



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

***Гендерное равенство:  
реализация прав женщин***

*Архангельск  
2015 год*

Доклад подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 29 областного закона от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области», предусматривающим подготовку специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в Архангельской области. Доклад выпущен в продолжение подготовленных ранее специальных докладов Уполномоченного по правам человека в Архангельской области по проблемам защиты прав женщин. Указанные специальные доклады были подготовлены по рекомендациям Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации ежегодно предоставлять специальные доклады о нарушении прав женщин в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти региона (утверждены 19 мая 2011 года, протокол № 3.6 – 12/111).

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Архангельской области «Гендерное равенство: реализация прав женщин» основан на анализе обращений граждан, информационных материалов, полученных от соответствующих организаций и ведомств, тематических публикаций в средствах массовой информации и адресуется прежде всего органам законодательной и исполнительной власти как областного, так и федерального уровней, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Целью настоящего доклада является дальнейшее содействие государственной защите прав женщин, привлечение внимания органов законодательной и исполнительной власти, общественности к проблемам гендерного неравенства в различных сферах жизнедеятельности.

\* \* \*

**Уполномоченный по правам человека в Архангельской области  
выражает благодарность за помощь, оказанную  
при подготовке специального доклада:**

- администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области;
- министерству по развитию местного самоуправления Архангельской области;
- министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области;
- Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

## ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО: РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ЖЕНЩИН

*Женщины – большинство,  
которое существует  
на правах меньшинства.*

*Лиза Кремер*

Проблема определения места женщины в современном обществе в настоящее время достаточно многогранна и включает в себя широкий спектр вопросов, касающихся не только положения женщины в семье, но и ее роли в обществе, социальных и политических прав. Поскольку **права женщин** – неотъемлемая составная часть прав человека, вопросам их защиты, обеспечению гендерного равенства уделяется значительное внимание как на международном, так и на национальном уровне.

Следует напомнить, что 18 декабря 1979 года Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/180 была принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

***В Конвенции под дискриминацией понимается любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области***



**Согласно Конвенции государства-участники, в число которых входит и Российская Федерация, взяли на себя обязательства:**



- включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции, нормативные правовые и подзаконные акты и обеспечить с помощью закона и иных средств практическое осуществление этого принципа;
- принимать законодательные и другие меры, включая санкции, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных институтов эффективную защиту женщин от дискриминации.

Российское национальное законодательство в сфере защиты прав женщин основано на **гарантиях равноправия и недопустимости дискриминации по признаку пола**. В соответствии со статьей 19 Конституции Российской Федерации «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола», «мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».

**Статья 19 Конституции Российской Федерации:**



- «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола»;
- «мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».

Нормы Трудового, Семейного, Уголовного кодексов Российской Федерации и другие нормативные правовые акты также содержат положения, запрещающие дискриминацию по признаку пола.

Однако, несмотря на обилие норм, запрещающих дискриминацию, в настоящее время у нас, как считают эксперты, практически **не существует реальных механизмов и практик их реализации**. Юридически закрепленное понятие равенства не гарантирует, что формально равные права при объективных жизненных обстоятельствах будут реализовываться одинаково, что делает формально равные права фактически неодинаковыми. Понимание этого пришло относительно недавно. Современная международная концепция юридического равенства подразумевает наличие не только равных прав, но и равных возможностей, которые государство должно обеспечить социально уязвимым группам (инвалидам, женщинам, абorigенам, языковым меньшинствам и т.д.), чтобы они получили возможность реально воспользоваться правами, провозглашенными для всех, а также равного обращения административных, судебных, правоохранительных органов со всеми лицами, независимо от того, принадлежат ли они к социально уязвимым группам или нет. Таким образом, для обеспечения реального юридического равенства необходимо не только исключить неравное обращение с людьми, но и предоставить гарантии того, чтобы все без исключения лица смогли воспользоваться имеющимися правами.


Положение женщины, ее место и роль в общественных процессах по-прежнему неоднозначны и зависят от многих факторов: формы государственного устройства, типа политического режима, религиозно-этнических традиций и др. В докладе рассмотрены лишь некоторые, но базисные аспекты гендерного равноправия. К **базисным оценкам социального статуса** принято относить:

- оценки властного статуса;
- оценки экономического статуса;
- оценки социального престижа.

Анализ ситуации следует начать с оценки властного статуса.

***ВО-ПЕРВЫХ - ЭТО СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА ЖЕНЩИН НА РАВНЫЙ ДОСТУП К ПОЛИТИЧЕСКОМУ (ВЛАСТНОМУ) РЕСУРСУ.***


Важнейшим международным документом здесь является Конвенция о политических правах женщин, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1952 года и вступившая в силу 7 июля 1954 года, впервые на таком высоком уровне за женщинами были официально признаны **равные права на участие в управлении государством**.



**Конвенция о политических правах женщин**,  
принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря  
1952 года и вступившая в силу 7 июля 1954 года,  
впервые на таком высоком уровне  
официально признала за женщинами  
**равные права на участие в управлении государством.**

*Отдельными статьями было закреплено равенство  
пассивных и активных избирательных прав женщин и мужчин.*

**Согласно сути Конвенции ООН в настоящее время в  
мире нет таких общественно-государственных сфер,  
в которых женщины не могли бы себя реализовывать.**



Одним из наиболее ярких проявлений  
гендерного неравенства является  
**недопредставленность женщин  
в политической сфере.**

Оптимальное представительство женщин и  
мужчин в органах государственной власти  
**должно быть пропорционально  
численности лиц каждого пола среди  
населения страны или региона.**

Вместе с тем политическое неравенство влечет возникновение проблемы обеспечения интересов основных социальных групп, их представительства в органах законодательной и исполнительной власти. По экспертным оценкам оптимальное представительство женщин и мужчин в органах государственной власти **должно быть пропорционально численности лиц каждого пола**. Однако показатели представленности женщин в органах государственной власти федерального и регионального уровней свидетельствуют о несоответствии фактической ситуации данным требованиям.



**По данным Межпарламентского союза, 2013 год стал рекордным по представительству женщин в парламентах во всем мире.**

В среднем по всему миру женщины занимали **21,8% мест** в парламентах стран мира - на 0,5% больше, чем в 2012 году.

Этот же показатель десять лет назад составлял 15% от общего числа парламентариев в мире.

Самый высокий в мире процент женщин представлен в парламенте Руанды - 63,8%.

