

Специальный доклад

**Уполномоченного по правам человека в
Новгородской области**

ПОЛОЖЕНИЕ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ (ИНВАЛИДОВ) В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Великий Новгород
2006**

**Уважаемые коллеги - все те, кому не безразличны проблемы
окружающих!**

**Прошу Вас внимательно, с пониманием и состраданием отнестись к тем
заботам, которые волнуют одну из самых незащищенных групп
населения – людей с ограниченными возможностями здоровья -
инвалидов.**

**Давайте совместными усилиями будем добиваться для них лучшей
жизни – жизни без ограничений, ЭТО В НАШИХ СИЛАХ!**

С уважением,

**Уполномоченный по правам человека
в Новгородской области
Галина Матвеева**

ВВЕДЕНИЕ

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Новгородской области «Положение людей с ограниченными возможностями здоровья (инвалидов) в Новгородской области» подготовлен в соответствии со статьёй 20 Областного закона от 03.11.2005 № 552-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области».

Основная цель доклада – привлечение внимания органов власти, общественности к состоянию обеспечения прав инвалидов на территории Новгородской области.

При подготовке доклада использованы сведения, предоставленные государственными органами и учреждениями, общественными организациями, а так же материалы обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Новгородской области.

Доклад направляется в Новгородскую областную Думу, Губернатору Новгородской области, всем заинтересованным лицам и организациям. Первый доклад Уполномоченного по правам человека в Новгородской области не случайно посвящён людям с ограниченными возможностями здоровья - инвалидам. Основанием явились следующие обстоятельства и факты.

Первое. Масштаб инвалидности. По данным Всемирной организации здравоохранения в среднем 10% населения нашей планеты являются инвалидами, в Российской Федерации – 7%, в Новгородской области почти 13%.

Второе. Рост темпов инвалидизации. Количество инвалидов неуклонно увеличивается – в Российской Федерации ежегодно признаются около 1 млн. человек, в Новгородской области – более 10 тыс. человек.

Третье. «Омоложение» инвалидности. Количество инвалидов

трудоспособного возраста и детей-инвалидов значительное (в 2005 году из всего количества инвалидов в Российской Федерации на долю мужчин и женщин трудоспособного возраста приходится 28,5% , на долю детей – 2,4%).

По данным Отделения пенсионного фонда РФ по Новгородской области, по состоянию на 01.01.2006 г. в Новгородской области количество инвалидов равно 85948 человек, что составляет 12,9% от общего количества жителей Новгородской области.

Из общего количества инвалидов:

- инвалиды войны – 2123 человек, что составляет 2,4% от общей численности инвалидов;
- участники Великой Отечественной войны – 4111 человек, что составляет 4,7%;
- бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой, признанные инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) – 4521 человек, что составляет 5,3%;
- инвалиды, вследствие Чернобыльской катастрофы – 223 человека, что составляет 0,2%;
- граждане из подразделений особого риска, имеющие инвалидность – 31 человек;
- военнослужащие и лица состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) – 18 человек;
- инвалиды 1 степени – 16672 человека, что составляет 19,4%;
- инвалиды 2 степени – 39768 человек, что составляет 46,3%;
- инвалиды 3 степени – 15582 человека, что составляет 18,1%;
- инвалиды, не имеющие степени ограничения способности к трудовой деятельности – 61 человек;
- дети-инвалиды – 2838 человек, что составляет 3,3%.

По данным Главного бюро медико-социальной экспертизы по Новгородской области, общее количество лиц всех возрастных категорий, обратившихся в учреждения медико-социальной экспертизы в 2005 г. составило 36020 человек (в 2004 г. – 30517 человек). Резко возросшее в последние годы число граждан, обращающихся у учреждения МСЭ, привело к появлению длительной очередности, что вызывает недовольство населения. Выход может быть только в расширении сети филиалов Главного бюро МСЭ. 29975 человек проходили медико-социальную экспертизу для определения группы инвалидности, что составляет 83% от общего количества обратившихся.

Среди взрослого населения Новгородской области в 2005 г. впервые для установления группы инвалидности освидетельствовано 14596 человек, что на 42% больше, чем в 2004 г. (10307 человек). Количество повторных освидетельствований составило 15379 человек, что на 11% меньше, чем в 2004 г. (17299 человек).

Для определения категории «ребенок-инвалид» освидетельствовано 1404 человека, что на 18% меньше, чем в 2004 г. (было 1712 чел.). Установлена категория «ребенок-инвалид» 1185 обратившимся.

В течение последних пяти лет снижается количество детей, имеющих инвалидизирующие заболевания, но в то же время самой большой группой впервые освидетельствованных инвалидов остаются дети раннего возраста (до 4-х лет) – более 40%, т.е. можно говорить об увеличении категории детей-инвалидов с рождения.

Число лиц пенсионного возраста, впервые направленных на МСЭ в 2005 г. увеличилось и составило 65% от общего числа освидетельствованных. Это самый высокий процент за последние 5 лет (в 2004 г. – было 59%).

При повторном освидетельствовании признано трудоспособными 405 человек, что составляет 2,6% от общего числа повторно освидетельствованных. Частично восстановили или компенсировали ограничения жизнедеятельности 849 человек (5,5%)

переосвидетельствованных инвалидов, 1635 человекам (10,6%) установлена более тяжелая группа инвалидности.

В 2005 г. экспертными комиссиями рассмотрено 650 дел по вопросам установления процента утраты профессиональной трудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, из них 97 – первично, 553 – повторно.

Индивидуальные программы реабилитации были сформированы 20,5% инвалидов из числа всех освидетельствованных. Рекомендации по медицинской реабилитации и о нуждаемости в обеспечении техническими средствами реабилитации, определялись чаще, чем другие виды реабилитации.

Приведенные данные в целом свидетельствуют о неблагоприятной динамике инвалидности – показатели утяжеления группы инвалидности превышают показатели реабилитации. Это связано как с ухудшением, а иногда и недоступностью медицинской помощи, так и ухудшением социально-экономического положения инвалидов, получением дополнительных льгот и пособий к пенсии.

Определение понятия «инвалид» содержится в статье 1 Федерального закона № 181-ФЗ от 24.11.1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В соответствии с ней инвалидом признается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее

необходимость его социальной защиты.

