

**Ежегодный доклад**

**Уполномоченного  
по правам человека в  
Забайкальском крае  
за 2015 год**

Доклад Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный) подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 18 Закона Забайкальского края «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае».

В докладе анализируются наиболее актуальные проблемы соблюдения конституционных прав и свобод человека в Забайкальском крае за период с 01 января по 31 декабря 2015 года. Приводится информация о рассмотрении коллективных и индивидуальных жалоб и обращений, о мерах, предпринятых Уполномоченным для восстановления нарушенных прав граждан, а также для совершенствования правоприменительной практики и административных процедур.

Основная цель доклада – привлечь внимание законодательной и исполнительной власти и органов местного самоуправления, судейского сообщества, правоохранительных структур, гражданского общества к проблемам соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Забайкальского края.

Важным событием в правозащитной деятельности явилось принятие Федерального закона от 06 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека», дополнившим Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» главой «Основы статуса государственных органов субъекта Российской Федерации, формируемых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации», положения которой определяют основы статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. В свою очередь и на региональном уровне были внесены соответствующие изменения в Закон Забайкальского края от 25 декабря 2009 года № 333-ЗЗК «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае». Законом расширены права Уполномоченного в сфере взаимодействия с должностными лицами и государственными органами, а именно с территориальными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также организациями федерального подчинения; введено право безотлагательного приема Уполномоченного по вопросам его деятельности руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также администрациями мест принудительного содержания. Кроме этого, была уточнена процедура назначения на должность и процедура досрочного освобождения от должности Уполномоченного в части обязательного

согласования указанных процедур с федеральным омбудсменом. До трех месяцев увеличен срок, в течение которого должен быть назначен новый Уполномоченный в случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

Изменения законодательства на федеральном уровне коснулись Уполномоченного в части установления положениями, введенного в действие Кодекса административного судопроизводства в Российской Федерации, права Уполномоченного на обращение в суд в целях защиты прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, публичных интересов. В пределах своей компетенции Уполномоченный может обратиться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день наблюдается тенденция увеличения количества жалоб по отдельным направлениям, что связано, в первую очередь, с непростой экономической ситуацией как в целом по стране, так и по Забайкальскому краю. Это позволяет предположить, что количество жалоб в 2016 году значительно увеличится.

В целом структура обращений по группам прав осталась практически неизменной по отношению к 2014 году. Лидером относительно других групп остаются обращения, относящиеся к социальным правам.

В 2015 году Уполномоченному поступило 1 156 обращений, из них: на нарушение жилищных прав – 208, на социальное обеспечение – 96, нарушение трудовых прав – 66, на действия должностных лиц правоохранительных органов и прокуратуры – 100, на судебную защиту – 132, на нарушение прав детей – 99, от осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, граждан, содержащихся в местах принудительного содержания, а также иных лиц в их интересах, по различным вопросам – 230, о нарушении земельных прав – 5; о нарушении прав на охрану здоровья и медицинскую помощь – 21; вопросы гражданства и миграции – 8; иные – 365. Анализ территориального распределения обращений граждан показал, что более половины из них поступают из краевого центра, что связано, в первую очередь, со значительной численностью населения и его более высокой активностью по сравнению с жителями муниципальных районов. Статистика по прочим муниципальным образованиям показывает, что наибольшее количество обращений поступает из следующих районов: Читинский – 45, Нерчинский – 35, Оловянинский – 22, Карымский – 18, Хилокский – 17.

Помимо работы с жалобами, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в отчетном году осуществлялось посещение мест принудительного содержания граждан системы УФСИН России по Забайкальскому краю и системы УМВД России по Забайкальскому краю, специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФСМС России по Забайкальскому краю, дисциплинарный батальон ВС РФ, а также учреждений социального обслуживания граждан, проводились выездные приемы Уполномоченного и сотрудников его аппарата в районах края.

Кроме того, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата было подготовлено и проведено несколько значимых мероприятий. Так, в апреле 2015 года была проведена конференция «Проблемы защиты конституционных прав граждан на территории Забайкальского края по итогам встречи Президента Российской Федерации с федеральными и региональными омбудсменами 5 декабря 2014 года», в рамках которой было проведено несколько дискуссионных площадок. В резолюции органам исполнительной власти и органам местного самоуправления края, а также правоохранительным структурам даны рекомендации по совершенствованию правозащитной деятельности.

В октябре в рамках Гражданского форума «Забайкальцы – Забайкалью» проведен круглый стол «Проблемы защиты прав инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации и лекарственными препаратами», по итогам которого принята и направлена в Правительство Забайкальского края, Законодательное Собрание Забайкальского края, а также в заинтересованные ведомства, общественные организации соответствующая резолюция. Поскольку вопрос обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации стоит довольно остро не только для Забайкальского края, но и для Российской Федерации в целом, Уполномоченный по согласованию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации вынес этот вопрос на обсуждение в прямом эфире Общественного телевидения России в программе «Права человека». Кроме того, по данной теме Уполномоченным был подготовлен Специальный доклад, направленный, в том числе, в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и в Фонд социального страхования Российской Федерации.

Предложения Уполномоченного, высказанные в предыдущем и специальных докладах, учитываются в работе Законодательного Собрания Забайкальского края и Правительства Забайкальского края.

Рассмотрены проблемы коренных малочисленных народов Севера, вопросы, касающиеся состояния и проблем системы здравоохранения края. Так, в марте 2015 года комитетом по демографической политике, качеству жизни и трудовым отношениям проведен круглый стол, посвященный проблемам защиты прав коренных малочисленных народов Севера Забайкалья. Комитетом по социальной политике поддержаны предложения Уполномоченного по улучшению условий жизни инвалидов, на заседании комитета по обращению Уполномоченного рассмотрен вопрос обеспечения

инвалидов техническими средствами реабилитации. Уполномоченный нашел поддержку депутатов и по вопросу необходимости выделения высокочатратных орфанных заболеваний и лекарственного обеспечения для их лечения в виде отдельной программы, финансируемой за счет средств федерального бюджета. Комитетом по государственной политике подготовлены предложения по совершенствованию некоторых направлений правозащитной деятельности. Предложения Уполномоченного были учтены и при принятии некоторых законов края, связанных с социальной защитой населения отдельных категорий граждан. Несмотря на непростую экономическую ситуацию в крае, депутатами, совместно с органами исполнительной власти края, подготовлен и принят ряд законов, направленных на реализацию прав забайкальцев.

В том числе, приняты:

Закон Забайкальского края от 28 апреля 2015 года № 1162-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об отдельных вопросах в сфере здравоохранения», направленный на создание органами местного самоуправления условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Закон Забайкальского края от 20 июля 2015 года № 1206-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О мерах социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении отдельным категориям граждан», устанавливающий дополнительные меры социальной поддержки в части бесплатного лекарственного обеспечения при амбулаторном лечении по основному заболеванию гражданам, страдающим орфанными заболеваниями, детям-инвалидам. А также обеспечение лекарственными препаратами детей первых трех лет жизни и детей из многодетных семей в возрасте до шести лет.

Закон Забайкальского края от 30 апреля 2015 года № 1166-ЗЗК «О внесении изменений в статью 2 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае», устанавливающий меры социальной поддержки по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме многодетным семьям.

Закон Забайкальского края от 29 декабря 2015 года № 1288-ЗЗК «О внесении изменений в часть 1<sup>2</sup> статьи 2 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае», изменяющий порядок определения размера ежемесячной денежной выплаты многодетным семьям, среднедушевой доход которых ниже установленной в Забайкальском крае величины прожиточного минимума, имеющим в своем составе двух и более рожденных или усыновленных детей, при рождении

(усыновлении) после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей. Установлен фиксированный размер ежемесячной денежной выплаты – 9 368,77 рублей, которая подлежит индексации, размер и сроки устанавливаются законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год.

Вместе с тем следует отметить, что еще много серьезных проблем остается нерешенными, особенно в реализации трудовых, жилищных, социальных и других прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

### *Соблюдение прав на социальное и медицинское обеспечение*

Всеобщая декларация прав человека в статье 22 закрепляет право каждого человека на социальное обеспечение и право на такой жизненный уровень включая пищу, жилище, медицинское обслуживание, которые необходимы для поддержания здоровья и благосостояния человека и его семьи. Закрепляется также право на социальное обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, потери кормильца, наступления старости или иного другого случая утраты средств к существованию, по независящим от человека обстоятельствам.

Эти положения особенно актуальны в настоящее время, в период экономического и финансового кризиса, когда инфляция растет, а заработная плата и социальные выплаты для многих категорий граждан остаются неизменными.

Социальное обеспечение всегда занимало и занимает одно из ключевых мест в жизни государства и общества. Его реализация непосредственно зависит от развития экономики и определяется проводимой на разных уровнях власти социальной политикой.

Прошедший год ознаменован празднованием 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Все меньше остается ветеранов войны и тружеников тыла. Важной задачей всех органов власти и органов местного самоуправления остается забота и внимание к нуждам ветеранов и сохранению памяти ушедших от нас.

**В адрес Уполномоченного поступило необычное обращение жительницы с. Передняя Бырка Борзинского района А., связанное с просьбой об увековечивании памяти погибших земляков, в том числе и четырех ее родственников. Уполномоченный поддержал эту просьбу и обратился в Министерство культуры Забайкальского края, которым совместно с директором муниципального учреждения культуры «Борзинский районный краеведческий музей» было принято соответствующее решение. Память о родственниках и земляках гражданки А. была увековечена на воинском мемориале г. Борзи в списках, где**

## **увечены имена 1670 воинов, павших на фронтах Великой Отечественной войны.**

Проблемы социальной защиты в той или иной степени затрагивают каждого жителя региона. Центральное место в системе социальной защиты населения занимает пенсионное обеспечение. От состояния пенсионной системы зависит жизнь значительной части нетрудоспособного населения страны и, в первую очередь, лиц пожилого возраста.

Численность пенсионеров по Забайкальскому краю на 01 января 2016 года составляет 286 565 человек и по сравнению с 2014 годом увеличилась на 1 306 человек или на 0,46%. Из общей численности пенсионеров 243 509 человек являются получателями страховых пенсий, что составляет 84,98%. По сравнению с 2014 годом численность получателей страховых пенсий увеличилась на 1 861 человек или на 0,77%.

Получателями пенсий по государственному пенсионному обеспечению являются 43 056 человек или 15,02% от общей численности пенсионеров. По сравнению с 2014 годом численность получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению снизилась на 555 человек или на 1,27%.

Для населения, относящегося к пенсионерам, пенсионные выплаты являются основным, а зачастую и единственным источником средств к существованию. В этой связи приоритетными направлениями социальной политики в сфере пенсионного обеспечения является повышение уровня пенсий.

Средний размер пенсии по состоянию на 01 января 2016 года составил 11 171,28 рублей и по сравнению с 2014 годом увеличился на 1 128,17 рублей или на 11,23%.

В 2015 году было проведено две индексации пенсий (с 01 февраля – страховых пенсий, с 01 апреля – государственных пенсий), а также беззаявительная корректировка страховых пенсий работающим пенсионерам.

С 1 января 2015 года вступил в силу новый порядок расчета размера пенсии в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», который содержит целый ряд важнейших нововведений, главное из которых заключается в оценке каждого года стажа, официально отработанного гражданином, в виде индивидуального пенсионного коэффициента за календарный год.

Чем выше заработная плата (официальный заработок до вычета подоходного налога), тем выше будет и индивидуальный пенсионный коэффициент за календарный год. При расчете пенсии будет применяться стоимость пенсионного коэффициента, назначаемая в определенном размере на каждый календарный год.

При реализации данных нововведений останется обязательным принцип сохранения пенсионных прав: пенсионные права, сформированные до даты перехода на новую формулу, фиксируются, сохраняются и не могут быть уменьшены. Все пенсионные права заработанные гражданами до

01 января 2015 года будут рассчитываться в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

По новым правилам, принципиальное значение приобретает вопрос продолжения трудовой деятельности после достижения общеустановленного пенсионного возраста. Выходить на пенсию позже установленного возраста финансово выгодно, так как в данном случае будет применяться, так называемый, премиальный коэффициент.

Таким образом, все пенсионные права граждан, сформированные до 01 января 2014 года, будут исчисляться по «старому» законодательству в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», а периоды после 01 января 2015 года будут исчисляться в пенсионных коэффициентах или баллах.

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» с 01 января 2016 года введен новый порядок, предусматривающий индексацию страховых пенсий неработающим пенсионерам.

Индексация размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировка размера страховой пенсии с 01 февраля 2016 года не производится пенсионерам, осуществлявшим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежали обязательному пенсионному страхованию.

Начиная с 01 апреля 2016 года, страхователи ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, будут представлять о каждом работающем у него застрахованном лице сведения в ПФР (Ф.И.О., номер страхового свидетельства – СНИЛС, ИНН). Данные сведения в последующем будут использоваться для перерасчета пенсии.

Всего за прошедший год по вопросам социального обеспечения поступило 96 обращений, из них 17 касаются проблем пенсионного обслуживания населения. Прежде всего, обратившихся не устраивает размер пенсии, который не может обеспечить нормального уровня жизни.

**Так, к Уполномоченному по вопросу неверного исчисления пенсии обратился гражданин М. – житель пгт. Шерловая Гора Борзинского района. По результатам проверки, проведенной совместно с Отделением Пенсионного фонда РФ по Забайкальскому краю, было установлено, что сотрудниками отдела Пенсионного фонда РФ в Борзинском районе не была произведена оценка представленных заявителем справок для назначения пенсии, что и повлекло ошибку при исчислении пенсии. На сегодняшний день пенсия исчислена в соответствии с нормами действующего законодательства.**



В ряде случаев Уполномоченному удалось восстановить права жителей края на получение пенсии.

Так, после обращения гражданина И. из п. Шара-Горохон Карымского района в ходе совместной с Отделением Пенсионного фонда РФ по Забайкальскому краю проверки было установлено, что решением руководителя межрайонного управления Пенсионного фонда РФ ему неправомерно было отказано в назначении пенсии, поскольку не были учтены периоды работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, которые включаются в общий трудовой стаж в соотношении 1 день к 1,5 дням. В настоящее время право гражданина И. в полном объеме восстановлено с даты обращения и проведен перерасчет.

Так же восстановлены права жителя п. Приаргунск Г., которому было отказано в назначении пенсии по потере кормильца. В результате проверки, проведенной аппаратом Уполномоченного, было выяснено, что военным комиссариатом Забайкальского края заявителю была выдана справка, в которой была неверно указана дата смерти его сына, погибшего при прохождении воинской службы. После обращения Уполномоченного в военную прокуратуру Восточного военного округа, дата была исправлена, заявителю была выдана справка, содержащая достоверные сведения, и оформлена пенсия.

Как и в предыдущие годы поступали обращения от граждан, чей размер пенсии мог бы быть выше, но подтвердить отдельные периоды своей трудовой деятельности они не могут, потому что после ликвидации в 90-е годы целого ряда предприятий и организаций, многие архивы не сохранились.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Читы гражданка Д. о невключении в страховой стаж одного из периодов работы. Для оказания содействия в подтверждении данного периода работы Уполномоченным совместно с Отделением Пенсионного фонда РФ по Забайкальскому краю направлены соответствующие запросы, согласно которым установлено, что документы, подтверждающие данный стаж, на хранение в архив не поступали, поэтому подтвердить период работы в данном случае, к сожалению, не удалось.

В прошедшем году возникли проблемы с назначением и выплатой льгот гражданам, имеющим почетное звание «Ветеран труда».

