

Уполномоченный по правам человека в Новгородской области

**ДОКЛАД «О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ»**

Великий Новгород, 2019

Оглавление

Вступление.....	3
1. Анализ деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области по рассмотрению обращений граждан и мониторингу соблюдения прав и свобод человека на территории Новгородской области.....	5
2. Права лиц, находящихся в местах принудительного содержания	14
3. Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.....	21
4. Содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права	25
5. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Новгородской области по вопросам прав и свобод граждан с российскими уполномоченными по правам человека.....	26
6. Заключение	30

Вступление

2018 год – год серьёзных политических и социально-экономических событий в жизни нашей страны, в числе которых – выборы Президента Российской Федерации, изменения в пенсионном законодательстве, а также год важных юбилейных дат – 70-летия Всеобщей Декларации прав и свобод человека и 25-летия Конституции Российской Федерации.

Эти события не могли не найти отражения в деятельности государственных правозащитных институтов, в том числе института уполномоченного по правам человека.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области (далее – Уполномоченный), как и всех его коллег в различных регионах России, сверялась по основному закону нашей страны и ориентировалась на нормы, провозглашённые в Декларации прав и свобод человека, принятой в 1948 году.

Итоги этой деятельности отражены в настоящем докладе.

Доклад о деятельности Уполномоченного в 2018 году подготовлен в соответствии со статьёй 13 областного закона от 25 сентября 2015 года № 845-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области».

Основной целью доклада является анализ деятельности Уполномоченного за истекший год, в том числе через призму ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Новгородской области, а также информирование органов власти всех уровней, должностных лиц, структур гражданского общества и жителей области о наиболее значимых вопросах и проблемах в реализации прав.

В доклад вошли основные результаты деятельности Уполномоченного, включена информация о наиболее актуальных и интересных конкретных фактах нарушения прав отдельных граждан.

Информация, использованная для подготовки доклада, получена из следующих источников:

- обращений граждан;
- данных, полученных Уполномоченным в ходе личного приёма граждан;
- данных, полученных Уполномоченным по результатам проверок, проведённых как по отдельным обращениям граждан, так и в плановом порядке;
- информационных материалов, полученных по запросу Уполномоченного от соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, общественных организаций и др.;
- материалов конференций, семинаров, деловых встреч и круглых столов, проведённых Уполномоченным или прошедших с его участием;
- публикаций в средствах массовой информации (далее – СМИ), в том числе электронных.

В соответствии с законодательством Уполномоченный представляет ежегодный доклад в Новгородскую областную Думу и Губернатору Новгородской области. Также доклад будет направлен в заинтересованные органы государственной власти, органы местного самоуправления, в полном объёме размещён на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет (<http://www.ombudsman53.ru>), а также оформлен в виде отдельной брошюры, которая будет передана во все районные библиотечные системы Новгородской области. Информация из доклада будет размещена на «Правозащитной карте России» – информационно-просветительском проекте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

1. Анализ деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области по рассмотрению обращений граждан и мониторингу соблюдения прав и свобод человека на территории Новгородской области

Всего в 2018 году к Уполномоченному поступило 850 обращений граждан. В течение трёх лет наблюдается рост количества обращений.

Рисунок 1



Из общей массы поступивших в 2018 году обращений: 510 – устные, полученные в ходе личного приёма граждан и по телефону, что составляет 60 % от общего количества поступивших обращений.

Остальные 340 обращений, составившие 40% от общей массы обращений, поступили в письменном виде.

Из общего количества обратившихся граждан большинство (63%) – женщины.

Не все заявители сообщали о себе принадлежность к той или иной категории. Среди заявивших о себе более подробно: 320 пенсионеров, 130 работающих граждан, 51 инвалид, 37 осуждённых за совершённые преступления, 17 арестованных, обвиняемых (подозреваемых) в совершении преступлений, 7 обучающихся в образовательных организациях, 29 неработающих граждан трудоспособного возраста.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 13 коллективных обращений, в том числе подписанных пятью и более лицами – 9, в интересах неопределённого круга лиц – 4.

Тематика коллективных обращений в 2018 году следующая:

- необходимость изменения расписания автобусного маршрута (Новгородский район);
- передача жилых помещений по договорам социального найма (Шимский район);

- незаконная установка газового оборудования в многоквартирном жилом доме (Новгородский район);
- изменение температурного графика отопления (Новгородский район);
- ремонт дорог (Мошенской, Старорусский, Солецкий, Шимский районы);
- газификация населённого пункта (Старорусский район);
- эксплуатация автомобильной дороги (Батецкий район);
- земельный спор (Новгородский район);
- взаимоотношения граждан и управляющей организации (Великий Новгород);
- водоснабжение населённых пунктов (Новгородский район).

География обращений в адрес Уполномоченного традиционна: наибольшее количество обращений поступило от жителей Великого Новгорода (46%), Новгородского (10%) и Боровичского (7%) муниципальных районов, далее следуют по 3% каждый – Маловишерский и Старорусский муниципальные районы и т.д.

Количество обращений, поступивших в 2018 году (для сравнения – в 2017 году) к Уполномоченному, в разрезе муниципальных образований области представлено в **таблице 1**.

Таблица 1

№ п/п	Муниципальное образование	Количество обращений	
		2017	2018
1.	Городской округ Великий Новгород	342	242
2.	Новгородский муниципальный район	78	128
3.	Боровичский муниципальный район	55	77
4.	Старорусский муниципальный район	24	76
5.	Любытинский муниципальный район	23	42
6.	Солецкий муниципальный район	20	22
7.	Чудовский муниципальный район	19	21
8.	Шимский муниципальный район	7	20
9.	Пестовский муниципальный район	2	18
10.	Окуловский муниципальный район	5	17
11.	Парфинский муниципальный район	8	14
12.	Крестецкий муниципальный район	20	13
13.	Демянский муниципальный район	21	12
14.	Валдайский муниципальный район	11	12
15.	Холмский муниципальный район	5	11
16.	Маловишерский муниципальный район	24	8
17.	Мошенской муниципальный район	15	8
18.	Волотовский муниципальный район	3	8
19.	Хвойнинский муниципальный район	8	6
20.	Марёвский муниципальный район	9	5

21.	Батецкий муниципальный район	15	4
22.	Поддорский муниципальный район	14	4
	Всего	728	768

Кроме того, в адрес Уполномоченного поступило 81 обращение из других субъектов Российской Федерации (г.Москва (20 чел.), г.Санкт-Петербург (7 чел.), Ленинградская область (5 чел.), Краснодарский край (5 чел.), Красноярский край (4 чел.), Приморский край (4 чел.), Челябинская область (4 чел.), по три человека обратились к Уполномоченному из Брянской, Московской, Мурманской областей, по два – из Калининградской области, Республики Бурятия, Республики Татарстан, Хабаровского края, Ямало-Ненецкого автономного округа, по одному – из Архангельской, Астраханской, Воронежской, Иркутской, Костромской, Нижегородской, Псковской, Рязанской, Свердловской, Тверской областей, Республики Карелия и Республики Казахстан (1 чел.)

Рост количества обращений из других субъектов Российской Федерации (традиционно эта цифра не превышает 25 обращений) вызван обращением гр. К., проживающего в Новгородской области, и также 43 человек из разных субъектов Российской Федерации в его интересах.

У гр.К. было отключено электричество в связи с неуплатой. Все обращения идентичны, написаны от имени членов некой общественной организации «Профсоюз «Союз ССР» с тем, что якобы члены этой организации вправе не платить за жилищно-коммунальные услуги, так как организация заключила договор с Президентом Российской Федерации.

