



Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия в 2019 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	4
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	6
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	6

Работа с жалобами

В 2019 году Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило **836** обращений, из них **10** коллективных (подписано 5 и более лицами), **19** – в интересах неопределённого круга лиц.

По группам конституционных прав обращения распределились следующим образом:

- личные права – **44**;
- экономические права – **93**;
- социальные права – **396**;
- культурные права – **10**;
- гарантии государственной защиты – **176**;
- иные – **117**.

Количество обращений по следующим тематикам: право на жилище – 54, вопросы ЖКХ – 106, трудовые права – 51, здравоохранение – 45, образование – 10, экология – 9, пенсионное обеспечение – 14, соблюдение прав в учреждениях УИС – 44.

Из общего количества обращений:

- принято к рассмотрению – 105;
- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – 144;
- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – 94;
- отказано в принятии к рассмотрению – 14.

Уполномоченным направлено **12** обращений в органы прокуратуры в связи с работой по жалобам.

По жалобам проведено **48** проверок с выездом.

По результатам рассмотрения жалоб выявлены *системные нарушения* прав и свобод граждан, *требующие совершенствования регионального законодательства*.

Актуальным является вопрос компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребёнком, посещающим детский сад.

Так, статьёй 11 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусмотрено, что средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на оплату иных связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 926 утверждены «Правила направления средств (части средств) материнского семейного капитала на получение образования ребёнком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребёнком (детьми) расходов» (далее – Правила). В соответствии с п.8(1) Правил средства материнского капитала могут быть направлены на оплату содержания ребёнка (детей) и (или) присмотра и ухода за ребёнком (детьми) в организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования и (или) образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Так гражданка Р. воспользовалась своим правом и плату за присмотр и уход за её ребёнком в детском саду вносит из средств материнского капитала.

В соответствии с ч. 5 ст. 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) предоставляется компенсация. Размер компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за присмотр и уход за детьми в соответствующей организации.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 5 февраля 2014 г. «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в частных, государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и частных организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми» родителям (законным представителям) детей,

посещающих частные, государственные и муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, предоставляется ежемесячная компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в указанных образовательных организациях с учётом применения критерия нуждаемости в размерах: 20% – на первого ребёнка, 50% – на второго ребёнка и 70% – на третьего ребёнка и последующих детей.

В соответствии с п. 5 указанного Постановления, финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в частных, государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и частных организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми, является расходным обязательством Республики Хакасия.

В вышеперечисленных нормативных правовых актах не содержится информация и порядок выплаты компенсации части родительской платы, как не содержится и информация об отказе в предоставлении указанной компенсации в случае, если плата была внесена из средств материнского капитала.

Городское управление образования Администрации г. Абакан отказывает гр-ке Р. в выплате компенсации, ссылаясь на то, что плату за посещение ребёнком детского сада, она вносит из средств материнского капитала, что получение компенсации части родительской платы, в этом случае, будет являться обналичиванием средств материнского капитала.

По мнению Уполномоченного, на законодательном уровне следует урегулировать, что выплата компенсации части родительской платы, за посещение ребёнком детского сада (выплачиваемая из средств бюджета Республики Хакасия), в случае, если плата за детский сад была произведена из средств материнского капитала, является обналичиванием средств материнского капитала, или же прописать обратную норму, – что такие выплаты не являются обналичиванием средств материнского капитала.

Системные нарушения прав и свобод граждан, требующие совершенствования федерального законодательства

Одной из актуальных проблем является вопрос подключения электроэнергии к жилым домам, расположенным в границах садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ.

Проблема заключается в том, что в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27 декабря 2004 г. (пп. «ж» п.10 Правил), в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных в границах территории

садоводства или огородничества, необходимо подать соответствующую заявку с приложением документов о количестве земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, с указанием информации о фамилии, имени, отчестве владельцев земельных участков, сериях, номерах и датах выдачи паспортов или иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в случае наличия такой информации - кадастровые номера земельных участков и данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств, выделенной на каждый земельный участок в соответствии с решением общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества.

Трудности состоят в том, что невозможно собрать сведения, предусмотренные п. 10 Правил со всех участников садового общества. Граждане, проживающие (имеющие участки) на территории садового общества, отказываются давать свои паспортные данные, иные документы, удостоверяющие их личность, а также согласие на обработку своих персональных данных.

Данные изменения в пп. «з» п.10 Правил, были внесены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. « 1622 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В связи с указанными изменениями в адрес Уполномоченного поступают жалобы граждан, проживающих без электроэнергии в своих домовладениях, расположенных в границах садово-огороднических обществ.

Уполномоченный считает, что для решения данной проблемы необходимо инициировать внесение изменений в п.10 вышеуказанных Правил, вернув его чтение в прежнюю редакцию.

Восстановлены права заявителей в **36** случаях, из них по коллективным жалобам – в **5**.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

Пандус для инвалида

На приёме граждан в администрации муниципального образования Усть-Абаканский район к Уполномоченному обратился инвалид-колясочник второй группы, гражданин С., 1945 года рождения.

Заявитель сообщил, что проживает с супругой в старом двухэтажном доме, который был введен в эксплуатацию в 1966 году. И хотя квартира, в которой проживают супруги С., находится на первом этаже, выезд из дома на инвалидной коляске для гражданина был крайне затруднителен. Ранее гражданин неоднократно обращался в различные инстанции, в том числе в администрацию района и поселковую администрацию, в министерство

социальной защиты Республики с просьбой решить вопрос с оборудованием в подъезде пандуса из облегчённой металлоконструкции. Просьба инвалида была услышана, пандус был сделан – но сделан не из лёгкой и удобной в обращении металлоконструкции, а из тяжёлых, грубо сколоченных листовых досок. «Пандус» крепился на металлический крюк к стене подъезда и при необходимости опускался на небольшую лестницу. Что бы опустить эту конструкцию, спуститься и выехать из подъезда, супругам приходилось прилагать массу усилий.

