

**Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия**

**ДОКЛАД**  
**Уполномоченного по правам человека в**  
**Республике Карелия за 2019 год**

**г. Петрозаводск 2020 г.**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Вступительное слово .....</b>	<b>5</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>8</b>
<b>Глава 1. Защита и соблюдение социально-экономических прав человека и гражданина в Республике Карелия .....</b>	<b>16</b>
1.1 Право на труд и достойное вознаграждение за труд, на благоприятную окружающую среду .....	16
1.2 Право на жилище, соблюдение прав в жилищно-коммунальной сфере .....	20
1.3. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на социальное обеспечение .....	27
<b>Глава 2. Защита и соблюдение культурных и политических прав на территории Республики Карелия .....</b>	<b>31</b>
2.1. Право на образование .....	31
2.2. Право на пользование родным языком, на гражданство .....	33
2.3. Право избирать и быть избранным .....	35
<b>Глава 3. Правовое просвещение, работа с общественностью, средствами массовой информации, сотрудничество с органами власти, в том числе в рамках заключенных соглашений о взаимодействии... 35</b>	<b>35</b>
3.1 Публикации в периодических изданиях, социальных сетях, интервьюирование .....	38
3.2 Участие в совещаниях, рабочих встречах в органах власти и общественных организациях, обмен информацией в области правозащитной деятельности .....	41

3.3. Деятельность Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия .....	54
<b>Глава 4. Взаимодействие по защите прав человека и гражданина, в том числе в местах принудительного содержания, как комплексная межведомственная деятельность Уполномоченного .....</b>	<b>58</b>
4.1. Право на судебную защиту, на исполнение судебных решений и на справедливое разбирательство правоохранительными органами .....	58
4.2. Совместная деятельность в правозащитной области.....	61
4.2.1. С Министерством внутренних дел России по Республике Карелия.....	61
4.2.2. С Прокуратурой Республики Карелия .....	62
4.2.3. С Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия.....	63
<b>Заключение.....</b>	<b>66</b>



*Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия, к.и.н, доцент Л.Д. Бойченко*

## **ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО**

Здравствуйтесь, дорогие друзья, коллеги, правозащитники, активисты!

- Вы уже для нас дороги, если у Вас перед глазами данный текст.

Мы ставим перед собой амбициозную задачу – защитить права человека и гражданина на территории нашей любимой Республики Карелия через взаимодействие со всеми институтами гражданского общества, всеми ветвями власти и просто неравнодушными людьми.

Я – Бойченко Л.Д. – третий Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия с момента создания данного института в нашей республике, хотя работала как член Общественного экспертного совета и с первым Уполномоченным Шмыковым В.А. и со вторым – Шараповым А.С.

Я первая женщина на данном посту и первый Уполномоченный в Республике Карелия, не имеющий отношения к правоохранительным органам, что по мнению многих правозащитников должно быть обязательным условием. Они обратились к Президенту России В.В. Путину с требованием «перезагрузки института уполномоченных

по правам человека. Ключевая идея – закрыть доступ на должности омбудсманов «бывших сотрудникам судебно-правоохранительных органов и ФСИН, а также экс-чиновникам».

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Карелия от 12 ноября 2007 г. № 1132-ЗРК (с последними изменениями от 05.10.2017 N 2161-ЗРК) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия», в обязательном порядке представляю данный Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Карелия в 2019 году Главе Республики Карелия, Законодательному Собранию Республики Карелия, Правительству Республики Карелия, Конституционному суду Республики Карелия, Верховному суду Республики Карелия, Арбитражному суду Республики Карелия, Прокурору Республики Карелия.

Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия – ключевая ежегодная форма его реагирования на выявленные нарушения в области прав и свобод человека и гражданина. Он основан на практических аспектах деятельности в 2019 году, а также отражает проблемы, требующие реагирования и решения.

У Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия нет аппарата, как в других субъектах Российской Федерации, его деятельность обеспечивают два ведущих специалиста (состоят в штате Государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Республики Карелия»), но мы надеемся, что совместными усилиями сможем противостоять преступной субкультуре, которая, порой под прикрытием защиты прав человека пытается диктовать нам - чем и как заниматься.

Надеюсь на плодотворное взаимодействие в группе «11» (по количеству Уполномоченных по правам человека в Северо-Западном Федеральном округе) и общего Координационного Совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., тем более что и Президент Российской Федерации В.В. Путин и Глава Республики Карелия А.О. Парфенчиков обещали всяческую поддержку Уполномоченным в субъектах Российской Федерации.

Надеюсь, что в соответствии со статьей 21 вышеуказанного зако-

на, со стороны органов власти Республики Карелия будут приняты необходимые меры по устранению выявленных нарушений, обеспечению и совершенствованию защиты прав и свобод человека и гражданина в установленном законодательством порядке.

Доклад подлежит обязательному опубликованию в общественно-политической газете «Карелия», он будет размещен на официальном сайте Уполномоченного (ombudsman.karelia@govrk.bizml.ru) и мы будем признательны Вам за его активное распространение и обсуждение.



***Встреча с первым  
Уполномоченным по  
правам человека в  
Республике Карелия В.А.  
Шмыковым (полномочия  
2008 – 2014 гг.)***



***Встреча с Уполномоченным  
по правам человека  
в Республике Карелия  
А.С. Шарповым  
(полномочия 2014 – 2019 гг.)***

## ВВЕДЕНИЕ

*Карелия – это мы,  
а мы – это часть России и Мира.*

Очередной Доклад за 2019 год Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия является 12-м. На наш взгляд, он интересен уже тем, что рассказывает о деятельности двух Уполномоченных – Шарапова Александра Сергеевича и Бойченко Ларисы Дмитриевны.

19 июня 2019 года, в связи с истечением срока, были прекращены полномочия Уполномоченного А.С. Шарапова, а с 12 сентября 2019 в соответствии со статьями 6, 7 Закона Республики Карелия от 12 ноября 2007 г. № 1132-ЗРК (с последними изменениями от 05.10.2017 N 2161-ЗРК) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия», на должность Уполномоченного Законодательным Собранием Республики Карелия была избрана Л. Д. Бойченко.

В связи с этим, при подготовке Доклада, мы старались учесть деятельность обоих Уполномоченных в 2019 году.

Одной из особенностей правового статуса Уполномоченного, является то, что он фактически осуществляет связь между властью и гражданским обществом. Будучи государственным правозащитником, уполномоченный выступает в качестве посредника между ними, осуществляет мониторинг действий государственной власти с позиции соответствия принципам и нормам в области прав человека, рекомендует государственным структурам формы по совершенствованию их деятельности, способствует распространению информации по вопросам защиты прав и свобод человека и правовому просвещению.

Институт Омбудсмана является шведским изобретением, воплотившимся в жизнь с 1713 года, действующим в более 150 странах мира. В Российской Федерации он появился после принятия Конституции РФ 1993 года, а в Республике Карелия в 2007 году.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 12.11.2007 № 1132-ЗРК (с последними изменениями от 05.10.2017 N 2161-ЗРК) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике

Карелия», деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов и должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Уполномоченный в соответствии со своей компетенцией способствует:

- восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- совершенствованию законодательства в области защиты прав и свобод человека и гражданина;
- правовому просвещению граждан в области их прав и свобод, форм и методов их защиты, информированию жителей Республики Карелия о положении в сфере обеспечения прав и свобод;
- координации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления республики, общественных объединений в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина;
- развитию международного и межрегионального сотрудничества в сфере прав и свобод человека.

Главной целью настоящего Доклада является привлечение внимания органов власти всех уровней, депутатского корпуса, судейского сообщества, правоохранительных структур, институтов гражданского общества к первопричинам, порождающим нарушения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Карелия.

Доклад представляет собой аналитический документ, при подготовке которого установлены следующие источники:

- международное, российское законодательство, а также законодательство Республики Карелия;
- обобщенная информация из индивидуальных и коллективных обращений граждан;
- материалы бесед с гражданами в ходе их личного приема Уполномоченным, специалистами, обеспечивающими их деятельность и членами Общественного экспертного совета при Уполномоченном;
- информация, полученная при осуществлении рабочих поездок в районы республики, посещения социальных служб и медицинских учреждений;



- сведения, представленные контролирующими и надзорными службами;
- переписка с государственными органами и органами местного самоуправления;
- рекомендации общественных организаций;
- публикации средств массовой информации и других источников.

В Докладе отражены основные направления и результаты деятельности Уполномоченного, представлены выводы и предложения по улучшению ситуации с соблюдением прав человека в Республике Карелия.

Доклад состоит из: Вступительного слова, Введения, четырех Глав, разделенных на подглавы, таблиц, раскрывающих суть мониторинга по соблюдению прав человека и гражданина в Республике Карелия, Заключение и конкретных сведений об Уполномоченном и ведущих специалистах, обеспечивающих его деятельность.

Доклад Уполномоченного – не отчет о проделанной работе. Это один из значимых ориентиров для государственного служащего любого уровня по исполнению основной цели государственной службы – обеспечению законных прав и интересов граждан.

Уполномоченный выражает надежду, что настоящий Доклад сумеет донести как позитивный опыт по защите прав человека и гражданина, так и проблемы и надежды на перемены, к лучшему с которыми граждане обращались к Уполномоченному.

Публичное освещение Доклада поможет его пониманию и усилит реагирование, и сотрудничество всех ветвей власти, институтов гражданского общества и жителей нашей республики.

Мы надеемся, что приведенные в Докладе факты, указывающие на нарушения прав граждан, будут приняты во внимание органами власти всех уровней и их должностными лицами. Для решения конкретных вопросов и для выработки эффективных форм реагирования и предупреждения нарушений прав и свобод человека и гражданина в целях повышения уровня жизни людей в Республике Карелия.

Диаграмма 1

**Количество жалоб и обращений, поступивших в адрес  
Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2019  
г. по группам конституционных прав**

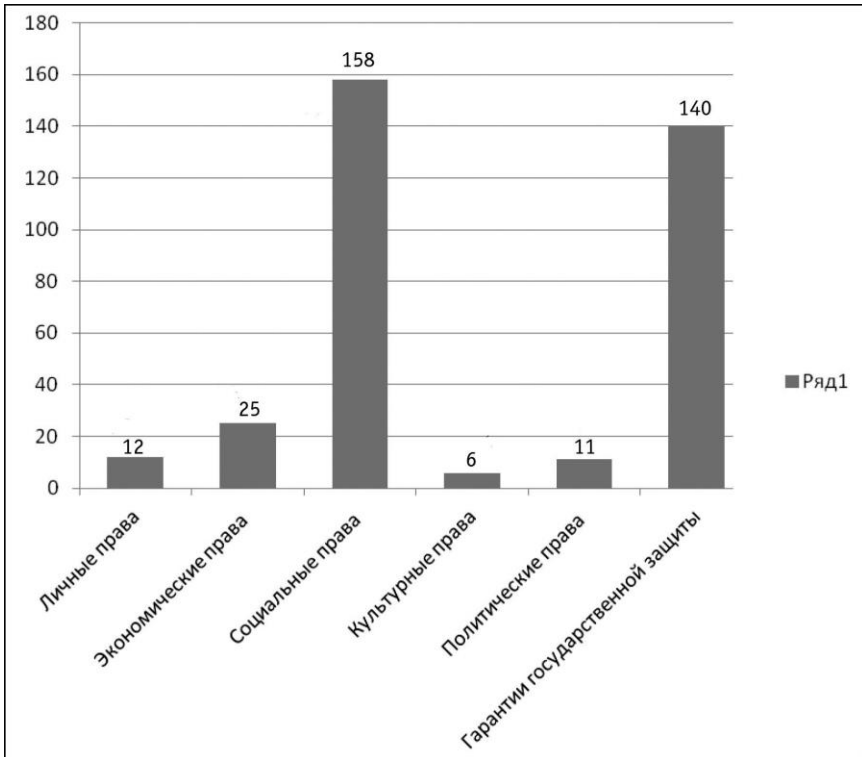


Таблица 1

<b>Группы конституционных прав</b>
<b>Личные (гражданские) права</b> (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.)
<b>Экономические права</b> (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.)

<b>Социальные права</b> (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду)
<b>Культурные права</b> (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавание, участие в культурной жизни и др.)
<b>Политические права</b> (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти, свобода СМИ и др.)
<b>Гарантии государственной защиты</b> (соблюдение прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве, при производстве по делам об административных правонарушениях и в административном судопроизводстве, соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания)

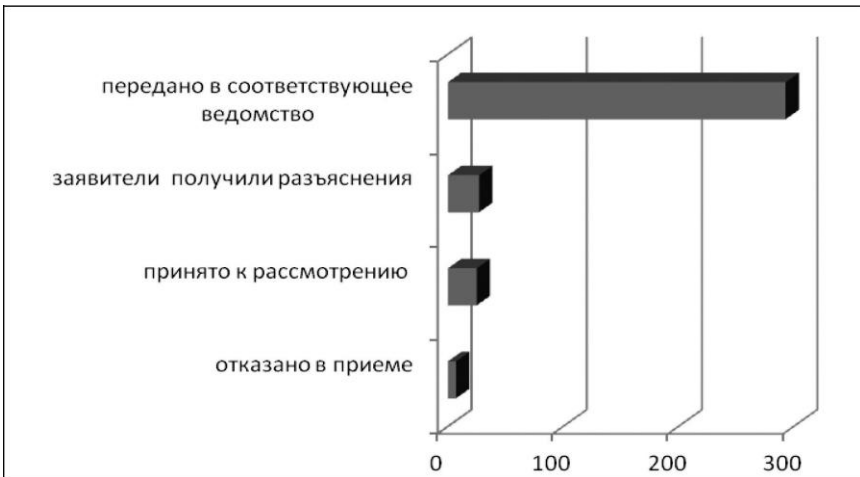
Анализ по группам прав представлен в последующих разделах доклада. Хочется отметить, что более 80% в общем количестве обращений в 2019 году приходится на нарушения социальных прав, свобод и гарантий государственной защиты (главным образом в пенитенциарной системе). Данная ситуация повторяется из года в год.