Как оказалось, Уполномоченные из других субъектов Российской Федерации также получили аналогичные обращения. По данному поводу в различных средствах массовой информации прошли публикации с обличением данной группировки, называющей себя «Профсоюз «Союз ССР».

Всем обратившимся было разъяснено, что согласно ст. 4 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» нормативные правовые акты в области государственного регулирования отношений в сфере электроэнергетики принимаются в соответствии с федеральными законами Правительством Российской Федерации и уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать нормативные правовые акты, направленные на регулирование отношений в сфере электроэнергетики.

Тем более отношения в сфере электроэнергетики не могут регулироваться какими-либо общественными организациями.

Согласно ст. 3 указанного Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ поставщик электрической энергии – это коммерческая организация, которой в соответствии с законодательством Российской Федерации присвоен статус гарантирующего поставщика, которая осуществляет энергосбытовую деятельность и обязана в соответствии с этим Федеральным законом заключить договор энергоснабжения с потребителем электрической энергии, а потребители электрической энергии – это лица, приобретающие электрическую энергию для собственных бытовых и (или) производственных нужд.

Согласно ст. 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать

принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Согласно Правилам, полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, ограничение режима потребления вводится при наступлении таких обстоятельств, как:

- получение законного требования судебного пристава-исполнителя о введении ограничения режима потребления;

- нарушение потребителем своих обязательств, выразившееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком, энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке по основному обязательству, возникшему из договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), в том числе обязательству по предварительной оплате электрической энергии (мощности);

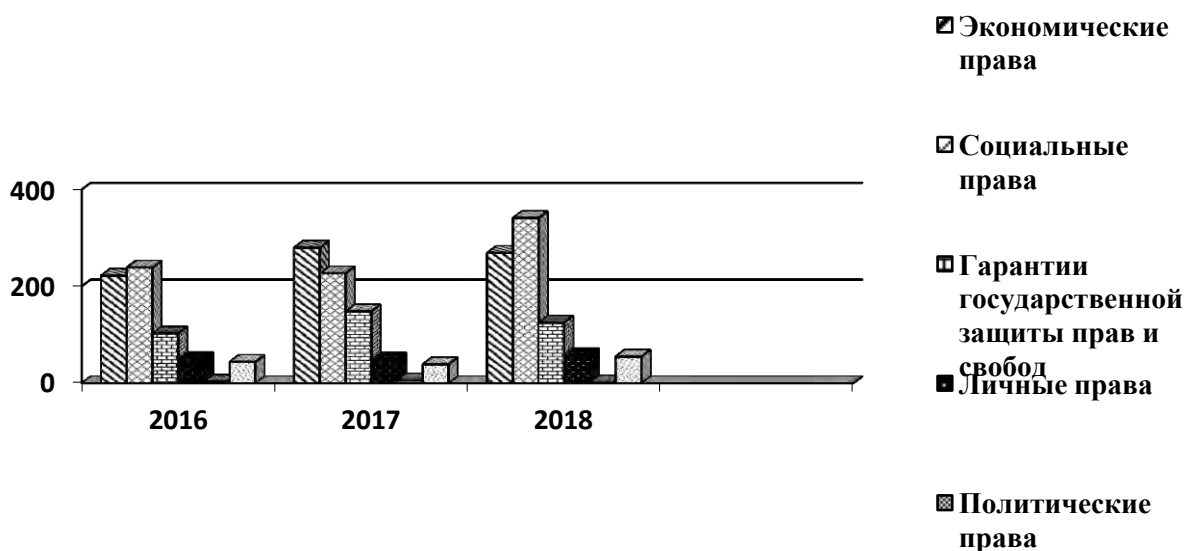
- неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате услуг по передаче электрической энергии, если это привело к образованию задолженности потребителя перед сетевой организацией по основному обязательству, возникшему из договора об оказании услуг по передаче электрической энергии, в том числе обязательству по предварительной оплате таких услуг;

- выявление факта бездоговорного потребления электрической энергии и т.д.

Помимо ответов заявителем, Уполномоченным была направлена соответствующая информация о деятельности организации «Профсоюз «Союз ССР», ведущей к неправомерной неуплате жилищно-коммунальных услуг населением, в правоохранительные органы для реагирования.

Рисунок 2

Распределение обращений по группам прав



В тематике обращений в 2018 году преобладают вопросы, затрагивающие социальные права (40%), в том числе пенсионные. Такая ситуация закономерна, так как прошедший год - год внесения кардинальных изменений в пенсионное законодательство, в связи с чем Уполномоченным были проведены целевые приёмы населения по вопросам реализации пенсионных прав. На втором месте по тематике обращений - обращения по вопросам, относящимся к экономическим правам (32%), и здесь лидируют обращения в сфере жилищных прав граждан и прав на получение качественных жилищно-коммунальных услуг. Традиционно на третьем месте вопросы, связанные с гарантиями государственной защиты прав и свобод (15%), куда входят вопросы уголовного права, процесса и условий содержания в местах лишения свободы. Необходимо отметить, что в своих обращениях граждане часто ставили не один, а ряд вопросов. В данной ситуации Уполномоченный определял наиболее значимую тему обращения, которая и была учтена в структуре обращений. На остальные вопросы заявитель также получил исчерпывающие ответы.

Распределение обращений по группам конституционных прав, поступивших в 2018 году (для сравнения – в 2017 году) к Уполномоченному, следующее.

Таблица 2

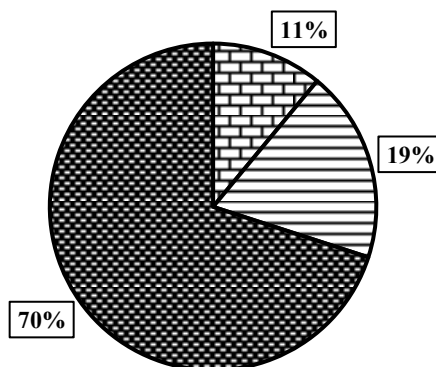
Группа конституционных прав и свобод, гарантий	Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений	
		2017	2018
Социальные права	Право на социальное (в том числе пенсионное) обеспечение	89	165
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	63	97
	Права в сфере трудовых отношений	23	21
	Защита материнства, детства, семьи	15	10
	Право на благоприятную окружающую среду (в том числе ремонт дорог, качество питьевой воды)	37	48
Экономические права	Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	172	190
	Право собственности на землю, землепользование	31	36
	Банковское право, кредитные правоотношения	14	7
	Налоговое право	3	4
	Права потребителей	1	24
	Право наследования	58	5

	Право на занятие предпринимательской деятельностью	1	3
Политические права	Избирательное право	0	2
	Воинская обязанность и военная служба	6	0
Личные права	Гражданство и паспортизация	24	35
	Межличностные конфликты	25	23
Гарантии государственной защиты прав и свобод	Уголовное право и процесс, уголовно- исполнительное производство	83	40
	Гражданское и административное судопроизводство	17	24
	Деятельность правоохранительных органов	23	33
	Деятельность судебных приставов	25	28
Культурные права	Участие в культурной жизни	1	3
Другое		38	52
Всего		749	850

Уполномоченный в 2018 году провел приёмы граждан во всех муниципальных районах области в соответствии с утверждённым в начале года графиком. Была также продолжена практика осуществления приёмов населения в сельских и городских поселениях. Всего Уполномоченный провёл около 40 приёмов. Итоги приёмов нашли своё отражение на страницах районных средств массовой информации.