Декларация о правах инвалидов, провозглашенная резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 09.12.1975 г. определяет понятие «инвалид» следующим образом: выражение "инвалид" означает любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной и (или) социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, его или ее физических или умственных способностей.

Для оказания влияния на общественное мнение в отношении инвалидов и разработки рекомендаций правительствам стран по этой проблеме Организацией Объединённых Наций 1981 год был провозглашён Годом инвалида, а период 1983-1992 гг. – Десятилетием инвалидов. В начале отмеченного Десятилетия ООН также была принята «Всемирная программа действий в отношении инвалидов».

В большинстве развитых европейских стран сегодня отсутствует понятие «инвалид», ввиду того, что оно очень категорично разделяет людей, нарушая равноправие в системе взаимоотношений. Применение понятия «инвалид» влияет на формирование отношения к гражданам этой категории, как к неполноценным людям, «иждивенцам». «Человек с ограниченными возможностями здоровья» – самое распространённое определение, применяемое в лексиконе европейских государств, не умаляющее прав человека, а отражающее его проблему.

Инвалиды оказались последними в ряду тех, кто обрёл на западе равные со всеми права. Общество не сразу осознало, что нет смысла в демократии, если существует социальная изоляция инвалидов. Нигде благополучие инвалидов не пришло само по себе. За него боролись, в том числе пикетами и митингами.

Для защиты прав инвалидов в Российской Федерации сочетается общее и специальное законодательство. В нормативных правовых актах, относящихся к общему законодательству, права инвалидов не оговариваются отдельно, а закрепляются за ними наряду со всеми гражданами России. Согласно Конституции Российской Федерации Россия является социальным государством и тем самым гарантирует социальную поддержку и защиту всем своим гражданам. Инвалиды – полноправные граждане Российской Федерации, обладающие всеми конституционными правами. Более того, имея ограниченные физические возможности, они требуют (в соответствии с Конституцией РФ) особого внимания со стороны государства. Принцип общего законодательства в отношении этой категории граждан – никакой дискриминации.

Специальное законодательство направлено на создание условий для реализации прав инвалидов, и его принцип – обеспечение равных возможностей инвалидов наряду с другими гражданами.

С точки зрения существующего законодательства, и общего, и специального, государство создало мощный механизм защиты прав инвалида

(Приложение).

Но почему всё же, несмотря на это, инвалиды в нашем обществе остаются особой социально-демографической группой, дискриминируемым и сегрегированным меньшинством? Почему права, предоставленные инвалиду как гражданину Российской Федерации, реализуются не в полном объеме, а во многих случаях не реализуются совсем?.. Очевидно, что наше законодательство в основном является либо декларативным, либо недействующим, либо плохо исполняемым органами власти.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

**Каждый имеет право на образование.
Гарантируется общедоступность и
бесплатность дошкольного, основного
общего и среднего профессионального
образования в государственных или
муниципальных образовательных
учреждениях и на предприятиях.
(Конституция РФ, ст. 43)**

4 июля 2006 года на Международном форуме неправительственных организаций «Гражданская восьмёрка – 2006» Президент Российской Федерации В.В.Путин оценил состояние с реализацией прав на образование инвалидами следующим образом: «В нашей стране существует проблема *должного обеспечения* образования для детей-инвалидов». Основную проблему с реализацией конституционного права инвалиды видят в разделении образования для неинвалидов и инвалидов. Сегодня весь прогрессивный мир идёт по пути интегрированного (инклюзивного) образования, когда государство обеспечивает в равной степени условия обучения всех детей. Конечно, формально и в Российской Федерации, и в Новгородской области, установленные законодательными актами нормы в сфере образования детей-инвалидов исполняются, но означает ли это равенство прав?

Из всех детей-инвалидов 89,5% проживают в семье, воспитываются в доме ребёнка – 0,9%, проживают и обучаются в учреждениях системы образования - 5,9%, в учреждениях социальной защиты – 5,9%.

В Новгородской области накоплен огромный положительный опыт по созданию условий для получения образования детьми - инвалидами. Инвалиды в Новгородской области, как и других субъектах Российской Федерации, преимущественно обучаются в специализированных образовательных учреждениях и на дому, остальные в общеобразовательных учреждениях. По данным комитета образования Новгородской области (по состоянию на 01.01.2006 г.) 1842 ребенка-инвалида обучаются в

образовательных учреждениях, в том числе обучаются в дошкольных образовательных учреждениях – 418 детей, в общеобразовательных школах – 668 детей, в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях и специальных (коррекционных классах) – 756 детей, в том числе в специальных (коррекционных) классах общеобразовательных школ – 316 детей. На дому обучается 331 ребёнок (*Сегодня у Уполномоченного зафиксированы обращения родителей об увеличении количества часов обучения на дому*).

Организация обучения детей с ограниченными возможностями в обычных школах требует определённых усилий. Пока обычные школы не приспособлены к тому, чтобы в них находились дети с инвалидностью и, прежде всего, не обеспечена архитектурная доступность школ – нет удобных и доступных входов в школы, нет поручней для слабовидящих детей, нет подъёмников для инвалидов-колясочников...

****Сегодня сложилась серьёзная проблема с недостатком площадей в учреждении для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения «Цветик - Семицветик» (Великий Новгород). Учреждение не вмещает всех желающих из числа детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, получать образование. Обучение ребёнка-инвалида на дому должно быть крайней мерой для этих детей. Ограничивая среду общения, развития ребёнка, мы заведомо обрекаем его на ограничение прав в будущем! Необходимо искать конструктивные пути решения проблемы этого учреждения. Уполномоченным по правам человека этот вопрос поставлен на контроль.*

Опыт зарубежных стран, отдельных современных образовательных учреждений РФ показывает, что создание доступных школ и совместное обучение способствуют социальной адаптации детей-инвалидов, воспитанию у них самостоятельности и независимости, а самое главное – изменяет общественное мнение об инвалидах, помогает «обычным детям» становиться толерантными.

