

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ**

**ДОКЛАД
О ПРОБЛЕМАХ СОБЛЮДЕНИЯ
КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД
ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ В 2011 ГОДУ**

МАГАС

**Настоящий Доклад подготовлен в соответствии
со ст. 19 Закона Республики Ингушетия
«Об Уполномоченном по правам человека
в Республике Ингушетия».**

Введение

В Республике Ингушетия институт Уполномоченного по правам человека появился с принятием Закона Республики Ингушетия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия».

Конституция Республики Ингушетия и принятый на ее основе Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» стали началом создания на территории республики нового государственного органа, призванного усилить гарантии государственной защиты прав и свобод гражданина, содействовать их соблюдению и уважению органами государственной власти и органами местного самоуправления, должностными лицами.

Создание института уполномоченного по правам человека, является одним из важнейших факторов формирования правового государства и развития демократического общества.

Первым Уполномоченным по правам человека в РИ был Кокурхаев К-С. А-К., который проработал на должности Уполномоченного до 2010 года.

25 марта 2010 г. на заседании Народного собрания Республики Ингушетия новым Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия назначен Оздоев Джамбулат Эдалгиреевич.

Непосредственно до вступления в должность Оздоев Д.Э. работал деканом юридического факультета Ингушского государственного университета. Кроме этого с 1998 года он работал в Министерстве труда и социального развития Республики Ингушетия, и в Министерстве экономики Республики Ингушетия.

В соответствии с Законом Республики Ингушетия от 24.03.2003 N 14-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» основными задачами Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия(далее Уполномоченный) являются содействие восстановлению нарушенных прав граждан, содействие совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах и свободах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, организация и осуществление контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти и органами местного самоуправления, должностными лицами на территории Республики Ингушетия, информирование населения Республики Ингушетия о положении дел в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, развитие

межрегионального и международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина, правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

С назначением нового Уполномоченного в 2010 году его деятельность была направлена на выработку основных направлений деятельности Уполномоченного, организацию приема граждан, формирование Аппарата Уполномоченного, разработку внутренней документации, установление форм и методов взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления Республики Ингушетия, некоммерческими организациями и объединениями.

В связи с тем, что по техническим причинам фактическое начало деятельности нового Аппарата Уполномоченного пришлось на вторую половину 2010 года, в данном Докладе информация за 2010 год представлена в виде сравнения там, где это применительно.

Изученный за 2010 год и накопленный в 2011 году опыт свидетельствует, что эффективность деятельности Уполномоченного зависит в значительной мере не только от инициативности и профессионализма Уполномоченного, а также активности его усилий по преодолению противоречий между декларированными правами и реальными правоотношениями в обществе.

Подготовка ежегодного доклада призвана обеспечить системное и широкое информирование органов власти и должностных лиц, жителей республики о положении с соблюдением конституционных прав человека в Республике Ингушетия и мерах, принимаемых Уполномоченным и органами власти, по восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

В основу доклада, прежде всего, положены результаты рассмотрения и обобщения информации, содержащейся в обращениях граждан в адрес Уполномоченного. В нем нашли отражение сведения, полученные в ходе встреч Уполномоченного и сотрудников его Аппарата с жителями республики во время личных и выездных приемов.

Представленный доклад состоит из 7 основных разделов. Первый раздел посвящен характеристике правозащитной ситуации в Республике Ингушетия. В нем содержится общая и сравнительная статистика числа обращений, а также их анализ по разделам права и географии поступления. Во втором разделе содержится информация о нарушениях прав граждан со стороны правоохранительных органах. Третий раздел отражает проблемы соблюдения социальных прав граждан республики. Четвертый раздел посвящен проблемам соблюдения прав участников избирательного процесса.

Проблемы соблюдения прав вынужденных переселенцев, а также вопросы организации правового просвещения населения в сфере защиты прав и свобод личности в пятом и шестом разделах.

В седьмом разделе включена информация о мерах, направленных на повышение уровня взаимодействия Уполномоченного с государственными и муниципальными органами власти, органами правопорядка, со структурами гражданского общества и средствами массовой информации, развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. В заключительной части доклада изложены

наиболее характерные причины нарушения прав граждан в Республике Ингушетия, а также рекомендации Уполномоченного органам власти и правоохранительным органам республики по усилению контроля над соблюдением и исполнением федерального и республиканского законодательства на территории РИ.

В соответствии с Законом Республики Ингушетия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» доклад направляется Главе РИ, Народному Собранию РИ, Председателю Верховного Суда РИ и Прокурору РИ. Кроме того, доклад будет направлен Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и уполномоченным в субъектах РФ.

Для более широкого информирования жителей республики, органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также правозащитных организаций, доклад будет опубликован в республиканских средствах массовой информации. Настоящий доклад будет издан отдельной брошюрой и размещен на официальном сайте Уполномоченного www.ingushombudsman.ru.

1.1. Характеристика и анализ обращений граждан к Уполномоченному

В соответствии с Законом Республики Ингушетия от 24.03.2003 N 14-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» одной из основных форм и направлений деятельности Уполномоченного является рассмотрение устных и письменных обращений, жалоб граждан на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц.

Доклад за 2011 год основан на анализе письменных и устных обращений граждан; информации, полученной в ходе личного приема граждан Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата, в результате посещения ими образовательных учреждений, учреждений социальной защиты населения, пенитенциарной системы и других организаций; сведений, предоставленных государственными и муниципальными органами и учреждениями, общественными организациями; материалов семинаров, «круглых столов», научно-практических конференций; публикаций средств массовой информации.

В Докладе использованы материалы проверок, проведенных как непосредственно Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата, так и министерствами и ведомствами республики, органами местного самоуправления, прокуратурой на основе официальных запросов Уполномоченного.

Одним из важных аспектов деятельности Уполномоченного и его Аппарата является непосредственная работа с обращениями граждан.

Среди основных форм деятельности Уполномоченного, по осуществлению возложенных на него Законом обязанностей, можно выделить следующие:

1. Личный прием граждан;
2. Выездные приемы;
3. Непосредственное содействие Уполномоченного органам государственной власти, органам местного самоуправления в осуществлении ими деятельности, направленной на выявление и устранение нарушений прав и свобод граждан.

В 2011 году в адрес Уполномоченного с просьбой о содействии в реализации и защите своих прав от граждан поступило более **1063** обращений, из них **314** письменных и **749** устных.

Письменные обращения граждан поступили по следующим вопросам:

О неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов – 87;

О нарушении прав в предоставлении услуг ЖКХ – 72;

О нарушении прав вынужденных переселенцев – 52;

О нарушении социальных прав – 42;

О нарушении трудовых прав – 19;

О нарушении прав осужденных или просьба о переводе в другие исправительные учреждения – 16;

О нарушении прав судебными органами – 11;

О нарушении прав военнослужащих – 3;

О нарушении прав на получение качественных медицинских услуг – 2;

О нарушении прав на образование – 2;

О нарушении прав землепользования – 1;

Разное – 5 (просьба о содействии в различных вопросах).

Устные обращения граждан поступили по следующим вопросам:

О нарушении прав в предоставлении услуг ЖКХ – 279;

О неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов – 58;

О нарушении социальных прав – 205;

О нарушении прав вынужденных переселенцев – 88;

О нарушении трудовых прав – 25;

О нарушении прав осужденных или просьба о переводе в другие исправительные учреждения – 24;

О нарушении прав военнослужащих- 3;

О нарушении прав на получение качественных медицинских услуг – 18;

О нарушении прав на образование – 8;

О нарушении прав землепользования – 6;

Разное – 35 (просьба о содействии в различных вопросах).

Основная тематика письменных и устных обращений граждан Республики Ингушетия к Уполномоченному за 2011 г.

Диаграмма № 1.

352 обр.	33 %		О нарушении прав в предоставлении услуг ЖКХ
247 обр.	23,6 %		О нарушении социальных прав
145 обр.	14,6 %		О неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов.
140 обр.	13 %		О нарушении прав вынужденных переселенцев.

44 обр.	4 %			О нарушении трудовых прав
40 обр.	3,7 %			О нарушении прав осужденных или просьба о переводе в другие исправительные учреждения
20 обр.	1,9 %			О нарушении прав на получение качественных медицинских услуг.
11 обр.	1 %			О нарушении прав судебными органами.
10 обр.	0,8 %			О нарушении прав на образование
6 обр.	0,10 %			О нарушении прав военнослужащих
1 обр.	0,6%			О нарушении прав землепользования
40 обр.	3,7%			Другие
1063 обр. р. 100 %				

Всего

За **2010** год на имя Уполномоченного поступило и было рассмотрено **250** обращений с просьбой о содействии в реализации и защите своих, из них **132** письменных и **118** устных.

Сравнительный анализ показывает увеличение количества **письменных** обращений граждан к Уполномоченному в текущем году по сравнению с 2010 г. на **237 %**(в 2,4 раза), **устных** – на **635 %** (или в 6,4 раза).

География письменных обращений

Таблица 1

Занимаемое место по кол-ву обращений	Административно-территориальная единица	Общее кол-во письменных обращений заявителей
1	Назрановский р-н	114
2	Сунженский р-н	71
3	г. Назрань	65
4	Малгобекский р-н	20
5	г. Карабулак	17
6	г. Малгобек	10
7	Из других субъектов РФ	16
	Итого:	314

Прием граждан осуществлялся Уполномоченным в офисе в г. Магас и в Общественной приемной в г. Назрань. С целью осуществления приема граждан в течение года Уполномоченным были посещены Малгобекский, Назрановский и Сунженский районы республики.

Обобщенная таблица с данными о тематике и количестве обращений жителей Республики Ингушетия в 2011 году

Таблица 2

№ п/п	Тема обращения	Письменные	Устные	Всего
1.	О нарушении прав в предоставлении услуг ЖКХ	72	279	352
2.	О нарушении социальных прав	42	205	247
3.	О нарушении трудовых прав	19	25	44
4.	О нарушении прав судебными органами	11	—	11
5.	О неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов	87	58	145
6.	О нарушении прав осужденных или просьба о переводе в другие исправительные учреждения	16	24	40
7.	О нарушении прав на получение	2	18	20

	качественных медицинских услуг			
8.	О нарушении прав военнослужащих	3	3	6
9.	О нарушении прав вынужденных переселенцев	52	88	140
10.	О нарушении прав землепользования	1	6	7
11.	О нарушении прав на образование	2	8	10
12.	Разное (просьба о содействии в различных вопросах)	5	35	40
	Всего:	314	749	1063

Анализ устных обращений свидетельствует, что основной возрастной группой заявителей по-прежнему остаются граждане от 25 до 40 лет.

В ходе личных бесед Уполномоченным принято более **200** граждан. Часто специалисты Аппарата Уполномоченного работали в режиме юридической консультации. За прошедший квартал гражданам в личных и телефонных беседах дано более **800** разъяснений и рекомендаций по тем или иным вопросам правового характера.

Говоря об эффективности работы с обращениями, основываясь на определении, что эффективностью работы можно считать как непосредственно восстановленные права граждан, так и обоснованные полноценные ответы гражданам с рекомендациями к дальнейшим действиям, следует отметить, что в 25-ти % обращений права граждан восстановлены или граждане получили полноценную правовую помощь. Конкретные примеры восстановления прав граждан будут приведены далее в тематических разделах.

Гендерный состав заявителей

Постепенный рост количества обращений мужской части населения, наметившийся в 2010 году и в 2011 году сменился преобладанием обращений, поступивших от женщин.

Таблица 3

Гендерный состав заявителей

п/п	Заявитель	Количество обращений	
		2011г.	%
	Мужчины	404	38
	Женщины	659	62

Раздел II

Проблемы соблюдения прав граждан в системе правосудия и правоохранительных органов.

1.1. Защита прав граждан в деятельности правоохранительных органов

Как видно из приведенных выше данных, в 2011 году за период деятельности нового Уполномоченного и его Аппарата наибольшее количество письменных обращений поступило по категории «Неправомерные действия со стороны правоохранительных органов» и составило 87 обращений от общего числа.

В соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина является вопросом, находящимся в ведении Российской Федерации. Обеспечение безопасности государства невозможно без обеспечения безопасности его граждан.

В связи с поступившими жалобами на действия представителей правоохранительных органов, Уполномоченный направлял запросы в следующие органы:

- Прокуратуру РИ – 49 писем;
- Военную Прокуратуру по РИ – 2 письма;
- СУ СК России по РИ – 12 писем;
- ФСБ – 4 писем;
- МВД России по РИ – 30 писем;
- УФСКН России по РИ – 1 письмо;
- Совет Безопасности РИ – 10 писем.

Работа Уполномоченного с МВД Российской Федерации по РИ.

По данным МВД РИ в 2011 г. наблюдалась тенденция к снижению общего количества преступлений. Так, на территории республики было зарегистрировано **1790** преступлений (**1926** преступлений за аналогичный период 2010 г.), что на 8 % меньше, чем в предыдущем году.

За отчетный период в результате преступных посягательств погибло 69 лиц, 90 гражданам в результате преступлений причинен тяжкий вред здоровью. Отмечается снижение особо тяжких преступлений на 12,3 %. Зарегистрировано снижение количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия на 28 %. По данным Информационного Центра МВД РИ в 2011 году зарегистрировано 59 преступлений террористического характера (организация вооруженного формирования или участие в нем), 3 факта бандитизма, которые раскрыты, 6 преступлений экстремистской направленности. Террористические акты в 2011 г. не зарегистрированы. Также актуальна проблема, связанная с незаконным оборотом наркотиков. Так, за 12 месяцев 2011 г. правоохранительными органами выявлено 449 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, раскрываемость таких преступлений составляет 90 %.

За 2011 г. зарегистрировано 169 ДТП, что ниже на 17 % по сравнению с 2010 г. Общая раскрываемость преступлений в данной сфере по информации МВД РИ составила 68 %. Криминогенная ситуация в РИ, в общем,

характеризуется как стабилизирующаяся, но, вместе с тем, сохраняется террористическая угроза.

Взаимодействуя с системой МВД России по РИ в 2011 году Уполномоченным было направлено 30 писем, на 15 из которых ответы поступили после повторного обращения и напоминания о необходимости своевременных ответов.

В начале деятельности Уполномоченного были случаи не допуска Уполномоченного в изоляторы временного содержания МВД РИ начальниками районных (городских) отделов внутренних дел, которые после обращения на имя министра были устранены.

О конкретных формах взаимодействия с МВД РИ будет указано в соответствующей главе.

Некоторые примеры обращений Уполномоченного к МВД РИ по фактам обращений граждан:

08.02.11 г. гр.Ц. обратился к Уполномоченному с жалобой на незаконное уголовное преследование сотрудниками силовых структур. Уполномоченным направлены письма Главе РИ Евкурову Ю.Б. и в МВД РФ по РИ.

Получен ответ из МВД РИ о том, что по факту обращения гр.Ц. проводится комплекс мероприятий, направленных на исключение подобных фактов. Руководителям структурных подразделений МВД РИ сделаны замечания о недопущении неправомερных действий со стороны сотрудников МВД.

28.11.2011г. к Уполномоченному обратилась гр-ка Ц. в связи с незаконным задержанием сотрудниками силовых структур ее сына 1981 г.р. и применением в отношении него силовых методов воздействия.

Уполномоченным направлены письма Главе РИ Евкурову Ю.Б., прокурору Сунженского района РИ. В полученном из прокуратуры Сунженского района ответе сообщается о том, что следственным отделом ОМВД РФ по Сунженскому району в отношении гр.Ц. возбуждено уголовное дело, по ч. 1 ст. 222 УК РФ. 29.11.2011 г. Сунженским районным судом гр. Ц. освобожден из-под стражи. По факту причинения побоев гр.Ц. следственным отделом по Сунженскому району СУ СК РФ по РИ материалы направлены в военно-следственный отдел в/ч 68799 ст. Троицкой, для принятия решения в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ.

16.03.11 г. в адрес Уполномоченного обратился гр. Х. с жалобой на несанкционированный обыск в домовладении сотрудниками правоохранительных органов, в результате чего дочь заявителя 2007 г.р. получила психологическую травму, выразившейся в появлении дефекта речи у ребенка.

По этому факту Уполномоченным направлены письма Главе РИ, Прокурору РИ, Военному прокурору РИ. Получен ответ из прокуратуры Назрановского района о том, что обращение направлено руководителю Назрановского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по РИ. Ответ от Назрановского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по РИ и военной прокуратуры до сих пор не получен.

16.03.11 г. в адрес Уполномоченного обратилась гр. Ш. в связи задержанием ее сыновей и применением по отношению к ним насилия сотрудниками правоохранительных органов.

Уполномоченным направлено письмо Прокурору РИ. В полученном ответе из прокуратуры Назрановского района сообщается о том, что обращение направлено руководителю Назрановского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по РИ. Ответ на запрос не получен из Назрановского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по РИ.

Одним из основных факторов, обеспечивающих свободное и неукоснительное осуществление прав и свобод гражданина, является соблюдение законов представителями правоохранительных органов. В связи с этим, Уполномоченный считает необходимым, прежде всего, эффективно расследовать факты нарушений прав человека и, во-вторых, периодически проводить работу с руководящим и личным составом правоохранительных органов в-общем, и МВД, в частности.

Работа Уполномоченного с УФСБ РФ по РИ

В связи с обращениями граждан Уполномоченный обращался посредством направления писем в УФСБ по Республике Ингушетия.

Так, Уполномоченным было направлено 4 обращения с просьбой оказать содействие в установлении местонахождения без вести пропавших граждан.

Нужно отметить своевременность ответов данного ведомства, а также и то, что ответы на запросы Уполномоченного носят информативный и конструктивный характер.

Работа Уполномоченного с Прокуратурой РИ

Одним из органов, призванным обеспечивать правопорядок и во взаимодействии с которым Уполномоченный осуществляет свою деятельность в сфере защиты прав и свобод граждан является Прокуратура РИ.

За 2011 год в Прокуратуру РИ Уполномоченным было направлено 49 писем с просьбой принять меры прокурорского реагирования по фактам нарушений прав человека правоохранительными органами на территории РИ. По данным Прокуратуры Республики Ингушетия в 2011г. выявлено 14658 правонарушений, что почти на 2500 нарушений больше, чем в аналогичный период, когда было выявлено 12062 нарушения.

В следственные органы в 2011 году направлено 27 материалов для решения вопроса об осуществлении уголовного преследования в связи с нарушением прав граждан, возбуждено 18 уголовных дел.

Одним из примеров положительного результата рассмотрения обращения Уполномоченного в связи с нарушениями прав граждан представителями правоохранительных органов можно назвать возбужденное уголовное дело в отношении бывших сотрудников ГОВД г.Карабулак Гулиева Н. и Нальгиева И.

По 19-ти письмам Уполномоченного в органы Прокуратуры РИ не получены ответы. Под данной цифрой подразумеваются и промежуточные ответы о перенаправлении в подведомственные территориальные органы прокуратуры без дальнейшего ответа, что, не смотря на понимание необходимости во времени для проведения проверок по поступившим фактам, по сути никакой информации по обращению Уполномоченного не дают. Этот факт требует дальнейшего внимательного изучения и обсуждения совместно с Прокуратурой РИ.

Работа Уполномоченного с СУ СК России по РИ

Взаимодействие со Следственным Управлением Следственного Комитета России по РИ в 2011 году происходило, в основном, посредством направления запросов и получения письменных ответов. Так, Уполномоченным было направлено 12 писем, на 6 из которых ответы не поступили. Под данными цифрами также подразумевается получение промежуточных ответов.