Все обращения граждан (заявления, предложения и жалобы) были рассмотрены Уполномоченным, исходя из задач, возложенных на Уполномоченного, и его компетенции, установленной областным законом от 25.09.2015г. № 845-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области», а также в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». По каждому обозначенному в обращении вопросу была изучена нормативная правовая база, устанавливался или опровергался факт нарушения прав граждан, осуществлялось консультирование граждан по возможностям защиты своих прав, проводилась разъяснительная работа по правоотношениям между субъектами. В необходимых случаях Уполномоченный проводил своё расследование, помогая в восстановлении нарушенных прав.

Результативность рассмотрения обращений граждан в 2018 году



- ▣ Оказано содействие в защите и восстановлении прав
- ▣ Передано по компетенции
- ▣ Разъяснены средства для защиты прав

Результаты работы Уполномоченного с обращениями в 2018 году традиционны: больше всего обращений требовало разъяснений о средствах и формах, которые заявитель вправе использовать для защиты своих прав и свобод – 595 (70% из общего количества обращений); передано государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – 1 % обращений; принято к рассмотрению Уполномоченным – 11%.

Примером содействия Уполномоченного в восстановлении прав граждан можно считать рассмотрение обращения гражданина Д., в котором содержался вопрос о завышенном нормативе потребления электроэнергии в доме № 7 по улице Павла Левитта в Великом Новгороде.

При изучении данного вопроса выяснилось, что у дома № 7 по улице Павла Левитта в техническом паспорте дома отсутствует как информация об оснащении газовыми плитами для приготовления пищи, так и информация об оснащении дома в установленном порядке стационарными электрическими плитами.

На запрос Уполномоченного Общество с ограниченной ответственностью «ТНС-энерго Великий Новгород» (далее – ООО «ТНС-энерго Великий Новгород») ответило, что на базе имеющейся в технических паспортах информации выбран наиболее соответствующий благоустройству здания норматив электропотребления, установленный для многоквартирных домов с электроплитами.

Уполномоченный указал ООО «ТНС-энерго Великий Новгород» на факт нарушения прав граждан, проживающих в этом доме, в виде установления завышенного норматива потребления электроэнергии.

Согласно информации, предоставленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области, в случае, если многоквартирный дом, жилой дом, общежитие квартирного типа не оборудованы в установленном порядке

стационарными электроплитами для приготовления пищи, электроотопительными, электронагревательными установками для целей горячего водоснабжения, следует применять нормативы потребления коммунальной услуги по электроснабжению согласно п. 1 таблицы 1 Постановления Правительства Новгородской области от 20.07.2015 № 300.

В итоге ООО «ТНС-энерго Великий Новгород» согласилось с выводами Уполномоченного и произвело перерасчет по начислению электроэнергии всем собственникам и пользователям жилых помещений дома 7 по улице Павла Левитта. Права граждан восстановлены.

В прошедшем году Уполномоченным также рассматривались вопросы, где необходимо было привлекать компетентные органы, что предусмотрено частью 2 статьи 12 областного закона от 25.09.2015 № 845-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области».

В адрес Уполномоченного через Уполномоченного по правам человека в Приморском крае поступило обращение гр. К., отбывающего наказание в исправительном учреждении Управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Приморскому краю.

Заявитель указывал, что был воспитанником детского дома. В 2001 году по выходу из детского дома его направили проживать в Солецкий район, при этом квартира, в которую он вернулся, была в собственности совхоза «Колос», и в ней когда-то жили его родители, лишённые родительских прав.

Уполномоченный в связи с обращением гр. К. обратился в адрес Администрации Солецкого муниципального района и просил разъяснить, числился ли гр. К. в органах опеки как ребёнок-сирота или ребёнок, оставшийся без попечения родителей, какое жильё было за ним закреплено, обращался ли гр. К. с жилищным вопросом.

В ответ было получено письмо отдела образования и спорта Администрации Солецкого муниципального района, согласно которому сведения на гражданина К. отсутствуют.

На основании этого письма Уполномоченным был дан соответствующий ответ заявителю.

Однако гр. К. обратился к Уполномоченному повторно и приложил копии документов, в том числе из Администрации Солецкого муниципального района, из которых следовало, что гр. К. был воспитанником Старорусской школы-интерната для детей-сирот. Решением исполкома Солецкого районного Совета народных депутатов в связи с лишением родительских прав родителей гр. К. был определён в детский дом. Данным документом жильё за К. не закреплялось. В 1995 году письмом в адрес Администрации Солецкого района администрация Старорусской школы-интерната для детей-сирот просила поставить в очередь на получение жилплощади по окончании школы-интерната гр. К. Администрация Вишельского сельсовета в 1995 году письменно указала, что жилая площадь сохраняется за гр. К. в квартире отца, причём в письме адрес квартиры не был указан, данная жилплощадь принадлежала совхозу «Колос» и закрепляться за детьми не могла. В 2001 году по выходу из детского дома гр.К. направили проживать в совхозную квартиру, куда он не вселился, т.к. квартира была в аварийном состоянии. В документах имелось письмо Администрации Солецкого муниципального района в адрес директора Старорусского агротехнического колледжа, который, видимо, обращался в интересах гр.К., где было указано, что после окончания образовательного учреждения гр.К. не обеспечивался благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного фонда, так как имел закреплённое за ним жилое помещение в Солецком районе.

Однако, как было установлено Уполномоченным, при определении гр.К. в детское учреждение жильё за ним не закреплялось, письмо 1995 года Администрация Вишельского сельсовета о сохранении за гр.К. жилплощади в квартире отца не является документом о закреплении жилого помещения. Поэтому в повторном письме в адрес Администрации Солецкого муниципального района Уполномоченный просил разъяснить причину, по которой

было проигнорировано письмо Старорусской школы-интерната для детей-сирот, и гр.К. не был поставлен на учёт для получения жилья как ребёнок, оставшийся без попечения родителей.

По данному делу Уполномоченный обратился в адрес прокуратуры Солецкого района с просьбой провести проверку по жилищному вопросу гр.К., относящегося к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по предоставлению отделом образования и спорта Администрации Солецкого муниципального района в адрес Уполномоченного искажённой информации.

По итогам рассмотрения письма Уполномоченного прокуратурой Солецкого района внесено представление главе Администрации Солецкого муниципального района об устранении выявленных нарушений законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан с требованием о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Такой яркий пример «отписок» органами местного самоуправления и в адрес граждан, и в адрес государственного органа, показывает не только глубокий непрофессионализм исполнителей, но выявляет грубые нарушения в работе органов и должностных лиц, которые, несомненно, должны быть пресечены.

В 2018 году были и такие обращения в адрес Уполномоченного, где нарушения были выявлены не со стороны органов власти и должностных лиц, а со стороны самих граждан. Это ещё раз подтверждает миссию Уполномоченного – «арбитр» между властными структурами и населением.

Так в адрес Уполномоченного обратилась гр. К. с жалобой на Администрацию Парфинского муниципального района. Гр. К. требовала от органа местного самоуправления немедленного предоставления жилья, несмотря на очередность. Причем свои требования она выдвигала неоднократно, в грубой форме, и ей неоднократно были даны разъяснения органами местного самоуправления, после чего гр. К. писала жалобы в различные инстанции, в том числе регионального уровня.

