

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ**

**ДОКЛАД**

**О СОБЛЮДЕНИИ**

**КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД**

**ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ В 2013 ГОДУ**

**МАГАС**

**Настоящий Доклад подготовлен в соответствии  
со ст. 19 Закона Республики Ингушетия  
«Об Уполномоченном по правам человека  
в Республике Ингушетия».**

*Человек, его права и свободы являются высшей ценностью  
Статья 2 Конституции РФ*

## **Введение**

В Республике Ингушетия институт Уполномоченного по правам человека появился с принятием Закона Республики Ингушетия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия».

Конституция Республики Ингушетия и принятый на ее основе Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» стали началом создания на территории республики нового государственного органа, призванного усилить гарантии государственной защиты прав и свобод гражданина, содействовать их соблюдению и уважению органами государственной власти и органами местного самоуправления, должностными лицами.

Создание института уполномоченного по правам человека, является одним из важнейших факторов формирования правового государства и развития демократического общества.

Первым Уполномоченным по правам человека в РИ был Кокурхаев К-С. А-К., который проработал на должности Уполномоченного до 2010 года.

25 марта 2010 г. на заседании Народного собрания Республики Ингушетия новым Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия назначен Оздоев Джамбулат Эдалгиреевич.

Непосредственно до вступления в должность Оздоев Д.Э. работал деканом юридического факультета Ингушского государственного университета. Кроме этого с 1998 года он работал в Министерстве труда и социального развития Республики Ингушетия, и в Министерстве экономики Республики Ингушетия.

В соответствии с Законом Республики Ингушетия от 24.03.2003 N 14-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» основными задачами Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия (далее Уполномоченный) являются содействие восстановлению нарушенных прав граждан, содействие совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах и свободах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, организация и осуществление контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти и органами местного самоуправления, должностными лицами на территории Республики Ингушетия, информирование населения Республики Ингушетия о положении дел в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, развитие межрегионального и международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина, правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

Деятельность Уполномоченного направлена на выработку основных направлений деятельности Уполномоченного, организацию приема граждан, формирование Аппарата Уполномоченного, разработку внутренней документации, установление форм и методов взаимодействия с органами

государственной власти, местного самоуправления Республики Ингушетия, некоммерческими организациями и объединениями.

Ежегодный доклад призван обеспечить системное и широкое информирование органов власти и должностных лиц, жителей республики о положении с соблюдением конституционных прав человека в Республике Ингушетия и мерах, принимаемых Уполномоченным и органами власти, по восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

В основу доклада, прежде всего, положены результаты рассмотрения и обобщения информации, содержащейся в обращениях граждан в адрес Уполномоченного. В нем нашли отражение сведения, полученные в ходе встреч Уполномоченного и сотрудников его Аппарата с жителями республики во время личных и выездных приемов.

Представленный доклад состоит из XXXX основных разделов, в которых описаны основные аспекты деятельности Уполномоченного.

В соответствии с Законом Республики Ингушетия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» доклад направляется Главе РИ, Народному Собранию РИ, Председателю Верховного Суда РИ и Прокурору РИ. Кроме того, доклад будет направлен Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и уполномоченным в субъектах РФ. Для более широкого информирования жителей республики, органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также правозащитных организаций, доклад будет опубликован в республиканских средствах массовой информации. Настоящий доклад будет издан отдельной брошюрой и размещен на официальном сайте Уполномоченного [www.ingushombudsman.ru](http://www.ingushombudsman.ru).

## Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2013 году.

### Анализ и общая характеристика обращений.

В отчетный период всего к Уполномоченному поступило **1796** обращений граждан, из них **449** письменных и **1347** устных обращений и заявлений, содержащих информацию о нарушении прав человека и гражданина на территории РИ, по 1 обращению было отказано в рассмотрении.

К сравнению,

в **2012** году – **1615** обращений (425-письменных и 1190 — устных),

в **2011** году – **1063** обращения (313 – письменных и 750 — устных),

в **2010** году – **250** обращений (118 – устных и 132 — письменных).

Нужно отметить, что только за два месяца (июнь, июль) поступило всего **416** обращений, из них **104** письменных и **312** устных, такой наплыв был связан с ликвидацией мест компактного проживания (МКП) вынужденных переселенцев на территории РИ, а также с задолженностями по заработной плате перед работникам ГУП «Ингушводоканал», (в том числе перед сотрудниками ЧОП «Ислам» и «Борз»), с вынесенными решениями судами РИ о взыскании задолженности за услуги ЖКХ с педагогов средних общеобразовательных школ республики (категория льготников), проживающих и работающих в сельской местности.

