

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ



**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ**

**ЗА 2014 ГОД**

«Ненэцие” автономной округхы хибяри” серо менрени 2014 похы  
манзаянда вада”»

**Нарьян-Мар  
2015**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b>	3
<b>Глава 1. Цифры и факты. Основные направления деятельности в 2014 году:</b>	
<b>1.1. Цифры и факты:</b>	4
1.1.1. Статистика обращений граждан.	4
<b>1.2. Основные направления деятельности в 2014 году:</b>	7
1.2.1. Соблюдение избирательных прав граждан.	7
1.2.2. Рекомендации.	11
1.2.3. Соблюдение прав коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Ненецком автономном округе.	11
1.2.4. Рекомендации.	20
1.2.5. Об экологической ситуации в Ненецком автономном округе.	22
1.2.6. Рекомендации.	26
1.2.7. Соблюдение прав мигрантов.	27
1.2.8. Рекомендации.	29
<b>Глава 2. Отчет о деятельности Уполномоченного по правам человека в НАО в 2014 году:</b>	
1.3. Соблюдение жилищных прав граждан.	30
1.4. Рекомендации.	40
1.5. Соблюдение прав граждан при предоставлении жилищно-коммунальных услуг.	40
1.6. Рекомендации.	45
1.7. Защита трудовых прав.	45
1.8. Право граждан на медицинское обслуживание.	48
1.9. Рекомендации.	52
1.10. Соблюдение прав лиц с ограниченными возможностями здоровья.	52
1.11. Рекомендации.	60
1.12. К вопросу о ресоциализации и социальной адаптации.	60
1.13. Рекомендации.	62
1.14. Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества. Межрегиональное сотрудничество	62
1.15. Правовое просвещение.	67
<b>Заключение</b>	72
<b>Приложения к докладу:</b>	
<b>Приложение №1:</b> Выполнение рекомендаций Уполномоченного за 2013 год.	77
<b>Приложение №2:</b> Участие Уполномоченного в заседаниях Координационных советов уполномоченных по правам человека.	87
<b>Приложение №3:</b> Тематика вопросов, рассмотренных на заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном с 2011 по 2014 годы.	89
<b>Приложение №4:</b> Тематика вопросов, рассмотренных на заседаниях Общественного совета - Гражданской палаты при Уполномоченном с 2011 по 2014 годы.	91

## **Введение.**

Ежегодный доклад подготовлен в соответствии со статьей 30 закона Ненецкого автономного округа от 02.10.2006 года № 760-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе».

В связи с избранием Татьяны Николаевны Бадьян депутатом Собрания депутатов Ненецкого автономного округа полномочия Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе были досрочно прекращены 29 сентября 2014 года.

5 марта 2015 года Собранием депутатов Ненецкого автономного округа на должность Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе назначен Белугин Александр Егорович.

Настоящий доклад включает информацию о деятельности Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе в 2014 году, а также сведения, отражающие соблюдение прав и свобод человека и гражданина на территории региона.

Данный доклад не претендует на всеобъемлющий анализ ситуации в области прав человека, но призван объективно и открыто дать характеристику ситуации о состоянии и реализации прав человека, показать систему работы Уполномоченного по правам человека при выполнении возложенных на него законом задач, а также выработать рекомендации и предложения органам государственной власти и местного самоуправления, направленные на совершенствование механизмов защиты прав человека.

Основными политическими событиями 2014 года стали выборы губернатора и депутатов Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, а вместе с ними и разработка новой структуры органов исполнительной власти региона; принятие закона о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа.

Еще одним знаковым событием 2014 года стало заключение договора между Ненецким автономным округом и Архангельской областью, в соответствии с которым на исполнение органам власти Ненецкого автономного округа переданы все полномочия, затрагивающие жизнеобеспечение населения, определяющие социальную защиту жителей Ненецкого автономного округа. Трудно было кому объяснить, что все основные вопросы, касающиеся защиты конституционных прав граждан, могли решаться Уполномоченным при содействии не только органов исполнительной и законодательной власти округа, но и органов власти другого региона. Это вопросы образования и здравоохранения, защиты прав инвалидов и детей-сирот, экологии и ресоциализации граждан и др. В этой связи хочется подчеркнуть важность сотрудничества между всеми уровнями власти, в том числе поддержку и взаимодействие региональных уполномоченных в вопросах защиты прав и свобод граждан.

В последние годы в России создана многоуровневая горизонтальная система институтов, призванных обеспечить обратную связь между властью и обществом. Ненецкий автономный округ не является исключением этого процесса. Создана Общественная палата НАО, общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти, в муниципалитетах. Уполномоченный по правам человека в НАО тесно сотрудничает с Уполномоченным по правам ребёнка в НАО и

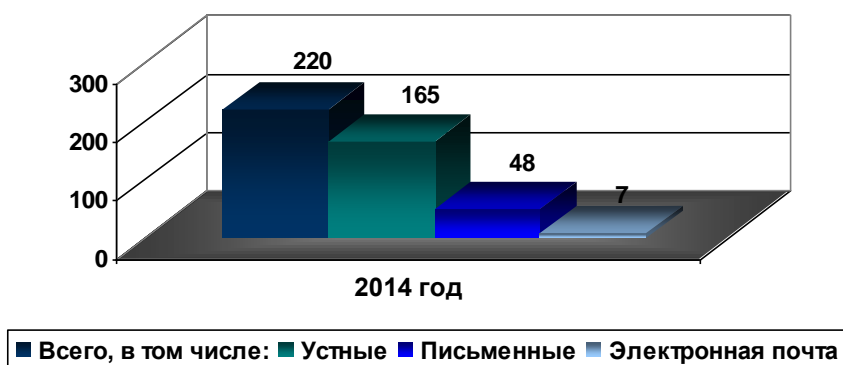
Уполномоченным по защите прав предпринимателей в НАО. Участие организованного гражданского общества в жизни региона предполагает, прежде всего, обсуждение, взаимную ответственность за принятые решения и дальнейший общественный контроль за их реализацией. Сложный процесс расширения гражданской активности населения трудно идет даже в таком немногочисленном по населению субъекте как Ненецкий автономный округ. Но выбора нет, поэтому Уполномоченный уверен, что усиление гражданской активности будет социальной нормой.

## Глава 1. Цифры и факты. Основные направления деятельности в 2014 году.

### Статистика обращений граждан.

В 2014 году к Уполномоченному по правам человека в Ненецком автономном округе поступило 220 обращений, в том числе 165 устных и 48 письменных, из них 8 коллективных, по электронной почте получено 7 обращений.

Количество обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Ненецком автономном округе за 2014 г.



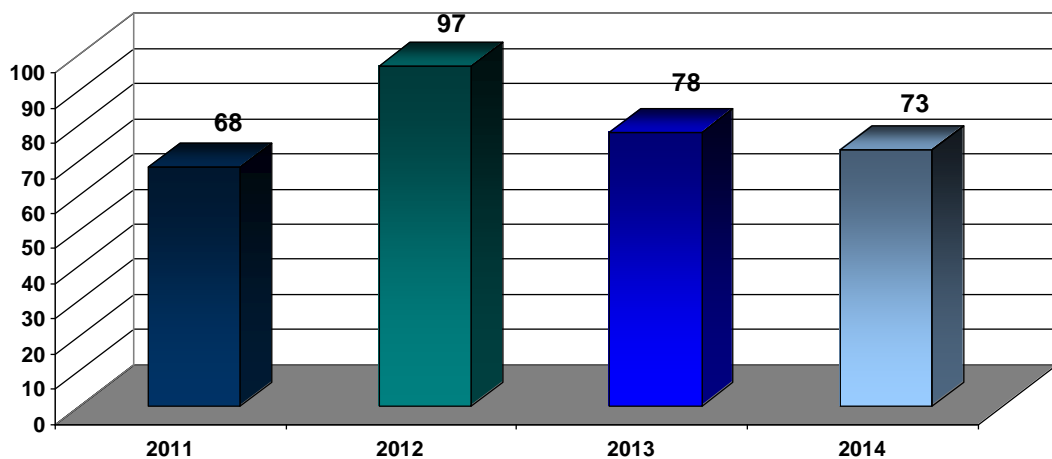
Тематика обращений остается из года в год традиционной:

№	Тематика обращений	Количество
1.	Жилищное право и ЖКХ	73
2.	Трудовое	39
3.	Социальное	21
4.	Уголовно-процессуальное, уголовное, исполнительное	17
5.	Гражданское	16
6.	Миграционное (гражданство)	16
7.	Образование	7
8.	Медицинское обслуживание	6
9.	Семейное	6

10.	Земельное	5
11.	Иное	5
12.	Административное	4
13.	Воинская служба	3
14.	Экологическое	2
	<b>Итого:</b>	<b>220</b>

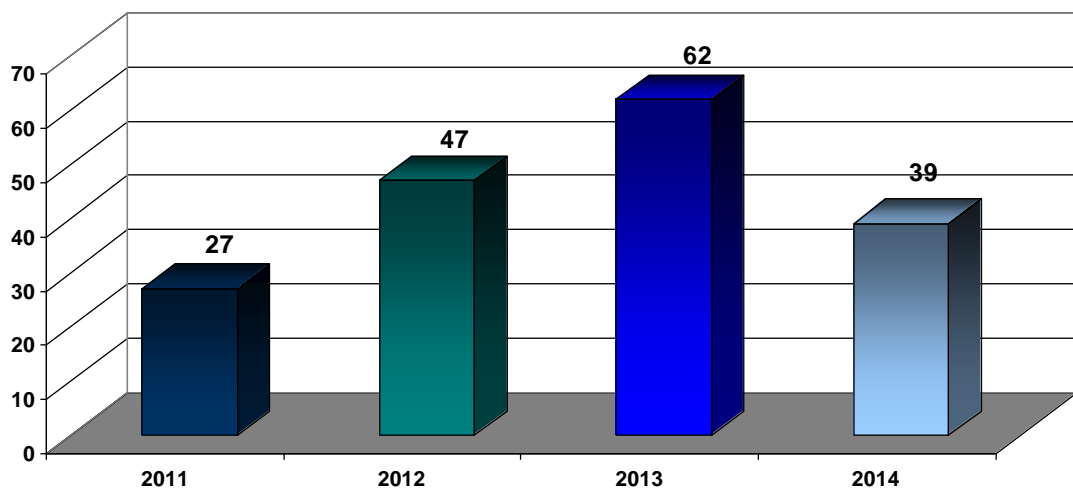
Анализ тематики письменных и устных обращений позволяет сделать вывод о том, что в 2014 году жилищная проблема по-прежнему была одной из основных в Ненецком автономном округе. В адрес Уполномоченного поступило 73 обращения, относящихся к жилищному праву и вопросам жилищно-коммунального обслуживания населения (2011 год – 68, 2012 год – 97, 2013 год – 78).

**Динамика обращений граждан по нарушениям жилищных прав и по вопросам жилищно-коммунального хозяйства**



Стоит отметить, что по сравнению с предыдущим годом, уменьшилась почти в два раза доля обращений, связанных с нарушениями трудовых прав: в 2014 году – 39 (2011 год – 27, 2012 год – 47, 2013 год – 62).

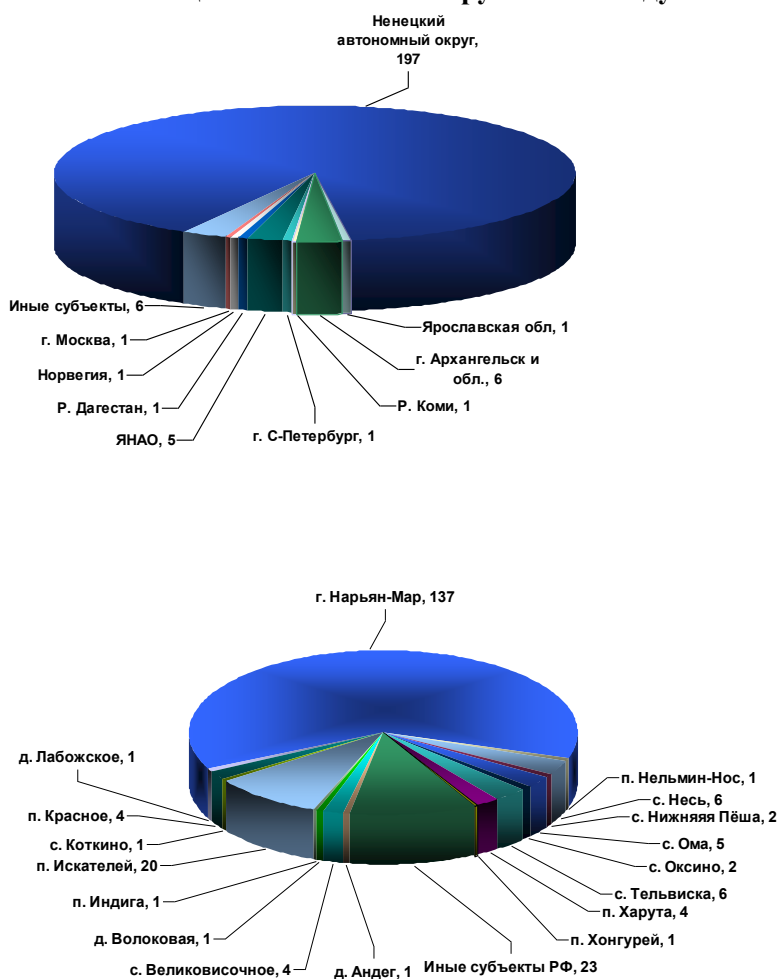
**Динамика обращений граждан на нарушения трудовых прав**



Жалобы поступили из населенных пунктов Ненецкого автономного округа и других субъектов Российской Федерации:

д. Андег	1	с. Оксино	2
с. Великовисочное	4	с. Тельвиска	6
д. Волоковая	1	п. Харута	4
п. Индига	1	п. Хонгурей	1
п. Искателей	20	Ярославская обл.	1
с. Коткино	1	г. Архангельск и область	6
п. Красное	4	Р. Коми	1
д. Лабожское	1	г. С-Петербург	1
г. Нарьян-Мар	137	ЯНАО	5
п. Нельмин-Нос	1	Р. Дагестан	1
с. Несь	6	Норвегия	1
с. Нижняя Пёша	2	г. Москва	1
с. Ома	5	Иные субъекты	6

### ГЕОГРАФИЯ ПИСЬМЕННЫХ И УСТНЫХ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН к Уполномоченному по правам человека в Ненецком автономном округе в 2014 году



Поступившие к Уполномоченному жалобы сначала рассматривались на предмет их приемлемости, а затем – по существу. Таким образом, из общего числа поступивших жалоб Уполномоченный вынужден был отклонить 6 жалоб и 6 жалоб направить по территориальности. При этом заявителям был направлен мотивированный ответ с подробными разъяснениями дальнейших действий для того, чтобы граждане, в соответствии с предоставленными разъяснениями, смогли самостоятельно обратиться в соответствующие органы государственной власти.

С целью компетентного рассмотрения обращений и жалоб граждан, часть обращений была передана на рассмотрение в государственные органы, к компетенции которых относится рассмотрение жалоб по существу. При этом, заявителям были разъяснены средства, которые они вправе использовать для защиты своих прав, свобод и законных интересов.

Кроме того, в адрес Уполномоченного поступали обращения из Архангельской и Ярославской областей, республик Коми и Дагестан, города Москвы, Ямало-Ненецкого автономного округа.

Многие из обращений удалось решить в тесном сотрудничестве с общественными представителями Уполномоченного в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа и коллегами – уполномоченными по правам человека других регионов Российской Федерации.

Следует отметить, что личный приём граждан, в том числе и выездной, в 2014 году проводился Уполномоченным ежедневно в течение рабочей недели. Кроме того, встречи с населением проводились в период командировок в муниципальные образования Ненецкого автономного округа.

Все письменные обращения граждан были изучены Уполномоченным и сотрудниками управления обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе, заявителям даны подробные разъяснения. Жителям округа, обратившимся устно, были представлены консультации по поставленным вопросам.

## **ГЛАВА 1. ЦИФРЫ И ФАКТЫ. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2014 ГОДУ.**

### **Соблюдение избирательных прав граждан.**

Основными общественно-политическими событиями нашего региона в 2014 году стали выборы губернатора, депутатов Собрания депутатов НАО, Городского Совета и Совета Заполярного района, а также глав и депутатов в ряде муниципальных образований.

Результатом единого дня голосования 14 сентября 2014 года на территории Российской Федерации в 84 субъектах Российской Федерации стало проведение более 6 тысяч избирательных кампаний и кампаний референдума, в том числе 225 местных референдумов и иных голосований – в 12 субъектах Российской Федерации. Эти выборы стали рекордными: по числу регионов, в которых они проводились; по количеству избирательных кампаний; по числу их участников и численности российских избирателей, обладавших активным избирательным правом.

Традиционно яркой чертой любого регионального избирательного цикла стали выборы высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, такие выборы проводились после более чем десятилетнего перерыва.

По предложению Уполномоченного по правам человека в РФ Эллы Памфиловой в начале сентября 2014 года Уполномоченный по правам человека в НАО принял участие в заседании Центральной избирательной комиссии России, на котором в режиме видеоконференции со всеми избирательными комиссиями субъектов РФ был рассмотрен вопрос о готовности избиркомов к единому дню голосования.

Избирательная комиссия Ненецкого автономного округа подвела итоги выборов депутатов окружного парламента, установив, что по результатам голосования в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа 27-го созыва избрано 19 депутатов. В новый депутатский корпус вошли представители пяти политических партий: Ненецкое региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия», Ненецкое окружное отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», Ненецкое региональное отделение политической партии ЛДПР, Региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Ненецком автономном округе, Всероссийская политическая партия «Гражданская Сила».

Партии, участвовавшие в выборах по единому округу, получили следующие результаты: Ненецкое региональное отделение ВПП «Единая Россия» – 45,62% голосов избирателей; региональное отделение ПП «Справедливая Россия» в Ненецком автономном округе – 3,97%; региональное отделение ВПП «Родина» в Ненецком автономном округе – 5,51%; Ненецкое окружное отделение ПП КПРФ – 19,26%; ВПП «Партия пенсионеров России» – 4,65%; ВПП «Гражданская сила» – 5,12%; ПП «Коммунистическая партия коммунисты России» – 1,20%; Ненецкое региональное отделение ПП ЛДПР – 10,75%. (<http://nvinder.ru/news/4684-edinaya-rossiya-poluchaet-13-iz-19-mest-v-sobranii-deputatov-nao>)

Таким образом, 5 политических партий из 8, принявших участие в выборах, были допущены к распределению депутатских мандатов, в соответствии с которым партия «Единая Россия» получила 6 мандатов, КПРФ – 2, ЛДПР, «Родина» и «Гражданская сила» по 1 мандату. Общее количество мандатов, распределяемых по единому округу – 11. По одномандатным избирательным округам были избраны 8 депутатов, в их числе и Татьяна Бадьян, Уполномоченный по правам человека в НАО, в связи с чем ее полномочия были досрочно прекращены 29 сентября 2014 года.

Избирательная комиссия Ненецкого автономного округа приняла постановление «Об установлении общих результатов выборов губернатора НАО». Согласно документу, в списки избирателей были включены 33077 человек, приняли участие в выборах 14179. Явка, таким образом, составила 42,87%. Досрочно проголосовали 449 избирателей. Вне помещения для голосования 14 сентября было выдано 349 бюллетеней. За Игоря Кошина («Единая Россия») проголосовали 10863 избирателя (76,7% от общего числа), за Андрея Смыченкова (ЛДПР) – 1087 (7,67%), за Николая Остродумова («Справедливая Россия») – 896 (6,33%), за Тимофея Солуянова («Родина») – 717 (5,06%).

Уполномоченный подчёркивает, что явка граждан на избирательные участки 2014 года в сравнении с 2013 годом незначительно повысилась (итоговая составила 30,46% избирателей). При этом, стоит отметить, что в прошедших в марте 2012 года выборах Президента Российской Федерации и глав некоторых муниципальных образований явка составила 62,51%. Данная статистика позволяет Уполномоченному сделать вывод, что в округе преобладает низкая избирательная активность. По мнению Уполномоченного, одной из возможных причин низкой явки является отсутствие в



бюллетенях графы «против всех».

До 2006 года голосовать против всех можно было на любых выборах, но впоследствии графа была исключена из бюллетеней. Принятие такого решения было мотивировано тем, что в большинстве зарубежных стран отсутствуют аналоги голосования «против всех». Исключение графы должно было стимулировать участников.

Уполномоченный отмечает, что в 2014 году россиянам вернули право голосовать против всех, но только на выборах муниципального уровня. Законопроект был внесен в Государственную Думу в октябре 2013 года группой сенаторов во главе со спикером Совета Федерации Валентиной Матвиенко. Первоначально графа «против всех» должна была появиться в бюллетенях на всех уровнях выборов, от региональных до федеральных, за исключением выборов главы государства, и предполагалось, что нововведение должно повысить явку на выборы всех уровней.

По мнению Уполномоченного, графа «против всех» является формой протестного голосования наряду с неявкой избирателей на выборы, порчей избирательных бюллетеней и их выносом с избирательных участков, однако она имеет более демократическую и цивилизованную основу и способствует более конкретному определению волеизъявления граждан. Во время выборов в конкуренцию за политическую власть вступают кандидаты на выборные должности или политические партии, зарегистрированные в установленном порядке. Именно они являются субъектами, конкурирующими за распределение властных ресурсов. Главной задачей кандидата, участвующего в выборах, является убедить избирателей в том, что именно он достоин представлять их интересы, осуществляя доверенную ему народом власть.

Однако после обсуждения законопроекта и его доработки в конечном итоге графу «против всех» вернули только на муниципальный уровень, посчитав введение такой графы на региональных и федеральных парламентских выборах нецелесообразным. По закону, выборы будут признаны несостоявшимися, если проголосовавших в графе «против всех» кандидатов окажется больше, чем тех, кто проголосовал за кандидата, набравшего наибольшее число голосов. Закон вступил в силу 1 января 2015 года.

Уполномоченный обращает внимание, что в 2014 году по представлению прокуратуры Ненецкого автономного округа за нарушение антикоррупционного законодательства главы Великовичесочного сельсовета Екатерина Панькова и Хоседа-Хардского сельсовета Елена Цявко, уверенно победившие на выборах 2012 года, по решению Советов депутатов муниципальных образований удалены в отставку. В связи с чем в Хоседа-Хардском муниципальном образовании в 2014 году прошли досрочные выборы главы.

В единый день голосования сотрудники управления обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребёнка в НАО посетили изолятор временного содержания УМВД России по НАО и Пустозерский дом-интернат для престарелых и инвалидов, где присутствовали при проведении голосования выездной избирательной комиссией. В изоляторе проголосовали 7 граждан, арестованных за административные правонарушения. Голосование было проведено участковой избирательной комиссией (далее – УИК) в составе трёх человек. В Доме-интернате своё избирательное право реализовали 13 граждан. Нарушений при проведении голосования выявлено не было.

Кроме того, были проверены избирательные участки на предмет их доступности

для людей с ограниченными возможностями здоровья. В ходе проверки было выявлено несколько участков, недоступных для маломобильных групп избирателей. Так, участковая избирательная комиссия избирательного участка № 41 находилась на втором этаже в здании МУП «Нарьян-Марское автотранспортное предприятие». Входы на избирательные участки № 42 – спортивный зал МБОУ СОШ № 2 г. Нарьян-Мара и № 38 – Дом культуры пос. Искателей – не оборудованы пандусами, что делает невозможным процесс голосования для инвалидов-колясочников.

При этом, в соответствии с выпиской из протокола заседания ЦИК России от 14.09.2011 года № 32-1-б «О Рабочем блокноте участковой избирательной комиссии» помещения, предоставляемые для проведения голосования, должны отвечать соответствующим нормативам по противопожарной безопасности, санитарным нормам, быть удобными для избирателей, в том числе и для инвалидов-колясочников, проживающих на территории избирательного участка и выражающих желание проголосовать в помещении для голосования.

По информации председателей участковых избирательных комиссий в день выборов было организовано выездное голосование для избирателей, которые не могут самостоятельно прибыть на избирательный участок по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам. Заявки от граждан принимались 14 сентября до 14.00 часов. К сожалению Уполномоченного, данная информация не была доведена до избирателей должным образом. В частности, в информационной листовке, которую жители города находили в своих почтовых ящиках, содержался текст приглашения на выборы с указанием адреса и номера телефона избирательного участка. При этом, отсутствовала информация об условиях организации выездного голосования. Из листовки было не понятно, куда и до какого времени избирателю необходимо сообщить о невозможности прибыть на свой избирательный участок и оставить заявку о посещении избирателя выездной УИК. Поэтому некоторые граждане по причине неинформированности не смогли исполнить свой гражданский долг и сделать свой выбор.

Уполномоченный считает, что демократические выборы предполагают гарантированную государством личную свободу граждан, право на беспрепятственное выражение своих убеждений, свободу объединения, манифестаций, передвижения, право на получение достоверной информации через СМИ и Интернет, на судебную защиту и др.

Создание эффективных и справедливых условий, обеспечивающих здоровую политическую конкуренцию, является актуальной задачей для конституционно-правовых преобразований России. Участие каждого в управлении своей страной является одним из ключевых факторов эффективного осуществления других конституционных прав и свобод граждан, включая политические, социально-экономические и культурные.

Уполномоченный уверен, что российское избирательное законодательство прошло долгий путь и достигло достаточно высокого уровня регламентирования основных избирательных процедур, способного обеспечить эффективную защиту избирательных прав граждан, но это не означает, что процесс совершенствования избирательной системы завершен.

## **Рекомендации:**

### **Избирательной комиссии Ненецкого автономного округа:**

1. Продолжить работу, направленную на правовое просвещение жителей Ненецкого автономного округа в области избирательного права.
2. При проведении избирательных кампаний уточнять в информационных листовках сведения о месте и времени проведения голосования, контактные данные избирательного участка, а также – порядок выездного голосования.
3. При проведении избирательных кампаний оборудовать с учетом доступности для граждан с ограниченными возможностями здоровья избирательные участки № 38, 41 и 42.

## **ГЛАВА 1. ЦИФРЫ И ФАКТЫ. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2014 ГОДУ.**

### **Соблюдение прав представителей коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ненецкого автономного округа.**

Защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей отнесена к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Российская Федерация согласно статье 69 Конституции Российской Федерации гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных государств мира, где проживают более 190 народов, каждый из которых обладает уникальными особенностями материальной и духовной культуры. Отдельное место среди них занимают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Самым многочисленным из этих народов являются ненцы. По данным переписи 2010 года на территории Ненецкого автономного округа проживает 7504 ненцев, что составляет около 19 % населения Ненецкого автономного округа.