В этот же день Уполномоченный выехал к заявителю, осмотрел громоздкое сооружение и лично убедился в том, насколько сложно двум пожилым людям, один из которых передвигается либо на костылях, либо на коляске, справляться с конструкцией, которая сделана для того, что облегчить их жизнь.



По итогам осмотра главе администрации Усть-Абаканского поссовета было направлено письмо с убедительной просьбой, рассмотреть возможность установки пандуса из более лёгких материалов и более удобной конструкции. Кроме того, помощником Уполномоченного был проведён мониторинг существующих вариантов подобных конструкций, и

дополнительно к письму прилагались простые и недорогие варианты таких пандусов.

В ответном письме на имя Уполномоченного сообщалось, что сотрудники поссовета и представители управляющей компании повторно выехали по адресу заявителя, осмотрели имеющийся пандус и установили, что технически установка металлоконструкции возможна и будет осуществлена в самые ближайшие сроки. Обращение остаётся на контроле в аппарате Уполномоченного.

Поиск родственников павшего солдата

В аппарат Уполномоченного поступило электронное обращение от Павла Панова, заместителя командира поискового отряда «Патриот». В обращении содержалась просьба помочь найти родственников красноармейца Василия Максименко, найденного на Синявинских высотах Ленинградской области.

Погибший солдат Василий Максименко родился в Хакасии в селе Большие Копены Богградского района, служил командиром стрелковой роты.

После рассмотрения обращения начались поиски родных погибшего солдата. В разговоре с сотрудниками администрации Богградского района выяснилось, что деревни Большие Копёны уже давно нет, и большинство жителей переехали в город Черногорск. При помощи отдела соцзащиты города были найдены родственники, проживающие в Республике Хакасия и городе

Электросталь. Сотрудники аппарата связались с ними, и выяснилось, что Василия Максименко все эти годы искали братья Григорий и Николай, но безрезультатно.

Благодаря совместным усилиям солдат Василий Максименко не будет числиться без вести пропавшим. Вопросы возможного перезахоронения праха солдата будут решаться родственниками, сотрудниками поискового отряда «Патриот» и военными комиссариатами по месту жительства.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

В общей сложности Уполномоченным заключено **15** соглашений с государственными органами.

За период с 30.05.2019 по 31.12.2019 заключены (в новой редакции) следующие соглашения о сотрудничестве и взаимодействии: с Прокуратурой Республики Хакасия, с Управлением Федеральной службы судебных приставов, с Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия.

В Республике Хакасия функционирует институт общественных помощников, состоящий из 4 человек в четырёх муниципальных образованиях: г. Абакан – Тахтобин А.В., г. Черногорск – Симакова А.В., Аскизский район – Кичеев А.А., г. Саяногорск - Кичеев Д.А.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Правовые уроки в учебных учреждениях в рамках всероссийской акции – Единого урока «Права человека»

Первая встреча в рамках масштабной акции – *Единого урока права* состоялась в общезитии, со студентами факультета электроэнергетики и электротехники Хакасского технического института.

Уполномоченный рассказал ребятам об институте омбудсмена, его создании в России и непосредственно в Хакасии. Кратко пояснил, как и по каким поводам можно и нужно обращаться за защитой своих прав. Особый интерес слушателей вызвали реальные примеры из практики работы аппарата Уполномоченного. После официальной части встречи ребята активно включились в правовую игру и по предложению Уполномоченного порассуждали о том, куда, в какие ведомства и организации, можно обратиться в различных ситуациях. Много вопросов и мнений прозвучало от молодых слушателей и по поводу личного предназначения, выбора профессионального пути и значения самообразования.

Следующий правовой урок прошёл в Хакасском госуниверситете со студентами факультета истории и права.

Ребята, обучающиеся по юридической специальности, приняли участие в правовом квизе. Уполномоченный и специалист Избирательной комиссии Республики Хакасия провели для ребят занятие, посвящённое празднованию Дня Конституции Российской Федерации и Международного дня защиты прав человека.

Встреча началась с краткой официальной части, в ходе которой студенты узнали об истории становления института уполномоченного по правам человека, а также об основных инструментах и способах защиты прав и свобод граждан. Вторая часть мероприятия прошла в формате юридической викторины или правового квиза. Первокурсники разделились на шесть команд и активно включились в игру по основам избирательного права и избирательного процесса.

Викторина состояла из шести этапов, на каждом из которых ребятам необходимо было найти ответы в изображениях, согласиться с представленными высказываниями и разгадать ребусы и шарады. По итогам игры были посчитаны баллы и выбрана команда-победитель – ею стала команда «Бабаяновцы», набравшая 51 балл. Второе место заняла команда «Дельфины 2», третье место досталось команде «Алгоритм».

Очередной правовой урок состоялся 16 декабря в Хакасском государственном университете для студентов-психологов. Диалог с ребятами длился полтора часа. По традиции омбудсмен начал занятие с рассказа об истории создания института Уполномоченного, инструментах защиты прав граждан и полномочиях.

Студентов интересовало многое: звучали вопросы о биографии и профессиональном пути омбудсмена, способах защиты прав и о том, как именно поступает уполномоченный в различных рабочих ситуациях. В беседе также затронули причины, приводящие к трудным случаям, когда граждане вынуждены искать помощь у государственных структур.

Заканчивая правовой урок, Уполномоченный предложил студентам поразмышлять над возможным сотрудничеством и совместными проектами, в частности, в области правового просвещения.



Со студентами – психологами Хакасского государственного университета