

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия в 2016 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	5
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	5

Работа с жалобами

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия поступило 1 022 обращения граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Бурятия, а также из других субъектов Российской Федерации, из них 45 коллективных обращений, 17 обращений направлено в интересах неопределенного круга лиц.

Обращения, в которых содержались утверждения о нарушении закрепленных в Конституции Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина, могут быть распределены по группам прав следующим образом:

– гражданские (личные) права (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свобода передвижения, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.) – 35, что составило 5,7% жалоб всех групп прав;

– экономические права (право частной собственности, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) – 34, что составило 5,5% жалоб всех групп прав;

– социальные права (защита семьи, материнства, детства, право на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду) – 249, что составило 40,4% жалоб всех групп прав;

– культурные права (право на пользование родным языком, на образование, свобода творчества, преподавания, право на участие в культурной жизни и др.) – 2, что составило 0,3% жалоб всех групп прав;

– политические права (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на



участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти и др.) – 89, что составило 14,4% жалоб всех групп прав;

– гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельность правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания – 208, что составило 33,7% жалоб всех групп прав.

В ходе работы с жалобами граждан направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств:

- в суды общей юрисдикции – 83;
- в конституционные (уставные) суды – 0;
- в органы прокуратуры – 27.

За 2016 год Уполномоченным по правам человека в Республике Бурятия по жалобам проведено 213 проверок с выездом.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

1. В целях проверки соблюдения прав граждан, страдающих психическими хроническими заболеваниями, Уполномоченным осуществлен выезд в АУСО РБ «Бабушкинский психоневрологический интернат». При посещении интерната Уполномоченным установлена неурегулированная ситуация с обеспечением прав граждан на денежные переводы. Полагая, что передача денежных средств гражданам пожилого возраста и инвалидам с психическими заболеваниями, может повлечь (либо повлекла) совершение противоправных действий как со стороны администрации интерната и его сотрудников, так и проживающих граждан, Уполномоченным в адрес Прокуратуры Республики Бурятия направлена информация для принятия мер прокурорского реагирования.

По представлению прокуратуры Республики Бурятия пресечены факты длительного нарушения имущественных интересов 26 недееспособных граждан, проживающих в указанном учреждении. Так, в ходе проверки исполнения законодательства о социальной защите граждан в указанном учреждении выявлены факты нарушения требований федерального законодательства при расходовании средств подопечных граждан, направленных посредством денежных переводов. С 24 октября 2013 года по 18 марта 2016 года около 250 денежных переводов, поступивших для проживающих в интернате граждан от их родственников на сумму более 200 000 рублей, переданы сотрудниками учреждения лично в руки недееспособным получателям социальных услуг, а впоследствии израсходованы сотрудниками учреждения на приобретение продуктов питания, мелких бытовых товаров и



пр. для подопечных в отсутствие согласия органа опеки и попечительства. Во всех перечисленных случаях учреждение не обращалось в министерство социальной защиты населения республики за получением разрешения на распоряжение доходами, принадлежащими недееспособным, на номинальный счет переводы также не направлялись. В отчетах, представленных АУСО «Бабушкинский психоневрологический интернат» в 2014 -2015 г.г., денежные переводы в качестве доходов подопечных не указаны. В целях устранения выявленных нарушений закона прокурором республики министру социальной защиты населения Республики Бурятия внесено представление, по результатам рассмотрения которого 3 работника учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности в виде выговора, двое из них уволены по собственному желанию.

2. В рамках мероприятий оказания правовой помощи детям, Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия 14.11.2016 посетила ФГБПОУ «Улан-Удэнское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно-опасным) поведением закрытого типа».

В ходе личной беседы воспитанницы пожаловались на действия педагогического состава, администрации учреждения, а именно на применение дисциплинарных взысканий в виде нарядов: мытье полов, стен, ведер, туалета, чтение книги в коридоре до 23 часов; применение наказания к старостам за нарушения воспитанниц, запрете посещения туалета после 22.00 часов, посещение комнаты личной гигиены по записи, ограничение переписки с родственниками в связи с выдачей 2 конвертов в месяц, установление времени прогулок не более 30 минут и др. В дальнейшем установлено, что согласно акту от 18.11.2016 администрацией учреждения изъята в посылке для воспитанницы жевательная резинка, при этом, в перечне предметов, веществ, продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию, утв. приказом директора от 04.10.2011 данный продукт отсутствует.

Прокуратурой Республики Бурятия, по информации Уполномоченного о нарушениях в деятельности учреждения, проведена проверка. Установлено, что в нарушение требований ст.34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» администрацией учреждения воспитанницы привлекаются к труду, не предусмотренному образовательной программой и учебным планом. Образовательной программой учреждения организация деятельности по самообслуживанию воспитанников как способ формирования социальных компетенций обучающихся не предусмотрена. Воспитанницы фактически воспринимают привлечение к проведению такой уборки как меру наказания, поскольку в первую очередь на уборку распределяются несовершеннолетние, допустившие нарушения внутреннего распорядка. При этом, официальное оформление применения дисциплинарных взысканий администрацией учреждения не практиковалось.

