

# Деятельность Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге в 2018 году

## Оглавление

Работа с жалобами .....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан .....	6
Содействие совершенствованию законодательства .....	9
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	12
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи .....	15

## Работа с жалобами

За 2018 год к Уполномоченному по правам человека в Санкт-Петербурге (далее – Уполномоченный) поступило **6 807** обращений (за 2017 год – 3 988 обращений), в том числе письменных – **2 272** (в 2017 году – 2 182), из них **54** коллективных.

Классификация вопросов, поставленных в письменных обращениях, по группам конституционные прав:

- личные (гражданские) права (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свободы мысли и слова, право на информацию и др.) – **226**;

- экономические права (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) – **49**;

- социальные права (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду) – **1138**;

- культурные права (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания, участие в культурной жизни и др.) – **11**;

- политические права (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти, свобода СМИ и др.) – **46**;

- гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельность – **865**.

*В перечень не включены вопросы, доля которых составляет менее 1% от общего количества (внутрисемейные конфликты, споры о наследстве, жалобы на адвокатов и нотариусов, на транспортное обслуживание и др.).*

Из общего количества письменных обращений, поступивших к Уполномоченному:

- принято к рассмотрению **2249** обращений;
- даны разъяснения на **1650** обращений;
- отказано в принятии к рассмотрению – **23** обращения.

По результатам рассмотрения обращений Уполномоченным в 2018 году было направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств:

- в суды общей юрисдикции – **26**;
- в Уставный суд Санкт-Петербурга – **1**, в Арбитражный суд Санкт-Петербурга – **1**, в Управление Судебного департамента в Санкт-Петербурге – **1**;
- в органы прокуратуры – **280**.

В 2018 году в рамках защиты прав граждан аппаратом Уполномоченного проведено **87** выездных проверок по вопросам:

соблюдения прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания – 43 проверки (СИЗО - 26, территориальные отделы полиции - 9, стражное отделение ГПБ № 6 - 1, Спецприемник ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области - 2, ЦВСИГ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области - 3);

соблюдения жилищных прав граждан – 7 проверок;

соблюдения прав призывников – 5 проверок;

соблюдения прав граждан, содержащихся в психоневрологических интернатах – 3 проверки;

соблюдения прав граждан на медицинскую помощь – 12 проверок;

соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями здоровья – 17.

В 2018 году Уполномоченный и его представители наблюдали за обеспечением прав и свобод граждан в ходе **25** публичных мероприятий<sup>1</sup>.

По результатам рассмотрения жалоб выявлен ряд системных нарушений прав и свобод граждан, требующих совершенствования федерального и регионального законодательства.

*Нарушение права граждан на свободу собраний*

В 2018 году были выявлены следующие проблемы в реализации права на свободу собраний:

1) систематические отказы уполномоченных органов государственной власти в согласовании публичных мероприятий в заявленном месте и (или) в заявленное время под надуманными предлогами;

<sup>1</sup> [http://ombudsmanspb.ru/svoboda\\_mitingov\\_i\\_demonstratsij](http://ombudsmanspb.ru/svoboda_mitingov_i_demonstratsij)

- 2) запреты проведения ранее согласованных публичных мероприятий (отзывы согласования);
- 3) ограничение права на проведение публичных мероприятий в период чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года;
- 4) использование специально отведенных мест (гайд-парки - места для коллективного обсуждения общественно-значимых вопросов) для проведения иных публичных мероприятий (культурно-массовых, спортивных и др.), служащих предлогом для отмены общественно политических акций;
- 5) несоответствие расположения специально отведенных мест общественным потребностям, отсутствие специально отведенных мест в центральных районах Санкт-Петербурга;
- 6) массовые задержания без достаточных оснований участников публичных мероприятий;
- 7) задержания участников, осуществляющих одиночное пикетирование.

На необеспечение реализации права на свободу собраний со стороны уполномоченных органов исполнительной власти неоднократно указывалось в ходе мероприятий выездного заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 15-19 октября 2018 года в Санкт-Петербурге.

20 декабря 2018 года Уполномоченный представил предложения по реализации конституционного права на свободу мирных собраний на публичных слушаниях по вопросу о совершенствовании городского законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, состоявшихся в Законодательном Собрании в рамках расширенного заседания парламентского Комитета по законодательству при участии представителей Комитета по вопросам законности, правопорядка, и безопасности, Главного управления Министерства внутренних дел России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, адвокатского сообщества. Участниками обсуждения предложения Уполномоченного были поддержаны<sup>2</sup>.

