

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

**О реализации прав граждан на получение социальных и реабилитационных услуг, предоставляемых учреждениями различных правовых форм, обеспечивающими круглосуточное проживание**

Специальный доклад подготовлен Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае (далее - Уполномоченный) в порядке ст. 20 Закона Алтайского края от 11.11.2002 № 70-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае».

В течение нескольких лет, Уполномоченный обращал внимание на вопросы реализации прав граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации - не имеющих жилья, временного убежища, страдающих социально значимыми хроническими заболеваниями, утративших родственные и социальные связи. Результаты мониторинга находили отражение в ежегодных докладах о деятельности Уполномоченного.

По итогам 2013 года Уполномоченным в очередной раз были подняты вопросы функционирования так называемых «альтернативных» социальных учреждений, созданных юридическими и физическими лицами, для оказания социальных и реабилитационных услуг, где осуществляется круглосуточное проживание граждан.

При этом Уполномоченный не ставил и не ставит под сомнения потребность в таких учреждениях. Более того, их роль в оказании социальной помощи отдельным категориям граждан в условиях реорганизации системы здравоохранения и социальной защиты, безусловно, возрастает. А передача ряда государственных функций некоммерческим организациям в этой сфере (аутсорсинг) признана весьма целесообразной.

Следует напомнить, что Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предложено предусмотреть меры, направленные на увеличение поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, а совместно с общественными организациями обеспечить формирование независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, включая определение критериев эффективности работы таких организаций и введение публичных рейтингов их деятельности.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31.03.2014 № 228 «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2013 году» органам исполнительной власти и местного самоуправления Алтайского края рекомендовано вести учет и мониторинг работы

учреждений различных правовых форм, оказывающих гражданам социальные услуги и обеспечивающих их круглосуточное пребывание.

Поводом, заставившим более глубоко изучить ситуацию, послужил трагический пожар, произошедший 27.04.2014 в реабилитационном центре для наркозависимых «Чистый лист», расположенном в с. Озеро Красилово Косихинского района Алтайского края в результате которого погибли лица, проживающие в нем. Как стало известно, сгоревшее здание находилось в частной собственности, районные и сельские власти его состояние не контролировали.

Губернатором Алтайского края А. Б. Карлиным, в этой связи, было поручено провести в регионе проверки всех подобных организаций. К работе активно подключился и Уполномоченный.

В этой связи, при подготовке настоящего специального доклада использована информация и аналитические материалы:

- прокуратуры Алтайского края;
- управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю (далее – управление Минюста России по Алтайскому краю);
- Главного управления Министерства внутренних дел России по Алтайскому краю (далее – ГУ МВД России по Алтайскому краю);
- управления Федеральной миграционной службы по Алтайскому краю (далее – УФМС по Алтайскому краю);
- Регионального управления по Алтайскому краю Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее – Региональное управление ФСКН России);
- Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю (далее – ГУ МЧС России по Алтайскому краю);
- управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю (далее – управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю);

– Главного управления Алтайского края по социальной защите населения и преодолению последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (далее – Главалтайсоцзащита);

– Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности;

– ряда администраций муниципальных образований Алтайского края – Егорьевского, Заринского, Ребрихинского, Смоленского, Суетского, Тальменского, Третьяковского, Троицкого, Усть-Калманского, Хабарского районов, городов Бийска, Новоалтайска, Рубцовска.

В основу доклада положены результаты изучения ситуации самим Уполномоченным, посетившим 43 подобных учреждения, как оформленных в установленном порядке, так и с неопределенным правовым статусом в 12 районах и 6 городах края.

При этом основное внимание в докладе уделено деятельности негосударственных («альтернативных») учреждений и структур, оказывающих социальные и реабилитационные услуги. Работа государственных учреждений социальной защиты, реабилитационных центров находится под постоянным вниманием и контролем органов государственной власти. Уполномоченный достаточно подробно проанализировал их работу по обеспечению гарантированных государством прав в своем докладе по итогам 2013 года, где в частности говорится: «В большинстве учреждений отмечается достаточно высокий уровень предоставления социальных услуг и материально-технического оснащения, а самое главное – доброжелательное отношение к людям». В последние годы многое сделано для повышения уровня безопасного проживания. Фактически не осталось деревянных строений в которых ранее размещались социальные учреждения. Везде установлена противопожарная сигнализация, имеются средства пожаротушения.