С 01 января 2015 года вступил в силу Закон Забайкальского края от 18 декабря 2014 года № 1103-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае», согласно которому меры социальной поддержки предоставляются ветеранам труда, ветеранам труда

Забайкальского края, только в том случае, если их доход не превышает среднедушевой доход в крае по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю. В связи с чем, отдельным ветеранам труда в 2015 году выплаты прекратились.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 9 обращений от ветеранов труда о несогласии с отменой выплат. Вопрос законности прекращения ежемесячных денежных выплат являлся предметом судебного разбирательства. Определением судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 29 июля 2015 года прекращение выплат ветеранам труда, статус которых был установлен федеральным законодательством, признано незаконным.

Острую дискуссию вызвал вопрос о сроке, с которого должны быть возобновлены выплаты: с 01 января (дата отмены льгот) или с 29 июля (дата вынесения окончательного судебного решения). В соответствии с Законом Забайкальского края от 21 октября 2015 года № 1267-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» дата возобновления выплат установлена с 29 июля 2015 года.

Вместе с тем Уполномоченный считает, что будет более справедливо, если предоставление льгот ветеранам труда возобновится с момента их отмены – 01 января 2015 года, а не с 29 июля 2015 года. Данный вопрос уже является предметом судебных разбирательств – прокуратурой Забайкальского края предъявлено в суд порядка 30 исков в защиту прав данной категории лиц.

Несколько обращений пенсионеров было связано с проблемой установки домашних телефонов. Следует отметить положительную реакцию ОАО «Ростелеком» на просьбы Уполномоченного по обеспечению связью пенсионеров. В частности, долго не могла решить эту проблему жительница с. Улача Акшинского района С. В настоящее время в ее квартире установлен стационарный телефон.

Были обращения, связанные с несвоевременной выплатой социальных пособий на предприятиях и в учреждениях края.

**Так, к Уполномоченному обратилась жительница п. Калангуй Оловянинского района гражданка Д., по вопросу невыплаты ей ГОУ НПО «Профессиональное училище № 9» пособия по беременности и родам. Неоднократные обращения заявительницы в администрацию училища результатов не дали. «...Как мне дальше жить? Скоро госпитализация в роддом. Как быть? И на какие средства собраться?» – писала заявительница. В результате проверки факты, указанные в заявлении, подтвердились. За нарушение сроков выплаты пособия по беременности и родам виновные лица учреждения привлечены к дисциплинарной**

**ответственности. В настоящее время выплата пособия заявительнице произведена в полном объеме.**

Отдельно следует остановиться на вопросах соблюдения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. Это особая сфера деятельности государства, которая в условиях проведения реформ приобретает еще более важное значение и нуждается в системном решении накопившихся проблем, к которым следует отнести низкий уровень доступности, качества и безопасности медицинской помощи, лекарственного обеспечения.

С 2014 года в крае действует программа «Развитие здравоохранения Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 28 июля 2014 года № 448, направленная на обеспечение доступности и качества медицинской помощи. Срок реализации данной программы 2014-2020 гг. В программе обозначены основные направления и приоритеты реформирования системы охраны здоровья забайкальцев, которое заключается в создании трехуровневой системы оказания медицинской помощи. Первый уровень охватывает центральные районные больницы и в него входит первичная специализированная медико-санитарная помощь. Второй уровень предназначен для 19 межтерриториальных медицинских учреждений и их подразделений. Третий уровень направлен на краевые клинические больницы, как детскую, так и взрослую, а также на Забайкальский краевой перинатальный центр и на 7 диспансеров, которые оказывают специализированную помощь.

Так же с 2016 года начинается реализация Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края на 2016 год, разработанной в соответствии с базовой программой территориальных гарантий, которая была утверждена 19 декабря 2015 года Постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 года № 1382. Указанная программа устанавливает перечень видов, форм и условий оказываемой бесплатно медицинской помощи на территории региона, а также нормативы объема медицинской помощи, финансирование, критерии доступности, качества медпомощи и другие. Также в программе определены и сроки ожидания медицинской помощи. В частности, в амбулаторных условиях ожидание приема участкового врача-терапевта или врача-педиатра не должно превышать одних суток, консультации врачей-специалистов – 14-ти календарных дней, ожидание специализированной высокотехнологичной медпомощи – до 30 дней.

Анализ обращений по вопросам соблюдения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь показывает, что, несмотря на реализацию мер, направленных на охрану здоровья граждан, на практике проблемы в данной сфере продолжают оставаться актуальными.

В прошедшем году в адрес Уполномоченного по данной тематике поступило 21 обращение. Из них 7 обращений по вопросам качества оказания медицинской помощи.

**Так, к Уполномоченному обратились участники Великой Отечественной войны и труженики тыла с просьбой обратить внимание на качество предоставляемых медицинских услуг в ГУЗ «Забайкальский краевой госпиталь для ветеранов войн». В ходе совместной с Территориальным органом Росздравнадзора по Забайкальскому краю проверки были выявлены нарушения Порядка оказания медицинской помощи при ее оказании больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения РФ от 15.11.2012 г. № 918н. По результатам проверки руководителю учреждения выдано предписание и направлена соответствующая информация в Министерство здравоохранения Забайкальского края.**

Вопросы обеспечения лекарственными препаратами также являются одним из основных вопросов, который волнует забайкальцев.

Оборот лекарственных средств на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». Согласно ст. 60 указанного Закона государственное регулирование цен на лекарственные препараты для медицинского применения осуществляется, в том числе, посредством утверждения перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. В то же время государственное регулирование розничных цен на лекарственные препараты, не включенные в данный перечень, законодательством Российской Федерации не предусматривается.

**К Уполномоченному обратился житель п. Карымское Л., который пожаловался на резкое повышение цен на лекарства, в частности, на жизненно необходимое для него лекарственное средство «Танакан». В сентябре 2014 года он купил его в аптеке поселка за 615 рублей, а в начале 2015 года во всех трех аптеках его цена составила от 1,6 тыс. до 1,8 тыс. рублей. Совместная с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю проверка установила, что данное лекарственное средство не входит в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, поэтому обеспечение государственного регулирования цены на указанное средство не распространяется.**

Обращаясь за медицинской помощью в учреждения здравоохранения, каждый человек надеется на профессионализм врачей, наличие современных средств диагностики, оперативность выполнения необходимых обследований. Граждане вправе так же ожидать со стороны медицинских работников вежливого и внимательного отношения, однако в реальной жизни они нередко сталкиваются с различными проблемами.

**Так, в июле текущего года на личном приеме в аппарат Уполномоченного обратилась гражданка Республики Армения.**

Она пояснила, что почти год не имеет возможности в установленном порядке зарегистрировать ребенка, поскольку учреждение здравоохранения отказывается выдать медицинскую справку, подтверждающую факт рождения у нее ребенка. Как выяснилось, в сентябре 2014 года в Забайкальском краевом перинатальном центре заявительница родила ребенка, однако при выписке ей был выдан лишь выписной эпикриз, в выдаче медицинского свидетельства о рождении ребенка, несмотря на неоднократные обращения молодой матери, должностными лицами учреждения здравоохранения было отказано. В результате чего, заявительница, обратившись в отдел ЗАГС Черновского района г. Читы за получением свидетельства о рождении ребенка, не смогла его получить по причине отсутствия медицинского свидетельства. Тогда, по совету не оставшегося равнодушным к ее проблеме работника отдела ЗАГСа, ранее являвшегося общественным представителем Уполномоченного, молодая мать обратилась за помощью к краевому омбудсмену. Проведенная Уполномоченным проверка показала грубое нарушение прав, свобод и законных интересов заявительницы и ее ребенка, поскольку отсутствие на протяжении года у ребенка заявительницы медицинского свидетельства о рождении, явилось причиной того, что у родителей не было возможности зарегистрировать ребенка как гражданина Российской Федерации, оформить полис обязательного медицинского страхования, поставить на учет для получения места в ДОУ и т.д. Обращение в аппарат Уполномоченного, способствовало тому, что иностранная гражданка, не ориентирующаяся в российском законодательстве, и не осознающая, что ее права грубо нарушаются, смогла заявить о нарушении прав как своих, так и ребенка. После вмешательства Уполномоченного права матери и ребенка были восстановлены, медицинское свидетельство о рождении выдано.

На сегодняшний день остается проблемой доступность и качество медицинского обслуживания граждан, проживающих в сельских местностях и в труднодоступных районах края. Жители сельских населенных пунктов края, при невозможности оказания квалифицированной медицинской помощи по месту их жительства, вынуждены выезжать для лечения в окружные государственные учреждения здравоохранения.

Требуют внимания вопросы повышения уровня обеспеченности населения края качественными и доступными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

Острой проблемой в регионе остается нехватка медицинских специалистов в районах. Необходимо привлекать в отрасль молодых специалистов. Для этого надо активизировать работу по решению социальных проблем медицинских работников: жилищных вопросов,

материального стимулирования, предоставления мест в детских учреждениях, создание благоприятных условий труда.

Необходимо понимать, что здоровье является важным элементом полноценной жизни каждого человека и проблемы качественного и доступного медицинского обслуживания требуют пристального внимания и проведения широкого спектра организационных, технологических и финансовых мероприятий, обеспечивающих удовлетворенность населения медицинским обслуживанием. В крае имеются факты некачественного оказания медицинской помощи, влекущие за собой негативные последствия для здоровья граждан.

Надо уделить внимание проблемам социального и медицинского обеспечения людей с ограниченными возможностями здоровья.

На сегодняшний день, более 650 млн. человек, а это около 10 процентов населения Земли, являются инвалидами. На территории Российской Федерации проживает 12,9 млн. инвалидов или 9% от всего населения Российской Федерации. На территории Забайкальского края, на сегодняшний день, количество инвалидов составляет 89 515 человек (почти 9% от всего населения региона), из них: инвалиды I группы – 11 321, II группы – 42 915, III группы – 30 530, дети-инвалиды – 4 749.

На фоне устойчивого снижения численности населения в крае, что связано, с целым рядом причин, количество людей с ограниченными возможностями здоровья остается стабильно высоким, а их социальное положение, несмотря на многие весьма действенные меры, принимаемые органами государственной власти, практически не улучшается.

Люди с ограниченными возможностями здоровья, как никто, нуждаются в особой социальной защите, поэтому для Уполномоченного одним из приоритетов в работе является способствование разрешению многочисленных проблем социальной защиты инвалидов, совершенствованию правового регулирования, а также действующих и введение новых механизмов обеспечения прав инвалидов, создание условий для их социальной адаптации.

Ежегодно в докладах Уполномоченного находят отражение проблемы, поднимаемые в обращениях к нему гражданами с ограниченными возможностями здоровья.

Необходимо отметить, что Законодательным Собранием Забайкальского края и Правительством Забайкальского края в последние годы принят ряд мер, направленных на повышение уровня социальной защищенности инвалидов. В частности, инвалидам оказывается бесплатная юридическая помощь, у них появилось право бесплатного проезда к месту получения процедуры гемодиализа, в том числе, с 01 января 2015 года право на компенсацию расходов на оплату проезда к месту лечения и обратно на личном автомобильном транспорте, законодательно урегулированы отношения по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования. Однако, несмотря на все усилия органов государственной

власти края и аппарата Уполномоченного, количество и тематика проблем, с которыми сталкиваются инвалиды, из года в год не меняется. По-прежнему основными проблемами, с которыми обращаются инвалиды, остаются улучшение жилищных условий, медицинское обеспечение, обеспечение техническими средствами реабилитации, несогласие с решениями медико-социальной экспертизы и недоступность «доступной среды».

Анализируя поступающие обращения, можно сделать вывод о необходимости усовершенствования ныне действующей системы обеспечения соблюдения прав инвалидов как на региональном, так и на федеральном уровнях.

В адрес Уполномоченного в 2015 году по различным вопросам обратилось 57 инвалидов. Кроме того, за прошедший год, Уполномоченный и сотрудники его аппарата с проверками соблюдения прав граждан посетили ряд стационарных учреждений социального обслуживания Забайкальского края, проверки носили как плановый характер, так и осуществлялись по обращениям граждан.

Ряд обращений инвалидов, являющихся клиентами стационарных учреждений, касался исчисления размера оплаты за стационарное обслуживание. С вступлением в силу с 01 января 2015 года Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» изменился порядок определения платы за стационарное обслуживание. Согласно части 4 статьи 32 указанного Закона, размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания не может превышать 75% среднедушевого дохода получателя социальных услуг. Как следует из подпункта «ж» пункта 5 Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 года № 1075, при расчете среднедушевого дохода учитываются следующие доходы, полученные в денежной форме: пенсии, пособия, иные аналогичные выплаты, полученные гражданином в соответствии с законодательством Российской Федерации. Поскольку, согласно статье 28<sup>1</sup> Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ЕДВ инвалидам выплачивается ежемесячно, соответственно, ее размер должен учитываться при определении среднедушевого дохода клиента, от которого рассчитывается размер платы за стационарное обслуживание и, который не должен превышать 75%. С такими заявлениями к Уполномоченному обращались гражданин Д. из ГАУСО «Хапчерангинский психоневрологический дом-интернат», гражданин С. из Комплексного центра социального обслуживания населения «Ясногорский», а также поступали устные обращения на личном приеме, проведенном Уполномоченным в «Нерчинском комплексном центре социального обслуживания населения «Гарант».

Поступающие к Уполномоченному обращения по данной тематике

позволяют сделать вывод, что указанная норма Закона доводится до сведения инвалидов, однако не разъясняется должным образом, в связи с чем инвалиды считают, что их средства незаконно изымаются и, как следствие, обращаются к Уполномоченному с требованием восстановить справедливость. Уполномоченным и сотрудниками его аппарата даются соответствующие разъяснения, однако считаем, что в данном случае руководству указанных учреждений необходимо более внимательно отнестись к вопросу правового просвещения инвалидов, в том числе и в индивидуальном порядке.

До настоящего времени остается нерешенной проблема бесплатного проезда инвалидов авиационным транспортом к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» установлено, что бесплатный проезд авиационным транспортом предоставляется только при отсутствии железнодорожного сообщения, либо при меньшей стоимости авиаперелета, либо при наличии у инвалида (ребенка-инвалида) заболевания или травмы спинного мозга.

Таким образом, в соответствии с указанной нормой, с учетом соотношения стоимости авиа и железнодорожных перевозок для жителей края, возможность бесплатного проезда авиационным транспортом к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи есть только у инвалидов с заболеваниями позвоночника. Между тем, длительную поездку в поезде тяжело переносят инвалиды-колясочники, с заболеваниями органов дыхания, кожными болезнями и т.д. Особенно страдают дети-инвалиды.

За истекший период по этому вопросу в аппарат Уполномоченного обратилось 9 человек, из них большинство родителей, имеющих детей, страдающих такими тяжелыми заболеваниями как астма, ревматоидный артрит и другими, при которых противопоказаны длительные переезды.

**Так, в 2015 году к Уполномоченному обратилась жительница г. Читы Н., с просьбой об оказании помощи в приобретении авиабилетов до Москвы и обратно для очной консультации опекаемой П. в институте нейрохирургии им. Бурденко. С аналогичными заявлениями обращались родители детей-инвалидов И., С., Н. К сожалению, обеспечить их бесплатным проездом к месту лечения и обратно авиационным транспортом не представилось возможным.**

В целях исполнения функций по обеспечению указанных граждан бесплатным проездом к месту лечения и обратно авиационным транспортом, а также в целях проведения правомочности процедур закупок, региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации регулярно производит официальные запросы ценовой информации у авиаперевозчиков.



