

Проблемы, связанные с признанием, соблюдением и защитой прав коренных малочисленных народов в Мурманской области:

О численности и составе населения

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в Мурманской области проживало 1825 представителей 17 национальностей, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации.

Из них 149 человек указали свою национальную принадлежность как ненцы, 82 – вепсы, 9 – ханты, по 7 – абазины и нагайбаки, по 5 – шорцы и эвенки, 4 – ижорцы, по 3 – манси, чукчи и эвены, по 2 – бессермяне, кеты, коряки, кумандинцы.

Все проживающие на территории Мурманской области представители коренных и малочисленных народов ведут оседлый образ жизни.

Самыми малочисленными являлись эскимосы, на территории Мурманской области в 2010 году проживал только 1 представитель этого народа.

Самыми многочисленными в этой группе народностей стали саами – коренные жители Кольского полуострова, которых по итогам переписи насчитывалось 1599 человек (0,2 % от общего числа лиц, указавших свою национальную принадлежность).

По сравнению с итогами переписи населения 2002 года их численность уменьшилась на 170 человек на 9,6 %). В соответствии со статьей 21 Устава Мурманской области и распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2006 № 536-р «О едином перечне коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» саами являются коренным малочисленным народом Мурманской области.

Сами проживают на территориях своих предков, сохраняют самобытный уклад жизни и осознают себя самостоятельной этнической общностью. Основными видами традиционной хозяйственной деятельности саамов Мурманской области являются оленеводство, охотничий промысел, рыболовство, сбор дикорастущих растений.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р утвержден перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. В соответствии с данным перечнем в Мурманской области районами проживания коренных малочисленных народов Севера являются: Ковдорский район; Кольский район; Ловозерский район; Терский район.

В районах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера саамов насчитывалось - 1196 человека, в том числе в Ковдорском районе –112 человек, в Кольском районе - 201 человек, в Ловозерском районе – 873 человек, в Терском районе - 10 человек.

Большая часть саамов проживает в сельской местности и трудится, в основном, на сельхозпредприятиях или в национальных общинах. В городах Мурманской области проживает 403 представителя коренного малочисленного народа саами.

Всего по районам традиционного проживания КМНС уровень младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми) составил 5,6 промилле.

По состоянию на 1 января 2016 года численность зарегистрированных безработных составила: в Ковдорском районе -9 человек, в Ловозерском районе – 75 человек.

Уровень зарегистрированной безработицы к трудоспособному населению составляет: Кольский район-1,4 %, Ковдорский район-3,9 %, Ловозерский район- 6,5 %, Терский район- 11,1 %.

О порядке определения национальной принадлежности

Законодательство Российской Федерации предусматривает для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС), определенные права и льготы. Для получения доступа к большинству прав, льгот и преференций граждане должны документально подтвердить свою национальную принадлежность к коренным малочисленным народам.

Статьей 3 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» определен исчерпывающий перечень критериев, которым должны соответствовать субъекты льгот и преференций. Одним из таких критериев является, что гражданин должен относиться к коренным малочисленным народам.

Нормой части 1 статьи 26 Конституции Российской Федерации определено, что: «Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности». Таким образом, отнесение себя к той или иной этнической группе признается частным делом каждого человека.

На сегодняшний день, в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об актах гражданского состояния», запись о национальности родителей может быть внесена в свидетельство о рождении ребенка лишь по желанию родителей.

На практике такой подход порождает ряд серьезных проблем. Отсутствие в федеральном законодательстве норм регламентирующих исчерпывающий перечень документов, подтверждающих национальную принадлежность граждан, затрудняет реализацию прав коренных малочисленных народов, предусмотренных действующим законодательством.

В связи с тем, что предоставление льгот носит заявительный характер и не снимает требование федерального законодательства наличия личного заявления гражданина о предоставлении льгот, полагаем нецелесообразным формирование реестра коренных малочисленных народов.

В Мурманской области практика подтверждения принадлежности к коренным малочисленным народам применяется при предоставлении следующих прав: на образование общин КМНС, получения льготной социальной пенсии, вылов (добычу) водных биологических ресурсов, осуществление охотничьего промысла, предоставления субсидий из областного бюджета общинам КМНС Мурманской области, получение санаторно-курортного лечения, получения бесплатной юридической помощи и прочих видов льгот и прав.