Уполномоченным гр. К. было разъяснено, что граждане, состоящие на учёте нуждающихся в улучшении жилищных условий, могут претендовать на улучшение жилищных условий по договорам социального найма лишь в порядке фактической очередности. При этом К. было указано, что требования лиц, выходящие за пределы принадлежащих им гражданских прав, именуется «злоупотребление правом», а в ч.3 ст.17 Конституции Российской Федерации установлена недопустимость злоупотребления правом: «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц».

Согласно ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо при получении письменного обращения, в котором содержатся оскорбительные выражения, вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом.

К сожалению, на практике такие примеры не редкость. Уполномоченный неоднократно обращал внимание на то, что некоторые граждане не только не знают законов, но и не хотят воспринимать какую-либо правовую информацию. Поэтому Уполномоченный уделяет особое внимание одной из важнейших задач своей деятельности – правовому просвещению.

2. Права лиц, находящихся в местах принудительного содержания

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 71 обращение от лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, и в интересах этих лиц. Этот показатель уменьшился по сравнению с данными 2017 года (было – 108 обращений).

№	Тематика обращений	Количество
1.	Вопросы здравоохранения в пенитенциарной системе	14
2.	Несогласие с решениями, приговорами судов	8
3.	О предоставлении нормативных правовых документов, юридической литературы, адресов органов, учреждений, иной информации	7
4.	Вопросы о мерах социальной поддержки лиц, относящихся ранее к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и предоставление жилья	7
5.	Жалобы на условия пребывания, правила содержания, действия сотрудников в следственном изоляторе	6
6.	Несогласие с действиями и решениями следственных органов	6
7.	Несогласие с действиями следственных и судебных органов (одновременно)	4
8.	Жалобы на условия пребывания и правила содержания в исправительных учреждениях	4
9.	Вопросы о жилищном обеспечении после освобождения, регистрации по месту жительства	4
10.	Вопросы паспортизации, гражданства	2
11.	Вопросы наследования имущества	2
12.	Об оказании содействия в защите в ходе следствия и суда	1
13.	О порядке обращения в Европейский Суд по правам человека	1
14.	О порядке и условиях отбывания наказания в местах лишения свободы	1
15.	О личной встрече с УПЧ	1
16.	О социализации после освобождения	1
17.	О прохождении медико-социальной экспертизы в условиях лишения свободы	1

18.	О разделе имущества в судебном порядке	1
ИТОГО		71

В отличие от прошлого года, когда наиболее распространёнными вопросами в обращениях были просьбы о предоставлении нормативных правовых актов, юридической литературы, справочной информации, в 2018 году преобладающими стали обращения лиц, находящихся в местах принудительного содержания, связанные с вопросами здравоохранения.

Все обращения рассматривались совместно с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Новгородской области (далее – УФСИН России по Новгородской области) и Федеральным казённым учреждением здравоохранения «Медико-санитарная часть № 53 Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации» (далее – ФКУЗ МСЧ-53 ФСИН России).

Обращения касались следующих вопросов в области здравоохранения:

1) в федеральном казённом учреждении «Исправительная колония № 7» УФСИН России по Новгородской области (далее – ФКУ ИК-7): 2 обращения (по одному осуждённому) о процедуре и порядке прохождения медицинского обследования для решения вопроса о невозможности отбывания наказания, связанного с лишением свободы, в связи с болезнью; 1 обращение о процедуре и порядке медицинского обеспечения в условиях учреждения;

2) в федеральном казённом учреждении «Исправительная колония № 9» УФСИН России по Новгородской области (далее – ФКУ ИК-9): 1 обращение о процедуре направления на лечение в специализированное медицинское учреждение для лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы; 2 обращения о процедуре и порядке медицинского обеспечения в условиях учреждения;

3) в федеральном казённом учреждении «Лечебно-исправительное учреждения № 3» УФСИН России по Новгородской области (далее – ФКУ ЛИУ №3): 1 обращение о процедуре и порядке медицинского обеспечения в условиях учреждения;

4) в федеральном казённом учреждении «Исправительная колония № 4» УФСИН России по Новгородской области (далее – ФКУ ИК-4): 1 обращение о процедуре и порядке медицинского обеспечения и обеспечения лекарственными препаратами в условиях учреждения;

5) в федеральном казённом учреждении «Следственный изолятор № 1» УФСИН России по Новгородской области (далее – ФКУ СИЗО-1): 6 обращений о процедуре и порядке медицинского обеспечения в условиях учреждения.

Тема медицинского обеспечения лиц, находящихся в местах лишения свободы, как наиболее актуальная и проблемная, была вынесена на обсуждение Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе (далее – Координационный совет уполномоченных СЗФО), который прошёл в г. Санкт-Петербурге в ноябре 2018 года. По данным ФКУЗ МСЧ-53 ФСИН России, предоставленным к Координационному совету уполномоченных СЗФО, в течение 2018 года на

стационарное лечение в лечебные учреждения пенитенциарной системы из Новгородской области направлено 10 человек, в государственные лечебные учреждения области – 34 человека.

Сравнивая Новгородскую область с другими субъектами Российской Федерации Северо-Западного федерального округа, проблемы в медицинской сфере пенитенциарной системы во многом схожи. На Координационном совете уполномоченных СЗФО обсуждался среди прочих и вопрос о наличии и необходимости в медицинских организациях государственной системы здравоохранения отдельных, так называемых «стражных» палат для лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Такие палаты есть в 7 субъектах Северо-Западного федерального округа. Те субъекты Российской Федерации – участники заседания Координационного совета уполномоченных СЗФО, где «стражных» палат нет или они создаются раз от раза по мере необходимости, высказались за то, чтобы такие палаты для лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, обязательно были в системе государственной медицины. Так как не всегда есть возможность (в том числе из-за кадровых, материально-технических проблем медицины пенитенциарной системы) оказать необходимую помощь лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

В прошедшем году Уполномоченным была выявлена проблема организации взаимодействия ФКУЗ МСЧ-53 ФСИН России с государственными областными медицинскими организациями. В июне 2018 года Уполномоченным было проведено рабочее совещание по обозначенной проблеме, где детально рассматривался вопрос о взаимодействии УФСИН России по Новгородской области с Министерством здравоохранения Новгородской области по организации медицинской помощи осуждённым и лицам, заключённым под стражу.

Рабочее совещание было проведено в связи с тем, что, несмотря на имеющиеся нормативные документы, подписанный контракт между ФКУЗ МСЧ-53 ФСИН России и Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» (далее – ГОБУЗ «ЦГКБ»), указания Губернатора Новгородской области в ходе рабочей встречи в январе 2018 года о необходимости организации выездов медицинского персонала государственных учреждений здравоохранения в учреждения уголовно-исполнительной системы, ГОБУЗ «ЦГКБ» отказало ФКУЗ МСЧ-53 ФСИН России в направлении своих специалистов в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Новгородской области и ФКУ ИК-7 УФСИН России по Новгородской области.

В ходе указанного рабочего совещания при Уполномоченном был урегулирован данный вопрос, первый выезд специалистов ГОБУЗ «ЦГКБ» в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Новгородской области состоялся уже в июле 2018 года.

Ещё одной проблемой прошедшего года стал процесс приостановления приёма пациентов в федеральное казённое лечебно-профилактическое учреждение «Областная больница имени доктора Ф.П. Гааза Управления

Федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» (далее – ФКЛПУ ОБ им. Ф.П. Гааза). В связи с этим участились случаи отказов самих осуждённых от госпитализации в лечебные учреждения уголовно-исполнительной системы Республики Коми, г. Красноярск, в связи с их отдалённостью и климатическими условиями.