Предоставленные авиакомпаниями тарифы на перевозки нередко превышают стоимость проезда поездом, что не позволяет отделению Фонда заключать государственные контракты по стоимости меньшей, чем стоимость проезда железнодорожным транспортом и обеспечивать граждан проездом авиационным транспортом. Учитывая, что на территории Забайкальского края в период с апреля по октябрь действуют льготные тарифы на перевозки, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2009 года № 1095, в апреле 2015 года отделением Фонда был объявлен открытый аукцион в электронной форме по льготным тарифам, но ни один из авиаперевозчиков не представил заявки на участие в аукционе. Также для обеспечения граждан-получателей набора социальных услуг бесплатным проездом к месту лечения и обратно авиационным транспортом отделение Фонда обратилось к авиаперевозчикам ОАО «Авиакомпания Аэрофлот», ОАО «Авиакомпания Сибирь», ОАО «Авиакомпания Уральские авиалинии» с просьбой рассмотреть возможность заключения государственного контракта, как с единственным исполнителем в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по специальным льготным тарифам с учетом, что дети в возрасте до 12 лет должны перевозиться со скидкой 50% от тарифа, установленного Федеральными авиационными правилами «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требований к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей», утвержденными приказом Минтранса РФ от 28.06.2007 № 82. ОАО «Авиакомпания Уральские авиалинии» выразила свое согласие на заключение государственного контракта по льготным тарифам, как с единственным исполнителем, но только при условии, что перевозка детей в возрасте до 12 лет будет осуществляться со скидкой 25% от взрослого тарифа, что противоречит вышеуказанным Федеральным авиационным правилам. Данное условие не позволяет отделению Фонда заключить государственный контракт и обеспечить детей-инвалидов бесплатным проездом. В настоящее время региональным отделением Фонда вновь объявлен открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание данных услуг.

Проблема в предоставлении бесплатного проезда к месту лечения и обратно авиационным транспортом гражданам, не имеющим заболевания или травмы спинного мозга, может быть решена только в том случае, если в установленном нормативными правовыми актами перечне оснований для предоставления бесплатного проезда авиационным транспортом будет предусмотрено право на авиаперелет по медицинским показаниям, а также предусмотрена возможность компенсации стоимости самостоятельно приобретенных гражданами проездных документов.

Одним из важных компонентов системы реабилитации инвалидов являются учреждения медико-социальной экспертизы. К Уполномоченному регулярно поступают обращения граждан, не согласных с заключениями медико-социальной экспертизы.

Действующая сегодня нормативная правовая база, по их мнению, не обеспечивает должной объективности при установлении инвалидности и назначении реабилитационных мероприятий гражданам. Надеемся, что ситуация улучшится после вступления в силу с 02 февраля 2016 года новых правил о классификациях и критериях установления инвалидности, взамен ранее действующих, утвержденных приказом Минтруда России № 664н от 29.09.2014. Новыми правилами конкретизированы подходы к оценке степени выраженности нарушенных функций организма и критерии установления инвалидности, в том числе детям, уточнены формулировки, а также конкретизированы количественные оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма, обусловленных заболеваниями, в зависимости от их формы и тяжести течения.

Так же важным обстоятельством, на которое необходимо обратить внимание, является получение инвалидами курортных путевок по решению суда. Согласно законодательству ежегодно инвалиды имеют право получить путевку на санаторно-курортное лечение. Средств на удовлетворение всех заявлений на получение путевок нет.

**Так, к Уполномоченному обратилась инвалид Е., по вопросу отказа Забайкальским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации в предоставлении ей путевки на санаторно-курортное лечение в связи с тем, что в 2014 году она уже получала санаторно-курортное лечение. После этого гражданка Е. обратилась в суд.**

Суды нередко принимают решения в пользу заявителей, однако это нарушает права других лиц, которые добросовестно стоят в очереди. Поэтому Уполномоченный предлагает увеличить финансирование данной статьи расходов.

Одной из острых проблем в реализации прав инвалидов остается формирование безбарьерной среды. Данная проблема неоднократно поднималась Уполномоченным в отчетных и специальных докладах.

Несмотря на то, что на территории Забайкальского края действовала государственная программа «Доступная среда (2014-2015 годы)», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 17.02.2014 № 75 проблемы доступности остаются. Это связано с тем, что данная программа на протяжении всего периода действия хронически недофинансировалась. Кроме этого, в данной программе отсутствовали мероприятия, направленные на оборудование звуковыми сигналами светофоров пешеходных переходов, на своевременный ремонт тротуаров и дорог, а также на оборудование пандусами или подъемниками социально-значимых объектов инфраструктуры, находящихся в государственной

собственности Забайкальского края, в том числе учреждений здравоохранения, культуры и образования. В ряде случаев безбарьерная среда осуществлялась формально и с недоделками.

Так, в аэропорту г. Читы есть пандусы для въезда на первый этаж, есть подъемник на второй этаж, где проводится досмотр и отправление на посадку, а съезда для инвалидных колясок нет. В почтовом отделении связи № 38 по ул. Автогенная, 3 в г. Чите есть пандус на первый этаж, который сделан по решению суда, а на второй этаж пандуса не имеется, а поскольку почтовое отделение располагается на втором этаже, то, соответственно, доступ туда для инвалидов отсутствует. Затруднен доступ в почтовое отделение связи № 39, расположенное по ул. Чкалова, 1 в г. Чите. Отсутствует пандус в здании по ул. Ленинградской, 15 в г. Чите, где расположены редакция краевой газеты «Забайкальский рабочий» и Государственная лесная служба Забайкальского края. Крайне сложно инвалиду самостоятельно беспрепятственно посетить аптеку «Флория» по ул. Бутина, 28, аптеку «Ригла» по ул. Бутина, 69 и кинотеатр «Центавр», находящиеся в г. Чите, а также администрацию сельского поселения «Маккавеевское» Читинского района и ряд других объектов. В связи с удаленностью от федерального центра наиболее востребованным средством передвижения в Забайкальском крае является железнодорожный транспорт, на объектах которого, в частности, вокзалах отсутствует надлежащая инфраструктура для людей с ограниченными возможностями. Более того, как свидетельствуют некоторые обращения инвалидов, для инвалидов-колясочников затруднительно, а подчас и вовсе невозможно, самостоятельно покинуть жилое помещение в связи с тем, что многоэтажные жилые дома так же не оборудованы пандусами. Вместе с тем, необходимо отметить, что согласно статье 6<sup>2</sup> Закона Забайкальского края от 29 мая 2009 года № 181-ЗЗК «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае» инвалидам-колясочникам за счет средств регионального бюджета предоставлено право на компенсацию расходов, произведенных ими на пристройку к жилым помещениям пандуса, балкона с пандусом, пандуса к балкону. Однако далеко не каждый инвалид имеет возможность воспользоваться предоставленным правом, поскольку существует множество причин, препятствующих этому – от несовершенства законодательства в данной сфере правового регулирования, до этажности жилого помещения и отсутствия у инвалида необходимых для осуществления пристройки денежных средств.

**В июле 2015 года к Уполномоченному в интересах сына-инвалида с жалобой на действия ТСЖ «Луч» обратилась жительница г. Читы И. Как следовало из ее обращения, ТСЖ должно было установить перила от входа в подъезд до посадочной площадки лифта и квартиры инвалида, однако этого не было сделано, кроме того, на запрос Уполномоченного по указанной жалобе, заместителем руководителя администрации городского**

округа «Город Чита» был дан ответ, что перила от входа до посадочной площадки лифта уже установлены. Не согласившись с ответом, гражданка И. повторно обратилась к Уполномоченному, который установил, что перилами подъезд дома, где проживает заявитель, ТСЖ «Луч» оборудовал лишь с одной стороны, что не решает проблемы свободного передвижения инвалида, и отказалось устанавливать перила по другой стороне. В свою очередь, гражданке И. администрацией было рекомендовано обратиться для разрешения данного вопроса в суд. Данный ответ не удовлетворил Уполномоченного и он обратился к главе городского округа «Город Чита» А.Д. Михалеву с просьбой оказать содействие в восстановлении нарушенных прав инвалида на свободу передвижения. В октябре 2015 года руководитель администрации городского округа «Город Чита» В.А. Забелин проинформировал Уполномоченного и гражданку И. о том, что после разработки проектно-сметной документации, получения заключения управления экономики администрации, и при условии выделения денежных средств, работы по установке перил будут внесены в план-график на 2016 год. На сегодняшний день проектно-сметная документация не разработана. Инвалид по-прежнему не имеет возможности свободно передвигаться за пределами своего жилого помещения. Данный вопрос находится на контроле Уполномоченного, который намерен добиваться полного восстановления нарушенных прав инвалида.

Отдельно стоит выделить защиту прав инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), поскольку качественное и своевременное обеспечение инвалидов ТСР является важным для обеспечения их нормальной жизнедеятельности и адаптации в обществе. 15 октября 2015 года Уполномоченным совместно с Общественной палатой Забайкальского края в рамках Гражданского форума «Забайкальцы – Забайкалью» был подготовлен и проведен «круглый стол» по вопросу «Проблемы защиты прав инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации и лекарственными препаратами», на основании материалов которого был подготовлен специальный доклад Уполномоченного «Проблемы защиты прав инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации». Проблемы, поднятые на «круглом столе», и рекомендации по их решению, были рассмотрены на заседании комитета по социальной политике Законодательного Собрания Забайкальского края.

Основной проблемой при обеспечении инвалидов ТСР является их высокая стоимость, что в условиях ограниченных возможностей бюджетного финансирования сказалось на полноте обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации. Вместе с тем, качественное и своевременное обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации – важное

условие индивидуальной программы реабилитации инвалидов, состоящей из комплекса реабилитационных мероприятий, направленных, прежде всего, на восстановление здоровья, трудоспособности, личностного и социального статуса инвалида.

Поскольку обеспечение ТСР является одной из основных проблем, поднимаемых инвалидами в своих обращениях, Уполномоченный неоднократно привлекал к ней внимание и ранее в своих докладах. Необходимо отметить, что защита прав инвалидов на обеспечение ТСР актуальна не только для Забайкальского края, но и для других субъектов Российской Федерации. Данный вопрос поднимался Уполномоченным и в ходе очередного заседания Координационного Совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский Федеральный округ, который состоялся в июле текущего года в г. Кемерово и в эфире Общественного телевидения России в рамках программы «Права человека».

В Забайкальском крае, на сегодняшний день, вопрос с обеспечением инвалидов ТСР стоит довольно остро. На региональном уровне обеспечение инвалидов ТСР является полномочием Забайкальского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – отделение Фонда). Вместе с тем, действующий механизм не позволяет в полном объеме обеспечить ТСР инвалидов Забайкальского края. В соответствии с действующим законодательством обеспечение инвалидов ТСР может осуществляться, в том числе, путем компенсации расходов за самостоятельное приобретение средства реабилитации, но приобрести за свой счет средства реабилитации даже с последующей компенсацией могут себе позволить немногие инвалиды. Кроме того, сложные ТСР в реальных условиях не выдерживают нормативного срока эксплуатации, выходят из строя и, как следствие, не могут в должной мере обеспечивать процесс реабилитации инвалида.

**Так, в аппарат Уполномоченного обратился житель п. Калантуй Оловянинского района К. с тем, что его мать на протяжении года не может получить инвалидную коляску, кресло-стул с санитарным оснащением, противопролежневые матрас и подушку, которые ей крайне необходимы. На сегодняшний день, технические средства реабилитации инвалиду предоставлены.**

**В интересах инвалида 2 группы М. по вопросу необеспечения в течение полугода креслом-стулом, памперсами и пеленками к Уполномоченному обратилась гражданка П. В результате, по предложению Уполномоченного прокурор предъявил в суд иск о восстановлении нарушенных прав инвалида.**

По состоянию на 31 декабря 2015 года в крае не обеспечены ТСР 839 инвалидов, из них 196 – дети.

В стационарных учреждениях социального обслуживания постоянно проживают 3 425 клиента, часть из которых остро нуждается в

абсорбирующем белье, памперсах. С октября 2014 года по июль 2015 года не осуществлялось обеспечение ТСП таких инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях социального обслуживания, что приводит к дополнительной нагрузке на персонал названных учреждений. Должностными лицами отдельных учреждений не исполняются должным образом свои обязанности в этой части. Серьезные нарушения в обеспечении ТСП инвалидов были выявлены в ГАУСО «Шилкинский психоневрологический дом-интернат», где виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Аналогичные нарушения выявлены в ГУСО «Сохондинский специализированный дом-интернат для престарелых и инвалидов» и ГУСО «Нерчинский комплексный центр социального обслуживания населения «Гарант».

В аппарат Уполномоченного часто обращаются граждане, в том числе, в интересах своих несовершеннолетних детей-инвалидов по вопросу не обеспечения абсорбирующими средствами реабилитации. Как правило, проводимые аппаратом Уполномоченного проверки показывают, что отделением Фонда граждане абсорбирующими средствами реабилитации не обеспечиваются, либо обеспечиваются не в полном объеме, что нарушает их право на социальное обеспечение. Это заставляет людей с ограниченными возможностями здоровья обращаться в суды за защитой своих прав. Причем количество судебных исков растет. Если за 2014 год на принудительное исполнение в структурные подразделения службы судебных приставов края поступило 48 исполнительных документов, то только за одно полугодие 2015 года их было уже свыше ста. Еще сложнее обстоят дела с обеспечением инвалидов памперсами и абсорбирующим бельем. Эти изделия в основном закупаются за рубежом или же изготавливаются из импортных материалов. Практически снабжение ими началось лишь во второй половине 2015 года, что вызвало массу жалоб со стороны инвалидов в различные инстанции.

В связи с этим, Уполномоченным направлялись обращения к прокурору Забайкальского края с просьбой поручить рассмотреть вопрос о возможном принятии мер прокурорского реагирования, направленные на восстановление нарушенных прав граждан на социальное обеспечение, в том числе, о возможном предъявлении исков в суд в порядке, установленном статьей 45 ГПК РФ, в защиту интересов обратившихся к Уполномоченному граждан. После предъявления прокурором иска, суд принимает решение об обязанности отделения Фонда обеспечить инвалидов ТСП. В 2015 году в суды в интересах инвалидов прокурорами было направлено 390 исков, в том числе, 3 иска о взыскании компенсации за самостоятельно приобретенные ТСП.

Однако не все решения судов исполняются.

**Примером, иллюстрирующим ситуацию с обеспечением инвалидов, в частности, детей-инвалидов ТСП является обращение гражданина С. в интересах ребенка-инвалида.**

**В результате проверки, проведенной аппаратом Уполномоченного, было установлено, что в соответствии с решением суда отделение**

**Фонда обязано было предоставить ребенку-инвалиду С. технические средства реабилитации – подгузники для детей весом от 15 до 30 кг за 2013 год – 180 штук, за 2014 год – 622 штуки, за период с 01 января по 08 июля 2015 года – 357 штук, всего за период 2013-2015 годы – 1 159 штук. Указанные обязательства отделением Фонда не выполнены, подгузники ребенку-инвалиду С. до настоящего времени не предоставлены. В связи с этим Уполномоченным было направлено соответствующее заключение руководителю отделения Фонда с требованием восстановить нарушенные права ребенка-инвалида. Однако отделение Фонда объясняет ситуацию тем, что нет возможности провести соответствующие аукционы, поскольку не поступают заявки на участие в них. Таким образом, вопрос с обеспечением ребенка-инвалида ТСР так и остается нерешенным.**

Подобные случаи не единичны и это позволяет сделать вывод о необходимости решения вопроса с обеспечением инвалидов ТСР без применения аукционной системы закупок. Для чего необходимо внести изменения в Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части отмены аукционной системы закупок ТСР для инвалидов, поскольку потенциальные поставщики не желают принимать участие в открытых аукционах, которые объявляет отделение Фонда.

