



Н.А. ВОЛКОВ

**О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН
НА БЛАГОПРИЯТНУЮ
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В КУЗБАССЕ**

*Специальный доклад
уполномоченного по правам человека
в Кемеровской области*

2017 год – ГОД ЭКОЛОГИИ

Кемерово 2017

УДК 342.722
ББК 67.407
В 67

Волков Н.А. О реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Кузбассе. Специальный доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области / Н.А. Волков. — Кемерово: Примула, 2017. — 32 с.

ББК 67.407

ISBN 978-5-904430-49-8

Издание адресовано органам государственной власти и местного самоуправления, уполномоченным по правам человека, правозащитникам, преподавателям, аспирантам и студентам, всем интересующимся проблемами защиты прав человека.

© Волков Н.А.
© ООО «Издательский дом «Азия», оформление
© ООО «Примула»

Настоящий специальный доклад подготовлен в соответствии с п.5 ст.30 Закона Кемеровской области от 28.12.2000 №108-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» и направляется Губернатору Кемеровской области, в Совет народных депутатов Кемеровской области, Главному федеральному инспектору по Кемеровской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, в прокуратуру Кемеровской области, в Кемеровский областной суд, в Арбитражный суд Кемеровской области, в органы местного самоуправления.

Кроме того, доклад для информации направляется членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ от Кузбасса, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Председателю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Полномочному представителю Президента РФ в Сибирском федеральном округе, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в общественные правозащитные организации.

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42 Конституции Российской Федерации) [1].

Доклад «О реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Кузбассе» подготовлен в целях обеспечения реализации прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды в регионе, в том числе экологической, использования природных ресурсов, воздействия экономической деятельности на природные ресурсы, экологического мониторинга, а также мер, принимаемых органами государственного контроля и надзора в области охраны окружающей среды.

Экологическая ситуация в Кузбассе

Кемеровская область расположена на юго-востоке Западной Сибири, ее территория большей частью совпадает с территорией Кузнецкого угольного бассейна, поэтому «Кузбасс» является вторым названием региона.

В недрах нашей области обнаружены разнообразные полезные ископаемые: каменный и бурый уголь, железные и полиметаллические руды, золото, фосфориты, строительный камень и другие минеральные ресурсы. По сочетанию и наличию природных богатств область можно назвать уникальной. Однако такой промышленный потенциал обусловил возникновение многих экологических проблем в Кузбассе. Поэтому, к сожалению, Кузбасс на протяжении довольно длительного времени занимал в вопросах загрязнения окружающей среды тревожные позиции «лидерства».

По объему промышленного производства Кемеровская область занимает одно из ведущих мест в Российской Федерации. Вследствие ведения открытых разработок в атмосферу попадает большое количество загрязняющих веществ, пыли и высвободившихся из недр при взрыве радиоактивных веществ. Перенос данных загрязнений на дальние расстояния переводит локальные проблемы в спектр региональных. Кроме того, угольно-промышленный комплекс оказывает большое влияние на гидросферу: загрязняются грунтовые и сточные воды, меняются естественные водные ландшафты района. Также не стоит забывать и об эрозии почвы, ведь после добычи угля остаются участки земли, которые невозможно больше использовать, появляются пустоты в грунте, несущие опасность не только экосистеме, но и человеку, так как они могут привести к проседанию почв, дорог, фундаментов.

Кемеровская область известна в России как одна из богатейших по запасам каменноугольных бассейнов и, прежде всего, по запасам углей коксующихся марок, а также многих видов минерального сырья для черной и цветной металлургии, агархимии, стекольной промышленности.

Главным богатством нашего региона является каменный уголь, объем добычи которого ежегодно увеличивается. Кузнецкий угольный бассейн является одним из самых крупных угольных бассейнов мира, расположен на юге Западной Сибири в

неглубокой котловине между горными массивами Кузнецкого Алатау, Горной Шории и невысоким Салаирским кряжем. Кузбасские угли уникальны по своему качеству. Они представлены практически всеми технологическими марками и группами от бурых до антрацитов.

Одними из крупных месторождений каменноугольного бассейна являются Прокопьевско-Киселевское, Кедровско-Крохалевское, Березово-Бирюлинское, Ленинское, Уропское, Караканское, Соколовское, Березовское.

В Кузнецком угольном бассейне большое количество действующих и строящихся шахт и разрезов. Крупнейшими предприятиями по добыче каменного угля в Кемеровской области являются ОАО УК «Кузбассразрезтоль» (с добычей 40,6 млн т/год), АО «СУЭК-КУЗБАСС» (с добычей 30,6 млн т/год), ПАО УК «Южный Кузбасс» (с добычей 8,8 млн т/год), ПАО «Кузбасская Топливная Компания» (с добычей 10,7 млн т/год), т), АО «Черниговец» (с добычей 6,7 млн т/год).

Всего в Кузнецком угольном бассейне на 01.01.2017 Госбалансом учитывается 54050,9 млн т каменного угля. Наиболее значительными запасами энергетического бурого угля обладает Канско-Ачинский буругольный бассейн, где добыча ведется, в основном, открытым способом.

На нем расположен Урюпо-Кийский геолого-экономический район. В бассейн входят такие месторождения, как Итатское, Тисульское, Урюпское и Барандатское. В Канско-Ачинском буругольном бассейне ведут добычу два разреза — ООО «Разрез Кайчакский» и ООО «Итат».

В 2016 году в Кузбассе добыто 226,0 млн т угля, что на 11,0 млн т больше, чем в 2015 году.

На территории Кемеровской области по состоянию на 01.01.2017 балансом запасов учтено 10 месторождений железных руд с общими балансовыми запасами 1376,365 млн т, которые сосредоточены в железорудных районах Горной Шории и Кузнецкого Алатау. Разработку Горношорских месторождений ведут подземным способом Таштагольское, Шерегешевское, Казское рудоуправления. Наиболее крупными являются Шерегешевский и Таштагольский рудники. На Шерегешевском, Таштагольском и Казском месторождениях сосредоточено 223,6 млн т железной руды, из них в 2016 г. добыто 6,0 млн т.

Для повышения качества выплавляемых черных металлов важную роль играют марганцевые руды. На территории Кемеровской области имеются три месторождения марганцевых руд: Усинское, Дурновское и Селезень.

Самое крупное в России Усинское месторождение карбонатных марганцевых руд расположено в Междуреченском районе, Дурновское месторождение окисленных руд расположено на Салаире, а Селезеньское месторождение – в Таштагольском районе. По состоянию на 01.01.2017 суммарные запасы марганцевых руд составляют 128,2 млн т.

В недрах Кемеровской области имеются также руды цветных и легких металлов. Для алюминиевой промышленности важную роль играют бокситы.

Барзасская группа месторождений объединяет Суховское, Еденисское, Глухаринское, Гавриловское месторождения платформенных бокситов, баланс запасов

которых составляет около 9 млн т. Совместно с бокситами разведаны залежи огнеупорных глин, ильменита и минеральных красок.

Другим источником сырья для производства алюминия служат нефелиносодержащие породы (уртиты). По своему происхождению они относятся к группе щелочных магматических пород и являются алюмосиликатом с высоким содержанием алюминия. В настоящее время действующим месторождением является Кия-Шалтырское месторождение уртитов, расположенное в Тисульском районе. По состоянию на 01.01.2017 общее количество запасов составляет около 56,0 млн т. На базе этого месторождения создан рудник по добыче нефелинов, ставший основной сырьевой базой Ачинского глиноземного завода.

В пределах Салаирского кряжа разведаны месторождения меди, по состоянию на 01.01.2017 запасы которой учитываются в четырёх месторождениях медно-колчеданных руд: Ново-Урское, Белоключевское, Самойловское, Каменушинское. Запасы медно-колчеданных руд Каменушинского месторождения по состоянию на 01.01.2017 составляют 16804 тыс. т руды и 168,2 тыс. т меди.

Кемеровская область располагает значительными неметаллическими и нерудными минерально-сырьевыми ресурсами. Большую ценность представляет залежи талька. Одними из крупнейших в нашей стране месторождений талька являются Алгуйское и Светлый Ключ с общими запасами 18,3 млн т.

Добыча полезных ископаемых в 2016 году в сравнении с 2015 годом несколько уменьшилась. Произошло уменьшение добычи известняка флюсового на 11,9%, доломита для металлургии на 29,4%. Вместе с тем, увеличилась добыча золота россыпного примерно на 33,3%.

Из месторождений строительных материалов в основном разрабатываются строительный камень и балластное сырье, песчано — гравийная смесь, песок строительный, кирпичное сырье.

Все эти природные богатства и работа по их добыче не может не сказаться на экологическом благополучии региона.

Одним из важнейших факторов, определяющих экологическую ситуацию в Кемеровской области, является состояние атмосферного воздуха и степень его загрязнения.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, общий объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 2016 году составил 1577,284 тыс. т, в том числе 1349,484 тыс. т – от стационарных источников (85,6%) и 227,8 тыс. т – от передвижных (автомобильного и железнодорожного транспорта) (14,4%). На территории Кемеровской области функционирует 21,6 тыс. стационарных организованных и неорганизованных источников выбросов, от которых в атмосферный воздух поступает более 250 наименований загрязняющих веществ различных классов опасности.

