

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

**«Право человека на благоприятную окружающую среду:
движение вперёд»**

г. Мурманск

2018 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение.....	3
2. Краткая характеристика Мурманской области.....	4
3. Движение вперёд.....	6
4. Взгляд зарубежных и отечественных омбудсменов на проблемы экологии: выводы и предложения.....	10
4.1 Примеры работы и предложения Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации из материалов публикаций и Специальных докладов по проблемам экологии.....	12
5. Предложения общественных экологических организаций Мурманской области.....	14
6. Фотогалерея.....	15
7. Заключение.....	16

ВВЕДЕНИЕ

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Мурманской области «Право человека на благоприятную окружающую среду: движение вперед» подготовлен в соответствии с п.1 пп.2 ст. 9 Закона Мурманской области от 12.11.2012 № 1529-01-ЗМО «Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области».

При написании Специального доклада использованы материалы заседаний Правительства Мурманской области, заседаний Мурманской областной Думы, Комитета Мурманской областной Думы по природопользованию, экологии, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу, Министерства природных ресурсов и экологии Мурманской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Мурманской области, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области, специальных докладов Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и омбудсменов ряда государств Таможенного Союза, Мурманской областной общественной организации «Кольский центр охраны дикой природы», Мурманской областной общественной организации «Кольский экологический центр», Мурманской областной молодежной общественной экологической организации «Природа и молодёжь», Мурманского областного отделения общероссийской организации «Всероссийское общество охраны природы», Школьного экологического общества «Маленький принц», правозащитных изданий: «Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации», «Московский омбудсмен», «Европейский омбудсмен», публикаций в федеральных и региональных средствах массовой информации.

Целью настоящего Специального доклада является анализ состояния и принимаемых мер по улучшению экологического благополучия на территории Мурманской области, представление органам власти для рассмотрения некоторых примеров зарубежного опыта и опыта других регионов России по улучшению экологического состояния окружающей среды, а также предложений заинтересованных сторон, в том числе общественных экологических организаций региона.

Уполномоченный искренне благодарит всех участников подготовки материалов для Специального доклада, а также сотрудников аппарата Уполномоченного.

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Образованная 28 мая 1938 года Указом Президиума Верховного Совета СССР Мурманская область в мае 2018 года готовится отметить своё 80-летие.

Мурманская область расположена на северо-западе Российской Федерации и является одним из важных стратегических регионов России в составе Северо-Западного федерального округа. На юго-западе область граничит с Республикой Карелия, а на западе и северо-западе – с Финляндской Республикой и Королевством Норвегия. На территории региона базируется Северный флот. Город-герой Мурманск является крупнейшим незамерзающим портом России за Полярным кругом, центром по обеспечению перевозок грузов в районы Крайнего Севера и Арктики, в том числе по Серпному морскому пути в страны дальнего зарубежья с помощью атомного ледокольного флота, обеспечивающего круглогодичную навигацию в Западном секторе Арктики.

Мурманская область занимает важное геополитическое положение. Она является активным членом международного сотрудничества в Баренцевом Евро-Арктическом регионе.

Площадь Мурманской области составляет 144,9 тыс. кв. км. Почти вся территория лежит севернее Полярного Круга и располагается на Кольском полуострове. Только западный и юго-западный участки области выходят на материк. К территории области относятся и множество островов Баренцева и Белого морей.

Мурманская область – один из самых озёрно-речных регионов России. Некоторые реки имеют длину более 200 километров. Самая крупная из них – Поной (426 километров). Северные берега области омываются водами Баренцева моря, с акваторией – 1424 тыс. кв. километров, обогреваемого течением Гольфстрим. Восточная и юго-восточная границы образуются берегами, замерзающего зимой, Белого моря (90 тыс. кв. километров).

На территории Мурманской области две физико-географические зоны: тундра и тайга. Рельеф – горы, впадины, террасы. Хибины, Ловозерская тундра, Монче-тундра и другие горные массивы возвышаются над уровнем моря на 800-1200 метров. Регион располагает разнообразными природными ресурсами. В недрах Кольского полуострова открыто более 60 крупных месторождений различных видов минерального сырья.

