

**ДОКЛАД
О ПОЛОЖЕНИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ
В 2002 ГОДУ**

ВВЕДЕНИЕ

Составитель доклада

- Некоммерческая организация «Фонд «Минлей»

*Адрес : 166000 Архангельская область,
Ненецкий автономный округ,
город Нарьян-Мар,
улица Сапрыгина дом 11 б*

*для писем : 166000 Архангельская область
Ненецкий автономный округ
город Нарьян-Мар, а/я 36*

*Контактные телефоны: тел./факс: 8 (81853) 4 07 43
тел.: 8 (81853) 4 21 46, 4 33 17
E-mail: minley@atnet.ru*

- Основные направления деятельности :
 - *Защита прав и интересов жителей Ненецкого автономного округа;*
 - *Просветительская деятельность по вопросам соблюдения прав и свобод человека: проведение конференций, семинаров , круглых столов, лекций, выступления в СМИ;*
 - *Оказание бесплатной юридической помощи жителям НАО;*
 - *Мониторинг соблюдения прав и свобод человека в НАО.*
- *Организация создана 15 августа 1995 года. Зарегистрирована администрацией Ненецкого автономного округа 8 мая 1997 года (свидетельство о регистрации № 445 серия НО).*
- *Генеральный директор Фонда "Минлей" Тоскунина Тамара Николаевна.*
- *В подготовке доклада участвовали: Тоскунина Тамара Николаевна, Мельникова Ирина Петровна, Тоскунин Павел Геннадьевич, Шаповалова Таисья Алексеевна, Шаповалов Артур Васильевич*
- *Партнерские организации, принимавшие участие в составлении доклада:*
 - *Ненецкий региональный общественный фонд «Пеликан»*
 - *Общественный фонд «Студент Заполярья»*
 - *Региональный общественный фонд «Дом-Забота-Помощь»;*
 - *Ненецкий региональный общественный фонд «Милосердие».*
 - *Статистические данные предоставлены комитетом государственной статистики Ненецкого автономного округа. Начальник комитета государственной статистики НАО – Е.И. Берляков.*

Краткая характеристика субъекта Российской Федерации

Официальное наименование субъекта Федерации – Ненецкий автономный округ (НАО). Площадь округа составляет 176,7 тыс. кв. км., из них 132,0 тыс. кв. км. оленьи пастбища. Территориально НАО входит в состав Архангельской области. Административный центр округа город Нарьян-Мар.

Население округа (по предварительным данным переписи населения 2002 года) 41020 человек, городское население – город Нарьян-Мар с примыкающим к нему поселком Искателей – 25229 человек.

Плотность населения менее 0,3 человека на 1 кв.км .

Таблица № 1

Показатели уровня жизни населения НАО

	1999	2000	2001	2002
Среднемесячная заработная плата работающих, рублей	2813,3	5096,6	8940,8	16263
Средний размер назначенных пенсий (с учетом компенсационных выплат), рублей	651,4	978,3	1335	1650
Прожиточный минимум населения (в среднем на душу населения в месяц), руб.	1291	1576	2592	
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости	1500	800	800	974

□ Представительный законодательный орган власти НАО - Собрание депутатов НАО, состоит из 15 депутатов, из них пять депутатов работают на платной основе. Председатель собрания депутатов НАО – Глазунова Виталина Францевна.

□ Исполнительную власть в НАО осуществляет администрация округа. Глава администрации Ненецкого автономного округа – Бутов Владимир Яковлевич.

Начальник отдела министерства юстиции по НАО – Апасова Светлана Валентиновна.

Окружной суд Ненецкого автономного округа – Колесникова Ольга Кондратьевна.

Председатель Нарьян-Марского городского суда – Бороздина Людмила Михайловна.

Прокурор НАО – Волков Вячеслав Леонидович.

Начальник Управления внутренних дел НАО – Воробьев Виктор Николаевич.

□ Ярко выраженной политической ориентации населения в Ненецком автономном округе нет.

Общая характеристика ситуации с правами человека

Общая ситуация с соблюдением прав человека в течение последних лет практически не изменилась и остается неблагоприятной.

Жители Ненецкого автономного округа находятся в большой и почти абсолютной зависимости от работодателей — властных структур, контролирующих «бюджетные»

рабочие места, и нефтяных компаний, частных предпринимателей. Это касается, как гражданских, политических, так и социальных, и трудовых прав.

Выступление 27.09.2002 на научно-практической конференции «Права человека в Российской Федерации и Ненецком автономном округе» руководителя инспекции Министерства по налогам и сборам России по НАО А.В. Мяндина:

Уважаемые участники конференции!

Тема, которую мы сегодня затронули, чрезвычайно актуальна. Невозможно построить гражданское общество, к чему сегодня стремится Россия, без соблюдения прав человека во всех сферах.

К сожалению, в зале не вижу представителей органов власти, а мои слова прежде всего будут обращены к ним. Не открою секрет, если скажу, что наш округ богат, богат людьми, традициями, природными ресурсами. Жаль, что это не возможно сказать о людях, которые здесь живут, сказать, что они богаты в материальном плане.

Каждый человек в первую очередь желает иметь достойную заработную плату, иметь хорошую работу, бесплатное образование для своих детей, доступные цены на продукты питания, коммунальные услуги, качественное медицинское обслуживание и дешевые медикаменты, а в старости – дающую возможность нормально жить пенсию. Особенно, здесь на Севере, в нашем суровом крае, при минимальных жизненных удобствах и высоких ценах. Я родился здесь, в Нарьян-Маре, здесь мои корни, и поэтому мне не безразлично, как живут наши люди.

Как обстоят дела с соблюдением прав человека на достойную жизнь в нашем округе? К сожалению, здесь до идеала еще очень далеко. В первую очередь для достижения достойной жизни необходимы, конечно, финансы.

Ежегодно окружным Собранием в соответствии со статьей 25 Устава Ненецкого автономного округа принимается закон «Об окружном бюджете». Принят такой закон и на текущий год. Контроль за его исполнением согласно со статьей 37 Устава возложен на окружную исполнительную власть. Администрация округа должна держать под постоянным контролем исполнение как доходной так и расходной частей.

Но исполнение окружного бюджета, в первую очередь доходной части, идет с большим дефицитом. За 8 месяцев 2002 года в окружной бюджет Ненецкого автономного округа поступило порядка 35 процентов всех налогов в расчете на год. Но это закон, закон «Об окружном бюджете» и его нужно соблюдать и исполнять. Кто должен ответить за несоблюдение данного закона?

Отсюда начинаются предпосылки нарушения наших прав на своевременное получение заработной платы, на качественное медицинское обслуживание, получение коммунальных услуг и т.д.

Окружная исполнительная власть сознательно или несознательно мешает развитию предпринимательской деятельности в нашем округе. Статья 34 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Устав НАО в 62 статье разрешает субъектам хозяйственной деятельности на территории округа осуществлять любые виды деятельности, за исключением запрещенных действующим законодательством.

К сожалению, нарушений этих статей в округе имеется предостаточно. В конце 2000 года администрацией округа в нарушение вышеуказанных статей Конституции РФ и Устава НАО компании «Полярное Сияние» (это наш основной налогоплательщик) не был подписан землеотвод для работы на спутниковом Ошкатынском месторождении, хотя они имели лицензию, в связи с чем компания потеряла целый год, а окружной бюджет, соответственно, недополучил немалых сумм.

Из-за проволочек с подписанием землеотводов различным компаниям сегодня округ теряет большие налоговые поступления.

Только после возбуждения уголовного дела за злостное неисполнение решений судебных органов наш губернатор подписал лицензию компании «Северное сияние» на разработку Мусюршорского месторождения, которая выиграла конкурс еще в марте прошлого года. Специалисты компании считают, что за прошлый год в бюджет округа из-за вынужденного простоя компании не поступило 347 млн. рублей. С опозданием на год округ получил бонус в размере 150 млн. рублей.

ОАО «Архангельскгеолдобыча» из-за несвоевременного рассмотрения разрешительных документов было вынуждено сократить инвестиционную программу, а это ведь – новые рабочие места. Ни для кого не секрет, что у нас в округе растет безработица и только благодаря привлечению нефтяных компаний в округ, можно добиться ее снижения.

Устав НАО в статье 51 провозглашает, что экономическую основу округа составляют государственная собственность (федеральная окружная), муниципальная, частная, корпоративная (акционерная), коллективно-долевая и иная собственность, служащая экономическому и социальному развитию округа. Я подчеркиваю, что любая собственность должна служить социально-экономическому развитию округа, и исполнительная власть обязана способствовать развитию всех видов собственности и малому бизнесу в том числе, которому на сегодняшний день, уделяется недостаточное внимание.

Уже не первый год испытывает трудности французская компания «Тотальфинаэльф Разведка Разработка Россия». До сих пор не подписаны нашим губернатором программа работ и смета расходов данной компании по соглашению о разделе продукции на Харьягинском месторождении на текущий год. Также не утверждены произведенные компанией затраты за прошлый год. Компания терпит убытки и под вопросом находится не только ее возможность уплачивать налоги, но и желание в дальнейшем инвестировать средства в окружную экономику. Я не зря привожу все эти примеры, ведь без финансовых вливаний в наш бюджет невозможно осуществлять те социальные программы, которые сегодня необходимо проводить в округе, нельзя своевременно выплачивать заработную плату, нельзя создавать новые рабочие места, нельзя улучшать медицинское и коммунальное обслуживание и другие услуги, права на которые умеют наши граждане в соответствии с Конституцией.

Если окружные власти не способствуют достижению достойной жизни населению, то каждый человек может реализовать свои права через органы местного самоуправления. Статья 3 Конституции говорит о том, что народ может реализовать свою власть посредством органов местного самоуправления. Но и здесь есть проблемы. Органы местного самоуправления округа имеют недостаточную собственную финансовую базу. Наши сельские муниципальные образования имеют менее 10 процентов собственной доходной базы, городское - около 50 процентов.

Вношу предложение по увеличению для муниципалитетов собственной доходной базы. Много говорится о том, что каждый житель округа должен иметь какую-то свою долю от нефтедобычи, от работы недропользователей на территории округа. Наши предприятия платят налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ). Предлагаю 50 процентов от этого налога оставлять в доходной части окружного бюджета, а 50 процентов отдавать в бюджеты муниципальных образований в соответствии с тем количеством жителей, которые живут в данном муниципальном образовании. Таким образом каждый житель нашего округа получит свою долю от добычи нефти, в данном случае, не непосредственно, а через бюджеты муниципальных образований. Тем самым каждый сможет реализовать свои права на достойную жизнь, на достойную заработную плату, качественное медицинское и коммунальное обслуживание, пенсионное обеспечение. Вот только пойдут ли на это наши окружные депутаты?

Отрицательными факторами в деле защиты прав человека являются коррупция, нарушение финансовой дисциплины должностными лицами государственного уровня, недостаточно эффективная работа правоохранительных органов и судов.

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИИ ПРЕКРАТИЛА В 2002 ГОДУ ВСЕ УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА, ФИГУРАНТОМ КОТОРЫХ В ТОЙ ИЛИ ИНОЙ СТЕПЕНИ ЯВЛЯЛСЯ ГЛАВА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА ВЛАДИМИР БУТОВ.

Об этом в Санкт-Петербурге заявил заместитель генерального прокурора РФ по Северо-Западному федеральному округу Владимир Зубрин. Он напомнил, что в июле этого года семь уголовных дел, связанных с деятельностью администрации НАО, были переданы для расследования в отдел Генпрокуратуры РФ по Северо-Западу.

Ранее эти дела находились в производстве правоохранительных органов различного уровня: прокуратуры и УВД НАО, Северо-Западного следственного управления Следственного комитета МВД РФ. По словам Зубрина все эти уголовные дела были расследованы и прекращены по различным основаниям.

В частности, уголовные дела, возбужденные в отношении самого Бутова по невыдаче лицензии на разработку недр, неисполнению решения суда и сопротивлению сотрудникам службы судебных приставов, прекращены по реабилитирующим обстоятельствам.

Уголовное дело в отношении главы Ненецкой нефтяной компании прекращено по амнистии. Что касается скандального дела по северному завозу 1997 года, то, по мнению прокуратуры, перерасход государственных средств в размере 9 миллионов рублей, поставленный в вину руководству округа, является допустимым с точки зрения федерального законодательства риском в сделках подобного рода.

Однако, как подчеркнул Владимир Зубрин прекращение всех этих уголовных дел не означает, что администрация округа не допускала никаких нарушений. [Ц](#)

Затяжной конфликт между исполнительной и законодательной ветвями власти в НАО перерос в подчинение законодательной власти воле губернатора. Большинство депутатов Собрания избраны с "помощью" губернатора и добросовестно отрабатывают свою роль.

Исполнительная и законодательная власть в НАО не используют своих потенциальных возможностей с целью создания в округе благоприятного климата для реализации гарантий в области прав человека. Скорее политика законодательной власти – Собрания депутатов НАО и исполнительной власти – Администрации округа способствуют ухудшению положения с соблюдением прав человека в НАО.

ПРАВозащитники без дома

2 декабря арбитражный суд Архангельской области продолжит рассмотрение иска комитета по управлению государственным имуществом НАО к некоммерческой организации «Фонд «Минлей». Напомним вкратце ситуацию: фонд, предоставляющий жителям округа бесплатную юридическую помощь, выселяют из здания бывшего медвытрезвителя. Корреспондент «ЕВ» встретился с генеральным директором НКО «Минлей» Тамарой Николаевной Тоскуниной:

— НКО «Минлей» существует в округе более пяти лет, за 2001-02 год нами было создано и подготовлено к регистрации более десяти некоммерческих организаций. Проблема заключается в том, что многие общественные организации не могут зарегистрироваться, поскольку не имеют помещения, адрес которого можно было бы указывать в качестве юридического, как того требуют при регистрации. Поэтому два года назад мы обратились в городскую администрацию с этой просьбой. Но вместо

помощи последовало: «Сами выселяйтесь и ищите себе новое здание, а это освобождайте».

Такой поворот дела нас несколько удивил, поскольку имеется договор с городской администрацией на безвозмездное пользование зданием до 1 января 2006 года. Когда в 1998 году мы заняли его, у него тогда уже был 100-процентный износ, и оно находилось в ужасном состоянии: ни водопровода, ни канализации... Понадобилось время, чтобы привести его в относительный порядок. Более того, мы уже договорились о капитальном ремонте за счет спонсоров.

Скажу больше: те, кто финансирует ремонт, понимают, насколько важны для НАО некоммерческие организации. Ведь, по сути, это третий сектор экономики, помимо государственного и частного. И инвесторы, присматривающиеся к нашему округу, учитывают и фактор наличия подобных учреждений. Об этом я написала мэру города Родионовскому. Надеюсь, моя точка зрения найдет понимание и поддержку в его лице. Корреспондент «ЕВ» обратился за комментариями к председателю комитета по управлению государственным имуществом НАО Владимиру Антипину. Ответ чиновника, мягко говоря, обескуражил:

— Пусть решает суд — кому принадлежит здание. Если мы его отсудим, оно будет использовано для государственных нужд, либо отремонтировано, либо снесено. Похоже, у комитета есть одна-единственная цель: выселить «Минлей», который является правозащитной организацией, и получить здание. А что делать с этим имуществом, там не знают. Либо, напротив, очень хорошо знают, но предпочитают молчать на сей счет. [2]

□ Отличительной чертой нарушений прав человека является их постоянство. Предпосылки к таким нарушениям были заложены в предыдущие годы, что явилось следствием несовершенства законодательства РФ; отсутствия единого правового поля и контрольного механизма со стороны Федерации за законотворчеством и деятельностью регионов и Ненецкого округа в частности; допущенных властями округа ошибок; амбиций отдельных общественных и политических лидеров и многого другого.

В Ненецком автономном округе, как и в предыдущие годы, сохраняется ограниченное понимание функции государства, как гаранта социально-экономического благосостояния людей, укрепляется позиция государственного аппарата в вопросах обеспечения собственного материального благополучия.

Шесть уголовных дел губернатора Бутова

Оригинал этого материала

"Газета", 10.07.2002

"Многое говорит о связи между Генпрокуратурой и главой НАО"

Губернатор Ненецкого автономного округа Владимир Бутов является фигурантом шести уголовных дел. Ранее он дважды был судим. В Москве его задерживала милиция. Бутов имеет связи практически во всех властных структурах. Об этом в эксклюзивном интервью корреспонденту «ГАЗЕТЫ» Владимиру Баринову рассказала старший помощник прокурора НАО советник юстиции Виктория Боброва. Именно она в свое время вынесла постановление о предъявлении обвинения губернатору и объявлении его в розыск, которое потом было отменено.

"Пусть держится, никого не выдает, мы ему все сделаем!"

- Так в скольких уголовных делах фигурирует Владимир Бутов?

В шести. 16 января прошлого года прокурор Ненецкого автономного округа Сергей Верещагин возбудил уголовное дело по факту мошенничества при осуществлении денежных зачетов и последующей купле-продаже нефти. Это так называемое дело "Северного завоза".

Весной нынешнего года исполняющий обязанности прокурора НАО Александр Лыков возбудил уголовное дело о превышении должностных полномочий председателем КУГИ округа Владимиром Антипиным при продаже 2% акций государственной Ненецкой нефтяной компании гражданину Савенку. Любопытно, что Бутов, находясь в отпуске, связывался по телефону с и. о. главы администрации Юрием Падалко и говорил примерно следующее: "Вот на что они пошли... Пусть держится Антипин, никого не выдает, мы ему все сделаем!" Антипин не являлся по повесткам, был задержан, и ему было предъявлено обвинение. Возмутителен тот факт, что глава субъекта федерации вел такие разговоры со своим заместителем, который, кстати, до прихода в администрацию занимал пост начальника отдела ФСБ по НАО. И пришел во власть, как он сам говорил, чтобы навести порядок.

Третье дело было также возбуждено весной этого года Лыковым уже в отношении самого Бутова по факту злостного неисполнения судебного решения. ООО "Северное сияние" выиграло тендер на разработку нефтяного месторождения.

Однако решение об объявлении фирмы-победителя Бутов подписывать отказывался. "Северное сияние" обратилось в арбитраж и выиграло все процессы, дойдя до Высшего арбитражного суда РФ. Однако под различными предложениями Бутов уклонялся от подписания документа. Например, уходил в отпуск, а вместо себя оставлял кого-то из замов, причем специально оговаривал, что единственный вопрос, который не мог решать и.о. губернатора, - это вопрос недропользования.

Эти три дела расследовались до последнего времени прокуратурой НАО, причем первое из них, связанное с махинациями с северным завозом, расследовала именно я.

Еще три дела находятся в производстве у следователя Бориса Стригалева из Следственного комитета управления МВД по Северо-западному федеральному округу. Одно из них очень похоже на дело "Северного сияния" - ООО "Эллайд-Энерджи" также выиграло конкурс на разработку месторождения. По каким-то причинам Бутов и на этот раз отказался подписывать документ об объявлении фирмы-победителя. Фирма прошла все арбитражные инстанции, однако реакции не последовало, после чего было возбуждено уголовное дело по факту воспрепятствования законной предпринимательской деятельности. Другое дело, также находящееся в производстве у Стригалева, было возбуждено в 2000 году Ненецким УВД по факту хищения нефти ООО "Ненецкой нефтяной компании". У них даже не было лицензии на добычу нефти. В результате нефть продали - сколько именно, не знаю, - а деньги пропали. Делалось это, судя по всему, по указанию "хозяина округа" Бутова.

