

**Информация по результатам изучения вопроса о выполнении рекомендаций, изложенных в специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае «О соблюдении права граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии в части обращения с отходами на территории Алтайского края»**

**Специальный доклад**

**«О соблюдении права граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии в части обращения с отходами на территории Алтайского края»**

Уделяя особое внимание соблюдению права граждан на благоприятную окружающую среду и в связи с обращениями жителей Алтайского края, многочисленными публикациями и репортажами в средствах массовой информации по экологической проблематике, в декабре 2012 года Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае подготовил специальный доклад «О соблюдении права граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии в части обращения с отходами на территории Алтайского края». В докладе содержится информация об основных проблемах, возникающих в крае при организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, дальнейшей их утилизации и переработки. В адрес руководителей 15 краевых ведомств и органов местного самоуправления, деятельность которых связана с вопросами, изложенными в докладе, были направлены письма с просьбой сообщить о тех мерах, которые принимаются как для недопущения, так и решения имеющихся проблем, связанных с обеспечением права граждан на благоприятную окружающую среду. В целом поступившие ответы свидетельствуют о понимании ситуации, сложившейся в сфере экологии на территории Алтайского края, они подтверждают изложенные в специальном докладе основные причины существующей в настоящее время ситуации по обращению с отходами, среди которых: неразвитость инфраструктуры по сбору, вывозу, переработке и захоронению отходов, отсутствие необходимого количества специализированной техники; малоэффективная работа органов местного самоуправления по организации сбора, вывоза и переработки отходов и отсутствие необходимых финансовых ресурсов в местных бюджетах; недостаточное применение экономических методов регулирования отношений в области обращения с отходами; низкая грамотность и отсутствие заинтересованности населения и руководителей предприятий в решении вопросов обращения с отходами. Органы власти, уполномоченные на осуществление деятельности в сфере экологии, выражают заинтересованность в обеспечении прав граждан на благоприятную окружающую среду и ведут активную законодательную, управленческую и финансовую деятельность в этом направлении. Законодательно определены полномочия органов государственной власти края и органов местного самоуправления в области обращения с отходами, одним из которых является нормотворческая деятельность, в связи с чем комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию ведется разработка проекта закона Алтайского края «Об охране атмосферного воздуха на территории Алтайского края». 3. Управлением Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству с органами местного самоуправления разработаны и утверждены правила благоустройства в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 613 «О методических рекомендациях по разработке правил благоустройства», включающие обязательный раздел по уборке и санитарному состоянию территорий поселений. Обновленные правила благоустройства приняты в большинстве муниципальных образований края. Общий анализ выполняемых мероприятий по благоустройству показывает, что работа по исполнению законодательства в данной сфере органами местного самоуправления Алтайского края ведется. Муниципалитетами с целью формирования единой системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами, а также рационального размещения основных объектов, формирующих инфраструктуру отходообработки на подведомственной территории принимаются соответствующие нормативные правовые акты. Планируется активная работа созданного в ноябре 2012 года общественного совета по вопросам экологической безопасности при Губернаторе Алтайского края, который является совещательным органом, созданным в целях обеспечения взаимодействия между органами государственной власти Алтайского края, органами местного самоуправления, общественными организациями и объединениями, научными учреждениями и гражданами при рассмотрении вопросов, касающихся выработки и реализации государственной политики в области экологического развития и обеспечения экологической безопасности.

В его состав входят депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания, депутаты представительных органов муниципальных образований, представители органов исполнительной власти, представители общественности. По данным Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края в крае реализуется 5 программ в сфере охраны окружающей среды. Только на финансирование программы «Охрана окружающей среды на территории Алтайского края» на 2013 - 2015 годы предусмотрено 30462 тыс. рублей, с учетом оценки достижения ожидаемых от программы результатов объемы финансирования будут корректироваться. В целях содействия развитию и поощрения конкуренции среди предприятий и организаций, различных организационно-правовых форм и форм собственности в сфере обращения с отходами производства и потребления, привлечению инвестиций в развитие отрасли, повышению инвестиционной привлекательности сферы обращения с отходами производства и потребления государственная поддержка осуществляется в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2011-2013 годы. Для предприятий края, участвующих в реализации обозначенных проблем, имеется возможность предоставления ряда мер государственной поддержки: субсидирование части 4 банковской процентной ставки по кредитам и затрат по уплате части налогов, а также передача в залог имущества казны Алтайского края для обеспечения обязательств организаций и индивидуальных предпринимателей перед третьими лицами по осуществлению инвестиционной деятельности. Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края совместно с Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края и управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры в конце прошедшего года проведен семинар для субъектов малого и среднего предпринимательства по теме «О государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих проекты в сфере обращения с отходами производства и потребления». В рамках ведомственной целевой программы «Охрана окружающей среды на территории Алтайского края» на 2010-2012 годы, выполнен ряд мероприятий, направленных на улучшение экологической обстановки в сфере обращения с отходами, осуществление которых продолжено и в текущем году. Утилизировано свыше 26000 шт. отработанных ртутьсодержащих ламп и приборов, которые относятся к отходам 1-го класса опасности (чрезвычайно опасные), от организаций бюджетной сферы. В рамках прошедших в январе-феврале текущего года экологических акций по утилизации ртутьсодержащих ламп и приборов, когда на городских площадках краевого центра были организованы передвижные пункты приема ламп, от жителей собрано более 3 000 единиц опасных отходов. Планируется, что подобные мероприятия будут проводиться и далее. Однако хочется надеяться, что проделанная работа станет системной. Следует отметить, что за рубежом ртутные лампы принимаются в местах их продажи. Подобное было предложено Управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры крупным торговым компаниям края, но, в связи с тем, что законодательно ответственность предприятий торговли по приему отработанных ламп не закреплена, реализовать вышеизложенное не представилось возможным. В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации находится законопроект, обязывающий лиц, осуществляющих розничную продажу ртутьсодержащих ламп, обеспечивать сбор отработанных ламп от населения. Изложенная в ответах ведомств информация соответствует сформулированному в специальном докладе Уполномоченного выводу о том, что в целом по краю производственная инфраструктура сбора, обезвреживания и утилизации большинства видов отходов не развита. В ответе Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности содержатся сведения об остром дефиците возможностей по утилизации медицинских отходов, в том числе и высокоопасных. Только в Барнауле 63

лечебно-профилактических учреждениях (далее – ЛПУ). В связи с этим строительство комплекса для 5 обезвреживания/утилизации медицинских отходов позволит решить проблему не только ЛПУ краевого центра, но и рядом расположенных территорий. На различных этапах реализации находятся мероприятия предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности края в области обращения с отходами производства и потребления, частности по строительству локальных очистных сооружений промышленных стоков. Подобная работа должна быть организована повсеместно. С целью внедрения безотходных и малоотходных технологий краевыми предприятиями промышленности и энергетики осуществляется обновление и модернизация технологического оборудования, одной из целей которого является улучшения экологических показателей и обеспечение природоохранных мероприятий. При невозможности утилизации отходов, образовавшихся в результате производственной деятельности, предприятия химии, металлургии и легкой промышленности, в соответствии с заключенными договорами, передают их специализированным организациям. Несмотря на проделанную работу, остается проблемным вопрос по утилизации опасных промышленных отходов предприятий-банкротов, таких как «Алтайхимпром», «Полиэкс». Ранее рассматривался вопрос о включении мероприятий по очистке территории бывшего «Полиэкса» в федеральную целевую программу «Экологическая безопасность России на 2012-2020 годы», однако на сегодняшний день участие Алтайского края в этой программе не подтверждено. В январе текущего года Губернатор Алтайского края А.Б. Карлин подписал постановление об утверждении долгосрочной целевой программы «Организация мероприятий по утилизации и уничтожению биологических отходов на территории Алтайского края» на 2013-2015 годы. Оно разработано в целях обеспечения на территории Алтайского края ветеринарно-санитарного благополучия по инфекционным и паразитарным заболеваниям, в целях совершенствования системы обращения с биологическими отходами и уменьшения их негативного воздействия на окружающую среду, животных и здоровье населения Алтайского края. На финансирование программы за три года будет выделено около 60 миллионов рублей. На высказанное Уполномоченным предложение Управлению Алтайского края по строительству и архитектуре по принятию мер по удешевлению проектирования и сметной стоимости строительства мусоросортировочных комплексов и полигонов твердых бытовых отходов сообщается, что указанное возможно путем группирования объектов по расположению (снижение транспортных расходов при изысканиях), а также разработки решений повторного применения элементов ограждения, бытовых и производственных сооружений. Реализация данных мероприятий позволит снизить стоимость проектирования и строительства названных объектов на 10-15%. Отдельно следует отметить деятельность органов местного самоуправления по реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. В большинстве территорий принимаются локальные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по организации сбора, вывоза, утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов. Важным направлением работы муниципалитетов является разработка и осуществление мероприятий, направленных на очистку, благоустройство и озеленение территорий. В рамках обозначенных проблем муниципальных образований особым пунктом стоит вопрос несанкционированных свалок. Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды разработаны рекомендации органам местного самоуправления по прохождению процедуры узаконения действующих (несанкционированных) объектов размещения отходов. Отсутствие мониторинга, неполная освещенность вопроса в средствах массовой информации, а также недостаточность работы, направленной на повышение уровня экологической культуры населения, затрудняют выполнение задачи по решению обозначенной проблемы. Работа комиссий, применяющих меры административного и финансового наказания за нарушение природоохранного законодательства не снижают экологической напряженности в территориях. Отмечая