Таким образом, международное сообщество продвигается вперед по пути к гендерному равенству в парламентах. Межпарламентский союз отмечает, что отчасти этот прогресс является результатом введения во многих странах **квот на представленность женщин** среди депутатов.



*- согласно докладу Межпарламентского союза за 2012 год, парламентские выборы были проведены в 48 странах;*

*- на 22 из них использовались квоты, которые привели к тому, что число женщин в законодательных органах увеличилось **до 22-24%**;*

*- там, где система квот не применялась, женщины на выборах в парламенты получили **не более 12% мест**;*

*- в целом показатели представленности женщин в европейских парламентах выше среднестатистических и составляют **23,2%**.*

**Российская Федерация занимала 101-е место по представленности женщин в органах власти...**

Вместе с тем Российская Федерация в списке Межпарламентского союза к 2014 году занимала по проценту представленности женщин в органах власти лишь 101-е место. Так, в **Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** шестого созыва в 2015 году у женщин был 61 мандат из 450 (13,6%), в 2014 – 60 (13,3%). По сравнению с Государственной Думой пятого созыва (65 женщин) количество женщин-депутатов снизилось и едва превышает 13% от общего числа депутатов, что по-прежнему ниже рекомендуемых международными документами 30-40% и даже ниже европейских показателей. Все четыре фракции нижней палаты парламента возглавляют мужчины. Из тридцати руководителей думских комитетов только четыре – женщины. Верхней палатой российского парламента – Советом Федерации руководит женщина, однако женщин среди членов Совета Федерации только 17,1%, и лишь один комитет возглавляет женщина.

На этом фоне ситуация в Архангельской области выглядит гораздо лучше, однако процент представленности женщин в органах законодательной и исполнительной власти Архангельской области по-прежнему недостаточно высок. По данным Федеральной службы государственной статистики, численность женщин в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2014 года составляла 54% от всего населения страны, то есть в распределении населения по полу наблюдается незначительный перевес женщин. При этом на территории Архангельской области доля женщин составляла 53% от всей численности населения региона. Вместе с тем:

**Рекомендуемая международными документами доля женщин в органах власти составляет 30-40%**



**Представленность женщин в Государственной Думе РФ**

Шестой созыв (на 05.09.2015) – 61 (13% от общего числа депутатов).  
 Предыдущий пятый созыв – 65 женщин.

**Представленность женщин в Архангельском областном Собрании депутатов**

Шестой созыв (на 05.09.2015) – 11 (17,8% от общего числа депутатов).  
 Предыдущий пятый созыв – 18 женщин (26,5% от общего числа депутатов).

Из 5 заместителей председателя АОСД шестого созыва – 1 женщина.  
 Доля женщин среди председателей комитетов - 7,1%.  
 Женщины представлены в 5 из 6 депутатских фракций, возглавляют 2 фракции – «ЛДПР» и «Справедливая Россия».



### Представленность женщин в исполнительных органах государственной власти Архангельской области в 2014 году



- среди руководителей исполнительных органов доля женщин - 23,5% (в 2012 году – 23,5%, в 2011 – 39,0%);
- среди лиц, замещающих высшие государственные должности в исполнительных органах власти, - 35,7% (в 2012 - 32,0%, в 2011 – 18,0%);
- среди государственных гражданских служащих исполнительных органов – 67,3% (в 2012 – 68,0%, в 2011 – 66%).

### Представленность женщин в органах местного самоуправления Архангельской области в 2014 году

- среди глав муниципальных образований - 37% (в 2012 году – 33,6%);
- среди руководителей представительных органов муниципальных образований – 52% (в 2012 – 51,8%),
- среди депутатов представительных органов муниципальных образований – 31% (в 2012 – 52,7%).

Согласно размещенной на официальном сайте Архангельского областного Собрания депутатов информации, в Архангельском областном Собрании депутатов шестого созыва по состоянию на 5 сентября 2015 года – 11 женщин и 51 мужчина, что составило 17,8% и 82,2% соответственно. По сравнению с Областным Собранием пятого созыва количество женщин-депутатов снизилось на 7 человек. Из 5 заместителей председателя Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва – 1 женщина. Доля женщин среди председателей комитетов составляет 7,1%. Женщины представлены в 5 из 6 депутатских фракций, возглавляют две из них – «ЛДПР» и «Справедливая Россия».

Согласно информации, предоставленной администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области<sup>1</sup>, среди руководителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области доля женщин в 2014 году составляла 23,5%, что значительно ниже, чем, например, в 2011 году (39%). Вместе с тем среди лиц, замещающих высшие государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, доля женщин составляла в 2014 году 35,7%, превышая уровень и 2012 года (32%), и 2011 года (18%). При этом следует отметить, что по экспертным оценкам, минимум, необходимый для того, чтобы та или иная группа лиц, входящая в состав какого-либо органа власти, фактически могла оказать влияние на его работу, составляет 33% от всего состава.

<sup>1</sup> Письмо заместителя Губернатора Архангельской области – руководителя администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области от 18.11.2014 № 02-27/99.

Позитивным является тот факт, что доля женщин среди **государственных гражданских служащих** исполнительных органов государственной власти Архангельской области в 2014 году составляла 67,3%, что чуть ниже уровня 2012 года (68%), но выше уровня 2011 года (66%). Однако, несмотря на незначительный рост численности женщин в законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти Архангельской области в последние годы, фактическое неравенство мужчин и женщин при доступе к политическому (властному) ресурсу по-прежнему сохраняется.

Уровень представленности женщин в **органах местного самоуправления** муниципальных образований Архангельской области, как и в России в целом, по-прежнему значительно выше.



Согласно информации министерства по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области<sup>1</sup>, в 2014 году доля женщин среди глав муниципальных образований Архангельской области составила 37% (в 2012 году – 33,6%), среди руководителей представительных органов муниципальных образований области – 52% (в 2012 году – 51,8%), среди депутатов муниципальных образований – 31% (в 2012 году – 52,7%).

Таким образом, представительство женщин в органах местного самоуправления Архангельской области по основным позициям увеличилось, и в целом гендерное соотношение более приближено к соблюдению гендерного баланса. Между тем необходимо отметить, что для органов

<sup>1</sup> Письмо министерства по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области от 18.11.2014 № 210/1013.

местного самоуправления характерно распределение кадров в системе муниципального управления по типу «гендерной пирамиды». Женщины составляют большинство муниципальных служащих и депутатов, но задействованы они в основном на нижних уровнях муниципального управления: чем выше должностной уровень, тем меньше там женщин.