Причинами неучастия поставщиков в аукционах являются как относительно невысокая цена закупки, определяемая отделением Фонда, так и установленная федеральным законодательством обязанность поставщика в достаточно сжатые сроки доставки ТСР до места жительства инвалидов (в течение 15 дней с момента вручения поставщику предварительного реестра получателей), а так же тот факт, что подавляющее большинство поставщиков ТСР находятся за пределами Забайкальского края и не имеют у нас своих партнеров для организации своевременной доставки товара инвалидам.

Поскольку нуждающиеся инвалиды остаются необеспеченными ТСР, они вынуждены самостоятельно приобретать их и обращаться в соответствии со статьей 11 Федерального закона 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) за денежной компенсацией, размер которой определяется по результатам последнего по времени размещения заказа на поставку ТСР. Однако в этом случае компенсация за ТСР, самостоятельно приобретенные инвалидами, значительно ниже их реальной стоимости.

Данная проблема может быть решена только на федеральном уровне, поскольку статьей 10 Федерального закона предусмотрено, что государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным

перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета. Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 11 Федерального закона в случае, если предусмотренное индивидуальной программой реабилитации ТСР не может быть предоставлено инвалиду, либо если инвалид приобрел соответствующее ТСР за собственный счет, ему выплачивается компенсация в размере стоимости приобретенного ТСР, но не более стоимости соответствующего ТСР, предоставляемого в порядке, установленном частью 14 статьи 11<sup>1</sup> указанного Федерального закона. Порядок выплаты такой компенсации, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, определяется федеральным органом исполнительной власти. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31 января 2011 года № 57н утвержден Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом ТСР, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации (далее – Порядок). В соответствии с пунктом 2 Порядка компенсация выплачивается территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации по месту жительства инвалида. Компенсация выплачивается инвалиду, в частности, в том случае, если инвалид самостоятельно приобрел ТСР, предусмотренное индивидуальной программой реабилитации инвалида, за счет собственных средств. Компенсация выплачивается в размере стоимости приобретенного ТСР, но не более размера стоимости ТСР, предоставляемого уполномоченными органами.

Размер компенсации определяется уполномоченным органом по результатам последнего по времени размещения заказа на поставку ТСР (конкурса, аукциона, запроса котировок), проведенного уполномоченными органами не может быть более стоимости соответствующего ТСР, предоставляемого уполномоченными органами в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Считаем такой порядок определения размера компенсации несправедливым и нарушающим права инвалидов, поскольку органы социального страхования в силу различных причин свои обязанности по факту не выполняют, а инвалиды, которым ТСР жизненно необходимы, вынуждены самостоятельно приобретать их и обращаться за денежной компенсацией, зная, что она значительно ниже их реальной стоимости и зачастую в разы. Одним из способов возможного решения данной проблемы является введение специальных сертификатов для инвалидов на приобретение ТСР.

**В ноябре 2015 года по вопросу неполной компенсации самостоятельно приобретенных ТСР к Уполномоченному**



обратилась инвалид О., проживающая в г. Чите. Проведенной аппаратом Уполномоченного проверкой было установлено, что гражданка О., являясь инвалидом III группы, и, имея на основании Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» право на обеспечение техническими средствами реабилитации, а случае невозможности их предоставления – получение компенсации в полном размере стоимости приобретенного технического средства реабилитации, обратилась в региональное отделение Фонда социального страхования РФ по вопросу предоставления ей технических средств реабилитации, но данными средствами реабилитации она не была обеспечена по причине непроведения конкурсных процедур. После чего, заявительница самостоятельно приобрела эндопротезы пястно-фалангового и проксимального межфалангового суставов в соответствии с программой индивидуальной реабилитации, на сумму 176,0 тыс. рублей и обратилась в отделение Фонда с заявлением о выплате ей компенсации за приобретенные средства реабилитации, однако компенсация ей была выплачена в размере 31 544,00 рубля. Не согласившись с размером выплаченной компенсации, заявительница вновь обратилась в отделение Фонда и получила ответ о том, что конкурсные процедуры на поставку эндопротезов пястно-фаланговых суставов в пределах территории Сибирского федерального округа и Российской Федерации не проводились, поэтому по согласованию с Фондом социального страхования РФ было принято решение о соотношении эндопротеза пястно-фаланговых суставов с протезом кисти, в связи с чем ей была выплачена соответствующая компенсация. Данное утверждение Уполномоченный посчитал неубедительным, поскольку Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 64-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусмотрено обязательное проведение конкурсных процедур для закупки технических средств реабилитации, тем более в г. Чите на тот момент имелось как минимум два юридических лица, которые могли бы принять участие в конкурсных процедурах и у одного из них О. впоследствии самостоятельно приобрела необходимые ей средства реабилитации. Кроме того, соотношение эндопротеза пястно-фаланговых суставов с протезом кисти также было незаконным, поскольку в программе индивидуальной реабилитации прямо указывались необходимые заявительнице технические средства индивидуальной реабилитации. Считая решение Фонда об определении размера компенсации незаконным, Уполномоченный обратился в прокуратуру Забайкальского края с

просьбой дать оценку законности и обоснованности действий отделения Фонда, а также рассмотреть вопрос о применении мер прокурорского реагирования, в том числе вопрос о предъявлении прокурором в суд иска на основании ст. 45 ГПК РФ в защиту прав, свобод и законных интересов О. По обращению Уполномоченного прокуратурой края была проведена проверка и установлены нарушения прав О. на полное возмещение расходов за самостоятельно приобретенные ТСР, в связи с чем прокурор в защиту интересов О. подготовил исковое заявление в Центральный районный суд о взыскании с отделения Фонда в пользу заявительницы 144 456,0 рублей.

На сегодняшний день не теряет актуальности проблема лекарственного обеспечения инвалидов, в том числе, страдающих орфанными заболеваниями.

В Забайкальском крае количество граждан, страдающих орфанными заболеваниями, составляет 97 человек, из них 27 взрослых и 70 детей. На реализацию Закона Забайкальского от 25 ноября 2010 года № 433-ЗЗК «О мерах социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении отдельным категориям граждан» бюджетом края на 2015 год была утверждена сумма в размере 22 млн. рублей, что составило всего 12,5% от потребности. В связи с кредиторской задолженностью за поставленные, но неоплаченные лекарственные препараты в 2013-2014 годах (19,5 млн. рублей), остаток финансовых средств на 2015 год составил всего 2,5 млн. рублей.

Острый дефицит краевого бюджета не позволяет в полном объеме удовлетворить потребность для обеспечения льготных категорий граждан регионального уровня в лекарственных препаратах. Так, бюджетом края на 2015 год на приобретение лекарственных препаратов была утверждена сумма в размере 54,8 млн. рублей, что составляет чуть более 30% от потребности. Данный вопрос особо остро стоит для инвалидов, заболевания которых включены в перечень орфанных заболеваний, поскольку приобретение жизненно необходимых для них препаратов требует значительных материальных затрат. Серьезные опасения вызывает финансирование данного направления в 2016 году, когда в бюджете края заложено на эти цели 23 млн. при потребности свыше 120 млн.

Считаем жизненно необходимым изменить механизм финансирования обеспечения лекарственными препаратами льготной категории граждан, в частности, лиц, страдающих орфанными заболеваниями, и осуществлении финансирования не за счет краевого бюджета, а за счет средств федерального бюджета.

Как положительный момент можно отметить, что в крае продолжает успешно развиваться институт приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов, появившийся благодаря принятию соответствующего Закона Забайкальского края. На сегодняшний день в крае насчитывается

162 приемных семьи. Отмечаем, что жалоб на нарушения их прав от граждан, являющихся членами приемных семей, Уполномоченному не поступало за все время существования данного института.

Приемная семья, как форма жизнеустройства и социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, продолжает доказывать свою эффективность. В то же время институту приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов необходима дальнейшая поддержка региональных и федеральных органов государственной власти. Уполномоченный неоднократно высказывал мнение, что на федеральном уровне должен быть введен понятийный аппарат, сформулированы единые принципы функционирования приемной семьи, проведен анализ их проблем.

### ***Соблюдение жилищных прав***

Вопросы соблюдения жилищных прав по-прежнему остаются самыми острыми и проблемными. В то же время реализация права на жилье является важнейшим показателем уровня жизни для каждого человека.

Основным препятствием в обеспечении конституционного права на жилье – является недостаточность бюджетных и внебюджетных ресурсов, в том числе, и денежных средств населения, направляемых в жилищную сферу, а также высокая стоимость вводимого жилья, которая не позволяет большинству граждан приобретать его. Большое количество льготных очередей так же не позволяет своевременно реализовать право на получение жилой площади в домах государственного и муниципального жилищных фондов. Слабо используется и возможность реализации права на жилье через выделение земельных участков для жилищного строительства. Это связано, прежде всего, с отсутствием средств у населения.

Кроме того, участие органов местного самоуправления в обеспечении жилищных прав граждан ограничено скудным финансированием, недостаточностью собственных средств. Вместе с тем, предоставление жилья нуждающимся гражданам входит в полномочия органов местного самоуправления, особенно по договорам социального найма малоимущим гражданам, переселение из ветхого и аварийного жилья.

За прошедший год по жилищной проблематике к Уполномоченному поступило 208 обращений граждан, из них по вопросу улучшения жилищных условий – 15 обращений, переселения из ветхого и аварийного жилья – 6, выделения жилья для льготных категорий граждан – 32, в том числе для детей-сирот – 28, оплаты жилищно-коммунальных услуг – 21.

Острой проблемой остается реализация права на жилище гражданами, проживающими в ветхом и аварийном жилье. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и Постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2013 г. № 1743, все

аварийные жилые дома должны быть расселены до 01 сентября 2017 года. Для этих целей из средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ запланировано ежегодное выделение средств.

На сегодняшний день, из 21 841 тыс. кв. метров жилищного фонда Забайкальского края более 1248 тыс. кв. метров составляет ветхий и аварийный жилищный фонд. Общий объем ввода жилья в Забайкальском крае за 2015 год составил 250,0 тыс. кв. метров, в том числе объем индивидуального жилищного строительства составил 67, 183 тыс. кв. метров.

Количество семей, нуждающихся в жилых помещениях, составляет 29 114.

Количество граждан, переселенных из ветхого и аварийного жилья за 2015 год, составило всего 910 человек, в том числе, по реализации мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа; по реализации мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы» улучшили свои жилищные условия 5 семей, численностью 17 человек, из 364,2 кв. метров аварийного и непригодного жилья, остальные по мероприятиям региональной адресной программы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 31 декабря 2013 г. № 606.

Разумеется, темпы переселения граждан не позволяют смотреть на эту проблему оптимистично.

**Так, в январе прошлого года, во время выездного приема в Каларском районе к Уполномоченному обратились жительницы пос. Новая Чара гражданка И. и гражданка Р., семьи которых проживают в сложных условиях аварийных домов, однако за прошедший год решить их проблему не удалось, вопрос остается на контроле у Уполномоченного.**

Еще одна проблема, с которой сталкиваются граждане при реализации права на улучшение жилищных условий, это требования жилищного законодательства при постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Одним из условий предоставления мер социальной поддержки, является признание граждан малоимущими. Таким образом, граждане, имеющие право на предоставление жилья, и формально не являющиеся малоимущими, не могут реализовать свое право на жилье.

Одно из распространенных нарушений жилищных прав граждан связано с неисполнением администрациями муниципальных образований судебных решений о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма.

За прошедший год в адрес Уполномоченного поступило 18 обращений о неисполнении судебных решений, из них 7 обращений о неисполнении судебных решений по предоставлению жилья детям-сиротам.

В 2015 году в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю на исполнении находилось 1 194 исполнительных производства о предоставлении жилья (в 2014 году – 1075), из них о предоставлении жилья детям-сиротам – 874.

Окончено и прекращено в 2015 году 272 исполнительных производства (в 2014 году – 126), из них о предоставлении жилья детям-сиротам 73 (в 2014 году – 45). Фактическим исполнением окончено 107 исполнительных производств (в 2014 году – 63), из них 60 о предоставлении жилья детям-сиротам (в 2014 году – 25). Остаток исполнительных производств о предоставлении жилья по состоянию на 01 января 2016 года составляет 912 исполнительных производств (в 2014 году – 949), из них о предоставлении жилья детям-сиротам 801 исполнительное производство (в 2014 году – 825). Процент остатка исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам от общего остатка исполнительных производств о предоставлении жилья составляет 87,8%.

Эффективность исполнения решений судов о предоставлении жилья в 2015 году составила 9% (в 2014 году – 5,8%), о предоставлении жилья детям-сиротам эффективность исполнения в 2015 году составила 6,9 %, (в 2014 году – 2,9%).

Наиболее незащищенной категорией взыскателей по таким судебным решениям являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. На сегодняшний день не исполнено судебное решение Забайкальского краевого суда о признании незаконным бездействия Правительства Забайкальского края по исполнению государственного полномочия по обеспечению детей-сирот жильем.

Так, Законом Забайкальского края от 15 ноября 2013 года № 880-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых имеются вступившие в законную силу судебные постановления о предоставлении им жилых помещений по договорам социального найма» органы местного самоуправления наделены соответствующими полномочиями. Однако на практике установленные нормы не реализуются из-за недостаточного финансирования из краевого бюджета органов местного самоуправления на исполнение судебных решений.

Законом Забайкальского края «О бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» финансирование на обеспечение исполнения судебных решений о предоставлении жилья данной категории граждан по договорам социального найма не было предусмотрено. Прокуратурой края на проект бюджета направлялись замечания, которые были удовлетворены формально. В итоге, в 2015 году выделено денег меньше, чем в 2014 году.

К Уполномоченному также поступали обращения по необеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по вине городских и районных администраций.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края по состоянию на декабрь 2015 года, составляло 4 920 человек. Из них вставших на учет до 2007 года – 1261 человек, до 2008 года – 669 человек, до 2009 – 695 человек, до 2010 – 663 человека, до 2011 – 449 человек, до 2012 – 535 человек и за последние три года на учет были поставлены 648 человек. Есть случаи, когда права детей-сирот нарушаются из-за формального подхода к решению обеспечения их жильем.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин А. в интересах опекаемой несовершеннолетней внучки Д., которая является сиротой. В 2004 году постановлением главы администрации Ингодинского района г. Читы за ней было закреплено право пользования жилым помещением, однако проверка показала, что за Д. закреплено жилое помещение по несуществующему адресу. Но, поскольку формально за ней была закреплена жилая площадь, то, как сирота, Д. не могла быть поставлена на учет в качестве нуждающейся в предоставлении жилья, что грубо нарушало ее жилищные права, как относящейся к категории лиц, которым Законом установлены государственные гарантии социальной защиты.

После вмешательства Уполномоченного вопрос был решен положительно. Постановление главы администрации Ингодинского района г. Читы, в части закрепления за Д. права пользования жилым помещением по несуществующему адресу, было отменено. Права сироты восстановлены, девочка поставлена на очередь.