История освоения Крайнего Севера России – уникальна. Взаимовыгодное сотрудничество, уважение друг к другу, взаимопроникновение культур и традиций, экономическое партнерство и духовное обогащение – это те основы, на которых строилась общность населения Севера России. Сегодня активное промышленное освоение Арктики идёт рука об руку с сохранением и развитием традиционных видов хозяйствования, сбережения и развития самобытности коренных народов Севера.

Действующее законодательство Российской Федерации предусматривает ряд льгот и приоритетов для коренных народов в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности. При этом, законодательство в отношении правового статуса коренных малочисленных народов в настоящее время носит противоречивый характер и содержит множество пробелов, что препятствует его реализации. До сих пор не решённым вопросом является отсутствие порядка определения национальной принадлежности. Для

того чтобы воспользоваться большинством прав и преференций, гарантированных коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, необходимо документально подтвердить свою национальную принадлежность к коренным малочисленным народам. Из паспорта гражданина Российской Федерации исключена графа «национальность», поэтому порой для решения вопросов люди доказывают принадлежность к национальности в судебном порядке. Но и в суде нет критериев отнесения к коренным малочисленным народам.

Коренные малочисленные народы и сегодня ориентируются на традиционный уклад жизни, продолжая в трудных современных условиях заниматься традиционным природопользованием и традиционными видами хозяйственной деятельности: оленеводством, рыболовством, охотой, зверобойным промыслом, сбором дикорастущего сырья и др. Эти народы обладают самобытными древнейшими культурами, а их жизнедеятельность исторически ориентирована на органическую связь с их исконной средой обитания. В настоящее время, когда идет интенсивное промышленное освоение Севера, сохранить свой традиционный образ жизни им становится все труднее.

В системе органов государственной власти региона создано Управление по делам коренных малочисленных народов Севера и традиционным видам деятельности, которое на момент составления доклада реорганизовано в Комитет по делам коренных малочисленных народов Севера и национальной политике и входит в состав Департамента региональной политики. Комитет осуществляет полномочия по формированию и реализации единой государственной политики в области экономического, социального и культурного развития коренных малочисленных народов и нормативно-правовому регулированию.

Роль государственных органов, правозащитных и общественных организаций в развитии института защиты прав коренных народов Севера обсуждались на международной конференции в г. Салехарде. Вопросы защиты прав коренных народов являются очень важными не только в России, но и во всем мире. Участники конференции обсудили российский и зарубежный опыты работы института уполномоченного по правам человека и взаимодействие этого института с различными уровнями системы власти, общественных организаций. Уполномоченный по правам человека в НАО выступил с докладом на тему: «Из опыта работы Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе по укреплению статуса коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ненецкого автономного округа».

Законодательству о правах коренных малочисленных народов Севера в регионе уделяется серьезное внимание. В целях реализации положений Конституции Российской Федерации и федеральных законов, регламентирующих права коренных малочисленных народов, в Ненецком автономном округе приняты отдельные окружные законы, например, такие как: «Об общинах коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе», «Об оленеводстве в Ненецком автономном округе», «О государственной поддержке традиционных видов хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера на территории Ненецкого автономного округа», «О дополнительной мере социальной поддержки по обеспечению дровами лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению дровами лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни в Ненецком автономном округе» и др. В связи с тем,

что в настоящее время тематика принятых окружных законов различна, Уполномоченный отмечает необходимость кодификации документов, посвященных вопросам социальной защиты коренных малочисленных народов Севера, защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе, а также – их перевод на ненецкий язык.

На территории Ненецкого автономного округа оленеводство является главной сферой труда коренных малочисленных народов Севера. Наш регион находится на лидирующих позициях по количеству оленей, уступая только Ямалу и Якутии. Но, при этом, оленеводство не стало доходной частью экономики округа. Хотя для кочевников-олeneводоv очень важным фактором здорового психологического самочувствия является уверенность в том, что они смогут продолжать заниматься своей деятельностью в будущем, т.к. многие из них уже сделали выбор – оленеводство является их основным занятием, работой, образом жизни.

В Ненецком автономном округе за последние годы оленеводство, как отрасль, выведено на качественно новый уровень. Благодаря стабильному финансированию за прошедшие годы увеличилось поголовье оленей, возросло производство мяса, модернизировалась производственно-техническая база отрасли, что позволило полностью удовлетворить потребность округа в оленине. В 2015 году округ планирует увеличить финансовую поддержку оленеводства. Для каждого предприятия в 2015 году будет определена своя ставка субсидий за 1 кг произведенной продукции, которая будет зависеть от удаленности и транспортно-логистической составляющей (<http://adm-nao.ru/press/government/4541/>).

Особое внимание Уполномоченный уделяет вопросам сохранения культуры и образа жизни коренных малочисленных народов и их традиционного природопользования, которые напрямую зависят от благополучия исконной среды обитания и доступа малых народностей к природным ресурсам. В случае сокращения ягельных площадей, городской житель этого не заметит, а для оленевода – это вопрос выживания.

В статье «Взгляд со стороны» Ивана Рочева, члена регионального общественного движения «Изьватас», (<http://nvinder.ru/article/vypusk-no-64-20123-ot-26-iyunya-2014-g/3812-vzglyad-so-storony>), опубликованной в газете «Няръяна Вындер» сообщается «...НАО занимает первое место по рентабельности в оленеводстве. Но давайте посмотрим, все ли на самом деле так хорошо? Размеры пастбищ в округе не только не увеличились, но и значительно уменьшились в Большеземельской тундре за счёт выделения их нефтяникам... Но думающие люди начинают выражать свою тревогу уже сегодня. Представитель оленхозяства из СПК «Путь Ильича» в международном издании «Нефть и люди» (СПб, 2012): «Биоресурсы у нас на пределе. Мы уже не можем увеличивать поголовье, потому что у нас не хватает пастбищ». А это – одно из процветающих в округе оленхозяств, где налажена дисциплина, руководство и оленеводы хорошо знают свое дело, а возможностей для дальнейшего развития нет. Когда им нефтяники вернут пастбища, лишь богу известно. В таком положении – большинство оленхозяств восточной половины округа. Противоположная ситуация за эти же годы сложилась в центре округа. На пастбищах бывшего колхоза им. Выучейского пасется несколько сотен оленей (вместо 12 тыс. при колхозе). В Индигском оленсовхозе пасутся пять небольших стад вместо девяти полноценных. На пастбищах бывшего ОПХ Нарьян-

Марской СХОС вместо пяти стад с поголовьем в пределах 10 тыс. оленей выпасается два стада менее 1,5 тысячи оленей в каждом, два стада вместо пяти в СПК «НярьянаТы», одно укрупненное стадо вместо трех в СПК «Восход»... Причина везде одна – нет пастухов. Начали даже приглашать их из северных районов Коми, но положительного результата пока нет, часто попадаются молодые люди с вредными привычками, приходится отправлять домой. Картина ясна и близка к трагичной: в одной половине округа перебор оленей на пастбищах, в другой половине – пастбища наполовину пустуют из-за отсутствия оленеводов. Кто должен решать эту проблему? Только сам округ! Никто нам пастухов не подготовит и не привезет. Рано или поздно запасы нефти закончатся, и останемся мы на выжженной земле без оленей, без рыбы и любой другой съедобной живности. Поправить дело может только руководство округа и его АПК».

В продолжение темы развития оленеводства Уполномоченный считает необходимым обратить внимание на прошедшую в Нарьян-Маре конференцию «Развитие арктического оленеводства», обозначившую ряд серьёзных проблем, с которыми сталкиваются оленеводы России. Ненецкий округ не исключение. В статье «Оленевод, да не тот» (<http://nvinder.ru/article/vypusk-no-140-20199-ot-23-dekabrya-2014-g/5983-olenevod-da-ne-tot>) отмечено «...в 1929 году (к моменту образования Ненецкого округа) здесь проживало более пяти тысяч ненцев, и практически каждый из них не просто владел навыками работы пастуха-олeneвода, но и прекрасно разбирался в проблемах жителей тундры. Они знали эту жизнь изнутри, выпитывали ее с молоком матери. Сегодня людьми, ведущими традиционный образ жизни, в Ненецком округе числится всего 980 человек. Картина налицо: все 185-тысячное стадо региона выпасает эта небольшая группа людей, а значит, и вся программа поддержки оленеводства рассчитана лишь на эти три процента ненецкого и коми-населения НАО, обеспечивающих мясом все 42-тысячное окружное население. Главной проблемой оленеводства по всей России является отсутствие кадров, точнее, настоящих пастухов, имеющих опыт работы в тундре... Вся беда в том, что нынче молодежь воспринимает дела оленеводческие просто как вахтовую работу. Для них олень – это способ получения денег, проще говоря, мясо, которое можно продать и на этом заработать».

Уполномоченный согласен с автором статьи, что оленеводство в России считается профессией непрестижной. Молодёжь не стремится работать в сфере оленеводства, многие слоняются без дела в деревне или городе вместо того, чтобы работать в тундре. Оленеводческая отрасль неуклонно стареет, средний возраст людей, работающих в оленеводстве, перевалил за 50, ещё немного и передавать вековой опыт предков будет некому. «Молодёжь, выросшая в деревне, к жизни в тундре оказалась совершенно не готова. Сегодня внуки и правнуки оленеводов-орденоносцев, представлявших наш регион и в Верховном Совете и на ВДНХ, не то что правильно поставить чум, но и отремонтировать его не могут, не говоря уже о том, чтобы сделать своими руками нарты». Ещё одна проблема, о которой шла речь на конференции, – отсутствие хозяек чума в тундре. Не чумработниц, а именно хозяек, которые умеют и одежду оленеводу подлатать, и нюки для чума отремонтировать, и пищу приготовить. Молодые женщины в тундру не хотят, по этой причине 60% оленеводов – «вынужденные холостяки».

В докладе о своей деятельности за 2013 год Уполномоченный указывал на небольшой перечень профессий с ориентацией на традиционные отрасли хозяйствования, ремёсла и промыслы в учебных заведениях округа, что впоследствии приводит к

недостаточно активному участию коренных малочисленных народов Севера в решении вопросов собственного жизнеобеспечения и реализации их прав на самоуправление. В Ненецком аграрно-экономическом техникуме (далее – НАЭТ) готовы обучать оленеводов и хозяек чума хоть сегодня, но нет желающих. Несколько лет назад в НАЭТе были открыты такие экспериментальные курсы, где навыкам жизни в тундре обучались двадцать девушек и юношей. Но курсы закончились, а из студентов в оленеводстве остались работать лишь два человека. Вывод напрашивается сам собой: оленеводом можно стать только живя в тундре рядом с опытными людьми. Азы ветеринарии, оказания первой медицинской помощи, правовую казуистику можно изучать теоретически где угодно, а вот истинного оленевода воспитает только тундра.

Уполномоченный считает, что в учебном заведении будущих оленеводов должны обучать не только методам оленеводства, но и налоговому делу, основам юриспруденции, экономике, а также другим предметам, например, делопроизводству. До сознания этих ребят нужно довести, что традиционное хозяйство это не просто источник пропитания, это часть их индивидуальности, способ сохранить культуру своего народа и родной язык. Конечно, мы не говорим, что все представители КМНС должны обучаться и заниматься оленеводством и традиционными видами деятельности. Нужно думать и о тех представителях коренных малочисленных народов, которые хотят попробовать себя в чём-то другом. Безусловно, это позволит улучшить условия их жизни, получить новые навыки, освоить новые профессии.

Повышение уровня правосознания, правовой грамотности позволит избежать ситуаций, когда представители коренных малочисленных народов в связи с незнанием своих прав, возможностей их реализации, опыта их защиты находятся в невыгодном положении, не могут отстоять свои интересы в соответствии с буквой закона. Преодоление правового нигилизма, стремление к получению новых знаний, новой информации позволит перейти к цивилизованному взаимодействию коренных малочисленных народов с органами власти и промышленными компаниями, поможет на равных участвовать в диалоге.

Сегодня в России несколько регионов, которые занимаются разведением домашних оленей. К сожалению, уровень жизни коренных малочисленных народов Севера остается достаточно невысоким, несмотря на принимаемые меры поддержки.

В докладе о своей деятельности за 2012 год Уполномоченным была проанализирована среднемесячная зарплата оленеводов, которая по итогам 2012 года находилась на уровне 15000 рублей, что было в два раза меньше среднероссийской и в четыре раза меньше средней по округу. В связи с низким уровнем заработной платы не удовлетворяются первоочередные потребности оленеводов и членов их семей, например, такие как образование детей. Заработной платы, которую получают оленеводы, недостаточно для обучения детей в высших учебных заведениях. Большинство детей оленеводов остаются в селах, не получив никакого профессионального образования.

Уполномоченным было также отмечено, что в округе самое большое поголовье оленей на душу населения, а оленеводы Ненецкого автономного округа получают зарплату на порядок меньше своих коллег – оленеводов из Ямало-Ненецкого автономного округа, средняя зарплата которых составляла 25000 рублей. По итогам 2014 года средняя зарплата оленеводов составила: СРО Нярьяна Ты (п. Хонгурей) – 20-22 тыс. рублей; ООО «Рассвет Севера» (п. Харута) – 13-14 тыс. рублей; СПК Харп (п. Красное) – 17-20

тыс. рублей. Таким образом, можно сделать вывод, что за 2 года средний уровень заработной платы достиг 18 тыс. рублей (рост примерно 20 %).

В 2014 году в адрес Уполномоченного поступил ряд обращений, связанных с присвоением звания «Ветеран труда Ненецкого автономного округа». В качестве примера можно привести следующее обращение, связанное не только с присвоением звания, но и с нарушением трудовых прав коренных малочисленных народов Севера.

К Уполномоченному обратилась гр.Х., которая в период с 1964 по 1967 год работала чумработницей без оформления трудовых отношений. Из-за отсутствия трёх лет общего стажа работы, заявительница не смогла получить звание «Ветеран труда Ненецкого автономного округа», поскольку такое звание присваивается женщинам, имеющим 30-летний стаж работы в Ненецком автономном округе. Для установления факта трудовых отношений в Нарьян-Марской сельскохозяйственной опытной станции с 20.04.1964 по 31.11.1967 и включения данного периода работы в общий трудовой стаж, заявительница обратилась в суд. Пройдя все ступени судебной системы, вплоть до Верховного Суда Российской Федерации, заявительнице было отказано в удовлетворении исковых требований. Суды мотивировали своё решение тем, что факт работы истицы за указанный период не подтверждён документально. По мнению Уполномоченного, для подтверждения данного стажа необходима была справка или иной документ из учреждения, с которым истица фактически состояла в трудовых отношениях. Но, к сожалению, такие документы представлены не были и гр. Х. отказано в присвоении почетного звания.

2013 – 2014 годы вновь показали, что проблемы, связанные с присвоением звания «Ветеран труда Ненецкого автономного округа», требуют внимания органов как исполнительной, так законодательной ветвей властей.

В соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 02.10.2006 года № 760-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе», а также после анализа поступивших жалоб, Уполномоченным был подготовлен специальный доклад «Звание, заслуженное трудом», в котором предлагается снизить трудовой стаж, необходимый для присвоения звания «Ветеран труда Ненецкого автономного округа», лицам, проживающим на территории Ненецкого автономного округа и проработавшим на территории Ненецкого автономного округа в качестве оленеводов (чумработниц), рыбаков, охотников, и установить – для женщин 25 и более календарных лет, а для мужчин 30 и более календарных лет.

Также Уполномоченный считает одной из проблем оленеводческой отрасли отсутствие жилья у большинства оленеводов, занимающиеся выпасом оленей.

В НАО жилищная проблема решается за счет выделения оленеводам безвозмездных субсидий на строительство жилья, при этом очередь из жителей тундры, претендующих на нее, не уменьшается. Кроме того, в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 года № 702-оз «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма» предусмотрено предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда по договорам социального найма оленеводам и чумработницам, занятым в оленеводческих хозяйствах.

Отсутствие специализированного жилья, в том числе, влияет на отсутствие квалифицированных специалистов в сфере оленеводства: ветеринаров, оленеводов,



зоотехников и др. В докладе о своей деятельности за 2013 год Уполномоченный рассказал о ситуации, когда в марте 2013 года на о. Колгуев произошел массовый падеж оленей – погибло 570 животных, принадлежащих сельскохозяйственному производственному кооперативу «Колгуев», являющемуся генофондным хозяйством. Смерть животных наступила в результате общего истощения организма. К сожалению, не стал исключением и 2014 год, когда было погублено почти всё элитное племенное стадо оленей. В этот раз, причиной массового падежа стал не голод животных, а наоборот, переизбыток комбикорма, привезённого оленеводами в тундру. Таким образом, по мнению Уполномоченного, именно в связи с отсутствием квалифицированных кадров погибло элитное стадо, на воспроизводство которого потребуется не одно десятилетие.

В сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе в последние годы наблюдается высокий уровень совершенствования системы оказания медицинской помощи на всех этапах, актуальными остаются вопросы улучшения качества и доступности медицинской помощи, особенно в труднодоступных национальных селах.

Следует отметить, что продолжает работать один из уникальных социальных проектов Ненецкого автономного округа – «Красный чум», который не имеет аналогов ни в одном другом регионе Крайнего Севера.

В период с 24.11.2014 года по 05.12.2014 года обследование прошло рекордное количество жителей с. Омы и с. Несь, более 1400 жителей были обследованы врачами «Красного Чума». Кроме того, в период работы отряда проводилась и экспертная работа: 133 человека прошли медицинское освидетельствование на право управления транспортным средством, из них 27 оленеводов; 142 человека прошли освидетельствование на право ношения оружия, из них 14 оленеводов.

Уполномоченный напоминает, что в рамках «Красного чума» проводится медицинское обследование здоровья жителей Канинской и Большеземельской тундр. За пять лет работы проекта было осмотрено более 2,5 тысяч человек, в том числе оленеводов и членов их семей. Таким образом, Уполномоченный считает чрезвычайно важным, что в стратегии освоения Крайнего Севера учтены интересы человека, в особенности – сохранение его здоровья.

Также ранее Уполномоченный отмечал, что не получили развитие национальные малокомплектные школы, кочевые классы, в которых дети коренных малочисленных народов могли бы проходить обучение и получать воспитание без отрыва от родителей в привычной социокультурной среде.

Уполномоченным было рекомендовано органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа при доработке проекта закона округа «Об образовании в Ненецком автономном округе» учесть необходимость разработки образовательных программ для детей кочующих оленеводов с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, с целью обеспечения наилучших интересов детей, защиты и развития этнокультурных особенностей и традиций народов, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, недопустимости дискриминации в сфере образования. Администрации МО «Муниципальный район «Заполярный район» было рекомендовано продолжить работу по организации дистанционного обучения для детей оленеводов-кочевников.

К сожалению, в законе округа «Об образовании в Ненецком автономном округе» не были учтены рекомендации Уполномоченного. При этом необходимо отметить, что Управление образования Администрации МР «Заполярный район» с целью организации дистанционного обучения детей оленеводов, ведущих кочевой образ жизни, обратилось в Управление образования и молодежной политики НАО с просьбой рассмотреть вопрос о финансировании приобретения, монтажа и настройки оборудования для создания двухсторонней видеоконференцсвязи, а также оплату стоимости услуг доступа к сети Интернет.

Организация общего образования необходима для детей оленеводов-кочевников. Уполномоченный отмечает тот факт, что раньше дети, прибывающие в школы-интернаты, не знали русского языка, а теперь большинство из них не знают ненецкого. Роль родного языка является главной чертой в формировании традиционной культуры воспитания. Родной язык в школе преподают факультативно, и, скорее всего, школьник убежит на физкультуру или предпочтет изучать английский. По мнению Уполномоченного, сегодня сохранить язык можно только в семье, когда дети слышат родную речь. Даже самый малочисленный народ имеет шанс сохранить свой язык. Безусловно, для сохранения родного языка нужна поддержка государства: издание литературы, учебников на языках коренных малочисленных народов, с одновременным сохранением их культуры. Но главным в сохранении родного языка является желание самого народа, его усилия.

В целях реализации государственной политики в сфере самобытного, социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования, промыслов, сохранения языка, организации взаимодействия между органами государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа, общественных организаций, повышения эффективности мероприятий государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера на территории округа создан Координационный совет по вопросам коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе.

В соответствии с Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 года № 132-р, основными задачами государственной политики в области традиционных культур, традиционного образа жизни, промыслов и ремесел коренных малочисленных народов на современном этапе являются: повышение доступа к образовательным услугам малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей, а также сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов. Реализацию Концепции предусматривается осуществить до 2025 года (включительно) в 3 этапа.

В рамках государственной поддержки планируется создать новые кочевые школы, фактории, объекты социальной и инженерной инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, развивать инновационные формы дистанционного образования, мобильные формы оказания медицинской помощи и телемедицины, предоставление услуг в сфере культуры и коммуникаций.

Предполагается создать необходимые условия для занятости представителей малочисленных народов Севера в традиционных отраслях хозяйственной деятельности, а

также в этнотуризме, экологическом туризме, организации лесовосстановительных, землеустроительных, природоохранных работ, мониторинге состояния окружающей природной среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Усилия государства в подготовке национальных кадров для работы в бюджетной сфере позволят увеличить долю малочисленных народов Севера среди сельских врачей и учителей.

Ненецкий автономный округ – субъект Российской Федерации, имеющий протяженность морской границы 1 735 км, сухопутной – 2 480 км, поэтому вызывает опасение Уполномоченного деятельность иностранных сект в Арктике. Их активность угрожает не столько канонической территории Русской Православной Церкви, сколько российской государственной границе. Неохаризматические секты Билла Пранкарда (Канада) и Кеннета Коупленда (США) ведут активную вербовку адептов среди коренного малочисленного населения Ненецкого автономного округа и Ямало-Ненецкого автономного округа. Эксперты отмечают, что деятельность сектантов способствуют развитию межэтнических конфликтов и влечет за собой необратимые последствия для традиционного образа жизни ненцев. По словам епископа Нарьян-Марского и Мезенского Иакова, в современных геополитических условиях государство должно поставить заслон подобным «миссионерам». «Речь идет ни больше, ни меньше о самом бытии Русской Арктики, которая существует, по неоспоримым свидетельствам исторических документов, с XI-XII веков. Труды мореплавателей, поморов, первооткрывателей, православных священников и миссионеров, людей, которые осваивали эти территории, хозяйствовались, трудами их устроилась Северная Русь, они несли этой земле православную культуру как наследие Христианства, – всё это было направлено на то, чтобы Арктика всегда оставалась русской, российской. Продолжателями этих дел были и полярники советского периода истории страны российской» – отметил архипастырь.

По мнению владыки, возможным ответом на проникновение канадских и американских сект в Арктику может стать расширение миссионерского служения Церкви. Но на этом пути Церковь должна получить поддержку государства и тех структур, которые осваивают природные богатства Заполярья (сайт Архангельской и Холмогорской епархии [http://www.arh-eparhia.ru/news/index.php?ELEMENT\\_ID=45128](http://www.arh-eparhia.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=45128)).

По информации Архангельского регионального антисектантского центра «Гражданская безопасность», на территорию округа миссионеры приходят из Республики Коми со стороны Воркуты, где с середины 90-х годов действует неопятидесятническая секта с широкими международными связями «Силоам». В Ямало-Ненецком округе зарегистрирована целая сеть неопятидесятнических групп под разными названиями: «Слово жизни», «Радостная весть», «Миссия пробуждения» и др. «Проповедью харизматов охвачены несколько ненецких родов, в частности, кочующий род Ямб То, который ведет традиционный образ жизни. Еще в советское время Ямб То был известен тем, что ненцы из этого рода отказывались от паспортов и не вступали в оленеводческие и промысловые колхозы, демонстрируя таким образом неприязнь к представителям власти и советскому государству в целом. В религиозной памяти ненцев русские всегда соотносились с Православием. Сектантские проповедники, сознательно противопоставляя свою «веру» «вере русских», способствуют развитию сепаратистских и этноэгоистических настроений среди коренных малочисленных народов Севера. Такие же процессы

наблюдаются в Ямало-Ненецком автономном округе», – отметил эксперт центра «Гражданская безопасность».

«Нужно четко понимать, что неопятидесятники – далеко не светочи духовного опыта и ничего нового и положительного они нам не несут. А вот способствовать созданию активных, пусть и немногочисленных групп, частично или полностью подконтрольных внешним центрам, могут вполне. Именно это и происходит. В данном смысле объект религиозно-политической экспансии выбран далеко не случайно. Ненцы на сегодняшний день – самый многочисленный малый народ Севера России. Территория его проживания огромна – от канинских и малоземельских тундр Ненецкого округа до Таймыра. Географически эти земли определяют контроль над Северным морским путем, выход к богатейшим перспективным месторождениям Арктической нефти, залежам стратегического сырья в Полярном Урале. В случае развития неблагоприятного для нас сценария – частичного ослабления или потери российского суверенитета в Арктике – охваченные иностранными религиозными миссиями семейно-родовые общины вполне могут стать «агентами» внешнего влияния. Духовная экспансия, в свою очередь, открывает путь для политического и экономического «освоения» – захвата территорий. Фактически иностранные проповедники готовят революцию в Российской Арктике точно так же, как они это делали на Украине», – отметил представитель центра «Гражданская безопасность» (<http://eparchia.patriarchia.ru/db/text/3815182.html>).

По мнению Уполномоченного, обозначенная деятельность представляет собой социальную опасность. Уполномоченный считает, что необходимо активное противодействие подобным сектам, так как такой пропагандой наносится вред семьям, детям, а на уровне общественных отношений увеличивается опасность возникновения межрелигиозной, межнациональной розни и конфликтов.

Таким образом, можно сделать вывод, что ключевой задачей устойчивого развития коренных малочисленных народов является сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни, а также развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

В заключение Уполномоченный хотел бы отметить, что взаимодействие промышленных компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера на территории Ненецкого автономного округа повышает гражданскую ответственность общества и власти. Совместная работа влияет на всех заинтересованных участников в процессе принятия решений. По мнению Уполномоченного, защита прав и интересов коренных малочисленных народов, а также создание условий для их развития могут быть обеспечены только при комплексном решении проблем социального, политического, экономического и культурного плана не только коренных малочисленных народов, но и в целом всего региона.