В случае предоставления права на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, в соответствии с установленным Административным регламентом о выделении водных биоресурсов для обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера (саами), проживающих на территории Мурманской области, утвержденным приказом Комитета рыбохозяйственного комплекса Мурманской области от 19.04.2012 № 29, к заявлению физических лиц, относящихся к коренному малочисленному народу Севера (саами), прилагаются копии документов, подтверждающих принадлежность заявителя к лицам из числа саами (паспорт, свидетельство о рождении заявителя и другие документы, в котором указана соответствующая национальность, решение суда об установлении факта национальной принадлежности).

В случае предоставления субсидий из областного бюджета общинам КМНС Мурманской области, в соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета общинам КМНС Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 12.04.2012 № 160-ПП, к заявлению прилагается список членов общины КМНС, заверенный печатью и подписью руководителя общины КМНС, подтверждающий, что лица, относящиеся к числу КМНС Мурманской области, составляют не менее 75% от общего числа членов общины КМНС.

Сотрудники Пенсионного фонда Российской Федерации руководствуются свидетельством о рождении, в котором указывается национальность родителей, либо справками общин и общественных объединений КМНС Мурманской области или органов местного самоуправления.

Уполномоченный по правам человека в Мурманской области А.В. Патрикеев в своём выступлении на научно-практическом семинаре по теме «Роль национальных правозащитных учреждений в продвижении прав коренных народов», проходившем в период с 29 сентября по 2 октября 2014 года в г. Красноярске, организаторами которого выступили Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, внёс предложение о создании и ведении в Российской Федерации Реестра коренных и малочисленных народов.

В январе 2016 года в Государственную Думу внесён на рассмотрение проект федерального закона № 984312-6 «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты".

О занятости и экономической (в том числе предпринимательской) деятельности

В Мурманской области действуют 36 общины коренных малочисленных народов Севера, 7 общественных объединений и 3 некоммерческих объединения.

Основными видами деятельности родовых и территориально-соседских общин народа саами являются: рыболовство и добыча водных биоресурсов в Баренцевом море и во внутренних водоемах области; оленеводство; промысел морских животных; охота; сбор дикорастущих растений; бортничество; переработка продукции указанных видов хозяйствования; изготовление предметов быта и культуры народа саами.

Территориально-соседской общине коренного малочисленного народа саами "Воавсхэсс" ("Северное сияние") выделен в аренду земельный участок 13,5 тыс. га под выпас оленей.

Родовой общине коренного малочисленного народа саами "Родовая община – Пуаз" ("Олень") выделен в аренду земельный участок 119,685 тыс. га и 1,5 га под выпас оленей.

Родовой общине коренного малочисленного народа саами "Шентэмбаль" ("Возрождение") выделен в аренду земельный участок 169,859 тыс. га под выпас оленей.

Территориально-соседской общине коренного малочисленного народа саами "Самь Сыйт" ("Поселение саамов") выделен в аренду земельный участок 33,527 тыс.га под выпас оленей.

Приказом Комитета рыбохозяйственного комплекса Мурманской области от 13.03.2015 № 27 «О распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на 2015 год» выделено 300 тонн трески, 75 тонн пикши – 1150 заявителям.

Приказом Комитета рыбохозяйственного комплекса Мурманской области от 29.09.2014 № 125 «О принятии Решения о предоставлении в пользование общинам коренных малочисленных народов Севера (саами) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в пресноводных водных объектах Мурманской области на 2015 год» 4 физическим лицам из числа представителей коренного малочисленного народа саами выделено для осуществления традиционного рыболовства 0,63 тонны пресноводных видов рыб.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 05.04.2012 года № 160-ПП «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета общинам коренных малочисленных народов Севера Мурманской области» заключены договоры о предоставлении субсидий с 16 общинами саами на приобретение основных средств для ведения традиционной

хозяйственной деятельности на общую сумму 3 695,1 тыс. руб. (в т.ч. областной бюджет 2 520,5 тыс. руб., федеральный бюджет 1174,6 тыс. руб.)

