

Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае

Специальный доклад

**«О реализации прав граждан на дополнительные меры
социальной поддержки – материнский
(семейный капитал) в Алтайском крае»**

Барнаул, 2015

Специальный доклад подготовлен Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае в порядке статьи 20 Закона Алтайского края от 11.11.2002 № 70-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае».

Поводом, заставившим более глубоко изучить ситуацию, послужили обращения, поступающие в адрес Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, где излагаются факты нарушения прав граждан при реализации права на дополнительные меры социальной поддержки при получении материнского капитала.

Демографическое развитие государства имеет первостепенное стратегическое значение. Президентом Российской Федерации В. В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2016 год обращено внимание на то, что три года подряд в России наблюдается естественный прирост населения. Далее отмечено, что «...в следующем году истекает срок действия программы материнского капитала. Она уже охватила более шести с половиной миллионов российских семей, в том числе и в Крыму, и в Севастополе. Но мы понимаем, что всех этих наших усилий пока недостаточно, чтобы залечить демографическую рану прошлого, которую получила Россия... Считаю необходимым продлить программу материнского капитала еще как минимум на два года».

В 2013 году в России родилось 1 895 822 ребенка, в 2014 году – 1 947 301 малыш, за 10 месяцев текущего года – 1 621 574.

О тенденции к стабильно высокому числу родившихся детей свидетельствуют данные по Алтайскому краю. Так, в 2013 году родился 32 501 ребенок, в 2014 году – 31 732, с января по октябрь 2015 года – 25 314 (справочно: в 2003 году родилось 28 010 детей, в 2004 – 27 737, в 2005 – 26 395).

Динамика суммарного коэффициента рождаемости в России и регионе за эти годы представлена на рисунке 1.

Безусловно, одним из факторов, способствующих улучшению демографической ситуации в стране, в целом, и в регионе, в частности, является материальная поддержка многодетных семей, осуществляемая в

виде материнского капитала. Материнский капитал в данном контексте может быть рассмотрен как компонент социальной политики, направленный на стимулирование рождаемости.

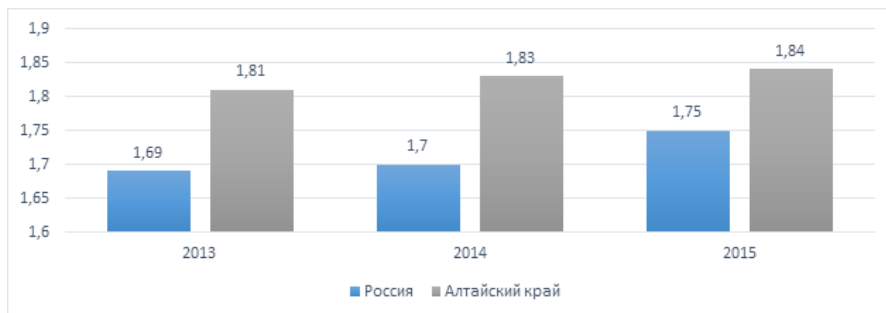


Рис.1. Динамика суммарного коэффициента рождаемости в России и Алтайском крае за 2013-2015 годы

Губернатором Алтайского края А.Б. Карлиным отмечено, что «...правильность госполитики находит подтверждение в виде сохранения высокого уровня рождаемости – у нас в крае и в целом по стране растет число многодетных семей. Многодетность для нас приоритет. Будем свою программу по материнскому капиталу сохранять и вести дальше».

Воспроизводство человеческого потенциала является предметом правового регулирования как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Так, во исполнение Поручения Президента Российской Федерации от 06.12.2010 № ПР-3534 (п.9) по введению «материнского капитала» за счет финансовых средств регионального бюджета в Алтайском крае принят и реализуется Закон Алтайского края от 31.08.2011 № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» (далее – закон Алтайского края), Государственная программа Алтайского края «Государственная поддержка многодетных семей» на 2015-2020 годы.

При подготовке специального доклада использована информация и аналитические материалы, предоставленные:

- Алтайским краевым судом;
- Главным управлением Министерства внутренних дел России по Алтайскому краю;

– Государственным учреждением – Отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации по Алтайскому краю (далее – ГУ ОПФР по Алтайскому краю);

– Главным управлением Алтайского края по труду и социальной защите.

КОМУ И ЧТО ПОЛОЖЕНО ПО ЗАКОНУ...

