

Ежегодный доклад 2017 Республика Северная
Осетия-Алания
Уполномоченного по правам человека в
Республике Северная Осетия – Алания
за 2017 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 21 Закона «Об Уполномоченном по правам человека в РСО-Алания».

Доклад направляется Главе Республики Северная Осетия-Алания, в Парламент Республики Северная Осетия-Алания, в Конституционный Суд Республики Северная Осетия-Алания, в Правительство Республики Северная Осетия-Алания, прокурору Республики Северная Осетия-Алания, в Верховный Суд Республики Северная Осетия-Алания, в Арбитражный суд Республики Северная Осетия-Алания и Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы Российской Федерации от Республики Северная Осетия-Алания, Совету при Главе Республики Северная Осетия-Алания по защите прав человека, Управлению ФСБ по Республике Северная Осетия-Алания, Министерству внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания, в органы местного самоуправления Республики Северная Осетия-Алания. Доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Северная Осетия-Алания в 2017 году» подлежит опубликованию в средствах массовой информации в соответствии с частью 2 статьи 21 Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания».

В отчетном 2017 году исполнилось 20 лет со дня издания Указа Президента Республики Северная Осетия-Алания от 29.04.1997 №89 «О Комиссии по правам человека при президенте Республики Северная Осетия-Алания»- первого в истории РСО-Алания правового акта, ставшего законодательной основой для института государственной защиты прав и свобод человека. С этого времени республика начала жить по новым правилам защиты прав и свобод человека и гражданина, начался новый период во взаимодействии государства и гражданского общества. В этом диалоге власти с обществом была сформирована первая команда, которая была призвана отстаивать права граждан республики и Глава республики из нового независимого источника стал получать информацию о соблюдении прав человека и гражданина во всех сферах общественно-политической и социально-экономической жизни республики.

За двадцать лет огромному количеству людей оказана помощь в их экономических, политических, социальных, жилищных и трудовых правах, многие граждане республики внесли свою лепту в дело отстаивания прав человека в республике и как члены Комиссии, и как эксперты, и как помощники Уполномоченного. Их вклад в развитие института защиты прав человека бесценен, я всем им приношу огромную благодарность и напомним только некоторых из них : глава Комиссии Сидиков Юрий Султанович, легенда нашей внешней политики, Хетагурова Зара Владимировна-академик Российской Академии Медико-Технических Наук, Токаева Людмила Харитоновна, секретарь регионального отделения ВПП "Единая Россия с 2002-по 2016 годы, руководитель фракции "Единая Россия", заместитель председателя парламента, депутат Парламента РСО-Алания четвертого,

пятого и шестого созывов, Хлынцов Николай Александрович, председатель правительства РСО-Алания с 2006 по 2012 год, Кучиев Гарий Юрьевич, руководитель регионального отделения партии «Справедливая Россия», депутат Парламента РСО-Алания третьего, четвертого, пятого и шестого созывов, заместитель Председателя Парламента РСО-Алания, руководитель фракции «Справедливая Россия». И сегодня в Аппарате Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания половину штата составляют кадры, которых воспитала Комиссия по правам человека в РСО-Алания, в том числе и сам Уполномоченный. Институт защиты прав человека за эти два десятка лет прошел свои этапы формирования и из совещательного и консультативного органа при главе республики он сегодня стал полноценным государственным органом, действующим на основании закона «Об Уполномоченном по правам человека в РСО-Алания». Аппарат Уполномоченного благодарит полномочного представителя президента РФ в СКФО Белавенцева О.Е. и главу РСО-Алания Битарова В.З., при содействии которых в 2017 году была решена проблема размещения Аппарата Уполномоченного. В безвозмездное и бессрочное пользование предоставлено прекрасное помещение, ремонт в котором проводило Министерство природных ресурсов и экологии, за что отдельное спасибо министру природы РСО-Алания Мамиеву Ч.М. Уполномоченный выражает благодарность органам государственной власти РСО-Алания, территориальным органам государственной власти Российской Федерации, органам местного самоуправления, их должностным лицам, общественным объединениям, общественным деятелям, жителям республики, оказавшим содействие в работе по реализации механизма правовой защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