Представляется, что это закономерно, поскольку проблем, которые требуют решения, на муниципальном уровне объективно больше, а ресурсов меньше. Кроме того, местная власть ближе к людям. В таких условиях большую жизнестойкость, умение распорядиться даже «тощим кошельком» проявляют женщины. Помимо всего прочего, есть такое обстоятельство, как алкоголизация мужской части населения, особенно на селе.

В связи с этим определенным интересом представляет информация об участии женщин в политической жизни и самоуправлении по отдельным муниципальным образованиям Архангельской области. Приведем только несколько примеров.

Так, в **Виноградовском районе**<sup>1</sup> в 2014 году из 3 действующих на территории района отделений политических партий 2 возглавляли женщины.

На территории района зарегистрировано 56 ТОСов, женщины руководили в 43. Следует отметить, что деятельность ТОСов в первую очередь направлена на решение социальных проблем и благоустройство территорий.

Из 5 работавших в районе общественных организаций 4 возглавляли женщины.

В учреждениях культуры действовало 123 клубных формирования, 52 самодеятельных коллектива, в которых занималось 1 909 человек (большая часть из которых – женщины).

О состоянии гендерного баланса в сфере управления в **Устьянском районе**<sup>2</sup> свидетельствуют следующие цифры:

- из 16 депутатов районного Собрания – 8 женщин (50,0%),
- из 153 депутатов поселенческого уровня – 102 женщины (66,7%),
- из 16 глав муниципальных образований – 6 (37,5%). При этом в 4 муниципальных образованиях женщины – главы совмещают и должность председателя собрания (т.е. именно женщины взяли на себя двойную нагрузку),
- вся социальная сфера района фактически в компетенции женщин (83 женщины возглавляли учреждения социальной сферы);
- в сфере бизнеса: 235 индивидуальных предпринимателей и руководители 28 коммерческих организаций – женщины;
- из 8 общественных организаций 5 руководителей – женщины.

<sup>1</sup> Из выступления заместителя главы МО «Виноградовский муниципальный район» по социальным вопросам Красковой Л.А. на круглом столе «Соблюдение прав женщин в единстве с правами и основными свободами граждан в Архангельской области» 27.11.2014.

<sup>2</sup> Из выступления депутата Собрания депутатов Устьянского муниципального района Буториной Л.В. на круглом столе «Соблюдение прав женщин в единстве с правами и основными свободами граждан в Архангельской области» 27.11.2014.

В Вельском районе<sup>1</sup> из 22 глав поселений района 6 – женщины (27,3%), из 30 депутатов районного собрания – 10 (33,3%). При этом в районе сохранялось характерное для населения района превышение численности женщин над численностью мужчин: 53,1% и 46,9% соответственно.

\*\*\*

Таким образом, по мнению экспертов, имеется фактическая дискриминация женщин при попадании в высшие эшелоны власти, их представленность в этих органах недостаточна.

Вместе с тем эксперты считают, что недостаточное использование женского кадрового ресурса приводит к обеднению управленческого состава, а это отрицательно сказывается на эффективности работы органов государственной власти и органов местного самоуправления. В этой связи эксперты считают целесообразным принятие на федеральном уровне мер, направленных на обеспечение гендерного равноправия в доступе к политическому ресурсу, – например, законодательное закрепление норм представительства мужчин и женщин, наиболее близких к составу населения.

***ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТАТУС И СОЦИАЛЬНЫЙ ПРЕСТИЖ НЕПОСРЕДСТВЕННО СВЯЗАНЫ С ТАКИМ ВАЖНЕЙШИМ АСПЕКТОМ, КАК ПРАВА ЖЕНЩИН В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ.***

Согласно статье 37 Конституции Российской Федерации **право на труд является одним из основополагающих прав человека.** Таким образом, исходя из положений российского законодательства, **каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав.**

Однако мониторинг соблюдения трудовых прав позволяет говорить о систематических и массовых нарушениях прав граждан и наличии фактической дискриминации в сфере трудовых отношений. Наиболее острыми проблемами для современного российского рынка труда являются следующие: нестабильность занятости и угроза безработицы, низкий уровень и задержки заработной платы, неудовлетворительные условия и охрана труда, несоблюдение трудового законодательства и нарушение трудовых прав работников как при приеме и увольнении, так и в процессе трудовой деятельности. **Данные проблемы касаются и мужчин, и женщин.** При этом для женщин ситуация нередко осложняется фактической дискриминацией по половому критерию. Она носит достаточно распространенный характер и проявляется в различных сферах трудовых отношений: при трудоустройстве, оплате труда, продвижении по службе (работе) и др.

---

<sup>1</sup> Из выступления заместителя главы МО «Вельский муниципальный район» по социальным вопросам Баландиной Н.В. на круглом столе «Соблюдение прав женщин в единстве с правами и основными свободами граждан в Архангельской области» 27.11.2014.

Статья 37 Конституции Российской Федерации –  
**«право на труд является одним из основополагающих  
 прав человека».**



**Главные принципы правового регулирования трудовых  
 отношений** – это, в том числе:

- запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда;
- обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

## Права женщин в сфере занятости

**Проблемы трудовой занятости женщин** можно отнести к одной из серьезных социальных проблем, поскольку сфера занятости – одна из основных в жизнедеятельности человека.

В Архангельской области доля женщин среди занятого населения составила в среднем за III квартал:

- 2014 года - 50,5%;
- 2012 года – 49,3%;
- 2011 года – 49,6%



	1 января 2011 г.	1 января 2013 г.	1 октября 2014 г.
Доля женщин среди зарегистрированных в качестве безработных, %	44,0	46,3	42,3
Доля безработных женщин, зарегистрированных в органах службы занятости, имеющих высшую квалификацию (руководители, специалисты высшего уровня квалификации), %	18,5	16,4	17,6
Доля безработных женщин, зарегистрированных в органах службы занятости, имеющих минимальную квалификацию (неквалифицированные рабочие), %	30,4	31,9	31,9

Доступ к рынку труда и достойной производительной занятости является ключевым моментом в процессе обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. Неравенство в этой области значительно **снижает**

**качество жизни**, ограничивает свободу принятия решений человека в остальных сферах жизнедеятельности.

Однако сегодня все чаще, обсуждая дискриминацию на рынке труда, говорят о фактах харассмента и правовой незащищенности жертв этого явления. Другие серьезные проблемы в сфере труда – отношение к забеременевшей женщине и увольнение женщин предпенсионного возраста. Сегодня у специалистов даже сформировался термин «у безработицы немолодое женское лицо».