### **Рекомендации:**

#### **Собранию депутатов Ненецкого автономного округа:**

1. Рассмотреть вопрос о кодификации окружных законов, посвященных вопросам социальной защиты коренных малочисленных народов Севера, защиты исконной среды

обитания, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе.

**Департаменту региональной политики Ненецкого автономного округа:**

1. Рассмотреть вопрос о возможности документального подтверждения национальной принадлежности к коренным малочисленным народам Севера на региональном уровне.

2. Продолжить проведение обучающих семинаров среди общественных организаций и семейно-родовых общин представителей коренных малочисленных народов Севера.

3. Продолжить проведение работы среди коренных малочисленных народов Севера, направленной на поднятие престижа традиционных видов деятельности, в том числе оленеводства.

4. Рассмотреть вопрос об издании сборника законов Ненецкого автономного округа, касающихся деятельности и социальной защиты коренных малочисленных народов Севера, на ненецком языке.

5. Проводить мониторинг деятельности сект на территории Ненецкого автономного округа.

**Департаменту природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа:**

1. С целью поддержки форм малого и среднего предпринимательства малочисленных народов Севера, а также повышения эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности, рассмотреть вопрос о возможности внесения дополнений в государственную программу Ненецкого автономного округа «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе», направленных на развитие системы финансовой поддержки, кредитования и лизинга.

2. Проработать вопрос по содействию формирования рынков сбыта продукции традиционных видов хозяйственной деятельности.

**Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:**

1. Проанализировать вопрос о возможности снижения трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Ненецкого автономного округа», лицам, проживающим на территории Ненецкого автономного округа и проработавшим на территории Ненецкого автономного округа в качестве оленеводов (чумработниц), рыбаков, охотников – для женщин 25 и более календарных лет, а для мужчин 30 и более календарных лет соответственно.

**Департаменту образования, культуры и спорта  
Ненецкого автономного округа:**

1. Рассмотреть вопрос об организации в общеобразовательных учебных заведениях профессиональной ориентации на традиционные отрасли хозяйствования, ремёсла и промыслы школьников из семей оленеводов-кочевников.

**ГЛАВА 1. ЦИФРЫ И ФАКТЫ. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2014 ГОДУ.  
Об экологической ситуации в Ненецком автономном округе.**

Коренные народы накопили богатейший опыт выживания в экстремальных климатических условиях Арктики и до настоящего времени сохранили свое единство и гармонию с природой, что отражается в характере традиционного природопользования и традиционной культуре. Непоправимый урон окружающей среде наносит загрязнение этих территорий отходами нефтяных и газовых промыслов. Из-за эксплуатации транспортных средств разрушается растительный покров тундры, сокращаются площади выпаса оленей.

Анализ экологической ситуации в недропользовании показывает, что сегодня на Крайнем Севере и в прилегающих к нему районах добывается почти половина нефти и более половины газа России. В результате, экологические проблемы приобрели для народов Севера особую угрозу, так как природная среда для них является основой жизни, смыслом существования. Будущее коренных малочисленных народов Севера во многом зависит от того, будут ли созданы условия для сохранения и развития традиционных видов хозяйствования.

На защиту прав коренных малочисленных народов Севера, как неотъемлемой части сообщества народов, ориентирован ряд международно-правовых документов. В частности, к ним относится Международный пакт о гражданских и политических правах. Этот международный договор является базой для решения такого ключевого для коренных малочисленных народов Севера вопроса, как доступ к природным ресурсам. Согласно пункту 2 статьи 1 названного пакта все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. При этом ни один народ, ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования. Иными словами, коренные малочисленные народы Севера, равно как и иные народы, проживающие на соответствующих территориях, должны получить свободный доступ к использованию природных богатств. С указанной нормой перекликаются нормы других международно-правовых документов. Например, в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию принцип 22 сформулирован следующим образом: «Коренное население и его общины, а также другие местные общины призваны играть жизненно важную роль в рациональном использовании и улучшении окружающей среды с учетом их знаний и традиционной практики. Государства должны признавать и должным образом поддерживать их самобытность, культуру и интересы и обеспечивать их эффективное участие в достижении устойчивого развития». В главе 26 Повестки дня на XXI век, которая была также принята на

Конференции ООН по окружающей среде и развитию, специально подчеркивалось, что для обеспечения экологически безопасного и устойчивого развития особо значимыми являются ценности коренных народов, их традиционные знания и методы рационального использования природных ресурсов. К коренным малочисленным народам Севера, названные принципы и установки имеют самое непосредственное отношение. Это подтверждается Нуукской декларацией об окружающей среде и развитии в Арктике, где отмечается: «Мы признаем особую роль коренного населения в рациональном использовании и развитии окружающей среды в Арктике, а также важность их знаний и традиционной практики и будем содействовать их эффективному участию в обеспечении устойчивого развития в Арктике».

Все большее значение при решении социальных и экономических задач в регионах страны приобретают обеспеченность природными ресурсами и состояние окружающей среды – качество воды, воздуха, почвы.

Преобладающую роль в экономике Ненецкого автономного округа играет нефтегазодобывающий комплекс, являющийся одним из основных загрязнителей окружающей среды. Наравне с производственным фактором загрязнения природы обозначается и другой фактор – негативное воздействие на окружающую среду объектов жилищно-коммунального комплекса, который приводит к загрязнению водных объектов округа, несанкционированному размещению отходов производства и потребления, обусловленному отсутствием в жилищно-коммунальной сфере объектов размещения отходов, соответствующих требованиям природоохранного законодательства, низкой экологической культурой населения.

Вышеуказанные факторы оказывают негативную нагрузку на окружающую среду, являются постоянной угрозой причинения вреда окружающей среде и жизненно важным интересам населения.

Постановлением Администрации НАО от 09.10.2014 года № 381-п утверждена государственная программа Ненецкого автономного округа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов», реализация которой начнется с 01.01.2015 года.

В Ненецком автономном округе остаются следующие социально-значимые проблемы в сфере экологии.

Во-первых, несовершенство системы обращения с отходами производства и потребления. Для решения этой проблемы необходимо организовать экологически безопасную переработку и захоронение отходов в населенных пунктах округа.

По данным государственного статистического учета в 2013 году в Ненецком автономном округе образовалось 145 тысяч тонн отходов. Из них около 20 тысяч тонн – твердые бытовые отходы. В жилищно-коммунальной сфере округа отсутствуют объекты размещения отходов, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям. Учет поступающих на захоронение отходов производится только на двух муниципальных свалках: в п. Искателей и г. Нарьян-Маре.

Отсутствие селективного (раздельного) сбора отходов, отсутствие специализированных организаций, осуществляющих утилизацию отходов, приводит к тому, что большая часть отходов, являющихся также и ценным вторичным сырьем, размещается на коммунальных свалках.

Не решены вопросы по обезвреживанию и утилизации таких отходов, как

медицинские, биологические, нефтесодержащие отходы; автопокрышки.

На должном уровне в регионе должна реализовываться программа охраны окружающей среды. До сих пор не построены полигоны по переработке твёрдых отходов, не решён вопрос по утилизации отходов в населённых пунктах. Наглядным примером служит ряд коллективных обращений граждан, в которых указывается на нерегулярный вывоз бытового крупногабаритного мусора, захламлённость дворовых территорий разобранными автомобилями и запчастями.

В предмет ведения местного самоуправления на территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» входит организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. Однако утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования нет. Уполномоченный отмечает, что переработка и утилизация отходов необходима городу, поскольку вблизи «городской свалки» расположены: воинская часть, тепличный комбинат «Солнышко», лыжероллерная трасса, новый жилой микрорайон ул. Авиаторов. Таким образом, вопрос о строительстве полигона по переработке твёрдых отходов требует скорейшего решения.

Во-вторых, проблема ликвидации накопленного экологического ущерба. Экологический ущерб накоплен в результате деятельности, связанной с дислокацией войсковых частей, геологических и строительных предприятий, а также – эксплуатацией несанкционированных мест размещения отходов.

Ликвидация накопленного экологического ущерба – проблема, характерная для всех регионов Российской Федерации. В Ненецком автономном округе – приморский посёлок Амдерма. В Амдерме накоплено свыше 100 тысяч тонн металлолома различного происхождения. В общей сложности требуют очистки от загрязнения 2300 га земли, а в рекультивации нуждаются 800 га нарушенных земель.

В-третьих, загрязнение и негативное воздействие вод. Состояние водных ресурсов имеет определяющее значение для устойчивого экономического развития округа и повышения качества жизни проживающего в нем населения. Сохранение качества водных объектов связано, в том числе, и с соблюдением режима охраны водоохраных зон водных объектов. Хозяйственная деятельность человека приводит к захлавлению, загрязнению водоохраных зон. Вместе с тем, вода – источник стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций. Поэтому, в сфере защиты населения от негативного воздействия вод для региона актуальна инженерная защита берегов водных объектов от разрушения.

В-четвертых, отсутствие комплексной системы наблюдений за состоянием окружающей среды. Существенным компонентом природоохранной деятельности, направленной, в первую очередь, на обеспечение экологической безопасности, является организация и осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), который позволит обеспечить население Ненецкого автономного округа, органы власти всех уровней оперативной и достоверной информацией о качестве окружающей среды, а также будет способствовать своевременному предотвращению и (или) уменьшению неблагоприятных последствий ухудшения качества окружающей среды.

По мнению Уполномоченного, самая главная проблема – это проблема низкого уровня экологического образования населения, просвещения и воспитания в сфере охраны окружающей среды. Экологическое образование и просвещение населения являются



фундаментом для понимания проблем развития и охраны окружающей среды.

Низкая экологическая культура жителей округа является одним из факторов, наносящих значительный ущерб окружающей среде. Без поддержки населения снижается эффективность любых природоохранных мероприятий, в том числе в сфере обращения с отходами производства и потребления. Оценка санитарно-экологической ситуации показала, что самым эффективным методом устранения нарушений в сфере охраны окружающей среды является повышение экологической культуры, привлечение жителей к проблемам обеспечения чистоты своего места проживания.

Таким образом, повышение уровня экологической культуры, воспитание бережного отношения к природе, рациональное использование природных ресурсов – важнейшие компоненты в решении экологических задач. Экологически образованный человек способен использовать свои знания и умения в практической деятельности, влиять на решение властей, занимая определенную гражданскую позицию в решении вопросов экологии и охраны окружающей среды.

Уполномоченный считает, что для повышения экологической культуры жителей округа необходимо выпустить брошюры, памятки, листовки; запустить на телевидении тематические ролики по сохранению природы; установить баннеры, посвящённые поведению граждан на улице, в природе и т.д.

Уполномоченный ранее отмечал, что жизненно необходимые грузы по программе северного завоза для населения округа доставляются преимущественно водным транспортом. В условиях отсутствия сети сухопутных коммуникаций с материком важная роль в экономическом и социальном развитии региона принадлежит речному транспорту, безальтернативному в этих условиях.

Основной проблемой водного транспорта является мелководность реки, заиливание русла и продолжительный ледостав. Необходимо отметить, что русло реки Печора постоянно меняется: появляются острова, замывается само русло, – вследствие этого ежегодно появляется опасность подтопления населенных пунктов округа. Следовательно, для обеспечения судоходных условий на реке необходимо ежегодно выполнять большой объем дноуглубительных, руслоочистительных и других работ, но подобного рода работы не ведутся уже продолжительное время. Поэтому, для повышения безопасности, надежности и эффективности условий судоходства на реке Печора необходимо предусмотреть поддержание гарантированных габаритов судового хода, а при необходимости – их увеличение.

Также, **Уполномоченный повторно обращает внимание Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на необходимость завершения в кратчайшие сроки строительства приюта для брошенных домашних животных.** В настоящее время в соответствии с постановлением Администрации НАО от 31.10.2013 года № 391-п полномочия по отлову, транспортировке, учету, содержанию безнадзорных животных на территории Ненецкого автономного округа возложены на казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Станция по борьбе с болезнями животных». Ежегодно в г. Нарьян-Маре и п. Искателей происходят случаи нападения собак. В группе риска находятся дети, которые доверчиво подходят к животным. Таким образом, можно сделать вывод, что проблема бездомных животных в муниципальных образованиях округа не решается должным образом.

Геополитическое положение, природные и культурно-исторические факторы позволяют рассматривать Ненецкий автономный округ как один из наиболее перспективных туристско-рекреационных регионов. Это обосновано повышением интереса у россиян к отдыху внутри страны, в том числе к активному отдыху, популяризацией этнографических и познавательных туров, общемировыми тенденциями в области туризма, направленными на развитие экологического туризма, а также растущим интересом к России со стороны зарубежных туристов.

Необходимо отметить, что специфика Ненецкого автономного округа заключается в том, что он не предназначен для массового туризма, что обусловлено необходимостью учета экологической и социальной нагрузки на природные объекты, объекты животного мира, на устоявшийся уклад жизни местного населения.

Для развития туризма в округе необходимо провести активную рекламную кампанию, разработать туристические маршруты с целью вовлечения коренного населения в процесс организации туров, развить туристическую инфраструктуру (гостиничное хозяйство, в том числе сеть малых гостиниц в районах округа), транспортную инфраструктуру. Нарьян-Мар обладает достаточным количеством объектов, интересных для жителей и гостей заполярной столицы. Уполномоченный считает, что для формирования имиджа города как гостеприимной и благоприятной для туризма территории и создания комфортных условий для туристов необходимо установить информационные знаки на русском и английском языках, содержащие сведения о нахождении объекта.

Этнотуризм и экотуризм развиваются во всем мире. Но надо быть очень осторожными, чтобы не причинить неудобства людям, живущим традиционными промыслами. Нужны меры по ограничению доступа туристов к местам выпаса оленей и рыболовным угодьям, а также следует учесть, что у коренных народов есть свои священные места, куда не должна ступать нога туриста.

#### **Рекомендации:**

##### **Департаменту природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа:**

1. Для повышения безопасности, надежности и эффективности условий судоходства на р. Печора, совместно с органами исполнительной власти Республики Коми рассмотреть вопрос об обращении в Министерство транспорта Российской Федерации и Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с просьбой предусмотреть средства федерального бюджета на проведение дноуглубительных, руслоочистительных и других соответствующих работ, направленных на углубление р. Печора.

##### **Органам местного самоуправления МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и МО «Муниципальный район «Заполярный район»**

1. Продолжить работу, направленную на создание на территориях муниципальных образований полигонов по переработке (утилизации) твёрдых бытовых отходов.

**Соблюдение прав мигрантов.**

Правила пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации, а также условия осуществления ими трудовой деятельности регламентированы Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». При соблюдении прибывшими иностранцами требований, установленных законом, они во многих отношениях могут пользоваться теми же правами, что и граждане Российской Федерации.

Упрощение правил постановки на миграционный учет привело к значительному увеличению количества иностранных граждан, изъявивших желание получить гражданство РФ. По данным ОФМС России по НАО за 2014 год в упрощённом порядке приобрели гражданство Российской Федерации 56 человек, из них 40 взрослых и 16 детей.

Количество обращений в адрес Уполномоченного, связанных с вопросами миграции, в 2014 году увеличилось на 129% по сравнению с 2013 годом. Увеличение количества обращений связано с прибытием на территорию Ненецкого автономного округа граждан, вынужденно покинувших территорию Украины в связи со сложившейся ситуацией на юго-востоке Украины и изъявивших желание получить гражданство Российской Федерации. Уполномоченным в режиме реального времени отслеживались: количество прибывших граждан Украины, количество детей в их составе, условия размещения. Уполномоченным и его сотрудниками гражданам Украины предоставлялись консультации по актуальным для них вопросам.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 14.09.2012 года № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», Администрация Ненецкого автономного округа утвердила государственную программу Ненецкого автономного округа «Оказание содействия добровольному переселению в Ненецкий автономный округ соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 - 2015 годы» (далее – программа). Указанная программа действует с 1 января 2014 года.

За 2014 год ОФМС России по НАО принято 81 заявление на участие в Программе, 1 человек отказался от участия в Программе. 52 человека проживали с видами на жительство, 24 – по разрешению на временное проживание, 4 участника подали документы в представительство ФМС России за рубежом и 1 участник прибыл из Украины. Стоит отметить, что подавляющее большинство – 66 человек – из Украины. Вместе с тем, необходимо отметить увеличение в 2014 году квот на выдачу разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства в Ненецком автономном округе. Количество таких разрешений увеличилось вдвое – с 50 до 100 человек, в целом по Северо-Западному федеральному округу на 14 352 разрешения.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22 июля 2014 года № 969 «Об утверждении распределения по субъектам Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке», Ненецкому автономному округу необходимо было принять в 2014 году 150 граждан. На 31 декабря

2014 года на территории региона количество граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, составило 173 человека, из них 16 – выбыли, 157 – состоят на учёте.

Учитывая территориальную специфику округа, для размещения прибывающих граждан Украины на территории региона организован пункт временного размещения в посёлке Искателей, в котором созданы все необходимые социально-бытовые условия.

По мнению Уполномоченного, необходимо объективно оценивать реальные потребности региона в иностранной рабочей силе, рассчитывать потребности с учётом интересов национальной безопасности, необходимости поддержания баланса трудовых ресурсов и безусловного приоритета в трудоустройстве граждан Российской Федерации. При этом, важно отметить, что нагрузку по социальному обеспечению мигрантов должны нести сами мигранты и их непосредственные работодатели.

Необходимо отметить организованность службы занятости в формировании вакансий для граждан Украины, не в ущерб интересам трудовой занятости жителей округа. Для граждан, вынужденно покинувших юго-восток Республики Украины и прибывшим на территорию Ненецкого автономного округа КУ НАО «Центр занятости населения» совместно с региональным отделением Ассоциации юристов России при поддержке Управления труда и соцзащиты населения НАО были организованы выездные ярмарки вакансий, которые проходили как в пункте временного размещения граждан Украины, так и непосредственно в самом КУ НАО «Центр занятости населения».

В 2014 году в г. Нарьян-Маре неоднократно проводились мероприятия, на которых обсуждались вопросы, связанные с профилактикой распространения экстремистской и этносепаратистской идеологии, идеологии терроризма; совершенствованием мер по реализации миграционной политики; противодействием экстремизму; повышением уровня взаимодействия правоохранительных органов, при осуществлении ими полномочий в сфере борьбы с незаконной миграцией, налоговыми преступлениями, вопросы защищенности трудовых и социальных прав работников из числа иностранных граждан, а также вопросы межэтнических отношений и реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в части региональной политики в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации.

Нельзя не отметить мероприятия, проводимые в рамках работы общественно-консультативного совета при ОФМС России по НАО, на которых также обсуждались вопросы адаптации и интеграции мигрантов на территории региона.

В 2014 году было организовано проведение оперативно-профилактических мероприятий «Зимник», «Регион-Магистраль», «Мигрант», «Вахта», «Нелегал-2014», «Нелегальный мигрант». При этом, в рамках заключённого соглашения между ОФМС России по НАО и Уполномоченным, к сожалению Уполномоченного, не было проведено ни одного совместного мероприятия по соблюдению правил пребывания или осуществления трудовой деятельности иностранных мигрантов на территории округа. Уполномоченный надеется на активизацию взаимодействия с ОФМС России по НАО.

Особое внимание следует уделить реализации в округе социального проекта «Русский язык – мигрантам». Общественная организация «Региональный координационный совет по взаимодействию с некоммерческими общественными организациями» на средства окружного гранта проводят курсы для 20 иностранных граждан, работающих на территории НАО. В реализации проекта принимают участие

отдел ФМС России по НАО, Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж им. И.П. Выучейского и филиал САФУ. По итогам сдачи экзамена на знание русского языка мигранты получают соответствующий сертификат. Этот документ обязателен для трудовых мигрантов, желающих получить работу на территории Российской Федерации с 1 января 2015 года.

Уполномоченный считает необходимым отметить Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 15 октября 2014 года № 390-п, которым утверждена государственная программа «Реализация региональной политики в сфере международных, межрегиональных, межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации». В состав подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Ненецком автономном округе» вошли мероприятия по разработке и осуществлению мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов.

Таким образом, подводя итоги прошедшего года, Уполномоченный отмечает стабильность в сфере межнациональных отношений на территории Ненецкого автономного округа. Ненецкий округ можно охарактеризовать как один из спокойных регионов России, т.к. несмотря на проживание на его территории более 40 различных народов, включая представителей коренных малочисленных народов, межэтнические конфликты отсутствуют.

#### **Рекомендации:**

##### **Департаменту региональной политики Ненецкого автономного округа:**

1. Усилить профилактические меры, направленные на недопущение распространения экстремизма, этносепаратизма и межнациональной розни.

#### **ОФМС РФ по НАО:**

1. В рамках Соглашения о сотрудничестве между ОФМС России по НАО и Уполномоченным по правам человека в НАО активизировать взаимодействие с Уполномоченным.

## Глава 2. Отчет о деятельности Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе в 2014 году.

### Соблюдение жилищных прав граждан.

В 2014 году, так же как и в предыдущие годы, немало обращений к Уполномоченному было посвящено теме обеспечения жителей округа доступным и качественным жильем. Многочисленные обращения с просьбами решить жилищный вопрос, разъяснить действующее законодательство, оказать содействие в сборе необходимых документов или составлении заявления, предоставить консультацию о порядке обращения в органы исполнительной и муниципальной власти, разъяснить порядок действия жилищных программ, были связаны с особой актуальностью этого вопроса для граждан.

Жилищный фонд округа сегодня не может удовлетворить потребностей граждан. Основными задачами государственной политики в жилищной сфере являются создание необходимых условий для эффективной реализации гражданами возможностей по улучшению своих жилищных условий, а также оказание содействия в обеспечении жильем тех категорий граждан, которые не могут этого сделать самостоятельно.

В статье газеты «Няръяна вындер» губернатор Ненецкого автономного округа И. Кошин сказал: «... если ранее округ строил в год 30 – 35 тысяч квадратов, то для качественного рывка требуется ежегодно возводить до 70 тысяч квадратных метров, и мы намерены это осуществить» (<http://nvinder.ru/article/vypusk-no-129-20188-ot-27-noyabrya-2014-g/5609-kto-zavalivaet-stroyki>).

Отсутствие производства местных строительных материалов, сложная сезонная и поэтому весьма дорогая схема доставки серьёзным образом сказываются на стоимости строительства жилья. Кроме того, территориальное положение региона затрудняет развитие рынка жилья, недоступность для массового использования механизмов ипотеки и жилищного кредитования и, как следствие, крайне низкая инвестиционная привлекательность для частных инвесторов. Необходимо отметить, что низкое предложение и отсутствие выбора на рынке недвижимости стали причиной роста цен и снижения доступности жилья.

Для региона необходимо сформировать рынок доступного жилья эконом-класса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, безопасности и комфортности условий проживания.

В ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного за 2013 год было отмечено, что рынок жилья тесно связан с имеющимся дефицитом земельных участков для застройки и является одной из причин увеличения плотности застройки, которая впоследствии приводит к большим нагрузкам на инфраструктуру, а также служит тормозом в увеличении предложения жилья.

Проблема недоступности жилья существует ещё и в том, что жилищный фонд с каждым годом ветшает и нуждается в реконструкции.

В адрес Уполномоченного неоднократно обращались граждане, являющиеся собственниками квартир в ветхих или аварийных домах, подлежащих расселению. Данный процесс часто сопровождается спорами и разбирательствами, вызванными недовольством жильцов по поводу предоставления новых квартир. Казалось бы,

проживающие в аварийных или ветхих домах собственники должны радоваться предстоящей возможности въехать в новое комфортное и отвечающее всем санитарным нормам жилое помещение. Но одним из противоречивых моментов в решении проблемы, связанной с расселением аварийного жилого фонда, является определение размера площади предоставляемого жилого помещения, количество комнат, а также район расположения нового жилья.

Например, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. К. с просьбой разъяснить законность действий Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» по вопросу предоставления жилого помещения в связи с расселением дома, признанного ветхим и подлежащим сносу. Приобретая в собственность 2-х комнатную квартиру несколько лет назад посредством ипотеки, гр. К. не предполагал, что взамен изымаемого помещения будет предоставлена только однокомнатная квартира (как указывалось в уведомлении), несмотря на то, что совместно с собственником проживает взрослый сын. Позиция администрации города была мотивирована тем, что 2-х комнатных квартир площадью 40 квадратных метров в настоящее время не строят.

Заявителю было разъяснено, что согласно статье 35 Конституции Российской Федерации право частной собственности охраняется законом. Никто не может быть лишён своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. При этом, Пленум Верховного Суда Российской Федерации в постановлении от 02.07.2009 года № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации», разъяснил, что требование органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего решение об изъятии жилого помещения, о переселении собственника изымаемого жилого помещения в другое жилое помещение не может быть удовлетворено, если собственник жилого помещения возражает против этого, так как в соответствии с частью 8 статьи 32 Жилищного кодекса РФ предоставление собственнику жилого помещения взамен изымаемого другого жилого помещения допускается только по соглашению сторон.

Уполномоченный уверен, если бы гр. К. была предложена 2-х комнатная благоустроенная квартира такой же площади, как и ранее занимаемая квартира, то никаких разногласий по вопросу переселения не возникло. На момент написания доклада аварийный дом, где проживает гр. К. ещё не был расселён.

Нарушения прав собственников происходит довольно часто. Ущемленные в своих правах собственники жилых помещений далеко не всегда обращаются в судебные органы и не все споры доходят до судебного разбирательства. Большинство предпочитает согласиться на предложенные варианты решения проблемы – другую квартиру или деньги.

При этом стоит отметить, что муниципальные образования стремятся провести расселение в сокращенные сроки и порой допускают нарушение прав собственников жилья.

Информация по каждому расселяемому дому – количество квартир, необходимых для расселения, их площадь, количество комнат, – заранее известна органам местного самоуправления. Предоставление жилого помещения при сносе дома не преследует цели улучшения жилищных условий граждан, проживающих в нём, поэтому, необходимо

строить такое жилье, которое будет отвечать тем же параметрам, в которых прежде проживал гражданин, а также установленным санитарным и техническим правилам и нормам.

Вероятно, подобных споров возможно избежать, так как с каждым собственником предварительно заключается соглашение, а нанимателям по договору социального найма жилья предлагается подходящая квартира. Если не удалось с первого раза заключить соглашение с собственником или арендатором, то в работу с гражданами должна вступить комиссия по урегулированию спорных вопросов. В сферу интересов деятельности комиссии должны входить вопросы не только о форме и размерах возмещения, выкупной цены, обеспечения своевременного рассмотрения в судах исков о выселении граждан из жилых домов, подлежащих освобождению, но и возможности достижения между сторонами мирового соглашения.