*Нарушение прав иностранных граждан и лиц без гражданства, освобожденных из мест лишения свободы без действительных документов, удостоверяющих их личность*

В отношении иностранных граждан, осужденных за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации после их освобождения могут быть вынесены распоряжения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Однако в отношении тех иностранных граждан, кто на момент освобождения не имеет действительных документов, удостоверяющих их личность, указанные распоряжения исполнены быть не могут, поскольку для

---

<sup>2</sup> [http://ombudsmanspb.ru/ru/20122018\\_aleksandr\\_shishlov\\_mnogie\\_problemy\\_svjaza](http://ombudsmanspb.ru/ru/20122018_aleksandr_shishlov_mnogie_problemy_svjaza)

пересечения государственной границы Российской Федерации иностранный гражданин обязан иметь при себе документ, удостоверяющий его личность.

В результате указанные лица после освобождения из мест лишения свободы вынуждены продолжительное время пребывать в специальных учреждениях, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, пока миграционные органы занимаются их документированием.

Для решения проблемы необходимо внести изменения в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 20 августа 2007 г. № 171, в соответствии с которыми решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина в Российской Федерации может быть вынесено только при наличии достаточных доказательств принадлежности лица к иностранному гражданству и возможности возвращения в указанную страну.

### *Нарушение права граждан на свободу передвижения и выбор места жительства*

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2018 году, показал, что возникающие у иностранных граждан проблемы связаны с недостаточным информированием о государственных услугах в сфере миграции.

Также были отмечены:

- нарушения прав граждан Российской Федерации на свободу передвижения и выбор места жительства;
- нарушения прав граждан Российской Федерации действиями (бездействием) миграционных органов.

Так, были выявлены случаи, когда отсутствие у граждан Российской Федерации регистрации по месту жительства служило основанием для отказа в назначении социальной пенсии.

Статья 27 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому человеку, законно находящемуся на российской территории, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.

В 2018 году Уполномоченный обратился в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с предложением рекомендовать территориальным органам Пенсионного Фонда Российской Федерации рассматривать заявления об установлении социальной пенсии гражданам без постоянной регистрации по месту жительства, исходя из совокупности всех имеющихся документов, подтверждающих их постоянное проживание на территории Российской Федерации.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации была поддержана правовая позиция Уполномоченного и данная рекомендация направлена в Пенсионный Фонд Российской Федерации.

### *Нарушения прав граждан в сфере жилищного законодательства*

В ходе изучения практики применения жилищного законодательства в Санкт-Петербурге в связи с рассмотрением обращений граждан выявлена необходимость совершенствования федерального и регионального законодательства в указанной сфере, в том числе по следующим вопросам:

- необходимость принятия нормативного правового акта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации о совете многоквартирного дома, регламентирующего его права и обязанности, а также взаимоотношения с управляющими организациями;

- необходимость внесения изменений в Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 октября 2005 г. № 1546 «Об актуализации данных учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, учета граждан, нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий, и учета граждан, имеющих право на заключение договоров найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» в части проведения актуализации данных учета граждан при принятии решений о восстановлении их на учете.

Объективно существующие препятствия в реализации жилищных прав граждан:

- неисполнение жилищных планов с 2015 года по 2018 год, а также судебных решений по предоставлению гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда;

- нарушения прав граждан администрациями районов Санкт-Петербурга по ведению жилищных учетов.

### *Нарушения прав граждан в сфере реализации права на доступ к правосудию*

В ходе изучения практики применения законодательства в сфере реализации права граждан на доступ к правосудию в Санкт-Петербурге в связи с рассмотрением обращений выявлена необходимость совершенствования федерального и регионального законодательства в указанной сфере, в том числе по следующим вопросам:

- устранение препятствий в допуске публики на судебные процессы;

- обеспечение доступности зданий судов для людей с ограниченными возможностями здоровья;

- обеспечение доступности информации о деятельности судов;

- обеспечение права участников судопроизводства на получение юридической помощи;

- устранение препятствий для обращения за судебной защитой в досудебном порядке;

обеспечение надлежащего исполнения судебных актов.

В 2018 году Уполномоченным восстановлены права заявителей в **148** случаях, из них по **7** коллективным жалобам.

