

# Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия в 2020 году

## Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	5
Содействие совершенствованию законодательства.....	13
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	14
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	15

## Работа с жалобами

В 2020 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Бурятия поступило **1415** обращений, из них 851 письменное и 564 устных. Наблюдается увеличение количества обращений на 12,6% в целом, доля устных обращений возросла на 23%.

Из поступивших обращений 29 является коллективными, 5 – в интересах неопределенного круга лиц.

Количество обращений по группам конституционных прав:

<i>Сфера интересов</i>	<b>обращений</b>	<b>%</b>
<b>1. Личные (гражданские) права:</b>	170	12%
1.1. право на жизнь	4	
1.2. личную неприкосновенность	84	
1.3. честь и достоинство	9	
1.4. гражданство,	13	
1.5. свободное передвижение,	13	
1.6. свобода вероисповедания, определения национальной принадлежности,	8	
1.7. свобода мысли и слова,	0	
1.8. право на информацию,	33	
1.9. персональные данные.	6	
<b>2. Экономические права:</b>	216	15,3%
2.1. частная собственность,	62	
2.2. право занятия предпринимательской деятельностью,	9	
2.3. вопросы землепользования,	41	
2.4. кредитные организации,	29	
2.5. исполнительное производство,	62	

2.6. налоги,	5	
2.7. защита прав участников долевого строительства,	4	
2.8. таможенное законодательство,	0	
2.9. страхование жизни, здоровья, имущества и т.д.	4	
<b>3. Социальные права:</b>	<b>567</b>	<b>40,1%</b>
3.1. жилищные права,	137	
3.2. жилищно-коммунальное хозяйство,	74	
3.3. защита трудовых прав,	97	
3.4. пенсионное обеспечение,	42	
3.5. социальное обеспечение,	46	
3.6. вопросы транспортной инфраструктуры, развития отдаленных микрорайонов,	20	
3.7. безбарьерная среда,	0	
3.8. право на охрану здоровья и медицинскую помощь,	100	
3.9. защита прав потребителей,	31	
3.10. право на благоприятную окружающую среду,	5	
3.11. защита семьи, материнства, отцовства и детства.	45	
<b>4. Культурные права:</b>	<b>15</b>	<b>1,1%</b>
4.1. пользование родным языком,	3	
4.2. право на образование,	11	
4.3. свободу творчества, преподавания,	0	
4.4. участие в культурной жизни.	1	
<b>5. Политические права:</b>	<b>33</b>	<b>2,3%</b>
5.1. избирательные права,	4	
5.2. право на доступ к правосудию, участие в отправлении правосудия,	0	
5.3. на осуществление местного самоуправления,	2	
5.4. право на объединение,	0	
5.5. на проведение публичных мероприятий,	6	
5.6. право на обращение в органы власти,	21	
5.7. свобода СМИ.	0	
<b>6. Гарантии государственной защиты:</b>	<b>312</b>	<b>22%</b>
6.1. соблюдение прав в уголовном судопроизводстве,	146	
6.2. соблюдение прав в гражданском судопроизводстве,	36	
6.3. соблюдение прав в административном судопроизводстве,	0	
6.4. при производстве по делам об административных правонарушениях,	13	
6.5. соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания,	105	
6.6. административный надзор,	1	
6.7. миграционное (оформление паспорта и т.д.).	11	
Без нарушения прав	102	7,2%

Количество обращений по следующим темам:

право на жилище – 137,

вопросы ЖКХ – 74,

трудовые права – 97,

здравоохранение – 100,

образование – 11,  
экология – 5,  
социальное и пенсионное обеспечение – 88,  
соблюдение прав в учреждениях УИС – 105.

Количество *обращений, поступивших по вопросам защиты прав граждан в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID* – **179**.

Из общего количества обращений:

принято к рассмотрению – **687**,

из них обоснованных – **295**,

заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – **335**,

передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – **283**,

отказано в принятии к рассмотрению – **95**,

остаток на 2021 – 15.

Уполномоченным направлено обращений в связи с работой по жалобе:

- в суды общей юрисдикции – **5**,

- в органы прокуратуры – **47**.

Проведено проверок по жалобам с выездом – **71**.

По результатам рассмотрения жалоб выявлены *системные нарушения прав и свобод граждан, требующие совершенствования федерального законодательства*.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Бурятия обратилась пенсионерка Лисова О.А. по вопросу не включения в льготный «северный» стаж периода прохождения ею военной службы в г. Северо-Курильск Сахалинской области в 1992 – 1997 годах.