Последнее дело возбуждено в 2000 году по факту мошенничества ООО "Сэр-Варк" при использовании средств, выделенных из федерального бюджета. В 1997 году были выделены деньги (речь шла о десятках миллиардах рублей) на переселение людей из районов Крайнего Севера в более благоприятные районы.

- Расскажите о деле северного завоза подробнее.

В 1997 году на программу северного завоза федеральным бюджетом было выделено 47 млрд. рублей. 8 миллиардов рублей пропало при взаимозачетах. Из 39 оставшихся в течение всего девяти дней 3,5 и 3,3 миллиарда были перечислены на счета фирмы "Сэр-Варк". Остальная сумма за исключением одного-двух миллиардов через счета различных компаний оказалась в фирме "Транс-НАО". Стоит ли говорить, что обе фирмы имеют прямое отношение к Бутову.

Справка

В 1988 году Владимир Бутов вместе с Юрием Родионовским, Сергеем Старовым создал кооператив "Буран". В свою очередь, кооператив стал учредителем фирмы "Сэр-Варк" (в

переводе на русский - "белый медведь"). Чуть позднее было создано ЗАО "Транс-НАО", 97% акций которого принадлежат "Сэр-Варку".

Волчий билет

- Как связано расследование этих дел с регулярной сменой прокуроров НАО?

Связано, причем напрямую. Когда в 1998 году первый заместитель прокурора НАО Александр Симонов возбудил уголовное дело в отношении "Сэр-Варка". В это время в округ прибыл новый прокурор Сергей Верецагин - человек Бутова. Он сразу вызвал проверку из Генпрокуратуры. Прибывшие из Москвы чиновники приказали прекратить уголовное дело за отсутствием состава преступления, хотя речь шла о махинациях на десятки миллиардов рублей. При этом Симонову предложили уйти на пенсию, в противном случае пригрозили уволить его, профессионала, проработавшего более 20 лет в прокуратуре, по служебному несоответствию. Тогда Симонов написал обращение на имя генпрокурора, в котором заявил, что не может продолжать работу, и попросил отставку, которая и была принята. Через некоторое время Симонов обратился в суд с иском, требуя восстановления в должности. Это дело было передано в один из московских судов, поскольку ответчиком является Генпрокуратура, и до сих пор вроде бы не рассмотрено. Верецагин сразу приказал всем сотрудникам прекратить какие-либо проверки в администрации НАО без его личного разрешения. Запомнился такой факт: однажды, когда Верецагин был в отпуске, технический сотрудник зачем-то взял у меня документы, которые были взяты для проверки в администрации. Когда я пошла выяснять, куда они делись, я увидела, как их ксерокопируют! Я возмущилась и спросила, что это значит, на что мне ответили, что делают это по указанию Верецагина, чтобы он знал, чем занимались его сотрудники в его отсутствие. Однажды он вызвал меня и пригрозил выписать мне "волчий билет", и я больше никуда не устроюсь на работу, если не пересмотрю свою позицию по отношению к администрации. Поэтому говорить о возбуждении каких-либо уголовных дел в тот период и не приходилось.

Так продолжалось до конца 2000 года - к этому времени Верецагин уже просто не мог прикрывать Бутова. В начале 2001 года прокурор вызвал меня к себе, принес свои извинения и сказал: "Возбуждай уголовное дело (по северному заводу) и принимай его к своему производству". Сразу же началось противодействие со стороны администрации, появились жалобы в Генпрокуратуру. Чтобы избежать неприятностей, мы выбрали "тихую" тактику расследования, в основном изымались документы, на допросы никто не вызывался, тем более что до 2002 года Бутова слишком сложно было обязать явиться на допрос, так как он являлся членом Совета Федерации.

С января мы пытались вызвать его, однако большую часть времени Бутов проводил в Москве, причем его адрес был неизвестен, и вручить повестку не представлялось возможным. В Нарьян-Маре же Бутов просто не приходил на почту за повестками. Работники представительства НАО в Москве отвечали: "Повестки лежат, но Бутов их не берет - приезжайте и сами их вручайте!". Кстати, к этому моменту Верецагин уже ушел в отставку - он стал не нужен Бутову...

- Так удалось все-таки вручить повестку Бутову и допросить его?

Приходилось работать вместе со следователем Стригалевым, который тоже искал встречи с Бутовыми. Наконец Стригалева выписал постановление о приводе Бутова, и 14 марта в аэропорту "Шереметьево-2" возвращавшегося из заграничного командировки Бутова встретили сотрудники милиции и отвезли в УВД Северо-Восточного округа столицы на улице Руставели, где его ждал Стригалева и следователь моей бригады Лисицын. При этом Бутов буквально впал в бешенство и кричал сопровождавшему оперативнику Михаилу Фомину, что сорвет погоню, а Лыкову (назначенному вместо Верецагина и.о. прокурора) никогда не быть прокурором и т. д. На допросе Бутов заявил, что плохо себя чувствует, пришлось вызвать "скорую". Врачи подтвердили у него повышенное давление,

и допрос перенесли на следующий день. 15 марта Бутов отказался давать показания, но сказал, что готов являться на допросы и предложил приглашать его по мобильному телефону и оставил свой номер.

18 марта жалоба на действия Стригалева ушла в Генпрокуратуру. Генпрокуратура вынесла представление в Следственный комитет МВД о незаконных действиях Стригалева. Кстати, в это же время некто позвонил Бутову и сообщил, что тот может ложиться в больницу, врач в курсе, и уже заплачено 100 тысяч рублей и оформлен больничный.

Так как мы не могли все время находиться в Москве, стали вызывать Бутова по телефону на допрос в Нарьян-Мар. Бутов ничего не отрицал, обещал приехать, но сам продлил себе отпуск и не являлся. На съезде "Единой России" удалось вручить Бутову повестку, но он заявил, что фотокопия не является документом, и потребовал: "Привезите мне нормальную!". Все попытки вызвать его не увенчались успехом. Я оформила следственное поручение, чтобы вручить повестку на 31 мая - ее вручили, но на ней Бутов просто написал: "Просьба меня больше не беспокоить!". При этом он заявил, что будет звонить генпрокурору Владимиру Устинову. Тогда я выписала постановление о принудительном приводе - об этом Бутову сразу же стало известно. В это же время по настойчивым просьбам Генпрокуратуры и.о. прокурора НАО Лыков подал в отставку. Возможно, он также пойдет в суд добиваться восстановления в должности. Это было ведь сделано под сильнейшим давлением.

- **Вы считаете, что Бутова прикрывают в Генпрокуратуре?**

Да, многое говорит об определенной связи между Генпрокуратурой и главой НАО. Например, 21 февраля 2002 года в представительство НАО в Москве звонил некий Евгений Потапов из управления кадров Генпрокуратуры. Он попросил передать Бутову, чтобы тот связался с Устиновым, и оставил телефон.

Тот же Потапов 15 марта опять звонил в представительство и благодарил за организацию связи, так как разговор состоялся, и просил привезти бумагу со своими доводами и пояснил, что речь идет о прокуроре НАО. И вскоре ушел Лыков.

25 июня я вынесла постановление о предъявлении Бутову обвинения, а 26 июня - об объявлении в розыск. Однако вскоре по указанию заместителя генпрокурора по Северо-Западному округу Владимира Зубрина и.о. прокурора НАО Зоя Кожевина их отменила. Я считаю, что для вынесения данных постановлений имелись достаточные основания и достаточная доказательная база. Сейчас это дело и два других, находившихся в нашей прокуратуре, переданы в Управление Генпрокуратуры по СЗФО. Неясно, кто будет их вести. В таком решении я вижу желание Генпрокуратуры по-тихому, избегая огласки, прекратить дела, надеясь, что о них скоро забудут.

Между тем 3 июля Бутов приезжал в Нарьян-Мар, и в "Красном тундровике" появилось сообщение, что он слез в больницу в связи с повысившимся давлением, правда, почему-то в хирургическое отделение. Именно поэтому он якобы и не смог явиться на допрос в Москву.

3 июля Бутов подписал ряд постановлений об отводе земельных участков, выступил с обращением к населению, в котором высказался за сотрудничество с федеральными структурами, предложил созвать "круглый стол" с участием Министерства природных ресурсов, контролирующих структур и недропользователей.

А 5 июля он прилетел в Москву и, давая интервью, находился в отличной форме.

- А с чем связан конфликт Бутова с главным редактором "Красного тундровика" Ольгой Чебуриной?

С момента появления в газете критических статей в отношении администрации против главного редактора проводились неоднократные проверки контролирующими органами, в том числе и по заявлению учредителей. Чебурина не устраивала как главный редактор, и в ее деятельности необходимо было найти нарушения и таким образом сместить с должности. Виновна она или нет в совершении инкриминируемых ей преступлениях, я думаю, решит суд.

Справка. Судебные приговоры Владимиру Бутову

В 1986 году Владимир Бутов был осужден по статье "хищение". В то время он работал учеником слесаря по ремонту снегоходов "Буран" Нарьян-Марского объединения "Архоблбыттехника". В его обязанности входил ремонт снегоходов, за что ему полагалось 35 процентов от выполненных работ. Но никакого ремонта он не производил, а просто продавал запчасти. Но при этом в квитанции он вносил не только стоимость запчастей, но и стоимость якобы выполненных работ. Таким образом он нанес ущерб почти на 1000 советских рублей. Суд приговорил его к полутора годам исправительных работ по месту работы с удержанием 20 процентов заработка в доход государства.

В 1991 году Владимира Бутова судили за браконьерство. Возглавляя кооператив "Буран", он организовал вылов ценных пород рыб. Кроме этого, по его указанию сотрудники фирмы скупали запрещенную к вылову рыбу. За это он был приговорен к 3 годам лишения свободы условно.

К настоящему моменту все судимости Владимира Бутова погашены, и, согласно законодательству, он считается несудимым. [\[3\]](#)

К настоящему моменту все судимости Владимира Бутова погашены, и, согласно законодательству, он считается несудимым. [\[3\]](#)

В Ненецком автономном округе нет Комиссии по правам человека, нет Уполномоченного по правам человека, не создан институт мировых судей, нет государственной нотариальной конторы – с мая 2002 года на весь округ единственный частный нотариус.

Ненецкий автономный округ – единственный в России субъект Федерации, в котором в течении одного года и четырех месяцев не была утверждена кандидатура прокурора округа!

Только в 2002 году в НАО назначен Председатель Окружного суда. Федеральный закон № 160 от 27.12.2000 года «О создании суда Ненецкого автономного округа» был подписан президентом РФ В.В. Путиным 27 декабря 2000 г. Штат судей в судах заполнен на 50 %. В Нарьян-Марском городском суде (единственный суд первой инстанции на весь округ) вместо семи по штатному расписанию судей на 01.01.2003 работают три.

Представители власти не проводят встреч с избирателями, у большинства депутатов окружного собрания и городского совета нет графика приема избирателей. Вход в здание администрации округа только по пропускам или по приглашению крайне осложняет встречи с депутатами и чиновниками.

Заместитель председателя окружного Собрания депутатов выступил 14 мая в эфире НГТРК «Заполярье». Казалось бы, рядовое событие (народный избранник доводит до сведения избирателей положение дел в округе) получило неожиданный резонанс. Депутаты городского Совета посчитали интервью Игоря Кошина «некорректным по

отношению к городской исполнительной и представительной власти и безответственным по содержанию». И даже рассматривали интервью на сессии 23 мая отдельным вопросом

В передаче, из-за которой начался сыр-бор, преимущественно речь шла об окружном бюджете на текущий год. Что не удивительно. Во-первых, потому что бюджет - это главный закон округа. Во-вторых, потому что именно он на сегодняшний день еще и главная проблема. В окружном бюджете дыра порядка 560 млн. рублей. Она существовала с самого начала. Однако администрация НАО убедила депутатов окружного Собрания принять бюджет в таком виде, уверяя, что аукцион по месторождениям центральной Хорей-верской зоны состоится вовремя, а компания «Северная нефть» уже в скором будущем внесет платежи на социально-экономическое развитие округа за прошлый год.

Этого не произошло. В результате с 10 мая расходы по бюджетным статьям были снижены на 10 процентов. Если окружная казна и дальше будет наполняться такими же темпами, придется вносить изменения в закон о бюджете или, как еще говорят, произвести секвестр, пояснил Игорь Кошин.

В своем выступлении он коснулся и проблем жилищного строительства. «У нас в округе осталось не очень много ветеранов Великой Отечественной войны. Наша беда в том, что мы не можем обеспечить их жильем», — заявил зампред окружного Собрания. И далее: «Все жилье находится в собственности городской администрации. Есть городской Совет депутатов, есть мэр города, данные решения (кому дать квартиру - авт.) остаются за ними. Понятно, что сегодня все муниципальные образования являются дотационными, в том числе и Нарьян-Мар. Тем не менее, эту проблему при желании город мог бы уже решить. И округ, по крайней мере. Собрание депутатов готово в этом посодействовать».

Эта фраза, видимо, больно ранила власти города. Как же так? Не встретился с депутатами, не поговорил с мэром, а вместо этого публично (!) обвинил их в нежелании решать такую важную социальную проблему, как обеспечение участников ВОВ жильем. И что совсем непозволительно «использовал в оценке объемов сдачи жилья непонятную единицу измерения — «большой дом».

Не хочется никого обижать, но возмущение депутатов выглядело тщательно отрепетированным, а сама идея обсудить выступление господина Кошина на сессии горсовета - комичной. Остается только догадываться о причинах столь нервной реакции народных избранников.

Невольно вспоминаются слова первого Президента России Бориса Ельцина, произнесенные не так давно в беседе с лидером СПС Борисом Немцовым: «Я терпел любую критику, а сейчас даже справедливое замечание трудно произнести вслух».

Семью голосами «за» горсовет постановил обратиться к окружным коллегам с просьбой «дать оценку выступлению господина Кошина» и сообщить, является ли его позиция также позицией Собрания депутатов.

Виктор Фомин, единственный, кто проголосовал «против», высказал собственную версию происходящего. По его словам, он не видит причин для вынесения какого-либо порицания Игорю Кошину, разве за то, что тот в доходчивой форме объяснил населению, почему мы стали жить хуже. В Нарьян-Маре, например, до сих пор нет обоснованной программы жилищного строительства. В этом виноваты, в первую очередь, депутаты горсовета», — подчеркнул он.

Что же касается жилья для ветеранов, то чтобы не быть голословным. Виктор Фомин назвал несколько фамилий людей, остро нуждающихся в улучшении жилищных условий. Среди них Присяжнюк Валентина Ивановна, проживающая по улице Авиаторов, дом 6, квартира 2. Будучи ветераном ВОВ и имея за плечами 43-летний стаж работы женщина вынуждена жить в деревянном доме без удобств в проходной комнате и спать

со взрослой внучкой на одном диване. В середине мая она попала в больницу с диагнозом «тик лицевого нерва» явно не от хорошей жизни. Вроде бы ей, пообещали дать квартиру в «Титанике», забыли только сообщить когда переезд.

Говоря об абсурдности предъявленных обвинений. Виктор Фомин призвал своих коллег не заниматься словесной казуистикой. «Моим землякам глубоко наплевать, в каких единицах измеряется жилье. Сколько домов построено, сколько квартир сдано и сколько счастливых семей в них будет жить - вот система отсчета простого избирателя», — подытожил он. [\[4\]](#)

Ни один из перечисленных в наших предыдущих докладах "О правах человека в НАО" факт нарушения не устранен.

Основными проблемами общей правовой ситуации и правоприменительной практики в НАО остается низкая гражданская активность населения округа, отсутствие механизмов осуществления защиты прав, полное отсутствие внимания к положению с правами человека со стороны как властей, федеральных, местных, так и средств массовой информации.

Общая характеристика региональной нормативной базы

□ На 01.01.2003 года более 300 действующих законов НАО. В 2002 году администрацией НАО принято более тысячи постановлений.

Как и в прежние годы в НАО не принимаются необходимые законодательные акты, от которых зависит как уровень жизни, так и гарантии соблюдения конституционных прав жителей округа. По-прежнему не принят закон о недропользовании, не принята программа конкурсов и аукционов на месторождения полезных ископаемых, отклонен законопроект о фонде будущих поколений.

За 2002 год в Ненецком автономном округе не проведено ни одной политической акции, ни одного митинга (кроме возложения венков по поводу праздников), ни одного пикета, ни одной забастовки.

В НАО по-прежнему растет преступность, **потребление наркотиков**, смертность. К положительным моментам в жизни Ненецкого округа в 2002 году можно отнести подписание меморандума о сотрудничестве между Администрацией НАО и НК "Лукойл". Будем надеяться, что конфликт между властями НАО и нефтяниками "Лукойла" завершится.

РАЗДЕЛ 1. УВАЖЕНИЕ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ

**Отказ в проведении справедливого публичного судебного разбирательства,
нарушение принципа независимости судов.**

□ В Ненецком автономном округе один единственный суд первой инстанции – Нарьян-Марский городской. На входе в здание суда объявление:

ПАМЯТКА

Вход в помещение Нарьян-Марского городского суда разрешается при наличии документов удостоверяющих личность (паспорт, служебное удостоверение, при наличии доверенности от организации, военный билет, удостоверение офицера, а также повестка), которые необходимо предъявлять судебным приставам, осуществляющим охрану общественного порядка и участников судебного процесса.

Посетителям запрещается проход в Нарьян-Марский городской суд с вещами, за исключением портфелей, дипломатов, папок, дамских сумок. Запрещается вносить в помещение суда кино-фото съемочную, видеозаписывающую аппаратуру без согласования с должностными лицами Нарьян-Марского городского суда.

Пропускной режим в здании осуществляется судебными приставами и контролируется должностными лицами Нарьян-Марского городского суда и Службы судебных приставов.

У входа в здание суда (в коридоре, отделяющем канцелярию от залов судебного заседания) сидит охрана. Два человека в камуфляжной форме требуют от входящих предъявления паспорта и повестки, записывают в журнал Ф.И.О. посетителя, по какому вопросу и к кому пришел.

Прием заявлений в суд в среду, один раз в неделю.

Житель НАО А.В. У-в. в течении 2001 – 2002 годов пять раз обращался в Нарьян-Марский городской суд и прокуратуру НАО с заявлением о восстановлении своих прав на имущество. До настоящего времени ему не удалось добиться рассмотрения дела по существу. Последнее полученное А.В. У-вым определение суда об отказе в приеме заявления и устранении недостатков полностью повторяет то, которое было получено и исполнено А.В. У-вым после первого обращения в суд в 1998 году!

Приводим выступление Л.М. Бороздиной – председателя Нарьян-Марского городского суда на Научно-практической конференции "Права человека в российской Федерации и Ненецком автономном округе", проходившей в Нарьян-Маре в сентябре 2002 года.