Установлено, что система учреждений, обеспечивающих круглосуточное пребывание граждан с целью оказания социальных и реабилитационных услуг, представлена в крае:

– государственными учреждениями, обеспечивающими стационарное социальное обслуживание;

- государственными учреждениями, обеспечивающими полустационарное социальное обслуживание;
- государственными учреждениями здравоохранения, обеспечивающими оказание бесплатной амбулаторной и стационарной помощи наркозависимым, состоящим на учете;
- коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями, обеспечивающими предоставление гражданам социальных услуг, в том числе оказывающими амбулаторные и стационарные наркологические, психологические и психотерапевтические услуги;
- учреждениями, созданными общественными организациями, благотворительными фондами, в соответствии с их уставной деятельностью;
- религиозными организациями (в т.ч. при церквях и монастырях), реабилитация наркозависимых в которых основана на религиозных началах и физическом труде;
- учреждениями, статус которых утрачен в результате передачи с баланса на баланс;
- учреждениями, действующими в качестве «муниципальных общежитий»;
- организациями и лицами без оформления какого – либо правового статуса, в том числе действующими по типу «приемных семей».

Уполномоченным проанализирована информация территориальных органов федеральных органов государственной власти, региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления о наличии на территории края «альтернативных» учреждений и организаций, обеспечивающих круглосуточное пребывание граждан, их деятельности, осуществляемом за ними контроле.

По информации представленной управлением Минюста России по Алтайскому краю по состоянию на май 2014 года на территории Алтайского края зарегистрировано 29 некоммерческих организаций, уставы которых предусматривают создание реабилитационных центров для наркозависимых, больных алкоголизмом и бездомных граждан.

По данным прокуратуры Алтайского края, на территории 24 муниципальных образований деятельность по лечению лиц, страдающих наркоманий и алкоголизмом, осуществляют 35 юридических лиц (4 – учреждения здравоохранения, 3 – общества с ограниченной ответственностью, 16 – некоммерческие благотворительные фонды, 5 – религиозные организации, 7 – общественные организации) в 43 объектах. При осуществлении проверок в мае 2014 года в них проживало 505 человек. Изучение работы учреждений показало, что по месту фактического осуществления деятельности отсутствуют бухгалтерские балансы и отчеты о целевом расходовании денежных средств, первичные документы бухгалтерского учета, что не позволило дать юридическую оценку законности осуществления финансовой деятельности, установить объемы финансирования организаций.

Региональное управление ФСКН России ведет реестр организаций всех форм собственности, осуществляющих реабилитационную деятельность и располагает сведениями о 49 некоммерческих организациях, занимающихся социальной реабилитацией наркозависимых лиц, которыми открыто 69 реабилитационных центров. Организационно-правовая форма таких структур – благотворительные фонды, общественные и религиозные объединения. Большинство из них работают по принципу городской или загородной коммуны. Многие не имеют правоустанавливающих документов, первичных документов учета, методических программ.

Территориальными подразделениями УФМС по Алтайскому краю в первом полугодии 2014 года проведены проверки негосударственных организаций, занимающихся реабилитацией лиц, употребляющих психоактивные вещества и обеспечивающих их круглосуточное проживание, цель которых – контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами правил регистрации и снятия с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах России. По результатам проверок в первом полугодии 2014 выявлено 12 нарушений правил регистрационного учета в 35 организациях в 21 районе края, где на стационарном обслуживании находилось 433 человека.

ГУ МЧС России по Алтайскому краю совместно с Главалтайсоцзащитой составлен перечень «альтернативных» социальных учреждений, куда входит 60 учреждений, из них-56 расположены в частных жилых домах.

По сведениям ГУ МВД России по Алтайскому краю в первом полугодии на территории края деятельность по реабилитации наркозависимых осуществлялась организациями различных правовых форм в 62 местах, где насчитывается 853 реабилитируемых.

В апреле 2014 года сотрудниками подразделений МЧС России по Алтайскому краю совместно с сотрудниками территориальных отделов полиции обследованы реабилитационные центры, расположенные на территории края, деятельность которых в ряде случаев осуществляется в помещениях, не отвечающих требованиям пожарной безопасности, санитарным нормам. При обходах учреждений, дислоцированных в частных домовладениях, проживающим и персоналу разъясняются правила противопожарной безопасности, вручаются соответствующие памятки, проводятся инструктажи. Проверка учреждений, расположенных не в частных домовладениях, включена в план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год.