### Анализ обращений отражен в таблице №1

№	Категория	с 01.01.2013г. по 30.12 2013г.		
	<b>Всего поступило обращений</b>	<b>1796</b>		<b>100%</b>
	<b>Письменные обращения</b>	<b>449</b>		<b>25%</b>
	<b>Устные обращения</b>	<b>1347</b>		<b>75%</b>
1	Вопросы, связанные с обеспечением жильем	Письм.	<b>84</b>	<b>19%</b>
		Устно	258	
		Всего	336	
2	О неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов	Письм.	<b>83</b>	<b>18,5%</b>
		Устно	249	
		Всего	332	
3	О нарушениях при предоставлении льгот в сфере ЖКУ (учителя, инвалиды и т.д.)	Письм.	<b>67</b>	<b>15%</b>
		Устно	201	
		Всего	268	
4	О нарушении трудовых прав	Письм.	<b>47</b>	<b>10,5%</b>
		Устно	141	
		Всего	188	

5	О нарушении прав вынужденных переселенцев	Письм.	<b>43</b>	<b>9,6%</b>
		Устно	129	
		Всего	172	
6	Земельные отношения	Письм.	<b>36</b>	<b>8%</b>
		Устно	108	
		Всего	144	
7	О нарушении прав осужденных или просьба о переводе в другие исправительные учреждения	Письм.	<b>24</b>	<b>5,4%</b>
		Устно	72	
		Всего	96	
8	О нарушении социальных прав	Письм.	<b>19</b>	<b>4,2%</b>
		Устно	57	
		Всего	76	
9	Нарушения прав в сфере ЖКХ	Письм.	<b>15</b>	<b>3,4%</b>
		Устно	45	
		Всего	60	
10	Здравоохранение	Письм.	<b>10</b>	<b>2,2%</b>
		Устно	30	
		Всего	40	
11	О нарушении прав военнослужащих Вопросы трудоустройства Нарушения прав при получении материнского капитала, Межнациональные отношения, О нарушении прав в сфере образования, Пенсионные права, Нарушения прав в сфере предпринимательства, Самоуправство, установление границ Права инвалидов	Письм.	<b>21</b>	<b>4,7%</b>
		Устно	63	
		Всего	84	
	Принято к рассмотрению письменных обращений		<b>448</b>	<b>99,8%</b>
	Отказано в рассмотрении		<b>1</b>	<b>0,2 %</b>
	Даны разъяснения по вопросам, указанным в обращениях		<b>449</b>	<b>100%</b>

В процессе рассмотрения обращений в течение 2013 года Уполномоченным и специалистами аппарата было проведено 96 выездных проверок.

В результате рассмотрения обращений, поступивших к Уполномоченному в 2013 году, в 40 % случаев оказано содействие в реализации прав и восстановлении нарушенных прав, если был установлен факт нарушения

**При работе с обращениями граждан было направлено 602 писем, из них:**

- В органы местного самоуправления – 108 писем;
- В республиканские органы государственной власти – 220 писем;
- В федеральные органы государственной власти – 115 писем;
- В органы государственной власти субъектов федерации – 79 писем;
- Уполномоченным в других регионах – 70 писем.

Все обращения граждан (заявления, предложения и жалобы) были рассмотрены Уполномоченным, исходя из задач, возложенных на Уполномоченного и его компетенции, определенной Законом Республики Ингушетия от 24.03.2003г. №14-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия».

Таблица №2. Географическое распределение обращений

	Административно-территориальная единица	Общее количество письменных обращений			
		2010	2011	2012	2013
1	Сунженский р-н	19	71	153	125
2	Назрановский р-н	37	114	52	118
3	Малгобекский р-н	13	20	21	27
4	Джейрахский р-н	—	—	4	2
5	г. Назрань	28	65	82	65
6	г. Карабулак	14	17	13	46
7	г. Малгобек	16	10	40	30
8	г. Магас				10
9	Из других субъектов РФ	5	16	13	26
	Не определен	—	—	47	—
	Итого:	132	313	425	449

Гендерный состав заявителей

Большая часть **письменных обращений – 286 (63,8%)** от общего количества, поступивших на имя Уполномоченного по правам человека, было подано женщинами, мужчины обратились в **155 (34,8%)** случаях, коллективных обращений – 7 — **1,3%**.