Уважаемые участники конференции!

Сегодня мы говорим о правах человека, и я думаю, что когда мы собираем конференцию и говорим о правах человека, то мы в первую очередь говорим о тех правах, которые установлены законом. И основным законом нашего государства, вы прекрасно знаете, является Конституция, где все основные права и свободы граждан установлены в главе 2. Там все абсолютно основополагающие права и свободы указаны. В продолжение этой Конституции, для реализации этих прав, установленных Конституцией у нас приняты ряд кодексов. Это гражданский, трудовой, жилищный, семейный и так далее, и так далее и ряд законов, которые реализуют эти права, установленные Конституцией.

Еще раз подчеркиваю, что если мы сегодня говорим о правах, то мы говорим прежде всего о тех правах, которые установлены законом. И естественно, что эти права, которые нарушены и не выполняются, люди обращаются за защитой своих прав в суды. Согласно статье 46 Конституции каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Что такое защита судебных прав и свобод в Ненецком автономном округе? С 60 года здесь существует один единственный суд – Нарьян-Марский городской суд, который 40 лет был единственным судебным органом и более пяти судей здесь никогда не было. С прошлого года здесь создан и сейчас функционирует Ненецкий окружной суд, как

кассационная инстанция. И созданием окружного суда уже как бы закончена судебная система и приведена в соответствие с тем положением Ненецкого автономного округа как субъекта Российской Федерации.

Если проанализировать статистику Нарьян-Марского городского суда, который, в общем то и рассматривает основную часть дел, то, значит, можно проследить, что ежегодно, я взяла статистику за последние три года, суд рассматривает около 1000 гражданских и около 400 уголовных дел. Конечно, если я говорю, что 1000 дел гражданских рассматривает суд, то это не значит, что 1000 людей обратились за восстановлением своего нарушенного права. Не все дела удовлетворяются, не все иски удовлетворяются и примерно по 50% исков отказано. Я приведу вам пример отдельных категорий гражданских дел, которые мы рассматриваем в нашем суде, и, для того чтобы вы имели представление, какие споры рассматривает наш суд.

Немного отвлекусь, скажу, что почти по всем правам, гарантированным Конституцией, люди обращаются в суд, так как считают, что их права нарушены.

Например в 2000 году трудовые споры рассматривал суд, в частности восстановление на работе 22 человека обратилось в суд и суд удовлетворил 15 исков, то есть признал, что права человека при увольнении его с работы были нарушены. По взысканию заработной платы 82 человека обратилось в суд, из них удовлетворено 70. По другим трудовым спорам 20, удовлетворено 15.

В 2001 году по восстановлению на работе обратилось 22, удовлетворено 14, взыскание заработной платы 40, удовлетворено 37, другие трудовые споры 22, удовлетворено 13.

Возьмем полгода 2002 года, то есть этого года. Восстановление на работе 10, удовлетворено 5, взыскание заработной платы 43, взыскано по 41 делу, по другим спорам 17 удовлетворено 12. То есть, если вы заметили, тенденция такова, что по трудовым спорам, по которым люди обращаются в суд 80% исков удовлетворяются.

Это говорит о том, что не совсем у нас хорошо с трудовыми правами в округе. Почему? Это, вероятно, связано с тем, что руководители у нас недостаточно соблюдают Трудовой кодекс, возможно у них плохо с правовой помощью, нет юристов, и вот, значит, учитывая такую тенденцию, в этом году в связи с принятием нового трудового кодекса по инициативе суда, прокуратуры и инспекции по охране прав труда была проведена конференция по Трудовому кодексу с руководителями предприятий. Конференция была очень полезна для всех руководителей, поступила от них просьба, чтобы мы в дальнейшем проводили такие не конференция мы назвали, семинар, семинар по разъяснению положений Трудового кодекса. Это я сказала по трудовым спорам.

Защита чести и достоинства и деловой репутации.

В 2000 году к средствам массовой информации было 4 удовлетворено 2, в 2001 – 6, удовлетворено 6, в 2002 году к средствам массовой информации исков о защите чести и достоинства не было вообще. По защите чести и достоинства по искам, которые были предъявлены к гражданам в 2000 году 5 и все удовлетворены, в 2001 году 12, из них 8 удовлетворены, в этом году также я по статистике посмотрела, у меня не проходят. То есть что я хочу сказать, когда человек считает, что его честь унизили, либо деловую репутацию его так же унизили, запятнали, то он обращается в суд и в большинстве случаев почти все иски удовлетворяются.

Далее, значит, о чем я хотела бы сказать, по гражданским делам, это дела по на жалобы на действия должностных лиц и коллегиальных органов. В 2000 году 12, удовлетворено 5, 2001 год 12, удовлетворено 5. Здесь, конечно, удовлетворяется менее 50%.

Когда я говорю о жалобах на действия должностных лиц и коллегиальных органов, я имею в виду это жалобы на действия администрации окружной и городской, и другого любого должностного лица, там если человек считает, что это лицо нарушило его права.

Это вот что касается гражданских дел.

Далее. Уголовные дела.

Около 400 дел мы рассматриваем ежегодно в суде Нарьян-Марском городском суде. Наибольшее количество дел это составляют кражи. Кражи, затем идет хулиганство и небольшое у нас количество это убийства, это по шесть примерно, пять так дел. Дел немного по убийствам. Кражи – 50%, 200 дел это почти ежегодно. Конечно, здесь, значит, говоря о том, что, как можно, значит, понизить состояние преступности в округе, это, конечно, тема не сегодняшнего дня, но я для сведения вам сообщила эти данные. Вы прекрасно знаете о том, что сейчас на суд возложены обязанности по контролю за органами следствия и дознания. Только суд может взять под стражу человека, только с разрешения суда его могут посадить, задержать и так далее. И, значит, с удовлетворением хочу заметить, что ежегодно количество жалоб на действия следственных органов в суде не удовлетворяется. Это говорит о том, что вот в 98 году, допустим, поступило жалоб на незаконность ареста 7, удовлетворено было 4, то есть признано, что 4 ареста было незаконным, а на 3 было отказано. В 99 году 9 и все жалобы были оставлены без удовлетворения, это говорит о том, что не было незаконных арестов в 99 году. В 2000 году 8 было жалоб на незаконность ареста, из них все жалобы оставлены без удовлетворения. Ну и так далее. Эта тенденция нас радует. Это говорит о том, что органы следствия тоже принимают это во внимание и, значит, пытаются соблюдать Уголовно – процессуальный кодекс при задержании лиц и при расследовании уголовных дел. Радует еще та тенденция при рассмотрении уголовных дел о том, что оправданных лиц становится ежегодно меньше и меньше. В 99 году это было у нас 6, 6 оправдательных приговоров мы вынесли и как в отношении дел, которые поступают из милиции, так и в отношении дел, которые поступают из прокуратуры. В 2000 это уже 2, в 2001 году 1 и в этом году за первое полугодие у нас не было ни одного вступившего в законную силу оправдательного приговора.

Вот, такова у нас, значит, судебная защита прав и свобод граждан, проживающих в Ненецком автономном округе. Каковы же наши проблемы? Проблема в том, что если мы посмотрим Конституцию, там указано, что каждый гражданин имеет право на квалифицированную юридическую помощь. К сожалению, у нас граждане не всегда могут получить такую квалифицированную юридическую помощь, я имею в виду до суда, потому что у нас недостаточное количество, на мой взгляд, адвокатов. Это их сейчас стало 5, а в основном их было 3 и не всегда люди, придя на прием к адвокату могут получить эту помощь. У нас так же нет общественных приемных, где были бы квалифицированные юристы, которые могли бы помочь человеку квалифицированно даже написать исковое заявление, я уже не говорю о том, чтобы ему правильно разрешить его спор. Поэтому вот эта проблема у нас существует, и, я думаю, что надо ставить и перед отделом юстиции вопрос о том, чтобы увеличилось количество адвокатов.

Далее, думаю, юристам, суду, прокуратуре может быть даже и милиции подумать о том, что не поработать ли бесплатно, хотя мы в общем-то не имеем права консультировать людей для того, чтобы они в последствии с этими же спорами обращались в суд. В общем здесь надо думать и находить какие-то выходы из положения. Существуют ведь зачастую старушки вот больные пишут письма в суд, и вот куда нам это письмо направлять. Вот пишут, помогите, меня сын избивает, деньги последние отбирает. Куда направлять? В милицию? Они говорят, что это не наша проблема. Избивает пусть пишет заявления в милицию. Это тоже проблема, которую необходимо решать.

Ну и в заключение своего выступления я хочу обратиться к организаторам этой конференции. И, значит, с сожалением констатировать тот факт, что сами организаторы не соблюдают прав других людей, хотя выступают на сегодня в роли правозащитников. Сегодня я к сожалению только сейчас пришла и прочитала вот эту книжечку, которая была роздана, (Доклад о положении с правами человека в НАО за 2001 год – сост.) где, в общем то судебная власть показана ну в очень ужасном свете, как я вот

посмотрю здесь, и я, прочитав, в общем то конечно не только удивлена, но даже и возмущена теми фактами, которые изложены в этой книге.

Во первых, здесь приведены какие-то странные дела, где обстоятельства дел вообще изложены совершенно не так, как это было в суде мы рассматривали, к ним даны какие-то пояснения, которые тоже очень вольно изложены и с целью как-то унижить деловую репутацию суда. Я не буду по всем случаям останавливаться, хотя скажу, что все случаи абсолютно искажены. Я хочу только вот здесь сослаться на тот пример, где гражданка О. была осуждена по статье 116 и лишена права занимать должности в детских учреждениях на 2 года. Вот здесь на странице 12 посмотрите пожалуйста, здесь указано, что вот она была бедная несчастная, осуждена к исправительным работам и пропустила срок для подачи кассационной жалобы. Её семья натерпелась и, значит, что там, и она, значит, была уволена с работы так как пропустила срок кассационного обжалования, а О. устроилась на другую работу и то, что перенесла её семья, остается на совести Нарьян-Марского городского суда. Так вот для сведения окружающих ой, присутствующих, я хочу сообщить, что гражданка О. работала в Детском доме и, значит, за побои в отношении ребенка естественно была приговорена к исправительным работам. Мало того побои, побои еще в гнусной форме, можно сказать. Даже в циничной. Были ею совершены. И вот эта гражданка О. здесь, значит, дается как лицо, права которого нарушены. А суд, значит, должен, а суд должна мучить совесть. В общем когда я это все прочитала, а сегодня ещё послушала доклад Тамары Николаевны, я хочу напомнить прежде всего тем лицам, которые занимаются правами человека, что необходимо помнить не только о правах, но и знать их, но и помнить о своих обязанностях. И когда мы говорим здесь с трибуны о том, что мы защитники прав человека, нужно в первую очередь самому их соблюдать, быть ответственным и порядочным человеком, может быть тогда здесь в зале мы бы видели большее количество людей, которых действительно права которых нарушены и они могли бы получить какое то для себя и практическое и реальную реализацию и защиту своих прав. Все. Спасибо за внимание.

27 марта 2002 года НКО Фонд "Минлей" направило в адрес Окружного Собрания Депутатов Ненецкого автономного округа обращение:

В НКО Фонд «Минлей» в течении 2001 года обратилось за юридической помощью более 1000 человек.

Практика работы с жителями округа дает нам право обратиться к вам, уважаемые депутаты с просьбой не утверждать на должность судьи окружного суда НАО Давыдову Людмилу Павловну.

Мы считаем, что в окружном суде должны быть только высоко квалифицированные профессионалы.

Судебная коллегия суда, рассмотрев в открытом заседании в г. Архангельске 17.01.2002 года дело по кассационной жалобе Попова Виталия Акимовича установила: «Судебная коллегия находит решение суда...подлежащим в виду неправильного определения юридически значимых обстоятельств, несоответствия выводов суда, изложенных в решении, обстоятельствам дела, неправильного применения норм материального и нарушения процессуального права...отмене, если дело рассмотрено судом в незаконном составе.

Дело рассмотрено судом в незаконном составе.

Правовой оценки законности и обоснованности требований заявителя... суд не дал...

Выводы суда, изложенные в решении...ничем не подтверждены, опровергаются списками избирателей и показаниями свидетеля... не соответствуют обстоятельствам дела.

Данные свидетелем показания суд не проверил и преждевременно сделал выводы о его заинтересованности.

Не принял суд во внимание и то, что...избирательная комиссия не обеспечила возможность участия в выборах ...избирателям.

Предусмотренные законом случаи и порядок проведения досрочного голосования суд не проверял и правовой оценки данному обстоятельству не давал.

Оповещались ли избиратели о дне и времени досрочного голосования, суд не выяснял. Документы об организации и разрешении проведения досрочного голосования из избирательной комиссии не истребовал и не исследовал.

Не учел суд и то, что...избирательное право граждан является конституционным правом.

...Надлежащей правовой оценки существенности нарушения конституционного права граждан на участие в выборах, и каким образом допущенное нарушение и количество не обеспеченных правом участия в выборах повлияло на общие итоги выборов, суд в постановленном решении не дал.

...суд не выяснил причину, по которой избиратели не участвовали в выборах.

...решение суда является законным в том случае, когда оно вынесено при точном соблюдении норм процессуального права и в полном соответствии с нормами материального права, которые подлежат применению к данному правоотношению.

...Постановленное решение указанным требованиям не отвечает, вынесено при невыясненных обстоятельствах дела, имеющих юридическое значение, изложенные в решении выводы не соответствуют обстоятельствам дела, нормы материального права применены неправильно, нормы процессуального права нарушены.»

Это для примера только одно дело судьи Давыдовой Л.Н.. Кроме того, Давыдова Л.Н. не прошла положенный испытательный срок в 3 года.

Ответа на это обращение нами до настоящего времени не получено. Л.П. Давыдова – судья Округного суда...

Отказ в получении гарантированной внесудебной защиты

В 2002 году два бывших воспитанника школы-интерната обратились в Нарьян-Марский суд с иском к администрации города. Ребята попытались цивилизованным способом защитить свои права на жилплощадь, которую по федеральному Закону «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» город должен был им предоставить после того, как они получили профессиональное обучение. Суд обязал администрацию города Нарьян-Мара предоставить ребятам жилье.

Вот что из этого получилось.

Одной из подавших в суд была Марина Наготысяя: «Я устала от бездомной жизни. В жилотделе администрации только и слышишь «квартир для вас нет». Однокомнатная сейчас стоит больше полумиллиона, где я такие деньги возьму! Хоть бы ссуды какие давали».

Между тем Марина имеет право на отдельное благоустроенное жилье. Семнадцать лет она проживала в детских учреждениях Нарьян-Мара. После интерната поступила в ГПТУ № 24, получила профессию штукатура-маляра. С 1998 по 2001 год жила в общежитии училища. После получения диплома оказалась на улице. Неоднократно обращалась Марина в интернат за помощью. Социальный педагог и

директор только разводили руками, мол, помочь нам нечем. Управление жилищной политики определило ее во всевозможные очереди: общую — под номером 1768, первоочередников — 863, внеочередников — 70. На этом помощь официальных лиц закончилась. Тогда Марина обратилась в суд.

Во время процесса сироте предложили комнату площадью в 12 квадратных метров, в доме, который до недавнего времени был общежитием. При передаче жилого фонда в муниципальную собственность его признали жилым. Часть комнат переоборудовали в жилые квартиры. Ее квадратные метры оказались без туалета и кухни, элементарные удобства были общими для всего этажа. От этого варианта девушка отказалась.

После вынесения судебного решения Марине предлагали только варианты с подселением. «Пригласили посмотреть комнату в трехкомнатной квартире по улице Заводской, — вспоминает сирота. — Там семья каких-то алкоголиков проживала. Меня удивляет подобное отношение к людям. Я бы посмотрела, как представительница администрации, что водила меня по квартирам, пожила с алкашами. Да и судебный пристав то же хорош. Вместо того, чтобы защищать мои права, «спелся» с администрацией. Все уговаривал меня, чтобы я согласилась жить в этом притоне. А после того, как я отказалась, сказал, что я еще пожалею. Не видать тебе квартиры, сказал на прощание».

Исполнял решение Нарьян-марского суда по делу Марины Наготысой судебный пристав И.Сауков. Он не обратил внимания, что предлагаемые сироте варианты ущемляли ее права. Ведь по закону Марине полагается отдельная квартира с водопроводом, центральным отоплением, газом и канализацией. Господин Сауков посчитал, что исполнил решение суда.

Почти год Марина Наготысая жила на птичьих правах у своей подруги. После подобного исполнения судебного решения, силы бороться с гигантом по имени МО «Город Нарьян-Мар» ее оставили.

Сироте пришлось согласиться на один из предложенных вариантов. Третьего июля она получила ордер на комнату в трехкомнатной квартире по улице Пионерской. Ее соседями по квартире стали пожилая женщина и две девушки. От того как сложатся с ними отношения зависит дальнейшая судьба Марины.

Надеемся, что ей повезет больше, чем сироте Николаю Каранчаеву. Он тоже судился с городской администрацией. В отличие от Марины парень не артачился и согласился на первый предложенный вариант решения жилищной проблемы — комнату в трехкомнатной квартире. Однако его отношения с соседями не сложились, и он вынужден вновь искать жилье.

Как объяснил старший судебный пристав Александр Сальцин, Николай имеет право на свое жилье и если его оттуда выгоняют, должен обратиться с соответствующим заявлением в суд. По решению суда парня в сопровождении милиции вселяли обратно в его комнату.

Хочется спросить, сколько же раз придется прибегать к помощи людей в погонах? Неужели всю жизнь судиться с соседями?

Если бы администрация всерьез занялась решением жилищной проблемы детей-сирот, подобных ситуаций удавалось бы избежать. Почему в соседнем Ханты-мансийском округе, в таких маленьких городах, как Лангепас и Радужный, где тоже не хватает жилья и людям задерживают зарплату, для детей-сирот квартиры все-таки находятся? Жилотделы администраций совместно со штатными юристами детских домов отстаивают права детей на жилплощадь. В первую очередь мэрии этих городов выделяют квартиры сиротам.

Что, Ненецкий округ — другое государство? Нет. Нарьян-Мар — другая планета, где по-настоящему заботятся только о чиновниках, их квартирах, зарплатах, пенсиях, и белоснежности репутаций. ¹⁵¹

РАЗДЕЛ 2. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ГРАЖДАНСКИХ СВОБОД

Свобода слова и доступа к информации

В 2002 году в НАО ситуация с доступом к информации практически не изменилась по сравнению с предыдущими годами.

