

Герб РБ

**ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ
о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике
Бурятия в 2014 году**

Улан-Удэ

2015

УДК 342.7
ББК 67.400.7кр
Д 632

Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Бурятия в 2014 году» подготовлен в соответствии со статьей 17 Закона Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия»/И.И. Калашников, Ю.В. Жамбалова. – Улан-Удэ: Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, 2015. – 150 с.

© Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия

Буряад Уласта Хүнэй эрхын талаар найдалгата түлөөлэгшын элидхэл «Буряад Уласта Хүнэй эрхын талаар найдалгата түлөөлэгшэ тухай ба Буряад Уласай хуулита зарим шийдхэбэринүүдтэ хубилалтануудые оруулха тухай» Буряад Уласай 2012 оной декабриин 22-ой № 3083-IV дугаарай Хуулиин 17 статьягай ёноор бэлдэгдээ. / И.И. Калашников, Ю.В. Жамбалова, – Улаан-Үдэ: Буряад Уласай Толгойлогшын ба Буряад Уласай Засагай газарай Захиргаан, 2015. – 150 н.

© Буряад Уласта Хүнэй эрхын талаар найдалгата түлөөлэгшэ

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ**

**Доклад
о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике
Бурятия в 2014 году**

Улан-Удэ 2015

Введение

Представленный ежегодный доклад является вторым в работе Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия.

2014 год для Республики Бурятия отмечен важной датой – 20-летием Конституции Республики Бурятия. В Основном Законе нашего государства, как и в Конституции Республики Бурятия закреплены основные права и свободы человека и гражданина. Сегодня человек и гражданин, как субъект права, находится в сложной ситуации. С одной стороны, Конституция Российской Федерации закрепляет основные права и свободы человека и гражданина, тем самым, гарантирует свободу человеческой личности, с другой - реализация прав и свобод затруднена или невозможна в силу отсутствия и несовершенства нормативной базы, недостатка средств, непонимания сути проблемы со стороны государственных органов, негосударственных организаций, должностных лиц, в прямую обязанность которых входит практическое воплощение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

В вопросах защиты прав человека важную роль играет институт Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия.

Основными задачами Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия являются: восстановление нарушенного права гражданина и человека, анализ наиболее часто встречающихся нарушений прав граждан, контроль за условиями содержания в учреждениях исполнения наказаний, подготовка рекомендаций по совершенствованию законодательства и практики его применения.

В течение года аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия осуществлялся мониторинг соблюдения, защиты и реализации прав граждан во всех сферах деятельности, а также их доступности на всех уровнях власти. Уполномоченным изучены вопросы предоставления государственных и муниципальных услуг населению республики, вопросы открытости и доступности органов по защите законных прав и свобод человека.

В целях выполнения своих функций Уполномоченным через субъекты права законодательной инициативы в государственные органы, органы местного самоуправления внесены предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов граждан; внесены предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства; изучен и проведен анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов граждан на основе материалов государственных органов, органов местного самоуправления, публикаций в средствах массовой информации и других источников.

Доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Бурятия в 2014 году» представлен в соответствии со ст. 17 Закона Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Республики Бурятия» и подготовлен на основании информации, полученной в ходе рассмотрения индивидуальных и коллективных обращений граждан. При подготовке доклада использовались официальные данные, предоставленные территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными органами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями Республики Бурятия.

Настоящий доклад направлен на освещение проблем, связанных с защитой прав и свобод граждан, и призван обратить особое внимание органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц на выявленные нарушения.

Доклад содержит конкретные предложения и рекомендации в адрес органов власти всех уровней и должностных лиц по возможным и необходимым мерам реагирования.

Настоящий ежегодный доклад в соответствии со ст. 5 Закона Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия», направляется Главе Республики Бурятия, в Народный Хурал Республики Бурятия, Прокуратуру Республики Бурятия, руководителю Следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Республике Бурятия, Председателю Верховного суда Республики Бурятия.

Также доклад представляется Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Главному Федеральному инспектору в Республике Бурятия, Общественной палате Республики Бурятия.

Доклад публикуется в газетах «Бурятия», «Буряад Унэн» и размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия: <http://ombudsmanrb.ru/>

Оршол

Жэл бүрийн тус элидхэл Буряад Уласта Хүнэй эрхын талаар найдалгата түлөөлэгшын ажалда хоёрдохёо үзүүлэгдэбэ.

2014 ондо шухала һара үдэр - Буряад Уласай Үндэһэн хуулийн 20 жэлэй ой тэмдэглэгдээ. Манай улас түрын Үндэһэн хуулида, мүн Буряад Уласай Конституцида хүнэй ба эргэнэй гол эрхэ болон сүлөөнүүд баталагданхай. Мүнөө сагта хуулийн субъект болохо хүн ба эрхэтэн орёо байдалда оршоно. Нэгэ талаһаа, улас түрымнай Үндэһэн хуулида хүнэй, эрхэтэнэй гол эрхэ болон сүлөөнүүд баталан бэшэгдэжэ, хүнэй хубийн эрхэ сүлөө лаб найдуулагдана, нүгөө талаһаа, гуримшуулха үндэһэн үгы ба түхэлөө олоогүй дээрэһээ, мүнгэ зөөрийн дутадаг ушарһаа, хүнэй ба эрхэтэнэй эрхын, сүлөөнүүдэй болон аша талын бодото бээлүүлгэ сэхэ уялгандань хабаатай түрын зургаануудай, түрын бэшэ эмхинүүдэй, тушаалта нюурнуудай зүгһөө ойлгодоггүй ушар шалтагаанһаа уламжалан эрхэ сүлөөнүүдые бээлүүлхэ гээшэ хүшэр хүндэ гэхэ гү, али зарим ушарта бүтэшэгүй байдаг юм.

Хүнэй эрхэ хамгаалгын асуудалнуудта Буряад Уласта Хүнэй эрхын талаар найдалгата түлөөлэгшын жаягта ёһо шухала үүргэ дүүргэнэ.

Буряад Уласта Хүнэй эрхын талаар найдалгата түлөөлэгшын гол зорилгонууд гэбэл: эрхэтэнэй, хүнэй хохидоһон эрхэ һэргээлгэ, олон дахин ушардаг эрхэтэдэй эрхэ эбдэлгэ, хазагайруулга задалан шэнжэлэлгэ, хэһээлтэ гүйсэдхэлгын эмхи зургаануудта байлгын эрхэ нүхэсэл хиналга, хуули ёһо болон тэрэниие бодото дээрэнь хэрэглэлгэ нарижуулха талаар дурадхалнуудые бэлдэлгэ болоно.

Жэлэй туршада Буряад Уласта Хүнэй эрхын талаар найдалгата түлөөлэгшын албан газарай зүгһөө ажаябуулгын бүхы оршондо эрхэтэдэй эрхэ сахилгын, хамгаалгын ба бээлүүлгын, мүн тиихэдэ засагай бүхы шатануудта орохо боломжын хойноһоо адаглалга хэгдэжэ байгаа. Найдалгата түлөөлэгшэ республикын зондо түрын ба нютагай захиргаанай туһа хангамжа үзүүлэлгын асуудалнуудые, хүнэй хуулига эрхэ болон сүлөөнүүдые хамгаалха талаар зургаануудай нээлтэтэй эли оршолгын ба тэдээндэ орохо арга боломжын асуудалнуудые шудалан үзэһэн байна.

Өөрын үүргэ дүүргэхэ зорилгоор Найдалгата түлөөлэгшэ гүрэнэй зургаануудта, нютагай өөһэдын хүтэлбэрийн зургаануудта хуули гаргалгын үүсхэлтэ эрхын субъектнүүдээр дамжуулан, эрхэтэдэй эрхэ болон аша тала хангалгын ба хамгаалгын арга зэмсэг нарижуулха тухай дурадхалнуудые оруулаа; федеральна ба можын хуули ёһо нарижуулха талаар дурадхалнуудые оруулаа; гүрэнэй зургаануудай, нютагай өөһэдын хүтэлбэрийн зургаануудай мэдээ баримтануудай, масс-медиагай толилолгонуудай ба бусад үндэһэн дээрэ эрхэтэдэй эрхэ болон аша тала хангалгын ба хамгаалгын асуудалнуудаар мэдээ баримтануудые шудалаа ба задалан шэнжэлээ.

«Буряад Уласта хүнэй эрхэ ба сүлөөнүүдые сахилга тухай» элидхэл «Буряад Уласта Хүнэй эрхын талаар найдалгата түлөөлэгшэ тухай ба Буряад Уласай хуулига зарим шийдхэбэринүүдтэ хубилалтануудые оруулха тухай» Буряад Уласай 2012 оной декабриин 22-ой № 3083-IV дугаарай Хуулийн 17 статьягай ёһоор үзүүлэгдээ ба эрхэтэдэй хубийн ба хамтын хандалгануудые

хаража үзэхэ үедэ абтаһан баримтануудай үндэһэн дээрэ бэлдэгдээ. Элидхэл бэлдэхэдэ гүйсэдхэхы засагай федеральна зургаануудай можын зургаануудай, хуули хамгаалгын зургаануудай, Буряад Уласай түрын зургаануудай, Буряад Уласта нютагай өөһэдын хүтэлбэрийн зургаануудай, Буряад Уласай ниитын нэгэдэлнүүдэй үзүүлһэн албан ёһоной баримта мэдээнүүд хэрэглэгдээ.

Тус элидхэл эрхэтэдэй эрхэ болон сүлөөнүүдые хамгаалгатай асуудалнуудые ниитэлэлгэдэ шэглүүлэгдэнэ ба элирүүлэгдэһэн хуули эбдэлгэдэ гүрэнэй заргаануудай, нютагай өөһэдын хүтэлбэрийн зургаануудай ба тэдэнэй тушаалта нюурнуудай онсо анхарал хандуулха жэшээтэй.

Элидхэл соо бүхы шатын засагай зургаануудай ба тушаалта нюурнуудай хаягаар анхарха ба хэрэгтэй хэмжээнүүдые абаха талаар тодорхой дурадхалнууд ба заабаринууд ороно.

Жэл бүрийн тус элидхэл «Буряад Уласта Хүнэй эрхын талаар найдалгата түлөөлэгшэ тухай ба Буряад Уласай хуулита зарим шийдхэбэринүүдтэ хубилалтануудые оруулха тухай» Буряад Уласай 2012 оной декабриин 22-ой № 3083-IV дугаарай Хуулийн 5 статьягай ёһоор Буряад Уласай Толгойлогшодо, Буряад Уласай Арадай Хуралда, Буряад Уласай Прокуратурада, Оросой Холбооной Байсаалтын Хорооной Буряад Уластахи Байсаалтын хэлтэстэ, Буряад Уласай Дээдын Шүүхэ хуралай түрүүлэгшэдэ эльгээгдэдэг.

Элидхэл Оросой Холбоондо Хүнэй эрхын талаар найдалгата түлөөлэгшэдэ, Буряад Уластахи Ахамад Федеральна инспектортэ, Буряад Уласай Олониитын танхимда хараада абахынь тулада эльгээгдэдэг.

Элидхэл «Бурятия», «Буряад Унэн» газетэнүүдтэ толилогдоно ба Буряад Уласта Хүнэй эрхын талаар найдалгата түлөөлэгшын албан ёһоной сайт дээрэ: <http://ombudsmanrb.ru/> табигдана.

Развитие института Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия

Институт Уполномоченного по правам человека в республике создан недавно, в отличие от других регионов, где уже накоплен определенный опыт работы. В связи с досрочным сложением своих полномочий первого Уполномоченного И.И. Калашникова, моя деятельность в должности Уполномоченного в 2014 году осуществлялась с 05 ноября 2014 года.

Ивану Игнатовичу удалось организовать работу аппарата, расставить приоритеты, создать необходимую нормативную базу. В то же время, сегодня поставлено ряд первоочередных задач, которые необходимо решать в деле обеспечения конституционных прав граждан.

Статистическая и социологическая характеристика поступивших обращений

В регионе главным показателем состояния соблюдения прав и интересов граждан, на наш взгляд, является количество и характер поступивших обращений. В течение года граждане обращались к Уполномоченному по правам человека, используя все имеющиеся каналы. Кроме традиционных - личный прием и почтовое сообщение, граждане активно пользовались современными техническими средствами, с использованием всемирной сети «Интернет» (форумы, электронная почта), факсимильной и телефонной связи.

Важное значение придается ведению личного приема граждан, которые проводятся Уполномоченным по правам человека еженедельно. За 2014 год состоялся 31 личный прием, принято 198 граждан. В ходе личного приема граждане имеют возможность наиболее полно и в формате прямого диалога всесторонне описать проблему, с которой столкнулись, и, в ряде случаев, получают возможность урегулировать вопрос на месте. В целях удобства и оперативности на выездные приемы приглашаются представители государственных органов и ведомств.

За прошедший год к Уполномоченному поступило 662 обращения по вопросам содействия в реализации и защиты прав граждан, из них 526 письменных и 136 устных обращений граждан и коллективов. С учетом поступивших 27 коллективных заявлений от 561 гражданина, общее количество составило 1223 обращения граждан (см. табл. 1).

География обращений выглядит следующим образом. Наибольшее количество обращений поступило от жителей города Улан-Удэ (69,9%), треть обращений приходится на муниципальные районы Республики Бурятия (см. табл. 2). Лидерами по количеству обращений среди районов являются Кабанский, Заиграевский, Прибайкальский, Иволгинский и Хоринский районы.

Как показывает практика, основной категорией заявителей являются пенсионеры и осужденные (подследственные) граждане. Полагаем, что именно социальная незащищенность и сложности с доступом к реализации

своих законных прав и интересов являются причиной высокой активности обращений указанных категорий граждан за помощью в адрес Уполномоченного.

1. Категории граждан, обратившихся в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия

Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, показывает, что по-прежнему наиболее острыми остаются вопросы реализации жилищных прав граждан, прав на социальное обеспечение и охрану здоровья, прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания.

В 2014 году количество обращений к Уполномоченному по правам человека по сравнению с предыдущим годом сократилось на 5%, и составило 662 обращения (см. табл. 1), вместе с тем возросла доля письменных обращений на 18% (+ 59 обращений).

Также стоит отметить, что увеличилось количество обращений с использованием современных средств связи и коммуникации, в частности по электронной почте.

Табл. 1

Количество обращений, поступивших в аппарат УПЧ в 2013-2014 годах

	Письменные обращения (в т.ч. коллективные)	Устные обращения	Коллективных обращений
2013	467	297	35 (235)
2014	526	136	27 (561)

Табл.2

Категории заявителей, обратившихся в аппарат УПЧ в 2013-2014 годах

Категория заявителя	2013		2014	
	Кол-во	%	Кол-во	%
Работающие граждане	220	28,8	161	24,3
Пенсионеры	265	34,7	194	29,3
Инвалиды	28	3,7	37	5,6
Осужденные	83	10,9	129	19,5
Обвиняемые, подозреваемые	23	3,0	44	6,6
Коллективные обращения	35	4,6	28	4,2
Безработные граждане	43	5,6	34	5,1
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	17	2,2	11	1,7

Ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица	17	2,2	11	1,7
Многодетные семьи	3	0,4	8	1,2
Лица без гражданства, граждане других государств	9	1,2	1	0,1
Лица, пострадавшие от политических репрессий	1	0,1	2	0,3
Средства массовой информации	3	0,4	1	0,1
Иные лица	8	1,1	1	0,1

2. География обращений граждан, проживающих на территории муниципальных образований Республики Бурятия

В таблице 3 приведен анализ распределения жалоб и обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного, по территориальному признаку. Следует учитывать, что интенсивность потока жалоб зависит не только от уровня социальной напряженности, но и целого ряда факторов: действует ли на данной территории общественный представитель Уполномоченного, количество выездных мероприятий Уполномоченного в районе, результаты рассмотрения жалоб по этой территории, информированность граждан и другие.

Анализ географии обращений к Уполномоченному показал, что наибольшее количество обращений поступило из г. Улан-Удэ (463 заявления), 171 обращение из сельских районов республики. Данные показатели обусловлены высокой концентрацией населения в столице, «шаговой» доступностью института Уполномоченного для жителей г. Улан-Удэ.

Как и в 2013 году, существенное количество жалоб получено из мест принудительного содержания граждан (173 обращения), в том числе учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, что составляет 26,1% от общего числа поступивших письменных обращений. Необходимо отметить, что в основной массе обращения, поступающие от данной категории граждан, это жалобы на органы следствия, выражение несогласия с вынесенными решениями судебных органов, жалобы на условия содержания и медицинское обеспечение, просьбы об оказании методической помощи, оказании содействия и предоставления юридической консультации по различным вопросам.

Кроме этого, в обращениях затрагивается и широкий круг вопросов, не связанных с уголовным преследованием заявителя. В течение года поступали обращения по вопросам в сфере наследственного, семейного, жилищного права, миграционного законодательства, социального обеспечения, по проблемам, касающимся реализации прав различных категорий граждан, в том числе детей-сирот, инвалидов, пенсионеров.