**Структура письменных обращений, поступивших на имя Уполномоченного в 2013г., распределена следующим образом:**

На первом месте (84 обращения) – вопросы, связанные с обеспечением жильем (обращения граждан о предоставлении жилого помещения, получение компенсации за утраченное жилье, заявления об улучшении жилищных условий, нарушения прав граждан при переселении из ветхого и аварийного жилья, нарушения прав граждан при участии в различных программах (ФЦП

«Жилище», подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»,

РЦП «Стимулирование развития жилищного строительства в РИ на 2011-2015 годы», «Обеспечение жильем молодых семей на 2011 — 2015 годы», «Переселение и обустройство граждан, проживающих в оползневой зоне г. Малгобек и Малгобекского района», )

На втором месте (83 обращения) — заявления о неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов (незаконное задержание, незаконные методы ведения дознания, применение насилия и пыток, недопуск адвоката, необъективное расследование, незаконный обыск, незаконные действия при проведении спецоперации, убийства, неуведомление о задержании, грубое обращение сотрудников правоохранительных органов)

На третьем месте (67 обращений) — заявления о нарушениях при предоставлении льгот в сфере ЖКУ (учителям, инвалидам и др.)

На четвертом месте (47 обращений) — обращения о нарушении трудовых прав (просьба оказать содействие в восстановлении на работе, получении заработной платы, компенсации и вопросы, связанные с незаконным увольнением)

На пятом месте (43 обращения) - обращения о нарушении прав вынужденных переселенцев (просьба оказать содействие в продлении статуса вынужденного переселенца, жалобы на органы местного самоуправления, выселяющие из МКП, жалобы на нарушения, допущенные при распределении жилищных сертификатов)

На шестом месте (36 обращений) земельные отношения — обращения связанные с отказом в выделении земельных участков малоимущим семьям, просьба оказать содействие в выдаче земельного участка для занятия фермерским хозяйством, жалобы на не выдачу постановления о выделении земельного участка, т.ж. коллективная жалоба о том, что выделенные участки в одном населенном пункте, взамен ранее изъятых, захватили жители другого населенного пункта, при бездействии государственных органов)

На седьмом месте (24 обращения) - обращения, связанные с правами осужденных или просьбы о переводе в другие исправительные учреждения (ходатайство о пересмотре дела, содействие в установлении места отбывания наказания, просьба оказать содействие в переводе в иное исправительное учреждение, содействие в УДО, жалобы на условия содержания в местах лишения свободы, заявления об оказании медицинской помощи)

На восьмом (19 обращений) — о нарушении социальных прав (обращения о размере и порядке предоставления социальных льгот и выплат различным категориям населения, заявления об оказании содействия в получении путевок на санаторно-курортное лечение, содействие в установлении опеки, получении субсидий по безработице и детского пособия, заявления об оказании содействия в устройстве ребенка в детский сад, содействие в получении материальных средств, установленных Постановлением Правительства по поддержке молодых врачей, переехавших на постоянное место жительства в сельскую местность)



На девятом месте (15 обращений) — нарушении прав в сфере ЖКХ (вопросы, связанные с содержанием жилищно-коммунального хозяйства и предоставления жилищно-коммунальных услуг, жалобы на отсутствие энергообеспечения и водоснабжения, оплатой услуг ЖКХ)

На десятом месте (10 обращений) — о нарушении прав в сфере здравоохранения (просьба о содействии сохранения отделения патологии беременных в ЦРБ Сунженского района (коллективное), о неоказании или недолжном оказании медицинской помощи, просьба помочь в установлении инвалидности, и др.)

На одиннадцатом месте (21 обращение)- обращения о нарушении прав военнослужащих, вопросы трудоустройства, нарушение прав при получении материнского капитала, в сфере межнациональных отношений, в сфере образования, при начислении и выплате пенсий, нарушения прав в сфере предпринимательства, и другие.

## **Некоторые примеры обращений и принятых по ним мер Уполномоченным (по категориям)**

### **1. Вопросы, связанные с обеспечением жильем**

Одно из самых важных социальных прав человека и гражданина – право на жилище. Оно провозглашено пунктом 1 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека. В Российской Федерации оно гарантировано Конституцией (ст. 40).