Распределение объемов выбросов от стационарных источников по административным территориям Кемеровской области неравномерно, наибольшее поступление загрязняющих веществ в атмосферный воздух наблюдается в городах

Новокузнецк, Белово, Польшаево, Мыски, Ленинск-Кузнецкий, Калтан, Кемерово и Междуреченск — Междуреченский район.

Основными стационарными источниками загрязнения атмосферного воздуха на территории области по-прежнему являются предприятия по добыче полезных ископаемых, предприятия обрабатывающего производства, производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

Данная обстановка сказывается и на качестве водных ресурсов Кемеровской области.

В течение 2016 года наблюдения на территории Кемеровской области проводились на 18 водных объектах, в 27 пунктах, 39 створах.

Характерными загрязняющими веществами рек Кемеровской области являются нефтепродукты, фенолы летучие, соединения азота, железа, цинка, марганца, меди, взвешенные вещества, органические соединения. Реку Томь и ее притоки загрязняют сточные воды предприятий горнодобывающей, топливно-энергетической, металлургической, коксохимической, химической, деревообрабатывающей промышленности, агропромышленного комплекса и коммунального хозяйства.

Химический состав подземных вод в регионе, представленный ООО «Красноволярская гидрогеологическая партия», определяется совокупностью природных факторов, техногенными процессами, а также совокупным их влиянием. Площади со слабонарушенным режимом тяготеют в основном к участкам, занятым сельхозобъектами, такими как, например, оросительные системы и объектами предприятий, не оказывающими существенного влияния на гидрохимический режим подземных вод.

Наиболее заселенная центральная часть области, согласно структурно — гидрогеологическому районированию, относится к Кузнецкому межгорному артезианскому бассейну. Число предприятий, отнесенных к потенциальным источникам загрязнения подземной гидросферы, к настоящему времени составило 23. Кроме этого в области зарегистрировано 112 действующих угледобывающих предприятий, ликвидируемых — 43, ГОФ и ЦОФ — 12, ТЭЦ и ГРЭС — 7, химических предприятий — 5, около 10 рудодобывающих предприятия, а также ЖКХ, ПТФ и свинопредприятия.

В регионе работают 42 водозабора, эксплуатирующих разведанные месторождения подземных вод, при общем количестве пользователей подземными водами 456. В отчетном году получены сведения об изменении химического состава подземных вод водоносных подразделений, связанных с четвертичными и пермскими отложениями.

Обнаруженные микроэлементы относятся к 1 и 2 классам опасности. Они в последние годы обнаруживаются довольно часто. Особенно опасным является их присутствие в подземных водах, отбираемых действующими водозаборами, где не предусмотрено понижение их концентрации. Способы их удаления из подземных вод относятся к сложным химическим реакциям с использованием соединений, которые могут ухудшить качество подземных вод по другим показателям.

Степень загрязнения подземных вод четвертичных отложений в 2016 г. оценивалась на участке Южно-Кузбасской ГРЭС в г. Калтане Новокузнецкого про-

мышленного узла и вблизи золошлакоотвала Ново-Кемеровской ТЭЦ. Выявленное загрязнение подземных вод четвертичных отложений наблюдается на территории, наиболее густо заселенной центральной части области.

Высокую техногенную нагрузку испытывают подземные воды, связанные с пермскими отложениями. Загрязнение их на протяжении нескольких лет фиксируется вблизи ООО «Полигон М» в г. Кемерово, ликвидируемой шахты «им. Димитрова», на Кедровском и Моховском угольных разрезах.

Техногенное загрязнение подземных вод возникает при работе горнодобывающих предприятий и при их ликвидации. Ликвидация шахт самозатоплением сопровождается увеличением в подземных водах содержания многих компонентов.

Что касается земель сельскохозяйственных угодий, необходимо отметить, что развитие негативных процессов нарушения качественного состояния земель связано не только с интенсивным промышленным освоением, но и с развитием сопутствующих негативных процессов – эрозия, засоление, заболачивание, загрязнение наблюдается на большей территории Кемеровской области. Аналогичные явления наблюдаются при использовании земель объектами транспорта.

Мониторинг почв и растений проводится ежегодно на 10 реперных (постоянных) участках, расположенных в шести муниципальных районах области: Кемеровском, Промышленновском, Юргинском, Крапивинском, Топкинском, Беловском. Содержание подвижных форм тяжелых металлов в почвах не превышает предельно допустимой концентрации. В 2016 году наблюдалось значительно более низкое содержание подвижных форм тяжёлых металлов в почве, это, возможно, связано с уменьшением выбросов в атмосферу и с частичным вымыванием их при большом количестве осадков в летне-осенний период.

Анализ урожая с реперных участков на содержание тяжелых металлов показал, что в условиях 2016 г. в растительных образцах количество данных элементов находилось ниже максимально допустимого уровня. Содержание радионуклидов выявлено в пределах нормы.

Основными типами деградации земель в области являются: физическая деградация (изъятие и уничтожение плодородного слоя почвы при разработке карьеров, строительных работах, захлавлении отходами производства и потребления, уплотнение, заболачивание), развевание и разрушение дефляцией, смыв и разрушение водной эрозией, химическая деградация (обеднение элементами питания, закисление, загрязнение).

Говоря о динамике экологической обстановки в области, необходимо отметить, что в середине — конце 90-х годов ситуация несколько улучшилась в связи со спадом производства, а в начале 2000-х годов некоторый промышленный подъем снова вызвал рост загрязнения окружающей среды. Кроме этого, ежегодно возрастал риск техногенных аварий, что объяснялось физическим износом основных средств и тем, что доля экологически несовершенных технологий в промышленности, сельском хозяйстве, энергетике и на транспорте превышала 90%. В связи с этим Кемеровская область резко выделялась остротой экологических проблем.

Анализируя данную обстановку, уполномоченный по правам человека в 2002 году подготовил специальный доклад «О состоянии экологии в Кемеровской области и нарушениях прав граждан на благоприятную окружающую среду» [2].

Сложившаяся в то время ситуация свидетельствовала о массовых нарушениях экологических прав граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом «Об охране окружающей среды», Уставом Кемеровской области и другими законодательными актами.

В докладе уполномоченным были даны рекомендации по восстановлению прав граждан в данной сфере, предложено принять законодательные и нормативно-правовые документы, позволяющие усилить систему государственного экологического контроля на территории Кузбасса, повысить роль муниципального, производственного и общественного контроля за соблюдением природопользователями природоохранного законодательства.

В настоящее время, благодаря совершенствованию законодательства и мероприятиям по улучшению экологического состояния региона, ситуация с соблюдением и защитой прав человека на благоприятную окружающую среду несколько улучшилась. Кузбасс поднялся на шесть позиций в экологическом рейтинге.

По оценкам экспертов всероссийской общественной организации «Зеленый патруль», Кемеровская область входит в тридцатку самых экологически чистых регионов России.

Результата региону удалось достичь благодаря целенаправленной природоохранной работе, проводимой по поручению губернатора А. Г. Тулеева. В экорейтинге, составленном экологами на основе данных за июнь – август 2017 года, Кузбасс находится на 28 месте из 85. Рейтинг публикуется по итогам каждого сезона, четыре раза в год. При составлении списка принимаются во внимание состояние воздуха, воды, количество вредных выбросов в атмосферу, активность общественных организаций и другие критерии. В предыдущем, весеннем исследовании Кемеровская область занимала 34 место.

Совершенствование законодательства в сфере экологии и природопользования

Проводимая в регионе политика по защите прав граждан на благоприятную окружающую среду дает свои результаты. Об этом свидетельствует мощная законодательная и нормотворческая база, направленная на улучшение экологической обстановки [5, с.77-78].

Только в 2016 – 2017 гг. принят ряд важнейших нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере охраны окружающей среды и природопользования в Кемеровской области. В их числе *законы Кемеровской области*:

1. Закон Кемеровской области от 05.05.2016 № 28-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в области обращения с отходами производства и потребления».

Законом закрепляются полномочия в сфере обращения с отходами производства и потребления за Советом народных депутатов Кемеровской области, Коллегией Администрации Кемеровской области, региональными органами исполнительной власти Кемеровской области.

2. Закон Кемеровской области от 05.05.2016 № 30-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Кемеровской области «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере экологической экспертизы».

Данным законом в соответствии с изменениями федерального законодательства уточняется формулировка подпункта 2 статьи 4 Закона, в соответствии с которой контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности осуществляется специальным органом исполнительной власти Кемеровской области на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору (а не государственному экологическому контролю как было ранее).

3. Закон Кемеровской области от 07.06.2016 № 38-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Кемеровской области «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере недропользования.