В докладах за 2015 и 2016 годы уже отмечалось, что эффективность работы Уполномоченного прямо зависит от взаимодействия с органами государственной власти и органами муниципальной власти, а также с территориальными органами государственной власти РФ и правоохранительными органами. Защита прав человека является правовой обязанностью абсолютно всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, и должностных лиц, и каждый из этих органов, действуя в пределах своих полномочий, обязан решать проблему защиты прав и свобод человека своими собственными методами. Но именно для того, чтобы убедиться и проконтролировать, что все государственные органы выполняют свои функции усердно и добросовестно, учитывая интересы граждан, и был создан институт омбудсмена или Уполномоченного по правам человека как дополнительное средство защиты прав человека. Наиболее эффективными формами взаимодействия являются право безотлагательного приема Уполномоченного руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти, и заключение двусторонних соглашений (договоров) о сотрудничестве. Пока таких соглашений заключено Уполномоченным не более десяти, в то время как в остальных субъектах РФ счет подобным соглашениям начинается с двадцати

соглашений. Большинство руководителей органов государственной власти за весь 2017год с Уполномоченным не проводили никаких заседаний, совещаний, обсуждений. В то же время такие мероприятия с Уполномоченным проводили полномочный представитель президента РФ в СКФО Белавенцев О.Е., глава РСО-Алания Битаров В.З., председатель парламента РСО-Алания Мачнев А.В., заместитель председателя парламента РСО-Алания Кучиев Г.Ю., управляющий региональным отделением ФСС РФ по РСО-Алания Айларова З.Г., Начальник Управления по вопросам миграции МВД по Республике Северная Осетия-Алания Черджиев А. Ч., председатель ЦИК РСО-Алания Моргоева Ж.Б., руководители УФСБ по РСО-Алания и Регистрационной палаты РСО-Алания. Это говорит о том, что представители федеральной власти, глава республики, председатель парламента РСО-Алания и его заместители понимают важность института защиты прав человека и оказывают ему всяческое содействие, а многие руководители государственных, правоохранительных и муниципальных органов республики продолжают весьма скептически относиться к правозащитной тематике и важности соблюдения прав и свобод граждан, зафиксированных в Конституции РФ и Конституции РСО-Алания. Согласно части 2 статьи 1. Закона «Об Уполномоченном по правам человека в РСО-Алания»: Должность Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания учреждается в целях защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами». Руководители государственных, правоохранительных и муниципальных органов республики выполняют свои обязанности по защите прав и свобод граждан, их соблюдению и уважению, но не проводя встреч с Уполномоченным и Аппаратом Уполномоченного по правам человека, они не знают о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Северная Осетия-Алания, и следовательно не в поной мере выполняют свои обязанности по защите прав и свобод граждан.

В общем виде информацию о взаимодействии Уполномоченного по правам человека с руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти по проведенным встречам и заключенным соглашениям в 2017 году можно представить в виде следующей схемы:

Наименование органа	Соглашение с УПЧ	Встречи и прием УПЧ в 2017 г.
РО ФСС по РСО-Алания рук. Айларова З.Г.	заключено	3
УФМС МВД РФ по РСО-Алания рук. Черджиев А.Ч.		3
ЦИК РСО-Алания рук. Моргоева Ж.Б.	заключено	2

УФСИН по РСО-Алания рук. Емельянов Ю.Г.	заключено	3
ИВС и спецприемник УМВД России по г.Владикавказ рук. Кудзоев А.		2
УФССП по РСО-Алания рук. Гацоева С.К.	заключено	2
СУ СКР по РСО-Алания рук. Наумов В.А.	заключено	0
УПФР по РСО-Алания рук. Таболов С.С.	заключено	0
Прокуратура РСО-Алания Векшин	заключено	0
Южное след. упр. на транс. СК РФ рук. Маркаров М.В.	заключено	0
УМЮ РФ по РСО-Алания рук.	заключено	0
УФСБ РФ по РСО-Алания рук. Трушкин С.П.	Не заключено	0
МВД по РСО-Алания рук. Скоков М.И.	не заключено	0
58-ая общевойсковая армия Ком. Кузовлев С.Ю.	не заключено	0
УФНС РФ по РСО-Алания Таймазов Т.Б.	не заключено	0
Военный Комиссариат РСО-Алания рук. Попов А.В.	не заключено	3
Военная прокуратура Влад. Гар. рук. Зазнобин А.В.	не заключено	3
Все АМС всех районов РСО-Алания	не заключено	0
Все остальные органы власти, министерства и ведомства, (образование, труд, здравоохранение)	не заключено	0

При таком «взаимодействии» органов государственной и муниципальной власти РСО-Алания, а также территориальных органов государственной власти РФ с Уполномоченным трудно ожидать каких-либо положительных результатов деятельности Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания.