Государство, пытаясь минимизировать бюджетные расходы, слагает с себя обязанность обеспечения бесплатным жильем и переносит обязанности его приобретения на граждан. Исключения составляют малоимущие и некоторые другие категории.

Так, по информации Министерства труда, занятости и социального развития РИ, во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2008г. по обеспечению жильем ветеранов ВОВ, вставших на квартирный учет до 01.03.2005г., в соответствии с Законом РФ «О ветеранах» перечислены денежные средства на лицевые счета 12 ветеранов ВОВ, вдов участников ВОВ и семьям погибших (умерших) участников ВОВ для обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета, на общую сумму 2434,9 тыс.р. Произведена оплата ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда и труженикам тыла на общую сумму 2902,562 т.р.

ЖК РФ изменил основания постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также порядок предоставления жилья по договорам социального найма. Это усложнило процесс получения жилья и, как следствие, увеличило поток обращений жителей Республики Ингушетия в адрес Уполномоченного.

По представленной Прокуратурой РИ информации, в ходе реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» внесено 48 представлений об устранении нарушений законов, 47 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности,

11 должностных лиц предостережены о недопустимости нарушений закона. В порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ в следственные органы направлено 2 материала для решения вопроса об уголовном преследовании, по результатам рассмотрения которых возбуждено 4 уголовных дела.

Требует неотложного решения задача обеспечения жильем молодых семей, так как в большинстве своем они еще не имеют средств на покупку квартир.

Очень острой на сегодняшний день является проблема отселения из ветхого и аварийного жилищного фонда. Действующие в муниципальных образованиях программы отселения из ветхого жилищного фонда находятся на стадии реализации, однако в данной сфере присутствуют нарушения прав граждан.

Но если одни категории жителей волнует проблема получения жилья, то для других – не менее важно сохранить за собой хотя бы занимаемые ими квартиры. Так к Уполномоченному обратились жители с.п. Орджоникидзевское проживающие в многоквартирных домах расположенных по адресу ул.Висайтова №100 и №103. Представители семей заявили что, сотрудники администрации Сунженского муниципального района, а также сотрудники полиции Сунженского РОВД силовыми методами хотят демонтировать многоквартирный дом, нарушая, при этом определение Сунженского районного суда Республики Ингушетия о запрете действий по сносу дома до вступления в законную силу решения по гражданскому делу. В результате в феврале 2013 года заявителям предоставлено арендное жилье, оплачиваемое местной администрацией, для данной категории жильцов на сегодняшний день строится многоквартирный дом в данном н.п.

В адрес Уполномоченного поступают жалобы от жителей Республики на неудовлетворительное состояние жилья и на бездействие органов местного самоуправления. За 2013 год наибольшее количество жалоб по вопросам ненадлежащего содержания жилищного фонда, отсутствия капитального ремонта, отселения из ветхого и аварийного жилья поступило в адрес Уполномоченного.

Серьезной проблемой является проведение капитального ремонта в приватизированных жилых помещениях. В соответствии с ЖК РФ, собственник обязан проводить все виды ремонта — как текущего, так и капитального — за свой счет. Для этих целей в структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника включена плата за работы по капитальному ремонту. Однако накопительная система отчислений на капитальный ремонт недостаточно эффективна для поддержания нормального состояния жилищного фонда. К тому времени, когда будет набрана необходимая сумма, дом, ни разу или давно не отремонтированный, может разрушиться.

В этой связи возникает вопрос о реструктуризации долга муниципального образования за не проведенный вовремя капитальный ремонт.

Переход на стопроцентную оплату услуг потребовал от органов местного самоуправления, работников ЖКХ тщательной ревизии правовых отношений с потребителями этих услуг, прозрачности структуры цен и тарифов.

Повышение цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги не должно быть бесконтрольным. Необходимо учитывать платежеспособность населения, проводить независимые экспертизы и улучшать качество оказываемых услуг. Только такие взаимоотношения с потребителем можно будет считать цивилизованными и исключаящими условия массового нарушения прав человека.

Необходимо, чтобы прокуратуры городов и районов РИ вносили представления об устранении нарушений действующего жилищного законодательства в сфере жилищно-коммунальных услуг. Администрации муниципальных образований, их должностные лица обязаны разъяснять населению, из чего складываются тарифы, по каким причинам произошло их повышение. Жители вправе требовать, чтобы информация обо всех составляющих тарифов была доведена до них своевременно.

