

Специальный доклад

Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области

*подготовлен в соответствии с п.5 ст.30 Закона Кемеровской области
от 28 декабря 2011 года №108-ОЗ «Об Уполномоченном по правам
человека в Кемеровской области»*

О НАРУШЕНИЯХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

2011 г.

1. *Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.*
 2. *Каждый человек без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.*
 3. *Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.*
 4. *Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов.*
- Статья 23, Всеобщая декларация прав человека*

1. *Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.*
2. *Принудительный труд запрещен.*
3. *Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.*
4. *Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.*
5. *Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.*

Статья 37, Конституция Российской Федерации

Конституционное право каждого гражданина РФ на оплату труда является наиболее социально значимым правом, которое неразрывно связано с возможностью обеспечить себе достойный, социально-приемлемый уровень жизни, оплачивать коммунальные платежи, приобрести через ипотеку жилье, поехать в отпуск, осуществлять уход за престарелыми родственниками, обеспечить духовно-нравственное становление детей.

Уполномоченный неоднократно отмечал огромную работу, которая проводится в области по борьбе с зарплатами в конвертах, по осуществлению контроля за перечислением работодателями страховых взносов в различные фонды и т.д. Тем не менее, в адрес Уполномоченного и в текущем году продолжают поступать жалобы граждан на нарушение их трудовых прав.

В обращениях кузбассовцев указывается на длительную невыплату заработной платы, на маленький, из-за «серой» зарплаты размер декретных отпускных и пособий по уходу за ребенком, низкий размер (ниже минимального) заработной платы, на нарушение трудовых прав граждан предприятиями-банкротами, содержатся жалобы на незаконное сокращение, на отказ работодателя заключать трудовой договор, на неисполнение работодателем судебного решения о восстановлении на работе и т.д.

Например, в одной из последних жалоб, поступивших Уполномоченному, говорится о том, что работодатель понуждает работников

исправить уже имеющуюся в их трудовых книжках запись об увольнении по сокращению, на запись об увольнении по соглашению сторон. Следствием отказа работников стала невыплата заработной платы, компенсации за неиспользованный отпуск, выходного пособия по сокращению. Заявителям, как они указывают, не выданы справки о среднемесячной заработной плате, поэтому они не могут встать на учет в центр занятости населения. Так как в обращении указано название предприятия и его адрес, для проведения проверки оно направлено в Государственную инспекцию труда в Кемеровской области.

Однако чаще всего принятие каких-либо мер реагирования на обращения по вопросам нарушения трудовых прав крайне сложно. Уполномоченным сделан вывод о том, что основной причиной, приводящей к нарушению прав граждан на оплату труда, является не только стремление некоторых работодателей существенно сократить размер налогов, подлежащих уплате в бюджетную систему Российской Федерации, но и низкий уровень правового сознания работников, добровольно соглашающихся на трудоустройство без оформления трудовых договоров, на получение зарплат «в конвертах» и не думающих о негативных социальных последствиях своих действий.

Учитывая массовый характер таких обращений, в июле 2011 года с целью более глубокого анализа ситуации в сфере трудовых отношений Уполномоченным был принят ряд мер, среди которых:

- составление совместно с Департаментом труда и занятости населения Кемеровской области списков организаций Кемеровской области, выплачивающих заработную плату по «серым» схемам; не выплачивающих страховые взносы в бюджет пенсионного фонда России; организаций-банкротов, имеющих задолженность по заработной плате, а также работодателей, выплачивающих зарплату ниже минимального размера оплаты труда;

- направление запросов в государственную инспекцию труда в Кемеровской области (А.В.Кареву), начальнику ГУ МВД РФ по Кемеровской области (А.Н.Елину), руководителю управления Федеральной налоговой службы России по Кемеровской области (Н.П.Газизулиной) с перечнем организаций, выплачивающих сотрудникам заработную плату «в конвертах» с требованием о принятии мер реагирования по привлечению недобросовестных работодателей к ответственности;

- создание в рамках Соглашения от 22.09.2004г. «О формах взаимодействия прокуратуры Кемеровской области и уполномоченного по правам человека в Кемеровской области» рабочей группы для анализа ситуации с своевременностью выплаты заработной платы в области.

Кроме того, 29 июня 2011 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области состоялось заседание круглого стола по проблемам соблюдения трудовых прав граждан Кемеровской области с участием представителей администрации Кемеровской области, Совета народных депутатов Кемеровской области, прокуратуры Кемеровской

области, Главного управления МВД РФ по Кемеровской области, управления Федеральной налоговой службы в Кемеровской области, Кемеровостата, Государственной инспекции труда в Кемеровской области, Общественной палаты Кемеровской области. В ходе обсуждения рассматривались вопросы невыплаты предприятиями заработной платы, низкий размер (ниже минимального) заработной платы, нарушение трудовых прав граждан предприятиями-банкротами, зарплата «в конвертах».

В специальном докладе предлагается информация, представленная участниками круглого стола, а также рекомендации государственным и правоохранительным органам, органам местного самоуправления по предупреждению нарушения конституционных прав граждан на оплату труда и принятию мер к их восстановлению.