### **Примеры защиты и восстановления прав граждан**

Аппаратом Уполномоченного в 2018 году в рамках реализации полномочий, предоставленных пунктом 5 статьи 1, статьей 18 Закона Санкт-Петербурга от 17 декабря 1997 г. № 227-77 «Об Уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге», осуществлялась активная работа по защите прав граждан – как фундаментальных гражданских и политических прав, предусмотренных статьями 2-21 Всеобщей декларации прав человека, так и иных прав граждан, систематическое нарушение которых имеет место в Санкт-Петербурге (жилищных, социальных, трудовых, в сфере охраны здоровья и др.).

*Противодействие нарушениям права на осуществление наблюдения на выборах*

В ходе мониторинга публикаций, размещенных в сети интернет, аппаратом Уполномоченного было установлено, что, как и в ходе избирательных кампаний 2016 года, заместитель председателя ТИК № 30 Хорунжий В.Ю. организовывал и проводил тренинги по противодействию «наглым оппозиционным наблюдателям». После обращения Уполномоченного в СПБИК ссылка на проведение данного тренинга с сайта <http://vhor.ru/training> была удалена. Решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 27 марта 2018 г. № 45-1 Хорунжий В.Ю. освобожден от обязанностей члена Территориальной избирательной комиссии № 30 с правом решающего голоса.

*Согласование пикета, посвященного памяти жертв политических репрессий*

Как и в 2017 году, для согласования традиционной акции памяти жертв политических репрессий, место гибели которых неизвестно, потребовалось содействие Уполномоченного. Администрация Центрального района дважды отвечала отказом на уведомления о проведении траурного пикета на Воскресенской набережной. Акция памяти в заявленном месте была согласована только после обращения Уполномоченного к Губернатору Санкт-Петербурга.

*Предоставление жилья взамен признанного непригодным для проживания*

Распоряжением администрации Приморского района Санкт-Петербурга от 08.06.2017 жилое помещение, в котором проживала семья заявителя Сухова А.Д. из 4-х человек, признано непригодным для проживания, не подлежащим ремонту и реконструкции с дальнейшим использованием под жилые цели. Тем не менее, жильем семья заявителя, не имевшая иного жилого помещения, обеспечена не была. После обращения Уполномоченного в администрацию Приморского района Санкт-Петербурга семье заявителя в августе 2018 года была предоставлена трехкомнатная квартира.

*Перерасчет суммы задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг*

К Уполномоченному поступило обращение ребенка-сироты Коротаевой А.К., проживающей в частном учреждении социального обслуживания «Детская деревня - SOS Пушкин», о нарушении ее прав ООО «Жилкомсервис № 3 Фрунзенского района» при расчете задолженности по оплате за жилое помещение, коммунальные и прочие услуги. По итогам инициированной Уполномоченным проверки, проведенной прокуратурой Фрунзенского района Санкт-Петербурга, управляющей организацией ООО «Жилкомсервис № 3 Фрунзенского района» произведен перерасчет на сумму 100 тысяч рублей, права заявительницы восстановлены.

*Регистрация граждан по месту жительства*

В 2018 году к Уполномоченному поступили жалобы граждан, которые по состоянию здоровья не могли самостоятельно посетить районные отделы УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в целях регистрации по месту жительства, и миграционные органы не разъяснили им право получить соответствующую услугу на дому. После обращения Уполномоченного должностные лица органов регистрационного учета выехали к заявителям и оформили необходимые для регистрации документы на дому.

В рамках деятельности Уполномоченного и его аппарата по оказанию содействия в защите прав граждан принимались меры к восстановлению нарушенных прав и по иным вопросам.

В частности, в рамках деятельности Уполномоченного:

восстановлено нарушенное право на выплату страховой пенсии по старости, пенсии по инвалидности;

восстановлены права иностранных граждан на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации (оказано содействие в оформлении патента);

приняты меры к нормализации условий проживания граждан в многоквартирных домах (в рамках «горячей линии», проведенной в аппарате Уполномоченного в декабре 2018 года и посвященной нарушению права граждан на надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание в связи с необеспечением теплоснабжения жилых зданий; в рамках работы по

обращениям граждан в связи с размещением на фасадах жилых зданий различного оборудования, рекламы и т.д. с нарушением установленного порядка);

приняты меры к обеспечению необходимых бытовых условий и надлежащего медицинского ухода за инвалидами, проживающими в ПНИ (ПНИ № 3, ПНИ № 9), к прекращению нецелевых трат средств недееспособных подопечных (ПНИ № 3);