Одним из способов снижения оплаты жилищно-коммунальных услуг является установление приборов учета. Размер оплаты коммунальных услуг в соответствии с ЖК РФ определяется исходя из показаний приборов учета, а при их отсутствии — в соответствии с нормативами потребления коммунальных услуг, утвержденными органами местного самоуправления. В настоящее время использование приборов учета не получило широкого распространения. Хотя практика показывает, что там, где установлены счетчики, контролирующие объем потребляемых коммунальных услуг (вода, газ, тепло), потребители бережнее относятся к их использованию, а реальный объем потребления оказывается гораздо меньше нормативного. Это приводит к экономии ресурсов и бюджета плательщиков коммунальных услуг.

Рост цен на коммунальные услуги и резкое увеличение их доли в структуре расходов населения должны сопровождаться улучшением качества услуг. Но это происходит далеко не всегда.

В обращениях граждан в адрес Уполномоченного содержится много нареканий на состояние сферы жилищно-коммунального обслуживания. В нарушение Закона РФ «О защите прав потребителей» организации зачастую не информируют граждан об оказываемых ими услугах. Потребителю должен быть доступен подробный перечень услуг: стоимость, условия и порядок их предоставления, уровень гарантированного качества и порядок перерасчета в определенных случаях.

#### **Некоторые примеры:**

1. **Ваделова Л.М.** является инвалидом I группы, в 1991 году в результате столкновения пассажирского автобуса с бензовозом получила 96% ожогов тела, кроме этого ей поставлен диагноз — рак молочной железы.

На протяжении многих лет проживает в жилье находящемся в аварийном состоянии и признанном не пригодным для проживания, (особенно для инвалида I группы), обращалась во всевозможные органы, но помощь в получении жилья ей так и не оказана.

В результате работы проведенной Аппаратом Уполномоченного Ваделова Л.М. поставлена на учет как малоимущая, из резервного фонда Правительства РИ выделена материальная помощь в размере 30 тыс.руб.

2. **Галкина Н.В.** обратилась с просьбой помочь в улучшении жилищных условий по РЦП «Возвращение и обустройство русскоязычного населения в Республике Ингушетия на 2010-2015годы», Уполномоченный обратился с данной просьбой в Миннац РИ, которые сообщили, что она включена в данный список и в порядке очередности ей будет выделено жилье. В своей правозащитной деятельности Уполномоченный по правам человека нередко встречается с коллизийными вопросами, когда при защите прав граждан информация в заявительском материале не всегда находит своего подтверждения.

3. Жительница г.Малгобек Богатырева З.Г. обратилась с просьбой оказать содействие в защите прав на получение жилья в рамках подпрограммы переселения жителей оползневой зоны г.Малгобека и Малгобекского района, которая реализуется в рамках федеральной программы «Жилище».

В порядке рассмотрения данного обращения Уполномоченный направил письма в соответствующие ведомства республики, в компетенцию которых входит решение данного вопроса, с требованием предоставить информацию о причинах неисполнения решения Малгобекского городского суда РИ по гражданскому делу №2-1150/11 от 29/12.2009г., об обязанности Администрации МО «Городской округ г.Малгобек» включить гр.Б. и членов ее семьи в список лиц на получение жилья в первоочередном порядке.

В связи с длительным неисполнением данного решения суда о включении семьи заявительницы в список нуждающихся в улучшении жилищных условий, как жителей оползневой зоны, Малгобекской городской прокуратурой была проведена проверка, в ходе которой был установлен факт несоответствия некоторых документов, представленных гр.Б., на основании чего и было вынесено решение Малгобекским городским судом РИ в пользу заявительницы.

В настоящее время следственными органами Малгобекского района проводятся мероприятия по данному факту, а так же должнику – администрации МО «Городской округ г. Малгобек» предписано обратиться в суд с заявлением о пересмотре решения Малгобекского городского суда РИ по гражданскому делу № 2-1150/11 от 29.12.2009 года.

В конечном итоге нужно отметить, что не должны приниматься законы, которые противоречат гарантиям части 2 статьи 55 Конституции РФ, в соответствии с которыми в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

#### **Предложения и рекомендации**

В целях повышения эффективности реализации, защиты и восстановления жилищных прав граждан

#### **Народному собранию РИ:**

1. Рассмотреть целесообразность разработки нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность товариществ собственников жилья и порядок их взаимодействия с органами власти;

#### **Правительству РИ:**

1. Рассмотреть возможность предоставления мер финансовой поддержки мероприятий по образованию и регистрации товариществ собственников жилья;

2. Организовать работу по мониторингу проблемных ситуаций, связанных со строительством многоквартирных жилых домов и защитой прав граждан при отселении из ветхого и аварийного жилья.