При этом следует отметить, что в Архангельской области проживает более 400 тысяч пенсионеров, из них 65,3% – женщины, 34,7% – мужчины. Из 37 человек, перешагнувших 100-летний рубеж, – 34 женщины и всего 3 мужчин. Кроме того, 194 тысячи пенсионеров продолжают работать; 64% работающих пенсионеров – женщины<sup>1</sup>.



Вместе с тем представленные на рисунке показатели далеко не всегда отражают реальную картину, поскольку значительное число женщин с высшей квалификацией не обращаются в службу занятости за содействием в поиске работы, предпочитая делать это самостоятельно или через негосударственные кадровые агентства, либо идя по пути самозанятости.

При этом мужчин по-прежнему на работу приглашают охотнее, чем женщин.

<sup>1</sup> Портрет пенсионера Архангельской области [Электронный ресурс] // Отделение Пенсионного фонда РФ по Архангельской области [Официальный сайт]. 03.03.2015 URL: <http://www.pfirf.ru/branches/arkhangelsk/news/~2015/03/03/85938> (дата обращения 05.09.2015).



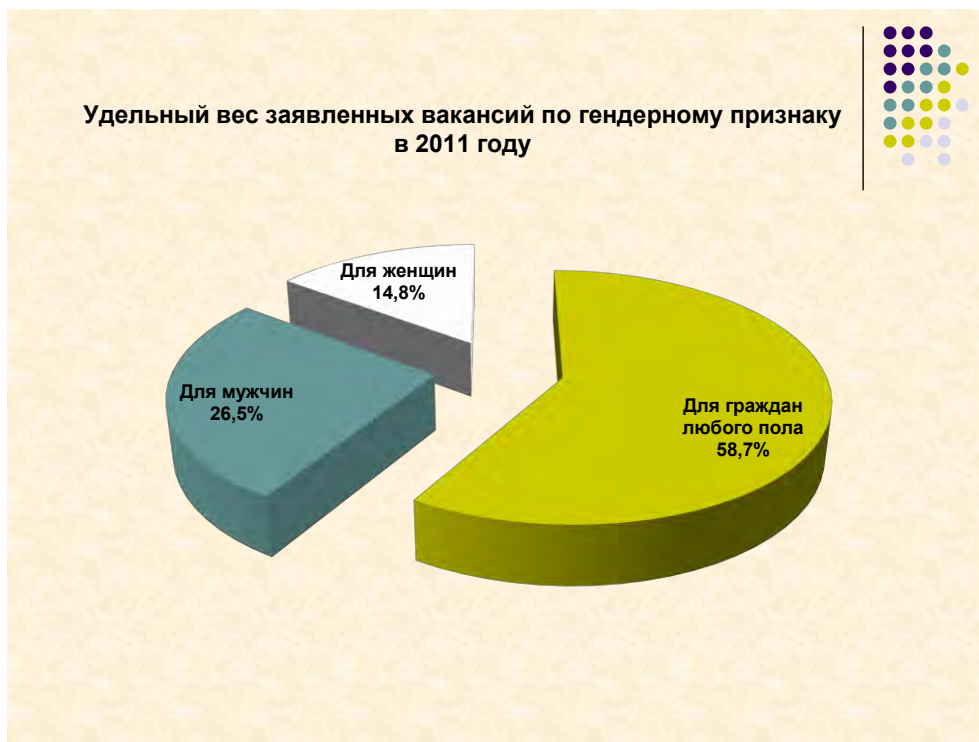
Все это показывает, что в Архангельской области наблюдается хотя и незначительное, но ухудшение положения женщин на рынке труда.

Однако следует признать, что данные показатели отражают официальную статистику, а не реальное положение вещей. Нередко женщины, занятые лишь ведением домашнего хозяйства, не состоят на учете в качестве безработных. Часть женщин отказывается от регистрации в качестве безработных, поскольку не рассчитывают получить работу через службу занятости в связи с напряженностью на рынке труда. Таким образом, наряду с официальной женской безработицей существует латентная.

При этом **неравный доступ женщин к трудовой занятости** объясняется вовсе не низким качеством женских трудовых ресурсов, а ограничением для женщины возможности выбора трудовой деятельности в силу ее семейных обязанностей по уходу за детьми, иждивенцами, ведению домашнего хозяйства, дискриминацией при найме и других причин.

Необходимо отметить, что в 2013 году был принят Федеральный закон от 02 июля 2013 года № 162-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 162-ФЗ), установивший запрет работодателям на распространение информации о вакантных рабочих местах (должностях), содержащей ограничения дискриминационного характера. Одновременно законом установлена административная ответственность за распространение информации дискриминационного характера. Представляется, что реализация данного закона позволит искоренить незаконную практику нарушения принципа равноправия при приеме на работу.

В связи с этим официальная информация по данному вопросу ограничивается 2011 годом. Так, в 2011 году агентством по труду и занятости Архангельской области были предоставлены сведения за январь-сентябрь 2011 года о статистике вакансий, предлагаемых в центрах занятости, в гендерном разрезе<sup>1</sup>.



Информация в соответствующем разрезе за более поздние периоды отсутствует в связи с введением запрета на включение в сведения о вакансиях, направляемых работодателями в службы занятости населения, ограничений дискриминационного характера, в том числе по полу и возрасту.

Вместе с тем отсутствие официальной информации по данному направлению не говорит об отсутствии проблемы гендерного неравенства на рынке занятости. Так, согласно проведенному мониторингу, анализу обращений к Уполномоченному работодатели зачастую отказывают женщинам в приеме на работу и отдают предпочтение мужчинам при заполнении рабочих мест. В особенно тяжелом положении находятся женщины, относящиеся к категории слабо защищенных в социальном плане: женщины, имеющие малолетних детей, детей-инвалидов; одинокие матери; выпускницы средних и высших учебных заведений, не имеющие опыта работы; женщины предпенсионного возраста; жены военнослужащих, которые из-за частых переездов теряют квалификацию; многодетные матери.

Выборочное интервьюирование специалистов кадровых агентств города Архангельска, проведенное сотрудниками аппарата Уполномоченного при подготовке доклада, также подтверждает, что работодатели при приеме на работу, особенно на должности руководителей среднего и высшего звена,

<sup>1</sup> Письмо агентства по труду и занятости населения Архангельской области от 18.10.2011 № 305/02-2532.