Социальные права имеют общегражданскую направленность, выступают важными инструментами утверждения гуманизма и социальной справедливости. Особенность данных прав заключается в том, что они являются необходимыми гарантиями жизни и деятельности человека, по своей сути обеспечивают его «физическое» воспроизводство. Социальные права гарантируют человеку достойную жизнь, защиту от негативного воздействия экономической деятельности, обеспечивают нормальное развитие личности.

Пенитенциарная система в любой стране на любом историческом этапе - это органичная часть всего общества, играющая существенную роль в определении характера взаимоотношений личности, общества и государства, в реализации уголовной политики в стране.

Снижение доли этих двух групп конституционных прав видится нами, как первостепенная задача на предстоящие годы.

**Работа Уполномоченного с обращениями**



В связи с ограниченными возможностями в работе Уполномоченного подавляющее большинство жалоб (79%) после предварительного их изучения направлялись на рассмотрение в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением об этом гражданина.

Лишь наиболее значимые принимались под личный контроль Уполномоченного, и с его непосредственным участием проводились проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

В целом по муниципальным районным и городским округам Республики Карелия наблюдается существенное увеличение числа обращений в адрес Администраций, наибольший рост показали Калевальский национальный муниципальный район - 216%, Муезерский муниципальный район - 165%. Снижение количества обращений произошло лишь в Кемском муниципальном районе на 185%.

Особого внимания заслуживает хороший уровень работы по анализу жалоб и обращений за 2019 год в Администрациях Петрозаводского городского округа, Кондопожского муниципального района.

Таблица 2

**Обращения, поступившие в Муниципальные районные и городские округа Республики Карелия в 2018 и 2019 г.г.**

Года	Муниципальные районные и городские округа Республики Карелия																	
	Беломорский муниципальный район	Калевальский национальный муниципальный район	Кемский муниципальный район	Кондопожский муниципальный район	Костомукшский городской округ	Лахденпохский муниципальный район	Лоухского муниципального района	Медвежьегорский муниципальный район	Муезерский муниципальный район	Олонекский национальный муниципальный район	Петрозаводский городской округ	Питкярантский муниципальный район	Прионежский муниципальный район	Пряжинский национальный муниципальный район	Пудожский муниципальный район	Сегежский муниципальный район	Сортавальский муниципальный район	Суоярвский муниципальный район
2019	1910	409	167	2395	2448	1239	665	1550	268	2947	10344	2945	0*	1214	411	1908	1488	1240
2018	1634	189	309	1921	2275	800	450	1217	162	2750	10082	2064	0*	0*	0*	1510	0*	0*

**Обращения по социальным вопросам, поступившие в Муниципальные районные и городские округа Республики Карелия в 2018 и 2019 г.г.**

Таблица 3

Года	Муниципальные районные и городские округа Республики Карелия																	
	Беломорский муниципальный район	Калевальский национальный муниципальный район	Кемский муниципальный район	Кондопожский муниципальный район	Костомукшский городской округ	Лахденпохский муниципальный район	Лоухский муниципальный район	Медвежьегорский муниципальный район	Муезерский муниципальный район	Олонекский национальный муниципальный район	Петрозаводский городской округ	Питкярантский муниципальный район	Прионежский муниципальный район	Пряжинский национальный муниципальный район	Пудожский муниципальный район	Сегежский муниципальный район	Сортавальский муниципальный район	Суоярвский муниципальный район
2019	1668	389	0*	1473	1187	726	542	604	208	1839	0*	1093	0*	1021	411	839	1488	1240
2018	1405	176	0*	1558	964	491	394	349	140	1734	0*	884	0*	0*	0*	758	0*	0*

\* Данные не предоставлены Администрациями муниципальных районов.

Во всех районах и городских округах республики, за исключением Кондопожского муниципального района (снижение 5%), отмечается рост количества жалоб на нарушение социальных прав граждан. Особенно это отмечено в Калевальском национальном муниципальном районе (рост 121%), в Медвежьегорском муниципальном районе (рост 73%), Муезерском муниципальном районе (рост 49%).

Удивляет тот факт, что при таком росте обращений Администрации этих районов не выявили ни одного случая системных нарушений прав и свобод граждан и не представили ни одного предложения, по совершенствованию регионального, федерального законодательства или вмешательства со стороны вышестоящих государственных исполнительных, законодательных органов власти. Хотя, в соответствии с требованиями ст. 14 Федерального Закона № 59-ФЗ от 02.05.2006 г. (в посл. ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица осуществляют в пределах своей компетенции контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращений, анализируют содержание поступающих обращений, принимают меры по своевременному выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и законных интересов граждан.

Администрации лишь четырех районов республики - Лахденпохского, Лоухского, Олонецкого, Пудожского - открыто указали на препятствия в реализации прав граждан, которые по объективным причинам не могут быть устранены в настоящий период. Это, прежде всего, не достаточное финансирование социальных программ и, главным образом, программы расселения аварийного и не пригодного для проживания жилья.

В том, что Обращения граждан служат своего рода каналом воздействия на власть, заключается их коммуникационная функция. Одновременно реализуя информационную функцию, обращения граждан являются для органов публичной власти каналом обратной связи и ценнейшим источником сведений о положении дел на местах, о проблемах граждан. При этом все обращения граждан в органы государственной и местной власти, как публичные, так и част-

ные, представляют собой инструмент (от лат. instrumentum - орудие) воздействия на решения и действия властей. Значимость подобного воздействия будет неуклонно возрастать по мере повышения уровня правосознания населения, совершенствования функционирования в России демократических институтов. В этом качестве они представляют собой необходимое условие успешного решения задачи повышения эффективности деятельности как отдельного органа, так и системы государственного и муниципального управления в целом.

Считаем, что работа с обращениями граждан всеми уровнями власти в Республике Карелия должна быть более системной.

Для этого необходимо:

- систематизировать учет жалоб граждан, желательно по группам конституционных прав;
- вменить в обязанность государственных и муниципальных органов власти ведение ежегодного сравнительного анализа жалоб граждан и выработку предложений по работе с ними;
- уровень решенных по году жалоб граждан установить критерием оценки деятельности руководителей государственных и муниципальных органов власти.

## **Глава 1. Защита и соблюдение социально-экономических прав человека и гражданина в Республике Карелия**

### ***1.1 Право на труд и достойное вознаграждение за труд, на благоприятную окружающую среду***

Право на труд является одним из основных прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации (1993 г.), и неразрывно связано с концепцией достойного труда. Обеспечение его реализации является задачей российского государства и общества. Уважать и защищать трудовые права – это обязанность всякой государственной власти и институтов гражданского общества.

Один из аспектов труда состоит в удовлетворении человеком своих потребностей и направлен на получение заработка (трудового

дохода) или иного вознаграждения. В то же время, в этой области нередки случаи несоблюдения трудовых прав, в части вопросов своевременности выплаты заработной платы, увольнения и сокращения с нарушениями норм трудового законодательства, низких зарплат. В 2019 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан указанного характера.

Примерами не соблюдения прав граждан регулируемые ч. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации «...вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда...», могут служить следующие характерные коллективные обращения.

В июне 2019 г. к Уполномоченному обратились работники Кемского дорожного участка Государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Мост», которые в коллективной жалобе излагали факты длительных задержек по заработной плате. Уполномоченным была инициирована проверка совместно с прокуратурой Пряжинского района. По итогам проверки предприятия, задолженность перед работниками по заработной плате снизилась с десяти месяцев до двух месяцев. Дальнейшие расчеты были взяты под контроль прокуратурой Пряжинского района.

Также в ноябре 2019 года Уполномоченному поступило коллективное обращение от работников Муниципального унитарного предприятия «Кемское жилищное коммунальное хозяйство» о задержке выплаты заработной платы на срок более четырех месяцев. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным при взаимодействии с Прокуратурой Республики Карелия, Государственной инспекцией труда в Республике Карелия удалось добиться изменения ситуации в пользу заявителей. Основная часть долга по зарплате была погашена, осуществление оставшиеся выплат было взято под контроль Прокуратурой Кемского района, материалы проверки направлены в Следственное управление СК РФ по РК для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 145.1 УК РФ.

К сожалению, приведенные примеры показывают отстраненность муниципальной и региональной власти в лице Администрации Кемского муниципального района и Министерства строительства, жи-



лично-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от контроля над деятельностью находящимися в их ведении унитарными предприятиями, что предписано руководящими документами.

На наш взгляд, необходимо повысить ответственность руководителей за соблюдение прав работников и служащих в подведомственных муниципальных и государственных предприятиях и учреждениях Республики Карелия.

Важным элементом системы взаимодействия работника, работодателя и государства является деятельность федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе надзорная деятельность.

Несовершенство законодательства и разница в правоприменении не дают возможности надзорным органам в полной мере использовать свои возможности.

В адрес Уполномоченного 16.12.2019 г. обратился гражданин «Т.» с жалобой на нарушения в отношении него трудового законодательства со стороны ООО ЧОП «Батальон» (далее работодатель), где он работал в обособленном подразделении, находящемся на территории Республики Карелия.

В ходе разбирательства были установлены факты нарушений. Заявитель отправлял жалобы на противозаконные действия работодателя в различные государственные органы, в том числе, и в адрес прокуратуры Республики Карелия. По подведомственности его жалоба была перенаправлена в Государственную инспекцию труда в Республике Карелия (далее – Гострудинспекция), которая не предприняла никаких мер по организации проверки нарушения трудового законодательства работодателем, ссылаясь на то, что обособленное подразделение ООО ЧОП «Батальон» не зарегистрировано на территории Республики Карелия.

После запроса Уполномоченного, Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия подтвердило не обязатель-

ность внесения в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) сведений об обособленных подразделениях организаций, в тоже время в Едином государственном реестре налогоплательщиков указанное подразделение числится действующим.

По нашему мнению, необходимо расширить полномочия Гострудинспекции РК по труду в части проведения проверок большого чис-ла обособленных подразделений по заявлениям граждан, рабочие места которых оборудованы на территории Республики Карелия, и, где нарушаются трудовые права работников.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Феде-рации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правона-рушением. В развитие этой правовой нормы статья 8 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологиче-ском благополучии населения» устанавливает, что граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

С данным правом взаимосвязан и ряд других основопола-гающих прав человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ, таких как право на жизнь, на здоровье и других.

Желание людей жить в благоприятной обстановке нередко становится поводом для обращения к Уполномоченному по правам человека в Республике Карелия. Часто обращаются люди, уставшие от многолетней борьбы с шумом.

Обращения граждан также связаны с общим ухудшением город-ской среды. Развитие городской инфраструктуры призвано сделать жизнь города более комфортной, но, к сожалению, нередко это до-стигается ценой ухудшения условий жизни определенной части го-рожан.

По информации Межрайонной природоохранной прокура-туры, в данное ведомство поступило 312 обращений (увеличение на 8 % по сравнению с 2018 годом), из которых разрешено 138, что на 15 % больше в сравнении с предыдущим годом.

## *1.2 Право на жилище, соблюдение прав в жилищно - коммунальной сфере*

Право на жилище занимает особое место, оно является неотъемлемым социальным благом, атрибутом цивилизованного общества, одним из основных показателей благосостояния граждан. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах указано, что государства признают право каждого человека на достойный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, а также непрерывное улучшение условий жизни.

Жалобы и обращения по указанной тематике в последние годы занимает одно из ведущих мест в структуре обращений граждан к Уполномоченному. Они касаются аварийного состояния жилых домов, износа коммунальной инфраструктуры, непрекращающегося роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги, упущений в деятельности управляющих компаний, отсутствия должного контроля за их работой.

Из числа поступивших к Уполномоченному в минувшем году обращений и жалоб 14% относятся к проблемам соблюдения жилищных прав граждан, из них теме ЖКХ посвящено почти каждое третье обращение. Гораздо хуже обстоят дела в городских и муниципальных районах Республики Карелия, где более 60% от всех обращений поступающих в Администрации составляют жалобы на жилищные и жилищно-коммунальные проблемы.

В жалобах и обращениях граждан доля нарушений прав на жилище из года в год объективно увеличивается. Это вызвано несколькими причинами:

- отставание из года в год реализации прав на жилище для льготных категорий граждан (инвалиды, дети-сироты, ветераны военных конфликтов и т.д.);
- отсутствие маневренного фонда;
- ветшание жилищного фонда Республики Карелия, о чем свидетельствуют данные Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Госу-

дарственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору.

Осуществляя надзор за исполнением требований жилищного законодательства, в сфере признания многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, в 2019 году сотрудниками Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору выдано 684 заключения о несоответствии жилых домов установленным требованиям. Это более чем в два раза превышает показатель 2018 года.

Решения о признании многоквартирных домов аварийными, подлежащими сносу или реконструкции, принимают межведомственные комиссии органов местного самоуправления. В 2019 году по результатам рассмотрения заключений комиссиями приняты решения о признании 485 домов аварийными, еще по двум заключениям дома признаны подлежащими капитальному ремонту.

Благодаря усилиям Правительства Республики Карелия в период с 01.01.2017 по 01.01.2020 год было проведено масштабное обследование жилищного фонда, которое вскрыло реальную ситуацию по аварийному жилью в республике. На 01.01.2020 в Республике Карелия в перечень, аварийными и не пригодными для проживания признаны 3080 домов, но лишь 650 домов (159 тыс. кв. метров), признанные аварийными и не пригодными для проживания до 01.01.2017 года, вошли в «Региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы (далее – Программа по переселению)». У людей появилась реальная возможность к 2026 году реализовать свое право на улучшение своих жилищных условий.