Уполномоченный считает, что одной из важнейших задач руководства региона в сфере строительства является разработка и принятие дополнительного комплекса мер, направленного на развитие массового жилищного строительства, в том числе малоэтажного, что сделает жильё более доступным для населения. Уполномоченный хотел бы отметить возможные преимущества при малоэтажном строительстве с целью переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Например, короткий срок возведения таких зданий позволяет быстрее решать жилищные проблемы граждан, проживающих в аварийных жилых помещениях. Также достоинством малоэтажного строительства является его низкая себестоимость.

Строительство небольших по площади и доступных по цене квартир – одна из самых привлекательных и востребованных программ строительства на сегодня. Примером может служить программа строительства «антикризисный» дом, разработанная компанией «Жилстрой-НН» в Нижнем Новгороде. Площадь однокомнатной квартиры 30 кв. м (вместо 44,94 кв. м), двухкомнатной – 48-52 кв. м (вместо 79,01 кв. м), трехкомнатной – 72 кв. м (вместо 89,07 кв.м). Также у «Жилстрой-НН» есть кредитная программа с «Нижегородским кредитным ипотечным альянсом». Это идеальный вариант для: молодых семей, которые хотят жить отдельно от родителей; для студентов; для пожилых граждан. Автор «антикризисного» проекта ООО «Жилстрой-НН» планирует в качестве следующего шага разработать квартиры-студии площадью 17 кв. м.

Приобретение квартиры в ипотеку является на сегодняшний день наиболее доступным способом улучшения жилищных условий для подавляющего большинства граждан нашей страны. Поэтому, необходимо расширять институты жилищного кредитования граждан, в частности, Уполномоченный полагает, что регион может рассмотреть возможность самостоятельно продавать жилые помещения с предоставлением гражданам кредита, выдаваемого за счёт средств окружного бюджета (с учетом возможностей бюджета) под процентную ставку, не превышающую ипотечную ставку банка. При этом должны быть преодолены все земельные, инфраструктурные и другие барьеры в жилищном строительстве. Только решив эти проблемы и увеличив объём сдаваемых метров жилья, можно ожидать снижения цен на рынке недвижимости.

В докладе за 2013 год Уполномоченный отмечал вопросы, возникающие при предоставлении жилых помещений в связи с переселением из ветхого и аварийного жилья так называемым «неблагополучным гражданам». Уполномоченный убеждён, что комиссиям по переселению из ветхого аварийного жилья необходим особенный подход



при распределении жилых помещений и формировании списков переселяемых. При расселении необходимо учитывать социальную характеристику, образ жизни гражданина, а также выяснять наличие долга по оплате жилищно-коммунальных услуг. При этом, у комиссий появятся основания переселять таких граждан не в новое жилье, а во вторичный жилой фонд.

Уполномоченный считает необходимым обозначить проблему отсутствия конкуренции на рынке организаций, занимающихся строительством, особенно на территории города Нарьян-Мар и поселка Искателей. При этом, темпы ввода жилья в эксплуатацию в 2014 году нельзя назвать высокими. По указанию губернатора округа, в целях повышения эффективности инфраструктурных изменений, на территории региона усилен контроль над осуществлением строительного процесса, в связи с чем КУ НАО «Центрстройзаказчик» проводится работа с не выполнившими обязательства организациями по расторжению договоров и взысканию неустойки, с последующим занесением компаний в реестр недобросовестных поставщиков. По мнению Уполномоченного, должна возрасти ответственность застройщика: получил разрешение на строительство, но не начал вовремя строить – верни землю.

Таким образом, наличие для граждан возможности улучшения жилищных условий является важным показателем повышения благосостояния населения округа. Поэтому, в связи с ограниченностью наличия земельных участков в муниципальных образованиях города Нарьян-Мара и посёлка Искателей, Уполномоченный ещё раз отмечает необходимость рассмотрения вопроса о применении методов строительства жилых помещений для переселенцев – малогабаритные квартиры, а для специалистов и молодых семей – малосемейные общежития.

В 2014 году в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В целях установления дополнительных гарантий детям-сиротам и лицам из их числа на территории Ненецкого автономного округа был принят закон от 30.11.2012 года № 94-оз «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа». Нормы указанного закона направлены на реализацию прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа, в том случае, если они не реализовали принадлежащее им право до 01.01.2013 года.

Например, в адрес Уполномоченного обратился гр. Х., достигший 23-летнего возраста и который до принятия дополнений в Федеральный закон № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не реализовал свое право на внеочередное обеспечение его жилым помещением. В Письме Министерства образования и науки России от 08.04.2014 года № ВК-615/07 «О направлении методических рекомендаций» указывается, что лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, которые на 01.01.2013 года не были обеспечены жилыми помещениями сохраняют право на обеспечение жилыми помещениями, независимо от возраста указанных лиц.

Изучив ситуацию, Уполномоченный пришёл к выводу, что права гр. Х. нарушены. Поэтому гр. Х. было оказано содействие в составлении заявления и оформлении

документов, а также рекомендовано обратиться в учреждение, уполномоченное на ведение учёта детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. По решению Управления труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа гр. Х. был поставлен на учет и включён в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Дети-сироты и лица из их числа независимо от достижения возраста 23 лет, не реализовавшие свое право на обеспечение жилыми помещениями во внеочередном порядке по договорам социального найма до 01.01.2013 года, должны обеспечиваться жилыми помещениями по договорам найма специализированного жилого помещения, с учетом нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих порядок обеспечения жилыми помещениями лиц указанной категории.

По информации Управления труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа на 01.01.2015 года в списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, состоит 217 человек, из них 111 человек имеют право на получение жилого помещения, из них достигших 23-летнего возраста – 45 человек.

По мнению Уполномоченного, до настоящего времени проблема по обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, остается не решённой. Следовательно, проводимой работы недостаточно.

В подтверждение можно привести информацию прокуратуры Ненецкого автономного округа, обобщённую по итогам прокурорской проверки, по результатам которой выявлены нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на внеочередное предоставление жилого помещения (<http://www.prokuratura-nao.ru/2103-prokuratoroj-okruga-v-sudebnom-poryadke-zashchishcheny-zhilishchnye-prava-detej-ostavshikhsya-bez-popecheniya-roditelej>).

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. В соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 30.11.2012 года № 94-оз «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа и о внесении изменений в некоторые законы Ненецкого автономного округа» обязанность по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированных жилых помещений возложена на Управление труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа. Между тем, в нарушение указанных норм федерального законодательства Управлением труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа не все нуждающиеся граждане обеспечены жилыми

помещениями, в связи с чем, гарантируемая государством социальная поддержка в виде внеочередного обеспечения жилой площадью не реализована. В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой округа в Нарьян-Марский городской суд направлены 17 исковых заявлений. Исковые требования прокурора по 6 искам удовлетворены, остальные на момент написания доклада находятся в стадии рассмотрения.

Региональным законом предусмотрено, что в случае отсутствия свободных жилых помещений в специализированном государственном жилищном фонде для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей до предоставления в установленном порядке жилых помещений предоставляется ежемесячная денежная компенсация за наём жилых помещений в размере, согласно договору найма жилого помещения (за исключением оплаты коммунальных услуг, иных обязательных платежей), заключенным в письменной форме (но не более 15000 рублей в месяц на семью из одного или двух человек и не более 20000 рублей на семью, состоящую из трёх и более человек). Однако, как показывает практика, данной компенсации не хватает.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. Л. с вопросом о возможности увеличения суммы компенсации за наём жилого помещения, так как в обращении Л. указала, что является одинокой матерью и находится в отпуске по уходу за ребёнком, алиментов не получает, возможности подрабатывать не имеет. За наём в городе частично благоустроенной квартиры платит более 15 000 рублей, поэтому предоставляемой компенсации гр. Л. считает недостаточно.

**В связи с этим Уполномоченный предлагает рассмотреть возможность создания маневренного фонда для такой категории граждан.**

Уполномоченный вновь хотел бы обратить внимание на состояние дел в сфере проектирования жилья для создания безбарьерной среды для инвалидов. Проблемы инвалидов зачастую остаются только их проблемами.

Строить многоквартирные жилые здания нужно таким образом, чтобы они были одинаково удобны и для здоровых, и для физически ослабленных людей, тех, кто испытывает затруднения при самообслуживании и передвижении: инвалиды, травмированные, престарелые, беременные, взрослые с маленькими детьми на руках или в колясках. Практически ни одна из жилых секций не может быть адаптирована к требованиям по проживанию инвалидов-колясочников. В первую очередь не решены вопросы создания безбарьерных входов в здания, доступа инвалида к лифтам. В большинстве случаев в квартирах невозможна перепланировка. Конечно, перепланировку можно произвести, но это потребует определенных усилий и материальных затрат.

**Таким образом, Уполномоченный вновь рекомендует органам исполнительной власти региона обратить внимание и рассмотреть возможность строительства для отдельной категории граждан специализированных жилых помещений, которые впоследствии нельзя будет приватизировать.**

В адрес Уполномоченного также поступали жалобы по вопросам об отказе в предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства, несмотря на то, что согласно статье 17 Федерального закона от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» инвалидам и семьям, имеющим в своём составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и

садоводства. Причиной отказа является неурегулированность законодательной нормы на уровне субъекта Федерации. В реальности получается, что законы, направленные на социальную защиту инвалидов, не работают. В большинстве субъектов, в том числе и в Ненецком автономном округе, в региональном законодательстве не предусмотрены такие льготы для инвалидов и семей, имеющих в составе инвалидов.

Поэтому Уполномоченный полагает, что необходимо разработать порядок первоочередного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства инвалидам и семьям, имеющим в составе инвалидов, в соответствии с федеральным законодательством.

В продолжение темы по предоставлению земельных участков Уполномоченный хотел бы отметить, что программа по выделению бесплатных земельных участков многодетным семьям реализуется не в полной мере, так как большинство выделяемых земельных участков находятся на непригодной для жизни земле, без обеспечения необходимой инфраструктуры (не подведен свет и газ).

К сожалению, в большинстве случаев многодетные семьи не смогут самостоятельно профинансировать индивидуальное жилищное строительство, поэтому земельный участок, скорее всего, будет продан. Следовательно, потребность в жилье для указанной категории граждан не будет решена и проблема сохранится, что впоследствии приведёт к дополнительным затратам со стороны органов государственной власти. Поэтому необходимо адресное строительство жилых помещений для указанной категории граждан.

**Уполномоченный вновь предлагает в целях улучшения жилищных условий многодетных семей, состоящих на учёте, утвердить адресный перечень объектов – малоэтажных жилых домов для многодетных семей с тремя и более детьми для проектирования и строительства за счёт средств бюджета округа.**

В 2013 году Уполномоченный предлагал внести изменения в закон о предоставлении служебных жилых помещений молодым специалистам. В качестве примера была приведена ситуация об отказе молодому специалисту в постановке на учет, в качестве нуждающегося в жилом помещении, в виду того что он является членом семьи нанимателя, площадь занимаемой квартиры которого соответствует учётной норме общей жилой площади предоставления на одного человека в муниципальном образовании. В рекомендациях Уполномоченный предлагал органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа инициировать внесение изменений в закон Ненецкого автономного округа 04.07.2007 года № 90-оз «О специализированном государственном жилищном фонде Ненецкого автономного округа» в части изменения порядка предоставления служебных жилых помещений молодым специалистам, несмотря на тот факт, что они являются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи не менее учётной нормы жилого помещения, установленной органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования. Предложение Уполномоченного не было поддержано. При этом, в своем выступлении губернатор Ненецкого автономного округа И.В. Кошин отметил: «Студенты из НАО, окончившие ВУЗы, должны иметь те же права, что и приезжие специалисты» и

поручил разработать равный механизм обеспечения молодых специалистов в НАО мерами социальной поддержки (<http://adm-nao.ru/press/governor/4410/>).

Уполномоченный подчеркивает, что одним из приоритетных направлений по привлечению в регион молодых специалистов, работающих в области образования, здравоохранения, культуры и спорта является программа по обеспечению их жильём. Уполномоченным неоднократно высказывались рекомендации по предоставлению указанной категории граждан возможности в приобретении служебного жилого помещения в собственность, при условии проживания нанимателя в нём более 10 лет. При этом, все 10 лет будущий собственник жилья должен работать в обозначенных сферах деятельности.

По мнению Уполномоченного, одним из вариантов решения вопроса о передаче служебных жилых помещений в собственность, в том числе и в сфере жилищно-коммунального хозяйства, является издание собственником муниципального жилищного фонда нормативного правового акта, касающегося принятия решений о приватизации отдельных служебных жилых помещений. Издание такого правового акта возможно как по заявлению нанимателя служебного жилого помещения, так и по инициативе самого собственника муниципального жилищного фонда.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам обустройства придомовых территорий многоквартирных домов.

В связи с увеличением количества транспорта, учитывая территориальные особенности региона, участники дорожного движения стали сталкиваться с такими проблемами, как «пробки» на дорогах, отсутствие достаточного количества мест для парковки автомобилей вблизи торговых центров, магазинов, объектов социальной инфраструктуры, спортивных комплексов. Рост уровня автомобилизации региона объективно требует увеличения объёмов гаражного строительства, но свободных земельных участков не хватает даже под строительство многоквартирных домов, следовательно, строительство одноэтажных гаражей в центральной части города нерационально, кроме того в таком случае стоимость 1 квадратного метра гаража приближается к стоимости квадратного метра жилья. Поэтому, водители вынуждены пользоваться стихийными неорганизованными стоянками, которые, как правило, появляются в местах расположения зелёных зон и газонов. Изучив проблему, Уполномоченный пришёл к выводу, что дворовые территории многоквартирных домов не обустроены для парковки большого количества автомобилей. При этом, между жильцами дома – автовладельцами и пешеходами – возникают разногласия. Также необходимо обозначить проблему стоянки аварийного автотранспорта, который занимает место во дворах многоквартирных домов.

Решение проблем парковочного пространства в настоящее время является одной из задач муниципальных властей. Но при этом возникает очень важный момент – должны быть учтены интересы не только автовладельцев, но и жителей, не имеющих машин. Ещё одна проблема возникает при эксплуатации ранее построенных жилых зданий – количество личного транспорта увеличивается и мест для парковки не хватает, старые нормативы не предусматривали такого количества автомобилей. При проектировании и строительстве жилых домов должно быть предусмотрено оборудование места для организованного хранения легкового транспорта из расчета на 1 квартиру – 1 место для

машины. Также Уполномоченный считает необходимым обозначить проблему отсутствия парковок у торговых или офисных центров.

Уже сегодня необходимо строить здания и дома, где будут соблюдены строительные нормы внутридомовых территорий и организованы парковки для стоянки и хранения автотранспорта.

Нельзя не сказать о необходимости установки светофоров на нерегулируемых пешеходных переходах. Обеспечение автодорог дорожными знаками, светофорами и другими устройствами для регулирования дорожного движения, в том числе установка и содержание этих устройств на автодорогах местного значения, относится к компетенции органов местного самоуправления. Надо отдать должное заботе о пешеходах, обустройстве и установке знаков «Пешеходный переход», но не стоит забывать и о водителях, у которых возникает вопрос к Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» для чего устанавливать на перегруженном автотранспортом участке дороги в 150 метров – 4 (!) пешеходных перехода. При этом следует отметить, что от перекрестка на расстоянии примерно 20 метров имеется ещё 2 пешеходных перехода и в 50 метрах – пешеходный переход, оснащённый светофором. И это не единичный случай установки знаков «Пешеходный переход» на небольших участках дороги.

Кроме того, Уполномоченный считает необходимым обратить внимание на необходимость своевременной очистки тротуаров и автодорог, а также вывоза снега: пешеходные дорожки вымощены тротуарной плиткой, при этом практически не очищаются от снега; дворы и детские площадки также занесены снегом.

Уполномоченный особенно хотел бы обратить внимание на выделение муниципальными образованиями земельных участков при строительстве многоквартирных домов и объектов социального назначения.

К примеру, в настоящее время активно застраиваются микрорайоны «Старый аэропорт» и «Мирный». Если в микрорайоне «Старый аэропорт» автодороги частично заасфальтированы и соответствуют техническим нормам, то на автодорогах в «Мирном» две легковых машины с трудом разъедутся, а о манёвре разъехаться большегрузному транспорту, говорить вообще не приходится. В настоящее время из «Мирного» из-за непрерывного потока автотранспорта на дорогу, соединяющую город Нарьян-Мар и посёлок Искателей, довольно сложный выезд. К моменту ввода в эксплуатацию детского сада на 220 мест, построенного в этом микрорайоне, выезд станет ещё сложнее, так как большинство родителей являются автовладельцами или пользуются услугами такси. Вместе с тем Уполномоченный считает, что при строительстве детского сада ненадлежащим образом проведено благоустройство прилегающей территории: прогулочная площадка располагается рядом с проезжей частью; не обустроена парковка для автомобилей.

Таким образом, Уполномоченный считает необходимым высказать свои рекомендации по установке светофоров; расширению дорожного полотна, где это технически возможно; рассмотрению вопроса о строительстве объездной дороги.

В регионе продолжается реализация программы по осуществлению выезда населения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в рамках мероприятий Федерального закона от 25.10.2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей». Также на уровне региона постановлением Администрации НАО от

14.11.2013 года № 415-п предусмотрена социальная поддержка граждан, выезжающих из Ненецкого автономного округа. Общий объем финансирования подпрограммы составляет 352 792 тыс. руб., и рассчитана она на 2 этапа: первый – 2014-2015 годы; второй этап – 2016-2020 годы. При этом Уполномоченный отмечает, что на 2015-2017 годы денежные средства на указанные цели не предусмотрены.

Поэтому, учитывая ограниченный объем средств, выделяемых из федерального и регионального бюджетов на эти цели, выполнение программ будет длиться многие годы.

Реализация мероприятий по переселению социально уязвимых категорий населения (пенсионеров и инвалидов I и II групп) в климатически благоприятные регионы страны является сокращением расходов бюджета округа на их содержание. В результате этого появится возможность сокращения затрат на содержание жилищно-коммунальной и социальной инфраструктуры, расселение небольших и неперспективных населённых пунктов, население которых составляет около 100 и менее человек. Переселение такой категории граждан позволит высвободить часть жилья в округе и поможет решить проблему с обеспечением жильем привлеченного в районы Крайнего Севера квалифицированного трудоспособного населения.

По мнению Уполномоченного, существующая система местного самоуправления во многом не оправдала надежд, которые на неё возлагались. Муниципальные органы получили огромное количество полномочий, но столкнулись со сложностями при их исполнении. К сожалению, отсутствие высококвалифицированных кадров в небольших поселениях остается пока нерешённой проблемой. Следует отметить, что на территории небольших поселений нет своих собственных производств, а значит и налоги в бюджет не поступают. В финансово-неблагополучных поселениях трудно или даже невозможно решать вопросы местного значения.

Тема совершенствования системы местного самоуправления и вопросы к качеству организации и исполнения ими соответствующих полномочий поднималась и ранее. Поэтому на территории Ненецкого автономного округа был принят соответствующий региональный закон от 19.09.2014 года № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа», в соответствии с которым ряд полномочий органов местного самоуправления передан для исполнения органам региональной исполнительной власти.

Уполномоченный приходит к выводу, что меры, направленные на социальную поддержку населения по вопросу обеспечения жильём в Ненецком автономном округе занимают достаточно высокие позиции. Тем не менее, перед органами государственной власти и местного самоуправления Ненецкого автономного округа стоят серьёзные задачи, которые требуют ответственного выполнения и предполагают повышение уровня благоустройства жителей Крайнего Севера.

## **Рекомендации:**

### **Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа:**

1. Разработать порядок предоставления и первоочередного получения инвалидами и семьями, имеющими в своём составе инвалидов, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства и инициировать внесение соответствующих изменений в закон Ненецкого автономного округа от 03.10.2012 года № 63-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Ненецком автономном округе».

2. При проектировании и строительстве многоквартирных домов предусматривать оборудование мест для организованного хранения легкового транспорта из расчета на 1 квартиру – 1 место для машины.

### **Органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:**

1. С целью временного и оперативного расселения граждан рассмотреть вопрос о строительстве либо приобретении помещений для создания муниципальных малосемейных общежитий.

2. Рассмотреть вопрос о разработке муниципального нормативного акта, устанавливающего порядок и условия перевода служебных жилых помещений в неслужебные (с последующим заключением договора социального найма). При этом предусмотреть предоставление права приобретения служебного жилого помещения в собственность путём выкупа или бесплатно по решению муниципального органа, на балансе которого находится данное служебное помещение, при условии проживания нанимателя в служебном жилом помещении более 10 лет.

### **Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»:**

1. Рассмотреть вопрос об установке светофоров по требованию на нерегулируемых пешеходных переходах (например, перекресток улиц Ленина и Октябрьская, улиц 60 лет Октября и Заводская, переулок Рыбацкий и улица Ленина).

## **ГЛАВА 2. ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В 2014 ГОДУ.**

### **Соблюдение прав граждан при предоставлении жилищно-коммунальных услуг.**

В адрес Уполномоченного по-прежнему поступает значительное число обращений по вопросу нарушения прав граждан как потребителей жилищно-коммунальных услуг.

В Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» было обозначено, что в срок до



ноября 2012 года необходимо принять меры по улучшению качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, в том числе путем обеспечения конкуренции на рынке этих услуг на региональном и местном уровнях.

Территориальная отдаленность, суровые климатические условия, необходимость предоставления населению комплекса коммунальных услуг, завоз и хранение годового запаса топлива и материально-технических ресурсов, аварийность и ветхость жилищного фонда создает сложную специфику развития жилищно-коммунального хозяйства региона.

По мнению Уполномоченного, аварийных домов в регионе намного больше, чем их официальное число, т.к. в случае признания органами местного самоуправления дома аварийным возникает обязанность расселить такой дом. За 2012-2014 годы в адрес Уполномоченного регулярно поступали обращения по вопросу качества проведенного капитального ремонта. В рамках рассмотрения жалоб Уполномоченным принимались решения по направлению отдельных из них в надзорные инстанции, которыми по итогам проверки выносились решения о принятии мер административного характера к организациям, проводившим ремонт, с обязательным устранением допущенных нарушений.

С 1 января 2015 года в Ненецком автономном округе, как и в других субъектах Российской Федерации, собственники многоквартирных домов обязаны будут платить взносы на капитальный ремонт жилья. На 2015 год окружной администрацией установлен размер взноса на ремонт в сумме 6,5 рублей в месяц за один квадратный метр общей площади. В феврале граждане получают отдельные квитанции, в которых будет указана сумма ежемесячного платежа. При этом, квитанции с суммой, предназначенной на капитальный ремонт, получают не все собственники многоквартирных домов, так как часть домов не подлежит капитальному ремонту. Самостоятельно содержать аварийный жилой фонд за свой счёт для жильцов проблемно. В наиболее выгодном положении оказались жители новых многоквартирных домов, которые не нуждаются в значительных капитальных вложениях в ближайшее время.

Необходимо отметить, что крайне высок уровень износа коммунальной инфраструктуры. Старые сети ремонтируют и меняют в незначительных объемах, при этом объёмы восстановительного ремонта ниже темпов нарастания износа.

Вопросы предоставления управляющими компаниями коммунальных услуг надлежащего качества, проведения ремонта в домах, в том числе и капитального, неоднократно поднимались гражданами в обращениях к Уполномоченному.

Большая часть управляющих компаний в городе Нарьян-Маре и в посёлке Искателей как работали практически безрезультатно, так и продолжают работать. Немногие собственники могут сами управлять имуществом многоквартирного дома, хотя для этого достаточно создать товарищество собственников жилья. Поэтому основная часть жилого многоквартирного фонда по-прежнему находится в управлении различных управляющих компаний.

С 1 сентября 2014 года вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», предусматривающий ужесточение требований к организациям, которые занимаются управлением многоквартирными домами. Так, с 1 января 2015 года для них вводится административная ответственность, в

частности, за нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности в данной сфере, а с 1 мая 2015 года они смогут работать только на основании лицензии. Право заниматься выдачей лицензий предоставят уполномоченному органу государственного жилищного надзора субъекта РФ, и действовать она будет только на его территории. Вместе с тем, одновременно планируется вести федеральный реестр лицензий, который будет в свободном доступе и благодаря нему жители, получив предложение от управляющей компании о заключении договора на обслуживание, смогут увидеть всю информацию о компании, например, количество домов в управлении, какие выдавались предписания надзорных органов, сколько раз и когда привлекалась данная компания к административной ответственности. Если в течение года на одном обслуживаемом компанией доме будут установлены нарушения, за которые назначена административная ответственность, дом исключается из приложения к лицензии, а управляющая компания не сможет с ним работать. Если таких домов наберется более 15 процентов от обслуживаемого фонда, то орган госнадзора вправе обратиться в суд об аннулировании лицензии. После отзыва лицензии будут прекращены все договоры, заключенные управляющей компанией.

Постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 28.08.2014 года № 52-пг утверждено Положение о лицензионной комиссии по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Ненецкого автономного округа. Таким образом, на территории НАО контроль за деятельностью управляющих компаний будет осуществлять лицензионная комиссия.

В большинстве случаев управляющие компании выполняют сегодня роль диспетчеров, которые лишь выкачивают деньги жильцов.

Так, в адрес Уполномоченного с жалобой обратилась гр. Н., которая сообщила, что приобрела посредством ипотеки в собственность жилое помещение и, при оформлении справки на предоставление субсидии на оплату коммунальных платежей, выяснилось, что у бывшего собственника квартиры имеется непогашенный долг за коммунальные услуги более 50 тысяч рублей. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.12.2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» субсидии предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по её погашению. Поэтому, гр. Н. было предложено оплатить имеющийся на лицевом счете долг. Изучив ситуацию, Уполномоченный пришёл к выводу о нарушении прав гр.Н. Заявителю было разъяснено, что действия сотрудников управляющей компании, направленные на взыскание долга прежнего собственника по оплате коммунальных услуг с гр. Н., незаконны. Жилищный кодекс Российской Федерации в статье 153 определил, что обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги у собственника жилого помещения возникает с момента приобретения права собственности на жилое помещение. Вмешавшись в ситуацию, Уполномоченный выяснил причину взыскания долга за предоставленные коммунальные услуги таким способом. Оказалось, что в управляющей компании отсутствует должность юриста, который бы мог вести претензионную работу по взысканию долгов за предоставленные услуги в судебном порядке, а также проконсультировать других сотрудников о неправомерности их действий. Таким образом,

после вмешательства Уполномоченного претензии к гр. Н. со стороны управляющей компании прекратились.

