

Н. А. ВОЛКОВ

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
НА ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ**

**ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Кемерово

2019

УДК 342.7:94(470)
ББК 67.400.32
В 67

Рецензенты:

доктор исторических наук, профессор, В.А. Волчек
доктор юридических наук, профессор Ю.В. Самович

Волков Н.А.

В67 О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2018 году. Доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области / Н. А. Волков.- Кемерово: Примула, 2019. – 118 с.

ISBN 978-5-904430-55-9

Издание предлагает ознакомиться с основными направлениями деятельности по соблюдению и защите прав человека в Кемеровской области в 2018 году.

Рекомендовано руководителям и сотрудникам органов государственной власти и местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченным по правам человека в субъектах РФ, преподавателям, аспирантам, студентам высших учебных заведений, всем, интересующимся проблемами соблюдения и защиты прав человека.

УДК 342.7:94(470)
ББК 67.400.32

© Уполномоченный по правам человека
в Кемеровской области, 2019

© Волков Н.А.

© ООО «Издательский дом «Азия», оформление

ISBN 978-5-904430-55-9

© ООО «Примула»

Доклад подготовлен в соответствии с п.1 ст.30 Закона Кемеровской области «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» и направляется Губернатору Кемеровской области, в Совет народных депутатов Кемеровской области, Главному федеральному инспектору по Кемеровской области, в прокуратуру Кемеровской области, в Кемеровский областной суд, в Арбитражный суд Кемеровской области, в органы местного самоуправления.

Кроме того, доклад для информации направляется членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ от Кузбасса, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Председателю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Полномочному представителю Президента РФ в Сибирском федеральном округе, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в общественные правозащитные организации.

В 2018 году в Кузбассе произошел рост экономики на 3 % к уровню 2017 года. По итогам 8 месяцев 2018 года Кемеровская область заняла I место в рейтинге регионов по динамике заработной платы, заработная плата увеличилась на 14,8 %.

2018 год стал в целом благоприятным для региональной угольной промышленности. По информации областного департамента угольной промышленности, рост годовой добычи составил 5,7% или 13,8 млн. тонн «черного золота». Мы стали добывать больше угля подземным способом, так в шахтах за год добыли на 4,6 млн. тонн больше, чем в 2017 году. В развитие угольной отрасли до 2021 года будет инвестировано более 350 млрд. рублей. Эти средства пойдут не только на увеличение добычи угля, но и на обеспечение роста его обогащения

В химической промышленности ведущее предприятие «Азот» в 2018 году уже в третий раз подряд перешагнуло миллионный рубеж по выпуску аммиачной селитры. С каждым годом производственный результат улучшается: в 2016 г. рекорд был установлен 28 декабря, в 2017 г. – на 12 дней раньше – 16 декабря. В 2018 году рекорд установлен уже на месяц раньше – 29 ноября. Аммиачная селитра – востребованный продукт в горнорудной промышленности (компонент взрывчатки) и в сельском хозяйстве (минеральные удобрения). Работать на рекордных показателях трудовому коллективу кемеровского «Азота» удается благодаря своевременно и качественно производимым капитальным ремонтам, плановой замене оборудования.

Также в 2018 году Кемеровское АО «Азот» приобрело мобильную аналитическую лабораторию экологического контроля. Новая лаборатория позволит специалистам «Азота» оперативно и точно анализировать состояние атмосферного воздуха, как на территории предприятия, так и за его пределами, т.е. в любой точке санитарно-защитной зоны.

По информации областного департамента природных ресурсов и экологии сразу несколько промышленных гигантов Новокузнецка приступили к реализации воздухоохраных мероприятий. Так, АО «Кузнецкие ферросплавы» в 2018 году провели один из этапов модернизации газоочистного оборудования открытых ферросплавных печей. Инвестиции в техническое переоснащение позволят добиться снижения эмиссии выбросов. В 2019 году начинается реализация национального проекта «Экология». Одним из его направлений является федеральная программа «Чистый воздух». Город Новокузнецк попал в число 12 крупных промышленных центров, где необходимо добиться снижения совокупного объема вредных выбросов в атмосферу более чем на 20 % к 2024 году.

Важнейшим направлением работы в 2018 году осталось восстановление лесов и озеленение городов и поселков. В 2018 году площадь рукотворных лесов была увеличена на 1 тыс. 300 га. Это на 14 % больше, чем в 2017 году. Посажено более 4,5 млн саженцев и 2,1 млн молодых деревьев.

В металлургической отрасли поставлен акцент на увеличение объемов производства через технологический рост. В мае 2018 года на Петербургском

экономическом форуме подписано соглашение с французской компанией (Air Liquid) о реализации на площадке ЕВРАЗ ЗСМК проекта по производству промышленных газов для технологических нужд комбината, для других предприятий Кузбасса, для медицины. Новое оборудование будет на 30 % эффективнее прежнего. Две кислородные установки будут запущены в 2021 году. Вложения в новое производство составят 9,8 млрд рублей.

Для расширения ресурсной базы ЗСМК ведет реконструкцию Таштагольской шахты. Планируется увеличение добычи руды в 1,6 раза. Тем самым ЗСМК обеспечит собственную сырьевую безопасность. Сохранится градообразующее предприятие, откроются новые рабочие места.

На базе «Сибирской горно-металлургической компании» в 2018 году стартовало несколько больших проектов, связанных с инновационным производством главного продукта корпорации - ферросиликомарганца для сталеваров. Объем инвестиций составит порядка 5 млрд рублей. Сроки реализации - 2018 - 2020 годы.

За 2018 год в Кузбассе введено в эксплуатацию почти 640 тыс. кв. м. жилья.

14 декабря 2018 года в областном центре состоялось торжественное открытие здания Кемеровского областного суда, а также была вбита первая свая в фундамент здания Кассационного суда общей юрисдикции, который будет создан в г. Кемерово.

В 2018 году продолжилось строительство автодороги «Кемерово-Ленинск-Кузнецкий-Новокузнецк» на участке протяженностью 17,6 км от с. Чусовитино до п. Демьяновка Ленинск-Кузнецкого района, который соединит все части автодороги и откроет четырехполосное движение от Кемерово до Новокузнецка.

В районе пролегания этой дороги живут и работают более 80 % населения региона. Здесь расположен основной промышленный потенциал Кузбасса. Кроме того, это наиболее короткий путь из городов Междуреченска, Таштагола, Новокузнецка в другие города РФ, так как эта дорога выходит на федеральную трассу М-53 «Байкал» (Р-255 «Сибирь»). С севера области через этот участок можно попасть в Алтайский край и Республику Алтай, в Казахстан, Монголию.

Первая в Сибири высокоскоростная автотрасса с разрешенной скоростью 130 км/ч строится в регионе с 2007 года. На сегодняшний день открыто движение на 50 км дороги. Введенная в эксплуатацию часть автобана отвечает самым современным требованиям по безопасности движения. Дорога оснащена комплексом элементов интеллектуальной транспортной системы управления дорожным движением.

В 2018 году начались мероприятия по реформированию системы здравоохранения: деятельность ряда служб теперь выстраивается по вертикальному принципу, стали создаваться многопрофильные медицинские центры. Планомерная работа направлена на снижение показателей заболеваемости и смертности в регионе, решение кадровых проблем, ликвидацию кредиторской задолженности медорганизаций. Основная цель

реформы - вывести качество медицинской помощи на новый уровень. Особое внимание уделяется развитию трансплантологии, наблюдается положительная динамика в увеличении квот на дорогостоящие хирургические операции. В 2018 году впервые в Кузбассе проведено 68 трансплантаций органов.

Оборот малых и средних предприятий в 2018 году увеличился на 7 %. При этом доля малого бизнеса в объеме государственных закупок выросла также на 7 %. Сегодня в малом бизнесе занято 290 тыс. кузбассовцев.

27 августа 2018 года был подписан Указ Президента Российской Федерации В.В. Путина «О праздновании 300-летия образования Кузбасса».

Первым официальным документом о наличии месторождения каменного угля в Кузбассе стало донесение Михайло Волкова в 1721 году.

Дата празднования 300-летия Кузбасса - 6 июля 2021 года.

11 октября 2018 года был дан старт тысячедневному отсчету до юбилейной даты. За это время региону предстоит реализовать много важных проектов, - построить новые дороги, больницы, школы, реализовать новые социальные программы. Фактически, подготовка к 300-летию является первым этапом реализации Стратегии развития Кемеровской области 2035.

В ближайшие три года планируется проведение работы по двум главнейшим направлениям - создание условий для экономического роста и развитие человеческого капитала.

I. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2018 году в аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области поступило 880 индивидуальных и коллективных обращений граждан. Из них 869 индивидуальных и 11 коллективных, которые подписали 279 человек. Кроме того, 1062 обращения жителей области рассмотрено общественными помощниками уполномоченного в муниципальных образованиях Кемеровской области. Таким образом, к уполномоченному по правам человека в 2018 году обратились за помощью 2210 жителей Кузбасса.



Тематика обращений, поступивших непосредственно в аппарат уполномоченного, распределилась следующим образом:

193 (21,9%) - это обращения, затрагивающие различные аспекты жилищных правоотношений (переселение из ветхого и аварийного жилья, предоставление жилых помещений льготным категориям граждан, предоставление льгот по оплате жилья, жалобы на управляющие компании, жилищные споры с соседями и др.).

115 (13,2%) обращений - по вопросам социального обеспечения граждан (несогласие с размером начисленной пенсии, размером зачтенного страхового стажа, вопросы получения пособий и установления инвалидности в сфере обязательного социального страхования от несчастных случаев на

производстве, проблемы обеспечения инвалидов средствами реабилитации, социальная поддержка многодетных семей, использование средств материнского (семейного) капитала, оказания материальной помощи и др.).

29 (3,3%) обращений - в сфере охраны здоровья, оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения.

43 (4,9%) обращения - по вопросам трудовых правоотношений

9 (1,0%) обращений - по вопросам нарушения прав в сфере образования.

23 (2,6%) обращения - в сфере семейных правоотношений.

15 (1,7%) обращений - по вопросам кредитного обеспечения (отсутствие возможности погашения потребительского или ипотечного кредита, понуждение к участию в программе страхования жизни и здоровья заемщиков банка).

8 (0,9%) обращений - ходатайства о предоставлении земельных участков льготным категориям граждан, земельных участков под строительство жилых домов, земельные споры, и др.

1 (0,1%) обращение - жалоба на нарушение экологических прав граждан.

19 (2,2%) обращений - жалобы на действия (бездействие) должностных лиц органов государственной власти.

84 (9,5%) обращения - жалобы на действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления.

53 (6,0%) обращения - иные вопросы.

Большую часть обращений к уполномоченному по правам человека (124 или 14,1%) составляют жалобы на уголовно-исполнительную систему. Из них:

67 (7,6%) обращений - жалобы на сотрудников учреждений исполнения наказаний;

10 (1,1%) обращений - жалобы на медицинское обслуживание в учреждениях исполнения наказаний;

5 (0,6%) обращений - жалобы на условия содержания в УИС;

5 (0,6%) обращений - ходатайства о переводе в другое учреждение исполнения наказаний;

2 (0,2%) обращения - ходатайства об условно-досрочном освобождении или помиловании;

35 (4,0%) обращений - иные вопросы в системе исполнения наказаний (оказание содействия в получении юридической литературы, обеспечение сохранности жилого помещения на период отбывания наказания, обеспечение жильем и трудоустройство после освобождения из мест лишения свободы и пр.);

Кроме того, значительную часть составляют обращения с жалобами на другие органы:

68 (7,7%) обращений - жалобы на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел. В том числе 19 (2,2%) обращений - жалобы на

сотрудников управления по вопросам миграции, получения гражданства, выдворения или депортации за пределы РФ;

6 (0,7%) обращений - жалобы на условия содержания в ИВС;

14 (1,6%) обращений - жалобы на действия (бездействие) сотрудников прокуратуры;

18 (2,0%) обращений - жалобы на действия (бездействие) сотрудников службы судебных приставов, неисполнение ими решений судов;

30 (3,4%) обращений - несогласие с приговором суда;

12 (1,4%) обращений - несогласие с решением суда в сфере гражданского судопроизводства;

15 (1,7%) обращений - жалобы на действия судей;

1 (0,1%) обращение - по вопросам нарушения прав военнослужащих;

Трагедия 25 марта 2018 года в г. Кемерово

2018 год в Кемеровской области начался со страшной трагедии.

25 марта в торгово-развлекательном центре «Зимняя вишня» произошел пожар, пожару был присвоен третий номер сложности по пятибалльной шкале, на территории Кемеровской области был введен режим чрезвычайной ситуации федерального уровня и объявлен федеральный уровень реагирования.

В результате пожара погибло 60 человек, в том числе 41 ребенок.

В связи с этим 26 марта 2018 состоялся телефонный разговор Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева. Т.Н. Москалькова выразила сочувствие и соболезнования в связи с постигшей Кузбасс трагедией.

Заявление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в связи с трагедией в Кемерово

«Наверное, нет ничего страшнее того, когда в мирное время гибнут люди. Особенно - дети...

Мы живем в мире, уже привыкшем к техногенным катастрофам, смирившимся с чудовищными цифрами погибших на дорогах, в авиакатастрофах и на пожарах. Возможно, это покажется циничным, но давайте не будем строить иллюзий: это - наша плата за современную цивилизацию и единственный способ ее минимизировать - это ответственность, внимательность и строжайшее соблюдение всех норм безопасности.

Мы пока не знаем причин страшной трагедии в Кемерово. Но с высокой степенью вероятности можно предположить, что к гибели людей, как это уже бывало не раз, привели нарушения при реконструкции здания, на которые не обратил внимания новый собственник, халатность и низкий уровень контроля за соблюдением правил пожарной безопасности. Вспомним: так было в приснопамятной пермской «Хромой лошади» в 2009 году, когда погибло 156

человек, 8 декабря прошлого года в торговом центре «Аист» Раменского района Московской области погибло 3 человека. Только за 2017 год в торговых центрах нашей страны произошли 10 крупных пожаров.

Самое страшное в том, что эти трагедии почти ничему нас не учат. «Почти» потому, что в свое время научил страшный Чернобыль: с тех пор безопасность ядерных объектов в нашей стране стала эталонной. Так неужели нам нужна сравнимая по жертвам катастрофа для того, чтобы элементарно поддерживать в рабочем состоянии пожарную сигнализацию, чтобы открытыми оставались запасные выходы, чтобы владельцы торговых и развлекательных помещений были заинтересованы в скрупулезном соблюдении правил безопасности?

У нас вообще сложилась настораживающая практика: сначала - страшная, федерального масштаба трагедия, о которой говорят все СМИ. Потом тема как-то плавно сходит на нет: наказали кого-то или нет и того ли наказали... уже не актуально. Вспомните гибель детей в Карелии на Сямозере в 2016 году, или до сих пор тянущееся дело о страшном ростовском пожаре прошлого года. Дело ведь не в том, чтобы кого-то показательно лишить свободы: важно сделать выводы и сформулировать правила, нарушение которых будет жестко караться. Другого выхода из этого замкнутого круга катастроф нет.

Не сомневаюсь, что хотя бы на этот раз ответы на вопросы будут получены, виновные понесут наказание, но ведь никто не вернет нам наших сограждан, ни в чьих силах воскресить детей - наше будущее, которое мы безвозвратно потеряли. Именно мы - россияне. Это - наша общая скорбь...

Значит - поможем всем, чем сможем.

Сегодня один из руководителей аппарата Уполномоченного вылетел в Кемерово, чтобы на месте оказать помощь уполномоченному по правам человека в Кемеровской области Николаю Волкову.

Мы вместе должны понять: чем и как мы можем помочь людям в их горе... Точнее - в нашем общем горе.

Вечная память...»

26 марта состоялась рабочая встреча Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева с уполномоченным по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волковым. Губернатор и региональный омбудсман обсудили вопросы организации защиты прав граждан. Н.А. Волков включен в оперативный штаб по ликвидации последствий пожара и оказанию помощи семьям погибших при пожаре в ТЦ «Зимняя вишня».

В этот же день состоялась встреча с семьями погибших при пожаре в Кемерово. Во встрече приняли участие Министр по чрезвычайным ситуациям РФ В.А. Пучков, Министр здравоохранения РФ В.И. Скворцова, Полномочный представитель Президента РФ в Сибирском федеральном округе С.И. Меняйло, Главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента РФ в СФО И.В. Колесников, заместители Губернатора

Кемеровской области В.Н. Чернов и С.Е. Цивилев, глава г. Кемерово И.В. Середюк, уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и другие руководители федеральных, региональных и муниципальных органов власти.

27 марта уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и начальник управления по защите социальных прав граждан аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ С.А. Андрианов приняли участие в работе 68-й внеочередной сессии Совета народных депутатов Кемеровской области, проводившейся в связи с трагедией в ТЦ «Зимняя вишня». Депутаты почтили память погибших минутой молчания.

После сессии региональный уполномоченный и представитель федерального Уполномоченного провели рабочие встречи с Председателем СНД Кемеровской области А.В. Синицыным, председателем комитета СНД по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности А.Н. Смолиным и председателем комитета СНД по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения И.Н. Синицыной, в процессе которых обсуждались вопросы дальнейшего взаимодействия в совершенствовании федерального и регионального законодательства в сфере предотвращения чрезвычайных ситуаций и защиты прав человека при их возникновении.

Представитель федерального Уполномоченного по правам человека С.А. Андрианов, уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и сотрудники аппарата уполномоченного возложили цветы к стихийному мемориалу у здания ТЦ «Зимняя вишня» и почтили минутой молчания память всех погибших при пожаре в этом здании.

В состав оперативной группы по оказанию помощи семьям погибших и пострадавших при пожаре в ТЦ «Зимняя вишня» введена начальник юридического отдела аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Х.С. Камалдинова.

Н.А. Волков и С.А. Андрианов приняли участие в заседании оперативного штаба по ликвидации последствий пожара и оказанию помощи семьям погибших.

После заседания штаба состоялись рабочие встречи государственных правозащитников с заместителями Губернатора Кемеровской области по социальным вопросам А.С. Сергеевым, по экономическому развитию Д.А. Шамгуновым, по координации работы правоохранительных органов А.В. Кожевиным, начальниками департаментов социальной защиты населения Н.Г. Кругляковой, труда и занятости населения Е.И. Степиным и др. На встречах были обсуждены вопросы дальнейшего улучшения координации деятельности всех органов исполнительной власти по оказанию помощи пострадавшим.

Н.А. Волков и С.А. Андрианов провели также рабочую встречу с заместителем начальника следственного управления Следственного комитета России по Кемеровской области А.М. Кустовым.

28 марта 2018 в Кемерово начались похороны погибших при пожаре. Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков принял участие в похоронах одной из семей, в которой погибли бабушка 67 лет, внучка 10 лет и внук 9 лет. Прощальная панихида состоялась в Храме святой Троицы в Кемерово.

Уполномоченный выразил соболезнования родственникам погибших.

29 марта 2018 уполномоченный по правам человека в Кемеровской области принял участие в работе 69 внеочередной сессии областного Совета народных депутатов. Депутаты внесли изменения в областной бюджет с целью выделения дополнительных средств семьям пострадавших при пожаре в Кемерове.

Состоялась рабочая встреча уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкова с начальником департамента социальной защиты населения Н.Г. Кругляковой по вопросу предотвращения нарушений прав граждан при организации выдачи компенсации семьям погибших и пострадавших.

Губернатор Кемеровской области и его заместители перечислили однодневный заработок на счет пострадавших при пожаре в ТЦ «Зимняя Вишня». Также однодневный заработок перечислили Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области, сотрудники его аппарата, а также уполномоченные и сотрудники аппаратов уполномоченных по правам человека многих субъектов РФ.

31 марта 2018 года по благословию Высокопреосвященнейшего Аристарха, митрополита Кемеровского и Прокопьевского, во всех храмах Кемеровской епархии были совершены заупокойные поминовения всех жертв пожара в торгово-развлекательном центре «Зимняя вишня».

К одиннадцати часам утра на территории Знаменского кафедрального собора собралось около двух тысяч человек. К собравшимся со словами ободрения обратился митрополит Аристарх. Владыка совершил заупокойную литию перед собором.

В поминовении приняли участие сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области.

Приказом Департамента социальной защиты населения Кемеровской области утвержден Порядок предоставления единовременной материальной помощи членам семей граждан, погибших в результате пожара за счет средств резервного фонда Коллегии Администрации Кемеровской области. Единовременная материальная помощь была установлена в размере 4000000 рублей на каждого погибшего. Гражданам, получившим вред здоровью, единовременная материальная помощь была установлена с учетом степени

тяжести вреда здоровью (тяжкий или средней тяжести вред в размере 400000 рублей на человека, легкий вред - 200000 рублей на человека).

Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области утвержден порядок предоставления единовременных пособий гражданам в связи с пожаром в ТЦ «Зимняя вишня» за счет средств резервного фонда Правительства РФ. Единовременное пособие установлено в размере 1000000 рублей на каждого погибшего. Законом Кемеровской области от 10.07.2018 года № 45-ОЗ была установлена дополнительная единовременная материальная помощь гражданам, пострадавшим в связи с пожаром, в ТЦ «Зимняя вишня». Дополнительная единовременная материальная помощь была назначена: в размере 2000000 рублей на каждого погибшего в равных долях каждому члену семьи; в размере 800000 рублей лицу, получившему в результате пожара тяжкий вред здоровью или средней тяжести вред здоровью; в размере 400000 рублей гражданину, получившему в результате пожара легкий вред здоровью.

Большая работа проводилась также по оказанию помощи пострадавшим от пожара в торгово-развлекательном центре «Зимняя вишня» Кемеровским региональным отделением Российского Красного Креста в соответствии с положениями, методологией и алгоритмом соответствующей Целевой Благотворительной Программы, утвержденной 11 апреля 2018 г. решением Президиума Кемеровского регионального отделения Российского Красного Креста и согласованной решением Президиума Российского Красного Креста. По итогам работы по состоянию на 14 августа 2018 года на расчетный счет Кемеровского регионального отделения ООО «РКК» поступило, в общей сложности, от юридических лиц (субъекты экономической деятельности: предприятия, компании и др.) и физических лиц (население) 169 139 561, 82 рублей.

В целях информирования граждан о ходе следствия 31 марта, 13 апреля, 6 июня и 4 октября проведены встречи родственников лиц, пострадавших в результате трагедии, с главой Следственного Комитета РФ А.И. Бастрыкиным.

Для решения возникающих вопросов по оказанию помощи родственникам пострадавших 2 апреля, 17 июля и 27 сентября с ними встретился Губернатор Кемеровской области С.Е. Цивилев. Работа по оказанию помощи проводится и в настоящее время.

Права граждан на социальное обеспечение

Реализация права на социальное обеспечение гарантирована Конституцией РФ и федеральными законами. Кроме того, законодательством Кемеровской области установлены дополнительные меры социальной поддержки различным категориям граждан, перечень и объем которых увеличивается с каждым годом.

В 2018 году в Кузбассе, как и в предыдущие годы, были сохранены все имеющиеся виды социальной поддержки. Выплачивалась кузбасская пенсия для многодетных категорий граждан, осуществлялся их бесплатный проезд, бесплатное лечение в госпитале для ветеранов войн и других учреждениях здравоохранения, льготы на ЖКУ и другие меры поддержки старшего поколения. В течение года кузбассовцы с ограниченными возможностями здоровья, также за счет средств областного бюджета, обеспечивались средствами реабилитации. Немалое внимание в Кузбассе уделяется и молодежи. Выдавались областные именные стипендии отличникам учебы, доплаты к стипендиям, гранты и премии одаренным учащимся, целевые субсидии на оплату обучения. В области продолжали действовать акции «Помоги собраться в школу», «Здравствуй книга», «Теплые вещи» и др. Еще большую активность стали проявлять пункты взаимопомощи, проката и обмена.

2018 год в России Указом Президента был объявлен Годом добровольца (волонтера). Многие учреждения активно включились в работу по развитию добровольчества. Были проведены всероссийские и международные благотворительные акции «Весенняя неделя добра», «Добровольцы-детям», «Щедрый вторник». В 2018 году департаментом социальной защиты населения Кемеровской области впервые организована добровольческая (волонтерская) акция «Теплые руки», участниками которой стали пожилые люди, инвалиды, проживающие в домах-интернатах области. Успешно прошла акция под девизом «Вяжем добро», которая нашла живой отклик. Ее участниками стали 88 человек из 17 домов-интернатов для престарелых и инвалидов, психоневрологических интернатов. Получатели социальных услуг связали больше 500 вещей, оказали помощь более чем 300-м нуждающимся в ней людям. На проведение акции были привлечены различные товары (пряжи, спицы) и почти 18 тысяч рублей.

В 2018 году Кемеровская область стала одним из лидеров VIII Всероссийской акции «Добровольцы - детям» Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Акция проводилась с 20 апреля по 15 сентября 2018 года в соответствии с Планом основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года добровольца (волонтера). К участию в проекте присоединились 80 субъектов РФ, более 8,25 млн. человек. Мероприятиями охвачено более 2,17 млн. семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации. Решением Оргкомитета определены 40 лидеров Акции в 10 номинациях из 27 субъектов РФ. Кузбасс победил в номинации «Всем миром - за счастье семьи» - результативное партнерское взаимодействие в интересах семьи и ребенка.

Среди лучших практик привлечения добровольцев и добровольческих организаций государственными и муниципальными организациями для детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в номинации «Открыты двери для друзей» лидером признана Алена Сергеевна Нещерет, старший воспитатель МУК «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Полярная звезда» (г. Новокузнецк).

Победителем в номинации «Искусство вдохновлять и мотивировать» - лучший волонтер-организатор добровольческой деятельности в поддержку семьи и детства стала Ирина Егоровна Кузьминова, заместитель директора по воспитательной и реабилитационной работе МУК «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (г. Тайга).

21-23 ноября 2018 года в Москве прошел IV Национальный чемпионат профессионального мастерства среди людей с инвалидностью «Абилимпикс».

На чемпионате Кузбасс представила делегация в составе 28 человек (15 участников) по 15 компетенциям («Портной», «Художественный дизайн», «Мультимедийная журналистика» и др.).

По итогам чемпионата Кузбасс завоевал серебряную медаль по компетенции «Дизайн персонажей»/Анимация (школьники). Победителем стал Никита Иванилов из ГОУ «Кемеровский областной центр образования».

Кемеровской области вручили специальный приз - диплом и статуэтку за развитие движения «Абилимпикс» в субъектах Российской Федерации.

Ресурсный учебно-методический центр ГПОУ «Профессиональный колледж г. Новокузнецка» вошел в пятерку лучших практик - 2018 среди базовых профессиональных образовательных организаций наряду с г. Москва и республикой Татарстан.

Высоко оценивая большую работу, проводимую органами государственной власти и местного самоуправления Кемеровской области в сфере реализации социальных прав граждан, тем не менее необходимо отметить, что к уполномоченному по правам человека продолжали поступать обращения по вопросам предоставления льгот, пособий, денежных выплат, социальных услуг.

Так, в июле 2018 года к уполномоченному по правам человека обратился общественный помощник уполномоченного по Яшкинскому муниципальному району М.В. Локк в интересах гр. М. (вх. М-503), которая является опекуном несовершеннолетней гр. Б., родившей ребенка. Заявитель пояснила, что она обратилась в управление социальной защиты за назначением выплаты в связи с рождением первого ребенка в интересах опекаемой матери. Управление социальной защиты населения Администрации Яшкинского муниципального района отказало в назначении ежемесячной выплаты в соответствии с положением ч.3 ст.1 Федерального закона от 28.12.2017 года № 418-ФЗ, которая гласит, что ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка осуществляется женщине, родившей (усыновившей) этого ребенка, или отцу (усыновителю), либо опекуну ребенка в случае смерти женщины, отца (усыновителя), объявления их умершими, лишения их родительских прав или в случае отмены усыновления ребенка.

В ходе работы с данной жалобой уполномоченный направил запрос начальнику департамента социальной защиты населения Кемеровской области Е.А. Ворониной и поручил разобраться в данной проблеме. Департамент, приняв во внимание разъяснения Минтруда России от 12.07.2018 г. № 12-1/10/П-4735, рекомендовал управлению социальной защиты муниципального образования вернуться к рассмотрению вопроса по определению права гр. М.

на получение ежемесячной выплаты. Данное социальное право, возникшее в связи с рождением первого ребенка, было восстановлено.

Оценивая эту ситуацию, необходимо отметить, что в данном случае не всестороннее изучение проблемы и недостаточное исследование нормативной базы сотрудниками управления социальной защиты района привело к долговременным разбирательствам и волоките, что не позволило заявителю своевременно воспользоваться своим правом.

Одной из немаловажных проблем в реализации прав граждан на социальное обеспечение являются нарушения в обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации, а именно несвоевременное их предоставление. Таким примером является жалоба гр. К. (вх. Кпр-787), обратившейся к уполномоченному на личном приеме граждан в г. Юрга в ноябре 2018 года. Заявитель пояснила, что с 2009 года она состоит на учете в филиале № 17 регионального отделения Фонда социального страхования по обеспечению техническими средствами реабилитации ортопедической обувью сложной без утепленной подкладки, ортопедической обувью сложной на утепленной подкладке, корсетом полужесткой фиксации, бандажом на коленный сустав. Однако, на момент обращения положенные ей технические средства не были выданы. Гр. К. ссылается на то, что заявления о предоставлении ТСР у нее приняли лишь в октябре, до осени в отделении социального страхования ей отказывали в принятии заявления. Уполномоченный незамедлительно обратился к Управляющему Кузбасским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации Л.Д. Бабичук для решения проблемы, указанной заявителем. В кратчайшие сроки зимняя обувь гр. М. была выдана.

Из ответа ГУ Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, направленного в адрес уполномоченного, следует, что обеспечение инвалидов ТСР происходит по государственным контрактам, заключенным региональным отделением в соответствии с соблюдением норм федерального законодательства. В соответствии с заявлением филиалом № 17 регионального отделения заявителю было выдано направление на обеспечение ортопедической обувью в Новокузнецкий филиал ФГУП «Московское протезно-ортопедическое предприятие» Минтруда России. По условиям государственных контрактов это предприятие принимает инвалидов в г. Новокузнецке. Кроме того, филиалом утвержден график работы выездной бригады в города Кемеровской области один раз в месяц. По информации, представленной предприятием, с полученным направлением заявитель обратилась в день работы выездной бригады в г. Юрга 22.11.2018г. В этот день специалистами предприятия были сняты мерки на изготовление сложной обуви. Что касается обеспечения гр. К. бандажом на коленный сустав и корсетом полужесткой фиксации, из вышеуказанного ответа следует, что филиалом регионального отделения на все изделия, приобретенные в рамках заключенных государственных контрактов, были выданы направления инвалидам, подавшим заявления ранее заявителя. В 2019 году, после заключения новых государственных контрактов, гр. К. будут выданы

направления в организацию, ставшую победителем на обеспечение данными ТСР. Оценивая данную ситуацию, уполномоченный приходит к выводу, что помимо уже существующего варианта ускорения решения данной проблемы путем предоставления выплаты денежной компенсации за самостоятельное приобретение средств реабилитации, существует крайняя необходимость выработки дополнительного механизма, ускоряющего выдачу ТСР для того, чтобы в дальнейшем исключить аналогичные нарушения прав граждан.

Анализ обращений, поступивших к уполномоченному по правам человека в Кемеровской области в 2018 году, показывает, что еще одной из проблем в сфере защиты прав на социальное обеспечение является недостаточная организация работы по правовому информированию граждан в многофункциональных центрах некоторых муниципальных образований.