Количество обращений в аппарат УПЧ в разрезе муниципальных образований Республики Бурятия

МО	Письменные обращения	Обращения за консультацией (устные)	Итого
Баргузинский район	2	3	5
Баунтовский район	3	-	3
Бичурский район	5	1	6
Джидинский район	2	-	2
Еравнинский район	-	-	-
Заиграевский район	17	5	22
Закаменский район	2	1	3
Иволгинский район	12	5	17
Кабанский район	18	3	21
Кижингинский район	1	-	1
Курумканский район	2	-	2
Кяхтинский район	7	2	9
Муйский район	9	2	11
Мухоршибирский район	6	1	7
Окинский район	-	-	-
Прибайкальский район	15	6	21
Северо-Байкальский район	3	-	3
город Северобайкальск	2	1	3
Селенгинский район	8	2	10
Тарбагатайский район	8	2	10
Тункинский район	2	1	3
Хоринский район	11	1	12
Город Улан-Удэ	387	76	463
<i>другие субъекты</i>	28	-	28
ВСЕГО	550	112	662

3. Подведомственность поступивших обращений в аппарат УПЧ

Табл. 4

Виды органов	Типичные вопросы	Кол-во жалоб	% от общего числа
Суды всех уровней	Несогласие с вынесенным решением (приговором), нарушение сроков рассмотрения дел, вынесение решения о заключении под стражу	64	9,7
Прокуратура (Следственное управление Следственного комитета)	Нарушение уголовно-процессуальных норм при расследовании уголовных дел, формальное проведение проверок по жалобам	14	2,1

Органы полиции (следственный орган)	Нарушение уголовно-процессуальных норм при расследовании уголовных дел, возбуждении уголовных дел, незаконные методы дознания, формальное проведение проверок и волокита при рассмотрении обращений, применение силы, спецсредств	74	11,2
Служба исполнения наказания	Нарушение порядка и условий содержания осужденных и обвиняемых в учреждениях, жалобы на медицинскую помощь, наложение взысканий	57	8,6
Служба судебных приставов	Нарушение норм закона при проведении исполнительного производства, непринятие мер по исполнению судебного решения приставом-исполнителем	26	3,9
Миграционная служба	Вопросы административного права, получение паспорта РФ, гражданства	12	1,8
Налоговая служба	Несогласие с начислением налогов, оказание содействия в предоставлении информации	2	0,3
Пенсионный фонд	Несогласие с расчетом размера пенсии (перерасчет), несогласие с исчислением трудового стажа, невыплата накопительной части трудовой пенсии	15	2,3
Регистрационная служба	Отказ в оформлении права собственности на недвижимое имущество	8	1,2
Министерство обороны	Перевод в другую в/ч, нарушение прав военнослужащих	5	0,7
Министерство иностранных дел	Оказание содействия в получении документов	1	0,1
Пограничный контроль	Нарушение порядка пересечения государственной границы Российской Федерации	1	0,1
Народный Хурал РБ	Законопроектная деятельность	1	0,1
Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия	Предоставление информации, организация личного приема граждан	1	0,1

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Бурятия	По вопросам защиты прав детей	1	0,1
Министерство социальной защиты населения, Фонд социального страхования	Обеспечение автотранспортом, работа с ветеранами и инвалидами, обжалование действий, доплаты к пенсиям (госслужащие), субсидии по ЖКХ, санаторно-курортное лечение	33	5,0
Министерство здравоохранения, Бюро медико-социальной экспертизы	Качество, доступность и бесплатность медицинских услуг, несогласие с решением о снятии, назначении группы инвалидности	19	2,9
Роспотребнадзор по Республике Бурятия	Право на благоприятную окружающую среду	2	0,3
Министерство образования и науки, образовательные учреждения	Изучение государственных языков, устройство в дошкольные учреждения, заработная плата педагогических работников	16	2,4
Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса	Предоставление жилья по программе «Жилище», ветхое аварийное жилье, переселение из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	11	1,7
Министерство культуры	Жилищные вопросы сотрудников, памятники архитектуры, вопросы трудового законодательства	3	0,4
Министерство имущественных и земельных отношений	Кадастровая стоимость оценки объектов капитального строительства земель	1	0,1
Министерство по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства	Пассажирские перевозки	1	0,1
Избирательная комиссия	Избирательное право	1	0,1
Агентство занятости населения	Вопросы занятости населения	3	0,4
Органы опеки и попечительства	Защита интересов несовершеннолетних, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недееспособных граждан	1	0,1
Адвокатура, нотариат	Вопросы бесплатной юридической помощи, жалобы на их деятельность	1	0,1
Органы муниципальных образований	Предоставление жилья, переселение из ветхого и аварийного жилья, содержание и ремонт жилья, развитие инфраструктуры, транспортная	122	18,4

	доступность, отказ в постановке на учет в качестве нуждающегося и др.		
Управляющие компании	Содержание и ремонт жилья, коммунальное хозяйство, оплата коммунальных услуг	13	2,0
ДНТ, СНТ	Действие (бездействие) председателя правления, оформление земельных участков, электрификация	8	1,2
Иные организации всех форм собственности	Действие (бездействие) руководителя организации, допустившего нарушение прав, гражданско-правовые споры, социальные права и др.	78	11,5
Обращение без жалобы	Консультирование по правовым вопросам	68	10,3
СМИ	Защита чести и достоинства	1	0,1
ИТОГО		662	100

4. Распределение нарушений прав человека, являющихся наиболее массовыми в обращениях граждан

Табл. 5

Сфера интересов	кол-во обращений	%
Право на жилище (не предоставление жилья, отказ в постановке на учет, переселение из ветхого и аварийного жилья, эксплуатация ЖКХ, оплата коммунальных услуг), ст. 40 Конституции РФ	135	20,4
Право на социальное обеспечение (пенсионное обеспечение), ст. 39 Конституции РФ	42	6,3
Право частной собственности, ст.ст. 35,36	58	8,8
Право на государственную и судебную защиты, ст.ст. 45, 46	97	14,6
Право на справедливое правосудие, ст. 50	74	11,2
Право на свободный труд и отдых, ст.37	41	6,2
Право на благоприятную окружающую среду, ст. 42	1	0,1
Право на обращение в государственные и муниципальные органы, ст.33	61	9,34
Право на охрану здоровья (медицинская помощь, медицинская экспертиза, медицинские учреждения), ст. 41	52	8,0
Право на образование, ст. 43	9	1,3
Гражданско-правовые споры	36	5,4

Ходатайства об оказании содействия	56	8,4
Всего	662	100

По представленным данным в таблицах № 4 и № 5, в 2014 году наиболее часто граждане обращались по вопросам, касающимся реализации права на жилище, включая вопросы не предоставления жилья, отказ в постановке на учет, проблемам при реализации права на переселение из ветхого и аварийного жилья, вопросам ЖКХ и коммунальных услуг. Всего по данным вопросам в отчетном году поступило 135 жалоб (20,4 % от общего числа обращений), в сравнении с 2013 годом рост обращений составил 8,3%.

На втором месте по числу обращений жалобы, касающиеся права на государственную и судебную защиту (14,6 % от всех обращений), среди них жалобы на действия (бездействие) сотрудников полиции и органов следствия, на действия судей.

Существенное количество жалоб связано с несогласием граждан с вынесенными судебными решениями, а также затрагивающих проблемы неисполнения решений суда, действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей. Жалоб такой тематики поступило 74, что составило 11,1 %.

По подведомственности поступивших обращений ситуация в 2014 году распределилась следующим образом. Наблюдается существенный рост удельного числа жалоб, связанных со сферой деятельности органов местного самоуправления. В 122 обращениях затронуты проблемы, связанные с предоставлением жилья, переселением из ветхого и аварийного жилья, отказами в постановке на учет в качестве нуждающегося, содержанием и ремонтом жилых помещений, развитием инфраструктуры, транспортной доступности и другие.

Необходимо отметить, что по сравнению с предыдущим годом на 2,0 % (2013 г. – 81; 2014 г. - 42) снизилась доля обращений, связанных с вопросами социального и пенсионного обеспечения населения (работа с ветеранами и инвалидами, субсидии, санаторно-курортное лечение, социальные выплаты, пенсионное обеспечение и др.).

Право на жилище, права потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Конституционное право граждан на жилище относится к основным правам человека и заключается в обеспечении государством права постоянного пользования жилым помещением лицами, занимающими его на законных основаниях, в гарантированности его неприкосновенности, исключения случаев произвольного его лишения (статьи 25, 40 Конституции РФ).

Способы реализации данной конституционной нормы установлены в действующем законодательстве. К ним относятся: установление правил

предоставления государственного или муниципального жилья по договорам социального найма, специализированного жилья, предоставление жилых помещений в собственность граждан, предоставление социальных выплат на приобретение жилья, оказание помощи при строительстве собственного жилья.

Задачей государства является создание условий, позволяющих гражданам реализовать свое право на жилище.

В настоящее время одной из важнейших проблем социально-экономического развития Российской Федерации в целом, так и Республики Бурятия является обеспечение социальной доступности благоустроенного и безопасного жилья для граждан.

Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов выступает одной из основ, обеспечивающих рост экономического потенциала региона и повышение благосостояния и качества жизни населения.

Реализация гражданами права на приобретение жилья по договору социального найма, к сожалению, продолжает оставаться одной из самых сложных, что подтверждается численностью лиц, состоящих на учете по улучшению жилищных условий, а также сроками ожидания жилых помещений.

Согласно информации Администрации города Улан-Удэ только в городе Улан-Удэ более 17 тыс. семей состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В 2014 году в Республике Бурятия введено более 416 тыс. кв. м общей площади жилья, что составило 109,5 % по отношению к уровню 2013 года. На долю индивидуального жилищного строительства приходится 53,0 % от введенной общей площади жилья. В отчетном году также наблюдается рост объема жилищного кредитования, в сравнении с прошлым годом он увеличился на 30,5 %, и составил 7,7 млрд. руб.

Формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания для граждан является одним из приоритетов государственной политики и стратегической целью национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Республика Бурятия включена в перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых осуществляется программа «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В соответствии с Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в Республике Бурятия продолжается работа по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, принятых на учет в органах местного самоуправления до 01.01.2005 года.

За 2014 год единовременные денежные выплаты на приобретение жилья получили 58 ветеранов Великой Отечественной войны. По состоянию на

01.01.2015 года на учете нуждающихся в жилом помещении состоят еще 119 ветеранов.

В 2014 году предоставлена адресная помощь на проведение ремонта жилых помещений участникам ВОВ, вдовам участников ВОВ, жителям блокадного Ленинграда, несовершеннолетним узникам фашизма, не обеспеченным жильем за счет средств федерального бюджета. Выплату в размере 40 тыс. рублей получили 670 человек.

По состоянию на 01.03.2015 года количество инвалидов, ветеранов боевых действий, принятых на учет до 01.01.2005 года составляет 1334 человека. В 2014 году субсидии на приобретение жилья получили 3 человека из данной категории, а также 32 человека из 67 реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями.

Реформы, проводимые в данной сфере, не решают всех проблем, связанных с реализацией права на жилище. Подтверждением этому являются обращения, поступающие в адрес Уполномоченного. В 2014 году, как и в предшествующем году, данная категория обращений являлась самой многочисленной и составила 135 обращений (20,3 % от общего числа обращений, в 2013 году - 12,0 %).

Право на жилище (ст. 40)	2013	2014
Количество поступивших обращений, %	92 (12,0%)	135 (20,3%)

Судя по обращениям к Уполномоченному, среди проблем, с которыми сталкиваются граждане в рамках жилищных правоотношений можно выделить следующие: реализация права на внеочередное предоставление жилых помещений, отказы в принятии на учет нуждающихся в жилье, признание жилого дома аварийным и подлежащим сносу, заключение договора социального найма, некачественное предоставление жилищно-коммунальных услуг.

Пример, связанный с нарушением права гражданина на жилище:

к Уполномоченному обратилась гр. П. об оказании содействия в оформлении договора социального найма. В своей жалобе гр. П. указывала, что её семья (в том числе муж и сын) проживали в указанном жилом помещении на основании договора социального найма. Ордер на жилое помещение был оформлен на сына, который умер, заявитель указан в данном ордере и фактически проживает в жилом помещении. Органы местного самоуправления отказали заявителю в перезаключении договора социального найма ввиду выезда заявителя на другое место жительства (снята с регистрационного учета).

Согласно ст. 27 Конституции Российской Федерации, каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, ст. 3

Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

В целях защиты жилищных прав заявителя, Уполномоченный обратился в органы местного самоуправления для восстановления нарушенного права, однако органами не было восстановлено право заявителя. Используя рекомендации Уполномоченного по правам человека гр. П. обратилась в суд. Решением Железнодорожного районного суда исковое заявление гр. П. было удовлетворено и вступило в законную силу.

Однако наиболее остро вопросы жилищного обеспечения возникают у той категории граждан, которая должна быть обеспечена жилыми помещениями во внеочередном порядке, а именно у лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, а также, у граждан, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания, ремонту или реконструкции не подлежат.

Реализация прав граждан на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма предполагает незамедлительное обеспечение его соответствующим жильем.

Пример: у Уполномоченного находилась на рассмотрении жалоба гр. Н. на действия органа местного самоуправления, связанная с переводом жилого помещения в специализированный жилой фонд. В жалобе заявитель указал, что очередность предоставления жилого помещения в органе местного самоуправления у них первая, согласно ранее полученным разъяснениям, в квартире, которую предполагалось предоставить им, должны были провести ремонтные работы, при этом был определен планируемый срок переезда. Однако, муниципалитет перевел жилое помещение в специализированный жилой фонд, тем самым фактически указанное жилое помещение не может быть предоставлено по договору социального найма, что в свою очередь ухудшает положение гр. Н., состоящего на учете первым. Администрацией района гр. Н. было предложено заключить договор найма жилого помещения специализированного жилого фонда. Не согласившись с указанным, семья гр. Н. обратилась в адрес Уполномоченного. Уполномоченный инициировал проведение проверки органами прокуратуры, в результате которой в связи с нарушением Правил отнесения помещения к специализированному жилищному фонду был вынесен протест на незаконный правовой акт, который был рассмотрен и удовлетворен.

В ежегодном докладе за 2013 год Уполномоченным, в целом, были изложены проблемы, связанные с обеспечением жилым помещением детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящем докладе хотелось бы остановиться на нарушении прав данной категории граждан по предоставлению качественного жилья.

Согласно действующему законодательству детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В Республике Бурятия в отдельных муниципальных образованиях строится неблагоустроенное жилье для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которое не обеспечивается необходимой инфраструктурой, что противоречит требованиям законодательства.

Пример: в Тарбагатайском районе Республики Бурятия построено несколько домов для детей-сирот в с. Нижней Саянтуй. В ходе выезда Уполномоченного и представителей общественности на место выяснилось, что возведенные жилые дома являются неблагоустроенными, имеются дефекты: продольные трещины на поверхности бруса, смещение брусьев с выступами по отношению друг к другу, наличие неравномерной осадки фундамента и отсутствие утепления фундамента, придомовая территория домов не благоустроена, отсутствует планировка земельного участка. Кроме того, у жильцов были проблемы с водоснабжением. Дорога к построенным жилым домам не отвечает соответствующим требованиям. В рамках взаимодействия Уполномоченного с ОО «Общество защиты прав потребителей Республики Бурятия», Председатель Правления которой является экспертом Союза потребителей России в области строительства, была проведена экспертиза и составлен акт, который передан в уполномоченный орган для принятия мер по устранению недостатков.

В целях недопущения нарушений прав на жилище детей-сирот, органам исполнительной власти и органам местного самоуправления, необходимо заключать договора на основании требований законодательства, обращать пристальное внимание на качество строительства жилых помещений для указанной категории граждан, а также обеспечение их инфраструктурой.

Согласно данным Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия на 01.01.2015 года, сирот, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, составляет 6243 человека, из них старше 18 лет - 2375 человек. В сравнении на 01.09.2013 года число граждан, у которых наступили правовые основания для обеспечения жилой площадью (старше 18 лет) составляло 2396 (на 01.01.2013 – 1959 чел). Данные цифры показывают, что с каждым годом увеличивается число сирот, у которых наступили законные основания по обеспечению их жильем.

Несмотря на принимаемые меры органами власти республики в последние годы, указанный выше пример решения жилищного вопроса сирот наглядно демонстрирует непростую ситуацию в республике.

Остаются неурегулированными вопросы, касающиеся обеспечения жилыми помещениями граждан, страдающих тяжелой формой хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одной квартире невозможно, и которые не имеют иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности.

Согласно п. 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ жилые помещения гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, предоставляются вне очереди.

Федеральным законодательством установлено, что полномочия по предоставлению указанным гражданам мер социальной поддержки, в частности по обеспечению их жильем, передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В связи с отсутствием данного нормативного правового акта Республики Бурятия, граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, оказались самой незащищенной категорией льготников. Органам государственной власти необходимо рассмотреть указанный вопрос и разработать нормативный правовой акт, предусматривающий предоставление мер социальной поддержки гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

Проблемным вопросом в республике остается обеспечение жильем семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Бурятия. В соответствии с Законом Республики Бурятия от 06.07.2006 №1810-III «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Бурятия», постоянно проживающие на территории Республики Бурятия, признанные нуждающимися в жилом помещении, имеют право постановки на учет для предоставления жилых помещений по договору социального найма в государственном жилищном фонде Республики Бурятия. В связи с тем, что указанный фонд в республике не сформирован, данные семьи не обеспечиваются жилыми помещениями. В настоящее время на учете только в городе Улан-Удэ состоят 45 многодетных семей. В рамках реализации законодательства республики органам государственной власти необходимо проработать вопрос и принять соответствующие нормативные правовые акты.

Также следует остановиться еще на одной распространенной ситуации. В адрес Уполномоченного поступают обращения, касающиеся жилищного фонда бывших закрытых военных городков. С внесением ряда изменений в Перечень имеющих жилищный фонд закрытых военных городков Вооруженных Сил Российской Федерации, Пограничной службы Российской Федерации и органов Федеральной службы безопасности России, в частности с исключением большинства закрытых военных городков из числа таковых, большое количество граждан РФ столкнулись с проблемами, касающимися приватизации жилого помещения, передачи жилого фонда Министерства обороны РФ в муниципальную собственность г. Улан-Удэ. Причины отказа в том, что жилые помещения являются служебными, отсутствует финансовое

сопровождение на содержание и капитальный ремонт передаваемых объектов, в связи с тем, что жилой фонд Минобороны РФ находится в неудовлетворительном состоянии.

В жилом фонде Министерства обороны РФ имеется специализированный жилой фонд, в котором проживают бывшие военнослужащие и их семьи. Граждане столкнулись с проблемой, связанной с приобретением жилых помещений в собственность, фактически они не могут реализовать своего права на жилище.

В целях защиты прав и интересов граждан исполнительным органам республики необходимо инициировать обращение в Министерство обороны РФ, и совместными усилиями урегулировать данную проблему.

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда

По данным государственного статистического наблюдения на 01.01.2013 года в Республике Бурятия общая площадь жилищного фонда составляла 19584,3 тыс.кв. метров, площадь ветхого и аварийного жилого фонда – 1042,7 тыс.кв. метров или 5,3% от общей площади.

В целях обеспечения безопасности населения, проживающего в ветхом и аварийном жилищном фонде, составляющем 1,4 млн. кв.м., или 7,5% от общего объёма жилищного фонда, в 2014 году Республиканской службой государственной жилищной инспекции были проведены проверки технического состояния 37 многоквартирных жилых домов республики с направлением актов обследований в межведомственные комиссии муниципальных образований для принятия соответствующего решения.

Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в составе жилищного фонда муниципальных образований имеет высокую степень дифференциации и изменяется от 1,73 до 54,05 %.

Ликвидация ветхого и аварийного муниципального жилищного фонда, в том числе в зоне Байкало-Амурской магистрали в Республике Бурятия решается через реализацию Федерального закона № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Республики Бурятия» РЦП «Жилище» Республики Бурятия на 2011-2015 годы, а также в рамках реализации республиканских и муниципальных адресных программ.

В 2014 году продолжена реализация республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда». По итогам реализации первого этапа (2013-2014 годы) новое жильё предоставлено 4758 лицам.

Согласно данным Администрации города Улан-Удэ, Министерства строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия в Реестре аварийных домов только в г. Улан-Удэ числится 106 домов, из которых 39 многоквартирных жилых домов признаны аварийными и подлежащими сносу в 2014 году. В муниципальных

образованиях Республики Бурятия их более тысячи.

В 2014 году в целях ликвидации многоквартирных домов, признанных до 01.01.2012 года аварийными и подлежащими сносу, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в городе Улан-Удэ переселено 609 человек, проживающих в 171 аварийном жилом помещении общей площадью 1415,05 кв. м. в рамках реализации муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в г. Улан-Удэ, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, в 2013-2015 годах». Остаются не переселенными из аварийного жилищного фонда 529 человек, проживающих в 22 домах общей площадью 5011,88 кв.м. Основная причина нерешенности вопроса кроется в недостаточности финансирования, выделяемого из федерального и республиканского бюджетов.

В 2013 году Уполномоченным в качестве основной проблемы ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда указывалась неудовлетворительная работа межведомственных комиссий муниципалитетов по признанию жилья ветхим и аварийным. На сегодняшний момент проблема по-прежнему остается актуальной.

В рамках Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы и Государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» на территории Республики Бурятия реализуются мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа. Указанные мероприятия реализуются в трех муниципальных образованиях: Муйский район, Северо-Байкальский район, город Северобайкальск.

За период реализации программных мероприятий (2011-2014 гг.) социальные выплаты предоставлены 1225 семьям из 3800 семей, проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде. В 2015 году в рамках ФЦП «Жилище» планируется расселить еще 168 семей.