В рамках реализации данного мероприятия в 2015 году общинами КМНС МО на средства из областного и федерального бюджетов приобретены следующие транспортные средства (снегоходы, автоприцеп), оборудование и хозяйственный инвентарь (лодочные моторы, надувные лодки, бензогенераторы, бензопилы, коптилки, печи), портативная радиостанция, эхолот, комплекты спецодежды и прочее.

В соответствии с Положением о государственном природном комплексном заказнике регионального значения «Сейдъяввр», утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 31.03.2003 № 96-ПП/5, а также Положением о государственном природном биологическом (рыбохозяйственном) заказнике регионального значения «Варзугский», утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 03.02.2000 № 4-ПП/1, территории заказников «Сейдъяввр» и «Варзугский» определены как места традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера.

В рамках государственной программы Мурманской области «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30 сентября 2013 № 570-ПП, планируется проведение работ по разработке и актуализации стратегии развития особо охраняемых природных территорий Мурманской области.

В ходе указанных работ могут быть определены, в том числе территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера

На землях лесного фонда общинам коренных малочисленных народов Севера предоставлено в пользование 9 лесных участков, 2 участка предоставлено физическим лицам из числа представителей коренного малочисленного народа Севера (саами) для ведения северного оленеводства.

В течение 2014-2015 годов в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Мурманской области поступило одно заявление от родовой общины коренных малочисленных народов о формировании лесного участка. Министерством было издано решение о формировании лесного участка для постановки на кадастровый учет от 02.03.2015 № 21.

В течение 2014-2015 годов в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Мурманской области не поступало обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей об образовании территорий традиционного природопользования или о предоставлении лесных участков в пользование.

В рамках соглашений о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Мурманской области на софинансирование расходных обязательств Мурманской области по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации из средств федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и

этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)» получено в 2014 году - 2271,79 тыс. рублей, в 2015 году – 1174,63 тыс. рублей.

В 2015 году за содействием в трудоустройстве в службу занятости населения Мурманской области обратилось 155 граждан из числа коренных малочисленных народов Севера (в Ловозерском районе –141 чел. и в Ковдорском районе – 14 чел.), безработными признано 155 человек. Трудоустроено из числа обратившихся 28 человек данной категории.

В Кольском и Терском районах обращений граждан из числа представителей коренных малочисленных народов Севера в центры занятости населения не зарегистрировано.

В рамках реализации государственной программы «Управление развитием регионального рынка труда» на 2014-2020 годы гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера в 2015 году предоставлены государственные услуги в сфере занятости населения: в общественных и временных работах приняли участие 67 человек, на профессиональное обучение направлены 6 человек, государственные услуги по профориентации и социальной адаптации получили 80 человек.

Всего в мероприятиях активной политики занятости приняли участие 153 человека. Затраты за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий составили 92,4 тыс. руб.

О состоянии здравоохранения

С учётом удалённости от областного центра мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 08.09.2015 № 411 «Об организации телемедицинской системы Мурманской области» на территории Мурманской области создана телемедицинская сеть из 5 консультативных центров областного уровня.

На территории Мурманской области функционирует виртуальная частная сеть здравоохранения Мурманской области, позволяющая организовывать удаленные консультации, конференции, обучающие вебинары, организовывать консультации на базе федеральных клиник.

Телемедицинские консультационные центры областного уровня (ТМЦ 1):

ГБОУЗ «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина»;

ГБОУЗ «Мурманский областной консультативно-диагностический центр»;

ГБОУЗ «Мурманский областной перинатальный центр»;

ГБОУЗ «Мурманский областной центр специализированных видов медицинской помощи»;

МБУЗ «Мурманская детская городская больница».

С этой же целью в области с 2014 года министерством здравоохранения реализуется социально значимый проект «Поезд здоровья».

Его цель – повышение доступности оказания медицинской помощи жителям отдаленных населенных пунктов региона. «Поезд» работает в

весенний и осенний периоды во всех отдаленных населенных пунктах региона. «Поезд здоровья» представлен несколькими единицами передвижного медицинского оборудования: мобильным медицинский комплексом, передвижным фельдшерско-акушерским пунктом, маммографическим и флюорографическим комплексами, а также передвижными пунктами Мурманского областного центра специализированных видов медицинской помощи (Центр медицинской профилактики и автобус «Доверие») и Мурманской областной станции переливания крови.

