



Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия в 2017 году

Оглавление

Работа с жалобами	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан	5
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи	6

Работа с жалобами

За 2017 в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия поступило **1113** обращений граждан.

Табл. 1

Распределение обращений, поступивших за 2017 год	Количество обращений граждан
Коллективные	32
Экономические права	53
Социальные права	273
Культурные права	19
Право на обращение в государственные и муниципальные органы	85
Гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельность правоохранительных органов и иных органов, в местах принудительного содержания	467
Право на жилище (не предоставление жилья, отказ в постановке на учет, переселение из ветхого и аварийного жилья, эксплуатация ЖКХ, оплата коммунальных услуг)	184
ИТОГО	1113



Табл. 2

Работа с обращениями	Количество обращений граждан
Поступившие письменные обращения	798
Устные обращения (проведена консультация)	315
Итого	1113
Из письменных обращений передано государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу	73
Из них в прокуратуру	40
Принято письменных обращений к рассмотрению	725
Из них:	
- отозвано заявителями	11
- приняты меры	593
- отказано по существу заявления	103
- остаток на рассмотрении	18
Проведено проверок по жалобам с выездом	51

По результатам рассмотрения жалоб выявлены следующие вопросы требующие решения на уровне федеральных органов государственной власти:

1) В соответствии с ч. 1, 2 ст. 19 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

Согласно п. 11 приказа Минприроды России от 20.01.2011 № 13 (ред. от 27.09.2016) «Об утверждении Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета» при выдаче охотничьего билета лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и



для которых охота является основой существования, в нем проставляется отметка: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления».

В мой адрес обратились представители ассоциации Коренных малочисленных народов Севера, которые сообщили, что в Республике уполномоченный орган не проставляет отметку: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления».

Из представленной информации Республиканской службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесённых к объектам охоты, контролю и надзору в сфере природопользования с 2013 года по настоящее время специальная отметка в охотничьих билетах коренных малочисленных народов не проставляется.

Причиной не проставления указанной отметки являются отсутствие установленного перечня документов предъявляемых лицами относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, а также лицами, постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, и для которых охота является основой существования для подтверждения указанных обстоятельств.

Таким образом, по причине отсутствия установленного образца документов, подтверждающего отнесение к коренным малочисленным народам, на протяжении длительного периода времени нарушаются права указанных лиц.

В целях урегулирования вопроса необходимо внесение изменений в федеральные правовые акты.

2) По вопросу права постановки на учёт для обеспечения жильём.

В соответствии с ч. 2, ст. 6 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма. Указанным гражданам жилые помещения по договорам социального найма предоставляются в порядке, предусмотренном Жилищным кодексом Российской Федерации, с учетом положений настоящей части.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 14 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относится, в том числе, предоставление в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.



В силу ч. 1, 2 ст. 49 Жилищного кодекса Российской Федерации по договору социального найма предоставляется жилое помещение государственного или муниципального жилищного фонда. Для предоставления жилого помещения по договору социального найма из муниципального жилищного фонда необходимо признание гражданина малоимущим и нуждающимся в жилом помещении в установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации порядке.

Исходя из названных норм для предоставления жилого помещения по договору социального найма из муниципального жилищного фонда необходимо признание гражданина малоимущим и нуждающимся в жилом помещении.

Гражданам, принятым на учет нуждающихся в жилых помещениях до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, жилые помещения из муниципального жилищного фонда по договору социального найма предоставляются после признания их малоимущими в соответствии с Законом Республики Бурятия от 29.12.2005 № 1440-III «Об установлении порядка признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма».

Таким образом, имеет место коллизия в действующем законодательстве в части предоставления жилых помещений гражданам, принятым на учет нуждающихся в жилых помещениях до 01.03.2005 и не удовлетворяющим требованию признания малоимущими.