юристов, в ряде случаев при наличии аналогичного образования и опыта работы оказывают предпочтение мужчинам и готовы платить им более высокую заработную плату. Это явление получило сегодня название «стеклянного потолка»: то есть при прочих равных условиях мужчина движется по карьере вверх, а женщина остается на месте. Большая часть высоких позиций в стране занята мужчинами, при том что женщины составляют 70% людей с высшим образованием.

Подтверждением такого положения дел являются результаты анализа зарплатных ожиданий женщин на руководящих должностях в Северо-Западном регионе, проведенного Службой исследований HeadHunter (hh.ru) Северо-Запад<sup>1</sup>.

Нужно отметить, что в первые два месяца 2015 года количество вакансий для топ-менеджеров на Северо-Западе выросло примерно на 5%. При этом доля профсферы «Высший менеджмент» в общем количестве вакансий на hh.ru немного снизилась: с 1,3% до 1,0% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

По результатам исследования, 1,8% от всех резюме представительниц прекрасного пола в СЗФО на hh.ru опубликованы в сфере «Высший менеджмент». Среди соискательниц на руководящих постах наиболее популярны следующие направления: «Продажи» (17,8% от всех «женских» резюме), «Администрирование» (15,5%), «Управление персоналом» (9,7%), «Управление малым бизнесом» (7,8%) и «Управление закупками» (7,1%). При этом на «женские» резюме на hh.ru в первые два месяца 2015 года пришлось 27% от общего количества резюме в профсфере «Высший менеджмент» в СЗФО.

Ожидаемая зарплата на основе резюме на hh.ru в этом году среди женщин-руководителей составляла в среднем 40 000 рублей, среди мужчин - 70 000 рублей. Работодатели Северо-Запада готовы были предложить соискателем в профсфере «Высший менеджмент» в среднем 50 000 рублей в месяц (на основе вакансий на hh.ru). Этот показатель не изменился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Большинство соискательниц в сфере топ-менеджмента – в возрасте 30-40 лет, каждая третья – 20-30 лет, каждая пятая – 40-50 лет. 82% соискательниц в профсфере «Высший менеджмент» указали в резюме знание английского языка: свободное владение, возможность проходить собеседование или читать профессиональную литературу.

**Еще более остро проблемы занятости женщин проявляются в сельской местности.**

Так, например, в Устьянском районе<sup>2</sup> женщины составляли в 2014 году 54% от населения района. Положение женщин на рынке труда

<sup>1</sup> Мужчины и женщины в России: зарплатные ожидания в 2015 году [Электронный ресурс] // Интернет-журнал The Baltic Course. 25.02.2015 URL: [http://www.baltic-course.com/rus/\\_analytics/?doc=102935](http://www.baltic-course.com/rus/_analytics/?doc=102935) (дата обращения 05.09.2015).

<sup>2</sup> Из выступления депутата Собрании депутатов Устьянского муниципального района Буториной Л.В. на круглом столе «Соблюдение прав женщин в единстве с правами и основными свободами граждан в Архангельской области» 27.11.2014.

характеризовалось следующими данными: за 9 месяцев в службу занятости обратились 338 женщин, примерно столько же мужчин. Однако среди обратившихся по причине увольнения в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности работников женщин в 4,5 раза больше! То есть при равных правах и возможностях работа предлагается прежде всего мужчине. Больше женщин и в категории «граждане предпенсионного и пенсионного возраста». При этом среди безработных женщин половина имеет среднее профессиональное образование, 5% – высшее профессиональное. Учитывая, что на женщин фактически ложится ответственность за жизнеобеспечение семьи и детей, они сильнее страдают от нерешенных социальных проблем. Положение сельских женщин усугубляется тем, что уровень развития социальной инфраструктуры на селе традиционно ниже, чем в городе. Низкий уровень культурно-бытовых условий жизни, ограниченность выбора рабочих мест и их непрестижность, отсутствие возможности получения профессионального образования стали одним из главных факторов оттока женской молодежи из села в город. В то же время развал социально-бытовой инфраструктуры села вносит свои коррективы в поведение женщин на селе. Зачастую именно женщина решает переехать ближе к областному центру или в населенные пункты, где есть медицинские, образовательные, культурно-досуговые учреждения. Таким образом, деревни замирают, село стареет, проживают в них в основном женщины старшего поколения, что тоже создает определенные трудности: дрова, вода, огороды – все то, где нужна обычная физическая сила.

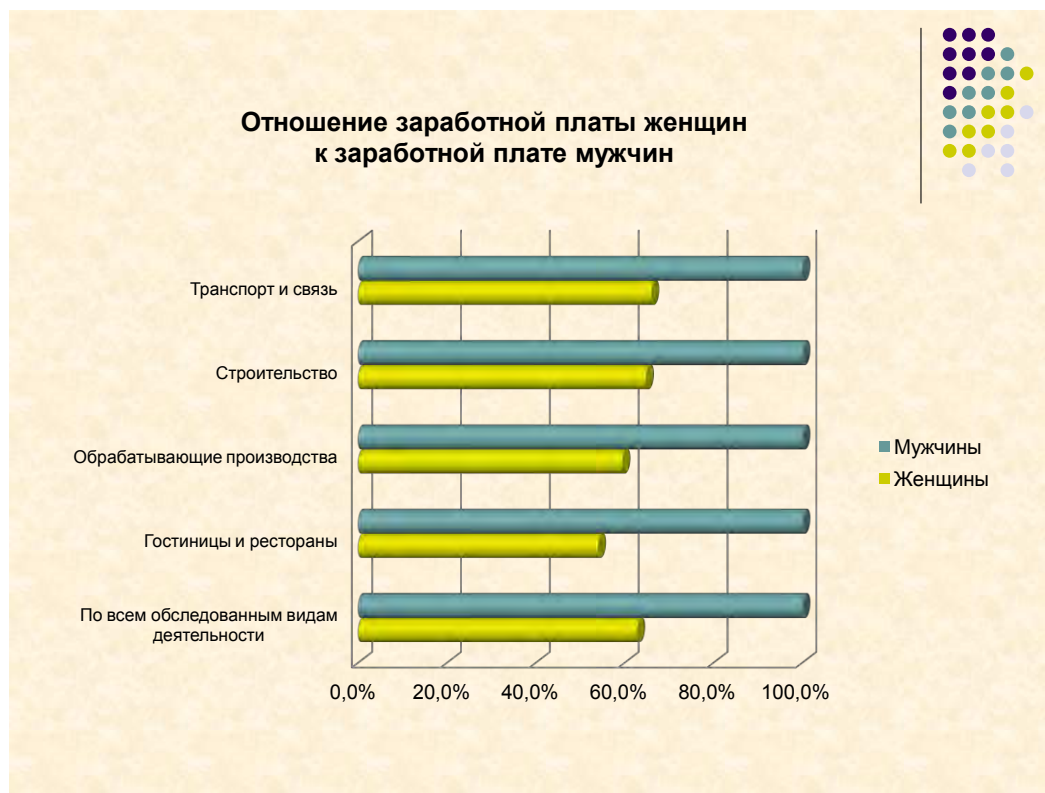
Показателем гендерного неравенства и дискриминации на рынке труда является также **разрыв в заработной плате мужчин и женщин**. По данным агентства по труду и занятости населения Архангельской области (на момент предоставления информации), средняя заработная плата заявленных вакансий в регионе составляла в 2011 году для мужчин 13,2 тыс. руб., для женщин – 7,4 тыс. руб. или 56,1% к заработной плате мужчин.

