



Координационный совет уполномоченных по правам человека
в субъектах Северо-Западного федерального округа

**«Миграционная политика в сфере
создания благоприятных условий
переселения соотечественников
из ближнего и дальнего зарубежья
в регионы Северо-Западного
федерального округа,
защита их прав и законных интересов»**

Сборник докладов | 3-4 октября 2019 года





Координационный совет уполномоченных по правам человека
в субъектах Северо-Западного федерального округа

**«Миграционная политика в сфере
создания благоприятных условий
переселения соотечественников
из ближнего и дальнего зарубежья
в регионы Северо-Западного
федерального округа,
защита их прав и законных интересов»**

Сборник докладов | 3-4 октября 2019 года



Макаревич Борис Анатольевич

*Начальник Управления по вопросам миграции
Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации
по Мурманской области, полковник полиции*

Миграционная политика в сфере создания благоприятных условий переселения соотечественников из ближнего и дальнего зарубежья в регионы Северо-Западного федерального округа, защита их прав и законных интересов

В начале своего доклада полагаю необходимым довести до присутствующих информацию о миграционной обстановке на территории Мурманской области и специфике происходящих в данной сфере процессов, характерных для нашего региона. В течение восьми месяцев текущего года Мурманскую область посетили и встали на миграционный учет более 63 тысяч иностранных граждан — рост данного показателя составил 74%.

Одной из основных причин данной тенденции является значительный рост количественных показателей посещения региона иностранными туристами. Отмечается увеличение посещений региона гражданами Китая — с 709 человек в 2015 году до почти 15 тысяч только в первом полугодии 2019 года. Стараются не отстать и граждане Таиланда — более 5 тысяч посещений. Ежедневно в Мурманской области находятся около 25–27 тысяч иностранных граждан.

С каждым годом растет число иностранных граждан, заявивших в качестве цели въезда осуществление трудовой деятельности. В течение восьми месяцев зарегистрировано более 13,5 тысяч таких иностранцев, что в 2,5 раза больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Пропорционально выросло и число оформленных разрешительных документов.

Трудовая миграция остается одним из основных факторов, создающих миграционные потоки. Такая активность по линии трудовой миграции связана с реализацией в регионе большого строительного объекта по производству крупнотоннажных морских сооружений в селе Белокаменка.

Совместно с уполномоченной правительством Мурманской области организацией — Центром занятости населения г. Мурманска — миграционной службой созданы необходимые условия для комфортного получения государственных услуг иностранными гражданами и работодателями.

Важнейшей задачей для нашего региона является привлечение в него квалифицированных специалистов, людей, обладающих знаниями и навыками, востребованными на рынке труда и в социальной сфере. Не менее важна задача

по демографической поддержке региона, в котором ежегодно регистрируется миграционный отток постоянного населения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 разработана и с 2010 года реализуется при координирующем участии УМВД России по Мурманской области подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Мурманскую область соотечественников, проживающих за рубежом». Комитет по труду и занятости населения Мурманской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Мурманской области по реализации программы. Соисполнителем мероприятий программы является Министерство здравоохранения Мурманской области. Документ неоднократно совершенствовался, уточнялись критерии участия иностранных граждан, расширялась география территорий вселения соотечественников.

В 2014 году, когда в регион стали прибывать в массовом порядке граждане Украины из Луганска и регионов Донбасса, ищущие на территории России убежища, Программа стала некой «палочкой-выручалочкой», позволяющей при отсутствующей на тот момент необходимой законодательной базы оперативно решать вопросы предоставления беженцам необходимого правового статуса для дальнейшего получения гражданства Российской Федерации, льготного обеспечения членов семей соотечественников.

Пик активности реализации Программы пришелся на 2016- 2017 годы, и после некоторой нормализации обстановки на Донбассе число желающих участвовать в ней стабилизировалось. Всего с начала реализации Государственной программы в Мурманскую область переселилось 3395 участников Государственной программы, а вместе с членами семей этот показатель достиг почти 7 тысяч человек.

В текущем году Управлением по вопросам миграции рассмотрено 133 (АППГ — 177) заявления об участии в Государственной программе. Решения о выдаче свидетельства участника Государственной программы приняты по 113 (АППГ — 152) заявлениям, об отказе в выдаче свидетельства — по 20 (АППГ — 25) заявлениям. За истекший период 2019 года в Мурманскую область переселилось 120 участников Государственной программы и 142 члена их семей.

Для участников Государственной программы и членов их семей при переселении на постоянное место жительства в Российскую Федерацию предусмотрены следующие права:

- осуществлять трудовую деятельность в качестве наемного работника;
- заниматься инвестиционной и предпринимательской деятельностью, в том числе без образования юридического лица и без создания новых рабочих мест;
- заниматься сельскохозяйственной деятельностью и агропромышленным производством;
- вести личное подсобное хозяйство;
- заниматься иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельностью;



- на освобождение от уплаты таможенных платежей в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза;
- на получение разрешения на временное проживание вне квот, вида на жительство, а также на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации о гражданстве Российской Федерации;
- на получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также среднего профессионального, высшего образования и дополнительного профессионального образования;
- на получение медицинской помощи в рамках программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- на предоставление мест в учреждениях социального обслуживания населения и оказание иных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании граждан;
- на получение услуг в области содействия занятости населения в части содействия в поиске подходящей работы, организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, организации проведения оплачиваемых общественных работ, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, информирования о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также участник Государственной программы и члены его семьи имеют право на получение государственных гарантий и социальной поддержки в зависимости от выбранной территории вселения, в том числе

- на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на переезд к будущему месту проживания, включая оплату проезда и провоз личных вещей;
- на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации, а также на уплату консульского сбора и сбора в счет возмещения фактических расходов, связанных с оформлением визы и приемом заявления о выдаче разрешения на временное проживание;
- на получение за счет средств федерального бюджета подъемных (20 000 рублей — участнику, 10 000 — члену семьи).

Так, за 8 месяцев 2019 года проведено 18 заседаний комиссии УМВД России по Мурманской области по выплате компенсаций и пособий участникам региональной подпрограммы и членам их семей. Всего рассмотрено 152 заявительских материала на 349 человек. По состоянию на 01.09.2019 г. компенсации и пособия в рамках Государственной программы получили

- компенсацию транспортных расходов — 8 участников и 12 членов семей;

- пособие на обустройство — 74 участника и 105 членов семей;
- компенсацию уплаты госпошлины — 66 участник и 84 члена семьи.

Общая сумма произведенных выплат составила 3 339 020,30 рублѣй.

Мурманская область исторически формировалась за счет жителей всех республик бывшего СССР. Возможно, именно поэтому, несмотря на суровые климатические условия и достаточно высокий прожиточный уровень, к нам и в наши дни с желанием едут граждане стран, ранее в него входивших. У многих соотечественников на мурманской земле остались родственники и друзья, некоторые возвращаются в места прошлого своего проживания или службы.

Многими отмечается высокий уровень терпимости местного коренного населения к гостям из-за рубежа. За последние годы в регионе не зафиксировано ни одного происшествия (преступления) на межнациональной или межрелигиозной почве. Этому способствует и большое внимание региональных властей к профилактике возможных негативных процессов. Мы давно и серьезно работаем с представителями и лидерами национальных диаспор и религиозных объединений, внимательно анализируем и регулируем ситуацию на региональном рынке труда с целью не допустить социального напряжения и других негативных последствий для общественного порядка.



Бережный Константин Николаевич

*Председатель Комитета по труду и занятости населения
Мурманской области*

Создание благоприятных условий переселения соотечественников из ближнего и дальнего зарубежья в Мурманскую область

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, является одним из наиболее эффективных механизмов реализации миграционной политики. В Мурманской области данная Госпрограмма действует с 2010 года и успешно реализуется в рамках соответствующей подпрограммы государственной программы Мурманской области «Управление развитием рынка труда», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 552-ПП.

Комитет по труду и занятости населения Мурманской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Мурманской области по реализации программы. Соисполнителем мероприятий программы выступает Министерство здравоохранения Мурманской области. Программа реализуется при координирующем участии УМВД России по Мурманской области.

Региональная программа переселения носит в большей степени экономический характер и нацелена на привлечение квалифицированных специалистов по востребованным на рынке труда профессиям. Несмотря на отток населения, Мурманская область остаётся сбалансированным регионом по общей численности трудовых ресурсов, которых достаточно для обеспечения основных потребностей экономики.

Вместе с тем по отдельным профессиям имеется нехватка квалифицированных специалистов. В связи с этим основным требованием региональной программы является наличие у соотечественника профессионального образования и опыта работы по определённым профессиям. Перечень таких профессий утверждается нормативным актом Комитета и актуализируется не реже одного раза в год с учетом ситуации на рынке труда.

За весь период реализации программы в Мурманскую область переселилось более 7000 человек. Ежегодно в регион прибывает на постоянное место жительства около 400 участников программы и членов их семей. В основном переселяются молодые трудоспособные граждане, средний возраст которых составляет 34 года. Граждане Украины лидируют по сравнению с другими странами — их доля составляет 76%.

В составе прибывших преобладают специалисты инженерно-технического профиля, работники сферы торговли и квалифицированные рабочие (монтажники, слесари, сварщики различных специализаций, повара, пекари). Больше половины из них трудятся по имеющейся специальности в сферах промышленности и производства, торговли, строительства и в сфере услуг. Каждый второй соотечественник переселяется на постоянное место жительства за пределы областного центра — в основном, в промышленные города и районы области.

Конечно, региону непросто конкурировать с другими субъектами России, в первую очередь в силу его географического положения и климатических условий Крайнего Севера. По информации представительств МВД России, за рубежом соотечественники предпочитают переселяться в местности с более теплым климатом или расположенные поблизости от столичных регионов.

Однако ряд преимуществ есть и в нашем регионе. Так, например, Мурманская область привлекает соотечественников своим экономическим потенциалом. Каждый третий работающий соотечественник трудится в крупных промышленных предприятиях — в Кольской горно-металлургической компании, Ковдорском, Оленегорском и Ловозерском ГОКах, Кировском филиале АО «Апатит».

Преимуществом являются северные надбавки к заработной плате и более ранний выход на пенсию по возрасту. Работающим гражданам ежегодно предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск в количестве 24 календарных дней. Один раз в два года можно воспользоваться правом на бесплатный проезд к месту проведения отпуска и обратно.

Особое внимание правительство Мурманской области уделяет поддержке молодых и многодетных семей. Ежегодно государственную помощь на улучшение своих жилищных условий получают около 120 молодых семей.