Если обучение детей-инвалидов в дошкольных образовательных учреждениях и школах (специальных и общеобразовательных), в основном, организовано для большинства детей - инвалидов, то возможности получения начального и среднего профессионального образования, дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья недостаточны: нет специальных программ, специальных средств обучения (в том числе, основанных на информационных технологиях); не обеспечен беспрепятственный доступ к средствам обучения (особенно для детей с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата.)

****В Новгородской области есть государственное образовательное учреждение «Старорусский социальный колледж», которое создавалось с целью профессионального обучения инвалидов, но с 1990 года в этом учреждении, помимо инвалидов обучаются сироты, опекаемые, дети из*

малообеспеченных семей, всего 169 человек (инвалидов – 38). Обучение инвалидов здесь могло бы быть профильным, так как специальности, которые предлагает колледж, востребованы работодателями и сегодня список профессий может быть значительно расширен. Но учебная база, условия пребывания и обучения детей с ограниченными возможностями, требуют улучшения и развития. Проживание детей-инвалидов затруднено: комнаты для проживания расположены высоко - на 3 этаже, требуют специальной мебели и косметического ремонта. Учебная база не плохая, основная проблема в обеспечении учебной литературой (обеспеченность – 40%), нет возможности пользоваться этой литературой незрячим детям. Самой большой проблемой является отсутствие пожарной сигнализации, в том числе и в месте проживания детей, и отсутствие подъемных средств на этажи.

Сами инвалиды оценивают качество своего общего, начального и среднего профессионального образования как недостаточное, и видят в этом препятствие для поступления в высшие учебные заведения. И даже, если инвалид поступает в высшее учебное заведение, он сталкивается с огромным количеством проблем – невозможно добраться до учебного заведения из-за отсутствия доступного транспорта; отсутствие удобств в здании учебного заведения (архитектурная среда); недоступность библиотек; совмещение обучения и медицинской реабилитации; недостаток общения. Сейчас появилась возможность получать образование по Интернету - это, конечно, хороший шанс, но он упирается в финансовую недоступность для большинства детей-инвалидов. Для решения проблемы финансовой недоступности необходимо разрабатывать льготные тарифы для инвалидов при использовании Интернета и мобильной связи. Это поможет раздвинуть границы общения инвалидов и увеличит шансы для получения образования. Все те, кто обеспечивает получение образования детьми – инвалидами должны понимать – залог успешного профессионального будущего этих людей - в *качественном образовании сегодня.*

ПРАВО НА ТРУД

**Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.
(Конституция РФ, ст. 37)**

Одной из важных проблем, встающих перед людьми с ограниченными возможностями, является их занятость.

Принцип, провозглашающий возможность инвалидам осуществлять свои права в области занятости, общепризнан в современном обществе, но

осуществляется ли он на деле?

По данным Управления Федеральной государственной службы занятости населения по Новгородской области с 2005 г. работа по обеспечению прав инвалидов на труд на территории Новгородской области городскими и районными центрами занятости населения осуществляется в соответствии с областным законом от 05.11.2004 г. № 327-ОЗ «Об установлении на территории Новгородской области квоты для приема на работу инвалидов», вступившим в силу с 01.01.2005 г. Согласно этому закону организациям, численность работников которых составляет более 100 человек, квота для приема на работу инвалидов установлена в размере 3% от среднесписочной численности работников. Однако в Новгородской области реально этот закон может исполняться лишь при поступлении предложений от работодателей на свободные рабочие места и вакансии.

Федеральный закон от 24.10.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» служит основой системы социальной защиты инвалидов, заключающийся в определении реабилитации как основного направления социальной политики в отношении граждан с ограниченными возможностями.

Реабилитация инвалидов направлена на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости и возможность самоутверждения в обществе. Немаловажную роль в этом процессе играет взаимодействие социальных, медицинских организаций и служб занятости населения. Проблема трудовой реабилитации инвалидов связана с традиционным нежеланием работодателей использовать труд инвалидов. Здесь сказывается и экономический расчет, ведь производительность труда инвалида менее эффективна, чем производительность здорового человека, и нежелание работодателей брать на себя ответственность за соблюдение дополнительных обязательств, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации – оплата больничных листов, организация сокращенного графика работы, особых условий и т.п.

Всего в поисках работы в службу занятости населения области за 2005 г. обратилось 905 инвалидов, из них 444 женщины. Трудоустроено 297 человек – это всего 33% от числа обратившихся, трудоустроено женщин 150 человек – 34% от числа обратившихся женщин-инвалидов. Безработными признаны 825 инвалидов, трудоустроены из числа безработных – 281 человек.

Профориентационными услугами службы занятости населения воспользовались в 2005 г. 921 инвалид. На профессиональное обучение направлено 38 инвалидов. Закончили профессиональное обучение – 35 человек, в том числе 10 – получили профессиональную подготовку, 6 – прошли переподготовку, 1 – освоил вторую смежную профессию, 9 – прошли профессиональную переподготовку, 9 – повысили квалификацию. Инвалиды получили профессии: делопроизводителей, бухгалтеров, продавцов,

операторов ПВЭМ, слесарей, парикмахеров, операторов котельной, слесаря-сантехника, лифтеров, повара, электромонтера.

Инвалидам, стоящим на учете в службе занятости населения, предоставляется право на участие в общественных работах. Всего в 2005 г. в общественных работах приняло участие 793 человека, из них 3% инвалидов. В 2005 г. центрами занятости населения Новгородской области было заключено 140 договоров по организации временного трудоустройства социально незащищенных граждан на условиях поддержки доходов безработных, предусмотренных «Положением о финансировании мероприятий по содействию занятости населения...». На их основе трудоустроено 272 безработных, особо нуждающихся в социальной защите, из них 89 – инвалиды, что составило 33% от общего числа трудоустроенных безработных.

По состоянию на 01.04.2006 г. в службе занятости состояли на учете 641 инвалид, из них признаны безработными – 605 человек, в том числе получают пособие по безработице – 456 человек.