В июле 2014 года, в рамках проведения операции «Участок» сотрудниками полиции повторно осуществлена проверка деятельности таких центров.

По сведению Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности, наркологическая помощь населению края оказывается 65 наркологическими кабинетами государственных учреждений здравоохранения, государственными наркологическими диспансерами в городах Барнауле, Бийске, Заринске, Рубцовске. Управлением составлен реестр функционирующих на территории края организаций, фактически являющихся негосударственными реабилитационными центрами для лиц, употребляющих психоактивные вещества, куда входит 69 организаций, в 48 из которых реабилитируемые находятся круглосуточно, предоставляемые услуги не являются медицинскими.

В течение 2014 года Уполномоченный и сотрудники его аппарата с целью изучения вопросов реализации прав граждан на социальное обеспечение посетили

более 40 учреждений различных правовых форм, оказывающих социальные и реабилитационные услуги с круглосуточным проживанием граждан, расположенных в Змеиногорском, Косихинском, Павловском, Первомайском, Ребрихинском, Родинском, Рубцовском, Тальменском, Топчихинском, Троицком, Хабарском районах, городах Алейске, Барнауле, Бийске, Змеиногорске, Рубцовске, Славгороде.

Посещение государственных учреждений стационарного и полустационарного социального обслуживания показало, что права граждан целевых групп, как уже отмечалось, реализуются в установленном объеме. Беседы с лицами, получающими социальные услуги, показали, что, объем и качество социального обеспечения их в основном устраивает. Наблюдением и изучением документов установлено, что жилищно-бытовые, санитарно-гигиенические, реабилитационно-оздоровительные условия, созданные для граждан в целом соответствуют их интересам и позволяют каждому реализовать свои права.

Ряд «альтернативных» учреждений, обеспечивающих круглосуточное проживание граждан с оказанием им социальных услуг, образованы при поддержке органов государственной власти также работают весьма эффективно. При содействии управления Алтайского края по труду и занятости населения, оформлены в качестве индивидуальных предпринимателей ИП Традчик Л.П. (с. Анисимово, Тальменский район), ИП Осипова Л.И. (с. Хмелевка, Заринский район), ИП Милованова С.М. и ИП Казарина О.Ю. (с. Володарка и с. Победим, Топчихинский район соответственно), созданы общества с ограниченной ответственностью ООО «Колыванский дом сестринского ухода» (с. Колыванское, Павловский район), ООО «Александра» (с. Веселоярск, Рубцовский район).

Колыванский дом сестринского ухода (Павловский район) расположен в одном здании с фельдшерско-акушерским пунктом. При посещении и общении с проживающими, недовольств и жалоб от последних не поступило. В жилых комнатах просторно, имеются отдельные помещения для приготовления пищи, стирки белья, душ. Руководством принимаются меры, включая участие в конкурсах на получение грантов, привлечение спонсоров для обеспечения комфортного проживания 22 престарелых граждан. Сотрудники учреждения поделились



проблемами, касающимися высокой арендной платы за пользование помещением, находящимся в государственной собственности.

В ООО «Александра» (Рубцовский район), организованном Бабушкиной И.Г. проживает 52 человека, 3 из которых признаны недееспособными. В рамках программы содействия самозанятости населения привлечены финансовые средства для создания 10 рабочих мест. С проживающими заключены договоры об оказании услуг. Бабушкина И.Г., как реализующая социально значимые проекты, выиграла грант Губернатора Алтайского края на 300,0 тыс. руб., что свидетельствует о том, что при желании и правильном подходе, можно получить государственную помощь.

Вместе с тем, установлено, что в крае существует ряд учреждений, так называемых «общежитий», где постоянно проживают престарелые граждане и инвалиды, статус которых не определен, т.к. утрачен в результате передачи помещений с баланса на баланс (общежития в с.Зятькова Речка, Хабарский район, г.Змеиногорск, с.Карамышево, с.Барановка, с.Саввушка, пос. Беспаловский, Змеиногорский район).