важность участия органов местного самоуправления в сфере экологии Управлением Роспотребнадзора запланировано внесение предложения о рассмотрении на заседании Координационного совета по развитию системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края вопроса о деятельности органов местного самоуправления по развитию комплексной системы обращения с отходами. В целях развития системы экологического воспитания, образования и просвещения населения Алтайского края за счет средств краевого бюджета учреждениями образования, общественными объединениями проводятся конкурсы, акции, олимпиады, экспедиции с детьми и молодежью. Общий охват участников за 5 лет составил более 120 тысяч человек. В марте 2013 года определены победители ежегодного конкурса по предоставлению грантов Губернатора Алтайского края в сфере экологического воспитания, образования и просвещения. Указанные выплаты получают 40 организаций из 22 муниципальных образований, в их числе 12 учреждений дополнительного образования, 11 школ, 2 детских сада, 7 общественных организаций и другие. Сумма выделенных на реализацию проектов средств составила почти 2 млн. рублей. Администрацией г. Барнаула подготовлена информационная экологическая памятка «Памятка по экологии» и выпущена тиражом 3000 экземпляров. В памятке содержится информация о видах негативного воздействия на окружающую среду, требованиях к обращению с отходами производства и потребления, предприятиях и организациях, занимающихся сбором и вывозом твердых и жидких бытовых отходов, а также об организациях, перерабатывающих или обезвреживающих другие виды отходов. Начинает свою работу такой метод экологического информирования и просвещения как социальная экологическая реклама. 7 Учитывая вышеизложенную информацию можно сделать вывод о том, что большая часть рекомендаций, высказанных в специальном докладе в адрес ведомств, нашли свое отражение как в их настоящей деятельности в сфере экологии, так и при ее планировании. Однако, на высказанные предложения в адрес Администрации Алтайского края о создании уполномоченного органа в сфере обращения с отходами и увеличении объемов финансирования долгосрочной целевой программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края» на 2012 - 2016 и на перспективу до 2020 года за счет средств краевого бюджета до настоящего времени решение не принято. В целях обеспечения права каждого человека на благоприятную окружающую среду Указом Президента 2013 год объявлен годом Охраны окружающей среды. В Алтайском крае сформирован и начал реализовываться План основных мероприятий по его проведению. Осуществляется деятельность по законодательному, финансовому обеспечению работы органов исполнительной власти и местного самоуправления по улучшению состояния окружающей среды и снижению влияния на здоровье населения Алтайского края неблагоприятных экологических факторов. Изучается зарубежный опыт по решению выше обозначенных проблем. Несмотря на проделанную работу и интерес к проблемам охраны окружающей среды, они требуют на порядок больше внимания. Активность работы в указанной сфере не должна ограничиваться рамками объявленного года Охраны окружающей среды и временными периодами принятых программ по экологической тематике.

## Специальный доклад

**«О соблюдении права граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии в части обращения с отходами на территории Алтайского края»**

### **Предпосылки изучения проблемы при реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду**

В Российской Федерации право человека на благоприятную окружающую среду, закреплено в статье 42 Конституции РФ. Из-за активного, чаще агрессивного влияния человека на природную систему, трудности в соблюдении баланса развития общества и природы, это право сегодня следует понимать как право на жизнь. Оно подразумевает состояние среды обитания, качество жизни, труда, отдыха, соответствующие определенным экологическим, санитарно-эпидемиологическим стандартам, предполагающим пригодную для питья воду, надлежащий атмосферный воздух, качественные продукты питания, рекреационные условия, а также право каждого на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Органы государственной власти обеспечивают благоприятную для человека среду проживания нормированием ее качества, мерами по предотвращению экологически вредной деятельности и оздоровлению окружающей среды, предупреждению и ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий. Для реализации этого права необходимо активное участие населения в принятии экологически значимых решений, осуществлении контроля за их реализацией, на основе надлежащей информации, что в конечном итоге, и обеспечивает реальную возможность человека жить в здоровой среде обитания.

Указом Президента РФ от 30 апреля 2012 года утверждены «Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года». Стратегической целью обозначено решение социально – экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений.

Экологические права нашли свое отражение и развитие в Федеральных законах об охране окружающей среды, об отходах производства и потребления, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и других. Правительством РФ 18 октября 2012 года одобрена разработанная Минприроды России государственная программа «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы.

В крае принят комплекс нормативных правовых актов, направленных на обеспечение экологической безопасности. В частности, законы от 06.03.2000 № 16-ЗС «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», от 01.02.2007 № 3-ЗС «Об охране окружающей среды в Алтайском крае», от 11.02.2008 № 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае». В принятых 9 ноября 2012 года 12 сессией АКЗС законах «Об утверждении программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2017 года» и «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года» разработаны специальные разделы по управлению природными ресурсами и обеспечению экологической безопасности.

Постановлением Губернатора края от 21.10.2011 № 603 утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края» на 2012-2016 годы и на перспективу до 2020 года». Действует постановление Администрации края от 06.08.2010 № 350 «Об утверждении

порядка ведения регионального кадастра отходов», а так же ведомственная целевая программа «Охрана окружающей среды на территории Алтайского края». Для организации системной работы утверждена Концепция обращения с отходами производства и потребления на территории края до 2020 года.

Основная цель этих документов - совершенствование системы обращения с отходами и уменьшение их негативного воздействия на окружающую среду и здоровье жителей, планирование мероприятий по экологическому воспитанию, образованию и просвещению населения.

Для государственной поддержки инвесторов, реализующих проекты в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами (далее – ТБО), в крае осуществляется субсидирование за счет средств бюджета части банковской процентной ставки по кредитам, налогам на имущество и прибыль организаций, а также части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) техники и оборудования. Регулированием этого направления в рамках своей компетенции занимаются Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края, а так же Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры.

В рамках целевой программы «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2011-2013 годы», общества с ограниченной ответственностью из города Алейска и Змеиногорского района, предприниматели из Алтайского и Ребрихинского районов, получили гранты и микрозаймы в размере от 300 до 400 тысяч рублей для организации сбора и утилизации мусора. Барнаульской компании ООО «Эко Степ Сибирь» компенсировано 23 ставки рефинансирования по договорам лизинга, а также выделен 1 миллион рублей как действующей инновационной компании.

Главам муниципальных районов и городских округов края предложено включить сферу обращения с отходами в приоритетные направления для оказания поддержки предпринимателям, а так же принять участие в софинансировании соответствующих программ развития малого и среднего бизнеса с использованием инструментов финансовой помощи.

Для стимулирования предпринимательской инициативы, одним из направлений предоставления грантов Губернатора края определены проекты «Чистый муниципалитет». По итогам проведения конкурса в 2011 году поддержку получили ООО «Бийсквторресурсы», индивидуальные предприниматели из Тальменского и Косихинского районов. В 2012 году для его получения поступило от предпринимателей края 23 заявки (2011 год – 10). Поддержано 4 проекта на приобретение и монтаж оборудования для переработки, организации раздельного сбора твердых бытовых отходов из Алтайского, Кулундинского, Благовещенского и Залесовского районов на общую сумму 4 миллиона 250 тысяч рублей.

Согласно целевой программе «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края»..., за 9 месяцев текущего года освоено 18 миллионов рублей, в том числе 15,1 миллиона рублей за счет средств местных бюджетов, а 2,9 миллионов рублей за счет внебюджетных источников. Все они направлены на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок, приобретение транспортных средств для сбора и вывоза ТБО в городе Барнауле и иные цели.

По итогам 2011 года инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, составили 53 миллиона рублей.

Для осуществления координации деятельности органов исполнительной власти, местного самоуправления и иных организаций создан краевой Координационный совет по развитию системы обращения с отходами производства и потребления.

Значительно активизировало природоохранную деятельность участие жителей края в общероссийской акции «Дни защиты от экологической опасности», которая проходит ежегодно с 15 апреля по 5 июня.

Несмотря на принимаемые меры, состояние окружающей природной среды и среды обитания человека сегодня трудно назвать благоприятными. В крае динамично развивается промышленное производство, транспорт, сельское хозяйство и строительство, торговля и туризм. Значительно увеличилось количество жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению. Рост производства, даже с учетом ресурсосберегающих и природоохранных технологий, приводит к снижению качества окружающей природной среды, возрастанию экологической опасности.