**Органам местного самоуправления:**

1. Рассмотреть вопрос об установлении точных сроков разработки и приведения документов градостроительной деятельности в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации. Обращаю внимание, правила землепользования и застройки должны включать в себя в обязательном порядке положение о проведении публичных слушаний по вопросам застройки.

2. Определить меры контроля со стороны должностных лиц местного самоуправления за исполнением принимаемых решений в области строительства и землепользования в части соблюдения прав граждан на жилище, на благоприятную среду жизнедеятельности, на безопасные условия проживания.

3. Рассмотреть возможность использования согласительных процедур по разрешению возникающих проблем с привлечением соответствующих специалистов в целях внесудебного решения конфликтных вопросов.

4. Рассмотреть вопрос о создании органов внесудебного урегулирования социальных конфликтов с привлечением представителей органов государственной власти.

5. Принять меры по системному информированию населения о проводимой реформе жилищно-коммунального хозяйства и подготовке кадров по управлению товариществами собственников жилья.

6. Разработать и принять нормативно-правовой акт, устанавливающий порядок передачи технической документации по многоквартирному дому и документации по земельному участку управляющим организациям, товариществами собственников жилья.

7. Рассмотреть возможность создания конфликтных комиссий по разрешению проблем, возникших в результате размещения объектов предпринимательской деятельности в жилых домах.

8. При ведении строительства в границах жилого фонда, принадлежащего гражданам на праве собственности, возлагать обязанности по урегулированию спорных ситуаций на конкретное должностное лицо местного самоуправления, наделяя его соответствующим объемом прав и полномочий;

9. Информировать Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, в ответ на его обращения, не только о результатах проведенных проверок, но и о содержании самих проверок с представлением перечня проведенных проверочных мероприятий, кратким изложением результатов каждого из них в той мере, в которой это не противоречит требованиям законодательства о служебной и следственной тайне, с приложением копий принятых решений.

## **2. Заявления о неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов**

Из общего числа письменных и устных обращений, поступивших в 2013 году в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, 332 обращения поступило о нарушении прав граждан правоохранительными органами, из них 18,5% (83) — письменные обращения.

В 2013 году жалобы поступали на такие виды нарушения прав граждан, как недопуск адвоката, незаконное задержание, незаконные методы ведения дознания (насилие, пытки), необъективное расследование, незаконный обыск, убийство, незаконные действия при проведении спецоперации, не уведомление о задержании, иные нарушения и грубость сотрудников.

Для сравнения, в 2010 году – 65 обращений; в 2011 году – 87 обращений; в 2012 году — 87 обращений.

Эти цифры свидетельствуют об отсутствии серьезных изменений в данной сфере.

По сравнению с предшествующими 2010-2012 гг., в связи с похищением людей не поступило ни одного обращения, что не может не радовать. Такое обстоятельство дел в данной сфере наглядно показывает, что улучшение криминогенной ситуации в республике возможно и дает определенные надежды на улучшение качества работы представителей правоохранительных органов. Для сравнения, о содействии в розыске похищенных за последние три года поступило:

**1. В 2010 году — 23 обращения;**

**2. В 2011 году — 14 заявлений;**

**3. В 2012 году – 8 обращений.**

В заявлениях граждане указывали на следующие виды нарушения прав граждан:

- **недопуск адвоката** – в 8 заявлениях; для сравнения в 2012 году – 7;
- **незаконное задержание** – в 10 заявлениях, для сравнения в 2012 году — 17;
- **незаконные методы ведения дознания (насилие, пытки)** – в 10 заявлениях, в 2012 году — 11;
- **необъективное расследование** – в 13 заявлениях, в 2012 году — 16;
- **незаконный обыск** – в 16 заявлениях, в 2012 году — 15;
- **незаконные действия при проведении спецоперации** – в 3 заявлениях, в 2012 году — 9;
- **не уведомление о задержании** – в 9 заявлениях, в 2012 году — 8;
- **подрыв домовладения** – в 1 заявлении, (обращение Бузуртановой З.М., о том, что 27.11.13 г. сотрудники силовых структур провели несанкционированные обыски в ее домовладении по адресу с. Плиево, ул. Армхинская, б/н и в домовладении расположенного по соседству, принадлежащем ее деверю Хадзиеву М.И., вынесли имущество, после чего произвели подрывы домов. Хадзиев М.И. убит в ходе спецоперации), **мародерство** – в 2 заявлениях; в 2012 году – 2;
- **жалобы бывших сотрудников МВД** – в 2 заявлениях, в 2012 году — 3;

— **иные нарушения и грубость** – в 9 заявлениях, в 2012 году — 11.