Федеральным законом от 26.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон), установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей (далее – дополнительные меры государственной поддержки), в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь.

Под дополнительными мерами государственной поддержки понимаются меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, повышения уровня пенсионного обеспечения мамы.

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает у женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 01.01.2007, у женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей, начиная с 01.01.2007, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки, а также у мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 01.01.2007.

При соблюдении условий, установленных Федеральным законом, граждане вправе обратиться с соответствующим заявлением и необходимыми документами в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации за получением государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (далее – сертификат) в любое время после возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки.

Материнским (семейным) капиталом являются средства федерального бюджета, передаваемые государством в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию

дополнительных мер государственной поддержки. Сертификат – это именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки.

Распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала осуществляется лицами, получившими сертификат, путем подачи в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации заявления о распоряжении средствами, где указывается одно из трех направлений их использования, предусмотренных Федеральным законом:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной части трудовой пенсии мамы.

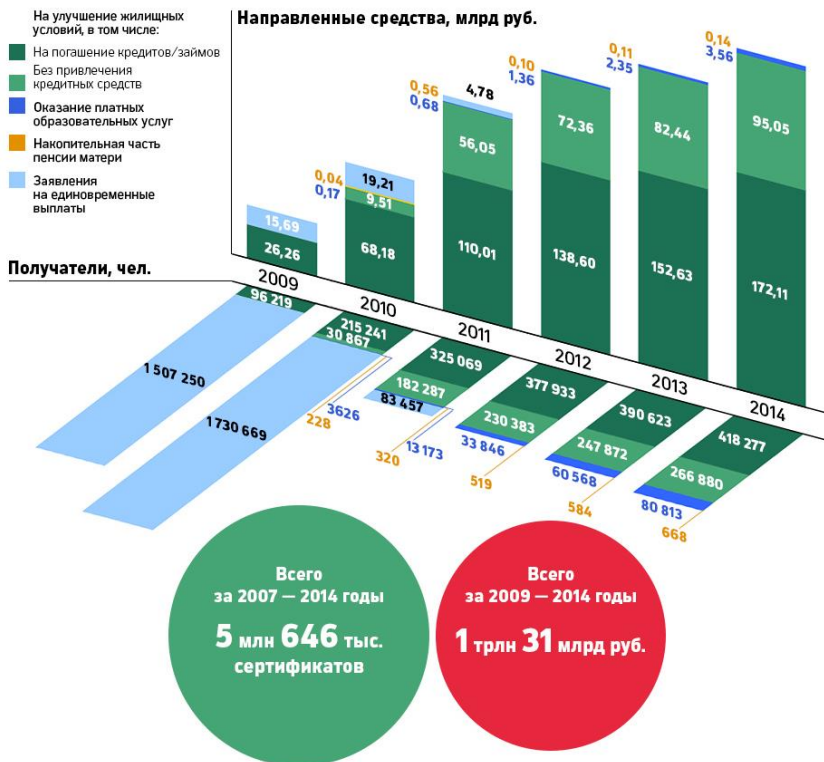
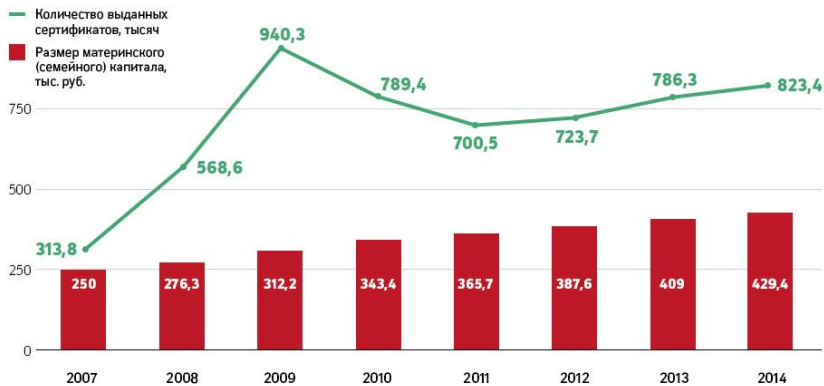
Заявление о распоряжении может быть подано в любое время по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

Под улучшением жилищных условий Федеральный закон понимает: приобретение (строительство) жилья, осуществляемое посредством совершения сделок и участия в обязательствах, путем безналичного перечисления средств организации (физическому лицу), осуществляющим отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилья, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели; строительство (реконструкция) жилья, осуществляемые без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) жилья путем перечисления средств на банковский счет лица – получателя сертификата.