В январе депутаты Собрания депутатов намеревались лишить аккредитации журналиста ТРК "Нарьян-Мар" Наталью Рудых. Народным избранникам не понравилась авторская программа "Один за всех", которая была посвящена годовщине пребывания у власти главы администрации НАО, окружного Собрания депутатов и мэра города Нарьян-Мара. Тема программы – взаимоотношения народа и власти, открытость народных избранников, информированность населения об их деятельности. [\[6\]](#)

Заведующая психиатрическим отделением окружной больницы Елена Ружникова отказалась назвать журналисту газеты "Няръяна Вындер" количество официально зарегистрированных на территории НАО людей, страдающих алкогольной зависимостью. "В прессу подобную информацию мы не даем", - заявила она тоном, не терпящим возражений. По её мнению, это гостайна, узнать которую могут лишь суд, прокуратура и управление внутренних дел. [\[7\]](#)

Член Союза журналистов России, депутат Нарьян-Марского городского Совета, корреспондент газеты "Няръяна Вындер" С. Бычихин обратился к председателю окружного спорткомитета с просьбой дать спортивную информацию. Оказалось, чиновник не имеет права этого делать. Вся информация можно получить только через информационно-аналитическое управление администрации округа! [\[8\]](#)

21 июня корреспондент газеты "Няръяна Вындер" был выдворен с сессии окружного Собрания депутатов. Председатель Собрания Виталина Глазунова потребовала журналиста покинуть зал заседаний. На сессии рассматривались 16 вопросов, в том числе проект окружного закона "Об исполнении окружного бюджета за 2001 год". Некоторые депутаты уже высказывались за то, чтобы сделать сессии окружного Собрания закрытыми. [\[9\]](#)

2 июля 2002 года совет учредителей газеты "Няръяна Вындер" принял решение уволить главного редактора газеты Ольгу Вадимовну Чебурину и назначить на её место некоего Леонида Богачука. Трудовой коллектив редакции возмущен тем, что, в нарушение устава редакции, его мнением о том, кого он хочет видеть главным редактором (и исполняющим обязанности главного редактора) никто из Совета учредителей не поинтересовался. Что же, Совет учредителей, тем самым взял на себя всю полноту ответственности и за политические последствия этого шага, и за судьбу редакции в целом. Мы приносим извинения перед читателями за возможные неудобства, которые у них могут возникнуть в связи данным решением властей Ненецкого автономного округа. [\[10\]](#)

В рамках подготовки к проведению научно-практической конференции "Права человека в Российской Федерации и Ненецком автономном округе" нами были направлены запросы с просьбой предоставить информацию:

- Начальнику управления финансов НАО С.И. Козловой – О выполнении бюджета округа за 2001 год и данные за I полугодие 2002 года.
- Начальнику Управления по строительной и жилищной политике Администрации НАО г-ну Шмелеву – Сколько квадратных метров жилья построено и сколько очередников их получило?

- Начальнику Управления здравоохранения НАО Е.А. Безрукову – Сколько врачей и медсестёр работает в округе? Какова потребность округа в медицинских работниках? Какое новое оборудование поступило в учреждения здравоохранения, как оно используется?

- Начальнику Управления социальной защиты населения НАО М.В. Зайцевой – Сколько в округе магазинов соцзащиты, магазинов для ветеранов и других незащищённых слоёв населения?

- Начальнику Управления экономики и инвестиций администрации НАО Н.А. Семяшкиной – В каких федеральных программах участвует администрация НАО и общественные объединения округа?

- Начальнику Отдела Министерства юстиции РФ по НАО С.В. Апасовой – Сколько в округе зарегистрировано некоммерческих организаций (общественных объединений) и политических партий?

Начальнику Управления образования НАО А. Ю. Коловангину - Сколько учащихся закончило школы 2001-2002 года выпуска? Сколько из них продолжило образование в Вузах страны? В какие учебные заведения они поступили? Какова квота для выпускников школ НАО в учебных заведениях высшего и среднего профессионального образования? Сколько прибыло специалистов в округ, сколько из них с высшим образованием, сколько со средним?

Мы получили **ЕДИНСТВЕННЫЙ** ответ на наши обращения – от начальника Отдела Министерства юстиции РФ по НАО С.В. Апасовой.

Ни один из чиновников перечисленных не счел нужным предоставить информацию, и не нашел нужным даже ответить, что является нарушением ФЗ "Об обращениях граждан"

РАЗДЕЛ 3. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ СВОБОД

Право на периодическую смену власти через выборы

О ситуации с выборными процессами в Ненецком автономном округе мы достаточно подробно изложили в докладе за 2001 год. Кардинальных изменений в 2002 году не произошло. Следует только отметить, что в 2002 году были сформированы новые составы территориальных избирательных комиссий в связи с истечением срока полномочий.

В 2002 году в Ненецком автономном округе состоялись выборы глав администраций двух муниципальных образований – Малоземельского и Юшарского сельских советов.

Нарушения в области избирательных прав жителей в 2002 году остались практически те же самые, что и в предыдущие годы.

В городской суд поступило несколько исковых заявлений от избирателей Юшарского сельского совета. Истцы утверждают, что члены избирательной комиссии не предоставили им возможности проголосовать

Как известно, у оленеводов выборы должны были начаться чуть раньше, чем у остальных избирателей. Однако, как утверждают заявители, в назначенный для

досрочного голосования день член поселковой избирательной комиссии таинственным образом испарился.

Выборы главы муниципального образования «Юшарский сельский совет» состоялись 3 ноября. Победителем была признана школьная учительница Ванда Артеева. В избирательной гонке Артеева опередила своего главного конкурента Дмитрия Вылку всего на десять голосов.

Пока точно неизвестно, сколько именно жителей Юшарского сельсовета не смогли принять участие в выборах. [III](#)

Аналогичное нарушение было отмечено нами в 2001 году. Житель НАО В.А. П-в обратился в суд с иском в январе 2001 года, по той же причине. Не всем избирателям была предоставлена возможность принять участие в выборах. 17 января 2002 года состоялось заседание Судебной коллегии Архангельского областного суда. Судебная коллегия определила: Решение Нарьян-Марского федерального городского суда Архангельской области от 16 марта 2001 года отменить, дело направить на новое рассмотрение в тот же суд, но до настоящего времени нет окончательного решения по делу. Впрочем, так же, как и по вышеизложенному.

Право на равный доступ к государственной службе.

Депутаты Собрании депутатов НАО на заседании комитета по законодательству готовили текущие поправки в законы. Ничего эпохального и революционного в смысле законодательных инициатив не рассматривалось, но были обсуждены интересные вопросы, в том числе касающиеся усиления контроля депутатов над кадровой политикой администрации округа.

В последние годы администрация Ненецкого округа не торопится вносить на согласование в Собрание кандидатуры высших чиновников, хотя и обязана это делать в месячный срок. Как заметила на комитете спикер Собрания Виталина Глазунова, порой «возникают ситуации, когда перед нами выступает некто, представляющийся вице-губернатором, а мы его не то что не утверждали – даже и не видели раньше». Сейчас, по словам депутатов, уже почти полгода работает неутвержденным первый заместитель главы администрации по экономике и финансам. И непонятно, будут ли его кандидатуру вообще вносить. Не в этом ли причина того, что в Собрание до сих пор не представлен проект бюджета 2003 года (напомним, что он должен быть передан народным избранникам не позднее 1 ноября)?

Администрация обязана получать согласование на заместителей главы и на начальников двух управлений. Так, может быть, установленные сроки недостаточны?

Поэтому у депутатов родилась инициатива увеличить срок представления кандидатур до трех месяцев. Однако, если он не будет выдержан, то наступит суровая ответственность – полномочия любого «непредставленного» автоматически прекращаются.

Представитель администрации в Собрании заметил, что для государственных служащих в некоторых случаях закон может устанавливать испытательный срок до шести месяцев, а раньше нового человека вряд ли узнаешь. На что Игорь Кошин парировал: при нормальной работе с кадрами кандидаты должны не возникать «из воздуха». Как правило, они должны вырастать в недрах самой администрации, проходя по всем ступеням административного роста. К сожалению, в последнее время замами становятся все больше люди, в округе неизвестные.

С другой стороны, если кандидатура представлена на согласование, то обсуждать ее можно и месяц, и три, до полной ясности – это уже воля депутатов. Комитет решил вынести законопроект на утверждение сессии на этой неделе.

Кстати, депутаты попытались разобраться и со структурой администрации НАО как таковой. Администрация, идя навстречу протесту прокуратуры, такой законопроект подготовила. И тут депутаты изумились. Почему в предлагаемую структуру администрации не попали такие важные управления, как финансовое и по сельскому хозяйству? На что представитель администрации ответил, что они станут самостоятельными органами исполнительной власти. Народные избранники, в свою очередь, заявили, что округу необходим перво-наперво закон о системе органов исполнительной власти. Чтобы было предельно ясно, кто кому подчиняется и какими полномочиями обладает. А уж после этого можно дойти и до структуры самой администрации.

Кстати, не ускользнули от внимания участников заседания комитета кадровые проблемы и в других бюджетных организациях. Их закреплению должен способствовать законопроект о ежемесячной доплате бюджетникам за стаж работы. Леонид Саблин высказался в том смысле, что на злостных нарушителей трудовой дисциплины эта норма не должна распространяться: «А то уволят кочегара с работы за пьянку, а он устроится в другой котельной и продолжает получать за стаж». А многих пьяниц, к тому же, увольняют, жалея, с формулировкой «по собственному желанию». Надо всех, кто увольняется не переводом, этой доплаты лишить. Вторая часть предложения Леонида Ивановича вызвала длительную дискуссию: мало ли, по каким личным мотивам может увольняться человек... Последнюю точку в этом споре поставит сессия. [\[12\]](#)

Право политической оппозиции

В Нарьян-Марском городском суде 1 и 2 июля рассматривалось дело, связанное с исками об отмене регистрации Ненецкого регионального отделения Всероссийской партии "Единство и Отечество – Единая Россия".

Иски поданы Н. Лысаковой и А. Ижемцевым. Они считают, что при подготовке списков делегатов окружной учредительной партконференции, которая состоялась 29 марта 2002 года, а так же в ходе формирования руководящих органов регионального отделения "Единой России" были грубо нарушены их права. Н. Лысакова и А. Ижемцев не согласны с тем, что по непонятным причинам их вывели из состава учредителей партии и лишили права голоса. На этом основании они требуют признать все решения конференции незаконными и утверждают, что отдел Министерства юстиции РФ по Ненецкому автономному округу не имел права осуществлять регистрацию.

Из Москвы, от центрального исполнительного комитета, на суд никто не приехал. Дело, с согласия сторон, единолично рассматривает судья Людмила Бороздина.

На заседании 1 июля адвокату П. Онищенко, представляющему интересы ответчиков, не удалось убедить судью в том, что ненецкий отдел Минюста на этом процессе должен выступать только в качестве третьего лица. по мнению адвоката, которое он высказал в зале суда и подтвердил в интервью корреспонденту "Нярьяна Вындер", "подобными разбирательствами в соответствии с партийным уставом обязаны заниматься контрольно – ревизионные органы "Единой России", её центральный исполнительный комитет или, скажем, генеральный политсовет, но ни в коем случае не суд".

Но истцы продолжают настаивать, что конфликт выходит за сугубо внутрипартийные рамки, поскольку нарушены их конституционные права. В частности, Н. Лысакова заявила корреспонденту "Нярьяна Вындер": "Я пойду до конца. Если мой иск не поддержит этот суд, буду обращаться в суды высшей инстанции, в международные правозащитные организации, но не смирюсь с тем, что по чьей-то прихоти или злой воле оказалась вне партии, созданию которой отдал много времени, энергии и сил."

В связи с неявкой в суд одного из свидетелей, судья отложила рассмотрение дела до 15 июля. Кроме того, по словам Л. Бороздиной, за это время она намерена запросить у Минюста учредительные документы "Единой России" и заверенные списки членов партии.

Насколько известно редакции "Няръяна Вындер", случаев, подобных судебным разбирательствам в России пока отмечено не было. [\[13\]](#)

Запрет на пропаганду войны, на подстрекательство к дискриминации и насилию

После террористического акта на Дубровке в Москве газета "Нэрм Юн" на первой полосе опубликовала интервью с начальником Управления внутренних дел НАО В.Н. Воробьевым, в котором он убедительно просил всех жителей округа, заметивших появление лиц неславянской национальности незамедлительно сообщать об этом в органы милиции.

Это обращение вызвало как негодование, так и массу недоразумений – коренные жители НАО – ненцы – не относятся к "лицам славянской национальности", каково же было удивление оленевода, приехавшего из тундры к родственникам и не знавшего о просьбе начальника УВД!

РАЗДЕЛ 4 СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ПРАВ

Право на приемлемые условия труда и заработной платы

До знакомства с Василием Тюкачевым – замом по общим вопросам МУП «Няръян-Маргоркомсервис» у Андрея Святухина, в недавнем прошлом инженера по технике безопасности и труда того же предприятия, было здоровое сердце. Так он на днях заявил в горсуде. Этот факт засвидетельствован и в его медицинской книжке. Однако не далее, как четвертого февраля нынешнего года у Андрея Николаевича резко ухудшилось здоровье. Причина – сообщение об увольнении с работы.

В декабре прошлого года семейные обстоятельства вынудили Андрея Святухина обратиться к своему руководству с просьбой об отпуске. Получив добро, он засобиравшись по делам в Новгород, планируя через неделю вернуться на службу. Поняв, что к сроку ему никак не поспеть, Андрей в письменной форме попросил продлить ему отпуск. Однако Василий Тюкачев счел недельную задержку прогулом и уволил сотрудника. Андрей Святухин в долгу не остался. Он обратился в суд, требуя восстановить поправную справедливость и вернуть на любимую работу.

Как выяснилось, это не первый случай, когда сотрудники Горкомсервиса вынуждены искать правовой защиты от не в меру, по их мнению, ретивого начальства.

Василий Тюкачев был утвержден в новой должности 4 января текущего года. Со слов его коллег, за это время он успел немало: часть сотрудников уволил, другим – нанес телесные повреждения, а «оставшихся в живых» – лишил премии. Апогеем его начальственной деятельности стало выкручивание рук (буквально!) заму главного бухгалтера Светлане Некрасовой.

По версии самого Тюкачева, он лишь "взял инстинктивно женщину за левую руку", а правой пытался отнять у нее документы, которые Некрасова ни в какую не хотела отдавать. Если бы не вовремя протянутая рука, женщина бы просто упала, рассказывает он, удивляясь такой черной неблагодарности. На вопрос, откуда у Некрасовой кровоподтеки на правой руке, Тюкачев ответил, что сам удивляется, ведь он её "прихватил" за левую.

Работницы бухгалтерии Горкомсервиса, ставшие невольными свидетельницами возникшего между руководителем и подчиненной "непонимания", утверждают, что зам по общим вопросам в гневе налетел на Некрасову, заломил ей правую руку и буквально вырвал папку с документами по учетной политике предприятия. Пока пострадавшей оказывали первую помощь и снимали побои, прибыл наряд милиции, вызванный испуганными коллегами. В этот же день, второго апреля, УВД города Нарьян-Мара по факту хулиганства возбудило уголовное дело, которое сейчас находится в производстве.

В Государственной инспекции труда по НАО корреспонденту "Няръяна Вындер" сообщили, что с момента вступления Тюкачева в новую должность Горкомсервис держит несомненное лидерство среди предприятий города по количеству трудовых споров внутри коллектива. По мнению руководителя трудовой инспекции "налицо факт превышения служебных полномочий Тюкачевым Василием Ивановичем. Идут самые настоящие гонения и преследование неугодных людей". В частности Вероника Заплетина – программист Горкомсервиса – была лишена премии за то, что не поменяла местами два компьютера. Вернее, поменяла, но не так быстро, как предписывалось. Начальство истолковало сей факт как неисполнение служебных обязанностей.

Такая же участь постигла всех, кто ходил на суд к Некрасовой ("инстинктивно схваченной за руку"), раньше других "отведавшей" начальственный гнев. Предупредив, как и положено за два месяца о предстоящем сокращении, Некрасову стали "подгонять" систематической невыплатой премии.

Пытаясь найти управу на Тюкачева, Государственная инспекция труда по НАО готовит представление руководству учредителя Горкомсервиса - мэру Нарьян-Мара Юрию Родионовскому об отстранении "хулигана-руководителя" от должности. Впрочем, работники предприятия считают, что администрация города в курсе всех дел и имеет полное представление о руководителе. Ведь именно она утверждает глав МУПов, проталкивая туда своих людей. Только за последний год руководство в Горкомсервисе менялось четыре раза. И всякий раз "новая метла" начинала с "зачистки кадров". Так, были уволены высококлассные специалисты – зам по строительству, главный инженер. Не дожидаясь приглашения, ушел юрист. Зато появился зам по общим вопросам. А вместо сокращенной должности заместителя главного бухгалтера открылась вакансия старшего бухгалтера. [\[14\]](#)

Право на отстаивание своих трудовых интересов

Как сообщил корреспонденту газеты "Няръяна Вындер" руководитель Государственной инспекции труда по НАО Ю. Кудряшов, за первый квартал 2002 года в НАО выявлено 243 нарушения трудового законодательства и 224 – касающиеся охраны труда. Проведено 68 проверок. Расследовано 35 несчастных случаев на производстве. Одиннадцать руководителей привлечены к административной ответственности. Общая сумма наложенных штрафов составила 11250 рублей. [\[15\]](#)

Право на минимальную социальную поддержку со стороны государства.

Более полугода прожила в офисе Фонда "Минлей" Елена Рябкина. Своего дома у нее не было никогда. Лена – сирота. Родителей она никогда не знала. С самого начала её семьей был Дом ребенка, потом интернат. После – Нарьян-Марский индом. Лена инвалид детства. По закону после получения среднего образования, девушку могли определить на время, до предоставления жилплощади, в дом-интернат для инвалидов. Что и было сделано.

Однако квартиру, положенную по закону, она так и не получила. Хотя имела право на внеочередное получение жилья. Её даже на очередь не поставили, ведь формально крыша над головой у неё была. Так временное пристанище стало постоянным.

Статус сироты, дающий право на внеочередное получение жилья, сохраняется до 23 лет. Сейчас ей 29. В индоме Лена прожила 11 лет. Два года не могла покинуть стены приюта. "Не выдавали паспорт, не принимали заявление, - объясняет Лена, - но я имею право на собственную жизнь. Хочу иметь дом, детей. О квартире никто ничего не говорил, я и не знала, что могу её получить. Нас за двери интерната редко выпускали." Недавно Лене дали "вольную". Теперь она – бездомная.

Первый день провела в гостинице. Заплатила за номер 400 рублей и ушла. Такие траты ей не по карману. Сейчас живет в приемной правозащитной организации "Минлей". 1400 рублей пенсии – все, что у неё есть. Сиротам государство гарантирует благоустроенное жилье и профессиональное обучение. Почему Лена осталась и без образования, и без квартиры, теперь никто не ответит.

К 29 годам Лена не получила ни одной специальности, хотя с 18 лет работала в индоме официанткой, санитаркой, техничкой, посудомойкой. Трудовую книжку ей так и не завели. Перед уходом из индома Лена работала прачкой, получая 500 рублей в месяц. В справке об инвалидности, выданной на её имя, стоит нелепая запись "трудоспособная в условиях дома-интерната". теперь она работает в детском отделении больницы. [\[16\]](#)

Вдова участника Великой Отечественной войны 78-летняя Пелагея Степановна Носова четыре десятка лет живет в доме, сложенном из поленьев. Когда её хибару подтапливает, пожилая женщина, инвалид первой группы, неделю – другую вынуждена жить на чердаке.