Законом дополняются полномочия Коллегии Администрации Кемеровской области полномочием по установлению порядка и условий использования геологической информации о недрах, владельцем которой является Кемеровская область. Также уточняется норма Закона, в соответствии с которой специальный орган исполнительной власти Кемеровской области, осуществляющий отдельные полномочия в сфере недропользования, создает и ведет территориальный фонд геологической информации Кемеровской области.

4. Закон Кемеровской области от 06.07.2016 № 50-ОЗ «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере охраны окружающей среды».

Пункт закона, устанавливающий полномочие специального органа исполнительной власти Кемеровской области, осуществляющего отдельные полномочия в сфере охраны окружающей среды по ведению учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, за которыми осуществляется региональный государственный экологический надзор, излагается в новой редакции.

Кроме того, исключаются нормы, дублирующие полномочия органов государственной власти Кемеровской области в области обращения с отходами производства и потребления. Признается утратившим силу полномочие специального органа исполнительной власти Кемеровской области, осуществляющего отдельные полномочия в сфере охраны окружающей среды по контролю в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

5. Закон Кемеровской области от 10.01.2017 № 3-ОЗ «О проекте закона Кемеровской области «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Кемеровской области «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере лесных отношений».

Пункт 4 статьи 4 Закона излагается в следующей редакции:

«Организует использование лесов, их охрану (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защиту (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводство (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечивает охрану, защиту, воспроизводство лесов (в том числе создание и эксплуатацию лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях».

Также к полномочиям департамента предлагается отнести;

проведение таксации лесов для выявления, учета и оценки количественных и качественных характеристик лесных ресурсов на территории Кемеровской области;

- принимать решения об утверждении заявок на реализацию инвестиционных проектов;

- устанавливать своим решением функциональные зоны в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон, а также по реализации функции государственного заказчика работ по подготовке документации по проектированию границ лесопарковых и (или) зеленых зон.

Кроме того, закон наделяет Коллегию Администрации Кемеровской области полномочиями по утверждению порядка отбора заявок коммерческих организаций на реализацию инвестиционных проектов и по установлению критериев оценки инвестиционных проектов, а также принимать решения о подготовке документации по проектированию границ лесопарковых и (или) зеленых зон, а за департаментом закрепить полномочия по установлению своим решением функциональных зон в лесопарковой зоне, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон, а также по реализации функции государственного заказчика работ по подготовке документации по проектированию границ лесопарковых и (или) зеленых зон.

Большую роль в улучшении экологического состояния региона играют *постановления Губернатора Кемеровской области*:

1. Постановление Губернатора Кемеровской области от 29.07.2016 № 49-пг «Об утверждении лимитов добычи и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Кемеровской области, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, на период с 01.08.2016 по 01.08.2017».

В целях разумного использования охотничьих ресурсов территории Кемеровской области в период с 1 августа 2016 г. до 1 августа 2017 г. утвержден объем изъятия некоторых видов охотничьих ресурсов. Кроме того, распределены квоты (объемы) добычи охотничьих ресурсов для каждого охотничьего угодья и иной территории, являющейся средой обитания определенного вида охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит добычи в Кемеровской области на период с 1 августа 2016 г. до 1 августа 2017 г.

2. Постановление Губернатора Кемеровской области от 08.11.2016 № 80-пг «Об утверждении Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Кемеровской области».

Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Кемеровской области разработана на основе материалов, государственного охотхозяйственного реестра, данных государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, материалов, отражающих состояние ведения охотничьего хозяйства Кемеровской области, схем размещения особо охраняемых природных территорий, имеющих ведомственных материалов, картографических материалов, материалов натуральных исследований, литературных источников. Срок действия настоящей Схемы — 10 лет.

Важное место в защите экологических прав граждан также занимают *постановления Коллегии Администрации Кемеровской области*:

1. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14.07.2016 № 286 «О памятнике природы регионального значения «Костенковские скалы».

Природный комплекс, расположенный в границах Новокузнецкого муниципального района на территории площадью 80,27 га, объявлен памятником природы регионального значения «Костенковские скалы», а занятая им территория — особо охраняемой природной территорией регионального значения. Памятник природы учитывается при разработке территориальных комплексных схем, схем и проектов землеустройства, схем районной планировки и зонирования, документов лесного планирования, а также иных проектов. Финансирование расходов на содержание памятника природы осуществляется за счет средств областного бюджета и других внебюджетных источников в порядке, установленном действующим законодательством.

Основным приоритетом памятника природы является место произрастания и обитания ценных, реликтовых, малочисленных редких и исчезающих видов растений и животных.

2. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.09.2016 № 362 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Экология, недропользование и рациональное водопользование» на 2017-2019 годы».

Государственная программа утверждена с целью обеспечения на территории Кемеровской области рационального использования и охраны недр и водных ресурсов, благоприятных экологических условий, защищённости населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод.

3. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 26.09.2016 № 367 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области».

В целях исполнения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и Закона Кемеровской области от 05.05.2016 № 28-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Ке-

меровской области в области обращения с отходами производства и потребления» Коллегия Администрации Кемеровской области утвердила прилагаемую территориальную схему обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области.

Территориальная схема разработана в целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов на территории Кемеровской области; предусматривает комплексную переработку отходов, обеспечивающую минимальный объем их захоронения, использование наилучших доступных технологий обращения с отходами и применение методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами, направленных на уменьшение количества образующихся отходов и вовлечение их в хозяйственных оборот.

4. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 08.11.2016 № 430 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Охрана, защита, воспроизводство, использование лесов и объектов животного мира Кузбасса» на 2017-2019 годы».

Государственная программа утверждена с целью обеспечения на территории Кемеровской области стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов, а также обеспечения и поддержания видового баланса охотничьих ресурсов в экосистемах.

5. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 11.11.2016 № 445 «Об установлении содержания и порядка заключения соглашения, предусмотренного статьей 24.6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», между исполнительным органом государственной власти Кемеровской области, проводящим государственную политику в сфере жилищно-коммунального и дорожного комплекса, и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами».

Соглашение, предусмотренное статьей 24.6 Федерального закона № 89 от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления», между исполнительным органом государственной власти Кемеровской области, проводящим государственную политику в сфере жилищно-коммунального и дорожного комплекса, и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами должно содержать: срок, на который юридическим лицам присваивается статус региональных операторов; описание границ зоны деятельности региональных операторов; права и обязанности уполномоченного органа и региональных операторов; значения целевых показателей в области обращения с твердыми коммунальными отходами и иные положения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кемеровской области.

Существенное влияние на усовершенствование политики, направленной на улучшение экологии в области оказывают *распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области*:

1. Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.06.2016 № 257-р «О проведении в 2017 году в Кемеровской области Года экологии».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.01.2016 № 7 «О проведении в Российской Федерации Года экологии», 2017 год в Кемеровской области объявлен Годом экологии; утвержден план мероприятий по проведению Года экологии, создан организационный комитет, утвержден его состав.

2. Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 11.11.2016 № 483-р «О проведении областного конкурса «Семья. Экология. Культура».

Конкурс проводится в целях привлечения населения Кемеровской области к сохранению и бережному отношению к окружающей среде.

Распоряжением утверждено положение об областном конкурсе, состав областного организационного комитета, состав областного жюри по подведению итогов.

В целях обеспечения права граждан на экологически благоприятную окружающую среду, улучшения качества жизни населения реализовывалась государственная программа Кемеровской области «Экология и природные ресурсы Кузбасса» на 2014-2018 годы, утвержденная постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.10.2013 № 460.

В 2016 году в рамках Программы реализовались 9 подпрограмм: «Охрана окружающей среды», «Минерально-сырьевые ресурсы», «Использование водных ресурсов», «Развитие водохозяйственного комплекса», «Охрана и защита лесов», «Воспроизводство лесов», «Обеспечение использования лесов», «Охрана, воспроизводство и использование объектов животного мира», «Обеспечение реализации Государственной программы».

Исполнителями мероприятий подпрограмм являлись департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области, департамент лесного комплекса Кемеровской области, департамент по охране объектов животного мира Кемеровской области.

Мероприятия по улучшению экологического состояния региона

На основании нормативно-правовых актов, действующих на территории Кемеровской области, в Кузбассе проводится большая работа по улучшению экологического состояния региона.

Так, в 2016 году предприятиями Кемеровской области проведено 76 мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух: совершенствование технологических процессов, ввод в эксплуатацию новых очистных установок, а также повышение эффективности действующих очистных установок. Фактически использовано средств на проведение мероприятий за счет всех источников финансирования 316,207 млн рублей, уменьшение выбросов составило 12,763 тыс. т.

Угольными компаниями и предприятиями выполнялись текущие ремонты и наладка режима работы газопылеулавливающих установок с целью повышения их эффективности (АО «УК «Северный Кузбасс», АО «Междуречье», АО «ОФ «Междуреченская», АО «ОФ «Антоновская», ООО «Разрез «Березовский» и др.), орошение в летний период времени технологических дорог, складов и отвалов.

На ООО «ОФ «Тайбинская» АО «ТопПром» смонтирована аспирационная установка, обеспечивающая эффективную очистку от загрязняющих веществ до 97-99%.