К Уполномоченному по вопросу нарушения жилищных прав обратилась гражданка З., являющаяся лицом из числа детей-сирот. Проведенная аппаратом Уполномоченного проверка показала, что в 1999 году за гражданкой З. постановлением управляющего Черновским административным округом было закреплено жилое помещение, принадлежащее на праве собственности Товариществу с ограниченной ответственностью производственно-коммерческой фирме «Объединение». Гражданка З. дважды обращалась к прокурору Черновского района г. Читы – в 2012 году и в 2013 году. И только в 2013 году по протесту прокурора постановление управляющего Черновским административным округом в части закрепления жилого помещения за З. было отменено и она была поставлена на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилого помещения с 2012 года. При обращении к прокурору Черновского района вопрос об

изменении даты постановки З. на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении с момента возникновения права разрешен не был. Уполномоченный, считая, что права на обеспечение жилым помещением З. восстановлены не в полной мере, поскольку право на обеспечение жильем у З. возникло не с момента отмены постановления управляющего Черновским административным округом в части закрепления жилого помещения за заявительницей в июле 2012 года, а с момента приобретения статуса ребенка-сироты, то есть с 1999 года, обратился по данному вопросу в прокуратуру Забайкальского края. По обращению Уполномоченного прокуратура Забайкальского края провела проверку изложенных фактов, по результатам которой обратилась в Центральный районный суд г. Читы с исковым заявлением об обязанности Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края включить гражданку З. в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для получения жилья с момента нарушения ее жилищных прав. В результате, согласно решению суда, З. была включена в список с 1999 года и, таким образом, ее нарушенные жилищные права были полностью восстановлены.

В аппарат Уполномоченного обратился гражданин Е. о невозможности включения его в краевой список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края, в связи с тем, что за ним было закреплено жилое помещение. В результате проверки, проведенной совместно с прокуратурой Забайкальского края, установлено, что данное жилье было закреплено за ним незаконно и по результатам рассмотрения незаконное постановление было отменено.

Органы местного самоуправления не всегда должным образом осуществляют контроль за правильностью оформления жилья и контроль за продвижением очереди на жилье.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка В., имеющая статус ребенка-сироты, с жалобой на нарушение ее жилищных прав. Выяснилось, что в 2012 году распоряжением администрации Ингодинского административного района за ней была закреплена  $\frac{1}{4}$  доля жилого помещения, принадлежащая ей на праве собственности. В состав дольщиков входили родственники заявительницы, которые уже умерли. Однако попасть в квартиру В. не могла, так как в указанной квартире проживали другие граждане, которых заявительница не знает. Считая, что право гражданки В. нарушено, Уполномоченный обратился к прокурору Забайкальского края с просьбой рассмотреть вопрос о предъявлении иска в суд в порядке ст. 45 ГПК РФ в защиту ее

интересов. Предложение Уполномоченного прокуратурой поддержано, в настоящее время иск в защиту В. находится на рассмотрении в суде.

Рассматривал Уполномоченный и жалобы на действия должностных лиц.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Читы С. и сообщила о нарушении ее прав при изъятии принадлежащей ей доли в жилом доме. В результате проведенной проверки было установлено, что С. принадлежит доля в праве собственности на жилой дом. Согласно решению суда, администрация городского округа «Город Чита» обязана была произвести выплату выкупной цены изымаемой для муниципальных нужд доли в праве собственности на жилой дом С., после чего та обязана передать по акту свою долю администрации. Свои обязательства по исполнению решения суда администрация не выполнила, выплату выкупной цены С. не произвела, соответственно, право собственности на жилой дом не приобрела, и распоряжаться им была не вправе. Тем не менее, должностные лица администрации земельный участок, на котором расположен жилой дом, принадлежащий на праве общедолевой собственности С., передали по договору аренды ООО «Радченко», которое использовало данный земельный участок для строительства многоквартирного дома. Уполномоченный пришел к выводу, что допущены грубые нарушения прав С., поскольку согласно ч. 3 ст. 35 Конституции РФ, ст. 32 Жилищного Кодекса РФ принудительное отчуждение имущества для муниципальных нужд возможно только при условии предварительного и равноценного возмещения, чего, вопреки состоявшемуся судебному решению, должностные лица администрации не сделали и выплаты как С., так и другим лицам, указанным в судебном решении, не произвели.

В связи с этим Уполномоченный неоднократно обращался к руководителю администрации городского округа «Город Чита» В.А. Забелину с предложением незамедлительно устранить допущенное нарушение прав С. и рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. По информации руководителя администрации, такие меры приняты. В ноябре 2015 года денежные средства гражданке С. выплачены в полном объеме.

Особого внимания заслуживают жалобы на проблемы, связанные с переселением из ветхого и аварийного жилья.

К Уполномоченному обратилась инвалид В. – жительница г. Балей, она вместе с дочерью-инвалидом проживала в аварийном доме. В связи с отсутствием нормальных условий, В. переехала в



**дом-интернат для престарелых и инвалидов, а дочь осталась в квартире. Когда дом решено было снести, ее дочери предложили квартиру, которая оказалась практически непригодной для жилья. Гражданка В. высказала желание вернуться в квартиру, которую ей в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ была обязана предоставить администрация городского поселения «Город Балей». Решение данного вопроса, по просьбе Уполномоченного, находится на контроле в Балейской межрайонной прокуратуре.**

Вопросы социального найма жилых помещений в муниципальных образованиях края так же требуют принятия мер по их разрешению. Как уже отмечалось, здесь основным камнем преткновения служит нехватка денежных средств, отсутствие строительства и наличия свободных жилых помещений.

В определенной мере, решению этих проблем должно способствовать выделение земли для индивидуального жилищного строительства. Но, несмотря на наличие большого количества свободной земли, такое строительство развивается медленно. Здесь свое слово должны сказать Правительство Забайкальского края и органы местного самоуправления, поскольку многие проблемы упираются в создание инфраструктуры для индивидуального строительства – подводку электроэнергии, водоснабжения и т.д.

**Так, многодетная семья С., используя средства материнского капитала и кредит, построила дом, но проживать в нем они не могут, поскольку в дом не проведено электричество. На обращение семьи в ОАО «МРСК Сибири – Читаэнерго» им было предложено провести линию за свой счет, а это 500 тыс. рублей. Таких денег у многодетной семьи, конечно, нет. По просьбе Уполномоченного, решение данного вопроса находится на контроле в Министерстве территориального развития Забайкальского края в соответствии с Законом Забайкальского края от 22 июля 2014 года № 1014-ЗЗК «О перераспределении между органами местного самоуправления и органами государственной власти Забайкальского края полномочий по решению вопроса местного значения - организации в границах поселений, муниципальных районов, городских округов электроснабжения населения».**

Кроме подобных жалоб, есть жалобы на то, что выделяемые под строительство участки земли неудобно расположены и их освоение является весьма затруднительным без значительных материальных затрат.

Проблема обеспечения жильем многодетных семей так же требует более пристального внимания со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления. Достаточно сказать, что в крае нуждаются в улучшении жилищных условий 1 097 многодетных семей. В то время как за прошедший год только 72 семьи были обеспечены жильем.

В соответствии с федеральной целевой программой «Жилище» на 2015-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 г. № 1050, государственной программой Забайкальского края «Государственное регулирование территориального развития Забайкальского края», утвержденной Постановлением Правительства Забайкальского края от 04.07.2014 г. № 387, государственная поддержка жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном законом порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, реализуется путем предоставления социальных выплат на условиях софинансирования из средств федерального, краевого и (или) муниципального бюджетов.

**К Уполномоченному обратилась гражданка М. Она и члены ее семьи являются первоочередными в списке молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг. На семью М. расчетная стоимость жилья составила 2 376 тыс. рублей, из них государственная поддержка составила 35% в сумме 831,6 тыс. рублей. Данная выплата должна была быть произведена семье М. на условиях софинансирования из средств федерального, краевого и муниципального бюджетов. Министерством территориального развития Забайкальского края в адрес городского поселения «Приаргунское» было направлено Соглашение по реализации мероприятий по улучшению жилищных условий молодых семей за счет федерального бюджета и бюджета городского поселения «Приаргунское», предусмотренных на эти цели в 2015 в бюджете в размере 600 тыс. рублей, однако администрация поселения отказалась заключить данное Соглашение и, соответственно, сделала невозможным производство выплат семье М. В связи с этим прокуратурой Приаргунского района в октябре 2015 года в Приаргунский районный суд направлено заявление о понуждении администрации городского поселения заключить вышеуказанное Соглашение и выделить семье М. денежные средства. В настоящее время судебное решение принято в пользу семьи М.**

Реализация прав граждан на получение жилищно-коммунальных услуг так же находится под пристальным вниманием Уполномоченного.

Жилье для человека имеет исключительно важное значение. Здесь он проводит основную часть своей жизни. Комфортное жилье положительно влияет не только на эмоциональное состояние, но и на здоровье, работоспособность человека, на его активное участие в жизни общества.

За прошлый год Уполномоченному поступило 47 жалоб, связанных со стоимостью и качеством жилищно-коммунальных услуг. Рост цен на услуги ЖКХ в условиях снижения жизненного уровня населения вызывает недовольство со стороны граждан, особенно слабо защищенных социально. Актуальными стали проблемы изношенности коммунальных сетей, большое

количество малообеспеченных собственников жилых помещений, их низкая активность в управлении многоквартирными домами, слабый контроль по вопросам качества услуг ЖКХ.

Планируемое повышение услуг ЖКХ с 01 июля текущего года повлияет на уровень материального обеспечения значительной части забайкальцев. Необходимо, в условиях замораживания заработной платы, темпов роста инфляции остановить рост цен на жилищно-коммунальные услуги.

С 01 января 2016 года со вступлением в силу Федерального закона от 03 ноября 2015 года № 307-ФЗ «Об укреплении платежной дисциплины потребителей энергоресурсов» увеличился размер пени за просрочку оплаты потребленных ресурсов для граждан и жилищных организаций, а также для предприятий коммунального хозяйства. Размер пени зависит от срока неоплаты: для граждан, просрочивших оплату свыше 30 дней, пеня выросла более чем в два раза. Так, при задержке выплат от 31 до 90 дней размер действующих штрафов сохранится, а если долг не погашен и в этот срок, гражданам придется заплатить сумму, превышающую 23% от размера задолженности.

Ужесточена административная ответственность за самовольное подключение к электро- и теплосетям. Штраф для граждан увеличен с 3-4 до 10-15 тыс. рублей, должностных лиц – с 6-8 до 30-80 тыс. рублей, юридических лиц – с 60-80 до 100-200 тыс. рублей.

Плата потребителей, не установивших приборы учета воды, электроэнергии и газа, будет расти больше чем плата потребителей, у которых счетчики установлены. Например, с 01 января по 30 июня 2015 года повышающий коэффициент был 1.1, с 01 июля по 31 декабря 2015 года – 1.2, с 01 января по 30 июня 2016 года вырастет до 1.4. А уже с 01 июля по 31 декабря 2016 года повышающий коэффициент достигнет 1.5. С 2017 года максимальная величина коэффициента будет увеличена до 1.6.

По сравнению с действовавшим ранее нормативом потребления, нынешний норматив увеличится на 40, а потом и на 60 процентов, что существенно отразится на конечной стоимости услуги. Следует отметить, что повышенный норматив будет действовать только для потребителей, в чьих домах приборы учета технически возможно установить. Эту возможность должны определить ресурсоснабжающие организации и управляющая компания.

Некоторые граждане просто не в состоянии оплачивать услуги ресурсоснабжающих организаций.

**Так, с жалобой на отключение электричества за длительную неуплату к Уполномоченному обратилась жительница г. Читы А. В течение семи месяцев она жила в квартире без электроэнергии. По нашему обращению к Генеральному директору ОАО «Читаэнергосбыт» А.С. Кулакову, гражданке А. не только провели реструктуризацию долга, но и трудоустроили.**

Так же имеются и другие факты нарушения действующего законодательства со стороны управляющих компаний.

Так, положительно разрешена жалоба гражданки П. – жительницы г. Нерчинска, с которой брали двойную плату за ОДН, поскольку пристройка к дому, в которой она проживает, не была оформлена должным образом.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Читы К. с обращением о несогласии с начислением платы за капитальный ремонт. Она проживает в квартире на основании договора социального найма, а собственником данной квартиры является городской округ «Город Чита», тем не менее, ей начисляли плату за капитальный ремонт. В результате вмешательства омбудсмана начисление платы прекращено.

По коллективной жалобе жителей пос. Песчанка были рассмотрены проблемы водоснабжения жителей поселка в связи с отказом ОАО «Российские железные дороги» содержать основной источник-скважину по ул. Облепиховой. Уполномоченный обратился к руководителю администрации городского округа «Город Чита» В.А. Забелину о принятии мер по бесперебойному обеспечению качественной питьевой водой жителей пос. Песчанка. Администрацией города принято решение о бурении новой скважины на территории поселка.

Много претензий у жителей многоквартирных домов к работе управляющих компаний. Только в Государственную жилищную инспекцию Забайкальского края на действия (бездействия) управляющих компаний в 2015 году поступило 6 902 жалобы, в том числе на нарушения при начислении оплаты коммунальных услуг, предоставляемых гражданам на общедомовые нужды – 632 жалобы. По результатам проверок выявлено 2 325 нарушений. Привлечено к ответственности 195 лиц.

Так, гражданка П., жительница мкр. «Забайкальская птицефабрика», обратилась с жалобой на ООО «Управляющая компания «Коммунальное хозяйство», которая занимается отоплением поселка. Она сообщает, что договоры с собственниками квартир не заключены. Несмотря на своевременную оплату за отопление, оно осуществляется крайне плохо, температура в квартирах в среднем держится на уровне 10-11 градусов тепла. Однако производить перерасчет за ненадлежащее качество оказываемых услуг, компания отказывается, более того, с 25 декабря 2015 года начались перебои с подачей тепла. Обращение к главе администрации сельского поселения «Новокукинское» В.В. Загравской результатов не дало. Глава объясняет происходящее тем, что администрация муниципального района «Читинский район» не выделяет

**средства на приобретение угля для котельной. «А куда тогда деваются наши деньги?» – спрашивает заявительница.**

Проблемы в жилищно-коммунальной сфере нарастают с каждым годом. Из-за отсутствия средств в региональном и муниципальном бюджетах невозможно коренным образом улучшить эту сферу, поэтому основные усилия органов государственной и муниципальной власти края должны быть направлены на сохранение и рачительное отношение к существующим ресурсам.

### *Соблюдение трудовых прав*

Уполномоченный постоянно уделяет внимание вопросам восстановления нарушенных трудовых прав. В 2015 году к Уполномоченному обратилось 66 граждан, считающих, что их трудовые права нарушены. Основными поводами для обращений к Уполномоченному явились невыплата или задержка заработной платы, а также оказание содействия в трудоустройстве и продолжении трудовых отношений.

Ситуация с занятостью населения является индикатором развития экономики региона. Между тем, в крае есть целые населенные пункты, в которых нет ни одного работодателя, а жители в основном занимаются подсобным сельским хозяйством.

По состоянию на 15 ноября 2015 года в органах службы занятости населения Забайкальского края было зарегистрировано 11 865 граждан, находящихся в поиске подходящей работы, из них в качестве безработных – 10 377 граждан (на аналогичную дату 15 ноября 2014 года – 9 144 безработных или на 13,5% меньше). В структуре безработных граждан наибольшую долю продолжают составлять следующие категории: молодежь в возрасте 16-29 лет – 25,8%; высвобожденные граждане – 15,4%; граждане, ранее не приступавшие к трудовой деятельности, – 8,1%; граждане предпенсионного возраста – 7,3%. Среди безработных граждан преобладают мужчины, их доля составляет 52% от общей численности.

Однако, на сегодняшний день, у нас нет видения полной картины масштабов общей безработицы и реальной ситуации с трудовыми ресурсами в крае. По отдельным оценкам, реальная безработица в Забайкалье в разы превышает официальную. Не подлежит сомнению и тот факт, что значительная часть граждан трудится без официального оформления.

