

## **Специальный доклад**

**Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай**



**«Проблемы социальной адаптации (ресоциализации)  
лиц, освобожденных из мест лишения свободы»**

**Горно-Алтайск**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>2</b>
<b>Проблемы социальной адаптации (ресоциализации) лиц, освобожденных из мест лишения свободы.....</b>	<b>3</b>
<b>Заключение.....</b>	<b>14</b>

## Введение

Российская Федерация, как социальное государство, обязана обеспечивать благополучие своих граждан, их социальную защищенность. В социальном государстве право на достойную жизнь и свободное развитие гарантируется каждому, независимо от его способности трудиться, возраста, состояния здоровья и других объективных причин. Если человек не может самостоятельно обеспечить прожиточный минимум себе и своей семье, он вправе рассчитывать на получение соответствующей помощи со стороны государства и общества.

Государство, несомненно, должно оказывать социальную поддержку в первую очередь гражданам, имеющим заслуги перед Отечеством (ветеранам войны, военной службы, труда, многодетным семьям и другим) в целях обеспечения им достойного уровня жизни, почета и уважения в обществе. На поддержку государства вправе рассчитывать несовершеннолетние, престарелые, инвалиды и иные законопослушные люди, нуждающиеся в помощи.

Особое внимание требуется еще одной категории граждан – лицам, подвергшимся уголовному преследованию и отбывшим наказание в виде лишения свободы. После освобождения из мест заключения они, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе. Одна из главных причин - наличие определенных стереотипов в общественном сознании. Зачастую общество не заинтересовано «принимать в свои ряды» бывшего преступника: работодатель найдет массу поводов, чтобы не брать такого работника. Родственники нередко не хотят находиться с ним под одной крышей, оказывать помощь. С возникающими жизненными трудностями бывшие заключенные не всегда в состоянии самостоятельно справиться и находят выход из этой ситуации в совершении нового преступления. По статистике примерно треть всех криминальных правонарушений имеют рецидивный характер. Особого внимания заслуживают несовершеннолетние и осужденные, вступившие в полосу зрелости уже в местах заключения. Именно подростковый рецидив самый значительный - согласно официальной статистике, не менее 70 процентов.

Нравственная дезориентация общественной жизни и криминальные тенденции представляют серьезную угрозу всему обществу. На фоне увеличения количества лиц, освобождаемых из мест лишения свободы и нуждающихся в социальной помощи, государство и гражданское общество демонстрируют очевидное бездействие.

По данным МВД по Республике Алтай в 2010 году в Республике Алтай зарегистрировано 5113 преступлений.

В прошедшем году лицами, осужденными к наказанию, не связанному с лишением свободы совершено 70 преступлений, что на 21,4% меньше чем в 2009 году (89). Количество преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими уменьшилось на 3,7% (с 1615 до 1555), в том числе ранее судимыми на 0,1% (с 1362 до 1360).

В первом квартале текущего года количество преступлений, совершенных лицами ранее их совершавшими в сравнении с аналогичным периодом 2010 года

увеличилось на 8,0% (с 364 до 393), в том числе ранее судимыми на 8,5% (с 317 до 344).

По мнению большинства сотрудников правоохранительных органов, в число основных причин рецидивной преступности входят бытовая неустроенность, отсутствие жилья и работы.

При таких обстоятельствах ресоциализация бывших осужденных необходима в первую очередь для обеспечения безопасности населения Республики Алтай, укрепления законности и правопорядка.

Соблюдение прав человека, уважение к личности являются тем фундаментом, без которого невозможна социальная и психологическая реабилитация граждан, освобожденных из мест заключения. Принцип равноправия людей и право каждого человека на достойный уровень жизни закреплены в международных актах, Конституции Российской Федерации, федеральных законодательных актах и законах Республики Алтай. Поэтому лица, освобожденные из мест лишения свободы, должны иметь гарантированную возможность восстановить статус полноценного члена общества.

Указанные обстоятельства обусловили необходимость изучения проблемы социальной адаптации бывших заключенных. С этой целью была запрошена информация из федеральных и региональных органов власти, муниципальных образований; проанализированы результаты рассмотрения жалоб.

