

Проблемы, связанные с признанием, соблюдением и защитой прав коренных малочисленных народов Республики Бурятия

Основными законодательными актами Республики Бурятия, регулируемыми сферу защиту прав коренных малочисленных народов являются:

- 1) Конституция Республики Бурятия.
- 2) Закон Республики Бурятия от 05.07.2013 № 3405-IV «О мерах государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Бурятия».
- 3) Постановление Правительства Республики Бурятия от 05.03.2015 № 104 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Республике Бурятия» (подпрограмма «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Республики Бурятия»).
- 4) Постановление Народного Хурала Республики Бурятия №1282-V от 01 июля 2015 года «Об утверждении Положения об Уполномоченном представителе коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Республики Бурятия, в Народном Хурале Республики Бурятия»
- 5) Постановление Правительства РБ от 25.01.2011 № 19 «О порядке распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в пресноводных водных объектах Республики Бурятия между лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов» (вместе с «Порядком распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «Порядком распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства», «Порядком распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах Республики Бурятия»).
- 6) Постановление Правительства РБ от 10.09.2009 № 342 «Об утверждении лимитов использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, для удовлетворения личных нужд

представителей коренных малочисленных народов в Республике Бурятия".

- 7) Постановление Правительства РБ от 03.12.2007 № 385 «Об установлении Порядка использования водных объектов в Республике Бурятия в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».
- 8) Распоряжение Правительства РБ от 15.02.2013 № 64-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в Республике Бурятия в 2013 – 2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

В период деятельности института Уполномоченного (2013–2015) поступило одно обращение, связанное с массовым нарушением прав коренных малочисленных народов Севера по вопросу внутренней миграции. По инициативе Уполномоченного органами внутренних дел приняты меры по восстановлению нарушенных прав, обеспечен беспрепятственный проезд в пределах района.

В средствах массовой информации не опубликовывалась информация о проблемных вопросах, связанных с реализацией прав КМН. Сообщаем, что в адрес Уполномоченного не поступали обращения представителей коренных малочисленных народов, связанных с грубым нарушением их прав.

Перечень проблем, связанных с законодательным регулированием защиты и гарантирования прав КМН является вопросы, касающиеся традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

В общественную организацию «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Республики Бурятия» с регулярной периодичностью обращаются главы семейно-родовых общин, осуществляющие традиционные виды хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, с рекомендацией обратить внимание на нереализованность их экономических прав на рыболовство и охоту, вследствие невозможности равноценного участия в конкурсах по распределению промысловых угодий, а также с рекомендацией оказать содействие в организации территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера.

Основные причины такого рода обращений наличие системных проблем в обеспечении экономических прав таких как, несовершенство федерального законодательства, отсутствие регионального законодательства и неудовлетворительная правоприменительная практика действующего федерального и регионального законодательства.

Обзор федерального законодательства выявляет такие проблемные вопросы как:

– нереализованность права коренных народов на получение земельных участков в пожизненное наследуемое владение и безвозмездное пользование ими;

- невозможность получения участков для осуществления традиционного рыболовства и охоты на бесконкурсной основе;
- отсутствие в федеральном законодательстве обязательной нормы оценки возможного негативного воздействия промышленных проектов на традиционный образ жизни и природопользование коренных народов;
- несовершенство налогового законодательства в части разрешения использования субъектами РФ части платежей за пользование недрами на цели социально-экономического развития малочисленных народов;
- двойное трактование федерального законодательства права коренных народов на приоритетное природопользование;
- правовая неопределенность в вопросе с этнической идентификацией лиц, относящихся к народам Севера;
- декларативность ряда федеральных законов, в том числе Закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

В решении данных проблемных вопросов необходима разработка рекомендаций по совершенствованию федерального законодательства подготовка законодательных инициатив, устраняющие данные пробелы.

Аппарат Уполномоченного взаимодействует с Комитетом по межнациональным отношениям и развитию гражданских инициатив Администрации Главы и Правительства РБ, который является уполномоченным органом власти ответственным за реализацию государственной политики в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Бурятия, в том числе по вопросам коренных малочисленных народов Севера и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера Республики Бурятия. Комитетом совместно с общественными организациями систематически организовываются семинары (в т.ч. выездные), круглые столы, конференции по вопросам деятельности семейно-родовых общин в сфере рыболовства, охоты, защиты исконной среды обитания КМНС и т.д. Аппарат Уполномоченного принимает участие в данных мероприятиях.