Уполномоченный считает, что введение лицензирования деятельности управляющих компаний предполагает повышение их ответственности перед потребителями жилищно-коммунальных услуг, кроме того, нормы закона призваны обеспечить прозрачность деятельности управляющих организаций в жилищной сфере и контроль за их деятельностью.

Уполномоченный вновь отмечает проблему неплатежей потребителями жилищно-коммунальных услуг. Причина и в низком уровне доходов части населения при высокой стоимости жилищно-коммунальных услуг, и в так называемых «протестных» неплатежах, вызванных как низким качеством услуг, так и устоявшимся общественным мнением о недобросовестности всех поставщиков коммунальных услуг (далее – КУ).

В рамках утверждённой законодательством концепции ресурсоснабжающие организации (далее – РСО) поставляют исполнителю КУ ресурс и предъявляют к оплате стоимость этого ресурса. При этом исполнитель, оказывающий КУ потребителю, несёт ответственность за качество этой услуги, осуществляет учёт объёмов потребления, производит перерасчёты, для чего принимает от потребителей соответствующие документы, ведёт претензионную работу с должниками и несёт соответствующие издержки на все эти работы. Следует отметить, что тарифы на коммунальные услуги равны тарифам на соответствующие коммунальные ресурсы, т.е. РСО получает доход в виде стоимости поставленного ресурса и не несёт издержек, связанных с предоставлением коммунальных услуг. Казалось бы, очень даже хорошая для РСО схема – не надо работать с каждым конкретным потребителем, вести соответствующую бухгалтерию, взыскивать деньги с должников. Но возникает другая проблема. Исполнитель коммунальных услуг в подавляющем числе случаев не может в полном объёме оплатить полученный от РСО коммунальный ресурс. В связи с этим исполнитель КУ полученные за коммунальные услуги денежные средства часто использует для собственных нужд, компенсации собственных расходов, покрытия собственных издержек.

Таким образом, ресурсоснабжающей организации необходимо проведение работы, направленной на заключение договоров с собственниками помещений многоквартирных домов, для получения прямых платежей за поставленные КУ, минуя «ненадёжные» расчётные счета недобросовестных исполнителей.

Говоря о разграничении функций управляющих, ресурсоснабжающих организаций и собственников, также поднимается вопрос об усилении ответственности последних. Неуплата коммунальных платежей негативно влияет на финансовое положение и качество услуг управляющих компаний, поскольку ресурсоснабжающие организации взыскивают задолженность именно с них. Управляющая организация в свою очередь зачастую не имеет возможности взыскать задолженность с гражданина.

Изучив сложившуюся ситуацию, Уполномоченный считает, что будет целесообразным, если коммунальные платежи за предоставленные услуги станут поступать напрямую на счета ресурсоснабжающему предприятию, а с целью исключения споров по оплате коммунальных услуг необходимо установление специального оборудования – водо-, газо- и энергосчётчиков.

Уполномоченный полагает, что в развитии жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа необходимо учитывать особенности функционирования жилищно-коммунального хозяйства, расположенного на Крайнем Севере.

Вместе с тем, Уполномоченный хотел бы отметить работу контролирующих организаций в сфере ЖКХ. Безусловно, благодаря их консультационной работе, за последние годы заметно выросла юридическая грамотность населения, жители округа стали изучать законы и разбираться в них.

Подводя итог, Уполномоченный приходит к выводу, что усиливать и ужесточать контроль в сфере ЖКХ необходимо. Именно процедура лицензирования управляющих компаний позволит укрупниться тем организациям, которые хорошо себя зарекомендовали, имеют штат квалифицированных специалистов и собственную материально-техническую базу. Кроме того, лицензирование управляющих организаций может нанести серьёзный ущерб по рынку домоуправления, и, как следствие, может привести к сокращению количества и без того немногочисленных управляющих компаний.

Комфортность среды проживания во многом зависит от уровня развития жилищно-коммунального хозяйства. Техническое состояние основных фондов жилищно-коммунального хозяйства характеризуется высоким уровнем износа. Неудовлетворительное состояние водопроводных и канализационных сетей, очистных сооружений негативно влияет на качество воды, почти все сельские населенные пункты лишены газоснабжения.

В последние годы тема воды и водопользования становится все более обсуждаемой. Снабжение населения Ненецкого автономного округа чистой питьевой водой является важнейшим направлением социально-экономического развития региона.

В Ненецком автономном округе централизованное водоснабжение для хозяйственно-питьевых целей имеется: в г. Нарьян-Маре, пос. Искателей, пос. Амдерме, с. Коткино и д. Лабожское. Из 6 водопроводов 4 имеют подземные источники водоснабжения и 2 – открытые поверхностные водоемы. На водозаборах «Озерный» в г. Нарьян-Маре и «Захребетная курья» в п. Искателей зона первого пояса строгого режима оборудована в соответствии с требованиями СанПиН «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

Большинство сельских поселений округа, использующих для питья подземные воды, не имеет централизованного водоснабжения, водоводов, разводящих сетей; эксплуатация подземных вод производится мелкими водозаборами (скважины, колодцы). К особенностям территории, определяющим достаточно тяжелое положение с водоснабжением населения водой питьевого качества, относятся факторы климатического и географического положения: широкое распространение многолетнемерзлых пород, значительная заболоченность территории, малая плотность населения, влияние моря в прибрежных районах рек и др., а также специфика техногенного воздействия на подземные и поверхностные воды промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

Таким образом, к числу определяющих факторов охраны здоровья населения относится питьевая вода. Обеспечение населения качественной питьевой водой позволит сохранить здоровье населения округа, снизить уровень смертности и увеличить продолжительность жизни, т.е. позволит решить основную социально-экономическую проблему – сбережения населения. Для решения проблемы необходимо строительство

водозаборов с локальными установками по очистке и обеззараживанию природных вод, систем водоснабжения, поиск подземных источников водоснабжения и одновременно строительство очистных сооружений.

Уполномоченным в 2013 году было рекомендовано органам местного самоуправления проведение разъяснительной работы среди населения и управляющих компаний о необходимости установки индивидуальных приборов учёта потреблённых ресурсов в жилых помещениях. Вместе с тем следует отметить, что всё большее число жителей региона устанавливают в своих квартирах индивидуальные счетчики воды, позволяющие вести персональный учет за расходом и не зависеть от водопотребления соседей и нормативов, введённых органами государственной власти. Многие владельцы жилья посчитали использование персональных водосчётчиков практичным, экономичным и удобным.

Необходимо отметить, что по итогам рекомендаций Уполномоченного за 2013 год, Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» сообщила, что в рамках программы «Энергоэффективность» устанавливаются общедомовые приборы учета, на которые было затрачено более 12 миллионов рублей.

Таким образом, Уполномоченный приходит к выводу о необходимости реорганизации сферы жилищно-коммунального хозяйства округа, в результате которой должна повыситься эффективность данного сектора экономики, обеспечивая комфортные условия проживания граждан.

#### **Рекомендации:**

##### **Органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:**

1. С целью контроля за качеством предоставляемых коммунальных услуг продолжить работу по регулированию движения денежных средств от населения через управляющие компании к поставщику коммунальных услуг или минуя управляющие компании.

2. В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» информировать население и управляющие компании о необходимости установки индивидуальных приборов учёта потреблённых ресурсов в жилых помещениях.

#### **ГЛАВА 2. ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В 2014 ГОДУ.**

##### **Защита трудовых прав.**

Обеспечение соблюдения трудовых прав граждан было и остаётся одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного.

В 2014 году, как и в предыдущие периоды, обращения в сфере защиты трудовых прав граждан занимают второе место после нарушений в сфере прав на жилище и жилищно-коммунальные услуги надлежащего качества. Большинство обращений в данной правозащитной сфере были устными и ответы на такие обращения носили консультационный характер. В основном граждан интересовали: правильность заключения трудового договора, начисление заработной платы, оплата проезда к месту

проведения отпуска и обратно, предоставление трудового отпуска, банкротство предприятия и взыскание задолженности заработной платы; не менее актуальными были и вопросы, связанные с конфликтными ситуациями между работником и работодателем.

По информации, размещённой на сайте КУ НАО «Центр занятости населения», в 2014 году за предоставлением государственных услуг обратилось 3146 человек, в том числе за содействием в поиске работы – 1211 человек (1165 человек – незанятые граждане). По состоянию на 31 декабря 2014 года в службе занятости населения Ненецкого автономного округа численность зарегистрированных безработных граждан составила 304 человека, а заявленная работодателями потребность в работниках составила 376 вакантных должностей (единиц). Уровень зарегистрированной безработицы (отношение численности безработных граждан к численности экономически активного населения) составил 1,33 %, а коэффициент напряжённости на рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в службе занятости в расчёте на одну вакансию) составил 0,9 человека на одну вакансию.

В 2014 году к Уполномоченному продолжали обращаться граждане, фактически допущенные к выполнению трудовых функций, но официально не оформленные и, как следствие, не получающие своих заработанных денежных средств по итогам работы. Работодатели, принимая работников, не торопятся с оформлением трудового договора, поскольку это позволяет им не выполнять свои обязательства в части уплаты налогов и осуществления различных социальных выплат за работника. Соглашаясь на подобные условия, работник зачастую не понимает, что никаких гарантий в получении своих заработанных денежных средств у него нет, либо слепо доверяет работодателю. Впоследствии для защиты своих трудовых прав работнику необходимо доказать факт существования трудовых отношений с работодателем. Доказать данный факт очень сложно: анализ судебной практики показывает, что в большинстве случаев суд принимает решение в пользу истца только если иск признан работодателем. Основными доказательствами в данной категории дел являются свидетельские показания, которые могут быть приняты судом по-разному.

При проведении юридических консультаций Уполномоченным отмечено, что зачастую работники не читают подписываемый трудовой договор. При этом в некоторых рассматриваемых Уполномоченным ситуациях было выяснено, что работники были введены работодателем в заблуждение в части характера заключаемого договора: договор не является трудовым, а является договором гражданско-правового характера. Зачастую это выясняется при желании работника выехать в трудовой отпуск или в случае болезни. Как следствие возникает конфликт между работником и работодателем.

**Поэтому, Уполномоченный ещё раз обращает внимание работников на необходимость заключения договора, а надзорных органов – на необходимость контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства.**

Уполномоченный по-прежнему обеспокоен ситуацией, складывающейся в ООО «Нефтестройсервис» и ООО «Тиманская инженерно-геологическая партия».

Перед некоторыми работниками ООО «Нефтестройсервис» сумма задолженности по заработной плате составляет до 400 тысяч рублей. До настоящего времени не принято никаких правовых действий в решении проблемы заявителей по взысканию денежных средств с бывшего работодателя. Ситуация осложняется тем, что руководство и конкурсный управляющий находятся в г. Перми. Уполномоченным было принято

решение о направлении обращения в адрес своего коллеги – Уполномоченного по правам человека в Пермском крае. Одновременно заявителям была оказана помощь по составлению заявления в адрес конкурсного управляющего о необходимости их информирования о реализации имущества предприятия.

Аналогичная ситуация и в ООО «Тиманская инженерно-геологическая партия». Необходимо отметить, что со слов заявителей учредителями обоих обществ являются одни и те же лица.

Также соответствующие документы были направлены в адрес руководителя Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу с просьбой провести проверку деятельности конкурсных управляющих ООО «Нефтестройсервис» и ООО «Тиманская инженерно-геологическая партия».

Уполномоченный подчеркивает, что до настоящего времени выплаты заработной платы работникам не произведены, мер по решению указанной проблемы не принято. В очередной раз Уполномоченный вынужден обратить внимание органов исполнительной власти региона и надзорных органов на ситуацию, сложившуюся в ООО «Нефтестройсервис» и ООО «Тиманская инженерно-геологическая партия».

Уполномоченный очередной раз обращает внимание на необходимость рассмотрения проблем, возникающих у жителей округа при обращении за защитой трудовых прав в обособленное структурное подразделение в Ненецком автономном округе Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе. Житель округа, который считает, что его трудовые права нарушены, обращаясь в обособленное структурное подразделение, может получить только консультацию. Структурным подразделением обращения граждан не регистрируются, а направляются в Государственную инспекцию труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе в г. Архангельск. Либо гражданин самостоятельно направляет своё обращение в г. Архангельск. Такой порядок затрудняет доступ людей к рассмотрению обращений, что, по мнению Уполномоченного, является нарушением конституционных прав жителей округа.

Обозначенная ситуация сложилась в связи с тем, что с 1 июля 2007 года на основании Приказа Роструда № 45 «О реорганизации территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости», в целях оптимизации сети территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости, Государственная инспекция труда в Архангельской области была реорганизована в форме присоединения к ней Государственной инспекции труда в Ненецком автономном округе.

Несмотря на особое положение Ненецкого автономного округа, небольшую по сравнению с другими регионами численность населения, Уполномоченный считает, что в Ненецком автономном округе, как самостоятельном субъекте Российской Федерации, должна быть государственная инспекция труда, а не структурное подразделение. Поскольку, как показал анализ обращений, в данном случае происходит не оптимизация работы государственной инспекции труда по защите трудовых прав граждан, а допускается волокита при их рассмотрении.

Подводя итог, Уполномоченный обращает внимание **надзорных органов и органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа** на необходимость постоянного мониторинга деятельности предприятий, которые находятся на грани

банкротства, осуществление контроля за предприятиями в части своевременной подачи заявлений о своём банкротстве, выявление фактов умышленного банкротства, неправомерных действий арбитражных управляющих. Возможно, соответствующий контроль надзорных органов позволит сохранить имущество предприятий и приведёт к уменьшению рисков общественной безопасности от последствий банкротства предприятий.

## ГЛАВА 2. ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В 2014 ГОДУ.

### **Право граждан на медицинское обслуживание.**

#### **Надлежащие условия труда и социальная обеспеченность медицинских работников.**

Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных и благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощью. Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объёме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

В Ненецком автономном округе действует государственная программа «Развитие здравоохранения Ненецкого автономного округа», целями которой являются обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объёмы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Реализация программ модернизации здравоохранения направлена на совершенствование государственного управления в сфере здравоохранения. Четкость реализации мероприятий программы, осуществление должного контроля за ними и стабильность их финансирования являются важнейшими факторами эффективности модернизации системы здравоохранения, от которой зависит обеспеченность населения качественной медицинской помощью. Несмотря на меры, принимаемые окружными властями с целью улучшения качества здравоохранения, проблемы с соблюдением прав человека в области здравоохранения имеют место быть.

Например, нарушение прав граждан на оказание доступной и качественной медицинской помощи было выявлено Уполномоченным в д. Волоковая. В указанном населённом пункте заведующей фельдшерско-акушерским пунктом на протяжении нескольких лет нарушались права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, что выражалось в неоказании медицинской помощи, оказании некачественных медицинских услуг, отсутствии медицинских карточек обратившихся граждан, антисанитарном состоянии ФАПа. Жители деревни, главный врач КУЗ НАО «Нижне-Пёшская участковая больница», к ведению которого относится деятельность ФАПа в д. Волоковая, неоднократно обращались в Управление здравоохранения Ненецкого автономного округа по обозначенной ситуации.

При проведении проверки по обращению Уполномоченным было выяснено, что Государственной инспекцией труда в Архангельской области и Ненецком автономном



округе в июле 2014 года проводилась внеплановая документарная проверка в КУЗ НАО «Нижне-Пёшская участковая больница». В результате проверки установлено, что в нарушение Трудового кодекса РФ работодатель не заключил в письменной форме трудовой договор с работником, приступившим к трудовой функции с июля 2003 года.

Ситуация, сложившаяся в д. Волоковая, была обозначена Уполномоченным в рамках заседания рабочей группы Регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный Фронт «За Россию» в Ненецком автономном округе, на котором обсуждались вопросы исполнения Указа Президента РФ № 598 от 07 мая 2012 года «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения». Несмотря на то, что в указанном мероприятии принимал участие представитель Управления здравоохранения Ненецкого автономного округа, никаких мер по урегулированию ситуации принято не было и поэтому 13 августа 2014 года Уполномоченным в адрес Управления здравоохранения было направлено письмо с рекомендациями решить обозначенную проблему.

На сегодняшний день удалось разрешить сложившуюся ситуацию только после вмешательства Уполномоченного: фельдшер ФАПа д. Волоковая уволена и на её место принят новый работник, в помещениях ФАПа произведён ремонт.

Уполномоченный обращает внимание и на ситуацию, сложившуюся в д. Устье. В указанном населенном пункте здание ФАПа находится в аварийном состоянии и поэтому выездной прием фельдшера в деревне ведется раз в две недели, что, по мнению Уполномоченного, недопустимо.

Подводя итог, Уполномоченный подчёркивает, что в связи с отдалённостью ФАПов от центра региона необходимо усиление контроля за их деятельностью в целях улучшения качества медицинской помощи на селе.

Также во внимании Уполномоченного был вопрос транспортировки больных, посредством санитарной авиации, который требует организованной и слаженной работы десятков специалистов – административного персонала, лётчиков, медсестёр, врачей – специалистов в области анестезиологии, травматологии, кардиологии и других специальностей.

С учётом отдалённости населённых пунктов от центра округа и отсутствия дорожного сообщения между городом и сельскими поселениями, оказание экстренной медицинской помощи обеспечивается подразделением санитарной авиации ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» и осуществляется только воздушным путём.

На личном приеме Уполномоченного врачами и медицинскими работниками санавиации были обозначены следующие проблемы: отсутствие в штате отделения врача, оказывающего помощь во время вылетов; необходимость рассмотрения вопроса объективного страхования жизни и здоровья сотрудников; разработка современной и соответствующей системы оплаты труда сотрудников отделения, поскольку оказание медицинской помощи происходит в экстремальных условиях.

Уполномоченный отмечает, что в настоящее время санитарный вылет врачу оплачивается как вызов на дом, что недопустимо, поскольку условия оказания медицинской помощи, а также транспортировка врача к месту оказания медицинской помощи на дом и санитарного вылета не подлежат сравнению и обсуждению, необходимо менять систему оплаты труда врачей санавиации. У врача санавиации повышен риск и ответственность при оказании медицинской помощи. Данный вопрос был обозначен

Уполномоченным ещё в 2012 году перед Управлением здравоохранения Ненецкого автономного округа и, к сожалению Уполномоченного, не урегулирован до настоящего времени.

В связи с активностью освоения арктических территорий, Северного морского пути, необходимость таких услуг очевидна, поскольку транспортная и медицинская инфраструктура на большей части территории округа развита плохо и получить медицинскую помощь возможно только в столице округа.

На сегодняшний день санитарная авиация использует приспособленные авиационные суда, хотя должна иметь необходимую материально-техническую базу, специализированное воздушное судно, подготовленных опытных специалистов.

Затрагивая тему оказания медицинской помощи, следует обратить внимание на условия труда врачей и медицинского персонала в здании поликлиники ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница». Благоприятные условия труда и укомплектованность врачебного кабинета положительно влияют на качество оказываемой медицинской помощи, поэтому назрел вопрос о необходимости строительства нового здания для взрослой поликлиники.

Вопрос строительства здания, а также возможность перевода взрослой поликлиники в здание лабораторно-диагностического корпуса ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» (4 – 5 этажи) обсуждался в августе 2014 года, однако на сегодняшний день какого-либо конкретного решения обозначенного вопроса не принято.

На личной встрече Уполномоченного с коллективом взрослой поликлиники, врачи и медицинский персонал подчеркнули необходимость строительства нового здания поликлиники. Также были высказаны вопросы о повышении заработной платы врачей и медицинских работников, о льготном устройстве детей в дошкольные организации, о предоставлении жилья. Так, к Уполномоченному поступило ходатайство от главного врача ГБУЗ «Ненецкая окружная больница» с просьбой оказать содействие в устройстве ребёнка медицинского работника в детский сад, т.к. данный работник является единственным специалистом по функциональной диагностике спортивной медицины в Ненецком автономном округе, прошедший обучение по специальной подготовке для оказания указанного вида медицинских услуг. К сожалению, в данной ситуации у гражданина отсутствовало право на предоставление его ребёнку места в дошкольной организации в льготном порядке.

По данным Управления здравоохранения Ненецкого автономного округа, общее количество приехавших и приглашённых медицинских работников в 2014 году составило: врачей – 21 человек, средний медицинский персонал – 24 человека. Несмотря на это кадровый дефицит врачей и медицинских работников остаётся. При этом по состоянию на июль 2014 года в Ненецком автономном округе не хватало более пятидесяти врачей и примерно столько же медицинского персонала. На 1 октября 2014 года количество человек в медицинских организациях Ненецкого автономного округа, получающих дополнительную меру социальной поддержки в соответствии с законом НАО от 11.12.2002 года № 382-оз «О здравоохранении в Ненецком автономном округе», составило 132 человека, в 2013 году – 84 человека.

В силу географического расположения округа проблема привлечения медицинских кадров должна решаться в первоочередном порядке. Жители округа не должны страдать от неграмотных управленческих решений и безразличного отношения к данной проблеме.

Необходимо подчеркнуть, что главными критериями качества оказания медицинской помощи являются удовлетворённость населения, правильность медицинских технологий, отсутствие риска для пациентов и оптимальность использования ресурсов (широкое использование закупленного медицинского оборудования).

На сегодняшний день ситуация складывается таким образом, что жители округа тратят свои отпуска и заработанные деньги на прохождение медицинского обследования, а иногда и прохождение лечения, в других регионах. Здесь речь не идет об оказании специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи. В большинстве случаев это связано с отсутствием необходимого специалиста в округе или недоверием местным специалистам, т.к. граждане становились очевидцами оказания неквалифицированной медицинской помощи своим знакомым, близким. Таким образом, повышение квалификации работающих на территории Ненецкого автономного округа врачей и медицинских работников в ведущих клиниках страны или приглашение квалифицированных врачей и медицинских работников в округ по-прежнему необходимо. Глава региона И.В. Кошин обозначил первоочередными задачами органов власти субъекта повышение качества оказания медицинских услуг и связанную с этим проблему нехватки медицинского персонала.

На фоне всероссийской нехватки врачей-специалистов в больницах регионов, стремления к улучшению оказания качественной медицинской помощи и её доступности, не стоит забывать и о контроле за профессиональной деятельностью врачей и медицинских работников по исполнению ими своих прямых обязанностей, а также уважительного отношения к пациентам со стороны и врачей и медицинского персонала.

Например, в начале 2014 года Нарьян-Марским городским судом Ненецкого автономного округа постановлен обвинительный приговор в отношении врача ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» за мошеннические действия, предусмотренные частью 3 статьи 30, частью 1 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. Врач оформлял статистические карты о посещениях граждан на дому и оказании им квалифицированной медицинской помощи. Как установлено в суде, один гражданин, на которого врач оформлял статистическую карту, – умер, а другому гражданину медицинская помощь на дому не оказывалась. Приговором суда врачу назначено наказание в виде штрафа в размере 150 000 рублей. Несмотря на это врач продолжает заниматься профессиональной деятельностью на территории округа.

Указанная ситуация выявляет отсутствие надлежащего контроля за профессиональной деятельностью врачей и медицинских работников. Таким образом, Уполномоченный считает необходимым усиление контроля со стороны органов государственной власти за врачебной деятельностью.

По-прежнему Уполномоченный обращает внимание на отсутствие на территории региона реабилитационного центра для лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, и лиц без определенного места жительства. Данный вопрос обозначается Уполномоченным с 2012 года и не решен до настоящего времени. Уполномоченным было рекомендовано органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа рассмотреть вопрос о создании социально-реабилитационного центра для лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке с привлечением на дежурство врача-нарколога.

Медвытрезвители МВД закрылись в России в 2011 году в ходе реформы Министерства: закон «О полиции» не предусматривал наличие этих учреждений в структуре ведомства. Функции медвытрезвителей были переданы медицинским учреждениям. Передавая медицинские вытрезвители в управление органов здравоохранения, предполагалось создание лучших условий для сохранения жизни и здоровья, защиты прав лиц, находящихся в состоянии опьянения, а в существующих условиях привело к обратному эффекту – нарушению прав и законных интересов медицинских работников и граждан, обратившихся за медицинской помощью.

На сегодняшний день, граждане, находящиеся в алкогольном опьянении, помещаются в комнаты для административно-задержанных при дежурной части УМВД России по Ненецкому автономному округу после предварительного освидетельствования в ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница». При проведении процедуры освидетельствования в приемном покое отвлекаются врачи и медицинский персонал от оказания медицинской помощи гражданам, которые действительно в ней нуждаются.

В 2014 году в адрес Уполномоченного обратились 17 лиц без определенного места жительства. БОМЖами они стали по различным причинам, это и отсутствие жилья, неприятие родственниками, алкоголизм и банально – нежелание работать. Уполномоченного настораживает тот факт, что возраст такой категории граждан с каждым годом «молодеет»: 40 лет, 38 лет, 37 лет.

Таким образом, Уполномоченный считает, что создание реабилитационного центра для лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, и лиц без определенного места жительства на территории Ненецкого автономного округа по-прежнему необходимо.

### **Рекомендации:**

#### **Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:**

1. С целью привлечения в регион высококвалифицированных специалистов в сфере здравоохранения рассмотреть вопрос о целесообразности строительства специализированного жилья на территории округа.
2. Совместно с ОАО «Нарьян-Марский объединённый авиаотряд» проработать вопрос по созданию материально-технической базы для санитарной авиации, а также по приобретению специализированного вертолёта для оказания медицинской помощи в условиях Крайнего Севера.
3. Активизировать работу по привлечению врачей и медицинского персонала в учреждения здравоохранения региона, а также усилить контроль за их деятельностью.
4. Решить вопрос о доступности жителей д. Устье к получению медицинской помощи по месту жительства.

## ГЛАВА 2. ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В 2014 ГОДУ.

### **Соблюдение прав лиц с ограниченными возможностями здоровья.**

Инвалиды по-прежнему остаются одной из самых социально незащищенных категорий граждан, несмотря на предоставленные государством правовые гарантии, направленные на равноправие и полноценное участие инвалидов в обществе, развитие их человеческого потенциала.

Конституция Российской Федерации, провозглашая Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого человека, возлагает на государство обязанность обеспечивать государственную поддержку инвалидов, развивать систему социальных служб, устанавливать государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Развитию данных положений способствовала ратификация Россией Конвенции ООН о правах инвалидов в 2012 году. Конвенция о правах инвалидов направлена на обеспечение полного участия лиц с ограниченными возможностями здоровья в гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни общества, ликвидацию дискриминации по признаку инвалидности, защиту инвалидов и осуществление ими всех прав человека и основных свобод, а также на создание эффективных правовых механизмов обеспечения этих прав.