оказано содействие в оформлении лица без определенного места жительства, находящегося в трудной жизненной ситуации, в отделение ночного пребывания для бездомных районного комплексного центра социального обслуживания (с последующим оформлением в дом-интернат);

оказано содействие в обеспечении техническими средствами реабилитации (протезами);

оказано содействие работникам ряда организаций в Санкт-Петербурге (ЗАО «Агротехмаш», АНО ВПО «Петербургский институт иудаики», АО «18 АРСЕНАЛ ВМФ», АО «Ремстройфасад», ЗАО «НПФ «ТИРС») в получении невыплаченной задолженности по оплате труда;

оказано содействие в снятии ограничений, установленных судебными приставами в отношении имущества заявителей, не являющихся сторонами исполнительного производства.

На официальном сайте Уполномоченного приведены также другие примеры, касающиеся работы по восстановлению прав следующих категорий граждан: работники<sup>3</sup>, жильцы многоквартирных домов<sup>4</sup>, инвалиды<sup>5</sup>, граждане, находящиеся под следствием<sup>6</sup>, лица без определенного места жительства<sup>7</sup>, иностранные граждане<sup>8</sup>, учащиеся высших учебных заведений<sup>9</sup>, члены многодетных семей<sup>10</sup> и иные категории граждан<sup>11</sup>.

Вместе с тем имели место факты непринятия мер органами государственной власти, должностными лицами к защите прав граждан,

---

3 [http://ombudsmanspb.ru/28\\_11\\_2018\\_zaschita\\_trudovyh\\_prav\\_v\\_peterburge\\_lik.html](http://ombudsmanspb.ru/28_11_2018_zaschita_trudovyh_prav_v_peterburge_lik.html)

4 [http://ombudsmanspb.ru/19\\_11\\_2018\\_liftymnogokvartirnogo\\_doma\\_zamenili\\_sp.html](http://ombudsmanspb.ru/19_11_2018_liftymnogokvartirnogo_doma_zamenili_sp.html),  
[http://ombudsmanspb.ru/12\\_07\\_2018\\_dlja\\_zhitelej\\_novostroek\\_na\\_kushelevsko.html](http://ombudsmanspb.ru/12_07_2018_dlja_zhitelej_novostroek_na_kushelevsko.html)

5 [http://ombudsmanspb.ru/14\\_11\\_2018\\_pochti\\_dva\\_goda\\_potrebovalos\\_invalidu\\_k.html](http://ombudsmanspb.ru/14_11_2018_pochti_dva_goda_potrebovalos_invalidu_k.html),  
[http://ombudsmanspb.ru/12092018\\_kollektivnoe\\_obraschenie\\_invalidov\\_koljas.html](http://ombudsmanspb.ru/12092018_kollektivnoe_obraschenie_invalidov_koljas.html),  
[http://ombudsmanspb.ru/22\\_10\\_2018\\_devushka\\_invalid\\_vtoroj\\_god\\_dobivaetsja.html](http://ombudsmanspb.ru/22_10_2018_devushka_invalid_vtoroj_god_dobivaetsja.html)

6 [http://ombudsmanspb.ru/07\\_09\\_2018\\_naruszenie\\_prava\\_na\\_spravedlivo\\_ugolov.html](http://ombudsmanspb.ru/07_09_2018_naruszenie_prava_na_spravedlivo_ugolov.html),  
[http://ombudsmanspb.ru/29\\_10\\_2018\\_soderzhaschegosja\\_v\\_sizo\\_grazhdanina\\_sn.html](http://ombudsmanspb.ru/29_10_2018_soderzhaschegosja_v_sizo_grazhdanina_sn.html)

7 [http://ombudsmanspb.ru/19\\_10\\_2018\\_bezdomnaja\\_pozhilaja\\_zhenschina\\_poluchi.html](http://ombudsmanspb.ru/19_10_2018_bezdomnaja_pozhilaja_zhenschina_poluchi.html)

8 [http://ombudsmanspb.ru/09\\_07\\_2018\\_grazhdanke\\_ukrainy\\_prodlili\\_srok\\_vremen.html](http://ombudsmanspb.ru/09_07_2018_grazhdanke_ukrainy_prodlili_srok_vremen.html),  
[http://ombudsmanspb.ru/24\\_09\\_2018\\_peterburgskij\\_ombudsmen\\_pomog\\_grazhdank.html](http://ombudsmanspb.ru/24_09_2018_peterburgskij_ombudsmen_pomog_grazhdank.html)