Следует отметить, что результаты выборочных обследований организаций за октябрь 2013 года, проведенные Архангельскстатом, показали, что отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин составляло в целом 62,8%, а по некоторым видам деятельности – еще меньше (например, «гостиницы и рестораны» – 54,0%)<sup>1</sup>. Между тем средний мировой показатель отношения оплаты труда женщин к заработной плате мужчин составляет 65%.

Таким образом, как показывает анализ, в Архангельской области **право на равную оплату труда равной ценности работодателями зачастую не соблюдается**.

---

<sup>1</sup> Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин по обследованным видам экономической деятельности [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области [Официальный сайт]. 24.03.2015 URL: [http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/arhangelskstat/ru/statistics/employment/](http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat/ru/statistics/employment/) (дата обращения 05.09.2015).



В нашем обществе сложился традиционный стереотип, при котором приоритетными в жизни женщины являются семейные обязанности, в то же время считается, что мужчина стремится больше времени уделять трудовой деятельности. Подтверждением этому служат многочисленные объявления о наличии вакансий, размещаемые в газетах и на интернет-сайтах, которые, несмотря на запрет, установленный Федеральным законом № 162-ФЗ, содержат положения, ограничивающие граждан в их трудовых правах и свободах путем установления для них различий, исключений, предпочтений или иных требований, не связанных с деловыми качествами работника. Вместе с тем ни пол, ни возраст лица не может являться четким и однозначным индикатором его способностей и компетенции, а использование половых и возрастных стереотипов способствует усилению неравенства в обществе.

Все это обеспечивает стабильный процесс феминизации бедности в России. Феминизация бедности – это явление, при котором среди женщин больше бедных, чем среди мужчин.

Более того, россияне сохраняют **патриархальные представления о роли мужчин и женщин**: в результате исследования гендерных установок в отношении 30-летних, а также бездетных людей, проведенного в августе 2015 года<sup>1</sup>, социологи «Левада-Центра» выяснили, что по мнению большинства опрошенных, главным для мужчин до 30 лет является карьера, а для женщин – семья и дети. В качестве самых важных для 30-летнего мужчины достижений были указаны получение образования (65%),

<sup>1</sup> 30-летний рубеж: гендерные роли и стереотипы. [Электронный ресурс] // АНО Левада-Центр [Официальный сайт]. 26.08.2015. URL: <http://www.levada.ru/26-08-2015/30-letnii-rubezh-gendernye-rol-i-steriotipy> (дата обращения 05.09.2015).

вступление в брак (56%), служба в армии (55%), карьера (52%) или открытие своего бизнеса (20%), приобретение собственного жилья (46%) и автомобиля (30%), рождение детей (40%). В то же время респонденты, отвечая на вопрос «Что до 30 лет должна сделать современная женщина?», распределили приоритеты следующим образом: должна успеть вступить в брак (77%), завести детей (75%), получить образование (60%), научиться готовить (52%), влюбиться (32%), сделать карьеру (19%), попутешествовать по стране/миру (18%), приобрести собственное жилье (14%).

44% россиян (41% мужчин и 45% женщин) осуждают женщин, которые сознательно отказываются иметь детей. При этом те, кто осуждают бездетных женщин, аргументировали свою позицию главным образом тем, что «рождение детей – основное предназначение женщины» (61%), а также считают отказ от детей – эгоизмом, «эти женщины живут в свое удовольствие» (30%). Кроме того, они полагают, что без детей «женщины «превращаются» в мужчин, и выбирают карьеру вместо детей» (21%) и что «российская нация вымирает – женщина должна выполнить свой общественный долг» (12%).

44% опрошенных (в 1996 году – 32%) считают, что женщина, родив детей, должна оставить работу и воспитывать детей до трехлетнего возраста, а потом вернуться на работу. Каждый пятый респондент (в 1996 году – каждый четвертый) считает, что женщине следует заниматься детьми до школы и уже потом выйти на работу. Еще 17% (в 1996 году – 12%) полагают, что женщина, родив детей, должна постараться работу не бросать. Противоположной точки зрения – «с появлением детей женщине нужно совсем оставить работу и посвятить себя семье» – придерживаются сейчас 10% опрошенных (в 1996 году – 18%).

Опрос, проведенный «Левада-Центром» в январе 2015 года, показал, что наиболее ценными качествами мужчин респонденты считают ум (59%) и умение заработать (50%), а в женщинах – хозяйственность (49%) и хорошую внешность (40%)<sup>1</sup>.

### **Нарушения трудовых прав работающих женщин**

Российское законодательство содержит систему гарантий, направленных на обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав женщин. Так, в главе 41 «Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями» Трудового кодекса РФ предусмотрены гарантии по соблюдению режимов труда и отдыха, охраны труда и здоровья женщин, предоставлению отпусков по беременности и родам и другие.

Вместе с тем в организациях всех видов экономической деятельности нередко допускаются нарушения требований специальных правовых норм в части обеспечения трудовых прав женщин. Об этом свидетельствует

<sup>1</sup> Качества, которые мужчины и женщины ценят друг в друге: пресс-выпуск. [Электронный ресурс] // АНО Левада-Центр [Офиц. сайт]. 13.02.2015. URL: <http://www.levada.ru/13-02-2015/kachestva-kotorye-muzhchiny-i-zhenshchiny-tsenyat-drug-v-druge> (дата обращения 05.09.2015).

информация Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе<sup>1</sup>, согласно которой за 9 месяцев 2014 года государственными инспекторами труда было выявлено 872 правонарушения по результатам проверок, проведенных по вопросам регулирования труда женщин, что в 8 раз больше, чем за отчетный период 2012 года (102).