Многодетным семьям бесплатно выделяются земельные участки для индивидуального жилищного строительства и возмещается часть затрат на строительство дома. Одновременно предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям на обеспечение выделенных многодетным семьям земельных участков коммунальной и дорожной инфраструктурой.

В регионе полностью решена проблема обеспечения детей местами в детских садах и школах. Особое внимание уделяется благоустройству детских игровых и спортивных площадок, парков, скверов.

Мурманская область имеет репутацию толерантного и благополучного региона с точки зрения межнациональных отношений. По результатам опросов большинство жителей области и непосредственно соотечественники считают межнациональную обстановку благоприятной и отмечают практически полное отсутствие конфликтов на межнациональной почве.

В качестве мер региональной поддержки участникам программы и членам их семей предоставляется единовременная денежная выплата на жилищное обустройство. Ежегодно такую выплату в размере от 10 тысяч рублей и более получают 140 соотечественников.



Существенной поддержкой является оплата из средств областного бюджета стоимости медицинского освидетельствования перед оформлением разрешения на временное проживание участникам программы и членам их семей — около 5000 рублей.

Особые условия предусмотрены для участников проекта переселения «Доктор», который включён в программу в 2019 году. В рамках этого проекта 4 муниципальных района Мурманской области, где имеется острая нехватка медицинских кадров, предоставляют семьям соотечественников жилые помещения на условиях социального найма и оказывают помощь в бытовом обустройстве.

Для них же дополнительно предусмотрена финансовая поддержка в размере 100 тыс. рублей на оплату расходов, связанных с проведением процедуры нострификации документов об образовании и с получением сертификатов на право ведения медицинской деятельности в Российской Федерации.

Эти меры позволили привлечь в этом году в одну из районных больниц Мурманской области двух врачей из числа соотечественников (врача-терапевта и врача-гинеколога). К концу года в эту же больницу ожидаем ещё одного врача-терапевта.

Комитет в рамках своих полномочий обеспечивает соблюдение прав и законных интересов соотечественников за счёт наиболее полного и достоверного информирования участников программы об условиях реализации программы и способах защиты своих прав и законных интересов.

Для этих целей на официальном сайте размещена актуальная информация о программе, представлены все нормативные правовые документы и сведения об органах власти, обеспечивающих социальную и правовую защищённость переселенцев.

Для соотечественников в Комитете работает горячая телефонная линия, на постоянной основе проводятся индивидуальные консультации. Гражданам подробно разъясняются особенности участия в программе, их права и обязанности, возникающие в связи получением статуса участника Госпрограммы. Ежегодно за консультацией обращается до 200 человек.

Для получения обратной связи о проблемах и трудностях обустройства участников программы и членов их семей ежегодно в режиме диалога проводится встреча с соотечественниками, в том числе — с участием Губернатора Мурманской области.

Вышеназванные меры позволяют создать благоприятные условия для переселения соотечественников в наш регион, помогают им быстрее адаптироваться к новым условиям проживания и дают возможность в полной мере почувствовать себя полноправными гражданами Российской Федерации.

Ларина Татьяна Михайловна

Первый заместитель министра образования и науки Мурманской области

О формировании у обучающихся образовательных организаций Мурманской области культуры межнационального и межконфессионального общения

Министерство образования и науки Мурманской области (далее — Министерство) обеспечивает на территории Мурманской области координацию деятельности в сфере реализации государственной национальной политики муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций региона в соответствии с федеральным законодательством, региональными нормативно-правовыми актами, а также Комплексом мер, направленных на совершенствование работы по предупреждению межнациональных конфликтов, противодействию этнической и религиозной нетерпимости, ксенофобии и экстремистским проявлениям среди детей и молодежи в сфере образования Мурманской области, утвержденном приказом Министерства на межведомственной основе.

К одному из приоритетных направлений деятельности по данной проблематике относится направление по формированию у детей, подростков и молодежи региона культуры межнационального и межконфессионального общения, уважительного отношения к культурным, религиозным традициям как народов России, так и народов других государств.

С 2012 года в учебные планы всех общеобразовательных организаций региона для 4 классов введен предмет «Основы религиозных культур и светской этики» (далее — ОРКСЭ) в количестве 34 учебных часов в год (один раз в неделю). Министерством осуществляется контроль за обеспечением свободного выбора модуля ОРКСЭ, организацией разъяснительной работы с родителями. В марте–мае 2018 года во всех ОО проведены собрания с родителями (законными представителями) обучающихся третьих классов с целью ознакомления с задачами нового курса, его структурой, содержанием, формами и методами его преподавания.

Министерством ежегодно проводится региональное родительское собрание по обеспечению свободного выбора модуля ОРКСЭ, в ходе которого разъясняется культурологическая направленность данного предмета и его важность для формирования мировоззрения учеников, что позволяет родителям определиться с выбором модуля.

Самый популярный модуль в 2018/2019 учебном году традиционно стал «Основы светской этики» — его изучали более 66% школьников. Модуль «Основы православной культуры» выбрали 25% семей четвероклассников, что на 4% боль-



ше, чем в прошлом году. «Основы мировых религиозных культур» выбрали более 8% семей. Модуль «Основы исламской культуры» изучает 3 человека (0,05%), «Основы буддийской культуры» и «Основы иудейской культуры» — по 1 человеку (0,017%).

С целью развития образования и культурно-педагогических традиций Министерством заключено Соглашение о сотрудничестве с епархиями Мурманской митрополии Русской Православной Церкви (последнее — в декабре 2017 года). Разработан и реализуется План совместных действий, в рамках которого ежегодно организуются Трифоновские, Феодоритовские и Рождественские образовательные чтения, научно-практическая конференция «Православные ценности в современном образовании».

В Мурманской области проводится работа по реализации мер, направленных на решение вопросов, связанных с социальной, культурной и языковой адаптацией мигрантов и вынужденных переселенцев. В Мурманском арктическом государственном университете и Мурманском педагогическом колледже с 2015 года действуют Центры проведения комплексного экзамена по русскому языку, истории и основам законодательства Российской Федерации для иностранных граждан и лиц без гражданства. По итогам 2018 года численность обратившихся в указанные центры тестирования для сдачи комплексного экзамена на знание русского языка, истории России и основ законодательства — 100 человек (в 2017 году — 238 человек).

ГАУДПО МО «Институт развития образования» обеспечено методическое сопровождение процесса адаптации обучающихся иностранных граждан:

- в содержание дополнительных профессиональных программ включен учебный модуль «Методы и приемы обучения русскому языку детей, для которых русский язык не является родным», темы по организации работы с учащимися и взаимодействия с семьями мигрантов, вопросы профилактики межнациональных конфликтов и ксенофобии;
- с 2018 года на базе Мурманского технологического колледжа сервиса действует стажировочная площадка по вопросам организации деятельности образовательной организации, направленной на формирование толерантного сознания, гражданской идентичности обучающихся, межнационального согласия.

В Центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи г. Мурманска предоставляется услуга по обучению детей-мигрантов «Русский язык — как иностранный». Возрастная категория получающих услуги Центра — от 6 до 15 лет. Обращаются в Центр преимущественно граждане Кыргызстана (до 80%), Узбекистана и Азербайджана, реже — граждане Армении, Украины и других национальностей. В последние годы отмечается число детей мигрантов, владеющих русским языком на уровне знаний отдельных слов, словосочетаний и фраз, что существенно затрудняет обучение в образовательных организациях и осложняет процесс адаптации. С 2008 по в Центре обучение русскому языку прошли 243 ребенка из семей мигрантов.

В целях профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных влиянию идеологии терроризма, осуществляется сотрудничество образовательных организаций с национально-культурными объединениями — Чувашским культурным обществом, обществом украинцев Мурманской области, азербайджанской диаспорой, еврейским благотворительным центром «Забота — «Сияние Хэсэда», литовским культурным обществом г. Мурманска «Литва», молдавским культурным центром «Флуераш», национально-культурной автономией «Белорусы России», общественной организацией саамских мастеров «Чепесь сама».

Представителей национальных общественных организаций, этнических землячеств и диаспор приглашают к участию в мероприятиях, посвященных государственным и национальным праздникам Российской Федерации, памятным датам и событиям российской истории и культуры.

Одним из эффективных инструментов реализации государственной политики по противодействию идеологии терроризма являются массовые мероприятия, направленные на формирование у молодёжи стойкого неприятия указанной идеологии, на противодействие экстремистским проявлениям и на воспитание толерантного отношения к представителям различных национальностей и религиозных конфессий: в образовательных организациях региона в год проводится около 1000 мероприятий в формате круглых столов, акций, лекций, слетов, форумов, семинаров и т.п. с общим охватом участников порядка 70 тысяч человек.

В 2018/2019 учебном году организован цикл занятий о противодействии распространению заведомо ложных сообщений об акте терроризма с рассмотрением вопроса об уголовной ответственности лиц, распространяющих заведомо ложные сведения об акте терроризма. Проведено около 600 мероприятий. Ежегодно ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом проходит акция «Голубь мира», в которой принимают участие более ста обучающихся и студентов из муниципальных образований области. Очередная акция состоится 20.09.2019. В декабре традиционно проводится фестиваль-конкурс детского и молодежного творчества «Ритмы России» (с участием национально-культурных объединений и общественных организаций) с охватом участников свыше 500 человек.

Организовано сотрудничество с УФСБ России по Мурманской области и председателем духовного правления мусульман Мурманска и Мурманской области Раилем Биккиняевым по недопущению возникновения и разрастания в регионе религиозной и национальной ксенофобии, возможных национальных конфликтов в детской и подростковой среде.

Проведены следующие мероприятия:

- в феврале 2019 года — мониторинг сведений по созданию в образовательных организациях региона условий успешной социальной, культурной и языковой адаптации обучающихся и студентов, являющихся мигрантами, иностранными гражданами, по результатам которого выявлен уровень владения русским языком обучающихся: из 1365 человек — слабый уровень владения русским языком у 192 человек, средний уровень — у 244 человек, достаточный уровень — у 929 человек.
- разработан проект Межведомственного плана на 2019–2020 годы по во-



просам социальной, культурной и языковой адаптации обучающихся и студентов образовательных организаций региона, прибывших из стран ближнего и дальнего зарубежья, в основу которого легли результаты мониторинга.

К реализации плана мероприятий присоединяются муниципальные образовательные организации, в которых зафиксирована наибольшая численность граждан из стран ближнего и дальнего зарубежья.

В целях распространения антитеррористических материалов организуется размещение информации на официальных сайтах муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций региона. На сайте Министерства создан раздел «Информационная безопасность», содержащий материалы по правовым основам антитеррористической деятельности, размещены федеральные списки экстремистских материалов, методические рекомендации.