Следственное Управление Следственного Комитета России по РИ является одним из стратегических партнеров Уполномоченного по вопросам защиты прав граждан. Однако на имя Уполномоченного поступило обращение гр.М. в связи с похищением ее сына неустановленными лицами и дальнейшим отказом следователя СУ СК России по РИ в возбуждении уголовного дела, ссылавшимся на отсутствие события преступления. После вмешательства Уполномоченного уголовное дело было возбуждено, следователь привлечен к ответственности.

В работе Уполномоченного с СУ СК России по РИ налицо несвоевременность ответов на запросы Уполномоченного. Данный факт требует внимания СУ СК России по РИ.

Работа Уполномоченного с УФСКН РФ по РИ

В 2011 году в связи с обращением гр-ки П. Уполномоченный один раз обращался в УФСКН РФ по РИ. Гр-а П. обратилась на имя Уполномоченного с просьбой оказания содействия в изменении меры пресечения в связи с тяжелой болезнью ее сыну, содержащемуся в СИЗО г.Карабулак по обвинению в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст.228 УК РФ.

После обращения Уполномоченного к Начальнику Управления ФСКН РФ по РИ Наурбиеву А.А. мера пресечения с заключения под стражу была изменена на подписку о невыезде.

Работа Уполномоченного с Советом безопасности РИ

Работа Уполномоченного с Советом безопасности Республики Ингушетия является одним из направлений работы Уполномоченного по улучшению ситуации с нарушениями прав граждан, так как данный орган является коллегиальным совещательным органом по вопросам обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, законности, правопорядка, общественной безопасности, а также взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Республики Ингушетия в проведении единой государственной политики в области экономической и общественной безопасности в Республике Ингушетия.

В Совет безопасности Республики Ингушетия в 2011 году направлено 10 писем, 2 из которых письма, связанные с рассмотрением на заседании Комиссии при Главе РИ по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность на территории Республики Ингушетия. В основном письма направлялись для информирования о фактах нарушений прав граждан сотрудниками правоохранительных органов.

Кроме того, важным и практикующимся взаимодействием является участие в совместных выездах для проверки фактов, указанных в обращениях граждан. Уполномоченным данное взаимодействие представляется важным в связи с возможностью наглядного засвидетельствования фактов нарушений прав граждан

представителями силового блока и представителя государственного защиты прав человека, и дальнейшего возможного оперативного принятия мер для защиты прав человека. В 2011 году было проведено 2 совместных выезда. Один из таких выездов был осуществлен в связи с обращением гр.Х. по поводу несанкционированного обыска в его доме, в результате чего его дочь получила серьезную психологическую травму. Рассмотрение обстоятельств по данному обращению находится в компетенции Военной прокуратуры, в связи с чем соответствующее письмо направлено в Военную прокуратуру Владикавказского военного гарнизона для проведения проверки.

Проблема, связанная с похищениями граждан.

Анализ обращений показывает, что до сих пор имеют место случаи похищений и исчезновений граждан в республике. В большинстве случаев исчезновение людей связано с их задержанием вооруженными людьми в камуфлированной форме с использованием военной и бронированной техники.

За 2011 год на имя Уполномоченного поступило 14 письменных обращений в связи с похищениями и исчезновениями граждан на территории РИ и за ее пределами.

Характерной особенностью данных задержаний является то, что они проводились вооруженными людьми без санкций на проведение обыска и задержание, без уведомления родственников задержанных, без предоставления удостоверяющих личность и должность документов, с применением физической силы. В некоторых случаях был нанесен вред имуществу без явной необходимости для этого.

Во всех случаях у похитителей присутствовала характерная атрибутика – камуфляж, маски, оружие, военная и бронированная техника.

Задержания проводились в различное время суток, в большинстве случаев ранним утром и вечернее время, когда невозможно привлечение внимания свидетелей указанных действий.

В большинстве случаев лица, которые после похищений были обнаружены в следственных учреждениях, к моменту появления информации об их обнаружении уже давали показания без предоставления адвоката или не имели возможности получить услуги частного адвоката.

Примеры обращений граждан к Уполномоченному в связи с похищениями или исчезновениями жителей республики за 2011 год (исходя из обращений заявителей):

1. 1.01.02.11 г. обратился гр. А., в связи с исчезновением 24.01.2010г. его брата А., 1979 г.р. Письмо направлено Министру внутренних дел РИ Поголову В.В. Родственники считают, что он мог быть похищен правоохранительными органами. В данное время местонахождения гр. А. неизвестно.

2. 2.06.02.11 г. обратилась гр. Ц. в связи с задержанием и похищением сотрудниками силовых структур 05.02.11 г. ее сына. Письмо направлено Прокурору РИ. В данное время местонахождения гр.Ц. неизвестно.

3. 3.31.03.11 обратился гр. Г. в связи с задержанием сотрудниками силовых структур 21.03.2011г. его брата гр. Г. 1984г.р., с просьбой оказать содействие в установлении его местонахождения. Через 20 дней гр. Г. обнаружен мертвым.

4. 4.22. 06.05.11г. обратилась гр. М. в связи с незаконным вторжением неустановленных силовых структур в жилище, обыском, избиением сына М., 1975 г.р. Через несколько часов обнаружен выброшенным на автодороге, нуждался в медицинской помощи. Письма направлены Прокурору РИ, МВД РИ, Совет Безопасности РИ.

5. 5.16.05.11 г. обратилась гр. П., в связи с исчезновением 14.05.2011г. ее сына. Направлены письма в УФСБ РФ по РИ, СУ СК РФ по РИ. УФСБ РФ по РИ сообщило, что задержание не проводило. СУ СК РФ по РИ сообщило о возбуждении уголовного дела по признакам преступления в соответствии с п. «а» ч.2 ст.126 УК РФ. В данное время местонахождения гр.П. неизвестно.

6. 6.03.06.11г. обратился гр.О. в связи исчезновением 14.05.2011г. сына и его товарища. Направлены письма в МВД РИ, Совет Безопасности РИ. Оба убиты при проведении спецоперации в ст. Ассиновская Чеченской Республики.

7. 7.25.07.11 г. обратился гр. К. в связи с исчезновением его брата 1986г.р. Направлен запрос в СУ СК РФ по РИ. В данное время местонахождения гр.К. неизвестно.

8. 8.08.08 11г. обратилась гр-ка Д. в связи с похищением 04.08.2011 г. ее сына 1990г.р. Направлены письма в УФСБ РФ по РИ, МВД РИ, которые сообщили о том, что задержание не проводилось. Возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пп. «а» и «г» ч.2 ст. 126 УК РФ. В данное время местонахождения гр.Ж. неизвестно.

9. 9.25.08.11г. обратился гр.Б. 25.08.11г. в связи с исчезновением сына Б.. Направлено письмо в СУ СК РФ по РИ. В данное время местонахождения Б. неизвестно.

10. 25.08.11г. обратился гр. У. в связи с похищением его сына У. Направлено письмо в СУ СК РФ по РИ. В данное время местонахождения гр.У. неизвестно.

11. 05.09 11г. обратилась гр. О. в связи с похищением 04.09.11г ее сына 1986г.р. Направлены письма в УФСБ по РИ, МВД России по РИ, Совет безопасности РИ. В данное время местонахождения О. неизвестно.

12. 08.09.11г. обратилась гр. Е. в связи с похищением 04.09.11г. сына Ч., 1989г.р. Направлены письма в Прокуратуру Сунженского р-на и начальнику Сунженского РОВД. В данное время местонахождения гр.Ч. неизвестно.

13. 05.10.11 г. обратился гр. Ш. в связи с задержанием и похищением сотрудниками силовых структур брата 1987 г.р. Письмо направлено министру МВД РИ Трофимову А.Е. По официальной информации 13.10.2011 г., недалеко от автодороги «Карабулак-Средние Ачалуки», в лесополосе, гр. Ш.. погиб, подорвавшись на взрывном устройстве неустановленного образца.

14.18.12.11 г. обратилась гр. Б. в связи с задержанием и похищением сотрудниками силовых структур ее брата гр. Б. Письмо направлено Руководителю СУ СК РФ по РИ Могушкову И.Ш. Местонахождение Б. неизвестно.

В-общем, работу Уполномоченного с правоохранительными органами можно определить как требующую улучшения качества и открытости последних, а также определения новых форм взаимодействия, о чем будет сказано далее.

Указанные выше факты требуют особого изучения и расследования, в частности, специальной следственной группой по розыску пропавших без вести граждан на территории РИ. С данной инициативой Уполномоченный обратился к Председателю Следственного комитета Российской Федерации Бастрыкину А.И. Кроме того, Уполномоченный планирует выступить с инициативой о проведении парламентских слушаний по факту исчезновения граждан.

Совершенно очевидно, что в большинстве случаев имеет место деятельность правоохранительных органов, о чем свидетельствует соответствующая атрибутика при проведении спецопераций, при том, что имеющаяся в обращениях информация не всегда прямо указывает на причастность правоохранительных органов к исчезновениям граждан.

Кроме того, не проводится должного расследования фактов нарушений прав граждан представителями правоохранительных органов при проведении следственных действий, таких как обыск, задержание и допрос; не обнародуется информация о принятых мерах к привлечению к ответственности виновных лиц.

Непринятие необходимых мер по расследованию преступлений, совершенных представителями правоохранительных органов, продолжит в будущем негативно сказываться на общественно-политическую ситуацию в республике в связи с непосредственным влиянием на повышение правового нигилизма и снижение доверия к власти в-общем, и к органам правопорядка в-частности.

В свою очередь, Уполномоченный готов оказывать и готов оказывает посильную помощь в преодолении существующих проблем, однако эффективность предпринимаемых мер может значительно снижаться при отсутствии должного понимания со стороны заинтересованных ведомств.

Одним из важным шагов в стабилизации обстановки и укрепления гражданского мира и согласия в Республики Ингушетии является подписанный Главой РИ Ю. Евкуровым Указ о создании в республике комиссии по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность на территории Республики Ингушетия. Задача комиссии заключается в содействии оказанию правовой и социальной помощи лицам, решившим прекратить экстремистскую и террористическую деятельность, а также помощи в жилищном и бытовом устройстве членов их семей, включая переезд на другое место жительства за пределы республики. Как сказано выше, за 2011 год в комиссию обратились 12 человек.

1.2. Проблемы соблюдения прав осужденных.

Уполномоченный уделяет серьезное внимание ситуации по соблюдению прав человека в местах лишения свободы. Для защиты и охраны прав, свобод и

законных интересов осужденных лиц и ознакомления с текущей ситуацией Уполномоченный в 2011 году неоднократно посещал пенитенциарные учреждения, проводил личный прием граждан.

По информации ОФСИН России по РИ, в его составе функционирует 1 учреждение — ФКУ СИЗО-1, лимитом наполнения — 76 мест.

По состоянию на 30 декабря 2011 г., при общем лимите учреждения 76, содержалось 67 чел., 88,1% (АППГ содержалось 44 чел, 57,9%). Все лица, содержащиеся под стражей в следственном изоляторе, обеспечены спальным местом и постельными принадлежностями.

Конституционное право подозреваемых, обвиняемых и осужденных, на обжалования действий должностных лиц в вышестоящие инстанции соблюдается, в необходимых случаях даются разъяснения о порядке подачи обращений и жалоб.

Ответы на поступившие обращения и заявления направляются в установленные сроки.

Жалобы и заявления в суды и другие инстанции направлялись не позднее 3-х дневного срока. Кассационные жалобы направлялись в суд в день поступления. В течение отчетного периода направлено 37 поступивших от спецконтингента кассационных жалоб(АППГ-8).

В целях духовно-нравственного воспитания осужденных представители Духовного центра мусульман (по ранее заключенному соглашению) два раза в месяц проводят встречи с осужденными в ФКУ СИЗО-1.

В СИЗО создана библиотека, для которой Национальная библиотека Республики Ингушетия выделила 2450 книг.

В учреждении действует медико-санитарная часть, которая осуществляет свою деятельность круглосуточно. В необходимых случаях подозреваемые, обвиняемые и осужденные доставляются в ЦРКБ г. Назрань для оказания необходимой медицинской помощи.

Из числа подозреваемых, обвиняемых и осужденных содержалось больных:

ВИЧ -14 чел.

RV- 4 чел.

Гепатит-32 чел.

Туберкулез- 4 чел.

За отчетный период случаев применения физической силы, спец. средств в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных не зарегистрировано.

Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия 26.07.2011 г. посетил ФКУ ИЗ – 6/1 ОФСИН России по РИ в г. Карабулак. Данное посещение было плановым.

При посещении исправительных учреждений и следственных изоляторов, расположенных на территории республики, Уполномоченным особое внимание уделяется соблюдению требований уголовно-исполнительного законодательства, правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и следственного изолятора, питанию, медицинскому обеспечению, материально-бытовому обеспечению граждан, содержащихся в местах лишения свободы.

В данной встрече приняли участие начальник СИЗО №1 г. Карабулак Евлоев Р.А., начальник отдела режима Гагиев И.Р., ст. инспектор группы специального учета Хашагульгова А.Я., ст. инспектор аналитической группы Гагиева Т.М., психолог Котикова М.Б.

Уполномоченный Оздоев Д.Э. и сотрудники его Аппарата ознакомились с условиями содержания лиц, находящихся в следственном изоляторе, их медицинским обеспечением, проверили качество питания подследственных, материальное обеспечение камер.

Во время пребывания Уполномоченного в СИЗО-1 ст. инспектором группы специального учета Хашагульговой А.Я. и Уполномоченным были отмечены факты нарушения прав осужденных районными судами. Так, Магасский районный суд после вынесения приговора в отношении осужденных гр.Д. и Н. выдал справки о вступлении приговора в законную силу несмотря на то, что кассационные жалобы не были рассмотрены. По данному нарушению были направлены письма в суды с просьбой оказать содействие в устранении вышеуказанного нарушения уголовного законодательства.

Начальник СИЗО-1 Евлоев Р.А., ознакомил участников с медицинским блоком изолятора. Он пояснил, что в последнее время уделяется большое внимание оказанию качественной медицинской помощи содержащимся лицам в соответствии со всеми международными и российскими стандартами, получено новое стоматологическое оборудование, оборудована комната стерилизации, процедурный кабинет и др.

Осмотр камер показал, что подследственные содержатся в них без нарушений лимита наполнения, норма санитарной площади в камере на одного человека превышает установленные федеральным законодательством четыре квадратных метра. Камеры просторные и светлые, оборудованы санитарными узлами, индивидуальными спальными местами, столами, тумбочками и в некоторых камерах телевизорами.

В ходе выездной проверки, Уполномоченный ознакомился с ходом строительства новых корпусов. Со слов начальника СИЗО № 1 Евлоева Р.А. в январе 2012 года планируется сдать дополнительные корпуса на 75 мест, включая новый пищеблок и душевые кабины.

Также, находясь в следственном изоляторе, Уполномоченный провел личный прием граждан, пожелавших обратиться. Как на приеме, так и во время обхода камер, подследственных больше всего интересовали вопросы о том, предвидится ли в ближайшее время издание акта об амнистии и последних изменениях уголовного законодательства.

На все вопросы Уполномоченным были даны соответствующие разъяснения, при необходимости было предложено обратиться письменно в адрес Уполномоченного.

По результатам данной встречи стороны договорились о взаимодействии и сотрудничестве в направлении усиления гарантий обеспечения прав и свобод граждан, содержащихся в учреждениях ОФСИН РФ по РИ.

11-12 августа 2011 г. комиссия в составе Уполномоченного и членов Общественной наблюдательной комиссии РИ провели проверку условий

содержания заключенных в ФКУ СИЗО-1 г.Карабулак и изоляторах временного содержания МВД РИ.

В августе 2011 г. Уполномоченный обратился к руководству СИЗО-1 ОФСИН РФ по РИ с просьбой об организации библиотеки, об упорядочении передачи продуктов питания и лекарства и внесении изменения в режим питания арестантов в период месяца поста Рамадан.

9 августа 2011 г. в адрес Уполномоченного поступил ответ от Начальника ФКУ СИЗО-1 ОФСИН РФ по РИ Евлоева Р.А. в котором сообщается, что библиотека СИЗО-1 будет работать по графику: вторник и пятница с 14.00 до 15.00., прием передачи продуктов питания и лекарственных средств производится в соответствии с требованием приказа Минюста РФ № 189 от 14.10.2005 г., также внесены изменения в режим питания подозреваемых, обвиняемых, осужденных, пожелавших держать пост в период священного месяца «Рамадан».

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия Оздоева Д.Э. в 2011 году продолжали поступать жалобы лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы за пределами Республики Ингушетия и их родственников. Подробная информация о деятельности Уполномоченного в данной сфере приведена в подразделе «Взаимодействие с Управлениями ФСИН России в субъектах Российской Федерации».

1.3 Соблюдение прав человека в сфере правосудия

Конституционное право на справедливое судебное разбирательство включает в себя право на доступ к суду, на бесплатную правовую помощь, право на полное и неукоснительное исполнение решений суда.

В 2011 году в адрес Уполномоченного поступило 11 жалоб на действия судов в различных субъектах Российской Федерации. Основная часть жалоб и других обращений касалась нарушений норм УПК, права на защиту, несогласия с вынесенными приговорами и решениями, просьб оказать помощь и содействие при обращениях с кассационными и надзорными жалобами в республиканский суд в их справедливом рассмотрении. В значительном числе жалоб обвиняемых и осужденных, их адвокатов указывалось на игнорирование судами заявленных ходатайств, оспаривалась целесообразность заключения под стражу и длительность содержания до суда под стражей.

Так 21 июня 2011г. на имя Уполномоченного обратилась гражданка Г. В своем обращении заявительница просила о содействии в досрочном освобождении ее мужа, осужденного Сунженским районным судом РИ к 4,5 годам лишения свободы за совершение преступления, предусмотренного ч.1ст.228.1 УК РФ и отбывающего в настоящее время наказание в ФБУ ИК-1, расположенном в с. Кочубеевское Ставропольского края.

Проведенной проверкой специалистами Аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ было установлено, что семья гр.З. проживает в местах компактного проживания вынужденных переселенцев (МКП «Дарьял» в ст.Троицкая) в тяжелых условиях проживания.

В связи с тем что, гр.З. является единственным кормильцем в семье и отцом троих детей, и на основании ст.179 УИК РФ, а также в соответствии с постановлением Пленума Верховного суда РФ от 21.04.2009 г. № 8 и Закона «Об

Уполномоченном по правам человека в РИ», Уполномоченный обратился на имя председателя Кочубеевского районного суда Ставропольского края Гумбы М.Р. с ходатайством о досрочном освобождении гр.З.

28 июня 2011 года решением Кочубеевского районного суда Ставропольского края гр.З. условно-досрочно освобожден.

28.10.2011г. в адрес Уполномоченного обратилась гр. Н. с просьбой об оказании содействия в условно — досрочном освобождении мужа. С целью оказания содействия в защите прав осужденного, Уполномоченным было направлено ходатайство председателю Ульяновского областного суда Лысяковой Н.П.

02.11.2011г. гр-ка Х. обратилась с просьбой ходатайствовать в смягчении наказания при вынесении решения в Верховном Суде РИ в отношении ее сына. Уполномоченным направлено письмо — ходатайство председателю Верховного Суда РИ Фаргиеву И.А.

08.12.2011г. гр.Б. обратился с просьбой о содействии в защите процессуальных прав при рассмотрении искового заявления в суде общей юрисдикции. Специалистами аппарата Уполномоченного подготовлено исковое заявление, оказана необходимая юридическая помощь.

Раздел III Социально-экономические права.

1.1. Нарушение прав граждан в сфере предоставления услуг ЖКХ.