Пунктами 12.7, 12.8 СанПин 2.4.3259-15, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.02.2015 № 8,



предусмотрено, что трудовое обучение и воспитание организуется в соответствии с содержанием программ трудового обучения и интересам детей. При организации занятий общественно-полезным трудом не допускается привлекать детей, в том числе к уборке санитарных узлов и мест общего пользования.

Предусмотренное расписанием дня время прогулок воспитанниц на свежем воздухе также не соответствует требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства.

Уполномоченным отмечено, что воспитанницы не располагают сведениями о возможности подачи жалобы без цензуры к органам власти, Общественную наблюдательную комиссию Республики Бурятия. Письма в закрытом виде данным адресатам требуется направлять не позднее одних суток. В училище отсутствуют информационные стенды с указанием адресов, телефонов. В ходе личной беседы подростки пояснили, что не знали о наличии подобных институтов. Согласно правилам внутреннего распорядка училища, утв. приказом директора от 31.08.2016г., у воспитанниц отсутствует право обратиться к Уполномоченному по правам человека в Республике Бурятия, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, что противоречит требованиям ст.15 Федерального закона № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних",

В ходе проверочных мероприятий установлено, что согласно уставу, утвержденного Министерством образования и науки Российской Федерации, учреждение оказывает первичную, в том числе доврачебную, врачебную помощь, специализированную медико-санитарную помощь. На практике оказалось, что учреждение не имеет лицензии на вышеназванные виды деятельности. По данному факту информация направлена в ТУ Росздравнадзора, которое в свою очередь проинформировало МВД по Республике Бурятия для проверки и принятия правового решения по факту безлицензионной деятельности.

После проверочных мероприятий, администрацией учреждения приняты меры к частичному устранению нарушений. Размещены информационные стенды, удлинено время прогулок, отменена уборка в помещениях учреждения, в ТО Росздравнадзора подано заявление о предоставлении лицензии на осуществление медицинской деятельности и в дальнейшем получена указанная лицензия, чего не было сделано ранее в течение нескольких лет.



Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

Уполномоченным по правам человека в Республике Бурятия заключено 6 соглашений о сотрудничестве с государственными органами.

В Республике Бурятия создан институт общественных помощников. В 2016 году в 20 муниципальных образованиях осуществляли деятельность 28 общественных помощников.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

В 2016 году Уполномоченным по правам человека и сотрудниками аппарата было проведено 326 приемов граждан, на которых были даны устные консультации по правовым вопросам. Проводилась помощь гражданам в составлении исковых заявлений в суд, направлялись запросы в Адвокатскую палату Республики Бурятия.

В рамках проведения Дня правовой помощи детям 14.11.2016 Уполномоченным была организована консультационная площадка на базе ФГСУВУ для детей и подростков с девиантным поведением «Специальное профессиональное училище № 1 закрытого типа г. Улан-Удэ». В данном мероприятии приняли участие Общественная наблюдательная комиссия Республики Бурятия, представители Комиссии по делам несовершеннолетних Правительства Республики Бурятия, подразделение по делам несовершеннолетних Управления МВД России по г. Улан-Удэ. В ходе общения с воспитанницами на базе указанной площадки были заданы ряд вопросов, касающихся вопросов перевода и досрочного отбытия наказания, внутреннего распорядка, поведения воспитанниц, получения и отправления писем, бандеролей, посылок, передач. Воспитанницам по отдельным вопросам даны устные разъяснения, по иным вопросам Уполномоченным запрошены соответствующие документы для дачи правовой оценки действиям указанного учреждения.

22.11.2016 под эгидой Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия во время Недели толерантности (16-23 ноября) проведен конкурс «Права человека и толерантность» в МАОУ СОШ № 49, в котором приняли участие 1400 школьников указанного общеобразовательного учреждения. Задачами указанного конкурса являлось формирование понимания и уважения культурных и национальных традиций; совершенствование системы правового просвещения; развитие творческих способностей детей и подростков.

В этот же день Уполномоченным совместно с юридическим факультетом Бурятского государственного университета, Региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в



Правозащитная карта России

Республике Бурятия организован и проведен круглый стол «Правовое просвещение в школах Республики Бурятия». В нем приняли участие представители органов государственной власти, местного самоуправления, образовательных организаций, научной педагогической и юридической общественности, обучающиеся. В рамках круглого стола обсуждены вопросы правового просвещения в школьной программе, социально-педагогическое обеспечение правового просвещения, организационно-управленческое обеспечение правового просвещения в школах республики, содержание правового просвещения. По итогам работы круглого стола выработана итоговая резолюция, направленная в органы государственной власти республики и органы местного самоуправления в Республике Бурятия.