Так, например, в марте 2018 года в аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области поступила жалоба гр. Т. (вх. Т-159), проживающей в г. Новокузнецке, которая пояснила, что после рождения ребенка она обратилась в МФЦ города Новокузнецка по предоставлению государственных и муниципальных услуг по вопросу назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка как одинокой матери согласно Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», однако ей было отказано в принятии документов. Отказ был обоснован тем, что доход семьи превышает 1,5-кратную величину установленного прожиточного минимума. Чтобы разобраться в ситуации, уполномоченный обратился к главе Новокузнецкого городского округа С.Н. Кузнецову за разъяснениями. После обращения уполномоченного специалистами Управления социальной защиты населения Новоильинского района комитета социальной защиты администрации г. Новокузнецка заявитель была приглашена на прием, где ей дана полная консультация об условиях и порядке назначения пособия на ребенка. 27.03.2018 года на основании представленных документов заявителю назначена ежемесячная выплата в размере 9857 рублей на период с 05.02.2018 г. по 05.02.2019 года, первая выплата была произведена в апреле 2018 года.

В 2018 году уполномоченным регулярно проводился мониторинг соблюдения прав человека в учреждениях социальной защиты населения.

Так, 15 февраля 2018 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков посетил Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Кемеровской области «Прокопьевский психоневрологический интернат» департамента социальной защиты населения Кемеровской области. Поводом для проверки стала жалоба, поступившая уполномоченному на нарушения в организации питания проживающих.

В ходе проверки региональный правозащитник посетил корпус № 4 общего отделения интерната и отделение милосердия, побеседовал с проживающими. Кроме того, уполномоченный ознакомился с организацией работы столовой, посетил хозяйственный блок, где изучил документацию по контролю за качеством питания получателей социальных услуг учреждения.

Уполномоченный отметил, что после прекращения договора, заключенного ранее интернатом с аутсорсинговой фирмой об оказании услуг по организации питания, ситуация значительно улучшилась. Данная услуга теперь полностью оказывается самим интернатом. С 01.01.2018 года набран штат сотрудников, обеспечивающих качественным питанием всех проживающих.

По фактам, изложенным в жалобе, которые имели место в 2017 году, связанным с нарушением норм питания проживающих и выявлением виновных лиц, причастных к данной ситуации, проводится проверка правоохранительными органами.

15 февраля уполномоченный посетил ГБУ КО «Инской психоневрологический интернат».

Интернат является государственным специализированным учреждением, предназначенным для постоянного проживания граждан, нуждающихся в социальном обслуживании в связи с полной или частичной утратой способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности. В тот же день уполномоченный посетил праздничный концерт, выступающими на котором были сами проживающие. По итогам посещения региональный омбудсмен отметил большую работу сотрудников учреждения по организации его деятельности, созданию атмосферы уюта и доброжелательности в интернате.

22 марта Н.А. Волков посетил Мариинский психоневрологический интернат. С деятельностью социального учреждения уполномоченного ознакомили директор Е.А. Стойкина и заместитель директора по социальной реабилитации и культурно массовому обслуживанию С.И. Гусельникова.

Лимит наполняемости учреждения составляет 200 человек. На момент посещения в интернате находилось 195 получателей социальных услуг, 157 из которых недееспособны.

24 июля уполномоченный по правам человека посетил ГКУ КО «Кубитетский специальный дом - интернат для престарелых и инвалидов». В социальном учреждении проживают граждане пожилого возраста и инвалиды (старше 18 лет), нуждающиеся в постоянной посторонней помощи в связи с частичной или полной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные потребности вследствие ограничения способности к самообслуживанию или передвижению.

Дом-интернат функционирует с 01.04.1993 г., открыт на 50 койко-мест. На момент проверки в нем проживало 48 человек.

Уполномоченный побеседовал с проживающими и отметил высокий уровень работы сотрудников учреждения, направленной на соблюдение и защиту прав проживающих в нем граждан.

24 июля уполномоченный посетил также ГКУ КО «Сусловский дом милосердия».

Основным видом деятельности дома милосердия является социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов. Жилой корпус дома-интерната рассчитан на 53 места. Уполномоченный побеседовал с

проживающими и отметил, что в учреждении созданы все условия для их комфортного проживания. Бережное отношение сотрудников к постояльцам и должный уход создают домашнюю обстановку в учреждении, что не может не сказываться на их состоянии.

8 августа 2018 года региональный омбудсман посетил Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Кемеровской области «Анжеро-Судженский психоневрологический интернат». С деятельностью интерната уполномоченного ознакомил его директор И.С. Фомин. Уполномоченный произвел обход учреждения и побеседовал с проживающими.

На территории интерната расположены два одноэтажных корпуса для проживания. Один из выходов здания оборудован пандусом для беспрепятственного перемещения инвалидов на кресло - колясках. Здания оснащены системами автоматической пожарной сигнализации и оповещения с дублирующими световыми устройствами.

В учреждении созданы условия для организации и проведения социально-реабилитационных и оздоровительных, культурно-массовых мероприятий для пожилых граждан и инвалидов. Интернат оснащен сенсорной комнатой, в которой имеется зеркальный шар, применяемый для развития зрительного восприятия, ориентировки в пространстве, сухой бассейн, который помогает в тонизировании и растормаживании, воздушно-пузырьковые колонны - один из центральных элементов любой сенсорной комнаты, тактильная дорожка, тренажерная комната, мульти-станция, предназначенная для выполнения упражнений, позволяющих увеличить мышечную массу различных групп мышц, развить силу, ловкость и выносливость. На территории функционируют две теплицы, в которых проживающие проходят социально - трудовую реабилитацию.

Также в этот день уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков, ведущий консультант-юристоконсульт И.С. Неведрова и общественный помощник уполномоченного по Анжеро-Судженскому городскому округу К.В. Клименко посетили ГБУ КО «Анжеро-Судженский дом-интернат» департамента социальной защиты населения Кемеровской области. С деятельностью учреждения правозащитников ознакомила директор Р.Ф. Фахрутдинова, психолог Г.С. Карсак и главный бухгалтер О.А. Ивановская. Дом - интернат рассчитан на 135 человек, на момент посещения в нем проживало 132 человека. В учреждении функционируют два отделения: общее отделение, рассчитанное на 65 человек и отделение милосердия на 70 мест. Уполномоченный побеседовал с проживающими. В интернате имеются все условия для комфортного проживания, в учреждении много долгожителей, что говорит о благоприятной обстановке, созданной работниками для постояльцев.

11 октября уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков ознакомился с деятельностью ГКУ КО «Березовский психоневрологический интернат».

Общая численность граждан, находящихся на социальном обслуживании 236 чел. (женщин) в возрасте от 18 до 91 года. В ходе проверки были осмотрены жилые помещения, столовая, душевые комнаты, медицинские кабинеты.

Предоставление социальных услуг выстраивается на основании индивидуальных программ и включает в себя социально-бытовые, социально-медицинские, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала лиц, имеющих ограничения жизнедеятельности.

В учреждении функционирует библиотека, здесь с проживающими работает опытный педагог. В специально выделенном помещении проживающие могут совершать религиозные обряды.

22 ноября региональный правозащитник ознакомился с деятельностью ГАУ КО «Юргинский психоневрологический интернат».

В ходе проверки были осмотрены жилые комнаты, столовая, медицинский кабинет. В комнатах тепло, чисто, уютно. Состоялась беседа с проживающими в интернате и обслуживающим персоналом.

28 ноября 2018 года уполномоченный и ведущий консультант-юристоконсульт аппарата И.С. Неведрова посетили Муниципальное казенное учреждение «Дом ночного пребывания для лиц без определенного места жительства и занятий» в г. Новокузнецке. С деятельностью учреждения проверяющих ознакомили директор С.В. Волков и заместитель директора С.Н. Шмаренкова. Основными задачами дома ночного пребывания является предоставление койко-места для ночлега гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации без жилья и средств к существованию, а также проведение в отношении них мероприятий по социальной адаптации и реабилитации.

Правозащитниками осмотрены комнаты проживающих, хозяйственное отделение, медицинский кабинет по оказанию доврачебной помощи. Уполномоченный также побеседовал с некоторыми проживающими и отметил высокий уровень работы сотрудников дома ночного пребывания.

Таким образом, оценивая деятельность социальных учреждений в Кемеровской области, необходимо отметить, что социальная адаптация лиц с ограниченными возможностями здоровья является одной из наиболее важных и сложных задач современных систем социальной помощи. Целью государственной политики в области социальной защиты инвалидов в Кузбассе является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией РФ, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Однако, не всегда социальные права граждан соблюдаются в полном объеме. В почте уполномоченного встречаются и обращения граждан с жалобами на нарушение их прав в учреждениях социального обслуживания.

Так, например, в июле минувшего года к уполномоченному обратился гр. М. (М-82), проживающий в ГБУ КО «Тайгинский психоневрологический

интернат», с жалобой на плохое отношение к проживающим со стороны медицинской сестры. Рассматривая данную жалобу, уполномоченный обратился к начальнику департамента социальной защиты населения Кемеровской области с требованием разобраться в ситуации, указанной заявителем. Департаментом немедленно были предприняты необходимые меры для восстановления прав проживающих в интернате граждан. На основании протокола расширенного совещания административно-управленческого аппарата учреждения приказом ГБУ КО «Тайгинский психоневрологический интернат» от 22.06.2018 года за нарушение трудовой дисциплины, а именно несоблюдение деловой этики общения на рабочем месте по отношению к получателям социальных услуг, медицинской сестре объявлен выговор.

Хотел бы выразить в докладе благодарность департаменту социальной защиты населения Кемеровской области за оперативное реагирование на обращения по жалобам граждан и государственный, человеческий подход к их разрешению. Примером этому служит обращение в аппарат уполномоченного в марте 2018 года гр. Н. (вх. Н-171) по вопросу перевода из ГБСТУ «Благовещенский психоневрологический интернат» в ГБУ КО «Инской ПНИ». Уполномоченный обратился к начальнику департамента социальной защиты населения Кемеровской области с просьбой рассмотреть указанную заявителем жизненную ситуацию и рассмотреть вопрос о его переводе. В результате, уже в апреле 2018 года гр. Н. была выписана путевка для перевода.

К сожалению, в почте уполномоченного встречаются и негативные факты невнимательного отношения к обращениям граждан, в том числе инвалидов.

Так, в аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области поступило обращение гр. С. (вх. С-658) с жалобой на нежелание администрации г. Кемерово исполнять Постановление Правительства РФ № 649 от 09.07.2016 г. «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

Заявитель пояснил, что, имея инвалидность и находясь в преклонном возрасте, существенно ограничивающем его физические возможности, он обратился в управляющую компанию, а далее и в органы государственной власти и местного самоуправления с просьбой организовать дополнительную установку лифта в цокольном этаже дома, в котором он проживает, так как там находится стоянка личного транспорта жильцов дома, но получил отказ.

Администрацией г. Кемерово, департаментом социальной защиты населения Кемеровской области, управлением градостроительства и архитектуры заявителю неоднократно давались ответы о технической невозможности такой реконструкции здания.

Вместе с тем, заявитель указывает на формализм и длительную волокиту в работе органов государственной власти и местного самоуправления.

Согласно п.6 правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных указанным постановлением, обследование жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых

проживают инвалиды, входящих в состав жилищного фонда субъекта Российской Федерации, осуществляется региональной межведомственной комиссией по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности, создаваемой уполномоченным органом. Указанное обследование проводится в соответствии с планом мероприятий, утвержденным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Обследование жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда, осуществляется муниципальными комиссиями, создаваемыми органами местного самоуправления. Указанное обследование проводится в соответствии с планом мероприятий, утвержденным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

В п.10 данных правил указано, что порядок создания и работы региональной и муниципальных комиссий устанавливается уполномоченным органом.

Однако, из ответов органов государственной власти и местного самоуправления следует, что до настоящего времени муниципальная комиссия в г. Кемерово по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, не создана. В администрации Кемеровской области уполномоченный орган также не определен, порядок создания и работы региональной и муниципальных комиссий не принят. В ходе работы с данной жалобой уполномоченный обратился к заместителю Губернатора Кемеровской области по вопросам социального развития Е.И. Малышевой с просьбой ускорить рассмотрение вопроса о создании в регионе уполномоченного органа, организующего работу вышеуказанных комиссий.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В 2018 году в Кузбассе запущен механизм реформирования местной системы здравоохранения.

В минувшем году в Кемеровской области проводилась большая работа по обеспечению доступности медицинской помощи населению. Продолжил свою работу медицинский «Поезд здоровья», выездную работу проводили областные медицинские организации. В поликлиниках Кузбасса продолжили внедряться элементы бережливости.

В медицинские организации Кемеровской области поступило большое количество современного оборудования.

Так, в распоряжение отделения переливания и заготовки крови ГБУЗ КО Новокузнецкой городской детской клинической больницы № 4 поступил аппарат для проведения острого диализа «Multifiltrate». Применение аппарата позволит врачам оказывать помощь самым тяжелым маленьким пациентам. У хирургов Областной детской клинической больницы г. Кемерова появился новый помощник - высокочастотный электрокоагулятор, который позволяет надежно запаивать сосуды в ходе оперативного вмешательства. В Мысковскую городскую больницу поступило новое оборудование для проведения лапароскопических операций. В учреждении установлены видеоблок с лапароскопом и световодом, осветительный блок фирмы Karl Storz (Германия). Оборудование стоимостью 1,5 млн рублей приобретено в рамках муниципальной программы «Развитие здравоохранения Мысковского городского округа на 2018 год».

В лабораторию Новокузнецкой городской детской клинической больницы № 4 поступил анализатор биохимический автоматический. В поликлиническом отделении № 2 Кемеровской городской клинической поликлиники № 20 установлен электрокардиограф, который позволяет передавать информацию непосредственно в персональный компьютер по радиоканалу с использованием технологии Bluetooth. В клинике нейрохирургии Новокузнецкой городской клинической больницы № 29 введено в эксплуатацию новое оборудование - радиочастотный генератор. Новое оборудование получил и Областной госпиталь для ветеранов войн.

Департаментом охраны здоровья населения Кемеровской области, в рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Кемеровской области» закуплено высокоэффективное диагностическое оборудование RetCam, система офтальмологическая широкопольная цифровая (ретиальная камера).

В распоряжении Областного клинического центра охраны здоровья шахтеров появился новый реанимобиль. 39 новых УЗИ-аппаратов поступили в детские поликлиники Кузбасса. Семнадцать передвижных УЗИ-систем экспертного класса получили детские поликлиники Кемерова, Анжеро-Судженска, Осинников, Прокопьевска, Мариинска, Новокузнецка, Киселевска, Белово и пгт Краснобродский. Восемнадцать портативных ультразвуковых цифровых диагностических сканеров поставлены в детские медицинские учреждения г. Кемерово, г. Новокузнецка и г. Анжеро-Судженска, Тяжинского, Топкинского, Чебулинского, Тисульского, Яйского, Гурьевского, Таштагольского, Юргинского муниципальных районов, пгт. Яшкино. Современное оборудование появилось в Кемеровской областной клинической больнице. В отделение анестезиологии и реанимации поступили видеоларингоскоп и анестезиологическая станция.

Все это и другое оборудование, приобретенное для Кузбасских медицинских организаций, позволяет квалифицированно оказывать помощь пациентам, что вносит большой вклад в реализацию прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. В октябре в регионе был создан

централизованный отдел для закупки всего необходимого для больниц области. В результате за три месяца было сэкономлено 240 миллионов рублей.

В 2018 году после ремонта открылось нефрологическое отделение Новокузнецкого перинатального центра, в ГАУЗ КО Новокузнецкой городской клинической больнице № 1 открыт центр амбулаторной гинекологии.

В Кемеровском областном клиническом фтизиопульмонологическом медицинском центре внедрена система «Теледоктор». Состоялось открытие после капитального ремонта родильного отделения ГБУ КО Тяжинской районной больницы. Вновь открылся после ремонта и начал прием пациентов на проведение курсового лечения дневной стационар Прокопьевской городской поликлиники. В Новокузнецкой городской клинической больнице № 2 Святого великомученика Георгия Победоносца создано приемно-диагностическое отделение. 19 октября в г. Кемерово после ремонта открылось травматологическое отделение ГАУЗ КО Кемеровской городской клинической больницы № 1 им. М.Н. Горбуновой.

Одной из главных проблем в сфере здравоохранения в Кузбассе является лечение онкологических заболеваний. При этом, заболеваемость онкологией в регионе меньше, чем в других субъектах Сибири, почти на 15 %. Однако, смертность от нее за 8 месяцев 2018 года выше аналогичного показателя по Сибири и по стране. Это означает отсутствие своевременной диагностики. В Кемеровской области поставлена задача - переломить эту ситуацию путем раннего выявления онкозаболеваний.

На ближайшее время запланировано сотрудничество с ведущими федеральными научными центрами с использованием телемедицины, направление больных в федеральные клиники и медицинские центры. На эти цели ежегодно в течение 2019-2021 годов будет направляться по 3 млрд рублей в рамках системы ОМС. К 2024 году в Кузбассе планируется снизить смертность от онкозаболеваний на 21 %.

Еще одна важная задача развития здравоохранения в Кузбассе - решение кадрового вопроса. Так, сегодня из необходимых 197-ми врачей-онкологов в регионе работает всего 93. В 2019 году запланирован старт проекта по привлечению в область врачей дефицитных специальностей. За три года планируется обеспечить необходимой медицинской техникой региональный сосудистый центр в г. Кемерово и семь первичных сосудистых отделений.

К 2021 году завершится строительство городской многопрофильной больницы в Междуреченске, будет проведена реконструкция здания для поликлиники Новокузнецкого филиала областного онкологического диспансера. К 2021 году планируется оснащение 72 детских поликлиник медицинским оборудованием в соответствии со стандартами.

Всего на обеспечение деятельности государственной системы здравоохранения в 2019-2021 гг. будет направлено около 160 млрд рублей из всех источников. Эти средства предусмотрены на зарплату работникам здравоохранения, приобретение медикаментов для больниц и льготных категорий кузбассовцев, продукты питания в стационары, оплату коммунальных услуг медорганизациями, на текущие ремонты и др.

Вместе с тем, как и в прошлые годы, в 2018 году к уполномоченному по правам человека в Кемеровской области по-прежнему поступают жалобы, затрагивающие права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. Обращения эти касаются вопросов недостаточного льготного обеспечения лекарственными средствами, установления связи имеющихся заболеваний с профессией, больших очередей в медицинских организациях и длительного ожидания очереди на прием к специалистам. Граждане также обращаются к уполномоченному с жалобами на отношение к ним врачей некоторых медицинских организаций.

Так, в декабре 2018 года к уполномоченному обратился гр. Н. (вх. Н-902) с жалобой на некорректное поведение врача ГБУЗ КО «Яшкинская районная больница». В ходе работы с данной жалобой уполномоченный обратился к начальнику департамента охраны здоровья населения Кемеровской области с требованием разобраться в ситуации. После данного обращения администрацией районной больницы была проведена беседа с медицинскими сотрудниками о недопущении нарушения принципов медицинской этики и деонтологии при общении с пациентами.

Есть в почте уполномоченного и такие жалобы, которые в ходе проверки не находят своего подтверждения, но органами государственной власти и местного самоуправления по ним даются подробные разъяснения и оказывается помощь. Так, например, инвалид III гр. гр. К. (вх. К-26) обратился к уполномоченному по вопросу замены набора социальных услуг, в который входят лекарственные средства, на денежный эквивалент. После обращения уполномоченного к главе Ленинск-Кузнецкого городского округа администрацией города заявителю был подробно разъяснен порядок подачи заявления для получения денежной выплаты и замена произведена.

Особое место в деятельности уполномоченного по правам человека в Кемеровской области занимают проверки медицинских организаций, в том числе с участием представителей Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Так, 24 апреля 2018 года региональный уполномоченный совместно с начальником отдела защиты медико-социальных прав Управления защиты социальных прав аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.В. Рейхтман посетили ГКУЗ КО «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница». С деятельностью учреждения правозащитников ознакомил исполняющий обязанности главного врача В.А. Гордеев. Он проинформировал проверяющих о том, что медицинская организация создана и работает с 1938 года, является одной из лучших психиатрических больниц Российской Федерации.

В ходе проверки медицинской организацией представлена справка о деятельности Государственного казенного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница» в 2015-2017 гг. По результатам проверки составлен акт о реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь в данном учреждении здравоохранения. Результаты проверки и анализ

представленной справки позволили установить наличие следующих проблем и предложений:

В течение последних лет отмечается стойкая тенденция к деинвалидации пациентов, имеющих хронические психические расстройства, в том числе прошедших стационарное обследование, находящихся под диспансерным наблюдением и получающих поддерживающую терапию лекарственными препаратами. По усредненным данным, до 10 % направленных врачами медицинской организации на медико-социальную экспертизу граждан переводятся на более легкую группу инвалидности, у 9 % граждан группа инвалидности не подтверждается. Действующие законодательные нормы предполагают возможность проведения независимых медицинских экспертиз (военной, судебно-психиатрической экспертизы, психиатрического освидетельствования). А в отношении медико-социальной экспертизы такая процедура не разработана, что не позволяет гражданам, по мнению врачей, неспособных к труду по состоянию здоровья, нуждающихся в государственной поддержке и помощи, установить этот факт и назначить адекватную инвалидность.

В Кемеровской области отсутствуют психиатрические стационары специализированного типа с интенсивным наблюдением (далее ПБСТИН), соответственно, принудительные меры медицинского характера в КОГБУЗ «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница» (далее КОКПБ) не осуществляются. На момент проверки в медицинской организации находилось десять пациентов, в отношении которых имеются вступившие в законную силу судебные решения, вынесенные в течение 2017 г., о необходимости применения к ним принудительного лечения в ПБСТИН. В соответствии с ч. 4 ст. 101 Уголовного кодекса Российской Федерации принудительное лечение в ПБСТИН назначается лицу, которое по своему психическому состоянию представляет особую опасность для себя или других лиц и требует постоянного интенсивного наблюдения. Содержание этих больных в психиатрических отделениях КОКПБ невозможно, т.к. там нет условий для осуществления постоянного интенсивного наблюдения и обеспечения безопасности самих пациентов и медицинского персонала, что создает реальную возможность совершения ими повторных общественно опасных действий. Минздравом России 16.07.2003 г. утвержден перечень регионов, обслуживаемых ПБСТИН. Так, лица мужского пола, имеющие регистрацию в Кемеровской области, помещаются в Смоленскую ПБСТИН (г. Сычевка Смоленской области); страдающие активной формой туберкулеза помещаются в Орловскую ПБСТИН (г. Орел Орловской области); женщины помещаются в Казанскую ПБСТИН (г. Казань Республики Татарстан). Единственная в Сибирском Федеральном округе ПБСТИН - ФКУ «Новосибирская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Минздрава России не принимает пациентов, имеющих регистрацию в Кемеровской области. Для решения вопроса об исполнении вступивших в законную силу решений суда о принудительном лечении психически больных лиц, и оказания содействия в

транспортировке таких больных в ПБСТИН, администрация медицинской организации неоднократно обращалась в ГУ МВД России по Кемеровской области, откуда поступали отрицательные ответы, из которых следует, что на органы полиции такая обязанность, как сопровождение психически больных лиц, которым судом назначено принудительное лечение в ПБСТИН, в том числе из иных психиатрических больниц (стационаров), законодательно не возложена, в связи с чем отсутствует соответствующее финансирование из средств федерального бюджета на указанные цели. Для решения данного вопроса было рекомендовано обратиться в ГУ ФСИН России по Кемеровской области. При обращении в Главное управление ФСИН по Кемеровской области также получен отрицательный ответ, из которого следует, что конвоирование (сопровождение) к месту принудительного лечения, в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях специализированного типа с интенсивным наблюдением осужденных пациентов ГКУЗ КО КОКПБ силами ГУ ФСИН России по Кемеровской области не представляется возможным, так как эти пациенты не содержатся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) Кемеровской области. Следует отметить, что 17.01.2018 администрацией Кемеровской области было проведено межведомственное совещание с участием заместителя Губернатора по вопросам здравоохранения, исполняющего обязанности заместителя Губернатора по координации работы правоохранительных органов и органов военного управления, а также органов управления здравоохранением и руководства правоохранительных органов - Кемеровского областного суда, Кемеровской областной прокуратуры, ГУ МВД России по Кемеровской области, ГУФСИН России по Кемеровской области, Управления ФССП по Кемеровской области. В ходе проведенного совещания вопросы взаимодействия органов здравоохранения и правоохранительных органов Кемеровской области о сопровождении психически больных лиц при транспортировке в ПБСТИН не были решены.

Для выполнения требований по лекарственному обеспечению в соответствии со стандартами оказания специализированной помощи при психических расстройствах, утвержденными приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Минздрава России, с учетом мощности стационара, плановых показателей и контингента пролеченных больных, в среднем, годовая финансовая потребность составляет 52 млн. рублей. Фактически, в 2017 году было выделено 18,517 млн.рублей, что составляет 35,6% от потребности. Низкий уровень финансирования статьи расходов на приобретение лекарственных препаратов в медицинской организации обусловлен низким уровнем финансирования из бюджета Кемеровской области. Доля расходов медицинской организации по статье «Лекарственное обеспечение» составляла на момент проверки 4,28% от общего объема финансирования медицинской организации. Вместе с тем, в ходе проверки были проверены листы врачебных назначений, назначенные лекарственные препараты были в наличии.

Еще одной проблемой является нехватка врачей - специалистов.

Укомплектованность врачебными кадрами на этапе амбулаторного лечения составляет 27 врачей на 70 штатных должностей, на этапе стационарного лечения - 78 врачей на 172 штатные должности. 76,4 % врачей - специалисты с высшей квалификационной категорией. Из стационара медицинской организации за период 2015-2017 гг. уволились 7 врачей, из амбулаторно-поликлинического отделения - 1 врач. По информации главного врача медицинской организации Сорокиной В.А. с учетом тенденций подготовки медицинских кадров в ближайшее время (3-5 лет) не ожидается улучшения кадровой ситуации медицинской организации. Целевого обучения и распределения узких специалистов-психиатров в настоящее время нет.

В соответствии с законом Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» определены виды психиатрической помощи и порядок ее оказания, в том числе в части психосоциальной реабилитации. Приказом Минздрава России определен порядок оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения, который не в полной мере определяет проведение трудовой реабилитации в условиях лечебно-трудовых мастерских (оснащение, вознаграждение за труд, требования к охране труда, порядок трудоустройства пациентов и возможность индексации пенсии). В ходе проверки также установлено, что оснащение лечебно-трудовых мастерских медицинской организации морально и физически устарело, что не позволяет эффективно проводить процесс трудовой реабилитации. С учетом длительности стационарного лечения пациентов, которая достигает 600 дней (принудительное лечение) медицинская организация нуждается в помещении для проведения психосоциальной реабилитации пациентов (спортивный зал, комната отдыха, зал лечебной физкультуры и проч.), но для оборудования данных подразделений необходимо дополнительное финансирование и регламентирующие документы.

Таким образом, проблемы в сфере здравоохранения требуют к себе постоянного внимания государственных органов и органов местного самоуправления. Поэтому, в Кемеровскую область были привлечены эксперты Министерства здравоохранения, которыми отмечено, что в области нужно укреплять все направления здравоохранения. В настоящее время эта работа в Кузбассе получила новый импульс.

Права граждан в сфере жилищных правоотношений

Право на жилище закреплено в ст. 40 Конституции Российской Федерации, а также в ст. 25 Всеобщей декларации прав человека 1948 года и ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной сфере определены Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Достижение этих целей возможно через улучшение жилищных

условий не менее 5 млн. семей ежегодно, через разработку национальных проектов по направлению «Жилье и городская среда», а также обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов, увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год, обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

В Кузбассе продолжает реализовываться государственная программа Кемеровской области «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса» на 2014-2020 гг., в рамках которой действует несколько подпрограмм, затрагивающих проблемы переселения граждан с сохранением прежних механизмов, предоставление гражданам жилых помещений по договорам социального найма, выкуп жилых помещений у собственников.

Большую роль в реализации данной программы играют льготные займы. По информации департамента строительства Кемеровской области, за 2018 год 17 семей оформили займы под 6 % годовых по программе «Семейная ипотека с государственной поддержкой», данной программой могут воспользоваться семьи, в которых второй или последующий ребенок появился после 1 января 2018 года.

Также в 2018 году 190 кузбасских семей получили льготные жилищные займы под 0%, 3%, 5% годовых. Общая сумма оформленных займов составила 306 млн. рублей. Такую поддержку, в соответствии с областным законодательством, получили молодые семьи, имеющие заслуги перед областью, молодожены, участники боевых действий, спортсмены, люди с ограниченными возможностями здоровья, многодетные семьи, работники бюджетной сферы и другие категории граждан.

В 2017 году началась работа по реализации программы переселения граждан из домов, признанных аварийными после 01.01.2012 года. Ранее на федеральном уровне порядок переселения из таких домов определен не был, финансирование мероприятий для переселения граждан из аварийных жилых домов в Российской Федерации осуществлялось только для жильцов многоквартирных жилых домов, признанных аварийными до 01.01.2012 г., в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В предыдущих ежегодных докладах уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков неоднократно акцентировал внимание на необходимости решения этой проблемы, связанной с переселением граждан из домов, признанных аварийными после 01.01.2012 года, в связи с поступлением большого количества жалоб от граждан.

В 2018 году в указанный закон наконец-то были внесены изменения, в соответствии с которыми теперь будет осуществляться переселение и из жилых домов, признанных аварийными после 01.01.2012 года, а работу фонда было решено продлить до 2026 года.

Для Кузбасса, региона промышленного и урбанизированного, вопрос переселения граждан из ветхого и аварийного жилья – один из самых непростых. В советские годы многие города и поселки возникали вокруг работающих и создающихся предприятий. Стояла задача обеспечить жильем сотрудников шахт, заводов, хотя бы временным. В настоящее время это жилье стало непригодным для проживания. В 2018 г. по данным пресс-службы администрации Кемеровской области, вдвое увеличено финансирование программ переселения кузбассовцев с подработанных территорий. Задачу максимально усилить мероприятия по реализации федеральной программы в 2019 г. Губернатор С.Е. Цивилев поставил в октябре 2018 г. на совещании по вопросам переселения семей с подработанных территорий с участием заместителя министра энергетики России А.Б. Яновского. В 2019 г. на финансирование программ местного развития для Кемеровской области из федерального бюджета будет направлено 1 млрд. 48 млн. 197 тыс. руб. Таким образом, в 2019 г. около пятисот кузбасских семей смогут улучшить свои жилищные условия. В 2018 г. было переселено 303 семьи. Федеральные средства на эти цели получили города Анжеро-Судженск – 261,6 млн. руб., Белово – 55,3 млн. руб., Киселевск – 107,5 млн. руб., Осинники – 16,5 млн. руб., Прокопьевск – 76,1 млн. руб., Новокузнецк – 10,1 млн. руб., Кемерово – 29,6 млн. руб. Переселение жителей также проводится за счет средств угледобывающих предприятий. В 2018 г. так было приобретено жилье для 261 кузбасской семьи. В 2019 г. угольные компании планируют переселить еще около 270 семей.

Всего за счет средств федерального и областного бюджетов на ликвидацию ветхого и аварийного жилья за 6 лет планируется направить 20 млрд. рублей (17 млрд. – федеральный бюджет, 3 млрд. - областной). Это позволит ликвидировать 438 тыс. кв. м аварийного жилья. Кроме того, на переселение с подработанных территорий за 3 года будет направлено 3 млрд. 277 млн рублей. К 2024 году объем строительства жилья достигнет 1 млн кв. м в год. Поставлена также задача по ликвидации затянувшихся строек.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры по реализации федеральных и областных программ в сфере жилищных прав граждан, встречаются ситуации, требующие дополнительного контроля и содействия со стороны администрации области, городов и районов. В частности, это происходит, когда переселение жителей происходит за счет средств угледобывающих предприятий.