### **Проблемы социальной адаптации (ресоциализации) лиц, освобожденных из мест лишения свободы**

Необходимость повышенного внимания со стороны государства к бывшим заключенным обусловлена рядом причин. Объективными причинами являются следующие обстоятельства:

- разрыв социальных связей;
- отсутствие жилой площади, работы, документов, удостоверяющих личность;
- наличие инвалидности, социально опасных заболеваний;
- достижение пенсионного возраста и другие.

Субъективные причины связаны, прежде всего, с особенностями психологии лиц, вступивших в конфликт с законом. Характерными чертами являются асоциальные установки, пренебрежение общественными интересами, психологическая направленность на криминальное поведение, недоверие к властным структурам.

Формированию и закреплению указанных особенностей способствует негативный опыт, полученный этими людьми в процессе уголовного преследования и отбывания наказания.

Большое влияние на психику личности обвиняемого, подозреваемого оказывают нарушения уголовно-процессуального законодательства, которые порой совершаются сотрудниками правоохранительных органов при выявлении преступлений, установлении и привлечении виновных лиц к уголовной ответственности. В обращениях подозреваемых, обвиняемых и осужденных значительное место занимают жалобы на применение должностными лицами органов предварительного следствия и

дознания недозволенных методов проведения расследования и получения доказательств по делу. Заявители пишут, что подвергаются физическому или психическому насилию с целью получения признательных показаний или оговора. У многих из них давно нет доверия к правоохранительным органам, а применение необоснованного и неадекватного насилия оперативниками, следователями, дознавателями вызывает у них чувства ненависти и озлобленности.

Уголовные наказания, особенно, связанные с отбыванием длительных сроков лишения свободы, оказывают пагубное влияние на психологию осужденных, повышают их агрессивность, риск психических и иных заболеваний. По мнению психологов, отбывание наказания в виде лишения свободы является одним из тех стрессовых факторов, которые влияют на человека всю жизнь. Физическая изоляция от общества влечет ограничения в духовной и информационной сферах.

«Тюремный мир» имеет свои правила, по которым живут его представители. Каждый, кто попадает в места лишения свободы, обязан одновременно придерживаться двух линий поведения: формальных (режимных) правил исправительного учреждения и норм поведения преступного сообщества. За много десятилетий в отечественных пенитенциарных учреждениях сформировалась достаточно устойчивая субкультура со своей иерархией.

Следует отметить, что особенно глубокое влияние образ жизни преступного сообщества оказывает на неокрепшую психику подростков. Значительная часть несовершеннолетних становится правонарушителями в силу имеющихся у них психических аномалий, изъянов семейного и школьного воспитания. В условиях изоляции, в процессе усвоения криминальной субкультуры асоциальные качества получают дальнейшее развитие.

Положение усугубляется системными проблемами пенитенциарных учреждений: недостатками воспитательной работы, низким уровнем медицинской помощи, нехваткой рабочих мест для осужденных, плохими санитарно-гигиеническими и бытовыми условиями содержания.

Негативно влияет на людей отсутствие работы в местах лишения свободы. Общественно полезный труд признается Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации одним из основных средств исправления осужденных. Однако значительная часть граждан, изолированных от общества, не работает.

Многие заключенные болеют «социально-значимыми заболеваниями»: туберкулезом, гепатитом и СПИДом. Проблемы функционирования пенитенциарной медицины связаны, как правило, с ее финансовым обеспечением.

Немаловажным фактором является разрыв семейных связей, удаленность исправительных учреждений от мест проживания родных и близких осужденного. УИК РФ устанавливает, что местом отбывания наказания в виде лишения свободы являются исправительные учреждения в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором проживало или было осуждено лицо. Однако данное требование, в силу объективных причин, (в первую очередь отсутствие на территории субъекта исправительного учреждения с соответствующим приговору режимом отбывания наказания) не всегда удается выполнить.