9 [http://ombudsmanspb.ru/28\\_05\\_2018\\_sankt\\_peterburgskij\\_gumanitarnyj\\_univer.html](http://ombudsmanspb.ru/28_05_2018_sankt_peterburgskij_gumanitarnyj_univer.html)

10 [http://ombudsmanspb.ru/26\\_04\\_2018\\_mnogodetnoj\\_seme\\_vemuli\\_pravo\\_na\\_ocher.html](http://ombudsmanspb.ru/26_04_2018_mnogodetnoj_seme_vemuli_pravo_na_ocher.html)

11 [http://ombudsmanspb.ru/07\\_02\\_2018\\_u\\_ohotnika\\_bylo\\_izjato\\_ruzhe\\_iz\\_za\\_admi.html](http://ombudsmanspb.ru/07_02_2018_u_ohotnika_bylo_izjato_ruzhe_iz_za_admi.html),  
[http://ombudsmanspb.ru/21\\_08\\_2018\\_prava\\_potrebitelej\\_trebovanie\\_oplaty\\_pr.html](http://ombudsmanspb.ru/21_08_2018_prava_potrebitelej_trebovanie_oplaty_pr.html),  
[http://ombudsmanspb.ru/22\\_08\\_2018\\_prekraschenie\\_ugolovnogogo\\_dela\\_o\\_podzhog.html](http://ombudsmanspb.ru/22_08_2018_prekraschenie_ugolovnogogo_dela_o_podzhog.html),  
[http://ombudsmanspb.ru/26\\_10\\_2018\\_zaschita\\_prava\\_na\\_zhilischa\\_semja\\_poluc.html](http://ombudsmanspb.ru/26_10_2018_zaschita_prava_na_zhilischa_semja_poluc.html),  
[http://ombudsmanspb.ru/09\\_11\\_2018\\_osnovanija\\_dlja\\_postanovki\\_na\\_registrat.html](http://ombudsmanspb.ru/09_11_2018_osnovanija_dlja_postanovki_na_registrat.html)



несмотря на направленные в их адрес рекомендации Уполномоченного. Это приводило к дальнейшим нарушениям прав граждан.

Так, к Уполномоченному поступило обращение от организатора «Митинга за право быть гражданами России» 5 мая 2018 года, который трижды подавал уведомление в КВЗПБ о намерении провести данное публичное мероприятие, предлагая различные места в городе. На все уведомления был получен отказ с предложением провести акцию на территории Удельного парка, находящегося в удалении от центра города, на малодоступной для потенциальных участников и неудобной для реализации целей мероприятия территории. Отказ был направлен, несмотря на рекомендацию Уполномоченного КВЗПБ найти приемлемый для организатора вариант проведения публичного мероприятия. Отказ в согласовании митинга спровоцировал проведение стихийной акции в Александровском саду и шествия по Невскому проспекту с участием около трех тысяч человек. Задержаны и впоследствии административно арестованы, и оштрафованы районными судами порядка 200 человек, в том числе случайные прохожие, вступавшиеся за участников акции.

### **Содействие совершенствованию законодательства**

Предложения к резолюции 27-го выездного заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в части свободы собраний.

Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1) дополнить Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ следующими положениями:

- установить обязанность для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления ввести очную процедуру согласования заявленных публичных мероприятий в случае отказа согласовать их в указанном в уведомлении месте или в указанное время, установить возможность участия в такой процедуре согласования Уполномоченного по правам человека в соответствующем субъекте Российской Федерации;

- установить, что срок оповещения уполномоченных органов исполнительной власти о проведении общественно-политических и культурно-массовых или спортивных мероприятий не может устанавливаться более ранним, чем срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия (ранее, чем за две недели);

- установить обязанность уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления непосредственно после получения уведомления о проведении публичного мероприятия размещать в перечне уведомлений о проведении публичных

мероприятий, в обязательном порядке публикуемом на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет, информацию о дате и времени подачи уведомления, о месте проведения публичного мероприятия, дате и времени его начала и окончания, о его целях, о данных либо наименовании организатора публичного мероприятия (кроме персональных данных), а непосредственно после принятия решения по уведомлению – о результатах рассмотрения. В случае поступления информации о сокращении времени проведения публичного мероприятия или об отказе от его проведения ранее размещенная информация подлежит актуализации. Также следует обязать уполномоченные органы государственной власти публиковать информацию о поступивших уведомлениях о проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий;