Можно констатировать, что безработные забайкальцы не встают на учет из-за небольшого размера пособия (для тех, кто впервые обратился в службу занятости, сегодня оно составляет около одной тысячи рублей в месяц и не индексировалось несколько лет), а также из-за необходимости регулярно перерегистрироваться и проходить профессиональное переобучение.

Существенное влияние на численность граждан, обратившихся в органы занятости населения, оказали мероприятия по высвобождению

работников с предприятий края. В истекшем году 944 работодателя уведомили Государственную службу занятости населения Забайкальского края о сокращении около 12 тыс. работников.

Вместе с тем хочется отметить, что отдельные работодатели находят возможность продолжить трудовые отношения с работниками, которых предупредили о возможном сокращении.

**К Уполномоченному обратился житель Читинского района Х. и сообщил, что имеет на иждивении жену и ребенка-инвалида, однако может быть уволен в связи с сокращением занимаемой им должности в Бурятском филиале ОАО «Ростелеком». По данному вопросу Уполномоченный обратился к начальнику управления Бурятского филиала ОАО «Ростелеком» Б.Г. Доржиеву, который в свою очередь нашел возможность продолжить с Х. трудовые отношения.**

В 2015 году в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» социальная поддержка оказана более 23 тыс. безработных граждан и затраты на нее составили около 439,3 млн. рублей субвенций федерального бюджета.

Правительством Забайкальского края принимаются определенные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда. Так, с 2014 года на территории края действует государственная программа Забайкальского края «Содействие занятости населения на 2014-2020 годы», на мероприятия которой Правительством Забайкальского края в бюджете были предусмотрены соответствующие финансовые средства в размере 37,1 млн. рублей (фактическое финансирование составило всего 26,8 млн. рублей). Кроме этого, с 2014 года в крае реализуются две программы, направленные на решение отдельных наиболее острых вопросов, касающихся занятости несовершеннолетних граждан. На эти цели из бюджета Забайкальского края было выделено более 1 млн. рублей, что позволило трудоустроить 28 детей из неблагополучных семей. На снижение напряженности в пгт. Жирекен Чернышевского района было выделено 2,3 млн. рублей, адресная помощь была оказана 1 470 гражданам (переезд граждан в другую местность, опережающее обучение работников для трудоустройства на других предприятиях края и т.д.).

В 2015 году, благодаря мероприятиям активной политики содействия занятости населения региона, около 20 тыс. граждан нашли работу. Было трудоустроено: на временную работу в свободное от учебы время – 4,5 тыс. подростков, на оплачиваемую общественную работу – 2,5 тыс. граждан, на временные работы – 452 человека, из них: 226 инвалидов, 63 несовершеннолетних, 19 граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

За период с января по ноябрь 2015 года в центры занятости населения края работодателями было заявлено 51 752 вакансии. По состоянию на 25 ноября 2015 года число вакантных рабочих мест составило почти 23 тыс.

единиц. Однако их замещение остается проблематичным, поскольку более 50% работодателей предлагают оплату ниже прожиточного минимума, установленного в крае (9,7 тыс. рублей), а в некоторых районах края (Акшинский, Калганский, Могойтуйский, Шелопугинский) этот показатель составляет 80-90% от всех вакансий, причем ситуация с каждым годом ухудшается. Таким образом, можно констатировать факт, что предлагаемая оплата труда не обеспечивает даже минимальный уровень жизни. Более того, по данным исследования, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения, на жизнь без излишеств в России нужно не менее 23 тыс. рублей в месяц на человека, в то время как государство считает бедными лишь людей с уровнем доходов ниже прожиточного минимума – 9,7 тыс. рублей. Кроме того, считаем, что рабочие места должны заполняться преимущественно за счет жителей края, а не за счет привлечения иностранной рабочей силы. На 2016 год 22 руководителя организаций и предприятий Забайкальского края запланировали официально нанять более 17 тыс. иностранцев по 379 профессиям (строительство, обрабатывающее производство, сельское хозяйство).

**К Уполномоченному в декабре обратились с коллективной жалобой работники ОАО «Черновский овощевод», которым с июля 2015 года не выплачивается заработная плата, а на самом предприятии за это время сменилось три руководителя. В настоящее время там идет сокращение рабочих мест, а вместе с тем в коллективе работают иностранные граждане и подана заявка о выделении квоты на привлечение иностранной рабочей силы на 2016 год.**

По данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю, на 01 декабря 2015 года 38 организаций перед 3 324 работниками имеют просроченную задолженность по заработной плате в размере 90,2 млн. рублей, из них задолженность из-за бюджетного недофинансирования – 4,2 млн. рублей. По мнению прокуратуры Забайкальского края, фактический размер такой задолженности, с учетом ее латентности, составляет 283,3 млн. рублей. Основную часть в структуре общей задолженности занимают: две организации по добыче полезных ископаемых – 41,3 млн. рублей (45,8%), три предприятия сферы ЖКХ – 3,4 млн. рублей (3,8%), 26 бюджетных учреждений – 6,4 млн. руб. (7%), по одной организации в сфере строительства судов – 4,9 млн. рублей (5,4%), а также предприятия лесозаготовительной отрасли – 901 тыс. рублей (1%) и сельского хозяйства – 4,6 млн. рублей (5%).

По данным мониторинга, проведенного прокуратурой края совместно с заинтересованными органами, бюджетная задолженность по заработной плате на декабрь 2015 года составляла около 846 млн. рублей, в том числе, просроченная – 92,6 млн. рублей и текущая за ноябрь – 753,3 млн. рублей.

Сумма задолженности перед работниками муниципальных учреждений составляла около 710 млн. рублей, из них просроченная – 54 млн. рублей.

Задолженность за ноябрь 2015 года перед работниками органов исполнительной власти края составляла около 136 млн. рублей, из них просроченная задолженность составляла 39,5 млн. рублей, в том числе, просроченная в учреждениях здравоохранения – 32,4 млн. рублей, в учреждениях культуры – 6,7 млн. рублей, в учреждениях, подведомственных Министерству экономического развития Забайкальского края – 291,1 тыс. рублей.

Основной причиной невыплаты заработной платы является дефицит средств краевого и муниципального бюджетов. Министерство финансов Забайкальского края в целях финансирования дефицита бюджета края в октябре 2015 года заключило кредитные договоры с ОАО «Сбербанк России» на общую сумму 1,5 млрд. рублей, а в ноябре – на сумму свыше 1 млрд. рублей. В результате мер, принятых с начала года Правительством Забайкальского края, была погашена задолженность по заработной плате в размере 1 млрд. 559 млн. рублей.

Уполномоченный в свою очередь продолжает держать на контроле вопросы нарушения группой компаний ГОК (ОАО «ЗабГОК», «Рос-Шпат») трудовых прав жителей п. Первомайский Шилкинского района.

**В результате проверки, проведенной по жалобе гражданина С., установлено, что конкурсному управляющему ОАО «ЗабГОК» были переданы 249 исполнительных листов о взыскании задолженности по заработной плате на общую сумму 12 млн. 543 тыс. рублей. В связи с тем, что задолженность по ним не погашалась, арбитражным судом рассматривается вопрос о взыскании с бывшего руководителя ОАО «ЗабГОК» Э.Г. Оганесяна в порядке субсидиарной ответственности 21 млн. 838 тыс. рублей и в отношении него расследуется уголовное дело по ч. 2 ст. 145<sup>1</sup> УК РФ. Генеральный директор ОАО «ЗабГОК» Э.В. Строкин дважды привлекался к административной ответственности в виде штрафов в размере пяти и сорока тысяч рублей. ОАО «Рос-Шпат» с 18 июня 2012 года проходит процедуру банкротства, стоимость конкурсной массы составляет 72 млн. 290 тыс. рублей, торги по реализации имущества трижды не состоялись ввиду недостаточного количества участников.**

Однако проблемы с выплатой заработной платы существуют не только в относительно крупных, но и в небольших организациях.

**Так, к Уполномоченному поступила коллективная жалоба от работников МУП «КАТЭК», которая занимается жизнеобеспечением всех социальных объектов Каларского района. В своем обращении они отмечают, что последний раз им выплачивалась заработная плата 31 декабря в размере 20% за**



**ноябрь месяц. Поскольку за весь год не проводились выплаты НДФЛ в пенсионный фонд, все счета предприятия арестованы.**

Уполномоченный считает, что необходимократно увеличить размер штрафов за нарушения сроков выплаты работодателями заработной платы и выделить их в отдельный состав правонарушений, поскольку сейчас это правонарушение включено в состав статьи ст. 5.27 КоАП РФ, а также предусмотреть как административную, так и уголовную ответственность не только для директоров, но и учредителей организаций.

Вызывает недоумение норма ст. 28 ГПК РФ, согласно которой иск, в том числе, и о восстановлении нарушенных трудовых прав гражданина, предъявляется в суд по месту нахождения организации (юридической регистрации работодателя). Бесспорно, граждане, чьи трудовые права нарушены, находятся в более уязвимом положении, чем работодатель, поскольку, как правило, лишены возможности лично прибыть в суд, участвовать в судебном заседании, давать пояснения и представлять суду доказательства.

**К Уполномоченному обратился житель Борзинского района Г. и сообщил, что работал в Борзинском районе на строительстве дороги, однако ООО «ДСТ», зарегистрированное в г. Иркутске, не выплатило ему заработную плату в размере 15 тыс. рублей. Поскольку Г. проживает в сельской местности и каких-либо иных доходов не имеет, то не может самостоятельно обратиться за защитой своих трудовых прав в суд, который находится в г. Иркутске. В связи с этим, Уполномоченный обратился к прокурору Иркутской области с предложением защитить права гражданина Г. в судебном порядке. Прокуратурой Иркутской области в интересах гражданина Г. было направлено в суд исковое заявление о взыскании с ООО «ДСТ» задолженности по окончательному расчету при увольнении, денежной компенсации за несвоевременную выплату расчета при увольнении, а также компенсации морального вреда.**

Считаем необходимым внести изменения в ст. 28 ГПК РФ, в части предоставления работнику права подавать иск о защите своих трудовых прав в суд по месту своего жительства.

Надо отметить, что нарушения есть не только в гражданских, но и в военных коллективах.

**Так, к Уполномоченному поступила коллективная жалоба о нарушении трудовых прав гражданских служащих в военной части 59313/47, дислоцирующейся в пгт. Горный Улетовского района. В результате проверки установлено, что в данной воинской части, в нарушение требований ст. 99 ТК РФ, к сверхурочным работам без письменного согласия привлекались гражданские служащие, а в нарушение ст. 122 ТК РФ оплачиваемые отпуска предоставлялись**

**работникам после окончания рабочего года. По просьбе Уполномоченного проверкой занималась прокуратура Восточного военного округа. Кроме нарушений трудовых прав, прокурор выявил в воинской части признаки конфликта интересов, поскольку там проходят службу родственники командира части. Права заявителей были восстановлены.**

По сообщениям о невыплате в крае работодателями зарплаты работникам, органами следствия за 12 месяцев 2015 года возбуждено 15 уголовных дел по ст. 145<sup>1</sup> УК РФ. Судом с начала года рассмотрено 6 уголовных дел по невыплате заработной платы, из которых 3 прекращены по нереабилитирующим основаниям в связи с амнистией, по 3 уголовным делам вынесены обвинительные приговоры. Среди наиболее значимых следует выделить уголовное дело в отношении бывшего генерального директора градообразующего предприятия поселка Вершино-Дарасунский ООО «Дарасунский рудник» И.М. Стародубцева. Предварительным следствием он обвиняется в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 145<sup>1</sup> УК РФ, связанных с полной и частичной невыплатой заработной платы работникам. Согласно материалам уголовного дела, в 2013 и 2014 годах И.М. Стародубцев, являясь генеральным директором рудника, осуществляющего деятельность по добыче золота, не выплачивал свыше двух месяцев полностью и свыше трех месяцев частично заработную плату 222 работникам предприятия, уволенным в связи с сокращением численности штата. Общая сумма задолженности составила более 6 млн. 600 тыс. рублей. Финансовая ревизия установила, что на счетах ООО «Дарасунский рудник» в этот период имелись достаточные средства для погашения задолженности перед работниками. Только на расчеты с поставщиками и подрядчиками, на погашение займов было потрачено более 273 млн. рублей. Однако эти средства расходовались генеральным директором на иные нужды, не связанные с первоочередными выплатами.

В своем предыдущем докладе Уполномоченный отмечал, что в июне 2014 года Министерством труда и социальной защиты РФ был представлен план поэтапного приближения минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) к величине прожиточного минимума. Согласно документу, с 01 октября 2015 года МРОТ планировалось установить в соотношении к величине прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте РФ на третий квартал предыдущего года. К 01 октября 2015 года планировалось достигнуть уровня в 89%. К сожалению, можно констатировать, что данный план не реализован. Так, с января 2016 года размер МРОТ вырос на 4% и составил 6204 рубля в месяц. Соотношение будущего МРОТ с прогнозируемой величиной прожиточного минимума трудоспособного населения оценивается в 53,6%, а согласно прогнозам Минэкономразвития России и Центробанка, инфляция в этом году приблизится к 13%.

С 2012 года для учета региональных особенностей в субъекте действует собственное соглашение о минимальной заработной плате. Разработка и утверждение этого документа осуществляются трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. Повышенный размер минимальной заработной платы может устанавливаться для граждан, работающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением работников организаций, финансируемых из федерального бюджета. Как известно, с 01 апреля 2014 года для работников организаций, финансируемых из бюджета Забайкальского края, минимальная заработная плата равна 6 044 рублям, для краевых бюджетников, работающих в Тунгиро-Олёкминском и Тунгокоченском районах, она составляет 7 857 рублей, в Каларском районе – 9 066 рублей. Для работников организаций внебюджетного сектора экономики размер минимальной региональной зарплаты сегодня составляет 8 059 рублей (что впервые соответствовало уровню прожиточного минимума трудоспособного населения в крае в 2014 году), в Тунгиро-Олёкминском и Тунгокоченском районах – 9 480 рублей, в Каларском районе – 10 429 рублей.

Поскольку размер минимальной заработной платы в крае на протяжении двух лет практически не изменялся и, на сегодняшний день, составляет от величины прожиточного минимума за 3 квартал 2015 года: 56% для работников организаций бюджетной сферы и 74% для внебюджетного сектора экономики, то после повышения МРОТ на федеральном уровне, естественно, встает вопрос о подписании нового Регионального соглашения между Федерацией профсоюзов Забайкалья, Правительством края и региональным Союзом работодателей о повышении размера минимальной заработной платы в крае, несмотря на сложную финансово-экономическую ситуацию.

### ***Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания***

В условиях изоляции осужденных и следственно-арестованных от общества каждый из них является носителем значительного объема конституционных прав и свобод, соблюдение которых должно быть неукоснительным. Однако, как показывает практика, права и свободы граждан, содержащихся в местах принудительного содержания, не всегда соблюдаются.

В настоящее время на территории края функционирует 12 учреждений УФСИН России по Забайкальскому краю: 2 следственных изолятора (ФКУ СИЗО-1 и СИЗО-2), 8 исправительных колоний (ФКУ ИК-1, ИК-2, ИК-3, ИК-5, ИК-7, ИК-8, ИК-10, ИК-11), 1 колония-поселение (ФКУ КП-6) и 1 лечебно-исправительное учреждение (ФКУ ЛИУ-4), в которых на 01 января 2016 года содержалось 8 212 человек (в 2015 году – 8 550 человек).

Всего за прошедший год в адрес Уполномоченного поступило 230 обращений (в 2014 году – 181) от осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях и граждан, содержащихся в местах принудительного содержания, от их близких и родственников, а также от различных правозащитных организаций и адвокатов в интересах осужденных и граждан, содержащихся под стражей.