По результатам проверок организаций Архангельской области, проведенных Государственной инспекцией труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе в 2014 году, наиболее **распространенными нарушениями законодательства о регулировании труда женщин** являлись следующие:



- ✓ не проводятся обучение и проверки знаний требований охраны труда;
- ✓ не проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры;
- ✓ не выдаются средства индивидуальной и коллективной защиты;
- ✓ не проводится специальная оценка условий труда на рабочих местах;
- ✓ не проводится информирование работников об условиях охраны труда на рабочих местах;
- ✓ не разработаны и не утверждены инструкции по охране труда;
- ✓ выплата заработной платы производится реже, чем 2 раза в месяц;
- ✓ несвоевременно выплачиваются расчетные суммы при увольнении;
- ✓ не установлены гарантии и компенсации за работу во вредных и опасных условиях труда;
- ✓ нарушаются сроки предоставления отпуска;
- ✓ незаконное увольнение;
- ✓ отказ в оплате стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно;
- ✓ не производится оплата сверхурочной работы;
- ✓ не производится оплата больничных листов и пособий;
- ✓ не предоставляются учебные отпуска
- ✓ и др.

Следует отметить, что продолжают сохраняться **проблемы обеспечения в организациях Архангельской области здоровых и безопасных условий труда женщин**, предупреждения несчастных случаев на производстве, снижения производственно-обусловленной заболеваемости. Вместе с тем данные проблемы оказывают существенное влияние на состояние рынка труда и непосредственно способствуют ухудшению демографической ситуации в регионе.

При этом необходимо отметить, что спектр выявленных нарушений из года в год практически не меняется, что свидетельствует о серьезных и систематических нарушениях прав женщин на территории области.

Значительная часть женщин в Архангельской области работает в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда: на обрабатывающих производствах по состоянию на начало 2014 года их удельный вес превысил 40%<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Письмо Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе от 18.11.2014 № 10-10665-14-ИСХ.

<sup>2</sup> Женщины и мужчины России. 2014 г. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики [Официальный сайт]. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1138887978906](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138887978906) (дата обращения 05.09.2015).



\*\*\*

**Хотелось бы также привлечь внимание к некоторым специфическим проблемам.**

Одна из серьезнейших проблем – безопасность женщины в семье и обществе. И здесь одна из острых тем – проблема насилия.

Размах, которого достигло в РФ **насилие в отношении женщин**, в первую очередь вызван отсутствием специфических антидискриминационных положений в российском законодательстве и фактической безнаказанностью, с которой совершается гендерное насилие в нашей стране.

Термин «насилие в отношении женщин» означает любой совершенный на основании полового признака акт насилия, который причиняет или может причинить страдания или вред физическому, половому или психическому здоровью женщины. Насилие в отношении женщины является проявлением исторически сложившегося неравного соотношения сил между женщинами и мужчинами, которое привело к доминированию над женщинами и к дискриминации женщин со стороны мужчин, а также препятствовало полноправному развитию женщин в обществе. Насилие в отношении женщин – это один из основных механизмов, при помощи которых их вынуждают занимать подчиненное положение в обществе. Насилие в отношении женщин может осуществляться в разных взаимоотношениях и в разных местах. Как показывает практика, над женщинами издеваются члены семьи, нынешние и бывшие сексуальные партнеры, родственники, друзья и др.

Понятие «насилие в отношении женщин» может быть выражено:

- в семье: физическое, сексуальное и психологическое насилие, такое как избиение, изнасилование в браке, сексуальное домогательство девочек в семье, насилие, связанное с общим имуществом. По данным экспертов, в России от домашних побоев ежегодно погибает около 13 тысяч женщин;

- в публичной и трудовой сфере: физическое, сексуальное и психологическое насилие, такое как избиение, сексуальное домогательство и нападение на рабочем месте, в учебном заведении и в других местах, изнасилование и торговля женщинами, склонение к проституции.

К сожалению, не утрачивает своей актуальности проблема сексуального насилия. Так, по официальным данным УМВД России по Архангельской области, представленным на рассмотрение заседания Координационного совещания при Губернаторе Архангельской области по обеспечению правопорядка в Архангельской области 15 апреля 2015 года, количество изнасилований в регионе в I квартале 2015 года возросло на 50%. Следует отметить, что по экспертным оценкам до судов доходит только 2% дел по сексуальному насилию и, по данным кризисного центра «Сестры» в ходе следствия по вопросам сексуального насилия восемь школьниц из десяти пытаются покончить с собой, не справляясь с психологической нагрузкой.

При этом фактически ни по одному из этих аспектов гендерного насилия в стране не ведется систематическая работа по выявлению, не составляется статистика и не существует никаких целевых программ по преодолению и предотвращению подобных практик. Фактически гендерная дискриминация и гендерное насилие замалчиваются.

Одной из форм гендерного насилия является **вовлечение женщин в занятие проституцией**. О масштабах этого явления можно судить по распространенности соответствующей информации, широко доступной как в сети Интернет, так и в некоторых печатных СМИ, где она размещается в завуалированном виде. Если раньше целые страницы рекламных газет посвящались рекламе массажных салонов, бань и саун, а также определенно не сформулированных услуг, оказываемых женщинами (информация ограничивалась женским именем и номером телефона), то сейчас на таких страницах (с возрастным ограничением «18+») многочисленные номера телефонов размещаются в категории «Знакомства». Однако проведенные обследования показывают, что фактически в данном случае предлагаются именно услуги сексуального характера, предоставляемые главным образом женщинами. Следует отметить, что проституция как модель «спрос-предложение» целиком основана на насилии в отношении женщин: символическом, физическом, сексуальном, экономическом. Представление проституции в виде «свободного выбора», «согласия» или «осуществления персональной автономии» в данном случае не выдерживает критики, поскольку женщины, вовлеченные в проституцию, являются одной из наиболее маргинализованных групп населения и подвергаются различным видам насилия. Однако опросы общественного мнения демонстрируют относительную толерантность общества к феномену проституции и к самим

женщинам, в нее вовлеченным. Так, проведенный специалистами в марте 2013 года опрос показал, что допускают легализацию проституции около 30% опрошенных и более 40% считают, что ужесточать наказание за занятие проституцией нет необходимости, т.е. примерно половина респондентов настроена на криминализацию женщин, вовлеченных в коммерческий секс<sup>1</sup>. Согласно результатам опроса «Левада-Центра» на тему «Отклоняющееся поведение: проституция и бездомные», проведенного в марте 2015 года, ужесточение мер наказания за занятие проституцией поддерживают 56% респондентов, однако 20% считают, что это явление должно быть легализовано, а 11% – что государство не должно вмешиваться в этот вопрос, поскольку он принадлежит исключительно к сфере частной жизни (13% затруднились ответить)<sup>2</sup>. Приведенные данные свидетельствуют о том, что распространение такого явления, как проституция, во многом связано с изменением морально-нравственных установок в обществе – превращением тела в товар, «порнификацией» сознания, т.е. привнесением элементов порно-индустрии в культуру, в СМИ и т.д. Вместе с тем женщины, вовлеченные в занятие проституцией, в значительно большей степени подвержены и иным формам асоциального и противоправного поведения, в том числе связанного с употреблением наркотических и алкогольных веществ.