Климат области арктически-умеренный, морской. На севере полуострова средняя температура зимой составляет минус 14 градусов, 14 градусов с плюсом здесь летом. В центре и на юге области зимой температуры достигают минус 40-50 градусов. Летом здесь суше и теплее. Среднегодовая норма осадков в регионе около 400 миллиметров. Чаще они

выпадают в виде снега, который лежит 250 дней, а в холодные годы значительно дольше.

Полярная ночь на широте Мурманска длится со 2 декабря по 11 января. В Мурманске солнце не уходит за горизонт с 22 мая по 22 июля.

Конституционный статус. Мурманская область является субъектом Российской Федерации и входит в состав Северо-Западного федерального округа. Имеет свой Устав, законодательство и Правительство. Законодательная власть осуществляется Мурманской областной Думой, исполнительная – Губернатором и Правительством области.

Административно-территориальное устройство Мурманской области состоит из следующих территориальных единиц: город-герой Мурманск, 5 городов с подведомственными территориями (Апатиты, Кировск, Мончегорск, Оленегорск, Полярные Зори); 6 районов (Кандалакшский, Ковдорский, Кольский, Ловозерский, Печенгский, Терский); 5 закрытых административно-территориальных образований (посёлок Видяево, город Заозёрск, город Островной, город Североморск, Александровск). На территории области 40 муниципальных образований, из них: городские округа -12, муниципальные районы -5, городские поселения -13, сельские поселения -10.

Численность населения области на 1 января 2017 года составила 757, 6 тыс. человек. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2006 № 536-р «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и статьёй 21 Устава Мурманской области коренным малочисленным народом Мурманской области (далее – КМНС) являются саамы. Местами традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС в Мурманской области являются Ковдорский, Кольский, Ловозерский и Терский районы. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в Мурманской области проживало 1599 саамы. Саамы проживают на территориях своих предков, сохраняя самобытный уклад жизни и осознают себя самостоятельной этнической общностью. Большая часть их проживает в сельской местности и трудится на сельхозпредприятиях или в национальных общинах, занимаясь традиционными видами хозяйственной деятельности, такими как: оленеводство, рыболовство, охота, пошив национальной одежды, изготовление утвари и другими видами ремёсел, связанными с обработкой меха, кожи, кости и иных материалов.

На территории Мурманской области расположены особо охраняемые природные территории (ООПТ) в количестве 72 единиц, которые занимают общую площадь 1 818, 9 тысяч гектаров, что составляет около 12, 5% от всей площади региона. К ООПТ относятся: 3 государственных

природных заповедника, общей площадью 313,618 тысяч гектаров; 12 государственных природных заказников, общей площадью 1 403, 043 тысячи гектаров (из них 3 заказника федерального значения, общей площадью 394,367 тысячи гектаров, 9 заказников регионального значения, общей площадью 1008,676 тысяч гектаров); 54 памятника природы, общей площадью 17, 837 тысяч гектаров (из них 4 федеральных памятника природы, общей площадью 0,029 тысяч гектаров и 50 региональных памятников природы общей площадью 17, 808 тысяч гектаров); 1 природный парк регионального значения общей площадью 83, 063 тысячи гектаров; Полярно-альпийский ботанический сад-институт КНЦ РАН, площадью 1, 364 тысяч гектаров и Загородный парк города Североморска, площадью 0,03 тысячи гектаров.

За выше приведённым перечислением особо охраняемых территорий раскрывается огромная картина красот нашего Кольского Заполярья, всего прекрасного окружающего нас мира, дарованного нам для полнокровной жизни и ждущего от нас трепетного отношения к себе, внимания и охраны.

ДВИЖЕНИЕ ВПЕРЁД

Борьба за сохранение окружающей природной среды – это не новое явление. Еще в прошлые тысячелетия выдающиеся люди высказывали своё отношение к экологическим проблемам. Вот, что подметил в бурном движении цивилизации и её влиянии на окружающую среду знаменитый писатель Альберто Моравиа: «Дорога цивилизации вымощена консервными банками», - написал он. Вывод прост: мы сами прокладываем дорогу в будущее и какой эта дорога будет – зависит от каждого из нас. В Конституции Российской Федерации на ряду со статьями, посвященными правам граждан, прописаны статьи о их обязанностях. В частности, статья 58 Конституции Российской Федерации гласит: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам». Отношение с должным пониманием личной ответственности к приведённому выше требованию главного закона нашей страны должно стать ежедневной потребностью каждого человека.