Приходиться опять отдельно акцентировать внимание на органах муниципальной власти. Ни одна из администраций районов республики с Уполномоченным пока не заключила соглашений о сотрудничестве и ни одну встречу с Уполномоченным по правам человека в РСО-Алания ни один глава района не провел. И это несмотря на то, что каждый год

муниципальные власти задумываются о введении штатов помощников Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания в районах республики, Аппарат Уполномоченного шлет письма в координационный Совет глав муниципальных органов, на этом все и заканчивается.

При исполнении своих функций Уполномоченный располагает большими полномочиями в проведении проверок с получением объяснений от должностных лиц органов власти, включая территориальные подразделения федеральных органов власти, но большое количество жалоб и маленький штат Аппарата Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания практически не позволяет проводить проверки самостоятельно. При проведении полноценной проверки необходимо изучать документы и материалы, получать объяснения должностных лиц по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы, для этого необходимо проводить проверку силами хотя бы двух специалистов и в присутствии Уполномоченного по правам человека. В штате Уполномоченного кроме него самого и бухгалтера всего два ведущих консультанта по юридическим вопросам, которые принимают граждан, проводят работу по заявлениям и жалобам, а также решают вопросы по государственным закупкам и по кадровой работе. Если они с Уполномоченным начнут проводить проверку, которая может затянуться на неопределенное время, основную работу в Аппарате Уполномоченного некому будет проводить. Понятно, что при таких возможностях проверки проводить самостоятельно Аппарату Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания не под силу, то есть фактически, в связи с отсутствием финансирования штатная численность Аппарата Уполномоченного по правам человека не соответствует масштабам проводимой работы. В 2017 году Уполномоченным по правам человека в РСО-Алания не была проведено ни одной проверки, ни отдельно, ни совместно с правоохранительными органами. Это серьезный показатель взаимодействия Уполномоченного с территориальными органами государственной власти РФ и правоохранительными органами, так как в других субъектах, в отличии от РСО-Алания, Уполномоченные по правам человека такие проверки проводят. Аппарат Уполномоченного-это не контора по пересылке обращений граждан, работа по жалобам занимает много времени, это запросы, затем обращения в различные органы власти с просьбами и ходатайствами, потом идут отказы и отписки этих органов и все приходится начинать сначала. Некоторые жалобы и заявления не решаются по полгода и больше, тем не менее Аппарат Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания не бросает своих заявителей и продолжает борьбу за их права.

Всего в 2017 году к Уполномоченному по правам человека в РСО-Алания (далее - Уполномоченный) поступило более 400 обращений. По сравнению с предыдущим годом прослеживается снижение количества обращений (на 100 заявлений меньше, чем в 2016 году), но стоит отметить, что и в отчетном году обращения касались сложных проблем. Увеличилась

доля обращений, которые были решены в устном порядке лично Уполномоченным и сотрудниками аппарата прямо в ходе приема граждан, когда Уполномоченный или сотрудники Аппарата обращаются в государственные или муниципальные органы власти и быстро решают вопросы заявителей. Стоит отметить и такую отличительную особенность работы Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания, как ежедневный личный прием граждан Уполномоченным по правам человека в РСО-Алания. К Уполномоченному не надо записываться, нет очереди, нет приемных дней, он принимает ежедневно и лично.

Как и предыдущие два года большую часть жалоб составляют обращения граждан по нарушению их прав и свобод органами государственной власти, местного самоуправления и должностными лицами, правоохранительными и судебными органами власти, адвокатами, что составляет почти 60% от всех жалоб и обращений, и половина из них касается жилищных проблем. Порядка 30% жалоб на нарушение права на жилище и права на социальное обеспечение, остальные 10% заявлений касаются нарушений трудовых прав, прав на охрану здоровья, права на образование и других жалоб на нарушение своих прав.