Чрезвычайно сложная обстановка со сбором, переработкой и утилизацией отходов. С 2002 г. объёмы их ежегодного образования увеличились более чем в 2,5 раза. Сохраняется дефицит специализированного автотранспорта, контейнеров для сбора бытовых отходов. Охват населения централизованным вывозом мусора составляет от 30 до 40 %. С учетом несовершенства системы учета, обилия несанкционированных свалок эти цифры могут быть увеличены в несколько раз.

Большой объем и темпы накопления отходов, слабое развитие вторичной переработки (из общего числа ежегодно образующихся отходов только 5% используется повторно), приводит к тому, что захоронение отходов на свалках является основным методом утилизации. Используемые при этом технологии часто не удовлетворяют санитарно-экологическим нормам. Твердые бытовые отходы размещаются на несанкционированных свалках, разбавляются сточными водами и сбрасываются в водоемы, либо сжигаются с выбросом высокотоксичных веществ. Большинство действующих полигонов переполнены.

Из-за недостаточного финансирования проведения природоохранных работ, их темпы и объемы не позволяют решить в полной мере ни одной экологической проблемы. Недостаточно вовлекается в их решение гражданское общество. Необходимо расширять частно-государственное сотрудничество в природопользовании, добиваться, чтобы качество окружающей среды стало одним из главных критериев оценки эффективности местного самоуправления.

Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае (далее – Уполномоченный) придается особое значение соблюдению права граждан на благоприятную окружающую среду, поскольку его провозглашение, осуществление и защита являются одним из направлений развития правового социального государства. Жалобы жителей города Барнаула и Алтайского края, многочисленные публикации и репортажи в средствах массовой информации, сети Интернет свидетельствуют о том, что в последние годы проблемы защиты окружающей природной среды и создание благоприятных условий проживания в крае приобрели острый характер.

В специальном докладе, подготовленном на основании пункта 2 статьи 20 закона «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае», освещена ситуация, связанная только со сбором, переработкой и утилизацией отходов, что является лишь частью наиболее актуальных направлений при соблюдении прав человека на благоприятные условия жизнедеятельности.

### **Образование отходов производства и потребления**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора относится к полномочиям поселения, а утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов - к вопросам местного значения муниципального района. В городах края муниципалитеты обязаны решать весь комплекс проблем, связанных с этим вопросом. Кроме того, органам местного



самоуправления надлежит организовывать мероприятия по охране окружающей среды и организации экологического контроля на своей территории. Однако на практике эти правовые нормы не работают.

Летом барнаульцы остро почувствовали на себе недостатки в этой работе. Причиной стало досрочное расторжение контракта между муниципалитетом и компанией «Чистый город», на долю которой приходилось до 40 % от общего объема перевозок мусора. Создавшееся положение дел вынудило администрацию города привлечь к его сбору не специализированные организации и промышленные предприятия. Благодаря принятым мерам острота ситуации была снята, но не разрешена.

Проблема несвоевременного вывоза мусора существует практически повсеместно. Сбором и вывозом ТБО на территории края занимаются 182 организации, их утилизацией – 28 организаций. Только в 18 муниципальных районах для этого имеются необходимые условия. В населенных пунктах края централизованно вывозится менее половины от общего объема ТБО. Вывоз мусора из районов индивидуальной жилой застройки преимущественно осуществляется домохозяйствами самостоятельно, что зачастую способствует загрязнению как территорий населенных пунктов, так и прилегающих природных объектов.

Одной из проблем, особенно остро проявившихся в последние годы, является вывоз крупногабаритных отходов: мебель, бытовая техника, компьютеры и т.д. Такие изделия содержат большое количество утильных компонентов, требующих специального извлечения из его состава.

В целом по краю отсутствует необходимое количество контейнерных площадок, отвечающих требованиям к их расположению и техническому оснащению, емкостей для селективного сбора ТБО. Внедрение отдельного сбора мусора уже не является дискуссией. Из-за его отсутствия ежегодно на полигонах безвозвратно оседают тысячи тонн макулатуры, черных и цветных металлов, полимерных материалов и стекла.

Существуют проблемы с отводом канализационных сточных вод. Основной причиной является ненадлежащее исполнение управляющими организациями возложенных на них обязанностей по содержанию общего имущества многоквартирных домов, длительные сроки устранения неисправностей, ветхость канализационных систем. Ситуация усугубляется отсутствием должного контроля за деятельностью обслуживающих организаций со стороны органов местного самоуправления, низкая информированность граждан о своих правах и способах их защиты, обязанностях предприятий жилищно-коммунального комплекса.

Восстановительные работы иногда продолжаются месяцами. Такое бездействие вызывает обоснованные претензии жильцов. Показательным примером является случай когда бездействие МУП «УК ПЖЭТ-2» Октябрьского района привело к затоплению водой и канализационными стоками подвала, что создало реальную угрозу разрушения жилого дома по ул. Цеховая. Суд обязал управляющую компанию провести ремонт здания более чем по 40 пунктам. Аналогичную аварийную ситуацию в домах по ул. Чудненко и Северо-Западной удалось ликвидировать после вмешательства Уполномоченного и администрации города Барнаула.

В крае стремительно развивается индивидуальное жилищное строительство. Владельцы частных подворий вынуждены утилизировать жидкие бытовые отходы самостоятельно. В соответствии с правилами, они должны вывозиться на сливные станции или поля ассенизации. В крае таких объектов в нужном количестве нет, а поля фильтрации, расположенные в ряде районов, надлежащим образом не оборудованы. Таким образом, вывоз и утилизация жидких отходов в полной мере не организованы. Из-за отсутствия специально отведенных мест, производится массовый слив нечистот на рельеф местности, свалки ТБО или в лесополосы, чем наносится огромный вред окружающей природной среде. По данным Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды края, такая проблема существует практически в каждом районе и

городе. На весь город Барнаул есть только одно место организованного слива жидких бытовых отходов в районе канализационно-очистных сооружений № 2.

Длительное время остается нерешенным в полной мере вопрос утилизации биологических, а также медицинских отходов (шприцы, бинты, расходные материалы и т.д.) учреждений здравоохранения. По информации Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры в настоящее время в г. Барнауле на территории 4 лечебно-профилактических учреждений (далее ЛПУ) размещены установки по уничтожению медицинских отходов, а функционирует только в КГКУЗ «Алтайский краевой противотуберкулезный диспансер». При этом она обеспечивает потребности только своего учреждения. В Барнауле функционирует специализированное предприятие по организованному приему, транспортировке и обезвреживанию таких отходов – ООО «Экосервис». Проверкой прокуратуры в отношении 13 ЛПУ, установлено, что большую часть эпидемиологически опасных отходов (класс «Б»), больницы размещают на полигонах ТБО. По фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, после рассмотрения которых виновные лица привлечены к административной ответственности.

Многочисленные нарушения систематически выявляются на предприятиях промышленности, переработки и торговли и иных учреждениях и организациях.

### **Использование вторичного сырья и материалов. Проблемы утилизации**

Требуется серьезного контроля процесс образования и вторичного использования отходов производства. В первую очередь к ним нужно отнести предприятия сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей отраслей. Утилизация органических отходов при ее неправильной организации способна нанести непоправимый ущерб, цена которого иногда измеряется человеческой жизнью. Примером тому может служить события, произошедшие в Целинном, Косихинском, Немецком Национальном, Быстроистокском районах. Поступают жалобы на загрязнение атмосферного воздуха предприятиями переработки, расположенных в Зональном и Тальменском районе, городе Бийске и других территориях.

Даже за символическую плату сельхозпредприятиями края не используется как ценное органическое удобрение навоз. На предприятии «Алтайский бройлер», других крупных животноводческих комплексах переполнены карты полей фильтрации, что приводит к жалобам жителей на неприятные запахи.

Промышленностью края не востребованы из вторичного сырья стекло, ртуть, пластик, бумага. Прежде всего, это касается городов края. Предприятия не заинтересованы в их переработке, а отсюда - практически прекратившая свое существование заготовительная сеть. Экономических рычагов для стимулирования процесса не существует. Не используется во вторичном обороте стеклотара, хотя известно, что ее рециклинг экономит энергию, объём сырья, используемого при производстве стекла и сокращает количество опасного мусора (битого стекла) во дворах и на дорогах. В советские времена за сданную бутылку можно было купить буханку хлеба. Сегодня цена бутылки настолько незначительная, что абсолютное большинство наших граждан стеклотару просто выбрасывают. Жители и рады были бы сдавать пустую тару пусть даже за символическую цену, но пунктов приёма посуды практически не осталось.

По данным Центра маркетинга и развития предприятий Российского союза промышленников и предпринимателей, если в 1980-е годы до 85% бутылок оказывались использованными повторно, то в 2000 году бутылок «с прошлым» было лишь 50%, к настоящему времени цифра ещё уменьшилась. Кроме того, техническим регламентом "О безопасности упаковки", вступившем в силу с 1 июля 2012 года, запрещается повторно использовать стеклянные бутылки для разлива алкогольных напитков и детского питания, что противоречит мировой практике, в которой предприятия пищевой промышленности, в

том числе пивоваренные заводы, отдают все большее предпочтение использованию оборотной стеклянной таре.