Первый раз в очередь на получение жилья семья Пелагеи Степановны встала в 1948 году. Супруг – Пимен Григорьевич Поздеев, участник обороны Москвы и Сталинградской битвы, инвалид Великой Отечественной, после демобилизации работал учителем физкультуры. Пелагея Степановна преподавала алгебру. Учительская чета работала в Варандее и Оксино, последние 25 лет – в Нарьян-Маре.

В первые годы молодожены жили на кухне у родителей, где и без них ютилось одиннадцать человек. Много лет снимали жилье. Все надеялись, что подойдет очередь. Но годы шли, а очередь на квартиру не приближалась. В 1960-м Пелагея Степановна пошла в жилотдел выяснить, на сколько за 12 лет продвинулась очередь. Выяснилось – в списках на получение жилья они не значатся.

- Вот как меня обманули! Если надоедать, ходить каждый день, тогда может и дадут, - сетует Пелагея Степановна, - а нам по инстанциям бегать некогда было. Работали, по курортам не ездили. Один единственный раз перед самым выходом на пенсию дали путевку. Детей нам Бог не дал, нас и отпихивали отовсюду. Стали мы копить деньги на дом. Да разве накопишь, получали то мало

В 1964-м за пять тысяч рублей (деньги по тем временам большие) купили дом, в котором и по сей день живет Пелагея Носова. Залезли в долги. А дом оказался

сложенным из поленьев. Когда обман выяснился, уже было поздно. В этом же году Пелагея Степановна снова обращается в жилотдел, но в очереди её не восстановили, поставили в самом конце, тысяча – какой-то. Так и жили муж с женой в хибаре из дров. Зимой мерзли, весной их топило, а летом делали посильный ремонт.

В 1990 году Пимена Григорьевича, как участника и инвалида войны, поставили в льготную очередь. Но не дожил ветеран до новоселья. Супруг Пелагеи Степановны скончался в 1992, а её, вдову ветерана, из льготного списка вычеркнули. В девяностом Пимен Иванович числился в очереди под номером 38. После смерти супруга вдову оставили в общей очереди и дали номер 1455.

Об исключении из льготного списка Пелагея Степановна узнала только в 2001-м. Доведенная до отчаяния, пожилая женщина обратилась в суд с просьбой восстановить её в списке ветеранов и инвалидов ВОВ. За девять лет очередь сократилась с 1455 на 699 место.

Суд в просьбе Пелагее Степановне отказал. Но, учитывая тридцатилетний трудовой стаж истицы и первую группу инвалидности, перевел её из общей очереди в список граждан, имеющих право на внеочередное получение жилья. Теперь Пелагея Степановна 215-я. Учитывая, что строится жилье в Нарьян-Маре вяло, - вряд ли престарелая женщина дождетя квартиры.

Пелагея Степановна неоднократно обращалась в Управление социальной защиты населения НАО. Несколько раз ей предлагали решить её квартирный вопрос, но ни разу не выполняли обещание. Однажды даже подобрали жилье и пригласили его осмотреть. "Съездила, посмотрела. Квартира хорошая, с удобствами. Даже маленькая веранда была, - вспоминает Пелагея Степановна, - ждала, думала дадут её. Потом узнала, отдали её другой пенсионерке для сына. Не сдержала слова Суханова. Еще одну квартиру нашли. Стоила она тогда 15 миллионов рублей. Десять платила соцзащита, а мне нужно было пять найти. Обошла всех знакомых и родственников, не хватило. Вот так и продолжаю жить. Видно так и помру здесь. Весной бывает вода в доме табурет скрывает. Лезу на чердак. Уйти то некуда."

Уже десять лет, как Пелагея Степановна живет одна. Несколько лет назад, после того, как в газете вышла статья о том, что пожилая женщина в сорокаградусные морозы обогревалась буржуйкой, ей наконец-то провели газ. Ремонтные работы Пелагея Носова в свои 78 лет делает сама. Стройматериалы ищет на свалках.

Сегодня в очереди за квадратными метрами стоят еще десятки таких, как Пелагея Носова. [\[17\]](#)

Право на гарантированное минимальное медицинское обслуживание

Приезд бригады врачей – онкологов в Нарьян-Мар – событие очень редкое, в округе такой бригады не было несколько лет. Известно, что большой процент людей на первой и второй стадии заболевания не имеет возможности своевременно пройти обследование, поэтому 40% больных выявляются на четвертой стадии онкозаболевания. И процесс лечения не всегда помогает больному.

Рак – страшный недуг. Только за последние три года выявлено 276 онкобольных. Показатели прошедшего года превышают число выявленных за 2000 год. Не менее печальная цифра – смертность. За последние три года ушло из жизни 210 человек, из них 73% мужчин. Если говорить о сегодняшнем дне, то по состоянию на 1 января на учете состоит 346 онкобольных.

Не лучшее положение с лицами, страдающими сахарным диабетом. Их число так же увеличилось и составляет 399 человек. Утверждение, что в округе уровень онкологических больных не выше и не ниже, чем в других регионах Архангельской области, сомнительное. Следует отметить и то, что в сельской местности обследование по выявлению больных находится явно в неудовлетворительном состоянии. Решение этой проблемы властям округа следует взять под самый строгий контроль, изменить коренным образом свое отношение к этим людям. Нынешнее отношение можно квалифицировать как преступление.

Все онкологические заболевания – следствие испытаний на ядерном полигоне Новой Земли, загрязнения окружающей среды. Социальная сфера незащищенных слоев населения находится на низком уровне. Что касается онкологической службы в округе, то этот вопрос назрел давно и его необходимо решать безотлагательно.

Очень странным кажется вопрос о продлении договоров НАО с онкодиспансером и горбольницей. Заключение договора зависит от настроения руководства округа. Упрямы! С каких пор такая спесь у окружной элиты. Во-первых, лица, состоящие на учете и проходившие курс лечения в Архангельском областном клиническом диспансере (АОКД), вопрос о смене лечебного учреждения никогда не ставили, да и Архангельск для нас второй дом, как в географическом отношении, так и в добрососедском. Диспансер оснащен современной медтехникой, но она изношена, требует замены, на что денег в бюджете области нет. В то время, когда наш округ является донором и оказать финансовую помощь АОКД просто обязан, ведь на учете и лечении находится 345 человек из НАО.

С первых дней пребывания в стационаре больные из нашего округа ощущают самоустранение окружной власти. Нас, находящихся на лечении в Архангельске, считают другими субъектами, к которым допустимо высокомерное, хамское отношение. Не случайно проблемы, возникающие у пациентов в АОКД, абсолютно не интересуют первых лиц руководства НАО. Приведу случай 1998 года с двумя больными, доставленными в Архангельск по санзаданию (один из дальней Кары, второй из поселка Искателей). По окончании обследования в АОКД они были выписаны в безнадежном состоянии и в течении 20 дней били тревогу, чтобы выехать домой. На обратный путь билетами не были обеспечены, звонки и телеграммы услышаны не были. Только на 21-й день при вмешательстве общественности они смогли покинуть Архангельск. Часто бывает, когда сопровождающим при транспортировке больного становится лицо лжесопровождающее. Оно исчезает с трапа самолета. Кто они? По какому праву летают за счет санавиации? Кто понес ответственность за такое мерзкое отношение к исполнению своих обязанностей? Возникают и другие проблемы. Например даже при наличии направления врача выехать в лечебное учреждение невозможно, нет свободных мест. Обращаться в администрацию бесполезно, ответ – идите на посадку.

Решить эту проблему можно и без унижений. Не могу умолчать и об условиях, в которых работает окружная лаборатория по сдаче анализов. Ведь до 120 человек по талонам проходят, стоя в очереди, где нет места, ни раздеться, ни присесть. Да и где же ему быть, если площадь 8-10 квадратных метров. Кого это устраивает? Почему несколько лет эта лаборатория функционирует без изменений?

Сложилось впечатление, что в нашем государстве вместо слова "жизнь" мы говорим "выживание". А возможен ли "здоровый образ выживания"?

Главное для здорового образа жизни, - Гиппократ сказал "Ваша пища должна быть лекарством, а ваше лекарство должно быть пищей". Для малоимущих, находящихся за чертой бедности, не доступны дорогостоящие пища и лекарства. В списках бесплатных лекарств необходимые, дорогостоящие лекарства не значатся. Их необходимо приобретать за счет пенсии, или ходить с протянутой рукой.

Почему не откроют в округе отдельную аптеку для престарелых, инвалидов, онкобольных и больных сахарным диабетом? Где можно получить на льготных условиях

необходимые препараты по рецепту? Кто должен протянуть руку помощи, кого мы избирали, отдавая свои голоса, кто клал руку на Конституцию при вступлении во власть.

[\[18\]](#)

Право на экологическую безопасность

По некоторым данным, с 1955 по 1990 год на Новоземельском ядерном полигоне было произведено 132 подземных, 87 наземных и 3 подводных ядерных взрыва. Каждый из этих взрывов мог стать роковым, особенно для тех, кто живет рядом – северян, жителей Ненецкого округа.

Идут годы, но тревога остается. Потому что последствия ядерного эксперимента замалчиваются. Мы до сих пор не знаем правду о воздействии взрывов на экологию, на людей. Такое чувство, что кто-то до сих пор руководствуется указанием, данным медикам в свое время: "Диагноз "лучевая болезнь" не ставить!", что кто-то и сейчас выполняет директиву о неразглашении истинных фактов. в атмосфере успокоенности все робче звучат голоса, утверждающие, что в результате наземных взрывов наблюдается выпадение осадков, содержащих радионуклиды цезия-137, стронция-90, углерода-14, которые "живут" десятки лет, что цепочки передачи радиации лишайник – олень – человек, вода – рыба – человек работают, что количество онкологических заболеваний, болезней крови, число детей, рожденных с пороками развития отнюдь не уменьшается.

В 2002 году медики вновь отмечают тенденцию к росту онкозаболеваний среди ребятишек нашего округа. По неофициальным сведениям, диагноз "рак" в последнее время все чаще ставят и взрослым пациентам. Есть мнение, что все это – "отголоски ядерного удара"

На этом фоне как выстрел прозвучали слова, вскользь сказанные некоторыми СМИ, о возобновлении испытаний на Новоземельском полигоне.

Вот что о перспективах возобновления думает В.Н. Якимец – ученый, член Центра экологической политики России, научный редактор и соавтор "Ядерной энциклопедии": "В январе этого года на пресс-конференции в Министерстве обороны США была фактически озвучена новая ядерная доктрина. Минобороны США, выдвигая свои требования об увеличении им бюджета, сохранении надежности, боеготовности остающихся боезарядов, в то же время поставило условия о разработке новых высокоточных зарядов малой мощности.

Это заряды, несущие небольшой по мощности ядерный боезаряд, но пробивающие глубоко заземленные объекты на несколько десятков метров и там взрывающиеся. Некоторые силы заявляют, что без проведения моторных ядерных испытаний в реальной обстановке такие заряды на вооружение поставить невозможно. Американцы не уничтожат и те боезаряды, которые снимаются с боевого дежурства, а хотят положить их в долгосрочный резерв.

Мои американские коллеги – экологи считают, что Америка заявляет о сокращении ядерного оружия, но его не сокращает. Анализируя имеющуюся информацию, можно сделать вывод, что, скорее всего, США возобновят свои испытания. Вполне вероятно, что после этого и Новая Земля в стороне не останется – Россия ответит своими испытаниями".

Но жители округа это уже проходили, с середины 50-х и на протяжении десятков лет они были заложниками политики противостояния двух крупнейших государств. Видимо, кто-то считает, что жизнь здоровье небольшой горстки людей – ничто в масштабах безопасности целой страны. Вблизи нашего дома уже гремели мощнейшие взрывы, испытывали водородную бомбу, в наше Баренцево море сливали радиоактивные

отходы, в районе Новой Земли проводили затопление радиационно-опасных объектов, в том числе реактора атомного ледокола "Ленин"... неужели все опять повторится? И понимают ли наши политики и военные, что смертоносные ядерные облака не управляемы, могут настичь и их?

Несколько лет назад участники движения "За безъядерный Север" добились, чтобы на стол Президента РФ Бориса Ельцина попал доклад о загрязнении северных морей в результате затопления радиационно-опасных объектов. Советник президента по экологической безопасности А.В. Яблоков доложил Президенту об обстановке, и по указу Президента была создана и работала серьезная межведомственная комиссия. Тему активно обсуждали с атомщиками. Результаты были.

Что же касается последствий ядерных испытаний для человека, то исследования состояния здоровья северян проводились, но, как ни странно, выводы различными комиссиями были сделаны самые противоречивые. Одни лукаво утверждают, что нет никаких последствий, другие подчеркивали важность комплексного обследования населения, находили взаимосвязь онкозаболеваний, нарушений иммунной системы организма с новоземельскими испытаниями, третьи говорили о реабилитации, "компенсации ущерба", но после выдачи каждому жителю округа нескольких банок "оленины" – об остальном напрочь забыли. Конгресс, проходивший года три назад с участием шведских врачей в Архангельске, тоже не изменил отношение к проблеме.

Как и прежде, в округе нет онкологической службы, единственный на огромную территорию региона онколог работает по совместительству. Гистолога, который мог бы своевременно диагностировать заболевание, тоже нет. Но волнует ли такое положение кого-то, кроме семей пациентов со страшным заболеванием "рак"?

События последних месяцев внушают северянам тревогу. А не случится ли так, как было в пятидесятых, когда об очередном взрыве на Арктическом архипелаге северяне узнавали постфактум, из сообщений ТАСС? Если мы будем молчать, нет гарантии, что будет иначе. [\[19\]](#)

РАЗДЕЛ 5. ПОЛОЖЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП И НАРУШЕНИЕ ИХ ПРАВ

Положение национальных меньшинств

Мне понятна тревога всех, кто переживает за обострение экологических проблем. В адрес некоторых нефтяных компаний, работающих на территории округа, оленеводы высказывали свои претензии на 1 съезде оленеводов НАО. Они были связаны с тем, что разработка и добыча нефти происходит на территории выпаса оленей. Экологическая обстановка в этих местах оставляет желать лучшего. Заброшенные буровые в летний период приносят массу проблем. Железные бочки, трубы, металлолом и другой мусор, оставленный нефтяниками, причиняет оленям травмы, от этого появляются болезни. Как рассказывала мне чумработница КДХ "Харп" Дарья Яковлевна Сядей, в их стойбище родился олененок с ослиными ушками и заячьей губой, а другой появился на свет слепым, без зрачков.

Нефтедобывающая промышленность - временное явление, не возобновляемые ресурсы когда-то кончатся. Нефтяник уедет на новое месторождение, а оленевод останется на своей земле. Нефть - не любой ценой. Газовые потоки не важнее природного ручья, оленьей тропы, охотничьих угодий. Завтра из-за халатности,

рваческих устремлений, холодного равнодушия может разразиться очередной катаклизм, и нефть хлынет в нерестовую реку (озеро), а ненужная дорога сметет ягельные пастбища. А без мха тяжело придется оленям. Ягель - основной корм оленьих стад.

Опыт других регионов мира показывает, что развитие нефтедобычи не всегда несет благо для северян. Это ясно видно на примере Аляски, где в правления нефтяных компаний были выдвинуты представители всех населенных пунктов, чьи интересы затрагивались в ходе развития нефтяной промышленности. Они получали право распоряжаться частью нефтяных прибылей. На первых порах результаты были положительными. В каждом населенном пункте выросли школы, культурные центры, бассейны и т.д. Те, кто раньше зарабатывали на жизнь охотой и рыболовством, стали нефтяниками. Была решена проблема занятости населения, выросли доходы людей.

Вот что пишет Юрий Вэлла: "Да, есть большое несчастье, что нам не повезло. Под ногами наших оленей нашли нефть, газ, алмазы. Не мы представляем ценность для государства, а то, что находится под ногами оленей". Нефть и газ - хорошо. Но и в третьем тысячелетии экономической, жизнеобеспечивающей базой наших оленеводов останутся земли традиционного природопользования. Хорошо бы об этом помнить тем, кто берется защищать коренное население. [\[20\]](#)

Положение детей

Сегодня в России беспризорников больше, чем было в послевоенные годы во всем советском союзе.

В Нарьян-Маре маленьких бомжей пока нет, зато полным полно бродяжек, родители которых по черному пьют.

Несмотря на то, что алкоголизм терзает округ на протяжении нескольких десятков лет, в НАО никогда не было и нет ни одной социальной программы, защищающей жизнь и интересы детей от пьяниц – родителей.

На окружном рабочем совещании городского и окружного комитетов по делам несовершеннолетних было решено обратиться к мэру города с ходатайством выделить помещение для открытия детского социального реабилитационного центра. Пока реакция Юрия Родионовского по этому вопросу не поступила. Мы же решили поговорить о целесообразности открытия подобного центра с начальником отдела профилактики правонарушений несовершеннолетних Галиной Кучеренко.

"центр действительно необходим, ведь неблагополучных семей гораздо больше, чем числится у нас на учете, - говорит Галина Николаевна. – Есть поселки, где непьющих можно по пальцам пересчитать. Страшно от того, что видишь: алкоголизм становится нормой.

Пока не будет такого места, где страдающие дети могли найти хотя бы временный приют, говорить о помощи безнадзорным не приходится. Приведу несколько типичных примеров. В милицию позвонила воспитатель детского сада и заявила, что одна мамаша уже вторые сутки не приходит за ребенком. Привозят малыша к нам. А куда мы его денем? Слава Богу, в таких случаях нас выручает окружная больница. Мальчик две недели провел в палате, пока горе-родительница о нем не вспомнила. В августе было возбуждено уголовное дело в отношении женщины, жестоко избивавшей своего девятилетнего сына. В Искателях долгое время страдали от родителей – алкашей пять ребяткишек. Сейчас их отправили по разным интернатам. С родителями же, которые уходили в жуткие запои, они жили без света и газа, голодали, попрошайничали. Получается, мы занимаемся только подростками, которые совершили какое-либо

правонарушение. В основном все состоящие у нас на учете, а это 130 человек, пойманы на кражах и за распитием спиртных напитков. Составляем протоколы на родителей, не исполняющих свои обязанности по отношению к детям. Но их чадам от этого лучше не становится. В 2001 году 19 семей были лишены родительских прав только в Нарьян-Маре и столько же по округу.

Два дня назад я вернулась из командировки. Знакомилась с работой Архангельского наркологического реабилитационного центра для несовершеннолетних "Душа". Сейчас там находятся 20 человек в возрасте от 10 до 16 лет. Ребята не только проходят лечение, но и учатся. Кроме медиков с ними занимаются педагоги, психологи. Меня удивила атмосфера центра. Тихо. Кругом цветы. Уютно, как дома. Детям даже щенка завели. Спит четвероногий друг под одеялом и на матрасе, словно человек. Во дворе подростки сами смастерили ему конуру. Живут дети по два-три человека. Надо сказать, нет ни одной одинаковой комнаты. В каждой свой интерьер: обои, шторы, мебель. Дети наводят чистоту сами. В свободное время мастераят поделки из проволоки, меха, муки, ткани. Спортзал оборудован тренажерами, есть настольный теннис.