Приятно осознавать тот факт, что за последние годы на территории Мурманской области поступательно и уверенно происходят изменения, создающие всё более ощутимые перемены к лучшему в сфере состояния окружающей среды.

Так, только в течение 2017 года, объявленного Годом Экологии - в области было реализовано более 100 масштабных мероприятий, в которых участвовали органы государственной власти и местного самоуправления,

промышленные предприятия, общественные, научные и другие организации, волонтеры из числа молодежи. Напомним, что по итогам летнего рейтинга 2017 года, Мурманская область впервые за последние пять лет вошла в число самых чистых субъектов Российской Федерации, заняв девятое место. Общероссийская общественная организация «Зелёный патруль» опубликовала очередной «Экологический рейтинг субъектов Российской Федерации» по итогам осени 2017 года. Мурманская область вновь вошла в десятку лидеров, заняв шестую позицию.

За рейтинговой оценкой достигнутого Мурманской областью в борьбе за здоровую экологию стоит взвешенная, хорошо продуманная, многоуровневая работа. Мероприятия регионального плана Года Экологии объединены в разделы, отражающие основные стратегические направления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности региона. Если посмотреть, например, на очень острую, пожалуй, для всех регионов России тему организации деятельности по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, то на территории Мурманской области сформирована нормативная правовая база, регулирующая отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления. В частности: Законом Мурманской области от 17.10.2008 № 1006-01-ЗМО «О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в сфере обращения с отходами производства и потребления» определены полномочия органов государственной власти региона в данной сфере; реализуется государственная программа Мурманской области «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов», в рамках которой предусмотрены мероприятия по оптимизации системы обращения с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО), созданию производств по обращению с отходами, ликвидации накопленного экологического ущерба, обусловленного размещением отходов производства и потребления на территории региона; постановлением Правительства Мурманской области от 07.03.2017 №492-ПП/10 утверждена территориальная схема обращения с отходами, в том числе с ТКО; сформирована профильная проектная группа, целью которой является поэтапное внедрение в области новой системы обращения с отходами, обсуждение и решение ключевых вопросов в данной сфере; разработана и утверждена распоряжением Губернатора от 07.03.2017 №41-РГ «дорожная карта» перехода Мурманской области на новую систему регулирования в сфере обращения с отходами.

27. 12. 2017 года в н.п. Междуречье состоялась церемония ввода в опытно-промышленную эксплуатацию мусоросортировочной линии первого в Арктической зоне Российской Федерации экотехнопарка в составе мусоросортировочного комплекса и полигона ТКО. Реализация проекта

осуществляется в рамках заключенного Мурманской областью и АО "Управление отходами» концессионного соглашения. Проект финансируется концессионером за счет собственных и привлеченных финансовых ресурсов. В рамках указанного соглашения АО «Управление отходами» для нужд муниципальных образований северной части Мурманской области обеспечивает создание и эксплуатацию полигона ТКО, мусоросортировочного комплекса и трёх мусороперегрузочных станций. Мусоросортировочный комплекс оснащен современным оборудованием, в основном ведущих российских производителей и позволяет осуществлять выделение вторичного сырья (лом черных, цветных металлов, текстиль, бой стекла, полимеры и макулатура) в количестве 15% и более от общего объёма поступающих отходов. Главное – реализация проекта позволит не только улучшить экологическую ситуацию в регионе, но и создать новые рабочие места, вовлечь отходы во вторичный оборот и свести к минимуму количество размещаемых отходов на полигоне. Начало промышленной эксплуатации объектов запланировано на 2018 год.

В 2017 году была продолжена работа по очистке акватории и береговой полосы Кольского залива от затопленных и затонувших объектов. Данный проект вошел в состав Комплекса первоочередных мероприятий, направленных на ликвидацию последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.12.2014 № 2462-р. В 2016 году в результате проведённого комплексного обследования Кольского залива был впервые составлен реестр затонувших объектов и разработана программа его очистки. В ходе реализации пилотного проекта, исполнителем которого является ФГУП «РосРАО», в августе-октябре 2017 года осуществлён подъём двух затонувших объектов на северо-западном берегу Кольского залива в губе Ретинская.