Политическая и экономическая ситуация в Ингушетии имеет тенденцию к улучшению. По информации из территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по РИ, в настоящее время в республике рост промышленного производства составляет 5%, рост сельского хозяйства – 4,5%; улучшились показатели в строительном комплексе. К концу 2012 г. в республике планируется ввод 17 объектов, в том числе один – в области энергетики. Всё это позволяет решать и одну из главных проблем республики – увеличение количества рабочих мест при самом высоком уровне безработицы по РФ – 49,2%.

Примечателен факт улучшения ситуации с материально-техническим оснащением в медицинской области. В 2011 году сданы в эксплуатацию несколько объектов, в частности поликлиника в с.п. Орджоникидзевское, завершаются ремонты в ряде сельских амбулаторий. Запущены два томографа. Открыта новая станция скорой помощи в г. Назрань.

В регион идут частные инвестиции, что является свидетельством улучшения уровня стабилизации ситуации в республике. Если в 2010 году общий объем инвестиций составил порядка 600 млн. рублей, то в 2011 году – уже более 2 млрд. рублей. Несмотря на относительно небольшую цифру, это может отражать положительную динамику развития экономики республики.

Экономическая ситуация в республике в 2011 году по данным Госкомстата улучшилась. Руководством Республики Ингушетия предпринимаются системные шаги по улучшению ситуации и решению насущных проблем.

Одним из основных шагов на пути улучшения экономической ситуации в республике стала федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 гг.», реализация которой позволит достичь значительного социального эффекта. В первую очередь, это новые рабочие места и повышение качества уровня жизни.

В целях оказания финансовой поддержки Республики Ингушетия будут предоставляться субсидии на строительство, восстановление, реконструкцию и техническое переоснащение объектов жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, связи, здравоохранения и социального обслуживания населения, физической культуры и спорта, дорожного хозяйства, машиностроения, медицинской и деревообрабатывающей промышленности, строительной индустрии, агропромышленного комплекса, а также на обеспечение жильем вынужденных переселенцев, проживающих на территории Республики Ингушетия.

На расширенном заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности, прошедшем в г. Москве 27 сентября 2010г., социально — экономическое развитие Республики Ингушетия характеризуется как «неоднозначное, достаточно сложное и сопряженное с рядом трудностей». Основными проблемами республики названы высокий уровень безработицы, спад в промышленности и сельском хозяйстве, слабая производственная база, низкая обеспеченность объектами социальной сферы,

неразвитость инженерной инфраструктуры, сложная миграционная ситуация. В результате, Республика Ингушетия по основным макроэкономическим показателям значительно отстает от среднероссийского уровня.

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее — ЖКХ) — одна из крупнейших отраслей экономики, которая в настоящее время находится в сложной ситуации.

В соответствии со ст. 30 ЖК РФ собственник жилого помещения осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования. Он несет бремя содержания жилого помещения, обязан поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с ним, соблюдать права и законные интересы соседей, правила пользования жилыми помещениями, а также правила содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме. Согласно ст. 67 ЖК РФ наниматель жилого помещения по договору социального найма осуществляет права пользования и распоряжения жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования. Он, как и собственник жилого помещения, обязан поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии, соблюдать правила пользования жилыми помещениями. Собственники и наниматели жилых помещений имеют право на качественные коммунальные услуги и ресурсы, но, со своей стороны, обязаны своевременно их оплачивать.

В отдельных муниципальных образованиях республики сложилась практика, при которой фактическим исполнителем жилищно-коммунальных услуг является орган местного самоуправления, реализующий функции управляющей организации в отношении соответствующего муниципального жилищного фонда непосредственно через свои структурные подразделения. Подобная практика свидетельствует о совмещении органом власти функций хозяйствующего субъекта, что противоречит соответствующим положениям ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в отдельных случаях может затруднять защиту прав потребителей, поскольку Закон РФ «О защите прав потребителей» не определяет органы государственной власти и местного самоуправления в качестве субъектов регулируемых им правоотношений.

По данным Прокуратуры республики, соблюдение прав граждан в сфере ЖКХ также было предметом прокурорских проверок в 2011 году.

Так, например, Прокурором Назрановского района выявлены факты неисполнения действующего законодательства администрациями сельских поселений Назрановского района республики в части принятия должных мер по освещению центральных улиц сельского поселения.

В защиту интересов неопределенного круга лиц прокуратурой района направлено в Назрановский районный суд заявление с просьбой обязать Администрации Назрановского муниципального района и Администрации сельского поселения Плиево Назрановского муниципального района РИ обеспечить исполнение требований п. 5, п.21, ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст. 12 Федерального

закона «О безопасности дорожного движения», провести мероприятия по освещению улицы С.Осканова, протяженностью 5200 метров, установив там осветительные приборы. Требования прокурора судом удовлетворены.

Также, прокуратурой г. Назрань проведена проверка по факту отключения на фабричном водозаборе, расположенном на территории ОАО «Универсальный крытый рынок», электроэнергии с 02.03.2011 по 04.03.2011 года, что в последующем привело к полному отключению близлежащего к данной организации сектора водоснабжения. По результатам проверки в адрес управляющего директора ОАО «Ингушэнерго» внесено представление об устранении нарушений законодательства об электроэнергетике с требованием незамедлительного принятия мер по обращению в суд с исками о взыскании образовавшейся задолженности и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. Одно виновное лицо привлечено к ответственности.

Меры, предпринимаемые руководством республики, направлены на модернизацию этой отрасли в целом.

В декабре 2011 года введена в эксплуатацию подстанция, которая обеспечит бесперебойное энергоснабжение города Назрань и Назрановского района, запланировано строительство еще трех и реконструкция четырех подстанций, а также намечено подписание соглашения с «Русгидро» о строительстве в Джейрахском и Сунженском районах малых гидроэлектростанций.

Завершение строительства газотурбинной электростанции в городе Карабулак, прокладка новых линий водоотведения, бурение новых скважин, строительство водопровода Магас-Альтиево призвано улучшить качество предоставления услуг ЖКХ населению республики.

В 2011 году в адрес Уполномоченного поступило 71 письменное обращение о нарушении прав в сфере предоставления услуг ЖКХ.

Наиболее частые жалобы граждан были вызваны отключением электричества, крайне неудовлетворительным газо- и водоснабжением населения.

Лето 2011 года было отмечено частыми отключениями питьевой воды в разных районах республики, следствием чего стали многочисленные коллективные и индивидуальные жалобы от граждан в адрес Уполномоченного по правам человека в РИ.

В целях разрешения ситуации с подачей воды, специалистами Аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ была проведена работа совместно с администрациями муниципальных образований и главами администраций.

В связи с этим, Уполномоченный обращался к главам муниципальных образований, руководителям отраслевых структур с просьбой разъяснить причины нарушения прав потребителей. Во многих случаях водо, газо, электроснабжение было возобновлено.

В частности, 29 августа 2011г. в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило коллективное обращение жителей с.Яндаре, Назрановского района Республики Ингушетия.

В обращении сказано, что с 14 августа 2011г. жители остались без электричества, обращение к главе администрации с.п. Яндаре, в МЧС РИ и ОАО «Ингушэнерго» результатов не принесло, что и послужило основанием для

обращения в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия.

29.08.2011г. Уполномоченным по правам человека в РИ Оздоевым Д.Э. в адрес Председателя Правительства РИ было направлено обращение с просьбой оказать содействие в бесперебойном обеспечении электроэнергией жителей ул. Султыгова в с.п. Яндаре.

04.10.2011г. был получен ответ от Правительства Республики Ингушетия, согласно которого, неисправный трансформатор отремонтирован и подключен. Энергоснабжение восстановлено в полном объеме.

16 августа 2011 года с благодарственным письмом в адрес Уполномоченного обратились жители с.п. Ордоникидзевское, проживающие по ул.Терешкова, Дьякова, Гикало, Моздокская, Кооперативная. В своем письме граждане выражают признательность за содействие в решении проблемы в обеспечении водоснабжения.

22 августа 2011 года с благодарственным письмом в адрес Уполномоченного обратились жители с.п. Троицкое, проживающие по улицам Л.Толстого, Красина, Московская. Жители станицы также выразили слова признательности за вмешательство и содействие в вопрос обеспечения водоснабжением.

В результате проведенной работы во многих населенных пунктах подача воды была обеспечена в полном объеме. Об этом свидетельствуют благодарственные письма от жителей республики на имя Уполномоченного за оказанное внимание и помощь в восстановлении их прав.

Однако в вопросе обеспечения бесперебойной подачи качественной воды на лицо проблемы системного характера, которые могут быть решены только при наличии комплексного подхода к решению проблемы.

Уполномоченный считает, что обеспечение питьевой водой является первоочередным правом жителей республики и должно соответствовать гарантиям и нормам, предусмотренным Законом Республики Ингушетия от 12 апреля 2001 года №6-РЗ «О питьевой воде и питьевом водоснабжении в Республике Ингушетия».

Соответствующие рекомендации направлены главам администраций муниципальных образований республики для принятия необходимых мер по обеспечению бесперебойной подачи питьевой воды на подведомственных им территориях.

Республика Ингушетия по основным макроэкономическим показателям значительно отстает от среднероссийского уровня. Жилищно-коммунальное хозяйство (далее — ЖКХ) — одна из крупнейших отраслей экономики, которая в настоящее время находится в сложной ситуации. В соответствии со ст. 30 ЖК РФ собственник жилого помещения осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования. Он несет бремя содержания жилого помещения, обязан поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с ним, соблюдать права и законные интересы соседей, правила пользования жилыми

помещениями, а также правила содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме. Согласно ст. 67 ЖК РФ наниматель жилого помещения по договору социального найма осуществляет права пользования и распоряжения жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования. Он, как и собственник жилого помещения, обязан поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии, соблюдать правила пользования жилыми помещениями. Собственники и наниматели жилых помещений имеют право на качественные коммунальные услуги и ресурсы, но, со своей стороны, обязаны своевременно их оплачивать.

В отдельных муниципальных образованиях республики сложилась практика, при которой фактическим исполнителем жилищно-коммунальных услуг является орган местного самоуправления, реализующий функции управляющей организации в отношении соответствующего муниципального жилищного фонда непосредственно через свои структурные подразделения. Подобная практика свидетельствует о совмещении органом власти функций хозяйствующего субъекта, что противоречит соответствующим положениям ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в отдельных случаях может затруднять защиту прав потребителей, поскольку Закон РФ «О защите прав потребителей» не определяет органы государственной власти и местного самоуправления в качестве субъектов регулируемых им правоотношений.

По данным Прокуратуры республики, соблюдение прав граждан в сфере ЖКХ также было предметом прокурорских проверок в 2011 году. Так, например, Прокурором Назрановского района выявлены факты неисполнения действующего законодательства администрациями сельских поселений Назрановского района республики в части принятия должных мер по освещению центральных улиц сельского поселения.

В защиту интересов неопределенного круга лиц прокуратурой района направлено в Назрановский районный суд заявление с просьбой обязать Администрации Назрановского муниципального района и Администрации сельского поселения Плиево Назрановского муниципального района РИ обеспечить исполнение требований п. 5, п.21, ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст. 12 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», провести мероприятия по освещению улицы С.Осканова, протяженностью 5200 метров, установив там осветительные приборы. Требования прокурора судом удовлетворены. Также, прокуратурой г. Назрань проведена проверка по факту отключения на фабричном водозаборе, расположенном на территории ОАО «Универсальный крытый рынок», электроэнергии с 02.03.2011 по 04.03.2011 года, что в последующем привело к полному отключению близлежащего к данной организации сектора водоснабжения. По результатам проверки в адрес управляющего директора ОАО «Ингушэнерго» внесено представление об устранении нарушений законодательства об электроэнергетике с требованием незамедлительного принятия мер по обращению в суд с исками о взыскании образовавшейся задолженности и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Одно виновное лицо привлечено к ответственности. Меры, предпринимаемые руководством республики, направлены на модернизацию этой отрасли в целом. В декабре 2011 года введена в эксплуатацию подстанция, которая обеспечит бесперебойное энергоснабжение города Назрань и Назрановского района, запланировано строительство еще трех и реконструкция четырех подстанций, а также намечено подписание соглашения с «Русгидро» о строительстве в Джейрахском и Сунженском районах малых гидроэлектростанций. Завершение строительства газотурбинной электростанции в городе Карабулак, прокладка новых линий водоотведения, бурение новых скважин, строительство водопровода Магас-Альтиево призвано улучшить качество предоставления услуг ЖКХ населению республики. В 2011 году в адрес Уполномоченного поступило 71 письменное обращение о нарушении прав в сфере предоставления услуг ЖКХ.

Наиболее частые жалобы граждан были вызваны отключением электричества, крайне неудовлетворительным газо- и водоснабжением населения. Лето 2011 года было отмечено частыми отключениями питьевой воды в разных районах республики, следствием чего стали многочисленные коллективные и индивидуальные жалобы от граждан в адрес Уполномоченного по правам человека в РИ. В целях разрешения ситуации с подачей воды, специалистами Apparата Уполномоченного по правам человека в РИ была проведена работа совместно с администрациями муниципальных образований и главами администраций. В связи с этим, Уполномоченный обращался к главам муниципальных образований, руководителям отраслевых структур с просьбой разъяснить причины нарушения прав потребителей. Во многих случаях вода, газо, электро снабжение было возобновлено. В частности, 29 августа 2011г. в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило коллективное обращение жителей с. Яндаре, Назрановского района Республики Ингушетия. В обращении сказано, что с 14 августа 2011г. жители остались без электричества, обращение к главе администрации с.п. Яндаре, в МЧС РИ и ОАО «Ингушэнерго» результатов не принесло, что и послужило основанием для обращения в Apparat Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия. 29.08.2011г. Уполномоченным по правам человека в РИ Оздоевым Д.Э. в адрес Председателя Правительства РИ было направлено обращение с просьбой оказать содействие в бесперебойном обеспечении электроэнергией жителей ул. Султыгова в с.п. Яндаре. 04.10.2011г. был получен ответ от Правительства Республики Ингушетия, согласно которого, неисправный трансформатор отремонтирован и подключен. Энергоснабжение восстановлено в полном объеме. 16 августа 2011 года с благодарственным письмом в адрес Уполномоченного обратились жители с.п. Ордоникидзевское, проживающие по ул. Терешкова, Дьякова, Гикало, Моздокская, Кооперативная. В своем письме граждане выражают признательность за содействие в решении проблемы в обеспечении водоснабжения. 22 августа 2011 года с благодарственным письмом в адрес Уполномоченного обратились жители с.п. Троицкое, проживающие по улицам Л. Толстого, Красина, Московская. Жители станицы также выразили слова признательности за вмешательство и содействие в вопросе обеспечения водоснабжением. В результате проведенной работы во многих населенных

пунктах подача воды была обеспечена в полном объеме. Об этом свидетельствуют благодарственные письма от жителей республики на имя Уполномоченного за оказанное внимание и помощь в восстановлении их прав. Однако в вопросе обеспечения бесперебойной подачи качественной воды на лицо проблемы системного характера, которые могут быть решены только при наличии комплексного подхода к решению проблемы. Уполномоченный считает, что обеспечение питьевой водой является первоочередным правом жителей республики и должно соответствовать гарантиям и нормам, предусмотренным Законом Республики Ингушетия от 12 апреля 2001 года №6-РЗ «О питьевой воде и питьевом водоснабжении в Республике Ингушетия». Соответствующие рекомендации направлены главам администраций муниципальных образований республики для принятия необходимых мер по обеспечению бесперебойной подачи питьевой воды на подведомственных им территориях.

1.2. Проблемы соблюдения трудовых прав граждан.

Право на труд закреплено в ст.37 Конституции РФ: «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы...».

По данным Государственной инспекции труда РФ по РИ в 2011 году общая численность населения трудоспособного возраста (тыс. чел.) составляет 247 тыс. из 516 тыс. общей численности граждан РИ.

Общая численность занятого населения РИ – 123 тыс. человек.

Согласно данным Госинспекции труда РФ по РИ в 2011г. данным ведомством проведено 260 проверок соблюдения законодательства о труде и охране труда. Выявлено 2798 нарушений, выдано 229 предписаний.

За выявленные нарушения привлечены к административной ответственности 175 руководителей, должностных и юридических лиц. Сумма наложенных штрафов составляет 1 млн.222 тыс. руб., взыскано штрафов 1 млн. 240 тыс. руб.

В суды республики направлены материалы для привлечения к ответственности (наложению удвоенного штрафа) за несвоевременную оплату штрафа юридического лица МУП.

По протоколу госинспекции труда мировым судьей дисквалифицирован на 1,5 года директор МУП «ПОЖКХ г. Назрань» гр.Х.

По данным Госинспекции труда РФ по РИ, основными нарушениями законодательства об охране труда в организациях являются следующие:

1.Руководители организаций и работники, ответственные за охрану труда и технику безопасности, не прошли обучение по охране труда и проверку знаний по охране труда, которое должно проводиться периодически 1 раз в три года в обучающем центре с выдачей удостоверения;

2.Не производится финансирование мероприятий по охране труда;

3. Отсутствуют должностные инструкции и инструкции по охране труда, не проводятся инструктажи;

4. В лечебно-профилактических учреждениях, предприятиях ЖКХ и других организациях республики не проведена аттестация рабочих мест по условиям труда.

Кроме того, в 2011г. проведено расследование несчастного случая на производстве со смертельным исходом, происшедшего с работником ОАО «Ингушэнергосеть» гр.Н. в результате поражения электрическим током. За допущенные нарушения охраны труда наложены штрафы на должностных лиц и ОАО «Ингушэнергосеть» в размере 70,0 тыс. руб.

Также расследованы два несчастных случая с тяжелым исходом, в том числе несчастный случай, происшедший в июле 2011г. с работником ФГУ «Ингушмелиоводхоз» гр. А. в результате травмы глаза при очистке Алханчуртского канала, и несчастный случай, происшедший в июле 2011г. с санитаркой ГУ «Ингушский республиканский противотуберкулезный диспансер» гр. Ш. в результате подъема и перемещения тяжестей. Оформлены акты о несчастном случае на производстве, виновные лица привлечены к административной ответственности.

Согласно информации Прокуратуры РИ по результатам прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства в части своевременной выплаты заработной платы за 12 месяцев 2011 года органами прокуратуры республики проведено 36 проверки по фактам невыплаты заработной платы, по которым выявлено 3625 нарушений закона, внесено 1209 актов прокурорского реагирования. В том числе, должностным лицам внесено 106 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 92 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, объявлено 25 предостережений о недопустимости нарушения закона, принесено 14 протестов на незаконные правовые акты, возбуждено 34 дела об административных правонарушениях по ч.1 ст.5.27 и 13.19 КоАП РФ.

В 2011 году в адрес Уполномоченного по правам человека в РИ с заявлениями о нарушении трудовых прав обратился 19 человек.

В целях повышения эффективности государственного надзора и общественного контроля за соблюдением и выполнением норм трудового законодательства Российской Федерации в декабре 2011года между Уполномоченным по правам человека в РИ и Государственной инспекцией труда в РИ было заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

В частности обратились работники строящейся газотурбинной электростанции, расположенной в г. Карабулак, с просьбой защитить их трудовые права, связанные с задержкой по выплате им заработной платы на протяжении 17-ти месяцев.

Уполномоченным были направлены письма в адрес работодателя, а также в Прокуратуру РИ с предложением провести совместную проверку сути жалоб. Результатом совместной работы явилась выплата части задолженности по заработной плате и обязательство работодателя погасить оставшуюся задолженность в первом квартале 2012г.

Также к Уполномоченному обратились работники ГУП «Ингушавтотранспорт» с заявлениями о нарушении требований по охране труда. Да данным заявлениям Уполномоченным в адрес Прокурора РИ было направлено письмо с указанием данных о нарушении закона.

