

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2018 году

Оглавление

| | |
|---|---|
| Работа с жалобами..... | 1 |
| Примеры защиты и восстановления прав граждан..... | 2 |
| Содействие совершенствованию законодательства..... | 5 |
| Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека..... | 5 |
| Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи..... | 6 |

Работа с жалобами

В 2018 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Карелия поступило **1030** обращений, из них коллективных – **55**, в интересах неопределенного круга лиц – **8**.

Распределение обращений по группам конституционных прав выглядит следующим образом:

- личные права – **194**;
- экономические права – **150**;
- социальные права – **665**;
- культурные права – **7**;
- политические права – **14**;
- гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном производстве, деятельность правоохранительных и иных органов, – в местах принудительного содержания – **369**.

Из общего числа обращений:

- принято к рассмотрению – **427**;
- заявителю разъяснены средства, которые он вправе использовать для защиты своих прав и свобод – **603**;
- передано обращений госоргану, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – **620**.

По результатам рассмотрения жалоб Уполномоченным направлено **417** обращений в органы прокуратуры, **43** – в суды общей юрисдикции.

По жалобам проведено **84** проверки с выездом.

По результатам рассмотренных жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан:

- требующие совершенствования регионального законодательства – 1;
- требующие совершенствования федерального законодательства – 2;
- препятствия в реализации прав граждан по объективным причинам не могут быть устранены в настоящий период времени:

оптимизация (модернизация) в сфере здравоохранения и образования; высокие тарифы в сфере ЖКХ и недостаточный контроль за их ростом со стороны госорганов;

высокие цены на топливо и природный газ, что значительно влияет на рост цен в сфере услуг, ЖКХ и торговли;

низкий уровень пенсий, заработной платы - работники социальной сферы, малое и среднее звено сотрудников бюджетных учреждений;

недостаточное финансирование для приобретения муниципального жилья для льготной категории граждан, что не позволяет исполнить решения судов.

Наиболее актуальными темами обращений граждан по вопросам ЖКХ являются предоставление жилья гражданам, состоящими на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий; предоставление жилья детям-сиротам и лицам, оставшимся без попечения родителей; обследование жилых домов на предмет аварийности, расселения и снос жилых домов, ранее признанных аварийными; содержание жилого фонда; текущее содержание и ремонт дорог; вопросы транспортного обслуживания населения; уборка мест захламления и ликвидация несанкционированных свалок; восстановление освещения и ремонт мостов.

В 2018 году Уполномоченным по правам человека в Республике Карелия восстановлены права заявителей в **147** случаях, по коллективным жалобам (частично) – в **18**.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия (далее – Уполномоченный) поступило заявление от жительницы г. Петрозаводска Лупиной С.В., которая в своем обращении сообщала о том, что в августе 1993 г. она получила травму, и ей была проведена хирургическая операция. После окончания лечения заявительнице был установлен диагноз и присвоена группа инвалидности, а в 1997 году состояние ее ухудшилось.

По мнению заявительницы, при лечении (в 1997 г.) в ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» ей был поставлен не соответствующий заболеванию диагноз, в связи с чем, с нее была снята группа инвалидности.

Как пояснила заявительница, в 2016 году инвалидность ей восстановлена, а в 2017 году в ГБУЗ «РБ им. Баранова» проведено (соответствующее ее

болезни) обследование, результаты которого необоснованно не были учтены во вновь поставленном диагнозе врачами ГБУЗ «Городская поликлиника № 4».

Со слов заявительницы она в частном порядке консультировалась со специалистами, которые сообщили о необходимости проведения ей обследования «УЗИ нервной системы» за счет бюджетных средств, с целью назначения дальнейшего лечения.

По сообщению заявительницы, в направлении на вышеуказанное обследование (в г. Санкт-Петербург или в г. Москва), с учетом необоснованно поставленного диагноза ей было отказано.

Уполномоченный в адрес Минздрава Карелия и Росздравнадзор по РК направил свое обращение о проверке в установленном законом порядке действий (бездействия) должностных лиц.

9 апреля 2018 года вопрос о направлении на лечение за пределы Карелии рассмотрен на консилиуме врачей-специалистов ГБУЗ «Республиканская больница им. В.А.Баранова» и принято решение о направлении заявительницу на консультацию в ФГБУ «РНИИТО им. Р. Р. Вердена» и продолжения лечения.

В адрес Уполномоченного 23 апреля 2018 года поступила жалоба от жительницы Медвежьегорского района, Силицкой Е.Ю. о том, что ее сын – Силицкий В.В. в 2015 году оказался одним из участников ДТП, в результате которого наступили тяжкие последствия, а уголовное дело расследовалось более 2-х лет.

По сообщению заявительницы в октябре 2017 года прокурором района было возобновлено производство по уголовному делу, а 27.03.2018 Силицкий В.В. был объявлен в розыск. Позднее, по решению Медвежьегорского суда он был арестован несмотря на то, что до ареста исправно исполнял все требования следователя, в т. ч. по вызову являлся вместе с адвокатом.

Обеспокоенная состоянием здоровья сына заявительница просила оказать содействие об изменении ему меры пресечения.

24 апреля 2018 года Уполномоченный направил свое обращение в адрес Прокурора РК, МВД РФ по РК и ФКУ МСЧ-10 УФСИН России по РК для проведения проверки законности и обоснованности избрания меры пресечения и возможной замены на подписку о невыезде.

28 апреля 2018 года апелляционным постановлением Верховного Суда Карелии ранее избранная мера пресечения была изменена на подписку о невыезде и надлежащем поведении.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от жителей многоквартирного дома (МКД) № 16, расположенного по ул. Державина в г. Петрозаводске.