Лисова является получателем досрочной трудовой пенсии по старости, назначенной со снижением возраста выхода на пенсию в связи с работой в районах Крайнего Севера. Проходила военную службу в период военной службы супруга, однако пенсию по выслуге лет не выработала. Льготный стаж Л. (без учета периода военной службы) 11 лет 3 месяца 12 дней.

Согласно подп. 1 п. 1 ст. 11 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах

уголовно-исполнительной системы, и их семей», если ему предшествовали или за ним следовали периоды работы, засчитывается в общий страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности.

Однако действующим пенсионным законодательством не предусмотрена возможность включения в льготный «северный» стаж при назначении досрочной трудовой пенсии по старости в связи с работой в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях периодов службы в армии, в органах внутренних дел в этих же районах и местностях. На практике это обстоятельство отражается на размере пенсии, в частности, фиксированная выплата к страховой пенсии таких пенсионеров не увеличивается на соответствующий районный коэффициент.

При назначении пенсии отношение среднемесячного заработка застрахованного лица к среднемесячной заработной плате в Российской Федерации учитывается в размере не свыше 1,2, но для лиц, проживавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях отношение среднемесячного заработка учитывается в повышенных размерах (1,4; 1,7; 1,9). Отношение среднемесячного заработка Л. составляет 1,451 и ограничено максимальным пределом 1,2.

Вопрос неоднократно становился предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации, в частности, в определениях от 10.03.2005 № 14-О, от 23.09.2005 № 1152-О-О, от 17.10.2006 № 380-О и др. Во всех указанных случаях в принятии к рассмотрению жалоб было отказано.

При этом Конституционным судом России отмечено, что данный случай не может расцениваться как ограничение конституционных прав и свобод лиц, проходивших военную и приравненную к ней службу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и нарушение требований, вытекающих из конституционного принципа равенства, поскольку оно связано с тем, что страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации за период прохождения гражданами военной и приравненной к ней службы не уплачивались и, следовательно, такие граждане не относятся к числу субъектов, на равных участвующих в солидарной системе обязательного пенсионного страхования.

Военная служба и служба в органах внутренних дел являются особыми видами государственной службы. Пенсионное обеспечение военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел предполагает, исходя из специфики такой службы и особого правового статуса военнослужащих, особые условия назначения им пенсий, отличающиеся от аналогичных параметров трудовых пенсий. Для них, в частности, предусмотрена такая мера государственной социальной защиты, как пенсия за выслугу лет, которая назначается при наличии соответствующей выслуги независимо от возраста военнослужащих, а за службу в указанных районах и местностях рассчитывается на льготных условиях.

Учитывая потенциально большое количество таких граждан, в первую очередь военнослужащих, не выработавших пенсию по выслуге лет и

получающих минимальную трудовую пенсию, информация на предмет возможности совершенствования законодательства направлена Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Положительно разрешено **176** жалоб, из них коллективных – **12**.

### Примеры защиты и восстановления прав граждан

Положительного решения удалось добиться по вопросу возвращения жителей Бурятии, осужденных в Монголии за пересечение государственной границы.

В октябре 2019 года двое жителей Закаменского района Бурятии, заблудившись в лесу во время охоты, пересекли российско-монгольскую границу и были задержаны пограничными органами Монголии. Представительство МИД России в г. Улан-Удэ через Генконсульство России в Дархане держало ситуацию на контроле.

По поручению Главы Республики Бурятия омбудсменом направлен запрос в Представительство, налажено тесное сотрудничество в целях защиты прав российских граждан, организован постоянный контакт с родственниками осужденных.

В декабре 2019 г. граждане были осуждены на 6 месяцев лишения свободы за незаконное пересечение границы и незаконное ношение оружия. По инициативе стороны обвинения приговор пересмотрен, наказание увеличено до 1 года 30 суток с отбыванием наказания в колонии общего режима.

В августе 2020 г. по результатам комплекса принятых Генконсульством России мер ходатайства россиян об условно-досрочном освобождении рассмотрены монгольской стороной и удовлетворены, граждане уже вернулись домой в Бурятию.

Восстановлены трудовые права более 600 жителей Бурятии, занятых в ООО «Стройтрансгаз-Восток» на строительстве музейно-театрального комплекса на острове Русский.