В целях представления в Народном Хурале Республики Бурятия (законодательный орган) интересов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Республики Бурятия, повышения эффективности правового регулирования вопросов организации и обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни, в 2016 году избран уполномоченный представитель коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Республики Бурятия, в Народном Хурале Республики Бурятия». Уполномоченным планируется подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с указанным представителем.

В 2015 году проведены мероприятия: 4 семинара–совещания, посвященного проблеме создания территорий традиционного пользования; по проблемам таёжного оленеводства совместно с Союзом оленеводов мира; семинар учителей сойотского и эвенкийского языков; семинар-практикум для мастеров декоративно-прикладного искусства; иные мероприятия – 4.

Представителями исполнительной власти и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера Республики Бурятия принято участие во

Всероссийском молодежном форуме КМНС в г. Клязьма (3 делегата), 16 февраля подписали соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов КМНС, проживающих в Республике Бурятия, республиканских выставках, фестивалях. На территории Всероссийского Выставочного центра проводилась Международная выставка-ярмарка коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Сокровища Севера»; в выставке приняла участие делегация от Республики Бурятия, которыми была организована и оформлена выставочная экспозиция, отражающая декоративно-прикладное искусство и народные промыслы коренных малочисленных народов, проживающих на территории Республики Бурятия

Проведен эвенкийский праздник «Большёр». Кроме районных коллективов, праздник посетили эвенкийские коллективы из Красноярского края и Амурской области. В рамках праздника прошел творческий конкурс «Принцесса Севера-Синилген». В завершении праздничного концерта начал работу палаточный лагерь «Байкальский Аргиш» с программой проведения мастер-классов по эвенкийской хореографии и эвенкийским хороводам.

Организован и проведен республиканский сойотский праздник Улаг–Даг в с. Саяны Окинского района.

В настоящее время формируется по личной инициативе Уполномоченного и согласовывается План работы о проводимых мероприятиях в 2016–2017 по вопросам обеспечения прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Социально-экономические и культурные показатели уровня жизни коренных малочисленных народов в Российской Федерации

1.) О численности и составе населения:

Численность лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, постоянно проживающих на территории Республики Бурятия составляет по данным ВПН-2010 6553 человек, в том числе мужчин – 1757 сойта и 1438 эвенка; женщин – 1822 сойота и 1536 эвенка.

– показатели средней продолжительности жизни, смертности и рождаемости среди КМН – показатель рождаемости (на 1 000 нас.) – 2014–16,8%, 2015–19,9%, показатель смертности (на 1 000 нас.) – 2014– 7,8%, 2015–7,9%;

– численность лиц трудоспособного возраста из числа коренных малочисленных народов (занятых, безработных) среди КМН- занятые – 2014–2006, 2015– 2027, безработные – 2014-637, 2015–641;

–число зарегистрированных суицидов среди КМН– 2014– 6, 2015–3.

2.) О порядке определения национальной принадлежности:

– сведения о порядке определения национальной принадлежности лиц, относящихся к КМН (как предпосылки реализации ими права на пользование законодательно закрепленными льготами и преференциями) – 1) вкладыш в паспорт; 2) решение судов о признании лиц эвенками.

3.) О занятости и экономической (в том числе предпринимательской) деятельности:

- перечень традиционных видов деятельности КМН в субъекте:
- животноводство, в том числе кочевое (оленоводство, коневодство, яководство, овцеводство);
- переработка продукции животноводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов, костей, эндокринных желез, мяса, субпродуктов;
- собаководство (разведение оленегонных, ездовых и охотничьих собак); разведение зверей, переработка и реализация продукции звероводства; бортничество, пчеловодство;
- рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов;
- промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции;
- земледелие (огородничество), а также разведение и переработка ценных в лекарственном отношении растений;
- заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд; собирательство (заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений);
- добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд и др.;
- доля лиц из числа КМН, занятых в традиционных отраслях хозяйствования (промыслах, ремеслах и т.п.) – 228 человек;
- наличие и количество предоставленных КМН рыбопромысловых участков, квот на добычу биологических ресурсов - всего 28 рыбопромысловых участка площадью 4983 га, всего выделено квот на вылов (добычу) – 70,5 тонн;
- действующие целевые и иные программы, направленные на поддержку и устойчивое развитие КМН в субъекте (в том числе программы предоставления грантов на реализацию мероприятий по поддержке жизнеобеспечения КМН):

1. Государственная программа Республики Бурятия «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Республике Бурятия» с подпрограммой «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Республики Бурятия».

2. МЦП «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории муниципального образования «Северо-Байкальский район, ФЦП «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока».