Основную, практически определяющую роль в обеспечении медицинской помощью лиц, находящихся в местах принудительного содержания, остаётся сохраняющийся длительное время некомплект медицинских работников филиалов ФКУЗ МСЧ-53 ФСИН России (общий некомплект составляет 19% от штатной численности). Неполная укомплектованность медицинских кадров негативно влияет на качество лечебно-диагностического процесса, увеличивает нагрузку на имеющихся медицинских работников.

В 2018 году к Уполномоченному поступило 6 обращений с жалобами на условия пребывания, правила содержания, действия сотрудников в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Новгородской области (в 2017 году таких обращений было 8). Все обращения рассматривались Уполномоченным совместно с УФСИН России в рамках Соглашения о взаимодействии, заключённого 5 апреля 2016 года. Ни одна жалоба на действия сотрудников не нашла своего подтверждения. Причём нужно отметить, что жалобы не касались применения физической силы или грубости со стороны сотрудников. Обратившиеся указывали на несогласие с действиями сотрудников, которые вытекают из регламента учреждения. Например, в обращениях указывалось на несогласие с сотрудниками учреждения в части периодичности раздачи питания.

Что касается неблагоприятных условий пребывания в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Новгородской области – это отдельная проблема, которая поднималась неоднократно Уполномоченным. Следует заметить, что в учреждении периодически ведутся ремонтные работы, в камерах – в первоочередном порядке. Так в 2018 году в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Новгородской области проведён капитальный ремонт 32 помещений для содержания подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, в том числе отремонтировано 9 камер для содержания туберкулёзных больных, на что особенно в 2017 году при посещении учреждения обращал внимание Уполномоченный.

Как и в прошлые периоды работы Уполномоченного, в 2018 году поступали обращения о несогласии с действиями органов прокуратуры, о несогласии с приговором суда, с решениями и действиями следственных и судебных органов. Рассмотрение таких обращений не входит в компетенцию Уполномоченного, поэтому они передавались в компетентные органы для рассмотрения по существу, а также заявителям был разъяснён порядок работы данных органов и механизм оспаривания их решений и действий.

Традиционно от лиц, находящихся в местах лишения свободы, поступали обращения с вопросами о мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и о предоставлении жилой площади. В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 7 обращений от

лиц, находящихся в местах лишения свободы, имевших в несовершеннолетнем возрасте статус детей-сирот (в 2017 году таких обращений было 4). Вопросы касались, прежде всего, обеспечения заявителей жилой площадью. По всем обращениям были даны подробные разъяснения о правах и механизме реализации прав указанной категории граждан.

Жалобы на условия пребывания и правила содержания в исправительных учреждениях и жалобы на условия пребывания в изоляторах временного содержания территориальных подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, работу сотрудников, поступающие в адрес Уполномоченного, передаются на рассмотрение по компетенции, но всегда остаются на контроле Уполномоченного.

В 2018 году таких жалоб было всего 4, в том числе: на ФКУ ИК-7 1 жалоба в интересах осуждённого лица на условия пребывания, 1 жалоба – на водворение в штрафной изолятор (ШИЗО); на ФКУ ИК-9 - 1 жалоба в интересах осуждённого лица по вопросу наложения взысканий за нарушение правил пребывания в колонии, 1 жалоба в интересах неопределённого числа лиц по некачественному отоплению жилых помещений в колонии. По всем жалобам были проведены проверки. Факты, изложенные в жалобах, не нашли своего подтверждения.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступали обращения лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в других субъектах Российской Федерации: Приморском крае, Ямало-Ненецком автономном округе, Мурманской области. Все эти обращения касались жилищных прав заключённых.

Помимо рассмотрения обращений лиц, находящихся в местах лишения свободы, и иных лиц в их интересах, Уполномоченный в 2018 году посетил все колонии, несколько раз ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Новгородской области и дважды все изоляторы временного содержания, и Центр временного размещения иностранных граждан УМВД России по Новгородской области.

Посещения были проведены как Уполномоченным самостоятельно, так и совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Новгородской области по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания (далее – ОНК) и с прокуратурой Новгородской области.

По итогам посещений составлялись протоколы, которые направлялись в адрес руководства УФСИН России по Новгородской области и УМВД России по Новгородской области.

Итоги посещения мест принудительного содержания систем УФСИН России по Новгородской области и УМВД России по Новгородской области были подведены в июне 2018 года на совещании при Уполномоченном с приглашением всех заинтересованных лиц, где все участники отметили конструктивное взаимодействие Уполномоченного с членами ОНК, УФСИН России по Новгородской области, УМВД России по Новгородской области.

По предложению УМВД России по Новгородской области в рамках действующего Соглашения о взаимодействии между УМВД России по Новгородской области и Уполномоченным, в 2018 году, по уже сложившейся

практике, было проведено анкетирование лиц, находящихся в изоляторах временного содержания территориальных подразделений МВД России на районном уровне (далее – ИВС).

Анкетирование проводилось в сентябре 2018 года добровольно и анонимно, при помощи общественных помощников Уполномоченного, которые в районах посещали ИВС и опрашивали лиц, находящихся там на момент посещения. Содержание анкеты согласовано заинтересованными сторонами. Итоги анкетирования показали, что большинство лиц, опрашиваемых в ходе анкетирования, при поступлении в ИВС были в полном объеме ознакомлены с правами и обязанностями, режимом содержания, дисциплинарными требованиями, порядком подачи заявлений, жалоб, предложений, отрицали причинение им физических или нравственных страданий со стороны администрации ИВС, а также проявление фактов дискриминации, указали на соответствующие нормативным требованиям условия ИВС. Были в анкетах и негативные отзывы. Итоги анкетирования были обобщены и направлены в адрес УМВД России по Новгородской области, где оперативно отреагировали на отрицательные моменты, указанные при анкетировании, и провели проверку по таким фактам, о результатах которой был уведомлен Уполномоченный.

Кроме того, при анкетировании в части оценки состояния помещений для подсудимых, находящихся под стражей, в зданиях судов были выявлены замечания. Граждане жаловались на холод в помещениях, некачественную санитарно-техническую обработку, отсутствие столов, долгое время нахождения в помещениях для подсудимых. По всем вопросам была направлена информация в адрес руководства Управления Судебного департамента в Новгородской области и Новгородского областного суда. И Управление Судебного департамента в Новгородской области, и Новгородский областной суд своевременно отреагировали и предоставили исчерпывающую информацию по указанным проблемам. В большинстве своём проблемы не подтвердились.

В 2018 году Уполномоченный продолжил работу с Центром временного содержания иностранных граждан УМВД России по Новгородской области (далее – ЦВСИГ). Уполномоченный неоднократно посетил ЦВСИГ.

По 4 обращениям лиц, находящихся в ЦВСИГ, Уполномоченным были направлены запросы в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. в связи с отсутствием информации по запросам управления по вопросам миграции УМВД России по Новгородской области в Министерство иностранных дел Российской Федерации с целью определения страны принадлежности данных лиц. В итоге по всем 4 лицам были получены необходимые документы.

Как и прежде, по лицам, находящимся в ЦВСИГ, которые обращаются в адрес Уполномоченного, вопросы рассматриваются индивидуально, исходя из персональной ситуации каждого обратившегося.