В рамках реализации Госпрограммы утвержден порядок предоставления межбюджетных субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам, предоставленным для реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа на территории Республики Бурятия.

Согласно имеющейся информации, в связи с отсутствием поступлений субсидий из республиканского бюджета в муниципальный бюджет на реализацию мероприятий по переселению граждан, имеют место случаи, когда руководители поселений, входящих в муниципальные образования не принимают заявления от граждан, мотивируя свои действия отсутствием финансовых средств. Указанные действия (бездействие) муниципалитетов противоречат Порядку предоставления межбюджетных субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам, предоставленным для реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного

жилищного фонда, расположенных в зоне БАМа на территории Республики Бурятия и являются незаконными.

Имеется судебная практика по обжалованию указанных действий (бездействие) муниципальных органов. Суды принимают решения в пользу граждан, обязывают муниципальные образования предоставлять гражданам свидетельства, потому как оснований для отказа не предусмотрено.

Создается ситуация, когда граждане уже имеют на руках свидетельства, и, в случае поступления средств на эти цели, муниципалитет обязан по исполнительным листам перечислять гражданам средства в первую очередь. К этому обязывает установленные нормы, согласно которым в случае отсутствия средств в местном бюджете, предусмотренных на реализацию мероприятия, муниципальное образование перечисляет социальную выплату на банковские счета получателей выплаты не позднее пяти дней с момента их поступления.

По информации, представленной администрацией МО «Муйский район», несколько человек уже имеют на руках свидетельства на получение социальной выплаты. Однако, в связи с длительным отсутствием субсидий из республиканского бюджета еще ряд исков находятся на рассмотрении в судебных органах. Сложилась ситуация, при которой при поступлении из республиканского бюджета средств, муниципалитет обязан выдавать социальную выплату вне очереди гражданам по решению суда (в противном случае руководство района ожидает наказание за неисполнение решения суда), а не по решению жилищной комиссии в соответствии со списком, с учетом даты обращения граждан, как это предписывают установленные нормы. Такое положение дел стимулирует граждан подавать заявления в суд, гарантирует им выдачу свидетельств и первоочередное право на получение субсидий.

К активным действиям граждан с обращением в суд подстегивает риск утраты жилого помещения. В том числе и ввиду пожароопасной ситуации, что сложилась в Муйском районе республики. В случае уничтожения жилого дома, граждане не могут участвовать в указанной Программе, в связи с тем, что фактически перестают являться собственниками жилых помещений и, соответственно, субсидия гражданам не предоставляется, ввиду отсутствия строения, а межведомственная комиссия не может выдать заключение о признании жилых домов аварийными и подлежащими сносу.

Преимущественное право граждан по решению суда перед другими очередниками на получение свидетельств, препятствует упорядочению выселения граждан из непригодных для проживания микрорайонов, нарушает сроки сноса аварийных жилых домов (котельных, инженерных сетей), а также ведет к социальной несправедливости.

Вместе с тем, получение свидетельства гражданином предполагает признание межведомственной комиссией жилых помещений непригодными для проживания, аварийными и подлежащими сносу. В этом случае у граждан наступает основание требовать иное жилье взамен аварийного у муниципалитета. Естественно, что с такими требованиями муниципалитетам,

даже при помощи республиканского бюджета не справиться.

Данный вопрос требует проработки путем внесения изменений в действующий Порядок. В этом случае удастся избежать судебных споров и соблюдения равенства участников Программы.

Право потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства

В 2014 году утверждена Государственная программа РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», в которую включена подпрограмма «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России», целью которой является повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Предоставление жилищно-коммунальных услуг гражданам, в первую очередь, регулируется Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», а также специальными нормативно-правовыми актами, принятыми в соответствии с Жилищным кодексом РФ.

Согласно действующему законодательству исполнителем жилищно-коммунальных услуг является юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие жилищно-коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги. Исполнителями могут быть управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений - иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы.

В настоящее время в республике остро стоят проблемы необоснованного роста цен на жилищно-коммунальные услуги, низкого качества предоставления услуг по содержанию и обслуживанию домов, несвоевременного ремонта многоквартирных домов, злоупотребления управляющими компаниями своими полномочиями.

В течение 2014 года в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 135 обращений граждан с жалобами, относящимися к сфере жилищных правоотношений, пятая часть из которых содержали вопросы, касающиеся оказания жилищно-коммунальных услуг.

Право потребителя на жилищно-коммунальные услуги надлежащего качества урегулированы статьей 4 Закона РФ «О защите прав потребителей», в соответствии с которой, исполнитель обязан оказывать услуги потребителю, пригодные для целей, ради которых услуга подобного рода оказывается. При этом услуга по качеству должна соответствовать требованиям нормативов, стандартов, санитарных норм и правил.

Требования к качеству коммунальных услуг содержатся в Правилах предоставления коммунальных услуг гражданам. К ним относятся: бесперебойное водоснабжение (холодное, горячее), соответствие состава и свойств воды санитарным нормам и правилам, обеспечение соответствия температуры горячей воды, бесперебойное водоотведение, электроснабжение, отопление.

В рамках взаимодействия и в целях выполнения всеми участниками жилищных отношений правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, качества предоставления жилищно-коммунальных услуг населению, Уполномоченным по обращениям граждан направляются запросы в правоохранительные и надзорные органы с требованием провести проверки соблюдения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В 2014 году Республиканской службой государственной жилищной инспекции обследовано 14877,68 тыс.м жилищного фонда республики. В ходе проверок выявлено 1867 нарушений, в том числе 1121 нарушение правил технической эксплуатации и ремонта жилищного фонда, 14 - правил пользования жилыми помещениями, 194 - нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами, 85 - законодательства об энергоэффективности, 77 - требований к созданию и деятельности юридических лиц, осуществляющих управление МКД, 28 - стандарта раскрытия информации, 263 - правил расчета оплаты за коммунальные услуги. По выявленным нарушениям, управляющим и обслуживающим организациям, собственникам и иным организациям выдано 1663 исполнительных документа, в том числе 898 актов проведенных проверок, 622 предписания об устранении выявленных нарушений, составлено 143 протокола об административных правонарушениях. Рассмотрено 2490 письменных обращений граждан, в том числе 530 из органов прокуратуры, 658 из других органов.

По выданным предписаниям в части устранения нарушений правил расчета платы за жилищные и коммунальные услуги произведены перерасчеты в сумме более 2000,0 тыс.руб.

Одним из проблемных вопросов остается высокий размер платы за коммунальные услуги на общедомовые нужды. Как показали проведенные надзорные мероприятия, собственники помещений в многоквартирных домах умышленно не оснащают свои жилые помещения индивидуальными приборами учета. В связи с этим возникает большая разница между показаниями общедомовых приборов учета и индивидуальных приборов учета, что приводит к большим суммам, распределяемым между собственниками и нанимателями жилых помещений, за расчеты на ОДН. Республиканской службой государственной жилищной инспекции выдаются предписания ресурсоснабжающим организациям о принудительной установке индивидуальных приборов учета коммунальных ресурсов.

Неправильное начисление платы за жилищно-коммунальные услуги и расчет платы на общедомовые нужды приводят к высокому размеру платы за указанные услуги. Согласно рейтингу проблем ЖКХ, который подготовлен

некоммерческим партнерством «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль», указанная проблема во втором квартале 2014 года лидировала среди проблем жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации.

Пример: К Уполномоченному поступило обращение гражданки Ш. об оказании содействия в перерасчете за общедомовые нужды, при этом заявитель указала, что ранее в отношении ресурсоснабжающей организации Республиканской службой государственной жилищной инспекции была проведена проверка, по результатам которой выдано предписание об устранении нарушений. Уполномоченным направлен запрос ресурсоснабжающей организации о выполнении требований предписания. В результате вмешательства Уполномоченного и работы Республиканской жилищной инспекции заявителю произведен перерасчет.

В связи с жалобами, поступившими в адрес Уполномоченного, а также многочисленными обращениями в адрес Республиканской жилищной инспекции по вопросам завышения платы за электроэнергию на общедомовые нужды, последней подано исковое заявление в судебные органы на действия гарантирующего поставщика электроэнергии в Республике Бурятия в защиту неопределенного круга лиц.

В ходе проверок установлено, что управляющие организации в договорах управления многоквартирным домом не предусматривают предоставление коммунальных услуг собственникам и нанимателям жилых помещений. Нарушение порядка заключения договоров между управляющими организациями, ТСЖ и ресурсоснабжающими организациями носят повсеместный системный характер.

Нарушение предусмотренной законом структуры договорных связей, регулирующих отношения между собственниками и нанимателями жилых помещений, управляющими организациями и ресурсоснабжающими организациями, заключение договоров управления многоквартирными домами между собственниками помещений многоквартирных домов и организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, без учета положений законодательства либо их отсутствие, приводит к повсеместному нарушению прав потребителей жилищных и коммунальных услуг.

У Уполномоченного на рассмотрении находился ряд обращений граждан, касающихся взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Бурятия. Ранее в Республике Бурятия был установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Республики Бурятия в размере, равном федеральному стандарту стоимости капитального ремонта жилого помещения по Республике Бурятия - 7,7 рубля на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме. В связи с многочисленными обращениями граждан, Правительством Республики Бурятия был применен дифференцированный подход к принятию новых тарифов на капитальный ремонт в зависимости от

типов, этажности домов, материалов стен, что позволило защитить интересы граждан.

Право на землю

Основополагающим конституционным правом гражданина также является защита прав частной собственности, осуществление правомочий по его владению, пользованию, распоряжению. К нему относится и право на землю.

Законом Республики Бурятия от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности» гражданам, проживающим на территории Республики Бурятия и состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении, а также отдельным категориям граждан, предоставлено право получения бесплатных земельных участков для индивидуального жилищного строительства. В рамках реализации указанного Закона Республики Бурятия, в 2014 году предоставлено 1159 земельных участков, в том числе 41 земельный участок инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, продолжают ждать своей очереди еще свыше 7500 граждан.

Проблемы, связанные с реализацией указанного Закона Республики Бурятия для органов местного самоуправления остаются, в связи с тем, что у них отсутствуют денежные средства на обеспечение объектами и сетями инженерной инфраструктуры земельных участков.

Согласно внесенным в 2011 году изменений в статью 30 Земельного кодекса Российской Федерации о том, что формирование земельных участков для жилищного строительства включает в себя постановку их на государственный кадастровый учет, а также наличие на них сетей инженерно-технического обеспечения (электро-, газо- и водоснабжение), данные полномочия для исполнения на местах были переданы органам местного самоуправления.

При принятии указанного Закона основной проблемой стало отсутствие денежных средств в муниципальных бюджетах на формирование земельных участков, обеспечение их необходимой инфраструктурой, а также ограниченное количество земли на территориях городских округов.

Практика показывает, что в населенных пунктах отсутствуют свободные земельные участки, снабженные инженерными коммуникациями. В большинстве случаев потребность граждан в них может быть удовлетворена только за счет освоения окраинных земель. Соответственно, перед органами местного самоуправления стоит задача обеспечить эти земли объектами и сетями инженерной инфраструктуры, на которые не предусмотрены финансовые средства.

Пример: к Уполномоченному обратилась многодетная семья Б, которым был предоставлен земельный участок на окраине села, заявитель просила обеспечить земельным участком вблизи населенного пункта.

Уполномоченный обратился по данному вопросу в Администрацию района. Согласно предоставленной информации, при проведении процедуры по предоставлению земельных участков в зоне населенного пункта, поступили возражения отдела ГО и ЧС Администрации района о том, что населенный пункт не имеет защитных гидротехнических сооружений и может подвергаться подтоплению при повышении уровня воды в реке Селенга, в связи с чем была приостановлена процедура по предоставлению земельных участков, расположенных в зоне возможного затопления. Вместе с тем, в обращении указано, что земельный участок предоставлен без какой-либо инженерной инфраструктуры и коммуникаций.

Безусловно, многодетные семьи рады тому, что им предоставляются земельные участки, однако далее возникают проблемы с водоснабжением, электрификацией участка и т.д. Органам местного самоуправления необходимо предоставлять земельные участки, отвечающие требованиям законодательства.

Из-за отсутствия необходимой инженерной базы на земельных участках, уже предоставленных семьям, их освоение происходит медленными темпами.

В 2014 году граждане обращались к Уполномоченному по вопросу об оказании содействия в предоставлении и оформлении земельных участков, а также по гражданско-правовым спорам со смежными землепользователями. По данной тематике поступило 58 обращений (8,7 % от общего количества обращений), в 2013 году - 95 обращений (12,4% от общего количества обращений).

Право частной собственности	2013	2014
Количество поступивших обращений, %	95 (12,4%)	58 (8,7%)

Пример: к Уполномоченному обратился гр. М., в обращении указал, что его семье был предоставлен земельный участок в микрорайоне, в котором нет системы водоснабжения. Семье приходится обеспечиваться водой в соседнем микрорайоне, за 3 км. Заявитель обращался в органы местного самоуправления, согласно ответу Администрации Октябрьского района, разработка проектно-сметной документации планировалась в 2017 году.

В целях защиты прав и интересов жителей микрорайона Уполномоченным направлены запросы и предложения о принятии мер по обеспечению водоснабжением в органы местного самоуправления Республики Бурятия. Согласно предоставленной информации органами местного самоуправления, в настоящее время разработан проект на водоснабжение юго-западной части г. Улан-Удэ. В срок до 01.06.2015 года будет получено заключение государственной и экологической экспертиз. В связи с тем, что реализация указанных мероприятий не представляется возможной только за счет средств местного бюджета, Администрацией г. Улан-Удэ планируется

сформировать бюджетную заявку в Министерство строительства и модернизации ЖКК РБ на получение государственной поддержки в рамках реализации подпрограммы «Жилище». Учитывая дилатационный характер проблемы обеспечения питьевой водой жителей микрорайона, Уполномоченный в свою очередь направил в указанное Министерство письмо об удовлетворении заявки органа местного самоуправления на получение господдержки на указанные цели.

Анализируя обращения граждан, необходимо отметить, что нарушение прав частной собственности происходит как со стороны органов исполнительной власти, так и со стороны муниципальных органов.

Очевидно, что большинство муниципалитетов, исходя из имеющихся у них финансовых возможностей, не могут осуществлять данную деятельность исключительно за счет собственных средств. Правительством Республики Бурятия из средств республиканского бюджета местным бюджетам муниципальных образований предоставляются субсидии на проведение кадастровых работ по формированию земельных участков для индивидуального жилищного строительства и на обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры. Однако, с учетом выделенных субсидий обеспечить граждан, состоящих на учете земельными участками не предоставляется возможным. Причина состоит в недостаточном финансировании на указанные цели.

По данным Министерства имущественных и земельных отношений РБ, в целях реализации Закона Республики Бурятия от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности» в рамках подпрограммы «Государственная поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий в Республике Бурятия» Республиканской целевой программы «Жилище» Республики Бурятия на 2011 - 2015 годы предоставлены субсидии органам местного самоуправления. Сформировано 1235 участков для предоставления льготным категориям граждан бесплатно. В связи с этим целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении предоставления субсидий из средств республиканского бюджета местным бюджетам муниципальных образований в Республике Бурятия на проведение кадастровых работ по формированию земельных участков для индивидуального жилищного строительства и на обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

На территории Республики Бурятия, остается актуальным вопрос о предоставлении многодетным семьям земельных участков. В регионе право на бесплатное предоставление в собственность для индивидуального жилищного строительства земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, возникло у многодетных семей с декабря 2011 года.

По сведениям на 01.01.2015, количество семей, имеющих трех и более детей, изъявивших желание на получение земельного участка обратились с заявлением в органы местного самоуправления республики 5729 семей, из них

в городе Улан-Удэ 3447 семей. В 2014 году сумели реализовать свое право 873 семьи, лишь небольшая часть (всего 15,2%) семей стали обладателями бесплатной земли.



Необходимо органам государственной власти, органам местного самоуправления принять меры, направленные на обеспечение земельными участками граждан, что значительно уменьшит очередность граждан, нуждающихся в жилых помещениях.

Проблемой в сфере землепользования остается заготовка древесины для возведения строений и иных собственных нужд. Субъектам РФ переданы отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, в частности, заключение договоров купли-продажи лесных насаждений. В соответствии с действующим законодательством отвод и таксация лесосек для заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений обеспечиваются органом государственной власти субъекта РФ. В республиканском бюджете не предусмотрено выделение финансовых средств на выполнение указанных работ, в настоящее время гражданами производится оплата за предоставление этих услуг, что нарушает их права и законные интересы.

Необходимо органам власти республики совместно проработать данный вопрос и предусмотреть финансирование на указанные цели.

Широко известна проблема приобретения права собственности на ранее самовольно занятые земельные участки, на которых возведены жилые дома и проживают десятилетиями граждане. Совместные усилия государственных и муниципальных органов отчасти помогают решать данную проблему. Народным Хуралом Республики Бурятия в 2014 году приняты законы Республики Бурятия о внесении изменений в Закон РБ «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в

государственной и муниципальной собственности», которыми предоставлено гражданам реализовать право на бесплатное приобретение земельных участков кругу лиц. Принятые изменения позволяют обеспечить гражданам равные возможности в реализации прав на жилище (социальные последствия) и создать необходимые условия для увеличения числа законных владельцев недвижимого имущества, являющихся плательщиками налога на недвижимое имущество и земельного налога, что на сегодня является целесообразным и актуальным.

Вместе с тем, вступившие в силу изменения с 01.03.2015, внесенные Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволят некоммерческим организациям (ДНТ, СНТ) без препятствия оформлять документы на земельные участки. Данным Законом признана утратившей силу ст. 12 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», предусматривающая зонирование территории для размещения садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений. Теперь вся информация о возможности размещения ДНТ, СНТ должна быть отображена в градостроительной документации. Главным является то, что ст. 14 Федерального закона № 66-ФЗ изложена в новой редакции и исключает ранее действовавшие требования по предоставлению земельных участков для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства из фонда перераспределения земель, которые являлись препятствием при оформлении документов на земельные участки. Таким образом, в случае если в градостроительной документации предусмотрено размещение ДНТ, СНТ на землях населенных пунктов, то оснований для отказа в предоставлении не должно быть. Исполнительным органам власти и органам местного самоуправления необходимо применить указанные положения и в отношении ДНТ, СНТ, которым было отказано в предоставлении земельных участков и регистрации прав на недвижимость.

В Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Бурятия в июле 2014 года состоялось координационное совещание, посвященное вопросам принудительного исполнения решений судов о сносе незаконно возведенных строений.

Правительством Республики Бурятия принято Постановление от 29.12.2014 № 679 «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Бурятия». Принимаемые меры, направленные на осуществление муниципального земельного контроля в республике позволяют своевременно выявлять и предупреждать граждан о возможных последствиях и ответственности, а также уменьшит количество спорных ситуаций в данной сфере. Однако, уже в 2014 году в Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Республике Бурятия находилось на исполнении около 200 исполнительных производств о сносе построек. При том, что по данным органов власти только в г. Улан-Удэ речь идет о более чем 6000 строений, «легализация» которых в настоящее время

затруднительна, а значит, эти граждане находятся в «группе риска». Запущенная ситуация в данной сфере, вместе с ростом указанных исполнительных производств провоцируют среди населения вспышки недовольства и способствует росту социальной напряженности в обществе.