Жителям отдаленных населенных пунктов региона проводятся обследования по программе диспансеризации взрослого населения, лабораторные исследования, ЭКГ, УЗИ-обследования, а также осмотр терапевта, акушера-гинеколога, травматолога-ортопеда, офтальмолога, эндокринолога, кардиолога, педиатра, невролога, хирурга, онколога, других специалистов.

В работе «поезда» участвуют и проводят медицинские осмотры населения специалисты Мурманской областной клинической больницы имени П.А. Баяндина, Мурманской детской городской клинической больницы, Мурманского областного консультативно-диагностического центра, Мурманского областного онкологического диспансера, в том числе главные внештатные специалисты министерства здравоохранения Мурманской области.

Работники оленеводческих хозяйств, осуществляющие традиционные виды хозяйственной деятельности, направлены в санаторно – курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации.

В 2015 году приобретены путевки в санаторно-курортные учреждения «Им. М. Ю. Лермонтова», расположенного в г. Пятигорске и «Малая бухта», расположенного на побережье Черного моря г. Анапа.

Оздоровление прошли пять работников оленеводческих хозяйств из числа представителей коренных малочисленных народов Севера Мурманской области, занятых традиционными видами хозяйствования: 3 человека от общины «Родовая община-Пуаз», 1 человек от СХПК «Тундра», 1 человек от ТСОКМНС «Самь-Сыйт», всего 11 человек.

Доступность учреждений здравоохранения и врачебной помощи (мощность амбулаторно – поликлинических учреждений), посещений в смену – 2105. Доля лиц, прошедших диспансеризацию – 83%.

Число пациентов с синдромом зависимости от алкоголя (алкоголизмом) взято под наблюдение в течение года – 80 человек.

Количество состоящих на учете больных активным туберкулезом в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в 2015 году составил 113 человек.

В рамках государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» (подпрограмма 4) в 2014 году выполнен капитальный ремонт поликлиники в с. Ловозеро на общую сумму 9750,0 тыс. рублей.

Мероприятия по капитальному ремонту объектов ГОБУЗ «Ловозерская центральная районная больница» в 2015 году не реализовывались. Средства на

их реализацию предусмотрены в рамках государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» подпрограммы «Развитие инфраструктуры системы здравоохранения» на 2016-2018 годы в сумме 8 739,0 тыс. рублей.

Ведётся работа по дальнейшему укреплению материально–технической базы стационарных учреждений лечебного и лечебно–оздоровительного профилей в местах традиционного проживания КМНС, включая строительство фельдшерско-акушерских пунктов в с. Териберка, п. Минькино, п. Ура-Губа Кольского района; с. Кузомень, с. Варзуга Терского района; с. Краснощелье Ловозерского района.

Об обеспеченности жильём

По состоянию на 01.01.2016 года все представители КМНС на территории Мурманской области обеспечены жильём.

За последние три года в адрес Уполномоченного по правам человека в Мурманской области обращений граждан из числа КМНС по жилищным вопросам не поступало.

О сфере образования

Согласно Закону Мурманской области от 28.06.2013 №1649-ЗМО «Об образовании в Мурманской области» к полномочиям исполнительного органа государственной власти Мурманской области, осуществляющего управление в сфере образования, относится создание условий для удовлетворения потребностей коренных малочисленных народов Севера в изучении родного языка и литературы, в пределах возможностей, предоставляемых системой образования Мурманской области.

Изучение саамского языка осуществляется в соответствии с потребностями обучающихся и их семей.

Приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 07.10.2015 № 1793 утвержден состав рабочей группы по разработке учебно-методического и дидактического обеспечения изучения саамского языка для обучающихся образовательных организаций Мурманской области и План разработки учебно-методического и дидактического обеспечения изучения саамского языка для обучающихся образовательных организаций Мурманской области.