В мае 2018 года Уполномоченный принял участие в семинаре-совещании с начальниками, заместителями и командирами конвойных подразделений ИВС УМВД России по Новгородской области. Нужно отметить, что на подобные

совещания Уполномоченный приглашается УМВД России по Новгородской области ежегодно и это радует. В режиме живого диалога Уполномоченный может обсудить с работниками ИВС проблемы и вопросы, выявленные как при посещении ИВС, так и поступающие письменно в адрес Уполномоченного от лиц, находящихся в ИВС. К слову, необходимо отметить, что в 2018 году жалоб на ИВС в адрес Уполномоченного не поступало.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата в прошедшем году принимали участие в мероприятиях, связанных с правами человека в местах принудительного содержания. Так в марте 2018 года в г.Пскове прошёл семинар-тренинг «Псков. ОНК – новое поколение. Обеспечение прав человека при реализации мандата членов ОНК в России», участниками которого были руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Новгородской области Самушенкова Т.Г. и члены ОНК Савельев О.В. (председатель комиссии), Лаптев С.И. и Терентьев А.В. На мероприятии был представлен опыт взаимодействия Уполномоченного и ОНК по мониторингу соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

В отчётном году при непосредственном содействии Уполномоченного в состав ОНК был произведён добор членов. Уполномоченный вручил в апреле 2018 года мандат новому члену ОНК Новикову Э.В.

Указом Губернатора Новгородской области Уполномоченный в 2016 году введён в состав комиссии по вопросам помилования на территории области (далее – комиссия), где в настоящее время является заместителем её председателя. Комиссия является постоянно действующим органом по предварительному рассмотрению ходатайств о помиловании осуждённых и подготовке для Губернатора Новгородской области заключения о целесообразности применения акта помилования. Уполномоченный в 2018 году принял участие в семи заседаниях комиссии.

В августе 2018 года в Новгородской области была проведена проверка мест принудительного содержания территориальных отделов МВД России представителем Министерства внутренних дел Российской Федерации и представителем отдела защиты прав человека в местах принудительного содержания Управления защиты прав человека в уголовном судопроизводстве Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В рамках этой проверки Уполномоченный провёл рабочую встречу с её участниками и лично выехал в изоляторы временного содержания. По итогам проверки было отмечено эффективное взаимодействие Уполномоченного, УМВД России по Новгородской области и ОНК.

3. Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты

Важнейшие события 2018 года в области прав и свобод человека – 70-летие со дня принятия Генеральной ассамблеей ООН Всеобщей Декларации прав человека и 25-летие со дня принятия всенародным голосованием Конституции Российской Федерации – легли в основу организации деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области по правовому просвещению.

Уполномоченным совместно с администрациями муниципальных районов и городского округа Великий Новгород, Управлением по вопросам миграции УМВД России по Новгородской области в отчётном году проведены торжественные мероприятия по вручению молодёжи паспортов гражданина Российской Федерации в городах: Великий Новгород, Старая Русса, Боровичи, Чудово, Валдай. На мероприятиях Уполномоченный вручил школьникам подарочные экземпляры брошюры с текстом Конституции Российской Федерации, сделав акцент в своём выступлении на главу 2 главного правового акта страны – о правах и свободах человека и гражданина. В Великом Новгороде такое мероприятие прошло 22 августа 2018 года, в День Государственного флага Российской Федерации, у памятника Тысячелетию России.

Такие же брошюры были переданы Уполномоченным обучающимся 11 классов образовательных организаций Новгородской области. Всего Уполномоченным было издано и распространено более 1500 брошюр с текстом Конституции Российской Федерации.

Продолжением этой работы стал традиционный Урок Государственности, который ежегодно проводит Уполномоченный в преддверии Международного дня прав человека (10 декабря) и Дня Конституции Российской Федерации (12 декабря). Это мероприятие – поддержка инициативы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. о проведении во всех субъектах Российской Федерации Единого урока по правам человека.

В 2018 году урок на тему: «Права человека: от Всеобщей декларации прав человека и Конституции РФ до личной реализации» прошёл непосредственно в День Конституции Российской Федерации 12 декабря. В мероприятии приняли участие 87 человек, в том числе 59 обучающихся образовательных организаций Великого Новгорода, имеющих успешные результаты обучения по истории и обществознанию, а также их педагоги по этим предметам. В роли преподавателей на уроке выступили председатель Новгородского областного суда Самылина И.Н., министр образования Новгородской области Татаренко П.С., министр государственного управления Новгородской области Борцевич И.Ю., заместитель председателя Новгородской областной Думы Борисова О.А., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета ГОУ ВО «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» Грохотова В.В., председатель комитета правового обеспечения и мониторинга областного законодательства Новгородской областной Думы Давыдова Е.А.

В мероприятии приняла участие заместитель Губернатора Новгородской области – заместитель председателя Правительства Новгородской области Колотилова О.Н.

В ходе урока для обучающихся был проведён конкурс на знание конституционных прав и свобод. Победителями конкурса стали:

Бородаева Диана Алексеевна, обучающаяся муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 22» (г. Великий Новгород);

Максимова Анна Михайловна, обучающаяся муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 31» (г. Великий Новгород);

Мошина Анастасия Викторовна, обучающаяся муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 3» (г. Великий Новгород);

Попкова Анастасия Игоревна, обучающаяся муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 25 «Олимп» (г. Великий Новгород);

Рязанова Анна Сергеевна, обучающаяся муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 23» (г. Великий Новгород);

Семенова Ксения Александровна, обучающаяся муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 3» (г. Великий Новгород);

Трубникова Елизавета Николаевна, обучающаяся муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 34 с углубленным изучением обществознания и экономики» (г. Великий Новгород).

Все победители награждены Благодарственными письмами Уполномоченного (приказ от 29.12.2018г. №45) и подарками. Награды Уполномоченным были вручены в классных коллективах обучающихся.

С целью правового просвещения граждан предпенсионного и пенсионного возраста в условиях изменения пенсионного законодательства, а также поддерживая инициативу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. в реализации проекта «Правовой марафон для пенсионеров», Уполномоченный предложил Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области провести совместные приёмы граждан по вопросам, касающимся пенсионных прав. Предложение Уполномоченного было принято. Приёмы населения прошли на базе клиентских служб Пенсионного фонда в следующих муниципальных образованиях:

Великий Новгород и Новгородский район (12 октября 2018 года);

Старорусский район (20 ноября 2018 года);

Боровичский район (18 декабря 2018 года).

Для организации приёмов аппаратом Уполномоченного была проведена большая организационная работа, к которой привлекались общественные

помощники Уполномоченного в муниципальных районах и средства массовой информации. Специалисты Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области заранее проверили пенсионные дела всех граждан, пожелавших прийти на приём. Всего по итогам приёмов консультации по пенсионному законодательству получил 61 человек. Основные вопросы, с которыми обращались граждане, касались размеров пенсии, досрочного назначения пенсии, пенсионных прав лиц предпенсионного возраста.

Уполномоченный выразил благодарность за помощь в организации приёмов и проведении работы по правовому просвещению граждан руководителю Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области Костюкову А.В., руководителям клиентских служб Пенсионного фонда в районах, редакторам газеты «Новгород» Боголюбову М.А. и газеты «Звезда» Парицкой О.В., а также своему общественному помощнику в Старорусском муниципальном районе Раздолиной Н.А.