Также проблемным вопросом остается приобретение права собственности на земельные участки, расположенные на территории Тункинского района в районе национального парка «Тункинский». Законодательством не урегулирован вопрос об «исключительном праве» национальных парков на приобретение земель в их границах. Федеральным законом от 28.12.2013 № 406-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», в новой редакции статьи 12 данное право не предусмотрено.

Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» установлено, что особо охраняемые природные территории включают, в том числе участки земли полностью или частично изъятые из хозяйственного использования. Согласно указанному Федеральному закону, Правительством Республики Бурятия были направлены предложения в Министерство природных ресурсов Российской Федерации о внесении изменений в постановление Совета Министров РСФСР от 27.05.1991 № 282. Однако, поддержки соответствующее внесение изменений на федеральном уровне не получило.

До 2012 года Управление Росреестра по Республике Бурятия зарегистрировало право собственности граждан на земельные участки категории сельскохозяйственного назначения и населенных пунктов. В настоящее время Управлением регистрируется только переход права (например, при купле-продаже). Вновь сформированные земельные участки в границах населенных пунктов не регистрируются. Так граждане, проживающие в домах в течение многих лет на ранее учтенных земельных участках при наличии выписки из похозяйственной книги, получают отказ в регистрации права собственности на эти земельные участки. Кроме того, многодетные семьи не могут зарегистрировать право собственности на земельные участки, предоставленные органами местного самоуправления в соответствии с Законом Республики Бурятия от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности». В связи с чем, в Федеральном законе от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» требуется предусмотреть исключение из состава национального парка земельных участков, использование которых в соответствии с установленным разрешенным использованием невозможно ввиду утраты ими особого экологического, научного и иного особо ценного значения, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов, обосновывающих изменение границ таких земель.

Еще одной проблемой по населенным пунктам, расположенным в центральной экономической зоне Байкальской природной территории на

землях лесного фонда является перевод защитных лесов в другие категории.

На территории Республики Бурятия в разных районах в 50-е годы прошлого столетия в целях освоения лесов на землях лесного фонда были образованы свыше 20 рабочих поселков. Своевременно территории этих населенных пунктов из земель лесного фонда выведены не были, и до настоящего времени как земли населенных пунктов эти территории не числятся. Соответственно, граждане, проживающие в этих населенных пунктах, не имеют возможности оформить права на земельные участки и дома, и соответственно не платят имущественные налоги. Законодательством Российской Федерации запрещается перевод защитных лесов в другие категории.

В настоящее время на некоторых участках земель лесного фонда, в том числе, на которых расположены жилые строения, например, в Баргузинском районе, отсутствует лес и соответственно такие участки давно утратили защитные функции и фактически не являются защитными лесами. Так, на территории поселка Гусиха Баргузинского района, созданном в целях освоения лесов в конце 50-х годов прошлого столетия со времени создания поселка отсутствует лес и соответственно выполнять «берегозащитные, почвозащитные и другие функции» он не может. Такая же ситуация относительно «защитных» функций лесов на территориях поселков Курбулик, Катунь и Монахово, а также части п. Усть-Баргузин.

В настоящее время в границах населенных пунктов Баргузинского и Прибайкальского районов, расположенных в центральной экологической зоне отсутствуют свободные площади, необходимые для их дальнейшей жизнедеятельности, в том числе для предоставления земельных участков многодетным семьям и создания соответствующей социальной и обеспечивающей инфраструктуры, что препятствует реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Правительство Республики Бурятия неоднократно обращалось в Государственную Думу Российской Федерации и Правительство Российской Федерации, в том числе в Минприроды России с просьбой внесения изменений в статью 11 Федерального закона «Об охране озера Байкал» в части разрешения перевода земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли населенных пунктов при установлении границ населенных пунктов. Однако, данная поправка по информации Минприроды России от 14.04.2014 №01-12-29/7714 не поддерживается Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии и Минприроды России. Уполномоченным доведена информация о необходимости расширения границ населенных пунктов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории и об обороте земельных участков на территории Тункинского района Республики Бурятия в адрес Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае – координатора региональных Уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе.

Таким образом, необходимо совместными усилиями органов государственной власти как на федеральном, так и на региональном уровне вернуться к рассмотрению указанных проблем для дальнейшего их разрешения путем внесения изменений в федеральное законодательство.

Право на труд и достойное вознаграждение за труд

Согласно части 1 статьи 37 Конституции Российской Федерации, труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия на 1 января 2014 г. общая численность постоянного населения в республике составляла - 971,8 тыс.чел., численность населения трудоспособного возраста - 583,3 тыс. чел., общее количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов (юридических лиц, их филиалов и представительств) в республике - 19494, в том числе относящихся к малому и среднему бизнесу - 10894, к государственным и муниципальным предприятиям и учреждениям - 2670, количество лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью - 23867, общая численность занятых работников - 423,5 тыс. человек из числа экономически активного населения (по итогам обследования населения по проблемам занятости).

В 2014 году в Республике Бурятия среднемесячная заработная плата по предварительной оценке составила 28,0 тыс. руб. или 108% к 2013 году, среднедушевые денежные доходы - 22,0 тыс. руб. или 108% к 2013 году, что в 2,7 раза больше среднедушевого прожиточного минимума в республике.

На рынке труда республики в уходящем году ситуация была относительно стабильна. Рабочими местами обеспечено более 11,0 тыс. чел. или порядка 50% обратившихся в службу занятости населения. Уровень безработицы, если исключить сезонный фактор, держится на уровне 8,1% экономически активного населения. Вместе с тем, отмечен невысокий уровень зарегистрированной безработицы - 1,2%.

Несмотря на представленные данные, в сфере занятости населения возникает ряд трудностей, связанных с сокращением штатов, реорганизацией, ликвидацией и банкротством многих предприятий и организаций. В этой связи, люди остаются без места работы или вынуждены идти на предлагаемые низкооплачиваемые работы.

Согласно отчету по форме №1-МВ, утвержденной Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 июня 2013 года №28, за 2014 год подали сведения в Республиканское агентство занятости населения о предполагаемом увольнении 1107 предприятий республики на 10661 человек. Уволено за 2014 год 6379 человек.

Согласно предоставленной информации в 2014 году среди поданных сведений об увольнении организаций только на двух крупных предприятиях г. Улан-Удэ - Улан-Удэнском Локомотивовагоноремонтном заводе БФ ОАО «Желдорремаш» было уволено 122 чел., в ООО "Макароны Бурятии" – 40 чел.

В Республике Бурятия действует Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика». В рамках подпрограммы «Содействия занятости населения» указанной программы предусмотрены мероприятия активной политики занятости населения. К ним относятся: обучение, переобучение и повышение квалификации лиц, ищущих работу поиск и подбор рабочих мест, финансирование создания новых рабочих мест через систему общественных работ и самозанятости. При содействии органов службы занятости населения республики создаются новые рабочие места.

Вместе с тем, одной из самых сложных проблем в сфере обеспечения трудовых прав граждан в 2014 году стала проблема своевременной и в полном объеме выплаты заработной платы, гарантированной Трудовым кодексом РФ (ст. 21).

По состоянию на 1 января 2015 года в Реестре организаций, имеющих задолженность по заработной плате, включая организации, в отношении которых осуществляются процедуры банкротства в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» состоит 36 предприятий и организаций.

К Уполномоченному продолжают поступать жалобы на нарушения трудовых прав работников. Среди них вопросы, связанные с увольнением, невыплатой или несвоевременной выплатой заработной платы и иных пособий в связи с банкротством предприятий, выдачей трудовой книжки и пр.

Пример: В адрес Уполномоченного поступила жалоба гр. Х. об оказании содействия в недопущении увольнения. Суть обращения: заявитель осуществляла трудовую деятельность на основании трудового договора. В связи с тем, что заявитель находилась в течение длительного времени на лечении, руководство колледжа приняли на должность гр. Х. другого работника. Заявитель выздоровела, пришла на работу, а работодатель её уведомила, что на её место принят другой работник и предложил уволиться. Уполномоченным были внесены предложения о восстановлении нарушенного права, однако руководство не посчитало нужным вернуть работника. В результате была проведена проверка, выявлены нарушения трудового законодательства, работник восстановлен на работе.

В целях обеспечения трудовых прав граждан на своевременную и в полном размере выплату заработной платы в 2014 году проводились проверки соблюдения трудового законодательства.

Так, по данным Государственной инспекции труда в Республике Бурятия, количество проверок в 2014 г. по сравнению с 2013 г. увеличилось на 214 и составило 1091 проверку (в 2013 г.- 876 проверок). При этом увеличилось количество выданных предписаний с 732 в 2013 г. до 972 в 2014

г., (отношение показателей 2014 г. к 2013 г. составляет 132,79 %) и количество выявленных нарушений трудового законодательства с 4314 в 2013 г. до 6677 в 2014 г. (отношение показателей 2014 г. к 2013 г. составляет 154,78 %). По результатам проверок привлечены к административной ответственности должностные лица организаций, юридические лица и лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность. В суд были направлены протоколы для привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных административных правонарушениях.

Вопросы, связанные со своевременной выплатой заработной платы на предприятиях республики находились под пристальным вниманием и у органов прокуратуры республики.

По данным органов государственной статистики, по состоянию на 1 января 2015 года задолженность по оплате труда составляет 71,0 млн. руб. в 14 предприятиях республики (на 1 января 2014 г. – 30,6 млн. руб. на 10-ти предприятиях).

В качестве основных причин нарушений трудовых прав граждан, следует указать невыполнение требований трудового законодательства со стороны отдельных работодателей и неудовлетворительное финансовое состояние организаций (непринятие своевременных мер работодателями по оздоровлению их финансового состояния).

Анализ практики применения законодательства о трудовой дисциплине показал, что работодатели зачастую применяют меры дисциплинарного взыскания, не предусмотренные законодательством - снижение размера оплаты труда, переводы на нижеоплачиваемую работу, предупреждение, строгий выговор; не соблюдают порядок применения дисциплинарных взысканий - не истребуют объяснения от правонарушителей, приказы о назначении дисциплинарных взысканий не объявляют работникам под роспись в установленные сроки.

Право на социальное обеспечение и охрану здоровья

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности органов государственной власти Республики Бурятия и органов местного самоуправления в Республике Бурятия.

Право на социальное обеспечение

Социальное обеспечение - государственная система материального обеспечения и обслуживания граждан России в старости, при полной или частичной потере трудоспособности, потере кормильца, в случае болезни, а также семей, в которых есть дети.

Право на социальное обеспечение закреплено в ст. 7 Конституции РФ, которая провозгласила, что Российская Федерация является социальным государством. В развитие этого положения ст. 39 Конституции РФ гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Законом также устанавливаются государственные пенсии и социальные пособия.

Социальное обеспечение осуществляется в различных организационно-правовых формах, основной из которых является государственное социальное страхование.

Основными видами социального обеспечения в России являются: обеспечение граждан различными видами пособий по временной нетрудоспособности (в случае болезни или увечья, ухода за больным членом семьи, санаторно-курортного лечения и др.), а также женщин пособиями по беременности и родам; государственное пенсионное обеспечение; содержание и обслуживание пожилых и нетрудоспособных граждан в специально созданных для них домах-интернатах; обеспечение инвалидов протезно-ортопедическими изделиями и средствами передвижения (колясками, автомобилями); содержание и воспитание детей в детских домах, интернатах и других учреждениях; социальная и трудовая реабилитация инвалидов; санаторно-курортное и лекарственное обеспечение населения; социальное обслуживание на дому и др.

Количество обращений по социальному обеспечению, поступивших в адрес Уполномоченного составляет 6,3 процента от всех поступивших обращений. В основном обращения вызваны проблемами, возникающими в связи с низким уровнем жизни.

Как показала проверка, проводимая Росздравнадзором с целью контроля за соблюдением прав граждан в сфере здравоохранения в обеспечении реабилитационными мероприятиями, техническими средствами реабилитации, предоставления услуг инвалиду, деятельности по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде предоставления санаторно-курортного лечения, объема и условиям оказания санаторно-курортной помощи, средний срок предоставления услуги по предоставлению инвалидам: слуховых аппаратов составил от 1-го до 108 дней или в среднем 48 дней, процент обеспеченности инвалидов подгузниками – 52%, сроки ожидания инвалидом санаторно-курортного лечения в среднем составил 2 года 5 месяцев. Это связано, прежде всего, с недостаточным объемом предусмотренных средств федерального бюджета на указанные цели.

Как указывалось выше, к социальному обеспечению относится и право на пенсионное обеспечение.

Пример: К Уполномоченному обратился гр. Т. об оказании содействия в перерасчете пенсии и выплате материального обеспечения.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что в связи с недостающими документами в личном деле пенсионера военной службы (справка об участии в боевых действиях), гражданин на протяжении многих

лет не мог воспользоваться правом на перерасчет и социальную выплату. В ходе вмешательства Уполномоченного, право гражданина восстановлено, перерасчет пенсии и выплата дополнительного ежемесячного материального обеспечения произведены в соответствии с действующим законодательством за 12 месяцев, предшествующих дню обращения.

Необходимо отметить, что работодателям следует своевременно выявлять недостающие документы, необходимые для назначения пенсий и представлять их в соответствующие организации в интересах работников.

Работодатели несут ответственность за достоверность сведений, содержащихся в документах, представляемых ими для установления и выплаты трудовой (страховой) пенсии, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Во избежание жалоб со стороны заявителя работодатель обязан, прежде чем выдать справку о трудовом или специальном стаже работы, проверить все документы.

В Республике Бурятия сформирована единая структура социальной защиты населения, обеспечивающая государственную поддержку пожилых граждан, ветеранов, людей с инвалидностью, малообеспеченных граждан, семей с детьми, детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, инвалидности, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

По данным Министерства социальной защиты населения республики, ежегодно на предоставление гарантированных государством социальных выплат, социального обслуживания из федерального и республиканского бюджетов выделяется около 7 млрд. рублей.

Несмотря на то, что 2014 год являлся не простым в экономическом плане, органами государственной власти были предприняты усилия не только для сохранения существующих мер социальной поддержки населения в республике, но и для введения новых.

Меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, ежемесячные денежные выплаты предоставлены более 160 тыс. граждан льготных категорий. Субсидии за 2014 год предоставлены 29144 семьям (9,2 % от общего числа семей, проживающих в Республике Бурятия).

В республике сформирована комплексная система поддержки семей с детьми. Ежемесячное пособие выплачивается на 87256 детей. Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, предоставлена на 38892 ребенка. Ежегодная компенсация родителям детей-инвалидов, не посещающих детские общеобразовательные учреждения, предоставлена 890 семьям.

В соответствии с Законом Республики Бурятия от 06.07.2006 г. № 1810-111 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Бурятия» за 2014 год ежемесячные денежные выплаты предоставлены 17504 многодетным семьям на 54314 детей.

С 2013 года в Республике Бурятия многодетным семьям, среднедушевой доход которых ниже 1,5 величины прожиточного минимума, установленного в Республике Бурятия, при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей, предоставляется республиканский материнский капитал в размере 50 тыс. рублей. В 2014 году указанный капитал предоставлен 3327 многодетным семьям.

54 семьям, имеющим шесть и более несовершеннолетних детей, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставлена единовременная денежная выплата на приобретение жилья. Ожидают указанной выплаты 118 семей.

Финансовые средства направляются и на поддержку замещающих семей. С 2014 года меры социальной поддержки многодетных семей распространены на приемные семьи, воспитывающие троих и более детей. Опекунское пособие выплачено 3298 семьям на 4005 детей. Ежемесячная выплата на содержание ребенка в приемной семье произведена 883 семьям на 1422 ребенка. Ежемесячная денежная выплата приемной семье с тремя и более детьми предоставлена 200 семьям на 623 ребенка, 107 семей получили компенсацию расходов на оплату ЖКУ. Выплачено единовременное пособие при устройстве ребенка на воспитание в семью на 581 ребенка.

В целях социальной поддержки граждан в республике в 2014 году принят Закон Республики Бурятия «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1928 года по 2 сентября 1945 года», устанавливающий с 1 января 2015 года меры социальной поддержки данной категории лиц, на реализацию которого в республиканском бюджете на 2015 год запланированы средства в размере 44 млн. рублей. Указанным лицам выдаются удостоверения «Дети войны».

В Республике Бурятия социальное обслуживание населения осуществляется на основе стандартов социальных услуг, на принципах оценки индивидуальной нуждаемости человека в социальных услугах.

Действуют 16 учреждений, предоставляющих стационарное и надомное социальное обслуживание, реабилитационные услуги пожилым гражданам и людям с инвалидностью, в которых постоянно проживают 2228 граждан (7 домов-интернатов общего типа, 5 психоневрологических интернатов, 1 комплексный центр социального обслуживания, 3 учреждения, оказывающих реабилитационные услуги).

Необходимо отметить, что рассмотрение обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, связанных с социальным обеспечением, часто во взаимодействии с исполнительными органами власти, разрешаются положительно.

Отдельно коснемся ситуации, связанной с организацией приема и размещением лиц, пребывающих с территории Украины в Республику Бурятия.

В течение 2014 года в Бурятию прибыло 1657 человек, из них обратилось с заявлением о предоставлении временного убежища 789 человек. Из числа прибывших 418 граждан Украины доставлены в республику централизованно

из Республики Крым и Ростовской области, а 1239 граждан Украины прибыли в субъект самостоятельно.

488 граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, поступили в пункты временного размещения. Изъявили желание выехать в районы республики 298 человек. В Республике Бурятия создано 5 пунктов временного содержания вместимостью 609 мест.

В целях организации приема граждан и оперативного решения вопросов трудоустройства и жизнеобеспечения, в том числе последующего направления на постоянное место жительства, работы в Республике Бурятия была создана многофункциональная межведомственная комиссия. В районах республики принимаются меры по обеспечению несовершеннолетних детей местами в образовательных организациях дошкольного и общего образования. Количество вынужденных переселенцев, прибывших в муниципальные районы республики на постоянное место жительства и обратившихся за помощью в устройстве детей в образовательные организации, составило 89 человек. Устроены в дошкольные учреждения – 20 детей, в школы – 51 ребенок, в учреждения общего и среднего профессионального образования – 11 человек.

Для поддержки вынужденных переселенцев из резервного фонда Правительства Республики Бурятия выделено 4 190,0 тыс. руб., по 10,0 тыс. рублей на одного человека. Финансовые средства перечислены на личные счета вынужденных переселенцев.

При Ассоциации автономных учреждений социального обслуживания Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия открыт счет для перечисления благотворительной материальной помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины. Информация об оказании помощи и реквизиты для перечисления размещены на официальном сайте Министерства социальной защиты населения РБ. Трудовыми коллективами министерств и ведомств, организаций, учреждений и предприятий организована работа по сбору добровольной помощи в помощь вынужденным переселенцам.

В целом, население республики с пониманием отнеслось к проблемам беженцев, гражданами оказана посильная помощь. Однако осложняющаяся экономическая ситуация, нерешенные проблемы социального характера потенциально способны изменить отношение населения к вынужденным переселенцам.