Среда содержания в пенитенциарных учреждениях приводит к выработке у осужденного иждивенческих установок, боязни выбора и принятия решения, озлобленности и недоверию. Для большинства заключенных и, прежде всего, для тех, кто не собирается заниматься преступной деятельностью, освобождение из мест лишения свободы – желанная цель. Но многие из них с тревогой ожидают часа выхода за ворота исправительного учреждения.

С освобождением из мест лишения свободы у человека резко изменяется правовой статус, практически в полном объеме восстанавливается правоспособность. Возникает потребность в адаптации к условиям жизни. Необходимо в короткий срок возобновить социальные связи, решить вопрос с регистрацией по месту жительства, трудоустроиться, научиться рационально расходовать заработанные деньги, обеспечить себя питанием, необходимыми вещами. Трудности процесса ресоциализации ведут к конфликту с социальной средой, нарушению норм и правил общества.

Социальную адаптацию осужденных можно условно разделить на два этапа: пенитенциарный (в исправительном учреждении) и постпенитенциарный (после освобождения).

Наиболее определенным с точки зрения правовой урегулированности, содержания деятельности ответственных за ее осуществление учреждений и органов, анализа, оценки и контроля результативности проведенной работы является пенитенциарный этап.

В Республике Алтай находятся 4 учреждения системы исполнения наказания: 1 следственный изолятор, 1 колония-поселение, 1 колония общего режима и 1 колония строгого режима для содержания осужденных мужчин.

В исправительных учреждениях и следственном изоляторе республики одновременно содержатся и отбывают наказание около 1700 подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Провозглашенная в России уголовно-исполнительная политика направлена не только на исправление осужденных и предупреждение новых преступлений, но и оказание им помощи в социальной адаптации. В соответствии с УИК РФ эта обязанность возлагается на администрации учреждений, исполняющих уголовные наказания.

Деятельность учреждений ФСИН по социальной адаптации осужденных регламентирована Приказами Министра юстиции Российской Федерации от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» и «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы» от 30.12.2005 № 262. В соответствии с данными документами, в учреждениях УФСИН России по Республике Алтай работают группы социальной защиты осужденных, основными целями которых является создание условий для исправления и ресоциализации осужденных, а также для их успешной социальной адаптации после освобождения из мест лишения свободы.

Сотрудники групп социальной защиты осужденных совместно с другими службами исправительных учреждений составляют социальную карту на каждого осужденного, оказывают индивидуальную помощь, информируют и консультируют осужденных по вопросам социального и пенсионного обеспечения, организуют и проводят работу по их подготовке к освобождению, оказывают содействие в решении вопросов трудового и бытового устройства освобождающимся из мест лишения свободы.

В исправительных учреждениях республики организована работа «Школы подготовки к освобождению». Разработаны программы и проводятся занятия по темам: «По ту сторону забора», «Правила и нормы для каждого», «Ищем работу вместе», «Дом в котором я живу», «Я и моя семья». Для проведения занятий привлекаются сотрудники других служб учреждений – психологической лаборатории, отделов по воспитательной работе с осужденными, специального учета, центров трудовой адаптации осужденных, медсанчасти. Сотрудниками Центров занятости населения и Комплексного центра социального обслуживания населения республики предоставляются печатные справочные информационные материалы в виде буклетов и брошюр по вопросам трудового и бытового устройства после освобождения, о положении на рынке труда районов республики, о порядке регистрации безработных граждан, об услугах, об услугах оказываемых службой занятости населению. Сотрудниками групп социальной защиты осужденных ежемесячно выпускается газета «Социальный вестник учреждения». Все печатные справочные материалы размещаются в отрядах на информационных стендах.

Не позднее чем за 6 месяцев до конца срока наказания с каждым осужденным проводится индивидуальная беседа, в процессе которой выясняется, где он намерен проживать, работать или учиться после освобождения из мест лишения свободы, имеется ли связь с родственниками, характер взаимоотношений с ними, его жизненные планы, готовность к обеспечению жизнедеятельности на свободе, с разъяснением ему целесообразности возвращения на место постоянного проживания и на прежнее место работы.