За 2004 г. в службу занятости поступили сведения от 702 предприятий Новгородской области о квотировании 2000 рабочих мест для инвалидов. С 2005 г. эту информацию предприятия и организации области в службу занятости не предоставляют, контроль за исполнением федерального закона и областного закона в части исполнения предприятиями квоты для приема на работу инвалидов осуществляет прокуратура. По мнению самих инвалидов, квотирование не искоренит проблемы трудоустройства инвалидов. Одна из причин – повышение «инвалидного ценза» для предприятий: ранее федеральный закон предусматривал квоту в 3% для предприятий с численностью работающих свыше 30 человек, сегодня – 3% для предприятий с численностью работающих свыше 100 человек. Таким образом, мелкие и средние предприятия Новгородской области не включены в систему социальной защиты инвалидов, а ведь в нашей области не так много крупных предприятий, на которые и здоровым людям трудоустроиться невозможно. В среде работодателей квотирование называют «инвалидской повинностью». Возможно, не только этот путь помощи людям с ограниченными возможностями необходимо развивать, а вернуться к тому, что создавалось ранее – предприятиям обществ инвалидов, в том числе расположенных на территории Новгородской области, которые ранее обеспечивали большое количество инвалидов работой. На всех уровнях власти необходимо определить пути поддержки таких предприятий, их реанимирования, предоставления статуса социальных предприятий с серьезной финансовой поддержкой, в том числе из бюджета области. Примером может служить один из малых городов России, где глава администрации города сделал всё, чтобы инвалидам по зрению, работающим на крошечном производстве, вернули уплаченный ими за год подоходный налог в качестве адресной поддержки.

Государство, в том числе, в лице государственных органов, должно осознать,

что трудоустройство инвалидов будет иметь, прежде всего, социальный эффект, а возможно и экономический.

ГАРАНТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНВАЛИДОВ. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ИНВАЛИДОВ.

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (Конституция РФ, ст. 39)

Государственную гарантию социального обеспечения инвалидов в Новгородской области, их социальную защиту и поддержку осуществляют:

- Государственное учреждение – Отделение пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области;
- Государственное учреждение – Новгородское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации;
- комитет труда и социальной защиты населения Новгородской области.

Уровень пенсионного обеспечения инвалидов не высокий, и это подтверждается данными ГУ (по состоянию на 01.01.2006 г.) – Отделение пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области: средний размер пенсии по инвалидности, которую получает 31227 граждан Новгородской области, составляет около 2064 руб. (трудовая пенсия по инвалидности – 1969,16 руб., государственная пенсия по инвалидности – 2159,5 руб.), размер ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) в зависимости от категории инвалидов (по состоянию на 01.04.2006 г. без вычета стоимости набора социальных услуг) – от 575,05 руб. до 2300,2 руб., а дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (ДЕМО), предусмотренное только для отдельных категорий инвалидов (по состоянию на 01.01.2006 г.) – 500 руб. и 1000 руб.

При таком уровне пенсионного обеспечения и проблемах занятости необходимость государственной поддержки инвалидов очевидна. И надо отдать должное – возможности государственной поддержки ежегодно расширяются и всё большее количество инвалидов через систему льгот, компенсаций, адресной социальной помощи, социальных услуг на базе учреждений социального обслуживания улучшают качество жизни. Проблемными по информации, поступившей в адрес Уполномоченного, остаются следующие вопросы:

- недостаточное финансирование государственных обязательств по обеспечению инвалидов транспортными средствами (****По информации комитета труда и социальной защиты населения Администрации Новгородской области по состоянию на 01.01.2006 г. на учёте на получение бесплатного автотранспорта состоит 750 человека, на обеспечение спецтранспортом на льготных условиях – 542 человека, из них 38 человек - дети – инвалиды*);
- недостаточное финансирование государственных обязательств по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями; сложность механизма реализации получения технических средств реабилитации - исполнения Распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 г. № 2347 «Об утверждении Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду» (****Информация комитета труда и социальной защиты населения Администрации Новгородской области; Новгородской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»; Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»; Государственного учреждения социального обслуживания «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» п. Любытино; *** Из постановления IV отчётно-выборной конференции Новгородской областной организации Всероссийского общества инвалидов (21.04.2006) – «...Необходимо отметить..., что существенно ухудшилось положение с обеспечением техническими средствами реабилитации, механизм их получения крайне усложнился*);
- отсутствие в отдельных районах Новгородской области стационарного учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, недостаточное количество мест в уже существующих учреждениях стационарного обслуживания (****Информация Администрации Батецкого муниципального района и районной общественной организации ветеранов Великой Отечественной войны; государственного учреждения социального обслуживания престарелых и инвалидов «Новгородский дом ветеранов*»);
- ухудшение механизма (не объемов и номенклатуры!) получения льготных лекарственных средств – он стал длительным и утомительным; большинство инвалидов, проживающих в отдаленных деревнях Новгородской области, отказались от социального пакета, так как и врач далеко и аптека не близко от их домов; многие граждане, проживающие в стационарных учреждениях, оформили отказ от социального пакета в надежде на государственное обеспечение, которое, к сожалению, крайне недостаточно; вместо лекарств, к которым инвалиды привыкли, врачи выписывают аналоги (****Информация*

Новгородской областной организации Всероссийского общества инвалидов; государственного учреждения социального обслуживания «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» п. Любытино; государственного учреждения «Дом-интернат для престарелых и инвалидов» п. Любытино, комитета по социальным вопросам Администрации Крестецкого муниципального района; государственного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания» п. Шимск; государственного учреждения социального обслуживания «Центр социального обслуживания населения» г. Валдай; государственного учреждения социального обслуживания населения социальной защиты населения «Территориальный центр социального обслуживания населения» п. Демянск; государственного учреждения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» г. Великий Новгород; Новгородской региональной общественной организации родителей, имеющих детей-инвалидов с аллергическими заболеваниями «Аллергик»);

- недостаточное обеспечение инвалидов абсорбирующим бельем, проблемы его получения при наличии записи в индивидуальной программе реабилитации (***) Информация государственного учреждения «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Новгородский Дом ветеранов», Новгородской областной организации Всероссийского общества инвалидов);
- недостаточное развитие сети реабилитационных учреждений, проблемы в оснащении их реабилитационным современным оборудованием (***) Информация Новгородской общественной организации молодых инвалидов «Новинвацентр»);
- отсутствие хосписной службы на территории Новгородской области (не создано подобного учреждения; не просматривается развитие службы в Программе социально-экономического развития области; очень слабо используются ресурсы общественных организаций в обеспечении хосписных услуг).

ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишён жилища.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

(Конституция РФ, ст.40)

Право на жилище является одним из наиболее важных конституционных прав. Хотя нормативная база, устанавливающая механизм реализации этого права, разработана, а политика государства в «жилищном» вопросе носит социальный характер, одним из наиболее распространенных нарушений жилищного законодательства является нарушение права на получение жилья социально незащищёнными гражданами, в том числе инвалидами.

К Уполномоченному по правам человека в Новгородской области время от времени обращаются лица, имеющие статус инвалида, стоящие на очереди по улучшению жилищных условий. Уполномоченным по таким обращениям направляются письма в органы местного самоуправления. Чаще всего в получаемых ответах указывается на то, что данная категория граждан обеспечивается жильём в соответствии с Федеральными законами от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и Порядком предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильём ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утверждённым постановлением Администрации Новгородской области от 05.05.2006 № 228. На эти цели федеральный бюджет выделяет безвозмездные субсидии. Размер безвозмездной субсидии на гражданина – получателя рассчитывается как произведение нормы предоставления общей площади жилого помещения, равной 18 кв. м, на среднюю рыночную стоимость 1 кв. м общей площади жилья в области (в Новгородской области – 12850 руб.) и составляет на данный период 231300 рублей. Такой механизм расчёта субсидии уже ставит в неравное положение граждан, проживающих в различных районах Новгородской области, так как рыночная стоимость жилья в городах области значительно отличается от рыночной стоимости жилья в мелких районных центрах, тем более, сельских поселениях.

Но основной проблемой сегодня является значительная (катастрофическая) недостаточность средств, выделяемых на безвозмездную субсидию. Для предоставления субсидий на 2006 год из федерального бюджета предусмотрено 19667 тыс. рублей (этого хватит на 85 человек), субвенция составила на конец 1 полугодия 2006 года (с учётом 2005 г.) 7098 тыс. рублей (этого хватило на 30 человек). А так как список ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учёт до 01.01.2005 г., насчитывает 1837 человек, для реализации права на жилище этим категориям граждан потребуется более 20 лет.

Конечно, можно воспользоваться таким подходом к решению жилищных потребностей как ипотечное кредитование. Однако развитие этого гражданско-правового института идёт слишком медленно, при этом условия кредитования для большинства граждан остаются неприемлемыми, в особенности для малоимущих граждан, в числе которых и инвалиды.

ПРАВО НА УЧАСТИЕ В КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ И ПОЛЬЗОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯМИ КУЛЬТУРЫ, ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕСПРЕПЯТСТВЕННОГО ДОСТУПА ИНВАЛИДОВ К ОБЪЕКТАМ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.

Каждый имеет право на участие в жизни и пользование учреждениями культуры, культурным ценностям (Конституция РФ, ст.44)
Правительство РФ, органы исполнительной власти РФ, органы местного самоуправления и независимо от организационно-правовых форм обязаны инвалидам для беспрепятственного доступа к социальной инфраструктуре....
(Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О защите инвалидов в Российской Федерации»)

В соответствии с федеральным и региональным законодательством (Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ст.48), Федеральный закон РФ «О социальной защите инвалидов в РФ» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ст.15), Областная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2006-2010 годы» (пункт 3.2) для инвалидов гарантировано создание условий *беспрепятственного доступа* к объектам социальной инфраструктуры: жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для *беспрепятственного пользования* железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

Государственные гарантии практически не реализованы на территории Новгородской области.

Беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры.

Согласно информации, поступившей от Новгородской областной организации Всероссийского общества инвалидов, по итогам обследования

центральных улиц областного центра на предмет доступности учреждений социальной инфраструктуры, совершенно недоступны для людей с тяжёлыми нарушениями опорно-двигательного аппарата следующие социально-значимые объекты:

1. Администрация Новгородской области. (****26 июля 2006 года на прием к Уполномоченному обратился инвалид-колясочник П. Для того, чтобы попасть на прием, ему пришлось обратиться за помощью к своему знакомому, так как преодоление ступенек в здание Администрации Новгородской области инвалиду-колясочнику самостоятельно просто невозможно из-за отсутствия пандуса. Прием был осуществлен на первом этаже, так как не один из лифтов в администрации не предусмотрен для проезда инвалидной коляски.*)

Администрация Великого Новгорода.

Комитет по социальным вопросам Администрации Великого Новгорода.

Комитет по охране здоровья населения Администрации Великого Новгорода.

Комитет труда и социальной защиты населения Новгородской области.

Аптека № 54.

Театр драмы им. Ф. М. Достоевского.

Малый театр.

И это только часть важнейших для человека объектов, доступных сегодня только для здоровых людей. Кроме того, в городах области развивается процесс реконструкции квартир, расположенных на 1-х этажах жилых домов, под магазины и офисы, все эти сооружения инфраструктуры недоступны для инвалидов.

****По информации, предоставленной ГУСО «Центр социального обслуживания населения» г. Валдая, отделение дневного пребывания находится на втором этаже, куда ведут очень крутые ступени. Отделение часто посещают инвалиды-колясочники, да и пожилые инвалиды преодолевают эти ступени с трудом. Нет средств на реконструкцию лестницы. В районной поликлинике в течение многих лет не работает лифт (нет средств на ремонт), а кабинеты терапевтов и других врачей расположены на 2 и 3 этажах.*

Беспрепятственное пользование всеми видами транспорта, средствами информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

Положение с реализацией этой гарантии однозначно – в Новгородской области нет условий для использования транспорта инвалидами.

Пассажирский транспорт не обеспечен специальными устройствами для проезда людей с ограниченными возможностями. Причины такого положения дел общеизвестные – отсутствие финансирования, но на территории России масса примеров, когда эта норма закона исполняется, где-

то – полностью, а где-то частично. Необходимо соответствующим органам исполнительной власти Новгородской области и органам местного самоуправления ещё раз обратить внимание *на бездействие в решении этого вопроса*. А прокуратуре поставить на контроль исполнению закона «О социальной защите инвалидов в РФ».