Деятельность крупнейшего угледобывающего предприятия ООО «Распадская угольная компания» постоянно направлена на выполнение природоохранных работ в сфере охраны атмосферного воздуха, в 2016 году установлено газопылеулавливающее оборудование на шахте Алардинская, а также на котельной шахты Ерунаковская-8.

На участке производства анодной массы АО «РУСАЛ Новокузнецкий Аллюминиевый Завод» запущена в эксплуатацию система аспирации, объем инвестиций в ее создание составил 43,9 млн рублей.

Система предназначена для улавливания и очистки газов от смолистых возгонов пека, которая позволяет значительно снизить количество вредных выбросов в атмосферный воздух.

Кроме того, в Кузбассе продолжается работа по закрытию старых маломощных котельных, подключению потребителей к более мощным и современным теплоисточникам. В 2016 году закрылось 16 устаревших котельных, построено и реконструировано 4.

Новая блочно-модульная котельная открыта в пос. станции Егозово Ленинск-Кузнецкого района, обеспечивающая теплом пять жилых домов и детский сад. На территории котельной установлены четыре котла, производительностью 0,8 Гкал/час каждый, современные энергосберегающие насосы и оборудование для подготовки воды, смонтированы новые дутьевые вентиляторы и дымососы. Для очистки дымовых газов от золы и вредных (загрязняющих) веществ котельная оснащена золоуловителями.

С 2009 года крупнейшим в истории Кузбасса инновационным проектом стало извлечение метана из угольных пластов с дальнейшей его утилизацией. Реализация проекта позволила повысить безопасность труда шахтеров и получить новый вид энергоносителя — метан.

Главная задача проекта — снижение уровня метана в недрах за счет заблаговременной дегазации угольных пластов. Добывая метан заблаговременно, до начала строительства шахты, возможно свести метановую опасность практически к нулевому уровню. Это значительно повысит безопасность угледобычи, позволит в будущем больше не думать о метане как о враге шахтеров.

В 2016 году на котельных шахты им. С.М. Кирова и шахты Комсомолец АО «СУЭК-Кузбасс» при совместном сжигании угля и газа утилизировано 5,6 тыс. т или 7751 тыс. м³ метана.

В АО ХК «СДС-Уголь» внедрена и успешно применяется с 2015 года при производстве массовых взрывов электронная система инициирования взрывов DAVEYTRONIC, которая программирует время инициирования и увеличивает управляемость взрыва. Применение систем электронного взрывания позволило снизить сейсмическое действие производимых массовых взрывов, а также облако пыли в несколько раз, значительно повысить безопасность взрывных работ.

Угольные разрезы продолжают внедрение системы электронного инициирования зарядов с использованием новых взрывчатых веществ, что уже уменьшило выбросы загрязняющих веществ при взрывных работах в 5 раз.

С 2016 года на ООО «Шахта Тайлепская» применяется неэлектрическая система инициирования взрывов «Рионель». Система позволяет создавать схемы короткозамедленного взрывания зарядов с практически неограниченными возможностями управления процессами разрушения массивов горных пород, эффективно снижает сейсмическое и воздушно-ударное действие взрыва, одновременно улучшает результаты взрывных работ и в итоге — значительно уменьшает выбросы в атмосферу.

Проблема загрязнения атмосферного воздуха остается в числе приоритетных гигиенических проблем, оказывающих непосредственное влияние на здоровье населения Кемеровской области.

Испытательный лабораторный центр Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» в рамках социально-гигиенического мониторинга проводит контроль качества атмосферного воздуха на маршрутных и передвижных (подфакельных) постах в зоне влияния промышленных предприятий, на автомагистралях в зоне жилой застройки, а также на территории сельских поселений.

Всего исследовано 100419 проб атмосферного воздуха селитебных территорий, из них 92672 пробы в городских поселениях и 7747 проб — в сельских поселениях.

В 2016 году доля проб атмосферного воздуха, не соответствующих гигиеническим нормативам, превысила среднеобластной показатель (1,6%) в 5 административных территориях: Новокузнецк, Ленинск-Кузнецкий, Полысаево, Новокузнецкий район и Кемерово.

Основными веществами, контролируруемыми в городских и сельских поселениях, являлись: диоксид азота, оксид углерода, взвешенные вещества, диоксид серы, сажа (углерод). Наибольший удельный вес проб атмосферного воздуха, не соответствующих гигиеническим нормативам и превышающих среднеобластной показатель, приходился на 8 загрязняющих веществ: водород фтористый (34,7%), бенз(а)пирен (12,8%), дигидросульфид (6,7%), хлористый водород (5,6%), сажу (углерод) (2,9%), оксид углерода (2,0%), ацетон (1,9%), взвешенные вещества (1,9%) [7, с.20].

На территории Кемеровской области функционирует 3970 предприятий и производств, для которых необходима организация санитарно-защитных зон. Из них для 3759 предприятий (94,7%) санитарно-защитная зона установлена.

За 2016 год рассмотрено 145 проектов расчетных санитарно-защитных зон, из них отклонено от согласования по причине несоответствия санитарному законодательству 30 проектов (20,7%).

По состоянию на 01.01.2017 численность населения, проживающего в пределах санитарно-защитных зон предприятий, составила 12546 человек или 0,4% от общей численности по области. В 2016 году за пределы санитарно-защитных зон расселено 81 человек (в 2015 году — 145).

В Кузбассе активно предпринимаются меры по снижению вредного воздействия транспорта на атмосферный воздух. Управление государственного автодорожного надзора по Кемеровской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в соответствии с возложенными на него задачами и функциями в течение 2016 года осуществляло контроль за соблюдением обязательных требований в сфере автомобильного транспорта, в том числе принимало участие в контроле за реализацией субъектами транспортного комплекса мер по снижению вредного воздействия транспорта на окружающую среду.

Управлением в 2016 году проведено 173 плановых проверки юридических лиц — владельцев автотранспортных средств, в ходе которых проверялось соблюдение экологических требований.

В результате проведенных проверок в 2016 году было выявлено 15 нарушений экологических требований, в том числе 4 нарушения связаны с эксплуатацией и выпуском на линию автотранспортных средств с превышением предельно допустимой концентрации токсичных веществ. По выявленным нарушениям выданы предписания об их устранении.

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации по ст. 8.22 (выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов шума) привлечено к административной ответственности 4 должностных лица автопредприятий. Сумма наложенных штрафов составила 2,0 тыс. рублей.

Для снижения негативного воздействия транспортного комплекса на атмосферный воздух в условиях увеличения количества автотранспортных средств и повышения интенсивности движения на автомобильных дорогах необходимо с целью увеличения их пропускной способности предусмотреть развитие сети автомобильных дорог общего пользования с созданием дорожных развязок, скоростных магистралей, в том числе строительство автодорожных обходов крупных населенных пунктов и реконструкцию перегруженных движением участков.

Кроме того, необходимо уменьшить вредное воздействие транспорта на воздушную среду и на здоровье человека за счет применения экологически безопасных видов транспортных средств с высокой топливной экономичностью, соответствующих уровню мировых стандартов.

Что касается защиты водного потенциала региона, необходимо отметить что, на территории Кемеровской области в качестве источников централизованного водоснабжения населения используются реки Томь, Кара-Чумыш, Яя, Кондома, Барзас, Тельбес, Балгашта, Черничный ключ, Кабарзинка, Большая речка, Четвертый ключ, Горный ручей.

В 2016 г. на санитарно-химические показатели исследовано 433 пробы воды водоемов 1-й категории (в 2015 г. — 446), из них не соответствует санитарным требованиям 36,7% (в 2015 г. — 35,9%), на микробиологические показатели исследовано 904 пробы (в 2015 г. — 791), из них не соответствует санитарным требованиям 36,7% (в 2015 г. — 33,5%), на паразитологические показатели исследовано 478

проб (в 2015 г. — 505), не соответствующих санитарным требованиям не выявлено (2015 г. — 0%) (табл. 3.2).

В 2016 г. доля проб воды водоемов 1-й категории, не соответствующих санитарным требованиям по санитарно-химическим показателям, превышала среднеобластной показатель (36,7%) на 6 административных территориях Кемеровской области: в городах Тайга, Юрга, Новокузнецк, Калтан, Осинники и Крапивинском районе; по микробиологическим показателям (36,7%) на 3 административных территориях: в городах Кемерово, Юрга, Новокузнецк.

В 2016 г. на санитарно-химические показатели исследовано 1393 пробы воды из водоемов 2-й категории (в 2015 г. — 1333), из них не соответствует санитарным требованиям 26,9% (в 2015 г. — 30,7%), на микробиологические показатели исследовано 3963 пробы (в 2015 г. — 4064), из них не соответствует санитарным требованиям 38,6% (в 2015 г. — 36,7%), на паразитологические показатели исследовано 2114 пробы (в 2015 г. — 2203), из них не соответствует санитарным требованиям 0,09% (в 2015 г. — 0,5%) Доля проб воды водоемов 2-й категории, не соответствующих санитарным требованиям по санитарно-химическим показателям, превышала среднеобластной показатель (26,9%) на 14 административных территориях Кемеровской области, в том числе: в городах Киселевск, Юрга, Новокузнецк, Осинники, Кемерово, Прокопьевск, Тайга, Междуреченск, Мыски, Калтан, в районах: Промышленновском, Прокопьевском, Мариинском, Тисульском; по микробиологическим показателям (38,6%) на 14 административных территориях: в городах Белово, Ленинск-Кузнецкий, Новокузнецк, Мыски, Кемерово, Юрга, Тайга, Прокопьевск, Киселевск; районах: Кемеровском, Яшкинском, Прокопьевском, Промышленновском, Крапивинском.