В План разработки учебно-методического и дидактического обеспечения изучения саамского языка для обучающихся образовательных организаций Мурманской области на 2015 год включены следующие виды работ:

1. Книга по развитию речи для детей старшего дошкольного возраста и учащихся 1 класса (2 части)
2. Программа обучения саамскому языку для детей старшего дошкольного возраста и учащихся 1 класса

3. Дидактические материалы к Книге по развитию речи для детей старшего дошкольного возраста и учащихся 1 класса (раздаточный материал, наглядное пособие)

4. Методические рекомендации по преподаванию саамского языка для воспитателей и учителей начальной школы к Книге по развитию речи для детей старшего дошкольного возраста и учащихся 1 класса

5. Рабочая программа по обучению саамскому языку в начальной школе (первый год изучения саамского языка)

6. Пособие по развитию речи по саамскому языку (первый год изучения саамского языка)

7. Рабочая тетрадь по саамскому языку для учащихся начальной школы (первый год изучения саамского языка)

В настоящее время авторы завершают подготовку рукописей учебных пособий. После создания рукописей будет выполняться редактирование, корректура, художественное оформление, макетирование пособий.

В состав рабочей группы вошли профессор Мурманского областного гуманитарного университета, доктор филологических наук Иванищева Ольга Николаевна, преподаватели Института развития образования, учителя саамского языка из Ловозерской средней общеобразовательной школы и представители саамской общественности:

– Дошкольное образование – Васильева Алла Валентиновна, Пауль Ольга Гавриловна (дополняют издания информацией в соответствии с новыми требованиями к литературе дошкольного образования);

– Начальная школа – Рахманина Роза Михайловна, назначена ответственной за все учебные пособия, которые будут выходить;

– Начитка обучающих текстов на CD диски – Кириллова Валентина Анисимовна и Агеева Анфиса Максимовна;

– Методическое пособие для учителя – Яковлева Анастасия Ивановна, Золотухина Надежда Анатольевна.

В рамках государственной программы «Развитие образования Мурманской области» планируется опубликовать ряд разнообразных изданий. Например, книга по развитию речи для детей старшего дошкольного возраста, программы по обучению саамскому языку школьников начальной школы, методические рекомендации для преподавателей саамского языка, пособия по развитию речи первого года изучения саамского языка, рабочие тетради для школьников. По информации отдела образования Ловозерского района, в 2014/2015 учебном году саамский язык изучал 21 учащийся начальных классов муниципального бюджетного образовательного учреждения Ловозерской средней общеобразовательной школы (в 2013/2014 учебном году – 21 младший школьник, в 2012/2013 учебном году – 19 человек, в 2011/2012 учебном году – 29 человек), из них 9 человек – обучающиеся 1-го класса, 12 человек – ученики 2-4-го классов.

По информации отдела образования Кольского района, 12 учащихся муниципального бюджетного образовательного учреждения Туломской средней общеобразовательной школы также изучали саамский язык: 3

учащихся 3 – 4-х классов, 8 человек – 5 – 9-го классов, 1 человек – 10-го класса.

В государственном автономном образовательном учреждении среднего профессионального образования «Северный национальный колледж» (далее – Северный национальный колледж) создана учебная оленеводческая база, ведется подготовка по профессиям, связанным с этнокультурной сферой коренных малочисленных народов Севера: «Хозяйка (ин) усадьбы», «Резчик», «Оленевод-механизатор». Доля представителей коренных малочисленных народов (сами, коми) в общем числе обучающихся по вышеуказанным программам составляет 78 %.

Северный национальный колледж в рамках международной деятельности в образовательной сфере сотрудничает со следующими организациями: «Учебный центр саамского региона» (Инари, Финляндия), «Музей саамов сколтов» (Нейден, Норвегия), университет г. Тромсё.

На базе Северного национального колледжа проводятся интегрированные уроки «Организация работ в оленеводстве + саамский язык», «Изготовление изделий из меха + саамский язык», семинары «Работа по сохранению и развитию саамского языка и грамматические структуры языка» и т.п.

Северный национальный колледж участвует в работе международных проектов: «Культура саамов сколтов без границ»; «Лингвистическая и этнографическая документация саамских языков Кольского полуострова».

В рамках реализации основных образовательных программ среднего профессионального образования в государственном автономном образовательном учреждении Мурманской области среднего профессионального образования ГАОУ МО СПО «Мурманский педагогический колледж» ведется преподавание дисциплины «Декоративно-прикладное искусство народов Кольского Севера».

Министерством образования и науки Мурманской области в целях удовлетворения потребностей представителей саамского народа в изучении родного языка и литературы завершается работа по созданию рабочей группы по подготовке учебно-методического комплекта (далее - УМК) по саамскому языку для начальной школы.