СПИСОК
участников круглого стола
по проблемам соблюдения трудовых прав граждан
Кемеровской области

№ п/п	Ф.И.О.	Должность
1.	Волков Николай Алексеевич	Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области
2.	Волчек Владимир Алексеевич	Председатель комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области КО
3.	Голова Елена Леонидовна	Начальник отдела оплаты труда и трудовых ресурсов департамента труда и занятости населения Кемеровской области
4.	Григорьев Сергей Маркович	Руководитель территориального органа федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области
5.	Карев Анатолий Викторович	Руководитель Государственной инспекции труда в Кемеровской области
6.	Кондрашев Игорь Александрович	Заместитель председателя Федерации профсоюзных организаций Кузбасса

7.	Косарева Людмила Викторовна	Начальник юридического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области
8.	Креков Павел Геннадьевич	Начальник оперативно-разыскной части по экономической безопасности и противодействия коррупции №1 ГУ МВД России по Кемеровской области
9.	Лебедев Геннадий Николаевич	Представитель Областного Совета ветеранов
10.	Нуртдинов Дамир Мухаметгадиевич	Начальник отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан прокуратуры Кемеровской области
11.	Севостьянова Светлана Александровна	Заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области

ВЫСТУПЛЕНИЯ УЧАСТНИКОВ КРУГЛОГО СТОЛА

Волков Н.А. - Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области

Уважаемые коллеги!

Проблема нарушения трудовых прав граждан Кемеровской области действительно назрела и стоит достаточно остро. Мы пригласили Вас принять участие в заседании круглого стола по вопросам соблюдения трудовых прав граждан в связи с тем, что эта проблема достаточно комплексная и имеет много аспектов.

Прежде всего, это невыплата заработной платы или несвоевременная выплата заработной платы. В настоящее время на 1 июня 2011 года задолженность по выплате заработной платы составляет 45 млн рублей (на 1 января было 56 млн. рублей), т.е. в какой-то мере ситуация улучшилась, но не настолько как нам хотелось бы. При этом из этих 45 млн руб. почти половину составляет невыплата заработной платы предприятиями-банкротами. Здесь ситуация стоит достаточно остро, причем давно.

Мы начинали заниматься этой проблемой несколько лет назад, выходили с законодательной инициативой в Совет народных депутатов Кемеровской области, а они – в Государственную Думу. К сожалению, нас не услышали. Хотя в закон «О несостоятельности (банкротстве)» и были внесены некоторые изменения, но проблемы невыплаты заработной платы предприятиями-банкротами они не решили. Как и в прежних редакциях закона, в случае недостаточности средств, полученных от реализации конкурсной массы, невыплаченные долги по зарплате считаются погашенными. Мы считаем это неправильным. Государство должно нести ответственность за свои предприятия перед своими гражданами, например,

из страховых фондов выплачивать работникам заработную плату, а затем требовать ее с руководителей предприятий-банкротов.

Третий аспект нашей проблемы - это выплата заработной платы «в конвертах». Такая ситуация, к сожалению, устраивает и недобросовестных работодателей, и многих работников. Не все из них задумываются о том, что «серая зарплата» отразится на страховых выплатах, на их будущей пенсии. Это мина замедленного действия.

Сложившуюся ситуацию можно объяснить и объективной причиной, связанной с принятием решения об увеличении отчислений с заработной платы с 26% до 34%. Сейчас ситуация, возможно изменится. Во всяком случае, Президент РФ Д.А.Медведев заявил о том, что мы опять вернемся к 26% отчислений, но, во всяком случае в этом году ситуация такая, какая она есть, на крупных предприятиях – достаточно стабильная, на мелких предприятиях и у индивидуальных предпринимателей много проблем. В связи с этим нам необходимо объединить усилия не только наши, но и средств массовой информации по ведению серьезной целенаправленной разъяснительной работы с населением. Необходимо постоянно рассказывать о том, что выгодная сегодня «серая зарплата», невыгодна как для их будущего, так и для государства.

И четвертый, по нашему мнению, неблагоприятный аспект в сфере оплаты труда, выявленный только в последнее время в обращениях граждан, связан с деятельностью фирм, занимающихся аутсорсинговой деятельностью. Сама по себе хорошая идея, целью которой было сохранение в условиях экономического кризиса специалистов высокого класса на рынке труда и оказание содействия в трудоустройстве граждан, сегодня дискредитирована.

Так, например, в связи с выводом из бюджетных учреждений технического персонала, уволенных работников отправляют в кадровые агентства, которые выступают посредниками при их трудоустройстве. Однако при этом с работниками заключаются договоры по оказанию услуг, которые носят гражданско-правовой характер, не входят в сферу регулирования трудовых отношений и, как следствие, не обеспечивают социальных гарантий, установленных трудовым законодательством – не идет трудовой стаж, отсутствуют страховые и пенсионные отчисления, не положен отпуск, больничный лист и т.д. Такое положение приводит к массовому нарушению трудовых прав граждан. Эта проблема требует своего изучения и, наверное, нашего с Вами вмешательства.

Учитывая многогранность проблемы, мы и пригласили сегодня поговорить о ней за круглым столом.

Мы работаем все, работаем достаточно много. Но поскольку нет объединенного, координирующего центра, результаты этой работы оставляют желать лучшего. Поэтому сегодня хотелось бы обсудить обозначенные проблемы еще раз, выработать меры по улучшению нашего с Вами взаимодействия для недопущения нарушений трудовых прав граждан.

Кондрашев И.А. - Заместитель председателя Федерации профсоюзных организаций Кузбасса

Уважаемые коллеги!

Сегодня мы можем констатировать, что борьба с «серыми зарплатами» стала привычным словосочетанием.