Так, в феврале 2018 г. к уполномоченному обратился житель г. Белово гр. А. (вх. А-68) с жалобой на то обстоятельство, что его жилой дом был включен в список жилых помещений, находящихся в опасной зоне с превышением предельно-допустимых концентраций СО (угарный газ) и СН₄ (метан), было принято решение о выселении гр. А. и переселении в многоквартирный жилой дом без правоустанавливающих документов на это жилье. Договор мены, зарегистрированный в установленном законом порядке, влечет за собой для нового собственника предусмотренные законодательством права, которыми гр. А. не имеет возможности воспользоваться. В ходе работы с

данной жалобой уполномоченный по правам человека в Кемеровской области обратился к главе Администрации Беловского муниципального района В.А. Астафьеву с требованием скорейшего урегулирования сложившейся ситуации. В ответе на данное обращение уполномоченного глава администрации района сообщил, что предприняты меры и оказано содействие в разрешении сложившейся ситуации, документы подготовлены, в настоящее время происходит регистрация права собственности на приобретение квартиры по долевному строительству, после чего будет исполнен договор мены. Данная проблема возникла из-за финансовых трудностей АО «Разрез «Инской», к компетенции которого было отнесено переселение жителей и снос домов, находящихся в опасной зоне с превышением предельно-допустимых концентраций СО и СН₄.

Проблема обеспечения жилыми помещениями различных категорий граждан в Кемеровской области и проблема качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг остается актуальной и на сегодняшний день. Доля обращений, поступающих в аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области о нарушении их жилищных прав, составляет 22% от общего количества.

В 2017 году Государственная Дума Российской Федерации приняла поправку о бессрочном продлении бесплатной приватизации жилья в России для всех категорий граждан. Но, к сожалению, проблемы с оформлением договоров на приватизацию остались и в 2018 году.

Таким примером является обращение гр. Ш. (вх. № Шэ-101), проживающего в пгт. Краснобродский, обратившегося в аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в феврале 2018 г. Заявитель пояснил, что подал документы в МФЦ Краснобродского городского округа на приватизацию более трех лет назад, а договор на приватизацию квартиры до сих пор не получен. После обращения уполномоченного в Администрацию Краснобродского городского округа, МФЦ Краснобродского городского округа данный договор подготовлен и выдан гр. Ш.

К сожалению, имеют место и случаи нарушения жилищных прав граждан непосредственно органами местного самоуправления. Так, например, гр. М. (вх. № М-710) обратился к уполномоченному с жалобой на нарушение его жилищных прав администрацией Промышленновского городского поселения Кемеровской области. Гр. М. в 2015 году был признан нуждающимся в улучшении жилищных условий и поставлен на учет граждан, имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма из муниципального жилищного фонда по категории «малоимущие граждане» и категории «инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов». Постановлением Администрации Промышленновского городского поселения в 2018 году гр. М. был снят с учета нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма на основании п. 6 ч. 1 ст. 56 Жилищного кодекса РФ - неправомерные действия должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет, при решении вопроса о принятии на учет. Для решения проблемы заявителя уполномоченный обратился к главе

Промышленновского муниципального района. В результате Администрацией было принято решение о восстановлении гр. М. в очереди нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, постановление о снятии с учета отменено.

Еще одним примером неправомерных действий со стороны должностных лиц является обращение в аппарат уполномоченного гр. С. (вх. № Спр-474) из Кемеровского района в июне 2018 г. по вопросу отказа в выдаче разрешения на строительство жилого дома на земельном участке. Заявитель пояснила, что Управлением архитектуры и градостроительства Администрации Кемеровского муниципального района ей было отказано в выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства «Жилой дом» из-за расположения данного участка в границах санитарно-защитной зоны ООО «ТК «Кемеровская птицефабрика». Уполномоченный для выяснения проблемы направил запрос главе Кемеровского муниципального района и руководителю Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области. В результате проведенной работы выяснено, что в соответствии с п. 25 Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 санитарно-защитная зона и ограничения использования земельных участков, расположенных в ее границах, считаются установленными со дня внесения сведений о такой зоне в Единый государственный реестр недвижимости. Сведения о санитарно-защитной зоне от ООО «ТК «Кемеровская птицефабрика» в Единый государственный реестр не внесены. На основании вышеизложенного, строительство жилого дома на земельном участке гр. С. возможно, отказ в выдаче разрешения гр. С. на строительство объекта капитального строительства «Жилой дом» является незаконным. Ответ с разъяснениями администрации района направлен заявителю. Таким образом, заявитель получил возможность реализовать свои жилищные права.

Также одной из проблем в реализации прав в сфере жилищных правоотношений является отсутствие адресного подхода к заявителям со стороны сотрудников администрации некоторых муниципальных образований, выразившегося в недостаточном информировании граждан. Так, к региональному уполномоченному обратилась гр. М. (вх. М-443), проживающая в г. Новокузнецке, с просьбой оказать содействие в получении жилья по договору социального найма. Заявитель пояснила, что в ее жилом доме произошел пожар, после которого дом восстановлению не подлежит, в связи с этим гр. М. вынуждена арендовать жилье. Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области обратился к главе Новокузнецкого городского округа. Администрацией г. Новокузнецка заявителю было предложено обратиться в межведомственную комиссию по оценке и обследованию помещений для признания жилого помещения непригодным для проживания. Такое признание дает гражданину право постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и законом Кемеровской области от 17.11.2006 г. № 129-

ОЗ «О категориях граждан, имеющих право на получение по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Кемеровской области, и порядок предоставления им таких помещений» по категории «граждане, проживающие в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания». После полученных разъяснений гр. М. обратилась в комиссию для решения своей проблемы.

Несмотря на то, что в области постоянно реализуются жилищные федеральные и региональные программы, а также развивается рынок ипотечного кредитования, для многих граждан единственной возможностью улучшения жилищных условий является получение жилья по договорам социального найма жилых помещений из государственного или муниципального жилищного фонда. Однако, недостаточная разъяснительная работа сотрудников жилищных отделов в некоторых муниципальных образованиях приводит к появлению проблем и в этой сфере.

Так, к уполномоченному обратилась гр. С. (вх. № С-725) из г. Кемерово с жалобой по поводу отказа в принятии на учет и обеспечении жилыми помещениями сына-инвалида с членами его семьи в составе 4 человек, из которых родство 2 членов семьи нужно признавать в судебном порядке. В данном случае нарушения прав заявителя не выявлено, но сложность и запутанность формулировок в законодательстве, постоянное внесение изменений и нововведений привело к тому, что гр. С., не обладающей специальными знаниями, было сложно разобраться в действующих правилах и нормах. Заявитель имела право при отсутствии решения суда в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях составом семьи 2 человека, но это было разъяснено гр. С. лишь после вмешательства уполномоченного.

В своих предыдущих докладах уполномоченный неоднократно обращал внимание на то, что в ряде случаев некоторые категории граждан не могут реализовать свое право на получение жилья или улучшение жилищных условий вследствие несовершенства действующего законодательства, как федерального, так и регионального. В 2018 г. таким примером служит обращение общественного помощника УПЧ по Юргинскому муниципальному округу в интересах гр. Б. (вх. № Б-720), которая обратилась к помощнику на личном приеме в г. Юрга по вопросу обеспечения жилым помещением ее семьи. С 2008 г. семья гр. Б. в установленном порядке была признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и состояла на очереди для получения жилья по нескольким основаниям: как многодетная семья, как семья, имеющая ребенка-инвалида, и как одинокая мать. В 2017 году сыну-инвалиду гр. Б. исполнилось 18 лет, право состоять в очереди по основаниям как «многодетная мать» и «семья, имеющая ребенка-инвалида» было утрачено. В 2018 г. сын-инвалид гр. Б. был принят на учет для получения жилого помещения по тем же правовым основаниям, по которым ранее была принята гр. Б., только ранее его очередь была «11», а в 2018 г. стала «367». Для разъяснения ситуации уполномоченный обратился к главе Юргинского городского округа. Из ответа администрации следует, что гр. Б. включена в заявку на обеспечение жильем за счет субвенций из областного бюджета в рамках мероприятия «Обеспечение жильем

социальных категорий граждан, установленных законодательством Кемеровской области» государственной программы Кемеровской области «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса» на 2019 год. Средства субвенции, предусмотренные Юргинскому городскому округу в 2019 году, позволят обеспечить гр. Б. жилым помещением по норме предоставления.

В данном случае проблема в том, что фактически из смысла ч.1 ст. 57 Жилищного кодекса РФ, а также категорий учета лиц, предусмотренных п. 11 ч. 1 ст. 1 Закона Кемеровской области следует, что гражданин, нуждающийся в получении жилого помещения один и тот же, но в силу своего возраста до 18 лет его интересы представляет его законный представитель – мать, которая и была принята на учет, а после достижения совершеннолетия он сам осуществляет свое право состоять на учете, то есть его право на получение жилья не прекращается и вновь не возникает, оно возникло в 2008г. физическое лицо, человек, да еще и инвалид не изменился, остался тем же. Изменилась лишь категория формулировки для учета в очереди нуждающихся того же самого человека, вместо «семьи, имеющей ребенка – инвалида» на «инвалида». Оба понятия аналогичны, подразумевают одно и тоже правовое обоснование, а именно обеспечение жильем гражданина, являющегося инвалидом. Формально Администрация города Юрги при выполнении всех указанных действий порядок принятия граждан на учет и снятия с учета не нарушила, хотя фактически права инвалида существенно нарушены. При этом он поставлен на очередь составом семьи 1 человек. Значит, если ему будет предоставлено жилое помещение, то для всей семьи площадь будет недостаточна, а один он жить не может, так как нуждается в постоянном постороннем уходе. С другой стороны, сама гр. Б., хоть и осталась стоять в очереди как одинокая мать, но она, если и получит жилье, то без учета жилой площади на своего сына – инвалида, то есть в любом случае их жилищные условия ухудшатся. Уполномоченный считает, что существует необходимость внесения изменений в действующее законодательство в интересах инвалидов детства, поскольку при достижении совершеннолетия инвалид должен быть принят на учет не как лицо, первоначально обратившееся за получением жилья, а вместо своей матери, утратившей присвоенную изначально категорию «семьи, имеющей ребенка-инвалида», с сохранением первоначальной очередности.

Что касается нарушения прав граждан в сфере жилищно-коммунальных услуг, необходимо отметить, что в 2018 году в аппарат уполномоченного неоднократно поступали жалобы жителей Кемеровской области на работу управляющих компаний. Разрешение таких жалоб осуществляется уполномоченным совместно с Государственной жилищной инспекцией Кемеровской области. Так, например, к уполномоченному обратился гр. Б. (вх. № Бэ-517), проживающий в г. Полысаево, с жалобой на бездействие управляющей компании ООО «Теплосиб». Заявитель неоднократно обращался в управляющую компанию с просьбой о проведении ремонта козырька балкона в квартире, однако никаких мер управляющая компания не принимала. В рамках действующего Соглашения «О взаимодействии и сотрудничестве между уполномоченным по правам человека в Кемеровской области и

Государственной жилищной инспекцией в Кемеровской области в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» уполномоченным был направлен запрос о проведении проверки по указанным обстоятельствам. По итогам внеплановой проверки были проведены работы по ремонту козырька лоджии квартиры гр. Б.

В 2018 году особое внимание в области продолжало уделяться проблеме обеспечения жильем детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с Федеральным законом 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей», Законом Кемеровской области от 27.12.2012 года №134-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» право на обеспечение жилыми помещениями имеют данные категории граждан, признанных в установленном порядке нуждающимися, по достижению возраста 18 лет. Данное право сохраняется за ними до фактического обеспечения их жилыми помещениями, в том случае, если они поставлены на учет до достижения 23 лет.

Уже в течение ряда лет в Кузбассе число детей сирот постоянно увеличивается, несмотря на то, что ежегодно почти тысяча из них жильем обеспечивается.

По информации департамента образования и науки Кемеровской области, на 31 декабря 2017 года в списках на получение жилых помещений по договору социального найма состояло 13 441 человек, хотя квартирами в 2017 году были обеспечены 745 человек из этой категории.

В 2018 году в консолидированном бюджете области на эти цели было предусмотрено 750,5 млн. рублей: областной бюджет - 350 млн. рублей, федеральный бюджет - 400,5 млн. рублей. На эти средства приобретено 805 квартир.

По сообщению заместителя губернатора Кемеровской области по вопросам образования и науки Е.А. Пахомовой, из 1,6 млрд. рублей в 2019 году областной бюджет направит на приобретение жилых помещений для детей-сирот 1,2 млрд. рублей. Это почти в 3 раза больше, чем в 2018 году. Еще 400 млн. рублей будет выделено из федерального бюджета. Решение об увеличении суммы из областного бюджета принято губернатором области С.Е. Цивилевым (с 350 млн. до 1 млрд. 200 млн. рублей). В 2019 году на общую сумму планируется приобрести 1 тыс. 387 квартир. Таким образом, каждый муниципалитет получит в 2019 году в два раза больше средств на приобретение жилья для детей-сирот, чем в 2018 году. По состоянию на 22 января 2019 года в Кемеровской области статус «ребенок-сирота» имеют 13 тыс. 554 человека, из них у 9 тыс. 934 уже наступило право на получение жилья (исполнилось 18 лет). Ответственность за предоставление жилья детям-сиротам возложена на муниципальные образования. Однако, в ряде территорий в 2018 году - в Киселевске, Осинниках и Мариинском районе возникли проблемы со сроками освоения средств.

Таким образом, несмотря на то, что жилищное законодательство постоянно изменяется и совершенствуется, уполномоченный считает, что проблемы в сфере жилищных правоотношений требуют постоянного внимания и контроля со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Права граждан на благоприятную окружающую среду

Право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу каждого экологическим правонарушением, закреплено в ст. 42 Конституции Российской Федерации.

Экологическая ситуация в области продолжает оставаться достаточно напряженной. К числу основных экологических проблем по-прежнему относятся загрязнение атмосферного воздуха, загрязнение и истощение водных объектов, образование отходов производства и потребления, загрязнение и деградация почвенно-земельных ресурсов, снижение биологического разнообразия Кемеровской области, увеличение числа редких и исчезающих видов животных, растений и грибов, низкая экологическая культура населения.

В 2018 году в Кемеровской области велась целенаправленная работа по формированию экологической культуры населения, в том числе проводились мероприятия по формированию культуры раздельного сбора твердых коммунальных отходов.

В общеобразовательных организациях в первом полугодии 2018 года проведены уроки экологической грамотности, в апреле состоялась акция «Весенняя неделя добра», в рамках которой был организован сбор макулатуры и отработанных элементов питания (батареек).

В городе Кемерово создано экологическое движение «Раздельный сбор отходов в Кемерово», участники которого занимаются не только раздельным сбором собственных отходов, но и ведут просветительскую работу среди жителей города.

В нескольких муниципальных образованиях запущен проект «Экомобиль», целью которого являлось вовлечение горожан в организацию сбора вторичного сырья.

В 2018 году специалистами областного департамента природных ресурсов и экологии выявлено около 20 малых и средних предприятий города Кемерово, котельные которых работают с нарушениями природоохранного законодательства. Наиболее распространенным нарушением стало отсутствие документов, разрешающих выбросы в атмосферный воздух, а также отсутствие плана работы по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

В рамках проведения мероприятий по озеленению территорий 12 сентября 2018 года в поддержку акции «Живи, лес!», которая ежегодно проходит в Кузбассе, сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области провели мероприятие по посадке деревьев в

Кузбасском ботаническом саду. Традиционная Всероссийская экологическая акция «Живи, лес!» прошла 14 сентября 2018 г.

16 ноября 2018 года кузбасский омбудсмен Н.А. Волков принял участие в проходившем в КемГУ II Экологическом форуме. Второй год подряд представители научного сообщества, органов власти, судейского корпуса, бизнеса и общественности Кузбасса собирались на базе дискуссионной площадки Кемеровского государственного университета, чтобы обсудить юридические аспекты в экологии.

Целью форума стало формирование экспертной среды по решению проблем экологии, правовой оценки изменений законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования и практики его применения в Кемеровской области. Главные темы повестки: «Проблемы правовой охраны окружающей среды и природопользования», «Формирование комфортной городской среды» и «Правовое регулирование охраны и использования земель».

28 ноября 2018 года к уполномоченному по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкову и главе Новокузнецкого муниципального района А.В. Шарнину обратились жители района с предложением создать в районе заповедную зону. Администрация района поддержала эту инициативу и специалистами в этом направлении уже проведена значительная работа. Ранее, в 2016 году в районе даже издана Красная книга Новокузнецкого района. В результате исследований было установлено, что на территории Новокузнецкого района обитает 40 редких и уязвимых биологических видов, внесенных в Красную книгу России и 114 - в региональную. В Красную книгу района ученые включили 181 вид, в том числе 96 видов растений и 85 видов животных. Новокузнецкий район стал третьей территорией Кузбасса, у которой появилась своя Красная книга. Ранее региональные Красные книги появились в Таштагольском (2007, 2014 годы) и Беловском районах (2009 год).

Благодаря выходу этой книги, площадь охвата проектом составила 27 790 кв. км. Красная книга Новокузнецкого района по-настоящему народный проект. Это своего рода экологическая Конституция, согласно которой власть и жители района договариваются вместе сохранять биологическое разнообразие. Поэтому она должна быть доступной каждому жителю, каждому руководителю промышленного предприятия, чтобы все знали и уважали право всего живого на существование.

В целях обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду и улучшения качества жизни населения в 2018 году продолжали реализовываться государственные программы Кемеровской области «Экология, недропользование и рациональное водопользование» на 2017 –2021годы и «Экология и природные ресурсы Кузбасса» на 2014-2018 годы, благодаря которым повышается уровень экологической безопасности, сохраняется биологическое разнообразие Кемеровской области, повышается эффективность мониторинга окружающей среды.

Несмотря на большое количество мероприятий, проводимых в области, по охране окружающей среды в Кузбассе, необходимо отметить, что к

уполномоченному по правам человека в Кемеровской области поступают обращения граждан с жалобами на загрязнение окружающей среды в результате деятельности как крупных предприятий, так и небольших организаций. Таких жалоб немного, но они есть.

В первую очередь, это жалобы на деятельность крупных промышленных предприятий, шахт и разрезов.

Так, в октябре 2018 года к уполномоченному поступила коллективная жалоба (вх. № К-718) на бездействие должностных лиц Сибирского Управления Ростехнадзора в отношении АО «Разрез Степановский». Заявители поясняют, что Сибирское Управление Ростехнадзора не выполняет возложенные на него функции и полномочия по контролю и надзору за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов. АО «Разрез Степановский» относится к объекту II класса опасности. В течение 2018 года АО «Разрез Степановский» активно вел горные работы (вскрышные, добычные, взрывные) на северном блоке без положительного заключения государственной экспертизы и экспертизы промышленной безопасности. Также жители Новокузнецкого района заявляют, что из ответов государственных органов следует, что у АО «Разрез Степановский» отсутствуют и иные необходимые разрешительные документы, такие как постановления об установлении санитарно-защитной зоны, разрешений на выброс вредных веществ в воздух, водоемы, разрешений на утверждение нормативов образования и размещения отходов, проекта рекультивации нарушенных земель.

Для проведения проверки по данной жалобе уполномоченный обратился в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору.

2 ноября 2018 года Сибирским Управлением Ростехнадзора было организовано административное расследование с выездом на место ведения работ. Было установлено, что вскрышные породы в октябре-ноябре 2018 года АО «Разрез «Степановский» размещались на восточном борту северного блока. Это является грубым нарушением требований охраны недр и технического проекта на вскрытие, подготовку и обработку участка недр, так как АО «Разрез «Степановский» без необходимых разрешений Роснедр на застройку месторождения полезного ископаемого и проектных решений, контроль выполнения которых осуществляет Росприроднадзор, производил сооружение породного отвала, на участке недр переданного в пользование для целей добычи полезного ископаемого.

Вследствие отсутствия необходимых проектных решений по безопасному отвалообразованию на восточном борту северного блока, необходимого согласования Ростехнадзором изменений на 2018 год и мероприятий по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, Сибирским управлением Ростехнадзора 6 ноября 2018 года в отношении АО «Разрез Степановский» применена мера административного воздействия – временный запрет деятельности по ведению горных работ и работ по отвалообразованию в

местах, не соответствующих проектным решениям на 2018 год. При этом расстояния от населенных пунктов до мест ведения горных работ и работ по отвалообразованию не выходили за параметры, установленные законодательством в сфере защиты прав и благополучия человека. Материалы по временному запрету деятельности Сибирским управлением Ростехнадзора переданы в Новокузнецкий районный суд. В отношении должностных лиц АО «Разрез Степановский», непосредственно виновных в нарушениях, применены меры административного воздействия - штрафы. Постановлением Новокузнецкого районного суда работы по отвалообразованию на восточном борту северного блока остановлены на 90 суток.

В связи с этим, уполномоченный еще раз обращает внимание руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителей всех предприятий и учреждений на необходимость неукоснительного соблюдения требований законодательства о правах граждан на благоприятную окружающую среду.

II. СОДЕЙСТВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРАВАХ И СВОБОДАХ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

Совершенствование законодательства в Кемеровской области в 2018 году связано, прежде всего, с формированием нового состава областного СНД. 14 сентября 2018 года Совет народных депутатов Кемеровской области V созыва приступил к работе. В первой сессии приняли участие глава региона С.Е. Цивилев, Главный федеральный инспектор в Кемеровской области И.В. Колесников, депутат Государственной Думы Е.В. Косяненко, руководители правоохранительных органов и федеральных структур региона, временно исполняющие обязанности заместителей Губернатора Кемеровской области, председатель избирательной комиссии, председатель контрольно-счётной палаты Кемеровской области, уполномоченный по правам человека в Кемеровской области, представители Федерации профсоюзных организаций Кузбасса, члены региональной Общественной палаты, представители ветеранских организаций, главы городов и районов области, председатели городских и районных Советов народных депутатов, представители молодежного парламента, средств массовой информации и общественности.

С.Е. Цивилев поздравил депутатов областного Совета с завершением избирательной кампании, прошедшей без нарушений, акцентировал внимание на значимости совместной работы депутатского корпуса и исполнительной власти. Он также отметил многопартийность нового кузбасского парламента, которая позволит максимально объективно подходить к принятию областных законов.

Убедительную победу на выборах в областной парламент одержала партия «Единая Россия» - 85 % мандатов. В то же время во вновь избранный состав Совета прошли представители других партий - КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия», «Патриоты России».

Председатель избирательной комиссии Кемеровской области П.Е. Батырев огласил результаты единого дня голосования, проинформировал, что постановлением избирательной комиссии зарегистрирован список депутатов в количестве 46 человек. При этом 23 депутата избраны по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, и 23 парламентария - по спискам региональных отделений партий. Повторно избиратели оказали доверие некоторым депутатам IV созыва: В.А. Петров, Н.С. Приезжев, А.А. Эйрих, В.В. Борисов и В.И. Шмакова избраны еще на один депутатский срок полномочий.

Одним из главных вопросов повестки дня первого заседания Совета народных депутатов Кемеровской области V созыва стало избрание председателя кузбасского парламента и его заместителя.

По итогам тайного голосования председателем Совета народных депутатов Кемеровской области единогласно избран Вячеслав Анатольевич Петров. Его кандидатура была выдвинута на двадцать девятой конференции Кемеровского регионального отделения партии «Единая Россия» и поддержана С.Е. Цивилевым.

Вячеслав Анатольевич - коренной кузбассовец, родился в Новокузнецке в шахтерской семье. В 2001 году создал компанию Good Line, ставшую одним из флагманов IT-рынка региона. У Петрова солидный опыт законотворческой и политической деятельности. В 2011 году он был избран депутатом в Кемеровский городской совет, а в 2013 - в Совет народных депутатов Кемеровской области. Возглавлял исполнительный комитет Кемеровского регионального отделения партии «Единая Россия» (2012-2013 гг). С 2013 года - первый заместитель секретаря регионального отделения.

Заместителем председателя областного Совета избран Юрий Петрович Скворцов, представитель Партии «Патриоты России». Представлять Совет народных депутатов Кемеровской области в Совете Федерации Федерального собрания РФ будет единоросс Дмитрий Геннадьевич Кузьмин. Представителем в Совете Федерации от исполнительной власти Кузбасса назначен Алексей Владимирович Сеницын.

В ходе первой сессии депутаты определили состав комитетов и комиссий в Совете народных депутатов Кемеровской области V созыва.

В региональном парламенте пятого созыва по основным направлениям осуществления законодательной деятельности будут работать восемь комитетов.

Председателем комитета по вопросам бюджета, налоговой политики и финансов Совета народных депутатов Кемеровской области утвержден С.Н. Ващенко. Комитет по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности возглавил А.А. Зеленин. Председателем комитета по вопросам промышленной политики, жилищно-коммунального хозяйства и имущественных отношений стал К.Г. Венгер.

Комитетом по вопросам туризма, спорта и молодежной политики Совета народных депутатов Кемеровской области будет руководить

С.С. Григорьев. Председателем комитета по вопросам предпринимательства и инноваций утвержден С.В. Рубан. Комитет по вопросам аграрной политики, землепользования и экологии возглавила А.Ю. Панькова.

Председателем комитета по вопросам образования, культуры и национальной политики Совета народных депутатов Кемеровской области стала И.Ф. Федорова. На должность председателя комитета по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения Совета народных депутатов Кемеровской области утвержден Г.И. Колпинский. Председателем мандатной комиссии по депутатской этике и Регламенту Совета народных депутатов Кемеровской области утвержден И.С. Кошелев.

Что касается работы уполномоченного в сфере совершенствования законодательства, необходимо отметить, что она возможна только в рамках постоянного взаимодействия с Советом народных депутатов Кемеровской области и комитетами Совета.

Влияние уполномоченного на совершенствование законодательства осуществляется, прежде всего, через представление своих ежегодных и специальных докладов, участие в заседаниях рабочих групп комитетов областного Совета народных депутатов, депутатских слушаниях и сессиях.

В 2018 году были внесены изменения в Закон Кемеровской области «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» с целью устранения пробела в региональном законодательстве.

Согласно нормам пункта 1-1 статьи 9-1 Закона Кемеровской области от 01.08.2005 № 103-ОЗ «О государственных должностях Кемеровской области и государственной гражданской службе Кемеровской области» сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Кемеровской области, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставляются общероссийским средствам массовой информации для опубликования по их запросам в порядке, установленном Законом Кемеровской области «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области».

Однако в Законе Кемеровской области «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» эти требования не были реализованы.

В целях приведения Закона «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» в соответствие с указанными изменениями областного законодательства, было предложено соответствующие изменения внести, и в закон об уполномоченном. Данный закон был принят 24 октября в 1 чтении и 12 декабря во втором.

В связи с многочисленными обращениями граждан, одной из проблем, требующих законодательного решения, является расширение направлений использования областного материнского капитала.

Во время выездного приема граждан в Анжеро-Судженском городском округе и Тяжинском муниципальном районе к уполномоченному обратились жители с такой просьбой.

Заявители пояснили, что на средства Федерального материнского капитала они приобрели жилье. Жилая площадь домов соответствует нормам

для проживания всех членов их семей. Реконструкция и увеличение жилой площади им не требуется, однако, необходим ремонт.

Семьи заявителей имеют право на получение областного материнского капитала и хотели бы использовать его именно на ремонт жилья, однако, воспользоваться данными денежными средствами в этих целях они не имеют возможности, поскольку, согласно ст. 2 Порядка и условий предоставления и использования областного материнского (семейного) капитала, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 10 августа 2011 г. № 374, граждане вправе использовать средства (часть средств) областного материнского капитала только на приобретение жилого помещения и на строительство и реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства.

Ремонт жилого помещения на указанные средства не предусмотрен.

Хотел бы обратить внимание депутатов Совета народных депутатов Кемеровской области на данную проблему, и, по возможности, рассмотреть вопрос о расширении направлений использования областного материнского капитала, включив в них ремонт жилых помещений.

Еще одним вопросом, волнующим жителей Кузбасса является вопрос сохранения льгот детям - сиротам, после процедуры их усыновления. В течение 2018 года к уполномоченному неоднократно обращались жители некоторых городов области с вопросом о том, почему после процедуры усыновления ребенок, который имел статус сироты, теряет установленные государством льготы.

Хотел бы также обратить внимание кузбасских парламентариев на обеспокоенность граждан данным вопросом и принять данную проблему к сведению.

В ряде случаев решение проблем обратившихся к уполномоченному граждан требует совершенствования не только регионального, но и федерального законодательства.

Так, в прошлогоднем докладе уполномоченным была обозначена проблема, указанная в обращении гражданина Республики Украины (ранее гражданин СССР), проживающего в г. Кемерово, который пояснил, что ввиду сложившейся политической обстановки он вернулся в Россию и оформлял гражданство Российской Федерации. На первоначальном этапе оформления документов для указанной цели и для начисления пенсии по старости ему необходимо было получить статус постоянно проживающего на территории Российской Федерации, так как согласно Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» на страховую пенсию наравне с гражданами Российской Федерации имеют право иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации. Он своевременно обратился в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Кемеровской области с заявлением на получение *вида на жительство*, поскольку статус постоянно проживающего на территории России иностранного гражданина подтверждается только указанным документом.

Однако, в соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», до получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании *разрешения на временное проживание*, в связи с чем заявитель вынужден был в течение вышеуказанного периода времени жить без средств к существованию. Ввиду его преклонного возраста и состояния здоровья трудоустроиться он не имел возможности.

В Российском законодательстве существует практика улучшения условий регистрации иностранных граждан отдельных государств на территории России. Так, в Соглашении от 24 января 2006 года между РФ и Республикой Беларусь «Об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории государств - участников Союзного государства» указано, что факт принадлежности лица к гражданству одной из Сторон является основанием для получения разрешения на постоянное жительство (подачи заявления о выдаче вида на жительство) без учета срока временного пребывания и получения разрешения на временное проживание на территории другой Стороны.

Заявления граждан одной Стороны о получении разрешения на постоянное проживание (выдаче вида на жительство) на территории другой Стороны рассматриваются компетентными органами этой другой Стороны в течение трех месяцев с момента подачи всех необходимых документов, предусмотренных законодательством Сторон.

В связи с актуальностью указанной проблемы уполномоченный довел данную информацию до сведения депутатов Государственной Думы ФС Российской Федерации от Кузбасса.

Уже 27.12.2018 года в Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» были внесены изменения.

Закон наделил Президента Российской Федерации полномочиями определять категории граждан, имеющих право на получение российского гражданства в упрощенном порядке.

III. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ

Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области проводится систематическая работа по правовому просвещению и информированию различных категорий населения в сфере прав человека.

В рамках сотрудничества с Публичными центрами правовой и социальной информации сотрудники аппарата и помощники уполномоченного по правам человека ежегодно участвуют в благотворительных акциях, приуроченных к Международному дню пожилого человека «Правовое поле пенсионера» и «Правовое поле ветерана», а также совместно с Кемеровским

региональным отделением Ассоциации юристов России проводят бесплатное правовое консультирование граждан, в том числе и в рамках Федерального проекта «Правовой марафон для пенсионеров».

Так, 27 сентября 2018 года в Публичном центре правовой и социальной информации сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области совместно с Кемеровским региональным отделением Ассоциации юристов России, прокуратурой Кемеровской области, ГУ МВД России по Кемеровской области, Кемеровской областной нотариальной палатой и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области провели бесплатное правовое консультирование граждан.

Мероприятие проводилось в рамках Федерального проекта «Правовой марафон для пенсионеров». Граждане обращались с различными вопросами, в том числе по трудовыми спорам, невыплате денежных средств и другим.

1 октября, также в публичном центре правовой информации, ведущий консультант-юристоконсульт аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области И.С. Неведрова приняла участие в ежегодной благотворительной акции «Правовое поле пенсионера». Данное мероприятие адресовано пенсионерам, однако квалифицированная юридическая, социальная, медицинская и иная консультативная помощь была оказана любому посетителю акции, целью которой является предоставление бесплатной правовой помощи гражданам комплексно в одном месте.