Остается неблагоприятным состояние малых рек, особенно в зонах крупных промышленных центров из-за поступления в них с поверхностным стоком и сточными водами большого количества загрязняющих веществ.

Значительный ущерб малым рекам наносится в сельской местности из-за попадания в водотоки органических и минеральных загрязнений, а также смыва почвы в результате эрозии.

Решение проблем техногенного характера

Немаловажным аспектом в соблюдении и защите права граждан на благоприятную окружающую среду является правильное распределение отходов производства и потребления.

По данным государственной статистической отчетности за 2016 год на территории области образовалось 2801162,518 тыс. т отходов производства и потребления.

Переработка и повторное использование отходов — важнейший компонент системы рационального использования ресурсов. Уровень экономической активности растет, а площадь земель, которые можно использовать для размещения и удаления отходов, сокращается.

Система обращения с твердыми коммунальными отходами, образующимися у населения Кемеровской области, включает в себя деятельность по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов.

Для вывоза твердых коммунальных отходов и крупногабаритных отходов в области задействована специализированная техника. В работах по вывозу отходов от многоквартирной жилой застройки, хозяйственных субъектов и из зон частных секторов задействованы более 100 организаций.

Для обеспечения чистоты на въездных и главных магистралях городов, на весенне-летне-осенний период устанавливаются дополнительные контейнеры.

Основным способом утилизации твердых коммунальных отходов (ТКО) и приравненных к ним отходов производства и потребления в области является захоронение. С 2013 года действуют 3 мусоросортировочных комплекса: мусоросортировочный завод в составе полигона ТКО, г. Новокузнецк, ООО «ЭкоЛэнд», мусоросортировочный комплекс (МСК) ООО «Белсах» (г. Белово) и ООО «Феникс» (г. Осинники). ООО «Экологический региональный центр» (г.Новокузнецк) осуществляет ручную сортировку поступающего вторичного сырья для его последующей утилизации. Сортировка ТКО позволяет использовать их вторично после соответствующей санитарной обработки с незначительными экологическими потерями и сравнительно небольшими экономическими затратами.

В области действуют 136 пунктов приема вторичного сырья (в том числе макулатуры, лома, металлов, стеклотары).

Отходы накапливаются в результате деятельности всех секторов экономики, а также жизнедеятельности населения региона. В связи с непрерывным ростом городов и увеличением количества отходов санитарная очистка населенных мест приобрела особенно важное значение, став неотъемлемой частью защиты и оздоровления окружающей среды и охраны здоровья человека.

В сельскохозяйственном производственном комплексе ООО «Чистогорский» после реконструкции очистных сооружений введена технология, которая позволяет отделить твердую фракцию стоков от воды за счет фильтрации и механического прессования и утилизировать ее. С этой целью была смонтирована и запущена в работу линия по получению навозно- угольных брикетов: при смешивании отходов с углем и сушке образуются брикеты, которые затем сжигают в тепловых котлах, получая дополнительную паровую энергию для отопления комплекса и поселка Чистогорский.

В Кемеровской области с 2011 года ведется региональный кадастр отходов.

Согласно Положению о порядке ведения регионального кадастра отходов Кемеровской области, утвержденному постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2011 № 640 (в ред. от 17.07.2014 № 281), региональный кадастр отходов включает: региональный реестр объектов размещения отходов — 390 объектов; банк данных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на балансе и/или эксплуатирующих объекты (свалки, полигоны) размещения твердых коммунальных отходов — 18 объектов; банк данных юридически лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих прием и переработку вторичных ресурсов — 131 организация, из них 86, имеют лицензию на право обращения с отходами I — IV класса опасности; банк данных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по сбору и транспортированию отходов — 128 организаций; банк данных инновацион-

ных технологий использования и обезвреживания отходов. В области действуют 75 пунктов приема отработанных ртутьсодержащих ламп.

На территории Кемеровской области зарегистрировано около 450 объектов размещения отходов, в том числе 19 объектов (свалки, полигоны) размещения ТКО. По состоянию на 31.12.2016 г. в Государственный реестр объектов размещения отходов внесены 390 объектов размещения отходов, в том числе 18 объектов размещения ТКО.

В области успешно реализованы различные проекты по вторичной переработке отходов. Так, ООО «КузбассПромРесурс» занимается утилизацией крупногабаритных шин, конечный продукт которой — резиновая крошка — используется в производстве покрытий для открытых и закрытых площадок. Компания ООО «Кварцит» работает над утилизацией оборудования, в котором содержатся драгоценные металлы. ООО «Кузбасский скарабей» занимается производством высококачественной бумажной продукции из макулатурного сырья. На базе Беловской ГРЭС создано крупнейшее в России производство микросферы. ООО «Полимер-Вектор» занимается получением полиэтиленовых и полипропиленовых гранул из упаковки аммиачной селитры. ООО «СМЦ» и ООО «ОгнеупорЭКО» осуществляют сортировку, утилизацию лома, боя огнеупоров, производят на их основе современные огнеупорные изделия, порошки и сухие смеси для металлургии. Компания ООО «ХимКрекинг» реализует проект по созданию производственного комплекса, организации переработки отходов коксохимических и углеобогачительных производств в топливные продукты. ООО «Технологии рециклинга» реализует проекты по переработке сталеплавильных шлаков металлургических предприятий и ведет выпуск вторичной продукции в виде техногенного железоконцентрата и щебня.

В 2009 году создана саморегулируемая организация объединения юридических лиц «Кузбасская Ассоциация переработчиков отходов». Ассоциация объединяет 26 предприятий Кемеровской области.

Ассоциация является инициатором и постоянным участником общественных экологических мероприятий, автором проектов по раздельному сбору отходов, а также ведет просветительскую работу среди жителей с целью формирования экологической культуры в сфере обращения с отходами путем реализации целого ряда социальных проектов. В 2016 году Ассоциация приняла участие в 25 мероприятиях международного, всероссийского, регионального и местного масштабов по вопросам развития отрасли по переработке отходов, представляя интересы отходопереработчиков Кемеровской области. В течение года реализовано 16 проектов по раздельному сбору отходов, посадке деревьев, уборке мусора и экологическому просвещению: «Охотники за отходами в Новокузнецке», «Собиратор», «Зелёная лига», «Выбирай экологичное», «Ловушка для батареек», организованы и проведены эко-уроки и лекции в рамках городского Единого Дня экологических знаний в лицеях, школах и высших учебных заведениях по направлению «Ресурсосбережение. Раздельный сбор и переработка отходов. Вторая жизнь вещей» и т.д.

Для разработки и внедрения технологий производства, использования и обработки новых функциональных и конструкционных материалов, вторичных энерго-ресурсов, отходов производства, энерго-, ресурсо- и материалосбережения в 2008

году создан ОАО «Кузбасский технопарк». Резидентами ОАО «Кузбасский технопарк» являются 16 компаний Кемеровской области.

В 2016 году в ОАО «Кузбасский технопарк» рассмотрели и рекомендовали к внедрению два проекта. ООО «Сороежка Плюс» представила проект «Разработка и внедрение специализированных программных продуктов и ресурсосберегающих технологий в сфере обращения с отходами города». Его реализация предусматривает активное ресурсосбережение путем организации раздельного сбора твёрдых коммунальных отходов.

Инновационность проекта заключается в том, что впервые на рынке коммунальных услуг внедряется система учёта вывоза ТКО, позволяющая контролировать процесс и вести учёт количества вывезенного мусора в on-line режиме исполнителями и заказчиками услуг, интегрированная с системой бухгалтерского учёта 1С. Отгрузка отходов производится с указанием веса, времени и места, тем самым потребитель получает актуальную информацию о количестве и качестве предоставляемой услуги в любой момент времени, а оплата за транспортируемые отходы рассчитывается не по норме, а по факту.

Проблемам утилизации промышленных отходов посвящён проект ООО «Технологии рециклинга» «Модернизация технологии и организация производства по глубокой переработке шлаковых отвалов с получением многопрофильной продукции».

Впервые предложен комплексный подход к работе с отвалами металлургического производства, включающий 100% переработку накопленного шлакового отвала и последующую рекультивацию нарушенных земель. Это позволяет не только получить дешёвое сырьё для металлургической отрасли, но и значительно снизить экологическую нагрузку на земельный участок и повторно вовлечь земельный участок в хозяйственный оборот.