С 2005 года и буквально каждый год в Кемеровской области проводятся различного рода совещания и кампании по борьбе с «серыми зарплатами» или с зарплатами «в конвертах», в рамках которых налоговыми и правоохранительными органами проводятся проверки работодателей и привлечение их к ответственности, работникам разъясняется, что, получая зарплату в конверте, он теряет часть пенсии, меньше будет получать пособие по больничному листу, ему не дадут кредит в банке. Но знаете, люди этого не пугаются, наверно потому, что в стране достаточно большой процент безработных. И делая выбор, зарплата сегодня в конверте или какие либо преференции завтра, люди выбирают первый вариант.

Летом прошлого года председатель правления Пенсионного фонда России Дроздов, озвучил такие цифры: 17% населения страны зарабатывают в месяц менее одной тысячи рублей. По разного рода оценкам экспертов примерно 30-40% доходов это зарплата в конвертах.

Наверняка существует не одна причина возникновения проблемы «серой заработной платы», но я хотел бы подробнее остановиться на одной из них, той, которая нам, профсоюзам, наиболее близка. Это перечисление страховых взносов во внебюджетные фонды, т.е. Пенсионный фонд, Фонды социального и обязательного медицинского страхования.

По мнению экспертов, основной причиной ухода в тень предприятий - увеличение нагрузки на фонд оплаты труда. А как вы знаете, с этого года страховые взносы во внебюджетные фонды увеличены с 26 до 34%.

Такие изменения в законодательстве в конечном итоге это обернулись для трудящихся ограничением по выплате пособий, в частности по больничному листу, снижением уровня пенсионного обеспечения (коэффициент утраченного заработка снизился с 33 до 25%), медицинские услуги примерно уже наполовину стали платными.

Необходимо отметить, что увеличение страховых взносов в этом году практически до прежнего уровня не привело к возврату социальных гарантий, действовавших ранее для работников. Это к вопросу о том, почему люди не возмущаются «серыми зарплатами».

Сегодня вновь готовятся изменения в законодательство, страховые взносы во внебюджетные фонды планируется понизить. Однако ослабление налогового бремени не всегда приводит к выводу заработных плат из тени потому, что уйти в тень всегда проще, чем выйти из нее. Тем более, что все это происходит на фоне, когда в правительстве обсуждается вопрос ухода от плоской шкалы по налогу на доходы физических лиц к прогрессивному.

Как мы все видим, ситуация, когда государство постоянно меняет правила игры, не вызывает доверия у предпринимателей и в конечном итоге сказывается и на работнике.

Наше предложение по данной проблеме, следующее: государству необходимо выстроить грамотную налоговую политику в отношении бизнеса. Кроме кнута в виде проверок и привлечения к ответственности, нужно привлечь деловое сообщество и пряником, создавая социально-экономические рычаги, благодаря которым скрывать заработок станет просто невыгодно. Ведь, к примеру, известно, что в экономически развитых странах такой проблемы просто не существует.

И, наконец, хотелось бы отметить следующее. На предприятиях, где есть профсоюзные организации, нет проблемы «серых» заработных плат. Поэтому мы считаем, что государству необходимо законодательно поддерживать и развивать социальное партнерство, усиливая роль профсоюзных организаций на предприятиях.

Нуртдинов Д.М. - Начальник отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан прокуратуры Кемеровской области

Одним из важнейших предметов надзора в деятельности прокуратуры является надзор за соблюдением работодателями конституционного права гражданина на оплату труда.

В 2010 году органами прокуратуры было выявлено 19069 нарушений законодательства об оплате труда, направлено в суд 2762 заявления о принудительном взыскании заработной платы на сумму 48 млн. 057 тыс. руб., предостережено 44 руководителя, внесено 682 представления, по представлениям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 91 руководителей предприятий, по постановлениям прокурора наказано в административном порядке 369 лиц. За повторное нарушение законодательства о труде по административным делам, возбужденным прокурором, судом дисквалифицировано 23 руководителя. В течение 2010 года по инициативе прокуратуры возбуждено 9 уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст.145.1 УК РФ (невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат).

Так, при проведении в прошедшем году проверки в ОАО «Шахта Алексиевская» прокуратурой Ленинск-Кузнецкого района была выявлена задолженность по заработной плате в сумме 13 млн. 996 тыс. руб. В ходе проверки указанная задолженность руководством предприятия погашена в полном объеме. Тем не менее, с целью недопущения нарушения трудовых прав работников в отношении управляющего ООО «Шахта Алексиевская» прокурором района 28.01.2010 возбуждено производство об административном правонарушении по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ.

Постановлением ГИТ в Кемеровской области назначено наказание в виде административного штрафа в размере 4000 рублей.

Немаловажным обстоятельством, способствующим фактам несвоевременной выплаты трудящимся, является укрытие (непредставление сведений) работодателями в органы государственной статистики информации об имеющейся задолженности по заработной плате. Так, в 2010 году прокуратурами Ленинска-Кузнецкого, Мариинска, Таштагола, Беловского, Крапивинского, Чебулинского и Яйского районов выявлено 10 случаев сокрытия работодателями фактов задолженности по заработной плате. На основании материалов прокурорских проверок виновные должностные лица руководителем Кемеровостата привлечены к административной ответственности по ст.13.19 КоАП РФ (нарушение порядка представления статистической информации).

В этой связи будем Вам благодарны за своевременное направление подобных сведений в органы прокуратуры для дальнейшей организации проверок.

Общими усилиями за 2010 год удалось снизить размер задолженности по заработной плате работникам предприятий, учреждений, организаций области до 56 млн. руб. (на 01.01.2010 - 74 млн. 483 тыс. руб.).

Работа по данному предмету надзора продолжена и в 2011 году.