В 2010 году в исправительных учреждениях Республики Алтай сотрудниками групп социальной защиты осужденных были проведены беседы с 172 осужденными по вопросам трудового и бытового устройства. По результатам бесед, осужденными были поданы заявления с просьбой об оказании им помощи в трудовом и бытовом устройстве по избранному месту жительства. Данные заявления рассматриваются в соответствии с личным делом осужденного и на основании этого, осужденные нуждающиеся в помощи зачисляются в «Школу подготовки к освобождению». По избранному осужденным месту жительства в органы внутренних дел, местного самоуправления и службы занятости населения направляются запросы о возможности трудового и бытового устройства.

За 2010 год, исправительными учреждениями республики направлено 1004 запроса о возможности трудового и бытового устройства освобождаемых граждан. На 309 запросов получены ответы что составляет всего 31% от числа направленных запросов, 31 из них отрицательные. Это свидетельствует о безразличии властных

структур к тому, какие люди освобождаются из мест лишения свободы и прибывают на подведомственную территорию.

За 30 дней до конца окончания срока отбывания наказания, а при освобождении по иным основаниям в течении 10 рабочих дней после освобождения в органы внутренних дел направляются письма сообщения.

При освобождении по просьбе осужденного, в отношении которого предварительно решен вопрос о трудоустройстве, выдается соответствующее письмо в службу занятости населения по избранному месту жительства.

По просьбе освобождаемых из колонии осужденных являющихся инвалидами первой или второй групп, а также пенсионеров по возрасту сотрудниками групп социальной защиты осужденных направляются письма-запросы в Комплексный центр социального обслуживания населения Республики Алтай для помещения их в дома инвалидов и престарелых. На территории Республики Алтай функционируют 4 стационарных учреждения (в Усть-Коксинском, Усть-Канском, Онгудайском районах и г. Горно-Алтайске) для граждан пожилого возраста (мужчины старше 60 лет) и инвалиды I и II групп, нуждающихся в постоянной посторонней помощи.

В соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, осужденные освобождаемые от отбывания наказания обеспечиваются проездными билетами либо деньгами для оплаты проезда к месту жительства.

Если осужденный следует к месту жительства более 6 часов, по его письменной просьбе ему выдается индивидуальный рацион питания или деньги в сумме, исчисляемой от средней стоимости минимальной нормы питания осужденных за предшествующий освобождению месяц.

С 2007 года в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2006 года № 800, нуждающимся осужденным выдается единовременная денежная помощь в размере 720 рублей. За прошедший год, 493 осужденным была выплачена такая помощь на общую сумму 354960 рублей

В соответствии с положениями статьи 103 Уголовно-исполнительного кодекса РФ каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. В свою очередь, администрация данных учреждений обязана привлекать осужденных к труду.

В исправительных учреждениях Республики Алтай только 409 человек заняты на оплачиваемых работах, среднемесячный заработок которых составляет 4330 рублей. Не работают по различным основаниям 905 человек, из них в результате непредставления работы 216 человек.

Немалые усилия органов УИС республики позволили значительно улучшить ситуацию в решении вопроса о получении общего среднего образования и профессионального обучения и переподготовки осужденных.

Так в 2010 году количество осужденных, подлежащих обязательному основному общему обучению составляло 211 человек, из которых все проходили обучение.

Количество осужденных, подлежащих обязательному начальному профессиональному обучению или профессиональной подготовке составляло 189 человека из них обучалось 153.



Вместе с тем УФСИН не располагает данными о том, кто в настоящее время трудоустроен на свободе по профессии, полученной в местах отбывания наказания. Учреждения УФСИН оказывают реальную помощь осужденным в вопросах документирования (восстановления личных документов, паспортизации), пенсионного страхования, оформления трудовых книжек.

Эффективность проводимых учреждениями УФСИН мероприятий снижается из-за недостаточного взаимодействия с органами государственной власти Республики Алтай, органами местного самоуправления и территориальными структурными подразделениями федеральных органов исполнительной власти.

Вместе с тем перспективы жизнеустройства значительного числа освобождаемых вызывают обеспокоенность.

Содействие в решении жилищного вопроса – наиболее трудная задача для учреждений исполнения наказаний. Конкретные конечные результаты она имеет лишь в отдельных случаях.