– общая сумма денежных средств, которая была выделена из местного бюджета в виде субсидий на поддержку КМН в 2014 – 2015 гг. (указать направления финансирования и результаты): распределение бюджетных средств осуществляется согласно численности КМНС по ВПН – 2010 на территории 7 муниципальных образований. За 2014-2015 годы на поддержку КМНС освоено средств в размере 11184,6 тыс. руб., в том числе ФБ- 7000,0 тыс. руб., РБ – 3700,70 тыс. руб., МБ– 483,90 тыс. руб.

4.) Об экологической безопасности на территориях проживания КМН:

– сведения о проведении в субъекте промышленных работ и иной хозяйственной деятельности на территориях проживания КМН – **в трех районах республики, на территории которых постоянно проживают КМН проводятся промышленные работы и иная хозяйственная деятельность;**

– сведения о порядке выплат компенсаций за вред, причиненный промышленным воздействием на исконную среду обитания и образ жизни КМН- **не выплачиваются;**

– сведения о проведении этнологической экспертизы в рамках реализации промышленных проектов и осуществления иной хозяйственной деятельности- **не проводилась.**

5.) О состоянии здравоохранения:

– статистические сведения, характеризующие доступность учреждений здравоохранения и врачебной помощи (в том числе наличие передвижных амбулаторий, выездных бригад медицинской помощи): КМН постоянно проживают на территории 7-ми районов республики, в которых действуют 10 медицинских организаций и имеется 636 круглосуточных коек, в том числе 7 ЦРБ (574 круглосуточных коек) из них: 1 участковая больница, 2 городские больницы. Число врачебных амбулаторий–18. Для оказания медицинской помощи на участках работают 2-е выездные бригады врачей (ЦРБ, УБ), передвижной флюорограф, передвижная стоматологическая установка, которые выезжают согласно утвержденного графика на год;

– доля лиц из числа КМН, прошедших ежегодную диспансеризацию – 5,1-2014, 2015- 5,4%;

– показатели заболеваемости по основным классам болезней:

– некоторые инфекционные и паразитарные заболевания– 11 случаев;

– новообразования – 6 случаев;

– болезни крови и кроветворных органов – 1 случай;

– болезни эндокринной системы – 10 случаев;

– болезни нервной системы – 16 случаев;

– болезни глаза и его придаточного аппарата – 13 случаев;

– болезни уха и сосцевидного отростка– 6 случаев;

– болезни системы кровообращения – 21 случай;

– болезни органов дыхания – 138 случаев;

– болезни органов пищеварения – 35 случаев;

– болезни кожи и подкожной клетчатки– 8 случаев;

– болезни костно- мышечной системы – 8 случаев;

– болезни мочеполовой системы – 1 случай;

– травмы и отравления – 43 случая;

– показатели заболеваемости социально-значимыми болезнями – онкологические заболевания – 2014- 36, на 1000 нас. 5,9 %, 2015– 42, или 7%;

– заболеваемость туберкулезом - 1 случай в 2014, 0– 2015;

– общая заболеваемость ВИЧ-инфекцией – 4 случая, первичной не зарегистрировано;

– показатели заболеваемости алкоголизмом и наркоманией- алкоголизм: 2014 – 74, на 1000 нас. –12,3 % ; 2015 – 83, на 1000 нас. – 14%, наркомания–0;

– количество инвалидов из числа КМН (в том числе детей–инвалидов) – 2014–315, в том числе дети–6, 2015–308, в том числе дети–6.

6.) Об обеспеченности жильем:

– число семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия –7;
– число семей, состоящих на учете на получение жилья–27.

7.) О сфере образования:

Численность студентов высших и средних специальных учебных заведений из числа коренных малочисленных народов составляет 81 учащихся.

Доля лиц из числа КМН, поступивших в ВУЗы и средние специальные учебные заведения составляет 0,144 %.

Количественных данных о квотах для КМН на поступление в ВУЗы не имеется.

Количество национальных школ в республике составляет 1. Количество школ, в которых изучаются языки коренных малочисленных народов (эвенков и сойотов) – 5.

Уровень оснащения школ современными техническими средствами (в том числе доступом в Интернет) достаточно высок. Все школы оснащены новым оборудованием: лингафонный кабинет, компьютерный класс, интерактивные доски, проекторы. Наличие учебной литературы на языках КМН в школах составляет 80%;

Количество учащихся в школах из числа КМН, изучающих родные языки составляет 174 ученика.

Наличие кочевых детсадов (кочевых школ), дистанционное обучение в республике отсутствует.