Так как отношения, регулируемые жилищным законодательством, как правило, носят длящийся характер, соответственно, права и обязанности субъектов этих отношений могут возникать и после того, как возникло само правоотношение. Статьей 5 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (далее - Вводный закон) установлено общее правило, согласно которому к жилищным отношениям, возникшим до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации применяется в части тех прав и обязанностей, которые возникнут после введения его в действие, за исключением случаев, предусмотренных Вводным законом. В связи с этим суду при рассмотрении конкретного дела необходимо определить, когда возникли спорные жилищные правоотношения между сторонами. Если будет установлено, что спорные жилищные правоотношения носят длящийся характер, то Жилищный кодекс Российской Федерации может применяться только к тем правам и обязанностям сторон, которые возникли после введения его в действие, то есть после 01.03.2005.

На основании вышеизложенного полагаем, что необходимо внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации в части предоставления жилых помещений гражданам, вставшим на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.03.2005, без признания их малоимущими.



Вопросы требующие совершенствования регионального законодательства.

В октябре 2017 г. в мой адрес поступило обращение от приёмного родителя в интересах ребенка несовершеннолетней А., 2000 г.р. о несвоевременном выявлении информации о смерти матери для назначения пенсии по потере кормильца. На запрос получен ответ, что мать ребёнка умерла в 2005 г. стало известно о смерти только в 2013 г.

Таким образом, ребёнок не дополучил пенсию за прошедший период с 2005 по 2012 годы.

В силу п. 3 ч. 5 ст. 22 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О страховых пенсиях» страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается - со дня смерти кормильца, если обращение за указанной пенсией последовало не позднее чем через 12 месяцев со дня его смерти, а при превышении этого срока - на 12 месяцев раньше того дня, когда последовало обращение за указанной пенсией.

Учитывая, что орган опеки и попечительства и/или опекун не имеет возможности получать актуальную информацию постоянно и в целях соблюдения прав детей на социальные выплаты и гарантии, оперативного установления информации об умерших родителях, дети которых находятся под опекой в Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия направлено предложение о проработки вопроса совместно с Управлением записи актов гражданского состояния Республики Бурятия о возможности ведения электронной базы данных о детях находящихся под опекой, в приёмных семьях, специализированных учреждениях и их биологических родителях для оперативного решения вопросов по выявлению умерших родителей для назначения пенсии по потере кормильца.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия в августе 2017 г. обращался гр. Ю., 1989 г.р. с просьбой оказать содействие в постановке на учёт по категории дети-сироты, т.к. органы опеки и попечительство своевременно не приняли необходимых мер для постановки ребенка на учёт, а в совершеннолетнем возрасте не мог самостоятельно обратиться в суд за защитой своих прав в связи с нахождением в местах лишения свободы.

На момент обращения заявителю было 28 лет. По общему правилу в соответствии с п.1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» постановка на учёт лиц из числа детей-сирот возможно в возрасте до 23 лет.



В рамках оказания бесплатной юридической помощи и в соответствии с Законом Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия» заявителю была оказана правовая помощь для обращения в суд (подготовлены исковое заявление и необходимый пакет документов для доказывания).

29.11.2017 г. Советским районным судом г. Улан-Удэ принято решение об удовлетворении требований гр. Ю. в постановки на учёт для обеспечения жильём по категории дети-сироты. 10.01.2018 г. решение вступило в законную силу.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

В целях правового просвещения и оказания бесплатной юридической помощи гражданам во втором полугодии 2017 года на территории муниципальных образований Тункинский, Окинский, Еравнинский, Баунтовский эвенкийский, Баргузинский, Курумканский, Джидинский, Закаменский районы Республики Бурятия реализован межведомственный проект «Ликбез для активного гражданина» в рамках которого проведены семинары-тренинги и информационно-консультативные площадки по следующим темам:

- 1) Повышение правовой культуры и развитие политического самосознания молодёжи;
- 2) Участие НКО в защите прав и законных интересов граждан;
- 3) Оказание бесплатной юридической помощи гражданам.

В проведении мероприятий приняли участие Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия, представители Управления Минюста России по РБ, комитета по межнациональным отношениям и развитию гражданских инициатив Администрации Главы РБ и Правительства РБ, Министерства социальной защиты населения РБ, территориальных органов, подразделений Управления Росрестра, Федеральной налоговой службы, Пенсионного фонда России по РБ, администраций муниципальных образований по месту проведения проекта.

В самых отдаленных районах республики смогли получить правовые консультации более 1000 граждан.