11 марта работники предприятия вышли на улицы г. Владивостока на стихийный митинг с требованиями выплатить недополученную ими часть заработной платы.

Уполномоченным направлены запросы в Прокуратуру Приморского края и Следственное управление Следственного управления Следственного комитета РФ по Приморскому краю о проведении проверок по доводам работников.

В дальнейшем к омбудсмену обратился один из работников Н. с жалобой на невыплату ему заработной платы. Жалоба признана обоснованной. По результатам прокурорской проверки выявлена задолженность по заработной

плате в общем размере 97,8 миллионов рублей перед 1 760 работниками организации за март 2020 г.

Прокуратурой Фрунзенского района г. Владивостока в адрес генерального директора ООО «Стройтрансгаз-Восток» внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено, 17 апреля задолженность погашена в полном объеме. Помимо этого, работникам выплачена компенсация за несвоевременную выплату заработной платы за март в общей сумме 274 тыс. руб. Задолженность по заработной плате перед работником Н. в размере 53, 9 тысяч рублей также погашена с выплатой компенсации за задержку.

Генеральный директор организации привлечен к административной ответственности за неполную выплату в установленный срок заработной платы работникам (ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ).

Кроме того, прокуратурой района приняты меры реагирования в связи с выявленными нарушениями санитарных норм и правил при организации питания работников на территории стройки, нарушения в сфере охраны труда, в частности, неполная выдача средств индивидуальной защиты.

Решены вопросы вахтовиков, которые находились в период пандемии на руднике Дарасунский Забайкальского края. В июле они пожаловались в сети Интернет на плохие условия проживания, качество питания.

От Главы региона поступил запрос Уполномоченному о проведении проверки по данным жалобам. Уполномоченным осуществлён выезд в Забайкальский край, в ходе которого состоялась встреча с руководством рудника, работниками, прокурором края, министром здравоохранения и руководителем Управления Роспотребнадзора.

По проведённым проверкам надзорных органов массовых нарушений не выявлено. На республиканском штабе Уполномоченным озвучен вопрос о возвращении вахтовиков домой, Главой региона принято решение о доставке вахтовиков в г. Улан-Удэ, 40 работников успешно вернулись, прошли изоляцию в обсерваторе.

В связи с размещением в средствах массовой информации сведений о пикетах и голодовке работников ПАО «ТГК-14» Уполномоченным по правам человека в РБ 23-25 декабря 2020 г. осуществлены выезд на территорию предприятия и встречи с работниками «ТЭЦ-1» ПАО «ТГК-14».

На момент посещения участвующие в акции работники пищу не принимали, пили чай и воду. При поступлении на смену медицинское обследование не проходили, четверо работников сообщили об общей слабости организма. Уполномоченный обратилась руководству «ТЭЦ-1» с требованием произвести медицинский осмотр всех, кто не принимает пищу. Был вызван штатный медицинский работник, который при осмотре подтвердил наличие у работников слабости, тремора рук, у одного работника было повышено артериальное давление.



Работники высказывали недовольство низким размером оплаты труда, снижением компенсации за вредные условия труда после проведения специальной оценки условий труда с 24% до 8%, многолетним отсутствием индексации заработной платы рядовых работников при регулярном повышении заработной платы руководства, неоплатой переработки, отсутствием премий за каждый первый месяц работы непосредственно после выхода из отпуска.

Высказывались также претензии по обеспечению средствами индивидуальной защиты, организации рабочих мест и условий в бытовой комнате.

В ходе посещения приняты обращения от 9 работников, заполнено несколько опросных листов о нарушении их трудовых прав.

25.12.2020 в адрес заместителя прокурора республики и в Государственную инспекцию труда в РБ Уполномоченным направлены обращения о проведении проверки по озвученным работниками нарушениям их трудовых прав с приложением копий заявлений работников и других материалов.

В ходе совещаний, проведённых в Правительстве Республики Бурятия и Главой Республики Бурятия, с руководством ПАО «ТГК-14» достигнута договоренность конструктивно разрешить коллективный трудовой спор.

Министерством по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства РБ создана рабочая группа по разработке отраслевого тарифного соглашения на региональном уровне.

В январе 2020 г. Уполномоченным по правам человека в Республике Бурятия проведено рабочее совещание по ситуациям, при которых реализация прав граждан на «дальневосточный гектар» сталкивались с ранее зарегистрированными правами на землю.