До сих пор осуществляется работа по приведению федерального законодательства, регулирующего права инвалидов, в соответствие международному документу.

В декабре 2014 года Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», которым в отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сферах социальной защиты населения, культуры, транспорта, здравоохранения, связи и информации, жилищной политики, избирательного права, вносятся изменения, направленные на реализацию норм Конвенции о правах инвалидов.

Целью указанного Федерального закона является формирование на основе норм Конвенции о правах инвалидов взаимоувязанной системы полномочий и функций органов государственной власти по определению порядков обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг, а также по оказанию им помощи в реализации всех прав в основных сферах жизнедеятельности.

В законодательство Российской Федерации впервые вводится определение принципа недопустимости дискриминации по признаку инвалидности и дается определение такой дискриминации с учетом норм Конвенции, также впервые вводится понятие «абилитация», под которой понимается система и процесс формирования отсутствовавших способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Федеральным законом уточняются порядок и условия установления инвалидности. В целях учета сведений об инвалидах Федеральным законом предусматривается формирование и ведение государственной информационной системы – федерального реестра инвалидов, который будет включать в себя сведения об инвалидах, в том числе

сведения о группе инвалидности, нарушенных функциях организма, степени утраты профессиональной трудоспособности, о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых выплатах, а также о предоставлении иных мер социальной защиты.

**Создать единый межведомственный информационный банк данных об инвалидах Уполномоченный рекомендовал исполнительным органам власти округа в своем докладе за 2013 год, теперь это требование закреплено федеральным законодательством.**

Ведение такого реестра позволит влиять на формирование государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов, проводить анализ эффективности деятельности органов государственной власти по соблюдению прав инвалидов.

Кроме того, Федеральным законом в ряд законодательных актов Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере транспорта, вносятся изменения, касающиеся обеспечения доступности железнодорожного, водного, морского, автомобильного и городского наземного электрического транспорта. Этими изменениями, в частности, устанавливаются перечни обязательных услуг, которые перевозчики и владельцы транспортной инфраструктуры должны предоставлять инвалидам (в том числе без взимания платы). К их числу отнесены дублирование звуковой и зрительной информации, сопровождение инвалидов и оказание им помощи при передвижении по территории вокзалов, провоз собаки-проводника и так далее.

Федеральным законом предусматриваются меры для обеспечения инвалидам доступа к информации, объектам и услугам связи, в том числе к информационно-коммуникационным технологиям.

Вносимые изменения позволят оснастить учреждения культуры и искусства (архивы, музеи, библиотеки, кинотеатры) техническими средствами, обеспечивающими доступность для инвалидов культурных ценностей и благ, создадут возможность для получения литературы на специальных носителях, просмотра субтитрированных фильмов.

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» дополняется положением, предусматривающим оснащение медицинских организаций оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья, что повысит уровень доступности и качества медицинской помощи.

Необходимо отметить, что Федеральным законом не устанавливаются новые меры социальной поддержки инвалидов.

В связи со значительным масштабом проблемы создания для инвалидов безбарьерной среды предусмотрено, что ее решение будет происходить поэтапно:

все порядки обеспечения условий доступности объектов и услуг будут приниматься исходя из реальных финансовых возможностей государства и предпринимателей;

требования по доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур распространяются только на вновь вводимые и прошедшие реконструкцию объекты;

адаптация к потребностям инвалидов действующих объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур будет осуществляться по мере реализации

отраслевых и региональных программ, для чего вводится достаточно длительный переходный период.

Датой вступления в силу Федерального закона определено 1 января 2016 года, а отдельные статьи, в частности касающиеся создания условий для беспрепятственного доступа к объектам транспорта и связи, вступают в силу с 1 июля 2016 года.

В Ненецком автономном округе много делается для поддержки социально незащищенных групп населения, в том числе инвалидов; проводится целенаправленная деятельность по разработке и реализации мер по улучшению качества жизни людей с ограниченными возможностями здоровья.

Соблюдение прав и законных интересов граждан с инвалидностью на территории округа остается одним из приоритетных направлений и в деятельности Уполномоченного.

В настоящее время в Ненецком автономном округе проживает 3208 инвалидов, что составляет 7,46% от общей численности населения округа. Число граждан с инвалидностью в округе ежегодно увеличивается: в 2011 году – 3002 человека; в 2012 году – 3091 человек; 2013 году – 3120 человек.

В течение 2014 года в адрес Уполномоченного поступило 13 обращений инвалидов. Анализ поступивших обращений позволяет выделить основные проблемы, с которыми сталкиваются в округе граждане с ограниченными возможностями здоровья: несвоевременное предоставление технических средств реабилитации; отсутствие доступности среды; трудности в реализации права на трудовую занятость; длительность процесса предоставления жилья.

Федеральным законом от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрены меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде обеспечения техническими средствами реабилитации.

В соответствии со статьей 10 указанного закона государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных Федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета. Перечень технических средств реабилитации, правила обеспечения ими инвалидов утверждены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Законодательная база сформирована и требует лишь ее исполнения, однако проблема предоставления инвалидам технических средств реабилитации остается актуальной на протяжении многих лет и отражалась в предыдущих докладах Уполномоченного. Жалобы по данному вопросу поступали и в 2014 году.

Типичным примером может служить обращение инвалида 1 группы гр. Д., поступившее в адрес Уполномоченного в ноябре 2014 года. Заявительница жаловалась на нарушение сроков предоставления технического средства реабилитации. Согласно индивидуальной программе реабилитации гр. Д. нуждается в кресле-коляске, однако региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу не обеспечило инвалида 1 группы указанным техническим средством ввиду его отсутствия. Пожилая женщина вынуждена была самостоятельно, за собственные средства приобрести кресло-коляску. Предъявив в июле в Фонд социального страхования чек для компенсации затраченных средств, заявительница

получила отказ в его принятии **в связи с нахождением в трудовом отпуске одного из сотрудников Фонда**; документы у инвалида 1 группы приняли только в сентябре, а компенсацию за самостоятельно приобретенное техническое средство реабилитации выплатили в конце декабря. На все обращения по данной проблеме сотрудники Фонда социального страхования ссылались на отсутствие финансирования из федерального бюджета. Уполномоченный считает недопустимым и противоречащим принципам и целям государственной гражданской службы Российской Федерации поведение государственных гражданских служащих – работников Фонда социального страхования.

По-прежнему одной из важнейших социально-экономических проблем, затрагивающей права и потребности тысяч граждан, проживающих в округе, остается обеспечение доступности среды для инвалидов.

Еще в 1992 году Президент Российской Федерации подписал Указ «О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности»; в 2011 году была утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы»; в настоящее время действует государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы», утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 года № 297.

В Ненецком автономном округе программа «Доступная среда» утверждена только в 2014 году и начинает действовать с 2015 года. В настоящее же время инвалиды имеют беспрепятственный доступ только к незначительной доле объектов социальной инфраструктуры, имеющих на территории округа.

В целях изучения вопроса обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, а также для беспрепятственного пользования инвалидами объектами воздушного, железнодорожного, автомобильного, водного транспорта, средствами связи и информации на территории муниципальных образований Заполярного района, Уполномоченным были сделаны соответствующие запросы главам муниципальных образований.

Анализ ответов показал, что в населенных пунктах округа доступная среда для жизнедеятельности инвалидов практически отсутствует; только несколькими главами отмечено наличие пандусов к некоторым объектам инфраструктуры; остальные ответили: «условия не созданы», «условия для беспрепятственного доступа к объектам инвалидам отсутствуют», «оборудованы пандусами дом культуры и школа, больше условий не создано» т.д.

Как указывает Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 13 мая 2010 года № 689-О-О органы местного самоуправления в силу конституционного предназначения местного самоуправления, как наиболее приближенного к населению уровня власти, в пределах своих полномочий участвуют в деятельности по обеспечению инвалидам, проживающим на территории соответствующих муниципальных образований, равных с другими гражданами возможностей в реализации их прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Однако поступившие ответы позволяют сделать вывод о том, что органы местного самоуправления не принимают во внимание положения международного и Российского законодательства, в частности Конвенцию о правах инвалидов, нормы Конституции РФ и федерального законодательства.



Остается надеяться, что принятые округом полномочия по социальной поддержке и социальному обслуживанию граждан, в том числе инвалидов, и реализация основных направлений подпрограммы «Доступная среда Ненецкого автономного округа на 2015 - 2016 годы» государственной программы Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе» позволит, наконец, создать условия для обеспечения равного доступа инвалидов, проживающих в Ненецком автономном округе, к физическому окружению, транспорту, информации, объектам и услугам социальной инфраструктуры.

Еще одной из наиболее важных проблем, с которыми сталкиваются граждане с ограниченными возможностями здоровья – трудоустройство. Обеспечение трудовой занятости инвалидов крайне важно для развития их человеческого потенциала, повышения жизненного уровня, создания условий для равного участия в общественной жизни.

Федеральным законодательством установлено, что инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда, а также определено правило о квотировании рабочих мест для инвалидов, в соответствии с которым субъекты Федерации принимают законодательные акты о квотировании рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями.

В 2014 году в Ненецком автономном округе принят закон «О квоте для приема на работу инвалидов на территории Ненецкого автономного округа», согласно которому работодателям, осуществляющим деятельность на территории Ненецкого автономного округа, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

Всего на территории округа осуществляют деятельность 25 работодателей, численность работников которых превышает 100 человек, однако письменное уведомление об установлении количества рабочих мест для приема на работу инвалидов в 2014 году в Центр занятости направили лишь 9 работодателей.

С 2012 года в округе действует программа по содействию трудоустройству отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, в соответствии с которой создаются специализированные рабочие места для инвалидов, осуществляется содействие трудоустройству незанятых инвалидов на специально оборудованные рабочие места.

Основной проблемой трудоустройства граждан с инвалидностью является ограниченное число подходящих вакансий, значительная часть которых – низкооплачиваемая. Отсутствие специальных рабочих мест, приспособленных для труда инвалидов, отсутствие у работодателей экономической заинтересованности в использовании труда инвалидов – еще одно препятствие при трудоустройстве граждан данной категории. Работодатели зачастую не учитывают физические и психологические особенности работников с инвалидностью, проблемы их социальной адаптации в коллективе, не обращают внимания на соблюдение их социально-трудовых прав и гарантий, что приводит к нарушению действующего законодательства и возникновению конфликтных ситуаций.

Примером может служить поступившее в январе 2014 года в адрес Уполномоченного обращение работающих инвалидов – сотрудников одной из организаций округа, которые жаловались на нарушение норм трудового законодательства и невнимательное отношение со стороны работодателя.

В ходе работы по обращению выяснилось, что были допущены нарушения при установлении режима работы инвалидов; работники не были ознакомлены с должностными инструкциями, с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работников, коллективным договором; в течение 10 месяцев работники осуществляли деятельность без утвержденного руководителем графика работы (не было установлено время начала и окончания ежедневной работы и перерыва для отдыха и приема пищи); для сотрудников с ограниченными возможностями здоровья не были обеспечены безопасные условия труда: инвалиды, имеющие заболевания опорно-двигательного аппарата и костно-мышечной системы, вынуждены были сидеть на сломанных компьютерных креслах; им не устанавливались, предусмотренные Коллективным договором, доплаты при выполнении работ с меньшей численностью персонала и выполнении обязанностей временно отсутствующих работников.

Уполномоченным было направлено письмо в адрес руководителя организации с требованием незамедлительно устранить выявленные нарушения и обратить пристальное внимание на соблюдение социально-трудовых прав и гарантий работающих инвалидов, а также – не допускать дискриминации по признаку инвалидности. После вмешательства Уполномоченного права работников с инвалидностью были восстановлены.

Несмотря на наличие проблем в обеспечении занятости инвалидов, следует отметить и некоторые успехи. За время реализации программа по содействию трудоустройству инвалидов в округе создано 28 специализированных рабочих мест для инвалидов, в 2015 году планируется создание еще 11-ти таких мест.

По данным КУ НАО «Центр занятости населения» (далее – Центр занятости) в 2014 году в целях поиска подходящей работы к ним обратилось 43 незанятых инвалида (в 2013 году – 66 человек; в 2012 году – 77), из которых 18 были трудоустроены (в 2013 году – 26 человек; в 2012 году – 22), из них 11 на субсидируемые рабочие места (в 2013 году – 11; в 2012 году – 6); 3 человека было направлено на профессиональное обучение (в 2013 году – 4 человека; в 2012 году – 1).

Включение инвалида в сферу труда позволяет ему решить материальные проблемы, реализоваться и быть полноценным участником в жизни общества, однако статистика Центра занятости показывает, что, несмотря на все меры, принимаемые для обеспечения инвалидов возможностью трудиться, проблема их трудоустройства в Ненецком автономном округе остается достаточно актуальной.

Серьезной проблемой для инвалидов является и реализация своих прав на благоустроенное жилье. Из всех обращений граждан данной категории в адрес Уполномоченного большую часть (46%) составляют вопросы обеспечения их прав на жилье.

Согласно статье 28 Конвенции ООН о правах инвалидов государства-участники признают право инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение

условий жизни и принимают надлежащие меры к обеспечению и поощрению реализации этого права без дискриминации по признаку инвалидности.

Действующее законодательство применяет различные подходы в обеспечении жильем инвалидов, вставших на очередь до и после 1 января 2005 года. Так, инвалиды, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в общем порядке предоставления жилья по социальному найму (за исключением инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний).

Граждане с инвалидностью, которые встали на учет нуждающихся до 1 января 2005 года, имеют право на предоставление субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета. Однако этот вид реализации права на сегодняшний день нельзя рассматривать как реальный и эффективный: очередь инвалидов, вставших на учет нуждающихся до указанной даты, практически не двигается, в 2014 году, например, денежные средства на указанные цели в бюджет округа не поступали.

В качестве дополнительной меры социальной поддержки по реализации права инвалидов на жилье в 2010 году в округе был принят закон от 17.03.2010 года № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе», предусматривающий предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа инвалидам 1-й, 2-й групп, супружеским парам из их числа, а также инвалидам 1-й, 2-й групп, проживающим с родителями (родителем), возраст которых (которого) старше 65 лет. К сожалению, надежды людей на решение своих жилищных проблем, связанные с данным законом, не оправдались: до 2013 года инвалидам не было предоставлено ни одной квартиры; в 2013 году предоставили 18 квартир; **в 2014 году квартиры не выделялись.**

Важно отметить работу общественных организаций, работающих с инвалидами. На территории Ненецкого автономного округа проблемами инвалидов занимаются две общественные организации: Ненецкая окружная организация «Всероссийского общества инвалидов» и Ненецкая местная организация «Всероссийского общества слепых».

Основными направлениями деятельности общественных организаций являются: защита прав и законных интересов инвалидов; содействие в трудоустройстве и получении образования; организация досуга и отдыха; оказание социально-бытовой, юридической и психологической помощи.

Несмотря на работу, которую проводят указанные организации, Уполномоченный вынужден говорить о разрозненности их действий, отсутствии координирующей работы со всеми группами инвалидов, незаинтересованности в проведении работы с детьми-инвалидами и молодежью, отсутствие как такового волонтерского движения.

Уполномоченный убежден, что назрела необходимость создания в регионе единого центра профессионального обучения и досуга инвалидов, в котором не только были бы объединены организации, работающие с инвалидами, но и были бы размещены необходимые площадки для обучения, творчества, самообразования.

В заключение темы необходимо отметить, что со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления должно уделяться повышенное внимание к проблемам инвалидов. Органам власти следует в полной мере учитывать их потребности в социальном и медицинском обслуживании, создавать условия для их качественного и

своевременного удовлетворения с тем, чтобы они чувствовали себя полноправными членами общества.

Обеспечение доступной среды жизнедеятельности инвалидов должно оставаться приоритетным социальным направлением, в реализации которого должны принимать активное участие не только органы власти, но и общественные, правозащитные организации, образовательные учреждения и сами инвалиды.

#### **Рекомендации:**

#### **Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:**

1. Рассмотреть возможность создания в регионе единого центра профессионального обучения и досуга инвалидов.

#### **Органам исполнительной власти и органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:**

1. Продолжить работу по формированию доступной среды для инвалидов, в части создания условий для обеспечения равного доступа инвалидов к физическому окружению, транспорту, информации, объектам и услугам социальной инфраструктуры.

#### **Общественным организациям, работающим с инвалидами:**

1. Активизировать работу с детьми-инвалидами и молодежью, в том числе с привлечением волонтеров.

#### **Средствам массовой информации:**

1. Уделять постоянное внимание освещению проблем реализации прав людей с ограниченными возможностями здоровья и воспитанию в обществе позитивного отношения к ним (говорить о проблеме доступной среды; рассказывать о жизни инвалидов, преодолении недуга; рассказывать о положительных примерах содействия людям с ограниченными возможностями здоровья).

## **ГЛАВА 2. ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В 2014 ГОДУ.**

### **К вопросу о ресоциализации и социальной адаптации.**

Уполномоченный, как и прежде, обращает внимание органов исполнительной власти на проблемы таких социально незащищенных категорий граждан, как граждане, освободившиеся из мест лишения свободы, и граждане без определенного места жительства.

В 2014 году в целях постоянного контроля за обеспечением соблюдения прав лиц, находящихся под стражей, Уполномоченным проводились проверки изолятора временного содержания Управления Министерства внутренних дел России по Ненецкому

автономному округу (далее – УМВД РФ по НАО, ИВС). По результатам проверок Уполномоченным в адрес руководства УМВД РФ по НАО направлялись заключения о выявленных нарушениях с рекомендациями по их устранению.

Нарушения в УМВД РФ по НАО прежние – несоответствие камер ИВС норме санитарной площади на одного человека, – которые можно устранить только при строительстве нового здания, и отсутствие специального приемника для административно-арестованных лиц.

Нарьян-Марским городским судом Ненецкого автономного округа были удовлетворены иски окружной прокуратуры в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц к УМВД РФ по НАО об обязанности организовать специальный приёмник для содержания лиц, арестованных в административном порядке, а также обеспечить содержание арестованных лиц в специальном приёмнике в соответствии с требованиями законодательства; создать надлежащие условия содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в изоляторе временного содержания. Но на сегодняшний день исполнение решения суда отсрочено по 1 июня 2015 года. То есть, фактически продолжается нарушение прав указанных категорий граждан.

В очередной раз Уполномоченный обращает внимание на отсутствие на территории Ненецкого автономного округа мероприятий, направленных на ресоциализацию и социальную адаптацию граждан, освободившихся из мест лишения свободы. Фактически с гражданами такой категории работает только ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания», но проводимой работы недостаточно. Уполномоченный отмечает, что необходима комплексная работа, основанная на межведомственном взаимодействии. Выявление данных граждан и оказание им необходимой помощи должно быть организовано органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в сфере социальной защиты граждан, совместно с УМВД России по НАО с привлечением Уполномоченного и общественных правозащитных организаций.

Гражданин после отбытия наказания, в большинстве случаев, возвращается к месту своего проживания и сталкивается с проблемами, которые он не в состоянии решить самостоятельно: регистрация по месту жительства, временное жилье, трудоустройство, прохождение медицинского обследования, лечение и др. Решение этих проблем должно проходить на ранней стадии, пока человек не опустил руки и не оказался на свалке или не совершил новое преступление, зачастую более тяжкое. Многие, оказавшись на свалке, не всегда изъявляют желание вернуться к правильному образу жизни.

Консультантами управления обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребёнка в Ненецком автономном округе совместно с сотрудниками ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания» неоднократно совершались выезды на городскую свалку с целью оказания социальной, консультативной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Однако не все граждане, которые нашли приют на свалке, охотно общаются, а некоторые отказываются даже от продуктовой и вещевой помощи.

К сожалению, сведений о точном количестве проживающих на свалке нет. Только за 2014 год в адрес Уполномоченного обратились 17 человек, часть из которых живет на свалке.

Ресоциализация освобождённых лиц должна заключаться в адаптации на воле к принятым ценностям и моральным установкам в социуме, в возвращении их в общество. Не стоит забывать, что среди освободившихся не только рецидивисты, но и те, кто впервые совершил преступление, а также женщины, которым необходима помощь. Уполномоченный обращает внимание, что если не заниматься указанной проблемой, то через некоторое время мы можем получить семьи с детьми, проживающие на свалке.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании, в том числе, в случае, если существуют обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности. Одним из таких обстоятельств является отсутствие определенного места жительства, а также отсутствие работы и средств к существованию. Таким образом, Уполномоченный считает, что решение вопросов ресоциализации и социальной адаптации граждан входят в полномочия Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

Подводя итог, необходимо отметить, что хотим мы этого или нет, но таким людям необходима помощь в адаптации в обществе после освобождения, важно мотивировать их к стремлению жить по нормам и правилам, принятым в обществе, не нарушать законодательство. В первую очередь мы сами должны быть заинтересованы в решении обозначенного вопроса с целью сохранения общественного порядка и безопасности.

#### **Рекомендации:**

##### **Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:**

1. Рассмотреть вопрос о создании реабилитационного центра для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с возможностью размещения в таком центре и лиц, находящихся в алкогольном опьянении.
2. Усилить взаимодействие с исправительными учреждениями, УМВД России по НАО, органами местного самоуправления с целью своевременного выявления лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

#### **ГЛАВА 2. ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В 2014 ГОДУ.**

##### **Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества. Межрегиональное сотрудничество.**

В процессе правозащитной деятельности Уполномоченный по правам человека в НАО и его сотрудники находятся в постоянном взаимодействии с органами законодательной, исполнительной, судебной власти, органами местного самоуправления, региональными уполномоченными, Уполномоченным по правам человека в РФ, общественными институтами.

В 2014 году регулярно проходили встречи Уполномоченного с главой региона Игорем Викторовичем Кошиным, в ходе которых обсуждались наиболее острые проблемы, требующие особого внимания.

Уполномоченный по правам человека является членом Совета при губернаторе НАО по организации бесплатной юридической помощи, правовому информированию и правовому просвещению населения НАО, Совета по развитию гражданского общества, Координационного совета по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства при Администрации НАО, Координационного совета по делам ветеранов, инвалидов и граждан пожилого возраста в НАО, Координационного совета по вопросам коренных малочисленных народов Севера в НАО и др. Членство в совещательных органах позволяет поднимать и продвигать различные актуальные вопросы соблюдения прав и законных интересов жителей НАО на более высокие уровни.

С целью повышения уровня правовой грамотности населения, в марте 2014 года Уполномоченный по правам человека в НАО и КУ НАО «Госюрбюро» заключили соглашение о взаимодействии.

В отчётном периоде продолжилось сотрудничество с Собранием депутатов НАО. В феврале 2014 года на заседании постоянной комиссии по социальной политике Собрания депутатов НАО был представлен специальный доклад Уполномоченного о соблюдении прав граждан в сфере образования. Окружные парламентарии высоко оценили проделанную в данном направлении работу Уполномоченного и приняли к выполнению рекомендации, обозначенные в докладе.

В марте 2014 года на заседании 62-й сессии Собрания депутатов НАО был заслушан Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного за 2013 год.

Взаимодействие Уполномоченного с органами законодательной и исполнительной власти НАО, местного самоуправления необходимо для проведения совместных проверок, способствующих получению наиболее высокого результата в каждом конкретном случае, принятия соответствующих мер по устранению и дальнейшему недопущению нарушений прав граждан.

Так, в ходе встреч на местах с заместителями губернатора НАО, руководителями органов исполнительной власти НАО, депутатами Собрания депутатов НАО, главами муниципальных образований НАО продуктивно решались жилищные проблемы граждан, вопросы соблюдения трудового законодательства, прав граждан в сфере социального обеспечения, а также прав коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории НАО.

Во время проведения выездных приёмов в муниципальные образования НАО Уполномоченный и его сотрудники не только консультировали граждан по интересующим их вопросам, но и проводили мониторинг инфраструктуры поселений, работы учреждений, оказывающих государственные и муниципальные услуги, организаций социальной сферы, обсуждали с главами муниципалитетов проблемы создания комфортной среды проживания для сельчан.

Стоит отметить, что практически по всем обращениям Уполномоченного в интересах жителей округа были определены решения и действия со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

Уполномоченный также констатирует, что в 2014 году закончилось формирование Общественных советов при органах исполнительной власти НАО, основной целью

которых является изучение и обобщение мнения институтов гражданского общества по вопросам регионального значения.

В рамках заключенных соглашений Уполномоченный постоянно поддерживает контакты с территориальными структурами федеральных органов власти: с прокуратурой НАО, УМВД России по НАО, Следственным управлением Следственного комитета России по Архангельской области и НАО, Отделом ФССП по НАО, Управлением Роспотребнадзора по НАО, Отделом ФМС по НАО, территориальным органом Федеральной службы и государственной статистики по НАО и др. Среди форм взаимодействия эффективно используются взаимный обмен информацией, реализация согласованных мероприятий по выявлению, устранению и предупреждению нарушений в деле соблюдения прав и свобод человека и гражданина, участие в работе коллегиальных и совещательных органов сторон.

Традиционной стала практика проведения совместных приёмов граждан:

- с руководством и сотрудниками УМВД России по НАО (5 приёмов);
- с депутатами Городского совета (4 приёма);
- с представителями органов местного самоуправления (4 приёма).

По опыту Новгородской области в 2014 году состоялся конкурс участковых уполномоченных полиции «Наш заполярный участковый», организаторами которого стали Уполномоченный по правам человека в НАО совместно с УМВД России по НАО и Ассоциацией «Совет муниципальных образований НАО». В рамках конкурса проводилось изучение общественного мнения о деятельности участковых уполномоченных полиции в форме анкетирования жителей, которое осуществлялось при поддержке глав администраций муниципальных образований, а также общественных представителей Уполномоченного по правам человека в НАО.

После проведённого социологического исследования, оценки работы участковых уполномоченных полиции органами местного самоуправления, а также представленной сотрудниками окружного УМВД оценки служебной деятельности участников конкурса, были выявлены 15 претендентов на победу.

Победителями в номинации «Лучший участковый уполномоченный полиции по обслуживанию сельской местности» стали старший лейтенант полиции Стас Шистарёв, участковый уполномоченный полиции в МО «Юшарский сельсовет», лейтенант полиции Андрей Михайлов, участковый уполномоченный полиции в МО «Канинский сельсовет», и капитан полиции Андрей Никонов, участковый уполномоченный полиции в МО «Тельвисочный сельсовет».