В последние годы в Мурманской области отмечено снижение выбросов в атмосферу загрязняющих веществ, характерных для работы промышленных предприятий, а также наблюдается устойчивая тенденция снижения объёма сброса загрязнённых сточных вод в водные объекты. Положительная динамика стала результатом природоохранной деятельности предприятий региона: модернизация производства, внедрение современного оборудования, новых технологий.

Уже не первый год ПАО «Мурманский морской торговый порт» (далее – ММТП) реализуются масштабные природоохранные проекты, направленные на снижение пылеобразования при перевалке угля. Объём природоохранных инвестиций предприятия в 2017 году составил более 430 млн. рублей, что превышает аналогичный показатель 2016 года почти в 3 раза. В начале 2018 года лаборатория по охране окружающей среды и

химического анализа ПАО «ММТП» получила аккредитацию, подтвердив тем самым соответствие выдвигаемым критериям и техническую компетентность при проведении исследований вод, атмосферного воздуха, воздуха рабочей зоны порта, производственных помещений, рабочих мест, а также территории жилой застройки, жилых и общественных зданий и помещений. Здесь уместно отметить, что Мурманский морской торговый порт по оценкам независимых экспертов является лидером среди аналогичных портов России по внедрению современных экологических технологий.

На площадке АО «Кольская ГМК» в г. Мончегорске завершен проект по утилизации солевого стока никелевого рафинирования. Реальный экологический эффект от реализации мероприятия можно представить в конкретных цифрах. Так, по данным АО «Кольская ГМК», за 2017 год выпущено более 4500 тонн товарного сульфата натрия и более 600 тонн товарного хлорида натрия. В результате данные соли не сбрасываются в водные объекты, а реализуются на рынке как ценные химические вещества для различных отраслей промышленности. Такой способ утилизации солевых стоков является уникальным в практике работы российских металлургических предприятий.

В рамках Года экологии в 2017 году ПАО «ГМК «Норникель» реализовал масштабные проекты, в том числе совместно с органами власти. При финансовой поддержке компании был разработан проект визит-центра заповедника «Пасквик». Визит-центр открыт в торжественной обстановке. В марте 2017 года было подписано соглашение между «Норникелем» и Правительством Мурманской области. Компания взяла обязательства завершить крупнейший в регионе инвест-проект экологической направленности – утилизацию солевого стока никелевого рафинирования. Особое внимание «Норникель» уделяет сохранению биоразнообразия и восстановлению природной среды вблизи производственных площадок. Так, например, с 2002 по 2016 год высажено более 1 млн. саженцев деревьев и кустарников, а летом 2017 года компания выпустила 235 тысяч мальков сёмги в бассейн реки Умба. По сообщению в СМИ вице-президента-статс-секретаря – руководителя блока взаимодействия с органами власти и управления ПАО «Норникель» Елены Безденежных: «В среднесрочной перспективе объёмы вложений в проекты экологической направленности превысят 20 млрд рублей – это, в первую очередь, проекты модернизации производства никеля, строительство новых очистных сооружений в Заполярном.»

Ведутся работы по реконструкции очистных сооружений котельного цеха №1 и котлотурбинного цеха, а также по внедрению системы беспарового слива топочного мазута в целях снижения негативного

воздействия на водные объекты и атмосферный воздух на ПАО «Мурманская ТЭЦ». После завершения работ в 2018 году концентрации загрязняющих веществ в сточных водах предприятия снизятся до предельно допустимых, а объемы выбросов сероводорода и предельных углеводородов сократятся вдвое.

В рамках соглашения о сотрудничестве между Правительством Мурманской области и АО «Апатит» в 2017 году на предприятии введено в эксплуатацию оборудование с использованием наилучших доступных технологий России для утилизации и обезвреживания опасных производственных отходов. Инвестиции в проект составили более 29, 5 млн. рублей.

Активными участниками Года Экологии стали АО «Олкон», филиал АО «Концерн «Росэнергоатом» «Кольская атомная станция». Предприятиями были реализованы природоохранные мероприятия, направленные в основном на снижение антропогенной нагрузки на водные объекты. По данным Министерства природных ресурсов и экологии Мурманской области в долгосрочной перспективе предприятиями региона будет продолжено внедрение в производство новых технологий и технологических процессов с целью сокращения негативного воздействия на окружающую среду.

Необходимо отметить, что с 2015 года на территории Мурманской области активно ведутся работы Объединенным стратегическим командованием Северного флота по ликвидации экологического ущерба в Арктической зоне Российской Федерации.