На протяжении последних лет в Кемеровской области придерживаются практики по сбору, вывозу, переработке и утилизации новогодних елей. Ели используют на котельных в виде дополнительного топлива, для изготовления черенков лопат и в качестве витаминной добавки к пище домашним животным. В Промышленном муниципальном районе прошла акция «Елка для ягненка», собранные новогодние деревья отправились на корм ягнятам и крупному рогатому скоту в качестве добавки, насыщенной витамином Е.

В Ленинск-Кузнецком городском округе в тестовом режиме запустили систему учета вывоза мусора, которая способна контролировать работу мусоровозов и повышать качество уборки ТКО. Каждый мусорный контейнер оснащен радиолокационной меткой. Эти устройства, защищенные от осадков и вандалов, способны идентифицировать каждый контейнер и дать информацию, выгружал ли его мусоровоз.

В период с 1 апреля по 1 ноября на территории Кемеровской области прошла областная акция «Соберем. Сдадим. Переработаем» под девизом «Мы — за чистый Кузбасс». Горожане и сельские жители получили возможность сдать ненужные пластиковые бутылки, газеты, картон и т. д.

Третий год подряд в области проходит Всероссийский экологический субботник «Зеленая весна», в 2016 году все муниципальные образования области приня-

ли участие в этом проекте, число участников составило около 100 тыс. человек. В период акции отобрано и отправлено на переработку более 2000 т вторсырья. В Прокопьевском городском округе установлено 11 контейнеров для сбора ПЭТ-бутылок, в Мысковском городском округе — 15 контейнеров для раздельного сбора отходов. ЗАО «Сфера» в Междуреченском городском округе установило на улицах города 10 специализированных контейнеров. В Гурьевском муниципальном районе запустили «Экомобиль» — передвижной пункт приема макулатуры, пластика, полиэтилена и др. отходов. Всего в области для раздельного сбора отходов установлено более 1000 контейнеров.

В Березовском городском округе открылся пункт приема макулатуры в городском совете ветеранов, также специальную сетку под макулатуру, пластик и полиэтилен установили на территории Центральной городской больницы.

В Новокузнецком городском округе более 200 предприятий ведут раздельный сбор отходов на своем производстве на постоянной основе.

В течение 2016 года в Кемеровской области прошли акции по сбору макулатуры, стекла, пластиковой тары, в числе организаторов были компании: ООО «Экологический потенциал Сибири», ООО «Кузбасский скарабей», ЗАО «Софти», ООО «Экологический региональный центр – Кемерово», ООО «Экоплюс».

В 2016 году контролирующими организациями продолжена работа по выявлению несанкционированных свалок на территории Кемеровской области.

В период с апреля по октябрь 2016 года в рамках мониторинга состояния земель и водоохранных зон водных объектов проведена работа по выявлению и ликвидации мест несанкционированного размещения отходов (свалки, навалы мусора) на территориях 32 муниципальных образований, в том числе 14 городских округов и 18 муниципальных районов.

В 2016 году выявлено 292 места несанкционированного размещения отходов, что на 43,8% больше, чем в 2015 году, из них ликвидировано 272 или 93,2% от общего количества, что на 1,4% меньше чем в 2015 году.

В водоохранных зонах рек выявлено 45 фактов захламления, на землях населенных пунктов — 237, всего из них ликвидировано 272 места несанкционированного размещения отходов.

По результатам проделанной работы в администрации городских округов и муниципальных районов были направлены письма о принятии мер по очистке территорий от отходов с указанием сроков исполнения. По истечении указанных сроков органы местного самоуправления предоставили информацию о проделанной работе, включая фотоматериалы ликвидированных свалок, которые размещены на интернет-портале департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области.

В 2016 году впервые предложен комплексный подход к работе с отвалами металлургического производства, включающий 100% переработку накопленного шлакового отвала и последующую рекультивацию нарушенных земель. Это позволяет не только получить дешевое сырье для металлургической отрасли, но и значительно снизить экологическую нагрузку на земельный участок и повторно вовлечь его в хозяйственный оборот.

Экологические проблемы природного характера

Для предотвращения потенциальной опасности для населения и территорий области при возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера, в регионе принимаются меры по их предупреждению.

В Кемеровской области наблюдаются такие опасные природные явления как землетрясения, высокие уровни воды (половодье, затор, дождевой паводок), сильный ветер, сильный дождь или снег, град, метель, заморозки, сильный мороз, сход снежных лавин, лесные пожары [6, с.102].

Наиболее характерными природными явлениями, приводящими к чрезвычайным ситуациям на территории Кемеровской области, являются высокие уровни воды при половодьях, паводках, заторах.

Возможная площадь затопления в Кемеровской области составляет 50 кв. км. В зону возможного затопления могут попасть около 30 населенных пунктов.

В период весеннего половодья происходит скопление льда в руслах рек, которые вызывают заторы.

На основании распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области № 86-р от 13.03.2016 «О мерах по пропуску ледохода и паводковых вод в 2016 году», определен комплекс плановых предупредительных организационных и практических мероприятий.

Для исключения данных явлений планируются и проводятся превентивные мероприятия. В целях организации безаварийного пропуска весеннего половодья во всех муниципальных образованиях Кемеровской области проводятся противопаводковые мероприятия по защите населения, жилых, хозяйственных и промышленных объектов от воздействия паводковых вод: очистка сбросных каналов, труб, бесхозных гидротехнических сооружений, осуществление контроля за уровнем наполнения водохранилищ, оборудованное проранов, очистка кюветов, канав, ливневой канализации, работы по водоотведению от жилых домов.

Организована работа вертолетов МИ-8 Сибирского регионального центра МЧС России и Авиационного отряда специального назначения ГУ МВД России по Кемеровской области с целью доставки команд и взрывчатых материалов к местам ликвидации ледовых заторов, а также для аэровизуального наблюдения.

Для Кемеровской области особым видом опасности являются лесные пожары, так как леса занимают более половины территории. Степень пожарной опасности лесного фонда области характеризуется средним III классом. Высокий класс пожарной опасности лесов создает предпосылки для возникновения угрозы населенным пунктам, как непосредственно самим пожаром, так и высокой задымленностью.

В зоне высокой пожарной опасности находятся 24 населенных пункта (5669 жилых домов с населением 20 тыс. чел.).

Лесорастительные и метеорологические условия в области способствуют развитию в лесах преимущественно низовых пожаров (около 90%). Верховые пожары, как правило, составляют незначительное количество и возникают они, в основном, на участках лесных культур или молодняков хвойных пород. Превентивные мероприятия в пожароопасный период на территории Кемеровской области проводятся

с привлечением сил и средств министерств и ведомств, органов исполнительной власти Кемеровской области, а также лиц, арендующих леса или имеющих их в бессрочном пользовании.

Кроме того проводятся такие мероприятия как устройство минерализованных полос, строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения, прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство пожарных водоемов.

Большой урон экономике Кузбасса наносит такое опасное явление, как сильный ветер. Его скорость, включая порывы до 25 м/с и более, отмечается на территории области несколько раз в год и практически во всех районах. Но к числу опасных явлений можно отнести ветер и свыше 15 м/с, тем более в сочетании с сильными осадками (дождем, градом). На территории области ветры, скорость которых превышает 30 м/с отмечаются, как правило, весной. При ветрах большой силы создаются предельные нагрузки на поверхности сооружений (высотные объекты, здания, трубы, теле- и радиомачты, башенные краны), происходит обрыв проводов ЛЭП, массовый повал деревьев. Вероятный ущерб от сильного ветра может быть значительным, что приводит к нарушению жизнедеятельности населения на больших территориях.

Сильные метели на территории области могут создавать снегозаносы на железных и автомобильных дорогах. Наибольшая повторяемость таких метелей наблюдается в январе и феврале месяце.

Весной на территории области возрастает угроза схода снежных лавин в горах Кузнецкого Алатау и Горной Шории. Всего на территории Кемеровской области 13 лавиноопасных участков, оборудованных снегозаградительными инженерными конструкциями. На всех этих участках ведётся мониторинг высоты снега, при необходимости проводятся принудительные спуски.

Большую опасность для региона в последнее время стало представлять новое для Кузбасса природное явление – землетрясения.

Землетрясение магнитудой 5,3-5,6 произошло 19 июня 2013 года в 6:02 по местному времени (3:02 по московскому времени). Интенсивность землетрясения в эпицентре составила 7 баллов. Эпицентр располагался недалеко от Бачатского разреза, в 5 км от села Старобачаты и в 21 км от г.Белово. Гипоцентр землетрясения находился на глубине 4 км. Оно стало самым сильным на территории области за последние 100 лет.

Землетрясению предшествовало 2 форшока, произошедшие 9 февраля 2012 года и 5 марта 2013 года с магнитудой около 4 с эпицентрами в районе Бачатского угольного разреза. Всего было зафиксировано около 25 афтершоков.