Средства материнского капитала могут направляться на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилья, включая ипотечные кредиты, предоставленные по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

Основные показатели реализации программы материнского капитала в Российской Федерации представлены графически на рисунке 2.

Основные показатели программы материнского (семейного) капитала



©РБК, 28.04.2015

Источник: Пенсионный фонд РФ, расчеты РБК

Рис. 2. Основные показатели реализации материнского капитала в России¹

¹ URL: http://pics.v6.top.rbk.ru/v6_top_pics/media/img/4/31/754302301903314.jpg

КТО И КАК РЕАЛИЗОВАЛ СВОЕ ПРАВО...

По просьбе Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае ГУ– ОПФР по Алтайскому краю представлена информация о реализации на территории Алтайского края права на материнский капитал (таблица 1).

Таблица 1

Информация о реализации на территории Алтайского края права на материнский капитал в 2013-2015 годах

	2013	2014	На 01.10.2015
Количество лиц, обратившихся, за получением государственного сертификата на материнский капитал	15 717	15 049	11 911
Количество решений об отказе в выдаче сертификата на материнский капитал	27	26	43
Количество выданных сертификатов на материнский капитал	15 430	14 675	11 829
Направления использования средств материнского капитала:			
погашение кредитов или займов, взятых на покупку или строительство жилья	11 536 заявлений на сумму 4 514 млн. руб.	11 699 заявлений на сумму 4 858 млн. руб.	8 337 заявлений на сумму 3 624 млн. руб.
покупка, строительство жилья без привлечения кредитных или заемных средств, реконструкция жилья	4 786 заявлений на сумму 1 622 млн. руб.	4 564 заявления на сумму 1 635 млн. руб.	3 385 заявлений на сумму 1 312 млн. руб.
получение детьми образования	796 заявлений на сумму 23 млн. руб.	1 083 заявления на сумму 38 млн. руб.	887 заявлений на сумму 39 млн. руб.
формирование накопительной части пенсии матери	4 заявления на сумму 818 тыс. руб.	12 заявлений на сумму 1 909 тыс. руб.	3 заявления на сумму 106 тыс. руб.

Представленная информация свидетельствует о том, что в подавляющем большинстве случаев за лицами, обратившимися за получением государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, признается право на его получение. Ежегодно принимается менее 1% решений об отказе в выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал (в 2013 году – 0,17%, в 2014 году – 0,17%, в 2015 году – 0,36%).

Основные причины решений об отказе в выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал – отсутствие или прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки в связи с лишением родительских прав, совершения умышленного преступления против личности своего ребенка, а также предоставление недостоверных сведений, в том числе сведений об очередности рождения, усыновления или о гражданстве ребенка, в связи с рождением или усыновлением которого возникает право на дополнительные меры государственной поддержки.

Следует отметить, что жалобы на отказы в выдаче сертификатов в адрес Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае единичны и признаны необоснованными, что свидетельствует об индивидуальном подходе и обоснованном применении законодательства при разрешении вопроса.

В более чем 70% заявлений, поступающих в управления ПФР в городах и районах Алтайского края в качестве направления использования денежных средств, указано погашение кредитов или займов, взятых на покупку или строительство жилья (в 2013 году – 74,8%; в 2014 году – 80%; в 2015 году – 70,5%). Покупка и строительство жилья без привлечения кредитных или заемных средств, реконструкция жилья указаны в качестве направления использования средств материнского капитала в 29% случаев в 2013 и в 2015 годах и в 31% случаев в 2014 году.

Гораздо менее востребованными направлениями использования средств материнского капитала по статистике являются получение детьми образования (5,2% – в 2013 году; 7,4% – в 2014 году; 7,5% – в 2015 году) и формирование накопительной части пенсии матери (0,025% – в 2013 году; 0,08% – в 2014 году; 0,025% – в 2015 году).

В 2015 году в управления ПФР в городах и районах Алтайского края поступило 29 225 заявлений о предоставлении единовременной выплаты (в размере 20 тыс.руб.) за счет средств материнского капитала на сумму 562 млн. руб.

Более 5 000 запросов направлено специалистами управлений ПФР и ГУ – ОПФР по Алтайскому краю в компетентные органы с целью проверки факта выдачи документов.