В совещании приняли участие представители Министерства имущественных и земельных отношений РБ, Министерства спорта и молодежной политики, Управления Росреестра по РБ, АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике» по РБ, Комитета территориального развития Администрации Главы РБ и Правительства РБ, органов местного самоуправления Кабанского и Тарбагатайского районов, НП «Кадастровые инженеры РБ», а также граждане – заявители.

На совещании, в частности, рассмотрены случаи, когда право собственности граждан на земельные участки зарегистрировано, однако границы таких участков в установленном порядке не определены, поскольку описание местоположения границ участка (изготовление межевого плана) является правом, а не обязанностью собственников. Фактически же данные участки попали в состав территории, на которой жители Бурятии, а в дальнейшем и остальные жители России, смогут выбрать участок в безвозмездное пользование в соответствии с Законом о «дальневосточном гектаре» (Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ).

По итогам совещания и большой подготовительной работы, проведенной омбудсменом и сотрудниками органов публичной власти, было достигнуто соглашение, учитывающее как интересы пользователей земельных участков, так и права собственников. Во всех случаях удалось достичь согласия с пользователями участков о предоставлении им других участков, взамен ранее выбранных на чужих землях.

В тех же случаях, когда право граждан зарегистрировано не было и уведомления от них о возможном нарушении их прав в связи с реализацией Закона о «дальневосточном гектаре» не поступили, оснований не включать такие земли в территории, предоставляемые под «дальневосточный гектар», не имелось. Эти граждане вправе сами принять участие в проекте либо получить землю в ином установленном законом порядке.

По итогам совещания подготовлена подробная информация для собственников и иных субъектов земельных правоотношений о реализации их прав.

По результатам рассмотрения жительницы г. Улан-Удэ Х. о прекращении выплаты пособия по безработице в период действия ограничений удалось добиться восстановления прав на получение пособия.

Заявителю выплачивалось пособие по безработице в течение шести месяцев с 29 сентября 2019 г. по 28 марта 2020 г. в размере 9 600 руб. С 29 марта 2020 г. выплата пособия по безработице прекратилась в связи с истечением периода выплаты.

В целях социальной защиты граждан, признанных в установленном порядке безработными в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, Правительством Российской Федерации введены дополнительные меры поддержки безработных граждан. В результате заявителю продлен период выплаты пособия по безработице на три месяца, то есть с 13 июня до 12 сентября 2020 г., произведен перерасчет пособия.

К Уполномоченному по правам человека обратился отец с жалобой на выдачу детям из социально уязвимых семей неполных продуктовых наборов в связи с мероприятиями по противодействию коронавирусной инфекции. Из обращения следует, что в выданных в апреле 2020 г. наборах имелось молоко с истекшим сроком действия декларации соответствия.

Выяснилось, что в апреле наборы успели выдать до получения информации о прекращении действия декларации. По письму Уполномоченного поставщику направлена претензия. В мае 2020 г. молоко в продуктовых наборах заменено.

В период пандемии новой коронавирусной инфекции многие ведомства и службы в максимальной степени перешли на бесконтактный режим работы, чтобы избежать распространения инфекции.



В частности, медико-социальная экспертиза граждан на предмет установления инвалидности или переосвидетельствования по истечении срока инвалидности проводится в особом порядке. Однако на практике граждане не всегда согласны с результатами заочного освидетельствования. В аппарат Уполномоченного обратилось несколько человек, не согласных со снятием инвалидности или установлением им более легкой группы инвалидности заочно.

Например, к Уполномоченному обратился гражданин Х. о необоснованном снижении группы инвалидности. Осенью 2019 года заявителю установлена 2 группа инвалидности в связи со злокачественным новообразованием внутренних органов и проведенным по этому поводу хирургическим вмешательством. Помимо этого, у заявителя имеются множество сопутствующих заболеваний, среди которых нарушение функции иммунной системы и сахарный диабет 2 типа.

В 2020 году заявитель начал проходить обследование для очередного освидетельствования, однако в период пандемии освидетельствование проведено заочно, без участия инвалида, без учета данных последнего обследования и без объективной оценки его состояния, в результате установлена 3 группа инвалидности.

По обращению Уполномоченного Главным бюро МСЭ по Республике Бурятия организовано контрольное освидетельствование Х. В результате гражданину установлена вторая группа инвалидности бессрочно, разработана индивидуальная программа реабилитации и абилитации инвалида.

