

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

**«О соблюдении законных прав и законных интересов
лиц, содержащихся в изоляторах
временного содержания на территории
Мурманской области
в период 2012 - 2015 годов»**

**город Мурманск
2015 год**

Введение

Одним из проблемных вопросов остаётся **соблюдение законных прав и законных интересов лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания (ИВС).**

В направлении реализации мер по решению обозначенной проблемы на территории Мурманской области региональным Уполномоченным по правам человека в рамках соглашений с УМВД России по Мурманской области проводится определенная работа. Так, на основе положений соглашения, Уполномоченным и УМВД России по Мурманской области с участием правозащитных организаций проведены семинары, круглые столы, рабочие встречи, которые послужили принятию конкретных решений и осуществлению практических мер, направленных на соблюдение и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина, а также укрепления доверия населения области к полиции.

В течение 2012-2015 г.г. во всех ИВС были оборудованы стенды, на которых размещены извлечения из Конституции Российской Федерации, Федерального Закона от 15.06.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», УПК РФ, а также правил внутреннего распорядка ИВС, утвержденных приказом МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел», а также почтовый адрес и телефоны Уполномоченного по правам человека в Мурманской области.

Задачами Специального доклада являются: уточнение положения дел с состоянием ИВС на территории Мурманской области, их соответствием требованиям международно-правовых норм и российского законодательства, а также выработка предложений по решению имеемых на сегодня проблем.

Материал Специального доклада построен на основе, полученной по запросу Уполномоченного информации из УМВД России по Мурманской области, анализа итогов посещения ИВС Уполномоченным и членами региональной общественной наблюдательной комиссии.

О состоянии и мерах по соблюдению законных прав и законных интересов лиц, содержащихся в ИВС на территории Мурманской области

На территории Мурманской области функционируют 13 ИВС, которые располагаются в зданиях органов внутренних дел.

Порядок и условия содержания под стражей, гарантии законных прав и законных интересов лиц, которые в соответствии с УПК РФ задержаны по подозрению в совершении преступления, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу регулируется Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», приказами МВД России от 07.03.2006 «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых», от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

Внутренний распорядок в ИВС регламентируется «Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

В соответствии с Федеральным Законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» членами региональной общественной наблюдательной комиссии самостоятельно и совместно с Уполномоченным проводилась работа по осуществлению контроля в ИВС. В связи с изменениями в российском законодательстве и в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации в 2014 году при оказании помощи Правительства Мурманской области на территории региона было введено в действующий режим специальное учреждение временного содержания иностранных граждан УФС России по Мурманской области (далее – СУВСИГ) в п. Кильдинстрой, которое отвечает всем предъявляемым требованиям к таким учреждениям. Проводимая Уполномоченным, общественными советами при УМВД России по Мурманской области и УФС России по Мурманской области, правозащитными организациями совместная работа по соблюдению законных прав и законных интересов лиц, содержащихся в ИВС, СУВСИГ на территории региона даёт определённые положительные результаты. **В то же время остаётся нерешенной в полном объёме проблема соответствия ряда помещений ИВС установленным международно-правовым нормам и требованиям российского законодательства.**

Финансирование ИВС, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых осуществляется за счет средств федерального бюджета по смете Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В настоящее время МВД России развернут комплекс мероприятий по обеспечению законных прав и законных интересов лиц, содержащихся под стражей. В этой работе особое значение придается организации функционирования ИВС, укреплению их материально-технической базы, созданию условий пребывания спецконтингента в данных учреждениях, отвечающих требованиям действующего законодательства Российской Федерации и принятым международным стандартам.

МВД России разработана Концепция развития изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел на 2012-2014 годы, которая утверждена приказом МВД России от 05.05.2012 г. (далее – Концепция). В рамках выделенных финансовых средств из федерального бюджета в Концепцию включены мероприятия по строительству нового ИВС МО МВД России по ЗАТО г. Североморск и г. Островной и проведению капитального ремонта ИВС ОП № 1 УМВД России по г. Мурманску.

В целях реализации Концепции были завершены работы по капитальному ремонту ИВС ОП № 1 УМВД России по г. Мурманску, который осуществляет свои функции с 1 июля 2013 года.

В настоящее время подготовлена проектно-сметная документация по строительству нового ИВС МО МВД России по ЗАТО г. Североморск и г. Островной, которая направлена на проверку в «Главгосэкспертизу России».

Приказом МВД России от 21.08.2013, внесены в Концепцию изменения по выделению финансовых средств на проведение ремонтных работ ИВС на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов:

в 2013 году - ИВС МО МВД России «Апатитский» (250 тыс. руб.) и ИВС ОМВД России по г. Мончегорску (1658 тыс. руб.);

в 2014 году - ИВС ОМВД России по Печенгскому району (4144 тыс. руб.) и ИВС МО МВД России «Полярнозоринский» с дислокацией в г. Полярные Зори и г. Ковдор (1706 тыс. руб.).

Все запланированные мероприятия по проведению капитальных ремонтов завершены в установленные сроки.

Кроме того, для приведения ИВС г. Гаджиево в соответствие с предъявляемыми требованиями законодательства, УМВД России по Мурманской области направлены заявки по включению в переченьстроек гособоронзаказа на 2017 год на строительство нового ИВС на территории, ЗАТО Александровск вместимостью до 50 мест.

В итоге проведенных ремонтных работ указанные ИВС приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и

обвиняемых в совершении преступлений», приказов МВД России от 07.03.2006 № 140дсп и от 22.11.2005 № 950.