1.3. Жилищные права.

Прошедший год показал, что по-прежнему значительное число обращений, поступающих к Уполномоченному, составляют заявления, связанные с нарушением жилищных прав граждан, установленных статьей 40 Конституции Российской Федерации.

Анализ тематики письменных обращений граждан республики позволяет сделать вывод о том, что в 2011 году несоблюдение жилищных прав граждан продолжает оставаться не только правовой, но и важной социальной проблемой. В 2011 году к Уполномоченному поступило 19 заявлений с просьбой о содействии в защите жилищных прав.

Уполномоченным за отчетный период были направлены письма главам муниципальным образований с просьбой рассмотреть возможность оказания помощи заявителем, обратившихся с просьбой о содействии в улучшении жилищных условий. Также специалистами аппарата Уполномоченного были проведены выездные встречи с главами сельских поселений, в ходе которых были проверены списки очередников из числа жителей.

На первый план из данной категории обращений вышли проблемы, связанные с переселением из аварийного и ветхого жилого фонда, предоставление жилья лицам, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

По информации, предоставленной в Госкомстате республики объем ввода жилья в Республике Ингушетия за предыдущие годы составлял порядка 15 тыс. кв. м. в год, а в последние годы этот показатель в среднем составляет от 30 до 60 тыс.кв.м.

Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на 1 жителя с 6,4 кв.м. в 2002 г. выросла до 10,9 кв.м. в 2009 г., и это при том, что за этот период численность населения, постоянно проживающего в Республике Ингушетия, значительно выросла. Общий объем жилищного фонда в Республике Ингушетия по состоянию на 2011 год составляет 5,64 млн. квадратных метров, в том числе многоквартирный жилой фонд составляет – 383,4 тыс. кв.м. Городской жилищный фонд составил более 2,0 млн. кв. м., сельский жилищный фонд более 3,0 млн. кв.м.

В Ингушетии основной формой собственности является частная. В собственности граждан находится 98,9% всего жилищного фонда, остальные 1,1% приходятся на муниципальную собственность.

В рамках федеральной программы в РИ «Жилище» реализуется подпрограмма переселения жителей оползневой зоны, исполнение которой намечалось на 2014-2016 годы. При поддержке федерального центра, данный вопрос полностью будет закрыт к концу 2013 года.

Уже сдан поселок близ Малгобека (500 коттеджей), там же сдается второй (58 коттеджей), а в 2012 начнется строительство третьего городка с.п.Ачалуки.

В декабре 2011 года Главой РИ были вручены ключи от новых квартир 24 семьям, долгие годы проживавшим в аварийных домах в г. Карабулак.

В период с 2011 по 2015 год будет затрачено около 13.5 млрд рублей. Финансирование будет производиться из федерального и республиканского бюджетов.

Основной целью программы является помощь в улучшении жилищных условий молодых семей.

Участником программы может быть молодая семья, нуждающаяся в улучшении жилищных условий, однако возраст супругов на должен превышать 35 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого также не превышает 35 лет, имеющего одного и более детей.

На начало 2011 года более 8000 молодых семей в Республике Ингушетия состояли на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в соответствии с федеральным законодательством. Острота проблемы определяется низкой доступностью жилья и ипотечных жилищных кредитов для всего населения.

В течение 2006 — 2010 годов в рамках республиканской целевой Программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Республике Ингушетия на 2003 — 2010 годы» улучшили жилищные условия, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, при оказании поддержки за счет средств федерального бюджета, республиканского и местных бюджетов более 690 молодых семей.

В условиях финансово-экономического кризиса кредитные организации ужесточили условия предоставления ипотечных жилищных кредитов. В условиях, когда практически все кредитные организации установили минимальный размер первоначального взноса не менее 30 процентов от стоимости жилья, основными факторами, сдерживающими использование заемных средств для приобретения или строительства жилья, являются отсутствие у значительного числа граждан средств для оплаты первоначального взноса по жилищному или ипотечному жилищному кредиту, а также высокая процентная ставка за использование кредитных средств (от 14,5 процентов и выше).

Как правило, молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они не могут оплатить первоначальный взнос при получении кредита. Молодые семьи, в основном, являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. К тому же, как правило, они еще не имеют возможности накопить на эти цели необходимые средства.

Однако данная категория населения имеет перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации, и государственная помощь в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов или займов будет являться для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации в республике и в стране в целом. Возможность решения жилищной проблемы, в том числе с привлечением средств ипотечного жилищного кредита или займа, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы.

1.4. Нарушение прав граждан при предоставлении медицинских услуг

В соответствии со статьей 41 Конституции РФ, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно.

По официальным данным, представленным Уполномоченному территориальным фондом обязательного медицинского страхования за истекший период в отдел защиты прав застрахованных лиц поступило 300 обращений и жалоб граждан, в том числе 14 письменных и 286 устных. Основными жалобами заявителей были:

- оказание медицинской помощи ненадлежащего качества;
- проблемы с лекарственным обеспечением при оказании медицинской помощи;
- взимание средств за оказанную медицинскую помощь в ЛПУ за пределами территории страхования.

Со слов представителей ТФОМС в составе межведомственной комиссии, специалистами отдела в период с 16.09.11г. по 20.09.11г. проведена выездная проверка «ГУ» Ингушской Республиканской клинической больницы по вопросам качества медицинской помощи и защиты прав застрахованных.

По результатам проверки сделаны следующие выводы: администрации ИРКБ обеспечить наличие необходимой нормативной документации, касающейся лекарственного обеспечения; наличие необходимых согласно листу назначений лекарственных препаратов; принять меры по недопущению случая приобретения лекарств больными; привлечь к работе клинического фармаколога; обеспечить соответствующий уровень санитарно – бытовых условий; организовать работу по информированию граждан по вопросам организации медицинского страхования.

Во всех лечебно-профилактических учреждениях РИ совместно со специалистами ЗАО «МАКС-М» проводится инвентаризация и анкетирование.

За отчетный период проведена медико-экономическая экспертиза и экспертиза качества медицинской помощи по 111391 страховому случаю, оказанной в медицинских учреждениях Республики Ингушетия. При этом выявлено 33253 случая нарушений, допущенных при оказании медицинской помощи, основными из которых являются:

- несвоевременное и ненадлежащее выполнение необходимых пациенту диагностических и лечебных мероприятий, а также выполнение непоказанных мероприятий, не повлиявшие на состояние пациента и на сроки лечения;

-дефекты оформления медицинской документации, приведшие к невозможности оценить состояние пациента, объем и характер медицинской помощи, и другие.

В 2011 году на имя Уполномоченного по правам человека в РФ обратилось 2 граждан с письменными заявлениями о нарушении прав при предоставлении медицинских услуг.

18.04.11 г. обратилась гр. Х. с просьбой помочь в вопросе обеспечения дорогими лекарственными средствами. После обращения Уполномоченного в Минздрав по РФ, лекарства заявителю были выданы.

31.05.2011 года обратился гр. У., который просил помочь в получении всех выплат как инвалиду 2-й группы, получившему травмы в ходе выполнения служебных обязательств. Уполномоченным направлен запрос в Минздрав и командиру в/ч 3718 ВВ МВД России. Ответ из МВД не поступил, а Минздрав сообщил, что гражданину У. была оказана медицинскую помощь в полном объеме и он состоит на листе ожидания для оказания высокотехнологичной медицинской помощи. Заявитель уведомлен о возможности повторного обращения в случае неоказания соответствующей медицинской помощи.

Невысокий процент обращений в связи с нарушениями прав граждан при оказании медицинских услуг связан с низким уровнем просвещенности граждан, а также, от части, с высокой степенью правового нигилизма. Проблемы в системе здравоохранения несомненно требуют комплексного подхода и постоянного мониторинга, что приводит к мысли о необходимости создания комиссии по модернизации здравоохранения, в состав которой входили бы не только представители заинтересованных учреждений, ведомств и надзорных органов, но и представители общественных объединений граждан. Действенность данной комиссии будет непосредственно связана с качественным составом членов комиссии. Вопросы, на которые комиссия могла бы ответить, могут охватить жизненно важные для системы здравоохранения сферы от подготовки кадров(резерва кадров), их ротации, расширения сферы медицинских услуг и до разработки системы общественного контроля за здравоохранением и противодействию коррупции.

1.5. Проблемы соблюдения прав лиц с ограниченными физическими возможностями.

Проведенный анализ количества обращений от инвалидов или их законных представителей показывает сравнительно низкий процент обращений (около 4 %).

Жалобы поступали на отсутствие пандусов в общественных местах и, что важно, в местах социального обслуживания инвалидов. Такие заявления не могут быть решены незамедлительно и требуют более комплексной работы и взаимодействия с государственными органами.

По нашему мнению, это связано в большей степени с отсутствием у инвалидов возможности самостоятельно лично обратиться к Уполномоченному или в другие инстанции, за защитой их прав или информацией о возможностях их реализации.

В связи с этим, Аппаратом Уполномоченного планируется работа по правовому просвещению и доведению до инвалидов и лиц с ограниченными

физическими возможностями услуг Уполномоченного, как должностного лица, призванного обеспечить государственную защиту прав человека.

Также планируется осуществить адресные визиты к инвалидам 1-й и 2-й групп по заболеваниям, не позволяющим инвалидам самостоятельно передвигаться. Граждане смогут обратиться к Уполномоченному и его представителям устно и письменно, а результат этой работы с приложенными сопутствующими документами и фото материалами будут направлены в виде рекомендаций руководству республики и заинтересованным ведомствам.

С этой целью Уполномоченным определена карта проблем, с которыми обычно сталкиваются инвалиды, изучаются реальные возможности изменения ситуации.

Так, с этой целью, планируется продолжить изучение карты проблем и привлечение для этой работы общественных объединений, которые профильно занимаются проблемами инвалидов.

Это делается, также, и для того, чтобы активизировать их сложную и важную работу, и передать им имеющуюся информацию и опыт. Кроме того, указанные организации будут включены в Общественный совет при Уполномоченном по правам человека в РИ, который включает в себя не только правозащитные, но и социально-ориентированные организации. Участие в Совете позволит этим организациям озвучивать на данной площадке свои проблемы и приглашать представителей органов исполнительной власти республики для совместного обсуждения проблем.

Также, при Правительстве РИ планируется создание координационного совета по делам инвалидов. Уполномоченный обратился с тем, чтобы он и его представители были членами Совета.

Подобные советы существуют практически во всех регионах России, а Совет по делам инвалидов при Президенте Российской Федерации с каждым годом набирает обороты.

Очень важным этапом работы по социальной адаптации инвалидов является и принятие в прошлом году Государственной программы «Доступная среда» на 2011 — 2015 гг. Реализация данной Программы предусматривает целый комплекс мер по социализации и социальной адаптации инвалидов в России и созданию безбарьерной среды для инвалидов. Уполномоченный намерен проводить мониторинг за исполнением данной Программы.

1.6. Право на образование

В 2011 году на имя Уполномоченного поступило 2 обращения с просьбой о содействии восстановлению прав на образование.

Так, в марте 2011 обратился гр.Д., проживающий в с.п. Инарки, с заявлением о его незаконном отчислении из ВУЗа и с просьбой оказать содействие в восстановлении его прав.

В рамках рассмотрения обращения были проведены беседы с руководством вуза, а также с полномочным представителем Главы РИ в Ростовской области Дарсиговым М.Б. в результате принятых Уполномоченным мер заявитель восстановлен на учебу.

Также к Уполномоченному обратилась гражданка М. в связи с отчислением ее дочери из Московского государственного института дизайна и технологии. Уполномоченный направил письмо ректору ВУЗа, который сообщил, что решение об отчислении было законным и обоснованным. При этом, гр.М. будет предоставлена возможность вновь поступить на первый курс данного ВУЗа, о чем заявительница проинформирована.

1.7. Обеспечение прав военнослужащих

В отчетном году в адрес Уполномоченного поступило 1 обращение от военнослужащего или родственников.

В частности, 31.03.11 г. на имя Уполномоченного обратился гр.А. с просьбой об оказании содействия в защите конституционных прав его сына при прохождении им воинской службы, и предвзятом отношении к нему со стороны командования части.

Письмо направлено Уполномоченному по правам человека в Приморском крае Ушакову В.Г. и военную прокуратуру Спасск-Дальнего гарнизона.

Получен ответ из военной прокуратуры Спасск-Дальнего гарнизона о том, что в отношении гр.А. возбуждено уголовное дело за самовольное оставление места службы.

Раздел V. Соблюдение избирательных прав граждан

Конституция Российской Федерации в ст.1 характеризует государство как демократическое, а в ст. 3 провозглашает принадлежность государственной власти российскому многонациональному народу, она осуществляется через формы непосредственной и представительной демократии, а также местное самоуправление. Избирательные права граждан Российской Федерации закреплены в ст. 32 Конституции РФ.

Важнейшей формой непосредственной демократии являются выборы в федеральные, региональные законодательные органы и органы местного самоуправления.

Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия и сотрудники его Аппарата приняли участие в наблюдении за ходом прошедших выборов депутатов различных уровней власти 4 декабря 2011 года в вопросах обеспечения реализации избирательных прав граждан.

Целью проведенного мониторинга выборов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва, Народного Собрания Республики Ингушетия пятого созыва и представительных органов муниципальных образований Республики Ингушетия, прошедших 4 декабря 2011 г., явилось содействие в обеспечении справедливого избирательного процесса в соответствии с общепринятыми международными стандартами по защите гражданских и политических прав человека, выявление и содействие в восстановлении избирательных прав граждан республики.

Важность и особенность выборов 2011 года в Ингушетии заключалась в том, что жители республики одновременно выбирали депутатов Государственной Думы Российской Федерации, Народного собрания Республики Ингушетия и представительные органы местного самоуправления.

В целях контроля над ходом выборов, Уполномоченным по правам человека в РИ были организованы мониторинговые группы из представителей Аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ, членов Общественной палаты РИ и представителей неправительственных организаций республики.

Организованные Мониторинговые группы успели посетить практически все избирательные участки республики, проверили возможность голосования граждан в местах принудительного содержания, в частности, в ФКУ СИЗО -1 г. Карабулак и изоляторах временного содержания МВД РИ, в лечебных учреждениях, в наиболее отдаленных избирательных участках горной Ингушетии, таких как в с.п. Джейрах, Гули, Ольгетти, а также на пограничных заставах Ингушетии.

Подводя итоги мониторинга прошедших выборов в целом серьезных нарушений прав граждан на голосование на выборах в депутаты Государственной Думы РФ, Народного собрания РИ и представительные органы местного самоуправления Республики Ингушетия зафиксировано не было. Некоторые недостатки, которые были зафиксированы, устранялись на месте.

Необходимо отметить хорошую организационную работу Центральной избирательной комиссии республики, слаженную работу сотрудников МВД и судебных приставов, которые обеспечивали безопасность избирателей и проведения выборов в целом.

Раздел VI

Проблемы соблюдения прав вынужденных переселенцев.

В течение 2011 года в Аппарат Уполномоченного продолжали поступать обращения от вынужденных переселенцев, проживающих на территории РИ.

Основная категория обращающихся – это лица, получившие различного рода выплаты (компенсации) за утраченное жилье и имущество, не дающих возможности жилищного обустройства, и вследствие этого лишенных статуса вынужденных переселенцев, а также граждане, обращающиеся с просьбами защитить их права на жилье, предусмотренные ч. 3 ст. 40 Конституции РФ.

В 2011 году поступило 52 жалобы от вынужденных переселенцев, большая часть которых была связана с лишением статуса вынужденных переселенцев, проблемами жилищного обустройства и требованиями от представителей органов местного самоуправления переселиться из мест компактного проживания вынужденных переселенцев.

Суть большинства жалоб, связанных с лишением статуса вынужденного переселенца, заключается в отказе ОФМС России по РИ продлевать статус в связи с получением незначительных выплат, которые не позволяют приобрести жилье или в какой-то мере улучшить жилищные условия.

Кроме того, лишение статуса вынужденного переселенца дает основание для утраты права на получение мер государственной социальной поддержки, предусмотренной нормативными правовыми актами по жилищному обустройству о вынужденных переселенцах.

Данные граждане вынуждены обращаться ежегодно в суд для продления статуса вынужденного переселенца в связи с отказом ОФМС России по РИ продлевать статус на основании получения выплат в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.1997 г. №510 «О порядке выплаты компенсаций за утраченное жилье и/или имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно» и Постановлением Правительства РФ от 28 января 1997 г. N 106 «О предоставлении вынужденным переселенцам долговременной беспроцентной возвратной ссуды на строительство (приобретение) жилья».

Граждане не имеют другой возможности восстановления статуса, кроме как через обращения с иском в суд, что в свою очередь, сопряжено с необходимостью определенных затрат времени и средств.

В связи с этим, Уполномоченным по правам человека в РИ направлено письмо в ФМС России с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные акты относительно прав вынужденных переселенцев. Поступивший ответ на обращение Уполномоченного рассматривается как не удовлетворительный, в связи с чем было подготовлено новое письмо, которое стало продолжением встречи Уполномоченного с заместителем руководителя ФМС России Смородиным Н.М., прошедшей в декабре 2011года, который пообещал рассмотреть его лично и принять доступные меры для изменения ситуации.

Кроме того, 26 апреля 2011 г. в офисе Уполномоченного по правам человека в РИ прошла рабочая встреча на тему «Правовое положение некоторых категорий вынужденных переселенцев».

Данный мероприятие стало продолжением работы Уполномоченного и его Аппарата по проблемам вынужденных переселенцев, проживающих на территории РИ.

В мероприятии приняли участие представители Народного Собрания Республики Ингушетия, ОФМС России по РИ, Министерства по межнациональным отношениям и связям с общественностью РИ, Верховного суда РИ, УВКБ ООН по Северному Кавказу и общественных организаций.

Во время встречи был представлен доклад о проделанной работе по защите прав вынужденных переселенцев, проведенном анализе законодательства и деятельности органов исполнительной власти РИ в отношении указанной категории граждан.

Так, специалистами Аппарата Уполномоченного были проведены выезды в места временного проживания вынужденных переселенцев с целью мониторинга условий проживания граждан, которые выявили множество нарушений прав граждан в местах временного проживания; проведены консультации с представителями ОФМС России по РИ, Министерства по межнациональным отношениям и связям с общественностью и заместителем Председателя Верховного суда РИ.

Обсуждение указанных проблем вынужденных переселенцев выявило понимание сути проблем со стороны всех участников мероприятия, в том числе и представителей ОФМС России по РИ. В ходе обсуждения, участниками круглого стола были определены некоторые источники возникшей коллизии, а именно, трактование положений некоторых нормативных правовых актов не в пользу граждан, непринятие во внимание решений судов Российской Федерации, а также, несовершенство законодательства в отношении вынужденных переселенцев. Заявительный характер законодательства заставляет вынужденных переселенцев отстаивать свои права, нарушение которых явно, и не вызывает ни у кого сомнений.

Кроме того, во время обсуждения начальник юридического отдела министерства по связям с общественностью и межнациональным отношениям РИ Хашиев М.А. довел до сведения собравшихся, что совместная работа с ОФМС России по РИ по определению правового статуса вынужденных переселенцев на территории РИ на тот момент уже была закончена. На основании проведенной работы будет уточняться количество граждан, которые имеют право проживать в так называемых местах компактного проживания вынужденных переселенцев, закрепленное законодательством.