По состоянию на 01.06.2011 органами прокуратуры области внесено 69 представлений об устранении нарушений трудового законодательства в части оплаты труда, направлено в суды 1507 исков на сумму 32 млн. 273 тыс. рублей, возбуждено 72 административных дела, по постановлениям прокуроров 67 лиц привлечены к административной ответственности. За повторное нарушение законодательства о труде возбуждено 6 дел о дисквалификации руководителей предприятий. Пять лиц уже дисквалифицированы по постановлениям прокуроров (2 руководителя по постановлениям 2010 года). По признакам состава преступления, предусмотренного ст. 145.1 УК РФ, следственными органами следственного управления Следственного комитета РФ по Кемеровской области возбуждено 6 уголовных дел, из них 4 по инициативе прокуроров, 2 по заявлению граждан. В результате по итогам мер прокурорского реагирования погашена задолженность по заработной плате в размере 60 млн. 662 тыс. рублей.

Одним из крупных предприятий-должников в текущем году являлось ООО «НПО «Кузбассэлектромотор», на котором долг по заработной плате колебался от 200 тысяч руб. до 18 млн. руб. Прокуратурой принимались исчерпывающие меры прокурорского реагирования.

Так, конкурсному управляющему ООО НПО «Кузбассэлектромотор» Песоцкому П.С. было внесено представление об устранении нарушений требований трудового законодательства, а также законодательства о несостоятельности (банкротстве). В отношении него прокуратурой района было возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ. Постановлением

государственной инспекции труда в Кемеровской области 16.03.2011 Песоцкий П.С. привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 4000 руб.

По итогам рассмотрения документов прокурорского реагирования приняты меры для погашения задолженности по заработной плате перед работниками.

В настоящее время задолженность по заработной плате перед работниками предприятий области по сравнению с январем 2011 года снизилась до 45, 268 млн. руб.

Органами прокуратуры работа в данном направлении продолжается на постоянной основе с учетом поступающей информации о фактах нарушений требований закона в части своевременной оплаты труда.

Теперь о предприятиях-банкротах.

Все прекрасно понимают, что коммерческое предприятие имеет определенный риск предпринимательской деятельности. И процедура банкротства должна проходить в соответствии с законодательством, т.е. с законом «О несостоятельности (банкротстве)». Но, мы считаем, что она должна проходить так, чтобы не было нарушено конституционное право граждан на оплату труда.

И здесь, конечно, должна быть какая-то законодательная инициатива о создании страховых фондов заработной платы. Мы неоднократно по своей линии выходили с этими предложениями и считаем, что, если идет процедура банкротства предприятия, у него должен быть резервный фонд для оплаты труда. А сегодня, как правило, у предприятия-банкрота нет имущества, или оно уже выведено из конкурсной массы. Поэтому необходимо страхование заработной платы.

Тем не менее, мы работаем и в этом направлении. Ряд предприятий заслушиваются на антикризисном штабе администрации Кемеровской области, заслушиваются внешние управляющие, конкурсные управляющие.

Конечно, должны быть объединенные усилия всех контрольно-надзирающих, правоохранительных органов. Мы должны пресекать все эти нарушения, предупреждать, вести профилактическую работу. Такая работа у нас ведется. Именно поэтому в Кузбассе серьезных нарушений трудовых прав граждан предприятиями-банкротами не так много.

Вместе с тем, считаю необходимым рекомендовать главам на местах, отвечающим за вопросы местного социально-экономического развития, постоянно держать в центре своего внимания вопросы контроля за процедурой банкротства, своевременно информировать контрольно-надзорные органы, государственную инспекцию труда, полицию о случаях, когда видно, что на предприятии уже идет вывод имущества. А сейчас мы подключаемся только тогда, когда уже поздно.

По вопросу минимальной оплаты труда.

Работа также ведется. Любой орган, получающий такую информацию, передает ее в инспекцию труда. И их принципиальная позиция жесткая – сразу предписания, административные штрафы. Хотя хочу отметить, что

таких случаев у нас тоже стало значительно меньше.

Что касается вопросов аутсорсинга.

Действующее законодательство разрешает заключать договоры гражданско-правового характера. Поэтому вопрос также требует изучения и, скорей всего, внесения изменений в действующее законодательство в этой части. Я считаю, что таких компаний вообще не должно быть. Должен быть трудовой договор, трудовой распорядок, должностные обязанности т.д.

По серым зарплатам.

Можно говорить о том, что будем продолжать работать в этом направлении. Но, когда речь идет о конкретной ситуации, необходимо помнить, что существует две стороны этого процесса. С одной стороны работодатель, с другой стороны – работник. И, чтобы изменить ситуацию, они оба должны захотеть этого. Работник должен официально получать зарплату, а работодателю должно быть выгодно полностью ее показывать. К сожалению, сегодня ни тот, ни другой этого не хотят. И никто с них не может взять объяснений, так они отказываются их давать, и мы не можем обнаружить эту черную кассу. Мы будем работать по пресечению таких ситуаций, но у участников процесса должна быть соответствующая мотивация. Я полностью согласен с Николаем Алексеевичем в том, что в средствах массовой информации должна быть постоянная пропаганда того, что если сегодня получаешь серую зарплату, то страдают социальные права в будущем – это и больничный, и пенсии. И конечно ситуацию во многом может переломить профсоюз, который наиболее близок к работнику, а также главы на местах. Но в первую очередь это должны сделать участники трудовых правоотношений.