Изучение условий проживания в «общежитии» стационарного обслуживания Хабарского района, показало, что 2-й этаж административного здания стал домом для 26 пенсионеров и инвалидов. «Общежитие» не имеет организационно-правовой формы, не понятно кем и как ведется учет доходов и расходов. В целом условия проживающих устраивают, однако, требуется серьезный ремонт здания, определить кто является учредителем, кто контролирует его работу не удалось. На вопрос Уполномоченного: «Кто за все это отвечает?», глава сельсовета смело говорит: «Я!», явно не представляя последствий. Следует отметить, что территориальным управлением социальной защиты населения предпринимались попытки переселить людей, проживающих в так называемом «муниципальном общежитии» в госучреждения, однако безуспешно.

В период существования 5 многоквартирных жилых домов, которые создавались как дома для ветеранов и инвалидов, расположенных в г.Змеиногорск и Змеиногорском районе, неоднократно менялись их собственники и балансодержатели, в настоящее время 3 жилых дома находятся в стадии оформления в собственность муниципалитетов. При их посещении установлено, что в каждом из

таких домов проживает от 30 до 60 человек, причем не все из них относятся к категории пенсионеров и инвалидов, для которых эти учреждения предназначались. Основной проблемой домов в с. Барановка, п. Беспаловский, с. Саввушка является то, что собственники этих учреждений не определены. Пока дома находятся в «подвешенном» состоянии, люди, проживающие в них, не могут пользоваться предоставленными им по закону льготами.

Уполномоченный познакомился с работой ряда общественных организаций и благотворительных фондов, деятельность которых направлена на оказание реабилитационных услуг наркозависимым и лицам, страдающим алкоголизмом (в г. Барнауле – «Линия жизни», «Возрождение», г. Бийске – «Скажи жизни «ДА!» некоммерческие организации - благотворительные фонды «Возрождение», в Топчихинском районе – «Ключ в жизнь», социально-реабилитационные центры «Опора Алтай» и «Истоки», в Косихинском районе – «Независимость», «Возвращение в жизнь», «Право на жизнь», «Дорога в жизнь» и пр.).

Установлено, что целью межрегиональной общественной организации «Скажи жизни «ДА!» (г. Бийск), является благотворительная деятельность, направленная на социальную и духовную реабилитацию людей, попавших в кризисную ситуацию. Учреждение существует на добровольные пожертвования коммерческих структур и частных лиц. В нем созданы приемлемые условия для проживания, организован досуг, функционирует тренажерный зал, приобретенный на средства гранта Губернатора Алтайского края. В целом санитарно – гигиенические нормы соблюдаются.

Реабилитационные центры, находящиеся на территории Косихинского района, официально зарегистрированы, взаимодействуют с органами местного самоуправления, реабилитацию в них проходят от 5 до 30 человек (из городов Барнаула, Москвы, Новосибирска, сел Косихинского района), с проходящими реабилитацию заключают договоры. Уполномоченный познакомился с условиями проживания, организацией питания и оказания медицинских услуг, побеседовал с находящимися в центрах людьми – жалоб на условия проживания не поступило. Реабилитанты помогают в обустройстве центров, занимаются огородом – выращивают овощи, цветы, ухаживают за домашними животными, активно

занимаются спортом, участвуют в районных соревнованиях, помогают старикам и в благоустройстве сел.

Абсолютно противоположная ситуация в некоммерческом благотворительном фонде «Возрождение» (г. Бийск). Частный дом, времен ранней советской постройки, далек от представлений об учреждениях подобного типа. Проживающие самостоятельно обеспечивают свой быт, ведут домашнее хозяйство, санитарно – гигиенические условия оставляют желать лучшего.

В крае также действуют консультационные пункты и реабилитационные центры, организованные Русской православной церковью (г. Новоалтайск, г. Бийск, с. Хмелевка, Заринский район), местной религиозной организацией церковью «Новая жизнь» РЦХВЕ (г. Барнаул, г. Бийск).

Особое внимание обращалось на соблюдение норм противопожарной безопасности.

Следует отметить, что о трагедии в Косихинском районе знают во всех подобных центрах. Противопожарной безопасностью занимаются, проводятся проверки. Однако центры нуждаются больше не в предписаниях, а в реальной помощи по обеспечению безопасного пребывания, включая организацию занятий с людьми.

Информирование желающих пройти курс реабилитации осуществляется через наркодиспансеры, интернет-сайты центров, объявления.