В апреле 2017 года Правительством Мурманской области было принято постановление «О создании природного парка «Кораблекк». Подготовка материалов, обосновывающих создание природного парка «Кораблекк» в Печенгском районе, а также государственная экологическая экспертиза данных материалов были выполнены за счет средств областного бюджета в 2014-2016 годах. Общая площадь парка составляет 8,3 тысячи гектаров. Охраняемая территория состоит из двух участков (кластеров): западного – «Каскама» и восточного – «Кораблекк». Природный парк станет важным звеном интересной совместной работы, а также практическим шагом на пути развития сотрудничества не только федеральных и региональных, но и международных заповедных территорий. Создание природного парка «Кораблекк» обеспечит сохранение уникальных природных комплексов Печенгского района Мурманской области, редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов растительного и животного мира, включенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Мурманской области, а также способствует развитию экологического туризма и экологического просвещения при сохранении природных комплексов и ландшафтов.

Надо отметить, что за последние годы существенно изменилось отношение государства, бизнеса, большей части общества к вопросам охраны окружающей среды. Решение вопросов экологии становится всё более приоритетным направлением во всех сферах жизни и деятельности. Мурманская область реально доказывает на деле своё движение вперёд в обеспечении экологической безопасности, сохранения окружающей природной среды. Год Экологии завершился, но работа продолжается и её результаты будут зависеть от каждого жителя области, от понимания каждым своей ответственности за исполнение конституционной обязанности «сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам».

ВЗГЛЯД ЗАРУБЕЖНЫХ И ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ОМБУДСМЕНОВ НА ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИИ: ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Принимая во внимание то обстоятельство, что информационные ресурсы, в которых публикуются материалы и статьи зарубежных и отечественных омбудсменов привлекают взгляды прежде всего правозащитного сообщества и экспертов в области защиты прав человека, мы сочли необходимым представить в данном разделе специального доклада органам исполнительной и законодательной власти региона своего рода дайджест взглядов, выводов и предложений коллег, с которыми они выступили на страницах правозащитных изданий.

Татьяна Николаевна Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Оценка ситуации

«Складывающаяся ситуация требует не только реагирования на готовящиеся или уже осуществлённые действия, влекущие нарушение прав граждан в экологической сфере, но также проведения превентивных мероприятий, направленных на минимизацию соответствующих правонарушений в будущем» (Бюллетень Уполномоченного в Российской Федерации, №2-2017г., стр.4.)

Предложение в сфере работы с твердыми коммунальными отходами

«Необходимо отметить, что принятие Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ * об усовершенствовании системы формирования прозрачного механизма сбора, транспортировки и размещения твёрдых коммунальных отходов в каждом субъекте Российской Федерации явилось важным событием в охране окружающей среды.

Однако перенос даты вступления в силу указанного федерального закона в части твёрдых коммунальных отходов с 1 января 2017 года на 1 января 2019 года из-за недостатка времени для подготовки субъектов Российской Федерации к переходу на новую систему регулирования и мониторинга обоснованности тарифа на вывоз мусора свидетельствует, что законодательство нуждается в дальнейшем совершенствовании с учетом изначально определенного оптимального времени для реализации нововведений, иначе десятилетие мусорного беспорядка «перерастёт» в столетие.»(Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации №2-2017г., стр. 8) (* Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»).

Эльмира Теймур кызы Сулейманова, Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен) Азербайджанской Республики

Взгляд на ситуацию

«Практически с XIX в. Природные и техногенные причины привели к резкому и интенсивно возрастающему нарушению экологического баланса и изменению климата на Земле.» (Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации №2-2017г., стр.9)

Формы работы

Омбудсмен Азербайджанской Республики приводит ряд опробированных форм работы, таких как: обсуждение со специалистами, экспертами и общественностью законодательных актов по защите экологических прав и разработка рекомендаций по их усовершенствованию; подготовка и распространение публикаций по защите экологических прав, проведение регулярной разъяснительной и просветительской работы; организация выставок детского рисунка и конкурса журналистских статей на тему «Право жить в здоровой окружающей среде»; проведение конференций с участием государственных органов и общественных организаций по проблемам экологии; организация тренингов для обучения волонтеров по экологическим проблемам; организация мероприятий по экологическим правам для пожилых людей, а также для детей и молодёжи.