В 2017 году было немало примеров успешных совместных действий Уполномоченного и государственных структур. В первую очередь - в период ключевого и определяющего события года - избирательной кампании выборов в Парламент РСО-Алания 2017 года. Две коммунистические партии обвинили друг друга в фальсификации документов и подали иски в суды. За 10 дней до дня голосования еще оставалось неясным, как будут выглядеть избирательные бюллетени. Предвыборная борьба в регионе сопровождалась почти двухнедельной голодовкой представителей партии «Коммунисты России», в том числе ее лидера Максима Сурайкина. В обществе нагнеталась и накалилась атмосфера недоверия одних групп к другим. В таких условиях вопросы легитимности выборов становятся особенно значимыми. И хотя не удалось полностью избежать нарушений в ходе голосования, ряд из них удалось устранить непосредственно в процессе выборов, по другим были проведены проверки. В соответствии с Соглашением о взаимодействии в период проведения избирательных кампаний и кампаний референдума, подписанное Уполномоченным по правам человека в РСО-Алания с Председателем Центральной избирательной комиссии РСО-Алания Моргоевой Ж.Б., Уполномоченный по правам человека в РСО-Алания отслеживал состояние здоровья голодающих, держал ситуацию с медиками на контроле, информировал Уполномоченного по правам человека в РФ и давал ему оценки о текущей ситуации, всячески содействовал прозрачности избирательного процесса и легитимности выборов в целом.

Примером эффективного сотрудничества Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания с Уполномоченным по правам человека в РФ, посольством РФ в РЮО, ФСБ РФ, УФМС МВД по РСО-Алания, стало важное по своему значению мероприятие по перемещению гражданина

Украины Добрянского Р.В., преследуемого по политическим мотивам на территории Украины, с территории РЮО на территорию РФ и предоставление ему статуса беженца. Это событие осуществилось в марте 2017 года и еще раз показало всем, что в нашей стране не на словах, а на деле реализуется принцип приоритета прав и свобод человека. Этот пример того, каких результатов может добиться Уполномоченный при поддержке властных структур, направленных на защиту прав и свобод человека.

Таким же успешным было взаимодействие Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания и МВД РСО-Алания по защите прав гражданина Бутова А. А., у которого адвокат взял документы и деньги, сообщил, что выиграл процесс, пропал на три года, периодически присылая сообщения по телефону, что заболел, потом выехал в другой город и тому подобное. Так продолжалось три года, позже выяснилось, что исковое заявление в интересах Бутова в суд адвокат не подал. За два дня сотрудники МВД по РСО-Алания Дзестелова Ольга и Магомедов Алихан вернули потерпевшему документы и деньги в полном объеме.

Положительно решается вопрос обеспечения жильем инвалида 1-ой группы Джичоевой Мадонны Мевлудовны. При содействии главного врача РКБ Моргоева А.Э., сотрудницы пригородной администрации Ларисы Гапшоевой, главного врача пригородной больницы Кучиева Т.А. и его заместителя Хабаловой Н.Ш., жилищной комиссией были реализованы права Джичоевой М. по постановке на учет во внеочередном порядке, и теперь жилищная комиссия проводит работу по предоставлению ей жилья

24 сентября 2013г трамвай совершил смертельный наезд на 10-ти летнего школьника Кадзова Ч.Б. на пешеходном переходе на перекрестке улиц Гадиева/Коста. По данному факту наезда трамвая на малолетнего Кадзова Ч.Б. с 2013 года по 2018 год проводятся проверки следователями ССО по РДТП СУ МВД, и следователями СУ СК РФ по РСО-Алания, они все завершились постановлениями об отказе в возбуждении уголовного дела, затем Прокуратура РСО-Алания их отменяла, направляла на новое рассмотрение, и так продолжается пять лет. Суд Советского района города Владикавказа вынес в пользу матери погибшего школьника Сохиевой Н. В. решение о возмещении морального вреда в размере 1,5 млн. рублей с Владикавказского муниципального унитарного предприятия "ВладЭлектроТранс". Аппарат Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания взял это дело под контроль. Председатель Совета при Главе РСО-Алания по защите прав человека Хабицева Л.Б. встречалась с Главой РСО-Алания и обсуждала этот вопрос. По указанию Главы республики Битарова В.З., главой АМС города Владикавказа Албеговым Б.Х. были найдены формы и способы решения возмещении семье Сохиевой Н.В. морального ущерба. Уполномоченный по правам человека в РСО-Алания выражает благодарность главе РСО-Алания Битарову В.З, председателю Совета ПРИ главе РСО-Алания по защите прав человека Хабицевой Л.Б., главе АМС

города Владикавказа Албегову Б.Х., и особо отмечает безупречную работу сотрудника АМС Екатерины Маслиховой.