По инициативе регионального управления ФСНК России в 2012 году создан Межрегиональный Совет руководителей реабилитационных центров Алтайского края и Республики Алтай, действующий на базе благотворительного фонда помощи матерям наркозависимых детей «Реинтеграция» в г. Барнауле, в состав которого на добровольной основе вошли руководители 21 НКО, занимающихся реабилитацией зависимых лиц. Членами Совета разработана и подписана Этическая Декларация, закрепившая правовые, социальные и моральные обязательства НКО в работе с реабилитируемыми. В настоящее время ими, совместно с органами исполнительной власти, разрабатывается механизм реабилитации и ресоциализации лиц, потребителей наркотических средств и психотропных веществ Алтайском крае.

Вместе с тем особую тревогу и озабоченность вызвали организации без оформления какого – либо правового статуса, в том числе действующие по типу «приемных семей».

Посещение трех так называемых «приемных семей» – П. (с. Веселоярск, Рубцовский район) и У.(два домовладения в г. Рубцовске) показало, что в них проживает 10 , 8 и 7 человек соответственно – все являются людьми пожилого возраста и инвалидами. Деятельность осуществляется без государственной регистрации, договорные отношения с проживающими не оформлены, большая часть, а порой и вся пенсия изымается, созданные санитарно-гигиенические условия не выдерживают никакой критики, питание скудное, контроль за доходами и расходами не ведется, что вызывает вопрос: насколько законна такая помощь? Вместе с тем, в беседах, проживающие в таких «семьях» отмечают, что их условия проживания устраивают, поскольку ранее «домом» для некоторых из них были канализационные колодцы и остановочные павильоны.

#### **Изучение ситуации Уполномоченным свидетельствует:**

– о наличии на территории края широкой сети учреждений, альтернативных государственным учреждениям, оказывающим гражданам социальные и реабилитационные услуги и востребованности таких услуг;

– об отсутствии точных сведений о количестве «альтернативных» учреждений, обеспечивающих круглосуточное пребывание граждан и численности контингента, (по оценке Уполномоченного их численность от 1,5 до 2 тыс. человек), каком – либо системном учете и контроле за их деятельностью;

– о ведении так называемых «ведомственных» реестров учреждений, в основу которых заложен критерий деления граждан на страдающих наркоманией и алкоголизмом, инвалидов, престарелых и т.д. – тогда как такое деление, можно применить весьма условно (на практике в подобных учреждениях находятся вместе престарелые и молодые люди оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, алко и наркозависимые, инвалиды и лица без определенного места жительства и другие);

– предоставление социальных услуг гражданам, проживающим на территории края в ряде мест осуществляется как организациями, так и гражданами, не

обеспечившими какое-либо документальное оформление своих отношений с обслуживаемыми;

– люди, получающие социальные услуги в отдельных «альтернативных» учреждениях, находятся в условиях, не обеспечивающих их безопасность;

– деятельность так называемых «альтернативных» учреждений не отличается открытостью, не пользуется вниманием медийной сферы, крайне редко можно встретить публикации или сюжеты, рассказывающие об их работе в том числе о лучших практиках.

Следует все же отметить что в последнее время между региональным управлением ФСКН России, Главным управлением МВД России по Алтайскому краю, органами социальной защиты и местного самоуправления налажен взаимообмен информацией о дислокации на территориях учреждений, обеспечивающих круглосуточное проживание граждан.

Главалтайсоцзащитой осуществляется сбор и систематизация информации об объектах компактного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе об объектах с неопределенным правовым статусом. Сформирован реестр, направленный для сведения в контрольно-надзорные органы. Данная работа ведется и Главным управлением Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности.

Периодически надзорными органами проводятся проверки деятельности учреждений, однако осуществляются они зачастую при наступлении случаев, свидетельствующих о непосредственной угрозе жизни и здоровью граждан и не носят превентивного характера.

Вопросы организации и осуществления деятельности «альтернативных» учреждений выносились на обсуждение общественных советов при органах государственной власти: при Региональном управлении ФСКН России, Главалтайсоцзащите, на заседание антинаркотической комиссии Алтайского края.

Таким образом изучение условий пребывания граждан в учреждениях оказывающих социальные и реабилитационные услуги обеспечивающих их круглосуточное проживание, выявление сложившихся тенденций, позволяет сформулировать ряд предложений, реализация которых могла бы способствовать

обеспечению защиты гражданских и социальных прав отдельных категорий жителей края.