Положительные итоги возможны только при наличии на территориях муниципальных образований компетентных государственных и муниципальных органов, взаимодействующих с учреждениями УФСИН.

Из подразделений УФСИН России по Республике Алтай в 2010 году освобождено 572 осужденных. С учетом граждан, освободившихся из мест лишения свободы в предыдущие годы, а также из учреждений, находящихся на территории других субъектов Российской Федерации, количество нуждающихся в социальной реабилитации значительно больше. По сведениям, предоставленным МВД по Республике Алтай, в настоящее время в органах внутренних дел состоит на профилактическом учете 1586 человек, освободившихся из мест лишения свободы. В 2010 году на учет поставлены 354 человека освобожденных из мест лишения свободы

64-ое Правило Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, принятых Организацией Объединенных Наций, гласит: «Обязанности общества не прекращаются с освобождением заключенного. Поэтому необходимо иметь государственные или частные органы, способные проявлять действительную заботу об освобожденных заключенных, борясь с предрассудками, жертвами которых они являются, и, помогая им включаться в жизнь общества».

В стране давно назрела необходимость законодательного закрепления обязанности государства по социальной адаптации бывших осужденных.

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев неоднократно заявлял, что «нужны эффективные меры социальной реабилитации для лиц, которые отбыли наказание, и эту задачу без участия региональных властей не решить... В тех регионах, где этим вопросом активно занимаются, где ведут такую работу, уровень преступности снижается».

К сожалению, до настоящего времени законодательного акта, регулирующего отношения по ресоциализации осужденных после отбытия наказания (на постпенитенциарном этапе), на уровне Российской Федерации, нет.

Попытки предпринимались неоднократно. В 2005 году на рассмотрение в Государственную Думу поступил проект Федерального закона «О социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы». В

законопроекте предлагались правовые, организационные принципы и основные направления оказания социальной помощи лицам, освобожденным от отбывания наказания, их правовое положение, а также компетенцию и обязанности государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в решении этих вопросов. Проект нижней палатой российского парламента не рассмотрен.

В нашем регионе работа в данном направлении ведется в рамках республиканской целевой программы «Социальная адаптация граждан, освобожденных из мест лишения свободы в Республике Алтай на 2010-2012 годы» (Постановление Правительства РА от 16.07.2009 №168).

Целью Программы является формирование в Республике Алтай условий для социальной адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

Для достижения указанной цели требуется решение следующих задач: создание системы социально-психологической и профессиональной реабилитации (подготовки) граждан, подлежащих освобождению, освобожденных из мест лишения свободы, в целях формирования навыков поиска работы и повышения у данной категории граждан мотивации к трудоустройству;

Открытие Республиканского Центра социальной адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы, отделений при Комплексных Центрах социального обслуживания населения;

повышение квалификации кадров, занимающихся социальной адаптацией граждан, освобожденных из мест лишения свободы, создание и развитие ювенальных служб в Республике Алтай;

информационное обеспечение граждан, подлежащих освобождению, освобожденных из мест лишения свободы.

Программа рассчитана на реализацию в течение 2010-2012 годов.

Главная и основная задача органов власти и общества помочь бывшему осужденному трудоустроится. Огромную роль в этом играют центры занятости населения республики.

Центры занятости населения получают опережающую информацию из учреждений, исполняющих наказание, находящихся как на территории республики, так и аналогичных учреждений других регионов об освобождающихся гражданах, их профессионально-квалификационном составе. Информация о вакансиях, о профессиях, пользующихся спросом на рынке труда направляется в учреждения исполнения наказаний.

Граждане, обращающиеся в поисках работы в центры занятости населения Республики Алтай, после освобождения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нуждаются в получении полной и достоверной информации о состоянии современного рынка труда, его особенностях и требованиях, необходимых для успешного поиска работы. Многие из них становятся неконкурентоспособными на рынке труда, а некоторые утрачивают потребность в труде.