Среди собравшихся на круглом столе участников острую дискуссии вызвал федеральный закон о внесении изменений в статью 7 закона Российской Федерации «О вынужденных переселенцах», ограничивающий право на восстановление жилья вынужденных переселенцев. Участники отметили, что принятие данного закона не было вынесено на обсуждение общественности и о принятии закона стало известно только после его опубликования.

Уполномоченный считает, что Закон РФ «О вынужденных переселенцах», будучи изначально несовершенно, в новой редакции еще более ограничивает права своей целевой группы.

Данный закон требует более детального правового изучения и оценки с тем, чтобы привести его в соответствие с международным правом, нормами гуманности и законности.

Кроме того, по имеющейся информации, в 2011 году в МКП на территории РИ проживало около 200 семей, большинство из которых не имеют возможности самостоятельно найти жилье для временного проживания.

Ранее в 2010 году, по результатам совместно проведенного с ОФМС по РИ и Миннаца РИ мониторинга соблюдения прав вынужденных переселенцев, находящихся на территории Республики Ингушетия, Уполномоченным были направлены обращения на имя Главы РИ, а также миграционных служб с информацией о неудовлетворительных условиях проживания в местах компактного проживания вынужденных переселенцев. Данный факт подтвердила и посетившая республику в 2011 году делегация ПАСЕ.

В 2011 году руководством республики велась работа по поиску альтернативных вариантов временного проживания вынужденных переселенцев на территории РИ.

Так, Правительством РИ рассматривались несколько вариантов, при которых средства на аренду жилья будут либо перечисляться на лицевые счета вынужденных переселенцев, при их самостоятельной аренде жилья, либо, при изъявлении соответствующего желания вынужденным переселенцем, жилье будет арендоваться администрацией муниципального образования. При этом, одновременно с обеспечением временным жильем, планируется активная работа по строительству жилья для вынужденных переселенцев, решивших остаться на постоянное место жительства на территории Республики Ингушетия.

Большое количество обращений к Уполномоченному поступило от вынужденных переселенцев в связи с посещениями мест их компактного проживания представителей местных администраций с требованиями освободить занимаемые помещения и переселиться в частный сектор с обещаниями оплаты части арендной стоимости жилья. Данные посещения сопровождались присутствием представителей правоохранительных органов республики и угрозами насильственного выселения в случае отказа.

В данной ситуации Уполномоченный сделал заявление о том, что насильственное выселение граждан из занимаемых помещений может быть незаконным без наличия решения суда, и по всем фактам направил соответствующие письма главам администраций, а также письма в органы прокуратуры с просьбой принять меры прокурорского реагирования. На некоторые запросы администрации не ответили, в частности, администрация г.Назрань. Однако Прокуратура г.Назрань ответила о предупреждении администрации г.Назрань и администрации Гамурзиевского административного округа г.Назрань о незаконности требований выселения и потребовала устранить допущенные нарушения.

В Правительстве РИ Уполномоченному сообщено, что в настоящее время все предусмотренные средства на переселение вынужденных переселенцев в частный сектор выделены в полном объеме.

Однако в данной ситуации на лицо несколько серьезных препятствий. Во-первых, сумма, выплачиваемая составляет 4160 рублей на семью. При том, что вторичный рынок жилья весьма ограничен, цены на арендуемое жилье фактически значительно выше указанной суммы, что может стать серьезным препятствием для переселения. Кроме того, большинство проживающих в МКП граждан имеют низкий заработок или не имеют его вообще.

Также на лицо грубая работа представителей некоторых местных администраций с населением и низкий уровень разъяснительной работы.

Уполномоченный считает, что для преодоления сложившейся ситуации и создания условий для тех, кто желает переселиться из мест компактного проживания вынужденных переселенцев, необходимо провести контроль над разъяснительной работой представителей органов местного самоуправления; включать в комиссии по переселению вынужденных переселенцев Уполномоченного и специалистов его Аппарата; обязать органы местного самоуправления предоставить подробную информацию о состоянии вторичного рынка жилья; договоры аренды жилья составлять трехсторонними, с указанием прав и обязанностей органа местного самоуправления.

Раздел VI. Правовое просвещение

Построение правового государства и гражданского общества во многом зависит от уровня организации системы образования и просвещения в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

В своей деятельности Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия прилагает усилия по преодолению правового нигилизма и развитию системы правового просвещения.

Среди основных задач Уполномоченного определено участие в правовом просвещении населения республики по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также населения республики о положении в данной сфере.

С начала деятельности нового Уполномоченного Оздоева Д.Э. (25 марта 2010 года), в структуре Аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ учреждены секторы правового просвещения и информационно-аналитической работы.

Несомненно большое значение в работе Уполномоченного уделяется правовому просвещению, в рамках которого можно выделить несколько направлений деятельности и межведомственного взаимодействия.

Прежде всего, необходимо отметить информационное сопровождение деятельности Уполномоченного с элементом просвещения, которое заключается в информировании граждан о принятых мерах по соблюдению прав человека в той или иной ситуации, а также возможностях самостоятельной защиты своих прав гражданами. Эта информация получается из обращений граждан о нарушении их прав, и информации о принятых мерах по восстановлению нарушенных прав.

Все новости, отчеты о рабочих встречах и поездках, консультации, фотоиллюстрации, видеосюжеты размещаются на сайте Уполномоченного www.ingushombudsman.ru, а также на официальном сайте Республики Ингушетия, сайтах Правительства и Народного Собрания РИ.

Кроме того, на сайте размещены данные о работе Уполномоченного и его Аппарата, о порядке подачи жалобы на имя Уполномоченного, об актуальных проблемах правовой защиты населения, координаты органов государственной власти и местного самоуправления, в которые можно обратиться за защитой прав, а также иная полезная информация.

Другое направление в сфере правового просвещения – публикации, теле- и радиопрограммы на местном телевидении и радио.

В целях плодотворного взаимодействия между Уполномоченным и основными СМИ республики подписаны соглашения о сотрудничестве, которые значительно облегчают взаимодействие с масс-медиа. Уполномоченный и специалисты его Аппарата периодически участвуют в теле- и радиопередачах по правовой тематике, дают отдельные интервью и участвуют в мероприятиях, что, в свою очередь, является свидетельством признания роста авторитета института в РИ.

Очевидно, что правовое просвещение школьников и молодых людей стоит во главе угла и, в связи с этим, естественным является взаимодействие Уполномоченного с Министерством образования РИ, в рамках которого специалистами Аппарата Уполномоченного проводится работа по просвещению школьников.

В рамках этой работы специалисты Аппарата Уполномоченного в 2010 году провели около 50-ти уроков по правовому просвещению и исследование на предмет правовой просвещенности учеников в большинстве школ республики.

По результатам данной работы проводятся круглые столы с представителями Министерства образования РИ, представителями комитета по образованию, науке и культуре Народного собрания РИ, представителями управлений образования и директорами школ, на котором предлагаются рекомендации по изменению ситуации в школах.

Прозвучавшее на одном из мероприятий предложение ввести в школах республики институт школьного уполномоченного было услышано, и Уполномоченным было принято решение о введении, в качестве пилотного, института Уполномоченного по правам участников общеобразовательного процесса (Школьный Уполномоченный).

В настоящее время подготовлен план по дальнейшему развитию данного института, с целью достижения которого планируется вовлечение Школьных Уполномоченных в работу общественных организаций по правовому просвещению в школах.

Кроме того, запланирована работа совместно с Республиканским центром медицинской профилактики и республиканским психоневрологическим наркологическим диспансером по профилактике наркомании и алкоголизма среди молодежи в учебных заведениях республики.

Также, Уполномоченный участвует в реализации республиканской целевой программе «Повышение правовой культуры населения Республики Ингушетия на 2011-2013 годы», разработанной и принятой в том числе и с участием Уполномоченного по правам человека в РИ Оздоева Д.Э. В рамках ее реализации, Уполномоченный и его Аппарат будет взаимодействовать с различными органами исполнительной власти республики, общественными некоммерческими организациями и МВД России по РИ.

В рамках реализации данной программы, Уполномоченным, совместно с представителями «Ассоциации юристов России», проводится цикл теле- и радиопередач, открывается интернет-портал по правовому просвещению, готовится к изданию информационный бюллетень Уполномоченного.

В настоящее время готовится план проведения учебно-методических мероприятий по правам человека для руководителей и личного состава правоохранительных органов Республики Ингушетия, с привлечением экспертов. В рамках данной работы весь руководящий и личный состав МВД России по РИ пройдет курс лекций, направленный на формирование правовой культуры сотрудников МВД при исполнении ими своих обязанностей.

Освещая деятельность Уполномоченного по правовому просвещению, нельзя не упомянуть публикацию ежегодных и специальных докладов Уполномоченного.

Ежегодные доклады представляют собой обобщенный материал о проделанной Уполномоченным работе в течение года и практические рекомендации по улучшению ситуации с соблюдением прав и свобод человека на территории Республики Ингушетия. Ежегодные доклады направляются Главе республики, Председателю Народного Собрания, Председателю Правительства и другие заинтересованные органы власти Республики Ингушетия. В дальнейшем проводится анализ исполнения рекомендаций Уполномоченного руководителями органов государственной и муниципальной власти РИ.

Специальные доклады содержат информацию о тематической работе Уполномоченного и его Аппарата по конкретным систематическим нарушениям прав на территории РИ. При составлении специальных докладов Уполномоченный, в соответствии со своей компетенцией, запрашивает информацию и разъяснения у государственных и муниципальных органов власти, проводит анализ законодательства.

Все это, а также рекомендации по исправлению конкретной ситуации, отражается в специальных докладах, которые направляются заинтересованным органам, ответственным за соблюдение конкретных прав человека на территории РИ. Кроме того, данная информация распространяется через СМИ.

Примером такого взаимодействия и дальнейшего составления специальных докладов за время деятельности Уполномоченного стал специальный доклад по проблемам водоснабжения в некоторых районах республики, по правовому положению и условиям проживания вынужденных переселенцев на территории РИ.

Кроме того, необходимо отметить заявления Уполномоченного в связи с нарушениями или опасностью нарушения прав человека на территории республики, которые носят в себе информацию о нарушениях прав и основных свобод, и способы их реализации и защиты.

Так, например, в связи с большим количеством обращений летом 2011 года вынужденных переселенцев, проживающих в местах компактного проживания на территории РИ, по поводу их возможного выселения, Уполномоченный сделал заявления, в которых дал оценку сложившейся ситуации, указал какие меры необходимо предпринять гражданами для защиты своих прав, а также о том, какие права могут быть нарушены в случае, если органы исполнительной власти предпримут попытку насильственного выселения граждан из мест временного проживания.

Также, необходимо упомянуть о готовящемся проекте Уполномоченного по правовому просвещению и оказанию правовой помощи лицам с ограниченными физическими возможностями, не способными самостоятельно обратиться к Уполномоченному за помощью.

Для этого специалистами Аппарата Уполномоченного запрошена необходимая информация у органов исполнительной власти в соответствии с их компетенциями, будет подготовлен план осуществления посещений и определены

представители органов исполнительной власти, которые примут участие в данных поездках. Помимо указанных заинтересованных участников, рассматривается возможность участия в акциях представителей социально-ориентированных общественных организаций.

Данный проект станет одним из примеров возможности межведомственного и межсекторного социально партнерства в вопросах правового просвещения.

Уполномоченный считает правовое просвещение стратегически важным направлением в формировании просвещенного гражданского общества, и элемент межведомственного взаимодействия, при достижении указанных целей, необходим как для воспитания у государственных и муниципальных служащих ощущения вовлеченности в общественную деятельность и ответственности за ее осуществление, так и для того, чтобы граждане учились самостоятельно защищать и реализовывать свои права и свободы.

Глава VII. Взаимодействие Уполномоченного с органами власти, органами правопорядка со СМИ, общественными организациями и развитие регионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина

Взаимодействие Уполномоченного с органами исполнительной и законодательной власти РИ.

Законом РИ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» определён порядок взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

За истекший период были проведены рабочие встречи Главы РИ Евкурова Ю.Б. с Уполномоченным по правам человека, который также является и членом постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Ингушетия. Обсуждались нарушения прав граждан на территории Республики Ингушетия, допущенные в результате неправомерных действий или бездействия органов государственной власти различных уровней или должностных лиц и вопросы принятия мер по устранению проблем, выполнению рекомендаций, данных Уполномоченным в ходе рассмотрения жалоб и обращений граждан.

В рамках взаимодействия с органами исполнительной власти в 2011 году Уполномоченный плодотворно вел работу с полномочными представителями РИ в субъектах РФ по вопросам защиты прав и свобод граждан республики, находящихся в местах лишения свободы за пределами РИ.

Важное значение при взаимодействии Уполномоченного с государственными органами власти республики имеет участие в межведомственных координационных совещаниях, по итогам которых могут приниматься конкретные решения и поручения руководителям государственных органов власти и органов местного самоуправления по разрешению правовых проблем, обозначенных Уполномоченным.

В своей работе, Уполномоченный также взаимодействует с главами муниципальных образований республики. В большей части обращения Уполномоченного и общее взаимодействие с органами местного самоуправления заключалось в оперативном рассмотрении жалоб граждан из муниципальных образований в сфере нарушения жилищных прав и в предоставлении услуг ЖКХ. По большинству из запросов Уполномоченного были получены ответы, жалобы заявителей рассмотрены, нарушения устранены.

Необходимо отметить плодотворное сотрудничество Уполномоченного с депутатами Народного Собрания РИ IV и V созывов.

Уполномоченный часто принимает участие в заседаниях парламента, ведет согласование и дает свои заключения по всем проектам законов Республики Ингушетия.

После проведения выборов 4 марта 2011 года и избрания новых народных избранников, конструктивное взаимодействие между Народным Собранием РИ и

Уполномоченным успешно продолжилось, и ожидается появление новых форматов взаимодействия в 2012г.

Взаимодействие Уполномоченного с органами правопорядка и другими государственными органами.

Взаимодействие с правоохранительными и судебными органами РИ.

Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия с правоохранительными органами можно условно разделить на внутреннее и внешнее по территориальному признаку. Одной из основных форм взаимодействия Уполномоченного с правоохранительными органами в 2011 г. было направление писем и запросов.

Относительно внутреннего взаимодействия, Уполномоченный контактировал со следующими органами правопорядка на территории РИ:

- Прокуратурой РИ – 49 писем;
- Военной Прокуратурой по РИ – 2 письма;
- СУ СК России по РИ – 12 писем;
- ФСБ – 4 писем;
- МВД России по РИ – 30 писем;
- УФСИН России по РИ – 4 письма;
- УФСКН России по РИ – 1 письмо;
- Верховным Судом РИ – 7 писем;
- Арбитражным Судом РИ – 2 письма;
- Советом Безопасности РИ – 10 писем;
- УФССП РФ по РИ – 6 писем;
- ОФМС России по РИ – 13 писем.

Касательно внешнего взаимодействия, Уполномоченный контактировал с:

- Прокуратурой Российской Федерации – 1 письмо;
- Прокуратурой России в субъектах РФ – 12 писем;
- СУ СК России по Красноярскому краю – 1 письмо;
- ФСБ России – 1 письмо;
- УФСИН России в субъектах РФ – 10 писем;
- ФМС России – 1 письмо;
- Уполномоченным по правам человека в РФ – 4 письма;
- Уполномоченными по правам человека в субъектах РФ – 54 письма.

Взаимодействие с УФСБ РФ по РИ

Взаимодействие Уполномоченного с УФСБ по Республике Ингушетия в 2011 году проходило посредством направления писем в связи с рассмотрением обращением граждан. Так, было направлено 4 обращения с просьбой оказать содействие в установлении местонахождения без вести пропавших граждан. Нужно отметить, что ответы на запросы Уполномоченного носят информативный и конструктивный характер.

В ФСБ России Уполномоченным было направлено 1 письмо в рамках исполнения поручения Главы РИ защитить права жителей республики, временно проживающих в Республике Коми. Уполномоченным было проведено собственное расследование и полученные видео материалы в отношении некоторых представителей правоохранительных органов РК.

Взаимодействие с УФССП РФ по РИ

В основе работы Уполномоченного с Управлением Федеральной службы судебных приставов по РИ является проблема неисполнения решений судов различных инстанций.

С просьбой о содействии в исполнении судебных решений Уполномоченным в ФСПП России по РИ было направлено 6 обращений.

Так, например, 17.06.2011 на имя Уполномоченного обратилась гражданка А. с просьбой оказать содействие в исполнении решения суда о возврате ребенка матери. Направлены письма в РОВД Малгобекского района, а также начальнику Малгобекский районный отдел службы судебных приставов с просьбой разъяснить причины неисполнения решения суда. Получен ответ с РОВД Малгобекского района, что местонахождение ребенка устанавливается. Ответа с ФСПП России не получен.

Также, 17.06.2011 г. в адрес Уполномоченного обратился гражданин Э. с просьбой оказать содействие в исполнении решения суда по вопросу улучшения жилищных условий. Направлено письмо Начальнику Управления ФССП РФ по РИ Оздоеву М.М. с просьбой сообщить о причинах неисполнения решения суда. Ответ из УФСПП России по РИ также не получен.

Во взаимодействии с УФССП РФ по РИ очевидна также проблема несвоевременности направления ответов на письма Уполномоченного.

Взаимодействие с МВД России по РИ.

В основном, взаимодействие Уполномоченного с МВД РИ в 2011 году осуществлялось посредством направления писем и получения ответов по обращениям граждан. В 2011 году такое взаимодействие улучшилось, что выражается в качестве получения ответов и увеличения открытости к взаимодействию руководства МВД по РИ. Однако требуется работа над своевременностью направления ответов на письма Уполномоченного.

В настоящее время проявляются новые каналы связи Уполномоченного с МВД РИ, которые будут способствовать налаживанию взаимодействия. В частности, Министру внутренних дел направлен проект Соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным и Министерством в вопросах защиты прав человека и гражданина на территории РИ. Уполномоченный надеется, что сотрудничество ведомств со временем перерастет во взаимодействие. Одним из средств осуществления этого призваны стать мероприятия просветительского характера, проект которых готовится Уполномоченным. Данное направление Уполномоченному представляется как очень важное и стратегическое.

Необходимо также отметить взаимодействие Уполномоченного с МВД РИ по ситуации, связанной с условиями содержания подследственных в ИВС. В ходе плановых проверок были обследованы условия содержания арестованных в ИВС при МВД РИ в г. Назрань, ИВС Малгобекского РОВД, ИВС Сунженского РОВД. Были опрошены все заключенные изоляторов временного содержания, находившиеся в камерах на указанный момент, а также арестованные, содержащиеся в следственном изоляторе. Жалоб и нареканий на условия содержания не выявлено.

11-12 августа 2011 г. комиссия в составе Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, членов Общественной наблюдательной комиссии РИ Багаудина Хаджиева и Руслана Бадалова, члена рабочей группы Общественной палаты РФ по Кавказу Беслана Цечоева провели проверку условий содержания заключенных в ФКУ СИЗО -1 г. Карабулак и изоляторах временного содержания МВД РИ.

Данная работа проходила в соответствии с поручением Главы Республики Ингушетия Ю.Б.Евкурова проверить условия содержания заключенных, в том числе и условия соблюдения желающими поста в месяц Рамадан, возможность и условия совершения заключенными ежедневной молитвы.

В ходе данной проверки были обследованы условия содержания ИВС при МВД РИ в г.Назрань, ИВС Малгобекского РОВД, ИВС Сунженского РОВД и СИЗО — 1 г.Карабулак.

Все без исключения заключенные ответили, что претензий на условия содержания и отношение к ним со стороны сотрудников они не имеют.

Во время данной работы к комиссии обращались некоторые задержанные с различными просьбами, не связанными с работой ИВС или СИЗО. В частности задержанный по ст. 318 УК РФ гр.З. пожаловался на то, что следователь Следственного комитета РИ отказывает ему в освидетельствовании побоев, нанесенных ему при его задержании сотрудниками ГИБДД.