Карев А.В. - Руководитель Государственной инспекции труда в Кемеровской области

Вопросы оплаты труда, своевременность ее выплаты и выплата в полном объеме остаются на сегодняшний день приоритетным направлением работы Государственной инспекции труда в Кемеровской области.

Поскольку основная масса нарушений выявляется в ходе проверок инспекторами труда на предприятиях частного бизнеса и у индивидуальных предпринимателей, то основное внимание в 2010 году было уделено им. За прошедший год проверками по соблюдению законодательства Российской Федерации об оплате труда было охвачено более 3000 предприятий. Выявлено и установлено документальными проверками 2341 нарушение по оплате труда. К административной ответственности в виде штрафов привлечено 859 должностных, физических и юридических лиц на общую сумму в 5 миллионов рублей, 24 руководителя предприятия дисквалифицированы на срок от одного года до трех лет. По 92 материалам, направленным в следственный комитет, возбуждено 3 уголовных дела по ст.145-1 УК РФ.

Мы понимаем, что в основе скрытой формы оплаты труда лежит согласительная политика самих работников предприятия еще на этапе трудоустройства. Отдельные работники по незнанию, другие в силу предпенсионного возраста из-за боязни быть непринятыми на работу соглашаются на условия и форму оплаты труда, предложенную работодателем.

Чтобы исключить это негативное явление, нами через средства массовой информации, по телефонам горячей линии, на приемах граждан в помещениях инспекции труда и на сайте инспекции даются разъяснения и консультации о том, как вести себя с работодателями, на что обратить особое внимание при заключении трудового договора, чего работник может лишиться и потерять, согласившись на такую форму оплаты труда.

В итоге за 2010 года с учетом консультаций и разъяснений через инспекцию труда прошло более 21 тысячи человек. Контингент обратившихся граждан различен. Это как работники предприятий, так и работодатели. Причем, что удивительно, количество почтовых обращений по сравнению с предыдущим периодом времени уменьшилось, но зато заметен рост увеличения аналогичных обращений и консультаций на электронных носителях. Только за декабрь прошлого года к нам их поступило около 100 и продолжает увеличиваться в настоящее время.

Кроме этого, в прошлом году по результатам проверок государственной инспекцией труда субъектов малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей, дополнительно была выведена из тени заработная плата и официально трудоустроены на предприятия с оформлением трудовых договоров 1133 человека.

Далее. В рамках ст.ст. 133, 133-1, 421 Трудового Кодекса Российской Федерации, касающихся вопроса установления и применения минимального размера оплаты труда, в первом и втором полугодии 2010 года была проведена большая работа по проверке списка предприятий, предоставленных пенсионным фондом Кемеровской области. В обозначенном списке было указано, что более чем на 1000 предприятиях области и у индивидуальных предпринимателей уровень оплаты труда работников, исходя из взносов, поступивших в Пенсионный фонд, значительно ниже минимального размера оплаты труда, установленного Российским законодательством.

Однако проверки показали, что отдельные работники работали на предприятии по режиму неполного рабочего дня или неполной рабочей недели, а другие, помимо своей основной работы устроены были на указанных предприятиях по совместительству, а, следовательно, и получали заработную плату за фактически отработанный период времени.

Хочу отметить, что и нарушений, выявленных в части оплаты труда было установлено довольно много. Например, только по г. Белово 9 предприятий и 14 индивидуальных предпринимателей оплачивали труд отдельных своих работников ниже установленного законодательством минимального размера оплаты труда. По всем фактам нарушений в части

оплаты труда были приняты меры реагирования. Работникам предприятий доначислена и выплачена задержанная заработная плата. О результатах проделанной работы по выплате заработной платы и принятых мерах реагирования ежемесячно информация направлялась Губернатору Кемеровской области А.Г. Тулееву, главному федеральному инспектору в Кемеровской области, в прокуратуру Кемеровской области.

По итогам работы государственной инспекции труда за прошлый год более 30,5 тысяч работникам предприятий Кузбасса была выплачена задержанная заработная плата в сумме 278 миллионов рублей.

Сегодня мы пришли к другой ситуации. Если Вы знаете, в мае прошлого года принято Кузбасское соглашение №1, согласно которому уровень минимальной зарплаты составляет полуторократный прожиточный минимум. На сегодняшний день мы работаем по предприятиям, с которых поступают жалобы, и, в первую очередь, смотрим минимальный размер заработной платы. Если он ниже установленного Кузбасским соглашением, выносится предписание и составляется протокол об административной ответственности. Кстати, я вчера вернулся из Новокузнецка, где одна из частных фирм обжалует наши действия, аргументируя тем, что они не поддержали Кузбасское соглашение. Но Вы все прекрасно понимаете, что, если соглашение публиковалось в средствах массовой информации, а работодатель не выступил против него, то по умолчанию он с ним согласился. И, несмотря на такие судебные тяжбы, мы от своей инициативы не отходим, и данное соглашение стоит во главе угла нашей работы.

Что касается предприятий – банкротов, на мой взгляд, проблема одна, и она носит законодательный характер. Последние пять лет мы неоднократно сталкиваемся с этой проблемой в ходе проверок, которые проводим на предприятиях. Например, был такой случай по конкурсному производству, когда на предприятии были долги по зарплате, мы привлекли к ответственности конкурсного управляющего, административно выдали предписание о том, чтобы была погашена задолженность по заработной плате. Однако он обжаловал наши действия в суде. Мы прошли все инстанции, начиная с федерального суда, и заканчивая Высшим арбитражным судом. В итоге получили ответ, в котором говорится о том, что наши полномочия не правомерны, поскольку данный вопрос регулируется законом «О несостоятельности (банкротстве)», а не трудовым законодательством. В связи с этим работники предприятий, в отношении которых имелись долги по заработной плате, обязаны были обратиться либо самостоятельно, либо коллективно в арбитражный суд, и арбитражный суд должен был вынести соответствующее решение. А потом работники должны работать с судебными приставами.