Право на охрану здоровья

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» охватывает значительную сферу общественных отношений, тесно связанных с сохранением главной ценности государства - жизни и здоровья каждого человека и гражданина. Статьей 2 Конституции РФ закреплено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Сохранение жизни и здоровья человека является первоначальной, основной задачей государства. Указанный Федеральный закон закрепляет основополагающие нормы в регулировании правоотношений в сфере охраны здоровья.

В Республике Бурятия в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Бурятия», проводится работа по оптимизации структуры сети медицинских учреждений. В 2014 году проведена реорганизация медицинских учреждений путем их присоединения и изменения типа учреждения. В прошедшем году проведено изменение 8 существующих государственных учреждений здравоохранения. Из 8 указанных учреждений, 6 бюджетных учреждений стали автономными, а 2 казенных - бюджетными.

Качество оказания медицинской помощи населению зависит от строительства современных центров и кадров медицинского персонала в учреждениях здравоохранения.

Республика Бурятия в 2014 году в числе 32 субъектов Российской Федерации включена в Программу развития перинатальных центров в Российской Федерации. Начато строительство перинатального центра в г. Улан-Удэ, рассчитанного на 120 коек.

Реализация программы «Земский врач» с 2011 года позволила привлечь и закрепить на последующие 5 лет в сельском здравоохранении республики 475 молодых врачей-специалистов (в 2011-2012 г. - 321 врач, в 2013 г. – 102 врача, в 2014 г.- 52 врача). Так, обеспеченность врачами сельских районов республики по сравнению с 2010 годом (16,6 на 10 тыс. населения) увеличилась на 27,1 % и составила на 01.01.2014г. 21,1 на 10 тыс. населения. В целом, обеспеченность врачами в республике составляет 36,5 на 10 тысяч населения, тогда как в 2010 году этот показатель составлял 31,8.

В 2014 году здравоохранение республики пополнилось 198 молодыми врачами и 169 средними медицинскими работниками, из них трудоустроились в сельскую местность 26,8% врачей и 13% средних медицинских работников.

Утвержденная Республиканская целевая программа «Развитие кадров здравоохранения Республики Бурятия на 2013 - 2017 годы», с 2014 года вошла в подпрограмму 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» Государственной программы Республики Бурятия «Развитие здравоохранения» на 2013 - 2020 гг. На реализацию данной подпрограммы в 2014 году из республиканского бюджета выделено 19,05 млн. рублей, которые направлены для устранения кадрового дефицита с учетом потребности государственных медицинских организаций республики, профессиональной переподготовки и повышение квалификации медицинских работников.

За счет целевой подготовки, ежегодно в республику прибывает 70 - 90 врачей. За последние годы отмечается рост эффективности целевого обучения: в 2014 году доля возвращения выпускников в государственные медицинские организации республики составила 80% (целевой показатель по «Дорожной карте»).

В 2014 году органами здравоохранения продолжалась диспансеризация населения, в результате которой диспансеризацию прошло около 159 тысяч человек, что составило 101,8% от плана. По предварительным итогам из них 62,04 тысяч человек отнесены к первой группе здоровья (низкий и средний риск развития заболеваний) – 39,0 %; 33,66 тысяч человек - ко второй (высокий и очень высокий риск развития болезни) – 21,1%; 63,21 тысяч жителей республики вошли в третью группу (лица, у которых уже есть доказанное заболевание) – 39,8%. В числе наиболее часто выявляемых патологий: новообразования, сахарный диабет, БСК, хронические болезни органов дыхания, что составило 28,8 % от всех впервые выявленных заболеваний.

Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по оказанию медицинских услуг, обеспечения лекарственными препаратами показывает, что имеются факты некачественного предоставления услуг, а также обеспечение лекарственными препаратами не в полном объеме.

Пример: подтверждением некачественного предоставления медицинских услуг является рассмотрение обращения гр. К., адресованное Уполномоченному. В обращении заявитель указал, что после проведения операции, врачи выписали больного в неудовлетворительном состоянии, не были проведены должным образом лечение, консультации больного с узкими специалистами. На протяжении семи лет гр. К. проходил лечение в больницах, однако положительных результатов не имеется. Уполномоченным инициировано проведение проверки Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Бурятия. Доводы, изложенные в жалобе, подтвердились. В ходе проверки выявлены нарушения требования законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации при нахождении пациента в медицинских учреждениях на лечении. Должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Данный пример наглядно показывает, что должностные лица медицинских учреждений должны ответственно подходить к исполнению своих профессиональных обязанностей.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится обеспечение граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения на региональном уровне, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

В Республике Бурятия остается нерешенным вопрос обеспечения лекарственными препаратами детей в возрасте до 3-х лет, а также происходит уменьшение предусмотренных средств республиканского бюджета на обеспечение лекарственными препаратами. Если для больных сахарным диабетом в 2014 году предусматривалось денежная сумма 86,3 млн. рублей, то в 2015 году обеспеченность составляет меньше на 21,1 млн. рублей. При этом, количество больных не уменьшается.

В ежегодном докладе за 2013 год Уполномоченным обозначена проблема, связанная с обеспечением лекарственными препаратами, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», организация обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения орфанных заболеваний, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

В региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности состоит 75 человек, из них 29 взрослых и 46 детей. Расчётная потребность для оказания им лекарственной помощи на 6 месяцев составляет 91,3 млн. руб.

Для лекарственного обеспечения таких пациентов за счет средств регионального бюджета было выделено в 2014 году 138,9 млн. рублей. В республиканском бюджете на 2015 год предусмотрено 40,0 млн. рублей, в том числе по постановлению Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Острая ситуация с недофинансированием лекарственного обеспечения орфанных заболеваний сложилась в большинстве регионов Российской Федерации. Для регионов, являющимися дотационными, в том числе Республика Бурятия, обеспечение данной категории больных является крайне проблематичным, в связи с предельным дефицитом бюджета.

Необеспеченность препаратами приводит к несвоевременному и неадекватному оказанию помощи нуждающимся больным, развитию у них необратимых инвалидизирующих и жизнеугрожающих осложнений.

В течение двух лет Министерством здравоохранения республики направляются предложения в Министерство здравоохранения Российской Федерации о передаче полномочий субъектов Российской Федерации по лекарственному обеспечению больных орфанными заболеваниями на федеральный уровень. В настоящее время данный вопрос по-прежнему остается расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Перевод финансового обеспечения за счет федерального бюджета даже части таких затрат позволит улучшить ситуацию с лекарственным обеспечением как пациентов с другими редкими заболеваниями, так и в целом всех льготных категорий населения Республики Бурятия.

В целях соблюдения законных прав граждан в Республике Бурятия по лекарственному обеспечению необходимо совместно с органами государственной власти республики проработать данный вопрос и внести соответствующие изменения в законодательство Российской Федерации,

предусматривающие передачу полномочий субъектов Российской Федерации по лекарственному обеспечению больных орфанными заболеваниями на федеральный уровень.

Соблюдение прав человека в системе МВД

С июня 2014 года к исполнению обязанностей Министра внутренних дел по Республике Бурятия приступил О.Ф. Кудинов, который впоследствии 31 декабря 2014 года указом Президента Российской Федерации был назначен на должность министра. После вступления в должность О.Ф. Кудиновым были определены приоритеты в работе ведомства и ужесточен внутренний контроль за работой сотрудников.

В отчетном периоде аппаратом Уполномоченного по правам человека продолжена работа по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов Республики Бурятия.

Согласно информации Министерства внутренних дел по Республике Бурятия, всего за 2014 год на территории Республики Бурятия зарегистрировано 24 592 преступления (+3,5%). Вместе с тем, отмечается сокращение количества особо тяжких преступлений, зарегистрированных на территории Республики Бурятия (-9,4%).

Однако, динамика с учетом тяжких преступлений, согласно данным ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» Министерства внутренних дел Российской Федерации, показывает рост в Республике Бурятия на 3,7%. Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений составил 23%, что, тем не менее, ниже общероссийского показателя. По Российской Федерации в целом, удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в числе зарегистрированных сократился с 24,4% в январе - декабре 2013 года до 24,3%).

Наблюдающийся рост регистрации преступлений в большинстве своем касается нескольких составов - статей 119 (+4,6%), 228 (+18,7%), 260 (+30,5%), 157 (+9,4%), 238 (+145,2%) УК РФ, связанных с незаконным оборотом оружия (679, +9,7%).

Министерством внутренних дел по Республике Бурятия отмечено сокращение умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (-7,8%), в том числе повлекших по неосторожности смерть потерпевшего (-15,7%), разбоев (-12,5%), изнасилований и покушений на изнасилование (-33,3%), грабежей (-3,6%), краж (-0,9%), краж цветных и черных металлов (-21,1%), карманных краж (-5,6%), угонов (-8,8%), хищений сотовых телефонов (-2,2%), вымогательств (-31,5%), хищений оружия, боеприпасов (-22,2%), ДТП со смертельным исходом (-22,6%) и хулиганств (-53,2%), а также сокращение числа преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (-3,8%); в общественных местах (6 993, -6,9%), в том числе на улице (-8,1%); на бытовой почве (-6,3%); несовершеннолетними или при их соучастии (-6,3%); лицами, ранее судимыми за совершение преступлений (-0,2%).

Согласно федеральной ведомственной статистике по итогам 2014 года Республика Бурятия, как и по итогам 2013 года, вошла в число десяти регионов с наибольшим удельным весом преступлений (от числа расследованных), совершенных несовершеннолетними или при их соучастии (7,4%, в 2013 году - 8 %). Однако, в числе десяти субъектов с наибольшим удельным весом преступлений (от числа расследованных), совершенных в состоянии алкогольного опьянения уже не фигурирует (2013 год - 41,4 %).

Из положительных факторов необходимо отметить, что по итогам 2014 года возросло общее количество раскрытых преступлений (более 14 тыс.). Установлено более 12,5 тыс. выявленных лиц, участвовавших в совершении преступлений.

Вместе с тем, по данным Прокуратуры Республики Бурятия за 10 месяцев 2014 года было зарегистрировано 20802 преступления, что на 887 преступлений (+4,5 %) больше, чем в аналогичном периоде 2013 года. При этом, число зарегистрированных преступлений увеличилось в 16 районах республики.

В 2014 году в подразделения Министерства внутренних дел по Республике Бурятия и территориальные органы МВД России, подчиненные МВД по РБ, поступило 8730 письменных обращений (2013 г. – 7942, +9,9%).

Из Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия поступило 56 обращений (2013 г. – 49, +14,3%), из подразделений Прокуратуры – 1338 (2013 г. – 1175, +13,9%), из МВД России – 207 (2013 г. – 126, +64,3%), от депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – 11 (2013 г. – 6, +83,3%), от депутатов Народного Хурала Республики Бурятия – 8 (2013 г. – 15, -46,7%), от Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия – 19, от Уполномоченного по правам ребенка в Республике Бурятия – 5, от сотрудников органов внутренних дел – 120 (2013 г. – 100, +20,0%), от родственников сотрудников – 25 обращений (2013 г. – 13, +92,3%).

Преобладают жалобы на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел, обращений, затрагивающих вопросы организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения, недостатки в работе следственных подразделений, борьбы с преступными проявлениями в сфере экономики, борьбы с преступлениями против личности, и недостатки в работе ГИБДД.

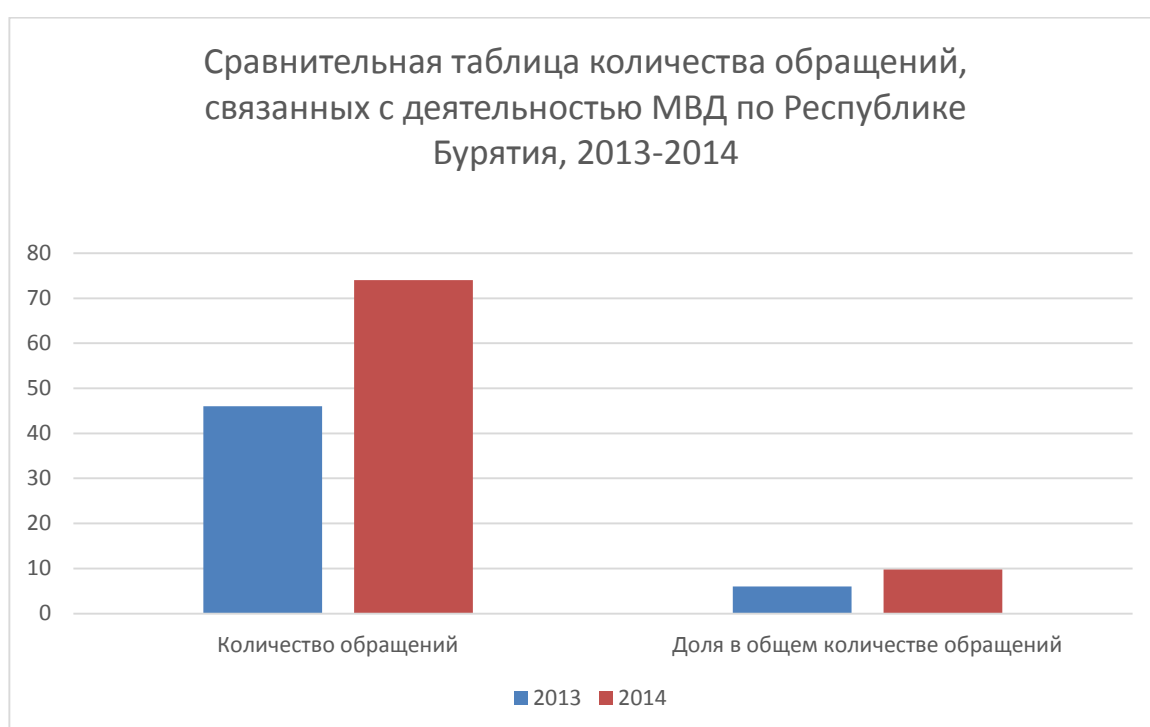
Так, в 2014 году отмечается рост количества обращений с жалобами на действия (или бездействие) сотрудников органов внутренних дел, который составил 2071 жалобу (2013 г. – 1841, +12,5%), из них 98 на конец года находилось на рассмотрении, 266 жалоб признано обоснованными (2013 г. – 207, +28,5%). По результатам рассмотрения таких обращений привлечено к различным видам ответственности 85 сотрудников органов внутренних дел.

В разрезе территориальных органов внутренних дел наибольшее количество жалоб на действия (или бездействие) сотрудников органов внутренних дел рассматривалось в Управлении МВД России по г. Улан-Удэ,

О МВД России по Селенгинскому, Кабанскому, Кяхтинскому и Бичурскому районам, МО МВД России «Северобайкальский» и О МВД России по Иволгинскому району.

В основном жалобы касаются волокиты, нарушений процессуальных сроков, несогласия с принятыми решениями, качеством и полнотой проводимых мероприятий, при расследовании уголовных дел и при проведении доследственных проверок.

В течение года в аппарат Уполномоченного по правам человека поступило 74 обращения от граждан, так или иначе связанных с деятельностью сотрудников МВД по Республике Бурятия, что составило 9,8% от общего числа обращений в адрес Уполномоченного. В своей основе жалобы содержали просьбы оказать содействие в защите своих прав и законных интересов, нарушенных сотрудниками правоохранительных органов.



Необходимо отметить, что в отчетном периоде, в отличие от 2013 года сотрудниками аппарата Уполномоченного не зафиксировано сообщений об отказах сотрудников полиции фиксировать в установленном порядке заявления о совершенном преступлении.

Как правило, граждане жаловались на бездействие сотрудников полиции, на факты превышения служебных полномочий, вынесение незаконных и необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, неэтичное поведение сотрудников, совершение уголовно-наказуемых деяний, большое количество обращений с сообщениями о нарушениях, допускаемых в ходе проведения следственной проверки.

Пример: в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Г. о применении в отношении нее незаконных методов дознания, побоях, оскорблениях, нанесенных в одном из отделений Управления МВД по г. Улан-

Удэ сотрудником МВД. При этом, в отношении женщины возбудили административное производство в связи с имевшими место фактами употребления спиртного и неповиновения законному распоряжению или требованию сотрудника полиции.

Согласно прилагаемым материалам, по результатам рассмотрения обращения гр. Г., поступившее на «телефон доверия» МВД по Республике Бурятия, нарушений в действиях сотрудников УМВД не установлено.

В последствии постановлением суда производство по делу об административном правонарушении в отношении гр. Г., предусмотренном ч.1 ст. 19.3 КоАП РФ прекращено за отсутствием в ее действиях состава правонарушения. Оценив представленные доказательства, суд пришел к выводу о недоказанности факта употребления спиртного и факта ее неповиновения законному распоряжению или требованию сотрудника полиции.

В свою очередь, представленные гр. Г. справки из медицинских учреждений, свидетельствующие о наличии телесных повреждений, подтверждали доводы заявителя.

Посчитав, что проверка в МВД проведена не объективно и не в полном объеме, а само обращение содержит информацию о нарушении действующего законодательства со стороны сотрудника МВД, аппаратом было направлено в адрес Следственного отдела обращение с описанием ситуации и просьбой о проведении проверки по изложенным фактам и предоставлении правовой оценки действиям должностных лиц.

Согласно последней информации, по факту противоправных действий сотрудников полиции было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч.3 ст. 286 УК РФ.

Продолжает быть тревожной практика принятия непропорциональных, необоснованных правовых решений по результатам доследственных проверок.

На обращения, обусловленные практикой вынесения необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, Уполномоченным обращалось внимание и предыдущем году.

Также хотелось бы обратить внимание на случаи неэтичного поведения сотрудников полиции. В ходе личных бесед с гражданами, последними упоминались факты грубого и некорректного отношения как по отношению к задержанным, так и к потерпевшим лицам. Между тем, этот показатель важен для повышения уровня доверия к правоохранительным органам в целом, и к каждому сотруднику в частности.

Результаты опроса ВЦИОМ, проведенного в ноябре 2014 года, показали, что с доверием к полиции относятся 56% россиян (в 2013-м — 46%), а 41% не испытывают подобного чувства (в 2013-м — 45%). При этом 58% назвали несущественной помощь полиции гражданам в решении их проблем. Большинство респондентов (68%) уверены, что стражи порядка защищают интересы лишь отдельных групп населения, правящих кругов и свои собственные. Каждый десятый (11%) россиянин смог рассказать о случаях

грубого и бестактного поведения правоохранителей, свидетелем которых он был в минувшем году.

Уверены, что на фоне общероссийского повышения показателя доверия к системе МВД, как к органу государственной власти, руководство МВД по Республике Бурятия должно обратить внимание на соблюдение сотрудниками Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации.

Наряду со строгим выполнением требований процессуального и иного законодательства, сотрудникам полиции следует в отдельных случаях выходить за «рамки» формальных процедур.

Пример: В ноябре в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия поступила устная жалоба на действия сотрудников полиции УМВД России по г. Улан-Удэ от гражданки П., согласно которой, сотрудниками полиции был задержан и препровожден в отделение ее сын гр. В. При этом, в доме по адресу задержания без присмотра остался ребенок 4 лет. За время отсутствия взрослых с ребенком ничего не произошло, несмотря на включенную электрическую плиту, однако в связи с тем, что сами действия сотрудников расценивались аппаратом как безответственные и могли обернуться трагедией, в адрес руководства Управления МВД направлен запрос о проведении служебной проверки по обстоятельствам устного обращения и принятии мер, направленных на недопущение подобных инцидентов в дальнейшем.