Возникает вопрос: что же делать со стеклянным мусором, которого в городах и селах с каждым годом всё больше? Срок полураспада стекла равен 1200 годам, а значит, оставаясь неубранными, стеклянные бутылки очень скоро замусорят всё. Чтобы рационально использовать возвратное стекло, необходим строжайший контроль государства. Только в таком случае найдутся ответственные за приём стеклянной тары. В тоже время назрела необходимость разработки органической упаковки товаров с коротким периодом ее распада.

Примерно 2/5 всех твёрдых отходов составляет отслужившие свой срок службы изделия из бумаги - макулатура. Цена ее переработки, благодаря сбережённому лесу, равна цене жизни. Показатель сбора макулатуры в целом по Европе более чем 50%, а в Германии, Норвегии и Финляндии – 70%. В России этот показатель только 12 %.

Крупнейшим переработчиком такого сырья в регионе является ЗАО «Алтайкровля». Логично предполагать, что край должен занимать в объеме поставок макулатуры для предприятия первое место, т.к. она в любом случае наиболее привлекательная по цене с учетом доставки и наиболее приближена к производству. По приблизительным подсчетам, ежемесячно в крае образуется 8 тысяч тонн макулатуры, собирается же не более 800 тонн, т.е. около 10%. Из 3,5 тысяч тонн ежемесячной потребности ЗАО «Алтайкровля» только 700 тонн макулатуры собирается в Алтайском крае, а остальное завозится от соседей.

Планомерной ее заготовки в Барнауле и других населенных пунктах края, а также школах, библиотеках, учреждениях не организовано. Это объясняется невысокой заготовительной ценой и отсутствием в городах и районах края пунктов приема вторичного сырья, отсутствием разъяснительной работы с населением по разделному сбору мусора.

Всех производителей объединяют торговые предприятия. Магазин – коммуникационная площадка между производителем и покупателем, поэтому, именно здесь есть возможность диктовать условия производителю, в том числе и по упаковке.

Любая торговая точка может стать пунктом приема вторичного сырья. Такие примеры уже имеются. Начата эта работа в сети предприятий торговли «Эльдорадо», «М-Видео», «Пятый элемент», расположенных в городах края. Должно стать правилом установление ответственности производителей и предприятий торговли за экологически безопасное удаление произведённой ими продукции, утратившей потребительские свойства, а также упаковки.

Особую опасность представляют высокотоксичные отходы от ртутьсодержащих приборов и энергосберегающих ламп.

23 ноября 2009 года Президентом РФ подписан Федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введён запрет на продажу ламп накаливания мощностью 100 Вт и более. С 1 января 2013 года он коснется лампочек мощностью более 75 Вт, а уже с 1 января 2014 года запрет распространится на все лампы накаливания.

В силу экономичности и долговечности, преимущества люминесцентных ламп перед лампами накаливания не оспоримы, торговля ими расширяется. Но нельзя отрицать и того, что их «внедрение» в жизнь с помощью радикальных решений и не решение вопроса утилизации наносит непоправимый ущерб природе и здоровью человека. Отслужив свой срок, они выбрасываются вместе с обычным мусором.

Ртуть - типичный представитель кумулятивных ядов, степень вредного воздействия которого на окружающую среду оценивается как очень высокая с необратимыми нарушениями в экологических системах. Период восстановления нарушенных такими отходами экосистем отсутствует. Самое опасное - когда ртуть остается необнаруженной и поступает в организм путем вдыхания паров. Уже при двукратном превышении

предельно допустимой концентрации (ПДК) ртути в воздухе помещения у человека появляются признаки хронического отравления. Для нарушения здоровья ребенка достаточно и 1,5-кратного превышения ПДК. Согласно американской статистике (данные Центра по контролю и предупреждению заболеваний) ежегодно в США рождается 375 тысяч младенцев с различными патологиями центральной нервной системы, которые, в той или иной степени, связывают именно с ртутью.

Увы, мы об угрозе, исходящей от ртути задумываемся куда меньше. Проблемой является даже оценка общего количества образующихся ртутьсодержащих отходов и экологический ущерб, наносимый окружающей среде. Фактически, сберегая энергию, мы начинаем закладывать под себя экологическую бомбу.

Более 10 лет проводится утилизация отработанных люминесцентных ламп и ртутьсодержащих приборов краевых организаций за счет средств бюджета. По официальным данным ежегодно таких отходов в крае образуется около 18 тонн, утилизируются же не более 1,5 тонн. Система статистических наблюдений не учитывает их образования у населения, субъектов малого предпринимательства, бюджетных учреждений. Оценочно, около 90% таких отходов попадают на полигоны ТБО и несанкционированные свалки без переработки.

В 2011 году Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края органам местного самоуправления направлены рекомендации по организации работ по безопасному обращению с ртутьсодержащими отходами. Документ подготовлен на основании требований соответствующего постановления Правительства РФ от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащий сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде», предусматривающего обязанность органов местного самоуправления организовывать сбор отработанных ртутьсодержащих ламп и информирование пользователей о порядке осуществления такого сбора.

В большей части городов и районов приняты соответствующие постановления. Но реально действующих механизмов этой работы как и пунктов сбора отслуживших свой век приборов нигде нет. Не проявляют интереса к этому торговые организации. Звучат предложения, что прием ламп освещения от населения нужно делать за плату. Однако ни у кого нет уверенности, что население готово платить 10-20 рублей за перегоревшую лампочку.

Обязательными участниками этой работы должны выступить предприятия торговли, реализующие этот товар на основе договоров с производителями. В настоящее время покупатели не информируются об опасности «ртутных» ламп, о местах и способах их утилизации, а продавцы ламп не занимаются их приемкой и передачей на утилизацию.

Оплата услуг по сбору и переработке отработанных ртутьсодержащих приборов и ламп освещения предприятий и организаций должна вестись за счет потребителей. Организацию и финансирование этой работы с населением должны предусмотреть органы местного самоуправления за счет бюджетов при утверждении краевых и муниципальных целевых программ в области охраны окружающей среды и обращения с отходами.

Необходимо признать, что наше общество не готово бесплатно, а тем более за собственные деньги, решать экологические проблемы. Гораздо проще выбросить опасную лампу в обычное мусорное ведро, чем нести ее в специальный контейнер (которого просто нет), или доплачивать за ее приемку специальной фирме. В такой ситуации единственный реальный выход - финансово заинтересовать людей. Значит, экологическую угрозу нужно «выкупать», причем дороже, чем пустые бутылки. Решило же Правительство страны выкупать у населения старые автомобили. (Приложение №1)

Конечно первые шаги по налаживанию работы в этих направлениях и вовлечение в нее заинтересованных лиц, должны сделать муниципалитеты и руководители предприятий-переработчиков вторичного сырья и материалов.

Малоэффективная работа органов местного самоуправления в этом направлении объясняется, как правило, отсутствием необходимых финансовых ресурсов в местных бюджетах. Отсюда и неразвитость инфраструктуры для этих целей, и отсутствие необходимого количества специализированной техники, особенно в сельской местности.

В некоторых районах края главам администраций удается успешно решить вопрос по организации сбора, переработки и вывоза бытовых и промышленных отходов.

Так, в Косихинском районе, индивидуальный предприниматель при поддержке главы администрации района и села Косиха успешно решает вопрос сбора и вывоза мусора. За счет гранта Губернатора края в номинации «Чистый муниципалитет» приобретено необходимое оборудование. Между предпринимателем и жителями села заключаются договоры (их около 500). Сейчас этой услугой пользуются не только жители районного центра, но и соседнего села.

Но есть у данной проблемы и обратная сторона. На территории Косихинского района нет ни одной санкционированной свалки. На въезде в райцентр имеется место для этих целей, не отвечающее ни одному требованию правил охраны окружающей среды.

На территории края около 1500 мест размещения ТБО, подавляющее большинство которых не отвечают санитарным и экологическим требованиям. Эксплуатация свалок осуществляется без лабораторного контроля, как правило, отсутствуют обустроенные подъездные дороги, специальная техника. Лишь на некоторых производится буртовка отходов. Уже сегодня не все граждане вывозят отходы на отведенные места. Как грибы после дождя растут стихийные свалки вокруг городов. А взимание платы за вывоз отходов может усугубить ситуацию.

Для узаконения мест расположения полигонов ТБО некоторые земельные участки требуется перевести из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности. Процесс долговременный. Кроме того, возникают проблемы с получением акта выбора земельных участков. Частный бизнес не идет в эту сферу деятельности, так как нет гарантии окупаемости вложений.

В городе Заринске был выполнен проект полигона для захоронения ТБО, что обошлось казне города почти в 3 миллиона рублей. При этом сметная стоимость строительства 1 этапа (20 лет эксплуатации) составила 397 млн. руб. второго этапа (еще 25 лет эксплуатации) 445 млн. руб. Сейчас готовится документация для прохождения строительной и экологической экспертизы.