Для решения этой проблемы Центрами занятости проводится работа с участковыми. В целях информирования граждан, освобожденных из мест лишения свободы, на стендах размещаются информационные материалы с графиком приема

граждан, реестрами предоставляемых государственных услуг по вопросам занятости населения, буклетами, содержащими подробную информацию о возможности встать на учет в целях поиска работы, о профобучении, об участии во временных работах по мероприятиям активной политики занятости.

В 2010 году в центры занятости населения за предоставлением государственных услуг обратилось 129 человек из числа граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, из них трудоустроено 53 человека или 41,1% от общего количества обратившихся граждан, в том числе в рамках мероприятий активной политики занятости на временные рабочие места было трудоустроено 22 человека с оказанием материальной поддержки со стороны службы занятости.

Для каждого из них есть возможность организовать собственное дело и получить субсидию на организацию малого предпринимательства и самозанятости из средств субсидий федерального бюджета.

В 2010 году в рамках реализации Программы дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Республики Алтай финансовую помощь в размере 58,8 тыс. рублей на открытие собственного дела получили 12 граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

При работе по трудоустройству с данной категорией граждан, служба занятости сталкивается с такой проблемой как низкий уровень социальной адаптации, в том числе адаптации к рынку труда (низкие мотивации к труду и уровень самоопределения на рынке труда, отсутствие навыков формирования профессиональной карьеры, ведения переговоров с работодателями по вопросам трудоустройства). В целях преодоления негативных последствий безработицы, дополнительного повышения шансов трудоустройства, формирования навыков самостоятельного поиска работы, восстановления и повышения мотивации к труду государственная услуга по профориентации, психологической поддержке и социальной адаптации безработных граждан на рынке труда оказана 52 гражданам из числа освобожденных из мест лишения свободы.

Еще одной проблемой, с которой сталкивается служба занятости при работе с данной категорией граждан, это утрата или отсутствие профессиональной квалификации. Для решения данной проблемы и в целях повышения конкурентоспособности на рынке труда граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, центрами занятости населения в 2010 году на профессиональное обучение направлены 22 человека, признанных в установленном порядке безработными по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда: газосварщик, водитель, каменщик, слесарь-электрик.

Безусловно, помощь в трудоустройстве гражданам оказывается, однако данные показывают, что ее явно не достаточно.

Законом Республики Алтай от 26 января 2000 года №15-11 «О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите» до 3 декабря 2010 года организациям и предприятиям республики устанавливалось квотирование рабочих мест, для трудоустройства лиц, нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поисках работы, в число которых, входили граждане,

освободившиеся из мест лишения свободы. В прошедшем 2010 году сведений о заквотированных рабочих местах в Центры занятости населения республики не поступало, а, следовательно, и проблема их трудоустройства никем не решалась.

3 декабря 2010 года Законом Республики Алтай №65-РЗ «Об установлении в Республике Алтай квоты для приема на работу инвалидов» Закон №15-11 признан утратившим силу, и в настоящее время трудоустройство лиц, освобожденных из мест лишения свободы на законодательном уровне не регламентировано.

Наиболее сложно решается вопрос обеспечения лиц, освобожденных из мест лишения свободы, жильем. Из-за отсутствия жилых помещений они зачастую вынуждены проживать у знакомых (в том числе и у бывших сокамерников) или у родственников, с которыми нередко возникают конфликтные отношения, либо начинают вести бродячий образ жизни.

На 2011 год программой было предусмотрено мероприятие по приобретению здания под Центр социальной адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы (3млн. рублей), как одно из основных программных мероприятий, вместе с тем, на текущий год в республиканском бюджете предусмотрено только 300тыс. рублей (распространение памятки гражданам, освобожденным из МЛС, оказание адресной помощи, обеспечение оборудованием ИК №1 УФСИН по РА, информирование мероприятий в СМИ), без учета финансирования на приобретение здания.

Из-за недостаточного финансирования и высокой дотационности республиканского бюджета, вопрос открытия Центра социальной адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы, в настоящее время не решен.

Следует учитывать, что значительная часть бывших осужденных не нацелена на правомерное, социально полезное поведение. В 2010 году из общего количества освобожденных осужденных из исправительных учреждений республики 572 человека имели положительные характеристики - 291 а 281 – нарушители режима отбывания наказания без внутреннего стремления адаптироваться к окружающей действительности, руководствоваться общепринятыми нормами.