В "Душе" предусмотрели двухгодичную постстационарную поддержку. Психологи и врачи работают не только с детьми, но и с родителями. Лечат в Архангельске от наркотической и алкогольной зависимости от нескольких месяцев до полугода. Центр готов принимать подростков и из Нарьян-Мара, конечно, при условии, что окружная администрация оплатит их лечение.

Хоть на сегодня у нас в округе нет ни одного зарегистрированного несовершеннолетнего наркомана, думаю, на самом деле они имеются. Статистика всегда отстает от реальности. У пьющих родителей к вину прикладываются и дети. Вот вам и детский алкоголизм. Пока с безнадзорностью боремся лишь протоколами. Наши инспекторы попадают в деревни с началом ледохода. Зимой выезжаем туда не так часто, как бы хотелось. Остальное время неблагополучными семьями занимается участковый. Чтобы добираться до поселков почаще, нужны люди, которых у нас не было. Когда я пришла в отдел, три месяца назад, здесь работали всего три инспектора и это на весь округ. Сейчас штат укомплектован, только вот материально – техническая база оставляет желать лучшего. В декабре у нас не было даже стульев. О компьютерах и не говорю. [\[21\]](#)

Положение заключенных

В Ненецком автономном округе – субъекте Российской Федерации – нет и никогда не было учреждений системы УИН (тюрем, колоний, СИЗО). Есть только ИВС – изолятор временного содержания, расположенный в одном здании с Управлением внутренних дел Ненецкого автономного округа. (Нарьян-Мар, ул. Выучейского, 13). Начальник ИВС прапорщик Асланов Фажрудин Алалудинович, телефон 8 (81853) 4 36 56.

Подследственных, осужденных из ИВС г. Нарьян-Мара отправляют в Архангельск, обязательно только с конвоем и в наручниках, рейсовым самолетом вместе с пассажирами рейса.

Ненецкий автономный округ расположен за Полярным кругом, до города Архангельска 650 километров. Транспортное сообщение – только самолет, железной дороги нет, автомобильная дорога только зимник. Ближайшие СИЗО и тюрьма находятся в Архангельске. Практика использования учреждений УИН Республики Коми – соседнего региона – не применяется.

В Архангельск в СИЗО на свидание родственники из Нарьян-Мара поехать в большинстве случаев не могут, нет денег. Возникают трудности с адвокатами – СИЗО в Архангельске, место преступления в НАО, суд тоже в НАО. Если нанять адвоката из Нарьян-Мара, он не всегда сможет поехать в СИЗО в Архангельск, если нанятый адвокат

из Архангельска, то он не всегда сможет приехать в Нарьян-Мар, даже на суд. Услуги адвоката очень дороги. В практике часто встречаются случаи, когда подследственный отказывается даже от бесплатных услуг адвоката. В адвокатской конторе города Нарьян-Мара 5 адвокатов (Нарьян-Марский городской суд рассматривает в год около 400 уголовных и 1000 гражданских дел). Услуги платные. Особенно отрицательно существующая практика доставки в СИЗО в г. Архангельск сказывается на тех, кто в последствии оказывается невиновен, впервые привлечен к ответственности, молодежи. Подследственные находятся в Архангельске, вдалеке от родственников, от следователей, иногда по 2 года. Суд или откладывается по причинам: судья в отпуске, свидетель не явился и т.д., или следствие затягивается умышленно с целью давления на родственников подследственных, проживающих в Нарьян-Маре.

Особую тревогу вызывает положение тех, кто освобожден из мест лишения свободы. Один из них написал открытое письмо мэру города Нарьян-Мара Ю.В. Родионовскому.

Уважаемый Юрий Владимирович!

Написать Вам письмо меня побудила безысходность, тупиковая ситуация. Я обращался уже не раз и в окружную администрацию, и в городскую. Но безрезультатно. Бегаю словно по кольцевой, и опять на это же место. Жизнь моя так сложилась, что и врагу не пожелаешь. Некоторые молодые люди даже руки на себя накладывают, но я борюсь и думаю до конца стоять и отстаивать свои права, если они, конечно, у меня еще есть.

В город меня привезли еще в пеленках, впереди были дом ребенка, потом детский дом, интернат. Большинство моих сверстников, из нашей группы, пошли не по тому пути, и след их потерялся на необъятных просторах нашей Родины. В 1999 году я жил в Оксине, с женой, двумя детьми, но 2000 год перевернул всю мою жизнь: меня посадили на полтора года в тюрьму. Далее меня направили в окрпубдиспансер, где я полгода проходил лечение. Теперь я здоров, можно работать, жить да радоваться.

Но как же жить? Если я не живу, а существую – на улице, без прописки, без работы, без куска хлеба. Я уже не говорю, что такое баня или чистое белье. Спать ложусь, вот уже два месяца не снимая обувь и одежды. Пьяных компаний стараюсь избегать, так как не могу уже смотреть на спиртное. Да разве можно об этом думать, когда эта злодейка мне всю жизнь исковеркала. Дожил до того, что попрошайничать приходится. Но мир не без добрых людей, нет-нет да помогут, кто чем может, а мне порой даже стыдно за себя. Молодой, здоровый мужик, а беспомощен. Одна прописка чего стоит, без бумажки мы, как говорится, букашки. В любой момент на тебя могут наступить. Избивали меня несколько раз так, что люди от меня в стороны шарахались, как от чумного. Ситуация такая – в родном городе живу, а некуда зайти, некуда сесть. Я чужой для всех, собака и то лучше живет: шкура да будка её спасают.

ВЫХОДИТ, Я ХУЖЕ СОБАКИ, ДА?

Да, я не оправдываю себя, я сам виноват в своей судьбе, в своих бедах и мытарствах. Может, что-то в детстве недодали и вовремя не сумел схватить, может и так. Но обратного не вернешь. Все бы хорошо, да вот за год, что отбывал, потерял все, и семью, и работу – все, что было необходимо для жизни. В настоящее время всякие связи утрачены: как только моя бывшая жена с её матерью узнали, что я лечусь в тубдиспансере, отвернулись от меня, как от прокаженного, даже детям моим запретили ко мне подходить, видите ли, я заразный. Сейчас у меня есть справка, что я здоров и не опасен для общества. Наверное, я единственный в нашем округе БОМЖ, который еще совсем не опустился, который что-то хочет добиться, вернуться к нормальной человеческой жизни.

Да, Юрий Владимирович, я с достоверностью Вам скажу, что в городе с работой нет проблем, при желании её можно везде найти, но у меня нет прописки, а как бы хотелось, ну хоть один квадратный метр иметь и крышу над головой. Чтобы можно было на ночь обувь поставить сушить, постирать, да и наконец-то нормально отдохнуть, поспать и поесть. Но это мечта. Кто бы мог мне помочь? Только я сам, но я уже и огонь, и воду, и медные трубы прошел, но не получается. Владимир Яковлевич Бутов, чтобы сбросить с себя обузу, взвалил её на Вас, вы же эстафету передали своему заму, Эдуарду Ерджаниковичу Егиазаряну. Он – молодец, сразу нашел, куда меня пристроить – в сейсморазведку. А пока они договаривались, я находился на улице. Хорошо мужики не дали мне замерзнуть, водкой руки оттирали.

Да и эти же 50 граммов иногда спасали меня от холода и мороза, и я шевелился, бегал, согревался, хотя из большинства подъездов меня гнали, но я всех прекрасно понимаю. Так вот, когда я после очередной такой ночи пришел к начальнику в "Сейсморазведку", мой вид создал впечатление всю ночь пившего. Но я не пил, у меня и сейчас такой вид. В общем, оказались им такие работники не нужны. Через некоторое время в отсутствие начальника, Старова, я вновь предпринял попытку устроиться в эту организацию. И мне дали направление на медкомиссию. Я её прошел полностью. Годен, здоров, могу работать в полевых условиях, проживать в общежитии – вот мой диагноз, его я не придумал, а дали врачи. После комиссии, дойдя до отдела кадров, я почему-то получил отказ. Сказали, что без разрешения Старова взять не могут, а тем более предоставить комнату в общежитии. Но почему? Я ведь все сделал как полагается. Полторы недели бегал, из шкуры лез вон, лишь бы поскорей это все закончилось, и оказалось все напрасно, все зря. Потом опять пошел к Вашему заму, он сказал, что разыщет Вас, чтобы Вы все уладили. Но все же это ни к чему не привело, и меня послали в центр занятости посмотреть, куда еще можно устроиться. Получилось как всегда, все уперлось в прописку. В "Буране" говорят: "Вот уладь все дела с пропиской, тогда возьмем, да и ночевать не на складе же будешь". Потеряв всякую надежду, я опять вернулся к Вашему заму. И вдруг выясняется, что я в "Сейсморазведке" вообще не нужен был. Так зачем я проходил комиссию? Юрий Владимирович, Вы бы знали, как это порой все надоедает, просто жить уже не хочется. А как хочется жить, да по-человечески, как все добрые люди! Чтобы, проснувшись утром, не ломать голову, а где взять сегодня кусок хлеба или пачку сигарет. Я полтора месяца уже одежду с себя не снимаю. Так сейчас и сплю, хоть на полу. Благо, что старичок один приютил, я ему то воды принесу, то посуду помою, то на хлеб найду. Многие бомжи под влиянием алкоголя забывают о своих трудностях, бедах. Но это не выход из положения.

Так для чего же Вам, Юрий Владимирович, дана власть? Чтобы нас, жителей Севера, защищать, чтобы у нас было право и на работу, и на жилье, и на здоровье. Мы ведь тоже люди. [\[22\]](#)

Каких либо комментариев от властей после публикации этого материала не последовало. Ни письменных, ни реальных. Автор этого письма – Алексей Рассохин – по прежнему без работы и без жилья...

Положение лиц, находящихся на содержании в государственных учреждениях

О жутком положении лиц, содержащихся в государственных учреждениях, мы достаточно подробно писали в докладе за 2001год. В Общественную приемную Фонда "Минлей" за помощью обратились ветераны Нарьян-Марского авиаотряда.

Жизнь – штука непростая. У одного она гладкая и тихая, как лесное озеро, у другого – полна крутых виражей. А бывает, вроде все ничего, нор вдруг – трещина, и все пошло под откос.

Так случилось у Николая Филипповича Ашуйко.

Благодаря сотрудникам окружного отдела социальной защиты он остался без квартиры.

Сегодня семидесятилетний человек, труженик тыла, инвалид первой группы, ветеран труда, отработавший три десятка лет в Нарьян-Маре авиамехаником, сидит передо мной в доме престарелых и плачет.

В его квартиру, по улице Авиаторов, дом 12, вселилась молодая женщина. Теперь к старику приходят неизвестные люди и требуют подписать какие-то бумаги. "Очков то у меня нет, я не вижу, - всхлипывает Николай Филиппович, - квартиру никому не сдавал. Домой хочу, - шепчет, потому что боится, - согласия быть здесь я не давал". Ему непонятно, как он попал в такой переплет.

Спертый воздух помещения, которое давно не проветривали, а попросту – вонь, - первое, чем встретил нас дом престарелых. Плюс – грубый персонал, не оставлявший нас ни на минуту один на один со стариками.

- У вас есть разрешение здесь находится? – с явной угрозой в голосе спросила одна из наблюдавших, словно мы пришли к уголовникам в колонию. Через несколько минут стражница предложила пройти к телефону. На том конце "висела" директор учреждения госпожа Вирина.

В квартире Николая Филипповича живет Александра Шишкевич – племянница Галины Кузнецовой, которая заведует отделом опеки и попечительства управления соцзащиты округа. Трудится Шишкевич в этом же управлении. До этого проживала вместе с малолетним сыном у тети на улице Меньшикова. А в сентябре перебралась на Авиаторов в двухкомнатную квартиру Ашуйко. На руках у Шишкевич оказался договор о сдаче жилого помещения в поднаем. Подписи на документе Н.Ф. Ашуйко (наниматель), А.В. Шишкевич (поднаниматель). Третий участник сделки со стороны наймодателя – управление ЖКХ Нарьян-Мара (автограф оставила юрист ЖКХ Е.Б. Щигрова). По договору Шишкевич имеет право занимать жилплощадь до 31 декабря 2001 года.

Условия договора – сказочные! Мадемуазель Шишкевич ничего не должна хозяину квартиры (ни копейки), она оплачивает лишь коммунальные услуги. Но Николай Филиппович утверждает, что никого в свою квартиру не пускал.

Никто бы и не узнал о беде ветерана, если бы не его бывшие коллеги, с которыми Николай Филиппович проработал не один десяток лет.

Возмущенная действиями соработников к нам обратилась председатель комитета ветеранов авиаотряда Л.В. Куркина: "Никогда себе не прощу, что попросила помочь Суханову, директора окружного центра социального обслуживания населения. Четыре месяца назад у Николая Филипповича поселился некий мужчина по фамилии Тайбарей. Он освободился из мест лишения свободы, привел женщину с ребенком. Оба не работали, пьянствовали, жили на пенсию Ашуйко. Когда мы заходили к Николаю Филипповичу (совет ветеранов два года регулярно его навещает), увидели, что он выглядит совсем плохо. Решили направить его в Красный Крест, в группу дневного пребывания центра социального обслуживания населения. Осмотрев Николая Филипповича, терапевт сказала, что он нуждается в срочной госпитализации. Решили положить его в окружную больницу. Но сначала – выселить незваных гостей. В этом я и попросила Суханову посодействовать.

1 июня Суханова со своим замом Поташковой и каким-то милиционером пришли вместе со мной на квартиру Ашуйко. Нас ждала Агафья Латина от совета ветеранов. Мы с ней отвезли Николая Филипповича в больницу. В квартире с ключами остались Суханова, Поташкова и милиционер.

Из больницы его забрала директор Пустозерского дома-интерната для престарелых и инвалидов Светлана Вирина. Позже мне показали заявление, якобы от его имени, с просьбой взять его в дом-интернат.

В конце августа прихожу к Николаю Филипповичу первый раз в интернат. Он сильно расплакался – навзрыд. Никогда не видела, чтобы мужчина так рыдал. Сказал "Хочу домой". Тогда я стала искать ключи от квартиры. Пошла к Поташиковой. Она заявила, что ключи у Сухановой, а она до ноября в отпуске. Я неоднократно приходила в центр социального обслуживания, но ключей найти не могли.

Вы бы видели, как людей в интернате содержат. Комната метров 14, в ней пять человек, четверо – парализованы. Тумбочек нет. Один стул. Комната не проветривается. Люди находились под замком. Пришла – у него разбит лоб. В следующий раз – бровь. 17 октября, когда мы с членами совета ветеранов пришли в индом, Николай Филиппович лежал в кладовке, где у них халаты хранятся. Это такая комната – закуточек за туалетом. Там стояли впритык друг к другу две кровати. Я возмущалась. Неужели человек, честно проработавший 40 лет, не заслужил ничего лучше, чем вот эта комнатуха?! Кто позволил им так обращаться с людьми?! Пошла в управление социальной защиты округа.

На следующий день Николая Филипповича перевели в свою комнату. У него была опухшей щека – избил сосед по кладовке. В октябре совет ветеранов посещал Николая Филипповича пять раз. Единственное, что изменилось – поставили радио, тумбочку – и все.

В октябре же случайно узнала, что в квартире Николая Филипповича кто-то живет. До декабря он не знал, что его квартиру заняли. Мы не говорили, боялись травмировать. Когда сообщили, он удивился и стал утверждать, что никого на квартиру не пускал. Сказал, приносили какие-то бумаги, подписал документ из пяти пунктов. Но какой – не знает, прочесть не смог.

14 января у Николая Филипповича оказалась сломана ключица. После этого – перебита переносица. Потом увидели на голове шрам около четырех сантиметров. С каждым нашим приходом состояние его здоровья ухудшается.

26 декабря он подписал ещё два документа и чистый лист бумаги. Как выяснилось, продлил Шишкевич договор поднайма до конца 2002 года. Последний раз 2 марта подписал ещё какие-то бумаги и якобы перечислил со своего счета 120 рублей. Куда и кому узнать в индоме не удалось. Что это были за документы – мы не знаем.

Госпожа Шишкевич, въехав в квартиру, организовала ремонт и потратилась – 23380 рублей. Теперь требует вернуть деньги. К документам, подтверждающим расходы на ремонт, Шишкевич приложила кассовые чеки без товарных, датируемых маем – июнем – временем, когда Николай Филиппович Ашуйко жил дома и находился в больнице. Мы встретились с Александрой Шишкевич, но говорить о квартире Ашуйко она категорически отказалась.

Чтобы сохранить жилплощадь, Л.В. Куркина (председатель совета ветеранов) обратилась в городскую жилищную комиссию по продаже жилья граждан "группы риска" с просьбой разрешить приватизировать квартиру Ашуйко. Получила отказ, так как комиссия потребовала найти человека, который бы ухаживал за Николаем Филипповичем на дому. Однако найти его трудно, так как квартира то занята. Судиться – рядиться никому не хочется, да и пожилого человека нужно куда-то привезти. Вопрос о приватизации квартиры Ашуйко рассматривался составом жилищной комиссии, куда вошла... госпожа Суханова.

В августе прошлого года газета писала о квартирном скандале, связанном с окружным центром социального обслуживания населения. Напомним, что речь шла о квартире Акулины Федоровны Хатанзейской, передавшей центру свою квартиру в обмен на заботу и ренту в 167 рублей в месяц, которую ей не платили.

Подобные случаи уже не кажутся совпадением. Нам стало известно, что квартира (ул. Строительная, дом 8а, кв. 8), в которой ныне проживает директор индома Светлана Вирина, ранее принадлежала её сегодняшней подопечной престарелой Анне Шитиковой. Её коллега, заместитель окружного центра социального обслуживания населения Галина Поташкова въехала в квартиру №2 по улице 60-летия Октября, дом 47а, сразу после того, как её прежняя владелица Евдокия Ноготысяя отправилась в дом престарелых. [\[23\]](#)

На основании этого материала, опубликованного в газете, были проведены две проверки.

Уважаемая Ольга Вадимовна!

Направляю Вам для опубликования в газете «Няръяна Вындер» информацию по результатам проверки Дома-интерната для престарелых и инвалидов (по материалам статьи М. Мамаевой), которая была проведена комиссией, образованной администрацией округа в соответствии с Постановлением Собрания депутатов Ненецкого автономного округа № 50, принятым на 14-й сессии 24-го созыва. Прошу Вас опубликовать данную информацию в полном объеме и без комментариев.

В соответствии с постановлением Собрания депутатов «О статье «Кто обирает стариков?», опубликованной в газете «Няръяна Вындер» №50 от 27 марта 2002 года. Администрацией округа была создана комиссия (распоряжение № 673-р от 17.04.2002г.).

Члены комиссии изучили документы, побывали в Доме-интернате для престарелых, побеседовали с работниками и проживающими.

В результате были сделаны следующие наблюдения и выводы.

В статье М. Мамаевой говорится об обманутом пенсионере Ашуйко Николае Филипповиче.

До поступления в Дом-интернат он проживал один в неблагоустроенной, неухоженной однокомнатной (а не двухкомнатной, как указано в статье) квартире, в бывшем общежитии коридорного типа Няръян-Марского авиапредприятия.