В ходе проверки было установлено, что сотрудниками полиции действительно был задержан гражданин В., однако в связи с тем, что задержание произошло вне помещения дома, об оставшемся в доме несовершеннолетнем ребенке сотрудники полиции не знали, в связи с чем нарушений в действиях сотрудников усмотрено не было.

Считаем, что данный прецедент важно донести до сведения как руководства МВД, так и личного состава, с целью недопущения подобных инцидентов.

В 2014 году содержание в Республике Бурятия заключенных под стражу лиц обеспечивалось в 18 изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (далее - ИВС), при этом общее количество содержащихся составило 12 331 задержанный и заключенный под стражу лиц, из них подозреваемых - 1058, обвиняемых - 2145, подсудимых - 1406, осужденных - 1415, арестованных в административном порядке - 6294.

Основной из проблем, касающихся соблюдения прав граждан, находящихся под стражей в местах принудительного содержания, является несоответствие большинства ИВС, расположенных в Бурятии, требованиям Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», определяющего в том числе требования к материально-бытовым условиям. 16 из 18 ИВС республики были возведены до 1995 года по устаревшим типовым проектам и без учета требований, установленных Федеральным законом от 15.07.1995 года №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в

совершении преступлений» и не соответствуют требованиям законодательства. Длительное отсутствие финансирования на ремонт, реконструкцию и строительство привели к тому, что большинство действующих изоляторов в России не в полной мере соответствуют требованиям Федерального закона.

По сообщению МВД по Республике Бурятия, в 2014 году проведен капитальный ремонт в ИВС по Еравнинскому району МО МВД России «Хоринский», ОМВД России по Заиграевскому и Муйскому районам. Кроме этого, на 2015 год выделено 4,6 млн. рублей для проведения капитального ремонта ИВС в ОМВД России по Селенгинскому и Прибайкальскому районам.

На сегодняшний день можно констатировать, что спецучреждениями данного типа, соответствующими предъявляемым законом требованиям, являются два изолятора - ИВС Управления МВД России по г. Улан-Удэ и сданный в эксплуатацию в сентябре 2014 г. ИВС при ОМВД РФ по Кяхтинскому району.

Полное соответствие требуемым условиям содержания лиц в ИВС невозможно без ввода в эксплуатацию новых, отвечающих существующим требованиям помещений. Работа в данном направлении ведется, например, в 2015 году ожидается поступление денежных ассигнований для разработки проектно-сметной документации нового здания ИВС ОМВД России по Закаменскому району на 26 мест.

Несмотря на то, что положительная динамика в финансировании реконструкции и строительства с недавнего времени появилась, приведение указанных строений в соответствие может продолжаться значительное количество времени.

Необходимо отметить негативную динамику, связанную с существенным сокращением штатной численности фельдшеров в ИВС при ОМВД. В настоящее время штатная единица фельдшера есть только в 6 районных изоляторах. Более того, органы прокуратуры ставят вопросы о ликвидации медицинских кабинетов. Проблема заключается в объективной невозможности обеспечить все требования, предъявляемые к медицинским кабинетам, в условиях несоответствия помещений, инфраструктуры в ИВС требованиям законодательства.

При активном содействии со стороны МВД по РБ, организовано взаимодействие, направленное на изучение данной проблемы и ее мониторинг при участии аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия, Прокуратуры Республики Бурятия, а также Общественной наблюдательной комиссии Республики Бурятия. Проводятся периодические проверки соблюдения условий и содержания.

Так, в течение 2014 года совместно с представителями аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия осуществлено 7 совместных выездов для проверки мест принудительного содержания. В ходе проверок обращалось внимание на соблюдение прав человека, условия содержания в изоляторах временного содержания подозреваемых и

обвиняемых в территориальных органах МВД России, подчиненных МВД по Республике Бурятия, их санитарно-гигиеническое и медицинское обеспечение. В ходе опроса лиц, содержащихся в ИВС, жалоб на условия содержания не поступало.

Однако из числа письменных обращений имелись отдельные заявления, в которых поднимались вопросы условий содержания. В частности, одного из заявителей не устраивал уровень искусственного освещения в камере ИВС по ОМВД России по Кабанскому району и качество питания. У территориального органа Роспотребнадзора претензий к уровню освещения в помещениях не оказалось, а обеспечиваемое питание, в целом соответствовало установленным требованиям. Однако, в связи с тем, что отслеживать качество питания на постоянной основе аппаратом Уполномоченного по правам человека не представляется возможным, а случаи недобросовестного отношения организаций, с которыми заключены договоры на организацию (поставку) питания в ИВС, нельзя исключать, начальникам отделений МВД России по районам (начальникам изоляторов временного содержания) необходимо на постоянной основе отслеживать соблюдение поставщиками требований по качеству и соответствию нормам, определяемым Правительством Российской Федерации.

В последние несколько лет в системе МВД прослеживается курс на повышение открытости и публичности, в рамках работы со средствами массовой информации и взаимодействия с общественностью, это обусловлено требованиями Федерального закона «О полиции», в котором открытость и публичность относятся к числу основополагающих принципов деятельности органов внутренних дел.

На личном приеме у руководителей всех уровней побывало 960 человек (-12,6%, 2013 г. – 1099). Руководством министерства внутренних дел по Республике Бурятия принято 172 человека (+39,8%, 2013 г. – 123).

В соответствии с ежемесячными графиками, руководящим составом подразделений МВД и территориальных органов МВД России, подчиненных МВД по РБ, также осуществляется прием граждан по личным вопросам. В 2014 году руководящим составом подразделений МВД принято 134 человека (-51,6%, 2013 г. – 277), руководящим составом территориальных органов внутренних дел, подчиненных МВД по РБ, принято 654 человека (-6,4%, 2013 г. – 699).

Наряду с прямым диалогом полиции с населением, важную роль, руководство МВД придает официальным сайтам территориальных подразделений органов внутренних дел.

Фонд Свободы Информации (Институт Развития Свободы Информации), с 2004 года занимающийся изучением, анализом и реализацией конституционного права граждан и организаций на доступ к информации, провел аудит информационной открытости сайтов органов МВД и предлагает ознакомиться с результатами, которые находятся в открытом доступе на сайте проекта («Инфометр») <http://infometer.org>.

При проведении аудита, оценивались 68 параметров по 6 основным блокам: контактная информация, сведения о «телефоне доверия», работа с обращениями граждан, противодействие коррупции, технологические характеристики сайта, освещение деятельности общественных советов.

Согласно выведенному рейтингу «2014: Правоохранительные органы. Территориальные органы МВД РФ», сайт Министерства внутренних дел по Республике Бурятия занимает 41 место из 85, с итоговой оценкой открытости 42,3%.

В 2014 году в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД (ЦВСНП) содержался 81 несовершеннолетний.

В течение 2013-2014 гг. МВД проведен капитальный и текущий ремонт здания ЦВСНП на общую сумму 6,2 млн. рублей. В результате проведенных работ, в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.1201-03 в ЦВСНП созданы и в настоящее время функционируют:

- кабинет врачебного осмотра, буфетная-раздаточная, санитарный узел для воспитанников, 4 изолятора;
- в составе медицинских помещений создан кабинет фельдшера, процедурный кабинет, в каждом изоляторе оборудованы санузлы для воспитанников;
- в жилых помещениях созданы отдельные санузлы для мальчиков, девочек, 2 душевые, комната личной гигиены девочек;
- на пищеблоке обеспечена последовательность (поточность) технологических процессов.

Проведена работа по приведению в соответствие с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами помещений ЦВСНП, закуплены необходимые медикаменты, медицинское оборудование.

За отчетный период осуществлено 22 проверки деятельности ЦВСНП МВД по соблюдению прав несовершеннолетних, законности и условий их содержания.

В 2014 году на территории Республики Бурятия проведено 4223 общественно-массовых мероприятия с общим количеством участников более 1 млн. человек, на охрану правопорядка при их проведении было задействовано более 21,5 тыс. сотрудников полиции. Жалоб от граждан, связанных с реализацией прав при проведении общественно-массовых, политических, спортивных, религиозных мероприятий в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия не поступало. Согласно информации МВД, нарушений правопорядка и безопасности, а также фактов нарушений конституционного права граждан на мирные собрания, закрепленного в статье 31 Конституции Российской Федерации, допущено не было.

Достаточно острым в республике является вопрос безопасности дорожного движения. Ежедневно случаются дорожно-транспортные происшествия, в том числе и с жертвами или пострадавшими.

По итогам 2014 года, количество дорожно-транспортных происшествий на территории республики снизилось на 3,6% (до 1 538), количество погибших в них человек - на 13,5% (до 205). Количество раненных в результате ДТП осталось на уровне предыдущего года и составило 1932 человека. Особое внимание заслуживает значительное количество случаев наездов на пешеходов, в том числе и с летальными исходами, в зонах действия дорожных знаков «Пешеходный переход».

Согласно официальной статистике Государственной инспекции дорожного движения (ГИБДД), за первые 11 месяцев 2014 года в России произошло 23 тыс. ДТП с пешеходами (12,7% от общего количества ДТП). В этих происшествиях погибли 4344 человека, еще 19 736 получили ранения. При этом, согласно отчету количество ДТП с пешеходами снизилось на 8%.

Полагаем, что необходимо продолжать работу по пропаганде безопасности дорожного движения. Постоянная, системная работа инспекторов позволяет снижать количество ДТП, травматизм и смертность в авариях и повышать уровень гражданской сознательности. Считаем актуальными предложения, направленные министру образования и науки России Д. Ливанову председателем комиссии Общественной палаты РФ по безопасности А. Цветковым о необходимости ведения часов по культуре поведения пешеходов на дорогах в рамках предмета «Охрана безопасности жизнедеятельности».

Серьезной проблемой в Республике Бурятия являлось обеспечение условий содержания иностранных граждан, подлежащих по решению судов выдворению за пределы России, которые содержались в не приспособленных для их размещения помещениях спецприемника Управления МВД России по г. Улан-Удэ.

Подвальное помещение, приспособленное под использование в качестве спецприемника, наравне с большинством изоляторов временного содержания республики не соответствовало требованиям, установленным действующим законодательством.

Данный вопрос решен после ввода в эксплуатацию с 1 апреля 2014 года Центра для содержания иностранных граждан. Центр для временного содержания иностранных граждан с указанного времени находится в ведении Управления Федеральной миграционной службы России по Республике Бурятия. Содержатся в данном Центре иностранные граждане, нарушившие миграционное законодательство на территории республики, до исполнения постановления судов об административном выдворении за пределы Российской Федерации. Спецучреждение рассчитано на пребывание в нем 30 человек.

Новое одноэтажное здание отвечает всем требованиям, установленным для данного типа учреждений. В учреждении имеются комнаты для проживания, туалеты, душевые комнаты, телевизоры, все оборудовано необходимой мебелью.

Ранее Уполномоченным отмечался прецедент, когда в связи с невозможностью выдворения лица без гражданства М., он вынужденно

содержался в спецприемнике в течение года. Впоследствии судебными органами пересмотрено первоначально вынесенное постановление и было изменено. Исключено административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

В 2014 году, по материалам Управления Федеральной миграционной службы России по Республике Бурятия, судами принято решение о выдворении за пределы Российской Федерации более 300 иностранцев, нарушивших российское законодательство в сфере миграции. Половина из них - с обязательным содержанием в спецучреждении.

Из обращений, не связанных с жалобами по основной деятельности органов внутренних дел, хотелось бы отметить обращение родителей погибшего при исполнении служебных обязанностей сотрудника МВД.

Пример: Пожилые родители в течение нескольких лет пытаются добиться содействия в решении вопроса с обеспечением жилым помещением, как членов семьи погибшего, при исполнении служебных обязанностей сына.

Согласно имеющейся переписке, документы неоднократно рассматривались как на уровне субъекта, так и в ДТ МВД РФ, однако по некоторым причинам помощи родители погибшего сына не получили. Между тем, родители, будучи пожилыми людьми вынуждены проживать в не принадлежащем им доме 1951 года постройки, без удобств.

По результатам обращения Уполномоченного получена информация о том, что документы были приняты Центральной комиссией МВД России по социальным вопросам, однако ввиду ограниченного объема денежных средств Общероссийского общественного «Национального благотворительного Фонда», оплата квартир семьям сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей, приостановлена.

В целом, демонстрируемые цифры итогов работы МВД по Республике Бурятия показывают незначительную, однако положительную динамику. А данные о результатах работы с обращениями граждан в системе министерства свидетельствует о том, что проводимая работа неформальна.

Однако, считаем необходимым еще раз акцентировать внимание на указанной в докладе проблеме уклонения органов внутренних дел от выполнения своей обязанности по защите граждан, связанной с необоснованными, в том числе повторными и многократными отказами в возбуждении уголовных дел. Случаи, когда заявителю отказывают в судебной защите на том основании, что сотрудники правоохранительных органов не смогли или не захотели собрать достаточные для возбуждения уголовного дела доказательства, крайне негативно влияют на отношение населения к структуре органов внутренних дел и подрывают доверие к органам государственной власти.

Соблюдение прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы

По информации Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2015 года численность лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы России, составляла 671,7 тыс. человек, количество отбывающих наказание в учреждениях УИС по сравнению с предыдущим годом снизилось на 5638 человек.

В учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Республике Бурятия также наблюдается снижение количества содержащихся - около 5100 человек (68 % от установленного лимита наполнения).

На территории Республики Бурятия действуют 9 учреждений, подчиненных Управлению Федеральной службы исполнения наказаний РФ по Республике Бурятия, из них:

2 исправительные колонии строгого режима (ФКУ ИК-2, ФКУ ИК-8);

3 исправительные колонии общего режима (ФКУ ИК-1, ФКУ ИК-7 (женская), ФКУ ИК-4);

2 колонии-поселения (ФКУ КП-3, ФКУ КП-6);

1 лечебное исправительное учреждение (ФКУ ЛИУ-5);

1 следственный изолятор (ФКУ СИЗО-1).

В 2014 году в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия поступила информация о рассмотрении руководством ФСИН России вопроса о ликвидации ФКУ ИК-4 в п. Выдрино Кабанского района Республики Бурятия.

По данным Управления ФСИН России по Республике Бурятия, в указанном учреждении на 25 ноября 2014 года работало 195 сотрудников, среди которых 151 аттестованный сотрудник, отбывают наказание 370 осужденных.

Колония в рамках выполнения программы по самообеспечению продовольствием обеспечивает осужденных вещевым довольствием и продуктами питания на 100%. В учреждении организовано производство по изготовлению шлакоблоков, налажен выпуск макаронных изделий, в учреждении имеется птичник на 1500 голов. За последних 4 года построено новое здание дежурной части, проведена реконструкция банно-прачечного комбината, построено новое общежитие для осужденных на 150 мест. В январе 2010 года открыта новая столовая для осужденных на 300 мест, работает собственная телестудия.

В связи с тем, что деревянные одноэтажные жилые помещения ИК-4, в которых размещаются осужденные, построены в 1958-1965 гг. и имеют значительный износ и по ряду других причин, в том числе и необходимостью строительства канализационных сетей, колония подлежит ликвидации.

ФКУ ИК-4 является основным бюджетобразующим предприятием поселка Выдрино. В связи с поступлением в Правительство Республики Бурятия коллективных жалоб от жителей п. Выдрино с просьбой сохранить исправительное учреждение, Главой Республики Бурятия – Председателем Правительства Республики Бурятия В.В. Наговицыным было направлено

обращение в адрес Министра юстиции Российской Федерации А.В. Коновалова с просьбой о содействии в решении вопроса сохранения ФКУ ИК-4 в п. Выдрино Кабанского района Республики Бурятия.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия было направлено обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с просьбой обратить внимание на данную информацию и оказать содействие по сохранению ФКУ ИК-4.

Однако в связи с высоким износом зданий и сооружений, отсутствием средств на строительство, решение о ликвидации ФКУ ИК-4 УФСИН РФ по Республике Бурятия принято.

В этой связи считаем необходимым Правительству Республики Бурятия обратить пристальное внимание на необходимость консолидации усилий министерств и ведомств Республики Бурятия, направленных на минимизацию негативных социально-экономических последствий в поселке.

Общий контроль за соблюдением прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также сотрудников УИС осуществляется помощником начальника Управления ФСИН по соблюдению прав человека в УИС.

Вопросы состояния работы по соблюдению законности и прав человека в УИС, а также соблюдения прав человека в учреждениях УФСИН России по Республике Бурятия рассмотрены на 3-х оперативных совещаниях и на 2-х коллегиях при начальнике Управления.

В 2014 году из учреждений УИС Республики Бурятия в различные органы и организации направлено 2680 обращений подозреваемых, обвиняемых и осужденных. В администрации учреждений в 2014 году поступило и рассмотрено 3 896 обращений (в 2013 году - 3 871).

Большим шагом в обеспечении прав и законных интересов граждан, в том числе осужденных, является создание в 2014 году Комиссии по работе с обращениями граждан, осужденных и лиц, содержащихся под стражей в Управлении Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Бурятия (приказ УФСИН России по Республике Бурятия от 27.02.2014 № 100 «Об утверждении Положения о комиссии по работе с обращениями граждан, осужденных и лиц, содержащихся под стражей в Управлении Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Бурятия»). В учреждениях также созданы комиссии по работе с обращениями граждан, осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Комиссиями анализируются вопросы организации работы с обращениями.

Отдельную роль в вопросах соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания играет Общественная наблюдательная комиссия Республики Бурятия (ОНК), с которой Уполномоченным по правам человека ведется активное взаимодействие.

В 2014 году совместно с помощником начальника Управления ФСИН по правам человека в УИС состоялось 28 выездов в учреждения УИС Республики Бурятия. Проверены условия содержания спецконтингента, его материально-бытовое и медицинское обеспечение. В рамках проверки СИЗО особое

внимание уделялось условиям содержания следственно-арестованных несовершеннолетних и женщин. Изучался представленный магазинами для осужденных ассортимент и количество товаров на соответствие минимальным потребностям осужденных и цены, которые сопоставлялись с ценами на аналогичные товары в г. Улан-Удэ.

По результатам проверки было принято решение о проведении мониторинга цен и ассортимента в магазинах для спецконтингента исправительных колоний.

Велся прием по личным вопросам совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии при посещении ими учреждений.

Управлением организовано информирование подследственных, подсудимых и осужденных, а также их родственников о возможности обжалования незаконных действий персонала УИС. В жилых помещениях отрядов ИК, КП, камерах СИЗО, комнатах ожидания, приема передач, а также в помещениях для проведения длительных свиданий имеется необходимая информация с указанием внутригосударственных институтов по защите прав человека, в том числе: контактных телефонов и почтовых адресов Управления, включая начальника УФСИН, помощника, Уполномоченного по правам человека в РФ, органов прокуратуры, судебных органов.

Основные вопросы, поступающие в Федеральную службу исполнения наказаний России в виде письменных обращений от лиц, находящихся в учреждениях принудительного содержания УИС и их родственников:

- о переводах в исправительные колонии ближе к месту жительства,
- переводы в другие ИУ в целях личной безопасности,
- по вопросам медицинского обслуживания в исправительных колониях и следственных изоляторах, установления или восстановления группы инвалидности, освобождения по состоянию здоровья,
- об условно-досрочном освобождении из мест лишения свободы и помиловании.

По итогам отчетного года на 28 % снизилось количество обращений, поступивших в ФСИН России от осужденных и их родственников, а также сотрудников уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) на неправомерные действия сотрудников УИС – 1527 (АППГ – 1961).