Инвалид – житель г. Улан-Удэ М. в 2020 году обращался к Уполномоченному по вопросу незаконной приватизации и продажи квартиры.

В 1985 г. отцу заявителя А. от организации ЖЭУ-4, в которой он работал дворником, выдан ордер на занятие рассматриваемой квартиры на состав семьи 5 человек, включая сына М. Жилье относилось к служебному фонду.

В 2013 г. А. скончался. В квартире остались проживать трое взрослых детей нанимателя. Заявителю случайно стало известно о вынесении Октябрьским районным судом г. Улан-Удэ заочного решения об удовлетворении иска Ш. о признании А. и членов его семьи утратившими право пользования жилым помещением и снятии с регистрационного учета.

По рекомендации Уполномоченного заявитель подал заявление об отмене заочного решения, в дальнейшем ходатайствовал перед судом об истребовании регистрационного дела и обратился в полицию о мошенничестве.

При этом судом исследована судьба квартиры: в 1996 г. состоялась приватизация данной квартиры гр-кой С., которая уже через 3 месяца продала квартиру Л. При этом ни договор приватизации квартиры, ни договор купли-продажи квартиры нотариусами не удостоверялся, в архивах и реестрах сведения отсутствуют. Приватизационное дело приложений к договору приватизации (ордер, заявление и т.д.) не содержит, имеется лишь сам договор.

Отделом полиции № 2 Управления МВД России по г. Улан-Удэ возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 Уголовного кодекса РФ.

Жительница Заиграевского района пожаловалась омбудсмену на прекращение оказания услуг водоотведения ООО "Тепловик". Проверка проведена Республиканской службой государственного строительного и жилищного надзора РБ, по итогам которой выдано предписание, составлен протокол по делу об административном правонарушении по ст. 7.23 КоАП РФ.

К Уполномоченному по правам человека обратилась гражданка Ш., оказавшаяся в тяжелой жизненной ситуации.

Заявительница является инвалидом 2 группы и сиротой, на момент обращения поступила в акушерское отделение патологии беременности ГАУЗ «Республиканский перинатальный центр» на дородовую госпитализацию. Однако у заявителя имелась задолженность по оплате коммунальных услуг, в частности, электроэнергии, вследствие чего ограничена подача электроэнергии в ее квартире.

В сложившейся ситуации возвращение молодой мамы в квартиру без электроснабжения после выписки из больницы с новорожденным ребенком угрожает жизни и здоровью заявителя и ребенка.

По итогам рассмотрения обращения электроснабжение заявителю восстановлено.

Жительница г. Улан-Удэ, ухаживающая за дочерью-инвалидом, обратилась к омбудсмену по вопросу необоснованного начисления платы за тепловую энергию.

По запросу Уполномоченного проверка проведена прокуратурой Октябрьского района г. Улан-Удэ. Доначисление платы в размере около 4,5 тыс. руб., произведенное ПАО «ТГК-14» в январе 2020 года, скорректировано как необоснованное. Кроме того, заявителю безосновательно начислялась плата за отопление в предыдущий период, когда услуга фактически не предоставлялась (имеется акт о демонтаже радиаторов отопления).

По результатам проверки прокуратурой района директору филиала ПАО «ТГК-14» «Теплоэнергосбыт Бурятии» внесено представление об устранении нарушений закона.

Жители г. Северобайкальска обратились с жалобой на некачественное проведение капитального ремонта многоквартирного дома подрядной организацией и требованием возместить причиненный ущерб.

НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Бурятия» провел проверку, привлек к устранению недостатков самого подрядчика. Принято решение по общедомовому имуществу начать ремонт для устранения недостатков, по личному имуществу

жильцов - подрядчику предписано согласовать с жителями стоимость ущерба или объем работ для его устранения.

В зоне внимания Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия находится обращение жителей микрорайонов Солдатский, Исток г. Улан-Удэ о наболевших проблемах: отсутствии медицинского обслуживания, пункта полиции, школ, клубов, иных объектов социальной инфраструктуры, неудовлетворительной работе общественного транспорта.

На встрече населением озвучена масса накопившихся жалоб. По итогам встречи администрацией Советского района г. Улан-Удэ во взаимодействии с омбудсменом, иными органами местного самоуправления и государственной власти составлен протокол реализации конкретных мероприятий, в котором запланировано поэтапное решение проблемных вопросов в сфере здравоохранения, образования, культуры, охраны общественного порядка, транспорта, электроснабжения, водоснабжения и др. Следует отметить, что многие мероприятия уже находятся в процессе исполнения.