Бурцева Александра Вячеславовна

Доцент ФГБОУ ВО
«Мурманский арктический государственный университет»

Шарова Екатерина Николаевна

Доцент ФГБОУ ВО
«Мурманский арктический государственный университет»

Актуальные проблемы социальной адаптации мигрантов и пути их решения

На современном этапе развития необходимость и значение регулирования миграционных процессов в Арктическом регионе усиливаются, что объясняется обострением демографического кризиса: для территории региона характерна тенденция сокращения населения из-за миграционной убыли и снижения рождаемости (за 24 года (с 1990 по 2014) население БЕАР, в целом, сократилось на 14%, а население Северо-западной России — на 26%¹).

С учетом того, что наибольшей миграционной подвижностью в регионе обладают именно молодые и трудоспособные люди², становится очевидным и экономический аспект проблемы. В сложившейся ситуации правительство региона рассматривает иммиграцию как инструмент увеличения численности населения и восполнения трудовых ресурсов, что отмечено, например, в Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года (от 18 ноября 2011 г. № 2074-р).

При этом важно учитывать перспективы развития Арктической зоны, обуславливающие необходимость наращивания не только технической оснащенности, логистической развитости региона, но и уровня развития человеческого потенциала (численности и образованности трудоспособного населения), социально-экономического пространства Арктики.

С целью снижения напряженности на рынке труда и стимулирования миграционных процессов в регионе необходимы современные подходы к адаптации и интеграции. И всё более важным становится обеспечение баланса интересов всех сторон, которые затронуты миграционными процессами.

В числе первоочередных задач в сфере миграционной политики значимы: госрегулирование трудовой миграции, этнокультурная и языковая адаптация прибывающих мигрантов и соблюдение их прав, грамотная социальная и национально-религиозная политика, что в целом создает условия для формирования интегрирующего социально-экономического пространства Арктики.

Количество мигрантов в области растет, однако, не восполняет миграционной убыли населения в регионе. Мигрант, несмотря на отсутствие у него професси-

¹ Программа ПС Коларктик 2014 — 2020 // электронный документ. URL: http://adm-nao.ru/media/uploads/userfiles/2015/03/02/Коларктик_ЖОР_2.pdf. Источник: www.patchworkbarents.org

² Шарова Е.Н. Миграционные установки молодежи Мурманской области // Проблемы развития территории. Вологда, 2015, выпуск 3 (77), с. 90



онального образования, дисциплинирован, умеет работать, не боится физического труда, в чем так нуждается Мурманская область. Слабая степень владения русским языком, а соответственно и слабая степень адаптации мигранта в социокультурном пространстве региона снижает его защищенность в правовом смысле, делает уязвимым и зависимым, лишает возможности успешно интегрироваться в жизнь города и области.

Проблема адаптации мигрантов в регионе обострена на сегодняшний день тем, что в РФ произошла трансформация институциональной структуры в области миграционной политики. Так, изменения, связанные с включением Федеральной миграционной службы в структуру Управления внутренних дел (полицию), характеризуются тем, что функция адаптации и интеграции мигрантов, ранее осуществлявшаяся ФМС (теперь УВМ — Управление по вопросам миграции), теперь в ее полномочия не входит. Теперь этот функционал передан Федеральному агентству по делам национальностей³. Отмечается, что некоммерческие организации, включая региональные этнические общественные объединения, могут сыграть в вопросе интеграции существенную роль, превратившись из организаций, осуществлявших функцию поддержки национально-культурной идентичности, в полноценный социальный институт адаптации и интеграции мигрантов. Насколько готовы данные организации к такой роли? На наш взгляд, однозначный ответ пока не возможен.

В адаптации мигрантов важно обеспечивать их потребности в толерантности местного сообщества, а местным гарантировать минимизацию рисков возникновения межэтнических конфликтов, способствовать усвоению мигрантами приемлемых моделей поведения в новом для них социальном пространстве по тем правилам, которые в нем социально одобряемы.

Особо значимой работой в сфере адаптации является обучение русскому языку как иностранному и формирование социокультурной компетенции обучающихся мигрантов. Серия интервью со специалистами позволила выявить ряд актуальных для региона проблем в данном направлении:

- низкая мотивация мигрантов, их незаинтересованность в изучении русского языка;
- языковые курсы для взрослых мигрантов по сути представлены только частным репетиторством;
- педагогические кадры области в целом не достаточно готовы к работе с детьми, слабо владеющими или не владеющими русским языком: прежде всего им не хватает знаний на уровне особенностей развития данной категории детей, отсутствует целостное понимание сущности психолого-педагогического сопровождения детей, владеющих русским языком как иностранным, отсутствуют системные знания о методике обучения данной категории детей русскому языку;
- недостаточно количество центров, оказывающих поддержку детям, владеющим русским как неродным: потребности мигрантов, проживающих в Мурманске, обеспечиваются единственной образовательной организацией — Центром психолого-педагогической реабилитации и коррекции,

³ Подписание Указа планируется 1 июня 2017 г.

чего явно недостаточно, так как детей, владеющих русским как неродным, значительно больше, чем может принять Центр.

«Вместимость» центра — это две группы не более чем по 15–20 человек в каждой, тогда как в Мурманске проживает сейчас порядка 700 детей, потенциально нуждающихся в помощи такого рода (по данным УФМС). Кроме того, в области также живут дети, владеющие РКН, а возможности получить поддержку в сфере первичной языковой и социокультурной адаптации у них нет.

Спецификой миграционной адаптации является крайне двойственный характер абсолютно любой меры и процесса. Неоднозначна роль в процессе адаптации даже у семейных связей, которые в ряде случаев (чаще всего в сфере бизнеса) начинают носить клановый характер. Безусловно, наличие семьи, родственников действительно упрощают мигрантам решение бытовых вопросов, включая трудоустройство и регистрацию, и в этом смысле характерная для мигрантов клановость может рассматриваться как положительный фактор адаптации. Однако наблюдаются случаи, когда диаспорные структуры строятся по клановому принципу, что может привести к тому, что все функции объединений подобного типа осуществляются преимущественно в пределах членов клана, более того, при этом возникает опасность клановых конфликтов.

Серьезной проблемой остается теневая сторона адаптации: серые практики используются мигрантами при регистрации и оформлении патента, при получении разрешения на временное проживание и гражданства по упрощенной схеме (в том числе путем заключения фиктивных браков) и при оформлении сертификатов, подтверждающих владение русским языком. Так, экзамен превратился для не владеющих языком мигрантов в непреодолимое правовым путем препятствие, что спровоцировало формирование организаций-посредников, решивших эту проблему. Такие организации получили доступ к праву тестирования и оформления сертификатов, а затем коммерциализировали процесс. Имея достаточное количество денег или связей, мигранты быстро решают проблему сертификата по русскому языку.

Причиной серых практик являются и технологические недоработки (например, у УВМ нет возможности оспорить условно легальный документ, который числится в системе учета сертификатов, но не отражает реальный уровень владения языком), которые снижают потенциальную эффективность таких мер, как экзамен, например; и в какой-то степени тяготение части мигрантов к привычным неформальным схемам; и стремление к наживе различного рода посредников («резинные квартиры», фиктивные браки и фиктивные трудовые договоры — услуги таких посредников были выявлены на основе серии интервью 2016-2017 гг.). Важнейшим же фактором является крайне низкий уровень домиграционной подготовки мигрантов. Мигранты зачастую не понимают целей, смысла, пользы языкового обучения, что приводит к юридической безграмотности, когда мигранты не знают, на кого работают, сколько им будут платить, допускают ошибки в оформлении документов на близких, причем чаще всего от подобной безграмотности страдают дети. Именно в объяснении последствий такого поведения, проблемах, которые за этим последуют, могут быть полезны



диаспоры, поскольку кредит доверия среди мигрантов у них достаточно высок и сравнительно выше, чем у официальных властных и контролирующих органов. Пока с данной задачей более или менее успешно справляется только национально-культурная автономия «Азербайджан», представители которой обозначили в интервью, что среди новоприбывающих азербайджанцев доминирует сельское малообразованное население, но тем не менее организация практически не сталкивается с ситуациями, когда приезжие не в состоянии даже на родном языке понять, как и зачем заполнять тот или иной документ.

Уровень правовых знаний выходцев из Средней Азии часто настолько низок, что мигранты могут даже не догадываться, что стали жертвой правонарушения или сами его совершили. Неслучайно основной акцент официальной деятельности ряда региональных этнических объединений в Мурманске («Азия», «Мигрант») сместился в правовую сферу (трудовые споры, защита интересов мигрантов в суде), что абсолютно оправданно. Другое дело, что памятки, издаваемые организациями, печатаются на русском языке, хотя, кажется, было бы здорово делать это на языке, который более понятен мигрантам. Но данный вопрос не однозначен, поскольку возникает проблема релевантности перевода, что само по себе представляет серьезную задачу с учетом сложности русского юридического языка и, по мнению специалистов, невозможности найти ряда соответствующих понятий в узбекском и киргизском, например. Иными словами, нужен перевод не на родные языки мигрантов из Средней Азии, а, скорее, на упрощенный русский, что тоже требует тесной работы с диаспорными организациями.

Решение актуальных проблем в сфере интеграционной политики возможно только на уровне системы активного взаимодействия образовательных учреждений, научных учреждений, УВМ, диаспор. Альтернативы диаспорным структурам в работе по адаптации мигрантов в регионе нет, поскольку кроме уже осуществляемых ими функций данные организации обладают не вполне оцененным потенциалом. Заменить их пока не представляется возможным ни волонтерами, ни какими-либо государственными структурами, поскольку потенциал данных организаций связан со знанием языка их соотечественников, пониманием культуры, ментальности, а также наличием у большей части членов диаспор миграционного опыта, который они пропустили через себя, вынесли ряд уроков, значимых для остальных.

Актуальные для региона проблемы определяют приоритетные задачи в сфере интеграционной политики региона: повышение квалификации педагогических кадров, задействованных в процессе психолого-педагогического сопровождения мигрантов и иностранцев; развитие экономической и правовой консультационной поддержки мигрантов; расширение числа учреждений, оказывающих иностранцам гражданам помощь в социально-культурной и языковой адаптации; обеспечение образовательных учреждений региона учебно-методическими комплексами по русскому языку как родному, как неродному и иностранному, в том числе региональной направленности; профилактика нетолерантного поведения принимающего общества и самих иностранцев⁴ и серьезная деликатная работа по все большей легализации деятельности диаспорных структур региона.