Практика проведения целевых приёмов как наиболее действенной формы правового просвещения сложилась у Уполномоченного и с другими службами. В апреле 2018 года Уполномоченный провёл совместные приёмы населения с Министерством здравоохранения Новгородской области (23 апреля для жителей Новгородского района), с Новгородской областной нотариальной палатой (27 апреля для жителей Великого Новгорода и Новгородского района). В октябре 2018 года Уполномоченный провёл ещё один приём населения с Министерством здравоохранения Новгородской области в г.Старая Русса. В приёме также участвовали главный врач государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Старорусская центральная районная больница» Иванова В.В. и руководство Федерального казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новгородской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

В рамках правового просвещения лиц пожилого возраста в ноябре 2018 года состоялась встреча руководителя аппарата Уполномоченного Самушенковой Т.Г. с членами Новгородского клуба ветеранов «Моя судьба», созданного при муниципальном автономном учреждении культуры «Городской центр культуры и досуга им. Н. Г. Васильева», в которой приняли участие около 100 человек. В ходе встречи обсуждались вопросы компетенции Уполномоченного в защите прав и интересов пенсионеров, особо остро были обозначены проблемы льготного лекарственного обеспечения, транспортного обслуживания населения Великого Новгорода. Достигнута договорённость о проведении в 2019 году регулярных встреч Уполномоченного, сотрудников его аппарата с членами клуба.

В 2018 году по предложению Избирательной комиссии Новгородской области Уполномоченный принял участие в областном конкурсе эссе, посвящённом выборам Президента Российской Федерации. Уполномоченным был учреждён специальный приз в номинации «Президент России – гарант моих прав и свобод». Приз получила Яковлева Арина Семёновна, обучающаяся 8 класса муниципального автономного общеобразовательного учреждения

«Средняя школа № 2 г. Пестово», а её педагог, Брик Татьяна Алексеевна, награждена Благодарственным письмом Уполномоченного.

В 2018 году в Новгородской области прошел традиционный (шестой) конкурс участковых уполномоченных полиции «Наш участковый – Анискин XXI века», организаторами которого являются Уполномоченный по правам человека в Новгородской области, Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области, Общественный Совет при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области. Уполномоченный в рамках этого конкурса также осуществлял правовое просвещение граждан через организацию анкетирования населения о своих правах и возможностях привлечения сотрудников полиции для их защиты. В отчётном году при помощи общественных помощников Уполномоченного анкетирование было проведено в Валдайском, Маловишерском, Новгородском, Окуловском, Чудовском, Шимском муниципальных районах. Анкетированием было охвачено около 300 человек. Участковые уполномоченные полиции, которые по мнению населения, активно проводят работу по защите прав граждан, правовому просвещению населения, вышли в финал конкурса.

По решению конкурсной комиссии, в состав которой входил Уполномоченный и руководитель его аппарата Самушенкова Т.Г., первое место в номинации «Лучший участковый уполномоченный по обслуживанию сельской местности» присуждено старшему участковому уполномоченному полиции межмуниципального отдела МВД России «Шимский» майору полиции Артуру Афанасьеву. За первое место в номинации «Лучший участковый уполномоченный по обслуживанию городского поселения» награжден старший участковый уполномоченный полиции ОМВД России по Валдайскому району старший лейтенант полиции Антон Никулин. Вторые места в этих двух номинациях достались участковому уполномоченному полиции МО МВД России «Новгородский» лейтенанту полиции Никите Мелишеву и участковому уполномоченному полиции ОМВД России по Окуловскому району капитану полиции Хасбуле Насрудинову. Третьи места – у участкового уполномоченного полиции ОМВД России по Маловишерскому району старшего лейтенанта полиции Мухтара Алиева и старшего участкового уполномоченного полиции ОМВД России по Чудовскому району капитана полиции Андрея Радкевича. Все победители конкурса – участковые уполномоченные полиции, награждены дипломами, памятными барельефами с изображением образа участкового уполномоченного милиции Анискина и ценными подарками.

Правовое просвещение населения составляет львиную долю работы Уполномоченного и является одним из результатов его деятельности. Для всех сторон Уполномоченный помогает найти необходимый баланс во взаимоотношениях, законные средства, методы и процедуры разрешения конфликтов. Решить проблему формирования истинного уважения к закону, преодоления правового нигилизма невозможно без эффективной работы по правовому просвещению и гражданско-правовому образованию, и эта работа, несомненно, будет приоритетной для Уполномоченного и в будущем.

4. Содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права

Уполномоченным и его аппаратом систематически проводится работа по изучению законодательной базы, как федеральных органов власти, так и нормативных документов, принимаемых на уровне субъекта Российской Федерации. Все обращения граждан требуют тщательного изучения проблематики, юридической оценки и заключения о наличии нарушения прав гражданина. Из Новгородской областной Думы поступил запрос на рассмотрение вопроса совершенствования правового регулирования в сфере оказания социальной помощи лицам, отбывшим наказание, и о создании специализированных центров социальной адаптации и реабилитации для этих лиц. Уполномоченный разъяснил свою позицию по ресоциализации лиц, отбывших наказание, отметив, что эта проблема находится в числе и важнейших комплексных проблем противодействия преступности, разработке и осуществлению которой необходимо уделять внимание.

По итогам целевых приёмов населения по пенсионным правам, Уполномоченным были сформированы и направлены в Новгородскую областную Думу предложения по изменению списка работ, производств, профессий сельскохозяйственного производства, дающего право на установление выплаты к страховой пенсии.

В соответствии с Постановлением Новгородской областной Думы от 23.09.2009г. №1141-ОД Уполномоченный является членом комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы Уполномоченным рассмотрено 16 законопроектов, на которые представлены заключения об отсутствии в них положений, способствующих созданию условий проявления коррупции.

Уполномоченный в 2018 году принимал участие в подготовке заседаний Координационного совета российских уполномоченных по правам человека в части анализа законодательства и его исполнения на уровне субъекта Российской Федерации по вопросам организации психиатрической помощи населению и соблюдению прав на образование. В рамках этих мероприятий обсуждались и вносились предложения по совершенствованию законодательства.

5. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Новгородской области по вопросам прав и свобод граждан с российскими уполномоченными по правам человека

В 2018 году продолжилась практика взаимодействия Уполномоченного со своими коллегами из других субъектов Российской Федерации, которое выражается в обмене опытом деятельности, сравнении ситуации с состоянием дел по защите прав граждан в целом и по конкретным вопросам, обсуждении региональных проблем.

Взаимодействие происходило в рамках Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Северо-Западного федерального округа, напрямую между региональными уполномоченными.

В течение 2018 года изучена, обобщена и направлена информация по запросам коллег – региональных уполномоченных по правам человека и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации:

1) по совершенствованию существующих механизмов защиты прав женщин (Уполномоченному по правам человека в Санкт-Петербурге);

2) о массовых публичных мероприятиях, приуроченных к принятию закона о повышении пенсионного возраста (Уполномоченному по правам человека в Санкт-Петербурге);

3) о введении второго иностранного языка в качестве обязательного в образовательных учреждениях Российской Федерации (Уполномоченному по правам человека в Белгородской области);

4) о критериях оценки эффективности государственной защиты прав и свобод в субъектах Российской Федерации (Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации);

5) по совершенствованию взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих противодействие коррупции в пределах своих полномочий, с субъектами общественного контроля (Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации);

6) о фактах ошибочной идентификации граждан как должников по исполнительному производству и применению к ним мер принудительного исполнения (Уполномоченному по правам человека в Ленинградской области);

7) о компенсационной выплате по уходу за нетрудоспособными гражданами (Уполномоченному по правам человека в Республике Мордовия);

8) о реализации и защите прав граждан на образование (Уполномоченному по правам человека в городе Москве);

9) о призыве на военную службу врачей, работающих в государственной системе здравоохранения (Уполномоченному по правам человека во Владимирской области);