В состав рабочей группы вошли профессор Мурманского государственного гуманитарного университета, доктор филологических наук О.Н. Иванищева, преподаватели Института развития образования, учителя саамского языка из Ловозерской средней общеобразовательной школы, представители саамской общественности.

В июне 2015 года на заседании рабочей группы проведено обсуждение структуры УМК, разработан проект плана-перспективы подготовки УМК по саамскому языку, определены сроки и ответственные за подготовку материалов. Учебно-методический комплект включает программу обучения саамскому языку для детей старшего дошкольного возраста, обучающихся 1 – 4-го классов, методические рекомендации по преподаванию саамского языка для воспитателя и учителя начальной школы, рабочие тетради, дидактический

материал для школьников на бумажном и электронном носителях, пособие по развитию речи, книгу для чтения на саамском языке для учащихся 1 – 4-х классов.

По завершении подготовки макеты учебно-методических пособий, средств обучения будут представлены на обсуждение саамской общественности.

В целях сохранения саамского языка в Мурманской области в программы государственной программы «Государственное управление и гражданское общество» издается художественная литература, учебно-методические материалы на саамскую тематику, выпускаются циклы теле- и радиопередач на саамском и русском языках, компакт диски. В период 2014 – 2015 годах. издано 8 литературных произведений, в том числе учебно-дидактических материалов, общим тиражом более 4 720 экземпляров, 2 компакт–диска саамских сказок, общим тиражом 400 экземпляров.

О состоянии культуры

В Мурманской области реализуются мероприятия, направленные на сохранение традиций и обычаев коренных народов Севера, популяризацию самобытной национальной культуры. Ежегодно проводятся национальные праздники, фестивали, выставки, «круглые столы», семинары, конференции. Основными культурными мероприятиями являются празднование Национального дня саамов – 6 февраля на территориях традиционного проживания коренных народов и ежегодный фестиваль саамской музыки, а также фестиваль детских и молодежных театрализованных постановок на саамском языке «Моайнас лань – Сказочный город», которые проходят в городе Оленегорске.

Также представители коренного народа по сложившейся традиции принимают активное участие в организации областного праздника национальных культур «Фестиваль дружбы», Дня саамского слова, Дня коренных народов мира – 9 августа, Мурманского городского краеведческого фестиваля детского творчества «Чахкли», районного Праздника Севера и Дня оленевода, традиционных летних и осенних саамских игр.

В рамках реализации государственной программы «Государственное управление и гражданское общество» организуются мероприятия, направленные на поддержку традиционных промыслов и ремесел коренных малочисленных народов Севера:

– в рамках ежегодного районного Праздника Севера и Дня оленевода (с. Ловозеро) организуется выставка-ярмарка изделий традиционных промыслов «Город мастеров»;

– в рамках ежегодного фестиваля саамской музыки и фестиваля детских и молодежных театрализованных постановок на саамском языке «Моайнас лань» («Сказочный город») (г. Оленегорск) проводится выставка-продажа изделий мастеров декоративно-прикладного искусства коренных малочисленных народов Севера;

– ежегодно делегация представителей коренного малочисленного народа саами принимает участие в международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера» (г. Москва). Выставка-ярмарка «Сокровища Севера» является традиционным знаковым мероприятием в деле развития традиционных промыслов, сохранения и развития уникальной культуры, популяризации национальных художественных промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

– раз в два года проводится Международная выставка-ярмарка достижений в сфере культуры и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера «Сокровища саамской земли» (г. Мурманск).

Также выставки-ярмарки изделий мастеров декоративно-прикладного творчества являются обязательной составляющей традиционных летних саамских игр (с. Ловозеро, оз. Поповское) и осенних саамских игр (ст. Лопарская, Кольского района).

Таким образом в Мурманской области реализуется комплекс мер, направленный на всестороннюю поддержку коренного малочисленного народа Севера саамов.

Популяризация культурного наследия коренных малочисленных народов Севера Мурманской области, в том числе в средствах массовой информации:

Издана литература на саамскую тематику:

– литературное произведение «Саамские узоры» (на русском, саамском и английских языках) саамских авторов А.Е. Мозолева и Е.И. Мечкиной, общим тиражом 500 экз.,

– произведение «Приключения мышонка Удлэсь Кебпяля» саамского автора Н.П. Большаковой, общим тиражом 920 экз.,

– произведение «Пеййв кэннял» (на русском и саамском языках) саамского автора С.Е. Якимович, общим тиражом 1 000 экз.