В 2008 году парламент Северной Осетии принял законопроект, направленный на обеспечение жильем граждан, пострадавших в результате теракта. Согласно закону предоставление жилья предусматривается для двух категорий граждан: зарегистрированных по месту жительства в РСО-Алания и пострадавших в результате террористического акта 1–3 сентября 2004 года в Беслане, а также для членов семьи, постоянно проживающих совместно с гражданином, зарегистрированным по месту жительства в РСО-Алания и погибшем в результате теракта. В республике оставалось более 200 семей, пострадавших при Бесланской трагедии и ранее не обеспеченных жильем. На решение этой проблемы республика в 2017 году получила 309 млн рублей из федерального бюджета и семьи, пострадавшие от теракта в Беслане в 2004 году, и попадающие под действие закона получили жилищные сертификаты. Но остались те пострадавшие, которые также потеряли в этой трагедии своих родных, признаны прокуратурой потерпевшими, однако по причине отсутствия регистрации были лишены своего права на возмещение ущерба. Это касается 37 семей. Уполномоченный считает, что права этих граждан нарушены законом и будет ходатайствовать, чтобы Парламент РСО-Алания привел этот закон в соответствие с федеральным законодательством и граждан, признанных потерпевшими, власти также смогли обеспечить жильем. Для этого из абзаца 4 статьи 2 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ–АЛАНИЯ от 30 ноября 2011 года N 44-РЗ «Об обеспечении жильем граждан, пострадавших вследствие террористического акта в г.Беслане 1-3 сентября 2004 года» исключить слова «постоянно проживавших совместно с гражданином, зарегистрированным по месту жительства в Республике Северная Осетия – Алания» . Абзац 4 изложить в следующей редакции: «Обеспечение жилыми помещениями осуществляется в отношении следующих категорий граждан: членов семей, погибшим в результате террористического акта 1 - 3 сентября 2004 года в г. Беслане Республики Северная Осетия-Алания». Также Уполномоченный будет обращаться в Парламент Республики Северная Осетия-Алания с предложениями о создании комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина в гостиничном комплексе «Коммунальник». Проблема в том, что более ста с семей общим количеством около трехсот человек будут выселены из одного здания, потом проблемы этих людей лягут сразу на все государственные органы республики, так или иначе необходимо будет их куда-то устраивать и решать их проблемы.

Суды иногда принимают незаконные решения, основываясь на мягко говоря сомнительных документах, все судебные инстанции пройдены и решения судов вступают в законную силу. В силу обстоятельств Уполномоченный пока не наделен полномочиями обращения в суд по административным исковым заявлениям и у него остается единственная

возможность обращения к прокурору по пересмотру судебных постановлений, вступивших в законную силу, по вновь открывшимся или новым обстоятельствам, но чаще всего результатом становится отказ прокуратуры.

В Аппарат Уполномоченного обратился Икаев Ирбек Валерьевич, которого жилищная комиссия в/ч 3737 не поставила на учет, а отписала отношение в в/ч 3748 для рассмотрения постановки на учет Икаева И.В., хотя согласно приказа руководства жилищная комиссия в/ч рассматривает только жилищные дела старших командиров, к составу которых не относится капитан Икаев И.В. Но суд принял решение о законности действий жилищной комиссии в/ч 3737, проигнорировав нормативный документ –приказ командования. Само же командование на суде давало показания о законности действий жилищной комиссии в/ч3737, а на запросы дает ответы о незаконности действий жилищной комиссии в/ч3737. Теперь такими манипуляциями решение суда у жилищной комиссии на руках и с помощью незаконного решения суда можно нарушать жилищные права Икаева И.В. Аппарат Уполномоченного обращается с запросом к казначейству республики какие денежные средства были получены в/ч3737, но получают ответ, что эта информация предоставляется только правоохранительным органам, то есть отказывает государственному органу Уполномоченному по правам человека в РСО-Алания получить необходимую информацию, превышая свои полномочия, а Аппарат Уполномоченного не может защитить жилищные права многодетной семьи. Аппарат Уполномоченного более подробно изложит эти обстоятельства в обращении в прокуратуру для проведения проверки, выявления всех фактов и обстоятельств, и привлечения лиц, виновных в совершении преступлений и правонарушений к установленной законом ответственности.