В номинации «Лучший участковый уполномоченный полиции по обслуживанию городского населения» одержали победу майор полиции Юрий Никитин, участковый уполномоченный полиции на административном участке №1 г. Нарьян-Мара, капитан полиции Алексей Тарасов, участковый уполномоченный полиции на административном участке №6 г. Нарьян-Мара, и майор полиции Иван Белик, старший участковый уполномоченный полиции на административном участке №12 пос. Искателей.

Кроме того, специальным призом организаторов и партнёров конкурса было решено отметить майора полиции Василия Кунашенко, старшего участкового уполномоченного полиции в МО «Приморско-Куйский сельсовет».

В 2014 году продолжилось конструктивное взаимодействие с прокуратурой НАО, в рамках которого проходит обмен информацией о нарушениях основных прав и свобод



человека и гражданина, проводятся совместные проверки соблюдения прав и свобод человека в системе органов внутренних дел по НАО (ИВС УМВД России по НАО), по обращениям и заявлениям граждан, поступающим в адрес Уполномоченного.

Налажено успешное сотрудничество с Отделом военного комиссариата Архангельской области по НАО в деле защиты прав и правового просвещения призывников и военнослужащих.

В связи с обострением событий на Украине, направленный характер приобрело взаимодействие с Отделом ФМС по НАО. Ситуация с прибывающими гражданами из юго-восточной части Украины находилась на постоянном контроле Уполномоченного. Сотрудники управления, обеспечивающего деятельность Уполномоченного, консультировали обратившихся вынужденных переселенцев по правовым вопросам, оказывали содействие в трудоустройстве.

В 2014 году дальнейшее развитие получило сотрудничество с окружными общественными организациями: Ненецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», региональное отделение общественной организации «Союз женщин России» НАО, Ненецкая окружная организация «Всероссийское общество инвалидов», Ненецкая местная организация Всероссийского общества слепых, Общественная палата НАО, Молодёжная палата при Собрании депутатов НАО, Общественный совет при УМВД России по НАО, Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй», Региональное отделение общественной организации «Всероссийское педагогическое собрание».

В январе 2014 года было подписано соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в НАО с Общественной палатой НАО в сфере защиты прав и основных свобод человека и гражданина на территории региона. По мнению сторон, взаимодействие с данным общественным институтом позволяет вырабатывать новые формы и механизмы выявления больных точек правозащитной деятельности.

В 2014 году Уполномоченный находился в постоянном рабочем взаимодействии со своими коллегами из других регионов. Уполномоченный и сотрудники управления, обеспечивающего его деятельность, принимали участие в межрегиональных и международных конференциях, семинарах, совещаниях, на которых проходил обмен информацией и наработанным опытом по проблемам защиты прав человека.

В мае в г. Калининграде состоялась международная научно-практическая конференция «Региональные особенности защиты прав человека в Северо-Западных субъектах Российской Федерации», в рамках которой Уполномоченный принял участие в обсуждении вопросов, связанных с развитием институтов гражданского общества в современных условиях, а также поделился опытом взаимодействия с общественными организациями, ведущими свою деятельность на территории Ненецкого АО.

Одной из форм взаимодействия уполномоченных является проведение Координационных советов. В 2014 году основной темой заседаний Координационных советов российских уполномоченных по правам человека стали разработка Федерального законопроекта «Об основах деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ», а также подготовка поправок в Федеральный Конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», направленных на укрепление института Уполномоченного в регионах.

Обозначенные вопросы детально рассматривались в июне (г. Москва) и в сентябре (г. Санкт-Петербург) с непосредственным участием вновь назначенного в 2014 году Уполномоченного по правам человека в РФ Э.А. Памфиловой.

26 сентября в Санкт-Петербурге состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном Федеральном округе с участием заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в СЗФО Л.П. Совершаевой, на котором был представлен доклад о деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах СЗФО, в том числе с анализом региональных законов, материально-технического обеспечения деятельности уполномоченных.

По предложению Любви Совершаевой рабочие встречи российских омбудсменов по вопросам дальнейшего укрепления их правозащитного статуса будут проходить регулярно на площадке полномочного представителя Президента РФ в СЗФО.

В отчётном периоде продолжилось тесное взаимодействие Уполномоченного по правам человека в НАО с омбудсменом Архангельской области Любовью Анисимовой. В марте 2014 года состоялась рабочая встреча двух уполномоченных по вопросам защиты прав лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы и содержащихся под стражей. Стороны также обменялись опытом взаимодействия с правоохранительными органами и представителями общественности в данной сфере.

Необходимо отметить, что конструктивное взаимодействие омбудсменов Поморья и НАО сложилось в рамках двухстороннего соглашения, которое позволяет эффективно, а главное оперативно решать возникающие вопросы в сфере защиты и восстановления нарушенных прав жителей северных территорий, а также выработать единый правовой подход к решению данных проблем.

В сентябре 2014 года Уполномоченный по правам человека в НАО в ходе рабочего визита в г. Архангельск принял участие в общественном обсуждении областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере социального обслуживания граждан», подготовленного в связи со вступлением в силу с 1 января 2015 года Федерального закона от 28 декабря 2013 года №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ».

Соответствующий закон в нашем регионе уже принят (закон НАО от 9 июля 2014 года №71-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Ненецкого автономного округа в сфере социального обслуживания граждан») без прохождения процедуры общественного слушания.

По прибытию в НАО Уполномоченным на площадке ненецкого регионального отделения ОНФ была организована встреча общественности с начальником Управления труда и социальной защиты населения НАО С.А. Свиридовым, который разъяснил этапы реализации указанного документа на территории нашего региона.

В апреле в Санкт-Петербурге Уполномоченный по правам человека в НАО принял участие в выездном заседании рабочей группы Совета при полномочном представителе Президента РФ в СЗФО по вопросам развития комплекса «Наука – образование – инновации», на котором были рассмотрены вопросы реализации проектов по модернизации региональных систем образования и внедрения федерального государственного образовательного стандарта. В ходе двухдневного мероприятия участникам был представлен опыт системы образования Ленинградской области и Выборгского муниципального района. Итоги мероприятия в части внедрения

эффективных программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров в условиях модернизации образовательного процессе Уполномоченный обсудил с руководителем Ненецкого регионального центра развития образования Е.В. Парсуковой.

Помощь в повышении эффективности правозащитной деятельности, её гласности и доступности оказывают общественные представители Уполномоченного, работающие в населённых пунктах во всех муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа.

В июне 2014 года был организован обучающий семинар для общественных представителей и помощников Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребёнка в НАО с участием представителей исполнительной и законодательной власти НАО, суда, прокуратуры, УМВД России по НАО, отдела ФМС РФ по НАО, избиркома НАО.

Двухдневный семинар стал дискуссионной площадкой для обсуждения таких тем, как особенности судебной и прокурорской защиты прав граждан, работа участковых уполномоченных полиции в сельских поселениях, регистрационный учёт граждан, замена и выдача паспортов жителям села.

Общественники были проинформированы о специфике избирательной кампании 2014 года; проекте Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года; реализации майских указов Президента РФ. Слушателей семинара интересовали также действующие в округе меры социальной поддержки различным категориям граждан, вопросы оказания медицинских услуг и лекарственного обеспечения на селе, формы и методы работы с приёмными родителями и опекунами.

Кроме того, общественные представители и помощники, прибывших из сельских населённых пунктов, посетили Государственное юридическое бюро НАО и Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, где познакомились с деятельностью данных учреждений.

Полученные в ходе семинара знания успешно применяются общественными представителями в своих муниципальных образованиях при работе с гражданами.

Резюмируя существующую практику сотрудничества и взаимодействия с различными структурами и ведомствами в деле защиты и соблюдения прав и законных интересов граждан, Уполномоченный в очередной раз подчёркивает, что эффективность государственного правозащитного института во многом зависит от готовности государства и всего общества взаимодействовать с Уполномоченным, прислушиваться к его рекомендациям и предпринимать конкретные действия, направленные на совершенствование системы защиты прав человека и гражданина.

## **ГЛАВА 2. ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В 2014 ГОДУ.**

### **Правовое просвещение.**

#### **Взаимодействие со средствами массовой информации.**

В целях правового просвещения в 2014 году осуществлялось освещение деятельности Уполномоченного, разъяснялись положения действующего законодательства, а также проводились различные мероприятия с привлечением различных категорий граждан.

Основными методами работы в реализации данного направления являются личные приёмы граждан, в том числе с выездом в сельские населённые пункты округа; работа с письменными обращениями; участие и организация ряда мероприятий образовательного и информационного характера; выступления в СМИ; публикации аналитических и информационных материалов; поддержка официального сайта Уполномоченного; выпуск полиграфической продукции, способствующей распространению знаний о правах человека; работа общественных представителей Уполномоченного.

Уполномоченный и сотрудники, обеспечивающие его деятельности, осуществляли регулярные консультирования жителей округа правового характера в устной и письменной форме, посредством телефонной связи, интернет-ресурсов.

В 2014 году были организованы выездные приёмы граждан в микрорайонах Центральный, Городецкий и Лесозавод г. Нарьян-Мара, в муниципальные образования НАО (п. Искателей, с. Великовисочное, д. Андег, с. Ома, с. Тельвиска).

В 2014 году между Уполномоченным по правам человека в НАО и КУ НАО «Госюрбюро» было заключено соглашение о взаимодействии в сфере оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения, что позволило значительно расширить возможности получения юридических консультаций малоимущим гражданам, гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, жителям отдалённых населённых пунктов.

Важным фактором в правовом просвещении является организация и проведение мероприятий, направленных на повышение уровня правовой культуры граждан.

В отчётном периоде продолжила работу Школа молодого педагога, организованная Уполномоченным совместно с Ненецким региональным центром развития образования. В мае и сентябре 2014 года в рамках данного проекта освещались наиболее актуальные проблемы, возникающие у молодых педагогов в реализации своей деятельности: вопросы трудового и жилищного права, аттестации педагогических работников, взаимоотношения всех участников педагогического процесса.

В рамках проекта «Школа правовых знаний» сотрудники управления обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребёнка в НАО провели цикл лекций и бесед со старшеклассниками и студентами, обучающимися в образовательных организациях, расположенных на территории НАО, на которых были затронуты вопросы уголовной ответственности несовершеннолетних, гражданского и административного права. В форме дискуссии проходило обсуждение проблем наркомании в современном обществе, основные аспекты судебной системы, разъяснение обязанностей человека и гражданина с момента наступления совершеннолетия.

В 2014 году в четвёртый раз прошла традиционная благотворительная акция «Милосердие», организованная Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребёнка в НАО совместно с Ненецким региональным отделением ООО «Российский Красный Крест». На призыв к ее проведению откликнулось 29 образовательных учреждений, расположенных на территории Ненецкого округа (в 2012 году – 15; в 2013 году – 25). Это школы, детские сады, учреждения профессионального образования ГБОУ НПО «Ненецкое профессиональное училище» и ГБОУ СПО «Ненецкий аграрно-экономический техникум». Общий размер вырученных денежных средств составил более 240 000 тысяч рублей. Все они были направлены

семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе детям, которым требуется дорогостоящее лечение за пределами округа, а также была оказана адресная помощь ветеранам. Помимо сбора благотворительных средств в учебных организациях проходили тематические уроки, классные часы, беседы, на которых обсуждались вопросы формирования нравственных и культурных ценностей гражданского общества – толерантность к людям с особыми потребностями развития, уважение человеческого достоинства, гуманизм, равенство прав и свобод граждан.

Правовое просвещение включает в себя организацию ряда мероприятий образовательного, организационного и информационного характера, способствующих распространению знаний о правах человека и проводимых с участием представителей законодательной и исполнительной власти, правоохранительных и правозащитных органов, различных структур гражданского общества.

В апреле 2014 года Уполномоченным по правам человека в НАО совместно с Уполномоченным по правам ребёнка в НАО было организовано проведение круглого стола на тему: «Реализация государственной политики в сфере соблюдения защиты прав людей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в Ненецком автономном округе». В обсуждении заявленной темы приняли участие руководители Управления труда и социальной защиты населения НАО, Управления здравоохранения НАО, органы местного самоуправления города Нарьян-Мара и Заполярного района, Комплексного центра социального обслуживания, представители Ненецкой окружной больницы, детской поликлиники, центра занятости населения НАО, а также общественных организаций.

В рамках круглого стола на обсуждение были вынесены вопросы: соблюдения трудовых прав инвалидов на территории НАО; введения института социального сопровождения участковыми соцработниками семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; внедрения новых технологий и методов работы по оказанию ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 3 лет, проведению абилитационной, коррекционной и реабилитационной работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Все поступившие предложения, направленные на эффективную реализацию региональной политики в интересах людей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в НАО, вошли в резолюции круглого стола и направлены для исполнения в адрес ответственных лиц.

В августе 2014 года Уполномоченный стал инициатором проведения круглого стола «Устав Ненецкого автономного округа как основа развития региона», посвящённого 85-летию юбилею Ненецкого автономного округа. Участниками мероприятия стали представители законодательной, исполнительной и судебной власти округа, Уполномоченный по правам ребёнка в НАО, сотрудники силовых и правоохранительных структур, органов местного самоуправления, общественные организации и объединения, СМИ.

Специально для круглого стола был проведён сравнительный анализ основных законов ряда субъектов РФ с целью определения в данных документах положений о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина. Его результаты позволили наметить дальнейшие перспективы в деле совершенствования и развития Основного закона нашего региона.

В частности, участники круглого стола рекомендовали внести изменения Устав НАО, переименовав и дополнив Главу 4 отдельным разделом, устанавливающим гарантии социальных прав и интересов не только ненецкого народа, но и человека и гражданина в целом.

Кроме того, прозвучали предложения о создании национальной квоты во всех органах власти НАО, а также в выборной системе. К 20-летию Устава НАО (2015 год) необходимо издать его книжный вариант, который был бы востребован в рамках правового просвещения школьников и студентов.

Все поступившие предложения нашли своё отражение в решении круглого стола, которое было направлено для рассмотрения в окружной парламент.

Уполномоченный по правам человека в НАО и сотрудники управления, обеспечивающего его деятельность, активно участвуют в конференциях, семинарах, заседаниях регионального и межрегионального уровней, направленных на развитие новых форм и механизмов защиты прав и свобод человека. Такие мероприятия становятся площадками по обмену информацией в сфере защиты и соблюдения прав граждан, а также наработанным опытом. Полученные таким образом знания оперативно и эффективно применяются для восстановления нарушенных прав жителей нашего региона. В 2014 году Уполномоченный и сотрудники приняли участие в 35 подобных мероприятиях.

В рамках деятельности Уполномоченного в сфере развития правовой грамотности граждан практикуется подготовка и издание специальных публикаций, имеющих просветительскую направленность.

В первую очередь, это выпуск ежегодных и специальных докладов о деятельности Уполномоченного по правам человека в НАО, которые являются источниками информации о ситуации с соблюдением прав и законных интересов на территории региона.

Ежегодные и специальные доклады Уполномоченного направляются губернатору НАО, депутатам Собрания депутатов НАО, руководителям органов государственной власти и местного самоуправления, в центральную окружную библиотеку, передаются в образовательные учреждения и другие структуры гражданского общества.

В сентябре 2014 года на основе анализа поступивших обращений граждан по вопросам, связанным с оформлением звания «Ветеран труда НАО», был подготовлен специальный доклад Уполномоченного по правам человека в НАО «Звание, заслуженное трудом». В докладе обозначены наиболее типичные проблемы, с которыми сталкиваются граждане в процессе присвоения звания «Ветеран труда НАО», разъясняются основные положения федерального и регионального законодательства, регулирующие правоотношения в данной сфере, а также сформулирован ряд рекомендаций органам исполнительной власти НАО по решению проблемных ситуаций.

Правовое просвещение жителей осуществлялось также посредством официального сайта Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе – [www.ombudsmannaon.ru](http://www.ombudsmannaon.ru), который доступен для каждого гражданина, заинтересованного в получении правозащитной информации и желающего обратиться в адрес Уполномоченного.

За 2014 год официальный сайт Уполномоченного посетили около 300 тысяч пользователей.

Сайт дает возможность посетителям получить различные информационно-справочные сведения, направить обращение, вопрос Уполномоченному с помощью электронной почты: на сайте в разделе «УПЧ в НАО» есть электронные адреса консультантов управления обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребёнка в НАО.

В 2014 году была продолжена работа по информированию населения о деятельности Уполномоченного, а также по правовому просвещению и консультированию граждан по правозащитным вопросам через средства массовой информации.

В СМИ выходили материалы о мероприятиях, организуемых Уполномоченным, комментарии Уполномоченного к происходящим событиям, образовательные статьи. Деятельность Уполномоченного освещалась в общественно-политической газете Ненецкого автономного округа «Няръяна вындер» («Красный тундровик»), еженедельнике Собрания депутатов Ненецкого автономного округа «Выбор НАО», официальном бюллетене МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», на сайте ИА «Регнум», на телеканале «Север» Ненецкой ТРК. В целом, в 2014 году, на страницах печатных и электронных СМИ было опубликовано 36 материалов, в той или иной степени касающихся деятельности Уполномоченного.

В газете «Няръяна вындер», официальном издании органов государственной власти Ненецкого автономного округа, был опубликован Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного за 2013 год. Издание регулярно информирует население о проведении выездных приёмов Уполномоченного, мероприятий различного формата, проводимых Уполномоченным, публикует комментарии Уполномоченного отдельных законодательных инициатив регионального и федерального уровней, актуальных правовых вопросов, проблемных ситуаций.

Среди них можно выделить публикации в газете «Няръяна вындер»:

- доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека за 2013 год в сокращении в статье «Услышать человека»;
- о реализации благотворительной акции «Милосердие» в материале «Не позволяй душе лениться»;
- статья в рубрике «Правовой ликбез» «Звание, заслуженное трудом» о трудностях, с которыми сталкиваются граждане в процессе оформления звания «Ветеран труда НАО»;
- о результатах анкетирования по оценке деятельности участковых уполномоченных полиции в муниципальных образованиях Ненецкого АО в рамках проведения конкурса «Наш заповедный участковый».

На страницах газеты «Выбор НАО» регулярно освещались мероприятия, организуемые Уполномоченным в течение года:

- статья «Татьянин день» рассказала о представлении в окружном парламенте специального доклада Уполномоченного, в котором подробно были затронуты региональные проблемы в сфере образования;
- статья «Слепые помогли увидеть огрехи в законах» была посвящена проблеме соблюдения прав инвалидов на территории НАО;
- материал под названием «Уставной фронт» рассказал читателям о результатах проведения круглого стола «Устав НАО как основа развития региона», организованного Уполномоченным с привлечением различных структур гражданского общества.

В 2014 году продолжилось сотрудничество с информационным агентством «Регнум», на новостных лентах которого выходили материалы о промежуточных итогах деятельности института Уполномоченного в Ненецком АО.

В рамках соглашения о взаимодействии с Ненецкой телерадиокомпанией на телеканале «Север» и радио «Нарьян-Мар FM» широко освещались мероприятия, организованные и проводимые Уполномоченным. Корреспонденты новостных программ «Заполяный вестник», «СоцИнфо» телеканала «Север» обращались к Уполномоченному за разъяснениями правового характера по актуальным вопросам защиты прав человека в округе.

В целях повышения правовой грамотности населения, формирования общественного мнения о проблемах соблюдения прав и законных интересов граждан, Уполномоченный намерен продолжать активное взаимодействие со средствами массовой информации.

### **Заключение.**

Проведенный мониторинг и анализ соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Ненецкого автономного округа, статистики обращений, позволяют сделать вывод, что в целом состояние соблюдения прав и свобод человека в 2014 году можно оценить как удовлетворительное. В то же время поступающие к Уполномоченному обращения жителей региона свидетельствуют, что в Ненецком автономном округе остается еще немало проблем, требующих своего решения.

Отличительные признаки социально-экономической политики Ненецкого автономного округа, проводимой губернатором и окружными депутатами, – стабильность и последовательность, ее ориентированность на реализацию конституционных прав и свобод жителей региона.

Препятствовать более полной реализации соблюдения прав и свобод граждан, проживающих на территории округа, продолжают: низкий уровень правовой культуры населения; невысокий уровень общественной активности; формализм в деятельности отдельных чиновников органов государственной власти и местного самоуправления; невысокий профессиональный уровень некоторых специалистов местного самоуправления; отсутствие системы правового просвещения и образования граждан; слабость правозащитного движения на территории Ненецкого автономного округа; отсутствие механизмов общественного контроля и общественного участия в принятии органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, социально значимых для населения.

Осуществляя свою деятельность строго в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 02.10.2006 года № 760-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе», Уполномоченный нацелен на конструктивное взаимодействие со всеми без исключения органами власти и рассчитывает на понимание и сотрудничество в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека.

Уполномоченный выражает признательность за взаимодействие в сфере соблюдения и защиты прав человека губернатору Ненецкого автономного округа И.В. Кошину, депутатам и аппарату Собрания депутатов Ненецкого автономного округа во главе с председателем Собрания депутатов А.В. Мяндиным, председателю суда НАО



Е.А. Мартынову, прокурору Ненецкого автономного округа Н.В. Егорову, начальнику Управления Министерства внутренних дел РФ по НАО О.В. Ильиных, руководителю Следственного управления Следственного комитета России по Архангельской области и НАО И.В. Логиновских, руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по НАО А.В. Попову, начальнику отдела Федеральной миграционной службы по НАО О.М. Кузьминой, органам исполнительной власти региона и органам местного самоуправления.

Уполномоченный благодарит общественных представителей Уполномоченного, правозащитников, всех, кто вносит свой вклад в дело защиты прав человека на территории нашего округа.

**В заключение ежегодного доклада Уполномоченный считает необходимым обобщить основные рекомендации:**

### **1. Собранию депутатов**

#### **Ненецкого автономного округа:**

1.1. Рассмотреть вопрос о кодификации окружных законов, посвященных вопросам социальной защиты коренных малочисленных народов Севера, защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе.

### **2. Департаменту региональной политики**

#### **Ненецкого автономного округа:**

2.1. Рассмотреть вопрос о возможности документального подтверждения национальной принадлежности к коренным малочисленным народам Севера на региональном уровне.

2.2. Продолжить проведение обучающих семинаров среди общественных организаций и семейно-родовых общин представителей коренных малочисленных народов Севера.

2.3. Продолжить проведение работы среди коренных малочисленных народов Севера, направленной на поднятие престижа традиционных видов деятельности, в том числе оленеводства.

2.4. Рассмотреть вопрос об издании сборника законов Ненецкого автономного округа, касающихся деятельности и социальной защиты коренных малочисленных народов Севера, на ненецком языке.

2.5. Проводить мониторинг деятельности сект на территории Ненецкого автономного округа. Усилить профилактические меры, направленные на недопущение распространения экстремизма, этносепаратизма и межнациональной розни.

### **3. Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения**

#### **Ненецкого автономного округа:**

3.1. Проанализировать вопрос о возможности снижения трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Ненецкого автономного округа», лицам, проживающим на территории Ненецкого автономного округа и проработавшим на территории Ненецкого автономного округа в качестве оленеводов (чумработниц),

рыбаков, охотников – для женщин 25 и более календарных лет, а для мужчин 30 и более календарных лет соответственно.

3.2. С целью привлечения в регион высококвалифицированных специалистов в сфере здравоохранения рассмотреть вопрос о целесообразности строительства специализированного жилья на территории округа.

3.3. Совместно с ОАО «Нарьян-Марский объединённый авиаотряд» проработать вопрос по созданию материально-технической базы для санитарной авиации, а также по приобретению специализированного вертолёта для оказания медицинской помощи в условиях Крайнего Севера.

3.4. Активизировать работу по привлечению врачей и медицинского персонала в учреждения здравоохранения региона, а также усилить контроль за их деятельностью. Решить вопрос о доступности жителей д. Устье к получению медицинской помощи по месту жительства.

3.5. Рассмотреть возможность создания в регионе единого центра профессионального обучения и досуга инвалидов.

3.6. Рассмотреть вопрос о создании реабилитационного центра для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с возможностью размещения в таком центре и лиц, находящихся в алкогольном опьянении.

3.7. Усилить взаимодействие с исправительными учреждениями, УМВД России по НАО, органами местного самоуправления с целью своевременного выявления лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

#### **4. Департаменту природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа:**

4.1. С целью поддержки форм малого и среднего предпринимательства малочисленных народов Севера, а также повышения эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности, рассмотреть вопрос о возможности внесения дополнений в государственную программу Ненецкого автономного округа «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе», направленных на развитие системы финансовой поддержки, кредитования и лизинга.

4.2. Проработать вопрос по содействию формирования рынков сбыта продукции традиционных видов хозяйственной деятельности.

4.3. Для повышения безопасности, надежности и эффективности условий судоходства на р. Печора, совместно с органами исполнительной власти Республики Коми рассмотреть вопрос об обращении в Министерство транспорта Российской Федерации и Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с просьбой предусмотреть средства федерального бюджета на проведение дноуглубительных, руслоочистительных и других соответствующих работ, направленных на углубление р. Печора.

#### **5. Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта**

## **Ненецкого автономного округа:**

5.1. Разработать порядок предоставления и первоочередного получения инвалидами и семьями, имеющими в своём составе инвалидов, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства и инициировать внесение соответствующих изменений в закон Ненецкого автономного округа от 03.10.2012 года № 63-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Ненецком автономном округе».

5.2. При проектировании и строительстве многоквартирных домов предусматривать оборудование мест для организованного хранения легкового транспорта из расчета на 1 квартиру – 1 место для машины.

## **6. Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:**

6.1. Рассмотреть вопрос об организации в общеобразовательных учебных заведениях профессиональной ориентации на традиционные отрасли хозяйствования, ремёсла и промыслы школьников из семей оленеводов-кочевников.

## **7. Избирательной комиссии Ненецкого автономного округа:**

7.1. Продолжить работу, направленную на правовое просвещение жителей Ненецкого автономного округа в области избирательного права.

7.2. При проведении избирательных кампаний уточнять в информационных листовках сведения о месте и времени проведения голосования, контактные данные избирательного участка, а также – порядок выездного голосования.

7.3. При проведении избирательных кампаний оборудовать с учетом доступности для граждан с ограниченными возможностями здоровья избирательные участки № 38, 41 и 42.

## **8. Органам местного самоуправления МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и МО «Муниципальный район «Заполярный район»**

8.1. Продолжить работу, направленную на создание на территориях муниципальных образований полигонов по переработке (утилизации) твёрдых бытовых отходов.