Мурманским областным Дворцом культуры и народного творчества им. С.М. Кирова в рамках государственной работы «Сохранение нематериального культурного наследия народов Российской Федерации в области традиционной народной культуры» в 2015 году выпущен сборник «Методические рекомендации по работе с самодеятельным народно-певческим коллективом». В сборник вошли две методики:

– «Методика аранжировки песенного фольклора и его сценическое воплощение».

– «Методика сценического воплощения фольклора народов саами и коми-ижемцев».

В первой части раскрываются такие вопросы, как обработка и аранжировка песенного фольклора, проблемы репертуара, сценическое воплощение песни.

Во второй части раскрывается проблема традиционного и нетрадиционного в концертных формах, проблема сценического воплощения фольклора, особенности фольклора саами и коми-ижемцев, а также

раскрываются понятия фольклор и фольклоризм. Данная брошюра распространена среди культурно-досуговых учреждений Мурманской области. В 2015 году выпущены компакт диски:

- сказки представителей коренного малочисленного народа Мурманской области «Сборник саамских сказок» тиражом 200 экз.,
- сказки Софьи Ефимовны Якимович тиражом 200 экз.

Мурманским областным Дворцом культуры и народного творчества им. С.М. Кирова в рамках государственной работы «Сохранение нематериального культурного наследия народов Российской Федерации в области традиционной народной культуры» в 2015 году произведен выпуск аудио-диска народного самодеятельного коллектива фольклорного ансамбля «Рытъя-Кыя» Этно-культурного центра с. Краснощелье.

На диске представлена современная запись коллектива, произведённая в 2014 году непосредственно в с. Краснощелье.

Это песни и сказки коми-ижемцев, проживающих в селе. 31 октября 2015 года в рамках занятия «Школы традиционной народной культуры» состоялась презентация данного диска.

О реализации политических прав и свобод

В Мурманской области в целях содействия самобытному историко-культурному и социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера, защите их исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования, обеспечения разработки и реализации региональных целевых программ социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, в соответствии с Федеральным законом "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", со статьей 9 Федерального закона "О некоммерческих организациях", статьями 13 и 18 Закона Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области", статьей 70 Устава Мурманской области и на основании Гражданского кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Мурманской области от 08.07.2004 года №232-ПП/7 создано государственное областное учреждение "Мурманский областной центр коренных малочисленных народов Севера".

С целью реализации прав коренных малочисленных народов Севера в Мурманской области принят Закон от 30.06.2008 № 984-01-ЗМО «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера в Мурманской области, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности».

В целях реализации комплекса организационных, экономических и правовых мер, направленных на защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренного малочисленного народа Мурманской области – саамов (далее – КМНС), на основании постановления Правительства Мурманской области от 11.02.2009 № 57-ПП действует Совет представителей коренных малочисленных народов Севера при Правительстве Мурманской области, в состав которого входят девять представителей общин саамов, представитель Правительства

Мурманской области и представитель Общественной палаты Мурманской области из числа коренных народов Севера.

Совет является коллегиальным совещательным органом. На заседаниях Совета рассматриваются вопросы по наиболее важным для народа саами направлениям. Вносятся предложения по совершенствованию нормативной правовой базы.

Совет осуществляет общественный контроль за соблюдением федеральных законов и законов Мурманской области об охране окружающей природной среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности саамов.

Также при Совете созданы две рабочие группы – по рыболовству и сохранению саамского языка.

Кроме того, представители коренного малочисленного народа Мурманской области входят в состав: Общественной палаты Мурманской области; подкомиссии Общественной палаты Мурманской области по межнациональным отношениям, созданной в соответствии с Законом Мурманской области от 11.07.2008 № 996-01-ЗМО; Совета по делам национальностей и религиозных конфессий при Общественной палате Мурманской области; тематической рабочей группы по обеспечению межнационального согласия.

Также представители коренного малочисленного народа саами входят в Общественные советы при органах государственной власти Мурманской области (Комитета по взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи Мурманской области, Комитета по культуре и искусству Мурманской области, Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области, Министерства природных ресурсов и экологии Мурманской области).