Требует принятия дополнительных мер вопрос о реализации ст.15 Закона «О социальной защите инвалидов в РФ» в части обеспечения безопасного передвижения инвалидов по зрению в городах Великого Новгорода, Боровичи, Старая Русса. Предложения об установке звуковых приставок к светофорам, вот уже более 10 лет реализуются соответствующими службами чрезвычайно медленно. Так из 48 светофоров, работающих в Великом Новгороде, оснащены звуковыми приставками только 4. Вопрос об установке на ул. Каберова-Власьевская предупреждающего устройства «лежачий полицейский» находился на особом контроле у Уполномоченного, от Администрации Великого Новгорода был получен ответ в адрес Уполномоченного – «...после определения источника финансирования данная работа будет выполнена в числе первоочередных». Такие предупреждающие меры в этом районе необходимы – на этой улице расположены основные объекты социальной инфраструктуры для незрячих: специализированное предприятие, культурно-досуговый центр, специальная библиотека для слепых, офисы региональной и местной организации ВОС, магазин. Предупреждающее устройство установлено только в первых числах ноября 2006 года, а первое обращение инвалидов по зрению по этому поводу в адрес Администрации города, которое осталось без ответа, датировано ноябрём 2005 года.

****Из интервью председателя Новгородской областной организации ВОИ Станислава Агеева в газете «Волховъ» №25 от 21 июня 2006 года: «Великий Новгород для нас по-прежнему не доступен: дома, квартиры, образовательные и медицинские учреждения, театры, кафе, магазины, библиотеки ...»*

Ещё одна, не менее важная проблема инвалидов, проживающих в государственных учреждениях социального обслуживания, – невозможность пользования многими объектами социально-культурной сферы из-за отсутствия транспорта. (****Информация от ГУСО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов Волотовского района» (В этом учреждении 1 автомобиль, на котором осуществляется и перевозка людей, и продуктов, и, кроме того, он используется как катафалк), ГУСО «Центр социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов» г. Старая Русса (многим инвалидам, не доступны бани, больницы и другие учреждения социальной инфраструктуры из-за отсутствия транспорта), «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» г. Чудово (особенно затруднено обслуживание инвалидов в отдаленных деревнях и оказание им срочной социальной помощи из-за отсутствия транспорта), ГУСО «Психоневрологический интернат «Добывалово» Валдайского района*

(участие молодых инвалидов, проживающих в интернате, в культурной жизни района, области затруднено отсутствием транспорта - автобуса).

ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ НЕОБХОДИМОЙ ИНФОРМАЦИИ.

Государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации.

(Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»)

Реализация права на получение необходимой информации является актуальной проблемой в первую очередь для людей с нарушениями слуха и зрения.

Нарушаются положения статьи 14 Федерального закона №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», которая гласит, что «государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации». В реальной ситуации - у инвалидов по слуху нет доступа к телевизионной информации, самому доступному виду информации для них. Все программы показываются без субтитрования. Только с середины марта 2006 года инвалиды по слуху получили возможность увидеть программы со скрытым субтитрованием на Первом канале ТВ и то только те, кто имеет телевизоры с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами. Программы местного телевидения для наших инвалидов по слуху недоступны. Наиболее значимыми в сетке телевизионного вещания инвалиды отмечают программы новостей, поэтому, понимая, сложности в трансляции программ с субтитрами, желали хотя бы 10% эфирного времени сделать для них доступными. Новгородское региональное отделение ВОГ не раз обращалось с просьбой о внесении в областную целевую программу «Социальная поддержка инвалидов» мероприятия по внедрению на областном канале «Славия» бегущей строки (скрытого субтитрования) для людей с нарушением слуха. Решение этого вопроса крайне необходимо.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.

Проанализировав состояние прав и свобод граждан, имеющих ограниченные возможности, Уполномоченный по правам человека в Новгородской области констатирует:

1. Правовая база, обеспечивающая жизнедеятельность на территории Новгородской области граждан, имеющих ограниченные возможности здоровья, реализуется надлежаще в сферах образования, здравоохранения, но качество услуг, предоставляемых в этих сферах для указанной категории граждан, требует улучшения.

2. Процессы реализации прав и свобод граждан, имеющих ограниченные возможности здоровья, в сферах жилищного обеспечения, социального обеспечения регулируются на государственном уровне, поэтому на уровне субъекта РФ, Уполномоченного по правам человека в Новгородской области, необходима чёткая, своевременная постановка проблем перед Федерацией и планомерная разъяснительная работа среди населения.

3. Вопросы создания безбарьерной среды, обеспечения доступа инвалидов к информации - проблемы регионального и местного уровней власти. В связи с этим, Администрации Новгородской области, органам местного самоуправления необходимо обеспечить реализацию норм, закрепленных в Конституции РФ, Градостроительном кодексе РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Федеральном законе РФ «О социальной защите инвалидов в РФ» от 24.11.1995 № 181-ФЗ, Областной целевой программе «Социальная поддержка инвалидов на 2006-2010 годы», при условии невыполнения норм применять Кодекс РФ «Об административных правонарушениях».

4. Прокуратуре Новгородской области взять на контроль реализацию положений Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Федерального закона РФ «О социальной защите инвалидов в РФ» от 24.11.1995 № 181-ФЗ, Областной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов на 2006-2010 годы» в части создания условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры и беспрепятственного пользования транспортом, средствами связи и информации.

5. Органам исполнительной власти Новгородской области, органам местного самоуправления, Уполномоченному по правам человека в Новгородской области, государственным учреждениям, оказывающим помощь и поддержку инвалидам, общественным организациям инвалидов необходимо шире проводить информационную и просветительскую деятельность с людьми, имеющими ограниченные возможности здоровья, в том числе инвалидами.

Только совместная деятельность органов власти всех уровней, органов, призванных законом осуществлять контроль исполнения законодательства (в том числе в отношении людей-инвалидов), общественности, Уполномоченного по правам человека в Новгородской

области, может стать реальной основой для стирания грани между людьми здоровыми и людьми с ограниченными возможностями здоровья.