Родных и близких у Николая Филипповича нет, уход за ним не осуществляется.

В 2001г. Куркина Л.В. – председатель Совета ветеранов авиапредприятия, неоднократно обращалась в управление социальной защиты населения, в администрацию округа (в частности – к О.С. Балуцкой) с просьбой о внеочередном устройстве Ашуйко Н.Ф. в Дом-интернат для престарелых и инвалидов. С подобной просьбой обращались и его сослуживцы.

Откликнувшись на эти настойчивые просьбы и учитывая отсутствие элементарных условий для проживания, в так называемой квартире, управление социальной защиты населения приняло решение о выделении места в Доме-интернате, несмотря на его переполненность.

Заявление о приеме в Дом-интернат Ашуйко подписал еще 16 мая 2001г., а поступил 21 июня 2001г.

Из окружной больницы его привезли на машине скорой помощи. Директор индома Вирина С.Л. за ним не ездила и его не привозила, как это написано в статье.

Ашуйко НФ. Поступил в Дом-интернат будучи инвалидом I группы по общему заболеванию.

Еще до появления статьи, в январе 2002года, врач фиксирует в медицинской карте больного: плохо ориентируется во времени, не ориентируется в обстановке, на заданные вопросы отвечает односложно. Походка шаткая, неустойчивая. В соответствии с диагнозом Николай Филиппович страдает резко выраженными головокружениями, т.е. у него нарушена координация. Этими особенностями заболевания объясняются ушибы и травмы, которые возможны при падении.

Работники Дома-интерната принимают меры к тому, чтобы Николай Филиппович был под постоянным присмотром и передвигался только с посторонней помощью.

После поступления в индом, Аиуйко Н.Ф. был помещен в общую палату. Однако спустя некоторое время директор Вирина С.Л. вынуждена была его отселить по настоятельной просьбе совместно проживающих мужчин из-за невозможности Аиуйко Н.Ф. себя обслуживать, соблюдать гигиенические нормы в силу старческого заболевания. Из-за отсутствия на тот момент свободных мест, из-за перенасыщенности Дома-интерната, Николай Филиппович был помещен в комнату, переоборудованную под жилую из изолятора, но никак не в кладовку (см. статью М. Мамаевой). В этой комнате и в настоящее время проживают две женщины. На сегодняшний день Аиуйко Н.Ф. проживает в пятиместной комнате, за ним осуществляется полноценный уход.

Желающие взять над ним опеку не обращались, а жить один он самостоятельно не может.

Обстановка для проживания в Доме-интернате благоприятная.

Государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Пустозерский дом-интернат для престарелых и инвалидов» работает в соответствии с Уставом и нормативными документами Министерства труда и социального развития.

В индоме проживает 102 человека, из них 32-лежащие больные.

Комиссия не обнаружила грубых нарушений санитарно-эпидемического режима. В помещениях чисто, светло, уютно. В комнатах - живые цветы, необходимая мебель, коврики, холодильники. Приобретено в достаточном количестве постельное белье, одежда для обслуживаемых, чайники «Тефаль».

В целях организации досуга в холлах поставлены телевизоры, есть библиотека, комната трудотерапии. Для реабилитационных мероприятий – зал ЛФК, массажный кабинет, физиокабинет.

Члены комиссии побеседовали с людьми, проживающими в Доме-интернате.

Условиями проживания они довольны, отношение персонала оценивают как внимательное и уважительное. Статью М. Мамаевой читали и возмущены, написали опровержение в газету «Нэрм Юн».

В «Няръяна Вындер» неоднократно обращались с благодарственными письмами в адрес персонала, но не одно из них не было опубликовано. Проживающие говорили, что питанием довольны, живут на всем готовом и при этом пенсию получают полностью на руки.

Члены комиссии отметили, что поддержание порядка, соблюдение санитарных норм, полноценный круглосуточный уход за проживающими в индоме осуществляется благодаря огромным усилиям и стараниям персонала. Штат персонала укомплектован всего на 50%, а контингент проживающих очень сложен. Работа невероятно трудная, и желающих выполнять ее немного.

Вместе с тем комиссия отметила ряд неблагоприятных факторов, которые мешают функционированию Дома-интерната в соответствии со всеми требованиями. Главная из них – перенаселенность.

К сожалению, в округе довольно часто складываются ситуации, когда нельзя отказать в приеме человека в индом, так как, нуждаясь в постоянном уходе, он остается один на один со своей бедой, и за частую возникает угроза жизни. В результате управление социальной защиты населения и директор Дома-интерната идут на нарушения, принимая людей и создавая дополнительные места. По этой причине в индоме на сегодняшний день не соблюдаются нормы площади на одного проживающего.

В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, а также соблюдения санитарно – эпидемиологических требований к жилым помещениям, директору Дома-интерната Центром госсанэпиднадзора и комиссией предложено:

-прекратить прием поступающих в Дом-интернат из-за несоблюдения норм площади на 1 проживающего;

-запретить проведение реконструкций, перепрофилирования производственных и жилых помещений без согласования с санэпидемслужбой округа;

-освободить изолятор – приемный блок.

Комиссия также поддерживает решение директора индома провести ремонт системы отопления, заменить оконные рамы на блоки другой конструкции, особенно в помещениях, где находятся лежачие больные, с тем, чтобы комнаты можно было чаще проветривать.

Здание Дома-интерната не специализированное. Это реконструированный жилой дом.

Из-за этого появляется множество проблем, поэтому директор нуждается в постоянной помощи и поддержке.

Что касается недовольства М. Мамаевой тем, как ее встретили в Доме-интернате, то следует сослаться на Правила внутреннего распорядка в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, которые гласят: «Обеспечиваемых могут навещать родственники и знакомые. Свидания с ними разрешаются в специально отведенном для этого помещении в дни и часы, установленные приказом директора Дома-интерната. В комнатах допускается посещать только слабых больных». Директор и работники индома обязаны выполнять правила и требовать этого от других, т.к. на них возложены функции опекунов и попечителей в отношении граждан, проживающих в Учреждении. На это тоже было указано комиссией.

Таким образом комиссия отмечает, что материал в статье М. Мамаевой «Кто обирает стариков?» подан тенденциозно.

Общая картина обстановки в индоме не объективна, так как автором использовался только негативный материал.

Информация Куркиной Л.В., ставшая основой статьи, глубоко не изучена и не проверена. Вопросы законности и незаконности распределения освободившихся квартир комиссия не изучала, так как этим занимается прокуратура.

Председатель комиссии О.С. Балуцкая

Члены комиссии: М.В. Зайцева, Е.Г. Нечаева, Т.В. Щепеткина, П.В. Ворончихина, Т.А. Ануфриева.

Комментировать вышеизложенное, пожалуй, и мы не будем. Хотим только заметить, что О.С. Балуцкая – зам главы округа по социальным вопросам, М.В. Зайцева – начальник Управления социальной защиты Администрации НАО, Т.В. Щепеткина – заместитель главного врача Санитарно – эпидемиологической станции НАО, Т. А. Ануфриева – депутат Собрания депутатов НАО, председатель комитета по социальной политике... В "комиссию" не вошел ни один из "непроверенных" – ни представитель совета ветеранов, ни корреспондент газеты, ни представители общественных организаций...

Прокуратура Ненецкого автономного округа провела анализ статьи М. Мамаевой «Кто обирает стариков», опубликованной в газете «Няръяна Вындер» № 50 от 27 марта 2002г., и результаты проверки Ненецкого УВД в порядке ст. 109 УПК РСФСР по заявлению совета ветеранов Нарьян-Марского объединенного авиаотряда.

В заявлении от 17.01.2002г. совет ветеранов Нарьян-Марского объединенного авиаотряда просил провести проверку по факту причинения телесных повреждений в виде множественных травм, перелому ключицы гражданину Ашуйко Николаю Филипповичу, 1931 года рождения, ветерану труда, ветерану г. Нарьян-Мара, инвалида I группы, находящегося на обеспечении в Пустозерском доме-интернате, а также пропажи его личных вещей и денег.

В ходе проведения проверки установлено, что Ашуйко Николай Филиппович до поступления в ГСУСО «Пустозерский дом-интернат для престарелых и инвалидов» проживал в г. Нарьян-Маре по ул. Авиаторов, д.12, кв.13.

В Пустозерский дом-интернат для престарелых и инвалидов поступил из терапевтического отделения окружной больницы 21 июня 2001 года, в связи с многочисленными заболеваниями, на основании заявления, в котором указал, что состояние здоровья не позволяет жить одному самостоятельно. Из заключения медико-социальной экспертизы (справка Сер.МСЭ 011 №592176, акт № 655) следует, что Н.Ф. Ашуйко нуждается в постоянной помощи и уходе.

8 октября 2001г., со слов Н.Ф.Ашуйко и обслуживающего персонала Пустозерского дома-интерната для престарелых и инвалидов следует, что по дороге в туалет упал, рассек бровь. После осмотра врача в историю болезни внесена запись о наличии повреждения в области левой брови, кровоточащая ровная рана 0.2х 3.0см. отек левого верхнего века.

13 декабря 2001г. вечером, обслуживающий персонал сообщил, что Ашуйко упал, повредил руку, осмотрен врачом В.В. Фроловым и после осмотра хирурга сделано заключение о переломе правой ключицы, оказана необходимая помощь.

Повреждения, полученные Ашуйко, в результате падений, внесены в историю болезни.

Из объяснения Ашуйко Н.Ф. от 23 января 2002 года по материалам отказного производства УВД Ненецкого автономного округа следует: «...в прошлом году т.е. в 2001г., находясь в доме-интернате 2 раза падал...(число и месяц не помнит). Один раз разбил бровь, а второй раз повредил руку. Виноват сам, так как плохо стаю на ногах из-за своей болезни. Вещи и деньги у меня не пропадали. 24 января 2002г. обратился с заявлением прекратить проверку, объяснив, что падал несколько раз сам, в связи с тем, что кружилась голова».

Из объяснения врача Фролова Виктора Васильевича, работающего в доме-интернате для престарелых и инвалидов, установлено, что «в связи с заболеванием Ашуйко в пространстве ориентируется плохо, передвигается с трудом, держась за стену. За время пребывания в доме-интернате для престарелых общее состояние Н.Ф. Ашуйко улучшилось. Он стал более общительным, больше двигаться самостоятельно, более адекватно воспринимать окружающих».

Кроме того, 26 февраля 2002 года главным специалистом аппарата ревизионной комиссии ПФР И.В. Новосельцевой, с участием главного ревизора Г.И. Чупровой и старшего ревизора З.Е. Васькович контрольно-ревизионного отдела ПФР по Ненецкому автономному округу проведена проверка Пустозерского дома-интерната по вопросу целевого использования средств ПФР. Нецелевого использования пенсионных средств не установлено.

Распоряжением и.о. главы администрации Ненецкого автономного округа Ю.И. Падалка № 673-Р ОТ 17 апреля 2002года создана комиссия с целью проверки информации, изложенной в статье «Кто обирает стариков», опубликованной в газете «Нарьяна Вындер» №50 от 27 марта 2002 года. Руководитель комиссии заместитель главы администрации Ненецкого автономного округа О.С. Балуцкая, согласно заключению этой комиссии, нарушений со стороны руководства дома-интерната не выявлено. Компенсационные выплаты, назначенные постановлением администрации Ненецкого автономного округа, выплачиваются пенсионерам из средств окружного бюджета, пенсионерам, проживающим в Пустозерском доме-интернате, на текущий счет по учету средств от предпринимательской деятельности дома-интерната и используются на нужды пенсионеров.

Таким образом, факты побоев Ашуйко Николая Филипповича, хищения денежных средств не нашли подтверждения. По результатам проведенных проверок УВД Ненецкого автономного округа отказано в возбуждении уголовного дела на основании

ст.5ч.1.п.1 УПК РСФСР за отсутствием события преступления. Данные решения основаны на материалах проверок и законе. Оснований для отмены принятых решений не усмотрено.

Что касается ремонта, заключение договора поднайма и проживания гражданки А.В. Шишкевич с малолетним сыном – ребенком в квартире Н.Ф. Ашуйко в ходе проверки подтвержден и соответствует действительности. В связи с тем, что гр. Н.Ф. Ашуйко выразил желание уйти из дома-интерната и вновь проживать в своей квартире мною 11 апреля 2002года внесено представление в адрес начальника Управления ЖКХ города Нарьян-Мара А.В. Сазоненкова об устранении нарушений жилищного законодательства. Согласно ответу начальника Управления ЖКХ от 22 апреля 2002 года представителям Н.Ф. Ашуйко – Л.В. Куркиной и общественному корреспонденту Н.Л. Каневу дано разъяснение, что выселение из жилого помещения, занимаемого по договору поднайма жилого помещения, производится только в судебном порядке, что они как заинтересованные лица могут это сделать самостоятельно.

Факт проживания гр. Вириной С.Л. и гр. Поташковой Г.Д. в квартирах соответственно гр. Шитиковой А.И. ,гр. Ноготысой Е.В. нашел подтверждение. Однако в данные квартиры эти граждане вселились на законном основании.

В частности, между гр. Вириной С.Л. и гр. Шитиковой А.И. 16.03.1999 года заключен договор купли-продажи.

Гр. Поташковой Г.Д. постановлением №225 от 05.04.1995г. заместителя главы администрации г. Нарьян-Мара выдан ордер, квартира признана служебной.

И.о. прокурора Ненецкого автономного округа, старший советник юстиции А.А. Лыков.
[\[24\]](#)

Вот так. "Шел, споткнулся, очнулся – гипс"...

В 2003 году Н.Ф. Ашуйко признан через суд по просьбе директора индома С.Вириной невменяемым.

В его квартире проживает Шишкевич, работник администрации НАО...

РАЗДЕЛ 6. РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРАВОЗАЩИТНОЕ ДВИЖЕНИЕ

За 2002 год нам не известно ни одного факта защиты прав граждан депутатами, их помощниками, региональными лидерами политических партий, общественными организациями.

Президенту Российской Федерации
Владимиру Владимировичу Путину

от жителей
Ненецкого автономного округа
Архангельской области

21 апреля 2002 г.
Нарьян-Мар

г.

Господин президент!

Уважаемый Владимир Владимирович!

Мы, жители Ненецкого автономного округа, вынуждены обратиться лично к Вам, так как, очевидно кроме Вас проблемы нашего округа решить не сможет никто.

Если нам не поможете Вы, то мы как живем, так и будем продолжать жить не по Законам Российской Федерации, а по понятиям дважды судимого «избранного большинством голосов» (пусть это останется на совести Избирательной комиссии НАО) на второй срок губернатора-предпринимателя Бутова.

44900 жителей Ненецкого автономного округа стали, по сути, заложниками политики Бутова.

Налоговые платежи нефтяных компаний, работающих на территории округа, составляют значительную (до 96 %) часть поступлений в бюджет округа. Таким образом, практически вся жизнь округа зависит от объема добычи нефти, работоспособности и добросовестности нефтяных компаний, в отношении которых Бутов проводит политику не приносящую пользы округу, а ведущую к значительному уменьшению выплат в окружной бюджет.

Бюджет НАО на 2002 год утвержден в сумме 2,5 млрд. рублей, это почти равно бюджету соседней с нами Архангельской области, но в области проживает в 30 раз больше людей. Неужели при таком количестве денег в НАО и столь немногочисленном населении нельзя навести порядок с расходованием финансовых средств и обеспечить нормальные условия жизни для нас?

Прожиточный минимум в НАО на первый квартал 2002 г. составляет 2950 рублей и постоянно увеличивается. В округе проживает более 10000 пенсионеров, средний размер пенсии составляет 1300 рублей. Средняя заработная плата в образовании – 6415 рублей, в здравоохранении - 7100 рублей. В сельском хозяйстве - 2802,9 рублей. К сожалению, эти цифры не отражают того, что оленевод, работающий в тундре и содержащий девятерых детей получает с многомесячными задержками 600 рублей в месяц, а сотрудник администрации, проживающий в квартире, больше 20000 рублей. В округе 80% жилья не благоустроено, только в городской очереди на получение жилья стоит более 1900 человек, из них 39 инвалидов и участников Великой Отечественной войны. Жилье в деревнях и поселках не строится совсем. Цены в магазинах: картошка 17,83 рубля за 1 кг., сахарный песок до 35 рублей за 1 кг., 1 литр молока 25,68 рубля.

С 1997 по 2000 год смертность в Ненецком округе увеличилась почти на 25%, значительно увеличилось количество самоубийств.

Окружная больница, не говоря о периферийных медицинских учреждениях, не укомплектованы врачами, медсестрами.

Количество безработных в округе составляет более 10% от трудоспособного населения, промышленные предприятия округа – старейшее лесопильное предприятие «Нарьян-Марский лесо завод», Печорский рыбокомбинат, практически не работают и находятся в катастрофическом состоянии.

В оленеводстве – традиционной и единственной отрасли хозяйствования для малочисленных народов Севера – поголовье оленей сократилось более, чем на 50%.

Рыбодобыча на местных промысловых участках практически перестала существовать!

В школах округа не хватает учителей.

Выехать из округа в отпуск, на учебу, на лечение для большинства жителей невозможно – добраться из Нарьян-Мара до Архангельска можно только самолетом, стоимость билета 2950 рублей в одну сторону, то есть семья из четырех человек должна потратить только на дорогу около 24000 рублей! Предусмотренный Российским законодательством для жителей Крайнего Севера льготный проезд к месту проведения отпуска на практике выглядит так: «по возвращению(!) предоставьте билеты, если будут деньги - оплатим».

Счетная палата РФ неоднократно проводила проверку деятельности по расходованию бюджетных средств администрацией НАО. Перечисления выявленных нарушений занимают не одну страницу. По фактам злоупотреблений по программам Северного завоза, Переселения из районов Крайнего Севера в климатически благоприятные регионы не однажды возбуждались уголовные дела в отношении Администрации и губернатора округа. Но ни одно из них не доведено до завершения.

Мы рассчитываем на Вашу власть и Ваше вмешательство в дела Ненецкого автономного округа!

Жители Ненецкого автономного округа:

Под обращением поставили свои подписи 4965 человек!

Права человека в Российской Федерации и Ненецком округе стали предметом рассмотрения на научно-практической конференции, проходившей в Нарьян-Маре 27-29 сентября 2002 года. Организовал и провел конференцию Фонд "Минлей" при поддержке Московской Хельсинкской группы.

В работе конференции «Права человека в НАО и в РФ», организованной в конце сентября в Нарьян-Маре местным правозащитным фондом «Минлей», приняла участие председатель Московской Хельсинкской группы Людмила Алексеева. По словам руководителя «Минлея» Тамары Тоскуниной, становление фонда в Ненецком округе и проведение конференции во многом обусловлены сотрудничеством с Московской Хельсинкской группой (МХГ), курирующей работу правозащитников во всех регионах страны. С председателем МХГ Людмилой АЛЕКСЕЕВОЙ – историком, поэтессой и участником правозащитного движения с конца 60-х годов – корреспонденту «Известий» удалось поговорить в аэропорту Архангельска, во время промежуточной посадки самолета, летевшего из Нарьян-Мара в Москву.