Другой задержанный по ст. 228 УК РФ гр. Б. попросил ускорить работу следствия по его делу, так как, по его словам, после его задержания около недели никаких следственных действий в отношении него не предпринимается.

Также члены комиссии обратили внимание на неудовлетворительную работу системы вентиляции воздуха в ИВС МВД РИ, а также на сбои подачи электричества (в период проверки выключилось электричество).

Замечания возникли и по поводу отсутствия в штате ИВС Малгобекского РОВД медицинской сестры. Данный факт был объяснен начальником РОВД Евловым М. тем, что в настоящее время проходит переаттестация, после завершения которой медсестра приступит к исполнению своих обязанностей в ИВС.

Взаимодействие с Прокуратурой РИ.

Одним из органов, призванным обеспечивать правопорядок и во взаимодействии с которым Уполномоченный осуществляет свою деятельность в сфере защиты прав и свобод граждан является Прокуратура РИ.

По данным Прокуратуры Республики Ингушетия в 2011г. выявлено 14658 правонарушений, что почти на 2500 нарушений больше, чем в аналогичный период, когда было выявлено 12062 нарушения.

Наибольшее количество нарушений в сфере соблюдения прав и свобод человека, в том числе в сфере соблюдения трудовых прав граждан (4631), жилищных прав (888), пенсионном обеспечении (1013), в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних (4599), защите прав граждан в сфере медицинского обслуживания.

По выявленным нарушениям внесено 269 протестов на незаконные правовые акты, в суд направлено 1551 иск на сумму 64 млн. 647 тысяч рублей.

Основное количество заявлений (1026) — это заявления о выдаче судебного приказа о взыскании начисленной, но не выплаченной заработной плате.

По результатам проверок органами прокуратуры республики внесено 1263 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 1263 должностных лица.

Органами прокуратуры республики предостережено о недопустимости нарушения закона 631 должностное лицо, в том числе в сфере соблюдения трудовых прав граждан — 128, пенсионного обеспечения — 116, соблюдения прав и свобод несовершеннолетних — 213.

В следственные органы в 2011 году направлено 27 материалов для решения вопроса об осуществлении уголовного преследования в связи с нарушением прав граждан, возбуждено 18 уголовных дел.

За 2011 год в Прокуратуру РИ Уполномоченным было направлено 49 писем с просьбой принять меры прокурорского реагирования по фактам нарушений прав человека на территории РИ. По большинству писем получены ответы.

В целях улучшения взаимодействия 8 июня 2011 г. Уполномоченным по правам человека в РИ и Прокурором Республики Ингушетия подписано Соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Ингушетия. В рамках Соглашения стороны договорились о необходимости обмена информацией о нарушениях прав и свобод человека и гражданина в РИ, совместной реализации согласованных мероприятий по выявлению, устранению и предупреждению нарушений прав человека в РИ, организации и проведении совместных проверок по фактам обращений граждан на нарушения прав и свобод человека, участие представителей прокуратуры в работе Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РИ.

Несмотря на сравнительно недавний срок подписания Соглашения, имеется качественный результат такого взаимодействия. Так, по обращениям 3-х пожилых жителей республики о нарушении их трудовых прав, выразившихся в невыплатах им зарплат в течение 17-ти месяцев, Уполномоченный взаимодействовал с Прокуратурой РИ, в частности, по вопросу проведения совместной проверки в рамках Соглашения, и направил соответствующие письма работодателю.

В результате взаимодействия гражданам выплачена часть зарплаты в конце 2011 года, работодатель обязался выплатить оставшуюся часть в первом квартале 2012 года. Данная ситуация находится под контролем Уполномоченного.

Также, Уполномоченным направлено письмо в Прокуратуру РИ с просьбой провести совместную проверку по фактам нарушений трудовых прав работников одного из ГУПов республики. Проведение этой проверки находится на стадии подготовки.

В 2011 году в Прокуратуру РФ и Прокуратуры субъектов РФ по полученным обращениям граждан было направлено 13 писем (Прокуратура РФ-1; Прокуратура г. Волгограда-3; Прокуратура Приморского края-1; Прокуратура Республики Мордовия-1; Прокуратура ЧР-2; Прокуратура Республики Кабардино-Балкарии-1; Прокуратура РСО-Алания-2; Прокуратура Республики Коми-1).

Например, в Прокуратуру РФ было направлено письмо в связи с рассмотрением поручения Главы РИ по сообщению о нарушениях прав жителей республики, временно проживающих в Республике Коми.

В результате, было осуществлено посещение Прокурором г. Сыктывкар совместно с Уполномоченным по правам человека в РК СИЗО г. Сыктывкар, в котором находятся под стражей жители Республики Ингушетия. Граждане имели возможность высказать жалобы на методы ведения следствия, также Прокурор смог лично засвидетельствовать состояние здоровья граждан и мест содержания.

Взаимодействие с СУ СК России по РИ

Взаимодействие со Следственным Управлением Следственного Комитета России по РИ в 2011 году происходило, в основном, посредством направления запросов и получения письменных ответов. Так, Уполномоченным было направлено 12 писем, на 6 из них ответы не поступили.

Однако ближе к концу 2011 года взаимодействие приняло другие черты. 23 декабря 2011 года в офисе Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия состоялся первый совместный с представителями Следственного Управления Следственного Комитета России по РИ прием граждан по обращениям в связи с нарушениями прав человека, защита которых в той или иной степени связана с компетенцией Следственного комитета.

В ходе проведенной встречи приглашенные имели возможность обратиться за правовой помощью, обсудить конкретную ситуацию и задать все интересующие вопросы. За время совместного приема было принято индивидуально 6 человек, на общем приеме 9 человек (всего 15 человек). Граждане имели возможность высказать свои жалобы и обратиться к Уполномоченному и представителю СУ. По некоторым вопросам граждане были проконсультированы на месте, по другим, в том числе жалобам на действия и бездействия некоторых представителей Следственного Управления Следственного Комитета России по РИ, Заместитель руководителя Следственного комитета Хамхоев М.А. зафиксировал информацию и пообещал отреагировать.

В виду ограниченности во времени и большого количества обратившихся, рассмотреть все вопросы было невозможно, и стороны пришли к выводу о необходимости проведения подобных встреч на регулярной основе.

Взаимодействие с органами судебной власти.

Специфика работы Уполномоченного также предполагает взаимодействие с судебной системой республики. Примером взаимодействия Уполномоченного и Верховного Суда РИ можно назвать совместное участие в круглых столах, организованных Аппаратом Уполномоченного. Так в частности, был проведен круглый стол на тему «Правовое положение некоторых категорий вынужденных переселенцев», в котором принял участие судья Верховного Суда РИ.

Кроме того, Верховный суд оказывает информационную и консультативную помощь при подготовке материалов, связанных с защитой прав граждан, например вынужденных переселенцев.

В Верховный и Арбитражный суды РИ в 2011 году направлено 7 и 2 письма соответственно.

Взаимодействие с УФСКН РФ по РИ

В 2011 году в связи с обращениями граждан Уполномоченный один раз обращался в УФСКН РФ по РИ в связи с обращением гр-ки П., которая обратилась на имя Уполномоченного с просьбой изменения меры пресечения в связи с тяжелой болезнью ее сына 1976 г.р., содержащегося в СИЗО г.Карабулак по обвинению в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст.228 УК РФ.

После обращения Уполномоченного к Начальнику Управления ФСКН РФ по РИ Наурбиеву А.А. мера пресечения с заключения под стражу была изменена на подписку о невыезде.

Взаимодействие с Советом безопасности РИ

Взаимодействие с Советом безопасности Республики Ингушетия является одним из направлений работы Уполномоченного по улучшению ситуации с нарушениями прав граждан, так как данный орган является коллегиальным совещательным органом по вопросам обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, законности, правопорядка, общественной безопасности, а также взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Республики Ингушетия в проведении единой государственной политики в области экономической и общественной безопасности в Республике Ингушетия.

Взаимодействие Уполномоченного с Советом безопасности происходит, в основном, посредством взаимообмена информации и участия в мероприятиях. Некоторые из таких мероприятий – участие Уполномоченного во встречах членов Совета безопасности, с родственниками подозреваемых в соучастии в совершении преступных действий на территории РИ.

Кроме того, важным и практикующимся взаимодействием является участие в совместных выездах для проверки фактов, указанных в обращениях граждан. Уполномоченным данное взаимодействие представляется важным в связи с возможностью наглядного засвидетельствования фактов нарушений прав граждан представителями силового блока и представителя государственного защиты прав человека, и дальнейшего возможного оперативного принятия мер для защиты прав человека. В 2011 году было проведено 2 совместных выезда.

Всего в Совет Безопасности Республики Ингушетия в 2011 году направлено 10 писем, 2 из которых письма, связанные с рассмотрением на заседании Комиссии при Главе РИ по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность на территории Республики Ингушетия.

Взаимодействие с Советом безопасности РИ является одним из важных направлений, в связи, с чем Уполномоченный планирует работу по улучшению его качества.

Взаимодействие с ОФМС России по РИ

В ОФМС России по РИ за 2011 год направлено 13 писем, в основном по вопросам защиты прав вынужденных переселенцев.

По большинству писем ответы получены. Представители ОФМС России по РИ довольно активно взаимодействуют с Уполномоченным, участвуют в мероприятиях касательно деятельности ФМС России.

В Федеральную Миграционную Службу России в 2011 году было направлено 1 письмо.

Уполномоченный обратился в ФМС России с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в некоторые нормативно-правовые акты, связанные с соблюдением прав вынужденных переселенцев. В частности, это связано с затруднениями, с которыми сталкиваются вынужденные переселенцы, получившие небольшие компенсации, при прохождении процедуры продления статуса вынужденного переселенца.

Полученный ответ рассматривается Уполномоченным как неудовлетворительный, и в 2012 году будет направлено дополнительное письмо. Направление его в ФМС России станет востребованным в связи с недавней встречей Уполномоченного с заместителем руководителя ФМС России Смородиным Н.М. в декабре 2011 года, на которой были озвучены острые проблемы вынужденных переселенцев. Во время указанной встречи представитель ФМС России попросил Уполномоченного направить письмо на его имя о существующих проблемах вынужденных переселенцев со своим видением мер, принятие которых способствовало бы улучшению ситуации с данной категорией граждан, пообещав при этом внимательно отнестись к проблеме.

Взаимодействие Уполномоченного с Управлениями ФСИН в субъектах Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного часто поступают жалобы от жителей республики, отбывающих наказание в исправительных учреждениях в других субъектах РФ и их родственников.

В целях содействия восстановлению нарушенных прав, Уполномоченный обращается в правоохранительные органы субъектов РФ, суды различных инстанции, к коллегам — Уполномоченным по правам человека с просьбой провести проверку фактов нарушений прав, изложенных в своих обращениях заявителями и содействовать их дальнейшему восстановлению.

В УФСИН России и его территориальные органы за пределами РИ всего в 2011 году направлено 10 писем (УФСИН РФ-1; УФСИН РФ по Ульяновской Области-1; УФСИН РФ по Камчатскому краю-1; УФСИН РФ по Кировской области-1; УФСИН РФ по Республике Карелия-1; УФСИН РФ по Ставропольскому краю-1; УФСИН РФ по Курской области-1; УФСИН РФ по Тюменской области-1; УФСИН РФ по Республике Саха-Якутия-1).

В частности, в адрес Уполномоченного обратился гражданин О. 1939 г.р., с просьбой об оказании содействия в установлении места отбывания наказания его осужденного сына. При взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Республике Саха Захаровой Ф.Н. и руководителем УФСИН РФ по Республике Саха-Якутия стало известно, что осужденный О. в 09.12.2010г. направлен для отбывания наказания в ФКУ ИЗ-1 УФСИН РФ по Республике Саха, о чем заявитель уведомлен.

В Аппарат Уполномоченного обратились родственники лиц, отбывающих наказание в исправительной колонии №6 УФСИН России по Камчатскому краю, которые сообщили о препятствиях в отправлении религиозных обрядов осужденными, исповедующими Ислам.

В связи с данными фактами Уполномоченным были направлены обращения в адрес Уполномоченного по правам человека и защите детства в Камчатском крае Орловой И.Л. и Начальнику УФСИН России по Камчатскому краю, которые посетили заключенных.

В результате проведенной совместной работы, получено письмо от Начальника УФСИН России по Камчатскому краю Н.И. Сангаджигоряева, который сообщил о принятии решения выделить отдельную комнату в указанном учреждении, которая будет отремонтирована и приведена в пригодное состояние для отправления религиозных обрядов. Также будет предоставлена возможность иметь при себе культовые религиозные предметы.

22 июня 2011г. на имя Уполномоченного обратилась гр-ка К. с просьбой оказать содействие в защите конституционных прав ее сына гр. А.1980 г.р., отбывающего наказание в ФКУ ИК-6 УФСИН РФ в Камчатском крае в г.Елизово. Как следует из жалобы заявительницы, работники колоний систематически избивают ее сына, помещают в карцер, где он находится уже третий срок по 6 месяцев, в знак протеста против противоправных действий сотрудников колоний гр.А. провел акт аутоагрессии (вскрыл вены) и объявлял голодовку. Кроме того,

гр.А. препятствуют в отправлений религиозного обряда-молитвы. Аналогичное заявление поступило от заявительницы гр-ки Я. в отношении ее сына 1982 года рождения.

В связи с вышеизложенным, Уполномоченным были направлены письма начальнику УФСИН РФ в Камчатском крае Сангаджигоряеву Н.И. и начальнику ФКУ ИК-6 УФСИН РФ в Камчатском крае Адамову Р.Х. с просьбой проверить факты, изложенные в жалобах вышеназванных заявителей, с последним в телефонном режиме была проведена беседа. Оздоев Д.Э. также обратился с ходатайством об открытии на территории колонии молельной комнаты, что, безусловно, было бы актом доброй воли, внимания и гуманизма и способствовало бы укреплению порядка в пенитенциарной системе государственных учреждений.

Также в порядке взаимодействия и оказания содействия в защите прав осужденных, Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека и защите детства в Камчатском крае Орловой Ирине Леонтьевне с просьбой проверить информацию о нарушении прав осужденных и посетить ИК-6.

28 июля 2011 г. в адрес Уполномоченного поступил ответ от начальника ФКУ ИК-6 УФСИН РФ в Камчатском крае Адамова Р.Х., в котором сообщается, что неоднократно проведенные проверки всеми инстанциями, включая прокуратуру Камчатского края в отношении нарушения Конституционных прав осужденных гр.А. и А. подтвердили необоснованность жалоб. Также для осужденных на законных основаниях созданы соответствующие условия для отправления религиозного обряда-молитвы, препятствий и ограничений администрация учреждения не создает, осужденных периодически посещают священнослужители различных конфессий, они имеют возможность личного обращения к православному или мусульманскому священнику.

В данное время на территории ИУ уже определено место для молельной комнаты для исповедующих ислам, завершается подготовительный этап для начала ее строительства. 4 августа 2011 г. по итогам выездной проверки Уполномоченного по правам человека и защите детства Орловой Ирины Леонтьевны относительно условий содержания осужденных в ФКУ ИК-6 УФСИН РФ в Камчатском крае в г. Елизово, Оздоевым Д.Э. был получен ответ, в котором сообщается, что в целях получения объективной информации была организована встреча с гр.А. и А. Встреча проходила в присутствии помощника начальника по соблюдению прав человека в УИС Мусаевой Элеоноры Рашидовны. В процессе беседы осужденным были заданы вопросы по предмету поданных обращений, получены ответы осужденных. По завершении беседы у администрации ИК-6 был запрошен ряд документов, касающихся предмета обращений для объективного анализа ситуации, описываемой осужденными, копии документов, справки по предмету обращения были представлены.

При посещении ИУ изучены дела по водворению гр.А. в штрафной изолятор (ШИЗО) и переводу гр.А. в единое помещение камерного типа (ЕПКТ). Нарушение процедуры применения к осужденным данных видов дисциплинарного воздействия не выявлено, медицинское освидетельствование,

предшествующее водворению осужденных в запираемые помещения проведено своевременно, о допустимости содержания в запираемых помещениях выданы медицинские справки. Таким образом, при применении дисциплинарных взысканий в порядке статей 115 и 117 УКИ РФ администрацией учреждения нарушений прав и действующего законодательства не допущено. В личной беседе осужденные признали, что воспрепятствование отправлению религиозных обрядов нет.

27 июня 2011 года в Аппарат Уполномоченного по правам человека в РИ поступило жалобы от родственников осужденных жителей республики, которые отбывают наказание в ФКУ ИК-9 УФСИН России по Республике Карелия, на неправомерные действия со стороны администрации колонии. В знак протеста против действий администрации колонии и для привлечения внимания к своим проблемам, 36 осужденных данной колонии попытались осуществить акт массового членовредительства.

В результате взаимодействия Уполномоченного по правам человека в РИ с Уполномоченным в РК Шмыковым В.А. и Полпредом РИ в РК Матиевым М.М. последними были осуществлены выезды в вышеуказанную колонию для проверки обстоятельств обращений и принятия мер для соблюдения прав осужденных.

В результате данной проверки некоторые факты нарушений прав осужденных подтвердились, и сотрудники службы исполнения наказания и администрации колонии были подвергнуты дисциплинарным наказаниям, осужденным была оказана медицинская помощь, к проблемам осужденных привлечено внимание, в том числе и общественных организаций.

21 июня 2011г. на имя Уполномоченного обратилась гражданка Г. В своем обращении заявительница просила содействия в досрочном освобождении ее мужа, гражданина З., осужденного Сунженским районным судом РИ к 4,5 годам лишения свободы за совершение преступления, предусмотренного ч.1ст.228.1 УК РФ и отбывающего в настоящее время наказание в ФБУ ИК-1, расположенном в с. Кочубеевское Ставропольского края.

Проведенной проверкой специалистами Аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ было установлено, что семья гр.З. проживает в местах компактного проживания вынужденных переселенцев (МКП «Дарьял» в ст.Троицкая) в тяжелых условиях проживания.

В связи с тем что, гр.З. является единственным кормильцем в семье и отцом троих детей, и на основании ст.179 УИК РФ, а также в соответствии с постановлением Пленума Верховного суда РФ от 21.04.2009 г. № 8 и Закона «Об Уполномоченном по правам человека в РИ», Уполномоченный обратился на имя председателя Кочубеевского районного суда Ставропольского края Гумбы М.Р. с ходатайством о досрочном освобождении гр.З.

28 июня 2011 года решением Кочубеевского районного суда Ставропольского края гр.З. условно-досрочно освобожден.

Кроме того, Уполномоченным в рамках рассмотрения жалоб осужденных и подследственных лиц провел выездные проверки условий содержания в СИЗО г. Пятигорск и Республики Дагестан.

Так, 17 июня 2011 г. Уполномоченный посетил ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Ставропольскому краю г. Пятигорск, известный также как СИЗО «Белый лебедь».

Данное посещение было организовано при содействии Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае А.И. Селюкова по результатам обращения на имя Уполномоченного жителей республики, родственники которых содержатся в данном СИЗО.

Во встрече приняли участие начальник СИЗО-2 г. Пятигорск Стрельцов В.А., зам. начальника по лечебно-профилактической работе Кудря Т.Ю., зам. начальника по воспитательной работе Гончаров Ю.В., консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в СК Костюков Ю.М., помощник начальника УФСИН РФ по Ставропольскому краю Марков Л.Н.