Основная часть обращений – 174 не связана с непосредственным отбыванием наказания осужденных в исправительных учреждениях и содержанием под стражей в местах принудительного содержания: 79 обращений связано с вопросами уголовного судопроизводства, с несогласием с действиями должностных лиц следственных органов, с ходом расследования уголовных дел, с действиями сотрудников полиции, с обвинительными приговорами судов и т.д.;

95 обращений по иным вопросам (социального, жилищного характера, гражданских судебных споров и т.д.).

**Так, к Уполномоченному обратился осужденный Е., отбывающий наказание в одной из исправительных колоний Красноярского края, по вопросу закрепления за ним, как за лицом из числа детей-сирот, администрацией Шелопугинского района заведомо ненадлежащего жилого помещения. В интересах защиты прав Е. Уполномоченный обратился в прокуратуру Забайкальского края для проведения соответствующей проверки и принятия мер прокурорского реагирования в случае выявления нарушений. По результатам проведенной органами прокуратуры проверки, доводы Е. нашли свое подтверждение. Мерами прокурорского реагирования прокуратуры Шелопугинского района незаконное постановление главы администрации Шелопугинского района от 2003 года было отменено, а заявителю дано подробное разъяснение порядка реализации его жилищных прав, как лица из числа детей-сирот.**

Аналогичное обращение поступило от содержащегося под стражей в ФКУ СИЗО-1 Н., в ходе рассмотрения которого аппаратом Уполномоченного установлено, что постановлением главы администрации муниципального образования «Чернышевский район» от 2001 года за Н. и двумя его младшими братьями, являющимися детьми-сиротами, было закреплено жилье – дом, расположенный в п. Чернышевск. Однако в дальнейшем, право на проживание в данном доме Н. и его братья утратили, в связи с обменом данного дома без учетов их интересов на другое жилье – квартиру, расположенную в с. Гаур Чернышевского района. На момент выпуска Н. из детского дома данная квартира находилась в непригодном для проживания состоянии, в связи с чем Н. и его братья остались без жилья. По постановлению главы администрации Чернышевского района от

2012 года одного из братьев Н. поставили на учет детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Однако Н. и второй брат, в нарушение действующего законодательства, на данный учет поставлены не были, что привело к нарушению их жилищных прав. В целях восстановления прав Н. и его брата, Уполномоченный обратился в прокуратуру Забайкальского края для проведения соответствующей проверки и принятия мер прокурорского реагирования. По результатам проведенной проверки, прокуратурой Чернышевского района в адрес начальника МУ Управления образованием администрации муниципального района «Чернышевский район» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, а заявителю дано подробное разъяснения порядка реализации его жилищных прав, как лица из числа детей-сирот.

В связи с непосредственным нахождением в местах принудительного содержания поступило 56 обращений (в 2014 году – 54). Особое внимание вызывают обращения об оказании ненадлежащей медицинской помощи, так как осужденные, отбывающие наказание в исправительных учреждениях, и граждане, содержащиеся под стражей, в связи с изоляцией ограничены в реализации в полной мере этого права. Сохраняется проблема нехватки высококвалифицированных медицинских кадров узкой специализации, спецоборудования и недостаточным финансированием уголовно-исполнительной системы в данном направлении, по этой тематике поступило 19 обращений. В результате рассмотрения данных обращений, принимались меры реагирования.

Так, к Уполномоченному обратилась мать следственно-арестованного С., содержащегося под стражей в СИЗО-1, из обращения следовало, что во время содержания С. в СИЗО-1 ему 11.04.2015 в ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» провели две хирургических операции, после чего перевели в ГУЗ «Дорожная клиническая больница», где 14.04.2015 ему провели вторую хирургическую операцию, во время которой установили стент. Данный стент было жизненно важно удалить в течении 3-4 недель в ГУЗ «Дорожная клиническая больница», так как соответствующие специалисты и необходимое медицинское оборудование в больнице № 2 ФКУЗ МСЧ-75 ФСИН России при СИЗО-1 отсутствовали. Однако, по истечению установленного срока со стороны руководства больницы № 2 при СИЗО-1 и со стороны администрации СИЗО-1, необходимых мер по транспортировке С. в ГУЗ «Дорожная клиническая больница» принято не было. В целях защиты прав С. на оказание надлежащей медицинской помощи, Уполномоченный обратился к начальнику УФСИН России по Забайкальскому краю с предложением о незамедлительной госпитализации С. в профильное отделение

лечебно-профилактического учреждения, после чего С. был госпитализирован из СИЗО-1 в профильное медицинское учреждение, где провели необходимую операцию.

Другим примером служит обращение Б., содержащегося под стражей в СИЗО-1, об оказании ненадлежащей медицинской помощи в больнице № 2 при СИЗО-1. В целях защиты прав Б. на получение надлежащей медицинской помощи, Уполномоченный обратился в Росздравнадзор по Забайкальскому краю, где провели соответствующую проверку, по результатам которой были выявлены нарушения порядка осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности в части оформления результатов внутреннего контроля. Для устранения выявленных нарушений Росздравнадзор по Забайкальскому краю выдал руководителю ФКУЗ МСЧ-75 ФСИН России предписание об устранении выявленных нарушений.

Затянулся капитальный ремонт в двух помещениях хирургического отделения больницы № 1 ФКУЗ МСЧ № 75 ФСИН России при ИК-5. В настоящее время значительная часть ремонтных работ в обоих помещениях хирургического отделения выполнена, однако до настоящего времени помещения не готовы принимать больных, что влечет за собой нарушение прав осужденных на оказание надлежащей медицинской помощи и проведение необходимых обследований. По этому вопросу Уполномоченный обратился к начальнику УФСИН России по Забайкальскому краю, из полученного ответа следует, что ремонтные работы будут завершены в первом квартале 2016 года и в срок до 25 марта 2016 года оба хирургических отделения будут введены в эксплуатацию. Данный вопрос стоит на контроле Уполномоченного.

Кроме обращений об оказании ненадлежащей медицинской помощи, в адрес Уполномоченного поступают жалобы на нарушение прав осужденных и граждан, содержащихся под стражей, действиями администраций исправительных колоний края и следственных изоляторов, а также сотрудников данных учреждений. В течение 2015 года к Уполномоченному поступило 22 обращения подобного рода.

Так, в феврале 2015 года поступило обращение осужденного П. о нарушении его трудовых прав со стороны администрации ИК-5, а именно о невыплате пособия по временной нетрудоспособности по больничному листу. В ходе проверки по обращению Уполномоченного, проведенной Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае, доводы заявителя подтвердились, приняты меры по устранению выявленных нарушений, в результате пособие по временной нетрудоспособности осужденному П. было начислено и переведено на его лицевой счет.

Другим примером нарушения прав осужденных со стороны сотрудников пенитенциарных учреждений края, служит

**выявленный в ходе посещения в мае 2015 года ИК-10 факт выдачи сотрудником ИК-10 посылки с продуктами питания, адресованной осужденному Ш., его однофамильцу. После вмешательства Уполномоченного, администрация ИК-10 в полном объеме возместила стоимость утраченных продуктов осужденному Ш.**

На особом контроле Уполномоченного стоят обращения осужденных и граждан, содержащихся под стражей в учреждениях уголовно-исполнительной системы края, связанные с нарушением условий содержания. С целью обследования условий содержания осужденных и граждан, содержащихся под стражей в учреждениях уголовно-исполнительной системы края, Уполномоченный и сотрудники его аппарата посетили СИЗО-1, СИЗО-2, ИК-1, ИК-2, ИК-3, ИК-4, ИК-5, ИК-10 и ИК-11.

Как правило, все выявленные недостатки устранялись.

Так же, в ходе проверок, проводимых прокуратурой Забайкальского края в прошедшем году, в СИЗО-1 были выявлены многочисленные нарушения материально-бытовых и санитарно-гигиенических условий содержания граждан: отсутствие во многих камерах приточной вентиляции с механическим побуждением и вытяжной вентиляции с естественным побуждением, отсутствие напольного покрытия или наличие на нем существенных повреждений, несвоевременная замена непригодных матрасов и постельного белья, необходимость проведения косметического ремонта и т.д. По всем выявленным нарушениям прокуратурой края применялись необходимые меры прокурорского реагирования путем внесения в адрес начальника УФСИН России по Забайкальскому краю представлений, подачи исковых заявлений в суд об обязанности УФСИН России по Забайкальскому краю устранить нарушения. Требования прокуратуры удовлетворены.

В апреле 2015 года Уполномоченным совместно с УФСИН России по Забайкальскому краю, в рамках ежегодной конференции была проведена дискуссионная площадка на тему: «Создание благоприятных условий и среды пребывания для инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях уголовно-исполнительной системы». По результатам проведения которой, были приняты рекомендации для УФСИН России по Забайкальскому краю, направленные на улучшение условий среды пребывания инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья, в учреждениях уголовно-исполнительной системы края. Реализация рекомендаций находится на контроле Уполномоченного.

В целом условия содержания инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях уголовно-исполнительной системы края, находятся в удовлетворительном состоянии, однако, нарушения действующего законодательства в данной сфере периодически встречаются.

**Одним из примеров таких нарушений служит обращение осужденного П. о ненадлежащем обеспечении его средствами реабилитации инвалидов. В ходе проверки, проведенной прокуратурой Забайкальского края по обращению**

**Уполномоченного, доводы заявителя нашли свое подтверждение, в связи с чем были приняты соответствующие меры прокурорского реагирования, направленные на устранение выявленных нарушений.**

В рамках взаимодействия в области защиты и соблюдения прав граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся под стражей в местах принудительного содержания, а также в целях правового просвещения, Уполномоченным совместно с УФСИН России по Забайкальскому краю и Читинской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях были разработаны методические рекомендации по вопросам, касающимся прав осужденных, отбывающих наказание, и граждан, содержащихся под стражей. Указанные рекомендации были распространены в учреждениях уголовно-исполнительной системы края.

Существенные недостатки есть в деятельности изоляторов временного содержания системы УМВД России по Забайкальскому краю. Из 25 изоляторов лишь 2 ИВС (в п. Агинское и п. Забайкальск) полностью соответствуют современным требованиям, в 11 ИВС условия максимально приближены к данным требованиям.

Условия содержания в остальных ИВС по-прежнему нуждаются в улучшении. Основная причина заключается в том, что данные ИВС размещены в непригодных помещениях, в том числе, 3 из них в помещениях подвального типа (в Приаргунском, Кыринском и Красночикойском районах) и 2 ИВС расположены в полуподвальных помещениях (в Петровск-Забайкальском и в Нерчинско-Заводском районах). Из-за конструктивных особенностей помещений данных ИВС, в них сложно оборудовать медицинские кабинеты, комнаты для свиданий и иные помещения в соответствии с установленными требованиями федерального законодательства, а также оборудовать камеры канализацией и центральным водоснабжением.

Несмотря на принимаемые со стороны УМВД России по Забайкальскому краю меры по улучшению условий содержания ИВС, многие проблемы остаются нерешенными на протяжении длительного времени, это связано с хроническим недофинансированием из федерального бюджета. Так, в 2015 году не начато запланированное строительство двух новых ИВС в Карымском и Сретенском районах, а его начало перенесено на 2016 год, однако из-за недофинансирования остается риск срыва и приостановки начала строительства.

**Так, в ходе рассмотрения обращений от содержащихся под стражей Ч. и К. о ненадлежащих условиях содержания в ИВС в Нерчинско-Заводском районе, Уполномоченный в целях проведения соответствующей проверки и защиты прав заявителей обратился в прокуратуру Нерчинско-Заводского района. По результатам проведенной органами прокуратуры проверки, доводы Ч. и К.**



нашли свое подтверждение, в связи с чем, для устранения выявленных нарушений, прокурором Нерчинско-Заводского района приняты необходимые меры прокурорского реагирования, направленные на их устранение.

Еще одним примером ненадлежащих условий содержания в ИВС служит обращение К., содержащегося под стражей в ИВС в Приаргунском районе, где в ходе проведения прокуратурой Приаргунского района проверки, были выявлены многочисленные нарушения условий содержания граждан, с целью устранения которых прокурором Приаргунского района приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

Также необходимо отметить, что за прошедший год в ходе проверок, проводимых по обращениям, поступившим к Уполномоченному, в Нерчинско-Заводском районе дважды выявлялись факты превышения содержания граждан в ИВС свыше 10 суток. Аналогичное нарушение зафиксировано и в ИВС в Приаргунском районе.

Все вышеуказанные нарушения условий содержания осужденных и граждан, содержащихся под стражей в местах принудительного содержания края, а также нарушения их прав и свобод со стороны руководства и сотрудников указанных учреждений, свидетельствует о наличии многочисленных проблем в данной сфере. Уполномоченный уделяет повышенное внимание решению этих проблем, в связи с чем, а также с целью эффективной и своевременной защиты прав граждан, отбывающих наказание и, содержащихся под стражей в местах принудительного содержания края, продолжается укрепление конструктивного взаимодействия Уполномоченного с органами прокуратуры, УФСИН России по Забайкальскому краю, УМВД России по Забайкальскому краю и Общественной наблюдательной комиссией Забайкальского края.

### ***Соблюдение прав человека правоохранительными и судебными органами***

Значительная часть поступающих к Уполномоченному обращений касается профессиональной деятельности правоохранительных и судебных органов, и, в первую очередь, вопросов уголовного судопроизводства: жалобы о несогласии с привлечением к уголовной ответственности, с процессуальными и оперативно-розыскными действиями должностных лиц правоохранительных органов, с обвинительными приговорами судов. Во-вторых, это обращения по вопросам применения законодательства об административных правонарушениях, гражданского и административного судопроизводства, а также по вопросам осуществления прокурорского надзора.

В 2015 году Уполномоченный рассмотрел 149 обращений граждан по вопросам уголовного судопроизводства, из которых 83 обращения о несогласии с привлечением к уголовной ответственности и с действиями должностных лиц правоохранительных органов, 44 о несогласии с обвинительными приговорами судов, 22 о несогласии с иными решениями судов по вопросам уголовного судопроизводства.

Проведение проверок по существу подобных обращений Уполномоченный проводит совместно с правоохранительными и судебными органами.

**Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Я., проживающая в г. Чите, которая сообщила, что сотрудник ОП «Черновский» УМВД России по г. Чите в установленный срок не предоставил ей решение по материалам процессуальной проверки, проведенной по ее заявлению. Кроме того, по ее заявлению о предоставлении ей для ознакомления материалов процессуальной проверки, руководством ОП «Черновский» в установленный срок не был дан ответ и не представлены запрашиваемые материалы. После обращения Уполномоченного в прокуратуру Забайкальского края вопросы, поднятые в заявлении гражданки Я., были разрешены.**

**Другим примером нарушения прав граждан со стороны правоохранительных органов служит обращение гражданина И. – жителя г. Читы, сообщившего о затягивании сотрудником ОП «Северный» УМВД России по г. Чите расследования уголовного дела, возбужденного по факту причинения вреда здоровью заявителю, что повлекло нарушение конституционного права заявителя на своевременный доступ к правосудию. После обращения Уполномоченного в адрес руководства УМВД России по Забайкальскому краю были приняты меры по устранению выявленного нарушения и уголовное дело после окончания расследования направлено в суд.**

В свою очередь, Уполномоченный информирует руководство правоохранительных и надзорных органов о необходимости усиления мер, направленных на снижение количества нарушений закона и служебной дисциплины со стороны сотрудников силовых структур.