В мероприятии также участвовали представители Управления Пенсионного фонда в г. Кемерово и Кемеровском районе Кемеровской области (межрайонного), Кемеровской областной нотариальной палаты, Управления Росреестра по Кемеровской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Кемеровской области, прокуратуры Заводского района г. Кемерово, муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района г. Кемерово», центрального отдела социальных выплат и льгот управления социальной защиты населения г. Кемерово, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Городская клиническая больница № 4». Акция проходила в Публичном центре правовой и социальной информации Кемеровской областной научной библиотеки им. В.Д. Федорова.

Во время приема к специалисту аппарата уполномоченного обратилось 5 человек по вопросам, касающимся действий управляющей компании, проблемным вопросам, связанным с признанием права собственности на земельные участки, оформлением различных льгот и др.

Еще одним эффективным механизмом привлечения молодежи к проблемам реализации и охраны прав человека и гражданина являются конкурсы студенческих работ по правозащитной тематике.

Ежегодно по инициативе уполномоченного в Кузбассе проводится два региональных конкурса творческих студенческих работ.

Весной 2018 года прошел традиционный ежегодный конкурс творческих работ среди студентов высших учебных заведений Кемеровской области, на тему «Права человека в современном обществе-2018», посвященный 75-летию

Кемеровской области. Во втором полугодии 2018 года в Кузбассе был проведен конкурс студенческих работ, «Права человека в современном мире - 2018», посвященный 25-летию Конституции Российской Федерации и 70-летию Всеобщей декларации прав человека.

По итогам конкурсов решением жюри были определены победители среди студентов юридических и неюридических специальностей.

В первом конкурсе, среди студентов юридических специальностей первое место было присуждено Джаватханову Абдулхалиму Муслимовичу, курсанту 2 курса факультета правоохранительной деятельности ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН», за работу «Обеспечение прав лиц в местах изоляции: проблемы и практика Европейского суда по правам человека», Курасову Сергею Сергеевичу, студенту 1 курса магистратуры юридического института ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Актуальные вопросы охраны окружающей среды в Кемеровской области».

Второе место заняли работы Королькова Дмитрия Витальевича, студента 1 курса юридического института ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», на тему «Правозащитные организации, занимающиеся защитой прав заключенных», Забродина Александра Владимировича, курсанта 3 курса факультета правоохранительной деятельности ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН», на тему «Проблема реализации принципа законности и соблюдения прав осужденных».

Третье место присуждено Баркалову Владиславу Алексеевичу, студенту 1 курса юридического института ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Соотношение национального и международного права (на примере Конституции РФ и постановлений Европейского суда по правам человека)», Карякину Руслану Эдуардовичу, студенту 3 курса Новокузнецкого института (филиал) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Нарушение избирательных прав: понятие, содержание и пути преодоления (на примере выборов Президента РФ 18 марта 2018г. в Кузбассе)», Савицкому Вячеславу Николаевичу, курсанту 4 курса факультета правоохранительной деятельности ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН», за работу «Правовые и организационные аспекты медико-санитарного обеспечения осужденных к лишению свободы».

Среди студентов, обучающихся по иным специальностям, первое место присуждено Несиной Анастасии Сергеевне, студентке 1 курса института инженерных технологий ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Государственные институты несудебной защиты прав человека в РФ».

Второе место Киселевой Христине Евгеньевне, студентке 4 курса экономического факультета ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в РФ (на примере Кемеровской области)».

Третье место присуждено Апетовой Екатерине Андреевне, Загляда Екатерине Ивановне, студенткам 4 курса института экономики и управления

ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева», за работу «Право на эвтаназию: за и против».

По итогам второго конкурса среди студентов юридических специальностей первое место присуждено Забродину Александру Владимировичу, курсанту 4 курса факультета правоохранительной деятельности учебно-строевого подразделения, рядовому внутренней службы ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН» за работу «Роль Решений ЕСПЧ в защите прав лиц, находящихся в местах изоляции», Бызову Максиму Николаевичу, курсанту 1 курса факультета правоохранительной деятельности учебно-строевого подразделения, рядовому внутренней службы ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН», за работу «Вклад женщин - правозащитниц в развитие движения за реализацию прав и свобод человека в советской России: к 70 – летию Всеобщей декларации прав человека».

Второе место присуждено Лучшевой Марии Андреевне, студентке 4 курса Новокузнецкого института (филиала) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Реализация свободы слова в свете противодействия экстремизму», Стратович Анастасии Сергеевне, студентке 2 курса юридического института ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Защита прав материнства и детства в РФ на примере Кемеровской области», Волкову Даниилу Евгеньевичу, студенту 1 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» Кемеровского института (филиала)», за работу «Обеспечение жилищных прав детей – сирот после достижения ими совершеннолетия».

Третье место присуждено Королькову Дмитрию Витальевичу, студенту 2 курса юридического института ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Актуальность изменения Конституции РФ в области прав и свобод человека и гражданина», Смазнову Дмитрию Анатольевичу, курсанту 3 курса факультета правоохранительной деятельности учебно-строевого подразделения, рядовому внутренней службы ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН», за работу «Деятельность уполномоченного по правам человека в Кемеровской области, как одно из направлений реализации Всеобщей декларации прав человека», Карякину Руслану Эдуардовичу, студенту 4 курса Новокузнецкого института (филиала) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Социально-правовая проблема обеспеченности жильем некоторых категорий населения в Кузбассе», Ганбаровой Улкер Акифовне, студентке 2 курса Новокузнецкого института (филиала) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», за работу «Европейский суд по правам человека как механизм защиты прав и свобод человека и гражданина: правовые и практические вопросы».

Среди студентов, обучающихся по иным специальностям первое место присуждено Киселевой Христине Евгеньевне, студентке 1 курса магистратуры ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет» за работу «Реализация конституционных и политических прав в регионах Российской Федерации (на примере Кемеровской области)».

Второе место Еременко Софье Андреевне, студентке 4 курса ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева», за работу «Право на безопасность как важнейшее системообразующее право человека», Бобровниковой Алёне Александровне, студентке 2 курса магистратуры института экономики и управления ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева», за работу «Конституционные основы механизмов защиты прав человека в России».

Третье место присуждено Зубовой Анастасии Васильевне и Калининой Дарье Владимировне, студенткам 3 курса ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева», за работу «Отражение основ конституционного строя Российской Федерации в конституционных (уставах) субъектов Российской Федерации (на примере Кемеровской области)».

5 декабря 2018 года на торжественном мероприятии, посвященном международному дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации победителям конкурсов вручены грамоты уполномоченного по правам человека в Кемеровской области. Преподавателям, осуществлявшим научное руководство, направлены благодарственные письма.

Немаловажную роль в правовом просвещении молодежи по вопросам прав и свобод человека играет ведение уполномоченным специальных курсов в высших учебных заведениях г. Кемерово.

По инициативе уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в ведущих ВУЗах Кузбасса введены спецкурсы по правозащитной тематике.

Так, например, в КемГУ на юридических специальностях читаются такие дисциплины, как «Права человека: теория и практика», «Правозащитные механизмы в международном праве», «Уполномоченные по правам» и др., в КузГТУ на специальности «Государственное и муниципальное управление» - дисциплины «Права человека в современном обществе», «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» и др.

Уполномоченный также проводит лекции для курсантов ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, обучающихся по специальности «Правоохранительная деятельность» на актуальные темы: социально-правовое назначение контроля за соблюдением прав человека в УИС, система органов по защите прав человека на международном и национальном уровнях, создание и развитие института уполномоченных по правам человека.

Так, 29 ноября 2018 года в преддверии Международного дня прав человека, празднования 25-летия Конституции Российской Федерации и 70 -летия принятия Всеобщей декларации прав человека уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков провел лекцию для курсантов 3 курса ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой в декабре 2018 года при поддержке Временной комиссии Совета Федерации по развитию информационного общества,

уполномоченных по правам человека во всех 85 субъектах Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации проводятся единые уроки права - это серия мероприятий, направленных на формирование правовой культуры молодых граждан нашей страны.

По согласованию с заместителем Губернатора КО Е.А. Пахомовой и начальником департамента образования А.В. Чепкасовым в рамках празднования Международного дня прав человека во всех школах области проводился единый урок по правам человека, который приурочен к 25-летию принятия Конституции Российской Федерации, а также 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека. 29 ноября 2018 года уполномоченный провел такой урок для старшеклассников МБН ОУ «Лицей №111» г. Новокузнецка.

Другим значимым направлением работы уполномоченного и сотрудников его аппарата по правовому просвещению молодежи является участие в научно-практических конференциях, проводимых на разных площадках.

1 декабря 2018 года кузбасский омбудсмен принял участие в V Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Учим управлять и учимся управлять». Мероприятие проходило в институте экономики и управления КузГТУ, организатором выступила кафедра государственного и муниципального управления.

В очном этапе конференции приняли участие 57 школьников, студентов и магистрантов. На конференции был представлен широкий спектр тем: современные механизмы совершенствования мотивации муниципальных служащих, понятие электронного образования, демократия в местном самоуправлении Кемеровской области, роль человеческого фактора в управлении техническими системами, совершенствование управлением экологической политикой в регионе и т.д.

4 сентября 2018 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков встретился со студентами и преподавателями Кузбасского государственного технического университета им Т.Ф. Горбачева. Омбудсмен поздравил всех присутствующих с началом нового учебного года и рассказал об истории становления института уполномоченного и основных механизмах защиты прав человека.

3 декабря 2018 года подведены итоги Всероссийского конкурса «Инновационные технологии в правовом просвещении», организованного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. В номинации «Лучшая электронная библиотека материалов на правовую тематику» лауреатом конкурса (2 место) стала электронная библиотека уполномоченного по правам человека в Кемеровской области.

Важное место в деятельности уполномоченного занимает подготовка и издание различных книг, брошюр, публикация статей на правозащитную тематику с распространением опыта Кемеровской области.

Так, 29 января 2018 года было выпущено учебное пособие «Права человека: теория и практика», в котором содержится материал для изучения истории зарождения учения о правах человека, международных и

внутригосударственных механизмах их защиты, рассмотрены основные права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации, а также деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по соблюдению и защите этих прав.

12 марта 2018 года вышла в свет брошюра с докладом уполномоченного по правам человека Н.А. Волкова «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2017 году».

В основу доклада положены материалы проверок жалоб и обращений граждан, поступивших уполномоченному в течение 2017 года, информация, полученная во время посещений учреждений социального обслуживания, здравоохранения и образовательных учреждений интернатного типа, учреждений УИС, следственных изоляторов и иных мест принудительного содержания. Также в докладе использованы материалы, представленные по запросам уполномоченного органами государственной власти и органами местного самоуправления Кемеровской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и иными учреждениями, осуществляющими свою деятельность на территории Кемеровской области.

Важным элементом в информационном обеспечении деятельности регионального правозащитника является ежеквартальный выпуск бюллетеня «Права человека в Кузбассе».

В 2018 году вышло четыре номера бюллетеня, первый из которых посвящен 75-летию Кемеровской области, второй – 100-летию г. Кемерово, третий – выборам Губернатора области, областного Совета народных депутатов и 400-летию г. Новокузнецка, четвертый – 25-летию Конституции Российской Федерации и 70-летию Всеобщей декларации прав человека.

В ноябре 2018 года подготовлены и изданы брошюры к 25-летию Конституции Российской Федерации и 70-летию Всеобщей декларации прав человека, а также вышло в свет методическое пособие для проведения единого урока по правам человека «Права и свободы человека и гражданина».

Кроме того, в Информационном бюллетене Уполномоченного по правам человека в РФ опубликованы статьи Н.А. Волкова «Организация социально-трудовой реабилитации граждан с нарушениями психического здоровья в учреждениях социальной защиты населения Кемеровской области» /Бюллетень № 4, май 2018. и «Кадетское образование как одна из систем образования в России (на примере Кемеровской области)» /Бюллетень № 5, ноябрь 2018.

Общественное мнение - весьма значимая сила в защите прав человека. Поэтому важную роль в правовом просвещении граждан Кузбасса играют выступления уполномоченного по правам человека и сотрудников аппарата в средствах массовой информации.

Уполномоченный и сотрудники аппарата регулярно выступают в СМИ на правозащитные темы.

Практически во всех муниципальных образованиях, где проводился выездной прием граждан, региональный правозащитник встречался с представителями СМИ, отвечал на их вопросы и рассказывал об институте

уполномоченного по правам человека, об основных направлениях деятельности, а также о проблемах, выявленных в ходе личных приемов.

Накануне юбилейного Дня Конституции кузбасский омбудсмен Н.А. Волков и ведущий консультант-юриисконсульт аппарата уполномоченного И.С. Неведрова дали большое интервью на Радио России.

Кроме того, с целью правового информирования жителей Кузбасса, а также освещения деятельности регионального омбудсмeна и сотрудников его аппарата в интернете функционирует официальный сайт уполномоченного www.ombudsmankuzbass.ru.

IV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Основными направлениями сотрудничества уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в сфере защиты прав человека в 2018 году являлись, прежде всего, сотрудничество с Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, с министерствами и ведомствами РФ, с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, органами государственной власти Кемеровской области и органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, высшими учебными заведениями, общественными правозащитными организациями, а также международное сотрудничество.

12 декабря 2018 г. в день 25-летия принятия Конституции Российской Федерации уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков принял участие в церемонии вручения Государственных премий за достижения в правозащитной и благотворительной деятельности, которая проходила в Кремле. Государственные премии вручил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин.

7 ноября 2018 г. кузбасский правозащитник принял участие в проходящем в Москве заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Темой обсуждения стала защита прав граждан на образование.

8 ноября региональный омбудсмен участвовал во II Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов». Мероприятие проводилось по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации при содействии Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека.

19 июня 2018 года ведущий консультант-юриисконсульт И.С. Неведрова приняла участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе, который прошел в городе Томск.

Участники координационного совета обсудили вопросы соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, а также проблемы их реализации в центрах временного содержания МВД России.

22 июня 2018 года И.С. Неведрова приняла участие в заседании Круглого стола на тему «Состояние гражданского образования и просвещения в Российской Федерации», который состоялся в Государственной Думе РФ, г. Москва.

Целью Круглого стола являлась подготовка доклада о правоприменительной практике гражданского образования и просвещения, а также выработка рекомендаций для органов власти.

14 декабря 2018 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков принял участие в заседании Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества и Совета уполномоченных по правам человека.

На мероприятии Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова выступила с докладом, посвященным 70-летию Всеобщей декларации прав человека.

В целях повышения эффективности работы по соблюдению прав и свобод человека в 2018 году на постоянной основе осуществлялось взаимодействие со всеми территориальными органами федеральных органов государственной власти. Уполномоченный по правам человека постоянно принимал участие в работе коллегий этих органов. В течение года регулярно проводились встречи с их руководителями по вопросам соблюдения прав человека и совместные проверки по обращениям граждан.

С рядом государственных органов подписаны соглашения о сотрудничестве и взаимодействии. На сегодняшний день заключено более 30 таких соглашений – с областной прокуратурой, ГУ МВД, ЛУВДТ, ГУФСИН, УФССП, Роспотребнадзором, Росздравнадзором, МСЭ, КРОФСС и др.

Взаимодействие с избирательной комиссией Кемеровской области

В 2018 году аппарат Уполномоченного по правам человека принимал активное участие в контроле за соблюдением избирательных прав граждан. В преддверии выборов сотрудниками аппарата и общественными помощниками проверено более 150 избирательных участков на предмет их доступности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. И в марте на выборах Президента РФ, и в сентябре в единый день голосования в аппарате уполномоченного работала горячая линия по приему обращений граждан, уполномоченным был проконтролирован процесс голосования в ФКУ СИЗО -1 ГУФСИН России по Кемеровской области, в ИВС г. Кемерово и в ГСУ Со «Кемеровский Дом-интернат для престарелых и инвалидов», в ходе голосования уполномоченный трижды дал интервью представителям СМИ, по инициативе Совета по правам человека при Президенте РФ в Кузбассе была

организована работа центра мониторинга хода голосования, который возглавила председатель общественного совета при уполномоченном, член общественной палаты Кемеровской области О.В. Журавлева.

5 июля 2018 года состоялась рабочая встреча регионального омбудсмена Н.А. Волкова с вновь назначенным в июне 2018 года председателем областной избирательной комиссии П.Е. Батыревым.

На встрече были обсуждены вопросы соблюдения прав всех категорий граждан региона в период избирательной кампании 2018 года, а также достигнута договоренность о заключении соглашения о сотрудничестве и взаимодействии.

В целях оказания содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов 13 июля 2018 года было подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии уполномоченного по правам человека в Кемеровской области и избирательной комиссии Кемеровской области.

3 августа 2018 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области принял участие в совещании с председателями, заместителями председателей, секретарями территориальных избирательных комиссий Кемеровской области. На совещании, которое проводила секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации М.В. Гришина, Н.А. Волкову вручена благодарность Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А. Памфиловой за оказание содействия и существенную помощь в организации и проведении выборов в Российской Федерации.

5 сентября 2018 года кузбасский омбудсмен Н.А. Волков провел очередную рабочую встречу с председателем Избирательной комиссии Кемеровской области П.Е. Батыревым.

На встрече обсуждались вопросы контроля за соблюдением избирательных прав граждан в период подготовки и проведения голосования, а также мониторинга общественными помощниками уполномоченного в муниципальных образованиях избирательных участков на предмет наличия элементов доступной среды и размещения их на первых этажах зданий для беспрепятственного доступа лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, омбудсмен поделился информацией о работе «горячей линии» в аппарате уполномоченного и планирующихся визитах на избирательные участки в Единый день голосования.

Достигнута договоренность о совместном участии Н.А. Волкова и П.Е. Батырева в селекторном совещании с Центральной избирательной комиссией в режиме видеоконференции накануне выборов.

На выборах Губернатора Кемеровской области, которые состоялись 9 сентября 2018 года победителем стал выдвинутый «Единой Россией» С.Е. Цивилев, за которого проголосовали 81,29 процента избирателей. Наибольшее количество голосов за него отдали в Яйском и Киселевском районах, наименьшее - в Междуреченске и Центральном районе Новокузнецка.

17 сентября 2018 года прошла инаугурация и избранный Губернатор Кемеровской области вступил в должность. Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков поздравил С.Е. Цивилева с победой на выборах и с вступлением в должность главы региона.

«Убедительная победа на выборах - это знак признания и доверия к Вам жителей области. Глубоко убежден, что знание, опыт и личные качества помогут Вам претворить в жизнь перспективные планы и замыслы, поднять авторитет Кузбасса в России на новый уровень и реализовать общие надежды на стабильное развитие и процветание родной земли. Желаю Вам доброго здоровья, удачи, перспективных идей, надежной команды, мудрости и терпения. Надеюсь на дальнейшее взаимодействие и сотрудничество в деле защиты прав и свобод человека и гражданина.» - подчеркнул Н.А. Волков в своем поздравлении.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, судебными органами и прокуратурой.

Большое значение в работе уполномоченного по правам человека в Кемеровской области имеет сотрудничество и взаимодействие с *Главным управлением МВД России по Кемеровской области*.

24 января 2018 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков принял участие в расширенном заседании коллегии Главного управления МВД России по Кемеровской области.

В мероприятии также участвовали начальник Главного управления генерал-майор полиции И.Г. Иванов, представители исполнительной и законодательной власти, руководители всех правоохранительных структур региона, начальники территориальных органов внутренних дел Кузбасса, а также члены Общественного совета.

Начальник ГУ МВД России по Кемеровской области генерал-майор полиции И.Г. Иванов подчеркнул, что положительные результаты работы органов внутренних дел достигнуты во многом благодаря совместной и слаженной работе со всеми правоохранительными структурами и органами исполнительной власти региона.

Также на заседании коллегии были определены приоритетные направления деятельности на 2018 год. Особое внимание должно быть уделено повышению оперативности реагирования на поступающие от граждан сигналы, эффективности раскрытия наркопреступлений, мошенничеств, противодействия экономическим преступлениям, в том числе коррупции.

25 января 2017 года руководитель аппарата уполномоченного по правам человека М.В. Катунина приняла участие в семинаре-совещании должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также лиц, ответственных за представление сведений о ходе реализации мер по противодействию коррупции. Организатор мероприятия - отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Кемеровской области.

27 апреля 2018 года ведущий консультант-юристоконсульт аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области И.С. Неведрова и консультант аппарата А.А. Рыжова приняли участие в работе круглого стола на тему: «Участие институтов гражданского общества в решении вопросов социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», организованного ГУ МВД России по Кемеровской области совместно с Общественным советом при Главном управлении. На мероприятии обсуждались проблемы реализации прав бывших осужденных, в том числе вопросы организации их занятости и трудоустройства.

В 2018 году в аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области поступило 49 обращений с жалобами на действия (бездействие) правоохранительных органов. Они касались отказа в возбуждении уголовного дела по заявлениям или его прекращения, незаконных методов ведения следствия, дознания. Ежегодно тесное взаимодействие уполномоченного с ГУ МВД России по Кемеровской области в рамках подписанного соглашения позволяет детально рассмотреть все поступившие в аппарат уполномоченного жалобы.

Так, например в феврале 2018 г. к уполномоченному обратился гр. Р в интересах гр. С. (вх. № Спр-108) с жалобой на отказ в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием в действиях врачей МБУЗ ГКБ № 3 состава преступления. Заявитель поясняет, что по вине врачей данного медицинского учреждения в 2016 году умер ее сын. После обращения уполномоченного в Главное управление МВД России по Кемеровской области получен ответ, что постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, проверка возобновлена, материалы направлены в прокуратуру для решения вопроса об определении подследственности, в части принятия решения о причинении смерти по неосторожности.

В сентябре в аппарат уполномоченного поступило коллективное обращение сотрудников поликлинических отделений № 3 ГБУЗ КО Прокопьевской городской больницы (вх. № К-645) о контроле за расследованием уголовного дела с целью соблюдения законности и обеспечения безопасности медицинского персонала в связи с нападением гр. Р. на заведующую отделением и нанесением ей ножевых ранений. Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области обратился в ГУ МВД России по Кемеровской области. В ходе рассмотрения данного обращения выявлен факт угрозы убийства гр. Р. врача, материалы дела направлены в Отдел МВД России по г. Прокопьевску для регистрации и принятия решения в порядке статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

В 2018 году уполномоченным проводилась активная работа по соблюдению прав граждан, находящихся в изоляторах временного содержания МВД, расположенных на территории Кемеровской области.

На территории области функционирует 19 ИВС, из которых 5 не в полной мере соответствуют предъявляемым требованиям, что связано с конструктивными особенностями зданий и их расположением.

С целью проверки соблюдения условий содержания спецконтингента в изоляторах временного содержания и специальных приемниках для содержания лиц, арестованных в административном порядке территориальных органов внутренних дел МВД России по Кемеровской области, уполномоченный посетил эти учреждения в городах Анжеро-Судженск, Березовский, Кемерово, в Мариинском, Топкинском, Юргинском и Тяжинском районах.

Так, 22 марта 2018 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и консультант аппарата А.А. Рыжова посетили с проверкой изолятор временного содержания ОВД по Мариинскому муниципальному району. Проверка учреждения осуществлялась в присутствии начальника ИВС А.Г. Федорова.

14 июня уполномоченный посетил изолятор временного содержания Отдела МВД России по Топкинскому району. Заместитель начальника отдела полиции по Топкинскому району Д.А. Гордеев довел до сведения уполномоченного общую информацию о работе по предупреждению и пресечению преступности в городе. С деятельностью ИВС правозащитника ознакомил и.о. начальника Д.В. Бельбас. Лимит наполняемости изолятора 26 человек, на момент проверки содержалось 3 человека. В ИВС предусмотрены медицинский кабинет, прогулочный двор, душевая комната, работает радиоточка. Организовано бесплатное трехразовое питание, установлено видеонаблюдение. В камерах для подозреваемых и обвиняемых оборудованы отдельные спальные места. Н.А. Волков побеседовал с лицами, содержащимися в изоляторе. Жалоб на неправомерные действия сотрудников ИВС не поступило. Уполномоченный также проверил специальные помещения для содержания лиц, задержанных за административные правонарушения, при дежурной части отдела полиции.

24 июля в рамках рабочей поездки в Тяжинский муниципальный район уполномоченный по правам человека посетил изолятор временного содержания ОВД по Тяжинскому муниципальному району. Проверка учреждения осуществлялась в присутствии врио начальника отдела А.А. Сергеева и начальника ИВС Ю.А. Егорова.

25 июля кузбасский омбудсман и ведущий консультант-юриисконсульт аппарата уполномоченного И.С. Неведрова повторно посетили изолятор временного содержания ОВД по Мариинскому муниципальному району. Проверка учреждения осуществлялась совместно с заместителем начальника отдела В.С. Кузнецовым и начальником ИВС А.Г. Федоровым. На момент проверки в изоляторе содержалось 5 административно - задержанных лиц.

11 октября уполномоченный проверил изолятор временного содержания отдела МВД России по г. Березовский. С деятельностью учреждения проверяющих ознакомил и.о. начальника ИВС А.В. Алексеев. В ходе проверки установлено, что лимит наполняемости изолятора 21 человека, на момент посещения в нём содержалось 8 человек.

Данный изолятор соответствует требованиям Закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления». В камерах для подозреваемых и обвиняемых оборудованы отдельные спальные места,

установлены столы для спецконтингента. Предусмотрены комнаты для производства досмотра и следственных действий. Оборудован прогулочный двор. Организовано бесплатное трехразовое питание. Установлено видеонаблюдение. Проводится регулярная трансляция радиопередач. Организована работа медицинского пункта. Н.А. Волков побеседовал с подсудимыми и обвиняемыми, а также с административно арестованными, содержащимися в ИВС. Уполномоченный также проверил комнаты административно задержанных лиц при дежурной части отдела полиции. На момент проверки административно задержанных не было, оборудование комнат соответствует требованиям законодательства.

8 августа уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и ведущий консультант-юристоконсульт И.С. Неведрова посетили изолятор временного содержания ОВД по Анжеро-Судженскому городскому округу. Проверка учреждения осуществлялась в присутствии начальника ИВС А.А. Колесникова. На момент проверки в изоляторе содержалось 20 административно - задержанных лиц. Правозащитник побеседовал с лицами, содержащимися в изоляторе.

Необходимо отметить, что за последние несколько лет существенно изменились в лучшую сторону условия содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС области, что снизило поток жалоб из этих учреждений.

В аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области ежегодно поступают жалобы из Центра временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Кемеровской области. Однако в минувшем году поток таких обращений значительно сократился.

ЦВСИГ ГУ МВД России по Кемеровской области (далее - ЦВСИГ) осуществляет деятельность в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1306 (с изменениями на 17 июня 2016 года), приказом Главного управления от 30.09.2016 № 574 «Об утверждении Положения о Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Кемеровской области».

Лимит наполняемости ЦВСИГ составляет 55 человек. Одной из важных составляющих обеспечения бесперебойной работы, сохранения стабильной ситуации непосредственно внутри жилого блока для содержания иностранных граждан является обеспечение мероприятий по контролю за наполняемостью специального учреждения, исключению фактов их длительного содержания, ускорению работы по их фактическому административному выдворению или депортации за пределы Российской Федерации.

В 2018 году мероприятия по контролю за наполняемостью специального учреждения находились под постоянным контролем. В результате активизации проводимой работы со стороны Управления по вопросам миграции Главного управления МВД России по Кемеровской области по документированию находящихся в учреждении иностранных граждан с целью сокращения сроков их содержания до исполнения решения суда об их административном

выдворении, депортации или реадмиссии, достигнута и сохраняется положительная тенденция к уменьшению количества содержащихся в ЦВСИГ иностранных граждан и лиц без гражданства. Так, если в 1-м полугодии 2017 года среднесуточная наполняемость ЦВСИГ составляла 71 человек, то в 2018 году данный показатель стал ниже практически на треть - 44 человека, что соответствует лимиту наполняемости учреждения и требованиям п.5.6.5. СанПиН 2.1.2/3041-96 в части соблюдения удельной нормы санитарной площади на 1 человека.

С начала 2018 года (по состоянию на 30.06.2018) в ЦВСИГ было помещено 189 иностранных граждан и лиц без гражданства, из которых 112 подлежали административному выдворению и 77 – депортации.

За период с 01.01.2018 г. по 30.06.2018 г. исполнено решений о выдворении, депортации, реадмиссии в отношении 182 иностранных граждан. В результате изменений решений суда в части выдворения и депортации, освобождены из ЦВСИГ 15 иностранных лиц, 5 из которых подлежали административному выдворению, 10 - депортации.

В результате проводимой работы в отношении «лиц без гражданства», по состоянию на 30.06.2018 года количество содержащихся в ЦВСИГ иностранных лиц данной категории сократилось с начала 2018 года с 5 до 1. При этом, следует отметить, что содержащийся в ЦВСИГ в настоящий момент иностранный гражданин Г., гражданство которого не установлено, поступил 21.06.2018 года.

По состоянию на 30.06.2018 г. в ЦВСИГ содержалось 32 иностранных гражданина и лица без гражданства, из которых административному выдворению подлежали 24 лица, депортации - 8.

В 2018 году в результате активизации работы по документированию находящихся в учреждении иностранных граждан достигнута положительная динамика сокращения сроков их содержания до исполнения решения суда об их административном выдворении, депортации или реадмиссии. Так, если в июне 2017 года количество иностранных граждан содержащихся в ЦВСИГ от 2 до 6 месяцев составляло 20, от 6 до 12 месяцев - 8, от одного года - 14; то в июне 2018 года количество иностранных граждан содержащихся аналогичные периоды времени сократилось почти в 6 раз (от 2 до 6 месяцев - 5, от 6 до 12 месяцев - 3, более года - 0).

Следует отметить, что достигнутые результаты в значительной степени стали возможными в ходе исполнения приказа Главного управления от 28.03.2017 № 168 «О дополнительных мерах по повышению эффективности работы ЦВСИГ ГУ МВД России по Кемеровской области и предупреждению чрезвычайных происшествий». Управлением по делам миграции организована постоянная работа с содержащимися иностранными гражданами по их документированию непосредственно в помещении учреждения специально закрепленным за этим направлением работы сотрудником.

07.08.2018 г. уполномоченным по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волковым проверены условия содержания иностранных граждан

и лиц без гражданства в Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Кемеровской области.

На момент проверки в ЦВСИГ содержалось 36 лиц, из которых 20 подлежали административному выдворению, 15 - депортации и один - реадмиссии. В положительную сторону отмечено соблюдение лимита наполняемости учреждения.

Отмечены также достигнутые результаты в сокращении сроков содержания иностранных граждан до исполнения решения суда об их административном выдворении, депортации или реадмиссии. Так, по состоянию на 07.08.2018 года количество лиц, содержащихся в учреждении более 2-х месяцев, составляло 7 человек, более 6 месяцев - 2 человека.

Уполномоченным осмотрены помещения ЦВСИГ, в том числе жилые комнаты для иностранных граждан, медицинский кабинет, душевые, столовая, подсобные помещения и прогулочный двор.

В ходе осмотра уполномоченный провел беседы с лицами, подлежащими административному выдворению и депортации, по вопросам обеспечения их прав и свобод в местах принудительного содержания. Жалоб и ходатайств на условия содержания, питание, нарушения их прав не поступало.

Уполномоченный ознакомился с документацией о помещении иностранных граждан в ЦВСИГ, проведении медицинских осмотров содержащихся лиц при их поступлении в учреждение, а также проверил документацию, касающуюся предоставления им трехразового питания, материально-бытового обеспечения и проведения санитарной обработки. С положительной стороны отмечена организация работы по обязательному медицинскому осмотру иностранных граждан на предмет такого опасного заболевания, как туберкулез. Также положительно оценено отсутствие жалоб содержащихся в учреждении лиц на качество и количество горячего питания, осуществляемого в соответствии с государственным контрактом от 19.12.2017 г., заключенным на 2018 год с ООО «Форта».

