

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае в 2016 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	4
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	4

Работа с жалобами

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае поступило 3 282 обращения (для сравнения в 2015 году – 3 077), из них письменных – 1 189 (в 2015 году 1 195); устных – 2 093 (в 2015 году – 1 882).

Итоги рассмотрения письменных обращений граждан в 2016 году о нарушении их прав и свобод органами государственной власти и местного самоуправления

	Федеральные	Краевые	Местные	Иные	Общее количество	%
Удовлетворено	236	12	56	31	335	28%
Отказано	97	3	8	6	114	10%
Дано разъяснение	576	31	79	54	740	62%
Итого	909 (76%)	46(4%)	143(12%)	91(8%)	1189	100%

В 2016 году по сравнению с 2015 годом снизилось число обращений по вопросам:

- нарушения жилищных прав с 149 до 128;
- нарушения прав землепользования с 30 до 24;
- нарушение прав осужденных связанных с условиями содержания в



исправительных учреждениях с 66 до 41.

В тоже время возросло число обращений по вопросам:

- нарушения их прав при расследовании уголовных дел с 199 до 256,
- на приговоры и другие судебные акты по уголовным делам, в том числе на необоснованное избрание меры пресечения, на несправедливость наказания, использование недопустимых доказательств и на незаконность их получения.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

1. Пенсионерка, инвалид 1 группы, страдающая тяжелым заболеванием, и её сын, инвалид с детства, проживающие в жилом доме, который еще 29 лет тому назад (в 1987 году) был признан аварийным, на протяжении нескольких лет неоднократно обращались по вопросу переселения из аварийного жилья в городские и краевые органы власти и управления, но получали отказ по надуманным основаниям. Инвалиды даже не были приняты на учет нуждающихся в жилье, что является необходимым условием для улучшения их жилищных условий.

Чиновники городской администрации, зная о том, что женщина-инвалид вправе состоять на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении по четырем основаниям, предусмотренным Жилищным кодексом РФ, а её сын – по трем из них, не спешили разъяснить им права и оказать содействие в принятии их на жилищный учет.

Уполномоченному по правам человека пришлось дважды обращаться к главе администрации города Некристову А.Ю., пока, наконец, в мае 2016 года было принято соответствующее постановление городской администрации о принятии их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

2. К Уполномоченному обратилась многодетная семья из Железноводска, которая со 2 февраля 2015 года состоит на учете на получение в аренду земельного участка, с жалобой на чиновников управления имущественных отношений горадминистрации, требующих, под угрозой исключения из очереди, представления дополнительных документов.

Изучив вопрос, Уполномоченный установил, что краевой закон, действовавший на момент постановки многодетной семьи на учет, не содержал требования о предоставлении документов, свидетельствующих о нуждаемости в улучшении жилищных условий.

Принятый по данному вопросу новый закон от 09 апреля 2015 года предусматривает необходимость представления таких документов.

Однако в силу части 1 статьи 54 Конституции РФ и статьи 4 Гражданского кодекса РФ, акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после их введения в действие.

Свою правовую позицию Уполномоченный изложил в обращении в главе города-курорта. Согласно полученному ответу, данный вопрос решен



положительно, заявители уведомлены об отсутствии необходимости предоставления дополнительных документов.

3. Межведомственная комиссия администрации Ставрополя было обследовано жилое помещение гр. М. Согласно заключению данной комиссии от 16.12.2015г. квартира признана непригодной для проживания.

Однако до настоящего времени правовой акт администрацией города Ставрополя о признании помещения непригодным для постоянного проживания не принят, что не позволяет обеспечить безопасность жизни и здоровья заявительницы.

Уполномоченному по правам человека пришлось напомнить должностным лицам администрации Ставрополя требования п. 49 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 г. № 47 (в ред. 02.08.2016 г.), согласно которому орган местного самоуправления в течение 30 дней со дня получения заключения в установленном им порядке принимает решение и издает распоряжение с указанием о дальнейшем использовании помещения, сроках отселения физических и юридических лиц в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции или о признании необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ.

4. В конце октября 2016 года к Уполномоченному обратилась глава Грачевского муниципального района Аникеева Н.И., с жалобой на незаконность постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенного по заявлению о противоправных действиях сотрудников МКДОУ «Детский сад № 13».