- установить обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, уполномоченных принимать информацию о проведении публичных мероприятий в специально отведенном месте, обеспечить размещение в открытом доступе в сети Интернет перечня публичных мероприятий, информация о проведении которых поступила в уполномоченный орган (кроме персональных данных) непосредственно после поступления такой информации. Размещению подлежит информация о дате и времени начала и окончания публичного мероприятия, об организаторе публичного мероприятия (кроме персональных данных), о дате и времени направления информации о проведении публичного мероприятия;

- установить запрет проведения в специально отведенных местах каких-либо иных мероприятий, кроме публичных (общественно политических, культурно-массовых, спортивных, ярмарок и т.п.);

- установить обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации определить специально отведенные места в каждом муниципальном образовании, а в городах федерального значения – в каждом административном районе, согласно законодательству соответствующего субъекта Российской Федерации об административно-территориальном делении;

- установить, что в связи с событиями, требующими безотлагательной реакции органов государственной власти и местного самоуправления на жизненно важные проблемы большого числа граждан, граждане вправе провести публичные мероприятия, уведомление о которых возможно подать за 1-3 дня;

2) внести в Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» положения, обеспечивающие идентификацию сотрудника войск национальной гвардии. Дополнить статью 8 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ частью 4 следующего содержания: «военнослужащий войск национальной гвардии при осуществлении своих полномочий в общественных местах находится в форменном обмундировании, оснащенном знаками отличия и нагрудными знаками (номерными жетонами)»;

3) установить в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), что срок административного задержания следует исчислять с момента фактического задержания гражданина (в действующей редакции части 4 статьи 27.5 КоАП РФ - срок исчисляется с момента доставления).

Необходимость внесения таких изменений обусловлена тем, что сотрудники полиции нередко длительное время содержат задержанных граждан в автобусах рядом с отделами полиции или в иных местах. Таким образом, срок фактического задержания граждан может превышать срок задержания, исчисляемого в соответствии с КоАП РФ, на несколько часов (в Санкт-Петербурге в некоторых случаях – до 6,5 часов).

### *Содействие совершенствованию регионального законодательства*

В ходе анализа выявленных в связи с рассмотрением жалоб граждан проблем применения регионального законодательства, регулирующего вопросы организации и проведения публичных мероприятий, Уполномоченным был подготовлен ряд предложений о внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга от 8 июня 2011 г. № 390-70 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Санкт-Петербурге» об обеспечении на территории Санкт-Петербурга гарантий конституционного права граждан на свободу собраний. 6 февраля 2019 года Законодательным Собранием Санкт-Петербурга был принят в первом чтении проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Санкт-Петербурге»»<sup>12</sup>, предусматривающий увеличение специально отведенных мест (не менее восьми), их оборудование для проведения публичных мероприятий (освещение, точки подключения электроэнергии, сцена и т.п.), увеличение (хотя и недостаточное) предельной численности участников акций в гайд-парках. Документ разработан парламентским комитетом по законодательству по итогам публичных слушаний 20 декабря 2018 года, проведенных по инициативе Уполномоченного.

Законопроект оставляет нерешенным комплекс проблем, препятствующий реализации права на свободу собраний. В нем, в частности, не учтены следующие рекомендации Уполномоченного:

- нормативно закрепить необходимость наличия одного из специально отведенных мест в центральной части города;
- увеличить предельную численность участников публичных мероприятий в гайд-парках до 1 000 человек, а в одном из мест до 5 000 человек (в предлагаемой формулировке – 500 человек, явно недостаточное число для города с многомиллионным населением);
- обеспечить открытость и прозрачность информации об очередности поступления сообщений о намерении провести публичное мероприятие

<sup>12</sup> <http://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/777334744>

(установить обязанность уполномоченных органов размещать в интернете перечень информационных сообщений о публичных мероприятиях);

- не использовать гайд-парки, отведенные в соответствии с законом для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера, для проведения там иных мероприятий.

### **Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека**

С момента своего избрания на должность в 2012 году Уполномоченный наладил конструктивное взаимодействие с Правозащитным советом Санкт-Петербурга.

Для преодоления наиболее острых системных проблем в сфере соблюдения фундаментальных гражданских прав человека необходимо объединение усилий государственных и общественных правозащитников. Важную роль в этом играет Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, с которым у Уполномоченного налажена продуктивная работа.