⁴ Социальная и образовательная адаптация детей из семей мигрантов в условиях развития образования на Кольском Севере: проектирование деятельности образовательной организации: Монография / Ю.А. Афонькина, Т.В. Кузьмичева, А.В. Бурцева. Красноярск: Научно-инновационный центр, 2014. 182 с. С. 29-46.

Бабурин Валерий Васильевич

Представитель Общественной наблюдательной комиссии Мурманской области

Правовые проблемы социальной адаптации лиц без гражданства, не имеющих места жительства, пребывания, документов, удостоверяющих личность

Одной из проблем, которая в рамках действующего законодательства разрешена быть не может, является проблема лиц без гражданства, не имеющих места жительства и места пребывания, а также действующих документов, удостоверяющих личность, для которых Россия является страной-домицилем (далее — описываемые лица).

С одной стороны, из-за отсутствия места жительства и места пребывания эти люди не могут легализоваться как лица без гражданства и получить удостоверяющие личность документы (документы лица без гражданства — вид на жительство, разрешение на временное пребывание). С другой — они не могут быть депортированы или выдворены из России, поскольку ни одна страна их не примет как не имеющих с ней правовой связи. К тому же, при отсутствии документов сделать это невозможно. Кроме того, вопрос приобретения ими гражданства России как правило осложнен целым комплексом проблем.

Проблема легализации может возникать из-за одного или нескольких факторов, с которыми столкнулись описываемые лица:

- они не имеют вида на жительство, законного источника средств существования, необходимых в соответствии с пунктами «а» и «в» части 1 ст. 13 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
- они в настоящее время проживают в России, что исключает их прием в гражданство в соответствии с пунктом «б» части 1 ст. 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
- порой это усугубляется наличием непогашенной и неснятой судимости, что является основанием для отказа в предоставлении гражданства (пункт «ж» части 1 ст. 16 ФЗ от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»);
- зачастую эти люди не могут легализоваться и в качестве лиц без гражданства, получив разрешение на временное проживание и вид на жительство (подпункт 6 пункта 1 ст. 7 и подпункт 6 пункта 1 ст. 9 ФЗ от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);



- эта ситуация может осложняться наличием ВИЧ-инфекции, что также является основанием для отказа в предоставлении вида на жительство и разрешения на временное проживание (подпункт 13 пункта 1 ст. 7 и подпункт 13 пункта 1 ст. 9 ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Сталкиваясь с факторами, вызывающими проблему легализации, описываемые лица

- проживают в России без действующих документов, удостоверяющих личность;
- не могут официально устроиться на работу и поэтому, в лучшем случае, работают нелегально, в худшем — вынуждены добывать средства на существование преступным путем;
- фактически лишены возможности реализации большинства основных прав человека и гражданина.

Из-за этих обстоятельств страдают и интересы государства, поскольку описываемые лица

- вынуждены неофициальным трудом участвовать в теневом секторе экономики (отсутствие налоговых платежей и обязательных отчислений в соответствующие фонды);
- порой добывают средства на существование преступным путем. Как итог: нагрузка на органы следствия и дознания, прокуратуру, суд, учреждения исполнения наказания и органы, осуществляющие административный надзор.

Помимо этого, страдают и интересы общества, а именно — близкие описываемых лиц, например, их фактические супруги, не имеющие возможности заключить брак со всеми вытекающими из этого правовыми последствиями, и их дети, лишенные возможности жить в полноценной, с точки зрения закона, семье и получать надлежащее обеспечение от своих родителей.

Считаю, что вопрос о снятии юридических преград для легализации лиц без гражданства, для которых Россия является страной постоянного проживания, не имеющих места жительства и места пребывания, а также действующих документов, удостоверяющих личность, которые не могут быть депортированы или выдворены за пределы Российской Федерации, должен быть рассмотрен и разрешен органами государственной власти.

Шишлов Александр Владимирович

Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге

Об информационном обеспечении государственной программы переселения соотечественников, проживающих за рубежом

В целях создания дополнительных условий для обеспечения добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 была утверждена Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее — Госпрограмма).

Госпрограмма нацелена на «возвращение домой» соотечественников, которые проживают за пределами РФ, но чувствуют непреодолимую связь с Россией, воспитаны в традициях российской культуры и владеют русским языком. Цель Госпрограммы — стимулирование и организация процесса переселения соотечественников, решение демографических проблем в регионах, а также привлечение специалистов востребованных в регионах профессий и навыков.

Субъектами Российской Федерации разрабатываются региональные программы переселения, в рамках которых организуется работа с участниками Госпрограммы и членами их семей. Региональные программы переселения согласовываются Правительством Российской Федерации при условии, что их реализация не приведет к нарушению трудовых и иных законных прав граждан, проживающих в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Региональные программы переселения Московской области, Москвы и Санкт-Петербурга разрабатываются при наличии потребности экономики указанных субъектов Российской Федерации в переселенцах и возможности по их приему и обустройству в этих субъектах Российской Федерации¹.

Госпрограмма действует не на всей территории России и не во всех регионах и направлена в первую очередь на привлечение в субъекты РФ трудоспособного населения для улучшения социально-экономического развития регионов и решения демографических проблем. Количество субъектов, участвующих в программе переселения, как и требования к претендентам на участие, периодически меняются.

Регионы вселения делятся на два вида: приоритетного заселения и неприоритетного заселения. Соотечественники, переселяющиеся в регионы первого типа, имеют право получить более высокие подъемные и компенсационные выплаты².

В Северо-Западном федеральном округе в Госпрограмме принимают участие республики Карелия и Коми, Архангельская, Вологодская, Калининградская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская и Псковская области, Ненецкий АО.

¹ Пункты 47, 47.1, 48 Госпрограммы.

² Выдержки с официального сайта Госпрограммы programma-pereseleniya.com.



Важное условие реализации Госпрограммы — ее информационная доступность. Между тем, основной Интернет-ресурс информационного обеспечения соотечественников (автоматизированная информационная система «Соотечественники» aiss.gov.ru), в основном, содержит неполную и неактуальную информацию. Например, раздел «Полезная информация» последний раз обновлялся в 2014 году, каталог вакансий для трудоустройства соотечественников в некоторых субъектах не обновлялся с 2015 года либо не заполнен совсем, а каталог медицинских учреждений в большинстве субъектов представлен в виде перечня аптек.

В целях обеспечения доступности и актуальности размещаемой информации необходимо провести мониторинг информационного освещения Госпрограммы на региональном уровне, по результатам которого направить соответствующие предложения в Министерство внутренних дел Российской Федерации, осуществляющее поддержку и развитие данного информационного ресурса³. Содействовать проведению такого мониторинга могли бы уполномоченные по правам человека субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Госпрограммы, и общественные организации.

Для получения полной и актуальной информации о проблемах реализации Госпрограммы и возможностях ее улучшения имеет смысл провести опрос либо иным образом обеспечить мониторинг удовлетворенности участников Госпрограммы. Так, во время личных приемов в адрес Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге поступали негативные отзывы от граждан, принимавших ранее участие в Госпрограмме в различных субъектах Российской Федерации либо от их родственников. Содействовать проведению такого мониторинга могут также региональные уполномоченные по правам человека и общественные организации.

³ Пункт 34 Госпрограммы.

Шабанов Сергей Сергеевич

Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области

Неразрешение на въезд в страну иностранным гражданам, имеющим близких родственников — граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в России

Одним из распространенных административных правонарушений иностранных граждан является нарушение режима пребывания в Российской Федерации. Иностранцы по разным причинам превышают установленные сроки пребывания в стране и продолжают находиться на территории России без законных оснований. Истории о том, как люди оказались в таком положении, разные, но как правило это происходит по их собственной вине: невнимательность, нерасторопность, сообщают, что «пропустил срок...», «потерял документ и не обратился...», «не подумал...» и т.п.

Нарушители обязаны покинуть Российскую Федерацию, также им устанавливается запрет на обратный въезд от 3 до 10 лет — в зависимости от того, насколько они опоздали с выездом.

Вместе с тем некоторые из таких нарушителей имеют близких родственников — родителей, детей, супругов, которые являются гражданами Российской Федерации и постоянно проживают в России. В этом случае длительное неразрешение им на въезд в страну разрывает семейные связи, ограничивает возможность общения с родными и близкими, создает препятствия для исполнения иностранным гражданином обязательств перед родственниками, проживающими в России. Очевидно, что в такой ситуации нарушаются права граждан Российской Федерации на совместную семейную жизнь и беспрепятственное общение с членом семьи, принудительно находящимся в другой стране.

В ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года провозглашается право каждого на уважение его семейной жизни и недопустимость вмешательства со стороны публичных властей в осуществление этого права, за исключением случаев, связанных с интересами национальной безопасности и общественного порядка.

Вынесение решений о неразрешении въезда в страну, а также об отмене таких решений отнесено к компетенции территориальных органов внутренних дел. За последние 3 года Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства вынесено 9725 решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию. Отменены из них были только 6 — на основании судебных решений.



Судя по поступающим к Уполномоченному обращениям, немалое количество решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию выносятся в отношении иностранных граждан, имеющих в России близких родственников — граждан Российской Федерации.

Два месяца назад нам удалось добиться отмены одного из таких решений в отношении гражданина Республики Узбекистан Камолова Тимура.

Камолов официально зарегистрировал брак с гражданкой Российской Федерации, имеет от нее двух детей — также граждан Российской Федерации. Семейные отношения сложились несколько лет назад, но официальный брак был заключен только 5 марта 2019 года — после того, как Камолов смог выехать в Республику Узбекистан и восстановить паспорт, утраченный ранее. В этот же день, 5 марта 2019 года, было установлено отцовство Камолова, и он был признан отцом общего с женой сына 4 лет. В апреле 2019 года у Камоловых родилась дочь. Жена — Камолова А. Г. — родилась в Санкт-Петербурге в 1991 году, воспитывалась в детском доме. Иных, кроме мужа, близких не имеет.

Гражданин Узбекистана был признан нарушителем закона, так как в течение нескольких лет незаконно проживал в Российской Федерации. В марте 2019 года ему было предложено покинуть Россию, и был установлен запрет на обратный въезд до 2029 года. Однако в сложившихся условиях выезд Камолова в Республику Узбекистан и его 10-летнее отсутствие в России обернулось бы тяжелыми последствиями для жены и детей. Допустить этого было нельзя.

Лично встретился с Камоловыми. Встреча произвела самое благоприятное впечатление. В семье хорошие отношения, оба выдержанные и воспитанные люди, нацеленные на заботу о детях и друг о друге. Получил информацию от Главы администрации поселения, который сообщил, что семья Камоловых спокойная, ведет здоровый образ жизни, задолженности по жилью не имеет.