Собственники квартир (№№ 2 и 5) данного МКД обратились по факту необоснованного требования со стороны администрации Петрозаводского

городского округа (далее – ПГО) о немедленном освобождении квартир и их переезда в маневренный фонд.

Вышеуказанный МКД Постановлением Администрации ПГО от 29.12.2017 г. за № 4521 был признан аварийным и подлежащим сносу со сроком расселения до 31.12.2022. В связи с чем, пунктом 3.2. Постановления предусматривалась необходимость принятия мер по отселению физических и юридических лиц из дома до вышеуказанного срока.

Однако в Постановление не были предусмотрены способы расселения нанимателей и собственников жилых помещений. В соответствии с требованиями ЖК РФ для собственников жилых помещений МКД, предусматриваются несколько способов расселения, а именно путем заключения договора мены, так и посредством выкупа жилого помещения.

В нарушение указанного Постановления (не предусмотрены способы расселения), представителем Администрации ПГО собственникам квартир №№ 2 и 5 были вручены требования от 14 и 15 марта 2018 года о срочном переселении их в маневренный фонд. По информации заявителей жилье, предоставляемое в маневренном фонде, не соответствует требованиям, как по степени благоустройства, так и по площади, находящейся в собственности заявителей жилья.

Со слов заявителей маневренное жилье предоставляется им без заключения каких-либо договоров. Письменные гарантии о предоставлении нового жилья, взамен утрачиваемого, либо денежной компенсации за него, администрация ПГО не предоставляет. По мнению заявителей действия со стороны Администрации ПГО способствовали нарушению их конституционных жилищных прав и права на владение и распоряжения собственностью.

Уполномоченный в адрес прокурора г.Петрозаводска и в другие контролирующие органы направил свое обращение о проведении проверки о законности и обоснованности действий представителей Администрации ПГО.

24 мая 2018 года по результатам проверки прокуратура г. Петрозаводска признала действия Администрации ПГО незаконными, а Петрозаводский городской суд иски Администрации о принудительном выселении заявителей и их семей, не подлежащими удовлетворению.

В течение трех лет (2016-2018 гг.) в адрес Уполномоченного неоднократно в письменном виде (нередко коллективно) поступали жалобы от жителей ряда муниципальных районов Республики на установленные Государственным Комитетом РК для одной из коммерческих организаций тарифы на оплату за отопление (например: оплата за теплообеспечение многоквартирного дома в г. Олонец за 1 ком. кв. от 6 - до 7 тыс. руб.; 2 ком. кв. от 9 до 10 тыс. руб.; 3 ком. кв. от 10 до 12 тыс. руб.).

В целях проверки законности и обоснованности установленных тарифов сотрудники института Уполномоченного, с привлечением специалистов и представителей Общественного экспертного совета неоднократно выезжали в

муниципальные образования, где проводили проверки, и выносили соответствующие заключения (опубликованы на сайте), которые подтверждали незаконность принятых должностными лицами решений.

Уполномоченный также выходил с предложением на Законодательное Собрание РК об организации и проведении КСП РК проверки по расходу средств регионального бюджета, которые проводились и ранее, и подтверждала доводы заявителей. При этом были выявлены финансовые нарушения на общую сумму около 49 млн рублей.

Проверка, проведенная (во втором полугодии 2018 года) ФАС РФ, по инициативе Уполномоченного, выявила значительные нарушения в действиях должностных лиц и представителей коммерческой организации на сумму около 157 млн рублей, подлежащих возврату в бюджет с последующей корректировкой тарифа.

В настоящее время проверка выявленных нарушений продолжается в установленном порядке представителями прокуратуры РК и Контрольно-счетной палаты РК с привлечением специалистов, по не затронутым ранее вопросам о реализации Программы газификации районов Карелии.

Содействие совершенствованию законодательства

Уполномоченный принимал участие в подготовке предложений для внесения изменений в проект федерального закона «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Уполномоченный с запросами обращался к Главе Республики Карелия и Председателю Законодательного Собрания Республики Карелия об учете мнения жителей Республики при рассмотрении вопроса об одобрении изменений в действующее законодательство «О пенсионном обеспечении».

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

Уполномоченным заключено **2** соглашения с государственными органами.

Направлено **8** заключений государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам:

- Прокуратура Республики Карелия;
- МВД Республики Карелия;
- заместителям Главы Республики Карелия;
- главам органов местного самоуправления;

о нарушениях, допущенных при строительстве муниципального жилья по Программе переселения; о результатах проведенных проверок представителями

силовых структур, о завышенных тарифах на теплоснабжение МКД, о необходимости проведения внеплановых проверок Контрольно-счетной палатой Республики Карелия и ФАС России установленных ГК республики тарифов на тепло.

Институт общественных помощников отсутствует. С сентября 2015 года работает Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия в составе 20 человек.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

В течение 2018 года Уполномоченный принимал участие в заседаниях, конференциях, «круглых столах», семинарах, церемониях, проводимых Правительством Республики Карелия, Законодательным Собранием Республики Карелия, Конституционным Судом, Общественной палатой, Прокуратурой, профсоюзными организациями, неправительственными и общественными правозащитными организациями на территории республики – **21**.

В региональных СМИ на правозащитные темы опубликовано 11 статей (публикаций).

Совместно с представителем Общественного экспертного совета при Уполномоченном организовывали и проводили встречи со студентами Петрозаводского ГУ.

С 2014 года по настоящее время институт Уполномоченного работал на ведомственном сайте, где опубликовывалась необходимая информация и велась разъяснительная работа на темы защиты прав и свобод граждан.