Уполномоченный, изучив копии представленных документов, заявление направил начальнику ГСУ ГУ МВД России по Ставропольскому краю, указав в своем письме, что Аникеева Н.И. обоснованно ставит вопрос о незаконности постановления следователя СО отдела МВД России по Грачевскому району Твердова Е.В. от 01.09.2016 года об отказе в возбуждении уголовного дела по факту незаконного получения заработной платы в общей сумме около 100 000 рублей работниками детского сада, за работу, которую фактически они не выполняли.

Факт не выполнения работы, за которую они получили заработную плату, подтвержден показаниями родителей, о том, что они и их дети не пользовались услугами детского сада, результатами проверки контрольно-счетной комиссии Грачевского района и другими материалами доследственной проверки.

Следователь Твердов Е.В., не дав оценки этим доказательствам, сделал надуманный вывод, что работа была выполнена полностью, а заработная плата выплачена обоснованно.

13 декабря 2016 года начальник отдела ГУ МВД России по Грачевскому району В.В. Гражданкин сообщил Уполномоченному о том, что руководителем следственного отдела постановление об отказе в возбуждении уголовного дела



отменено и материалы направлены следователю для производства дополнительной проверки.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

5 августа 2016 года подписано Соглашение с председателем избирательной комиссии Ставропольского края Е.В.Демьяновым о взаимодействии в период подготовки и проведения избирательных кампаний, кампаний референдума в Ставропольском крае. Документ подробно регламентировал формы и методы взаимодействия, очертил исчерпывающий перечень принципов, направлений, форм и порядка осуществления взаимодействия сторон.

В 2016 году было продолжено сотрудничество Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае с Межрегиональной общественной благотворительной организацией "Вера, Надежда, Любовь". Организация оказывает правовую помощь, которая включает в себя: консультирование, составление заявлений, жалоб, исковых заявлений; защиту прав в судах общей юрисдикции; составление запросов в различные инстанции по проблемам социально незащищенных категорий граждан.

С 2016 года с Уполномоченным активно взаимодействует Межрегиональное общественное движение Северо-Кавказского федерального округа «Союз народов Ставрополья "За мир на Кавказе"» (руководитель А.А. Круталевич), которое с поддержкой Уполномоченного в начале 2017 года начала реализацию проекта «ВМЕСТЕ МЫ – РОССИЯ»

Значительную помощь в повышении эффективности правозащитной деятельности, её гласности и доступности, оказывают представители и общественные помощники Уполномоченного и созданные ими общественные приемные в городах и районах края.

Ежегодно они принимают более 3000 граждан, на местах, в городах и районах края. Обратившимся к ним гражданам оказывается юридическая помощь, в которой они остро нуждались.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Наиболее типичными формами работы в области правового просвещения для института Уполномоченного по правам человека в крае является работа с обращениями граждан, личный прием, выезды в города и районы края, выступления в СМИ, участие в организуемых органами власти и общественными организациями обучающих семинарах, круглых столах, научных конференциях, диспутах.

Осуществляя эту важную функцию, необходимо помнить, что правовое просвещение не может достигнуть своих целей, если лишь несет сведения о



праве.

Главная задача этой нашей деятельности - создание внутренних стимулов к соблюдению правовых норм.

Объектами правового просвещения выступают все категории граждан, в первую очередь молодежь, наиболее остро воспринимающая отрицательные последствия экономических преобразований и правового нигилизма. Это обстоятельство влияет на методы, формы и средства правового просвещения. Так, доведение до сознания молодых людей неотвратимости наказания за преступления и иные правонарушения является одной из важных задач правового просвещения.

Немалую пользу делу развития правовой грамотности приносит взаимодействие с общественными объединениями с их лидерами и активистами. «Правовое просвещение граждан – одно из важнейших направлений деятельности нашего отделения», — заметил Председатель СРО Ассоциация юристов России и Председатель Общественной палаты края Кашурин Н.И. «Ведь пока сами юристы не обратят должное внимание на повышение правовой культуры населения, довольно сложная, а местами провальная ситуация с общим уровнем правовой грамотности, не изменится».

Заметное место среди различных форм правового просвещения занимает разъяснение прав человека и правовых способов их защиты, при рассмотрении и разрешении обращений граждан. В соответствии с краевым законом в аппарате Уполномоченного ежедневно рассматриваются и разрешаются заявления, жалобы и иные обращения граждан. При этом в ответах на такие обращения обязательно содержится разъяснение его юридического содержания.

Выступления Уполномоченного в СМИ, на телевидении, радиовещании, занимают ведущее место по популярности среди граждан по сравнению с другими источниками правовой информации. Они обладают наиболее широкими возможностями донесения правовых знаний до каждого человека. В процессе взаимодействия со СМИ наиболее эффективны выступления (интервью) Уполномоченного и публикации, подготовленные им из поступивших жалоб и обращений граждан, где на конкретных примерах доказывалось торжество права и справедливости.