\*\*\*

Таким образом, проводимый мониторинг позволяет говорить об имеющейся фактической дискриминации женщин. Дискриминация ведет к снижению социального статуса женщины, ее уровня жизни, снижению самооценки, искажению жизненных ценностей и зачастую становится **причиной преступного поведения женщин.**

Так, по данным сайта правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации ([www.crimestat.ru](http://www.crimestat.ru)) в 2013-2014 гг. более 17% лиц, **совершивших преступления** на территории Архангельской области, – это женщины<sup>3</sup>. По сообщению пресс-группы Управления ФСКН России по Архангельской области, из лиц, привлеченных на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа к **административной ответственности за потребление наркотических средств**, около 20% составляют женщины.

---

<sup>1</sup> Романенко В.В. Социальная динамика групп женщин, вовлеченных в проституцию (на примере Санкт-Петербурга): Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата социологических наук. [Электронный ресурс] // Интернет-ресурс [discollection.ru](http://discollection.ru). 19.01.2014. URL: [http://discollection.ru/article/19012014\\_155052\\_romanenko/4](http://discollection.ru/article/19012014_155052_romanenko/4) (дата обращения 05.09.2015).

<sup>2</sup> Отклоняющееся поведение: проституция и бездомные. [Электронный ресурс] // АНО Левада-Центр [Официальный сайт]. 04.04.2015. URL: <http://www.levada.ru/04-04-2015/otklonyayushcheesya-povedenie-prostitutsiya-i-bezdomnyye> (дата обращения 05.09.2015).

<sup>3</sup> Социальный портрет преступности. Архангельская область [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Официальный сайт]. URL: [http://crimestat.ru/social\\_portrait](http://crimestat.ru/social_portrait) (дата обращения 05.09.2015).



**Дискриминация ведет к снижению социального статуса женщины, ее уровня жизни, снижению самооценки, искажению жизненных ценностей и зачастую становится причиной преступного поведения женщин!**



**• В 2013-2014 гг. более 17% лиц, совершивших преступления на территории Архангельской области, составили женщины.**

**• Из лиц, привлеченных на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа к административной ответственности за потребление наркотических средств, около 20% составили женщины.**

**• Уровень заболеваемости алкоголизмом среди женщин в Архангельской области в 2014 году составлял 545,5 случаев на 100 тысяч женского населения.**

Особого внимания заслуживает **проблема женского алкоголизма**. Так, уровень заболеваемости алкоголизмом среди женщин в Архангельской области в 2011 году составлял 500,1 случаев на 100 тысяч женского населения; в 2012 – 530,5; в 2013 – 533,6; в 2014 – 545,5 случаев. Таким образом, **среди женского населения этот показатель растет опережающими темпами**: если в целом заболеваемость алкоголизмом увеличилась за 2011-2014 годы на 1,9%, а среди мужчин, по официальным данным, даже несколько уменьшилась, то среди женщин она возросла на 9,1%<sup>1</sup>. Следует отметить, что женщины в сравнении с мужчинами более подвержены алкогольной зависимости, течение болезни у них приобретает более тяжелые формы, а лечение дает меньше шансов на успех.

<sup>1</sup> Письма министерства здравоохранения Архангельской области от 02.10.2013 № 01-01-14а-1190; от 14.04.2014 № 01-01-14/а451.



\*\*\*

Таким образом, подводя итоги, следует признать, что в нашем обществе по-прежнему имеет место гендерное расслоение, или иерархия по половому признаку — это оценка социальной ценности людей на основании их биологического пола, которая приводит к неравному распределению власти, престижа и собственности в обществе. В гендерной иерархии мужской пол находится на более высокой позиции, чем женский. То, что делают и знают мужчины, считается более ценным, чем то, что делают и знают женщины.

Иерархия по признаку пола в качестве идеологии передается из поколения в поколение, это свойство всей социальной системы, которое пронизывает экономическую структуру, систему образования, труд и семейную жизнь. Отношения женщин и мужчин на уровне общества представляют собой неравное отношение распределения власти, в котором мужчины доминируют, а женщины находятся в большинстве сфер жизни в положении подчинения.

Мужчины и присваиваемые им роли, задачи, функции и ценности ценятся выше, чем женщины и то, что с ними связано. Общество по-прежнему находится в плену этих предрассудков: мужские нормы принимаются как нормы для всего общества и это отражается и в деятельности, структурах и языке, с помощью которых воспроизводится гендерное неравенство.

Для исключения дискриминационных проявлений в отношении женщин действующее законодательство должно предусматривать эффективные механизмы реализации следующих положений:

1. Равные возможности трудоустройства и оплаты труда.

2. Упразднение всех видов дискриминации по половому признаку в общественной сфере.

3. Устранение харрасмента и преследований на сексуальной почве в общественной сфере – дополнительные формулировки без ущерба к уже изложенному в Уголовном кодексе РФ (потому что речь идет о дискриминационных практиках, не предусмотренных уголовным законодательством).

4. Устранение дискриминации по признаку беременности или материнства в общественной и трудовой сферах.

5. Обеспечение защиты пострадавших от дискриминации перед лицом возможных репрессий (увольнение, физические угрозы, stalking).

6. Обеспечение юридической безопасности в контексте дискриминационных практик по признаку пола (осуществлять превентивные и эффективные меры борьбы с вынесением дискриминационных решений юридических инстанций).

7. Политика квотирования – специфические компенсаторные меры, направленные на исправление уже создавшегося положения неравенства.

8. Введение принципа доказательства отсутствия дискриминационных практик, а не их присутствия: бремя доказывания отсутствия умысла совершить гендерную дискриминацию ложится на обвиняемую сторону (за исключением уголовных процессов).

Уполномоченный по правам человека  
в Архангельской области  
Л.В. Анисимова