Мы уже обращались в Роструд с просьбой выйти с законодательной инициативой, что бы продвинуть этот процесс. Но сегодня законодательство в этой части ограничивает наши полномочия.

Предложения, которые я хотел бы озвучить.

При проведении проверок мы проверяем все представленные

документы. И если на предприятии выплачивается зарплата в «конвертах», то в документах это не отражено. Я всегда говорю, что есть много обиженных и уволенных работников, которые при обращении к нам говорят о «серых» зарплатах, но не имеют никаких подтверждающих документов, например, платежного поручения, или даже пропуска на предприятие, свидетельствующее о работе на нем. Как правило, у таких заявителей ничего нет. Или могу привести случай, когда работница показала, что получает зарплату меньше, чем указано в ведомости. А работодатель пояснил, что показал более высокую зарплату по ее просьбе, для того чтобы она могла взять кредит в банке.

Поскольку идет борьба с теневой заработной платой, мое предложение заключается в следующем. Через средства массовой информации нужно показывать соответствующий тематический блок, причем показывать его по несколько раз в день, с информацией о том, что необходимо знать работнику при оформлении трудовых отношений – заключение трудового договора с указанием реальной заработной платы, о том, что он может потерять при получении заработной платы в «конвертах» - и пенсия, и больничный, и в случае, если с ним произойдет несчастный случай, выплаты он тоже будет получать из зарплаты, указанной в трудовом договоре. Необходимо в блоке указать телефоны «горячих линий», по которым люди могут обращаться, куда необходимо посадить специалистов, которые будут принимать достоверную информацию. А то часто получает так, что, например, звонят бабушки, которые говорят о том, что внучка не получает зарплату, а на каком предприятии и где оно находится она не знает. Мер реагирования по такой информации принять невозможно.

Другой вопрос, с 1 июля 2011 года у нас вступит в силу закон №204, по которому мы будем обязаны действовать через прокурора, и все свои действия согласовывать с ним. Будет хорошо, если прокуратура при поступлении такой информации будет направлять нам требование о проведении проверки, и мы будем принимать соответствующие меры реагирования.

Голова Е.Л. - Начальник отдела оплаты труда и трудовых ресурсов департамента труда и занятости населения Кемеровской области

Вопросы «серой» зарплаты стали актуальны именно сейчас, потому что имеют массовый характер. Губернатором Кемеровской области А.Г.Тулеевым нашему департаменту дано поручение не просто активизировать работу по борьбе с «серыми» зарплатами, но и осуществить мощный отпор данной проблеме. Жесткая позиция Губернатора позволила нам подключить к ее решению все административные ресурсы, что дало возможность вести постоянную максимально насыщенную информационную работу по выплатам «серых» («цветных») зарплат.

Так, в газете «Комсомольская правда» 22 апреля 2011 года размещена статья «Чем грозит работнику «серая» зарплата».

В апреле-мае текущего года на телевидении неоднократно были представлены сюжеты на тему «серых» зарплат. Выступление подготовлено заместителем Губернатора Кемеровской области Д.В. Исламовым, начальником департамента труда занятости населения Кемеровской области Е.И. Степиным.

Для более полного освещения информации по скрытым формам оплаты труда размещены пресс-релизы на сайте департамента труда и занятости населения Кемеровской области по «серым» зарплатам (24.04.2011, 13.05.2011, 26.05.2011).

Вся полученная информация о руководителях предприятий, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума, установленного в Кемеровской области, еженедельно поступающая в департамент труда и занятости населения Кемеровской области от Управления Федеральной налоговой службы России по Кемеровской области, оперативно размещается на сайте департамента труда и занятости населения Кемеровской области и одновременно на сайте Администрации Кемеровской области.

Вместе с тем, департамент труда и занятости населения Кемеровской области подготовил и разместил на сайте департамента (06.05.2011) инструкцию для работников предприятий (организаций), где заработную плату платят в «конвертах». В инструкции подробно изложен алгоритм действий для работников, с подробной контактной информацией контрольно-надзорных, правоохранительных органов, включая номера телефонов доверия, по которым можно сообщить о фактах выплаты в той или иной организации заработной платы «в конвертах».

Также департамент труда и занятости населения Кемеровской области подготовил и разместил на сайте департамента анонимную анкету, заполнив которую, работники могут сообщить о том, на каких предприятиях (организациях) выплачивают «серую» зарплату. В результате «электронного эксперимента» с анонимным анкетированием, выявлена информация о новых организациях и их руководителях, которые выплачивают своим работникам зарплату в «конвертах».

Вся полученная информация незамедлительно передается для рассмотрения и принятия соответствующих мер реагирования в органы контроля и надзора:

- Управление Федеральной налоговой службы России по Кемеровской области;
- ГУ МВД РФ по Кемеровской области;
- Государственную инспекцию труда в Кемеровской области.

Подробная информация об «электронном» эксперименте органов власти Кемеровской области в борьбе с «серой» зарплатой размещена в пресс-релизе Администрации Кемеровской области 26.05.2011.