Важную роль в качестве распространителя средств правовой пропаганды занимает информационная сеть – «интернет», именно поэтому на сайте Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае www.stavropol-ombudsman.ru размещены доклады Уполномоченного, различные информационные материалы о механизмах и способах защиты прав и свобод человека, выдержки из книги «**Защита прав и свобод человека на Ставрополье (История, Теория, Практика)**», а также документально-публицистические очерки А.И. Селюкова под общим названием «**Уполномочен защищать**», которые вызывают интерес не только среди научного сообщества и профессионалов юристов, но и у граждан.

Так, за время существования сайта на него зашло свыше 76 000 посетителей, за 2016 год – 6 224 посетителя.



Последнее годы Уполномоченным уделяется пристальное внимание взаимодействию в проведении правового просвещения с высшими учебными заведениями края. В число таких заведений вошли Северо-Кавказский федеральный университет, Кисловодский гуманитарно-технический институт, Академия информационных технологий в образовании, науке и культуре, Ставропольский филиал Российского государственного университета, институт Дружбы народов Кавказа, Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД РФ, Филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» в Пятигорске.

Во всех этих высших учебных заведениях преподаватели правовых дисциплин придерживаются следующего правила: - **молодежь надо не только обучать основам права и правовой культуре, но и воспитывать у них правозащитную культуру, то есть умение и желание защищать свои права.**

В День Конституции РФ 12 декабря 2016 года студенты СКФУ прослушали лекцию управляющего делами аппарата Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае Ю.Н. Кулик.

Тема его выступления «Правовое просвещение как фактор профилактики правового нигилизма в молодежной среде». Главной задачей было информирование молодых людей об их возможностях, гарантированных основным Законом - Конституцией РФ. «Человек и его права являются высшей ценностью, их защита и соблюдение – обязанность государства», – подчеркнул управляющий делами аппарата Уполномоченного.

Особое внимание было уделено вопросам нарушения прав граждан со стороны представителей правоохранительных органов, чиновников, других официальных лиц. В ходе лекции рассмотрены вопросы гражданской ответственности, гражданского общества, правового образования, правозащитной и правовой культуры.

Подводя итоги мероприятия, студентами было отмечено, что в России формируется гражданское общество, и его качественный уровень зависит только от самих граждан, их инициативы и равнодушия к происходящим негативным событиям. После завершения мероприятия, самым любознательным и активным студентам были вручены сборники с докладами Уполномоченного.

В 2016 году Уполномоченный и сотрудники его аппарата приняли участие в 124 различных общественных форумах, а за последние три года свыше 330 различных мероприятиях.

Вот только некоторые из них:

1. Координационный совет Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в состав СКФО, по теме: «Правовое просвещение граждан как инструмент соблюдения и защиты их прав и законных интересов», состоялся 24 ноября 2016 года в Махачкале, организатор - Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан.



2. Межрегиональная научно-практическая конференция «Информационно-просветительская, образовательная деятельность как ресурс противодействия коррупции», состоялся 28 октября 2016 года в Ставрополе, организатор - Ставропольское краевое общество «Знание».

3. Координационный совет российских Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ по теме «О результатах мониторинга соблюдения избирательных прав граждан в ходе избирательной кампании 2016года» и торжественная церемония вручения ведомственной медали Уполномоченного по правам человека в РФ «Спешите делать добро», состоялся в Москве 7-8 декабря 2016 года, организатор - Уполномоченный по правам человека в РФ.

4. Всероссийская научно практическая конференция «Международно-правовые средства противодействия терроризму в условиях глобализации. Проблемы террористического наемничества среди молодежи и пути их преодоления», состоялась 27-28 июля 2016 года в Ставрополе, организатор - Ставропольский государственный педагогический институт.

5. Проведение 29-30 ноября 2016 года V Ставропольского форума Всемирного Русского Народного Собора «Северный Кавказ 1917-2017: Уроки столетия», в ходе которого состоялся открытый и актуальный диалог представителей Русской православной церкви с различными общественными и политическими организациями. Главная цель форума, обсудить проблемы социально-экономического, культурного развития народов Северного Кавказа в контексте исторического опыта последнего столетия и в глобальном измерении.

Одна из секций форума была посвящена развитию межконфессиональных, межнациональных отношений и формированию гражданской идентичности и **патриотизма** в полиэтничном регионе.