Так, в камерах ИВС окна оборудованы пулестойкими стеклами и форточками с замками вагонного типа, а также металлическими решетками (с внешней и внутренней стороны окна), санузлами, умывальниками, отдельными спальными местами. Произведена замена электропроводки, ремонт системы теплоснабжения, водоснабжения и канализации, установлена приточно-вытяжная вентиляция. Оборудованы помещения для хранения личных вещей подозреваемых и обвиняемых, а также складские помещения для хранения постельных принадлежностей, белья и хозяйственного инвентаря. Построен прогулочный дворик в ИВС по Печенгскому району.

В текущем году в соответствии мероприятиями по реализации 1 этапа Концепции развития ИВС и специальных приемников территориальных органов МВД России на 2015-2020 годы выделено из федерального бюджета на проведение капитального ремонта в ИВС ОП № 2 УМВД России по г. Мурманску (1500,0 тыс. руб.) и ИВС МО МВД России «Оленегорский» (5500,0 тыс. руб.).

Все территориальные ОВД заключили договора:

- на оказание услуг общественного питания, в соответствии с которыми **подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются бесплатным трехразовым горячим питанием**, согласно нормам, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205 (в ред. от 07.05.2006 № 275, от 26.01.2011 № 24) из расчета в среднем 250 рублей в сутки на одного человека. В ИВС имеется необходимая столовая посуда для приема пищи;

- на стирку постельного белья (**дератизационные и дезинсекционные обработки постельных принадлежностей производятся в помещениях ИВС**).

Все ИВС оборудованы душевыми кабинами, пользование которыми предоставляется подозреваемым и обвиняемым не реже одного раза в неделю с интервалом времени на помывку не менее 25 минут.

Материально-техническое обеспечение камер в ИВС приведено в соответствие с требованиями нормативных правовых документов МВД России. В частности, в камерах кроме кроватей, столов и скамеек по лимиту мест имеются шкафы для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов, вешалки для верхней одежды, полки под туалетные принадлежности, приточная и (или) вытяжная вентиляция, тазы для гигиенических целей и стирки одежды, урны для мусора. Камеры также оборудованы водоснабжением и светильниками дневного и ночного освещения.

На сегодняшний день, с учетом того обстоятельства, что все ИВС расположены в зданиях органов внутренних дел, требованиям российского законодательства и приказам МВД России соответствуют следующие из 13-ти:

- ИВС ОП № 1 УМВД России по г. Мурманску;
- ИВС ОП № 2 УМВД России по г. Мурманску;
- ИВС МО МВД России «Кандалакшский»;
- ИВС ОМВД России по городу Мончегорску;
- ИВС ОМВД России по Печенгскому району;
- ИВС МО МВД России «Полярнозоринский» (г. Ковдор);
- ИВС ОВД по городу Оленегорску;
- ИВС МО МВД России «Апатитский» (г. Апатиты);
- ИВС МО МВД России «Апатитский» (г. Кировск).

Требуют приведения в соответствие с российским законодательством и нормативными правовыми документами МВД России следующие ИВС:

- ИВС ОМВД России по Кольскому району;
- ИВС МО МВД России «Полярнозоринский» (г. Полярные Зори);
- ИВС МО МВД России по ЗАТО г. Североморск и г. Островной;
- ИВС ОМВД России по ЗАТО Александровск (г. Гаджиево).

Перечисленные ИВС частично не соответствуют предъявляемым требованиям законодательства из-за отсутствия в них прогулочных дворов.

ИВС по ЗАТО город Североморск оборудован водоснабжением, сантехникой, видеонаблюдением и другими необходимыми бытовыми атрибутами согласно нормативным документам МВД России. Вместе с тем, отмечается ряд моментов, не позволяющих признать данный ИВС в полной мере соответствующим требованиям Федерального Закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Так, в одной камере ИВС отсутствует окно. В изоляторе отсутствует дезинфекционная камера для обработки белья спецконтингента. В ИВС отсутствует прогулочный дворик. Реконструкция помещения ИВС для приведения его в полное соответствие с требованиями Федерального закона и приказов МВД России не представляется возможным из-за конструктивных особенностей жилого дома, в котором он размещен.

Несмотря на хорошее бытовое оборудование ИВС ОМВД России по ЗАТО Александровск (г. Гаджиево), ИВС ОМВД России по Кольскому району и ИВС МО МВД России «Полярнозоринский» (г. Полярные Зори) из-за архитектурных особенностей расположения зданий оборудовать в них прогулочные дворики не представляется возможным.

Следует отметить тот факт, что за период 2014 года обращений, жалоб, заявлений от лиц, содержащихся в ИВС, к Уполномоченному по правам человека в Мурманской области не поступало.

I. Выводы и предложения

Очевидно, что основная проблема в решении вопросов приведения изоляторов временного содержания в соответствие с нормами международного права, российским законодательством и нормативными правовыми документами МВД России состоит в финансировании запланированных проектов их строительства и реконструкции.

Предлагается провести в августе-сентябре 2015 года семинар-совещание с участием представителей УМВД России по Мурманской области, представителей Правительства Мурманской области, председателей Комитетов по вопросам местного самоуправления и по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований Мурманской областной Думы, глав администраций ЗАТО, Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, начальников ИВС, на котором обсудить пути решения вопросов по приведению отдельных ИВС в соответствие с нормами международного права и требованиями российского законодательства.