О РЕГИОНАЛЬНОМ МАТЕРИНСКОМ КАПИТАЛЕ...

С 01.01.2011 в Алтайском крае установлена дополнительная мера государственной поддержки семей при рождении (усыновлении) третьего ребенка и последующих детей в виде выплаты материнского (семейного) капитала за счет средств регионального бюджета. Основания и лица, обладающие правом на получение дополнительных мер социальной поддержки, аналогичны установленным Федеральным законом, за исключением условия о рождении (усыновлении) третьего ребенка и возможного направления использования денежных средств – формирование накопительной части трудовой пенсии мамы.

Размер материнского (семейного) капитала в 2011-2012 годах составлял 50 000 руб., в 2013 году – 52 750 руб., в 2014-2015 годах – 55 387,50 руб. За период реализации закона Алтайского края право на материнский (семейный) капитал определено за 20 135 гражданами (в 2011 году – 421, в 2012 году – 5 660, в 2013 году – 5 115, в 2014 году – 4 821, за 10 месяцев 2015 года – 4 118).

Согласно данным мониторинга, материнский (семейный) капитал в 84% случаев предоставлен в связи с рождением третьего ребенка, в 12% – четвертого, в 4% – пятого и более.

За период реализации закона средства материнского капитала использовали 5 839 граждан или 29% от общего числа граждан, которым определено право на него, на общую сумму 307,73 млн. руб. В частности, за 2013-2014 годы и 10 месяцев 2015 года – 5 111 граждан на сумму 271, 71 млн. руб., в том числе: на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), взятому на приобретение (строительство)

жилья – 4 305 человек (в 2013 году – 1 425 человек, в 2014 году – 1 613, в 2015 году – 1 267); с 2014 года – на приобретение, строительство, реконструкцию жилья, на компенсацию затрат, понесенных на строительство или реконструкцию жилья, на оплату по договору долевого строительства жилья – 584 человека (в 2014 году – 178, в 2015 году – 406); на оплату за детский сад – 122 человека (в 2014 году – 22, в 2015 году – 100); на оплату образовательных услуг – 98 человек (в 2014 году – 27, в 2015 году – 71); на оплату проживания ребенка в общежитии – 2 человека (по одному в 2014 и в 2015 годах).

ОБ ОБРАЩЕНИЯХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ...

О том, что не все, у кого возникло право на получение материнского (семейного) капитала, смогли получить денежные средства или реализовать их в интересах детей, свидетельствует почта Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае. Вот несколько примеров.

Так, жительницы края М. и К., обладающие правом на получение единовременной выплаты (в размере 20 тыс.руб.) за счет средств материнского капитала не смогли получить их своевременно. В процессе проверки выяснилось, что денежные средства с их счетов сняты судебными приставами в связи с имеющейся задолженностью по кредитным обязательствам.

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» взыскание не может быть обращено на средства материнского (семейного) капитала, у судебных приставов – исполнителей есть право запрашивать в банках и иных кредитных организациях сведения о финансовом состоянии должника. Учитывая, что Верховный Суд Российской Федерации полагает, что выяснение происхождения денежных средств на счетах – обязанность должностных лиц службы судебных приставов, спорные денежные средства мамам возвращены.

В рамках работы по коллективному обращению жителей Шелаболихинского района о реализации престарелым С. права на

жилище, выявлен факт заключения между последним и его внучкой Д. договора купли-продажи жилья с использованием средств материнского капитала. Юридическое оформление сделки не повлекло фактического изменения положения сторон (продавец остался проживать в доме, денежных средств не получал). По результатам проверки в порядке статей 144-145 УПК РФ проведенной в отношении Д. принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием в ее действиях состава преступления.

Жительницей Егорьевского района Г. приобретен жилой дом с привлечением заемных средств, полученных в кредитной организации, с последующим погашением кредита за счет средств материнского капитала. Длительное время заявительница не могла вселиться в жилое помещение, что стало причиной обращения к Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае.

Проверка показала, что в отношении сотрудников кредитной организации возбуждено уголовное дело по факту совершения ими мошеннических действий при осуществлении сделок с использованием материнского капитала (уголовное дело находится на стадии судебного следствия). Г. получены документы о праве собственности на земельный участок и жилье, инициировано обращение в суд с иском об устранении препятствий в пользовании жилым помещением.

О НАРУШЕНИЯХ ЗАКОНА ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ...

