пропиской. Так, Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» предусматривает регистрацию для КМНС, ведущего кочевой или полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в одном из поселений (по выбору данного гражданина), находящемся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий, по адресу местной администрации. Проблема заключается в отсутствии возможности, в случае необходимости, доказать, что место стоянки принадлежит коренному жителю и оно не может использоваться для любой деятельности другими субъектами.

#### **Остается актуальным вопрос трудоустройства местного населения.**

Основным источником существования, обеспечивающим жизнедеятельность КМНС, являются традиционные виды промыслов – рыболовство, охота, оленеводство, народные промыслы и ремесла, позволяющие сохранять традиционный, самобытный уклад жизни. Однако, на сегодняшний день, оленеводство, ранее бывшее одной из наиболее доходных отраслей традиционного хозяйства, стало убыточным, что связано как с нехваткой оленеводов, так и с выделением оленьих пастбищ отдельно от охотучастков, а также с проблемами в их оформлении. В связи с чем, необходимо поддерживать и развивать родовые хозяйства и общины, оказывать помощь общинам КМНС в объединении, содействовать им в организации собственного дела. Проблематично для охотников и оленеводов получить патент, позволяющий нарабатывать трудовой стаж. Кроме того, безработные граждане не могут зарегистрироваться в службе занятости, так как для этого необходимо посещать районный центр дважды в месяц, а у них отсутствуют на это и средства и транспорт. А, следовательно, для КМНС в этом случае необходимо предусмотреть исключения. По информации Государственной службы занятости населения Забайкальского края всего по краю на 2014 год численность безработных граждан из числа КМНС, открывших собственное

дело в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности составила 5 человек. В 2015 году только один безработный гражданин зарегистрировал собственное дело.

На наш взгляд, основной задачей государства является выработка мер, направленных на создание условий и предоставление финансовой поддержки в целях сохранения традиционного образа жизни, исконной среды обитания и самобытной культуры КМНС. К сожалению, реальность такова, что без совместных усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных государственных органов невозможно сохранить не только самобытность, язык, культуру, традиции и ремесла, но и сам этнос. Работу в направлении развития экономики, культуры, социальной сферы необходимо продолжать.