Анализ его инвестиционной привлекательности показывает, что даже при условии двукратного увеличения тарифа инвестиции могут окупиться за 189 лет при сроке эксплуатации в 20 лет. Если поставить в условия этой задачи окупаемость прямых инвестиций в 10 лет, тогда тариф на захоронение ТБО необходимо увеличить в 20 раз.

Такая ситуация складывается по всем территориям. К примеру, для решения проблем с отходами в 2008 году за счет средств районного бюджета в селе Шипуново был запроектирован полигон твердых бытовых отходов с годовым объемом 13 тыс. куб м. и сроком эксплуатации 20 лет. На сегодняшний день сметная стоимость строительства такого объекта более 65 млн. руб.

Простые расчеты показывают абсолютную бесперспективность таких проектов с коммерческой точки зрения, а высокая стоимость проектирования и строительства непосильна для местного бюджета и работа теряет смысл. Требуется целевое финансирование поселений на решение проблемы организации вывоза отходов и содержания свалок.

Для организации предприятий углубленной переработки отходов также требуются значительные финансовые средства. По подсчетам, городу Барнаулу необходимо как минимум, 5 мусоросортировочных комплексов. Администрация города заключила

соглашение с одним из московских предприятий о строительстве мусороперерабатывающего завода. В тоже время ничего кроме сожаления не вызывает тот факт, что из-за разногласий прекратил свою работу единственный в крае такой комплекс ООО «Экотехпром». Планы по строительству озвучивались не раз, однако реально только то, что у администрации города есть соглашение о намерениях и решается вопрос о выделении земельного участка. Намерение ОАО «Управляющая кампания «Эко-система» об инвестировании строительства завода реализовано не было. Городам Бийску, Рубцовску также требуется строительство комплексов переработки ТБО и вторичных ресурсов. Очевидно, что строительство в районах края объектов углубленной переработки возможно с ориентацией его на отходы из нескольких смежных территорий (межрайонный центр переработки бытовых отходов), так как в районах, тем более в поселениях, нет достаточного количества отходов.

Переработка ТБО это не только решение конкретных экологических проблем на региональном уровне, но и сохранение природных ресурсов, создание новых рабочих мест.

Причиной сложившегося положения является также и отсутствие на муниципальном уровне специалистов, способных правильно организовать работу в данном направлении, обеспечить разработку документации, необходимой для реализации полномочий органов местного самоуправления в области обращения с отходами, недостаточное применение экономических методов регулирования отношений в области обращения с отходами и неэффективное использование существующих. Так, при явном дефиците, по состоянию на 1 октября 2012 года заявок на приобретение техники и оборудования в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами за счет средств Алтайского краевого лизингового фонда подано не было.

Не организована в должной мере работа с органами местного самоуправления Управлением Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству, Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края.

В крае необходима концепция управления бытовыми отходами, которая включала бы в себя и эффективное законодательство, и необходимую инфраструктуру, и современные механизмы поддержки отрасли переработки и организация такой работы.

Назрела необходимость пересмотра и увеличения финансирования мероприятий краевой программы реформирования системы по обращению с твердыми бытовыми отходами и принятие таких программ по каждому городу и району.

Все планы и программы по экологии ничего не стоят, если они не воплотятся в конкретную государственную и, самое главное, бизнес-поддержку инновационных проектов экологической направленности, если не будет создано уполномоченного органа исполнительной власти края в области обращения с отходами. Очевидно, что без системной работы органов местного самоуправления, жесткого контроля по охране окружающей среды, формирования устойчивого экологического сознания у граждан и должностных лиц, обеспечить права граждан на благоприятную окружающую среду будет невозможно.

### **Работа надзорных и контрольных органов**

В связи с усиливающимся негативным воздействием человека на окружающую среду, возрастает роль и значение надзорных органов. Статьей 8.2 Кодекса об административных правонарушениях РФ, предусмотрена ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами. В сфере надзорной деятельности работают достаточно много учреждений. Это Алтайская межрайонная природоохранная прокуратура, Управление природных ресурсов и охраны

окружающей среды Алтайского края, Управление Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю.

Анализ результатов проверок Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры свидетельствует о том, что проблема надлежащего соблюдения требований законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления является актуальной для многих районов края. Так, в границах Павловского, Крутихинского, Ключевского, Локтевского, Чарышского, Каменского и в ряде других районов не организован сбор, вывоз бытовых и промышленных отходов, отсутствуют места централизованного их захоронения, отведенные в установленном порядке земельные участки. Не ведется учет поступающих отходов, отсутствуют схемы санитарной очистки населенных пунктов и другое.

Прокуратурой за период 2009-2011 годов в районные суды края направлено 123 исковых заявления к органам местного самоуправления поселений с требованиями организовать сбор, вывоз, утилизацию и переработку бытовых и промышленных отходов. Больше всего их по Троицкому, Алейскому, Ребрихинскому, Павловскому, Локтевскому районам. При этом только часть судебных решений в части организации утилизации отходов органами местного самоуправления к настоящему времени исполнены.

Значительная работа по контролю за соблюдением экологических и санитарно-эпидемиологических требований при размещении отходов производства и потребления ведется Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края. За нарушения требований законодательства при обращении с отходами, должностные лица предприятий и организаций привлекаются к административной ответственности. За 2011 год рассмотрено 291 дело об административных правонарушениях, начислено 2,5 миллиона рублей штрафов, а за 9 месяцев текущего года уже 276 и начислено 2,9 миллионов рублей штрафов.

Аналогичная работа по надзору ведется Управлением Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю также ведется работа в этом направлении. В 2011 году за нарушения требований санитарного законодательства в сфере обращения с отходами потребления наложено 159 штрафов на общую сумму 1 миллион 100 тысяч рублей. Управлением, совместно с органами местного самоуправления, организациями Росприроднадзора, природоохранной прокуратурой, экологическими организациями по вопросам организации системы планово-регулярной очистки населенных мест и обращению отходов производства и потребления проведено 40 совместных проверок. Их итогом в прошлом году явилась ликвидация 17 несанкционированных свалок на территориях Благовещенского, Суевского, Кулундинского, Ребрихинского, Смоленского и Павловского районов.

Но, несмотря на предпринимаемые совместные усилия всех контрольных и надзорных органов, кардинально изменить ситуацию не удастся. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» порядок организации и проведения проверок юридических лиц надзорными органами ограничен не чаще, чем один раз в три года. Тогда как ситуация требует ужесточение контроля за соблюдением и исполнением природоохранного законодательства.

В прошлом году «чемпионами» по штрафам были Панкрушихинский, Ребрихинский, Благовещенский и Шипуновский районы. Сегодня там ситуация понемногу улучшается, но острота «штрафной» проблемы по всему краю не снижается. В числе наиболее распространенных, наказания за свалки. Требования надзорных органов обоснованы. Но суммы штрафов выписываемых надзорными органами муниципалитетам

несоизмеримы с бюджетами районов и поселений, а они более чем скудные. На выполнение полномочий денег явно не хватает. Проблема поднималась не раз, в том числе и на очередном съезде Совета муниципальных образований Алтайского края, прошедшем в середине июня 2012 года.

Во всех претензиях надзорных органов должно присутствовать разумное начало. Наказание должно способствовать улучшению дел. В ином случае все выглядит как формальность по отношению к должностным лицами муниципалитетов, отягощенная материально.

## **Экологическое просвещение**

Современный этап развития общества определяет назревшую необходимость формирования экологического типа мышления, экологизации всех сфер человеческой деятельности.

Низкий уровень экологической культуры населения виден повсюду: захламленные отходами территории в местах массового отдыха, вокруг дачных участков, вдоль автомобильных и железных дорог. Значительно возросший поток автотуристов, их повсеместное не контролируемое размещение в водоохраных и лесных зонах, способствуют образованию не санкционированных свалок, остающихся в местах стоянок.

В соответствии со ст. 71 Федерального закона от 10 января 2002 года №7 – ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях формирования экологической культуры должна быть установлена система всеобщего и комплексного экологического образования, включающая в себя дошкольное и общее образование, среднее, профессиональное и высшее профессиональное образование, профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов, а также распространение экологических знаний, через средства массовой информации, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма. Успех в сохранении и улучшении окружающей среды можно достичь только длительной и системной работой со всеми слоями населения, начиная с детей и заканчивая людьми пожилого возраста. Необходимо, чтобы каждый человек осознавал, что безответственное отношение к отходам наносит значительный ущерб окружающей среде и приводит к серьезным рискам санитарно-гигиенического характера.

Кроме того, нужно вести целенаправленную просветительскую деятельность среди руководителей различного уровня, по формированию у них грамотного и ответственного подхода к этой ситуации. Персонал и руководящие работники предприятий, в процессе деятельности которых образуются отходы, а также предприятий, обеспечивающих сбор отходов и эксплуатацию полигонов, должны получить соответствующую подготовку, необходимую для решения задач экологической безопасности.