Предоставление дополнительных мер социальной поддержки гражданам, имеющим на них право, к сожалению, привлекало и привлекает внимание желающих обогатиться за их счет.

В результате анализа с 2012 года криминогенной обстановки, связанной с механизмом выделения и реализации бюджетных средств, выплачиваемых гражданам в качестве материнского капитала, органами полиции выявлены основные типовые схемы, позволяющие незаконно обналичивать средства материнского капитала.

Одна из них:

- для организации хищения средств материнского (семейного) капитала злоумышленниками на территории края открывались коммерческие потребительские кооперативы граждан;

- подыскивались граждане, желающие обналечить материнский (семейный) капитал через эти юридические лица без законных на то оснований (для этого публиковались объявления в открытом доступе с приблизительно похожими текстами, например «обналичу материнский капитал»);

- между юридическим лицом (кооперативом) и выявленным гражданином (владельцем сертификата) оформлялся фиктивный договор о займе денежных средств на приобретение жилья;

- между гражданином (владельцем сертификата) и третьими лицами заключался договор купли-продажи жилья, как правило, непригодного для проживания по цене, сопоставимой с размером материнского (семейного) капитала;

- сформированный пакет документов (о праве, займе, приобретении жилья и пр.) с заявлением о распоряжении средствами для улучшения жилищных условий представлялся в территориальное управление пенсионного фонда;

- выделенными денежными средствами, якобы, погашались займы;

- в заключении денежные средства обналичивались через фирмы-однодневки и распределялись между лицами, вступившими в сговор (создателями кооперативов, сторонами договоров, владельцами сертификатов и пр.).

За 2013 год на территории региона выявлено 10 фактов мошенничества, связанных с хищением средств материнского капитала, в 2014 году – 39, за 9 месяцев 2015 года – 2. За этот период в суд направлено 26 уголовных дел (в 2013 году – 1, в 2014 году – 14, в 2015 – 11); прекращена преступная деятельность 9 потребительских кооперативов, специализирующихся на хищении средств материнского капитала и совершивших эпизоды хищений на территории городов Барнаула, Бийска, Рубцовска, Баевского, Волчихинского, Рубцовского,

Хабарского районов. Ряд уголовных дел находится в процессе расследования. Действиями только одного преступного сообщества Н. причинен ущерб 50 млн. руб.

Анализ судебной практики показал, что уголовные дела, рассмотренные районными судами Алтайского края, характеризуются многоэпизодностью, полисубъектностью, участием в преступном сговоре лиц, являющихся владельцами сертификата, широким территориальным охватом преступных деяний.

Так, Е. фактически выполняющая в КПКГ «Город» управленческие и бухгалтерские функции, путем обмана девяти женщин, имеющих право на государственную поддержку в виде материнского (семейного) капитала, воспользовавшись их безграмотностью и меркантильностью, склонившая их к участию в заключении мнимых гражданско-правовых сделок, использующая родственные связи и доверие близких родственников, не посвящая их в свои преступные планы, организовавшая подготовку документов, содержащих недостоверные сведения о предоставлении займа, стоимости, техническом состоянии и пригодности жилья для проживания, похитившая денежные средства, перечисленные территориальными отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Рубцовске, Рубцовском, Егорьевском районах в декабре 2014 года осуждена к четырем годам лишения свободы со штрафом в сумме 500 000 рублей в доход государства с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима.

Аналогично в мае 2015 года состоялся обвинительный приговор в отношении В., оказывавшей риелторские услуги населению и совершившей одиннадцать эпизодов мошеннических действий на территории Алейского, Волчихинского, Мамонтовского, Михайловского, Павловского, Родинского, Романовского, Тюменцевского, Усть-Пристанского районов. Суд, признавая В. виновной, определил наказание в виде лишения свободы с испытательным сроком.

В ноябре 2015 года состоялся приговор в отношении Н., оказывающей риелторские услуги населению на территории

Михайловского района, последней назначено наказание в виде лишения свободы с испытательным сроком.

В производстве Рубцовского городского суда в настоящее время находится уголовное дело по обвинению П.,С.,О., входящих в преступную группу, которым инкриминировано совершение десяти фактов хищения имущества (средств материнского капитала) путем мошенничества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ...

Рассматриваемая тема актуальна для большого количества граждан России. Законодательство регулярно претерпевает изменения, направленные на совершенствование системы предоставления дополнительных мер социальной поддержки в виде предоставления средств материнского (семейного) капитала.