**Уполномоченный полагает возможным предложить:**

**1) Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти:**

**Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю:**

– осуществлять контроль за соответствием деятельности организаций, учредительные документы которых предусматривают создание реабилитационных центров для наркозависимых, страдающих алкоголизмом и бездомных граждан уставным целям и законодательству Российской Федерации.

**Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю:**

– в пределах полномочий обеспечить контроль за условиями проживания граждан в учреждениях различных правовых форм, оказывающих гражданам социальные и реабилитационные услуги и обеспечивающих их круглосуточное пребывание.

**Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю:**

– обеспечить контроль за условиями безопасного проживания граждан в учреждениях различных правовых форм, оказывающих гражданам социальные и реабилитационные услуги и обеспечивающих их круглосуточное пребывание; оказывать организационную и методическую помощь в создании безопасных условий проживания.

**2) Органам государственной власти края:**

– продолжить работу по совершенствованию и развитию сети государственных учреждений для предоставления социальных и реабилитационных услуг отдельным категориям граждан, как наиболее полно обеспечивающих реализацию ими гражданских и социальных прав;

– сформировать единый межведомственный реестр (банк данных) действующих на территории края учреждений различных правовых форм, оказывающих гражданам социальные и реабилитационные услуги и обеспечивающих их круглосуточное пребывание;

– сформировать систему межведомственного мониторинга работы учреждений различных правовых форм, оказывающих гражданам социальные и реабилитационные услуги и обеспечивающих их круглосуточное пребывание;

– разработать меры по стимулированию «альтернативных» учреждений к участию в оценке качества их работы в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 30 августа 2013 г. № 391а «О методических рекомендациях по проведению независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания»;

– организовать учет граждан, нуждающихся в социальной поддержке, проживающих в учреждениях различных правовых форм, с целью содействия (при необходимости) в реализации их прав на социальное обеспечение;

– сформировать систему работы с учреждениями различных правовых форм, оказывающих гражданам социальные и реабилитационные услуги и обеспечивающих их круглосуточное пребывание, для чего определить органы государственной власти, осуществляющие – методические функции в отношении разного рода учреждений, в том числе и с неопределенным правовым статусом;

– рассмотреть возможность создания единого методического центра для оказания содействия социально – ориентированным общественным объединениям, обеспечивающим оказание гражданам социальных и реабилитационных услуг и предоставляющим возможность для проживания (например, на базе благотворительного фонда помощи матерям наркозависимых детей «Реинтеграция» или Ресурсного центра гражданских инициатив и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций);

– обеспечить информационную поддержку лучших социальных практик в деятельности «альтернативных» учреждений с круглосуточным проживанием, оказывающих гражданам социальные и реабилитационные услуги.

### **3. Органам местного самоуправления:**

– организовать учет и мониторинг работы учреждений различных правовых форм, обеспечивающих круглосуточное пребывание граждан и оказывающих им социальные услуги, находящихся в пределах территорий муниципальных образований;

– способствовать легализации не имеющих правового статуса учреждений и лиц осуществляющих предоставление услуг с круглосуточным пребыванием граждан;

– принять меры к оформлению в собственность муниципальных образований многоквартирных домов и иных зданий – бывших ранее общежитиями для престарелых и инвалидов, определиться с их дальнейшим использованием.

#### **4. Общественной палате Алтайского края:**

– рассмотреть вопрос о работе общественных объединений по созданию учреждений, оказывающих жителям края стационарные социальные услуги с целью обобщения положительного опыта и оказания возможной методической помощи.

#### **5. Общественным объединениям:**

– наладить взаимодействие с Межрегиональным советом руководителей реабилитационных центров Алтайского края, созданном как площадка для совместной работы по вопросам социальной реабилитации и противодействия распространению наркомании.

В свою очередь, Уполномоченным будет продолжена работа по изучению деятельности организаций различных правовых форм, обеспечивающих круглосуточное пребывание граждан и оказывающих им услуги и контроль – за реализацией в них гражданских и социальных прав человека.

Текст настоящего специального доклада обсуждался с членами Экспертного Совета при Уполномоченном и нашел их одобрение.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность всем участвующим в подготовке специального доклада.

Уполномоченный по правам  
человека в Алтайском крае

Б.В. Ларин