Арман Акопович Татоян, Защитник прав человека Республики Армения

Взгляд на проблему

«Здоровая окружающая среда рассматривается как необходимое условие для реализации прав человека. В этом контексте часто говорится о праве человека на чистую и здоровую окружающую среду. Там, где есть

права, также есть обязанности. Таким образом, право субъекта на развитие и равное использование окружающей среды предполагает также наличие обязательств по её сохранению. Очевидно, что для обеспечения здоровья и благосостояния личности важной гарантией и предварительным условием является полная реализация экологических прав.» (Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации №2-2017г., стр. 15)

Предложение

Для обеспечения эффективного контроля проблемы отходов Защитником прав человека Республики Армения предлагается определить в Республике Армения ответственный государственный орган за эту сферу и осуществить законодательное регулирование сферы отходов, что, по его мнению, практически обеспечит четкое выполнение законодательства и предусмотрит соответствующую меру ответственности.

Примеры работы и предложения Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации приводятся из материалов публикаций и Специальных докладов по проблемам экологии.

Александр Михайлович Капустин, Уполномоченный по правам человека в Смоленской области:

С 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 г. №353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты РФ в части создания лесопарковых зелёных поясов». Администрация Смоленской области начала работу по созданию лесопаркового зелёного пояса г. Смоленска.

Уммупазиль Авадиевна Омарова, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан (с февраля 2018 года заместитель Председателя Правительства – Министр образования и науки РД):

Для формирования у населения бережного отношения к окружающей среде решено начинать с подрастающего поколения. Этому способствует реализация Закона Республики Дагестан от 30 декабря 2013 г. №107 «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Республики Дагестан» направленного на создание в дошкольных, общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования детских экологических центров, экологических лагерей, проведении экспедиций, походов, экскурсий.

Татьяна Владимировна Журик, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области

Ежегодно 20 мая в Саратовской области проводятся экологические мероприятия в честь празднования Дня Волги.

Наш комментарий

Полагаем, данную форму работы можно трансформировать на празднование Дня реки Поной, – самой длинной реки Кольского Заполярья, установив и узаконив такой День, а также реки Кола, реки Западная Лица.

Ирина Николаевна Литвинова, советник Уполномоченного по правам человека в Свердловской области

Предлагается предусмотреть обязательное лицензирование деятельности организаций, занимающихся транспортировкой, утилизацией или захоронением медицинских отходов.

Назрела необходимость предусмотреть в законодательстве возможность создания общественных экологических инспекций. Узаконить требование о необходимости прохождения лицами, планирующими заниматься общественным экологическим контролем, обязательного обучения на специализированных курсах по эколого-правовым вопросам.

Николай Алексеевич Волков, Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области

В 2016 году впервые предложен комплексный подход к работе с отвалами металлургического производства, включающий 100% переработку шлакового отвала и последующую рекультивацию нарушенных земель.

Людмила Валерьевна Романова, Уполномоченный по правам человека во Владимирской области

Необходимо усовершенствовать процедуру проведения публичных слушаний и повышения эффективности данного института в части обязательности учета результатов слушаний.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Мурманская областная общественная организация «Кольский экологический центр»

Для обеспечения экологического контроля необходимо: создание независимого органа, который мог бы осуществлять мониторинг соблюдения требований российского законодательства по исключению негативного воздействия на окружающую среду отрицательных последствий работы

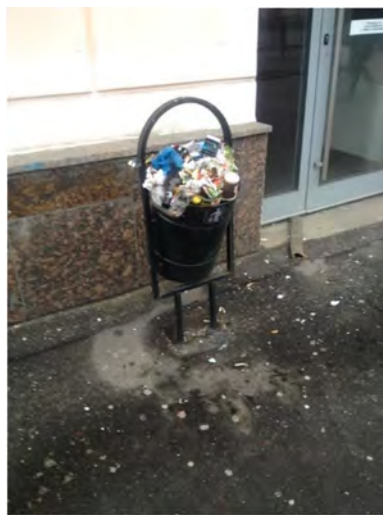
предприятий всех уровней; создание службы общественных инспекторов по экологии; проведение общественных слушаний по вопросам развития территории, в том числе законодательных инициатив в сфере охраны природной среды; развитие общественных советов и организация их взаимодействия с освещением их деятельности в СМИ; принятие мер по сохранению заповедной системы, разрушению которой способствуют ряд факторов, в том числе развивающаяся туристическая деятельность.