Реализация же прав жильцов на переселение из оставшихся 2030 домов потребует колоссальных усилий от региональной власти.

В настоящее время, отсутствует механизм по переселению граждан из 2-3 квартирных муниципальных домов (на 01.01.2020 г. насчитывается около 1000 домов), признанных аварийными и не пригодными для проживания. Эти многоквартирные дома входят в зону ответственности муниципальных образований, Администрации которых не имеют средств для выполнения своих обязательств. Для

решения вопроса необходима законодательная инициатива по разработке отдельной Программы по переселению из 2-3 квартирных домов, которая предусматривала бы доленое финансирование всех уровней власти.

Законы любого современного государства, по сути, схожи, поскольку исходят из одного принципа – защита прав и свобод человека. И Россия – не исключение.

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства», гласит статья 2 нашей Конституции. Статьей 18 Основного закона Российской Федерации установлено, что «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием».

Однако эти нормы закона кажутся лишь декларацией, когда дело касается граждан, лишившихся единственного жилья в результате пожара.

Статьей 40 Конституции гарантировано, что «Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища».

Но погорельцы, утратившие единственное жильё, вынуждены годами(!) обивать пороги учреждений власти, но безуспешно, хотя очевидно, что пожар – событие, независимое от воли человека. Из конкретных примеров можно отметить следующий.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия поступило заявление от жителя Лахденпохского района «С.».

В своем обращении заявитель сообщает о том, что 9 июля 2010 г. в многоквартирном жилом доме № 6 (пос. Ихоярвенкюля, Лахденпохского района), в котором он проживал с семьей, произошел пожар, который уничтожил жильё и все имущество. В пожаре погиб отец заявителя.

С декабря 2010 года его семья была поставлена на учет, как нуждающаяся в жилом помещении и с внеочередным правом его получения, под номером 1.

Однако, как сообщил заявитель, со дня утраты муниципальной

квартиры в результате пожара и до настоящего времени жилое помещение его семье не предоставлено, что нарушает его конституционное право на жилище.

В целях защиты своих прав, заявитель неоднократно обращался в различные государственные органы власти и в органы МСУ с вопро-сом о сроке получения жилья. Заявитель и члены его семьи вынуждены были почти девять лет снимать временное жилье.

Уполномоченным были направлены письма в адрес Премьер – министра Республики Карелия, прокурора Республики Карелия, Главы администрации Лахденпохского муниципального района. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного Администрации Лахденпохского муниципального района выделила гражданину «С.» и его семье квартиру.

Подобные вопросы должны решаться оперативнее, но в муниципальных образованиях, как правило, отсутствует маневренный жилой фонд, который призван в экстренных ситуациях решать проблемы быстрого расселения.

В тоже время, в крупных поселениях Карелии большое количество муниципальных квартир пустуют, в них прописаны граждане, давно переехавшие к другому месту жительства.

Необходим законодательный механизм передачи этих квартир муниципалитетам.

Право на жилище означает возможность иметь жилище, пользоваться им на условиях, установленных законом, а также распоряжаться им в установленных законом случаях и порядке. Конституционное право граждан на жилище относится к основным правам человека и заключается в обеспечении государством стабильного, постоянного пользования жилым помещением лицами, занимающими его на законных основаниях, в предоставлении жилища из государственного, муниципального и других жилищных фондов малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, в оказании содействия гражданам в улучшении своих жилищных условий, а также в гарантированности неприкосновенности жилища, исключения случаев произвольного лишения граждан жилища.

Ежегодно происходит отток жителей из населенных пунктов рай-онов Республики Карелия. Одним из основных поводов это отсутствие жилья по причине его аварийности и непригодности для проживания. К примеру, можно привести обращение молодой семьи, копию которого мы представляем ниже.

Уполномоченному по  
правам человека респу-  
блике Карелия Н.С. Шапотову  
16.09.2019г.  
проживаю  
мужу на своей квартире  
г. Петрозаводск ул. Мереукова

### Обращение.

Пишу вам разбиться в моей  
ситуации так как я и моя семья  
прописаны в Пудожский р-он п. Кудово  
ул. Зелёная 1 кв.1. признан ава-  
рийным и подкелье своему неп-  
ригодный для проживания.  
пока временно снимаю в Пудожском  
р-он. Кату. Я в таком году нас  
поселил мы не знаем в дом какие  
время скимать жалё т.е. не  
так как я работаю один ребёнку

в следующем году в школу  
младшая доч пошла в дет. сад  
все документы я приложил к  
письму прошу вас рассмотреть  
и дать ответ по адресу.  
ул. Мереукова 16 кв.32  
с уважением  
#11111

Молодая семья, не имея достойного жилья, вынуждена покинуть свой родной посёлок, переехать в г. Петрозаводск и в настоящее время проживать на съемных квартирах.

Законом установлено, что в населенных пунктах должен быть специализированный жилищный фонд, состоящий на балансе органа местного самоуправления, и, так называемый, маневренный фонд, куда временно вселяются, согласно части 2 статьи 99 ЖК РФ, гражд-дане, не обеспеченные жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте.

Создание в городских и муниципальных районах Республики Карелия маневренного жилого фонда способствовало бы не только реализации прав граждан на жилище, но и дополнительно решало задачу по закреплению трудовых ресурсов на местах и, в конечном счете, развитию территорий республики.

Основной задачей органов государственной власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства должно являться повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, а также обеспечение их доступности для населения, создание системы нормативно-правового регулирования, обеспечивающее эффективное функционирование и устойчивое развитие жилищно-коммунального хозяйства, предусматривающее сокращение административных процедур и предотвращение коррупции.

Необходимо понимать, что целью проводимых реформ отрасли являются, в первую очередь, формирование ответственного отношения собственников к жилищному фонду, их вовлечение в происходящие процессы, развитие и популяризация форм самоуправления в ЖКХ.

Собственники жилья остаются более чем пассивными и воспринимают текущую государственную политику в указанной сфере как перекладывание на жильцов решение проблемы содержания и ремонта жилья.

Активное участие граждан в общих собраниях, согласованности в принимаемых решениях, своевременного реагирования на фак-ты недобросовестной работы организаций и лиц, осуществляющих управление домом, будет достаточно для эффективной реализации своих жилищных прав.



К примеру, к Уполномоченному обратился житель города Петрозаводска «Г.», имеющий активную жизненную позицию.

По обращению был направлен запрос в Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору (Далее - Госкомитет), после проведенной внеплановой проверки Госкомитетом было выдано ЖКС «Дружба-5» предписание об устранении нарушений действующего законодательства в части начисления платы за коммунальные услуги.

Личные обращения граждан, касающиеся вопросов эксплуатации жилищного фонда, его ремонта и обслуживания, а также начисления платы за услуги ЖКХ, вызваны низкой правовой грамотностью населения в вопросах избрания способов управления многоквартирными домами и контроля над этой деятельностью. Уполномоченный и специалисты по обеспечению его деятельности, осуществляя функцию правового просвещения, вынуждены объяснять гражданам, что именно от их активной позиции во многом зависит решение вопросов управления домом, его обслуживания и ремонта.

Большое количество жалоб касается деятельности ресурсоснабжающих организаций.

Можно привести характерный случай: жительница г. Петрозаводска обратилась к Уполномоченному с проблемой отсутствия в 5-ти квартирах пятиэтажного дома газового снабжения, в результате чего, жители не имели возможность в течение 4 дней пользоваться горячей водой и газовыми плитами. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 (ред. от 13.07.2019) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее - Постановление), перерыв газоснабжения должен составлять не более 4 часов (суммарно) в течение 1 месяца. Только благодаря вмешательству Уполномоченного были задействованы Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, дежурные службы Администрации Петрозаводского городского округа, которые способствовали решению проблемы с АО «Карелгаз» по восстановлению газового снабжения.

Недостаточный уровень ответственности ресурсоснабжающих организаций за сверхнормативное по времени отключение потребителей способствовало возникновению данного инцидента. К примеру: Управляющую компанию в сфере ЖКХ можно оштрафовать за несовершенную траву до 150 тысяч рублей, а ресурсоснабжающую организацию за сверхнормативное по времени отключение потребителей всего лишь на 20 тысяч рублей

### ***1.3. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на социальное обеспечение***

Российская Федерация, провозгласив себя социальным государством, (ст. 7 Конституции Российской Федерации), обязуется проводить в жизнь определенную социальную политику, направленную на обеспечение защиты, достойной и свободной, здоровой жизни людей. В этой связи особого внимания заслуживают проблемы реализации таких субъективных прав как охрана здоровья населения и медицинская помощь (ст. 41 Конституции Российской Федерации).

Здоровье – одна из самых главных ценностей человека. От его состояния напрямую зависит качество жизни и благополучие человека.

В последние годы удалось добиться позитивных изменений в вопросе здоровья граждан, увеличился показатель средней продолжительности жизни, снизилась младенческая смертность и т.д., но острые проблемные вопросы организации медицинского обслуживания населения по-прежнему остаются.

Для примера, в апреле адрес Уполномоченного обращалась жительница г. Пудожя «Д.М.Б.» с жалобой о ненадлежащем оказании медицинской помощи ее сыну «Д.Е.В.». С ее слов, сыну должны были сделать операцию, но по его прибытию в медицинское учреждение г.Петрозаводска ему было отказано в ее проведении, поскольку не нашлось медкарты. При совместном решении вопроса по существу жалобы с ТО Роспотребнадзором республики и Министерством здравоохранения РК, «Д.Е.В.» был записан на госпитализацию в хирургическое отделение для проведения операции.

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Феде-

рации государственные и муниципальные учреждения здравоохранения оказывают медицинскую помощь гражданам бесплатно, за счет бюджетных средств, страховых взносов и иных поступлений. В развитие этой конституционной нормы Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» постулирует недопустимость отказа в медицинской помощи и ее доступность на всей территории страны. Кроме того, Федеральный закон от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» определяет все виды медицинской помощи, случаи ее предоставления за счет бюджетных средств, а также порядок формирования и расходования средств, направляемых на обязательное медицинское страхование (ОМС).

В Совокупности, все эти нормы как будто сполна обеспечивают право на квалифицированную медицинскую помощь в гарантированном объеме без взимания платы. На практике, однако, так получается не везде и не всегда: на первый взгляд стройная система дает сбой, сталкиваясь с особенностями нашей системы управления, в данном случае, здравоохранением.

Отдельная проблема - обеспечение жизненно необходимыми лекарственными препаратами людей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

Столь же трудно решается и проблема оказания высокотехнологичной медицинской помощи. Исчерпывающий перечень видов такой помощи содержится в Приложении к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.12.2013 г. № 916н. Все прочие виды медицинской помощи высокотехнологичными не признаются. Дело в том, что указанный перечень составлен без учета специфики некоторых отдаленных регионов, не имеющих возможности предоставить своим жителям куда менее технологичную медицинскую помощь.

Обе описанные проблемы, по мнению Уполномоченного, должны стать предметом глубокого анализа с максимальным учетом как положительного, так и отрицательного опыта системы здравоохранения других стран.

Правом на получение качественной и своевременной медицинской помощи обладает каждый гражданин нашей страны, в том числе и тот, кто отбывает наказание в виде лишения свободы.

Уполномоченному поступает немало обращений осужденных и их родственников. Заявители жалуются на решения органов судебной власти, отказать первым в освобождении от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью, как это предусмотрено ст. 81 УК РФ. Отнюдь, не пытаясь поставить под сомнение обоснованность всех вынесенных судебных решений, Уполномоченный считает нужным подчеркнуть, что осужденные, страдающие тяжелыми и тем более хроническими тяжелыми болезнями, имеют право на гуманное отношение к себе и на освобождение от отбывания наказания, если умышленное нанесение ими тяжкого вреда своему здоровью с целью последующего освобождения не доказано в суде.

Качество медицинской помощи – это не только ее соответствие установленным стандартам, но и соответствие конкретной потребности человека, ее своевременность, доступность и уровень социальной удовлетворенности после ее получения.

Особое значение должно придаваться повышению профессионального уровня медицинских работников, обеспечению соответствия специалистов квалификационным требованиям, мотивации их к повышению качества и эффективности медицинской помощи, недопущению массового оттока квалифицированных кадров в платную медицину.

Доступность медицинской помощи - именно эта оценочная категория определяет степень возможности гражданина реализовать свое право на получение медицинской помощи. Она выражается не только в доступности медицинской помощи в первичном звене – фельдшерско-акушерских пунктах, поликлиниках и больницах по месту жительства, скорой медицинской помощи, но и в доступности высокотехнологичной помощи, лечения в федеральных учреждениях здравоохранения.

Важной составляющей понятия доступности медицинской помощи является доступность лекарственных препаратов, необходимых для лечения.

Благополучие миллионов граждан сегодняшней России целиком зависит от помощи государства. Оказание этой помощи является для государства конституционной обязанностью, а ее получение - безусловным правом граждан. С реализацией данного права существует немало объективных проблем. Есть, однако, и субъективные проблемы, главным образом порожденные чрезмерной бюрократизацией и непрозрачностью сферы социального обеспечения.

Основные проблемы российской пенсионной системы связаны с работающими людьми, которым предстоит выйти на пенсию через несколько лет, а то и десятилетий.

Прежде всего, вызывает озабоченность практически ежегодное внесение существенных изменений в пенсионное законодательство.

По-прежнему велика доля жалоб граждан, в основном коллективных, на ненадлежащие условия проживания в стационарных учреждениях социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов.

Важно также обеспечить эффективный контроль за деятельностью учреждений в сфере социального обслуживания со стороны вышестоящих органов в регионе, а также контроль органов опеки и попечительства и общественный контроль.