Администрацией г. Улан-Удэ создана межведомственная рабочая группа под руководством первого заместителя мэра г. Улан-Удэ, в которую включены представители органов местного самоуправления г. Улан-Удэ и Иволгинского района, профильных министерств, а также жители Левобережья - председатели ТОСов «Исток», «Солдатский», «Солдатский-Центр», «Солдатский-Северный», «Эрдэни», а также омбудсмен.

В частности, в связи с наблюдающимся приростом населения микрорайонов неотложного решения требует вопрос организации качественной и доступной медицинской помощи. Это обусловлено, в том числе, соседством с населенными пунктами Иволгинского района (с. Поселье, Сужа, Гурульба), многие жители которых обслуживаются в филиалах амбулаторий Городской поликлиники № 1.

Начато строительство водоподъема, построены 1,2 этапы, для завершения разрабатывается проектно-сметная документация. Завершены работы по строительству сетей водоснабжения по ул. Панфилова, Просторная. На контроле остается строительство сетей водоснабжения по ул. Снежная, Цолгинская, 9 улиц бывшего ДНТ «Сокол» мкр. Исток. За счет субсидии на развитие общественной инфраструктуры в сумме 2,4 млн. руб. проектной организацией ведется корректировка проектной документации объекта, срок завершения работ декабрь 2020 – февраль 2021. В дальнейшем объект планируется включить в национальный проект «Чистая вода» на период 2021-2022.

Завершены работы по устройству сетей наружного освещения в мкр. Солдатский по ул. Хуторская, Восточная, Баянгольская на общую сумму 350, 0 тыс. руб.

Силами МБУ «Комбинат по благоустройству» г. Улан-Удэ в период июнь – август проведена работа по ремонту автодорог с неусовершенствованным покрытием на территории отдаленных микрорайонов Советского района с

отсыпкой ПГС. В мкр. Исток, Солдатский отгрейдированы ул. Хуторская, Снежная, автодорога к ДООУ № 3, с отсыпкой щебнем – проблемные участки автодорог по ул. Панфилова, Вертолетная, дорога к СНТ «Судостроитель». В целях решения проблемы транспортного обслуживания жителей данных микрорайонов введены: дополнительные 3 автобуса по маршруту № 33 в период с 06.30 до 07.00; по 2 автобуса по вновь открытым маршрутам № 46А «мкр. Исток – площадь Советов» и № 4А «Поселье – площадь Советов».

В 2020 г. выделены финансовые средства в размере 2 млн. руб. на разработку проектно-сметной документации на строительство спортзала СОШ № 54.

Комитетом по культуре Администрации г. Улан-Удэ прорабатывается вопрос о разработке ПСД на проведение ремонта помещения по ул. Талалихина, 64 (после перевода амбулатории мкр. Солдатский на ул. Покровская, 34А). В мкр. Исток подыскивается помещение для выкупа под культурно-досуговое учреждение.

Разработана проектно-сметная документация на строительство «мини-футбольного поля с искусственным покрытием и беговыми дорожками по ул. Восточная», сметная стоимость - 11 млн. руб. Ведутся работы по размещению врачебной амбулатории в здании по ул. Покровская, 34А. Согласно медицинскому заданию собственником здания выполнены работы по переустройству помещения под врачебную амбулаторию.

По письму Уполномоченного Забайкальским межрегиональным Управлением Росприроднадзора проведено рейдовое мероприятие на территории земельного участка в мкр. Исток, в карьере обнаружено несанкционированное размещение отходов (твердых коммунальных отходов, строительного мусора и т.д.). При этом какие-либо работы по обслуживанию свалки не велись. С привлечением экспертной организации Управлением определен 4 класс опасности отходов.

По итогам проделанной работы Управление обратилось в Советский районный суд г. Улан-Удэ с исковым заявлением к Правительству Республики Бурятия, Администрации г. Улан-Удэ и другим ответчикам, направленным на освобождение данного земельного участка от отходов производства и потребления. Исковое заявление предъявлено в интересах неопределенного круга лиц в целях защиты конституционных прав населения на благоприятную окружающую среду. 01.03.2021 г. Советским районным судом г. Улан-Удэ вынесено решение об удовлетворении иска.