- Людмила Михайловна, вы шестой год возглавляете структуру, носящую статус неправительственной общественной организации. Изменилось ли отношение властей к Московской Хельсинкской группе?

- В сравнении с брежневскими временами, когда правозащитников просто сажали, изменилось чрезвычайно. Мне есть с чем сравнивать, ведь мы – старейшие в стране. В 1996-м наша группа отмечала 20-летие. На юбилейную конференцию мы пригласили коллег из регионов, уже тогда решив, что основным направлением нашей работы будет поддержка региональных правозащитных организаций. Властям же приглашения не присылали. И очень неожиданным – по крайней мере для меня – было поздравление, направленное МХГ Борисом Ельциным. Тогда же Ельцин подписал письмо Лужкову с просьбой выделить нам помещение. И подготовил указ о некоторых мерах по поддержке правозащитного движения, где главным пунктом шла рекомендация к главам субъектов федерации организовывать при себе комиссии по правам человека, аналогичные комиссии

по правам человека при Президенте РФ. Рекомендовалось включать в эти комиссии местных правозащитников, а по всем спорным вопросам, связанным с формированием, консультироваться с МХГ.

И что в итоге?

Мы старались добиваться, чтобы в комиссиях действительно работали правозащитники, но это очень слабо получалось. Потому что указаний президента не было, были лишь рекомендации. Губернаторы предпочитали включать в комиссии чиновников из своего аппарата. Иногда это были какие-то общественные деятели, но подавляющее большинство этих людей мало что знает о правах человека. Их это не волновало.

В чем же тогда позитив?

На сегодня комиссии существуют более, чем в шестидесяти регионах. Правозащитники нигде не составляют не только большинства, но даже и заметной части, но тем не менее в работе им это очень помогает, когда, например, в связи с жалобами граждан необходим ответ официальных учреждений. В этих случаях бланк губернаторской администрации действует безотказно: ответы приходят серьезные, отписка почти не бывает.

Насколько термин «полицейское государство» применим к современной России?

Такого рода крайности уже не актуальны. Пусть в урезанном, уродливом виде, но появились основные гражданские свободы – свобода слова, избирательного права. А в полицейском государстве актуальны анекдоты типа «американец говорит русскому: вот у нас – свобода слова! Я могу подойти к Белому дому и крикнуть, что президент США – дурак, и мне ничего за это не будет. Русский отвечает: подумаешь! Я тоже могу подойти к Кремлю и крикнуть, что президент США – дурак, и мне ничего за это не будет». Сейчас же мы, во всяком случае, можем высказывать критические замечания обо всех избранных и должностных лицах. Да, это по-прежнему вопрос личного мужества и готовности к неприятностям. К неприятностям, но не к репрессиям! Хотя, конечно, уважения к правам простого гражданина у нашего чиновника еще и в мыслях нет. Права человека соблюдаются только в тех странах, где общество достаточно сильное для того, чтобы принудить власть уважать своих граждан. У нас правозащитное движение растет очень быстро, но мы еще не доросли до таких размеров, чтобы власть считала общество за равного партнера.

От кого исходила инициатива проведения всероссийского Гражданского форума в Москве в ноябре 2001 года?

От администрации президента Путина. За последние несколько лет серьезно выросло и правозащитное движение, и общественные организации. Власть поняла, что с этими силами ей надо как-то определяться, как-то выстраивать с ними свои отношения. Но сделан только первый шаг, а до настоящего сотрудничества путь ещё долгий.

После Гражданского форума СМИ много пишут о необходимости строительства гражданского общества в России. Однако до сих пор мало кто знает, что это такое.

Гражданское общество – это все, что не власть. Не просто население, а все организованные общественные структуры. Самый сильный сектор – это неполитические общественные организации. В Минюсте их зарегистрировано более 350 тысяч. Много даже для такой большой страны, как наша. Идем дальше. Политические партии. Пока что они еще очень слабые. Боюсь, что если бы закон «О выборах» оказался другим, этих политических партий вообще бы не было. Что касается независимых СМИ, то их, к сожалению, становится меньше. К тому же многие из них работают на освещении только «жареной» информации, и те реальные процессы, которые происходят в обществе, нередко остаются невостребованными. Четвертый сектор – бизнес. Здесь

работают очень активные люди. Удельный вес высокообразованных людей в российском бизнесе больше, чем в любой другой стране мира. Такие люди должны быть активны не только в зарабатывании капиталов, но и в формировании гражданского общества. На мой взгляд, осознание своей роли в обществе в среде представителей бизнеса уже началось.

В чем это проявляется? Ведь многие общественные организации у нас работают на гранты зарубежных фондов.

В развитии гражданского общества в России начинают участвовать и отечественные компании. Вот пример, касающийся вашего региона. В ходе подготовки к конференции в Нарьян-Маре я узнала о той большой помощи, которую оказывает фонду «Минлей» ОАО «Архангельскгеолдобыча». За три последних года в НАО благодаря поддержке АГД четыре тысячи человек, от Нарьян-Мара до самых удаленных поселков округа, получили юридические консультации и помощь в восстановлении своих прав. Причем делалось это со стороны АГД безо всякой рекламы. Для населения НАО такая поддержка чрезвычайно важна.

Как Вы оцениваете ситуацию с правами человека в Ненецком округе?

Комиссии по правам человека там до сих пор нет. Нет даже комиссии по защите прав потребителей. И в целом обстановка оставляет желать много лучшего. Уж не знаю, насколько это утешительно звучит, но в России пока нет ни одного региона, где с правами человека было бы все в порядке. Права человека наши чиновники, начиная с самых высоких и кончая самыми ничтожными клерками, нарушают явно, грубо, в массовом масштабе. В этом отношении Нарьян-Мар, безусловно, не лучше других. Единственная вставшая на ноги правозащитная организация – это «Минлей». К счастью, сейчас они организовали несколько дочерних структур – по защите прав женщин, беспризорных детей... На примере НАО видно, что в России общество должно уметь самостоятельно отстаивать свои права, не ожидая милостей от начальства.

[1251](#)

В работе конференции принимали участие: Л.М. Алексеева, Председатель Московской Хельсинкской Группы, Н.Н. Чербохова, руководитель аппарата Комиссии по делам национальностей при администрации Президента РФ; Е.Л. Бестужев, руководитель отдела межрегиональных связей Гуманитарно-политологического центра «Стратегия», г. Санкт-Петербург; Л.М. Артюх заместитель начальника информационно-аналитического управления администрации Архангельской области; М.В. Буторин, заместитель директора Архангельского филиала Всероссийского заочного финансово-экономического института, кандидат исторических наук, член Союза журналистов России; М.С. Агафонова, заместитель директора Юридической клиники АГТУ при Комиссии по правам человека при главе администрации Архангельской области; А.В. Ефименко, юрисконсульт юридической клиники АГТУ при Комиссии по правам человека при главе администрации Архангельской области; Р.В. Пахтусов, юрисконсульт Юридической клиники АГТУ при Комиссии по правам человека при главе администрации Архангельской области; Б.Н. Носов, координатор по работе с добровольцами Архангельской региональной молодежной общественной организации «Дом 28»; А.В. Мяндин, руководитель Инспекции Министерства по налогам и сборам по Ненецкому автономному округу; Л.М. Бороздина, председатель Нарьян-Марского городского суда; С.Б. Бородкин, руководитель милиции общественной безопасности НАО.

Не смогли присутствовать, но представили свои доклады Л.М. Алексеева, Председатель Московской Хельсинкской Группы; Р.С. Габидулин, член Совета ООД «За права человека», профессор кафедры гуманитарных и социальных дисциплин Института Управления, г. Архангельск; И.Б. Борисов, директор Российского общественного института избирательного права, г. Москва.

Подготовил и провел конференцию «Фонд «Минлей» - некоммерческая организация, созданная в 1995 году. Основные направления деятельности фонда – защита прав и интересов жителей НАО, оказание бесплатной юридической помощи, мониторинг соблюдения прав и свобод человека в НАО. На сегодня «Фонд «Минлей» считается единственной правозащитной организацией в нашем округе. Во всяком случае, она пытается представлять округ на всероссийском уровне, сотрудничает с Московской Хельсинкской группой, с комиссией по правам человека при главе администрации Архангельской области и другими правозащитными организациями.

«Фондом «Минлей» выпущен доклад на тему «Права человека в НАО», в котором ситуация в данной области охарактеризована как неблагоприятная. «Права человека в округе лишь декларированы, наблюдается полный правовой нигилизм, неверие народа во власть и закон», пишут составители доклада. И далее, через два абзаца: «В условиях несовершенства законодательства и практического отсутствия гражданского контроля деятельность власти зачастую оборачивается произволом. Это касается и милиции, и прокуратуры, и налоговых органов, всей исполнительной и законодательной власти Ненецкого автономного округа». Вот так – всем сестрам по серьгам. Я привела эту цитату ещё и потому, что в дальнейшем буду цитировать людей, критикующих данный доклад.

Надо заметить, что среди участников конференции были крупные политические и общественные деятели. Так, накануне этого события в округ приезжала известный в России и мире правозащитник, председатель Московской Хельсинкской группы Людмила Михайловна Алексеева. Приветствовала конференцию и затем активно в ней участвовала Надежда Николаевна Чербохова – правозащитник коренных народов Севера, руководитель аппарата Комиссии по делам национальностей. В своем выступлении она подчеркнула: «Защита прав человека основным приоритетом для государственной власти не является. Это в большей степени забота общественных организаций. Но где государственная власть взаимодействует с общественными организациями – там права человека защищены в достаточной степени. Надеюсь, что эта конференция заложит основу, фундамент правозащитного движения в НАО».

Среди приветствовавших конференцию была также Л.Н. Артюх, зам.начальника информационно-аналитического управления администрации Архангельской области. Она высказала организаторам пожелание сотрудничества с властью, вести с ней диалог.

Права человека в Российской Федерации – на эту тему сделала доклад гендиректор «Минлея» Т.Н. Тоскунина, развившая мысль о том, что «путинская стабилизация – это откат на пути к демократии». Содокладчиком выступил заместитель директора Архангельского филиала ВЗФЭИ, кандидат исторических наук М.В. Буторин. Он сказал, в частности, следующее: «Немногим более десяти лет назад мы стали говорить о правах человека. Появилась в Архангельске общественная организация «Совесть», и ее первое серьезное дело – это открытие памятника всем репрессированным, коим стал камень, привезенный с Соловков... Правозащитниками уже немало сделано. Наша заслуга – закон «Об альтернативной воинской службе».

Недавно в нашей стране объявлен на полтора года мораторий на проведение всенародных референдумов. Для меня это был взрыв. Но только для меня. Большинство наших сограждан не обратили внимание на то, что нас лишили одного из конституционных прав... Мы в массе своей не знаем своих прав. Когда я спрашиваю тех же студентов, а какие у нас есть права, почему то тут же вспоминают о праве на труд. И никто не задумывается о том, почему же в стране при этом есть безработица... Предлагаю провести всеобщий правовой ликбез».

Михаил Вениаминович, конечно, прав. И правовой ликбез нам нужен. И гражданское общество, увы, в зачаточном состоянии. И менталитет наш российский не

мешало бы изменить, никак из нас не вытравить как любовь к «доброму царю», так и боязнь «барина», который все и вся решает. Но тут уж ничего не поделаешь: отстали мы от Запада во всех демократических процессах с крепостным-то правом на сотни лет. И «выдавливает» из себя «рабов» приходится по капле...

Когда начались прения – были и острые вопросы, и интересные высказывания, и неожиданные повороты в дискуссиях. Похоже на то, что в зале горадминистрации в тот день собрались неравнодушные, интересные люди, пусть и было их немного – от силы 30 человек.

Думаю, нелегко было выступать после Т.Н. Тоскуниной председателю городского суда Л.М. Бороздиной. Ибо первая докладчица обвинила нашу судебную власть в том, что она «зачастую решает вопросы в интересах начальства... Судебная реформа идет, а изменений в работе суда нет. И не будет, пока мантии будут носить нынешние судьи...»

Людмила Михайловна Бороздина привела в своем выступлении цифры, опровергающие вышесказанное: «Ежегодно суд рассматривает около тысячи гражданских дел и около четырехсот – уголовных, - сказала она. – Отказано было в пятидесяти исках. Люди обращаются к нам по защите всех прав. Так, в 2001 году 22 человека обратилось по восстановлению на работе, удовлетворено 15 исков, 90 человек о невыплате зарплаты – 82 иска удовлетворено. По защите чести и достоинства, деловой репутации большинство исков удовлетворяется...».

В заключение председатель суда заметила: «В докладе, розданном здесь, судебная власть показана в отрицательном свете. И в то же время обстоятельства дел изложены неправильно, комментарии к ним написаны вольно... Увы, организаторы конференции сами нарушили права других лиц...». Л.М. Бороздина привела и конкретный пример искажения фактов по одному из описанных в докладе дел, но Тоскунина с ней не согласилась: «Этим делом мы до сих пор занимаемся. Но суд не захотел сотрудников фонда вызвать в качестве свидетелей. Я и мои сотрудники отвечаем за каждый факт, изложенный в книге».

Как это прокомментировать? У каждого, как говорится, своя правда. Но закон-то один! Может быть он помирит правозащитников с судьями?

Е.Л. Бестужев из Санкт-Петербургского гуманитарно-политологического центра «Стратегия» напомнил участникам, что в России существуют как неправительственные правозащитные организации, так и структуры государственной правозащиты: комиссии по правам человека при администрациях регионов (действуют чаще всего на общественных началах), институты уполномоченных (омбудсменов) по правам человека, которые впервые появились в Швеции. В РФ первый уполномоченный, С.А. Ковалев, был назначен Президентом Ельциным и смещен за протест против Чеченской войны. Сейчас в стране существует 20 региональных уполномоченных по правам человека, в том числе в Республике Коми и Архангельской области.

- Уполномоченный нужен почему? – говорил Бестужев. – Он, в отличие от комиссии, независим и действует на основе регионального закона. В большинстве этих законов для омбудсмана прописано право законодательной инициативы.

Но давайте обратимся к опыту наших соседей – архангелогородцев. У них первый опыт избрания уполномоченного по правам человека оказался неудачным, и во многом из-за личности, занявшей этот пост. Зато комиссия при обладминистрации под руководством Н.Г. Дитятевой работает очень плодотворно, оказывая многим жителям области реальную помощь. И тут много зависит от человека – Нина Григорьевна Дитятева уважаемый в Архангельске деятель, бывший преподаватель, и с её мнением считаются все, в том числе А.А. Ефремов. Как сказала приехавшая на конференцию член комиссии по правам человека М.С. Агафонова, «направления деятельности комиссии различные, они охватывают все основные отрасли права. Два-три раза в неделю мы ведем прием граждан. Приходит человек с жалобой, вопросом – и мы с ним работаем, стараемся довести дело до конца.

В Архангельске также есть комитет по правам человека с формами деятельности комиссии по правам человека – прием граждан, оказание юридической помощи. Плюс 5-6 общественных правозащитных организаций, в том числе региональное отделение Московской Хельсинкской группы, Комитет солдатских матерей, «Дети, опаленные войной»...

- Правозащитные организации существуют, - говорит председатель обладминистрации Л.М. Артюх, - чтобы будировать эти процессы. Они настолько через сердце все проблемы обратившихся к ним людей пропускают – хотя это не их личные проблемы, что к озабоченности и ярости в их отстаивании надо еще привыкнуть, поначалу это сложно. С моей точки зрения, главное, чтобы в этой ярости был конструктив, чтобы шел диалог с властью. Я, как представитель органов власти, не могу согласиться с тем, что сотрудничество невозможно. Органы госвласти пусть медленно, но поворачиваются лицом к этим проблемам. Ведь есть еще и органы местного самоуправления. Общественные организации как раз на этот уровень и должны выходить.

Радует, что участники конференции, в том числе приезжие, разобрались в том, что «ситуация в НАО далеко не самая худшая по сравнению с другими регионами». Это слова Е.Л. Бестужева, сказанные в конце первого дня работы, нашему корреспонденту. Уже одно то, что конференция проходила не где-нибудь на задворках, а в конференц-зале городской администрации, причем вход был свободный (попробуйте зайти в мэрию Москвы – не получится!) – говорит, на взгляд участников о терпимом отношении власти к нарьянмарским правозащитникам. Известно и то, что председателя МХГ Л.М. Алексееву принял мэр Нарьян-Мара Ю.В. Родионовский, пообещав помочь в решении проблем «Минлея». Возможно, это и есть первые ростки сотрудничества органов власти с правозащитниками. [26]

Еще одним из "последствий" проведенной конференции стали многочисленные проверки деятельности НКО Фонд "Минлей" со стороны прокуратуры НАО, Государственной инспекции по труду НАО, Отдела по борьбе с экономическими преступлениями УВД НАО, Управления налоговой инспекции по НАО и т.д.

РАЗДЕЛ 7. РЕКОМЕНДАЦИИ

НАО территориально входит в состав Архангельской области, но является самостоятельным субъектом РФ. Лозунг «Дружба дружбой, а кошельки врозь» – и амбиции администрации НАО были поставлены выше здравого смысла, когда решался вопрос о суверенитете округа.

Округ неразрывен с Архангельской областью не только территориально, но и в сфере здравоохранения, образования, защите экологических, социальных, трудовых прав.

Правительству РФ необходимо срочно рассмотреть вопрос о целесообразности существования Субъекта РФ – Ненецкий автономный округ – с населением 41 тыс человек с правами и обязанностями равными субъектам РФ с миллионной численностью населения.

Изменения в региональном законодательстве

Необходимо срочно привести **все** законодательство НАО в **строгое и четкое соответствие** с федеральными законами!

Защита прав ненцев должна осуществляться не в ущерб интересам других национальностей, проживающих в НАО.

Изменение практики государственных органов

Главный федеральный инспектор по НАО – Э.Ю. Худайнатов – в течение 2002 года практически отсутствовал в НАО, информация о его деятельности – одно интервью в газете "Едэй Вада".

Необходимо:

- Создать институт Уполномоченного по правам человека в НАО.
- Назначить представителя Президента по правовым вопросам в Ненецком округе.
- Создать общественные приемные по правовым вопросам во всех населенных пунктах НАО.
- Создать комиссии по правам человека при администрациях НАО, города Нарьян-Мара.

Изменения в кадровом составе государственных органов

Возобновить рассмотрение уголовных дел в отношении администрации НАО по северному завозу, по переселению, по использованию внебюджетных фондов, по взаимозачетам с федеральным бюджетом и других с передачей дел в суд!

Изменения в государственных контрольных механизмах

- Установить персональную ответственность работников суда и прокуратуры в случае не принесения протеста на выявленные незаконные решения властей НАО
- Создать институт мировых судей.
- Вести суд присяжных.

Изменения в общественной правозащитной деятельности

Следует наладить устойчивые и регулярные связи с российскими и международными правозащитными организациями, такими как Московская Хельсинская группа, Общероссийское общественное движение «За права человека», а также с международными экологическими организациями.

Необходимо инициировать создание новых, свободных профсоюзов способных эффективно защищать социально-экономические права граждан.

Необходима срочная поддержка всего мирового правозащитного движения для отстаивания прав человека в НАО!