Продолжают поступать жалобы инвалидов-колясочников на нарушение их права на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры в связи с отсутствием пандусов и электроподъемников в многоквартирных домах.

По-прежнему актуальна проблема обеспечения инвалидов средствами в соответствии с индивидуальными программами и программами реабилитации.

Далеко не все инвалиды и ветераны, которым ежегодно гарантированы отдых и лечение за счет государства в санаториях и курортах страны, могут воспользоваться своим правом. Нарушение прав этой льготной категории граждан влечет поток жалоб и обращений в суды, но при этом чаще всего такие попытки оказываются безрезультатными.

К сожалению, не всегда находят поддержку граждане, нуждающиеся в заботе государства, когда в связи со смертью кормильцев

существенно ухудшается качество их жизни. К такой категории относятся, в том числе, и члены семей сотрудников правоохранительных органов, погибших (ум ерш их) вследствие увечья или иного по-вреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей.

Среди граждан Российской Федерации особое положение занимают защитники Отечества, ставшие инвалидами вследствие военной травмы, которым в силу особого правового статуса должны быть обеспечены достойная жизнь, почет и уважение в обществе. Среди них есть страдающие нарушением функций опорно-двигательно-го аппарата, многие из которых стремятся к активному участию в жизни общества. Поэтому они остро нуждаются в обеспечении автотранспортом, возможность передвижения на нем устранил значительную часть проблем, связанных с трудоустройством, сохранением здоровья, занятиями спортом, общением с людьми, культурным досугом.

К Уполномоченному в течении отчетного периода в достаточном количестве по ступали жалобы по вопросам пенсионного обеспече-ния. К сожалению, приходится констатировать, что пенсионеры в го-сударстве остаются малозащищенной категорией населения. Попытки увеличения размера пенсий сводятся на «нет» очередным повышени-ем цен и ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

## **Глава 2. Защита и соблюдение культурных и политических прав на территории Республики Карелия**

### ***2.1. Право на образование***

Образование формирует будущее как отдельно взятого человека, так и общества в целом, закладывает основы построения сильного и развитого государства, является фундаментом общественной безопасности. По данным QS-рейтинга за 2018 год, Россия находится на 15-м месте среди 50 стран с лучшими системами образования. 27 российских университетов по итогам 2018 года вошли в число лучших в мире.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 образование отнесено к одному из приоритетных направлений развития государства, основными целями которого является обеспечение к 2024 году глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования, воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

До 1 января 2021 года продлено действие льгот для ветеранов боевых действий, детей-сирот и беспризорных при приеме в вузы в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний.

В 2018 году началось осуществление государственной программы «Развитие образования», нацеленной на повышение качества и доступности образования всех видов и уровней, развитие цифрового образовательного пространства, расширение онлайн-образования.

Вместе с тем приходится констатировать, что, несмотря на значительные усилия государства по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере образования, поступающие к Уполномоченному жалобы свидетельствуют о том, что защита прав граждан в указанной сфере требует повышенного внимания органов власти и гражданского общества

К числу наиболее значимых для граждан вопросов в части получения общего образования относятся доступность образовательных учреждений и обеспечение комфортных условий обучения, отвечающих всем санитарным нормам и правилам противопожарной безопасности

Сохраняет свою актуальность проблема доступности дошкольного образования.

Острой остается проблема с местами в ясельных группах. Результаты проведенного мониторинга показали, что, несмотря на сокращение очереди граждан, ожидающих предоставления места в дошкольной образовательной организации для детей в возрасте от

2 месяцев до 3 лет, в некоторых регионах их число по-прежнему пре-вышает несколько тысяч человек.

В отдельных субъектах Российской Федерации препятствует доступности дошкольного образования сохранение практики отказов в предоставлении мест в дошкольных образовательных организациях на основании отсутствия регистрации по месту жительства.

Анализ поступающих к Уполномоченному обращений подтверждает актуальность проблемы получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья в неспециализированных образовательных организациях. Нехватка достаточного количества компетентных специалистов в общеобразовательных школах является одной из основных причин ущемления прав детей с ограниченными возможностями и их родителей.

В качестве перспективных предложений по усилению гарантий соблюдения прав детей-инвалидов может быть введение практики проведения мониторинга организации инклюзивного образования государственными органами субъектов Российской Федерации, а также создание института общественного контроля над соблюдением прав обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Неотъемлемым элементом системы образования должно служить правовое просвещение. В этой связи сохраняет актуальность вопрос о разработке универсального модуля, позволяющего учащимся получить как теоретические представления о правах человека, так и практические навыки их соблюдения и защиты.

## ***2.2. Право на пользование родным языком, на гражданство***

Язык - важнейшее средство человеческого общения, неотъемлемый элемент любой этнической общности, ее культуры, основная форма проявления национального и личностного самосознания.

Право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества рассматривается в комплексе с вопросами федеративного устройства и с правами, установленными ст. 68 Конституции (признание права республик уста-



навливать свои государственные языки и права всех народов на сохранение родного языка).

Государственный язык Республики Карелия — русский. Языки, пользующиеся государственной поддержкой в республике: карельский (не является одним из государственных языков республики ввиду отсутствия алфавита на кириллической основе), финский и вепский.

Язык является средством общения между людьми, обмена мыслями, информацией, взаимного понимания. Конституция РФ закрепляет, что государственным языком в Российской Федерации является русский язык. Государственный язык Российской Федерации является языком, способствующим взаимопониманию, укреплению межнациональных связей народов Российской Федерации в едином многонациональном государстве. Обязательность использования государственного языка Российской Федерации не должна толковаться как отрицание или умаление права на пользование государственными языками республик, находящихся в составе Российской Федерации, и языками народов Российской Федерации. Республики в составе Российской Федерации вправе устанавливать свои государственные языки, которые могут применяться в органах государственной власти, местного самоуправления, государственных учреждениях республик.

В Российской Федерации конституционные нормы реализуются через Закон о языках народов РСФСР от 25 октября 1991 г. Язык общения устанавливается самими людьми без всякой регламентации. Никаких юридических норм использования языков народов Российской Федерации в межличностных, неофициальных контактах, как и в деятельности общественных и религиозных объединений, не существует. Пользование законными правами не зависит от знания человеком того или иного языка. Устанавливается ответственность за отказ в обслуживании граждан в сфере услуг и коммерческой деятельности под предлогом незнания языка. Гражданам России предоставлено право обращаться в государственные органы страны на родном языке или на любом другом языке народов России, которым они владеют. Аналогичное право касается участия в судопроизводстве.

Конституция РФ, гарантируя сохранение и равноправие языков народов России, их самобытное развитие, признает в ч. 2 комментируемой статьи прежде всего право каждого на пользование родным языком. Родным является обычно язык этнической общности, к которой принадлежит индивид. Однако, судя по данным переписей населения, не единичны случаи, когда люди считают родным язык других этнических общностей. Конституция признает также право каждого на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

### ***2.3. Право избирать и быть избранным***

Свободные, демократические выборы - одна из ценностей современной цивилизации, обязательный атрибут реальной власти народа, возможность влиять на историю развития государства, в котором он живет.

В целях поддержки гражданской активности и упрощения контроля их чистоты в 2018 году было продолжено совершенствование избирательного законодательства, что в итоге действительно усилило гарантии избирательных прав, повысило прозрачность и доступность голосования.

Общественная палата Российской Федерации и региональные общественные палаты получили право назначать наблюдателей на выборы, общественные организации, волонтеры, активные граждане России смогли осуществлять наблюдение непосредственно на избирательных участках в день голосования.

В 2018 году в избирательный процесс активно внедрялись современные цифровые технологии. Главным новшеством стала отмена открепительных удостоверений, имевших большие нарекания у правозащитников из-за возможности организации «каруселей», и замена их механизмом включения в список избирателей по месту нахождения на основании заявления. Для этого гражданам обеспечили возможность подать заявление через портал «Госуслуги» либо обратиться в многофункциональные центры по предоставлению государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ) или прийти в территориальную, участковую избирательные комиссии.

Отсутствие исчерпывающего правового регулирования в этой области может привести к конфликту интересов и нарушению избирательных прав граждан. В этой связи предлагается рассмотреть возможность внесения в федеральное законодательство, регулирующее избирательный процесс, изменений в части уточнения ограничений и запретов для членов избирательных комиссий.

В частности, требует дополнительных законодательных решений дальнейшее повышение прозрачности избирательного процесса с помощью совершенствования института наблюдателей.

Требует особого внимания вопрос реализации пассивного избирательного права лицами, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. В соответствии с Конституцией Российской Федерации до вступления приговора в силу лицо считается невиновным и обладает всей полнотой конституционных прав (часть 3 статьи 32, часть 1 статьи 49). Однако в настоящее время ввиду отсутствия законодательно закрепленных правовых механизмов сложилась ситуация, когда лицо, в отношении которого избрана мера пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста, имеет значительные ограничения для участия в избирательной кампании в качестве кандидата на выборную должность. В этой связи необходимо урегулировать порядок нотариального удостоверения документов в связи с участием в выборах в качестве кандидата.

Избирательное право - это сложный правовой сегмент, который регламентирован множеством федеральных и региональных законов, а также многочисленными нормативными актами избирательных комиссий, то кодификация норм будет благотворно влиять на правоприменение и повысит гарантии прав граждан в рассматриваемой сфере отношений.

### **Глава 3. Правовое просвещение, работа с общественностью, средствами массовой информации, сотрудничество с органами власти, в том числе в рамках заключенных соглашений о взаимодействии.**

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требу-

ют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

Соответствующий уровень правового сознания и правовой культуры предполагает наличие правовой подготовки и системы убеждений, характеризующихся признанием права, пониманием необходимости следовать его предписаниям, владение умениями и навыками реализации права. Полученные в ходе правового просвещения знания должны превратиться в личное убеждение, в прочную установку строго следовать правовым предписаниям, а затем - во внутреннюю потребность и привычку соблюдать правовой закон, проявлять правовую и политическую активность.

В систему правового просвещения граждан Республики Карелия входят:

- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти Республики Карелия, органы государственной власти Республики Карелия, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия, государственные и муниципальные учреждения и организации, осуществляющие деятельность на территории Республики Карелия;

- Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия;

- Открытый правовой университет Уполномоченных Республики Карелия по правам человека, ребенка, защите прав предпринимателей и Общественной палаты Республики Карелия;

- аналитические и исследовательские центры, вырабатывающие рекомендации по формированию политики в сфере просвещения и по содержанию просветительских программ;

- центры и юридические клиники, оказывающие бесплатную правовую помощь гражданам;

- просветительские учреждения и организации различных форм собственности;

- государственные и негосударственные правозащитные инсти-

туты, оказывающие населению юридическую помощь, в том числе в виде правового информирования;

- некоммерческие организации, представляющие (защищающие) законные интересы той или иной категории граждан;

- творческие союзы деятелей культуры;

- профессиональные объединения;

- волонтерские организации;

- средства массовой информации;

- должностные лица (далее - участники системы правового просвещения);

- другие заинтересованные сообщества.

В интересную форму правового просвещения воплотилось сотрудничество со студентами-юристами Северного института (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)». Совместно с Уполномоченным в декабре 2019 года был создан фильм, в котором студенты сделали сравнительный анализ прав и свобод человека и гражданина, изложенных в Конституции Российской Федерации 1991 года и во Всемирной декларации прав и свобод человека, принятой ООН в 1948 году. Фильм принят к рассмотрению в конкурсной программе, проходящей в г. Сочи.

### **3.1 Публикации в периодических изданиях, социальных сетях, ин-тервьюирование.**

Средства массовой информации — один из основных институтов гражданского общества. СМИ являются выразителями социально-экономических и политических интересов людей, обеспечивают гласность обсуждения социально значимых проблем и механизмов их решения, способствуют осуществлению функций общественного контроля за деятельностью органов власти, органов местного самоуправления, политических и иных организаций, а также за состоянием экономики, экологии и других сферах общественной жизни.

СМИ стали действенным инструментом в правозащитной деятельности, особое место здесь занимает интернет. Известно большое

количество случаев, когда информация о противоправных действиях становится достоянием широких кругов общественности, что позволяет правоохранительным органам и правозащитникам восстановить справедливость в том или ином вопросе.

Интернет позволяет в режиме онлайн получить любую информацию, в том числе и о деятельности Уполномоченного. Поэтому сайт Уполномоченного <https://ombudsman-karelia.ru/> является не только носителем ежедневных новостей, но и выполняет функцию правового обучения, источника полезной и справочной информации, которая помогает гражданам самостоятельно отстаивать свои права. Важную роль для нашей широко раскинувшейся республики играет общественная приемная, размещенная на этом интернет-ресурсе. Любому гражданину из самых дальних населенных пунктов Карелии, в случае нарушения его прав и свобод, не обязательно лично прибывать в офис Уполномоченного, достаточно зайти на сайт, заполнить заявление и приложить к нему необходимые документы, такая форма обращения имеет законную силу, что позволяет сразу принять жалобу к рассмотрению.

Взаимодействие со средствами массовой информации занимает важное место в организации деятельности Уполномоченным по пра-

## Не допускать формального подхода

рай, Карелия №49 - 10.10.19



Лариса Бойченко

Юрий ШЛЯХОВ

На новом посту уполномоченный по правам человека в Карелии Лариса Бойченко намерена расширить работу с районными и больше взаимодействовать с двумя другими омбудсменами, защищающими права детей и предпринимателей.

Депутаты Заксобрания в сентябре избрали Уполномоченным по правам человека в Карелии из-

вестную общественницу Ларису Бойченко.

У нового омбудсмена для высшего образования – историко-архивное и юридическое, знание кандидата исторические науки, опыт работы в Общественной палате и в нескольких общественных советах.