После знакомства с семьей и обстоятельствами ее проживания обратился к начальнику Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области с просьбой рассмотреть возможность отмены решений, вынесенных в отношении Камолова. Судя по письму, полученному от начальника Управления, территориальный орган такой возможности не нашёл. Камолову было разъяснено право на обжалование вынесенных решений в судебном порядке.

Вместе с тем, решения начальника УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области были основаны на имеющихся данных, задокументированных фактах и законе, и потому обращение в суд было лишено оснований и смысла.

В связи с этим обратился с аналогичной просьбой к начальнику Главного Управления по вопросам миграции МВД России генерал-майору полиции Валентине Львовне Казаковой и получил положительный ответ. Вынесенные в отношении Камолова решения были отменены, и от него приняты документы для оформления разрешения на временное проживание в Российской Федерации.

В 2017 году Российская Федерация проявила добрую волю по отношению к гражданам Республики Таджикистан, объявив так называемую миграционную

амнистию. В течение месяца все граждане этой страны, превысившие по какой-либо причине допустимый срок пребывания в России, имели возможность восстановить миграционный документ и возобновить срок пребывания. Тем самым была показана принципиальная возможность гуманного разрешения миграционных проблем иностранных граждан путем их упрощенной легализации. Важно, что в ходе проведения этой акции при ее бесспорном экономическом и моральном эффекте не было выявлено фактов причинения какого-либо вреда или ущерба интересам страны и ее населения.

Считаю, что иностранные граждане, у которых родители, супруг или дети являются гражданами Российской Федерации и постоянно проживают на территории России, должны быть выделены в особую категорию иностранных граждан, имеющих родственные связи с гражданами страны пребывания.

Для такой категории иностранных граждан в случае нарушения ими срока пребывания в стране и при отсутствии иных, более серьезных правонарушений законом может быть предусмотрена единоразовая возможность получения новой миграционной карты с возобновлением срока временного пребывания. Право всесторонней проверки и принятия решения о выдаче новой миграционной карты и возобновлении срока временного пребывания в Российской Федерации должно быть предоставлено федеральным органам исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальным органам. Все связанные с этим мероприятия и проверки должны проводиться без необходимости выезда иностранного гражданина из Российской Федерации.

Предлагаю инициировать внесение соответствующего изменения в ст. 5 Федерального закона от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Предлагаю также дополнить ст. 25.10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» положением о том, что в отношении иностранных граждан указанной категории решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию не выносится, за исключением случаев, предусмотренных п. а), б), в) ч.1 ст. 16 Федерального закона от 31.05.2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Изъятие паспортов, выданных в нарушение установленного порядка

В случае если при проверке устанавливается, что паспорт гражданина Российской Федерации выдан в нарушение установленного порядка, такой паспорт подлежит изъятию. Взамен паспорта человеку выдается акт изъятия. По данным Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в течение последних трех лет в регионе по названному основанию был изъят 21 паспорт, и из этого числа:

- 14 паспортов, выданных подразделениями регионального управления, т.е. тем же территориальным органом, который впоследствии изъяс документ;
- 7 паспортов были выданы подразделениями иных субъектов РФ.

При выдаче этих паспортов был нарушен установленный порядок, и эти нарушения были допущены должностными лицами, выдавшими документы.



Лицо, у которого изъят паспорт, может обратиться в территориальный орган внутренних дел с заявлением о признании гражданином Российской Федерации. При этом заявитель получает:

- справку о принятии к рассмотрению заявления о признании гражданином Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации;
- документ, удостоверяющий личность на период рассмотрения заявления о признании гражданином Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации.

Срок рассмотрения заявления составляет до 2 месяцев, а при необходимости установления личности он продлевается еще до 3 месяцев. Выданный на этот период документ для удостоверения личности не определен нормативно-правовыми актами в качестве равноценного заменителя паспорта. С этим документом невозможно осуществить какие-либо операции в кредитных организациях, в налоговых органах, заключить договоры в страховых организациях, осуществить регистрационный учет по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, трудоустроиться, оформить брачные отношения, зарегистрировать рождение ребенка, выехать за пределы Российской Федерации, выполнить иные действия.

Таким образом, на срок до 5 месяцев человек может быть существенно ограничен в своих правах и не сможет реализовать себя во многих сферах жизни и деятельности. По сути, он будет нести наказание за ошибки или нарушения, допущенные должностным лицом, выдавшим ему паспорт с нарушением установленного порядка.

Предлагаю инициировать внесение изменения в нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность уполномоченного органа при выявлении паспорта, выданного с нарушением установленного порядка, а именно — осуществлять изъятие паспорта у лица, у которого при проверке выявлено отсутствие гражданства Российской Федерации, только при следующих условиях:

- если владелец в течение одного месяца после выявления такого паспорта не обратился с заявлением о признании его гражданином Российской Федерации — по истечении этого месяца;
- если владелец обратился с заявлением, но не может быть признан гражданином Российской Федерации по основаниям, указанным в ч. 4 ст. 41.2 Федерального закона от 31.05.2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», — после того, как будут установлено хотя бы одно из указанных оснований.

Свиридова Лариса Викторовна

Уполномоченный по правам человека в Ненецком автономном округе

Реализация прав мигрантов в Ненецком автономном округе, их адаптация в условиях Арктики

По данным отдела по вопросам миграции УМВД России по Ненецкому АО, за 8 месяцев 2019 года миграционная ситуация в регионе в целом оставалась стабильной, при этом наблюдается тенденция к увеличению миграционной активности иностранных граждан (далее — ИГ) и лиц без гражданства (далее — ЛБГ): за отчетный период в округе на миграционный учет по месту пребывания поставлено 3235 ИГ и ЛБГ, что на 7,3 % больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (3 014 человек).

Структура въезда в округ остается практически неизменной на протяжении последних 5 лет: 92% въехавших составляют граждане бывших стран содружества независимых государств, 8% — граждане из стран дальнего зарубежья.

В связи с наступлением весенне-летнего сезона продолжается увеличение числа мигрантов, прибывающих в округ для осуществления трудовой деятельности. По данным ДЗТ и СЗН НАО, на 1 сентября 2019 года количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Ненецкого автономного округа, — 632 человек. Оформлено патентов с начала 2019 года в количестве 435 единиц, из них для работы у юридических лиц — 320, у физических лиц — 115. Этот же показатель в разбивке по странам: Азербайджан — 83, Молдова — 6, Таджикистан — 144, Узбекистан — 168, Украина — 34.

Количество организаций и индивидуальных предпринимателей, оформивших на работу иностранных граждан, на 01.09.2019 — 116, из них организаций — 74, индивидуальных предпринимателей — 42 (из справки ДЗТ и СЗН).

Распределение иностранных работников, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, по сферам деятельности: строительство (342 — 62,4%), торговля (53 — 9,7%), транспорт и связь (52 — 9,4%), гостиницы и рестораны (25 — 4,5%), добыча полезных ископаемых (12 — 2,1%), обрабатывающее производство (13 — 2,3%). Сумма поступившего в окружной бюджет налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа за приобретение патентов в 2019 году составила 21 219 тыс. руб. (в 2018 году — 18 296 тыс. руб.).

За анализируемый период 2019 года было оформлено 73 разрешений на временное проживание и 40 видов на жительство. 74 иностранных гражданина приобрели гражданство, причем подавляющее большинство РФ — в упрощенном порядке, поскольку стали участниками Государственной программы по оказанию содействия переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, или членов их семей.



Государственная программа Ненецкого автономного округа «Оказание содействия добровольному переселению в Ненецкий автономный округ соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016-2020 годы» утверждена Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.11.2015 г. № 367-П. Проект региональной программы согласован распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.10.2015 г. № 2091-Р.

В рамках Программы запланировано вселение на территорию Ненецкого автономного округа 290 соотечественников, из них — 220 участников Программы и 70 членов семей, в том числе по годам:

- 2016 — 60 человек и 20 членов семей (принято 56 заявлений);
- 2017 — 50 человек и 15 членов семей (за 2017 год в Отдел поступило 54 заявления от соотечественников, по которым принято 43 положительных решения, в том числе и по заявлению 2016 года; в отношении 10 человек принято решение об отказе в участии в Госпрограмме, зарегистрировано 2 добровольных отказа);
- 2018 — 40 человек и 12 членов семей (за 2018 год в Отдел поступило 51 заявление от соотечественников, из которых рассмотрено 50, на рассмотрении находится 1 заявление; принято решение об участии в Госпрограмме 38 человек, отказ по решению межведомственной комиссии получило 12 человек; поставлено на учет 37 участников Государственной программы и 29 членов семей участников Государственной программы);
- 2019 — 40 человек и 12 членов семей;
- 2020 — 30 человек и 11 членов семей.

За 9 месяцев 2019 года подано 42 заявления на участие в Программе, 2 заявления поступило в консульства Российской Федерации за рубежом. Согласовано участие в Госпрограмме 21 участнику, переселился совместно с членами семьи на территорию Ненецкого автономного округа 41 человек.

Структура участников Госпрограммы по странам: Украина — 26,8%, Таджикистан — 48,8%, Белоруссия — 12,2%, Азербайджан — 2,4%, Узбекистан — 2,4%, Армения — 2,4%, Казахстан — 5%. Большинство переселенцев (92,7%) — лица трудоспособного возраста, из которых в возрасте от 18 до 29 лет — 24,4%, от 30 до 39 лет — 26,8%, старше 40 лет — 29,3%, несовершеннолетние (младше 18 лет) — 19,5%.

Отказано 22 иностранным гражданам (52,4%). Основными причинами отказов потенциальных участников Государственной программы являются:

- отсутствие возможности трудоустройства членов семьи по причине несоответствия имеющегося у них образования, а также их нежелание трудоустроиваться. Государственная программа Ненецкого автономного округа предусматривает наличие у соотечественников, желающих принять участие в Программе, образования не ниже среднего профессионального и соответствие образования и (или) опыта работы потенциальных участников заявленной вакансии, а также востребованность профессии на территории вселения;

- нежелание соотечественников постоянно проживать на территории Ненецкого автономного округа, а также переселяться совместно с членами семьи на территорию выбранного округа, что предусмотрено действующей Программой.

Значительно повышает процент отказов также неоднократная подача повторных заявлений соотечественниками, которым ранее уже было отказано, без изменений в данных, не соответствующих требованиям Программы.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713, органами регистрационного учета в городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных городках, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной зоне или закрытых административно-территориальных образованиях, являются территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации. В целях осуществления федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников в Ненецком автономном округе УМВД России по Ненецкому автономному округу организован дополнительный учет иностранных граждан, временно прибывающих на территорию округа.