Большую значимость экологического воспитания населения и организации соответствующей социальной рекламы отметили участники первого заседания Координационного совета по развитию системы обращения с отходами производства и потребления.

К сожалению, материалы учебных программ школ и учреждений профессионального образования не нацелены на системное обучение вопросам экологической безопасности и они требуют серьезного пересмотра и доработки. Экологическое просвещение жителей края ведется недостаточно. Муниципалитеты, ТОСы, ТСЖ, управляющие компании, комитеты и управления жилищно-коммунального хозяйства не считают это важное направление работы своей заботой. Не ведется работа с жильцами многоквартирных домов по раздельному сбору и утилизации мусора. Ни в одном населенном пункте края нет наглядной агитации, листовок, иного доступного раздаточного материала для жителей края на тему важности соблюдения элементарных правил по выполнению одной из



немногих конституционных обязанностей сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. (статья 58 Конституции РФ).

В соответствии с «Основами государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года», утвержденных Президентом РФ, при решении задачи экологического образования и воспитания необходимо включать эти вопросы в образовательные стандарты, обеспечивать направленность процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически ответственного поведения, осуществлять государственную поддержку деятельности образовательных учреждений, ведущих обучение в области охраны окружающей среды.

В 2011 году Уполномоченным заключено соглашение с редакцией газеты «Природа Алтая», призванное обеспечить экологическое просвещение граждан и совершенствовать информационное взаимодействие. Объединение усилий выразилось в увеличении правовой информации со страниц газеты, где выступили ряд представителей (доверенных лиц) Уполномоченного, специалисты аппарата.

Двенадцатый номер информационного бюллетеня Уполномоченного «Права. Свободы. Человек», вышедший в марте 2012 года также посвящен реализации права каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии. В нем опубликованы статьи руководителей органов государственной власти, местного самоуправления, Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры, общественности, СМИ по обозначенной теме.

Для представителей Уполномоченного, весной 2012 года, организованы и проведены зональные совещания, на которых рассматривались вопросы состояния окружающей среды в крае, экологического воспитания и просвещения.

С докладом по этой теме выступил заместитель начальника Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края С.И. Авцинов. Он проинформировал аудиторию об осуществляемых мерах по сбережению и восстановлению природных ресурсов, особо остановился на ряде проблем, связанных с охраной окружающей среды каждой конкретной географической зоны края. В мероприятии также приняли участие председатель комитета по аграрной политике и природопользованию Алтайского краевого Законодательного Собрания С.Н. Серов, депутат АКЗС С.А. Убраев, редактор газеты «Природа Алтая» С. И. Малыхин, главы администраций сельских поселений, представители администраций городов и районов.

Уполномоченный, КБУ «Издательский дом «Регион», редакция газеты «Природа Алтая» второй год проводят конкурс по экологической журналистике «Мы имеем право жить!».

С 1998 года в крае проводится экспедиция «Начни с дома своего». Ее участники - школьники и студенты (около 500 человек) сажают деревья, расчищают тропы, убирают мусор. Кроме разных уголков Алтая, они побывали в Новосибирской, Томской, Кемеровской областях, Хакасии, на Байкале, в Казахстане, Монголии и Китае. А начиналось все с межрайонной (первой в России) экологической газеты «Природа Кулунды», сейчас это «Природа Алтая». На ее страницах «зеленые», в том числе слушатели школы экологической журналистики, рассказывают о своих делах, поднимают проблемы, делятся опытом.

Большую работу в этом направлении ведет Алтайский краевой экологический центр-краевое государственное образовательное учреждение дополнительного образования детей. В нем ежегодно получают бесплатно дополнительное экологическое образование более 1500 школьников.

Но этого мало. В этой сфере как нигде важно партнерство власти, бизнеса и общества. Главное, чтобы никто не оставался равнодушным к тем проблемам, которые в итоге достанутся в наследство другим поколениям. Нужны действенные инструменты по привлечению населения к участию в обороте вторичных материальных ресурсов.

## Заключение

Окружающая природная среда является условием и средством жизнедеятельности человека. Не заботясь о среде обитания, нельзя добиться улучшения ситуации с рождаемостью, увеличения продолжительности жизни людей.

К сожалению, остается неиспользованным потенциал реализации инвестиционных проектов в сфере утилизации отходов. По данным Алтайкрайстата за 2008-2010 годы предприятиям для строительства и реконструкции полигонов по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных и иных отходов инвестиции не направлялись. Требуется оснащение отрасли более совершенным автотранспортом и организация для этих целей лизинговых программ.

Государство не может самоустраняться от таких вопросов и перекладывать связанные с этим проблемы на органы самоуправления. В основе регуляции должна лежать экономика, т.е. утилизация должна стать выгодной, и, наоборот, - загрязнение окружающей среды должно стать делом невыгодным.

Экологическая и экономическая целесообразность и необходимость повторного и многократного использования природных ресурсов путем вовлечения части отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья доказана многолетней практикой во многих странах мира. (Приложение № 2) Но процесс, представляющий собой сложную экологическую, технологическую и экономическую проблему, и полностью лежащий на местных властях, требует серьезных капиталовложений.

Одним из выходов, которые видят главы муниципальных образований, - принятие краевых целевых программ по улучшению работы по сбору и утилизации бытовых и промышленных отходов при совместном с муниципалитетами финансировании мероприятий и обеспечение этого процесса законодательно. С такими инициативами главы администраций сельсоветов и районов не раз обращались к депутатам Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Анализ реализации завершенных к 2011 году и действующих целевых программ эколого-ресурсной направленности показал, что они, в своем большинстве, по разным причинам не обеспечили решение основных проблем. Несмотря на большое их количество, реализация осуществлялась не в полных объемах, что связано в большей степени, с недостаточным финансированием.

Для снижения негативного воздействия на окружающую среду результатов экономической деятельности, обеспечения экологической безопасности территорий и конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, ученые рекомендуют сконцентрировать усилия на внедрении экологически безопасных технологий, совершенствовании экономического механизма в области охраны окружающей природной среды, системы нормирования выбросов в окружающую среду, т.к. существующие малоэффективны.

Действующее законодательство, особенно с принятием закона о местном самоуправлении, не в состоянии в реально защитить окружающую природную среду от загрязнения, а природные ресурсы – от нерационального использования. Необходима разработка новых и пересмотр действующих нормативных правовых актов, регламентирующих работы в области охраны окружающей природной среды и природопользования.

Нуждаются в доработке меры по повышению эффективности экологической пропаганды. В целях информационного обеспечения жителей необходимо планировать размещение экологических материалов в СМИ; издание газет, брошюр, листовок; поддерживать общественные экологические организации и движения, акции; обеспечивать доступ граждан к экологической информации; совершенствовать экологическое образование и воспитание в образовательных учреждениях.

В апреле 2012 года Президентом РФ утверждены «Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года». В документе определены ее основные задачи и механизмы реализации в области экологического развития. Особо подчеркнута необходимость обеспечения сокращения объемов образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот, создания и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления и размещения отходов. Кроме того, подписан Указ, согласно которому 2013 год объявлен в России Годом охраны окружающей среды. Хочется надеяться, что руководители всех уровней власти обратят внимание на необходимость скорейшего решения проблемы, связанной со сбором, утилизацией, обезвреживанием, захоронением и переработкой отходов в целях реального обеспечения права населения на благоприятную окружающую среду и улучшения экологической ситуации в крае. Для нас такая президентская инициатива особенно актуальна в связи с развитием туризма. Край в силу сложившейся структуры экономики пока еще относится к экологически чистым регионам. Вместе с тем отмечается формирование полюсов экологического неблагополучия, что негативно отражается на качестве жизни людей, их здоровье и продолжительности жизни.

Решение этого вопроса требует консолидированных действий органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий всех форм собственности, жителей края, экологических организаций.

#### **В связи с изложенным, полагаю целесообразным:**

1. Алтайскому краевому Законодательному Собранию в целях подготовки предложений по внесению изменений в существующие нормативные правовые акты и разработку проектов законов Алтайского края, направленных на экономическое стимулирование предприятий, направляющих инвестиции в ресурсосберегающие и экологически чистые технологии, природоохранные мероприятия, обеспечение экологической безопасности жителей края, создать экспертный совет (рабочую группу) из числа депутатов представительных органов.

2. Администрации Алтайского края в соответствии с Законом Алтайского края от 11.02. 2008 года № 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»:

- создать уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края в области обращения с отходами, наделив его организационными и надзорными полномочиями для решения вопросов по развитию современной региональной комплексной системы обращения с отходами производства и потребления;

- откорректировать долгосрочную целевую программу «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края» на 2012-2016 годы и на перспективу до 2020 года» с учетом Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года и Стратегии социально-экономического развития края на долгосрочный период, увеличив ее финансовое обеспечение.