Лариса Бойченко борется за гендерное равноправие, возглавляет женское движение в Карелии. В течение многих лет руководила карельским отделением общероссий-

ской общественно-государственной организации «Женские жизни России». Со вступлением в должность омбудсмена она пошла на все общественные организации – такое требование закона.

В ходе тайного голосования Лариса Бойченко обошла трех соперников с большим перевесом и набрала 22 голоса против шести.

### Шире использовать возможности интернета

Сейчас много времени у омбудсмена отнимает организационная работа.

У меня каждый день наполнен встречи, со сменой уполномоченного возникла необходимость переключения сессий. Подписали договор с УФСИН, организовали встречу в онкоцентре, посещались с представителями ИЮ и ревизионных комиссий, – рассказала Лариса Бойченко.

В числе ближайших задач – оптимизация работы сайта. Как считает Лариса Бойченко, этот инструмент использовался не в полную силу. А ведь это источник сведений в работе омбудсмена. Сайт может обеспечить действенную обратную связь с населением, служить инструментом развозбавки информации, выполнять другие функции. Самым важным в своей работе Уполномоченный по правам человека считает

не допускать формального подхода в проблемах людей.

– Ко мне поступило коллективное заявление из Пудож. Около 20 человек считают, что нарушаются их права donors. Дело в том, что в Пудож закрывается станция переливания крови, и жители некуда сдать кровь. Они просили не присылать отписку, – заявила омбудсмен. – Человек имеет право на жизнь, на собственную точку зрения. Если говорить о всеобщей декларации, каждый человек имеет до 30 различных прав, но права donors так нет. Я могла бы обратиться в Минздрав или прокуратуру, чтобы они рассмотрели вопрос и направили ответ адресата. Вместо этого встретилась с министром здравоохранения и мы договорились, что со следующего года в Пудож будет создан пункт с оборудованием для переливания крови. Я не встречусь в онкоцентре, что у нас нет полезной палочки и никто не сможет сделать так, чтобы все было идеально. В окончании всегда не только сторон, но уполномоченный должен беспристрастно разобраться в проблеме каждой из них.

### Координировать работу всех трех уполномоченных

Омбудсмен считает, что эффективным было скоординировать работу всех трех уполномоченных

Карелии. Это укрепит бы систему общественной защиты фундаментальных прав человека. И возможно бы лучше взаимодействие с гражданскими организациями по защите прав человека в регионе и за его пределами. Усилю бы сотрудничество с органами власти и так далее.

В здании на Энгельса 4, где находятся служебные кабинеты уполномоченных, располагается и Общественная палата. По мнению омбудсмена, успешнее трех уполномоченных и общественников можно было бы создать открытый институт прав человека. Вечерами можно было бы проводить для желающих открытые занятия, приглашать на них специалистов, которые бы отвечали на вопросы и самым простым языком рассказывали и про конституцию, и про права человека не только в теории, но и привели бы практические примеры.

– Необходимо расширить формы и географию приема обращений граждан. Планируем совершенствовать формы взаимодействия как с региональными органами власти, так и муниципальными – последние особенно важны, так как из районов поступает большое количество обращений. В этом очень могут помочь общественники. Уже поступили предложения от неравнодушных людей из многих районов Карелии. Планов много. Рада и женщина права женщин, теперь буду стараться защитить права всех, – сказала Лариса Бойченко.

вам человека в Республике Карелия. В течение года в общественных политических изданиях печатались неоднократные интервью, в которых Уполномоченный высказывал свою личную позицию в отношении правозащитной деятельности.

**Интервью на телевидении:**

«Встреча с Главой Республики Карелия»

<https://www.youtube.com/watch?v=66Vayu2VLAU>

«Интервью 100 дней».

[https://vk.com/video-28174864\\_456244120](https://vk.com/video-28174864_456244120)



*11.12.2019 года в г. Москва. Участие в заседании Координационного совета Уполномоченных по правам человека (на представленной фотографии – Уполномоченные в субъектах СЗФО РФ- группа «одинадцать»)*

### **3.2 Участие в совещаниях, рабочих встречах в органах власти и общественных организациях, обмен информацией в области пра-возащитной деятельности.**

Институт омбудсмена, также как и судебная система является институтом государственной защиты прав человека, тем не менее, он воплощает собой признание необходимости контроля за самим государством, являясь «признаком» демократической политической системы. Именно институт омбудсмена фиксирует нарушения прав человека всеми ветвями власти, тем самым «контролируя качество» взаимоотношений власти и индивида.

Поэтому важное место в этой работе занимает коммуникация с органами власти и общественными организациями, обмен информацией в области правозащитной деятельности:

- 09.01.2019 г. по приглашению ведущий специалист отдела обеспечения деятельности Уполномоченного А.В. Шмыков принял участие в заседании комиссии по рассмотрению жалоб (обращений) граждан по вопросам деятельности отделения фонда социального страхования РФ по РК.

- 17.01.2019 г. Уполномоченный подготовил и направил в адрес Заместителя Премьер-министра Правительства РК Л.А. Подсадник запрос, по вопросам оптимизации (реорганизации) системы образования республики и перспективах его развития на последующие годы. При этом провел личную встречу и беседу по данному вопросу с Л.А. Подсадник.

- 25.01.2019 г. Уполномоченный совместно с депутатом Законодательного Собрания РК А.В. Жеребцовой, депутатом Совета Олонецкого района Н.В. Щербаковой, ведущим специалистом ООД С.А. Прудниковым провели рабочую встречу с Руководителем Контрольно-счетной палаты А.Н. Дороховым по фактам, изложенным в Предписании ФАС России о завышенных тарифах на теплоснабжение в районах Приладожья.

- 06.02.2019 г. ведущий специалист С.А. Прудников совместно с Уполномоченным по правам ребенка Г.А. Сараевым, по устным обращениям родителей учащихся посетили Речное училище г. Петрозаводска.



- 06.02.2019 г. Уполномоченный совместно с ведущим специалистом С.А. Прудниковым провели рабочую встречу с Депутатом Законодательного Собрания РК А.В. Жеребцовой по вопросам необоснованных тарифов на отопление жилых домов в районах Приладожья РК, выявленных в декабре 2018 г. УФАС РФ (06.02.).

- 06.02.2019 г. Уполномоченный принял участие в заседании Общественной палаты РК по вопросу: «Итоги работы ОНК РК» за 2018 г. .

- 12.02.2019 г. Уполномоченный провел рабочие встречи с Главой Петрозаводского городского округа Г.П. Боднарчук и Главой Администрации Петрозаводского ГО И.Ю. Мирошник по вопросам взаимодействия и сотрудничества с институтом по соблюдению и защите прав граждан.

- 14.02.2019 г. ведущий специалист Уполномоченного А.В. Шмыков принял участие в заседании комиссии по рассмотрению жалоб (обращений) граждан по вопросам деятельности отделения ГУ РО Фонда Социального страхования России.

- 14.02.2019 г. Уполномоченный совместно с ведущим специалистом С.А. Прудниковым и членом ОЭС при Уполномоченном С.С. Матвеевым приняли участие в заседании Комитета Законодательного Собрания РК по жилищно-коммунальному хозяйству, агропромышленной политике и энергетике при рассмотрении вопроса «Об исполнении ГК РК по ценам и тарифам предписания ФАС России по ООО «Петрбургтеплоэнерго» от 17.12. 2018 г.

- 15.02.2019 г. Уполномоченный принял участие в работе «круглого стола» проводимого рабочей группой по содействию развития гражданского общества и правам человека, посвященного вопросам поддержки инвалидов и их трудоустройству.

- 27.02.2019 г. Уполномоченный совместно с ведущим специалистом А.В. Шмыковым провели рабочую встречу с членом Общественного экспертного совета при Уполномоченном - Е.С. Пальцевой, посвященную вопросам защиты прав граждан, получивших квартиры в рамках программы переселения из ветхого и аварийного жилья на территории республики за 2018 г.

- 01.03.2019 г. Уполномоченный подготовил и направил запрос Министру строительства, ЖКХ и энергетики РК и Председателю ГК

РК по строительному, жилищному и дорожному надзору о предоставлении информации по вопросу «Права человека в сфере ЖКУ: новый порядок обращения с ТБО».

- 06.03.2019 г. Уполномоченный подготовил и направил в адрес Председателя Комиссии по вопросам помилования на территории РК, Заместителю Главы РК - Руководителю Администрации Главы РК Т.П. Игнатъевой ответ на запрос об участии Уполномоченного в работе указанной комиссии.

- 06.03.2019 г. Уполномоченный провел рабочую встречу с Председателем ОНК Карелии Г.П. Алешко по обращениям осужденного «Щ.И.И.», содержащегося в ФКУ ИК-9 УФСИН РФ по РК.

- 20.03.2019 г. Уполномоченный совместно с ведущим специалистом С.А. Прудниковым провели рабочую встречу с Депутатом Законодательного Собрания Республики Карелия В.Н. Степановым по многочисленным обращениям жителей Олонецкого района при выставлении счетов населению со значительными суммами за ЖКУ.

- 21.03.2019 г. Уполномоченный провел рабочую встречу с Начальником УФСБ России по РК А.А. Барышевым по вопросам защиты прав граждан в Республике Карелия.

- 21.03.2019 г. Уполномоченный принял участие в заседании реги-ональной контрольной группы в РК И.А. Сивиным при рассмотрении вопросов:

- Об исполнении решений, принятых по итогам заседания региональной контрольной группы в РК 27.10.2017 г., по вопросам эффективности использования медицинского оборудования в учреждениях РК и организации медицинской помощи онкологическим больным.

- О лекарственном обеспечении льготных категорий граждан в РК.

- 22.03.2019 г. Уполномоченный провел рабочую встречу с Депутатом Законодательного Собрания Республики Карелия А.В. Жеребцо-вой по вопросам многочисленных обращений жителей Олонецкого района по завышенным тарифам.

- 28.03.2019 г. Уполномоченный подготовил соответствующий анализ по вопросам исполнения требований действующего законодательства, регламентирующего вопросы предоставления жилых

помещений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и направил его по запросу - Главному федеральному инспектору по Республике Карелия.

- 29.03.2019 г. Уполномоченный принял участие в работе Общественного совета ФКУ ГБ МСЭ по Республике Карелия при рассмотрении 4 вопросов:

- об итогах работы ФКУ «ГБ МСЭ» по РК Минтруда России в 2018 г. и задачах на 2019 г.;

- проверка специалистами ФКУ «ГБ МСЭ» по РК Минтруда РФ психоневрологических интернатов в РК»;

- по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи в свете Федерального закона от 06.03.2019 г. № 1-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ об основах охраны здоровья граждан в РФ»;

- планирование мероприятий, в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 01.11.2018 г. № 686н «Об утверждении Порядка актуализации классификации технических средств (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду».

- 01.04.2019 г. Уполномоченный подготовил и направил в адрес Руководителя ФАС России, Депутатов Законодательного Собрания РК В.Н. Степанова и А.В. Жеребцовой соответствующие письма - обращения в защиту прав жителей Олонецкого и Питкярантского рай-онов о завышенных тарифах на отопление.

- 02.04.2019 г. Уполномоченный провел рабочую встречу с членом Общественной палаты Карелии В.В. Таборовым по коллективному обращению о нарушениях прав жителей г. Петрозаводска по земельному вопросу.

- 11.04.2019 г. Совместно с ведущим специалистом ООД Уполномоченного С.А. Прудниковым провели рабочую встречу с Министром здравоохранения РК М.Е. Охлопковым по вопросам, связанным с оказанием медицинской помощи и обеспечением лекарственным обеспечением льготных категорий граждан.

- 17.04.2019 г. Уполномоченный совместно с ведущим специалистом ООД С.А. Прудниковым приняли участие в публичных

обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Государственного комитета РК по строительному, жилищному и дорожному надзору за 2018 год

- 18.04.2019 г. Уполномоченный провел рабочую встречу с Председателем ОНК Республики Карелия Г.П. Алешко по вопросам изложенных в поступившем в запросе (исх.ТМ-14257-54 от 12.04.2019 г.) Уполномоченного по правам человека в РФ по обеспечению мониторинга соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

- 19.04.2019 г. Уполномоченный подготовил ответ на запрос Уполномоченного по правам человека в РФ (исх. ТМ 14257 – 54 от 12.04.2018 г.) о работе общественных организаций республики в области защиты прав и свобод человека в местах принудительного содержания.

- 23.04.2019 г. Уполномоченный провел рабочую встречу с председателем Карельской региональной общественной организации Союз «Чернобыль» А.Б. Семеновым по вопросам выполнения требований Федерального закона от 15.05.1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

- 23.04. 2019 г. ведущий специалист Уполномоченного А.В. Шмыков принял участие в заседании комиссии по рассмотрению жалоб (обращений) граждан поступающих в ГУ РО ФСС РФ по РК по следующим вопросам:

- «О мерах, предпринимаемых для устранения причин и условий, способствующих повышению активности обращений граждан по вопросам обеспечения различными видами пособий».

- «О мероприятиях, способствовавших уменьшению количества обращений граждан по вопросам, входящим в компетенцию отдела социальных программ».

- 25.04.2019 г. Уполномоченный совместно с представителем Министерства иностранных дел РФ в г. Петрозаводске А.В. Кудрявцевым и ведущим специалистом ООД С.А. Прудниковым провели рабочую встречу с генеральным консулом Норвегии в Санкт - Петербурге господином Даг Малмер Халворсеном по вопросам соблюдения и защиты прав граждан представляемых государств.

- 29.04.2019 г. по приглашению Министерства национальной и региональной политики РК Уполномоченный принял участие в заседании Совета при Главе Республики Карелия по развитию гражданского общества и правам человека по вопросу поддержки общественных инициатив, в том числе в муниципальных образованиях РК, деятельности НКО, содействующей реализации прав инвалидов и их семей.