К Уполномоченному по правам человека в НАО в 2018 году поступило 5 обращений иностранных граждан и лиц без гражданства из Узбекистана и Азербайджана, или 2% от общего количества обращений (228). В 2019 году произошел рост количества обращений иностранных граждан. За 9 месяцев 2019 года всего к Уполномоченному поступило 201 обращение, из них 11 — обращения мигрантов (5% от общего количества). Расширилась и география обращений: Украина — 3, Узбекистан — 2; Таджикистан — 4; Молдова — 2.

Отдельные вопросы, поднимаемые в обращениях к Уполномоченному

В 2018 году граждан интересовали вопросы получения российского гражданства и образования (получение паспорта гражданина Российской Федерации, восстановление документов, удостоверяющих личность того государства, из которого прибыл), жилищные проблемы, трудоустройство, оплата труда, урегулирование спорных отношений с работодателями, оказание помощи в возвращении на родину.

В 2019 году структура обращений несколько изменилась. Основной повесткой стали отношения с работодателем, невыплата заработной платы, проблемы с адаптацией организма в Заполярье. Уполномоченным оказание помощи по обращениям, поступившим от иностранных граждан, выполнялось в конструктивном сотрудничестве с отделом по вопросам миграции УМВД России по НАО, и в большинстве случаев вопрос решался положительно. При этом в компетен-



цию Уполномоченного не входит существенное решение вопросов о получении гражданства Российской Федерации или временного разрешения на пребывание и вида на жительство, но Уполномоченным оказывается содействие заявителям в разрешении их проблем.

Так, в 2018 году положительно разрешилось дело семьи соотечественников, которые на протяжении десяти лет не имели на руках документов, подтверждающих их принадлежность к гражданству какого-либо государства. Получение гражданства для них являлось жизненно важным.

Заявительницы С. родились и проживали постоянно в одном из населенных пунктов Ненецкого автономного округа. В 1991 году выехали на территорию Украины и получили украинское гражданство. В марте 1993 года семья С. по семейным обстоятельствам вместе с детьми возвратилась в округ. При возвращении родители в семье были документированы паспортами гражданина СССР образца 1974 года и своевременно его не заменили, а впоследствии в результате пожара в 1999 году утратили их с другими документами, в том числе и с документами на детей.

За время, прошедшее после переезда семьи С. из Украины на территорию округа, дети в семье выросли, создали свои семьи, но, не имея на руках документов, подтверждающих гражданство Украины, фактически оставались лицами без гражданства. Кроме того, не имея гражданства Российской Федерации, они длительное время не имели возможности устроиться на работу, получать пособия на детей и определить их в дошкольное учреждение.

В течение последних 8 лет старшая дочь из семьи С. неоднократно обращалась в различные инстанции по вопросу документирования их паспортом граждан РФ, на что неизменно получала ответ, что вопрос о получении гражданства должен сначала быть решен в Генеральном Консульстве Украины в Санкт-Петербурге, так как она является гражданкой Украины. В Санкт-Петербург заявитель выехать не могла в связи с тяжелым материальным положением.

В 2012 года в результате совместной работы Уполномоченного по правам человека в НАО, Отдела Федеральной миграционной службы по Ненецкому автономному округу и Генерального Консульства Украины в Санкт-Петербурге старшая дочь гражданки С. получила паспорт гражданина Украины, а впоследствии получила гражданство РФ.

Остальным членам семьи С. Уполномоченным было рекомендовано обратиться в аналогичном порядке за получением паспорта, однако рекомендация не была выполнена. При последующем обращении применить порядок оформления гражданства по аналогии со старшей дочерью стало невозможным в связи с внесенными поправками в законодательство Украины. Так, в силу действующего законодательства Украины при оформлении паспорта в бесконтактный электронный носитель вносятся биометрические данные гражданина, что исключает возможность их документирования без личного обращения. Таким образом, с 2017 года урегулировать вопрос документирования С. было возможным только при условии ее присутствия на территории Украины. В связи с изменением международной обстановки и опасением С. за свои жизни и безопасность выехать в Украину они не смогли.

С учетом всех фактов Уполномоченным было подготовлено обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ Т. Н. Москальковой с просьбой об оказании содействия в решении вопроса. В результате совместной работы федерального и регионального Уполномоченных, руководства региона, УМВД России по НАО и с учетом вступивших в силу изменений в федеральное законодательство, касающихся соотечественников, в адрес ГУВМ МВД России был направлен запрос на предмет паспортизации С. паспортами РФ. 30 ноября 2018 года был получен ответ из ГУВМ МВД России о положительном решении вопроса о гражданстве заявительниц С. и выдаче им паспортов граждан Российской Федерации, которые на данный момент заявительницам уже вручены.

Также к Уполномоченному обратилась семейная пара из Узбекистана с просьбой разрешить спор с работодателем и помочь выехать из округа. При детальном рассмотрении дела выяснилось, что супруг был приглашен предпринимателем из Нарьян-Мара для работы с условием предоставления жилья и оплаты проезда до места работы. В договоре строго было оговорено, что место в служебном жилье дается только на одного человека.

Несмотря на это, гражданин Узбекистана привез с собой жену и самовольно заселился с ней на положенные ему квадратные метры. Кроме них в служебной квартире по возвращению из отпуска должны были проживать другие работники, которые впоследствии стали выражать недовольство проживанием в квартире супруги соотрудника.

Работодатель, в свою очередь, пошел навстречу семейной паре и предложил обучить жену работника, помочь ей пройти медкомиссию, чтобы устроить ее на предприятие — с условием, что жилье граждане должны найти сами и оплачивать проживание в нем за свой счет. Им были выделены деньги, которые они потратили в соответствии с договоренностями. Однако дополнительные условия предпринимателя работник и его супруга отказались принимать и пошли на конфликт, утверждая, что сами себе жилье они найти не смогут и платить за него не будут. На просьбы работодателя вернуться к соблюдению условий договора супруги обратились с жалобой в миграционную службу и полицию на угрозы со стороны предпринимателя.

Ситуация дошла до абсурда, когда граждане стали заявлять о возможном совершении с их стороны противоправных действий по отношению к обществу или в отношении себя, а также требовать задержать их и поместить в изолятор временного содержания.

Уполномоченным были приняты меры по урегулированию конфликта. В результате переговоров семья была размещена в кризисном центре, а затем супруги согласились встретиться с работодателем в присутствии руководителя Отдела по вопросам миграции УМВД РФ по НАО и Уполномоченного. На этой встрече между работниками и работодателем были достигнуты мирные договоренности, конфликт был исчерпан, и семья вернулась в Узбекистан.

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует работодателям в случае приглашения в арктический регион на работу иностранных работников принимать во внимание особые климатические условия, высокую



стоимость проживания в регионе, поскольку эти факторы являются определяющими для успешной адаптации работников из других субъектов России или стран ближнего зарубежья.

Предложения

- Урегулировать стоимости патента с установлением нижнего предела для привлечения рабочей силы в арктические регионы в целях сохранения баланса интересов между гражданами РФ, постоянно проживающим населением в Арктических регионах и иностранными работниками. Необходимо понимать, что конкурентоспособность специалиста, продолжительно проживающего в Арктике, существенно может снижаться в силу объективных обстоятельств.
 - Предоставить субъектам Российской Федерации возможность утверждать перечень профессий, на которые может быть оформлен патент, или перечень профессий, на которые запрещается на основании патента привлекать иностранных граждан, прибывших в РФ в безвизовом порядке.
 - Обязать работодателей предоставлять сведения о потребности в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей) в государственные учреждения службы занятости населения за три месяца до даты оформления трудового договора с иностранным гражданином, работающим по патенту.
 - Направлять средства, полученные от реализации патентов, на обучение и переквалификацию безработных для нужд отраслей экономики НАО.
 - Внести в требования к статусу мигранта, который претендует на трудоустройство в субъекте Российской Федерации, обязательное наличие прививочного сертификата.
 - Проводить медосмотр мигрантов, прибывших в Арктические регионы.
-

Быковская Надежда Николаевна

Уполномоченный по правам человека в Республике Коми

Заложники ситуации |

Переселение соотечественников из ближнего и дальнего зарубежья в регионы Северо-Западного федерального округа — несомненно, положительная тенденция, которую необходимо поддерживать, в том числе и путем создания благоприятных условий. Однако в данной теме есть и другой фрагмент — негативный, который, к сожалению, нередко встречается при рассмотрении ряда обращений от граждан, поступающих Уполномоченному по правам человека в Республике Коми.

Так, в текущем 2019 году к Уполномоченному поступали обращения от наших бывших соотечественников, прибывших в Республику Коми из Украины, Таджикистана, Узбекистана и их родственников. В своих обращениях заявители описывают в целом схожие ситуации, при которых граждане бывшего СССР (до сих пор, кстати, имеющие паспорта СССР) по разным причинам оказались на территории Республики Коми и не смогли в установленные сроки оформить документы для законного пребывания на территории России. Результат незаконного пребывания на территории РФ у всех одинаков — принятие решения о нежелательности пребывания на территории РФ и депортация.

Однако вот здесь и возникают основные сложности. В рассматриваемых случаях Украина, Таджикистан и Узбекистан не признают гражданство этих граждан и отказываются их принимать. В итоге все они находятся в Центре временного содержания иностранных граждан системы МВД России по Республике Коми. И находятся длительное время.

Например, в одном случае гражданин Т. содержится в данном Центре более полутора лет и неясно, сколько еще времени он пробудет в этом учреждении. Согласно разъяснениям прокуратуры Республики Коми, предельный срок его содержания не может превышать двух лет. После чего он может быть освобожден из Центра, но оснований для приобретения гражданства РФ в его случае все равно не возникнет.

Конечно, эти ситуации связаны с совершением этими гражданами на территории РФ преступлений, что ведет к невозможности получения ими гражданства РФ. И в этой части трудно не согласиться с отказом в предоставлении гражданства России такой категории лиц. Но за продолжительное время нахождения на территории РФ эти люди успевают завести семью, родить детей, наработать иные связи, их родственники законно находятся в России, с прежней страной их ничего не связывает, и оставлять их без поддержки, по моему мнению, неправильно.

Такие граждане становятся заложниками ситуации: они не могут вернуться в страну, из которой прибыли, но и возможность законного пребывания на территории России для них уже утрачена. После освобождения из мест лишения



свободы они помещаются Центр временного содержания иностранных граждан и содержатся там неопределенное время, что по сути также представляет собой другую форму лишения свободы.

После освобождения такая категория граждан все равно остается «вне закона»: получить гражданство РФ в законном порядке они не могут, возвращаться в страну, которая их официально не принимает, также не выход. В результате создается почва для новых правонарушений и недовольства со стороны их близких.