С 2015 года гражданка Джагиева Ирма Гивиевна обращается во все инстанции, пытаясь восстановить нарушенные права своей семьи, ее дети-инвалиды по зрению со сложным видом болезни, ежегодно проходят курс лечения в Москве. На принадлежащей ее семье участке земли в общем дворе, где располагался туалет, соседи незаконно построили новый жилой дом, и семья Джагиевой И.Г. была незаконно лишена своей частной собственности. Теперь в течении нескольких лет Джагиева И.Г. и ее дети вынуждены ходить к соседям через дорогу за удобствами. И это в темное время, когда ее сыновья перестают практически видеть из-за зрения. Во всем мире к людям с ограниченными возможностями здоровья проявляют понимание, сочувствие и готовность оказания помощи. Но не в этом случае.

Этот вопиющий случай беззакония Уполномоченный намерен представить в Парламент РСО-Алании с предложениями о создании комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Гражданка Качмазова Алина Гивиевна решила купить земельный участок и дом на материнский капитал. В открытом доступе на сайте Авито

она нашла информацию о продаже земельного участка со строением в селении Зильги, и заключила устный договор о купле участка с неким Карсановым А., который представился ей собственником участка. Потом оказалось, что участок принадлежит его теще Дзарасовой А.Г., но и у нее нет права на ее продажу, так как документы на нее не оформлены. На территории участка Качмазова обнаружила не жилой дом, пригодный для жилья, а полуразрушенное заброшенное строение, посередине которого уже проросло дерево. Естественно такое «жилье» невозможно приобрести на материнский капитал, но Карсанов А. и Дзарасова А.Г. предложили ей самой построить на участке дом, пригодный для проживания, и потом уже расплатиться с ним материнским капиталом, передав ей ключи в знак того, что участок уже принадлежит Качмазовой. Качмазова А.Г. построила дом и привезла в него мебель, технику и свои вещи, но Карсанов А. отнял у нее ключи, и завладел ее имуществом, выставив требование оплаты за участок в двойном размере от первоначальной цены. Прошло больше полугода, а ОМВД России по Правобережному району вынесла Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, считая, что этот спор подлежит разрешению в порядке гражданского судопроизводства. Прокуратура отменила данное Постановление как незаконное, а именно не выполняются требования прокурора об исполнении всех мероприятий, необходимых для принятия законного и обоснованного решения, а так же принятия решения по ст. 159, ст. 330 УК РФ в отношении Карсанова А.Б. и Дзарасовой А.Г. ОМВД России по Правобережному району избрало тактику хитрой игры в «теннис» с Качмазовой А.Г., выдавая ей одно постановления об отказе в возбуждении уголовного дела за другим, которые затем отменяет прокуратура, как незаконные. Причем все постановления об отказе выносит один следователь Тумеркина. Пока ОМВД по Правобережному району намеренно закрывает глаза на преступление, к решению этой проблемы уже подключился и Уполномоченный по правам ребенка в РСО-Алания Кокаев А.А. и депутат Государственной думы РФ

В Аппарат Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания обратился житель республики Гайрбег Салбиев, сообщивший о нарушении его прав Верховным судом республики на пользование родным языком, гарантированное Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Северная Осетия-Алания. Верховный суд не имел права отказывать в рассмотрении кассационной жалобы, составленной на осетинском языке, о чем Уполномоченный указал в своей рекомендации ВС РСО-Алания, но Верховный суд проигнорировал Уполномоченного. По запросу уполномоченного Конституционный суд РСО-Алания постановил, что использование родного языка, если он является государственным, допустимо в федеральных судах общей юрисдикции, к ним относится и Верховный. Исключение составляют Арбитражный и Владикавказский гарнизонный военный суд. Таким образом, было вынесено итоговое решение по делу о толковании части 2 статьи 26 главного закона Северной Осетии.

Она гласит, что каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Уполномоченный отмечает большую работу юриста Руслана Гацалова и благодарит его за защиту основ Конституции России и право народов на пользование родным языком.