8.) О состоянии культуры:

Сведения о наличии литературы, СМИ (в том числе телеканалы, радиостанции – с вещанием на национальных языках): информационно-библиотечное обслуживание КМН осуществляют в 17-ти муниципальных библиотеках. Пользователями библиотек являются 1051 КМН. Общий объем книжных фондов составляет 188,4 тыс. экз. Для сохранения этнической идентичности, родного языка, традиций и обычаев библиотеки ведут работу по сохранению и распространению информации о КМН среди жителей республики через различные формы библиотечно-информационного обслуживания.

СМИ, в том числе телеканалы, радиостанции с вещанием на языках КМН отсутствуют.

Сведения о наличии этнокультурных центров, музеев, фольклорных ансамблей: В районе действует «Музей народов Севера». Пропагандируют эвенкийскую культуру творческие коллективы «Осикта» и «Хосинкан». Всего в республике действует порядка 10 ансамблей КМН «Нимнакан», «Велика», «Аякан», «Гоуюн», «Гулувун», «Дылачакан» и др. Действует эвенкийско-культурный центр «Синильга».

В 2015 году на сцене Бурятского государственного академического театра драмы им. Хоца Намсараева прошла премьера музыкально-пластического спектакля «Храбрый охотник Тымауль», созданного по мотивам

эвенкийских легенд. На театральной площади города Улан-Удэ проведен национальный эвенкийский праздник «Большер». В 2015 году Министерством культуры республики объявлен первый республиканский конкурс инсценировок эвенкийских сказок и легенд. Цель-обращение не только к фольклору, но и прежде всего к эвенкийскому языку. В 2015 году была организована презентация сборника «Антологии эвенкийской музыки. Песни и инструментальные пьесы».

В Северобайкальском районе республики введен в действие этнотуристский комплекс – «Эвенкийское стойбище». Проект получил поддержку в федеральной программе «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера».

9.) О реализации политических прав и свобод:

- количественные данные о квотах на замещение должностей в органах власти субъекта РФ;
- количество зарегистрированных общин, родовых хозяйств, других организаций коренных малочисленных народов;
- сведения о реализации права на реальное участие в принятии решений по вопросам, затрагивающим их жизненные интересы;

10.) О совершенных правонарушениях:

1. Согласно статистическим данным в 2015 году на территории Республики Бурятия представителями коренных малочисленных народов (далее - КМН) Российской Федерации (из числа раскрытых) было совершено 19 (2014 год - 13; +46,2%) преступлений, в том числе:

- эвенками – 12 (2014 год - 11; +9,1%);
- эвенами (ламутами) - 7 (2014 год - 2; +250%).

По итогам 2015 года удельный вес (от числа раскрытых) преступлений, совершенных КМН составил 0,1% (2014 год - 0,1%).

По статьям УК РФ указанной категорией лиц было совершено:

- 1 (2014 год - 0; +100%) преступление по ст. 105 УК РФ («Убийство»);
- 2 (2014 год - 0; +100%) преступления по ст. 109 УК РФ («Причинение смерти по неосторожности»);
- 1 (2014 год - 2; -50%) преступление по ст. 111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»);
- 1 (2014 год - 0; +100%) преступление по ст. 118 УК РФ («Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности»);
- 1 (2014 год - 1) преступление по ст. 119 УК РФ («Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью»);
- 1 (2014 год - 0; +100%) преступление по ст. 139 УК РФ («Нарушение неприкосновенности жилища»);
- 1 (2014 год - 1) преступление по ст. 157 УК РФ («Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей»);
- 9 (2014 год - 4; +125%) преступлений по ст. 158 УК РФ («Кража»);
- 1 (2014 год - 0; +100%) преступление по ст. 160 УК РФ («Присвоение или растрата»);

– 1 (2014 год - 2; -50%) преступление по ст. 222 УК РФ («Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов»).

2. За 2015 год было выявлено 16 (2014 год - 12; +33,3%) лиц КМН, которые совершили преступления, в том числе в отношении 11 (2014 год - 10; +10%) из них уголовные дела были направлены в суд.
3. В течение 2015 года на территории Республики Бурятия было зарегистрировано 4 (2014 год - 7; -42,9%) преступления в которых пострадавшими были КМН, все совершенные в отношении данной категории лиц преступления являлись кражами (ст. 158 УК РФ), в том числе 2 (2014 год - 4; -50%) кражи были совершены в отношении эвенков и 2 (2014 год - 0; +100%) преступления данной категории совершены в отношении эвенков (ламутов).
4. В учреждениях Управления ФСИН по Республике Бурятия содержится 27 КМН, в 2014 году освобождено -4, в 2015- 7.