В некоторых случаях такие люди (граждане бывшего СССР) прибыли в Россию из Республики Крым в тот период, когда эта территория относилась к Украине, но депортировать их обратно не представляется возможным. Украина не принимает таких людей.

Безусловно, такие случаи единичные, но в последнее время число таких обращений к Уполномоченному растет. Только в текущем 2019 году поступило 5 таких обращений. Были такие обращения и в 2017, и в 2018 годах. Кроме того, по информации УФСИН России по РК, в исправительных учреждениях, расположенных на территории Республики Коми, отбывают наказание еще десятки таких людей, и срок, на который они были лишены свободы, подходит к концу. В отношении некоторых из них родственники уже сейчас просят содействия, понимания, что после освобождения из мест лишения свободы они будут помещены в Центр временного содержания иностранных граждан, а процесс депортации растянется на годы.

В соответствии с частью 5 статьи 86 Уголовного Кодекса РФ от 13.06.1996 г., граждане, попавшие в подобную ситуацию, имеют право обратиться с ходатайством в суд для снятия судимости до истечения срока ее погашения. Но, во-первых, у большинства нет желания вернуться на свою историческую родину. Во-вторых, возможности нанять адвоката практически нет ни у кого.

Полагаю, что данная проблема заслуживает обсуждения и выработки какого-либо решения в рамках правового поля. Обретение таким гражданами хоть какого-нибудь статуса позволит проводить в отношении них профилактическую работу, исключит их неопределенное пребывание в Центре временного содержания иностранных граждан.

По информации, полученной из Управления по вопросам миграции МВД по РК, уже определенное время идет речь о том, что готовится законопроект, на основании которого таким людям будет выдаваться документ о том, что они являются «лицами без гражданства». Это позволит им находиться на территории РФ на законных основаниях до снятия судимости. Будет также возможность соединиться с семьей (если она есть), работать.

Но когда это будет?

А пока все они находятся в Центре временного содержания иностранных граждан отдела Министерства внутренних дел России по городу Ухте.

Сабурова Елена Анатольевна

*Руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека
в Вологодской области Правительства области*

Об опыте работы Вологодской области по созданию на базе Автономного учреждения Вологодского муниципального района «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» многофункционального миграционного центра

Многофункциональный миграционный центр — это специализированная структура, которая необходима для оказания квалифицированных услуг по принципу «одного окна». Именно на территории многофункционального миграционного центра должны быть собраны практически все необходимые процедуры, поэтому именно в таком центре у каждого гражданина есть возможность не только пройти необходимые процедуры, но и подать пакет документов и необходимых бумаг специально для того, чтобы получить в итоге разрешительные документы. Это те документы, которые дадут гражданам право на официальное дальнейшее трудоустройство на территории Вологодской области без каких-либо переплат и посредников.

Целью создания многофункционального миграционного центра на территории Вологодской области является обеспечение комплексного обслуживания мигрантов, в том числе прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, с целью оформления патента для осуществления трудовой деятельности, а также расширение перечня предоставления дополнительных (платных) услуг на базе многофункциональных центров.

Задачи многофункционального миграционного центра

1. Повышение прозрачности процедур предоставления услуг в сфере миграции, усиление контроля.
2. Повышение качества обслуживания и доступности государственных услуг.
3. Оптимизации порядка предоставления государственных услуг в сфере миграции.
4. Создание комфортных условий для получения мигрантами необходимых услуг.

Нормативно-правовая база

- Постановление Правительства Вологодской области от 24.12.2018 № 115 «Об определении уполномоченной организации по участию в осуществле-



нии полномочий по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства патентов» (уполномоченная организация — АУ МФЦ ВМР).

- Соглашение о взаимодействии между Правительством Вологодской области и УМВД России по Вологодской области (в настоящее время находится на рассмотрении).
- Устав АУ МФЦ ВМР (с изменениями в части предоставления миграционных услуг).
- Соглашения о взаимодействии между уполномоченной организацией и медицинскими и образовательными учреждениями, нотариальной палатой Вологодской области и учебным заведением или с лицом, имеющим соответствующие документы на право перевода.

Порядок оказания услуги и участвующие организации

Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Постановка на учет осуществляется не позднее семи дней с момента въезда на территорию РФ.

Заявителями являются

- принимающая сторона (юридическое или физическое лицо);
- иностранный гражданин.

Перечень предоставляемых документов:

- паспорт иностранного гражданина;
- миграционная карта;
- уведомление о прибытии.

Оформление и выдача патента

Оформление патента иностранным гражданином, целью въезда которого является работа, осуществляется в срок не позднее тридцати дней с момента прибытия. Заявителем может быть сам иностранный гражданин либо работодатель, представитель работодателя.

Перечень документов

- национальный паспорт;
- миграционная карта (оригинал; цель визита — работа);
- уведомление о постановке на миграционный учет;
- копия ИНН иностранного гражданина (если был получен в РФ).

Консультационные услуги АУ МФЦ ВМР по порядку получения патента

1. Консультационная помощь при оформлении патента (оказывается специалистами МФЦ во время первичной постановки на миграционный учет).
2. Регистрация иностранного гражданина по месту пребывания и продление данного срока на основании полученного трудового патента.

3. Помощь в получении услуг перевода и нотариального заверения документов, фотоуслуги.
4. Оформление документов, необходимых для получения трудового патента или его переоформления (прохождение экзамена по русскому языку, истории России, основ законодательства и последующее получение сертификата, прохождение медицинского осмотра и последующее получение медицинского заключения, оформление полиса добровольного медицинского страхования), выдача патента.
5. Оказание помощи в заполнении платежных документов, их распечатке и осуществлении платежей.

Дополнительные услуги

1. Подготовка пакета документов для получения разрешения на привлечение и использование рабочей силы.
2. Подготовка пакета документов для оформления разрешения на работу иностранным гражданам.
3. Содействие работодателям в заполнении уведомлений о заключении (расторжении) трудового (гражданско-правового) договора.

Результат

1. Реализация требований Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации.
2. Повышение привлекательности региона для трудовых мигрантов.
3. Обеспечение поступления дополнительных средств в бюджет субъекта, снижение бюджетной нагрузки на обеспечение деятельности МФЦ.
4. Снижение уровня нелегальной миграции.
5. Исключение коррупционной составляющей, прозрачность деятельности в сфере трудовой миграции.
6. Вовлечение в процесс оказания услуг НКО, например, национальных диаспор.

Почему МФЦ

Выбор в качестве уполномоченной организации АУ МФЦ ВМР продиктован в Вологодской области следующим: многофункциональный центр имеет достаточный опыт участия в осуществлении полномочий по предоставлению государственных услуг, является определенным узнаваемым брендом оказания услуг, имеет необходимое помещение для размещения Миграционного центра, хорошую транспортную доступность, обеспечивает оказание дополнительных (сопутствующих) услуг.



Боршуляк Наталья Петровна

*Председатель правления региональной общественной организации
«Объединение украинцев Мурманской области»*

О деятельности региональной общественной организации «Объединение украинцев Мурманской области»

Региональная общественная Организация «Украинцы Мурманской области» создана 5 ноября 2005 года. Целью данной организации является сохранение украинского языка, традиций и культуры украинского народа. За время существования организации к нам обращались соотечественники с различного рода вопросами. Мы не занимались вопросами административного характера, так как не имеем соответствующих полномочий, и всех обратившихся по подобным темам направляли в службу УФМС Российской Федерации, поскольку много лет сотрудничаем с ними и являемся членом консультативного совета при службе УФМС.

Основная волна миграции наших соотечественников из Луганской и Донецкой областей пришла на 2014 год. Члены нашей организации входили в Штаб по оказанию помощи беженцам с юго-востока Украины, а также в Наблюдательный совет Мурманского регионального отделения Межрегионального общественного Учреждения «Центр реабилитации и интеграции инвалидов войны», который был создан для организации и оказания социальной поддержки гражданам, прибывшим в Мурманскую область из Украины. Министерством социального развития Мурманской области с членами наблюдательного совета был проработан вопрос об открытии счета для сбора добровольных пожертвований от граждан и юридических лиц, были разработаны нормативно-правовые документы, регламентирующие расходование денежных средств, оформление банковских карт и т.д. Наблюдательным советом в период с 16 июля 2014 года по 23 декабря 2016 года было проведено 25 заседаний, и по состоянию на конец этого периода была оказана помощь 764 гражданам Украины на сумму 2 032 575 рублей.

В этот период члены нашей организации оказывали помощь прибывшим и по другим направлениям:

- сбор и распределение гуманитарной помощи;
- подготовка пунктов временного размещения;
- привлечение спонсорской помощи (продовольствие, бытовая химия, средства личной гигиены);
- поддержка семей в критических и трудных жизненных ситуациях продуктами питания, личным автотранспортом, медикаментами;

- совместно с другими национально-культурными организациями осуществление дежурств для обеспечения горячим питанием в ПВР.

С привлечением спонсорской помощи реализована программа социальной адаптации детей, прибывших с мест боевых действий. Спонсорская помощь включала ряд бесплатных развлекательных мероприятий для детей и родителей с участием аниматоров, предоставлением подарков и сладких угощений, автотранспорта.

Наша организация в настоящее время поддерживает отношения с теми немногими мигрантами, кто остался на территории Мурманской области. Мы придаем своей работе, в том числе, творческую направленность, поэтому приглашаем на мероприятия наших соотечественников. Так, семья Зиновьевых при поддержке нашего хора приняла участие в областном конкурсе «Очаровашка» и в конкурсах Дома культуры Ленинского округа города Мурманска и областного Дома культуры им. Кирова.

Совсем недавно к нам обратилась женщина с просьбой помочь приобрести книгу Т. Г. Шевченко «Кобзарь» для своего 85-летнего отца. Мы подарили ей экземпляр, который был в нашей библиотеке.

На данный момент наша организация является хранителем традиций и культуры украинского народа, и мы всегда готовы оказать поддержку местным органам власти.





Гусейнов Афил Гурбанович

*Председатель Мурманской областной общественной организации
«Культурной центр «Азербайджан»*

Гусейнов Гусейналы Гурбанович

*Заместитель председателя Мурманской областной общественной организации
«Культурный центр «Азербайджан»*

Межнациональные отношения и социально-культурная адаптация иностранцев в Мурманской области

Современная Россия является миграционно привлекательным государством для многих стран мира. Значительная часть трудовых мигрантов прибывает в нашу страну в безвизовом порядке. Это обстоятельство придает российским миграционным процессам уникальность. С одной стороны, между целым рядом государств бывшего советского пространства действует режим въезда, обеспечивающий их гражданам максимальную реализацию права на свободу передвижения. С другой стороны, в Россию беспрепятственно прибывает значительное количество иностранцев, не знающих русский язык и основы миграционного законодательства, а значит, не готовых воспользоваться предоставленными им правами и средствами защиты таковых. Кроме того, немалое количество мигрантов не знакомы с культурными традициями страны и принятыми правилами поведения, что, в свою очередь, таит в себе опасную возможность межнациональной напряженности в обществе.