Анализ поступающих обращений и их количество позволяет сделать вывод о том, что снизилось количество жалоб на следующие виды нарушения прав граждан со стороны правоохранительных органов:

На незаконное задержание – на 40 %;

На незаконные действия при проведении спецоперации – на 60 %.

В остальных категориях процентное соотношение жалоб по сравнению с прошлым годом не изменилось.

Для решения вопроса связанного с нарушением прав граждан правоохранительными органами, в процессе рассмотрения обращений граждан, отделом подготавливаются письма Главе республики с информированием о фактах таких нарушений, а контролирующим органам и в прокуратуру направляются запросы для осуществления проверок, устранения причин, способствовавших нарушению прав граждан и недопущения таких нарушений в будущем.

В результате рассмотрения обращения граждан о нарушении из прав представителями правоохранительных органов, указанные выше письма были направлены на имя Главы Республики Ингушетия — 3 письма, в прокуратуру и органы следствия – 36, МВД -11, в другие органы власти- 19 письма.

В 2013 году специалистами отдела с выездом на место проведено 6 проверок по сигнальной информации о нарушении прав граждан правоохранительными органами. В основном это связано с незаконным задержанием и применением насилия. В 4 случаях информация о применении насилия к задержанным гражданам со стороны сотрудников полиции не подтвердилась. В других случаях силовое сопровождение применялось в процессе задержания и в связи с оказанием сопротивления и неповиновения.

В основном, при осуществлении проверок и после прибытия специалистов аппарата Уполномоченного в здание полиции, необоснованно задержанные освобождались.

#### **Некоторые примеры:**

1. По обращению Чемурзиева С.А. о применении сотрудниками Сунженского РОВД незаконных методов ведения дознания в отношении его задержанного сына Чемурзиева Х.С., 22.10.13 г. сотрудником аппарата Уполномоченного была проведена выездная проверка в ИВС Сунженского РОВД. В личной беседе задержанный Чемурзиев сообщил, что физическое воздействие в отношении него было применено во время его задержания, ввиду оказания полицейским неповиновения. Применение к нему насилия со стороны сотрудников полиции при доставлении в отдел Чемурзиев не подтвердил.

К сожалению, выездные проверки проводятся редко в связи с большим объемом жалоб и заявлений, на которые необходимо готовить запросы и соответствующие письменные обращения, а также малочисленностью штата аппарата Уполномоченного.

**В июле 2013 года** к Уполномоченному по правам человека в Республике Ингушетия обратился адвокат коллегии адвокатов РИ «Правовая помощь» **Гагиев М.С.** с жалобой на действия следственной группы Главного

следственного управления СК РФ по СКФО, выразившиеся в недопуске адвоката к его подзащитному **Караджеву У.М.**, подозреваемому в участии в НФВ.

**22 июля 2013 года** Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия совместно с представителем Совета безопасности Республики Ингушетия выехал в расположение Главного следственного управления СК РФ по СКФО в г. Владикавказ для встречи с руководителем следственного управления Авдеевым А.П. На данную встречу также был приглашен адвокат Гагиев М.С.

В ходе данной встречи Авдеев А.П. выразил готовность взаимодействовать с институтом Уполномоченных по правам человека как Северной Осетии, так и Ингушетии при обеспечении прав подозреваемых по уголовным делам, находящимся в производстве их управления.

В тоже время по конкретной ситуации с недопуском адвоката к подозреваемому Караджеву У.М. Авдеев А.П. пояснил, что он не знал о назначении нового адвоката, в связи с чем сложилась данная ситуация.

Уполномоченный по правам человека в РИ, в присутствии адвоката Гагиева М.С. встретился с Караджевым У.М., который сообщил о неудовлетворительном исполнении своих обязанностей адвокатом, назначенным в порядке ст. 51 УПК РФ, и изъявил желание представлении своих интересов Гагиевым М.С.