Кроме того, подготовлена и направлена телеграмма (24.05.2001 № 362) председателям Советов народных депутатов, главам городов (районов), профсоюзным организациям о задействовании всех мер государственного

реагирования для выявления и устранения фактов выплаты заработной платы в «конвертах».

Вся полученная информация от муниципальных образований анализируется, полученный сводный материал предполагается использовать в дальнейшей работе по представленной проблеме.

В настоящее время подготовлен пресс-релиз об ответственности работодателя за выплату зарплаты в «конвертах» для размещения на сайтах департамента труда и занятости населения Кемеровской области, Администрации Кемеровской области и в большинстве печатных средств массовой информации.

Губернатором Кемеровской области А.Г. Тулеевым подготовлен и утверждён план мероприятий, направленный на выявление и пресечение выплат заработной платы по «серым» схемам. Данный план доведен до всех органов исполнительной власти Кемеровской области, до контрольно-надзорных органов, до Главы каждого муниципального образования Кемеровской области. План представляет собой большой комплекс мероприятий, в которых обозначены конкретные ответственные лица и сроки исполнения.

Департаментом труда и занятости организован постоянный мониторинг проводимой в этом направлении работы, с последующим широким освещением результатов в средствах массовой информации.

С 2008 года во всех муниципальных образованиях Кемеровской области не прекращают работу «горячие линии» по вопросам соблюдения норм трудового законодательства, функционируют приемные ящики для письменных обращений граждан, «Интернет-приемные».

Одновременно активизирована работа штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики. На заседаниях штаба заслушиваются руководители организаций, выплачивающих своим работникам заработную плату в размере, ниже минимального размера оплаты труда.

Работа по выявлению и пресечению выплат заработной платы по «серым» схемам в департаменте труда и занятости населения Кемеровской области продолжается.

Между тем, без усиления эффективности налогового и правоохранительного администрирования по выявлению «серых» схем выплаты заработной платы, данную проблему на уровне исполнительной власти субъекта достаточно сложно решить полноценно.

Хотелось бы поблагодарить за активное сотрудничество с департаментом Государственную инспекцию труда в Кемеровской области и Управление Федеральной налоговой службы по Кемеровской области и подчеркнуть необходимость объединения усилий с прокуратурой Кемеровской области и с главным управлением МВД России по Кемеровской области. Именно им мы направляем информацию о теневых зарплатах или их невыплатах, так как именно эти органы наделены контрольно-надзорными функциями и имеют рычаги для пресечения такой противоправной

деятельности. Хотелось бы видеть от них обратную реакцию. Кроме того, считаю, что правоохранительным органам необходимо создать прецедент неотвратимости наказания как за задолженность по заработной плате, так и за ее выплату в «конвертах». Только в этом случае наша работа станет действенной.

Севостьянова С.А. - *Заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области*

Работа с налогоплательщиками, имеющими низкую налоговую нагрузку, убытки, а также с налогоплательщиками, выплачивающими заработную плату ниже средней по соответствующему виду экономической деятельности (так называемыми «*плательщиками группы риска*») в Кемеровской области ведется не первый год и по нескольким направлениям. Она включает в себя как проведение налоговых проверок, так и индивидуальную работу с налогоплательщиками.

Начиная с 2006 года, руководители организаций и индивидуальные предприниматели, попавшие в группу риска, приглашаются в инспекции области для совместного рассмотрения указанных факторов.

С апреля 2007 года во всех инспекциях созданы комиссии по легализации налоговой базы, на которых заслушиваются должностные лица организаций (предприятий), входящих в группу риска, в частности, выплачивающие заработную плату ниже средней по соответствующему виду экономической деятельности.

Работа таких комиссий нацелена на увеличение налоговой базы по всем налогам и вывод из «тени» скрытых форм оплаты труда.

Проблемой налоговых органов при работе с «серыми» зарплатами является отсутствие оперативной информации о размере заработной платы налогоплательщиков в течение года. В связи с этим для работы в рамках легализации налоговой базы отбираются налогоплательщики, выплачивающие в предыдущем году по состоянию на 1 января текущего года на основе данных справок о доходах физических лиц по форме 2-НДФЛ, заработную плату ниже среднеотраслевого уровня.

На основе соглашения, заключенного 21.02.2011г. на федеральном уровне между Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом России, предусмотрена ежеквартальная передача данных, содержащихся в отчетности по страховым взносам, а именно, данные по фонду заработной платы и численности. Однако, в настоящее время это соглашение «не работает», поскольку не утверждены форматы, которые позволят оперативно получать информацию. Вместе с тем, налоговые органы имеют доступ к данным расчетной ведомости 4-ФСС, содержащимся в поисково-мониторинговой системе ФСС, которые, однако, не позволяют автоматизировано обрабатывать информацию о размере заработной платы, но дают возможность отслеживать результаты работы по каждому рассмотренному налогоплательщику индивидуально.

В текущем году для работы в рамках легализации налоговой базы налоговыми органами области на основе данных справок о доходах физических лиц за 2010 год отобрано порядка 4 тыс. работодателей, выплачивающих по состоянию на 01.01.2011г. заработную плату ниже среднеотраслевого уровня. Отраслевая структура отобранных налогоплательщиков за последние годы не изменилась - наибольший удельный вес налогоплательщиков с риском сокрытия заработной платы приходится на долю предприятий розничной и оптовой торговли, обрабатывающих производств, предприятий, занимающихся операциями с недвижимым имуществом.