После проведения ремонтных работ в помещениях для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства обеспечена возможность изоляции отдельных групп жилых блоков на случай ведения обсервации или карантина, оборудованы душевые, горячее водоснабжение осуществляется путем использования стационарных водонагревателей. Обеспечено раздельное содержание женщин и мужчин (на 07.08.2018 года в ЦВСИГ содержалась 1 женщина).

Проводимые мероприятия по соблюдению прав иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в ЦВСИГ, находятся на постоянном контроле руководства ГУ МВД России по Кемеровской области и уполномоченного по правам человека.

В 2018 году уполномоченный по правам человека в Кемеровской области также продолжил проверку условий содержания лиц, подозреваемых и

обвиняемых в совершении преступлений, и соблюдения их прав в *конвойных помещениях зданий судов*.

Так, например, 11 октября 2018 года уполномоченный встретился с председателем Березовского городского суда Т.А. Левиной, ознакомился с условиями содержания подсудимых в конвойном помещении суда. Председатель рассказала уполномоченному об истории создания Березовского суда, его коллективе, современной деятельности суда, категориях рассматриваемых дел и их специфике.

Немаловажным направлением защиты права человека является взаимодействие уполномоченного с *судебными органами*.

К уполномоченному по правам человека ежегодно поступают обращения о невыдаче не вступивших в законную силу судебных решений, чаще всего это обращения осужденных, которым не были своевременно вручены приговоры суда, в результате чего они были лишены права на обжалование.

Так, например, в декабре 2018 года к уполномоченному обратился осужденный гр. И., отбывающий наказание в ФКУ ИК-41 ГУФСИН России по Кемеровской области (вх. И-865) с жалобой на сотрудников Кунцевского районного суда г. Москвы. Заявитель пояснил, что после вынесения приговора суда он неоднократно обращался с просьбой выслать ему приговор суда для подготовки жалобы, однако ответа на свои ходатайства не получал. В ходе рассмотрения обращения, уполномоченный обратился к председателю вышеуказанного суда с просьбой разобраться в ситуации. В результате копия приговора суда осужденному была направлена.

Еще одним важным направлением работы уполномоченного является тесное взаимодействие с *прокуратурой Кемеровской области*, которое представляет собой согласованную деятельность, направленную на достижение единых целей и объединяющую использование имеющихся информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий, в том числе совместных проверок учреждений УИС.

10 октября 2018 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков принял участие в третьем открытом форуме прокуратуры Кемеровской области, посвященном вопросам обеспечения безопасности детей.

В мероприятии также участвовали председатель Совета народных депутатов Кемеровской области В.А. Петров, заместитель Губернатора Кемеровской области по вопросам образования и науки Е.А. Пахомова, уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Д.В. Кислицын, председатель комитета по вопросам образования, культуры и национальной политики СНД КО И.Ф. Федорова, начальник департамента образования и науки Кемеровской области А.В. Чепкасов, заместитель начальника департамента охраны здоровья населения Кемеровской области Е.М. Зеленина и другие представители законодательной и исполнительной власти Кемеровской области, а также руководители структурных подразделений прокуратуры, Роспотребнадзора, члены Общественной палаты Кемеровской

области, представители регионального отделения Общественного фронта в Кемеровской области, «Опоры России». Открыл работу форума прокурор Кемеровской области П.В. Бухтояров. Председатель Совета народных депутатов Кемеровской области В.А. Петров отметил, что для представительной власти крайне важно знать проблемы, требующие изменения законодательной базы. Для решения конкретных задач нужно искать пути решения совместно с различными государственными органами и общественными организациями.

Участниками отмечено, что немалый вклад в обеспечение законности вносят органы опеки и попечительства. Вместе с тем, есть сложности с кадровой обеспеченностью, не хватает специалистов. Для качественной профилактики безнадзорности нужно решать вопросы и с детской занятостью, с их досугом, работать с социально неблагополучными семьями.

В числе актуальных - проблема детской смертности, особенно в возрасте до одного года. В текущем году количество умерших уменьшилось, но остается достаточно высоким, в том числе и из-за так называемых «домашних акушерок», людей без медицинского образования, принимающих роды на дому.

Во втором дискуссионном блоке предметом обсуждения стали вопросы обеспечения безопасности жизни и здоровья детей при осуществлении образовательного процесса и в период летнего отдыха.

Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Д.В. Кислицын в своем выступлении рассказал о посещении детских лагерей в период каникул и отметил как положительные стороны, так и проблемы при охране данных учреждений.

Представители Общественного фронта рассказали о масштабной акции «Безопасное детство», проведенной летом 2018 года, о создании позитивного интернет-контента для детей.

Участники активно обсуждали проблемы при организации перевозок детей, их занятости, в том числе для профилактики безнадзорности, меры поощрения для работодателей, взявших несовершеннолетних на работу.

Взаимодействие показало свои положительные стороны, участники форума отметили необходимость продолжения совместной работы и открытого обсуждения проблем, а также поиска путей их решения.

В течение 2018 года уполномоченным совместно с сотрудниками прокуратуры было рассмотрено 17 обращений граждан с жалобой на неправомерные действия сотрудников полиции, исправительных учреждений, прокуратуры, органов местного самоуправления.

Так, в мае 2018 года при содействии прокуратуры было рассмотрено обращение гр. М. (вх. № М-140), от которой поступила жалоба уполномоченному на бездействие должностных лиц СО МО МВД «Юргинский». В 2016 году заявителю был причинен вред здоровью от гр. В. газовым баллончиком, было возбуждено уголовное дело о причинении легкого вреда здоровью с применением предмета, используемого в качестве оружия. По результатам расследования вынесено постановление о прекращении уголовного

дела в связи с отсутствием в действиях гр. В. состава преступления. Гр. М. не согласилась с действиями СО МО МВД «Юргинский».

После обращения уполномоченного к прокурору Кемеровской области в ходе прокурорской проверки установлено, что данное постановление является незаконным, подлежит отмене, производство предварительного расследования возобновлено. Юргинским межрайонным прокурором внесено представление об устранении нарушений законодательства начальнику следственного отдела СО МО МВД «Юргинский».

В июне в аппарат уполномоченного поступила жалоба гр. К. (вх. № К-479) на превышение должностных полномочий сотрудниками полиции МО МВД России «Беловский» и на отказ в возбуждении уголовного дела по признакам данного состава преступления. Уполномоченный обратился к прокурору Кемеровской области с ходатайством о проведении проверки.

В результате данное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела прокуратурой отменено, материалы отправлены на дополнительную проверку.

В 2018 году продолжилось сотрудничество и тесное взаимодействие между уполномоченным по правам человека и *Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области* в сфере соблюдения и восстановления прав и свобод человека.

В течение года к уполномоченному обратились 16 граждан с жалобами на неисполнение судебных решений и на бездействие судебных приставов-исполнителей. Из них 9 обращений рассмотрены совместно с главным судебным приставом по Кемеровской области.

6 марта 2018 года Н.А. Волков принял участие в заседании коллегии по итогам деятельности УФССП России по Кемеровской области за 2017 год и мерам по активизации работы в 2018 году под председательством руководителя УФССП России по Кемеровской области – главного судебного пристава Кемеровской области Д.Г. Ткаченко.

На заседании были отмечены положительные результаты работы судебных приставов Кузбасса за 2017 год, а также недостатки и пути их устранения. Кроме того, в ходе работы были определены основные задачи и направления деятельности на 2018 год. В рамках заседания было проведено обучение начальников отделов - старших судебных приставов и награждены отличившиеся сотрудники ведомства.

23 июля 2018 года региональный правозащитник Н.А. Волков принял участие в заседании круглого стола, проводимого в режиме видеоконференции Комитетом Совета Федерации по социальной политике совместно с Федеральной службой судебных приставов, на тему: «Об эффективности норм семейного законодательства РФ в части алиментных обязательств родителей и детей, о дополнительных мерах воздействия на должников».

Традиционными стали совместные приемы граждан уполномоченным по правам человека и руководителями УФССП России по Кемеровской области.

26 июля был проведен совместный прием граждан уполномоченным по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волковым и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области Д.Г. Ткаченко.

На приеме кузбассовцы обратились с вопросами о разъяснении норм законодательства об исполнительном производстве, получили в установленном законом порядке информацию об исполнительных действиях, совершаемых в рамках конкретных исполнительных производств.

В 2018 году продолжалось взаимодействие и с *Управлением Минюста России по Кемеровской области*. Так, 11 мая 2018 года ведущий консультант-юристоконсульт аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области И.С. Неведрова и консультант аппарата А.А. Рыжова приняли участие в заседании координационного совета при Управлении Минюста России по Кемеровской области.

На заседании Совета обсуждались вопросы исполнения судебных решений, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и контрольные функции Управления как способ профилактики, предупреждения и пресечения нарушений законодательства о некоммерческих организациях. В работе Координационного совета, кроме его постоянного состава, также приняли участие: первый заместитель начальника ГУФСИН России по Кемеровской области А.В. Косаргин, заместитель руководителя УФССП России по Кемеровской области О.А. Коновалова, исполняющий обязанности начальника отдела организации исполнительного производства УФССП России по Кемеровской области Е.В. Зайцева, прокурор Управления по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Кемеровской области Н.Н. Бабенкова, начальник отдела по делам некоммерческих организаций Управления Минюста России по Кемеровской области Ю.С. Анульева и другие.

6 июля кузбасский омбудсмен Н.А. Волков принял участие в заседании очередного Координационного совета при Управлении Минюста России по Кемеровской области.

На заседании были рассмотрены вопросы возмещения расходов Кемеровской лаборатории судебной экспертизы за проведенные экспертизы по гражданским делам без предварительной оплаты, а также контрольные и надзорные функции в сфере нотариата. В работе Координационного совета участвовали также студенты КузГТУ А.В. Зубова и Д.В. Калинина, проходившие практику в аппарате уполномоченного по правам человека в Кемеровской области.

30 июля 2018 года кузбасский правозащитник Н.А. Волков принял участие в видеоконференции, проводимой Министерством юстиции РФ, по вопросам реализации федеральных законов «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в Сибирском и Уральском федеральных округах.

В видеоконференции также приняли участие представители главных управлений Минюста России по Новосибирской и Свердловской областям, региональных управлений Минюста России, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, а также руководители органов исполнительной власти, занимающихся вопросами обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, адвокатских палат и уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации.

К уполномоченному по правам человека в Кемеровской области в 2018 году неоднократно поступали жалобы на наложение взыскания судебными приставами-исполнителями по исполнительным производствам на социальные счета граждан. Поскольку такие обращения поступали и в предыдущие годы, уполномоченный считает необходимым внесение изменений в Федеральное законодательство об исполнительном производстве, защищающих права граждан.

В 2018 г. продолжилось сотрудничество уполномоченного по правам человека с *ГУФСИН России по Кемеровской области* на основании Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам соблюдения и восстановления нарушенных прав и гарантий человека.

17 января 2018 года Кузбасский правозащитник Н.А. Волков провел рабочую встречу с Врио начальника ГУФСИН России по Кемеровской области полковником внутренней службы А.Л. Попето. На встрече были подведены итоги взаимодействия и совместной работы за 2017 год, а также обозначены планы на 2018 г.

31 января 2018 года уполномоченный принял участие в заседании коллегии ГУФСИН России по Кемеровской области. В мероприятии также участвовали Главный федеральный инспектор по Кемеровской области И.В. Колесников, заместитель губернатора региона А.В. Кожевин, начальник Управления режима и надзора ФСИН России И.А. Кулагин, прокурор области П.В. Бухтояров, исполняющий обязанности руководителя регионального управления следственного комитета А.А. Коновод, заместитель начальника ГУ МВД России по Кемеровской области И.В. Коршунов, уполномоченный по правам ребенка в Кузбассе Д.В. Кислицын, председатели Общественного совета ГУФСИН и Общественной наблюдательной комиссии, а также руководители взаимодействующих правоохранительных структур и государственных органов.

С докладом о деятельности уголовно-исполнительной системы области выступил врио начальника ГУФСИН России по Кемеровской области полковник внутренней службы А.Л. Попето. Он отметил, что деятельность УИС осуществлялась в рамках реализации мероприятий по устойчивому функционированию, дальнейшему совершенствованию, решению задач, определенных руководством страны и службы. Он также, обозначил приоритетные направления деятельности уголовно-исполнительной системы Кузбасса. Первый заместитель начальника управления А.В. Косаргин рассказал об итогах работы по профилактике тяжких, особо тяжких преступлений, побегов, уклонений и надзору за осужденными за 2017 год.

Начальник Управления режима и надзора ФСИН России И.А. Кулагин в своем выступлении сделал акцент на совершенствовании работы по соблюдению законности и правопорядка в учреждениях УИС. Он отметил, что сотрудниками проводится большая работа по оснащению подразделений ГУФСИН современными системами видеонаблюдения, контроля доступа, и обеспечения безопасности.

27 июля 2018 года состоялась коллегия Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области, на которой также присутствовал кузбасский уполномоченный вместе с представителями областной администрации, силовых структур и общественных организаций.

На заседании коллегии были рассмотрены итоги деятельности УИС Кемеровской области и определены приоритетные задачи на второе полугодие, среди которых вопросы организации работы с осужденными в карантинных отделениях учреждений, а также вопросы медицинского обеспечения спецконтингента.

14 августа 2018 года состоялась очередная рабочая встреча уполномоченного по правам человека и начальника ГУФСИН России по Кемеровской области. Участники встречи обсудили вопросы улучшения работы по соблюдению прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Кузбасса.

17 октября 2018 года Н.А. Волков принял участие в XVIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики» в КИФСИН в г. Новокузнецке, на которой выступил с докладом «Вопросы взаимодействия уполномоченного по правам человека в Кемеровской области с учреждениями федеральной службы исполнения наказаний».

На конференции поднимались актуальные вопросы развития уголовно-исполнительной системы, совершенствования деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

Мероприятие проходило с участием ведущих ученых научных и образовательных организаций Федеральной службы исполнения наказаний, МВД и Минобрнауки России, руководителей и практических работников территориальных органов ФСИН России, МВД России, прокуратуры.

В состав уголовно-исполнительной системы Кемеровской области входят 4 следственных изолятора и 21 исправительное учреждение. В их числе 1 воспитательная колония для несовершеннолетних правонарушителей, 2 колонии для осужденных женщин, 4 лечебно-исправительных учреждения, 4 колонии-поселения, где осужденные занимаются сельским хозяйством и обработкой леса.

По информации ГУФСИН России по Кемеровской области по состоянию на 01.01.2019 г. в исправительных учреждениях области содержалось 14 316 человек.

В 2018 году в аппарат уполномоченного поступило 148 обращений от обвиняемых, осужденных и их родственников.

Большинство обращений касаются вопросов несогласия с вынесенными приговорами судов и процессуальными действиями сотрудников предварительного следствия и судей. Кроме того, заявители обращались с просьбами оказать квалифицированную юридическую помощь, оказать содействие в разрешении гражданских споров (жилищные вопросы и ряд других). Часть обращений содержат жалобы на действия администрации учреждений, на условия содержания, на медицинское обеспечение в условиях изоляции.

С целью осуществления контроля за соблюдением прав, свобод и достоинства человека в местах лишения свободы уполномоченный лично посетил СИЗО-1 (г. Кемерово), СИЗО-2 (г. Новокузнецк), СИЗО-3 (г. Мариинск), СИЗО-4 (г. Анжеро-Судженск), ИК-5 (г. Кемерово), ИК-29 (г. Кемерово), ИК-35 (г. Мариинск), ИК-37 (пгт. Яя), ИК-40 (г. Кемерово), КП-2 (пгт. Верх-Чебула). При этом некоторые учреждения уполномоченный посетил неоднократно.

Так, 8 февраля 2018 года в соответствии с планом рабочих мероприятий Н.А. Волков в сопровождении заместителя начальника областного ГУФСИН А.В. Косаргина совершил обход следственного изолятора № 2, находящегося в городе Новокузнецке. Правозащитник проверил условия содержания подследственных, обвиняемых и осужденных, побеседовав с ними. Были осмотрены режимные корпуса и камеры, особое внимание уделено общению с несовершеннолетними и женщинами. От спецконтингента жалоб в адрес администрации высказано не было.

Также уполномоченный обратил внимание на подготовку следственного изолятора к выборам в марте 2018 года. 370 подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО, должны реализовать свое избирательное право, приняв участие в голосовании.

Еще раз ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Кемеровской области уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков посетил 29 ноября 2018 года по жалобе гр. Н (вх. № Н-445) на условия содержания в учреждении. Проверка учреждения проводилась в присутствии врио начальника учреждения полковника внутренней службы К.В. Ясюкевича и заместителя начальника оперативного управления ГУФСИН России по Кемеровской области А.В. Гончарова. В ходе проверки

уполномоченный побеседовал с лицами, содержащимися в следственном изоляторе, в том числе с автором жалоб. По ряду фактов, указанных заявителем, материалы направлены в следственные органы.

11 июля 2018 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков посетил ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Кемеровской области. Правозащитник в присутствии помощника начальника ГУФСИН России по КО по соблюдению прав человека в УИС И.А. Хохловой, начальника оперативного управления ГУФСИН России по Кемеровской области А.В. Ходакова, начальника отдела по воспитательной работе СИЗО-1 И.С. Есина, врио начальника МЧ-42 М.В. Максимова проверил условия содержания подследственных, обвиняемых и осужденных и побеседовал с ними. Были осмотрены режимные корпуса и камеры.

Кроме того, уполномоченный провел встречу с врио начальника следственного изолятора А.И. Мельниковым, где они обсудили проблемные вопросы, связанные с соблюдением прав лиц, содержащихся в изоляторе.

25 июля 2018 года уполномоченный посетили ФКУ СИЗО-3 ГУФСИН России по Кемеровской области. Проверка учреждения проводилась совместно с помощником начальника ГУФСИН России по Кемеровской области по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе И.А. Хохловой. С деятельностью учреждения правозащитников ознакомил врио начальника СИЗО-3 А.В. Юрченко.

Уполномоченным были осмотрены жилые отряды, медицинская часть, пищеблок. В ходе проверки уполномоченный побеседовал с лицами, содержащимися в следственном изоляторе.

8 августа кузбасский омбудсмен посетил ФКУ СИЗО-4 ГУФСИН России по Кемеровской области. Проверка учреждения проводилась в присутствии первого заместителя начальника ГУФСИН России по Кемеровской области А.В. Косаргина и общественного помощника уполномоченного по правам человека по Анжеро-Судженскому городскому округу К.В. Клименко. С деятельностью учреждения правозащитников ознакомил заместитель начальника следственного изолятора по режиму и оперативной работе Д.А. Жилияков. В ходе проверки уполномоченный побеседовал с лицами, содержащимися в следственном изоляторе, жалоб на условия содержания в учреждении не поступало.

15 августа 2018 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и Врио начальника ГУФСИН России по Кемеровской области А.Л. Попето проверили условия содержания осужденных, отбывающих наказания в ФКУ ИК-5 ГУФСИН России по Кемеровской области.

Поводом для посещения послужило обращение гр. Б (вх. № Б-571) с жалобой на отказ в предоставлении свиданий, об отсутствии информации о состоянии обвиняемого Б., его содержании и на медицинское обеспечение. Региональный правозащитник побеседовал с обвиняемым Б., проверил условия содержания, посетил больницу №1 МСЧ-42, столовую, спальные помещения, производственные цеха по металлообработке, деревообработке, по производству швейной продукции, резиновой крошки из утилизированных

автомобильных шин и др., а также пообщался с сотрудниками учреждения и осужденными. В целом работа медицинского учреждения организована в соответствии с требованиями законодательства и Порядка организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу.

По ходатайству уполномоченного 16 августа 2018 г. главный врач больницы №1 МСЧ-42 принял родственников обвиняемого Б., рассказал о перспективах лечения, об оказании медицинской помощи и об осуществлении свиданий.

Лица, заключенные под стражу, как и все граждане, получают бесплатную медицинскую помощь. Медицинское обеспечение осужденных в учреждениях ГУФСИН России по Кемеровской области оказывается в МСЧ-42, в которую входят 27 обособленных филиалов. В целом больничные учреждения УИС области находятся в удовлетворительном состоянии. Они обеспечены медикаментами, многие оснащены современным оборудованием. Но состояние здоровья значительной части осужденных оставляет желать лучшего. Поэтому уполномоченный старается принять меры по каждому обращению осужденных с жалобами на нарушение их прав на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В 2018 году актуальным оставался вопрос существования очереди в учреждениях УИС на госпитализацию в плановом порядке. Уполномоченный неоднократно в своих предыдущих докладах обращал внимание на необходимость принятия неотлагательных мер по ее сокращению

1 августа 2018 г. к уполномоченному по правам человека в Кемеровской области обратился осужденный Н. (вх. № Н-445), содержащийся в одной из колоний г. Кемерово, с жалобой на врачей медицинской части учреждения по поводу его направления на госпитализацию в хирургическое отделение филиала ТБ-1 ФКУЗ МСЧ-24 ФСИН России для стационарного обследования и лечения. Заявитель пояснил, что его состояние здоровья ухудшается, а на госпитализацию его не направляют уже длительное время. После вмешательства уполномоченного, осужденный был этапирован на оперативное лечение в г. Красноярск.

В июне 2018 года в аппарат уполномоченного обратился гр. П. (вх. № П-382) в интересах осужденной Т., отбывающей наказание в ФКУ ИК-35 ГУФСИН России по Кемеровской области, по вопросу медицинского переосвидетельствования. Заявитель указывал, что осужденная нуждается в подтверждении инвалидности. Уполномоченным был направлен запрос начальнику ГУФСИН России по Кемеровской области. В результате документы осужденной Т. были направлены на медико-социальную экспертизу, после проведения которой ей установлена третья группа инвалидности сроком на 1 год и разработана индивидуальная программа реабилитации и абилитации.

В течение 2018 года продолжали поступать жалобы и на действия сотрудников исправительных учреждений области. Так, к уполномоченному обратилась гр. А (вх. № А-92) в интересах осужденного сына М. по факту вымогательства денежных средств, отказа в госпитализации, отсутствия длительных свиданий и трудоустройства. В ходе прокурорской проверки,

проведенной по ходатайству уполномоченного, факт вымогательства денежных средств со стороны сотрудников учреждения, либо других осужденных, а также факт обращения к матери с просьбой перечислить денежные средства, осужденный М. отрицал. Длительные свидания с матерью были предоставлены осужденному в соответствии с положениями статьи 123 УИК РФ. А вот проблема с трудоустройством действительно существует в связи с отсутствием свободных рабочих мест по профессиям, по которым осужденный М. прошел обучение. Руководством администрации учреждения после данной проверки были приняты меры к трудоустройству осужденного М.

Уполномоченный ранее уже акцентировал внимание на проблеме трудоустройства осужденных ввиду реального недостатка рабочих мест. Трудовая деятельность осужденных является важным средством поддержания порядка и дисциплины в местах лишения свободы. Являясь одним из основных средств исправления и перевоспитания, привлечение осужденных к труду дает им возможность за счет заработанных средств удовлетворить свои личные и общественные потребности (в данном случае погашение осужденным М. иска по исполнительному листу).

Вместе с тем, в последнее время участились случаи информационных провокаций на УИС, организации написания жалоб в массовом масштабе, которые затем, в ходе проверок, как правило, не подтверждаются. Особенно эти провокации участились в связи с активизацией деятельности социальных сетей в Интернете.

Так, например, 25 августа 2018 года состоялась рабочая встреча Губернатора Кемеровской области С.Е. Цивилева с уполномоченным по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волковым и начальником управления по взаимодействию с уголовно - исполнительной системой администрации Кемеровской области Н.П. Пушенко. На встрече были обсуждены вопросы соблюдения прав человека в учреждениях УИС на территории Кемеровской области и дано поручение проверить ситуацию с соблюдением прав человека в ИК-37 ГУФСИН России по Кемеровской области в связи с появлением в Интернете негативной информации об этом учреждении, о, якобы, неправомерных действиях сотрудников в отношении осужденных, их избиении, применении физической силы и насилия по отношению к ним.

Уполномоченный и начальник управления осмотрели карантинное отделение и опросили всех находящихся в нем, комнату длительных свиданий, где также опросили, как находящихся там осужденных, так и прибывших к ним на свидание родственников (родителей, супругов).

Кроме того, проверяющие осмотрели условия проживания осужденных, посетили спальные помещения, опросили осужденных нескольких отрядов. Уполномоченный задавал вопросы по условиям содержания, питания, медицинского и бытового обеспечения, а также об отношении сотрудников учреждения к осужденным. Вопросы задавались как индивидуально, так и в группах осужденных. На вопросы проверяющих все опрошенные отвечали активно, добровольно, без принуждения, утверждая, что нарушений их прав в учреждении нет, условия содержания нормальные.

Проверяющие посетили также столовую учреждения, ознакомились с меню, проверили качество подготовленного обеда, побеседовали с обедающими, ознакомились с условиями труда осужденных на производственных участках, посетили швейный цех, автомастерскую и сельскохозяйственный участок колонии.

Все помещения учреждения находятся под видеонаблюдением, сотрудники снабжены видеорегистраторами, письма от осужденных уходят регулярно и также регулярно они получают ответы на свои письма. Все осужденные имеют возможность общаться с родственниками по телефону.

Таким образом, факты, указанные в публикациях интернет изданий, не нашли своего подтверждения.

28 августа состоялось открытие мечети для осужденных, исповедующих ислам, и звонницы для православных осужденных в ИК-40 ГУФСИН России по Кемеровской области.

В мероприятии приняли участие глава Кузбасской митрополии владыка Аристарх, муфтий Духовного управления мусульман Кемеровской области Тагир хазрат Бикчантаев, уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков, председатель ОНК Кемеровской области Т.В. Дружинина, врио начальника ГУФСИН А.Л. Попето, представители администрации Кемеровской области.

Впервые в истории уголовно-исполнительной системы Кемеровской области руководители двух крупнейших конфессий совместно открыли религиозные объекты для верующих.

И мечеть, и звонницу отбывающие наказание создали своими руками.

К уполномоченному по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкову обратились родственники одного из подследственных, содержащегося в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Кемеровской области. В ходе работы по данной жалобе 25 октября 2018г. уполномоченный совместно с врио начальника ГУФСИН России по Кемеровской области А.А. Попето, помощником начальника ГУФСИН России по КО по соблюдению прав человека в УИС И.А. Хохловой, прокурором отдела по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний прокуратуры Кемеровской области О.В. Григорьевой посетили с проверкой данный изолятор. Проверяющие побеседовали с подследственными и проверили условия их содержания, жалоб и заявлений от них не поступило.

В целом, ситуация с обеспечением условий содержания в местах лишения свободы соответствует нормам международного и федерального законодательства. Анализ обращений осужденных и их родственников показывает, что поступающие обращения носят больше социальный характер, а также содержат просьбы об оказании помощи по вопросам уголовно-процессуального производства.

Так, в марте 2018 г. к уполномоченному обратилась гр. А (вх. № А-127) с просьбой предоставить информацию о местонахождении осужденного И. Обращение было направлено в ГУФСИН России по Кемеровской области, после чего гр. А направлен ответ с указанием места отбывания наказания

осужденным И. и контактными данными для получения дополнительной информации.

Еще одним примером является обращение уполномоченного по правам человека в Амурской области Л.С. Хащевой к уполномоченному по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкову по вопросу оформления доверенности на имя гр. З (вх. № 3-717), проживающей в Амурской области, от ее сына, осужденного и содержащегося в ИК-29. В обращении сообщается, что ранее гр. З неоднократно направляла документы на имя руководителя ИК-29 на оформление доверенности, но ответа не получала. Региональным уполномоченным был направлен запрос начальнику ГУФСИН России по Кемеровской области, в результате которого доверенность от осужденного З. была оформлена и направлена почтовым отправлением по адресу, указанному заявителем.

В настоящее время серьезной проблемой остается ситуация, связанная с применением акта помилования к осужденным. Помилование осуществляется Президентом РФ и касается одного или нескольких конкретных лиц. Помилование осуществляется Президентом на основании заключения Комиссии по вопросам помилования субъекта РФ, утвержденного высшим должностным лицом субъекта Федерации, после изучения ею прошения о помиловании и других документов, приложенных к прошению. Комиссия по вопросам помилования на территории Кемеровской области создана 28 декабря 2001 года. Она занимается предварительным рассмотрением ходатайств о помиловании осужденных, подготовкой заключений по материалам о помиловании для представления Губернатору, ведет общественный контроль за своевременным и правильным исполнением указов Президента РФ по вопросам помилования и условиям содержания заключенных.

25 января 2018 года уполномоченный принял участие в заседании комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области. Рассмотрено 20 ходатайств осужденных, по трем из них приняты положительные решения.

22 марта 2018 года региональный правозащитник Н.А. Волков также принял участие в работе комиссии по вопросам помилования. Заседание состоялось на территории исправительного учреждения ИК-35 для осужденных женщин (г. Мариинск). Членами комиссии рассмотрено 20 ходатайств, по одному из которых принято положительное решение.

21 июня 2018 года уполномоченный опять принял участие в работе комиссии по вопросам помилования. Было рассмотрено 10 ходатайств, по одному принято положительное решение.

19 июля уполномоченный по правам человека в Кемеровской области принял участие в очередном выездном заседании комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области. На комиссии было рассмотрено 15 ходатайств осужденных, в том числе 10 ходатайств с личным участием заявителей. По четырем ходатайствам были приняты положительные решения. Заседание комиссии проводилось в колонии-поселении № 2, расположенной в Чебулинском районе Кемеровской области. Исправительное

учреждение предназначено для содержания лиц, впервые осужденных к лишению свободы за преступления небольшой и средней тяжести, по неосторожности. В колонии содержатся осужденные мужчины и женщины.

22 августа уполномоченный также участвовал в работе комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области. Это заседание прошло без присутствия самих заявителей, где членами комиссии было рассмотрено 12 ходатайств. Ни по одному из них не было принято положительного решения.

18 октября 2018 года региональный правозащитник принял участие в работе комиссии в исправительном учреждении № 29 (г. Кемерово). Членами комиссии рассмотрено 17 ходатайств осужденных, в том числе 12 в присутствии заявителей.

15 ноября уполномоченный в очередной раз принял участие в работе комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области. На заседании рассмотрено 10 ходатайств осужденных, положительных решений не принято.

Всего в 2018 году в комиссию поступило 210 обращений, в том числе 195 - от осужденных, 15 - от родственников и других лиц. Было рассмотрено 194 ходатайства осужденных и рекомендовано к помилованию 12 человек. Однако никто из рекомендованных к помилованию Указом Президента РФ помилован не был.

В предыдущих докладах уполномоченный по правам человека в Кемеровской области неоднократно обращался с рекомендациями к ГУФСИН России по Кемеровской области по вопросу обеспечения видеорегистрации процесса отправления и прибытия этапов осужденных и возникающих конфликтных ситуаций в целях обеспечения объективного контроля за соблюдением прав человека в учреждениях УИС.

В 2018 году решение данной проблемы стало активно осуществляться и на федеральном уровне, и на уровне ГУФСИН России по Кемеровской области.

По состоянию на 1 июля 2018 года, по данным ФСИН, в пенитенциарных учреждениях используется 116 тыс. видеочамер и более 18 тыс. переносных видеорегистраторов.

По словам первого заместителя директора ФСИН А. Рудого. Федеральная служба исполнения наказаний закупит для учреждений уголовно-исполнительной системы еще 28 тысяч переносных видеорегистраторов и 34 тысячи камер видеонаблюдения. Для этого службе понадобится около 1,5 млрд рублей, после чего в российских колониях и следственных изоляторах не должно остаться неподконтрольных участков. Видеокамерами в ближайшее время будут оснащены все СИЗО и колонии страны. Поставлена задача оборудовать все запираемые помещения камерами видеонаблюдения, при их установке исключить возможность образования мертвых зон, в каждом учреждении обеспечить хранение архивов всех видеозаписей со стационарных камер и переносных видеорегистраторов на срок не менее 30 суток.