В ходе встречи Уполномоченным были озвучены факты, содержащиеся в заявлениях родственников арестованных, в частности о недоступности медицинской помощи, о содержании больных туберкулезом и здоровых в одной камере, о необоснованном помещении уроженцев Республики Ингушетия и Чеченской Республики в штрафные изоляторы, о противодействии администрации в осуществлении арестованными намаза, изъятии молитвенных ковриков и Корана. По фактам запрета на осуществление намаза и отбора молитвенных ковриков и Корана представители СИЗО подтвердили, что молитвенные коврики в камерах действующим законодательством не допускаются. Однако, согласно положениям п. 102 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов УИС, утвержденных Приказом Минюста РФ от 14.10.2005 г. №189 определяется, что «подозреваемым и обвиняемым разрешается иметь при себе и пользоваться религиозной литературой, предметами религиозного культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения, кроме колюще-режущих предметов, изделий из драгоценных металлов, камней либо представляющих собой культурную и историческую ценность». Данная информация доведена до сведения администрации СИЗО.

По вопросу оказания медицинской помощи зам. начальника Кудря Т.Ю. сообщила, что оказание данной помощи осуществляется согласно действующих нормативов, при этом факты о содержании больных туберкулезом и здоровых в одной камере не соответствуют действительности, так как для больных туберкулезом предусмотрены отдельные камеры, Также, Кудря Т.Ю. пояснила, что в случае проведения независимого лечения через приглашенных врачей администрация СИЗО не противодействует этому, в частности, такое лечение получает заключенный гр.М., уроженец Ингушетии. В ходе данной встречи представителям Аппарата УПЧ по СК Костюку Ю.М. и УФСИН РФ по СК Маркову Л.Н. были переданы заявления родственников заключенных СИЗО, которые были проверены на месте, с их посещением.

По результатам данной встречи стороны договорились о взаимодействии и сотрудничестве в направлении усиления гарантий обеспечения прав и свобод граждан, содержащихся в учреждениях УФСИН РФ по Ставропольскому краю.

Уполномоченным по правам человека в РИ Оздоевым Д.Э. начата работа по подготовке предложений по внесению изменений в Приказ Минюста РФ от 14.10.2005 г. №189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы», гарантирующих обеспечения прав заключенных в отправление религиозных обрядов, в частности исповедующих ислам.

Уполномоченным были направлены обращения с просьбой рассмотреть и представить свои рекомендации и предложения Председателю Совета Муфтиев России, Патриарху всея Руси, а также Главе Федерации еврейских общин России.

Взаимодействие Уполномоченного со СМИ, общественными организациями и развитие регионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Права и свободы человека и гражданина согласно статье 18 Конституции Российской Федерации определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления. Их защита гарантируется государством (статья 45) и обеспечивается правосудием.

Должность Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия была учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Согласно Закону, деятельность Уполномоченного по правам человека лишь дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина и не влечет пересмотра компетенции соответствующих органов, обеспечивающих контроль и надзор за соблюдением прав и свобод.

Это делает необходимым постоянное взаимодействие Уполномоченного по правам человека с органами законодательной, исполнительной и судебной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными структурами и иными государственными и общественными организациями республики.

В 2011 году Уполномоченный по правам человека в РИ Оздоев Д.Э. регулярно принимал участие в заседаниях Правительства и Народного Собрания РИ, а также в различных выездных мероприятиях органов власти.

В течение 2011 г. Уполномоченный и специалисты его аппарата активно принимали участие в мероприятиях республиканского, организованными как Уполномоченным так и правозащитными организациями и общественниками.

31 января 2011 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в РИ состоялся круглый стол по теме: «Нарушение прав и свобод человека, связанные с проблемой алкоголизма и наркомании». В его работе приняли участие сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ, сотрудники УФСКН по РИ, врачи республиканского психоневрологического и наркологического диспансера, представители региональной организации «Кавказский центр поддержки молодежных инициатив», Комитета по пропавшим без вести, молодежных организаций, студенты ИнГУ и профессионального училище 1 г. Назрань РИ, представители СМИ.

22 февраля в офисе Уполномоченного по правам человека в РИ состоялось мероприятие, посвященное трагической дате – 67-й годовщине депортации ингушского народа в Казахстан и Среднюю Азию.

В его работе приняли участие сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ, представители Администраций Главы РИ и Правительства, Народного Собрания РИ, Министерства по международным делам и связям с общественностью РИ, общественных организаций и студенты СУЗов.

В своих выступлениях собравшиеся давали историческую оценку масштабы и трагизма депортации целых народов. Представитель старшего

поколения, директор общественной правозащитной организации «ПО-Бокъо» Магомед Дзаамиевич Аушев, описал ужасы депортации ингушского народа, рассказал участникам мероприятия трагические эпизоды из своей личной судьбы, о тяготах и лишениях ссылки.

8-19 марта 2011 г. в офисе Уполномоченного по правам человека состоялся учебно-методический семинар для сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия. Семинар был организован в рамках рабочей поездки президента СПб центра «Стратегия» А. Ю. Сунгурова и директора по развитию центра «Стратегия» А. Л. Нездурова.

В рамках двухдневного семинара А. Ю. Сунгуров сделал четыре презентации: «Характеристики и опыт реактивной деятельности Омбудсманов/УПЧ в РИ и их Аппаратов (работа с гражданами, варианты проактивной деятельности Омбудсманов/УПЧ и их Аппаратов)», «Стратегическое планирование деятельности Омбудсманов/УПЧ и их Аппаратов» и «Критерии эффективности деятельности Омбудсманов/УПЧ и их Аппаратов».

Сотрудники Аппарата обменялись информацией о текущей работе и поделились своим видением работы Аппарата УПЧ в РИ в своих секторах на ближайшие годы как части стратегического плана развития деятельности Аппарата Уполномоченного. В ходе семинара сотрудники Аппарата почерпнули много полезной информации о стратегических перспективах деятельности Аппарата УПЧ и, в частности, в определении конкретных задач на ближайшие годы в деятельности Аппарата УПЧ в Республике Ингушетия.

08 сентября 2011 г. в г. Назрань прошел круглый стол на тему «Обучение представителей НПО, членов Общественных наблюдательных комиссий с сотрудниками пенитенциарных учреждений и правоохранительных органов в ходе общественного контроля по обеспечению прав человека в местах принудительного содержания», который стал продолжением межрегиональной конференции «Пути преодоления трудностей общественного контроля мест принудительного содержания в Российской Федерации» в г. Пятигорске.

12 сентября 2011 г. по инициативе советника Главы Республики Ингушетия В.И.Светличного в офисе Уполномоченного по правам человека в РИ прошла его встреча с представителями межрегиональных общественных организаций. Во время встречи Руслан Ахмаев, президент региональной общественной организации Чеченской Республики «Оптимум» рассказал, что руководимая им организация занимается улучшением положения жителей двух республик, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях Российской Федерации, и их акции также направлены на улучшение климата в межнациональных отношениях.

Деятельность РОО «Оптимум» в определенной мере пересекается с деятельностью Уполномоченного по правам человека в РИ, так как действия, нацеленные на стирание стереотипов во взаимоотношениях между народами нашей многонациональной страны напрямую связаны с созданием доброжелательного климата в обществе и могут распространяться на всех участников общественных процессов, членов общества. Кроме того,

Уполномоченный заверил участников встречи, что по причине своей социально – гуманитарной направленности данная инициатива всегда найдет его поддержку.

Во время встречи стороны договорились о проведении совместного мониторинга соблюдения прав заключенных в исправительных учреждениях и местах заключения жителей двух субъектов РФ, отбывающих наказание за их пределами, и проведения гуманитарных акций с передачей продуктов питания и проведением различных мероприятий.

21 сентября 2011 г. Уполномоченный по правам человека в РИ принял участие в работе международного форума «Таргим 2011», который прошел в горном лечебно-оздоровительном комплексе «Арамхи».

Сессия, которую вел Уполномоченный, проходила в форме интерактива, и у участников была возможность высказать свое мнение о нынешней ситуации с соблюдением прав молодежи и возможностях их реализации, и задать вопрос Уполномоченному, который из практики знает о проблемах обеспечения прав молодых людей.

Также была обсуждена проблема недостаточной информированности молодых людей о своих правах и возможностях их реализации. В ходе обсуждения были высказаны много предложений по улучшению ситуации в этой сфере.

В завершение сессии участника дискуссии подготовили свои предложения, которые будут сформулированы в виде резолюции и направлены руководителям регионов, представители которых участвовали в работе секции (Ставропольский край, Карачаево-Черкесия, Красноярский край, Чеченская Республика, Дагестан, Москва, Кировская область).

Кроме того, Уполномоченный принял участие в работе третьей конференции Общественного совета Северокавказского федерального округа «Роль культуры и СМИ в создании позитивного имиджа региона и противостоянии радикализму в молодежной среде», которая прошла 22 октября 2011г. в лечебно-оздоровительном комплексе Республики Ингушетия «Арамхи».

В конференции приняли участие полпред президента России в СКФО Александр Хлопонин, Глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров, Глава Северной Осетии Таймураз Мамсуров, члены Общественного совета, руководители северокавказских министерств и ведомств, представители духовенства и общественные деятели.

9 декабря 2011 г. в офисе Уполномоченного по правам человека в РИ состоялся круглый стол, приуроченный к Международному дню защиты прав человека, который, начиная с 1950 года, ежегодно отмечается 10-го декабря.

К участию в круглом столе были приглашены представители органов власти, государственных и негосударственных правозащитных институтов Республики Ингушетия, в частности администрации Главы РИ и Правительства, МВД, Прокуратуры, Верховного Суда РИ, ОФСИН России по РИ, а также представители общественных правозащитных организации республики, республиканских СМИ.

На встрече были обсуждены вопросы, связанные с соблюдением прав человека, взаимодействие государственных органов с правозащитными

организациями, о целях и задачах в правозащитной сфере. Уполномоченный ознакомил участником краткой информацией о своей деятельности за 2011 год, рассказал об актуальных проблемах в соблюдении прав человека в РИ.

26 декабря 2011 г. в зале гостиницы «Асса» г. Назрань прошла презентация проекта «Защита прав жителей Чеченской Республики и Республики Ингушетия, отбывающих наказание в учреждениях пенитенциарной системы или находящихся под следствием в СИЗО», в которой принял участие представитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ.

Данный проект осуществляется Общественной благотворительной организацией помощи беженцам и вынужденным переселенцам «Гражданское содействие» и нацелен на оказание помощи лицам, находящимся в местах принудительного содержания через оплату услуг адвокатов и проезда до мест отбывания наказания, взаимодействие со СМИ и информационное сопровождение деятельности по защите прав граждан данной категории.

Безусловно, подобные проекты очень важны, т.к. вооруженные конфликты на Северном Кавказе и низкая гражданско-правовая просвещенность некоторых представителей пенитенциарной системы приводит к нарушениям прав жителей Северо-Кавказских республик, находящихся в местах ограничения свободы. Существующая пенитенциарная система требует изменений, и подобные общественные инициативы способствуют к привлечению внимания к недопустимости нарушения прав арестантов, повышению правовой ответственности чиновников пенитенциарной системы.

Развитие межрегионального и международного сотрудничества в области прав и свобод человека также является одной из форм деятельности Уполномоченного по правам человека в РИ, предусмотренной Законом об Уполномоченном по правам человека в РИ.

Межрегиональное сотрудничество в 2011 году в основном осуществлялось посредством постоянного взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

По состоянию на начало 2011 года, региональные Уполномоченные по правам человека действовали в 60-ти субъектах Российской Федерации.

Так, на имя Уполномоченного по правам человека в РФ и Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ в 2011 году было направлено 58 писем.

По направленным письмам было получено более 73 ответа от региональных Уполномоченных с результатами проведенных проверок по фактам нарушений прав жителей РИ и содействия в восстановлении нарушенных прав.

Сотрудничество с коллегами в субъектах РФ заключалось в проведении совместных мероприятий, обмене информацией в сфере защиты прав человека, рассмотрении конкретных обращений заявителей, изучения опыта и предложений, участие в конференциях, семинарах, и по другим направлениям.

Примером эффективного взаимодействия с региональными Уполномоченными является, в частности, содействие в защите прав осужденных, отбывающих наказание в различных субъектах РФ.

Так, в мае 2011 года Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Томской области с просьбой проверить факты нарушений прав осужденного в ФБУ ИК-4 УФСИН России по Томской области по заявлению гр.Ц. о незаконном помещении в штрафной изолятор ее сына гр.К.

После обращения Уполномоченного, специалистами Аппарата Уполномоченного по правам человека в Томской области была проведена выездная проверка условий содержания осужденного, в результате которой установлено, что осужденный гр. К. неоднократно помещался в штрафной изолятор за несоблюдение правил внутреннего распорядка. Решения о помещении осужденный не обжаловал, на содержание в изоляторе и нарушение его прав не жаловался. В ходе проверки нарушений конституционных прав гражданина выявлено не было.

Также по жалобам о нарушении прав осужденных в Кировской области Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Кировской области Климову В.В. с просьбой проверить поступившие жалобы о нарушении прав граждан из числа ингушской и чеченской национальности, на что 17 октября 2011 г. поступил ответ с результатами проведенной им проверки в ФКУ ИК-11 г. Кирово-Чепецка Кировской области.

По обращению Уполномоченного по правам человека в РИ, Уполномоченный Климов В.В., совместно с Прокурором Кировской области Берижицким С.П. и Начальником УФСИН России по Кировской области Таировым В.Ю. осуществил проверку наличия указанных фактов нарушений прав осужденных, провел встречи с заключенными и руководством колонии. После встреч и бесед Уполномоченного с арестантами ранее объявленная голодовка была прекращена.

Во время данных встреч, жалоб на пытки со стороны администрации исправительного учреждения не было высказано, однако в ходе личных бесед с арестантами Уполномоченным в Кировской области были получены жалобы, которые направлены для тщательного рассмотрения в Генеральную Прокуратуру РФ, Кировскую областную Прокуратуру, в УФСИН России по Кировской области и в Комитет по защите прав заключенных МОПД «Единство» в Москве. Всего более 400 жалоб.

Кроме того, как заверил омбудсмен Кировской области, ситуация в ФКУ ИК-11 г. Кирово-Чепецк Кировской области будет находиться под его личным контролем.

С 27 по 30 января 2011 года в г. Майкоп (Республика Адыгея) в рамках развития межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав человека, Уполномоченный по правам человека в РИ Оздоев Д.Э. принял участие в международной конференции по теме: «Мониторинг по правам человека: Роль государственных органов и общественных организаций в развитии института защиты прав человека», проходившей на базе научной библиотеки Адыгейского государственного университета.

Данная конференция состоялась по инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Адыгея, Координационного совета

Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, при поддержке Фонда им. Конрада Аденауэра (Германия).

В конференции приняли участие Уполномоченные по правам человека в СКФО и ЮФО, заместитель руководителя Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ Г.Ф. Кунадзе, эксперт Фонда имени Конрада Аденауэра доктор наук Х.Блюер, представители российских правозащитных общественных организаций.

Уполномоченный по правам человека в РИ Оздоев Д.Э. выступил с докладом «Мониторинг соблюдения прав человека в Республике Ингушетия за 2010 год», в ходе которого представил проанализированную статистику обращений граждан, а также проведенную по ним соответствующую работу.

В мероприятиях регионального значения принимают участие и сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ.

Так, 10 февраля 2011 года в Москве, в резиденции Совета муфтиев России состоялось первое заседание Экспертного совета при Совете муфтиев России (СМР). Участие в ней принял и представитель Ингушетии, заведующий информационно-аналитическим сектором Аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ, член Экспертного совета при Совете муфтиев России Гезгиев М.А.

Целью создания такого экспертного органа является оптимизация работы СМР и усиление взаимодействия всего исламского сообщества страны для развития информационного пространства, научно-образовательной и просветительской деятельности, выработки системных механизмов противодействию исламофобии в стране.

С 10-13 февраля 2011 года в г. Зеленогорск Ленинградской области прошел Международный просветительский форум на тему: «Право. Политика. Экономика. СМИ», организованный Московской школой политических исследований. Участие в нем принял и представитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ.

Московская школа политических исследований действует с 1992 года как неправительственная организация, задача которой – содействие развитию демократических институтов и гражданского общества в России. За это время выпускниками Школы стали некоторые нынешние депутаты государственного и региональных выборных органов, губернаторы, государственные и общественные деятели, члены различных партий.

На семинары Школы приглашаются эксперты из различных стран, имеющие разные точки зрения по тем или иным вопросам, в результате чего слушатели имеют возможность формировать свое отношение и гражданскую позицию по разным актуальным вопросам и проблемам.

Важная организующая роль во взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченными принадлежит «Координационному совету Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (КС УПЧ в РФ, УПЧ в субъектах РФ). Координационный Совет периодически проводил свои заседания, круглые столы.

Так, 27–28 мая 2011 г. по инициативе Общественной палаты Российской Федерации, при поддержке Центра содействия защите прав человека (г. Москва) в г. Кисловодск был проведен Научно-практический семинар на тему: «Профилактика проявлений экстремизма, национальной и религиозной вражды и терроризма в ЮФО и СКФО».

В конференции приняли участие представители Общественной Палаты РФ, Генеральной Прокуратуры РФ, Государственной Думы РФ, аппаратов Уполномоченных по правам человека, негосударственных общественных организаций ЮФО, СКФО, лидеры национальных и религиозных общин ЮФО и СКФО, представители научно-экспертного сообщества.

В конференции также принял участие Уполномоченный по правам человека в РИ, который выступил с докладом «Опыт взаимодействия государственных и негосударственных институтов по профилактике экстремизма и терроризма в Республике Ингушетия».

10 ноября 2011 г. Уполномоченный в составе Координационного совета Уполномоченных по правам человека Северо-Кавказского Федерального округа принял участие в рабочем совещании, прошедшем у заместителя Председателя Правительства РФ, полномочного представителя Президента РФ в СКФО Хлопонина А.Г.

В качестве приглашенных на встрече участвовали зам. полномочного представителя Президента РФ в СКФО Олейников Ю.П., зам. председателя Следственного комитета РФ Карнаухов Б.М., руководитель Главного Следственного управления Следственного комитета РФ по СКФО Лазутов И.В., начальник управления Генеральной прокуратуры в СКФО Мельников А.В., зам. начальника департамента по вопросам внутренней политики Аппарата полномочного представителя Президента РФ в СКФО Влазнева А.Е.

В ходе данной встречи каждый Уполномоченный по правам человека выступил с кратким докладом по специфике своего региона, а также представил свои предложения по улучшению ситуации в сфере соблюдения прав человека.

На встрече были подняты вопросы об эффективности взаимодействия федеральных правоохранительных структур с Уполномоченными по правам человека, хода расследования уголовных дел, связанных с похищением граждан в СКФО, ситуации с соблюдением прав вынужденных переселенцев, проблемы оказания качественных услуг ЖКХ, проблемы выплат материнского капитала, качества оказания государственной поддержки ветеранам ВОВ и другие.

Кроме того, в конце ноября 2011 г. в г. Самара состоялось заседание Круглого стола российских Уполномоченных по правам человека. В центре внимания участников была тема «Соотношение судебных и несудебных органов в защите прав человека».

Круглый стол был совместно организован Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Верховным Комиссаром Совета Европы по правам человека, и посвящен обсуждению проблем международного опыта соотношения судебных и внесудебных органов в защите прав человека, вопросов, связанных с проблемами в реализации прав человека в субъектах Российской Федерации, вопросам, связанным с деятельностью уполномоченных по правам

человека, а также роли уполномоченных по правам человека в обеспечении судебных решений, и в решении некоторых других проблем.