Однако остается высоким уровень поступления жалоб на нарушения законности сотрудниками УИС – 2172, в том числе на:

- злоупотребление служебным положением руководителями УИС,
- на незаконное водворение в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ,
- незаконное лишение или предоставление прав осужденным,
- незаконное применение физической силы и специальных средств,
- рукоприкладство,
- несвоевременное освобождение из ИУ.

Важнейшую роль в обеспечении законности в исправительных учреждениях играют органы прокуратуры. Так, в сравнении с 2013 годом, в

2014 году в учреждениях УФСИН РФ по Республике Бурятия было выявлено на 98 нарушений больше (578 – 2013 г.).

Из 173 поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия обращений от лиц, пребывающих в местах принудительного содержания 57 (32,9%) касались непосредственно полномочий УИС.

Основное количество обращений в адрес Уполномоченного по правам человека поступило из ФКУ СИЗО-1 УФСИН РФ по Республике Бурятия (~65%). Преимущественно жалобы касаются нарушений, допущенных правоохранительными органами в ходе предварительного расследования, нарушений со стороны администрации учреждения, несогласие с вынесенными судами приговорами, предоставления юридических консультаций и оказания методической помощи.



Заявления из других учреждений Управления ФСИН РФ по Республике Бурятия чаще содержат вопросы, связанные с медицинским обеспечением, действиями (бездействием) сотрудников администрации учреждений, в том числе о неправомерном наложении дисциплинарного взыскания. Поступают заявления, в которых сообщается о наличии отдельных нарушений в учреждениях в части условий содержания.

Пример: *по обращению осужденного К. об отсутствии ночного освещения в помещениях-камерах ШИЗО, ПКТ и недостаточной мощности имеющегося освещения в одной из колоний.*

Согласно п. 10.1.8 Правил пожарной безопасности на объектах учреждений и органов Федеральной службы исполнения наказаний, утвержденных Приказом ФСИН РФ от 30.03.2005 N 214, камеры ШИЗО-ПКТ-ЕПКТ должны быть оборудованы как ночным, так и общим (дневным) электрическим освещением. Изложенное свидетельствовало, о том, что

учреждением допускается нарушение санитарно-бытовых норм, а также норм пожарной безопасности и режима. На основании изложенного, Аппаратом направлено уведомление о необходимости устранения нарушений.

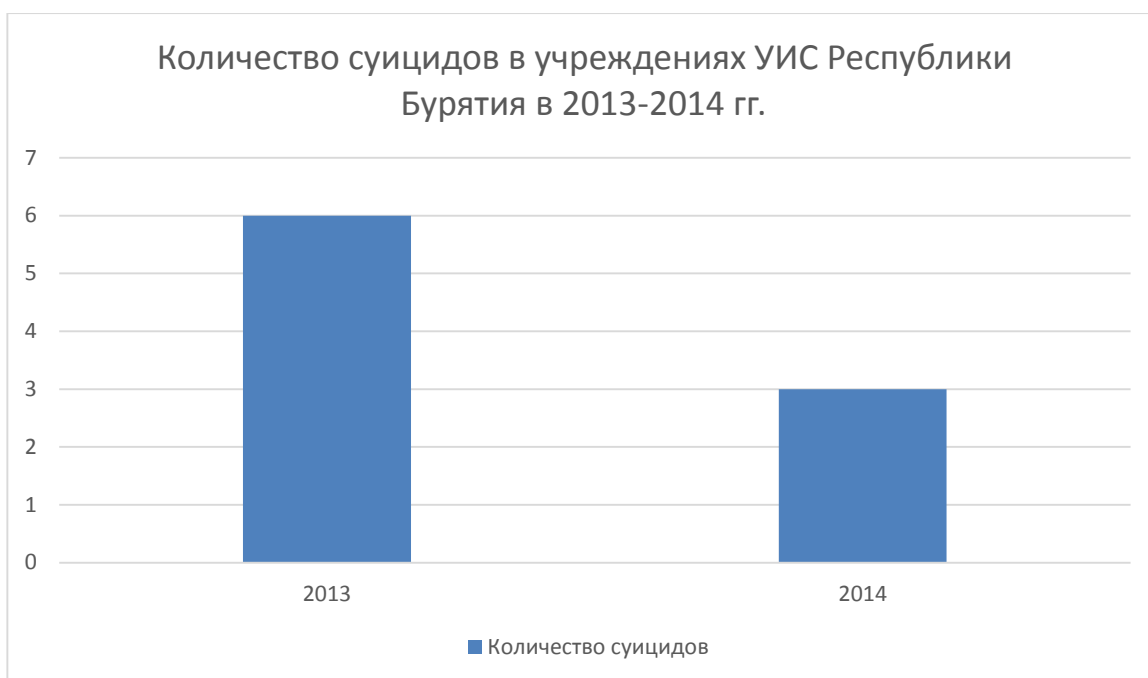
По-прежнему достаточно остро стоит вопрос доверия осужденных лиц к медицинской службе УИС, осужденные часто не доверяют врачам УИС, учитывая их ведомственную принадлежность. В связи с этим, нередки случаи просьб об организации консультирования (обследования) гражданскими врачами.

В 2013/2014 учебном году УИС России продолжалась работа по созданию необходимых условий для организации общеобразовательного обучения осужденных к лишению свободы. Количество учреждений, где отсутствуют школы и их филиалы, сократилось на 7,5% (с 53 до 49). На начало учебного года 61400 осужденных, подлежащих обязательному общему обучению, приступили к учебе.

В исправительных колониях Республики Бурятия действует 4 вечерние (сменные) общеобразовательных школы и 3 учебно-консультационных пункта. УКП функционирует в следственном изоляторе, где организовано обучение, в том числе подозреваемых и обвиняемых несовершеннолетних в совершении преступлений. В 2014/2015 учебном году в таких учебных заведениях обучается 1247 осужденных. Таким образом, требования закона об обязанности обучения осужденных, не имеющих общего (основного - для несовершеннолетних осужденных, содержащихся в СИЗО, полного - для осужденных в возрасте до 30 лет, отбывающих наказание в ИУ) образования в учреждениях соблюдаются. За период 2013-2014 годов общее образование получило более 300 человек. Профессии в 2013/2014 учебном году получили 1465 человек, что составило 112% от запланированного количества.

В предыдущем докладе Уполномоченного отмечалась озабоченность в связи с 6 фактами суицидов осужденных, произошедших в учреждениях УФСИН России по Республике Бурятия в 2013 году. По данным фактам были даны рекомендации по активизации работы, направленной на диагностику и психологическое сопровождение лиц, склонных к аутоагрессивному поведению, рекомендовано проведение информационных и практических занятий с сотрудниками различных отделов и служб по изучению основных признаков суицидальных, депрессивных проявлений подозреваемых, обвиняемых, осужденных и своевременных мерах предупреждения актов аутоагрессивного поведения для готовности к принятию экстренных мер по предотвращению суицидов.

По данным Управления ФСИН в 2014 году в учреждениях УИС республики произошло 3 случая суицида.



Согласно информации Управления ФСИН, контроль за осужденными, состоящими на профилактическом учете, как склонными к членовредительству и суициду осуществляется сотрудниками воспитательных отделов, отделов безопасности, оперативных отделов, психологических лабораторий и медицинских частей учреждений. До работников медицинских частей и психиатрической больницы доведены требования об оказании первой медицинской помощи осужденным, совершившим акт членовредительства либо попытки суицида, независимо от желания пострадавшего.

В 2014 году была продолжена работа Управления ФСИН России по Республике Бурятия в вопросе обеспечения прав осужденных на свободу вероисповедания. Управлением длительное время осуществляется взаимодействие с основными религиозными конфессиями республики. В настоящее время в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Бурятия действуют 18 православных храмов и молитвенных комнат, 8 буддийских дуганов, 1 иудейская и 1 мусульманская молельная комната. В учреждениях функционируют 9 православных общин осужденных, 1 община осужденных мусульманского вероисповедания, 9 общин буддийского вероисповедания, 1 община иудейского вероисповедания.

В 2014 году был принят ряд важных правовых документов:

- Федеральный закон от 31.12.2014 №525-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», исключающий обязательное снятие осужденного с регистрационного учета по месту жительства в случае его осуждения к лишению свободы.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 №649 «О предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-

исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта», направленное на обеспечение трудоузанности в учреждениях УИС. Так, при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15 % в соответствии с утвержденным перечнем. Такие меры поддержки производству в учреждениях уголовно-исполнительной системы способствуют восстановлению производства в системе, дают возможность зарабатывать большему количеству осужденных, дает возможность осужденным оказывать помощь родным и близким. Согласно официальной статистике ФСИН России, в последние годы наблюдается увеличение доли государственных и муниципальных заказов для территориальных органов ФСИН России (в 2014 году – 131,1 млн рублей; в 2013 году – 112,1 млн рублей), что позволило дополнительно трудоустроить около 1500 осужденных.

В Республике Бурятия вывод осужденных на оплачиваемые работы составил 35,7% от среднесписочной численности, тогда как в 2013 году данный показатель составлял 37,5%.

Среднедневная заработная плата работающих осужденных в сравнении с 2013 годом выросла на 11,6%, с 195,5 рублей до 218,6 рублей. В республике средняя дневная заработная плата составляет 204,5 руб.

Отмечается и некоторая положительная динамика погашения осужденными исковых требований по исполнительным листам. По данным ФСИН России, трудоустроены и погашали иски 84,5 тыс. человек, или 51,3% общей численности лиц данной категории (2013 год – 46,2%). В Бурятии численность осужденных, имеющих исполнительные листы, составляет 2106 человек. Погашаются требования по исполнительным листам у 1076 человек, из которых трудоустроено 1013 (48%).

В учреждениях УИС республики, в составе ИК-1, ИК-2, ИК-8 функционируют центры трудовой адаптации осужденных (ЦТАО), 1 лечебно-производственная мастерская и 4 участка приносящей доход деятельности. За 2014 год производственным сектором исправительных учреждений произведено продукции на сумму 194 млн. руб.

Федеральный закон от 31.12.2014 №525-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» призван решать проблему обеспечения жильем освободившихся из мест лишения свободы граждан. Проблема ресоциализации таких граждан в обществе крайне остра и нуждается во внимании государства. Существенную роль в успешном возвращении в общество отбывшего наказание гражданина играет наличие (отсутствие) возможности обеспечить себе минимальные условия для законопослушного поведения. Наличие жилого помещения и обеспечение возможности

заработать на начальном этапе является во многом определяющим для дальнейшей модели поведения бывшего заключенного.

В течение отчетного года в адрес Уполномоченного поступило 6 обращений, в том числе и от лиц, отбывающих наказание в учреждениях УИС других регионов России по вопросам отсутствия жилья, отсутствия средств на первоначальном этапе, сложностей с поиском работы.

Пример: Гражданин Г., отбывший наказание и не имеющий ни жилья, ни работы, ни денежных средств. Гр Г. заявил, что хочет работать, зарабатывать на жизнь самостоятельно, однако не знает, что ему делать.

Обращение Уполномоченного в автономное учреждение социального обслуживания Республики Бурятия «Республиканский центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий «Шанс», с просьбой об оказании содействия, однако гр. Г. не смог получить помощи ввиду отсутствия свободных мест. Социальная гостиница учреждения рассчитана на 20 чел./мест. По этой же причине не представилось возможным оформить, регистрацию по месту нахождения учреждения. Вместе с тем, наличие регистрации зачастую становится барьером для получения мер социальной поддержки и трудоустройства.

После разрешения вопроса с временным жильем и пропиской следующий сложный этап - трудоустройство. Во всех организациях, куда он обращался по рекомендациям органов занятости, он получал либо отказы, либо заверения о том, что его кандидатура будет рассмотрена, однако решить вопрос трудоустройства до настоящего времени не удается.

Ст. 3 Трудового кодекса РФ предусматривает, что никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника. Наличие судимости, за исключением отдельных органов и должностей не ограничивает право на труд. Однако именно наличие судимости часто является решающим фактором при подборе работников.

В связи с возможным уклонением работодателей от приема заявителя на работу, аппаратом обращено внимание органов занятости населения на ситуацию, в которую попал гр. Г.

Вместе с тем, имеются и примеры завышенных требований. Так гр. Ю., освободившийся из мест лишения свободы, предъявлял претензии в адрес органов занятости населения в части неспособности устроить его на работу с условием предоставления ему жилого помещения. От других вариантов трудоустройства данный гражданин категорически отказывался.

В настоящее время подготовлен ряд проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы лиц, отбывающих наказание или пребывающих в учреждениях УИС. К примеру, проект закона, предусматривающий новые формы участия общественных наблюдательных

комиссий в деятельности учреждений УИС (участие в подготовке заключений по вопросам условно-досрочного освобождения, изменения вида исправительного учреждения, замены наказания), а также регламентирующий порядок осуществления членами общественных наблюдательных комиссий кино-, фото- и видеосъемки подозреваемых, обвиняемых, осужденных к лишению свободы. Также подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предполагающий расширение перечня заболеваний, препятствующих отбыванию наказания. Надеемся, что указанные изменения в законодательство будут приняты.

Реализация права на исполнение судебного решения и на получение квалифицированной юридической помощи

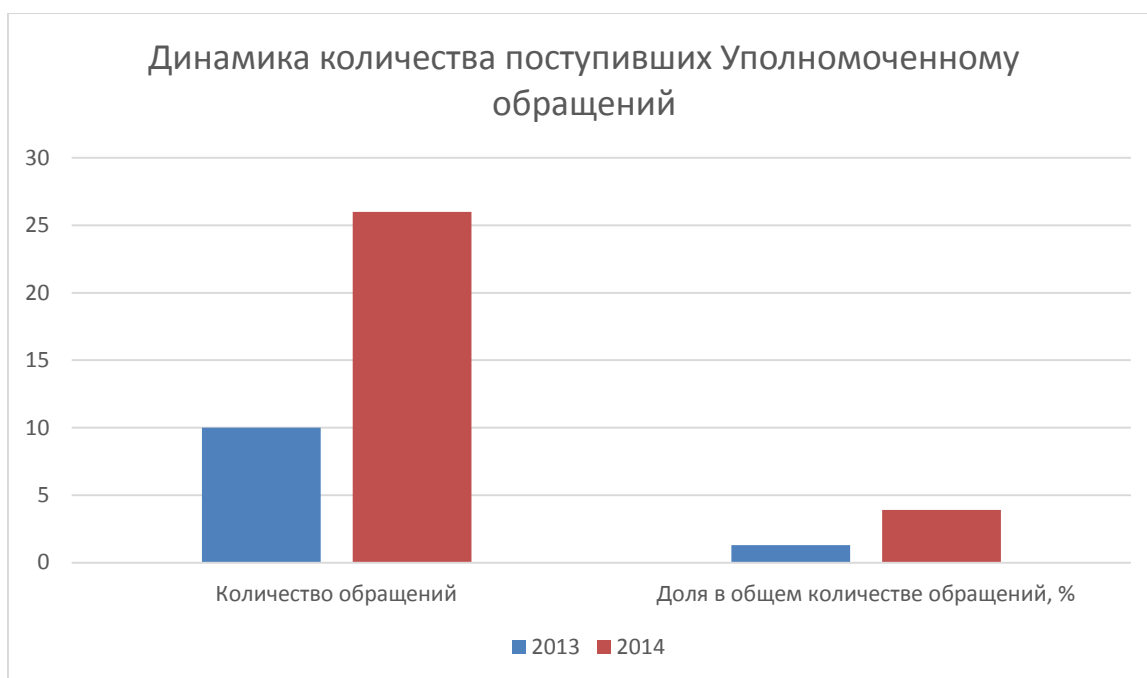
Согласно данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Бурятия, в 2014 году на исполнении находилось 618,1 тыс. производств, на конец года окончено 361,8 тыс. производств, что на 1% больше, чем в 2013 году (358,1 тыс. производств). По состоянию на 31.12.2014 неисполненными остаются 256,3 тыс. производств.

Фактическим исполнением окончено 218,5 тыс. исполнительных производств, что больше показателя 2013 года по количеству на 3% (212,1 тыс. исполнительных производств).

Доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств составила 37,79% при прогнозном показателе Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации в 47%.

Срок исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, установлен статьей 36 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и равен двум месяцам со дня возбуждения исполнительного производства. Однако, в нарушение установленного Законом положения, сегодня средний срок исполнения исполнительных документов составляет от 6 месяцев до нескольких лет.

По вопросам деятельности Управления службы судебных приставов в 2014 году в адрес Уполномоченного поступило 26 обращений - 3,9 % от общего количества поступивших обращений, что в сравнении с 2013 годом больше на 16 обращений. Динамика поступивших обращений за 2013-2014 годы отражена на диаграмме:



В основном, обращения касаются неисполнения судебных решений. Основными причинами неисполнения являются банкротство и ликвидация предприятия-должника, отсутствие у должника денежных средств и имущества, на которое может быть обращено взыскание доходов.

Пример: работники ООО «Селенгинский леспромхоз» обратились с жалобой на неисполнение решения суда о взыскании с должника денежных средств в их пользу.

В ходе выезда Уполномоченного на место, руководством предприятия предоставлена информация, согласно которой у предприятия денежных средств не имеется, образовалась задолженность по налогам и сборам, по договорам гражданско-правового характера, предприятие находится на грани банкротства. По данным УФССП России по Республике Бурятия, наложен запрет регистрационных действий в отношении установленных транспортных средств, а также арест на имущество должника, на которое может быть обращено взыскание. По истечении полугода указанное предприятие признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство. По информации конкурсного управляющего, заявители включены в реестр требований кредиторов, однако в связи с недостаточностью денежных средств, погашение требований не производится.

Необходимо отметить, что имеющаяся информация свидетельствует о том, что в Республике Бурятия остро стоят вопросы исполнения решения судебных органов о предоставлении жилья всем категориям граждан.

Пример: Управлением Федеральной службы судебных приставов направлена информация о длительном неисполнении решения суда администрацией МО СП «Байкало-Кударинское» о предоставлении гр. С. вне очереди жилого помещения по договору социального найма. В информации указано, что во исполнение требований, содержащихся в исполнительном

документе, администрацией МО СП «Байкало-Кударинское» гр. С. по договору социального найма был предложен жилой дом, непригодный для проживания, иных действий по исполнению решения суда органом местного самоуправления не принимается.

Непринятие по исполнению судебных решений реальных мер, направленных на своевременное предоставление гражданам жилых помещений, в дальнейшем не исключена возможность при обращении этих граждан в Европейский суд, что потребует значительного увеличения материальных затрат государств как непосредственно на приобретение жилья, так и на выплату судебных издержек и различных компенсаций. Поэтому экономически выгоднее принимать меры, направленные на сокращение времени исполнения судебных актов о предоставлении гражданам жилых помещений, чем искать возможные доводы бездействию органов местного самоуправления.

Одним из направлений, обеспечивающих развитие правовой грамотности и правосознания граждан, является создание условий для получения бесплатной квалифицированной юридической помощи.

В докладе Уполномоченного за 2013 год были выделены проблемы, касающиеся совершенствования нормативного регулирования в сфере оказания бесплатной юридической помощи.

В 2014 году Народным Хуралом Республики Бурятия принят Закон Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Бурятия», в части включения нотариусов республики в государственную систему бесплатной юридической помощи.