Взаимодействие с органами местного самоуправления

Большое место в работе уполномоченного занимает сотрудничество с главами муниципальных образований и председателями городских и районных Советов народных депутатов. Взаимодействие, налаженное со многими главами органов местного самоуправления, позволяет наиболее эффективно и в короткие сроки восстанавливать права граждан там, где они нарушены.

Важной формой работы, позволяющей получить представление о ситуации с правами человека на местах, являются выездные приемы граждан в городах и районах области. В 2018 году уполномоченный и сотрудники аппарата посетили многие муниципальные образования области, в том числе города Анжеро-Судженск, Березовский, Новокузнецк, Юрга, а также Кемеровский, Мариинский, Новокузнецкий, Тяжинский, Юргинский, Чебулинский муниципальные районы.

Так, 25 июля региональный омбудсмен провел выездной прием граждан в Мариинском муниципальном районе.

В приеме граждан также приняли участие руководитель аппарата администрации О.Г. Астраханцева, начальник жилищного отдела Ю.И. Никулина и ведущий консультант-юриисконсульт аппарата уполномоченного по правам человека И.С. Неведрова.

Ряд жалоб касались вопросов начисления пенсии и предоставления льгот военным пенсионерам, также многих граждан волновали проблемы переселения их из аварийного жилья. Всем гражданам оказана необходимая правовая помощь.

Перед началом приема граждан состоялась рабочая встреча Н.А. Волкова с главой района А.А. Кривцовым, на которой были обсуждены основные направления деятельности по улучшению работы, связанной с соблюдением и защитой прав жителей Мариинского муниципального района.

19 июля региональный правозащитник провел выездной прием граждан в Чебулинском районе.

В приеме граждан также приняли участие общественный помощник уполномоченного по правам человека по Чебулинскому муниципальному району О.Н. Самогоева и ведущий консультант-юриисконсульт аппарата уполномоченного И.С. Неведрова.

Большинство жалоб, с которыми граждане обратились к уполномоченному, касались проблемы улучшения жилищных условий. Всем заявителям были даны разъяснения по существу поставленных вопросов. Жалобы, требующие дополнительного изучения, приняты к рассмотрению юридическим отделом аппарата уполномоченного.

В тот же день состоялась рабочая встреча Н.А. Волкова с главой района А.И. Часовских, на которой они обсудили проблемные вопросы, связанные с соблюдением и защитой прав жителей района.

28 июня уполномоченный провел прием граждан в Кемеровском муниципальном районе. В приеме граждан также приняла участие помощник

уполномоченного по правам человека по муниципальному району Н.В. Валишевская.

При личной встрече граждане смогли обсудить с Уполномоченным все интересующие их вопросы. Перед началом приема граждан состоялась встреча Н.А. Волкова с главой района Г.В. Орловым и председателем районного Совета народных депутатов В.В. Харлановичем.

11 октября кузбасский правозащитник Н.А. Волков провел выездной прием граждан в Березовском городском округе. В приеме граждан также принял участие помощник уполномоченного по правам человека по Березовскому городскому округу А.Н. Звягин. Большинство граждан обратились к уполномоченному с вопросами гражданско-правового характера.

Состоялась также рабочая встреча уполномоченного по правам человека с председателем городского Совета народных депутатов А.И. Коптеловым и заместителем главы города по социальным вопросам Т.В. Жуйковой, на которой обсуждалась социально - экономическая ситуация муниципального образования и вопросы улучшения работы по защите прав жителей этой территории.

8 августа 2018 года уполномоченный провел выездной прием граждан в Анжеро - Судженском городском округе.

В приеме граждан также приняли участие заместитель главы округа - руководитель аппарата администрации Т.Н. Петрова, ведущий консультант-юристоконсульт аппарата уполномоченного по правам человека И.С. Неведрова и общественный помощник уполномоченного по Анжеро-Судженскому городскому округу К.В. Клименко.

Жалобы, с которыми граждане пришли к уполномоченному, касались вопросов переселения из аварийного жилья, расширения направлений использования областного материнского капитала и др. Всем обратившимся даны разъяснения. Жалобы, требующие дальнейшего рассмотрения взяты уполномоченным на контроль с целью дальнейшего разрешения обозначенных гражданами проблем.

После приема состоялась рабочая встреча Н.А. Волкова с главой округа Д.В. Ажичаковым, на которой были обсуждены основные направления деятельности по улучшению работы, связанной с соблюдением и защитой прав человека в Анжеро-Судженском городском округе.

22 ноября 2018 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков посетил с рабочим визитом город Юргу и Юргинский муниципальный район.

В Юргинском городском округе состоялась встреча уполномоченного с главой города С.В. Поповым и председателем городского СНД А.Н. Крыловым.

Кузбасский правозащитник провел прием граждан. С каждым заявителем состоялась личная беседа, в рамках которой граждане смогли обсудить с уполномоченным интересующие их вопросы. По всем жалобам сотрудниками аппарата проведена комплексная работа по восстановлению нарушенных прав заявителей.

В этот же день кузбасский правозащитник Н.А. Волков, глава Юргинского муниципального района Д.К. Дадашов, председатель районного СНД И.Я. Бережнова и помощник регионального уполномоченного по муниципальному району Н.А. Байдракова провели совместный прием граждан.

Характерной чертой всех обращений является не столько наличие жалоб на отдельные недостатки, сколько активная жизненная позиция жителей района. Обратившиеся граждане внесли ряд предложений по изменению действующего федерального и регионального законодательства, высказали свою озабоченность существующими системными проблемами в сельских поселениях.

Одним из предложений жителей района является наделение полномочиями административных комиссий муниципальных образований по привлечению к ответственности жителей за несанкционированный выгул скота и домашних животных через внесение изменений и дополнений в Закон Кемеровской области от 16.06.2006 № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области».

По всем поступившим предложениям уполномоченным и руководителями муниципального образования выработан план дальнейших действий по их реализации.

28 ноября кузбасский правозащитник Н.А. Волков провел личный прием граждан в г. Новокузнецке.

В приеме приняли участие ведущий консультант - юрисконсульт аппарата И.С. Неведрова, общественный помощник уполномоченного по Новокузнецкому городскому округу Н.Ю. Федорчук, начальник отдела писем и приема администрации г. Новокузнецка Г.Ю. Коноплина.

Большинство обращений жителей города касаются нарушений их прав в сфере трудового и пенсионного законодательства, а также в сфере ЖКХ. Все заявители получили подробные разъяснения действующего законодательства. По жалобам, которые могут быть разрешены только в судебном порядке, даны рекомендации по их дальнейшим действиям.

В этот же день уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков совместно с главой Новокузнецкого муниципального района А.В. Шарниным провели личный прием граждан. Жители района обратились не только с проблемными вопросами, такими как благоустройство дорог, ремонт фельдшерско-акушерских пунктов и др., но и с инициативой по благоустройству одного из сел Новокузнецкого района. По всем жалобам заявителей на приеме были даны подробные разъяснения. По ряду обращений сотрудникам администрации главой даны поручения, которые взяты уполномоченным на контроль.

Перед началом приема граждан состоялась рабочая встреча уполномоченного с главой района, на которой кроме актуальных вопросов, касающихся благосостояния жителей района, также обсуждался вопрос назначения общественного помощника уполномоченного по правам человека в данном муниципальном образовании.

В результате активного сотрудничества с главами муниципальных образований и председателями городских и районных Советов народных депутатов в защите прав и свобод жителей области хотел бы отметить активное участие и глав перечисленных муниципалитетов, и их депутатов в организации выездных приемов, личное участие в проведении встреч с жителями своих территорий и решении выявленных проблем.

В деле защиты прав и свобод граждан постоянно возрастает роль *общественных помощников* уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях Кемеровской области.

В 2018 году в Кузбассе осуществляли свою деятельность по защите прав граждан 30 помощников уполномоченного. Все помощники - это целеустремленные люди, обладающие большим жизненным опытом, ориентирующиеся в проблемах граждан муниципальных образований и пользующиеся их авторитетом и доверием.

В 2018 году распоряжением уполномоченного были назначены новые помощники в трех муниципальных образованиях - Фролова Ольга Александровна в Беловском муниципальном районе, Ряшина Ольга Михайловна в Тяжинском муниципальном районе и Евдокимов Виктор Геннадьевич в Топкинском муниципальном районе, вместо ушедших на заслуженный отдых Н.П. Макаровой, В.В. Сергеевой, Г.А. Телегина.

Проводя личный прием граждан помощники сотрудничают с руководителями структурных подразделений администрации муниципальных образований, общественными приемными, главами (городских) сельских поселений района, руководителями различных организаций, органами полиции и др.

С целью более глубокого изучения проблем жителей городов и районов организуются выездные дни администраций муниципальных образований во все сельские поселения. Во многих территориях главы районов проводят приемы граждан с обязательным участием помощников уполномоченного по правам человека.

Так, например, 01.02.2018г. на территории Троицкой сельской администрации прошел прием граждан с участием общественного помощника уполномоченного по Ижморскому муниципальному району Т.Л. Жаворонковой. Все обращения рассмотрены, заявителям даны исчерпывающие ответы.

Вместе с тем, общественные помощники не только ведут личный прием, но и используют другие механизмы защиты прав граждан.

03.12.2018 г. с участием помощника уполномоченного по Ижморскому муниципальному району Т.Л. Жаворонковой, в районе был проведен круглый стол для инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья совместно с представителями медицины, центра занятости населения, социальной защиты. Также, в центре занятости населения три раза в год проходят дни профориентации для инвалидов, многодетных родителей, для

одиноких родителей и т.д. с участием помощника уполномоченного. На беседы приглашаются определенные категории граждан, где решаются вопросы их трудоустройства, оказания материальной помощи и др.

Помощником уполномоченного по Чебулинскому муниципальному району О.Н. Самогоевой в течение 2018 г. совместно с руководителями управления культуры и кино администрации Чебулинского муниципального района И.А. Данильченко, управления социальной защиты населения И.В. Загайновой, управления образования Л.Н. Погожевой, ГБУЗ КО «Чебулинская районная больница» Л.М. Володиной, Пенсионного фонда РФ УПФР в Чебулинском районе Кемеровской области Ю.А. Рихтером, ГКУ Центра занятости населения района Л.А. Низковской, МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Чебулинского муниципального района Кемеровской области» Н.М. Дряхловой проведены консультации граждан по вопросам предоставления мер социальной поддержки, реализации и защиты прав граждан на медицинскую помощь и образование, изменений в пенсионном и трудовом законодательствах.

Кроме того, в 2018 году О.Н. Самогоевой совместно с заведующей юридическим сектором администрации Чебулинского района Е.М. Рыбниковой гражданам оказывалась бесплатная юридическая помощь, проводилась разъяснительная работа о порядке и методах защиты нарушенных прав и свобод человека и гражданина, порядке приема жалоб и обращений.

04.10.2018 г. помощник уполномоченного принимала участие в акции «Правовое поле пенсионера». Акция была адресована пенсионерам и людям предпенсионного возраста. На мероприятии также присутствовал начальник Пенсионного фонда РФ УПФР в Чебулинском районе. Граждан ознакомили с изменениями в пенсионном законодательстве, были даны детальные консультации по интересующим вопросам, таким, как надбавка к пенсии женщинам, имеющим детей, индексация пенсий неработающим пенсионерам. Споры и бурную дискуссию вызвало обсуждение вопроса повышения пенсионного возраста.

Помощники уполномоченного также регулярно участвуют в мероприятиях по правовому просвещению молодежи.

Так, в Ижморском муниципальном районе для подростков ежеквартально проводятся встречи с представителями прокуратуры, отдела внутренних дел для повышения правовой грамотности детей. В рамках решения Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» 20.11.2018 г. в День правовой помощи детям Т.Л. Жаворонкова посетила два мероприятия со школьниками и их родителями. Также, с ее участием проходят ежемесячно заседания комиссии по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, координационный совет по обращениям граждан, областные акции по вручению средств реабилитации, теплых вещей для нуждающихся, заседание жилищной комиссии, заседание общественного совета и т.д.

16.10.2018 г. в Чебулинском районе с участием помощника уполномоченного состоялся круглый стол «Ты имеешь право». Во встрече также приняли участие начальник ОГИБДД Отделения МВД России по Чебулинскому району майор полиции А. В. Воронин, помощник прокурора района А.И. Кравцова, заведующая сектором опеки и попечительства управления образования администрации З.М. Прискока, инспектор по делам несовершеннолетних отделения полиции «Чебулинское» межмуниципального отдела МВД России «Мариинский» Е.А. Снесарь. Обучающиеся образовательных организаций познакомились с Конвенцией ООН о правах ребёнка, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Кодексами РФ, посмотрели видео «Права ребенка», узнали о правилах безопасного пользования интернетом. Дети также приняли участие в викторине «Я и право», в игре «Волшебный сундучок», получили памятки «Мои права».

При содействии О.Н. Самотоевой 20.11.2018г. в рамках акции «День правовой помощи детям» прошел информационно - познавательный час «В мире прав и обязанностей». Цель акции - приобщение детей к правовой культуре. В акции также принимали участие инспектор по делам несовершеннолетних отделения полиции и заведующая сектором опеки и попечительства управления образования администрации. Обучающимся МКОУ «Чебулинская общеобразовательная школа-интернат психолого-педагогической поддержки» рассказали об их правах и обязанностях в школе и дома, об уголовной и административной ответственности за правонарушения и несоблюдение правил дорожного движения. Старшеклассники приняли участие в игре-викторине и получили памятки «Каждый ребенок имеет право».

20 марта 2018 года на территории Крапивинского муниципального района состоялся 2-й этап ежегодного регионального конкурса в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения Кемеровской области «Лучший по профессии».

По результатам конкурсных испытаний победу одержала общественный помощник уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по Крапивинскому району, заведующая отделением социального обслуживания на дому муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» Крапивинского района Н.С. Козутина.

В 2018 году всеми помощниками уполномоченного по правам человека проведен мониторинг помещений для голосования накануне выборов Президента РФ в марте и выборов Губернатора Кемеровской области и депутатов Областного Совета народных депутатов в сентябре на предмет их доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья. В дни выборов проводился также мониторинг соблюдения избирательных прав при голосовании на участках.

Что касается работы помощников с обращениями граждан, необходимо отметить, что в 2018 году к общественным помощникам уполномоченного по правам человека в Кемеровской области обратились 1062 человека. Жалобы

были достаточно разнообразными, однако наибольшее количество обращений, как и в прошлые годы, касалось социальных и жилищных прав.

Так, к помощнику уполномоченного по Чебулинскому району обратилась гр. К, проживающая в пгт. Верх-Чебула с просьбой оказать содействие в постановке на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. В результате проведенного специалистами администрации Чебулинского муниципального района и представителями Государственной жилищной инспекции (г. Мариинск) обследования, дом гр. К был признан непригодным для проживания. В настоящее время заявитель состоит в очереди на улучшение жилищных условий по категории «Граждане, проживающие в жилых помещениях, которые признаны в установленном порядке непригодными для проживания или реконструкции не подлежат».

При участии помощника О.Н. Самогоевой сбылась мечта инвалида Ш. Администрация Чебулинского муниципального района выделила обратившейся благоустроенное жилое помещение в центре пгт. Верх-Чебула.

В 2018 году к помощнику уполномоченного по Ижморскому району Т.Л. Жаворонковой также поступило несколько жалоб от инвалидов, которые вследствие маломобильности не смогли вовремя попасть на комиссию медико-социальной экспертизы. В ходе работы с обращением помощником были направлены необходимые запросы в бюро МСЭ, в результате все заявители получили группы инвалидности и индивидуальные программы реабилитации и абилитации.

Помощниками максимально используются все имеющиеся возможности для оказания помощи гражданам, оказавшимся в затруднительном финансовом положении.

Так, к помощнику уполномоченного по Междуреченскому городскому округу В.Я. Гавриловой обратилась гр. П., воспитывающая внуков одна. Заявитель рассказала о трудном материальном положении. При содействии помощника уполномоченного гр. П. была предоставлена материальная помощь.

Малообеспеченной гр. Ч., из пгт. Верх-Чебула по ходатайству помощника уполномоченного из бюджета Чебулинского муниципального района администрацией района была выделена финансовая помощь в размере 2000 руб. и по акции «Помоги собраться в школу» из средств местного бюджета оказана адресная материальная помощь в размере 5000 руб. на приобретение школьных товаров и канцелярских принадлежностей.

Необходимо также отметить, что помощник уполномоченного по Чебулинскому муниципальному району является членом комиссии по рассмотрению заявлений граждан, имеющих задолженность по кредитам и займам.

Малообеспеченная пенсионерка Г., проживающая в д. Шестаково, попавшая из-за высокого уровня закредитованности в трудную жизненную ситуацию, обратилась за оказанием материальной помощи на погашение кредитов. В 2017 г. заявитель брала кредит на покупку топлива. В феврале 2018 г. топливо закончилось. Со слов гр. Г., все средства уходили на погашение

кредита. Средств на покупку топлива у нее не было (пенсионерка проживает одна, единственный источник дохода - пенсия в размере 8572руб. 94коп.)

Обращение было рассмотрено совместно с управлением социальной защиты населения администрации района. На основании составленного комиссией акта обследования материально-бытового и семейного положения администрацией Чебулинского района из муниципальной программы «Социальная поддержка населения Чебулинского муниципального района» гр.Г. была оказана финансовая помощь в размере 2000 руб. Кроме того, администрация Усть-Сертинского сельского поселения оказала ей безвозмездную помощь в виде 3 м³ колотых березовых дров с доставкой на дом. Специалистами МКУ «КЦСОН» была оказана консультативная помощь в сборе пакета документов для участия в благотворительной акции на получение угля на отопительный сезон 2018 г.-2019 г.

Одиноким, малоимущим пенсионер М. из д. Новоказанка также обратился за оказанием материальной помощи на погашение кредитов. Из-за высокого уровня закредитованности он не имел материальной возможности оплатить проезд в ГБУЗ КО «Кемеровская областная клиническая офтальмологическая больница» для госпитализации и приобрести лекарственные препараты, необходимые для профилактического лечения оперируемого глаза.

Обращение было рассмотрено. На основании составленного комиссией акта обследования материально-бытового и семейного положения администрацией Чебулинского муниципального района из муниципальной программы «Социальная поддержка населения Чебулинского муниципального района» гр. М. была оказана финансовая помощь в размере 2000 руб.

Многие поступившие в адрес помощников вопросы носят разъяснительный характер. Граждане уточняют порядок и условия постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, использования средств областного материнского (семейного) капитала и предоставления других мер социальной поддержки и т.д., помощниками подробно даются заявителям все необходимые пояснения.

Часто к помощникам уполномоченного обращаются за помощью в разрешении трудовых споров. Так, в связи с жалобами, поступившими к помощнику уполномоченного по правам человека О.Н. Самогоевой от работников ООО «СТГК» на задержку выплаты заработной платы, данный вопрос был рассмотрен на очередной сессии Совета народных депутатов Чебулинского муниципального района пятого созыва. В работе сессии приняли участие 18 депутатов. На сессии также присутствовали глава Чебулинского района А.И. Часовских, главы сельских (городского) поселений района, помощник прокурора района и др. По итогам сессии были направлены письма в адрес Государственной инспекции труда Кемеровской области с ходатайством провести проверку соблюдения трудового законодательства ресурсоснабжающей организацией и дать правовую оценку действиям руководства ООО «СТГК», а также в адрес прокуратуры Чебулинского района с просьбой о принятии мер прокурорского реагирования к руководителю ООО «СТГК» А.Ю. Романовой.

Обращения, поступающие к помощникам уполномоченного от граждан муниципальных образований, носят самый разнообразный характер.

Так, например, жители д. Михайловка Чебулинского района обратилась к помощнику уполномоченного с просьбой установить на имеющемся в деревне памятнике мемориальную доску с именами погибших в военные годы односельчан. Вопрос о выделении денежных средств на установку мемориальной доски был рассмотрен Советом народных депутатов Ивановского сельского поселения третьего созыва. На мемориальную доску были выделены средства из бюджетов Чебулинского муниципального района и Ивановского сельского поселения. Не остались в стороне и жители д. Михайловка. При их активном участии был отремонтирован не только сам памятник, но и его площадка, установлена новая изгородь, оформлены цветочные клумбы. 08.05.2018 г. все работы были завершены. В День Победы жители собрались у памятника, чтобы возложить цветы и почтить память погибших воинов-земляков.

Взаимодействие и сотрудничество с общественными организациями

Кроме постоянного сотрудничества в сфере защиты прав человека с государственными органами, уполномоченный в 2018 году регулярно взаимодействовал с представителями гражданского общества. В современной системе защиты прав и свобод человека выделяются государственные и негосударственные институты. К негосударственным институтам относятся общественные, некоммерческие и неправительственные правозащитные организации.

Продолжается взаимодействие с Кемеровской областной общественной организацией «Российский союз ветеранов Афганистана».

10 июня 2018 года в г. Кемерово у Мемориала воинам-кузбассовцам, погибшим при исполнении воинского долга, прошел торжественный митинг, посвященный открытию летней X юбилейной военно-патриотической смены «Разведчик», проводимой в рамках проекта «Юная Гвардия Кузбасса».

В митинге приняли участие заместитель Губернатора Кемеровской области Е.А. Пахомова, уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков, председатель Кемеровских областных организаций «Российский союз ветеранов Афганистана» и «Боевое Братство» И.С. Кошелев, военный комиссар Кемеровской области Г.В. Воробьев, начальник Регионального штаба ВВПОД «ЮНАРМИЯ» Кемеровской области И.В. Пешков, вдова погибшего в Афганистане офицера-летчика Л.П. Шишкина, священник отец Игорь, ветераны боевых действий, юнармейцы, прошедшие отбор для участия в смене «Разведчик», а также воспитанники Центра спецподготовки молодежи «Витязь».

30 июня и 7 июля консультант аппарата уполномоченного А.А. Рыжова посещала торжественные мероприятия X профильной военно-патриотической смены «Разведчик», проходившие в оздоровительном лагере «Солнечный»

Топкинского района, где в этом сезоне отдохнули и получили навыки военных дисциплин более 200 мальчишек и девчонок.

Важное место в работе уполномоченного по правам человека занимает сотрудничество с Общественной палатой Кемеровской области.

Так, 8 июня консультант аппарата уполномоченного по правам человека А.А. Рыжова приняла участие в пленарном заседании шестого состава Общественной палаты Кемеровской области.

Шестой состав Общественной палаты Кемеровской области обновился на 40 процентов и состоит из 45 представителей институтов гражданского общества.

На первом заседании в соответствии с законом Кемеровской области от 30.01.2017 № 15-ОЗ «Об Общественной палате Кемеровской области» единогласно председателем Общественной палаты Кемеровской области избрана И.Н. Рондик, председатель Совета Кемеровской региональной общественной организации «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив».

Заместителями председателя Общественной палаты Кемеровской области избрали А.А. Лопатина, главного врача государственного учреждения здравоохранения «Кемеровский областной клинический наркологический диспансер» и Т.И. Стародуб, заместителя председателя совета Кемеровского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

В соответствии с областным законом был утвержден Регламент работы Общественной палаты, сформированы 10 комиссий по различным направлениям деятельности: образование, ЖКХ, здравоохранение, предпринимательство, экология, спорт, культура, общественная безопасность, социальная политика и поддержка ветеранов.

27 сентября 2018 года кузбасский правозащитник Н.А. Волков принял участие в расширенном заседании комиссии Общественной палаты Кемеровской области по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами и Общественной наблюдательной комиссией по теме «Проблемы противодействия распространению наркотиков в вузах Кузбасса». В мероприятии также участвовали представители областной администрации, правоохранительных органов, администрации вузов области и др.

Участники встречи обсудили существующие меры противодействия распространения наркотиков, а также дальнейшие планы по работе над этой проблемой. Проректор по учебной работе Кузбасского государственного технического университета А.А. Баканов поделился опытом такой деятельности в ВУЗе. Одна из мер - запрет курения кальянов на территории общежитий. Также проводятся встречи студентов с представителями Главного управления МВД по Кемеровской области, Кемеровской Епархии русской православной церкви. Ведется работа с первокурсниками в рамках кураторских часов. Студенты активно участвуют в спортивной и общественной деятельности вуза, что помогает им приобщиться к здоровому образу жизни.

27 ноября 2018 года кузбасский правозащитник принял участие в расширенном заседании комиссии Общественной палаты Кемеровской области по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами и ОНК по теме «Криминологические последствия декриминализации побоев».

В заседании также участвовали члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, депутаты областного парламента, уполномоченный по правам ребенка, судьи, социологи, психологи центров социальной помощи, специалисты областных департаментов соцзащиты, административных органов, юристы, представители прокуратуры и Главного управления МВД по Кемеровской области.

6 июня 2018 года в рамках подписанного соглашения о взаимодействии и сотрудничестве уполномоченного и ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области» Министерства труда и социальной защиты РФ сотрудники аппарата регионального омбудсмена приняли участие в заседании Общественного Совета при ФКУ.

На мероприятии были заслушаны доклады и обсуждены вопросы детской инвалидности в Кемеровской области. Присутствующим доведены изменения в нормативных документах медико-социальной экспертизы, касающихся детей в возрасте до 18 лет.

30 августа 2018 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и ведущий консультант-юриисконсульт аппарата И.С. Неведрова приняли участие во втором в 2018 году заседании Общественного совета при ФКУ «ГБ МСЭ».

На мероприятии с докладами выступили врачи по МСЭ А.Э. Блюмина и Л.В. Крамаренко, заместитель управляющего отделением ГУ КРОФСС М.И. Окунев, представитель Кемеровской региональной благотворительной общественной организации «Футбольно-спортивный клуб «Сибиряк» А.А. Лугма. В процессе заседания участники обсудили ряд проблем, связанных с реализацией прав инвалидов и наметили планы для их решения.

2 ноября 2018 года Н.А. Волков принял участие в торжественном мероприятии, посвященном 100-летию со дня образования системы медико-социальной экспертизы. В своем поздравлении омбудсмен поблагодарил руководителей МСЭ Кемеровской области за плодотворное сотрудничество и отметил, что их работа вносит существенный вклад в дело социальной защиты и реабилитации людей с ограниченными возможностями здоровья.

Трем работникам Главного Бюро МСЭ по Кемеровской области - Сергееву Михаилу Николаевичу - начальнику юридического отдела, Роговой Людмиле Геннадьевне - начальнику организационно-методического отдела, Кодоловой Юлии Владимировне - врачу по медико-социальной экспертизе экспертного состава № 3 вручено благодарственное письмо уполномоченного по правам человека за многолетний добросовестный труд, высокую гражданскую ответственность и профессионализм.

В 2018 году сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области, как и в предыдущие годы, постоянно участвовали в мероприятиях, проводимых общественными организациями.

6 января 2018 года Н.А. Волков совместно с Советом ветеранов принял участие в церемонии возложения цветов, посвященной 78-ой годовщине создания Кемеровского высшего военного командного училища связи имени маршала войск связи Пересыпкина И.Т., прошедшей у монумента памяти в Парке Победы им. Жукова.

22 февраля 2018 года, в год 100-летия образования Вооруженных Сил РФ в Музыкальном театре им. А. Боброва состоялся торжественный губернаторский прием, посвященный Дню защитника Отечества. В мероприятии приняли участие ветераны, труженики тыла, сотрудники областной и городской администраций, депутаты областного и городского советов, уполномоченный по правам человека, представители общественных организаций, духовенства, служащие силовых ведомств, ветераны боевых действий.

11 апреля 2018 года в г. Кемерово на Аллее Героев состоялся митинг, посвященный Международному дню освобождения узников фашистских концлагерей, а также возложение цветов к памятнику героям-кузбассовцам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.

В мероприятии приняли участие ветераны, представители областной и городской администраций, сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области, представители областного военного комиссариата, школьники.

На митинге торжественно вручили медали «Непокоренные» родственникам ушедших из жизни узников фашизма.

9 мая 2018 года Н.А. Волков принял участие в праздничном митинге, посвященном 73-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне у памятника воинам-кузбассовцам, павшим за Родину в 1941-1945 гг.

1 июня 2018 года консультант аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области А.А. Рыжова приняла участие в торжественном приеме в честь Международного дня защиты детей. На мероприятии состоялась презентация ежегодного доклада Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области Д.В. Кислицына за 2017 год и чествование детей-участников конкурсов, а также граждан и должностных лиц, неравнодушных к проблемам обеспечения прав и законных интересов детей Кузбасса.

26 июня 2018 года состоялась рабочая встреча уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкова с российским правозащитником и общественным деятелем, Директором Московского бюро по правам человека, членом Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека А.С. Бродом и его заместителем Д.Е. Вовчуком. Государственный и общественные правозащитники обсудили вопросы состояния и совершенствования правозащитной деятельности в Кемеровской области.

В тот же день Н.А. Волков и А.С. Брод провели рабочие встречи с Председателем Кемеровского областного суда А.Н. Кирюшиным и председателем Общественной палаты Кемеровской области И.Н. Рондик.

В ходе проведенных рабочих встреч были рассмотрены вопросы защиты прав жителей Кузбасса, противодействия экстремизму и соблюдения избирательных прав граждан во время предстоящей избирательной кампании.

2 августа 2018 года Н.А. Волков участвовал в торжественном митинге, посвященном 88-й годовщине образования Воздушно-десантных войск Российской Федерации на Аллее Героев у Мемориала воинам-кузбассовцам, павшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

8 сентября 2018 года в день 77-ой годовщины начала блокады Ленинграда Н.А. Волков возложил цветы к новому памятнику в честь подвига его жителей и защитников.

Монумент выполнен из бетона архитекторами из Санкт-Петербурга. В его основе - женщина, символизирующая Кемеровскую область, и дети, символизирующие ленинградцев, которых приютил Кузбасс. Низ стелы облицован черным гранитом. На плите композиции выбита надпись «Преклоняемся перед бессмертным подвигом жителей и защитников блокадного Ленинграда. Память о мужестве и героизме вашем всегда будет жить в наших сердцах».

В защите и освобождении Ленинграда участвовала 376-я Кузбасско-Псковская Краснознаменная дивизия, костяк которой составляли рабочие заводов и шахт Кемеровской области. Бойцы со всех фронтов лечились в кузбасских госпиталях.

Во время войны в Кемерово из Ленинграда были эвакуированы 15 детских домов. Многие из блокадников остались жить в Кузбассе и после войны. Сегодня таких 219 человек.

11 сентября 2018 года омбудсмен принял участие в митинге, посвященном Дню памяти жертв фашизма.

В мероприятии также участвовали представители областного и городского советов ветеранов войны, труда и правоохранительных органов, Российского союза бывших несовершеннолетних узников фашистских концлагерей, Добровольного общества «Жители блокадного Ленинграда», Союзной общественной палаты «Россия – Беларусь», Союза молодежи Кузбасса, юнармейцы Поста № 1 и другие.

Участники мероприятия возложили цветы к памятнику «Жертвам фашизма» и мемориалу «Кузбассовцам, павшим за Родину» в городе Кемерово.

19 октября 2018 года Н.А. Волков принял участие в общегарнизонном торжественном мероприятии, посвященном Дню образования войск связи Вооруженных Сил Российской Федерации, который состоялся в Парке Победы имени Г.К. Жукова, у мемориала памяти Кемеровскому высшему военному командному училищу связи имени маршала войск связи И.Т. Пересыпкина.

30 октября 2018 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и руководитель аппарата уполномоченного М.В. Катунина приняли участие в митинге памяти жертв политических репрессий и возложили цветы к памятнику-часовне, установленному в жилом районе Ягуновский г. Кемерово.

В мероприятии также приняли участие начальник территориального управления жилых районов Ягуновский и Пионер М.М. Нагаев, депутат областного парламента А.Н. Вишневский, родственники жертв репрессий, учащиеся школ района, представители духовенства.