- 29.04.2019 г. Уполномоченный принял участие в заседании региональной контрольной группы в РК при Главном федеральном инспекторе по РК И.А. Сивиним по вопросу исполнения Указа Президента РФ от 28.12.2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

- 01.04.2019 г. Уполномоченный подготовил и направил в адрес Министра социальной защиты РК О.А. Соколовой и Руководителя Карельской региональной общественной организации «Чернобыль» запросы по вопросам защиты прав граждан подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

- 30.04.2019 г. Член Общественного экспертного совета при Уполномоченном – Руководитель КРОО «Марийцы Карелии» М.А. Асес-соров принял участие в акции «Свеча Памяти», посвященной 75 – летию Великой Победы в г. Лахденпохья.

- 06.05.2019 г. Уполномоченный принял участие в торжественной церемонии посвященной Дню победы в ВОВ, проходящей в музыкальном театре г. Петрозаводска.

- 08.05.2019 г. г. Уполномоченный провел рабочую встречу с Председателем Законодательного Собрания РК Э.В. Шандаловичем, в ходе которой был вручен текст ежегодного доклада по соблюдению прав и свобод человека и гражданина в РК в 2018 г.

- 08.05.2019 г. Уполномоченный провел рабочие встречи с:

- Председателем Совета ветеранов (пенсионеров) войны, Труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов Республики Карелия Н.П. Черненко;

- Руководителем Аппарата Законодательного Собрания РК А.А. Маниным по обращению в ЗС осужденного «Р.С.Н.»;

- членом Общественного экспертного совета при Уполномоченном Ассессоровым М.А. по результатам выезда и работы в Лах-денпохском районе.

- С 16 по 18 мая т. г. Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека (г. Казань) по теме «Защита трудовых прав граждан».

- 20.05.2019 г. Уполномоченный подготовил и направил для опубликования в газете «Карелия» статью ко Дню России (20.05.).

- Уполномоченный провел рабочую встречу с и.о. Руководителя Росздравнадзора по Республике Карелия Л.М. Котович, по вопросам взаимодействия при проверке обращений (жалоб) граждан по вопросам нарушения их прав.

- 29.05.2019 г. Уполномоченный принимал участие в заседании ко-миссии по вопросам помилования в РК.

- 30.05.2019 г. Уполномоченный провел рабочую встречу с Председателем ОНК по Республике Карелия Г.П. Алешко по вопросам соблюдения и защиты прав граждан, содержащихся в местах принудительного содержания.

- Уполномоченный дал интервью журналистам (ГТРК) по вопросам соблюдения прав арестованного и содержащегося в СИЗО-1 «Д.Ю.А.).

- 30.05.2019 г. Уполномоченный провел рабочую встречу с Главой РК А.О. Парфенчиковым и зам. Главы РК В.К. Любарским, в ходе которой проинформировал руководителей республики о ситуации по соблюдению и защите прав граждан в РК за 2018 г.

- 04-05.06.2019 г. Уполномоченный совместно с ведущими специалистами приняли участие в семинаре с участием уполномоченных по правам человека в субъектах СЗФО РФ (Вологодская, Новгородская и Мурманская области).

- 07.06.2019 г. Уполномоченный подготовил и отправил в адрес со-председателя Координационного Совета уполномоченных в РФ А.В. Шишлова ответ на запрос о практике исполнения в РК Федерального Закона № 1244-1 от 15.05.1991 г. «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

- 10.06.2019 г. Уполномоченный подготовил и направил в адрес Министра здравоохранения РК М.Е. Охлопкова и Руководителя Росздравнадзора по РК Н.И. Юрчак запросы по вопросам обеспечения лекарственными препаратами граждан страдающих онкологическими заболеваниями.

- 11.06.2019 г. Уполномоченный провел рабочую встречу с Председателем ОНК РК Г.П. Алешко по обращению родственника осужденного и содержащегося в ФКУ ИК-9 «М.М.М.К.».

- 11.06.2019 г. Уполномоченный провел рабочую встречу с руководителем Благотворительного фонда «Доброе сердце» Е.М. Никитиной по вопросу реализации социально-ориентированного проекта «Многопрофильная региональная площадка для пожилых людей», разработанного БФ.

- 13.06.2019 г. Уполномоченный провел рабочую встречу с Руководителем Управления ФССП РФ по РК по вопросам взаимодействия и исполнения судебных решений при разрешении жалоб граждан, в ходе которой (руководству ФСССП) был вручен ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод граждан в РК.

- 29.06.2019 г. Уполномоченный подготовил соответствующие предложения Главе РК А.О. Парфенчикову и Председателю Законодательного Собрания РК Э.В. Шандаловичу (в копии прокурору РК К.К. Габриеляну) по вопросам защиты прав определенных категорий граждан, по мерам их социальной поддержке.

- 02.07.2019 г. Уполномоченный принял участие в заседании Комитета по здравоохранению и социальной политике Законодательного Собрания РК при рассмотрении 5 вопросов, в т. ч. по законопроекту №3 354-У «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РК, внесенного к рассмотрению И.о. Главы РК.

- 03.07.2019 г. Уполномоченный принял участие в заседании комиссии по помилованию при Правительстве РК.

- 05.07.2019 г. Уполномоченный принял участие в работе Общественного экспертного совета при Уполномоченном в ФКУ «Главного-го бюро медико-социальной экспертизы по РК».

- 20.09.2019 г. Уполномоченный принял участие в работе Общественного совета ФКУ «Главное бюро медико-социальной эксперти-

зы по Республике Карелия» министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

- 25.09.2019 г. в ходе встречи Уполномоченного и Руководителя УФСИН России по Республике Карелия Терех А.В. состоялось подписание «Соглашения Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и УФСИН РФ по РК о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина».

- 02.10.2019г. Уполномоченный принял участие в Координационном совете уполномоченных по правам человека в субъектах СЗФО по теме «Миграционная политика в сфере создания благоприятных условий переселения соотечественников из ближнего и дальнего зарубежья в регионы СЗФО, защита их прав и законных интересов» (г. Мурманск).

- 20.10.2019 г. Уполномоченный Бойченко Л.Д. дал интервью кор-

2 Karjalan Sanomat Keskiviikkona 23.10.2019

# Uutiset

## Valtuutetulla on avustajia eri puolilla Karjalaa

### Ihmisoikeudet

Karjalan uusi ihmisoikeusvaltuutettu aikoo vahvistaa instituution asemaa ja aktivoida sen toimintaa.

**Marina Tolstyh**  
Karjalan Sanomat  
Petrokoski  
Asiantuntijajärjestö



Karjalan ihmisoikeusvaltuutettu **Larisa Boitsenko** on varma, että valtuutetun toimistossa täytyy olla enemmän asiantuntijoita, jotka auttavat kansalaisia vaihtu- ten kirjaamisessa ja solvit- tämisessä. Nykyään valtuu- tettaa auttaa kaikkiaan kak- si työntekijää.

– Ihmisoikeusvaltuute- tun toimintaan on otetta- va lisää työntekijöitä, jotta valtuutetulla olisi aika käy- dä useammin myös piireissä. Valtuutetun avuksi muodon- tamme Petroskissa yhteis- kunnallisen eksperttineu- voston, Boitsenko kertoo.

Suunnitelmassa on saada myös palkkaamattomia val- tuutetun avustajia tasavallan piireistä. Heidän tehtävänsä on ennen kaikkea tiedottaa valtuutetulle ihmisoikeu- den loukkauksista ja muus-

en ihmisten oikeuksia. Hän ei voi kuitenkaan asettautua jollekin puolelle vaan tulee toimimaan lain mukaan.

– Ihmisoikeusvaltuu- tottu ei saa tehdä ratkaisu- ja turvallisuus- ja oikeuseli- mien asemasta. Valtuutettu on riippumaton instituutio, joka antaa ihmisille lis- sää mahdollisuutta puo- suuttaa oikeuksiaan, valtuute- tu kommissio.

### Oikeuksista avoimessa yllöpstössä

Ihmisi oikeusvaltuutettu Boitsenko huomauttaa, että monet ihmiset eivät tun- ne lakia sekä oikeuksiaan ja vapauksiaan. Tämän yhtey- dessä hän on päättänyt avata Petroskissa avoimen oike- ustietoollisen yllöpstön.

– Kerran kuukaudessa kutsumme asukkaita ja oi- keusalan asiantuntijoita ta- paamiisiin. Ne pidetään tosa- salissa samassa rakennuk- sessa Engolstinkatu 4:ssä Boitsenon tiedotusta.

Hänen mukaansa kol- masosa valtuuksista ei joh- du juuri siitä, että ihmisten oikeuksia loukataan. Näin Puoliton asukkaat ovat va- littaneet, että kaupungin ve- rnalvelhi laukauteaan, ja tä- män takia asukkaat oivat voi- luovuttaa verta ja saada sil- tä etua.

– Iso astansa Venäjän kansa- laisilla ei ole oikeutta tui- la, se on mahdollista. On pik-

”Kerran kuukaudessa kutsumme asukkaita ja oikeusalan asiantuntijoita tapaamiisiin.

LARISA BOITSENKO

järjestelmän toimintaa ja ri- koksomerkijöiden oikeuksien noudattamista vankiloissa. Sitä varten hän kävi Petros- koin 9. vankilassa ja tutustui rangaistusvankien elämään 1. vankilassa. Näyttösyn- taajimassa ja 7. vankilassa Segezin kaupungissa.

– Hämmästyin paljon siitä, että vankiloissakin voi- liksit koulut- Boitsenon vä-



респонденту газеты «Карьялан саномат» о работе Уполномоченного по организации деятельности общественных помощников районах Карелии.

- 26.10.2019 г. в День рождения ООН и День прав человека, Уполномоченный провел встречу с учащимися ФГБОУ ВО «Петрозаводская государственная консерватория».

- 23.10.2019 г. Уполномоченный принял участие в Совместном семинаре Уполномоченного по правам в Санкт-Петербурге и Управления Верховного комиссара ООН по правам человека «Показатели в области прав человека и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (г. Санкт-Петербург).

- Указом Главы Республики Карелия от 30.10.2019 № 68 «О внесении изменений в состав комиссии по вопросам помилования на территории Республики Карелия» Уполномоченный включен в состав Комиссии.

- 15.11.2019 г Уполномоченный принял участие в семинаре-совещании с организаторами выборов в Республике Карелия.

- 20.11.2019 г Уполномоченный провел личный прием граждан в Юридической клинике Петрозаводского Госуниверситета.

- 21.11.2019 г Уполномоченным подготовлены и направлены письма в «Фонд-оператор президентских грантов по развитию гражданского общества» о поддержке проекта «Социально-правовая защита граждан», представляемого на конкурс в Фонд Президентских грантов, предоставленного организацией «Презумпция», проекта «Красный Бор», проекта, представляемого Карельским отделением «Ассоциация юристов России» по направлению «Сохранение исторической памяти», проекта «Выявление и развитие лучших практик взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и некоммерческих неправительственных организаций в Санкт-Петербурге, Республике Карелия и Новгородской области» гуманитарного и политологического центра «Стратегия».

- 22.11.2019г. Уполномоченный принял участие в Пленарном заседании Общественной палаты Республики Карелия. Выступила с докладом «Перспективы сотрудничества с Уполномоченным по правам человека в Республике Карелия (г.Петрозаводск).

- 23.11.2019 г. по запросу МГУ им. М.В. Ломоносова, связанного с реализацией проекта «Демография, вопросы прав женщин и увеличение рождаемости» Уполномоченный взаимодействовал с заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия по вопросам здравоохранения и социальной защиты И.Ю. Корсаковым, а также министром социального развития О.А. Соколовой, с которой обсудили подписание Соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина.

- 28.11.2019 г Уполномоченный, совместно с сотрудниками прокуратуры Республики Карелия и представителями Общественной наблюдательной комиссии посетил Исправительную колонию № 9 с целью проверки информации о избиении отбывающих наказание.

- 23.11.2019 г в ответ на письмо Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., Уполномоченным подготовлены и направлены предложения для подготовки «Общей Стратегии в области защиты прав человека на территории РФ».

- 29.11.2019г. Уполномоченный принял участие в Конференции «Развитие системы помощи социально-уязвимым женщинам, в том числе пострадавшим от насилия» (г.Санкт-Петербург).

- 29.11.2019 г. член Общественного экспертного совета при Уполномоченном, Председатель Общественной палаты Республики Карелия Кулакова Л.М. приняла участие в семинаре «Здоровье и культура создают благополучие» в рамках Проекта Совета Министров северных стран «Качество жизни, здоровье и культура»

- 02.12.2019 Уполномоченный принял участие в обсуждении пла-на Реализации национальной стратегии в интересах женщин РФ на территории Республики Карелия (г.Петрозаводск).

- 04.12.2019 г. Уполномоченный провела первое заседание третьего Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Общественного экспертного совета при Уполномоченном (04.12., г. Петрозаводск)

- 06.12.2019 г. в ходе встречи с Прокурором Республики Карелия К.К. Габриеляном и Уполномоченного, состоялось подписание Соглашения Прокуратуры Республики Карелия и Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия о взаимодействии в вопросах

защиты прав и свобод человека и гражданина.

- 06.12.2019 г. Уполномоченный принял участие на открытом форуме , организованным Прокуратурой Республики Карелия и посвященном вопросам предупреждения коррупции. Выступила по теме: «О возможности предупреждения коррупции усилиями института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия».

- 10.12.2019 г. Уполномоченные РФ были приняты Президентом РФ В.В. Путиным в Кремле, кроме того приняли участие на открытии «Дома прав человека» в г. Москве.

- 11.12.2019 г. Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета Уполномоченных по правам человека по теме: «Защита прав потерпевших в уголовном и административном процессе» (г.Москва).