## **9. Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»:**

9.1. Рассмотреть вопрос об установке светофоров по требованию на нерегулируемых пешеходных переходах (например, перекресток улиц Ленина и Октябрьская, улиц 60 лет Октября и Заводская, переулок Рыбацкий и улица Ленина).

## **10. Органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:**

10.1. С целью временного и оперативного расселения граждан рассмотреть вопрос о строительстве либо приобретении помещений для создания муниципальных малосемейных общежитий.

10.2. Рассмотреть вопрос о разработке муниципального нормативного акта, устанавливающего порядок и условия перевода служебных жилых помещений в неслужебные (с последующим заключением договора социального найма). При этом предусмотреть предоставление права приобретения служебного жилого помещения в собственность путём выкупа или бесплатно по решению муниципального органа, на балансе которого находится данное служебное помещение, при условии проживания нанимателя в служебном жилом помещении более 10 лет.

10.3. С целью контроля за качеством предоставляемых коммунальных услуг продолжить работу по регулированию движения денежных средств от населения через управляющие компании к поставщику коммунальных услуг или минуя управляющие компании.

10.4. В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» информировать население и управляющие компании о необходимости установки индивидуальных приборов учёта потреблённых ресурсов в жилых помещениях.

## **11. Органам исполнительной власти и органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:**

11.1. Продолжить работу по формированию доступной среды для инвалидов, в части создания условий для обеспечения равного доступа инвалидов к физическому окружению, транспорту, информации, объектам и услугам социальной инфраструктуры.

## **12. ОФМС РФ по НАО:**

12.1. В рамках Соглашения о сотрудничестве между ОФМС России по НАО и Уполномоченным по правам человека в НАО активизировать взаимодействие с Уполномоченным.

## **13. Общественным организациям, работающим с инвалидами:**

13.1. Активизировать работу с детьми-инвалидами и молодежью, в том числе с привлечением волонтеров.

## **14. Средствам массовой информации:**

14.1. Уделять постоянное внимание освещению проблем реализации прав людей с ограниченными возможностями здоровья и воспитанию в обществе позитивного отношения к ним (говорить о проблеме доступной среды; рассказывать о жизни

инвалидов, преодолении недуга; рассказывать о положительных примерах содействия людям с ограниченными возможностями здоровья).

Приложение №1

**Выполнение рекомендаций Уполномоченного по правам человека  
в Ненецком автономном округе за 2013 год.**

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО	ИТОГИ РАССМОТРЕНИЯ
<b>ЖИЛИЩНОЕ ПРАВО</b>	
<p><b>Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>Инициировать внесение изменений в закон Ненецкого автономного округа 04.07.2007 года № 90-оз «О специализированном государственном жилищном фонде Ненецкого автономного округа» в части изменения порядка предоставления служебных жилых помещений молодым специалистам несмотря на тот факт, что они являются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи не менее учетной нормы жилого помещения, установленной органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования.</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
<p><b>Управлению строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. При проектировании либо строительстве многоквартирных домов предусматривать дополнительные помещения (балконы, лоджии, кладовки и т.д.) с учётом потребности населения.</p> <p>2. В целях решения жилищных условий отдельных категорий граждан необходимо проектирование и строительство специализированных жилых помещений (адресная программа предоставления жилых помещений для конкретных категорий граждан) – для инвалидов с повреждениями опорно-двигательного аппарата, в том числе пользующихся креслами-колясками; для многодетных семей (более 5 детей) – отвечающие условиям комфортного проживания. Такие жилые помещения предоставлять в соответствии со ст. ст. 98, 107 ЖК РФ на основании договора безвозмездного пользования жилыми помещениями, предоставляемыми в целях социальной защиты отдельных категорий граждан.</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
<p><b>Управлению образования и молодёжной политики Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>Разработать программу социально-бытового ориентирования для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в МКОУ Заполярного района «Ненецкая общеобразовательная средняя школа-интернат имени А.П. Пырерки».</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>

<p><b>Органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. С целью привлечения в регион высококвалифицированных специалистов (врачей, педагогов, инженеров и т.д.), рассмотреть вопрос о создании муниципального жилого фонда.</p> <p>2. С целью временного и оперативного расселения граждан рассмотреть вопрос о строительстве либо приобретении помещений для создания муниципальных общежитий.</p> <p>3. Разработать муниципальный нормативный акт о порядке и условиях перевода служебных жилых помещений в неслужебные (с последующим заключением договора социального найма). Нормативным актом предоставить право приобретения служебного жилого помещения в собственность путём выкупа или бесплатно по решению муниципального органа, на балансе которого находится данное служебное помещение, при условии проживания нанимателя в служебном жилом помещении более 10 лет.</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
<p><b>Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»:</b></p> <p>Предусмотреть в бюджете муниципального образования средства, направленные на выплату денежной компенсации молодым специалистам за наём жилого помещения, в соответствии с решением Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 28.06.2011 года № 276-р «О внесении изменений в Положение «О гарантиях и компенсациях лицам, работающим в организациях, финансируемых за счет средств городского бюджета».</p>	<p><i>Решением Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» № 630-р «О бюджете МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов» расходы на предоставление не предусмотрены (письмо от 26.05.2014 № 1119)</i></p>
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ</b>	
<p><b>Органам исполнительной и законодательной власти Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. Рассмотреть вопрос об установлении меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг для отдельных категорий граждан, с которыми заключён договор найма коммерческого или специализированного жилого помещения сроком от 3 лет, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.12.2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».</p> <p>2. При рассмотрении вопроса об установлении социальной нормы потребления электроэнергии в Ненецком автономном округе, с целью выявления общественного мнения, провести общественные слушания по указанному вопросу.</p> <p>3. Рассмотреть вопрос о направлении обращения в адрес Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева с просьбой отменить введение социальной нормы потребления электроэнергии для жителей Ненецкого автономного округа.</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
<p><b>Органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. С целью контроля за качеством предоставляемых коммунальных услуг продолжить работу по регулированию движения денежных средств от населения через управляющие</p>	

<p>компании к поставщику коммунальных услуг или минуя управляющие компании.</p> <p>2. В соответствии с федеральным законом от 23.11.2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» информировать население и управляющие компании о необходимости установки индивидуальных приборов учёта потреблённых ресурсов в жилых помещениях.</p> <p>3. Организовать обеспечение населения Ненецкого автономного округа питьевой водой надлежащего качества, при этом, рассмотреть вопрос по внедрению инновационных технологий очистки (ультрафиолетовое обеззараживание, озонирование и т.п.).</p> <p>4. Администрации МО «Муниципальный район «Заполярный район» с целью обеспечения жителей Заполярного района питьевой водой надлежащего качества организовать обучение специалистов для работы на блочно-модульных водоподготовительных установках, установленных в отдельных населённых пунктах Заполярного района.</p>	<p><i>МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» - работы по расщеплению платежей продолжены в 2014 году. Выполнены работы по установке общедомовых приборов учёта энергетических ресурсов. Разработаны схемы водо- и теплоснабжения, водоотведения города (письмо от 26.05.2014 № 1119).</i></p> <p><i>Администрация МО «Муниципальный район «Заполярный район» – ответа о рассмотрении рекомендаций не поступило.</i></p>
--	---

#### **ПРАВО НА ТРУД**

<p><b>Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. С целью обеспечения высокого качества кадрового потенциала Ненецкого автономного округа, продолжить работу, направленную на обновление и сохранение численного и качественного состава кадров в соответствии с потребностями Ненецкого автономного округа и состоянием рынка труда.</p> <p>2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативно-правовой акт Администрации Ненецкого автономного округа, устанавливающий порядок присвоения званий «Ветеран труда» и «Ветеран труда Ненецкого автономного округа», в части определения, что в трудовой стаж, необходимый для присвоения звания «Ветеран труда Ненецкого автономного округа», включаются периоды прохождения срочной военной службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.</p>	<p><i>Разработана региональная программа «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Ненецкого автономного округа» (письмо от 26.05.2014 № 1119).</i></p> <p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
--	--

#### **ДОСТУПНАЯ СРЕДА**

<p><b>Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. Разработать и принять государственную программу Ненецкого автономного округа «Доступная среда», предусмотрев в ней мероприятия по:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- созданию единого межведомственного информационного банка данных об инвалидах;</li> <li>- созданию при Управлении труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа комиссии по паспортизации объектов социальной, транспортной, инженерной и производственной инфраструктуры (совместно с органами</li> </ul>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
--	--

<p>местного самоуправления, общественными организациями, Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребёнка в Ненецком автономном округе);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- установлению контроля за качеством проектной документации на строительство и реконструкцию зданий и сооружений в части обеспечения доступа инвалидов к зданиям, сооружениям и входящим в их состав помещениям для беспрепятственного получения необходимого комплекса услуг;</li> <li>- приобретению специального устройства – приставного механизированного трапа-эскалатора или автолифта, используемых для подъема или спуска инвалидов и маломобильных пассажиров при посадке (высадке) в самолет;</li> <li>- предоставлению ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ненецкому автономному округу» отдельного здания, или отдельных, удобных помещений на 1 этаже здания, максимально приспособленных для всех людей с ограниченными возможностями здоровья.</li> </ul> <p>2. Разработать и утвердить нормативные правовые акты межведомственного взаимодействия и координации работы органов государственной власти округа, учреждений и организаций, обеспечивающих реализацию мероприятий, предусматривающих доступ инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной, инженерной, производственной инфраструктуры, средствам информации и связи.</p> <p>3. Рассмотреть вопрос о строительстве реабилитационного центра.</p> <p>4. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 № 74-п № «Об утверждении Положения о порядке предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 41.1 и 41.2 закона Ненецкого автономного округа «О здравоохранении в Ненецком автономном округе» в части предоставления гражданину компенсации расходов, понесенных им в связи с необходимостью проведения назначенной судьей судебно-психиатрической экспертизы в отношении лица, страдающего психическими расстройствами, в том числе утратившего способность самостоятельно передвигаться, для признания его недееспособным (в части возмещения затрат на оплату проезда и услуг эксперта).</p> <p>5. Учитывать мнение общественных организаций инвалидов при утверждении Перечня (формуляра) лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, отпускаемых по рецептам врачей (фельдшеров) бесплатно или с 50-процентной скидкой в Ненецком автономном округе.</p>	<p><i>МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» - реконструкция входа в административное здание (оборудование пандусами) (письмо от 26.05.2014 № 1119).</i></p> <p><i>Реабилитационный центр не предусмотрен (письмо от 26.05.2014 № 1119).</i></p> <p><i>По мнению УЗ НАО противоречит региональному законодательству (письмо от 26.05.2014 № 1119).</i></p> <p><i>Предложение будет рассмотрено комиссией при УЗ НАО с привлечением заинтересованных специалистов (письмо от 26.05.2014 № 1119).</i></p>
<p><b>Органам законодательной власти Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 03.10.2012 № 63-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Ненецком автономном округе» в части предоставления компенсации расходов на зубопротезирование инвалидам, не достигшим пенсионного возраста.</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>



<p>2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 03.10.2012 № 63-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Ненецком автономном округе» в части предоставления бесплатного проезда на общественном автомобильном транспорте сопровождающего ребёнка-инвалида и сопровождающего инвалида I группы.</p>	
<p><b>Органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. Разработать муниципальные программы помощи людям с ограниченными возможностями, включающие конкретные мероприятия по созданию условий доступной среды для такой категории граждан, с учётом специфики поселения.</p> <p>2. Содействовать работе первичным организациям НОО ВОИ, оказывать материально-техническую помощь общественным организациям, работающим с инвалидами.</p> <p>3. Организовать в населённых пунктах округа работу с инвалидами по разъяснению федерального и регионального законодательства и правовому просвещению.</p> <p>4. Включать в ежегодные отчёты глав муниципальных образований о результатах их деятельности, деятельности администраций муниципальных образований, информацию о соблюдении прав инвалидов на территории муниципального образования и исполнении законодательства в данной сфере.</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
<p><b>Средствам массовой информации:</b></p> <p>1. Уделять постоянное внимание освещению проблем реализации прав людей с ограниченными возможностями здоровья и воспитанию в обществе позитивного отношения к ним (говорить о проблеме доступной среды; рассказывать о жизни инвалидов, преодолении недуга; рассказывать о положительных примерах содействия людям с ограниченными возможностями здоровья).</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
<b>ЭКОЛОГИЯ</b>	
<p><b>Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. Рассмотреть возможность совместного с органами исполнительной власти Республики Коми обращения в Министерство транспорта и природы Российской Федерации по решению вопроса о проведении дноуглубительных работ в русле реки Печора.</p> <p>2. Продолжить работу, направленную на выполнение соглашения с Министерством обороны Российской Федерации по сбору частей ступеней ракет на территории округа.</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
<p><b>Общественной палате Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>Рассмотреть вопрос о создании в Ненецком автономном округе общественного экологического контроля.</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>

<p><b>Органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>Организовать проведение разъяснительной работы среди населения о вреде использования в быту ступеней ракет.</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
<p><b>Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и Администрации МО «Муниципальный район «Заполярный район»:</b></p> <p>Продолжить работу, направленную на достижение результатов, предусмотренных долгосрочными целевыми программами по улучшению экологической обстановки в Ненецком автономном округе, путём:</p> <p>организации строительства полигонов твёрдых бытовых отходов с приобретением установок для сжигания и утилизации отходов;</p> <p>обеспечения в достаточном количестве жителей Ненецкого автономного округа чистой питьевой водой нормативного качества для удовлетворения питьевых нужд;</p> <p>реконструкции существующих и создания новых, соответствующих современным правилам и нормам, очистных сооружений сточных вод.</p>	<p><i>МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» - проект полигона ТБО проходит Главгосэкспертизу. Строятся очистные сооружения (письмо от 26.05.2014 № 1119).</i></p> <p><i>Администрация МО «Муниципальный район «Заполярный район» - ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
<p><b>КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА</b></p>	
<p><b>Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. Рассмотреть вопрос о проведении социологического исследования среди населения, проживающего в районах компактного расселения коренных малочисленных народов Севера, на предмет выявления причин чрезмерного употребления алкогольной продукции.</p> <p>2. С целью обеспечения наилучших интересов детей, защиты и развития этнокультурных особенностей и традиций народов, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, недопустимости дискриминации в сфере образования, при доработке проекта закона округа «Об образовании в Ненецком автономном округе» учесть необходимость разработки образовательных программ для детей кочующих оленеводов с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.</p> <p>3. Продолжить проведение работы среди коренных малочисленных народов Севера, направленной на поднятие престижа традиционных видов деятельности, в том числе оленеводства, возрождение традиционных знаний, создание социальной стабильности и новых рабочих мест в сельских населённых пунктах Ненецкого автономного округа.</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p> <p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p> <p><i>Утверждена государственная программа НАО «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе» (письмо от 26.05.2014 № 1119).</i></p>
<p><b>Органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. Продолжить работу, направленную на борьбу с алкоголизацией населения, а также применять меры по установлению дополнительных ограничений времени, условий и</p>	<p><i>МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» - торговля</i></p>

<p>мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 28.06.2010 года № 54-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».</p> <p>2. С целью сохранения культуры, традиций, творчества коренных малочисленных народов Севера, принять меры по сохранению национального компонента в учреждениях культуры.</p>	<p><i>спиртными напитками ограничена по времени продаж (письмо от 26.05.2014 № 1119).</i></p> <p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
<p><b>Администрации МО «Муниципальный район «Заполярный район»:</b></p> <p>Продолжить работу по организации дистанционного обучения для детей оленеводов-кочевников.</p>	<p><i>Управление образования Администрации МР «Заполярный район» с целью организации дистанционного обучения детей оленеводов, ведущих кочевой образ жизни, обратилось в Управление образования и молодежной политики НАО с просьбой рассмотреть вопрос о финансировании в размере 4 327 500 рублей на приобретение, монтаж и настройку оборудования для создания двухсторонней видеоконференцсвязи, а также оплату стоимости услуг доступа к сети Интернет (письмо от 26.05.2014 № 1119).</i></p>
<b>ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО</b>	
<p><b>Избирательной комиссии Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. Продолжить работу, направленную на правовое просвещение жителей Ненецкого автономного округа, в большей степени – сельских жителей, положительное позиционирование выборов, активно привлекая к указанной работе общественных представителей Уполномоченного.</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
<b>ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ</b>	
<p><b>Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. Реализовать программу правового просвещения в образовательных учреждениях через учебно-воспитательный процесс.</p> <p>2. Разработать методическое обеспечение гражданско-правового образования.</p> <p>3. Обеспечить доступ к информационно-дидактическим материалам, сетям и базам данных, к методической, учебной и научной литературе через Интернет, сеть библиотек.</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>

<p>4. Создать опорные площадки в различных типах образовательных учреждений, осуществляя согласованные и скоординированные действия между образовательными, общественными организациями и учреждениями, осуществляющими правовое образование.</p> <p>5. Создать условия для подготовки и переподготовки педагогических, управленческих и научных кадров в области гражданско-правового образования.</p> <p>6. Разработать и внедрить систему взаимодействия методической, практической и научно-исследовательской деятельности.</p> <p>7. Усовершенствовать и развить региональную нормативно-правовую базу, формирующую условия для развития гражданского общества и роста гражданских инициатив.</p> <p>8. Сформировать информационное пространство для развития гражданско-правового образования.</p> <p>9. Обеспечить общественно-государственный контроль качества гражданско-правового образования.</p>	
<b>ПРАВА ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ</b>	
<p><b>Органам исполнительной и законодательной власти Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>Рассмотреть возможность принятия закона округа либо внесения изменений в существующие законы округа в части организации социальной адаптации лиц, освобождённых из учреждений уголовно-исполнительной системы.</p>	<i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i>
<p><b>Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу:</b></p> <p>1. Устранить нарушения в виде несоответствия нормы санитарной площади в камерах на одного человека в размере 4 кв.м. в изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.</p> <p>2. Организовать специальный приёмник для содержания лиц, арестованных в административном порядке.</p> <p>3. Для повышения авторитета участкового уполномоченного полиции в Ненецком автономном округе, с целью распространения среди участковых уполномоченных положительного опыта по защите прав и свобод человека и гражданина, по профилактике и борьбе с преступностью, по охране общественного порядка и общественной безопасности на территории обслуживаемого ими административного участка, совместно с Уполномоченным по правам человека в НАО организовать проведение окружного конкурса среди участковых уполномоченных полиции.</p>	<p style="text-align: center;"><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Конкурс проведён.</i></p>
<p><b>Муниципальным образованиям Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>1. Разработать план мероприятий по социальной адаптации лиц, освобождённых из учреждений уголовно-исполнительной системы, с возложением контроля по выполнению указанного плана на ответственное лицо</p>	<p style="text-align: center;"><i>МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» - согласно № 131-ФЗ работа к их деятельности не относится (письмо от 26.05.2014 № 1119).</i></p>

<p>муниципального образования.</p> <p>2. Проводить ежегодный мониторинг лиц, освободившихся из мест лишения свободы, получивших помощь в трудоустройстве и решении жилищных проблем, с указанием информации о результатах мониторинга в ежегодных отчётах о своей деятельности.</p>	<p><i>Муниципальные образования Заполярного района ответы о рассмотрении рекомендаций не направили.</i></p>
<p><b>ВОИНСКАЯ СЛУЖБА</b></p>	
<p><b>Органам исполнительной и законодательной власти Ненецкого автономного округа:</b></p> <p>Рассмотреть вопрос об установлении социальной гарантии родителям солдат, погибших при исполнении воинского долга, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащего наступила в результате его противоправных действий) в части предоставления земельных участков для строительства индивидуального жилья на территории Ненецкого автономного округа указанной категории граждан вне очереди.</p>	<p><i>Ответ о рассмотрении рекомендаций не поступил.</i></p>
<p><b>Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»:</b></p> <p>1. С целью социальной поддержки лиц, проходивших военную службу по призыву и уволенных в запас, разработать соответствующий нормативный акт и предусмотреть необходимые средства в муниципальном бюджете.</p>	<p><i>Администрацией МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» направлено письмо в адрес И.В. Кошина с просьбой рассмотреть возможность выделения дополнительных денежных средств в размере 500 тысяч рублей для реализации муниципальной программы «Молодёжь» (письмо от 26.05.2014 № 1119). Окончательный ответ о рассмотрении рекомендации не поступил.</i></p>

**Участие Уполномоченного в заседаниях Координационных советов  
уполномоченных по правам человека**

№ п/п	Тема заседания	Участники
<b>2011 год</b>		
1.	Координационный совет российских уполномоченных по правам человека	Министр обороны Российской Федерации А.Э. Сердюков
2.	Внеочередное заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека	Верховный комиссар ООН по правам человека Н. Пиллей
3.	Координационный совет российских уполномоченных по правам человека Северо-Западного федерального округа	Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукин (презентация доклада о деятельности уполномоченного)
4.	Координационный совет российских уполномоченных по правам человека	Председатель Следственного комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкин
<b>2012 год</b>		
1.	Координационный совет российских уполномоченных по правам человека	Первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации А.Э. Буксман
2.	Координационный совет российских уполномоченных по правам человека (с презентацией исследования об особенностях развития национальных правозащитных институтов в странах с федеральными устройствами в рамках проекта Верховного комиссара ООН по правам человека)	Представитель Верховного комиссара ООН по правам человека
3.	Координационный совет российских уполномоченных по правам человека	Президент Российской Федерации В.В. Путин
4.	Координационный совет российских уполномоченных по правам человека Северо-Западного федерального округа	Полномочный представитель Президента Российской Федерации по Северо-Западному федеральному округу Н.А. Винниченко
5.	Координационный совет российских уполномоченных по правам человека	Директор Федеральной службы судебных приставов А.О. Парфенчиков
<b>2013 год</b>		
1.	Координационный совет российских	Первый заместитель

	уполномоченных по правам человека	Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовой
2.	Координационный совет российских Уполномоченных по правам человека по теме «О формах и методах взаимодействия российских Уполномоченных по правам человека с органами внутренних дел»	Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев
3.	Координационный совет российских уполномоченных по правам человека	Руководитель Федеральной миграционной службы К.О. Ромодановский
<b>2014 год</b>		
1.	Координационный совет российских уполномоченных по правам человека	Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

**Тематика вопросов, рассмотренных на заседаниях Экспертного совета  
при Уполномоченном по правам человека  
в Ненецком автономном округе  
с 2011 по 2014 годы**

Год	Вопросы
2011	Об организации деятельности Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе.
	О реализации прав инвалидов в Ненецком автономном округе: - о проблемах инвалидов в округе; - об организации порядка проведения экспертизы о признании недееспособными граждан, проживающих на территории НАО.
	О соблюдении Федерального закона от 13.12.1996 года «Об оружии» в Ненецком автономном округе.
2012	Общественное обсуждение ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе за 2011 год.
	Об исполнении решений Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе за 2011 год.
	О соблюдении прав инвалидов на территории Ненецкого автономного округа.
	О проблемах, возникших в связи с упразднением медицинского вытрезвителя на территории Ненецкого автономного округа.
	О соблюдении прав граждан, признанных недееспособными.
	Награждение победителей конкурса сочинений «Права человека и их место в современном мире».
	Об итогах правового просвещения в Ненецком автономном округе.
	Об исполнении решений Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе за 2012 год.
	Заключение по специальному докладу Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе «О соблюдении прав граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, на охрану здоровья и медицинскую помощь».
	О проекте закона Ненецкого автономного округа «О бесплатной юридической помощи в Ненецком автономном округе» и реализации закона Ненецкого автономного округа «О юридической консультации в Ненецком автономном округе».
О реализации закона Ненецкого автономного округа «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки».	
О плане работы Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе на 2013 год.	
2013	Общественное обсуждение ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе за 2012 год.



	Соблюдение прав граждан, проживающих в населённых пунктах Ненецкого автономного округа.
	Соблюдение прав граждан, подлежащих призыву на военную службу, в период призывной кампании.
	Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей, на качественное медицинское обслуживание.
	Об итогах реализации в 2012 году плана правового просвещения, утверждённого губернатором Ненецкого автономного округа, и перспективах развития правового просвещения на территории Ненецкого автономного округа в 2013 году.
2014	Общественное обсуждение ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе за 2013 год.
	Проблемы, связанные с признанием гражданина недееспособным на территории Ненецкого автономного округа.
	Обеспеченность Ненецкого автономного округа медицинскими кадрами. Осуществление контроля за эффективным использованием приобретённого медицинского оборудования, закупленного в ходе реализации программы «Модернизация здравоохранения Ненецкого автономного округа на 2011-2013 годы».

**Тематика вопросов, рассмотренных на заседаниях  
Общественного совета - Гражданской палаты  
при Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе  
с 2011 по 2014 годы**

Год	Вопросы
2011	О принятии положения об Общественном совете при Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе – Гражданской палате Ненецкого автономного округа.
	О составе Президиума Гражданской палаты НАО.
	Об утверждении плана работы Гражданской палаты НАО на 2011 год: - о соблюдении прав инвалидов в НАО; - о соблюдении прав потребителей НАО в сфере ЖКХ.
	О результатах участия Уполномоченного по правам человека в НАО в Координационном совете Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ по вопросам в адрес Министерства обороны РФ.
2012	О деятельности Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе, направленной на защиту трудовых прав жителей региона.
	Правовые проблемы защиты трудовых прав работников (работодателей) в условиях рыночных отношений в Ненецком автономном округе.
	Последствия получения заработной платы «в конверте».
	Занятость жителей Ненецкого автономного округа: проблемы и пути решения.
	Участие прокуратуры в рассмотрении трудовых споров в судебном порядке.
2013	О проекте Круглого стола – «Актуальность оценки выполнения Майских Указов Президента Российской Федерации на территории Ненецкого автономного округа».
	О системе контроля выполнения Майских Указов Президента Российской Федерации на территории Ненецкого автономного округа.
	Об исполнении Указа Президента Российской Федерации о мероприятиях по реализации Государственной социальной политики №597 п. «К».
	Об исполнении Указа Президента Российской Федерации о мероприятиях по реализации Государственной социальной политики №597 п. «М».
	Об исполнении Указа Президента Российской Федерации о мероприятиях по реализации Государственной социальной политики №597 п. «А», об увеличении к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников.
	Об исполнении Указа Президента Российской Федерации о мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг №600 п. 2 «А». О разработке до июля 2012 г. порядка бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса, предусмотрев при этом ограничение продажной цены на такое жилье.
	Об исполнении Указа Президента Российской Федерации о мерах по обеспечении граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг №600 п.1 «Б». О снижении стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов

	путем, увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса.
--	--