Уполномоченным в прошедшем году установлен контроль за ходом расследования резонансного уголовного дела в отношении начальника отдела судебных приставов.

В начале года произошла страшная авария на ул. Октябрьская. Пьяный водитель «Лексуса» сбил двух женщин. У одной перелом челюсти со

смещением, другая осталась без ноги. Выяснилось, что за рулем был начальник отдела судебных приставов.

В защиту прав пострадавших Уполномоченная обратилась к министру внутренних дел по Республике Бурятия об обеспечении объективного расследования. По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пунктом «а» части 2 статьи 264 Уголовного кодекса Российской Федерации (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, совершенное лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения).

В настоящее время дело рассматривается в судебных инстанциях. Судом первой инстанции в пользу потерпевшей с подсудимого взыскали 1 миллион рублей в счет возмещения морального вреда.

Осужденные пожаловались Уполномоченному по правам человека в Республике Бурятия на вымогательство денежных средств под угрозой убийства или причинения вреда здоровью, в связи с чем омбудсменом инициировано проведение проверок.

Бурятской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях по результатам проверки сообщено, что доводы осужденных по фактам вымогательства нашли объективное подтверждение. В деятельности ФКУ ИК-2 выявлены нарушения уголовно-исполнительного законодательства в части несоблюдения режимных требований, некачественного проведения обысковых мероприятий и личной безопасности осужденных. Прокурором внесено представление начальнику исправительной колонии №2.

По фактам вымогательства возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного пп. «а», «в», ч. 2 ст. 163 УК РФ – вымогательство, совершенное группой лиц по предварительному сговору с применением насилия.

### **Содействие совершенствованию законодательства**

Внесено предложений по совершенствованию федерального законодательства – 1 (вышеуказанное предложение по обращению Лисовой О.А.).

*Предложения по совершенствованию регионального законодательства*

В связи с изменением федерального законодательства региональным омбудсменом разработан проект Закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия от 22 декабря 2012 года N 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия».



Кроме того, Уполномоченный Юлия Жамбалова приняла участие в деятельности Рабочей группы Народного Хурала республики по обсуждению и подготовке изменений в республиканское законодательство, в том числе в Конституцию Республики Бурятия, в связи с изменением Конституции РФ.

Общественной палатой Республики Бурятия проводились общественные слушания по проекту Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации», Народным Хуралом Республики Бурятия организовано рабочее совещание по проекту закона. Мнение о законопроекте было озвучено Уполномоченным на общественных слушаниях и представлено в Народный Хурал Республики Бурятия.

### **Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека**

В 2020 г. соглашения с государственными органами не заключались. Подписанные с даты учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия соглашения с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями, в том числе с Прокуратурой Республики Бурятия, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Бурятия, МВД по Республике Бурятия, Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Бурятия и т.д., в количестве 25 являются действующими.

Направлено 1 заключение.

В ходе проверки, проведенной аппаратом Уполномоченного по обращению инвалида, выяснилось, что Администрацией одного из сельских поселений Тарбагатайского района принято решение о расторжении с заявителем договора социального найма благоустроенной квартиры в связи с нарушением обязанностей нанимателя жилья: непроведением инвалидом текущего ремонта, шумом в ночное время и т.д.

Выявлено несоблюдение администрацией поселения требований жилищного законодательства: распоряжение о расторжении договора социального найма и выселении в полублагоустроенное жилье издано органами местного самоуправления в одностороннем порядке без обращения в суд. Кроме того, инвалиду отказано в приватизации квартиры в отсутствие законных оснований.

По данному факту Уполномоченным в адрес главы поселения направлено заключение об устранении выявленных нарушений. По результатам распоряжение о выселении отменено.

Институт общественных помощников создан: общее число общественных помощников – 30, в 19 муниципальных образованиях Республики. Приемы заявителей общественными помощниками не проводились.

## Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

В целях правового просвещения граждан, выявления наиболее актуальных проблем в области нарушения прав граждан аппаратом Уполномоченного по правам человека в 2020 году проведено 4 «горячих линии», в ходе которых принято и отработано с профильными ведомствами 213 сообщений граждан. Тематика «горячих линий» определялась по наиболее актуальным и массовым обращениям заявителей, таким как обеспечение прав граждан в период ограничений, соблюдение прав медицинских работников, общероссийское голосование и др.

Тематические приемы проведены уполномоченным по вопросам ареста денежных средств судебными приставами-исполнителями, защиты трудовых прав и вопросам занятости, оформления права на землю.