Иными словами, на российской территории ежегодно находится множество иностранных граждан, не имевших возможности полноценной интеграции в социальное пространство или недостаточно мотивированных к ней. Аналогичные проблемы знакомы многим странам мира.

Национальные объединения (диаспоры) являются своего рода «центром притяжения» для мигрантов. Поэтому мы считаем, что создать оптимальные отношения принимающего сообщества с иностранными гражданами возможно лишь при участии диаспор в работе по правовому и культурному просвещению их соотечественников. Именно диаспора может оказать первоначальную поддержку прибывшим иностранцам в обретении необходимых знаний и навыков поведения, которые бы помогли мигранту находиться в правовом поле и эффективно адаптироваться к условиям страны пребывания.

Одним из условий эффективной социальной адаптации и последующей интеграции в общество иностранных граждан является знание языка принимающего государства, основ государственно-правового устройства, ценностей, истории, культурных традиций, норм поведения.

Сегодня все понимают, что трудовой мигрант, вынужденный искать работу за рубежом, нуждается в поддержке и эффективной защите своих прав и законных интересов. Во-первых, необходима система организованного привлечения трудящихся-мигрантов. Оргнабор означает, что человек, отправляющийся работать в другую страну, знает, где именно он будет работать и на каких условиях.

Во-вторых, он должен знать язык этой страны, основы действующего там законодательства, культурных традиций и правил повеления. Только подготовленный таким образом мигрант сможет чувствовать себя комфортно и, при необходимости, эффективно защитить свои права.

В-третьих, нужно совместными усилиями стран исхода и стран приема мигрантов организовать систему подготовки мигрантов, включающую и профессиональный, и языковой блоки.

Что касается вопроса форм поддержки мигрантов национальными объединениями, необходимо отметить, что основная наша задача заключается в защите прав и законных интересов наших соотечественников, а именно

- оказание им бесплатной консультативной помощи;
- составление для них юридических документов;
- поддержка в административных органах и судебных инстанциях;
- разъяснение миграционного законодательства;
- обсуждение общих мероприятий, направленных на помощь мигрантам в их адаптации к российским условиям — и прежде всего в преодолении языкового барьера.

Мурманское отделение Всероссийского Азербайджанского конгресса существует с 1999 года, зарегистрировано в 2004 году В Мурманской области проживает примерно 13000 выходцев из Республики Азербайджан. Преимущественно это граждане России, а также более 2000 граждан Азербайджана.

После реорганизации ВАК в 2017 году мы создали 27 марта 2018 года новую общественную организацию, которая называется МООО КЦ «Азербайджан». Одним из основных направлений работы МООО КЦ «Азербайджан» является благотворительная деятельность, регулярно проводятся благотворительные акции, в ходе которых оказывается помощь детским домам, домам для престарелых, малообеспеченным семьям соотечественников. Такая деятельность способствует укреплению гражданского мира и межнационального согласия, развитию социально-экономического и культурного сотрудничества.

Во всех направлениях работы МООО КЦ «Азербайджан» реализуется основная идея организации — сплоченность диаспоры, содействие развитию отношений дружбы и сотрудничества между Россией и Азербайджаном.

В целом, можно смело утверждать, что сегодня, тесно сотрудничая с органами власти и общественными организациями, региональное подразделение МООО КЦ «Азербайджан» является важным звеном общественной жизни Мурманска и Мурманской области.



Ваганова Валерия Михайловна

Руководитель социально-просветительского проекта
«Конституция и Молодежь»

Проектная деятельность в рамках правого просвещения граждан, формы и методы ее реализации

Правовое просвещение граждан является основной задачей многих организаций, но как сделать это просвещение интересным и увлекательным для молодежи? Чтобы привлечь как можно больше ребят, необходимо искать принципиально новые формы и методы работы. Как раз одной из таких форм является проектная деятельность. Плюс проектов состоит в том, что вы сами придумываете, как будете проводить мероприятие и реализовывать его в целом.

На территории Мурманской области в рамках правового посвящения граждан реализуется социально-просветительский проект «Конституция и молодежь». В современном обществе очень мало граждан, которые знают нормативно-правовую базу Российской Федерации, в особенности основополагающий документ — Конституцию РФ. Наш проект направлен на ознакомление молодежи с Конституцией и повышение знаний молодых людей в правовой сфере. Именно в этом заключается актуальность нашего проекта.

Проект реализуется под эгидой Уполномоченного по правам человека Мурманской области. Организаторами проекта являются студенты Мурманского арктического государственного университета и волонтеры Аппарата Уполномоченного по правам человека в Мурманской области. Проект реализуется с сентября по май на базе школ, средних и высших учебных заведений города Мурманска при участии активной молодежи до 30 лет. Все мероприятия, проводимые в рамках проекта, условно можно разделить на 4 направления: лекции, правовые квесты, правовые игры, творческие конкурсы.

Лекции

В период реализации проекта мы проводим лекции в школах, сузах, вузах и разъясняем основные положения Конституции Российской Федерации, используя интерактивные формы работы. Мы стараемся как можно интереснее и необычнее подать материал, чтобы стимулировать молодежь к дальнейшему самостоятельному изучению законодательства

Правовые квесты

Первый квест прошел в ноябре 2017 года под названием «Координаты власти 18+» и был посвящен изучению государственных органов власти. На данный момент мы расширили специфику квестов и провели их по исполнительным органам государственной власти, муниципальным органам власти и по террито-

риальным управлениям федеральных органов государственной власти Мурманской области. В квестах принимают участие студенты вузов и сузов Мурманска. Им предлагается пройти по контрольным точкам и выполнить на них различные задания. На последней точке участникам предоставлялась возможность встретиться с представителями органов власти и побольше узнать об их работе. В конце мероприятия мы предлагаем сделать селфи с руководителем органа.

Правовые игры

Правовые игры для студентов и школьников мы проводим в различных формах, например, в форматах «Своей игры» и «Что? Где? Когда?». Также мы разработали новую правовую игру, суть которой состоит в следующем: команды играют 3 тура, в каждом из которых по 3 задания, направленных на проверку знаний в области Конституции, смекалку, находчивость, креативность. В ходе игры участники смогли проявить свои творческие способности.

Творческие конкурсы

Под этим названием проходят как очные, так и заочные конкурсы. Заочно проходят конкурс статей и эссе «Правовой нигилизм», фотоконкурс «В объективе права» и конкурс плакатов и буклетов «Конституция моими глазами», по итогам которых мы проводим выставки работ участников. Очным стал творческий конкурс «Заполярье в моем сердце». В данном конкурсе студентам и школьникам предлагается выступить в 2 номинациях и исполнить стихи и песни на патриотическую тематику.

В конце учебного года, в мае, мы проводим мероприятие «Подведение итогов», где награждаем победителей и участников заочных конкурсов, еще раз вспоминаем проделанную нами работу и намечаем новый вектор развития проекта. Для лучшего развития проекта «Конституция и молодежь» существуют страницы в социальных сетях Вконтакте и Инстаграм, благодаря которым легко оповещать участников о новых мероприятиях. Немаловажную роль в устойчивости проекта играют наши партнеры, среди которых государственные и муниципальные органы власти и иные организации.

МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАКАЗНОЙ
СЛУЖБЫ
ОБЪЕДИНЕННАЯ КОМАНДА ОБОРОНЫ
САМЫХ ЛУЧШИХ И ЗАБОТЛИВЫХ ПОЛКОВ



Содержание

Макаревич Борис Анатольевич

Миграционная политика в сфере создания благоприятных условий переселения соотечественников из ближнего и дальнего зарубежья в регионы Северо-Западного федерального округа, защита их прав и законных интересов	4
--	----------

Бережный Константин Николаевич

Создание благоприятных условий переселения соотечественников из ближнего и дальнего зарубежья в Мурманскую область	8
---	----------

Ларина Татьяна Михайловна

О формировании у обучающихся образовательных организаций Мурманской области культуры межнационального и межконфессионального общения	11
---	-----------

Бурцева Александра Вячеславовна,
Шарова Екатерина Николаевна

Актуальные проблемы социальной адаптации мигрантов и пути их решения	15
---	-----------

Бабурин Валерий Васильевич

Правовые проблемы социальной адаптации лиц без гражданства, не имеющих места жительства, пребывания, документов, удостоверяющих личность	19
---	-----------

Шишлов Александр Владимирович

Об информационном обеспечении государственной программы переселения соотечественников, проживающих за рубежом	21
--	-----------

Шабанов Сергей Сергеевич

Неразрешение на въезд в страну иностранным гражданам, имеющим близких родственников — граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в России	23
---	-----------

Свиридова Лариса Викторовна Реализация прав мигрантов в Ненецком автономном округе, их адаптация в условиях Арктики	27
Быковская Надежда Николаевна Заложники ситуации	33
Сабурова Елена Анатольевна Об опыте работы Вологодской области по созданию на базе Автономного учреждения Вологодского муниципального района «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» многофункционального миграционного центра	35
Боршуляк Наталья Петровна О деятельности региональной общественной организации «Объединение украинцев Мурманской области»	38
Гусейнов Афил Гурбанович, Гусейнов Гусейналы Гурбанович Межнациональные отношения и социально- культурная адаптация иностранных граждан в Мурманской области	40
Ваганова Валерия Михайловна Проектная деятельность в рамках правового просвещения граждан, формы и методы ее реализации	42

Сборник докладов (журнал)

по итогам координационного совета уполномоченных по правам человека
в субъектах Северо-Западного федерального округа по теме
«Миграционная политика в сфере создания благоприятных условий
переселения соотечественников из ближнего и дальнего зарубежья
в регионы Северо-Западного федерального округа, защита их прав и законных интересов»

Создан по заказу Аппарата Уполномоченного по правам человека в Мурманской области.
Все права на издание принадлежат заказчику. Не предназначено для продажи
и распространения через библиотечную сеть.

Тираж: 50 шт.
12+

Мурманск, 2019 г.

**Аппарат Уполномоченного
по правам человека
в Мурманской области**

Адрес:
г. Мурманск,
ул. Карла Маркса, д. 25 А

Телефон (факс):
+7 (8152) 453-116

E-mail:
omb51@gov-murman.ru