- 13.12.2019 г. Уполномоченный принял участие в Региональной научно-практической конференции «Избирательный процесс в России: становление и перспективы развития», выступила по теме: «Вопросы защиты прав избирателей институтом уполномоченного по правам человека на примере Республики Карелия» (г. Петрозаводск).

- 18.12.2019 г. Уполномоченный приняла участие во Всероссийской научно-практической конференции «Конституционные права граждан: законодательство, доктрина и проблемы реализации». Выступила с докладом «Закрепление прав коренных малочисленных народов в Международном праве и Конституции Российской Федерации: проблемы их реализации на территории Республики Карелия» (г. Петрозаводск).

- 18.12.2019 г. в ходе встречи с директором ГБУ СО «Комплексного центра социального обслуживания населения Республики Карелия» Республики Карелия» Малышевой Е.В. было подписано Соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина.

- 19.12.2019 г. Уполномоченный в качестве третьего лица (в соответствии с нормами ГПК РФ и ГК РФ, совместно с Прокурором РК Габриеляном К.К., выступил на заседании Петрозаводского городского суда по иску о закрытии интернет-ресурса террористического направления.

- 18.12.2019 г. Уполномоченный принял участие во Всероссийской научно-практической конференции «Конституционные права граждан: законодательство, доктрина и проблемы реализации», приуроченной к 25-летию Конституционного Суда Республики Карелия 20-летию Северного института (филиала) ФГУЮ РПА Минюста России.

- 19.12.2019 г. состоялась первая встреча, после вступления в должность, Уполномоченного с Главой Республики Карелия А.О. Парфенчиковым.

- 19.12.2019 г. Уполномоченный принял участие в просмотре Большой пресс - конференции Президента России Владимира Путина, организованном Общероссийским народным фронтом в Карелии.

- 23.12.2019 г. Уполномоченный принял участие в заседании Комиссии по вопросам религиозных объединений Петрозаводского городского округа. Выступил по теме: «Религиозные обряды и права человека в местах лишения свободы».

- 24.12.2019 г. Уполномоченный провел встречу с сотрудниками Линейного отдела МВД России на транспорте. Провела беседу с личным составом по теме « Необоснованное применение сотрудниками полиции физической силы и противозаконные методы дознания, практика Европейского Суда по правам человека».

- 28.12.2019 г. Уполномоченный принял участие на торжестве, по-священном 20-летию Северного института (филиала) ВГУЮ РПА Минюста России.

- Уполномоченный провел встречу с руководством КРО «Всероссийская организация Красного Креста», где была определена договоренность о совместной работе и совместных проектах.

- в декабре 2019 года ведущий специалист по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Сельменский Г. Е. прошёл обучение на семинаре-тренинге для сотрудников аппаратов Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, проведенном «Межрегиональным центром «СТРАТЕГИЯ», совместно с Учебным центром подготовки руководителей ФГАОУ «Высшего профессионального образования «Национальный

исследовательский университет «Высшая школа экономики» Санкт-Петербурга.

- в течении отчетного периода уполномоченные А.С. Шарапов и Л.Д. Бойченко принимали участие в заседаниях профильных комитетов и заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия.



*Уполномоченный Шарапов А.С., совместно с ведущими специалистами Шмыковым А.В. и Прудниковым С.А., приняли участие в семинаре с участием уполномоченных по правам человека в субъектах СЗФО РФ (Вологодская, Новгородская и Мурманская области (04 - 05.06.).*

### **3.3. Деятельность Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия**

Одним из факторов результативности государственной правозащиты на региональном уровне является участие в этом процессе экспертного сообщества. Деятельность Уполномоченного становится-

ся более профессиональной и убедительной, если она опирается на экспертный потенциал общества, превращая тем самым работу по восстановлению и защите прав человека в общественно-государственную деятельность.

В соответствии со статьей 25 Закона Республики Карелия от 12 ноября 2007 г. № 1132-ЗРК (с последними изменениями от 05.10.2017 N 2161-ЗРК) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» при Уполномоченном может создаваться экспертный совет из лиц, обладающих необходимыми познаниями в области прав и свобод человека и гражданина.

С 2008 года данное право Уполномоченными реализовано, Обще-ственный экспертный совет (далее - ОЭС) был создан. В течении 12 лет состав ОЭС менялся.

ОЭС является совещательным, консультативным органом, созданным в целях оказания добровольной и организационной помощи, иного содействия Уполномоченному при реализации его полномочий.

Совет осуществляет формирование общественной и экспертной позиции по вопросам, возникающим в деятельности Уполномоченного, и обеспечивает взаимодействие Уполномоченного с:

- общественными организациями объединениями;
- иными институтами гражданского общества;
- экспертным, научным и правозащитным сообществом;
- представительными и исполнительными органами государственной власти Российской Федерации, Республики Карелия и органами местного самоуправления;
- прокуратурой Республики Карелия;
- судебными органами и органами внутренних дел;
- иными органами власти и организациями.

Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планом основных мероприятий, утверждаемым Председателем Совета.

Основной формой деятельности Совета являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Основными документами деятельности ОЭС являются заключе-

ния по жалобам и обращениям граждан, по социально-значимым вопросам в республике и направляются для ознакомления и принятия решений по ним в органы государственной власти.

В течении отчетного периода при Уполномоченном Л.Д. Бойченко был сформирован новый очередной состав ОЭС. Первое заседание ОЭС состоялось 4 декабря 2019 года, на котором был рассмотрен ряд организационных вопросов (документы заседания размещены на официальном сайте Уполномоченного ([ombudsman-karelia.ru](http://ombudsman-karelia.ru)), в числе которых: «О начале работы Открытого правового университета Уполномоченных по Республике Карелия и Общественной палаты Республики Карелия» (далее – ОПУ). Планируется, что в рамках правового просвещения, занятия ОПУ будут проводится один раз в месяц.

Состав ОЭС сформирован из числа лиц, обладающих, на наш взгляд, высокими личными моральными качествами и имеющих необходимые познания в области прав человека, опыт правозащитной деятельности или практический опыт работы в социальной сфере.

### **Состав Общественного экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия**

№	ФИО	Организация
1.	<b>Ассессоров Михаил Алексеевич</b>	Председатель правления КРОО «Матрицы Карелии»
2.	<b>Бойченко Лариса Дмитриевна</b>	Уполномоченный по правам человека в РК
3.	<b>Герасев Илья Юрьевич</b>	Председатель правления Кар ОО "Поисковые отряды "ЭСТАФЕТА ПОКОЛЕНИЙ", представитель ОНК
4.	<b>Дубровский Владимир Константинович</b>	Заместитель председателя Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов РК
5.	<b>Исламаева Татьяна Ильинична</b>	Председатель КРОО «Центр изучения финского языка»

6.	<b>Кулакова Любовь Михайловна</b>	Председатель Общественной палаты РК ИЭ Кар НЦ РАН
7.	<b>Машин Армас Владимирович</b>	Главный редактор журнала «Carelia»
8.	<b>Сельменский Геннадий Евгеньевич</b>	вед. специалист ГКУ «Госюрбюро РК»
9.	<b>Строгальщикова Зинаида Ивановна</b>	Председатель Общества вепской культуры, ИЯЛИ Кар НЦ РАН
10.	<b>Сюнева Наталья Леонидовна</b>	Руководитель женского клуба, Петр ГУ
11.	<b>Туманов Роман Викторович</b>	зав.кафедрой теории права и гражданско- правовых дисциплин ИЭП Петр ГУ
12.	<b>Ухлинов Леонид Никандрович</b>	директор ООО «Техноэксперт»
13.	<b>Флеганов Александр Федорович</b>	Адвокат, член Совета Адвокатской палаты РК



*На первом заседании Общественного экспертного совета при  
Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия 04.12.2020*



14.	<b>Чиняев Степан Валерьевич</b>	Эксперт ИП «Экспертно-судебная деятельность»
15.	<b>Шмыков Александр Валентинович</b>	Ведущий специалист ГКУ «Госюрбюро РК»

Кроме того, в 4 квартале отчетного периода начата работа по фор-мированию корпуса общественных помощников Уполномоченного в районах республики. Назначение помощников осуществляется для консультирования граждан о порядке обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Помощники привлекаются в целях оперативного выявления нарушений прав, свобод и законных интересов граждан на территории муниципальных образований.

Полномочия помощников осуществляются на добровольной и безвозмездной основе.

#### **Глава 4. Взаимодействие по защите прав человека и гражданина, в том числе в местах принудительного содержания, как комплексная межведомственная деятельность Уполномоченного**

##### ***4.1. Право на судебную защиту, на исполнение судебных решений и на справедливое разбирательство правоохрнительными органами***

В течении отчетного года Уполномоченному продолжали поступать жалобы от граждан на действия судей, на нарушение норм процессуального законодательства, на несогласие с судебными актами, приговорами. К Уполномоченному по правам человека на несправедливые, по мнению заявителей решения или приговор суда, обращаются, как правило люди, прошедшие все судебные инстанции (или почти все). Значительная часть от поступившего количества жалоб по данному направлению приходится на лиц, осужденных и отбывающих наказание в местах принудительного содержания, в отчетном периоде поступило 20 жалоб.

В соответствии с законодательством, Уполномоченный не вправе оспаривать законность и обоснованность судебных актов. По таким жалобам Уполномоченным разъясняется заявителю право на проверку судебного решения (приговора, по-становления) вышестоящим судом. Тем не менее, обращения о на-рушениях процессуального законодательства, допущенных в ходе судебного разбирательства по уголовным делам, направлялись Уполномоченным в прокуратуру Республики Карелия. Не имея пра-ва на вмешательство в деятельность суда, уполномоченный ограни-чивается в наиболее сложных случаях обращениями в Верховный Суд Республики Карелия и Верховный Суд Российской Федерации по тому или иному делу.

Справедливость судебных решений возможна только на осно-вании строгого соблюдения закона. Справедливым в рамках закона может быть признано единственно возможное в конкретном случае наиболее оптимальное разумное, гуманное решение. Оно может быть найдено на базе правильного установления обстоятельств дела, их верной правовой и социальной оценки и истолкования конкрет-ной правовой нормы в системе других норм права.

Часть 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации гласит: «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод». Дан-ное право обеспечивается обязанностью суда рассмотреть жалобу и принять по ней законное, обоснованное и справедливое решение. Между тем, предусмотренная Конституцией гарантия судебной за-щиты прав граждан заключается не только в вынесении справедли-вого решения, но и его исполнении.

Неисполнение судебного решения ставит под сомнение саму воз-можность существования правового государства и сильно сказывается на доверии населения к судебной власти и государству в целом. Кроме того, неисполнение судебных решений – это серьезнейшее нарушение права на справедливое судебное разбирательство, предусмотренное статьей 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Сложная ситуация складывается в республике с исполнением су-дебных решений о предоставлении жилья. Уполномоченному посту-

пает большое количество жалоб на исполнение этих судебных решений. В основном на запросы относительно перспектив и сроков их исполнения, а также мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления, поступают, по сути своей, отписки с информацией об отсутствии жилья в поселениях, для чего даже используются заготовленные фразы, типа «в ответ на Ваше письмо сообщаем, что в течении нескольких лет на территории района не ведется строительства муниципального жилья из-за отсутствия необходимых средств в бюджете района. Приватизация жилых помещений, ранее используемых на условиях социального найма, фактически ликвидировала возможность использования освободившегося жилья для выделения квартир гражданам. В перспективе, Администрация района рассматривает вопрос о предоставлении жилья заявителю».

Нередко, по непонятным причинам, в органах местного самоуправления, принимаются решения об изменении очередности предоставления жилья. Так в июне отчетного года в адрес Уполномоченного обратилась жительница г.Сортавала «Ф.М.М.», сообщившая, что решением Сортавальского городского суда, вынесенном в феврале 2019 года, на Администрацию Сортавальского городского поселения была возложена обязанность о предоставлении ей жилого помещения. Со слов заявительницы, в июне, Администрация приняла решение о предоставлении жилья гражданину, стоявшему, также, по решению суда (состоявшемуся позже – в феврале 2019г.), тем самым, нарушив очередность. В ходе вмешательства решения вопроса по существу жалобы «Ф.М.М.» прокуратурой г.Сортавала была проведена проверка, в ходе которой выявлены нарушения администрацией ст.ст. 51, 57 Жилищного кодекса РФ, в ходе исполнительного производства вопрос решается положительно.

Хочется отметить, что судебными приставами-исполнителями применяется широкий комплекс мер по исполнению решений суда указанной категории, однако фактическое исполнение в большей степени зависит от мер, предпринимаемых органами местного самоуправления. Но и без помощи республиканской власти администрациями поселений с проблемой жилья, на наш взгляд, не обойтись.

## ***4.2. Совместная деятельность в правозащитной области***

### ***4.2.1. С Министерством внутренних дел России по Республике Карелия***

Уполномоченному в течении 2019 года продолжали поступать обращения, изложенное в которых относилось к разрешению в рамках компетенции министерства внутренних дел в Республике Карелия. Анализ поступивших обращений свидетельствует о преобладании обращений, затрагивающих вопросы нарушений следственных действий, недостаточного реагирования сотрудников полиции на обращения граждан непосредственно к ним, на необоснованные (неправоверные) действия в отношении заявителей экипажей ДПС и ППС. Отдельно можно выделить жалобы граждан, указывающих на (на их взгляд) необоснованно оформленные отказные материалы по заявлениям, ранее зарегистрированными в КУСП.

Уполномоченный, при получении в свой адрес обращений граждан по указанным выше вопросам, в пределах своей компетенции, в том числе в рамках заключенного Соглашения Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и Министерства внутренних дел в Республике Карелия от 01.08.2017 «О взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина», в установленном порядке непосредственно занимался рассмотрением заявлений, при этом привлекая Министерство Внутренних дел по Республике Карелия, либо его структурных подразделения к разрешению существа заявлений.