За истекшие 5 месяцев 2011 года налоговыми инспекциями области на комиссиях по легализации налоговой базы рассмотрено 572 таких работодателей, из которых 226 вняли доводам налоговиков и повысили «официальную» заработную плату своим работникам, причем 86 работодателей повысили зарплату работникам весьма значительно – сейчас ее размер соответствует средне областному уровню по аналогичному виду экономической деятельности.

Средняя заработная плата до заслушивания работодателей в 2009 году составляла 5 тыс.руб., после заслушивания – 7,5 тыс.руб., т.е. повысилась в 1,5 раза.

30 работодателей проигнорировали вызов налоговиков явиться в налоговую инспекцию на рассмотрение на комиссии по легализации налоговой базы, за что большинство из них уже привлечены к административной ответственности, по остальным готовятся соответствующие материалы. Такие работодатели повторно будут приглашаться и в случае неявки наказываться до тех пор, пока требования налоговых органов не будут исполнены. Также материалы по таким налогоплательщикам передаются в правоохранительные органы для обеспечения их привода в налоговые органы.

Невнятные пояснения некоторых недобросовестных руководителей о размере заработной платы в размере, не превышающем 5 000 рублей и нежелание ее повышать, о неполном рабочем дне или неделе для всех работников предприятия, низкой квалификации работников, тяжелом финансовом положении, сокращении штата сотрудников выглядят, по крайней мере, неубедительно на фоне получения многомиллионных доходов, в связи с чем данные организации и индивидуальные предприниматели не сняты с контроля, налоговыми органами работа в отношении указанных работодателей будет продолжена.

Управлением на постоянной основе (еженедельно) в Администрацию Кемеровской области направляются списки работодателей, выплачивающих заработную плату ниже минимального размера оплаты труда и ниже среднеотраслевого уровня, которые размещаются на официальном сайте Администрации. Также информацию по таким налогоплательщикам Управление ФНС России по Кемеровской области размещает на своем сайте. Помимо этого, на сайте Управления размещено обращение к руководителям

организаций и индивидуальным предпринимателям, выплачивающим заработную плату своим работникам в «конвертах», на то, что их деятельность находится в зоне налогового риска, в связи с чем возможны негативные налоговые последствия, а также различные меры административного воздействия.

Также по каждой жалобе физических лиц, поступающей в налоговые органы, проводится тщательный анализ имеющейся информации о работодателе, приглашаются работники для дачи пояснений по фактам выплаты заработной платы в «конвертах» и представления имеющихся документов, исследуются операции по расчетному счету с целью установления снятия наличных денежных средств на выплату заработной платы в размерах, превышающих официальный размер, в конечном итоге руководитель недобросовестного работодателя рассматривается на комиссии по легализации налоговой базы, где ему приводятся весомые аргументы о необходимости повышения легальной заработной платы. Обращения граждан, содержащие признаки нарушения трудового законодательства, направляются в Государственную инспекцию труда по Кемеровской области.

В связи с социальной значимостью рассматриваемого вопроса и в целях увеличения поступлений налоговых платежей в бюджет, считаем необходимым активизировать в 2011 году работу по легализации налоговой базы, в тесном взаимодействии с администрациями муниципальных образований, территориальными органами Пенсионного Фонда РФ, Государственной инспекции труда, Департаментом труда и занятости населения Кемеровской области.

Кроме того, в решении данной проблемы значительна роль органов прокуратуры и правоохранительных органов, которыми в качестве методов противодействия «серым зарплатам» к данным работодателям может быть использовано право прокурорского реагирования, возбуждения дел об административных правонарушениях. Административный ресурс в отношении таких работодателей также должен быть полностью задействован, в частности в виде отказов в аренде муниципального имущества, не предоставлении субсидий и иных преференций.

РЕКОМЕНДАЦИИ
участников круглого стола
по проблемам соблюдения трудовых прав граждан
Кемеровской области

1. Всем участникам круглого стола:

- осуществлять регулярное взаимное информирование о фактах выплаты заработной платы по «серым схемам», в том числе анонимных (в случае, если указаны наименование предприятия, его юридический адрес и конкретные факты нарушений трудовых прав граждан).

постоянно

2. Уполномоченному по правам человека в Кемеровской области, Государственной инспекции труда в Кемеровской области, Управлению Федеральной налоговой службы по Кемеровской области:

- заключить Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в целях максимального обеспечения гарантий государственной защиты граждан в сфере трудовых правоотношений.

август-сентябрь 2011г.

3. Совету народных депутатов Кемеровской области:

– повторно инициировать выход с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ о внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части усиления гарантий работников на оплату труда предприятиями-банкротами путем создания страховых фондов.

сентябрь-октябрь 2011г.

- подготовить обращение в Правительство РФ о необходимости ускорить процесс введения гибких тарифов страховых отчислений во внебюджетные фонды, направленных на снижение фискальной нагрузки на работодателей.

октябрь-ноябрь 2011г.

4. Средствам массовой информации:

– осуществлять широкое информирование населения Кемеровской области о негативных социальных последствиях получения зарплат в «конвертах», об установленных в Кемеровской области размерах минимальной заработной платы

постоянно

5. Главам органов местного самоуправления:

– активизировать работу по выявлению и пресечению выплат заработной платы по «серым» схемам.

постоянно

- осуществлять контроль и своевременно информировать контрольно-надзирающие органы о фактах вывода имущества на предприятиях, находящихся в процедуре банкротства.

постоянно

6. Федерации профсоюзных организаций Кузбасса:

– инициировать создание территориальных профсоюзных организаций для работников мелких предприятий и индивидуальных предпринимателей.

до конца 2011г.