10) о публичных мероприятиях в рамках акции с заявленными организаторами в социальных сетях целями «против коррупции, против неравенства, цензуры и беззакония – в поддержку своего права быть настоящим

гражданином России» (Уполномоченному по правам человека в Санкт-Петербурге);

11) о соблюдении прав граждан в учреждениях психоневрологического профиля (Уполномоченному по правам человека в Красноярском крае);

12) о соблюдении прав граждан при принудительной госпитализации, роли общественных формирований в соблюдении прав лиц, страдающих психическими расстройствами (Уполномоченному по правам человека в Свердловской области);

13) об осуществлении на территории Новгородской области стационарной судебной психиатрической экспертизы (Уполномоченному по правам человека в Астраханской области);

14) сведения о психоневрологических интернатах, работающих на территории Новгородской области, о судебных делах, связанных с решением вопроса о дееспособности граждан (Уполномоченному по правам человека в Хабаровском крае);

11) о пунктах (палатках) обогрева для бездомных граждан в осенне-зимний период (Уполномоченному по правам человека в Санкт-Петербурге);

12) об осуществлении семейного образования на территории Новгородской области (Уполномоченному по правам человека в Челябинской области);

13) об опыте проведения мероприятий по обсуждению вопросов воспрепятствования органами власти проведения на территории региона митингов, организованных общественными организациями и политическими партиями.

В течение 2018 года Уполномоченный принял участие в двух заседаниях Координационного совета российских уполномоченных по правам человека: в мае в Ялте на тему: «Защита прав граждан с нарушениями психического здоровья»; в ноябре в Москве на тему: «Защита прав граждан на образование».

18 января 2018 года в Вологде состоялась межрегиональная конференция «Роль Уполномоченного по правам человека в правовом просвещении граждан: опыт регионов», на которой Уполномоченный познакомил своих коллег-уполномоченных по правам человека из других субъектов Северо-Западного федерального округа с формами работы по правовому просвещению, традиционно используемыми в своей деятельности.

По просьбе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в июле 2018 года в целях поддержки инициативы проведения Всероссийского конкурса «Инновационные технологии в правовом просвещении по вопросам прав и свобод граждан, форм и методов их защиты» Уполномоченный провел работу по распространению информации о конкурсе на территории Новгородской области.

23 ноября 2018 года Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе, основной темой для обсуждения, на котором были проблемы реализации права на медицинское обеспечение лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

В конце 2018 года Уполномоченный выступил в качестве эксперта в исследовании практик реализации основных прав и свобод человека и гражданина, проведенного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н.

По приглашению Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге 22 ноября 2018 года Уполномоченный принял участие в работе международного круглого стола на тему: «Домашнее насилие – одна из форм дискриминации в отношении женщин». В рамках подготовки к этому мероприятию Уполномоченным был изучен вопрос о необходимости изменения законодательства после декриминализации побоев.

В январе 2016 года был принят закон о декриминализации побоев, в том числе в отношении членов семьи и других близких лиц, совершенных впервые. Они переведены в категорию административных правонарушений. В тот момент на международном уровне незамедлительно последовала реакция на принятые поправки. Комитет Организации Объединенных наций по экономическим, социальным и культурным правам в своих замечаниях по шестому периодическому докладу Российской Федерации о выполнении обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах рекомендовал российским властям отменить поправку к Уголовному кодексу Российской Федерации (далее – УК РФ), которая декриминализирует первый акт домашнего насилия, с тем, чтобы обеспечить защиту всех жертв домашнего насилия, привлечение виновных к ответственности и недопущение безнаказанности.

Законодательное решение о частичной декриминализации побоев противоречит и положениям Общей части УК РФ. В соответствии со ст. 2 УК РФ одной из важнейших задач уголовного законодательства является охрана прав и свобод человека и гражданина. Представляется, что в настоящее время охранительный потенциал российского уголовного закона значительно снижен именно в сфере охраны прав и свобод человека и гражданина, так как некоторые насильственные посягательства, направленные против личности, перестали быть уголовно наказуемыми.

Однако российское законодательное, научное и судебное сообщество в вопросе применения новой административной нормы посчитало, что только практика даст ответ на вопрос о том, оправданной ли оказалась декриминализация простых побоев с переводом их в разряд административных правонарушений.

Уполномоченный уверен, что судебная статистика за 2016 – 2018 годы может показать, где произошел рост количества поступивших и рассмотренных дел по ст. 116 УК РФ или ст. 6.1.1 КоАП РФ, проанализировать количество дел, рассмотренных судами по ст. 116.1 УК РФ. Соответственно уже можно сделать первые выводы об «эффективности» декриминализации побоев, с тем, чтобы решать вопрос об изменении законодательства в этой части. Осенью 2016 года в Государственную Думу РФ на рассмотрение был внесен законопроект «О профилактике семейно-бытового насилия», который мог бы стать отправной точкой в борьбе с семейным насилием, а также попыткой минимизировать

негативные последствия от декриминализации побоев. Однако законопроект на стадии рассмотрения был возвращен субъекту законодательной инициативы в связи с отсутствием заключения Правительства РФ, предусмотренного ч. 3 ст. 104 Конституции РФ, и отправлен в архив.

Совершенствование законодательства в сфере профилактики семейно-бытового насилия является одной из задач Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 - 2022 гг., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 08.03.2017 г. № 410-р. На данный момент сохраняется необходимость принятия специального закона о профилактике бытового насилия, который будет способствовать системной работе в этой области.

Уполномоченный надеется, что общими усилиями региональных уполномоченных совместно с законодательными органами и гражданским сообществом удастся достичь понимания важности указанного вопроса и соответствующего изменения законодательства в будущем.

6. Заключение

Подводя итоги деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области за 2018 год, следует сделать вывод, что органы государственной власти Новгородской области, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов власти, в целом, открыто и внимательно относятся к проблемам граждан, и даже при увеличении количества обращений, выявленных фактов нарушения прав в реализации существующей законодательной базы становится меньше.

Однако всё ещё присутствуют единичные жалобы граждан на грубое отношение к ним со стороны должностных лиц и на низкое качество консультативной и разъяснительной работы. Продолжают иметь место проблемы в реализации прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, особенно в льготном лекарственном обеспечении, остаются нерешёнными вопросы социализации людей с ограниченными возможностями здоровья, с психическими заболеваниями, вернувшихся из мест лишения свободы.

Важной задачей в обеспечении реализации прав граждан остаётся межведомственное сотрудничество и интеграция, в том числе и более широкое вовлечение в этот процесс общественных организаций, которые способны представлять интересы наиболее уязвимых категорий граждан.

Представляя ежегодно доклад об итогах своей деятельности, Уполномоченный считает нужным не только отчитаться о проделанной работе, но и хочет донести до тех, от кого зависит решение проблем обычных граждан, то, что реализация механизмов защиты прав человека зависит не только от формализованных административных процедур, но и от общей работы каждого должностного лица на понимание приоритета прав человека. Важно уметь поставить себя на место человека, который пытается освоить все юридические нормы и правила сегодняшней жизни и применить их, тогда станет понятна миссия и государственного органа, и каждого человека, облечённого властными полномочиями.

Уполномоченный выражает благодарность за поддержку в работе Губернатору Новгородской области Никитину А.С., депутатам Новгородской областной Думы и её председателю Писаревой Е.В., главам муниципальных образований, руководителям федеральных структур, сотрудникам аппарата Уполномоченного, общественным организациям, своим общественным помощникам в муниципальных районах области, средствам массовой информации.

С уважением,
Уполномоченный по правам человека
в Новгородской области

А.А. Бойцев