3. Главному управлению экономики и инвестиций Алтайского края, Управлению Алтайского края по промышленности и энергетике:

- принять меры экономического стимулирования сбора, переработки и вторичного использования ресурсов предприятиями края (стекло, пластик, макулатура, металлолом), внедрения малоотходных, ресурсосберегающих технологий;

- войти с предложениями:

- а) в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации об установлении ответственности предприятий торговли за утилизацию приборов и использование вторичного сырья с зачетом стоимости в цене нового товара, а также обеспечение условий для селективного сбора упаковки;

- б) в профильные министерства для принятия государственной программы по строительству в городах и районных центрах объектов для захоронения ТБО, отвечающих требованиям законодательства на условиях софинансирования;

- активизировать работу предприятий переработки токсичных материалов по сбору от населения отслуживших свой срок люминесцентных ламп и ртутьсодержащих приборов;

- обеспечить поддержку перспективных инвестиционных проектов в сфере обращения с отходами, приобретение транспортных средств для сбора и вывоза твердых бытовых отходов муниципальными образованиями на условиях лизинга;

4. Управлению Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству, Управлению природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края:

- изучить реальное состояние системы обращения с твердыми бытовыми отходами и на этой основе разработать комплексную, в том числе межмуниципальную, схему их размещения, направленную на развитие инфраструктуры по сбору, вывозу, переработке и захоронению отходов, строительство, обустройство существующих санкционированных объектов их накопления и размещения;

- усилить работу по оказанию практической и методической помощи органам местного самоуправления с целью эффективной реализации ими возложенных задач в этой области, обеспечить подготовку и переподготовку специалистов органов местного самоуправления в области обращения с отходами.

5. Управлению Алтайского края по строительству и архитектуре принять меры по удешевлению проектирования и сметной стоимости строительства мусоросортировочных комплексов и полигонов твердых бытовых отходов;

6. Управлению Алтайского края по образованию и делам молодежи, Управлению природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края настойчиво внедрять Концепцию непрерывного экологического образования населения Алтайского края, направленную на повышение грамотности и заинтересованности населения и руководителей в решении вопросов обращения с отходами и создание культуры цивилизованного обращения с отходами. Усилить работу по вовлечению жителей края в процесс экологического образования, воспитания и просвещения.

7. Органам местного самоуправления, Управлению Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству, Управлению природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Алтайскому краю и Республике Алтай (Росприроднадзор) особое внимание уделить наличию эффективной системы по утилизации

высокотоксичных материалов и ртутьсодержащих приборов и оборудования, энергосберегающих ламп, обезвреживания промышленных и бытовых отходов.

8. Органам местного самоуправления усилить работу по соблюдению законодательства об обращении с отходами на своих территориях.

- рекомендовать представительным органам рассмотреть на своих заседаниях вопрос «О мерах по реализации права граждан на благоприятную окружающую среду в части обращения с отходами»;

- инициировать разработку программы модернизации предприятий по сбору, хранению и утилизации твердых и жидких бытовых отходов; особое внимание уделить наличию, а при необходимости, оснащению необходимой специализированной техникой предприятий, занимающихся сбором, вывозом, переработкой и утилизацией твердых и жидких бытовых отходов, безусловному обеспечению выполнения требований экологической безопасности, санитарии и гигиены;

- расширить и сделать доступной для населения сеть приемных пунктов вторичного сырья, в том числе ртутьсодержащих приборов, предусмотрев для этого (при необходимости) источники финансирования;

- принять конкретные меры к выявлению и ликвидации несанкционированных свалок;

9. Федеральному государственному бюджетному учреждению «Алтайский краевой центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», Управлению природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Алтайскому краю и Республике Алтай (Росприроднадзор), Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю (Роспотребнадзор), Управлению Алтайского края по печати и информации, руководителям СМИ обеспечить население достоверной информацией о состоянии и об охране окружающей среды, усилить пропагандистскую работу по формированию экологической культуры жителей.

Уполномоченный по правам человека  
в Алтайском крае

Ю.А. Вислогузов

Декабрь 2012 год

Заметка, опубликованная в газете Алтайская правда за 11 сентября 2012 года (№ 260)

### Многоуважаемая лампа

*«Наверно, все взрослые люди наслышаны, насколько опасна ртуть. Точнее, ее пары, образующиеся при повреждении емкости, в которой она (ртуть) содержится. Например, градусника. А уж они-то имеются в домашней аптечке каждой семьи. И, случается, бьются по нечаянности», - пишет нам Г. Игнатченко, жительница Барнаула.*

Знакомая ситуация, не правда ли? Такая «нечаянность» наверняка бывала у каждого, и не раз. И что же мы делаем при этом? собираем осколки стекла и по возможности капельки ртути, а дальше, извините, выбрасываем. Чего, говорят нам сейчас, категорически делать нельзя, напоминает наша читательница.

Ртуть же имеется не только в медицинских термометрах. В быту все шире распространяются энергосберегающие ртутьсодержащие лампы. Г. Игнатченко, правда, не поняла еще, по ее словам, «насколько они сберегающие, но что гораздо дороже обычных - это факт. К тому же пока не очень надежные...» В этом она убедилась, когда одна из ее дорогих «сберегающих» отказала раньше, чем почти одновременно с нею замененная электролампочка. А через несколько дней - беда не приходит одна - разбился градусник...

И тут наша читательница вспомнила про заметку в «АП», в которой были приведены барнаульские адреса пунктов приема отработанных ртутьсодержащих ламп и приборов. Она ведь даже вырезала эту заметку на всякий случай! Там еще рассказывалось, почему нельзя выбрасывать негодные лампы в мусорные баки, чем это опасно для окружающей среды. Отыскала вырезки, перечитала еще раз, позвонила по указанным телефонам и... никуда не поехала.

«По-моему, эти правила «специализированные предприятия, которые занимаются сбором и переработкой» перегоревших люминесцентных ламп, придумали для своего удобства, - пишет Г. Игнатченко, - для населения они выглядят как услуга навыворот. Как эти предприятия занимаются сбором? Ждут, когда люди сами привезут? Причем только в рабочее время, суббота и воскресенье там выходные. Написано, что услуга по приему лампы платная - около 15,38 рубля за одну. А доставив сломанный градусник, я должна заплатить за его утилизацию 20 рублей. Да еще дорога обойдется - мне надо ехать с пересадкой - в 48 рублей. А новый градусник в аптеке стоит 26 рублей, а в нашем киоске, например, для пенсионеров еще и скидка есть. Так что какой смысл мне ехать сдавать его? Из любви к окружающей среде? Согласна, если бы зарплаты у нас были такие, чтоб не приходилось считать копейки, а пункты сбора имелись в шаговой доступности».

Вспоминает Г. Игнатченко, как был организован когда-то сбор стеклопосуды из-под молока (в каждом магазине, где был молочный отдел) и лимонада. За сданную бутылку платили покупателю больше, чем стоило само молоко!

«Если действительно те же ртутные лампы включены в Федеральный классификационный каталог отходов 1 класса опасности для окружающей среды, их сбор необходимо вести так, чтобы люди были заинтересованы сдавать перегоревшие лампы (и градусники), а не выбрасывать...»

И уж в совершенное недоумение повергло Г. Игнатченко упоминание о штрафах для тех, кто игнорирует требования о специальной утилизации ртутьсодержащих приборов: «И каким же образом будут выслеживать таких людей и штрафовать? Поквартирной описью имеющихся ламп и регулярной проверкой их наличия? Продажей под отчет? Поиском в мусорных баках или на полигонах - вдруг кто завернет перегоревшую лампу в бумажку с указанием фамилии и адреса?»

Вопрос, конечно, интересный.

Ниже приводится ряд примеров об организации работы по сбору, переработке и утилизации отходов в других странах и размышления на эту тему одной из читателей краевой массовой газеты «Алтайская правда».

### А как у них?

✓ В Германии, Франции покупатели имеют право вернуть пустые стеклянные бутылки в тот магазин, в котором приобрели напитки. При этом стоимость сданной посуды зачтётся при следующей покупке. А в Испании, и вообще, во время рождественских праздников устраивают национальные недели сбора стеклотары. В этот период на улицах городов устанавливают специальные контейнеры, в которые все выбрасывают опорожнённую тару.

✓ Полезен может быть опыт такого маленького государства, как Финляндия, где прием макулатуры и ее дальнейшая переработка производится в промышленных масштабах. Здесь уже более 20 лет осуществляется селективная сортировка и переработка отходов упаковочной промышленности. Прием макулатуры у населения и ее дальнейшая переработка - очень важное направление финской экономики. По последним данным, более 80% использованной картонной упаковки перерабатывается на специализированных заводах, что позволяет экономить в год порядка 1,2 млн. кубометров древесины. В Финляндии имеется уникальный в мировых масштабах завод (г. Варкаус), который перерабатывает пакеты из-под молока и фруктовых соков и другие виды макулатуры в картон. Это практически безотходное производство, которое выпускает из макулатуры не только экологически чистый вторичный картон, но и алюминиевый порошок, что, учитывая рост цен на цветные металлы, позволяет экономить денежные средства в общегосударственном масштабе. Тепловая же энергия, которая возникает при переработке макулатуры служит для производства электроэнергии. При этом завод абсолютно не загрязняет окружающую среду и служит образцом экономичности и экологической безопасности для любого мирового предприятия. При ежегодном объеме переработки около 60 тыс. тонн картонной упаковки, на выходе получается около 35 тыс. тон вторичного картона и 3,5 тыс. тонн алюминиевого порошка. В итоге переработки тепловой энергии удается получить в год около 25 млн. кВт/ч. электроэнергии, с помощью которой освещается не только близлежащий населенный пункт, но и восполняются потребности самого предприятия.