Приложение
к специальному докладу
Уполномоченного по правам
человека в Новгородской области

**Перечень
основных нормативных актов по инвалидам**

Право,	Нормативные акты
гарантия	Федеральные Региональные
<p>1. Право на охрану здоровья</p>	<p>Федеральный закон РФ от 22.08.2004 №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p> <p>Федеральный закон РФ от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи»</p> <p>Постановление Правительства от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»</p> <p>Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2005 №2343-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств»</p> <p>Приказ Минздравсоцразвития России от 09.10.2005 №617 «О порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний»</p> <p>Приказ Минздравсоцразвития России от 27.01.2006 №44 «О долечивании (реабилитации) больных в условиях санатория» Областной закон от 01.01.2005 №386-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в области здравоохранения и наделинии органов местного самоуправления области государственными полномочиями по социальной поддержке граждан в части бесплатного (льготного) зубного протезирования и обеспечению детей молочными продуктами»</p> <p>Постановление Администрации Новгородской области от 17.03.2006 №134 «Об областной Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2006 год»</p> <p>Приказ комитета по охране здоровья населения области от 13.01.2006 №8-Д «Об улучшении качества протезно-ортопедической помощи населению области»</p>
<p>2. Право на образование</p>	<p>Закон РФ «Об образовании» от 13.01.1996 № 12-ФЗ</p> <p>Закон РФ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 №181-ФЗ</p>

Постановление Правительства РФ от 31.07.1998 № 867 «Об утверждении Типового Положения об образовательном учреждении для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи»

Инструктивное письмо Министерства общего и профессионального образования РФ от 04.09.97 № 48 «О специфике деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений I-VIII видов» (с дополнениями от 26.12.2000 №3)

Инструктивное письмо Министерства образования РФ
От 14.07.2003 № 27/2967-6 «О психолого - медико-педагогической комиссии»

Письмо Министерства образования РФ от 30.11.1999
№ 27/777-6 «Об особенностях организации НПО для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии»

Перечень профессий рабочих и должностей служащих для подготовки в учреждениях начального профессионального образования Министерства России инвалидов и подростков, имеющих недостатки в физическом или умственном развитии. (Утверждён 16.09.1993)

Приказ Министерства образования РФ от 05.02.2002 № 334 «Об утверждении форм свидетельств государственного образца об окончании специальной (коррекционной) общеобразовательной школы VIII вида и специального (коррекционного) класса общеобразовательного учреждения»

Письмо Министерства образования РФ от 19.06.2003 № 27/2932-6
«Методические рекомендации о деятельности 10-12 классов в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях VIII вида с углублённой трудовой подготовкой»

Письмо Министерства образования РФ от 06.04.2004 № 26/188-би «О дополнительных мерах по соблюдению прав на образование детей-инвалидов с отклонениями в умственном развитии»
Областной закон от 11.12.2005 № 392-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области образования»

Областной закон от 11.01.2002 № 391-ОЗ «О мерах по социальной поддержке обучающихся и воспитанников»

Областной закон от 11.01.2005 № 387-ОЗ «О порядке выплаты денежных средств на детей, находящихся под опекой (попечительством)»

Областной закон от 08.12.2005 № 582-ОЗ «Об областном бюджете на 2006 год»

Областной закон от 18.07.2006 № 698-ОЗ «О порядке воспитания и обучения детей-инвалидов на дому»

3. Гарантия социального обеспечения.

3.1. Пенсионное обеспечение

Федеральный закон РФ от 15.12.2001 №166 «О государственных пенсиях в Российской Федерации»

Федеральный закон РФ от 17.12.2001 №173 «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

Указ Президента РФ от 30.03.2005 №363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»

Указ Президента от 01.08.2005 №887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы»

3.2.
Ежемесячная
денежная
выплата (ЕДВ)

Федеральный закон РФ от 22.08.2004 №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации»

Федеральный закон РФ от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах»

Федеральный закон РФ от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Закон РФ от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»

Федеральный закон РФ от 10.01.2002 №2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»

Федеральный закон РФ от 26.11.1998 №175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»

Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 № 2123-1 «О распространении действия закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска»

Федеральный закон РФ от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 30.11.2004 №294 «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации»

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2004 №328 «Об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан»

<p>3.3. Оказание адресной социальной помощи инвалидам</p>	<p>Федеральный закон РФ от 28.12.2004 №184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда» Российской Федерации на 2005 год»</p> <p>Постановление Правительства РФ от 16.04.2005 №226 «Об утверждении Правил финансирования в 2005 году расходов на социальные программы, включая оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, и на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в части оказания социальной помощи неработающим пенсионерам за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации»</p> <p>Областная целевая программа «Социальная поддержка малообеспеченных слоев населения области на 2005-2007 годы» от 14.12.2004 №276, с изменениями от 06.06.2005 №162</p>
<p>4. Право на труд</p>	<p>Закон РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20.04.1996 №36-ФЗ)</p> <p>Закон РФ от 24.11.1995 №181 «О социальной защите инвалидов в РФ»</p> <p>Областной закон №327-ОЗ от 05.11.2004 «Об установлении на территории Новгородской области квоты для приема инвалидов»</p>
<p>5. Право на жилище</p>	<p>Закон РФ от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»</p> <p>Закон РФ от 24.11.1995 №181 «О социальной защите инвалидов в РФ»</p> <p>Порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильём ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утвержденный постановлением Администрации Новгородской области от 05.05.2006 № 228</p>
<p>6. Установление группы инвалидности</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 16.10.2000 №789 «Об утверждении правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»</p> <p>Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 15.04.2003 №17 «Об определении учреждениями государственной службы медико-социальной экспертизы причин инвалидности»</p> <p>Федеральный закон РФ от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ»</p> <p>Приказ Минздравсоцразвития от 29.11.2004 №287 «Об утверждении формы индивидуальной программы реабилитации инвалида, выдаваемой федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»</p> <p>Постановление Правительства РФ от 20.01.2006 №95 «Правила признания лица инвалидом»</p> <p>Приказ Минздравсоцразвития РФ от 22.08.2005 №535 «Об утверждении классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы»</p>
<p>7. Проезд</p>	<p>Постановление Администрации Новгородской области от 29.12.2005 №519 «О порядке продажи и пользования едиными социальными проездными билетами»</p> <p>Областной закон от 03.03.2006 №639-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан по проезду в автомобильном транспорте внутриобластных международных маршрутов»</p>