Поэтому, рассматривая проблему правоотношений государства с бывшими заключенными, невозможно ограничиться только вопросами оказания им помощи. Люди асоциальной направленности, с искаженной ценностной ориентацией требуют особого внимания, надзора как правоохранительных органов, так и общественности.

Действующим законодательством со стороны государства такого контроля не предусмотрено. Указ Президиума ВС СССР от 26.07.1966 № 5364-VI «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» Федеральным законом от 27.12.2009 № 377-ФЗ признан не действующим на территории России с 1 января 2010 года.

В целях профилактики преступлений и правонарушений со стороны лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, в Республике Алтай проводится межведомственный комплекс мероприятий.

Сотрудниками ОВД республики в 2010 году осуществлено 18140 проверок лиц, состоящих на учете, в том числе 3659 условно осужденных и 2602 лица ранее

судимых. Направлено 159 ходатайств в УИИ о замене условного осуждения на реальную меру наказания, из которых удовлетворено 23 или 14,5%.

Совместно с представителями уголовно-исполнительной инспекции проведено 412 рейдовых мероприятий, осуществлено 13240 проверок рассматриваемой категории лиц, за допущенные нарушения порядка и условий отбывания наказаний вынесено 745 письменных предупреждений. В суды направлено 985 представлений, из них 314 о возложении дополнительных обязанностей, 527 о продлении испытательного срока, 144 о замене назначенного судом наказания лишением свободы.

Организуются межведомственные профилактические операции «Быт», «Условник», «Шанс», «Профилактическая отработка населенных пунктов Республики Алтай».

Одной из дополнительных мер, направленных на исполнение законодательства является участие представителей прокуратуры в проведении контрольных проверок по месту жительства лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Психологические особенности граждан, освободившихся из мест заключения, наличие у них многочисленных проблем, без решения которых им трудно стать полноценными членами общества, свидетельствуют о необходимости создания комплексной системы государственной поддержки. Анализ ситуации показывает, что такая система в настоящее время только начинает свою работу в Республике Алтай, однако отсутствие необходимого финансирования серьезно ее затрудняет.

Среди многих руководителей органов местного самоуправления нет единого понимания сущности и общественной необходимости решения проблемы социальной адаптации бывших осужденных. Высказываются мнения о нецелесообразности и несправедливости, в ущерб иным категориям граждан, не имеющим жилья, испытывающим трудности в поиске работы, оказывать специальную помощь бывшим преступникам. Нет понимания, что ресоциализация осужденных есть вынужденная мера, которая заключается в создании условий для возвращения указанных лиц к полезной деятельности, устранении потенциальной угрозы совершения ими новых преступлений.

Отдельные категории бывших заключенных – несовершеннолетние и нетрудоспособные граждане (инвалиды, мужчины в возрасте свыше 60-ти лет и женщины, достигшие 55-летнего возраста) в силу общих норм законодательства имеют особый статус. Это граждане, которые, по признанию общества, не могут самостоятельно обеспечивать себе достойный уровень жизни. Для них государство развивает систему социальных служб, устанавливает пенсии, пособия и так далее. Государственная система социальной защиты населения основана на финансировании из федерального бюджета и бюджетов субъектов федерации, она осуществляется также в рамках реализации приоритетных национальных проектов, президентских программ, федеральных целевых программ, региональных социальных программ, системы социального страхования, системы обязательного государственного страхования.

В 2010 году в органы социальной защиты населения обратились 132 человека, из числа бывших заключенных, из них: оказано содействие: в получении единовременной адресной помощи – 96, в оформлении в стационарные учреждения

социального обслуживания – 3, в оформлении утерянных документов - 13, в консультации по социально-правовым вопросам – 20.

Еженедельно психологи ГУ РА «Комплексный Центр социального обслуживания населения» проводят психологические тренинги с подростками пребывающими в ФКУ «Следственный изолятор № 1 УФСИН России по Республике Алтай». В 2010 году 21 подросток получил социально-психологические услуги. Для проведения занятий в следственном изоляторе выделено помещение, которое за счет средств Программы оснащено необходимым оборудованием.