Среди общественных организаций, с которыми активно взаимодействует Уполномоченный - «Центр правовых программ Леонида Никитинского» - некоммерческая организация, реализующая проект общественного мониторинга открытости и доступности судов на территории Российской Федерации; благотворительная организация «Ночлежка», которая с 1990 года функционирует в Санкт-Петербурге и содержит приют для бездомных; благотворительная организация «Перспективы», волонтеры которой оказывают помощь в социальной адаптации лицам, содержащимся в стационарных учреждениях социального обслуживания, а также многие другие организации.

Одной из апробированных на практике форм совместной работы российских уполномоченных по правам человека является деятельность координационных советов федерального и окружного уровней.

23.11.2018 в Санкт-Петербурге состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе. Уполномоченные утвердили план совместной работы на 2019 год и обсудили перспективы принятия Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Практика обмена опытом совместной работы между аппаратами региональных уполномоченных реализуется на постоянной основе.

Учитывая, что в силу действующего законодательства компетенция Уполномоченного призвана содействовать реализации фундаментальных гражданских прав человека, определенных международным правовым актом -

Всеобщей декларацией прав человека, большое значение имеет развитие взаимодействия Уполномоченного с международными правозащитными институтами, а также с омбудсменами других государств. Уполномоченный регулярно принимает участие в обсуждении актуальных правозащитных вопросов в формате Европейского института омбудсмена. Постоянным является и взаимодействие с уполномоченными по правам человека других стран – к примеру, 12.10.2018 года состоялась встреча Уполномоченного с омбудсменом города Таллина Юрием Кальювеэ.

В 2018 году Уполномоченным заключено *Соглашение* о взаимодействии с Санкт-Петербургским региональным отделением Фонда социального страхования, продлен срок действия соглашения с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу.

Уполномоченным подготовлен *специальный доклад* о нарушениях избирательных прав граждан на территории Санкт-Петербурга в период проведения избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в 2018 году.

*Предложения и рекомендации, направленные государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам.*

В 2018 году были разработаны и направлены компетентным государственным органам предложения по итогам межведомственного совещания «Об эффективности работы электронной системы предварительной записи адвокатов и следователей для посещения лиц, содержащихся в федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области».

Также предложения по итогам состоявшегося 23.11.2018 в Санкт-Петербурге Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе по улучшению медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, были направлены директору Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации Г.А. Корниенко.

09.10.2018 по инициативе и при участии Уполномоченного в Комитете по социальной политике Санкт-Петербурга состоялось совещание, посвященное обсуждению рекомендаций Уполномоченного, направленных на решение системных проблем в сфере реализации прав граждан на социальное обеспечение и защиту. Предложения были сформулированы в ежегодных докладах Уполномоченного по результатам работы с поступившими к нему обращениями.

На встрече были достигнуты договоренности о реализации Комитетом следующих рекомендаций:

корректировка нормативных правовых актов, регламентирующих постановку на учет в качестве нуждающихся в предоставлении земельных участков для ИЖС или дачного строительства многодетных семей;

уточнение порядка предоставления специального транспортного обслуживания людям с ограниченными возможностями здоровья, в том числе включение в перечень граждан, получивших инвалидность в результате трудового увечья или профессионального заболевания;

разработка нормативных правовых актов, регламентирующих создание и работу «низкопороговых» пунктов обогрева бездомных в осенне-зимний период;

организация взаимодействия социальных служб с учреждениями здравоохранения при поступлении и выписке из них бездомных.

Принято решение о дополнительной проработке и отдельном обсуждении Комитетом и аппаратом Уполномоченного вопросов:

предоставления государственной социальной стипендии и государственной социальной помощи малоимущим студентам, обучающимся по очной форме обучения, и их семьям;

уточнения перечня услуг социального обслуживания на дому для инвалидов трудоспособного возраста;

правового регулирования в сфере осуществления планового контроля за деятельностью коммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги;

изменения практики органов государственной власти и государственных учреждений в пенсионной и жилищной сферах (в том числе при начислении пенсий и постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях), необоснованно требующих от лиц БОМЖ, факт последнего места жительства которых в Санкт-Петербурге (Ленинграде) установлен на основании решения суда, постановки на учет в Санкт-Петербургском государственном казенном учреждении «Центр учета и социального обслуживания граждан Российской Федерации без определенного места жительства».