В целях проведения мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи и правовому просвещению граждан четвертый год реализуется межведомственный проект «Ликбез для активного гражданина».

В рамках проекта была организована бесплатная юридическая помощь и правовое просвещение граждан путем проведения приема граждан в онлайн-режиме для граждан Кяхтинского, Муйского, Баргузинского районов и г. Северобайкальск.

В приеме граждан принимали участие представители аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия, Управления Пенсионного фонда по Республике Бурятия, Министерства строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия, представители соответствующих органов местного самоуправления, адвокаты.

*Так, в ходе личного приема граждан в Кяхтинском районе к Уполномоченному обратился пенсионер, ветеран Великой Отечественной войны Н. об отказе в предоставлении ему единовременной выплаты в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов.*

*В годы Великой Отечественной войны Н. трудился в тылу и был награжден медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг», что в силу п. 4 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» относит заявителя к ветеранам Великой Отечественной войны. Однако в установлении заявителю единовременной выплаты было отказано, поскольку удостоверения ветерана у Н. не было, а в наградных документах неверно было написано имя заявителя.*

*Н. через суд установил принадлежность ему медали, но получил официальный отказ Центра по установлению и выплате пенсий ПФР в Республике Бурятия в назначении ему выплаты, так как решение суда вступило в силу в августе 2020 года, значительно позже выплат.*

*Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия Юлия Жамбалова обратилась в Отделение Пенсионного фонда по РБ с письмом в*

поддержку заявителя, в котором привела доводы о праве ветерана претендовать на выплаты.

ОПФР по Республике Бурятия пересмотрено право заявителя на осуществление единовременной выплаты, принято решение об осуществлении выплаты в соответствии с Указом Президента России № 100 в размере 50 000 руб.

Большое внимание уделяется работе с гражданами по оказанию им практической юридической помощи: составлению исковых и иных заявлений. Большая работа сотрудниками аппарата проводится по разъяснению действующего законодательства. Так, за 2020 г. к Уполномоченному поступило 465 устных обращений, которые взяты в работу, а также более 200 телефонных звонков, по которым даны консультации, справочная информация и т.д.

19 марта в доме научной коллаборации Бурятского государственного университета состоялся круглый стол на тему «Конституционные поправки и конституционная система».

Участие в круглом столе приняли руководители и работники органов государственной власти и местного самоуправления, юристы, представители общественных объединений, политических партий и иных институтов гражданского общества, с докладами выступили эксперты, которые поделились своим отношением к принимаемым поправкам в Основной закон России.

Задача правового просвещения граждан - это комплексная и системная работа, очень важно, чтобы граждане не только знали о своих правах и свободах, но и умели их защищать. Разработка и поддержка комплексных программ правового просвещения, реализация проектов по повышению правовой культуры должны быть нацелены на все группы населения и прежде всего - на молодое поколение.

24 апреля 2020 года в заочном формате проведен первый этап Республиканской молодежной конференции «Права человека: прошлое, настоящее, будущее». Заявки на участие в конференции подали более 40 участников – учащиеся школ и средних профессиональных учебных заведений. Все представленные работы были интересными и содержательными, авторы постарались затронуть самые значимые права человека, вникнуть в историю, оценить настоящее, подумать над будущим.

Правовой лекторий для школьников «Права человека» проводился с применением дистанционных технологий - в Skype. Заявки на участие отправили 90 школьников со всей республики.

10 декабря 2020 года, в Международный день прав человека, прошла Интеллектуальная игра для школьников «Единый урок по правам человека». Участие приняли школьники города Улан-Удэ (9 школ, 54 участника). Игра проводилась в 2 тура: тесты и решение задачи.

Еще одной новой формой в работе по правовому просвещению в период распространения коронавирусной инфекции стали обучающие онлайн-семинары для некоммерческих организаций.



Так, совместно с Общественной Палатой Республики Бурятия, Комитетом по межнациональным отношениям Администрации Главы и Правительства республики с октября 2020 г. проведен цикл семинаров для НКО Бурятии.

Первый семинар был проведен на тему: «Предоставление налоговых льгот некоммерческим организациям Республики Бурятия в период пандемии». Перед участниками семинара выступили представители Управления Федеральной налоговой службы по РБ, которые рассказали о всех налоговых льготах для НКО, ответили на вопросы.