8. Социальная защита

Федеральный закон РФ от 02.08.1995 №122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»

Федеральный закон РФ от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Федеральный закон РФ от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах»

Федеральный закон РФ от 10.12.1995 №195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»
Областной закон от 06.02.2004 №250-ОЗ «О дополнительных мерах социальной защиты инвалидов вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона»

Областной закон от 01.12.2004 №338-ОЗ «О мерах по реализации на территории области Федеральных законов «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»

Областной закон от 20.12.2004 №363-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов, инвалидов и граждан, подвергшихся воздействию радиации, по оплате жилья и коммунальных услуг»

Областной закон от 11.01.2005 №393-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по управлению государственными учреждениями социального обслуживания»

Областной закон от 05.12.2005 №570-ОЗ «О мерах реализации на территории области ст.17 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Областной закон от 03.03.2006 №639-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан по проезду в автомобильном транспорте внутриобластных международных маршрутов»

Постановление Администрации области от 14.01.2005 №1 «О порядке организации контроля за деятельностью учреждений по предоставлению социальных услуг населению в государственном секторе социального обслуживания»

Постановление Администрации области от 17.01.2005 №3 «Об утверждении Перечня гарантированных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными учреждениями социального обслуживания»

Постановление Администрации области от 28.01.2005 №19 «Об утверждении Порядка социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов и других граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, государственной системой социальных служб власти»

Постановление Администрации области от 19.08.2005 №528 «О порядке расходования и учета средств, предусмотренных на финансирование выплаты инвалидам, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения, компетенции страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Областная целевая программа «Социальная поддержка малообеспеченных слоев населения области на 2005-2007 годы», утвержденная Постановлением Администрации области от 14.12.2004 №276

	Областная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2006-2010 годы», утвержденная Постановлением Администрации области от 13.03.2006 №120
9. Безбарьерная среда	Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 №191-ФЗ Областная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2006-2010 годы», утвержденная Постановлением Администрации области от 13.03.2006 №120
10. Социальное страхование	Федеральный закон РФ от 17.07.1999 (в редакции ФЗ от 22.08.2004 №122-ФЗ) «О государственной социальной помощи» Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» Постановление Правительства РФ от 31.12.2005 №877 «О порядке обеспечения за счет средств федерального бюджета инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями»
11. Занятия спортом	«Единый календарный план Всероссийских и международных спортивных мероприятий» «Областной календарный план спортивных мероприятий» Областная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2001-2005 годы»
12. Права лиц, содержащихся в подразделениях УФСИН России по Новгородской области	Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 №1-ФЗ (ст.99, ст.117) Приказ Минюста России от 02.08.2005 №125 «Об утверждении норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время» Федеральный закон РФ от 02.08.1995 №122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»

**Уполномоченный по правам человека в Новгородской области
выражает благодарность следующим общественным объединениям и государственным
организациям за предоставленную информацию:**

Новгородской областной организации Общероссийской общественной организации Всероссийское общество инвалидов (ВОИ);
Новгородскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»;
Новгородской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых;
Новгородской общественной организации молодых инвалидов «Новинвацентр»;
ГУ «Новгородский психоневрологический интернат» (г. Великий Новгород);
ГУСО «Центр социального обслуживания» (г. Боровичи);
ГУ «Психоневрологический интернат «Добывалово» (Валдайский район);
ГУСО «Дои интернат малой вместимости» Белебёлковский дом ветеранов (Поддорский район);
ГУ «Психоневрологический интернат «Приозёрный» (Валдайский район);
ГУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (г. Великий Новгород);

ГУСО «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Новгородского района»;

ГУСО «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (п. Хвойная);

ГУСОССЗН «Территориальный центр социального обслуживания населения» (п. Демянск);

ГУСО «Центр социального обслуживания населения» (г. Валдай);

ГУСОН «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (г. Чудово);

ГУСОССЗН «Дом-интернат престарелых и инвалидов» (Демянский район);

ГУСО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Борский дом ветеранов» (Шимский район);

ГУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «новгородский Дом ветеранов»;

ГУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения» (р.п. Шимск);

Отделению социального обслуживания на дому отдела по социальной поддержке населения (п. Волот);

ГУСОССЗН «Дом-интернат для престарелых и инвалидов» (г. Окуловка);

ГУСО Дом-интернат для престарелых и инвалидов Прошково (Боровичский район);

ГУСО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов (с. Мошенское);

ГУСОССЗН Старорусского муниципального района «Центр социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов»;

ГУСО Дом-интернат для престарелых и инвалидов Хоромы (г. Боровичи);

ГУСО «Окуловское районное отделение социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов»;

Комитету по социальным вопросам Администрации Крестецкого муниципального района;

Отделению социального обслуживания на дому комитета социальной защиты населения Администрации Батецкого муниципального района;

ГОУ СПО «Старорусский социальный колледж»;

ГУСО «Детский дом-интернат для умственно отсталых детей имени Ушинского» (Шимский район);

ГУСОССЗН «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Юрьево»;

ГУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Виктория» (г. Великий Новгород);

ГУ ГУСОССЗН «Центр социальной помощи семье и детям» (г. Сольцы);

ГУСО «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (п. Любытино);

ГУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов» (п. Неболчи Любытинского района);

ГУСО «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (п. Парфино);

ГУСО Пестовского района «Центр социального обслуживания населения»;

ГУСОССЗН «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (с. Мошенское);

ГУСОССЗН «Дом ветеранов «Огонек» Крестецкого района;

ГУСОССЗН «Дом-интернат для престарелых и инвалидов» с. Марево;

ГУСОССЗН «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Приильменье» (Старорусский район);

ГУСОССЗН «Солецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

ГУСОССЗН «Дом-интернат для престарелых и инвалидов» (Чудовский район);

ГУСО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Надежда» (Парфинский район);

ГУСО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Песь» (Хвойнинский район).

Бабиченко Кириллу, юристу правозащитной организации «Мемориал».