Так, в ноябре текущего года закон подвергнут корректировке. С 01.01.2016 установлена возможность семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами материнского капитала на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов посредством компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг, рекомендованных ребенку-инвалиду индивидуальной программой реабилитации. Это распространяется как на родного ребенка, так и на усыновленных детей независимо от очередности рождения (усыновления). Приобретение таких товаров может быть подтверждено договорами купли-продажи, оказания услуг, товарным и кассовым чеками, иными документами об оплате (Федеральный закон от 28.11.2015 № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

Анализ правоприменительной практики, а также мнения экспертов, позволяют сформулировать ряд предложений, реализация которых могла бы способствовать обеспечению защиты социальных и имущественных прав граждан, обладающих основаниями для обеспечения материнским (семейным) капиталом, а также способствовать стимулированию рождаемости и социальному воспроизводству населения страны.

Уполномоченный полагает возможным предложить:

1. Алтайскому краевому Законодательному Собранию рассмотреть возможность инициирования изменений федерального законодательства, направленного на совершенствование механизма предоставления средств материнского (семейного) капитала, а именно:

– в перечне документов, предоставляемых при направлении средств материнского капитала на приобретение жилья, предусмотреть документы, характеризующие состояние жилого помещения;

– в целях предотвращения мошеннических схем предусмотреть в подпункте 4 пункта 7 статьи 10 Федерального закона условие о том, что иные организации, осуществляющие предоставление денежных средств по договору займа, исполнение обязательств по которому обеспечено ипотекой, должны осуществлять деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации;

– исключить необходимость предоставления нотариально удостоверенного обязательства о сроках оформления жилого помещения, приобретенного с использованием средств материнского (семейного) капитала в общую собственность родителей и детей с определением размера долей, т.к. требование оформить жилое помещение в собственность владельца сертификата, его супруга и детей уже содержится в законе.

2. Государственному учреждению – отделению Пенсионного Фонда Российской Федерации по Алтайскому краю рекомендовать сотрудникам при консультировании семей на всех этапах оформления, получения и реализации сертификата на материнский капитал обращать их внимание на недопустимость использования материнского (семейного) капитала в ущерб интересам детей.

3. Органам государственной власти края:

3.1. Главному управлению Алтайского края по труду и социальной защите:

– в пределах полномочий обеспечить мониторинг условий проживания многодетных семей, воспользовавшихся денежными

средствами материнского (семейного) капитала в целях предупреждения нарушения интересов детей;

– для проведения профилактической работы с целью исключения случаев использования материнского (семейного) капитала в ущерб интересам детей осуществлять информирование территориальных отделений пенсионного фонда о многодетных семьях, состоящих на учете как находящиеся в социально опасном положении.

3.2. Главному управлению Алтайского края по образованию и молодежной политике:

– в целях предупреждения нарушения интересов детей, в пределах полномочий обеспечить мониторинг условий проживания многодетных семей, воспользовавшихся денежными средствами материнского (семейного) капитала;

– для проведения профилактической работы с целью исключения случаев использования материнского (семейного) капитала в ущерб интересам детей осуществлять информирование территориальных отделений пенсионного фонда о многодетных семьях, состоящих на учете как находящиеся в социально опасном положении.

4. Органам местного самоуправления:

– наладить взаимодействие с государственными учреждениями, осуществляющими выдачу материнского (семейного) капитала, регистрацию права собственности на жилое помещение, приобретаемое за счет этих средств, с целью своевременного выявления фактов осуществления противоправных действий;

– рассмотреть целесообразность создания на территории муниципальных образований комиссии (рабочих групп) по оценке жилых помещений, приобретенных с использованием средств материнского капитала.

5. Средствам массовой информации:

– обеспечить информационное сопровождение программ поддержки многодетных семей, в том числе дополнительными мерами социальной поддержки в виде предоставления материнского (семейного) капитала.

В свою очередь, Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае будет продолжена работа по изучению обозначенной проблемы, совершенствованию законодательства о предоставлении дополнительных мер государственной поддержки семьям, имеющим детей, а также оказанию содействия в реализации права на получение дополнительных мер социальной поддержки в виде предоставления материнского (семейного) капитала.

Текст настоящего специального доклада обсуждался с членами Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае и нашел их одобрение.

Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае выражает искреннюю благодарность всем участвующим в подготовке специального доклада.

Уполномоченный по правам
человека в Алтайском крае

Б.В. Ларин