С целью поддержки гражданских инициатив в ноябре 2014 года при поддержке Правительства Мурманской области состоялся III Съезд коренного народа Кольского Севера - саамов.

В работе съезда приняли участие 65 делегатов из всех районов и населенных пунктов Мурманской области, представители саамских организаций, объединений, предприятий, саамские общественные лидеры, руководители общин коренных малочисленных народов Севера.

По итогам III Съезда коренного народа Кольского Севера создан представительный коллегиальный орган Саамское собрание Самь Соббар.

Пять из девяти членов Совета представителей коренных малочисленных народов Севера при Правительстве Мурманской области являются членами Саамского собрания Самь Соббар.

С целью предоставления мер социальной поддержки коренных малочисленных народов Севера Мурманской области, защиты их прав приняты следующие нормативные правовые акты:

– Закон Мурманской области от 14.01.2003 № 380-01-ЗМО «О северном оленеводстве»;

– Закон Мурманской области от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области»;

– Закон Мурманской области от 04.12.2003 № 447-01-ЗМО «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей и территориях компактного проживания коренного малочисленного народа Севера Российской Федерации в Мурманской области»;

– Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 580-01-ЗМО «О лекарственном обеспечении населения Мурманской области»;

– Закон Мурманской области от 26.06.2006 № 765-01-ЗМО «О порядке избрания представителей Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области и государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области»;

– Закон Мурманской области от 26.10.2007 № 895-01-ЗМО «О ветеранах труда Мурманской области»;

– Закон Мурманской области от 10.07.2007 № 877-01-ЗМО «О нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области»;

– Закон Мурманской области от 28 июня 2013 года №1649-ЗМО «Об образовании в Мурманской области»;

Также с целью реализации прав коренных малочисленных народов Севера Мурманской области приняты следующие нормативные правовые акты:

– постановление Правительства Мурманской области от 08.07.2004 № 232-ПП/7 «О создании государственного областного учреждения «Мурманской областной центр коренных малочисленных народов Севера»;

– постановление Правительства Мурманской области от 03.04.2008 № 154-ПП/6 «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»;

– постановление Правительства Мурманской области от 11.02.2009 № 57–ПП «О Совете представителей коренных малочисленных народов Севера при Правительстве Мурманской области»;

– постановление Правительства Мурманской области от 15.03.2010 № 105-ПП «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Мурманской области по вопросам защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Мурманской области»;

– постановление Правительства Мурманской области от 12.04.2012 № 160-ПП «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета общинам коренных малочисленных народов Севера Мурманской области».

В Мурманской области действуют 36 общины коренных малочисленных народов Севера, 7 общественных объединений и 3 некоммерческих объединения.

В 2015 году изготовлены и размещены в эфире:

Радиопередачи в количестве 4 (четырёх) транслировались на волне 104 FM радиостанции «Ретро FM» на русском и саамском (кильдинский диалект) языках.

Телепередача, посвященная коренным малочисленным народам Севера Мурманской области транслировалась на телеканале «ТВ-21».

В марте 2015 года организована и обеспечена программа рабочего визита автора передачи о путешествиях «Непутевые заметки» Д.Д. Крылова в Мурманскую область.

В рамках популяризации деятельности общин КМНС в программу было включено посещение саамской деревни «Самь-Сыйт», а также участие в празднике «Изьватас лунъяс – коми дни» в селе Краснощелье.

Сюжет вышел на Первом канале 20.12.2015 года.

Телевизионные и радиопередачи содержали интервью с представителями органов власти, саамской общественности членами саамских общин, сюжеты о быте коренного населения в местах их традиционного проживания.

На территории Мурманской области расположен объект культурного наследия регионального значения «Древнее саамское поселение». Объект включен в единый государственный реестр объектов культурного наследия.

Два объекта культурного наследия - поселение Нокуев III и Поселение Бухдыр I являются выявленными объектами позднесаамского и раннесаамского средневековья соответственно. Все объекты расположены на территории Ловозерского района.

В 2014 – 2015 годах в Мурманской области получил развитие этнический туризм. Объекты культурного наследия КМНС посетило большое количество туристических групп из многих стран Европы, а также туристы из Китая.