В соответствии со статьей 18 Закона Санкт-Петербурга от 17 декабря 1997 г. № 227-77 «Об Уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге» Уполномоченный вправе назначать помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах на территории районов Санкт-Петербурга.

Общественные помощники Уполномоченного в настоящее время осуществляют свою деятельность в Василеостровском и Кронштадтском районах.

В 2018 году в Кронштадтском районе проведен **21** прием граждан, в Василеостровском районе проведен **41** прием граждан.

### Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

В 2018 году Уполномоченный и представители его аппарата принимали активное участие в мероприятиях по правовому просвещению населения.

В частности, 10.10.2018 в рамках просветительского проекта Уполномоченного и Центральной городской публичной библиотеки им. В.В. Маяковского «Ваши права – вопросы и ответы» граждане старшего поколения и их представители смогли получить консультации специалистов федеральных и региональных органов государственной власти, а также адвокатов. Бесплатные правовые консультации проводились в Центральной городской публичной библиотеке им. В.В. Маяковского.

19.10.2018 Уполномоченный участвовал в круглом столе «Роль образования в развитии гражданского общества» на площадке юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета. Дискуссия с руководством 38 вузов Северо-Западного федерального округа состоялась в рамках 27 выездного заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

31.10.2018 Уполномоченный встретился со студентами 1-3 курсов факультета сравнительных политических исследований федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» в рамках просветительского цикла мероприятий «Диалоги о правах человека». На встрече присутствовали студенты, участвовавшие в проектах Уполномоченного «Судебный мониторинг» и «Культпоход». Уполномоченный поблагодарил их за сотрудничество, пригласил всех заинтересованных к участию во взаимодействии с институтом государственной правовой защиты Санкт-Петербурга, напомнил о городском студенческом конкурсе научных и творческих работ «Права человека».

28.11.2018 в рамках тематической выставки из цикла «Знай свои права» в Центральной городской публичной библиотеке им. В.В. Маяковского юристы аппарата Уполномоченного провели консультации по вопросам, связанным с имущественными правами.

Также в 2018 году на средства Фонда президентских грантов при организационной поддержке Уполномоченного реализуется совместный проект АНО «Инлайтмент» по профилактике семейно-бытового насилия, бедности, социальной исключенности и сиротства<sup>13</sup>.

В 2018 году студенты РАНХиГС стали участниками просветительского проекта Уполномоченного – «Культпоход»<sup>14</sup>. В рамках проекта, реализуемого с 2016 года, выясняются возможности широкого круга лиц, а не только контролирующих и надзорных органов, к получению информации об объектах

<sup>13</sup> [http://ombudsmanspb.ru/ru/v\\_sankt\\_peterburge\\_nachalas\\_realizatsija\\_proekta\\_p](http://ombudsmanspb.ru/ru/v_sankt_peterburge_nachalas_realizatsija_proekta_p)

<sup>14</sup> [http://ombudsmanspb.ru/ru/!\\_8052018\\_v\\_mezhdunarodnyj\\_den\\_muzeev\\_podvedeny\\_ito](http://ombudsmanspb.ru/ru/!_8052018_v_mezhdunarodnyj_den_muzeev_podvedeny_ito)

культурного наследия (ОКН) и предметах их охраны, а также непосредственного доступа к ним.

Ключевым проектом Уполномоченного по развитию у молодежи интереса к изучению актуальных вопросов правовой защиты является Санкт-Петербургский конкурс студенческих работ «Права человека». Церемония награждения победителей ежегодно проходит в Государственном музее политической истории России в рамках общегородских мероприятий, приуроченных к Международному дню прав человека. В 2018 году в конкурсе участвовали студенты из 23 вузов Санкт-Петербурга<sup>15</sup>.

Важное место в работе Уполномоченного по правовому просвещению также занимает реализация совместного проекта Уполномоченного и художника-карикатуриста В.Ф. Шилова «Календарь «Права человека»<sup>16</sup>.

---

<sup>15</sup> [http://ombudsmanspb.ru/ru/07\\_12\\_2018\\_nazvany\\_imena\\_pobeditelej\\_sankt\\_peterbu](http://ombudsmanspb.ru/ru/07_12_2018_nazvany_imena_pobeditelej_sankt_peterbu)

<sup>16</sup> [http://ombudsmanspb.ru/pravozaschitnyj\\_kalendar](http://ombudsmanspb.ru/pravozaschitnyj_kalendar)