В результате проведенных занятий отмечаются положительные тенденции в поведении, личностных качествах несовершеннолетних. У 90% несовершеннолетних наблюдается повышение мотивации к общению, склонность к сотрудничеству, эмоциональная устойчивость к условиям изоляции.

Законодательные основы для принятия комплексных государственных мер в интересах несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая освободившихся из мест лишения свободы, заложены в Федеральном законе от 24.07.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Согласно этому закону, в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, органы управления социальной защиты населения, управления образования, опеки и попечительства, управления здравоохранения, службы занятости, внутренних дел.

Во многих иностранных государствах в целях обеспечения комплексного подхода к профилактике преступлений и социальной адаптации правонарушителей созданы так называемые службы пробации. Эти государственные структуры не столько сами решают социально-реабилитационные задачи интеграции бывших заключенных в общество, сколько организуют все имеющиеся на соответствующей территории ресурсы для выполнения реабилитационных мероприятий с каждым подопечным индивидуально. Они работают с правонарушителем, начиная со стадии досудебного расследования, изучают его личность, причины совершенного преступления, вырабатывают рекомендации по применению мер уголовно-процессуального пресечения, подготавливают доклад суду о социальной опасности правонарушителя и возможности применения к нему наказаний, не связанных с лишением свободы, оказывают социальную помощь освобожденным из мест заключения. Сотрудники службы встречаются с заключенными в тюрьме, составляют программу адаптации. После освобождения помогают устроиться в реабилитационные центры, оказывают содействие в поисках жилья, работы, получении документов, организуют контроль за поведением подопечных.

## Заключение

Изучение проблемы показало:

- многие руководители органов местного самоуправления имеют слабое представление о сути, содержании, целях и задачах деятельности по комплексной социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Видят работу с ними в рамках деятельности какой-либо существующей структуры: комиссии по профилактике преступлений и иных правонарушений, уголовно-исполнительной инспекции, службы участковых уполномоченных милиции, органов соцзащиты и так далее;
- государственные и муниципальные структуры, оказывающие населению помощь и государственные услуги, не достаточно взаимодействуют с Федеральной службой исполнения наказаний. Преемственность в работе с бывшими осужденными отсутствует. Не учитываются и не анализируются опыт и результаты работы учреждений уголовно-исполнительной системы по социальной адаптации осужденных;
- нет необходимого финансирования РЦП «Социальная адаптация граждан, освобожденных из мест лишения свободы, в Республике Алтай на 2010-2012 годы»;
- большинство бывших заключенных остается один на один со своими проблемами без поддержки государства.

Представляется, что изменению ситуации могли бы способствовать следующие меры.

На федеральном уровне:

Создание общегосударственной системы помощи гражданам, освободившимся из мест лишения свободы. Для этого необходимо принять Федеральный закон о социальной адаптации лиц, освобождаемых и освобожденных из мест лишения свободы; создать федеральную службу, реализующую политику государства в этой сфере.

В законодательном акте следует закрепить:

- единый государственно-правовой механизм социальной адаптации бывших заключенных;
- компетенцию органов власти, государственных и муниципальных организаций по социальной адаптации;
- формы, методы и пределы участия конкретных ведомств и органов в судьбе лиц, освобожденных из мест лишения свободы;
- порядок квотирования рабочих мест с доступной и прозрачной системой экономической заинтересованности работодателей;
- возможность участия общественных объединений на конкурсной основе в деятельности по социальной адаптации;
- административный надзор за гражданами, освободившимися из мест лишения свободы.

В Республике Алтай:

Разработать и принять нормативный акт о трудоустройстве граждан, отбывших наказание в местах лишения свободы.

Создать общественный республиканский фонд помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы.

Администрациям и советам депутатов муниципальных образований:

Рассмотреть возможность создания центров социальной адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы, возложив на них полномочия по оказанию широкого круга услуг юридической, социальной, медицинской, психологической и трудовой направленности.