Кроме того, в рамках взаимодействия, по обращениям граждан, проводились совместные мероприятия. Как один из примеров, можно привести выезд в феврале ведущего специалиста С.А. Прудникова в служебную командировку в Пудожский район, где совместно с представителями прокуратуры и МВД осуществлена проверка фактов изложенных в обращениях жителей района.

В целом, от Уполномоченного в 2019 году поступило 27 обращений граждан по вопросам противодействия преступности, находящимся в компетенции ОВД – 4, на недостатки в работе подразделе-

ний органов внутренних дел – 22, по вопросу в сфере миграции – 1.

Все обращения, направленные Уполномоченным в органы полиции, оперативно брались на контроль и своевременно рассматривались, в полном объеме в соответствии с требованиями нормативных документов МВД России. По всем обращениям заявителей и Уполномоченному, как инициатору запросов в органы полиции, своевременно направлены ответы, соответствующие требованиям полноты, достоверности и правовой обоснованности.

В ходе взаимодействия Уполномоченного и МВД в Республике Карелия по работе с обращениями, системные нарушения прав и свобод граждан, требующие совершенствования регионального или федерального законодательства, по результатам рассмотрения обращений не выявлены.

#### ***4.2.2. С Прокуратурой Республики Карелия***

Уполномоченный в своей деятельности взаимодействует с Прокуратурой Республики Карелия и ее структурными подразделениями в районах, в том числе в рамках заключенного «Соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина».

Взаимодействие проявляется в первую очередь в совместной работе по защите прав и свобод граждан. В качестве одного из примеров можно привести посещение в феврале Уполномоченным, совместно с работниками Прокуратуры Республики Карелия ФКУ СИЗО – 1 и ФКУ ИК-9, где изучалась ситуация по соблюдению прав осужденных (арестованных) и проводился прием лиц, обратившихся с обращениями, в июне - выезд в Сегежский и Медвежьегорский МР для проведения рабочих встреч с прокурором Карельской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в ИУ А.В. Кытьковым, посещение объектов пенитенциарной системы УФСИН РФ по РК (ФКУ СИЗО-2, ИК-1, ИК-7, ЛИУ-4, РБ-2).

Поступавшие к Уполномоченному в течение 2019 года обращения во многих случаях содержали вопросы, решение которых относятся к компетенции органов прокуратуры. Прокуратура Республики Карелия и ее структурные подразделения, как адресат, заняли первое

место среди запросов, направленных Уполномоченным по поступившим в его адрес обращениям, в правоохранительные органы. К слову сказать, органы прокуратуры проводили тщательную работу по указанным запросам, своевременно принимали меры реагирования. Мы выражаем надежду, что в текущем 2020 - м рабочем году взаимодействие Уполномоченного и Прокуратуры Республики Карелия и впредь будет направлено на совместные усилия по защите прав и свобод человека и гражданина.

#### ***4.2.3. С Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия***

Обращения подозреваемых, обвиняемых и осужденных по-прежнему являются значительной частью работы Уполномоченного.

В 2019 году, Уполномоченный, действуя в рамках полномочий и имеющимся с УФСИН России по Республике Карелия «Соглашением о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина», принимал меры по разрешению жалоб лиц, находящихся в



***Посещение Уполномоченным, совместно с работниками прокуратуры Республики Карелия и представителями Общественной наблюдательной комиссии Исправительной колонии УФСИН России по РК (28.11.)***

места принудительного содержания, посещал учреждения УФСИН, проводил приемы граждан, содержащихся в данных учреждениях. Итогом совместных усилий является продолжающаяся работа по улучшению условий содержания граждан в учреждениях УФСИН РФ по РК, принятию мер по соблюдению прав граждан.

Взаимодействие проявляется в первую очередь в совместной работе по защите прав и свобод граждан, в частности посещение мест принудительного содержания и встречи с содержащимися там лицами.

В ходе посещений Уполномоченным уделялось внимание соблюдению требований уголовно-исполнительного законодательства, правил внутреннего распорядка, питанию, медицинскому обеспечению. Проведены обходы коммунально-бытовых объектов учреждений, осмотрены камеры, в которых содержатся лица, заключенные под стражу, в том числе – несовершеннолетние и женщины.

Поступившие в 2019 году в адрес Уполномоченного обращения, находящихся в местах принудительного содержания лиц, их родственников, касались вопросов неудовлетворительного содержания, несогласия с обвинительными приговорами, вынесенными судебными органами, оказания юридической помощи при обжаловании не-законных действий и решений, медицинских услуг, восстановления документов, пенсионного обеспечения, предоставления жилья. В качестве многочисленных примеров взаимодействия можно привести следующие:

В феврале Уполномоченный совместно с помощником начальника УФСИН РФ РК по соблюдению прав человека С.А. Сафоновым посетили ФКУ ИК – 9, УФСИН РФ по РК, где провели прием осужденных.

В марте Уполномоченный подготовил и направил в адрес Начальника УФСИН РФ по РК А.В. Тереху запрос по предоставлению информации по вопросам соблюдения трудовых прав в местах принудительного содержания,

кроме того, совместно с представителями УФСИН посетил ФКУ ИК-9 УФСИН РФ по РК, где провел прием осужденных обратившихся с письменными жалобами в адрес Уполномоченного.

В апреле Уполномоченный посетил ФКУ ИК – 9 УФСИН РФ по РК, где провел рабочие встречи с руководителями колонии, с участи-ем представителя учреждения и провел личный прием осужденных обратившихся с жалобами, по вопросам вынесенных судебных решений.

Из наиболее значимых примеров взаимодействия можно привести следующее.

В ноябре в одном из СМИ появилась информация о избииении отбывающих наказание лиц руководством учреждения, в частности руководством ИК-9.

Уполномоченный, совместно с сотрудниками прокуратуры Республики Карелия и представителями Общественной наблюдательной комиссии посетил Исправительную колонию № 9 с целью проверки информации.

В ходе проверки, в том числе и по результатам встреч с осужденными, в отношении которых, возможно, применялись методы силового воздействия, информация не нашла своего подтверждения.

Уполномоченный отмечает, что УФСИН России по РК проводит большую работу по совершенствованию сотрудничества с ним, кроме того, с институтами гражданского общества, а также созданию условий для осуществления общественного контроля за деятельностью учреждений.

Не умаляя достижений в сфере достижения прав человека в уголовно-исполнительной системе, хотелось бы акцентировать внимание УФСИН РФ по РК на воспитание у осужденных на мотивацию их трудовой занятости, обеспечение их подготовки по востребованным на рынке труда специальностям, а органов власти и управления всех уровней на необходимость содействия учреждениям в обеспечении необходимыми объемами заказов.



## Заключение

За двенадцатилетний период работы институт Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, заявил о себе как государственный правозащитный орган, осуществляющий свою деятельность в области защиты прав и свобод граждан и выявляющий основные причины их нарушений.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 12 ноября 2007 г. № 1132-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» (с последними изменениями от 05.10.2017 N 2161-ЗРК) Уполномоченный осуществлял свою деятельность в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их уважения и соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами.

Анализ обращений граждан за 2019 год показывает востребованность института Уполномоченного по правам человека в нашей республике, а результаты взаимодействия с органами государственной власти всех уровней и муниципальных образований, общественными организациями – наличие конструктивного диалога с ними.

За время работы Уполномоченные А.С. Шарапов (2014- 18 сентября 2019) и Л.Д. Бойченко (с 12.09.2019) посетили многие районы Республики Карелия и ряд конкретных населенных пунктов. Во время поездок удалось побывать в больницах, учебных учреждениях, детских домах, учреждениях социального обеспечения, исправительных колониях. Соблюдение прав и свобод людей, находящихся на территории Республики Карелия, которые, отдав свой труд, здоровье, многие годы на развитие и укрепление республики и страны, находится на постоянном контроле Уполномоченного.

Практика показала, что личные приемы граждан – один из наиболее эффективных способов защиты их прав и свобод, а в каждой по-

ездке люди, нередко коллективами, обращались к Уполномоченному по правам человека с наболевшими вопросами. Благодаря активному участию муниципальных властей в приеме граждан, многие вопросы решались на месте. Такие приемы, на наш взгляд, кроме разрешения вопроса конкретного человека, позволяют укреплять доверие населения к органам власти, а органы власти подвигать на более высокий уровень удовлетворения нужд жителей.

В целях положительного разрешения жалоб и обращений граждан Уполномоченный активно взаимодействует с Законодательным Собранием Республики Карелия, Правительством Республики Карелия, Прокуратурой Республики Карелия, Управлениям Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия, Управлением Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Республике Карелия, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Республике Карелия, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Карелия, Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия, Министерством социального развития Республики Карелия, Министерством здравоохранения Республики Карелия, другими органами и учреждениями.

Также, Уполномоченный Бойченко Л.Д., будучи кандидатом наук и доцентом юридического факультета, активно работает со студента-ми-юристами, проходящими практику и помогающими в различных вопросах взаимодействия с гражданами.

Очевидно, что конструктивное сотрудничество позволяет Уполномоченному осуществлять свою деятельность более продуктивно, оперативно реагировать на ситуацию.

Главная задача для Уполномоченного – содействие в разрешении жалоб граждан. Не всегда в обращениях присутствуют факты на-

рушения прав, нередко людям нужна только консультация о том, как поступить в той или иной обстановке, к кому обратиться. Иногда надо объяснять, что действия органов власти соответствуют требованиям закона и не направлены против этого человека. Каждое обращение подлежит рассмотрению и принятию соответствующего решения. Вместе с тем, имеют место случаи, когда Уполномоченный не имеет возможности взяться за разрешение проблемы, так как ее необходимо выносить на российский уровень.

Значимым фактором в сфере защиты прав и свобод граждан остается уровень реакции со стороны должностных лиц республики и органов местного самоуправления на проблемы, изложенные, в том числе, и в предыдущих докладах Уполномоченного. В своих докладах Уполномоченный не раз обращался к этой теме.

Важным представляется вопрос участия уполномоченного по правам человека в законотворческом процессе, т.е. наделении его правом законодательной инициативы. Нередко результаты проверки жалоб граждан, либо самостоятельно выявленных уполномоченным нарушений прав человека подтверждают мнение людей о несправедливости того или иного закона, нормативно-правового акта. В этих случаях и претензии человека справедливы, и действия органов государственной власти соответствует требованиям закона. Вместе с тем Конституция Российской Федерации устанавливает приоритет жизни человека над законом или деятельностью государственного органа. Следовательно, в необходимых случаях целесообразно ставить вопрос о совершенствовании законодательства.

Для Российской Федерации характерно, что в одних субъектах уполномоченные по правам человека наделены правом законодательной инициативы, в других – нет. Например, таким правом обладает ряд уполномоченных в Северо-Западном округе (г.Санкт-Петербург, Архангельская, Калининградская области). Уполномоченный по

правам человека в Республике Карелия такого права не имеет.

Напротив, в соответствии с п.2 ст.10 Закона РК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» Уполномоченный не принимает к рассмотрению жалобы на нормативные правовые акты Республики Карелия.

Конституция Республики Карелия, наряду с государственными органами законодательной, исполнительной власти, прокуратуры и другими, наделяет правом законодательной инициативы общественные организации.

Вопросом, также требующим общих подходов, является способ обеспечения деятельности региональных уполномоченных по правам человека. Одним из основных принципов деятельности уполномоченных является принцип независимости от органов власти. Для его практической реализации в подавляющем большинстве случаев законы об уполномоченных по правам человека, включая федеральный закон, определяют, что для обеспечения деятельности уполномоченного создается самостоятельный рабочий Аппарат, осуществляющий юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение. При этом уполномоченный и его Аппарат являются государственным органом с правом юридического лица. За уполномоченным закрепляются функции по утверждению структуры Аппарата, положения об Аппарате, руководства его работой, установления численности и штатного расписания, издания приказов и распоряжений, связанных с руководством Аппарата. Такие Аппараты созданы при уполномоченных по правам человека в большинстве регионов Российской Федерации.

Существует, также, необходимость повышения квалификации специалистов, работающих в различных звеньях института Уполномоченного по правам человека, является не просто актуальной про-

блемой, а требованием современного развития гражданского общества. Это обусловлено тем, что сама правозащитная деятельность института Уполномоченного в Российской Федерации и в её субъектах проходит период становления. В настоящее время в Государственной Думе РФ идет рассмотрение Проекта федерального закона «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ», который призван внести единообразие в «подходах к решению вопросов правового обеспечения» региональными омбудсменами.

Имея квалифицированные кадры, институт Уполномоченного гораздо эффективнее сможет решать задачу защиты прав и свобод человека и гражданина.

В декабре 2019 года ведущий специалист по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Сельменский Геннадий Евгеньевич прошёл пятидневное обучение на семинаре-тренинге для сотрудников аппаратов Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, проведенном «Межрегиональным центром «СТРАТЕГИЯ» совместно с Учебным центром подготовки руководителей федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» Санкт-Петербурга.

Есть надежда, что отношение со стороны заинтересованных лиц к Докладу Уполномоченного по правам человека, будет направлено в положительную сторону. Тогда в полной мере будет реализована норма закона о том, что деятельность Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов и должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод, а дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан.

В заключение можно вспомнить слова Президента Российской Федерации В.В.Путина на встрече с российскими уполномоченными по правам человека: «Работа уполномоченного по правам человека должна быть, безусловно, очень гибкой и учитывать региональную специфику, но основываться, конечно, должна на общероссийском законодательстве. И от него отступать нельзя ни при каких обстоятельствах».



*Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия Л.Д. Бойченко не имеет своего аппарата, но, работает с двумя ведущими специалистами - Шмыковым А.В. и Сельменским Г.Е., - сейчас - над ежегодным Докладом.*