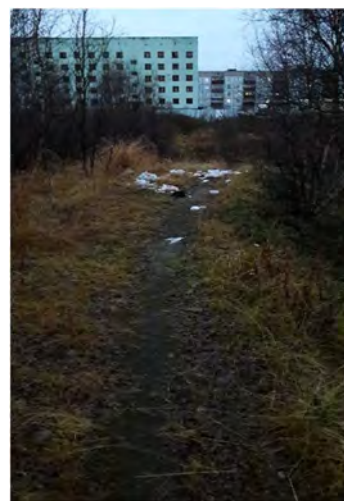
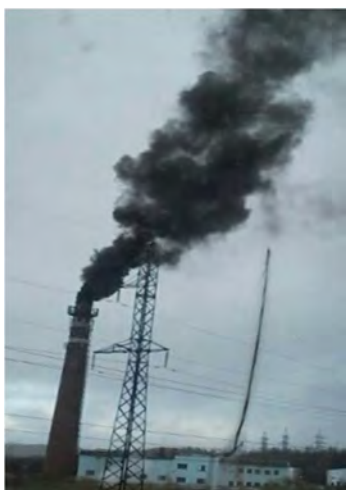
Мурманская областная общественная организация «Кольский центр охраны дикой природы»

Мурманская областная организация «Кольский центр охраны дикой природы» предлагает сосредоточить внимание на следующих проблемах, касающихся развития особо охраняемых территорий и сохранению редких видов растений и животных, как-то: невозможность правовыми инструментами защищать позицию, выраженную большинством граждан, присутствовавших на обсуждении крупных проектов, затрагивающих вопросы сохранения природной среды; поверхностное следование требованиям природоохранного законодательства; недостаточные правовые и организационные возможности для осуществления полноценного общественного природоохранного контроля.

.....
Мы представили вниманию читателя выводы, предложения, некоторые формы работы по вопросам, касающимся сохранения окружающей природной среды. Ряд позиций не новы, отдельные совпадают с проблемами, объединяющими повышенное внимание к ним не только в регионах России, но и в странах ближнего зарубежья. Так, или иначе, есть над чем думать, что выбирать из практики применения в сфере решения экологических проблем и на каких направлениях, в первую очередь, двигаться вперед. Далее предлагается фотогалерея, говорящая сама за себя. А именно, указывающая на человеческий фактор. Фактор, который является основным источником нарушения экологического равновесия в природной среде с одной стороны, а с другой – создающий всё необходимое для успешной борьбы с указанными нарушениями.

ЭКОФОТОГАЛЕРЕЯ





ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По нашему глубокому убеждению, основанному на примерах успешного решения вопросов сохранения окружающей природной среды в ряде стран, да и наглядных примеров правильного подхода к сохранению природы в Мурманской области необходимо сосредоточить все усилия на вопросах воспитания у граждан личной ответственности к природе, базирующейся на глубоком понимании недопустимости нанесения ей какого-либо вреда. Как это делать – известно: с обучения в детских садах и школах, с воспитания в семьях, с ужесточения требовательности контролирующих структур и введения больших штрафных санкций к физическим и юридическим лицам за нарушения экологии. В частности, в своём докладе за 2016 год Уполномоченный по правам человека в Мурманской области внёс предложение о создании экологической дружины. Это предложение было включено и в ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Конечно экологические дружины не панацея от нанесения вреда природе, но могли бы стать действенным инструментом в процессе воспитания законопослушного отношения граждан к требованиям Конституции Российской Федерации и российского законодательства в области сохранения окружающей нас природной среды.

Благодарим волонтёров аппарата Уполномоченного по правам человека в Мурманской области – студентов Мурманского Арктического государственного университета за представленную фотогалерею, отражающую фрагменты отношения человека к природе.

Надеемся, что материалы Специального доклада будут способствовать дальнейшему осмыслению имеемых проблем в сфере сохранения природной среды и выработке дальнейших эффективных мер по

созданию всех необходимых условий для бережного отношения человека к природе.

**Уполномоченный по правам человека
в Мурманской области
А.В. Патрикеев**

Для заметок.