У многих заявителей на руках есть решения судов, которые не исполняются годами, но не возбуждаются по ним уголовные дела по факту неисполнения решения суда. Согласно п. 4 ч. 3 ст. 151 УПК РФ дознавателями органов ФССП России производится дознание по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьей 315 УК РФ, но показатель выявленных и расследованных преступлений данной категории в республике остается низким.

За отчетный период Уполномоченный и сотрудники аппарата посетили исправительные колонии Управления Федеральной службы исполнения наказаний по РСО-Алания, изоляторы временного содержания, осуществляли комиссионные проверки исполнения законодательства по условиям содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в камерах временного содержания. Аналогичная проверка была проведена в спецприемнике для административно задержанных лиц при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по РСО-Алания.

В РСО-Алания действует ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ от 27 октября 2006 года N 51-РЗ «О ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ», и ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПРИЗНАНИЯ СЕМЕЙ ИЛИ ОДИНОКО ПРОЖИВАЮЩИХ ГРАЖДАН МАЛОИМУЩИМИ, НУЖДАЮЩИМИСЯ В УЛУЧШЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ И ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ ПО ДОГОВОРАМ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ № 72 от 30.03.2007 г.

Согласно ч.11 статьи 25 . Закона и пункта 4.13. Положения:

- Органы, осуществляющие принятие на учет, ежегодно проводят перерегистрацию граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Также в соответствии со статьей 17 Закона и пункта 4.13. Положения:

-раз в три года до 1 июня органом местного самоуправления в обязательном порядке осуществляется проведение переоценки совокупного дохода и стоимости имущества семьи или одиноко проживающего гражданина, принятых на учет. Многие из тех, кто состоит на учете, люди в возрасте и имеющие сложные заболевания. Для них ежегодное собирание справок и их предоставление в органы местного самоуправления становятся мукой, а органы торопят и угрожают, не представите вовремя справки-снимем с учета. В ПРИКАЗЕ МИНИСТЕРСТВА РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РФ от 25 февраля 2005 г. N 18 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И

ОРГАНОВМЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОРЯДКА ВЕДЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ УЧЕТА ГРАЖДАН В КАЧЕСТВЕ НУЖДАЮЩИХСЯ В ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ПО ДОГОВОРАМ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА, И ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ТАКИМ ГРАЖДАНАМ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ПО ДОГОВОРУ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА в пункте 23: рекомендуется, чтобы органы местного самоуправления ежегодно проводили перерегистрацию граждан, состоящих на учете нуждающихся в жилом помещении. На деле это оборачивается невыполнимыми обязанностями для граждан и потом пресловутыми перестановками граждан в очереди. Поэтому многие субъекты России в своих законах предусмотрели возможность проведения перерегистрации не реже одного раза в пять лет и не чаще одного раза в год, где-то не реже одного раза в три года и не чаще одного раза в год. Также снятие граждан с учета нуждающихся в жилых помещениях или изменение гражданину даты и времени принятия на учет во многих субъектах РФ возлагается на глав администраций местного самоуправления, при этом возрастает ответственность при принятии таких сложных решений и снижаются коррупционные проявления. Может стоит принять такие же меры в жилищной политике и в РСО-Алания.

Граждане часто сталкиваются с трудностями постановки на учёт, зашкаливающим уровне бумажной волокиты и периодом ожидания, который длится десятилетиями. Но самое худшее, что граждан могут неправомерно передвинуть в очереди назад или исключить из очереди в любой момент, причём на это не будет законных оснований.

Реорганизации, перерегистрации, объединения разных групп граждан в учетных книгах проходят по закрытой форме, и никому не понятно, почему одних выкинули, а другие, стоящие в очереди в хвосте, вдруг оказались впереди и получили жилье. Нигде в АМС не вывешиваются списки очередников на жилье, нет таких сведений и на сайтах органов самоуправления, что порождает подозрения в нечистоплотности принимаемых решений. Остается только догадываться, чего так боятся публиковать списки очередников муниципальные органы.