В работе Круглого стола также приняли участие Председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Михаил Федотов, начальник аналитического управления Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ Николай Васильев, представители директората по правам человека и правовым отношениям Совета Европы Маркус Егер и Матс Линдберг, вице — губернатор — первый заместитель председателя Правительства Самарской области Александр Нефедов, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, представители органов судебной власти, прокуратуры и юридической общественности.

В работе круглого стола активное участие принял и Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия, который поделился с коллегами и экспертами Совета Европы своим опытом участия двух правозащитных систем (судебной и несудебной) в деятельности по защите прав человека. В частности, Уполномоченный рассказал об активном участии представителей судейского сообщества Республики Ингушетия в круглых столах, семинарах и иных мероприятиях просветительского характера, организуемых Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ингушетии, о личном участии Уполномоченного в заседаниях суда по некоторым делам, об иных формах своего взаимодействия с судебной системой РИ.

В рамках выполнения программы сотрудничества между Россией и Советом Европы, 24-25 ноября 2011 года для представителей Северо-Кавказского федерального округа в городе Пятигорск состоялся семинар «Европейский опыт в области мониторинга соблюдения полицией прав человека».

Организаторами указанного мероприятия явились Совет Европы, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и Центр развития экономики, политики и права. В работе семинаре приняли участие представители Аппаратов Уполномоченных по правам человека, старшие офицеры полиции СКФО, представители Совета Европы – эксперты и представители Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ, а также от Республики Ингушетия приняли участие сотрудники МВД РИ и сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ.

Семинар открыл и выступил с программой мероприятия представитель Департамента правосудия и правового сотрудничества Генерального Директората по правам человека и правовым вопросам Совета Европы Леонид Антохи.

С опытом работы поделились представители полиции Северной Ирландии, Голландии (Нидерланды) и другие эксперты Совета Европы. В частности с докладом на тему «Укрепление доверия посредством контроля над деятельностью полиции: опыт Северной Ирландии» выступил Уильям Пристли, эксперт Совета Европы, с темой «Семь уровней надзора, мониторинга и контроля над деятельностью полиции в Нидерландах» выступил Питер Де Гелдер, эксперт Совета Европы. Представители омбудсменов и силовых структур СКФО задавали интересующие их вопросы, касающиеся эффективности рассмотрения обращений населения о нарушении полицией прав граждан. В свою очередь они также

озвучили непростую обстановку в Северо-Кавказском регионе и положение дел в области соблюдения полицией прав человека.

26 декабря 2011 года в зале заседаний Общественной палаты РФ состоялся круглый стол, посвященный обсуждению совместного аналитического доклада по различным аспектам социально-политической ситуации на Северном Кавказе.

Эмпирической базой данных для совместного аналитического доклада «Вектор российской политики на Северном Кавказе» стали четыре исследовательских проекта, реализованные в 2011 году на средства государственной поддержки, выделенные «Институтом общественного проектирования» в качестве грантов в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 8 мая 2010 года №200-рп»:

— Этнический фактор как ресурс модернизации (Центр социально-экономических исследований регионов, Москва);

— Модернизационные процессы на Северном Кавказе: региональные элиты и политические партии в контексте вызовов и возможностей XXI века (Институт экономических и социальных исследований) (ИЭСИ), Волгоград);

— Общественное мнение и эффективность политики государства на Северном Кавказе (Фонд социальных исследований, Самара; при научном руководстве коллектива Института социального маркетинга (ИНСОМАР), Москва);

— Развитие государственных правозащитных институтов на Северном Кавказе (Санкт-Петербургский гуманитарно-политологический центр «Стратегия», Санкт-Петербург).

В работе круглого стола приняли участие различного уровня политики, ученые, журналисты, общественники, в частности, председатель комитета Государственной Думы по конституционному законодательству РФ В.Н.Плигин, заместитель министра регионального развития России Ю.П.Тыртышов, главный редактор журнала «Эксперт» В.А.Фадеев, эксперты Московского центра Карнеги, сотрудники различных институтов Российской академии наук, представители гражданского сектора субъектов Северо-Кавказского Федерального округа и другие.

С соответствующими предложениями и замечаниями к докладу выступил и Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия, который указал на проблему отсутствия внятной идеологической составляющей федеральной политики на Северном Кавказе, необходимость усиления контроля над деятельностью силовых структур, загруженность региона различного рода блокпостами, необходимость реального обеспечения занятости населения, и другие основные проблемы региона.

По итогам работы круглого стола было принято решение о необходимости доработки доклада с учетом мнений экспертов – участников круглого стола и его последующей презентации широкой общественности в январе – феврале наступающего года.

Международное взаимодействие Уполномоченного.

За истекший год офис Уполномоченного по правам человека в РИ с целью ознакомления с ситуацией в области соблюдения основных прав и свобод человека и гражданина неоднократно посещали зарубежные официальные гости и представители международных правозащитных институтов.

18 мая 2011 г. Республику Ингушетия посетила делегация Совета Европы во главе с Комиссаром Совета Европы по правам человека Г-ном Томасом Хаммарбергом. Одним из пунктов данного визита была и встреча г-на Хаммарберга с Уполномоченным по правам человека в РИ.

В ходе личной встречи Уполномоченный поблагодарил гостей за то внимание, которое они уделяют проблемам соблюдения прав человека на территории Республики Ингушетия и высказал свое мнение о наиболее острых проблемах соблюдения прав человека, таких как применение незаконных методов дознания правоохранительными органами, случаи похищения людей, затягивание дел в судах, проблемы занятости населения, проблемы обеспечения прав вынужденных переселенцев, находящихся на территории РИ, и другие.

25 мая 2011 года офис Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия посетила делегация УВКБ ООН на Северном Кавказе, которая осуществляет рабочие поездки в рамках завершения своей миссии на территории Северного Кавказа. Нужно отметить, что делегация УВКБ ООН на Северном Кавказе часто посещают офис Уполномоченного в целях обсуждения ситуации с соблюдением прав человека в РИ. В 2011 году Уполномоченный по правам человека в РИ, УВКБ ООН на Северном Кавказе и Ассоциация Юристов России подписали Соглашение о сотрудничестве. Предметом данного соглашения является установление основ сотрудничества и взаимодействия в таких областях, как развитие правовой культуры и защита прав граждан путём оказания бесплатной консультативной помощи по правовым вопросам, содействие повышению престижа юридических профессий и совершенствованию юридического образования в РФ, привлечение широкой юридической общественности к участию в правовых, гуманитарных и иных проектах и программах и др.

30 мая 2011 года, Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия принял представителей международной правозащитной организации «Международная Амнистия/Amnesty International» в лице заместителя директора отдела Европы Джона Дальхизен и сотрудников российского подразделения Д.Кривошеева и Н.Прилуцкой.

Эта встреча стала продолжением визита, состоявшегося в ноябре 2010 года. Главной темой двусторонней встречи были общий анализ ситуации с соблюдением прав человек в РИ, анализ поступающих жалоб граждан и меры, предпринимаемые государственными органами и, в частности, институтом Уполномоченного по правам человека в РИ для защиты прав человека на территории РИ.

7 августа и 7 декабря 2011 года Уполномоченный по правам человека в РИ принял в своем офисе делегацию Агентства по международному развитию США,

которое осуществляет программы технического содействия в Российской Федерации.

Данную делегацию возглавил Директор Отдела регионального развития Г-н Кори Б.Джонстон, его сопровождали специалист по связям с общественностью Г-н Дэвид Граут, специалист по развитию демократических программ Г-жа Нэнси Р.Стидл, специалист отдела здравоохранения Г-жа Лариса Петросян, менеджер проектов Г-жа Екатерина Лушпина и руководитель отделения Российского Красного Креста в Республике Ингушетия Г-н Муса Мальсагов.

В настоящее время АМР США осуществляет и планирует актуальные для нашего региона проекты по развитию сельскохозяйственных кредитных кооперативов и агропромышленных мероприятий, по поддержке микрофинансирования малого предпринимательства и развитию предпринимательства, по содействию развитию молодежи, защите здоровья матери, по развитию местного самоуправления, и другие.

Участники встречи обсудили актуальные проблемы в регионе, востребованность действующих проектов Агентства и возможности разработки новых, в том числе и при взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в РИ.

В сентябре 2011 года Уполномоченный принял делегацию Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ). Делегацию возглавил Дендиас Николаос – докладчик ПАСЕ по миграционным вопросам, и другие. Целью визита гостей стало ознакомление с ситуацией вокруг вынужденных переселенцев на территории РИ. Уполномоченный довел до сведения иностранных гостей общую картину ситуации с соблюдением прав человека в республике, а также мерах, предпринимаемых ингушским омбудсманом в целях содействия в восстановлении нарушенных прав граждан и в частности вынужденных переселенцев, проживающих на территории республики. Гости выразили признательность за интересную беседу и предоставленную информацию и заверили о готовности сотрудничества с институтом омбудсмана Ингушетии.

18 ноября 2011 года Уполномоченный по правам человека в РИ принял в своем офисе делегацию представителей Норвежских миграционных властей и посольства Норвегии в России.

Данную делегацию возглавила старший консультант Норвежского информационного центра стран происхождения г-жа Марит Магели, кроме того в состав делегации входили ст. консультант г-жа Вибекке Колдеруп, г-н Хенрик Шмидт-Хорикс, консультант апелляционной комиссии по делам иностранцев, г-н Пол Йорген Дидриксен, консультант Директората по делам иммиграции советник посольства Королевства Норвегия в РФ, г-жа Хелена Санд Андресен, представители СМИ Ингушетии.

Целью визита гостей явилось ознакомление с ситуацией в Республике Ингушетия в сфере соблюдения прав и свобод граждан. Данная информация будет использована при принятии решений Норвежскими миграционными властями в вопросах предоставления убежища в Королевстве Норвегии выходцам из Северного Кавказа и, в частности, Республики Ингушетия.

В частности, гостей интересовал уровень взаимодействия Уполномоченного с государственными органами, общественными организациями в вопросах защиты прав, а также общая оценка ситуации с соблюдением прав и свобод человека в РИ. В ходе беседы Уполномоченный довел до сведения участников встречи свое видение ситуации, связанной с соблюдением прав граждан республики.

Уполномоченный рассказал о взаимодействии с органами публичной власти и правоохранительными органами локального, регионального и федерального уровня, а также о наметившейся положительной динамике в области соблюдения и защиты прав граждан по сравнению с последними несколькими годами. Уполномоченный, рассказывая о специфике работы, также отметил, что диапазон, поступающих заявлений граждан в адрес Уполномоченного широк.

Гости выразили большую признательность Уполномоченному по правам человека в РИ за его активную деятельность и возможность проведения такой встречи. В свою очередь Уполномоченный заверил гостей о своей открытости и готовности к взаимодействию и сотрудничеству в вопросах защиты прав человека.

15 декабря 2011 г. в своем офисе Уполномоченный по правам человека в РИ Оздоев Д.Э. принял делегацию Представительства УВКБ ООН на Северном Кавказе.

С июня 2011 года офис представительства УВКБ ООН на Северном Кавказе остановил свою деятельность, однако работа УВКБ ООН на Северном Кавказе не прекратилась.

Во встрече приняли участие Мэри Джейн Мэйрдиркс-Попович, руководитель Представительства УВКБ ООН на Северном Кавказе, Иван Салеев, советник по правовым вопросам Управления Верховного Комиссара по делам беженцев Организации Объединенных Наций в РФ, Гусева Елена, старший специалист правового отдела УВКБ ООН в РФ.

Представители УВКБ ООН интересовались ситуацией с соблюдением прав граждан республики и, в частности, вынужденных переселенцев, проживающих на территории РИ.

Уполномоченный рассказал о принимаемых мерах по защите прав вынужденных переселенцев. В частности, Уполномоченным было отмечено, что властями республики принимаются меры для предоставления временного жилья, вынужденным переселенцам будет предоставлена материальная помощь для найма жилья на период реализации государственной целевой программы по улучшению жилищных условий. Уполномоченный заверил, что эта категория граждан и вопросы, связанные с соблюдением их прав находятся под пристальным вниманием Уполномоченного.

Данная встреча явилась своего рода подтверждением намерения продолжить сотрудничество между двумя правозащитными институтами.

Средства массовой информации являются одним из важнейших средств влияния на ситуацию с соблюдением прав и основных свобод человека и гражданина на территории РИ, и правового просвещения населения. Зачастую для

многих людей СМИ являются основным источником информации на правовую тему.

Уполномоченный по правам человека в РИ успешно сотрудничает с местными и региональными печатными изданиями и телерадиокомпаниями в целях привлечения общественного внимания к насущным проблемам правовой защиты граждан. Наиболее активное сотрудничество в 2011 году осуществлялось с ВГТРК «Ингушетия», республиканским радио, а также республиканскими газетами «Ингушетия», «Сердало», интернет-порталами «Кавказский узел», «Магас.ру» и другими.

Как и в предыдущий год, постоянное внимание уделялось отражению в СМИ складывающейся в республике ситуации с соблюдением и защитой прав, привлечению через СМИ внимания к проблемам обеспечения и защиты прав граждан. Уполномоченный часто выступал с комментариями о нарушениях прав в телевизионных передачах и на радио.

Все новости, отчеты о рабочих встречах и поездках, принимаемых мерах по содействию в восстановлении нарушенных прав граждан республики, доклады и другая актуальная информация публикуется на веб-сайте Уполномоченного www.ingushombudsman.ru, который успешно функционирует с начала 2011г. На сайте можно найти информацию о работе Аппарата, о порядке подачи жалобы, об актуальных проблемах правовой защиты населения и другую полезную информацию.

Заключение

2011 г. в деятельности Уполномоченного по правам человека в РИ показал, что в будущем 2012 году предстоит серьезная работа. Увеличение количества обращений граждан говорит о росте доверия населения к сравнительно новому государственному институту по защите прав и свобод человека и гражданина — Уполномоченному по правам человека в Республике Ингушетия.

Основной целью настоящего годового доклада является привлечение внимания органов государственной и муниципальной власти всех уровней, должностных лиц, общественных организаций и средств массовой информации к проблемам соблюдения конституционных прав и свобод граждан республики.

Основными причинами нарушений прав человека на территории Республики Ингушетии все еще остаются:

— непрофессионализм, некомпетентность, пренебрежение к правам человека отдельных чиновников и отсутствие доверия к ним населения;

— недостаточный государственный и общественный контроль за соблюдением прав человека органами государственной власти и должностными лицами;

— правовой нигилизм граждан республики;

— отсутствие комплексного подхода к улучшению ситуации в различных сферах.

Анализ деятельности Уполномоченного и его Аппарата в 2011 году показывает, что в 2012 году будет необходимо решить ряд задач.

Во-первых, это совершенствование работы по жалобам и обращениям граждан. Большое внимание предстоит уделить организации выездных приемов в

муниципальных образованиях, сельских поселениях, так как каждый гражданин должен иметь возможность лично обратиться к Уполномоченному по вопросу защиты своих прав и законных интересов; осуществлению мониторинга и определения причин, способствующих нарушениям прав и свобод человека и гражданина; анализу конкретных действий органов власти и органов местного самоуправления по выполнению рекомендаций и предложений Уполномоченного;

Во-вторых, это работа, связанная с распространением знаний о правах и свободах человека и гражданина и способах их защиты, в том числе и в рамках РЦП «Повышение правовой культуры населения Республики Ингушетия в 2011-2013 гг.» В 2012 году Аппарат Уполномоченного планирует выпуск новых информационных материалов о защите прав человека.

В-третьих, расширение сферы взаимодействия с территориальными управлениями федеральных государственных органов, государственными органами, а также органами местного самоуправления по вопросам государственной защиты прав человека и гражданина, активное сотрудничество со СМИ по правозащитной тематике.

Особое внимание Уполномоченный уделяет улучшению взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, с уполномоченными в субъектах Российской Федерации, с прокуратурой и правоохранительными органами, министерствами и ведомствами.

Учитывая важную роль в системе защиты прав человека неправительственных организаций, Уполномоченный считает необходимым наращивать усилия по оказанию им всевозможной поддержки и взаимодействию с ними в целях проведения совместных мероприятий по защите основных прав и свобод человека и гражданина.

Рекомендации Уполномоченного:

Органам законодательной и исполнительной власти Республики Ингушетия:

— совместно рассмотреть возможность определения концепции безопасности Республики Ингушетия на период до 2020г.

Органам законодательной власти Республики Ингушетия:

— при разработке и принятии законов республиканского значения рассматривать их через призму соблюдения прав и свобод человека и гражданина;

— рассмотреть с практической точки зрения возможность проведения парламентских слушаний по основным вопросам республиканского значения.

Органам исполнительной власти Республики Ингушетия:

— усилить контроль над соблюдением и исполнением федерального и республиканского законодательства на территории РИ;

— обеспечить стабильное финансирование республиканских законов, республиканских целевых программ в социальной, жилищной и иных сферах;

— регулярно освещать в средствах массовой информации вопросы, наиболее часто поднимаемые жителями республики, изучать мнение общественности и экспертного сообщества при решении основных проблем, имеющих в социальной сфере республики;

— создать специальные профильные комиссии по проблемам в сфере здравоохранения, образования и других социальных сферах, в перечень задач которых будет входить определение проблем, источников их возникновения, формулирование конкретных рекомендаций по изменению ситуации.

Органам местного самоуправления:

— при формировании бюджета предусматривать выделение денежных средств на финансирование мероприятий социальной направленности;

— проводить систематический анализ содержания поступающих от граждан обращений для успешной реализации задач, возложенных на органы местного самоуправления.

Правоохранительным органам РИ:

— использовать сложившуюся практику оперативных совещаний руководства правоохранительных органов с участием Уполномоченного по конкретным обращениям граждан с разработкой совместных мероприятий по разрешению этих обращений и в целях недопущения нарушения прав граждан на свободу и неприкосновенность личности, на защиту со стороны государства;

— рассмотреть возможность обобщения проблем межведомственного взаимодействия правоохранительных органов как организационного, так и процессуального характера, влекущих проблемы в реализации прав граждан и в расследовании преступлений;

— провести дополнительные проверки по жалобам, указанным в ежегодном докладе Уполномоченного;

— провести обучающие мероприятия с личным составом правоохранительных органов с целью разъяснения содержания Европейской Конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего

достоинства обращения или наказания, совместно с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ.

Для улучшения работы государственных органов в области прав человека необходимо наладить взаимодействие всех ветвей власти, а также правозащитных, общественных организаций и средств массовой информации.

Следует обратить внимание на необходимость принятия дополнительных мер по повышению ответственности органов исполнительной власти за соблюдение и защиту прав человека и гражданина.

Для деятельности Уполномоченного в 2012 году определены следующие приоритетные направления:

— неуклонное повышение эффективности работы по восстановлению прав граждан;

— мониторинг соблюдения основных прав и свобод человека и гражданина;

— осуществление правового мониторинга причин, способствующих возникновению нарушений прав и свобод человека и гражданина;

— анализ конкретных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления по выполнению рекомендаций и предложений Уполномоченного;

— введение в практику новых, более эффективных методов восстановления прав обратившихся граждан;

— расширение взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами, общественными организациями по вопросам обеспечения прав и свобод граждан;

— правовое просвещение граждан о гарантированных им Конституцией и законодательством Российской Федерации правах и свободах, способах и формах их защиты;

— активное сотрудничество со СМИ по вопросам правозащитной тематики.

В основе данного доклада лежит аналитическое обобщение тех фактов, с которыми Уполномоченный и сотрудники аппарата сталкивались в течение отчетного периода в своей работе, поэтому данный анализ затрагивает только наиболее существенные из них.

Уполномоченный выражает надежду на то, что они будут приняты во внимание государственными органами и должностными лицами и по ним будет проведена соответствующая работа.