Кроме Кемеровской области землетрясение ощущалось также в Новосибирской, Томской областях и в Алтайском крае. Интенсивность землетрясения в Беловском районе достигала 6-7 баллов, в г. Белово 5-6 баллов, в г. Новокузнецк 4-5 баллов, в г. Кемерово 3-4 балла, в городах Барнаул, Новосибирск, Томск 2-3 балла. Подземными толчками были разбужены многие жители региона. В домах раскачивались люстры, двигалась мебель, сыпалась штукатурка. В области на три дня была прекращена работа шахт и разрезов. Все работы на Бачатском разрезе, находящемся в зоне эпицентра, были остановлены до получения результатов государственной

комиссии. В результате землетрясения пострадало около 5 тыс. 100 частных и 300 многоквартирных жилых домов, 45 социальных объектов (школ, больниц, учреждений социальной защиты). Без крова осталось, как минимум, 79 человек. После происшествия пришлось снести железнодорожный вокзал в г.Белово и некоторые другие общественные здания. Общий ущерб составил 1,7 млрд. рублей.

Сразу после события появилась информация, что землетрясение носило техногенный характер и оно могло стать рекордным среди землетрясений подобного рода. Однако позже эту информацию специалисты опровергли. Главным аргументом в пользу природного происхождения землетрясения и последовавших за ним в течение двух суток 16-и афтершоковых событий стало то, что они произошли на глубине приблизительно 4 тысячи метров.

К ликвидации последствий землетрясения были привлечены силы и средства федеральной противопожарной службы по Кемеровской области, спасатели ГУ МЧС России по Кемеровской области, Красноярскому и Алтайскому краям, а также Новосибирской области, которые осуществляли демонтаж аварийных зданий и восстановление поврежденных.

Кроме того, администрацией области были подписаны соглашения с угольными компаниями и ОАО «РЖД» об оказании помощи пострадавшим от землетрясения. Предприятия взяли на себя расходы по ремонту жилья или переселению семей своих рабочих.

В результате, к концу августа было отремонтировано более 65% пострадавших домов, а на 112 млн рублей, выделенных угольщиками, начато переселение пострадавших в новое жилье.

После обращения Губернатора области А. Г. Тулеева к президенту Российской Федерации В.В. Путину и в Правительство РФ с просьбой об оказании помощи, принято решение о выделении из федерального бюджета 114 млн рублей на оказание материальной помощи жителям Кузбасса, наиболее пострадавшим от землетрясения. Кроме того, распоряжением Правительства РФ Кемеровской области выделено 217 государственных жилищных сертификатов на сумму 324 млн рублей, по которым можно приобрести жилье в любом регионе страны [4, с.100-101].

В настоящее время все последствия землетрясения в Кузбассе 2013г. ликвидированы, в том числе в г. Белово построен и введен в эксплуатацию новый железнодорожный вокзал для поездов дальнего и пригородного следования пропускной способностью более 500 пассажиров в сутки. Новый вокзал построен из натуральных материалов — гранита и мрамора. Учтены требования по сейсмике, теперь вокзал может выдержать подземные толчки до 9 баллов.

Необходимо отметить, что данное природное явление требует особого внимания, поскольку в последнее время оно стало приобретать на территории области систематический характер. Так, только в сентябре 2017 года зафиксировано два землетрясения. 8 и 27 сентября в Кузбассе были зарегистрированы подземные толчки магнитудой 2,2 и 2,8 баллов. Эпицентры землетрясений находились в пределах 30 километров к северо-востоку от Киселевска.

В Кемеровской области фиксируется немало сейсмособытий, однако их подавляющая часть – это сотрясения почвы в результате промышленных взрывов на угольных разрезах.

2017 год — Год экологии

По реализации Года экологии в Кузбассе выработан областной план природоохранных мероприятий на 2017 год, который предусматривает 76 основных пунктов с объемом финансирования около 3 млрд рублей. При этом 90% суммы составляют средства компаний на модернизацию производства. Четыре мероприятия трех крупнейших компаний Кузбасса включены не только в областной, но и во всероссийский план Года экологии. Из них две программы — воздухоохранная и водоохранная — с общим объемом финансирования более 500 млн рублей реализует «Евраз ЗСМК». Другой гигант металлургии — «РУСАЛ Новокузнецк» переводит электролизеры на «Экологический Содерберг», инвестиции в проект составят 100 млн рублей. Это позволит сократить выбросы высокого класса опасности на 24,2 тонны в год. «СУЭК-Кузбасс» планирует пустить очистные сооружения на шахтах «Котинская» и «Талдинская-Западная 1». Затраты составят около 550 млн рублей. Масса сброса сточных вод будет уменьшена на 60%.

С 2013 года администрация вместе с Минприроды РФ и программой развития ООН (ПРООН) реализует проект «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России». В нем активно участвуют угольные компании. В настоящее время в рамках программы действуют 13 инновационных проектов, направленных на разработку и апробацию новых методов рекультивации и проведения компенсационных мероприятий. В перспективе на основе этих разработок будет сформирован «Сборник наилучших доступных технологий», который станет новым национальным стандартом по сохранению биоразнообразия.

Кроме того, областным планом предусмотрены экологическое просвещение, озеленение и благоустройство территорий. В 2016 году зеленый фонд Кузбасса увеличился на 7,1 млн деревьев. В том числе 2,16 млн деревьев и кустарников высажены при проведении экологических акций с участием общественности, почти 5 млн деревьев появилось на землях лесного фонда и при рекультивации нарушенных горными работами земель.

Активная работа по улучшению экологии продолжается в г. Новокузнецке, где расположены крупнейшие в стране металлургические заводы. Благодаря реализации промпредприятиями природоохранных программ, с 2007 по 2015 годы выбросы загрязняющих веществ в атмосферу в городе снизились на треть.

Одним из важнейших направлений вывода Кузбасса из состояния экологического кризиса является также рекультивация техногенных земель, особенно нарушенных при угледобыче. Об этом шла речь на торжественном собрании 21 февраля 2017 года, посвященном открытию Года экологии в Кузбассе. Мероприятие прошло в культурном центре АО «Евраз ЗСМК» Новокузнецка. В форуме приняли участие заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере при-

родопользования Р.Х. Низамов, и.о. заместителя Губернатора Кемеровской области по угольной промышленности и недропользованию Е.В. Хлебунов, депутаты областного Совета народных депутатов Кемеровской области, сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека, представители администраций области и города, управления Росприроднадзора по региону, природоохранной прокуратуры, промышленных предприятий.

На территории региона в течение 2016 года реализовывалась государственная программа Кемеровской области «Экология и природные ресурсы Кузбасса» на 2014-2018 годы, утвержденная постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.10.2013 № 460.

В результате ее реализации будут решены поставленные задачи -повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений прудов и водохранилищ, сохранение экологического и ресурсного потенциала лесов, сохранение и воспроизводство объектов животного мира на территории Кемеровской области, развитие экологического образования, повышение уровня экологической культуры.

В целях развития экологического образования, воспитания и просвещения на территории области проводятся различные природоохранные мероприятия — экологические акции, субботники, экологические праздники, недели биологии и экологии, экскурсии и др.

В рамках Дней защиты от экологической опасности проведено около 20 тысяч мероприятий практической природоохранной и эколого- просветительской направленности. На территории муниципальных образований реализованы такие экологически значимые проекты, как «Чистая земля», «Чистая вода», «Чистый воздух», «Зеленая гостиная», «Зеленый автобус», «Живи, родник!», «Чистая река – чистые берега», «Сделаем», «Экомода», конкурсы на лучшую экосемью, шествия, флэш-мобы, велопробеги и другие мероприятия экологической направленности.

В 2016 году Кемеровским государственным университетом продолжены исследования по ведению Красной книги Кемеровской области. Проведены целенаправленные исследования в Кемеровском, Топкинском и Чебулинском муниципальных районах. Продолжены многолетние стационарные исследования на биостанции КемГУ «Ажандарово» в Крапивинском муниципальном районе и научно — исследовательские работы по р. Черновой Нарык по изучению распространения и экологии эйзении салаирской в Прокпьевском и Новокузнецком муниципальных районах.

Результаты исследования оформлены в виде трех рукописей: «Красная книга г. Кемерово и Кемеровского района», «Красная книга Топкинского района», «Красная книга Чебулинского района», которые планируются к изданию.

Нельзя не сказать, что на территории Кемеровской области располагаются особо охраняемые природные территории федерального значения, такие как Государственный природный заповедник «Кузнецкий Алатау» и Федеральное государственное бюджетное учреждение «Шорский национальный парк».

Государственный природный заповедник «Кузнецкий Алатау» создан постановлением Совета министров РСФСР от 27.12.89 № 385 «О создании государственного природного заповедника «Кузнецкий Алатау».

Заповедник уникален, его территория является переходной зоной между Западной и Восточной Сибирью, вследствие чего фауна и флора носят смешанный характер, прослеживается выраженная зональность от смешанных лесов, черневых и темнохвойных лесов, субальпийских и альпийских экосистем до высокогорных тундр.

На сегодняшний день в заповеднике продолжается мониторинг состояния окружающей среды методом биологической индикации. Продолжается изучение и мониторинг состояния популяций редких видов растений на постоянных пробных площадках. В рамках работ по исследованию фауны проводится ежегодный учет численности животных и боровой птицы методом зимнего маршрутного учета. Проводятся учетные работы по выявлению видового состава, особенностей организации сообществ и характера пространственно — временного распределения земноводных и пресмыкающихся по высотным поясам Кузнецкого Алатау.