В Республике Бурятия нотариальную деятельность осуществляют 51 нотариус в 23 нотариальных округах, из них 20 нотариусов в Улан-Удэнском нотариальном округе, 31 нотариус в районных нотариальных округах республики. В нотариальных конторах работают 23 помощника нотариусов.

Включение нотариусов в государственную систему бесплатной юридической помощи позволяет гражданам, независимо от места проживания, реализовать свое конституционное право на квалифицированную юридическую помощь.

Одним из важных направлений деятельности, осуществляемых участниками государственной системы оказания бесплатной юридической помощи в рамках взаимодействия с участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, остается реализация государственной политики в области обеспечения граждан на бесплатную юридическую помощь.

На территории Республики Бурятия участниками государственной системы оказания бесплатной юридической помощи являются 49 органов исполнительной власти республики и подведомственные им учреждения,

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, территориальные органы управления государственных внебюджетных фондов, а также адвокаты.

Адвокаты являются основными и самыми востребованными участниками государственной системы. Для участия в государственной системе бесплатной юридической помощи на 2014 год заявления подали 87 адвокатов.

В бюджете Республики Бурятия на компенсацию расходов адвокатам, оказывающим бесплатную юридическую помощь, на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 580 000 рублей. Однако, размер фактически выплаченной суммы адвокатам за 12 месяцев 2014 года составил 275 575 рублей.

Указанные факты свидетельствуют о наличии проблем, связанных с реализацией законодательства о бесплатной юридической помощи, поскольку юридическая консультация широко востребована населением. В значительной мере такая ситуация связана с низкой заинтересованностью участников государственной системы оказания бесплатной юридической помощи. Заинтересованными в данной сфере органами необходимо проработать вопрос о причинах сложившейся ситуации.

18 февраля 2015 года в РПА Минюста России состоялась Всероссийская научно-практическая конференция «Бесплатная юридическая помощь населению: взаимодействие государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи». На конференции обсуждались проблемы в деятельности юридических клиник и возможные пути их разрешения.

Участниками поднимались вопросы качества оказываемой правовой помощи и ответственности за предоставление «некачественной» консультации. Упоминалась негативная практика введения граждан в заблуждение субъектами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, предлагающими заплатить за повторную или более детальную консультацию.

В адрес Уполномоченного таких заявлений не поступало, однако в беседах гражданами упоминались случаи, когда вместо консультирования, адвокатами предлагалось заключить соглашение о возмездном оказании услуг.

Актуальные вопросы и дальнейшие перспективы развития бесплатной юридической помощи в республике на протяжении 2014 года обсуждались на рабочих встречах с участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, в том числе у Главного Федерального инспектора в Республике Бурятия. Рассматривались вопросы необходимости увеличения размера компенсации расходов адвокатов, связанных с непосредственным оказанием бесплатной юридической помощи. Совместно с уполномоченным органом Министерством социальной защиты населения, Министерством финансов, Комитетом информационных технологий и документальной связи Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия прорабатывались вопросы расширения перечня категорий граждан и случаев оказания бесплатной юридической

помощи, допуска адвокатов-участников государственной системы бесплатной юридической помощи к межведомственному электронному взаимодействию, создания реестра категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь. Возможность решения данных вопросов зависит в настоящее время от наличия финансовых средств в республиканском бюджете, требует значительных временных и материальных затрат.

Решение этих вопросов позволит повысить не только заинтересованность адвокатов в участии в государственной системе бесплатной юридической помощи, но и, прежде всего, позволит обеспечить доступность бесплатной юридической помощи для граждан и исключит необходимость сбора документов для подтверждения наличия права гражданина на обращение.

В настоящее время в целях решения вопроса расширения перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, Управлением Министерства юстиции РФ по Республике Бурятия (далее - Управление) подготовлен мониторинг категории граждан, наиболее часто обращающихся за оказанием бесплатной юридической помощи на основании данных, представленных участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи. Результаты данного мониторинга направлены в уполномоченный орган с предложением необходимости расширения перечня следующими категориями граждан:

- граждане, получающие пенсию по старости;
- граждане, признанные в установленном порядке безработными, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отказом работодателя в заключении трудового договора, повлекшим нарушение гарантий, установленных Трудовым кодексом РФ, восстановлением на работе, взысканием заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсацией морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя, установлением и взысканием пособия по безработице;
- инвалиды III группы;
- граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;
- одинокие матери, воспитывающие ребенка в возрасте до 14-ти лет (ребенка-инвалида до 18-ти лет), иные лица, воспитывающие ребенка в возрасте до 14-ти лет (ребенка-инвалида до 18-ти лет) без матери, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
- дети-сироты, дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации, в возрасте до 23 лет включительно обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы;
- несовершеннолетние, осужденные без изоляции от общества, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной

юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних.

Хочу отметить, что в ряде регионов РФ законодательно закреплены указанные категории граждан в перечень, имеющих право на бесплатную юридическую помощь. Необходимо проработать данный вопрос и внести соответствующие изменения в Закон Республики Бурятия «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Бурятия», в части дополнения в перечень указанных категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь и правовые основания для обращения за бесплатной юридической помощью.

Особое внимание в отчетном периоде уделено вопросам правового информирования и правового просвещения населения по вопросам бесплатной юридической помощи. Стоит отметить, что положения статьи 28 Федерального закона от 21.11.2014 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которая обязывает вести работу в указанной сфере, слабо реализуется участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

В целях решения данной проблемы, Управлением Минюста подготовлен сводный план по правовому информированию и правовому просвещения населения Республики Бурятия на основании предложений, представленных участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи. Государственной телевизионной и радиовещательной компанией «Бурятия» на безвозмездной основе представлено эфирное время на радио и телевидении. С июня 2014 года на телевидении стартовал цикл передач «Правовой ликбез», на радио - передача «Юридическая помощь». За указанный период вышло 13 телевизионных передач и столько же трансляций радиопередач, что позволило гражданам получить необходимую информацию о возможностях получения бесплатной юридической помощи на территории республики.

Необходимо отметить, в ходе личного приема, имели место случаи, когда граждане жаловались Уполномоченному на ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей. Согласно ч.2 ст. 10 Кодекса профессиональной этики адвоката, принятого Первым Всероссийским съездом адвокатов 31.01.2003, адвокат не вправе давать лицу, обратившемуся за оказанием юридической помощи, или доверителю обещания положительного результата выполнения поручения. Однако, именно такие обещания зачастую даются представителями адвокатского сообщества обратившемуся гражданину.

Заключая соглашения с адвокатом на оказание услуг, граждане полагают, что их проблема будет решена. Однако, когда суды принимают решения не в их пользу, граждане остаются без удовлетворения, в связи с чем обращаются с жалобами на действия или, что чаще бывает, бездействие адвокатов.

В указанной связи, Уполномоченным давались разъяснения о порядке обжалования действий, бездействия адвоката. Вместе с тем, полагаем, что

руководителям адвокатских образований и Адвокатской палаты Республики Бурятия необходимо обращать внимание на подобные факты.

По сведениям Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике, Бурятия в 2014 году наметилась тенденция к увеличению количества обращений на действия (бездействие) адвокатов. В адрес Управления поступило 39 обращений, что на 77,3% превышает аналогичный показатель 2013 года (9 обращений). Основаниями для направления обращений гражданами в адрес Управления является ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей, ненадлежащее поведение адвоката; 30 обращений поступило из правоохранительных органов республики. Основная причина направления таких обращений - это неявка адвокатов на проведение запланированных следственных действий, отказ от подписи процессуальных документов, поведение, несовместимое со званием адвоката и подрывающее авторитет адвокатуры. Из них 30 обращений направлено в Адвокатскую палату Республики Бурятия для решения вопроса о возбуждении дисциплинарных производств в отношении адвокатов, по 7 обращениям заявителям даны разъяснения, 2 обращения на конец отчетного периода находятся на рассмотрении в Управлении.

Взаимодействие и сотрудничество Уполномоченного в сфере защиты прав человека

В целях выполнения возложенных задач, Уполномоченный взаимодействует непосредственно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, региональными уполномоченными, территориальными органами федеральных исполнительных органов, правоохранительными органами, органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

Преемником Владимира Лукина - федерального омбудсмена, в марте 2014 года стала Элла Памфилова. В 2014 году, в июне и декабре проведено два заседания Координационного совета российских уполномоченных под председательством Э. Памфиловой. Ключевой темой встреч стал вопрос формирования единой системы государственной защиты прав человека в России. В частности, омбудсмены обсудили способы повышения эффективности взаимодействия между уполномоченными, основные направления совместной деятельности, а также возможности совершенствования федерального и регионального законодательства. Уполномоченный принимал участие в работе указанных Советов.

В отчетном году, в целях повышения эффективности обеспечения и восстановления нарушенных прав граждан осуществлялось взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия (далее - Уполномоченный) с омбудсменом Российской Федерацией и омбудсменами

субъектов Российской Федерации.

В адрес российского омбудсмана Уполномоченным по Республике Бурятия направлялись обращения по следующим вопросам:

- в интересах гражданки РФ Ш., обучающейся в Республике Польша без направления на учебу о неправомерном прекращении выплаты трудовой пенсии по потере кормильца с просьбой оказать содействие в его решении;

- о сохранении ФКУ ИК-4 УФСИН РФ по Республике Бурятия в п. Выдрино Кабанского района Республики Бурятия.

В декабре 2014 года в Кремле состоялась встреча Президента России с региональными уполномоченными, в рамках которой был поднят ряд вопросов, касающихся социальной сферы, правоохранительных органов, а также совершенствования федерального законодательства, устанавливающего правовые основы деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ряд других нормативных правовых актов.

В ходе рассмотрения обращений граждан, уполномоченными субъектов РФ выявлены системные проблемы, связанные с защитой прав и интересов граждан. При сотрудничестве Уполномоченным проработано ряд вопросов и предоставлена информация в Аппарат российского уполномоченного и уполномоченным субъектов в РФ. В течение года поступило 28 запросов от уполномоченных субъектов в РФ, по которым предоставлена информация по тем или иным проблемным вопросам.

В рамках взаимодействия с Народным Хуралом Республики Бурятия по инициативе Уполномоченного и Комитета по государственному устройству, местному самоуправлению, законности и вопросам государственной службы законодательного органа республики 17 апреля 2014 года проведено заседание круглого стола на тему «О ходе реализации Закона Республики Бурятия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия». По итогам круглого стола приняты рекомендации о рассмотрении вопроса о внесении изменений в ряд положений указанного Закона Республики Бурятия.

Уполномоченный участвует в заседаниях Народного Хурала Республики Бурятия и его комитетов.

В рамках взаимодействия с Общественной палатой Республики Бурятия по инициативе Комиссии по правам человека, безопасности граждан и развитию институтов гражданского общества Общественной палаты республики, Уполномоченным принято участие в заседании круглого стола «О решении проблемы самовольной постройки в Республике Бурятия», которое состоялось в мае 2014 года. По итогам проведения дискуссионной площадки «Общественный контроль и его роль в развитии гражданского общества» Гражданского форума «Гражданское общество Республики Бурятия: вызовы времени и перспективы развития», Комитетом Народного Хурала РБ по межрегиональным связям, национальным вопросам, молодежной политике, общественным и религиозным объединениям, Уполномоченным по правам человека в РБ, Комиссии по правам человека, безопасности граждан и развитию институтов гражданского общества Общественной палаты РБ в

ноябре проведено совместное заседание «О совершенствовании республиканского законодательства в свете федерального законодательства об общественном контроле». Уполномоченным представлена информация о взаимодействии Уполномоченного с институтами гражданского общества Республики Бурятия. По результатам указанного заседания вынесены предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Республики Бурятия в части осуществления общественного контроля. Уполномоченный взаимодействует и с иными органами общественного контроля по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, отнесенных к их компетенции.

Уполномоченный тесно сотрудничает с Избирательной комиссией Республики Бурятия. В преддверии Единого дня голосования проведено заседание круглого стола «О взаимодействии избирательных комиссий на территории Республики Бурятия с избирательными объединениями в области повышения электоральной активности избирателей и обеспечения общественного контроля за проведением выборов в единый день голосования 14 сентября 2014 года». В работе круглого стола приняли участие Брод А.С. - член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества, сопредседатель Ассоциации некоммерческих организаций по защите избирательных прав «Гражданский контроль» (г. Москва), Федоров В.В. – член Совета Ассоциации некоммерческих организаций по защите избирательных прав «Гражданский контроль» (г. Москва), представители Управления Министерства юстиции России по Республике Бурятия, Общественной палаты Республики Бурятия, РО Ассоциации юристов России в РБ, представители общественных объединений и другие. По результатам круглого стола принято Обращение в адрес избирательных объединений, избирательных комиссий, органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации, в котором определены принципы взаимодействия в ходе избирательного процесса. 14 сентября 2014 года в целях проведения мониторинга и соблюдения избирательного законодательства года, Уполномоченным организована работа «горячей линии».

Уполномоченный принимает активное участие в заседаниях Координационного совета при Управлении Министерства юстиции РФ по Республике Бурятия, на коллегиях и оперативных совещаниях МВД по Республике Бурятия, УФСИН России по Республике Бурятия, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Бурятия и других.

Уполномоченный тесно сотрудничает с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными органами, с высшими учебными заведениями и средствами массовой информации.

В течение года Уполномоченным проведен ряд встреч с общественными организациями. Под председательством Уполномоченного 24 декабря 2014 года состоялось заседание Координационного Совета правозащитных организаций Республики Бурятия. В ходе заседания представителями

общественных объединений были рассмотрены организационные вопросы деятельности Совета, представлен проект плана работы Координационного Совета на 2015 год.

12 декабря 2014 года, в Общероссийский день приема граждан, Уполномоченный совместно с представителями министерств и ведомств республики провел тематический прием граждан по вопросам соблюдения прав инвалидов в помещении специализированного жилого дома инвалидов-колясочников им. Эржены Будаевой. В приеме приняли участие представители Министерства социальной защиты населения, Министерства здравоохранения, Регионального отделения Фонда социального страхования, Республиканского центра занятости, РОФ инвалидов-колясочников «Общество без барьеров». Гражданами с ограниченными возможностями, общественными организациями были озвучены проблемы получения базового среднего образования инвалидами; проблемы, связанные с трудоустройством граждан с ограниченными возможностями; вопросы предоставления санаторно-курортного лечения по виду заболевания инвалидов; ответственности за несоблюдение норм толерантного поведения по отношению к гражданам с ограниченными возможностями (инвалидам). Озвученные проблемы были обсуждены, ряд вопросов принято к рассмотрению Уполномоченным.

Заключение

Согласно Закону Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия», Уполномоченный в пределах своей компетенции решал поставленные вопросы с территориальными органами федеральных органов власти, правоохранительными органами, Правительством Республики Бурятия, органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и иными учреждениями и организациями.

Практика работы Уполномоченного показывает, что сотрудничество Уполномоченного со всеми ветвями и уровнями власти, органами прокуратуры, организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями позволяет совершенствовать существующие механизмы обеспечения прав и законных интересов граждан.

Рассматривая вопросы соблюдения прав и интересов граждан, необходимо отметить, что проводимая в Республике Бурятия государственная политика в области обеспечения прав граждан дает позитивные изменения: улучшается демографическая ситуация, принимаются эффективные меры по реализации прав граждан, усилено внимание к проблемам образования, вопросам охраны здоровья.

Вместе с тем, проводимая политика требует последовательного системного продолжения, а механизмы защиты прав граждан - дальнейшего совершенствования. В этой связи необходимо обратить внимание органов государственной власти республики, органов местного самоуправления на приведенные в докладе предложения и рекомендации.

С учетом нестабильной экономической ситуации в России в 2014-2015 годах особое внимание уполномоченных органов и организаций требуется уделить на сопутствующие явления. Это в первую очередь касается возможных нарушений прав человека в трудовой сфере, ввиду повсеместной оптимизации организационно-штатных структур организаций и учреждений, сокращения бюджетных расходов и стремительным ростом цен на товары и услуги.

Вместе с тем, выражаю надежду, что отраженные в настоящем докладе факты выявленных нарушений прав и интересов граждан, предложения по их устранению будут использованы органами государственной власти, органами местного самоуправления в целях обеспечения эффективной государственной политики в сфере защиты прав граждан.

Основываясь на представленных в настоящем докладе данных, полученных обращениях граждан, Уполномоченным по правам человека в Республике Бурятия разработаны рекомендации, которые требуют комплексного подхода и межведомственного взаимодействия.

Рекомендации:

Народному Хуралу Республики Бурятия:

- рассмотреть вопрос об обращении в Государственную Думу Федерального Собрания РФ в порядке законодательной инициативы о внесении изменений в ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предусматривающих передачу полномочий субъектов Российской Федерации по лекарственному обеспечению больных орфанными заболеваниями на федеральный уровень;

- рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта, предусматривающего предоставление мер социальной поддержки гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний в части обеспечения жильем;

- совместно с Правительством Республики Бурятия рассмотреть вопрос об увеличении финансирования на предоставление субсидий из средств республиканского бюджета местным бюджетам муниципальных образований в Республике Бурятия на проведение кадастровых работ по формированию земельных участков для индивидуального жилищного строительства и на обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

- совместно с Правительством Республики Бурятия рассмотреть вопрос о финансировании работ по отводу и таксации лесосек для заготовки древесины на основании договоров купли-продажи, в соответствии со ст. 82-84 Лесного кодекса Российской Федерации;

- совместно с Правительством Республики Бурятия рассмотреть вопрос о расширении перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.

Главе Республики Бурятия и Правительству Республики Бурятия:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок предоставления муниципальными образованиями социальных выплат собственникам жилых помещений, переселяемым из ветхого и аварийного жилищного фонда в зоне БАМа;

- рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта, предусматривающего формирование государственного жилищного фонда Республики Бурятия, касающегося обеспечения жильем семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Бурятия;

- обратить пристальное внимание на качество строительства жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц, из данной категории граждан, а также обеспечения их инфраструктурой;

- обратить внимание Правительства Республики Бурятия на необходимость консолидации усилий министерств и ведомств Республики Бурятия, направленных на минимизацию негативных социально-экономических последствий в поселке Выдрино в связи с ликвидацией ФКУ ИК-4 Управления Федеральной службы исполнения наказаний РФ по РБ.

Органам местного самоуправления:

- активизировать и усилить работу межведомственных комиссий о признании жилья ветхим и аварийным;
- организовать работу и принять соответствующие меры, направленные на урегулирование проблемных вопросов созданных дачных и садоводческих некоммерческих товариществ в сфере земельных отношений;
- организовать работу и принять меры, направленные на обеспечение объектами социальной и инженерной инфраструктуры на сформированных земельных участках для индивидуального жилищного строительства.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Развитие института Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия. Статистическая и социологическая характеристика поступивших обращений.....	6
Право на жилище, право потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства	20
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	20
Право потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства..	23
Право на землю.....	26
Право на труд и достойное вознаграждение за труд.....	33
Право на социальное обеспечение и охрану здоровья	40
Соблюдение прав граждан в системе МВД.....	43
Соблюдение прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания УИС.....	54
Реализация права на исполнение судебного решения и на получение квалифицированной юридической помощи	64
Взаимодействие и сотрудничество Уполномоченного в сфере защиты прав человека.....	68
Заключение	70