Одной из самых актуальных проблем на сегодняшний день является гражданское образование, воспитание будущего патриота своей страны. Данная проблема охватывает всех людей без исключения вне зависимости от их религии, расы, пола, культуры, духовного воспитания. И в первую очередь эта проблема касается молодежи. Поэтому сотрудники аппарата постоянно принимают участие в мероприятиях, связанных с патриотическим воспитанием и подготовкой к военной службе граждан в Кемеровской области.

Так, например, 26 апреля 2018 года консультант аппарата А.А. Рыжова приняла участие в работе V Пленума Совета Регионального отделения ДОСААФ России Кемеровской области. В ходе работы Пленума были подведены итоги деятельности Совета и президиума Совета Регионального отделения ДОСААФ России Кемеровской области за 2017 год и определены приоритетные задачи на 2018 год. При постановке задач особое внимание было уделено повышению эффективности работы по подготовке специалистов массовых технических профессий и курсантов для Вооруженных Сил России, оздоровлению хозяйственно-экономической деятельности подведомственных организаций, а также усилению работы по военно-патриотическому воспитанию молодежи в регионе.

4 декабря 2018 года Н.А. Волков принял участие в выездном расширенном заседании областного межведомственного координационного совета по вопросам патриотического воспитания и подготовки к военной службе граждан Российской Федерации в Кемеровской области. Мероприятие проводилось в поселке Щегловский Кемеровского муниципального района.

В заседании также участвовали заместитель губернатора Кемеровской области Е.А. Пахомова, председатель комитета по вопросам образования, культуры и национальной политики СНД КО И.Ф. Федорова, депутаты областного парламента, уполномоченный по правам ребенка, заместители глав муниципальных образований Кемеровской области по социальным вопросам, представители областного комиссариата, ветеранских и военно-патриотических организаций.

На заседании был утвержден новый состав областного межведомственного координационного совета и рассмотрен ряд важных вопросов. По завершению мероприятия его участники возложили цветы к монументу памяти погибших героев.

5 декабря 2018 года в большом зале администрации Кемеровской области состоялось торжественное мероприятие, посвященное Международному дню прав человека, 25-летию Конституции Российской Федерации и 70-летию Всеобщей декларации прав человека.

Уполномоченный по правам человека вручил традиционные Дипломы «За защиту прав человека в Кузбассе». Дипломом уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2018 году награждены:

Асеев Никита Сергеевич - директор Фонда поддержки людей с ограниченными возможностями «Лабиринт 42» за большой личный вклад в создание доступной среды для людей с ограниченными возможностями

Васькова Анжелика Ивановна - директор МАОУ «СОШ № 110» г. Новокузнецк за большой личный вклад в защиту прав детей с ограниченными возможностями здоровья

Гаврилюк Ольга Николаевна - руководитель ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области» Министерства труда и социальной защиты РФ за большой личный вклад в обеспечение конституционного права граждан с ограниченными возможностями здоровья

Дружинина Тамара Васильевна - председатель Общественной наблюдательной комиссии Кемеровской области за большой личный вклад в обеспечение конституционных прав граждан в местах принудительного содержания

Федорчук Наталья Юрьевна - общественный помощник уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по Новокузнецкому городскому округу за большой личный вклад в защиту прав человека и правовое просвещение граждан

Геньш Любовь Васильевна - председатель Совета народных депутатов Беловского муниципального района за большой личный вклад в социально-экономическое развитие Беловского муниципального района и защиту прав человека

Коваленко Олег Владимирович – заместитель главы г. Кемерово по социальным вопросам за большой личный вклад в защиту социальных прав жителей г. Кемерово

Курпас Ирина Сергеевна - судья Кемеровского областного суда в отставке, член Экспертного совета уполномоченного по правам человека в Кемеровской области за большой личный вклад в защиту конституционных прав граждан

Пятовский Антон Александрович - начальник департамента молодежной политики и спорта Кемеровской области за большой личный вклад в соблюдение и защиту прав, правовое просвещение и патриотическое воспитание молодежи

Сабиржанов Расулжан Камилжанович - заместитель председателя Кемеровской областной общественной организации инвалидов «Союз «Чернобыль» России» за большой личный вклад в защиту прав ветеранов - ликвидаторов последствий аварии на Чернобыльской АЭС

Также на мероприятии состоялось церемония награждения студентов по итогам регионального конкурса творческих работ.

Исходя из изложенных в докладе проблем, результатов анализа и оценки состояния прав человека в прошедшем году, прошу рассмотреть следующие рекомендации по совершенствованию деятельности в сфере соблюдения и защиты прав человека.

Совету Федерации Федерального собрания РФ:

- по итогам парламентских слушаний в Совете Федерации завершить доработку проекта федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ:

- принять Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

- рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в действующее законодательство в интересах инвалидов детства по обеспечению их жильем, с сохранением их первоначальной очередности и после достижения 18 лет.

- рассмотреть возможность закрепления на федеральном уровне порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» для установления единых требований на всей территории Российской Федерации.

- рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве», исключающих возможность взыскания долгов с социальных выплат граждан.

Правительству Российской Федерации:

- рассмотреть возможность выделения достаточного количества жилищных сертификатов для обеспечения жильем льготных категорий граждан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

- рассмотреть возможность корректирования изменений, внесенных в Постановления Правительства РФ от 02.04.2015 г. № 314 «О внесении изменений в Правила предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков» и от 28.09.2016 г. № 976 «О внесении изменений в п. 8 Правил, предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков» с учетом интересов граждан, пострадавших в результате ликвидации шахт по программе реструктуризации угольной

промышленности. Полностью завершить программу реструктуризации в части выделения социальных выплат.

- рассмотреть возможность межгосударственного урегулирования отношений со странами СНГ по вопросу единообразного восстановления прав реабилитированных лиц, подвергшихся репрессиям на территории бывших союзных республик.

- рассмотреть возможность нормативного закрепления координации работы Министерства здравоохранения РФ, МВД и ФСИН для решения вопроса об исполнении вступивших в законную силу решений суда о принудительном лечении психически больных лиц, и транспортировки таких больных в психиатрические больницы специализированного типа с интенсивным наблюдением (ПБСТИН).

Депутатам Совета народных депутатов Кемеровской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Кемеровской области, предусматривающих расширение направлений использования областного материнского капитала, включив в них, наряду со строительством и реконструкцией, проведение ремонта приобретенного жилья.

- рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Закон Кемеровской области от 16.06.2006 № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области», предусматривающих наделение полномочиями административных комиссий муниципальных образований по привлечению к ответственности жителей за несанкционированный выгул скота и домашних животных.

- рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Закон Кемеровской области от 20.12.2004 № 114-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» предусматривающих предоставление льготы на бесплатный проезд автомобильным транспортом междугородного сообщения для реабилитированных лиц.

- рассмотреть возможность обращения с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания РФ о закреплении на федеральном уровне порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» для установления единых требований на всей территории Российской Федерации.

Администрации Кемеровской области:

- рассмотреть возможность обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями для временного проживания на период ожидания предоставления жилых помещений в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

- ускорить рассмотрение вопроса о создании в регионе уполномоченного органа, определяющего порядок создания и работы региональной и муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах.

- рассмотреть возможность улучшения координации работы администрации области, ГУ МВД России по Кемеровской области и ГУ ФСИН России по Кемеровской области для решения вопроса об исполнении вступивших в законную силу решений суда о принудительном лечении психически больных лиц, и оказания содействия в транспортировке таких больных в психиатрические больницы специализированного типа с интенсивным наблюдением (ПБСТИН).

- рассмотреть возможность ликвидации некомплекта врачей - специалистов в медицинских организациях области.

- с учетом длительности стационарного лечения пациентов в психиатрических учреждениях, которая достигает 600 дней (принудительное лечение) рассмотреть возможность выделения дополнительных средств для строительства и реконструкции помещений и принятия регламентирующих документов для проведения психосоциальной реабилитации пациентов (спортивные залы, комнаты отдыха, залы лечебной физкультуры и пр.).

Органам местного самоуправления:

- принимать меры по увеличению муниципального жилищного фонда, в том числе маневренного и коммерческого использования;

- при формировании бюджетов муниципальных образований предусматривать потребность в средствах для реализации обязательств по исполнению судебных решений по обеспечению жилыми помещениями различных категорий граждан.

- повысить качество оказываемых гражданам муниципальных услуг по предоставлению информации об очередности и условиях предоставления жилых помещений в части соблюдения сроков и конкретных ответов на поставленные в обращениях граждан вопросы.

- продолжить работу по усилению контроля за сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей и проведении проверки личных дел этой категории граждан на предмет соответствия оснований закрепления за ними жилых помещений требованиям действующего законодательства.

- совместно с управляющими компаниями усилить разъяснительную работу с населением по актуальным вопросам ЖКХ о порядке начисления и структуре платы за жилищно-коммунальные услуги, о порядке управления многоквартирными домами и проведения капитального ремонта.

- усилить контроль и взаимодействие с руководителями всех предприятий и учреждений в работе по неукоснительному соблюдению требований законодательства о правах граждан на благоприятную окружающую среду.

Органам опеки и попечительства:

- продолжить работу по выработке механизмов установления более тесных связей, усиления контроля и сопровождения опекаемых, а также лиц, прибывающих на закрепленные территории из учреждений образования (детских домов) и социальной защиты населения (психоневрологических интернатов).

Главному управлению МВД России по Кемеровской области:

- продолжить работу по приведению изоляторов временного содержания, дежурных частей отделов полиции в соответствие с требованиями законодательства о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых.

- привести в соответствие с требованием законодательства условия содержания лиц в Центре временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ).

- продолжить работу по сокращению сроков пребывания лиц, подлежащих депортации, административному выдворению и реадмиссии.

Главному управлению ФСИН России по Кемеровской области:

- завершить процесс оснащения средствами видеорегистрации учреждений УИС с целью фиксации возникающих конфликтных ситуаций для обеспечения объективного контроля за соблюдением прав человека.

Уполномоченный по правам человека
в Кемеровской области

Н.А. Волков

30 января 2019 г.

Основные мероприятия уполномоченного по правам человека в 2018 году

Прием граждан в Кемерово	15.01.2018 г.
Рабочая встреча с Врио начальника ГУФСИН России по Кемеровской области А.Л. Попето	17.01.2018 г.
Участие в расширенном заседании коллегии ГУ МВД России по Кемеровской области	24.01.2018 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области	25.01.2018 г.
Участие в семинаре-совещании должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также лиц, ответственных за представление сведений о ходе реализации мер по противодействию коррупции	25.01.2018 г.
Участие в торжественной 65 сессии Совета народных депутатов, посвященной 75-летию Кемеровской области	26.01.2018 г.
Издание учебного пособия «Права человека: теория и практика»	29.01.2018 г.
Участие в заседании коллегии ГУФСИН России по Кемеровской области по подведению итогов деятельности уголовно-исполнительной системы за 2017 год	31.01.2018 г.
Участие в заседании совета ветеранов Кемеровского высшего военного командного училища связи имени маршала войск связи Пересыпкина И.Т. по организации празднования 100-летия Вооруженных Сил Российской Федерации	07.02.2018 г.
Проверка ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Кемеровской области, г. Новокузнецк	08.02.2018 г.
Участие в заседании Коллегии департамента социальной защиты населения Кемеровской области по итогам организации работы в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания за 2017 год	08.02.2018 г.
Прием граждан в Кемерово	12.02.2018 г.
Посещение ГБУ КО «Инской психоневрологический интернат»	15.02.2018 г.
Выезд по жалобе в ГБУ «Прокопьевский психоневрологический интернат» департамента социальной защиты населения Кемеровской области	15.02.2018 г.
Участие в торжественном мероприятии, посвященном Дню защитника Отечества в ГБ НОУ «Губернаторская кадетская школа - интернат МЧС»	20.02.2018 г.
Участие в коллегии следственного управления Следственного комитета РФ по Кемеровской области по итогам работы за 2017 год	20.02.2018 г.
Участие в торжественном возложении цветов к памятнику воинам-кузбассовцам, погибшим в годы Великой Отечественной войны в честь Дня защитника Отечества, г. Кемерово	21.02.2018 г.
Участие в работе 66 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	21.02.2018 г.
Торжественный губернаторский прием, посвященный Дню защитника Отечества, АКО	22.02.2018 г.
Участие в заседании коллегии по итогам деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов России по Кемеровской области за 2017 год и мерам по активизации работы в 2018 году	06.03.2018 г.
Прием граждан в Кемерово	12.03.2018 г.
Издание ежегодного доклада «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2017 году»	12.03.2018 г.

Рабочая встреча с председателем Избирательной комиссии Кемеровской области Ю.П. Емельяновым по вопросу соблюдения избирательных прав граждан на предстоящих выборах Президента Российской Федерации	15.03.2018 г.
Издание информационного бюллетеня уполномоченного «Права человека в Кузбассе» № 1 за 2018 год, посвященного 75-летию Кемеровской области	16.03.2018 г.
Мониторинг соблюдения избирательных прав граждан в день выборов Президента Российской Федерации	18.03.2018 г.
Участие в работе 67 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	21.03.2018 г.
Посещение Мариинского психоневрологического интерната департамента социальной защиты населения Кемеровской области	22.03.2018 г.
Проверка изолятора временного содержания ОВД по Мариинскому муниципальному району	22.03.2018 г.
Участие в работе выездной Комиссии по вопросам помилования в исправительном учреждении женская колония № 35, г. Мариинск	22.03.2018 г.
Телефонный разговор Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой с губернатором Кемеровской области А.Г. Тулеевым и уполномоченным по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волковым с соболезнованиями в связи с постигшей Кузбасс трагедией	26.03.2018 г.
Опубликование заявления Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой в связи с трагедией в Кемерово 25.03.2018 на сайте уполномоченного по правам человека в Кемеровской области	26.03.2018 г.
Рабочая встреча Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева с уполномоченным по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волковым. Губернатор и региональный омбудсмен обсудили вопросы организации защиты прав граждан. Н.А. Волков включен в оперативный штаб по ликвидации последствий пожара и оказанию помощи семьям погибших при пожаре в ТЦ «Зимняя вишня»	26.03.2018 г.
Рабочая встреча с начальником Главного управления МЧС по Кемеровской области А.С. Мамонтовым	26.03.2018 г.
Встреча с семьями погибших при пожаре в Кемерово.	26.03.2018 г.
Совместное с начальником управления по защите социальных прав граждан аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ С.А. Андриановым участие в работе 68-й внеочередной сессии Совета народных депутатов Кемеровской области, проводившейся в связи с трагедией в ТЦ «Зимняя вишня»	27.03.2018 г.
Рабочие встречи Н.А. Волкова и С.А. Андрианова с Председателем СНД Кемеровской области А.В. Сеницыным, председателем комитета СНД по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности А.Н. Смолиным и председателем комитета СНД по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения И.Н. Сеницыной, в процессе которых обсуждались вопросы дальнейшего взаимодействия в совершенствовании федерального и регионального законодательства в сфере предотвращения чрезвычайных ситуаций и защиты прав человека при их возникновении.	27.03.2018 г.
Представитель федерального Уполномоченного по правам человека С.А. Андрианов, уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волков и сотрудники аппарата уполномоченного возложили цветы к зданию ТЦ «Зимняя вишня» и почтили минутой молчания память всех погибших при пожаре	27.03.2018 г.
Участие в работе оперативного штаба по ликвидации последствий пожара и	27.03.2018 г.

оказанию помощи семьям погибших	
Рабочие встречи Н.А. Волкова и С.А. Андрианова с заместителями Губернатора Кемеровской области по социальным вопросам А.С. Сергеевым, по экономическому развитию Д.А. Шамгуновым, по координации работы правоохранительных органов А.В. Кожевиным, начальниками департаментов социальной защиты населения Н.Г. Кругляковой, труда и занятости населения Е.И. Степиным и др. На встречах были обсуждены вопросы дальнейшего улучшения координации деятельности всех органов исполнительной власти по оказанию помощи пострадавшим	27.03.2018 г.
Рабочая встреча Н.А. Волкова и С.А. Андрианова с заместителем начальника следственного управления Следственного комитета России по Кемеровской области А.М. Кустовым	27.03.2018 г.
Прощальная панихида в Храме Святой Троицы, г. Кемерово	28.03.2018 г.
Участие в работе 69 внеочередной сессии областного Совета народных депутатов	29.03.2018 г.
Участие в работе оперативного штаба по оказанию помощи семьям погибших при пожаре	29.03.2018 г.
Участие в работе оперативного штаба по оказанию помощи семьям погибших при пожаре	30.03.2018 г.
Рабочая встреча с начальником департамента социальной защиты населения Н.Г. Кругляковой по вопросу предотвращения нарушений прав граждан при организации выдачи компенсации семьям погибших и пострадавших.	30.03.2018 г.
Панихида по погибшим в Знаменском Соборе, г. Кемерово	31.03.2018 г.
Посещение оперативного штаба г. Кемерово по оказанию помощи семьям погибших при пожаре	01.04.2018 г.
Прием граждан в Кемерово	02.04.2018 г.
Участие во встрече Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе С.И. Меняйло с руководителями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления, депутатским корпусом	02.04.2018 г.
Посещение оперативного штаба г. Кемерово по оказанию помощи семьям погибших при пожаре	05.04.2018 г.
Участие в работе 70 внеочередной сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	10.04.2018 г.
Участие в торжественном открытии III регионального чемпионата «Абилимпикс», г. Кемерово	11.04.2018 г.
Участие в митинге, посвященном Международному дню освобождения узников фашистских концлагерей, возложение цветов к памятнику героям-кузбассовцам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.	11.04.2018 г.
Объявление конкурса творческих работ среди студентов юридических и иных гуманитарных специальностей, посвященного 75-летию Кемеровской области	13.04.2018 г.
Участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Государственной инспекции труда в Кемеровской области	19.04.2018 г.
Посещение ГКУЗ КО «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница» совместно с начальником отдела защиты медико-социальных прав Управления защиты социальных прав Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.В. Рейхтман	24.04.2018 г.
Участие в работе 71 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	25.04.2018 г.
Участие в работе V Пленума Совета Регионального отделения ДОСААФ	26.04.2018 г.

России Кемеровской области	
Участие в торжественном приеме в честь 100-летия образования военных комиссариатов и 75-летия со дня образования военного комиссариата Кемеровской области.	27.04.2018 г.
Круглый стол на тему: «Участие институтов гражданского общества в решении вопросов социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»	27.04.2018 г.
Общественная акция памяти «Бессмертный полк» в Кемерово	09.05.2018 г.
Участие в праздничном митинге, посвящённом 73-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, у памятника воинам-кузбассовцам, павшим за Родину в 1941-1945 годах	09.05.2018 г.
Участие в заседании координационного совета при Управлении Минюста России по Кемеровской области по обсуждению вопросов исполнения судебных решений, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и контрольных функций Управления как способа профилактики, предупреждения и пресечения нарушений законодательства о некоммерческих организациях	11.05.2018 г.
Прием граждан в Кемерово	17.05.2018 г.
Участие в мероприятии, посвященном 25-летию небюджетного нотариата России	19.05.2018 г.
Участие в работе 72 внеочередной сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	23.05.2018 г.
Участие в торжественном приеме уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в честь Международного дня защиты детей	01.06.2018 г.
Участие в работе 73 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	05.06.2018 г.
Заседание Общественного Совета при ФКУ "Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области" Министерства труда и социальной защиты РФ по вопросу детской инвалидности в Кемеровской области	06.06.2018 г.
Участие в первом пленарном заседании шестого состава Общественной палаты Кемеровской области	08.06.2018 г.
Участие в торжественном открытии летней патриотической программы «Юная гвардия Кузбасса» у Мемориала воинам-кузбассовцам, погибшим в локальных войнах и вооруженных конфликтах	10.06.2018 г.
Проверка изолятора временного содержания Отдела МВД России по Топкинскому району	14.06.2018 г.
Участие в работе антинаркотической комиссии Кемеровской области	18.06.2018 г.
Заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе по вопросам соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства и проблемам реализации их прав в центрах временного содержания МВД России, город Томск	19.06.2018 г.
Участие в торжественном мероприятии, посвященном выпуску воспитанников губернаторских образовательных учреждений	19.06.2018 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, г. Кемерово	21.06.2018 г.
Участие в заседании Круглого стола на тему «Состояние гражданского образования и просвещения в Российской Федерации», Государственная Дума, г. Москва	22.06.2018 г.
Прием граждан в Кемерово	25.06.2018 г.
Рабочая встреча с российским правозащитником и общественным деятелем, Директором Московского бюро по правам человека, членом Совета при	26.06.2018 г.

Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека А.С. Бродом и его заместителем Д.Е. Вовчуком	
Рабочая встреча Н.А. Волкова и А.С. Брода с Председателем Кемеровского областного суда А.Н. Кирюшиным	26.06.2018 г.
Рабочая встреча Н.А. Волкова и А.С. Брода с председателем Общественной палаты Кемеровской области И.Н. Рондик	26.06.2018 г.
Выступление на заседании рабочей группы в Совете народных депутатов Кемеровской области.	26.06.2018 г.
Выездной прием граждан в Кемеровском муниципальном районе	28.06.2018 г.
Рабочая встреча с главой Кемеровского района Г.В. Орловым и председателем районного Совета народных депутатов В.В. Харлановичем	28.06.2018 г.
Издание информационного бюллетеня «Права человека в Кузбассе» № 2 за 2018 год, посвященного 100-летию юбилею города Кемерово	29.06.2018 г.
Участие в церемонии принятия торжественного обещания юношами военно-патриотической смены «Разведчик», оздоровительный лагерь «Солнечный» Топкинского района	30.06.2018 г.
Участие в работе 74 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	04.07.2018 г.
Рабочая встреча с вновь назначенным председателем областной избирательной комиссии П.Е. Батыревым по вопросу соблюдения прав всех категорий граждан региона в период избирательной кампании 2018 года	05.07.2018 г.
Участие в заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Кемеровской области по вопросам возмещения расходов Кемеровской лаборатории судебной экспертизы за проведенные экспертизы по гражданским делам без предварительной оплаты, а также контрольные и надзорные функции в сфере нотариата	06.07.2018 г.
Участие в торжественном закрытии X профильной военно-патриотической смены «Разведчик» лагеря «Солнечный» Топкинского района	07.07.2018 г.
Прием граждан в Кемерово	09.07.2018 г.
Проверка ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Кемеровской области, г. Кемерово	11.07.2018 г.
Семинар с общественными помощниками уполномоченного в муниципальных образованиях Кемеровской области, общественным советом и экспертным советом при уполномоченном по правам человека в Кемеровской области	12.07.2018 г.
Награждение победителей ежегодного конкурса творческих работ среди студентов высших учебных заведений Кемеровской области на тему «Права человека в современном обществе-2018», посвященного 75-летию Кемеровской области	12.07.2018 г.
Подписание соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между уполномоченным по правам человека в Кемеровской области и Избирательной комиссией Кемеровской области	13.07.2018 г.
Выездной прием граждан в Чебулинском муниципальном районе	19.07.2018 г.
Рабочая встреча с главой Чебулинского муниципального района А.И. Часовских	19.07.2018 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области в колонии-поселении № 2 Чебулинского муниципального района	19.07.2018 г.
Участие в заседании круглого стола, проводимого в режиме видеоконференции Комитетом Совета Федерации по социальной политике совместно с Федеральной службой судебных приставов, на тему «Об эффективности норм семейного законодательства РФ в части алиментных обязательств родителей и детей,	23.07.2018 г.

о дополнительных мерах воздействия на должников»	
Посещение ГКУ КО «Сусловский дом милосердия», Мариинский район	24.07.2018 г.
Посещение ГКУ КО «Кубитетский специальный дом - интернат для престарелых и инвалидов» департамента социальной защиты населения Кемеровской области, Мариинский район	24.07.2018 г.
Проверка изолятора временного содержания ОВД по Тяжинскому муниципальному району	24.07.2018 г.
Выездной прием граждан в Тяжинском муниципальном районе	24.07.2018 г.
Рабочая встреча с и.о. главы Тяжинского муниципального района А.В. Барковым	24.07.2018 г.
Проверка ФКУ СИЗО-3 ГУФСИН России по Кемеровской области, г. Мариинск	25.07.2018 г.
Проверка изолятора временного содержания ОВД по Мариинскому муниципальному району	25.07.2018 г.
Выездной прием граждан в Мариинском муниципальном районе	25.07.2018 г.
Рабочая встреча с главой Мариинского муниципального района А.А. Кривцовым	25.07.2018 г.
Совместный приём граждан с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области по вопросам исполнительного производства	26.07.2018 г.
Участие в работе коллегии Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области по итогам деятельности УИС Кемеровской области и приоритетным задачи на второе полугодие 2018 года	27.07.2018 г.
Участие в видеоконференции, проводимой Министерством юстиции РФ, по вопросам реализации федеральных законов «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в Сибирском и Уральском федеральных округах	30.07.2018 г.
Участие в Межведомственном совещании, проводимом Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса, по рассмотрению комплекса вопросов, связанных с защитой трудовых прав работников предпенсионного возраста, готовящихся к выходу на пенсию в течение ближайших пяти лет	02.08.2018 г.
Участие в торжественном митинге, посвященном 88-й годовщине образования Воздушно-десантных войск Российской Федерации на Аллее Героев у Мемориала воинам-кузбассовцам, павшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, и Памятного камня воинам, погибшим при исполнении воинского долга в Афганистане	02.08.2018 г.
Посещение Центра временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Кемеровской области	07.08.2018 г.
Проверка ФКУ СИЗО-4 ГУФСИН России по Кемеровской области, г. Анжеро-Судженск	08.08.2018 г.
Проверка изолятора временного содержания ОВД по Анжеро-Судженскому городскому округу	08.08.2018 г.
Посещение ГБУ КО «Анжеро-Судженский дом-интернат» департамента социальной защиты населения Кемеровской области	08.08.2018 г.
Посещение Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Кемеровской области «Анжеро-Судженский психоневрологический интернат»	08.08.2018 г.
Выездной прием граждан в Анжеро-Судженском городском округе	08.08.2018 г.
Рабочая встреча с главой Анжеро-Судженского городского округа Д.В. Ажичаковым	08.08.2018 г.
Посещение Государственного казенного учреждения здравоохранения	10.08.2018 г.

Кемеровской области «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница»	
Прием граждан в Кемерово	13.08.2018 г.
Совещание с председателями, заместителями председателей, секретарями территориальных избирательных комиссий Кемеровской области с участием секретаря Центральной избирательной комиссии РФ М.В. Гришиной.	13.08.2018 г.
Рабочая встреча с Врио начальника ГУФСИН России по Кемеровской области А.Л. Попето	14.08.2018 г.
Участие в работе внеочередной 75 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	15.08.2018 г.
Совместная с Врио начальника ГУФСИН России по Кемеровской области А.Л. Попето проверка условий содержания осужденных, отбывающих наказание в ФКУ ИК-5 ГУФСИН России по Кемеровской области	15.08.2018 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области	22.08.2018 г.
Рабочая встреча с врио Губернатора Кемеровской области С.Е. Цивилевым	25.08.2018 г.
Проверка условий содержания и соблюдения прав человека в исправительной колонии строгого режима ИК-37 ГУФСИН России по Кемеровской области года по поручению врио Губернатора Кемеровской области С.Е. Цивилева	25.08.2018 г.
Участие в открытии мечети для осужденных, исповедующих ислам, и звонницы для православных осужденных в ИК-40 ГУФСИН России по Кемеровской области	28.08.2018 г.
Участие в заседании Общественного совета при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области» Минтруда России	30.08.2018 г.
Участие в торжественных линейках, посвященных Дню знаний, проходивших в образовательных учреждениях г. Кемерово	01.09.2018 г.
Встреча со студентами и преподавателями Кузбасского государственного технического университета им Т.Ф. Горбачева. Выступление с лекцией об истории становления института уполномоченного и основных механизмах защиты прав человека	04.09.2018 г.
Рабочая встреча с председателем Избирательной комиссии Кемеровской области П.Е. Батыревым по вопросу контроля за соблюдением избирательных прав граждан в период подготовки и проведения голосования, а также мониторинга общественными помощниками уполномоченного в муниципальных образованиях избирательных участков на предмет наличия элементов доступной среды и размещения их на первых этажах зданий для беспрепятственного доступа лиц с ограниченными возможностями здоровья	05.09.2018 г.
Совещание с руководителем ситуативного информационно-аналитического центра мониторинга за соблюдением избирательных прав граждан О.В. Журавлевой	06.09.2018 г.
Мониторинг помещений для голосования на предмет их доступности престарелым гражданам и лицам с ограниченными возможностями здоровья	07.09.2018 г.
Возложение цветов к новому памятнику в честь подвига жителей и защитников блокадного Ленинграда	08.09.2018 г.
Посещение следственного изолятора СИЗО-1, Кемеровского дома-интерната для престарелых и инвалидов, а также ИВС в г. Кемерово в Единый день голосования	09.09.2018 г.
Работа «горячей линии» в аппарате уполномоченного в Единый день голосования	09.09.2018 г.

Участив в митинге, посвященном Дню памяти жертв фашизма в Кемерово	11.09.2018 г.
Мероприятие по посадке деревьев в Кузбасском ботаническом саду в поддержку акции «Живи, лес!»	12.09.2018 г.
Участие в работе I сессии Совета народных депутатов Кемеровской области V созыва	14.09.2018 г.
Участие в заседании антинаркотической комиссии Кемеровской области	20.09.2018 г.
Участие в семинаре-совещании для представителей печатных средств массовой информации и сетевых изданий, проводимом Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Кемеровской области по вопросу распространения информации о гражданах в СМИ в свете требований действующего законодательства	24.09.2018 г.
Прием граждан в Кемерово	24.09.2018 г.
Участие в работе 3 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	26.09.2018 г.
Правовое консультирование граждан совместно с Кемеровским региональным отделением Ассоциации юристов России, прокуратурой Кемеровской области, ГУ МВД России по Кемеровской области, Кемеровской областной нотариальной палатой и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области в Публичном центре правовой и социальной информации Кемеровской Областной научной библиотеки им. В.Д. Фёдорова в рамках Федерального проекта «Правовой марафон для пенсионеров»	27.09.2018 г.
Участие в расширенном заседании комиссии Общественной палаты Кемеровской области по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами и Общественной наблюдательной комиссией по теме «Проблемы противодействия распространению наркотиков в вузах Кузбасса»	27.09.2018 г.
Участие в мероприятии принятия торжественного обещания на служение Родине юных кадет-спасателей Губернаторской школы-интерната МЧС у памятника кузбассовцам, погибшим в годы Великой Отечественной войны, в Кемерово	29.09.2018 г.
Издание информационного бюллетеня «Права человека в Кузбассе» № 3 за 2018 год	30.09.2018 г.
Объявление конкурса творческих работ среди студентов юридических и иных гуманитарных специальностей, посвященного 25-летию Конституции Российской Федерации и 70-летию Всеобщей декларации прав человека	01.10.2018 г.
Участие в работе 4 внеочередной сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	01.10.2018 г.
Правовое консультирование граждан в рамках ежегодной благотворительной акции «Правовое поле пенсионера»	01.10.2018 г.
Участие в расширенном заседании Областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, прошедшем в рамках Всемирного дня действий за «Достойный труд!» в Федерации профсоюзных организаций Кузбасса	05.10.2018 г.
Прием граждан в Кемерово	08.10.2018 г.
Участие в расширенном заседании Коллегии Администрации Кемеровской области по подготовке празднования 300-летия образования Кузбасса в 2021 году	09.10.2018 г.
Работа в третьем открытом форуме прокуратуры Кемеровской области, посвященном вопросам обеспечения безопасности детей	10.10.2018 г.