Экологический центр заповедника расположен в пригороде г. Междуреченска, где можно посетить музей природы, вольерный комплекс с дикими копытными животными.

ФГБУ «Шорский национальный парк» создан постановлением Совета министров РСФСР 27.12.89 № 386 «О создании Шорского национального парка в Кемеровской области».

Парк расположен на крайнем юге Кемеровской области в границах Таштагольского муниципального района и занимает площадь 414,3 тыс. га. Он один из самых крупных по площади национальных парков России и единственный национальный парк в Западной Сибири. В ландшафтном плане – это горная местность, представляющая собой низкогорья и среднегорья.

Склоны гор покрыты черневой тайгой и темнохвойными, преимущественно кедровыми и пихтовыми лесами. На территории парка проводятся научные исследования, которые направлены на изучение и оценку биоразнообразия и организацию системных многолетних наблюдений за динамикой природных процессов.

На территории Кемеровской области функционируют 17 особо охраняемых природных территорий, в том числе 13 государственных природных заказников и 4 памятника природы.

Общая площадь особо охраняемых природных территорий регионального значения составляет 478,4 тыс. га, или 5% от всей территории области.

Решением Кемеровского городского Совета народных депутатов пятого созыва от 26.06.2015 № 420 «О создании особо охраняемой природной территории местного значения «Природный комплекс Рудничный бор»). Объект имеет высокое рекреационное значение и является местом для массового активного отдыха и занятий физическими упражнениями. Основную часть бора занимает прогулочная зона, более 50% территории. На территории допускается научно-исследовательская деятельность, проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий и мероприятий по экологическому просвещению, сбор грибов и ягод для индивидуального пользования.

В сентябре 2017 года в Кузбассе открыли еще один государственный природный комплекс «Бачатские сопки», расположенный в Беловском районе. Особо охраняемая территория занимает площадь 709 гектаров.

Таким образом, органы государственной власти, органы местного самоуправления, руководители различных предприятий и учреждений Кемеровской области проводят большую работу по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Кузбассе.

Вместе с тем, необходимо отметить, что несмотря на колоссальную работу, проводимую ежегодно в Кузбассе в области охраны окружающей среды, к уполномоченному по правам человека в Кемеровской области продолжают поступать обращения граждан с жалобами на загрязнение окружающей среды в результате деятельности как крупных предприятий, так и небольших организаций. Это касается и загрязнения воздуха, эрозии почвы, разрушений строений из-за угледобычи, отсутствие водоснабжения, нарушения сбора, хранения и утилизации отходов производства организациями. Таких жалоб не много, но, к сожалению, они есть.

В первую очередь, это жалобы на деятельность крупных промышленных предприятий, шахт и разрезов.

Большого внимания требуют обращения жителей, проживающих в жилых домах, находящихся на горных отводах еще не ликвидированных шахт, переселение которых осуществляется согласно Комплексной программе поэтапной ликвидации убыточных шахт, расположенных на территории городов Прокопьевска, Киселевска и Анжеро-Судженска, и переселения жителей с подработанных территорий, утвержденной Министерством энергетики РФ в 2015 году. Такие жалобы поступали к уполномоченному по правам человека в Кемеровской области в 2017 году, в частности от жителей поселка Манеиха Прокопьевского района. Поскольку шахты действующие, переселение жителей по этой программе пока невозможно. Но так как жители продолжают проживать в этих домах, появляются и обращения граждан. Заявители жалуются на постоянный шум от работы техники, пыль, разбитые дороги.

По данным жалобам уполномоченный обратился к главам муниципальных образований с рекомендацией рассматривать такие проблемы совместно с руководством предприятий, с целью определения необходимых мероприятий для поддержания жизнедеятельности жителей этих районов.

Существует и такая ситуация, при которой жители не внесены в списки граждан, подлежащих переселению и не имеют права на переселение согласно действующему законодательству после вступления в силу постановления Правительства РФ от 28.09.2016 года № 976. Однако, поскольку проживают на подработанной шахтой территории, то естественно страдают от последствий деятельности угледобывающего предприятия. С такой жалобой обратились к уполномоченному жители г. Новокузнецка. Помимо переселения, их волнуют глубокие разломы земной коры, образовавшиеся вблизи их домов. Эти разломы опасны, в первую очередь, для жизни их детей. По данной проблеме уполномоченный дал рекомендации органам местного самоуправления взять эту проблему на контроль, произвести осмотр указанной в обращении местности и предпринять меры, необходимые для обеспечения безопасности жителей этой территории.

В почте уполномоченного имеют место и обращения с жалобами на деятельность небольших предприятий и частных предпринимателей, которая приводит к нарушению прав жителей на благоприятную окружающую среду.

Так, например, в минувшем году жители одного из сел Кемеровской области обратились к уполномоченному с жалобой на нарушение санитарно-эпидемиологических требований в результате деятельности, шиномонтажной мастерской, станции техобслуживания, и автомойки. По ходатайству уполномоченного управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области по указанному в обращении факту было проведено административное расследование, в результате которого выявлены множественные нарушения действующего законодательства в области охраны окружающей среды. Установлено, что временное хранение и утилизация отходов производства, содержание химических веществ в сточной воде не соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям. В отношении индивидуального предпринимателя составлены протоколы об административном правонарушении, материалы административного расследования направлены в суд [3, с.84-85].

Также в июле 2017 года на приеме граждан к уполномоченному обратилась житель г. Новокузнецка с жалобой на присутствие специфического запаха в атмосфере Новоильинского района от деятельности птицефабрики, расположенной на территории Новокузнецкого района, пос. Metallургов. По поручению уполномоченного Комитетом охраны окружающей среды и природных ресурсов администрации города Новокузнецка данное обращение было направлено в Управление Росприроднадзора по Кемеровской области для осуществления необходимых контрольных мероприятий. По представленной информации Управлением Росприроднадзора по Кемеровской области в отношении ООО «Кузбасский бройлер» проведена внеплановая выездная проверка на предмет соблюдения требований в сфере охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами производства и потребления. По результатам проверки за нарушения природоохранного законодательства юридическое лицо ООО «Кузбасский бройлер» привлечено к административной ответственности по ст. 8.1, 8.2, 8.5 КоАП РФ. Выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Кроме того, Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе в отношении ООО «Кузбасский бройлер» и АО «Кузбасская птицефабрика» также проведены административные расследования. За выявленные нарушения санитарного законодательства в отношении юридических лиц составлены протоколы об административных правонарушениях, дела направлены в суд общей юрисдикции для рассмотрения.

Уполномоченный обращает внимание руководителей органов государственной власти, местного самоуправления, всех предприятий и учреждений на необходимость неукоснительного соблюдения конституционных требований законодательства о соблюдении прав граждан на благоприятную окружающую среду.

*Уполномоченный по правам человека
в Кемеровской области
Н.А. Волков*

29.09.2017

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

- 1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г.) (с учетом поправок, внесенных 21.07.2014г. №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ 2014. № 31. Ст.4398; www.pravo.gov.ru.
- 2 Волков Н.А. О состоянии экологии в Кемеровской области и нарушениях прав граждан на благоприятную окружающую среду. Специальный доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области / Н.А. Волков. – Кемерово: Кузбассвузиздат, 2002. – 21 с.
- 3 Волков Н.А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2016 году. Доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области / Н.А. Волков. – Кемерово : Примула, 2017. – 128 с.
- 4 Волков Н.А. Деятельность уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по восстановлению нарушенных прав граждан и развитию гражданского общества в Кузбассе (2011 – 2016 гг.) / Н.А. Волков. – Кемерово : Примула, 2016. – 424 с.
- 5 Волков Н.А. Реализация права на благоприятную окружающую среду в Кузбассе // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в РФ. – М.: РИГ «Юрист». – 2017. – № 2. – С.77-81.
- 6 Волков Н.А. Восстановление прав граждан, пострадавших от экологических проблем природного характера в Кузбассе // «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение: материалы II Всероссийской научно-практической конференции. Хабаровск: Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС, 2017. – 412 с.
- 7 О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Кемеровской области в 2016 году: Государственный доклад / Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области, 2017. – 270 с.
- 8 Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области в 2016 году. // Сайт: [www. http://kuzbasseco.ru](http://www.kuzbasseco.ru)

Вёрстка – Д.В. Дубиковский
Корректор – И.С. Неведрова

Сдано в печать 02.10.2017. Подписано в печать 02.10.2017.
Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 1,0. Печать Офсетная. Тираж 300 экз.
ООО «Примула»
650024, г. Кемерово, ул. Дружбы, 31-6
+7-951-576-10-01

Издание подготовлено к печати ООО «ИД «Азия»
Кемерово, ул.Сибирская, 35а, т. 35-21-03

Отпечатано в типографии ООО «Принт»
Кемерово, ул.Сибирская, 35а, т. 35-21-19