Президент Владимир Путин своим поручением от 2 декабря 2014 года № Пр-2783 обязал Генеральную прокуратуру провести проверку правомерности снятия граждан, зарегистрированных по месту постоянного проживания в Москве, с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в период с 2012 по 2014 год. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека создал 30 Мая 2014 временную рабочую группу по реализации права граждан на доступное жилье, которая действует по настоящее время. Генпрокуратура, проведя проверку, подготовила справку, в которой зафиксированных случаях, а председатель рабочей группы СПЧ по прав граждан на доступное жилье Евгений Бобров подготовил доклад для

президента России Владимира Путина о незаконных снятиях граждан с на жилье. Также предлагалось разработать поправки в КоАП РФ и УК РФ с введения ответственности за неправомерные действия чиновников.

эта проблема стала очень актуальной, создание подобной группы в Совете Главе Республики Северная Осетия-Алания по защите прав человека позволило бы гарантировать соблюдение жилищных прав граждан республики, многих из которых лишают возможности улучшения жилищных условий.

Подведение итогов проделанной работы за отчетный 2017 год позволяет сделать следующие выводы:

- Для того, чтобы государственная власть выполняла свои обязанности гаранта справедливости и прав гражданина, система правосудия должна работать так, как призвана, то есть защищая права человека и справедливость, а не наоборот. Граждане жалуются зачастую на некомпетентность судей, низкий уровень профессионализма сотрудников правоохранительных органов, не удовлетворительное качество предоставляемых услуг во многих сферах жизнеобеспечения.

Рекомендации и предложения

Исходя из изложенных в Докладе проблем, Уполномоченный предлагает государственным органам рассмотреть возможность осуществления ряда мер в целях обеспечения соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина:

1) Органам государственной власти в РСО-Алания рассмотреть возможность участия Уполномоченного участие на совещаниях у Главы РСО-Алания, Председателя Правительства, на сессиях парламента для предоставления информации о соблюдении прав человека и гражданина во всех сферах общественно-политической и социально-экономической жизни республики, что бы позволяло всесторонне оценивать существующие проблемы в реализации прав человека и своевременно вносить коррективы в эту работу органов государственной власти.

2) Парламенту РСО-Алания:

- рассмотреть вопрос о подготовке и внесении изменений в ЗАКОН РСО-Алания от 30 ноября 2011 года N 44-РЗ «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЖИЛЬЕМ ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ ВСЛЕДСТВИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА В Г. БЕСЛАНЕ 1 - 3 СЕНТЯБРЯ 2004 ГОДА» в части слов «граждан, зарегистрированным по месту жительства в Республике Северная Осетия-Алания», противоречащими федеральному

законодательству, для обеспечения жильем всех членов семей, погибших в результате террористического акта 1 - 3 сентября 2004 года в г. Беслане Республики Северная Осетия-Алания, а не только тех, кто проживал совместно с убитыми гражданами. Родные и члены семей, не имеющих регистрацию со своими убитыми родственниками, горевали также о потере своих родных и им нанесен не меньший моральный ущерб.

3) Рекомендовать всем правоохранительным органам и органам государственной власти обязать служащих в своих подразделениях изучить закон об Уполномоченном по правам человека в РСО-Алания.

4) Рекомендовать Совету при Главе РСО-Алания по защите прав человека создать группу по реализации права граждан на доступное жилье.

5) Увеличить смету расходов на содержание еще одного ведущего консультанта, автотранспорт, коммунальные услуги. Выезды служащие аппарата осуществляют за свой счет и когда на каком транспорте придется, то на общественном транспорте, то на такси. Не выделяются деньги на уборщицу, так как уборщица полагается на коэффициент 1, а из-за маленького штата Аппарата Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания-всего 4 служащих вместе с Уполномоченным, коэффициент составляет только 0:4. В то же время не учитывается то обстоятельство, какое количество граждан за рабочий день посещает Аппарат Уполномоченного по правам человека в РСО-Алания, за ними необходимо убирать помещение в 160 квадратных метров, и служащим Аппарата по правам человека в РСО-Алания из-за отсутствия технического работника приходится ежедневно совмещать свои должностные обязанности с уборкой помещения.

В заключении отмечу, что в данный доклад даны общие оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав и свобод человека в Республике Северная Осетия-Алания, указаны органы государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, органы местного самоуправления, должностные лица органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, органов местного самоуправления, расположенных на территории Республики Северная Осетия-Алания организаций, на чьи действия (бездействие) Уполномоченному поступали жалобы о нарушении прав и свобод человека и (или) о непринятии мер по их восстановлению.

Владикавказ. 2018 г.