В крае ежегодно снижается количество лиц, подпадающих под условно-досрочное освобождение (далее – УДО).

Так, за 2015 год судами края по УДО из исправительных учреждений края освобождено 239 осужденных, что 32% меньше, чем в 2014 году. Учитывая, что УДО играет большую воспитательную роль в исправлении осужденных, такое снижение уровня УДО может негативно повлиять на законопослушное поведение осужденных, на их отношение к обучению в образовательных учреждениях, к трудоустройству и возмещению вреда, причиненного потерпевшим, так как утрачивается важный стимулирующий фактор – более раннее освобождение из исправительных учреждений. Кроме

того, данное обстоятельство ведет к росту числа осужденных отрицательной направленности, что влечет за собой обострение оперативной обстановки в исправительных учреждениях края.

На уровне УДО должны положительно сказаться изменения, внесенные в Постановление Пленума Верховного суда РФ от 21.04.2009 № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания», утвержденные в целях исключения немотивированных отказов в ходатайствах об УДО и замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Так, в п. 6 Постановления уточняется, что характер и степень общественной опасности преступления (в том числе его тяжесть и последствия) не могут являться основаниями для отказа в удовлетворении ходатайства об УДО или представления о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Кроме того, обращается внимание и на то, что наличие у осужденного взысканий само по себе не может свидетельствовать о необходимости дальнейшего отбывания наказания. В данном случае следует учитывать конкретные обстоятельства, тяжесть и характер каждого допущенного нарушения за весь срок, а не только за время, непосредственно предшествующее рассмотрению ходатайства.

Всего за 2015 год к Уполномоченному поступило 10 обращений от осужденных о несогласии с отказом судов в УДО.

**Так, к Уполномоченному поступило обращение от родственников осужденного В., отбывающего наказание в ЛИУ-4.**

**Как следует из обращения, по приговору Читинского гарнизонного военного суда В. за совершение ряда преступлений было назначено наказание в виде 14-и лет лишения свободы. После отбытия 10 лет срока наказания В. обратился в Ингодинский районный суд г. Читы с ходатайством об условно-досрочном освобождении. На тот момент В. являлся образцово-показательным осужденным, имел 32 поощрения и ни одного взыскания. Более того, он был единственным в крае за 10 лет осужденным, который в качестве поощрения был отпущен в отпуск за пределы исправительного учреждения. С первых дней пребывания в исправительном учреждении В. Был трудоустроен, трудовую деятельность не прерывал, относился к труду добросовестно и погасил 2/3 суммы гражданского иска. Окончил ПТУ по различным специальностям, дистанционно обучается на 4-ом курсе в высшем учебном заведении. Имеет постоянное местожительство, устойчивые социальные связи, реальную возможность трудоустройства сразу после освобождения. В связи с чем можно предположить, что для своего исправления В. не нуждается в полном отбывании наказания, назначенного судом.**

**Однако, несмотря на все обстоятельства, свидетельствующие об исправлении В., суды двух инстанций отказали ему в УДО.**

Есть проблемы в УДО лиц, имеющих серьезные заболевания. Первоочередным условием для такого освобождения является прохождение специальной медицинской комиссии по решению вопроса о возможности дальнейшего отбывания наказания в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью».

За 2015 год на специальную медицинскую комиссию было представлено 44 осужденных, было освобождено 5 осужденных, умерло до освобождения 9 осужденных. Таким образом, только десятая часть осужденных успела оказаться на свободе до наступления смерти.

**Одним из примеров служит отказ Ингодинским районным судом г. Читы в освобождении осужденному К., который страдал почечно-клеточным раком почки 4 стадии с метастазами в легких и находился в тяжелом состоянии. Постановление об отказе в УДО в апелляционном порядке было обжаловано в Забайкальский краевой суд, однако, на момент рассмотрения апелляционной жалобы К. скончался в больнице № 1 ФКУЗ МСЧ № 75 ФСИН России при ИК-5, а решение Ингодинского районного суда г. Читы об отказе в УДО было отменено.**

Исполнение постановления Пленума Верховного суда РФ от 21.04.2009 № 8 позволит избежать подобных случаев. Тем более что согласно новой формулировке, суд должен оценить медицинское заключение специальной комиссии или учреждения медико-социальной экспертизы с учетом Перечня заболеваний, препятствующих отбыванию наказания (утвержден постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54), а также принять во внимание иные обстоятельства.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством, суды не вправе отказать в освобождении от отбывания наказания по основаниям, не указанным в законе, в том числе, таким как тяжесть совершенного преступления и условия содержания.

### ***Соблюдение прав коренных малочисленных народов Севера Забайкальского края***

Забайкалье один из немногих регионов, где проживают коренные малочисленные народы Севера (далее – КМНС), их численность неуклонно снижается. Так, по переписи 1939 года их было 6,5 тысяч в Забайкалье, то сейчас – 1168 человек.

В Забайкальском крае местами компактного проживания КМНС являются – Каларский, Тунгокоченский и Тунгиро-Олёкминский районы, общая площадь территории которых составляет 151 тыс. кв. км, или 35% от всей территории Забайкальского края. На этой территории проживает 22 247 человек, или 2,02 % от общей численности населения края; из них 1 168 человек – представители КМНС, а это, по большей части эвенки (99,5%). В Каларском районе проживает 508 человек (43,5% от общей численности КМНС), в Тунгокоченском – 362 человека (30,1%), в Тунгиро-Олёкминском – 298 человек (22,1%).

Сложившиеся тенденции по сокращению количества коренного населения Севера Забайкальского края вызывают серьезную обеспокоенность. В связи с чем, Уполномоченный поднимал проблемы КМНС в своем докладе за 2014 год, его предложения были рассмотрены комитетом по демографической политике, качеству жизни и трудовым отношениям Законодательного Собрания края. В марте 2015 года был проведен круглый стол «О проблемах коренных малочисленных народов Севера», рекомендации которого направлены во все заинтересованные министерства и ведомства. Так, Министерству территориального развития Забайкальского края было рекомендовано разработать государственную программу Забайкальского края «Жилье – эвенкам», в рамках которой были бы предусмотрены мероприятия по строительству жилья для эвенков, проживающих в ветхих и аварийных домах; предоставлению кочевого жилья для лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни (кочевое жильё); строительству жилья для медицинских работников, преподавателей эвенкийского языка, ветеринаров.

Министерству сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края рекомендовали изучить вопрос о возможности создания заготовительного предприятия, которое будет производить закуп и реализацию продукции традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера, рассмотрев при этом возможность компенсации транспортных затрат на добычу и доставку этой продукции. Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края рекомендовано повысить доступ к образовательным услугам коренных малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей: проанализировать возможность организации альтернативных групп дошкольного семейного воспитания в многодетных эвенкийских семьях; решить вопрос об обучении эвенков в высших учебных заведениях Забайкальского края и за его пределами за счет средств бюджета края по установленной квоте для северных районов с заключением договоров об их возвращении после окончания высшего учебного заведения в район; сохранить в школах северных районов преподавание эвенкийского языка; проработать вопрос летнего отдыха части эвенкийских детей за пределами северных районов края за счет средств бюджета края.

Министерству труда и социальной защиты Забайкальского края рекомендовали достичь ста процентов оказания адресной помощи многодетным семьям и семьям с детьми-инвалидами, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации из числа коренных малочисленных народов Севера.

Министерству здравоохранения Забайкальского края, с учетом большой удаленностью мест компактного проживания лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, рекомендовано проработать вопрос формирования и приобретения медицинских аптек для оказания медицинской помощи, а также комплектов для новорожденных; рассмотреть возможность обучения навыкам первой медицинской помощи и правилам медицинского ухода лиц из числа коренных малочисленных народов Севера или проживающих в местах компактного расселения коренных малочисленных народов Севера, в труднодоступных селах; проводить регулярные комплексные медицинские профилактические осмотры детей и женщин северных районов Забайкальского края экспедиционным методом.

Министерству культуры Забайкальского края – уделить больше внимания реализации мероприятий по сохранению и пропаганде культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, обеспечить участие молодежи и школьников во Всероссийских этнокультурных проектах; продолжить работу по организации и проведению экспедиционных исследований по этнокультурному состоянию коренных малочисленных народов Севера.

Необходимо сосредоточить внимание на реализации государственной программы Забайкальского края «Совершенствование государственного управления Забайкальского края», подпрограмма которой «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Забайкальском крае» на 2014-2020 годы», которая содержит мероприятия по поддержке КМНС.

### ***Правовое просвещение***

Одной из задач института Уполномоченного по правам человека является правовое просвещение граждан. В соответствии с Законом Забайкальского края «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае», Уполномоченный способствует правовому просвещению населения края по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты. Основной составляющей правового просвещения населения края является оказание Уполномоченным и его аппаратом бесплатной юридической помощи гражданам, в рамках Закона Забайкальского края от 3 марта 2014 года № 931-33К «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Забайкальского края». В 2015 году в адрес Уполномоченного поступало достаточно большое количество обращений граждан по вопросам

оказания бесплатной юридической помощи, которая оказывалась им путем проведения правового консультирования в устной и письменной форме (в установленном федеральным законодательством порядке рассмотрения обращений граждан).

В апреле 2015 года в сельском поселении «Смоленское» сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно с представителями Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края, прокуратуры Читинского района проведен прием граждан, пострадавших в результате ЧС, которым были даны необходимые консультации, в том числе, разъяснен порядок обращений в судебные органы и органы исполнительной власти, разъяснены вопросы обеспечения прав и законных интересов граждан в условиях ЧС и т.д. Так же сотрудниками аппарата Уполномоченного был проведен совместно с представителями газеты «Аргументы и факты - Забайкалье» прием граждан. Во время приема граждане получали консультации по вопросам повышения тарифов на теплоэнергию, оплаты за электроэнергию, по вопросам невыплаты ветеранских, неисполнения судебных решений.

Ежегодно Уполномоченным совместно с Общественной палатой Забайкальского края проводится научно-практическая конференция, посвященная проблемам защиты прав и свобод граждан, по итогам которой в органы государственной власти, надзорные, судебные, правоохранительные органы направляются соответствующие рекомендации по решению выявленных проблем. Наиболее актуальные проблемы находят выражение в специальных докладах Уполномоченного. За 6 лет Уполномоченным было подготовлено 7 специальных докладов по различным вопросам. Как ранее уже отмечалось в докладе, в октябре 2015 года Уполномоченным совместно с Общественной палатой Забайкальского края в рамках Гражданского форума «Забайкальцы – Забайкалью» был подготовлен и проведен круглый стол по вопросу «Проблемы защиты прав инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации и лекарственными препаратами», на основании материалов которого был подготовлен специальный доклад Уполномоченного «Проблемы защиты прав инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации», направленный, в том числе, в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и в Фонд социального страхования Российской Федерации.

Проблемы, поднятые на круглом столе, и рекомендации по их решению, отраженные в резолюции, были направлены в Правительство Забайкальского края, Законодательное Собрание Забайкальского края, во все заинтересованные министерства и ведомства, а также общественные организации. Поскольку вопрос обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации стоит довольно остро не только для Забайкальского края, но и для Российской Федерации в целом, Уполномоченный по правам человека в Забайкальском крае по согласованию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации вынес этот

вопрос на обсуждение в прямом эфире Общественного телевидения России в рамках программы «Права человека».

С 2011 года Уполномоченным публикуются и издаются в виде брошюр ежегодные доклады Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае за соответствующий период, а также специальные доклады Уполномоченного. Уполномоченный сотрудничает с научно-практическим правовым журналом «Закон и практика», где начались публикации материалов, отражающих деятельность Уполномоченного по защите прав граждан. Совместно с УФСИН по Забайкальскому краю, Читинской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях была подготовлена и издана памятка «Защита прав осужденных, подозреваемых и обвиняемых».

Уполномоченный и сотрудники аппарата принимают участие в правовом просвещении граждан во время проведения мероприятий, связанных с пропагандой права. Так, в прошедшем году Уполномоченный и работники аппарата принимали участие в консультировании граждан по правовым вопросам в Федерации профсоюзов, Отделении пенсионного Фонда РФ по Забайкальскому краю, в редакциях ряда газет и электронных СМИ, на информационных порталах «ЧитаРу» и «Забмедиа».

В рамках рубрики «Гость портала» на информационном портале «ЧитаРу» Уполномоченный в течение недели отвечал на интересующие граждан вопросы, причем по одному из обращений Уполномоченным была инициирована и проведена проверка в стационарном учреждении социального обслуживания граждан.

Большой общественный резонанс вызвали подготовка и проведение в г. Чите заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации. За время работы Совета с 14 по 18 декабря 2015 года его членами принято несколько десятков забайкальцев, их просьбы и жалобы рассматриваются по настоящее время. В подготовке проведения Совета приняли активное участие Уполномоченный и сотрудники его аппарата, были организованы совместные выездные приемы граждан в пгт. Агинское, п. Орловский, п. Ясногорске и г. Шилке, посещен ряд социальных и образовательных учреждений, а также мест лишения свободы. Уполномоченный выступил со своими предложениями непосредственно на заседании Совета. Предложения Уполномоченного по изменению порядка обеспечения ТСП инвалидов и компенсации их стоимости в случае самостоятельного приобретения, были поддержаны и вошли в итоговые рекомендации Совета.

Необходимо отметить и вклад в правовое просвещение общественных представителей Уполномоченного в муниципальных районах края, которые на местах проводят приемы граждан, дают консультации.

Так, общественным представителем Уполномоченного в Шилкинском районе в 2015 году было проконсультировано 27 граждан по вопросам нарушения прав несовершеннолетних, жилищных прав, прав на социальное



обеспечения, кроме того, общественный представитель участвовал в организации и проведении Дня детского телефона доверия, Всероссийского дня правовой помощи детям, а также совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и отделом опеки и попечительства участвовал в 23 рейдах по семьям, находящимся в социально опасном положении и учреждениям для детей, оставшихся без попечения родителей. Общественный представитель в г. Краснокаменске проконсультировал 13 граждан, в том числе, по вопросам пенсионного обеспечения, проблемам в сфере ЖКХ, защиты трудовых прав, а представитель в Шелопугинском районе консультировал граждан по вопросам медицинского обеспечения граждан на территории района, обеспечения сотовой связью, перебоев с подачей электроэнергии.

### *Заключение*

Прошедший год был очень сложным как для страны, так и для нашего региона, санкции со стороны целого ряда стран, падение цены на нефть вызвали кризисные явления в экономике и социальной сфере страны.

Вместе с тем все это способствовало мобилизации страны на работу по развитию экономики, по импортозамещению. Приоритетными направлениями развития стали отрасли, производящие конечную продукцию, способную не только заменить западные аналоги, но и превзойти их по качеству и надежности. Наша страна стала более единой, способной защитить не только свои жизненные интересы, но и оказать эффективную помощь и поддержку странам, страдающим от грубого вмешательства в их внутренние дела со стороны некоторых государств, берущих на себя роль вершителей судеб целых народов.

В этих условиях защита прав и свобод человека является исключительно важным направлением политики государства, деятельности всех ветвей власти.

Уполномоченный отмечает, что в Забайкальском крае в прошедшем году он получил помощь и поддержку со стороны органов исполнительной власти, Законодательного Собрания края, правоохранительных структур, судебной системы, муниципальных образований, СМИ, учебных заведений, общественных организаций и выражает глубокую благодарность руководителям и коллективам названных органов и организаций.

Нет сомнения в том, что наша страна и Забайкальский край справятся с кризисными явлениями и продолжат свое поступательное развитие.

**Уполномоченный по правам  
человека в Забайкальском крае**

**Н.Н. Каргин**