Выездной прием граждан в Березовском городском округе	11.10.2018 г.
Рабочая встреча с председателем Березовского городского Совета народных депутатов А.И. Коптеловым и заместителем главы города Березовский по социальным вопросам Т.В. Жуйковой	11.10.2018 г.
Рабочая встреча с председателем Березовского городского суда Т.А. Левиной и проверка условий содержания подсудимых в конвойном помещении суда	11.10.2018 г.
Проверка изолятора временного содержания отдела МВД России по г. Березовский	11.10.2018 г.
Посещение ГКУ КО «Березовский психоневрологический интернат»	11.10.2018 г.
Выступление на XVIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики» с докладом «Вопросы взаимодействия уполномоченного по правам человека в Кемеровской области с учреждениями федеральной службы исполнения наказаний», г. Новокузнецк	17.10.2018 г.
Работе в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области, ИК-29 ГУФСИН России по Кемеровской области, г. Кемерово	18.10.2018 г.
Участие в торжественном мероприятии, посвященном Дню образования войск связи Вооруженных Сил Российской Федерации в Парке Победы имени Г.К. Жукова у мемориала памяти Кемеровского высшего военного командного училища связи имени маршала войск связи Пересыпкина И.Т.	19.10.2018 г.
Выступление на 5 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области с докладом о проекте закона Кемеровской области «О внесении изменения в Закон Кемеровской области «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области»	24.10.2018 г.
Проверка по жалобе ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Кемеровской области	25.10.2018 г.
Митинг памяти жертв политических репрессий и возложение цветов к памятнику-часовне, установленному в жилом районе Ягуновский г. Кемерово	30.10.2018 г.
Участие в торжественном мероприятии, посвященном 100-летию со дня образования системы медико-социальной экспертизы	02.11.2018 г.
Участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации на тему защиты прав граждан на образование, г. Москва	07.11.2018 г.
Участие во II Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов». Мероприятие проведено по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации при содействии Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека.	08.11.2018 г.
Прием граждан в Кемерово	12.11.2018 г.
Участие в заседании антинаркотической комиссии Кемеровской области	14.11.2018 г.
Участие в работе 6 внеочередной сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	14.11.2018 г.
Работа в комиссии по вопросам помилования на территории Кемеровской области	15.11.2018 г.
Участие во II Экологическом форуме в Кемеровском государственном университете	16.11.2018 г.
Подготовки и издание брошюр к 25-летию Конституции Российской Федерации и 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека	19.11.2018 г.
Участие в работе 7 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	21.11.2018 г.
Рабочая встреча с главой Юргинского городского округа С.В. Поповым и	22.11.2018 г.

председателем Юргинского городского СНД А.Н. Крыловым	
Выездной прием граждан в Юргинском городском округе	22.11.2018 г.
Совместный прием граждан с главой Юргинского муниципального района Д.К. Дадашовым и председателем районного СНД И.Я. Бережновой	22.11.2018 г.
Посещение ГАУ КО «Юргинский психоневрологический интернат»	22.11.2018 г.
Проверка изолятора временного содержания Межмуниципального отдела МВД России «Юргинский»	22.11.2018 г.
Подготовка и издание методического пособия для проведения единого урока по правам человека «Права и свободы человека и гражданина»	23.11.2018 г.
Участие в заседании Координационного совета Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования РФ	27.11.2018 г.
Участие в расширенном заседании комиссии Общественной палаты Кемеровской области по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами и ОНК по теме «Криминологические последствия декриминализации побоев»	27.11.2018 г.
Выездной прием граждан в г. Новокузнецке	28.11.2018 г.
Посещение Муниципального казенного учреждения «Дом ночного пребывания для лиц без определенного места жительства и занятий», г. Новокузнецк	28.11.2018 г.
Совместный прием граждан с главой Новокузнецкого муниципального района А.В. Шарниным	28.11.2018 г.
Посещение ГКУ КО «Новокузнецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов № 2»	28.11.2018 г.
Проверка ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Кемеровской области, г. Новокузнецк	29.11.2018 г.
Лекция в г. Новокузнецке для курсантов 3 курса ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, обучающихся по специальности «Правоохранительная деятельность», посвященная Международному дню прав человека.	29.11.2018 г.
Единый урок по правам человека для старшеклассников МБН ОУ «Лицей №111», посвященный Международному дню прав человека, празднованию 25-летия Конституции Российской Федерации и 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека	29.11.2018 г.
Издание информационного бюллетеня «Права человека в Кузбассе» № 4 за 2018 год	30.11.2018 г.
Участие в V Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Учим управлять и учимся управлять» в институте экономики и управления КузГТУ	01.12.2018 г.
Участие в выездном расширенном заседании областного межведомственного координационного совета по вопросам патриотического воспитания и подготовки к военной службе граждан Российской Федерации в Кемеровской области, поселок Щегловский Кемеровского муниципального района	04.12.2018 г.
Торжественное мероприятие, посвященное Международному дню прав человека, 25-летию Конституции Российской Федерации и 70-летию Всеобщей декларации прав человека. Вручение Дипломов уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «За защиту прав человека в Кузбассе»	05.12.2018 г.
Награждение студентов по итогам регионального ежегодного конкурса творческих работ «Права человека в современном мире-2018», посвященного 25-летию Конституции Российской Федерации и 70-летию Всеобщей декларации прав человека	05.12.2018 г.

Участие в ежегодной церемонии награждения медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро».	10.12.2018 г.
Посещение в составе делегации региональных омбудсменов выставки Государственного музея истории ГУЛАГа в Москве	10.12.2018 г.
День единого приема граждан в аппарате уполномоченного по правам человека в Кемеровской области	12.12.2018 г.
Участие в церемонии вручения Государственных премий за достижения в правозащитной и благотворительной деятельности в Кремле. Государственные премии вручил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин	12.12.2018 г.
Участие в расширенном совещании по вопросу закредитованности населения, АКО	13.12.2018 г.
Участие в заседании Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества и Совета уполномоченных по правам человека, г. Москва	14.12.2018 г.
Участие в депутатских слушаниях о взаимодействии органов государственной власти Кемеровской области и социально-ориентированных некоммерческих организаций	18.12.2018 г.
Участие в парламентских слушаниях «25 лет Конституции Российской Федерации и институту Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: итоги и перспективы развития», Государственная Дума РФ, г. Москва	18.12.2018 г.
Участие в работе 9 сессии Совета народных депутатов Кемеровской области	21.12.2018 г.
Выступление на X Областной историко-правовой олимпиаде школьников на иностранных языках, посвящённой 150-летию принятия Санкт-Петербургской декларации «Об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль» 1868 года, Кемеровский государственный университет	23.12.2018 г.
Прием граждан в Кемерово	26.12.2018 г.

**Сведения о результатах рассмотрения жалоб (обращений) граждан, поступивших
Уполномоченному по правам человека в Кемеровской области за период
с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г.**

Тематика обращений	Принято к рассмотрению	Принято к рассмотрению с разъяснением заявителю правовых средств защиты	Отказано в рассмотрении	Всего:	
				кол-во	%
Административное право					
- органы государственной власти	5	14	0	19	2,2
- органы местного самоуправления	36	47	1	84	9,5
-полиция	18	31	0	49	5,6
-прокуратура	3	10	1	14	1,6
- миграционная служба	7	12	0	19	2,2
-судебные приставы	9	9	0	18	2,1
Уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно- исполнительное право	46	106	2	154	17,5
Гражданское, гражданско-процессуальное право	5	31	0	36	4,1
Трудовое право	11	31	1	43	4,9
Социальные права (права инвалидов, вопросы выплаты пенсий, пособий)	67	95	3	165	18,7
Права военнослужащих и членов их семей	0	1	0	1	0,1
Земельное право и вопросы охраны окружающей среды	0	9	0	9	1,0
Жилищное право	60	133	0	193	21,9
Семейное право	1	22	0	23	2,6
Другое	7	45	1	53	6,0
Всего	275	596	9	880	100

Сведения о количестве обращений граждан, поступивших уполномоченному по правам человека в Кемеровской области по муниципальным образованиям за период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г.

Муниципальные образования	Количество обращений		
	устные	письменные	всего
Анжеро-Судженский городской округ	13	14	27
Беловский городской округ	12	25	37
Березовский городской округ	20	6	26
Калтанский городской округ	4	4	8
город Кемерово	149	131	280
Киселевский городской округ	4	11	15
Краснобродский городской округ	0	3	3
Ленинск-Кузнецкий городской округ	4	7	11
Междуреченский городской округ	4	8	12
Мысковский городской округ	8	1	9
Новокузнецкий городской округ	18	56	74
Осинниковский городской округ	6	7	13
Полысаевский городской округ	1	1	2
Прокопьевский городской округ	15	44	59
Тайгинский городской округ	10	2	12
Юргинский городской округ	21	15	36
Беловский муниципальный район	2	3	5
Гурьевский муниципальный район	3	0	3
Ижморский муниципальный район	5	0	5
Кемеровский муниципальный район	14	6	20
Крапивинский муниципальный район	2	1	3
Ленинск-Кузнецкий муниципальный район	8	3	11
Мариинский муниципальный район	9	14	23
Новокузнецкий муниципальный район	5	3	8
Прокопьевский муниципальный район	2	1	3
Промышленновский муниципальный район	0	1	1
Таштагольский муниципальный район	4	4	8
Тисульский муниципальный район	5	5	10
Топкинский муниципальный район	16	0	16
Тяжинский муниципальный район	4	1	5
Чебулинский муниципальный район	3	0	3
Юргинский муниципальный район	6	3	9
Яйский муниципальный район	2	1	3
Яшкинский муниципальный район	5	3	8
Вне области	4	86	90
Зарубежье	0	4	4
Не определено	0	18	18
Всего	388	492	880

**Сведения о количестве обращений граждан, поступивших общественным
помощникам уполномоченного по правам человека
в Кемеровской области за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г.**

№	Муниципальные образования	Общественные помощники	Количество обращений
1.	Анжеро-Судженский городской округ	К.В. Клименко	36
2.	Беловский городской округ	И.Ю. Полянская	50
3.	Берёзовский городской округ	А.Н. Звягин	22
4.	Киселевский городской округ	Ю.А. Корольков	9
5.	Ленинск-Кузнецкий городской округ	Н.М. Тагакова	21
6.	Междуреченский городской округ	В.Я. Гаврилова	29
7.	Мысковский городской округ	Е.С. Хилус	28
8.	Новокузнецкий городской округ	Н.Ю. Федорчук	35
9.	Осинниковский городской округ, Калтанский городской округ	В.В. Шустов	170
10.	Полысаевский городской округ	З.Ш. Хайлиулина	6
11.	Прокопьевский городской округ	Н.П. Щербакова	4
12.	Тайгинский городской округ	С.П. Хан	21
13.	Юргинский городской округ	М.А. Ленинг	10
14.	Беловский муниципальный район	Н.П. Макарова, О.А. Фролова	2
15.	Гурьевский муниципальный район	И.А. Шевцов	79
16.	Ижморский муниципальный район	Т.Л. Жаворонкова	110
17.	Кемеровский муниципальный район	Н.В. Валишевская	100
18.	Крапивинский муниципальный район	Н.С. Козутина	47
19.	Ленинск-Кузнецкий муниципальный район	В.С. Брекина	4
20.	Мариинский муниципальный район	Г.В. Перцева	8
21.	Прокопьевский муниципальный район	Д.В. Игнатенко	34
22.	Промышленновский муниципальный район	С.В. Семёнова	41
23.	Таштагольский муниципальный район	Л.Н. Рябченко	20
24.	Тисульский муниципальный район	И.В. Алексеева	72
25.	Топкинский муниципальный район	Г.А. Телегин, В.Г. Евдокимов	13
26.	Тяжинский муниципальный район	О.М. Ряшина	0
27.	Чебулинский муниципальный район	О.Н. Самотоева	36
28.	Юргинский муниципальный район	Н.А. Байдракова	28
29.	Яйский муниципальный район	Л.Г. Портных	21
30.	Яшкинский муниципальный район	М.В. Локк	6
	Всего		1062

**Рекомендации Координационного совета российских
уполномоченных по правам человека по теме: «Защита прав лиц с
нарушениями психического здоровья»**

16 мая в Ялте прошел Координационный совет уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, посвященный защите прав лиц с нарушениями психического здоровья.

Участники мероприятия обсудили вопросы совершенствования системы оказания психиатрической помощи, повышения доступности и качества психиатрической помощи, защиты прав граждан с нарушениями психического здоровья в медицинских учреждениях, в учреждениях социальной защиты и уголовно-исполнительной системы, в специализированных судебно-психиатрических стационарных отделениях, проблемы недобровольной госпитализации и многие другие.

По итогам заседания Координационного совета постановлено:

- рекомендовать омбудсменам в субъектах проанализировать действующие на их территории нормативные правовые акты, касающиеся проблем защиты прав граждан с нарушениями психического здоровья, и при необходимости инициировать внесение в них соответствующих изменений и дополнений, и направить итоговую информацию Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации;

- при подготовке докладов по итогам деятельности за 2018 год особое внимание уделить вопросам защиты прав и интересов граждан с нарушениями психического здоровья, рассмотреть вопрос о подготовке специальных докладов по данной тематике;

- провести мониторинг состояния соблюдения прав граждан с нарушениями психического здоровья на получение образования и трудоустройство, по результатам анализа внести предложения органам исполнительной власти субъекта и направить итоговую информацию федеральному омбудсмену;

- рекомендовать рабочему аппарату Уполномоченного изучить вопрос о внесении изменений в статью 281 Гражданского процессуального кодекса и в заявлении в качестве заинтересованных лиц указывать всех близких родственников гражданина (детей, родителей и др.), тем самым исключив «укрывательство» от других членов семьи, что лицо признано судом недееспособным;

- изучить вопрос о внесении изменений в статью 12 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», на основании которого временно назначенные опекун или попечитель обладают всеми правами и обязанностями опекуна или попечителя, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом);

- посетить психоневрологические интернаты с целью проверки условий проживания в них инвалидов, обратив особое внимание на обеспечение их безопасности;

- продолжить работу по правовому просвещению в вопросах реализации прав и свобод граждан с нарушениями психического здоровья, форм и методов их защиты;

- рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить принятие во втором чтении проекта федерального закона № 879343-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан»;

- рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос по разработке государственной межведомственной программы развития сети стационарных учреждений здравоохранения и социальной защиты для лиц, страдающих психическими расстройствами;

- внести изменения в Постановление Правительства от 17 ноября 2010 г. № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан» в части минимизации количества предоставляемых документов для супругов, проживших в законном браке (совместно);

- рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации закрепить минимальный норматив обеспечения площадью жилых помещений в психоневрологических интернатах для получателей социальных услуг в стационарной форме;

- совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть вопрос о строительстве новых зданий (комплексов) для учреждений психоневрологического и социального профиля и постепенный (в течение пяти лет) вывод из эксплуатации старых (барачного типа) зданий, уровень амортизации которых превысил 80%;

- совместно с Министерством юстиции Российской Федерации разработать нормативные правовые акты, регламентирующие порядок взаимодействия медицинских работников с лицами, осуществляющими обеспечение безопасности и охрану указанных отделений, а также о возложении обязанности на органы государственной власти субъектов об обязательной организации отделений стационарной судебной психиатрической экспертизы для лиц, содержащихся под стражей;

- рекомендовать органам исполнительной власти субъектов обеспечить проведение в психоневрологических интернатах мероприятий по созданию доступной среды для лиц, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата;

- рекомендовать Федеральной службе исполнения наказаний, Министерству внутренних дел и Министерству здравоохранения Российской Федерации

Федерации принять совместный нормативный правовой акт, определяющий порядок содержания подозреваемых и обвиняемых отделений судебно-психиатрической экспертизы психиатрических больниц для лиц, содержащихся под стражей;

- совместно с Министерством юстиции Российской Федерации разработать нормативные правовые акты, регламентирующие порядок взаимодействия медицинских работников с лицами, осуществляющими обеспечение безопасности и охрану указанных отделений, а также о возложении обязанности на органы государственной власти субъектов об обязательной организации отделений стационарной судебной психиатрической экспертизы для лиц, содержащихся под стражей.

16 мая 2018 г.

г. Ялта

**Рекомендации Координационного совета российских
уполномоченных по правам человека по теме: «Защита права граждан на
образование»**

Координационный совет уполномоченных по правам человека, обсудив состояние и актуальные проблемы обеспечения права граждан на образование, отметив, что в последние годы органами государственной власти принимаются действенные меры, направленные на реализацию и защиту образовательных прав граждан, в целях повышения уровня защиты прав человека на образование, рекомендует следующее:

1. Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне:

В целях обеспечения права граждан, обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях, на отсрочку от призыва на военную службу рассмотреть вопрос об ускорении внесения в действующее законодательство изменений, вытекающих из постановлений Конституционного Суда Российской Федерации от 17 апреля 2018 г. № 15-П и от 22 мая 2018 г. № 19-П, в соответствии с которыми положения абзацев 2, 3 и 10 подпункта «а» пункта 2 статьи 24 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» признаны не соответствующими части 3 статьи 17, частям 1 и 2 статьи 19, части 1 статьи 43 и частям 1 и 2 статьи 59 Конституции Российской Федерации (законопроект № 550201-7).

2. Правительству Российской Федерации:

2.1. Рассмотреть вопрос о выделении в 2019 году бюджетных средств на осуществление закупки и поставки в субъекты Российской Федерации школьных автобусов в целях организации перевозки детей к месту обучения и обратно.

2.2. Рассмотреть вопрос о разработке комплексной целевой федеральной программы по подготовке педагогических кадров для образовательных организаций, уделив особое внимание подготовке учителей - дефектологов, учителей-логопедов, педагогов-психологов. В рамках данной программы определить прогноз потребности в педагогических кадрах, запланировать мероприятия по повышению статуса педагога в обществе, профессиональной ориентации молодежи на педагогические профессии, совершенствованию процесса подготовки педагогических кадров на основе современных технологий, по осуществлению системы мер поддержки молодых педагогов.

2.3. Рассмотреть вопрос о скорейшем принятии долгосрочной стратегии развития системы среднего профессионального образования на период до 2030 года.

2.4. Рассмотреть возможность разработки целевой федеральной программы по финансированию обновления и развития материально - технической базы учреждений среднего профессионального образования.

3. Министерству просвещения Российской Федерации:

3.1. Рассмотреть вопрос об увеличении количества педагогов, прошедших профессиональную подготовку или переподготовку для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

3.2. Рассмотреть вопрос о принятии мер по совершенствованию системы профессиональной подготовки (обучения) тьюторов и ассистентов (помощников), предусмотренных требованиями федеральных государственных образовательных стандартов обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, при реализации адаптированных образовательных программ, в том числе о разработке примерных и (или) обобщении лучших образовательных программ подготовки таких специалистов для организации инклюзивного образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

3.3. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее законодательство в сфере образования в части расширения полномочий психолого-медико-педагогической комиссии по координации и сопровождению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в условиях инклюзивного, интегрированного, индивидуального (на дому) обучения, определению ответственности родителей детей-инвалидов за систематическое неисполнение (игнорирование) рекомендаций психолого-медико-педагогических комиссий, вынесенных в отношении организации обучения ребенка-инвалида, когда неисполнение таких рекомендаций может повлечь за собой ухудшение психофизического состояния ребенка.

3.4. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающих обязательность и периодичность прохождения промежуточной аттестации для учащихся, получающих образование в форме семейного образования.

3.5. Рассмотреть вопрос об усилении межведомственного взаимодействия в целях обмена информацией о детях, выбывающих из образовательных организаций на семейную форму получения образования и самообразования.

3.6. Рассмотреть вопрос о закреплении в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» норм, предусматривающих компенсацию затрат родителям (законным представителям) учащихся, получающих начальное, основное и среднее общее образование в форме семейного образования и самообразования на реализацию общеобразовательных программ вне образовательной организации.

Полномочия по реализации соответствующих положений предлагается делегировать субъектам Российской Федерации.

3.7. Рассмотреть вопрос о принятии комплексных мер, направленных на повышение уровня информированности родителей о работе комиссий по

урегулированию споров между участниками образовательных отношений и разъяснение алгоритма их действий при возникновении конфликтной ситуации в образовательной организации.

3.8. Рассмотреть возможность внесения в пункт 11 Порядка организации получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы, утвержденного совместным Приказом от 06 декабря 2016 г. Минюста России № 274, Минобрнауки России № 1525, изменений, предусматривающих возможность зачисления в образовательную организацию в текущем году осужденных, поступивших в исправительное учреждение после начала учебного года.

3.9. Проработать вопрос о необходимости внесения изменений в статью 80 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающих, что получение начального, основного и среднего общего образования несовершеннолетними лицами, содержащимися под стражей, должно обеспечиваться образовательными организациями по месту нахождения соответствующих мест принудительного содержания, в очной форме.

3.10. В целях организации образовательного процесса для совершеннолетних граждан, проживающих в психоневрологических интернатах, рассмотреть вопрос о разработке специальных (адаптированных) образовательных программ в сфере общего, дополнительного и профессионального образования.

3.11. Рассмотреть возможность внесения в приказ Минобрнауки России от 22 января 2014 г. № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» изменений, предусматривающих разделение процесса зачисления детей в первые классы образовательных организаций на следующие этапы:

- зачисление детей, имеющих регистрацию по месту жительства в пределах территории, за которой закреплена указанная образовательная организация;

- зачисление детей, имеющих регистрацию по месту пребывания в пределах территории, за которой закреплена указанная образовательная организация;

- зачисление детей, проживающих за пределами территории, за которой закреплена указанная образовательная организация;

3.12. Рассмотреть возможность внесения изменений в Положение о службе практической психологии в системе Министерства образования Российской Федерации, утвержденное приказом Минобрнауки РФ от 22 октября 1999 г. № 636 в части, касающейся установления нормативов по количеству детей на ставку педагога - психолога;

3.13. Рассмотреть вопрос о внесении в статью 27 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

изменений, предусматривающих необходимость учета мнения жителей сельского поселения при принятии решения не только о реорганизации и ликвидации, но и об изменении структуры образовательной организации, в частности ликвидации ее филиалов.

3.14. Определить оптимальные вариативные подходы к изучению второго иностранного языка с учетом имеющегося многообразия школьной практики в субъектах Российской Федерации, а также рассмотреть возможность корректировки перечня образовательных учебных предметов на уровне основного общего образования и дополнения пометкой «по возможности» учебного предмета «Второй иностранный язык».

4. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

4.1. Рассмотреть вопрос об увеличении количества мест в ВУЗах субъектов Российской Федерации, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

4.2. Рассмотреть вопрос о переходе от бинарной оценки качества образования по итогам государственной аккредитации образовательной организации, когда выносится положительное решение или отказ к введению системы оценок: «высокая», «удовлетворительная» и «с замечаниями». При вынесении оценки с замечаниями рассмотреть вопрос об установлении периода времени, в течение которого образовательная организация может представить документы на повторную проверку.

4.3. Рассмотреть вопрос о разработке и утверждении методики проведения экспертизы соответствия содержания и качества подготовки обучающихся и выпускников требованиям федеральных государственных образовательных стандартов при проведении государственной аккредитации образовательных организаций высшего образования.

4.4. Рассмотреть вопрос о корректировке действующего положения, когда при отказе в государственной аккредитации по одному профилю государственной аккредитации лишается вся укрупненная группа специальности/направления (по уровню).

4.5. Рассмотреть возможность пересмотра процедуры отбора экспертов для аккредитации вузов и отдельных образовательных программ в пользу привлечения известных в академическом сообществе ученых и профессоров и разработать процедуру досудебного обжалования заключений экспертов (медиация), включающую возможность очного диалога представителей вузов с экспертами, проводившими аккредитацию, при посредничестве третьей, незаинтересованной стороны.

4.6. Рассмотреть вопрос о возможности увеличения сроков действия государственной аккредитации для высших учебных заведений, прошедших процедуру без замечаний.

4.7. Рассмотреть вопрос о совершенствовании процедуры прохождения государственной аккредитации образовательными организациями, в том числе

посредством уменьшения количества документов, представляемых в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки.

4.8. Совместно с академической общественностью, национальными исследовательскими университетами и другими ведущими университетами-участниками Проекта «5-100» рассмотреть вопрос о разработке системы обобщающих показателей для оценки качества образования в вузах, объединяющей в себе рейтинговую и аккредитационную составляющие.

4.9. Рассмотреть вопрос о расширении целевых наборов студентов в образовательные организации среднего и высшего профессионального образования в целях освоения специальности педагогов для последующей работы в сельских малокомплектных школах.

4.10. В целях поддержки обучающихся из числа коренных малочисленных народов Севера предлагается рассмотреть вопрос по расширению использования дистанционных образовательных технологий в районах проживания коренных малочисленных народов Севера.

5. Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки:

5.1. В целях обеспечения непрерывности образовательного процесса предлагается рассмотреть вопрос о пересмотре норм, регламентирующих сроки вступления в действие решения о приостановлении и (или) лишении государственной аккредитации образовательной программы высшего образования, и предусмотреть, что лишение государственной аккредитации образовательной программы высшего образования может быть осуществлено по окончании текущего учебного года.

5.2. В работе по лицензированию объективно оценивать возможности школ, в первую очередь сельских, по освоению ФГОС «Второй иностранный язык» из-за нехватки педагогических кадров.

6. Министерству здравоохранения Российской Федерации:

6.1. Совместно с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 5.1. Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114 - 13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 октября 2013 г. № 60 в части закрепления альтернативных методов исследования: метод полимеразной цепной реакции-ПЦР, QuantiFERON-TB Gold и T-SPOT.TB.

6.2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в клинические рекомендации «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях», утвержденные письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 апреля 2017 г. № 15-2/10/2-2343 в части исключения информации о проведении современных диагностических альтернативных тестов на коммерческой основе.

7. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

7.1. Проработать вопрос об увеличении объемов бюджетных средств, выделяемых для малокомплектных школ и школ, расположенных в сельских населенных пунктах, установив повышенные нормативы финансирования.

7.2. В целях определения потребности субъектов Российской Федерации в обновлении автобусов, осуществляющих перевозку детей к месту обучения и обратно, рассмотреть вопрос о проведении мониторинга текущего состояния парков школьных автобусов.

7.3. Проработать порядок, позволяющий подавать заявления о приеме детей в первые классы образовательных учреждений в электронной форме, с последующей проверкой в рамках межведомственного информационного взаимодействия сведений, указанных родителями (законными представителями), в том числе сведений о регистрации ребенка по месту жительства или пребывания.

7.4. Совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации и региональными отделениями общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» рассмотреть возможность проведения в 2019 году мониторинга организации инклюзивного образования и создания специальных условий для получения среднего профессионального образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья с учетом критериев и показателей, содержащихся в методических рекомендациях для экспертов, участвующих в мероприятиях по государственному контролю (надзору), лицензионному контролю по вопросам организации инклюзивного образования и создания специальных условий для получения среднего профессионального образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, изложенных в письме Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 ноября 2016 г. № 05-616. Результаты мониторинга направить уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации.

7.5. Совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации и региональными отделениями общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» рассмотреть вопрос о проведении анализа исполнения планов мероприятий (дорожных карт), разработанных на основании паспортов доступности образовательных организаций, по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере образования.

7.6. Рассмотреть вопрос о проведении систематической работы по правовому просвещению детско-родительской и педагогической общественности по вопросу реализации прав лиц с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью на образование; развитию родительской компетенции в обучении и воспитании детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью; формированию толерантности общества к лицам с инвалидностью.

7.7. Рассмотреть вопрос о принятии мер по сохранению сети специальных образовательных организаций для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

7.8. Рассмотреть возможность принятия комплексных мер, направленных на повышение доступности услуг дополнительного образования детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

7.9. Рассмотреть вопрос о разработке положения о наставничестве совместно с представителями компаний и предприятий-работодателей.

7.10. Рассмотреть возможность принятия мер, направленных на усиление привлекательности рабочих и технических специальностей, включая разработку предложений по социальному пакету для молодых специалистов, работающих по специальности.

7.11. Рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер социальной поддержки для педагогических работников учреждений среднего профессионального образования со стажем педагогической работы до 3 лет.

7.12. В целях подготовки востребованных региональной экономикой кадров рассмотреть вопрос по разработке дополнительных мер, стимулирующих заключение соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между промышленными предприятиями и учреждениями среднего профессионального образования.

7.13. В целях привлечения средств частных инвесторов для создания высокотехнологичных региональных или межрегиональных образовательных центров в системе среднего профессионального образования рассмотреть вопрос о разработке положения об условиях государственно-частного партнерства в этой сфере.

7.14. Рассмотреть вопрос о принятии мер, направленных на обеспечение доступа к сети Интернет в малокомплектных школах в рамках задач, поставленных Президентом России в послании Федеральному Собранию Российской Федерации в части обеспечения к 2024 году повсеместно быстрого доступа к сети Интернет.

8. Общественным палатам субъектов Российской Федерации совместно с региональными отделениями общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»:

На регулярной основе проводить мероприятия по общественному контролю (мониторинг, оценка) соблюдения прав обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на создание без барьерной архитектурной среды в образовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

9. Российскому Союзу ректоров и образовательным организациям ВПО:

9.1. Рассмотреть возможность осуществления регулярного обновления образовательных программ с учетом требований цифровой экономики и потребностей рынка труда.

9.2. Рассмотреть вопрос о разработке образовательных программ в сфере дополнительного образования, ориентированных на потребности в квалифицированных кадрах регионов и конкретных отраслей, а также программ повышения квалификации и переподготовки руководителей образовательных организаций, уделив внимание формированию цифровых компетенций обучающихся на всех уровнях образования для обеспечения необходимого качества подготовки кадров для современного технологического уклада.

9.3. Рассмотреть вопрос об использовании различных форм укрепления взаимодействия с предприятиями и организациями, бизнес-структурами как потенциальными работодателями и заказчиками исследовательских разработок.

9.4. Рассмотреть вопрос о принятии мер, направленных на совершенствование механизмов создания и поддержки специализированных учебно-научных центров, профильных лицейских классов по системе «школа - колледж - вуз» на базе университетов для ранней профориентации и целевой подготовки квалифицированных кадров в соответствии с потребностями регионов.

9.5. Рассмотреть вопрос о формировании системы трудоустройства выпускников ВУЗов, основанной на повышении мотивации к труду студентов старших курсов, активизации позиции по поиску работы, снижении психологических проблем, препятствующих профессиональной и социальной самореализации, повышении адаптации к существующим на рынке труда условиям, получении студентом навыков активного самостоятельного поиска работы.

7 ноября 2018 г.

г. Москва

СОДЕРЖАНИЕ

I. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ	7
Трагедия 25 марта 2018 года в г. Кемерово.....	9
Права граждан на социальное обеспечение.....	13
Право на охрану здоровья, медицинскую помощь	22
Права граждан в сфере жилищных правоотношений.....	28
Права граждан на благоприятную окружающую среду.....	36
 II. СОДЕЙСТВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРАВАХ И СВОБОДАХ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	 39
 III. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ	 43
 IV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	 50
Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, региональными уполномоченными и органами законодательной и исполнительной власти.....	50
Взаимодействие с избирательной комиссией Кемеровской области.....	51
Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, судебными органами и прокуратурой.....	53
Взаимодействие с органами местного самоуправления.....	72
Взаимодействие и сотрудничество с общественными организациями	80
 <i>Приложение1</i>	 91
<i>Приложение2</i>	102
<i>Приложение3</i>	103
<i>Приложение4</i>	104
<i>Приложение5</i>	105
<i>Приложение6</i>	108

Волков Николай Алексеевич

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА ТЕРРИТОРИИ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ**

Доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области

Корректоры – И.С. Неведрова
Верстка – Д.В. Дубиковский

Сдано в печать 31.01.2019. Подписано к печати 31.01.2019.
Формат 60×84 1/16. Усл.печ.л. 7,375 Печать офсетная. Тираж 200 экз.

ООО «Примула»
650024, г. Кемерово, ул. Дружбы, 31-б
+7-951-576-1001

Издание подготовлено к печати ООО «ИД» Азия»
Кемерово. ул. Сибирская, 35а, т. 35-21-19

Отпечатано в типографии ООО «Азия-принт»
Кемерово, ул. Сибирская, 35а, т. 35-21-19