✓ Примеры других стран показывают, как в развитых странах население активно вовлечено в сохранение на должном санитарном уровне своей окружающей среды. Во многих странах действуют программы по сортировке бытовых отходов. И население относится к этому с пониманием. К примеру, в Испании (Барселона) для каждого компонента мусора предназначен мешок определенного цвета, который сдаётся по назначению, за что дети получают какое-нибудь лакомство. А взрослые – благодарность от властей. В Голландии муниципальные власти активным участникам раздельного мусора выдают купон экологической лояльности, обладатель которого имеет право на льготы при оплате жилья и коммунальных услуг. В Финляндии действует специальный закон, который обязывает всех финских производителей и импортеров автомобильных шин принимать от населения использованные покрышки. Автолюбители могут привезти «резину» любому дилеру, который отправит ее в пункт переработки. Пошлина за переработку включена в продажную цену новых шин.

✓ Например, в США местные производители жалуются на китайцев, которые по двойной цене скупают промышленные и бытовые отходы. Контейнеровозы доставляют через океан пакетированный мусор в Китай, оттуда возвращаются с товарами из этого же мусора.

## Импорт с запашком

В Швеции не осталось мусора. Его завозят

Анна Федякина

Успеху Швеции в сфере переработки мусора могут позавидовать большинство стран мира. Пока многие только учатся с толком использовать отходы, эта скандинавская страна импортирует мусор. Ведь своего почти не осталось.

Сортировка мусора для большинства россиян может показаться делом неприятным и крайне бесполезным. А вот практичные шведы с подобным отношением к мусору категорически не согласны. Корреспондент «РТ» попыталась выяснить, чем же полезны отходы и можно ли на них заработать?

Поездка на станции сдачи мусора в переработку в выходные дни для жителей Стокгольма превратилась в такое же увлекательное развлечение, как посещение городского парка аттракционов. За год здесь бывает свыше миллиона посетителей. Горожане приезжают целыми семьями, чтобы разложить отходы по разным контейнерам. На таких станциях расположены порядка 20 различных мусорных баков: для газет, одежды, старых батареек, перегоревших лампочек, цветного и белого стекла, алюминиевых банок и даже для палой листвы и садовых отходов. Шведы считают это очень увлекательным занятием - разложить все по полочкам, а вернее по мусорным бакам. Получают ли они за это деньги - нет, даже наоборот жители Стокгольма ежемесячно платят за то, чтобы их мусор собирали и перерабатывали. «Ежегодная плата зависит от того, как часто у вас собирают мусор, сколько у вас баков для различных видов мусора, - пояснил менеджер по технической стратегии городского планирования Ниссе Лундквист. В зависимости от этих показателей плата может составлять от 1,3 до двух тысяч крон в год».

Дело в том, что мусор для столицы Швеции стал фактически ключевым элементом энергообеспечения. Часть отходов перерабатывается во вторсырье, часть идет на производство биогаза или перерабатывается при сжигании в тепло и электричество. На сегодняшний день подача электричества и тепла для жителей Стокгольма на 45 процентов покрывается за счет переработки, и на 20 процентов в масштабах всей страны. В столице расположены пять станций по сбору мусора, завод по сжиганию мусора. В результате Стокгольм по праву считается одним из самых чистых и зеленых городов мира, в котором электричество и тепло вырабатывается за счет сжигания мусора, а городской транспорт перешел на биотопливо.

Впрочем, на то, чтобы добиться этого статуса ушло почти 20 лет и значительные бюджетные средства. Но шведы уверены, что траты того стоили. До 1970-х годов энергетическая отрасль страны была очень уязвима и практически полностью зависела от импорта нефти и газа, ведь своих месторождений этих ресурсов в Швеции нет. Поэтому энергия, которую дают ветряные электростанции, переработка мусора и использование солнечного тепла, это шанс стать независимыми от цен на рынке нефти. Да и обходится такой ресурс гораздо дешевле, чем нефть.

Скандинавы подсчитали, к примеру, что один человек в год производит порядка трех тысяч килограммов мусора, а после изготовления только одного сотового телефона остаются 75 килограммов отходов. Так что этот ресурс никогда не закончится. К тому же экологический проект пока еще не получил широкое распространение в мире, и многие страны с удовольствием продают свои отходы шведам, чтобы те их переработали. Так уже поступают в Норвегии, Великобритании и Германии.

Шведы гордятся своими достижениями в области экологии. Однако добиться этого удалось не только благодаря рациональному использованию мусора. На экологию работает сразу комплекс мер по уменьшению количества автомобилей в городах, развитию общественного транспорта, использованию велосипедов - как основного



средства передвижения для горожан. Но, пожалуй, самое главное - это отношение самих шведов к окружающей среде.

«Шведы равнодушны к проблемам окружающей среды, - говорит Эмили Зетерстрем - один из руководителей проекта строительства нового «зеленого» жилого комплекса. - Мы готовы платить за то, чтобы жить в экологически чистом городе. Готовы менять свою жизнь, чтоб причинять меньший ущерб окружающей среде». Действительно, шведы готовы чем-то жертвовать для того, чтобы наносить меньший ущерб экологии. Так в новых районах Стокгольма жильцам предлагают пользоваться одной машиной на два дома. Поскольку в течение недели автомобиль в Стокгольме практически не нужен. На работу все добираются с помощью общественного транспорта или велосипедов. А держать автомобиль только для того, чтобы раз в неделю съездить за покупками - просто невыгодно. В другом шведском городе - Мальме - эту проблему решили иначе. В новом экологичном районе дома продаются вместе с услугой использования автомобиля. Компания, которая ведет проект, предоставляет для пользования жителей автопарк из 20 машин, которые доступны в любое время суток.

Шведы активно продвигают свои наработки за рубежом. Правда, пока этот опыт интересен в основном северным странам. Совместные проекты ведутся с Данией, Норвегией и Германией. Специалисты из Канады и Великобритании также часто приезжают в Швецию, чтобы своими глазами увидеть, как все работает. Впрочем, как пояснили «РГ» официальные представители департамента по экологическим вопросам, чаще всего международное сотрудничество в этой сфере ограничивается встречами на международных форумах и подписанием деклараций о намерениях. А реализация конкретных проектов сильно осложняется из-за того, что в бюджетах стран на вопросы окружающей среды закладываются очень скромные суммы.

В отношении России шведы с оптимизмом уверяют, что подобные экологически продуманные города можно построить, где угодно. И все же для россиян «зеленый» город пока остается лишь мечтой. В отличие от шведов полностью обеспечить энергопотребности всей страны за счет альтернативных источников будет довольно сложно даже в отдаленной перспективе. К тому же такой мотивации, как отсутствие природных ресурсов и необходимость их компенсации, просто нет. Единственное, что может изменить ситуацию, так это сознательность горожан. И положительные подвижки в этом вопросе уже есть. По результатам соцопроса, 60 процентов респондентов готовы сортировать пищевые и непищевые отходы, чтобы избавиться от мусорных свалок, которые ежегодно пополняются тоннами мусора.

\*Опубликовано в РГ (Федеральный выпуск) № 5919 от 25 октября 2012 г.

*Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае выражает признательность за содействие в подготовке специального доклада и предоставление материалов:*

- *Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуре;*
- *Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Алтайскому краю и Республике Алтай;*
- *Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю;*
- *Управлению природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края;*
- *Главному управлению экономики и инвестиций Алтайского края;*
- *Управлению Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры;*
- *Управлению Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству;*
- *Администрациям: г. Барнаула, г. Бийска, г. Рубцовска, г. Заринска, Индустриального района г. Барнаула, Шипуновского, Косихинского и Шопчихинского районов;*
- *КГБУ «Научно-исследовательский институт региональных медико-экологических проблем» и лично научному сотруднику, кандидату социологических наук В.Н. Горбачеву;*
- *Институту водных и экологических проблем Сибирского отделения российской академии наук и лично директору Ю.И. Винокурову;*
- *Кафедре химической техники и инженерной экологии Алтайского государственного технического университета им. М.И. Ползунова и лично доценту кафедры, кандидату технических наук А.Н. Бельдееву;*
- *ЗАО «Управление по Сибирскому федеральному округу. Федеральный центр благоустройства и обращения с отходами» и лично председателю Совета директоров ЗАО, депутату Алтайского краевого Законодательного Собрания Ю.В. Ярцеву;*
- *ЗАО «Алтайкровля» и лично генеральному директору Е.Н. Рыжаку.*