В тот же день адвокат Гагиев М.С. был допущен к исполнению своих обязанностей по защите интересов подозреваемого Караджева У.М.

**Адвокат Яндиева А.Х.** в интересах **Дзангиева Ю.М.** обратилась с заявлением о том, что сотрудниками ЦПЭ МВД России по РИ, которые препятствовали в защите интересов Аушева А.А.(свидетеля по делу), допускали в отношении ее и подзащитного неправомерные действия, пытались ограничить ее право и обязанность на защиту доверителя.

Направлено обращение от 12.12.2013г. №886 на имя Министра МВД по РИ для рассмотрения по существу, **ответ на которое не поступил до сих пор.**

В марте 2013г. обратился **Толдиев А.** с жалобой на то, что правоохранительным органами по подозрению в распространении поддельных денежных купюр задержан его брат, который на третий день после задержания умер в ИВС г.Малгобек. По предварительной проверке смерть наступила в результате сердечной недостаточности (ишемическая болезнь сердца).

Уполномоченным были направлены письма в ОМВД России по г.Малгобек и судебно-медицинскую экспертизу по РИ. В полученных ответах сообщается, что окончательная причинно-следственная связь смерти будет установлена следствием, после чего будет принято процессуальное решение по факту смерти. Были также проведены выездные проверки и встречи с руководством ОМВД России по г.Малгобек, встречи в Совете безопасности, с родственниками умершего.

При этом необходимо отметить и **позитивные примеры** оперативного реагирования на заявления о содействии в защите их прав.



Так, по обращению гражданки **Подгорной** о нарушении прав её сына в связи с незаконным привлечением к уголовной ответственности за убийство на территории Республики Северная Осетия-Алания, Уполномоченным был подготовлен ряд документов и обращений в сопредельную республику. В результате предпринятых усилий, во взаимодействии с омбудсменом из РСО-А, сын заявительницы был освобожден из под стражи и возвращен матери.

Кроме этого, при содействии Уполномоченного и его письменного обращения к Главе Республики Ингушетия был также положительно решен вопрос выделения гражданке Подгорной нового жилья, в порядке исключения она получила квартиру. Об улучшении жилищных условий, заявительница обращалась к Уполномоченному ранее, до ареста сына.

В начале 2013 года к Уполномоченному обратилась гражданка **Цаголова З.Б.**, 1962 г.р., которая сообщила, что она была ограблена двумя неизвестными с причинением ей телесных повреждений. Когда она обратилась в правоохранительные органы, сотрудники оперативных подразделений (ОМВД России по г.Назрань) Х. и Б., вместо того, чтобы расследовать преступление, систематически оказывали на неё давление с целью принуждения Цаголовой дать показания об отсутствии события преступления. Длительное время содержали её в кабинете без воды и еды, несмотря на жалобы женщины о диабете и плохом состоянии здоровья, оскорбляли ее. **После обращения Уполномоченного к министру внутренних дел республики, сотрудники органов внутренних дел были уволены** из органов внутренних дел.

В некоторых случаях **факты**, изложенные в заявлениях на имя Уполномоченного по правам человека в РИ, **не подтвердились**.

**В октябре 2013 г.** на имя Уполномоченного поступило письменное заявление от гражданки **Ярыжевой Л.М.** с просьбой проверить состояние здоровья и условия содержания сына гр. **Евлоева Б.М-Б.**, который содержится в ИВС ОМВД по Малгобекскому району РИ по обвинению в соучастии в покушении на убийство Секретаря Совета безопасности Республики Ингушетия А.Котиева.

17 октября 2013г., в целях проверки условий содержания под стражей **Евлоева**, проведения с ним беседы и получения сведений о нарушении его конституционных и процессуальных прав, в ИВС Малгобекского ГОВД был направлен специалист аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ.

В ходе беседы подозреваемый применение к нему пыток не подтвердил, при визуальном осмотре на его левой руке в области запястья обнаружены шрамы от пореза. Указанные повреждения причинены самим подозреваемым, что он подтвердил в ходе беседы. Других повреждений на его теле не было обнаружено, также жалоб на условия содержания и обращение он не заявил. Каких-либо ходатайств и заявлений от самого гражданина в адрес Уполномоченного не поступило.

Начальником Малгобекского ГОВД было сообщено, что следственные органы располагают сведениями о причастности гр.Е. к инкриминируемому деянию.

В порядке оказания содействия в защите прав **Евлоева**, проверке доводов его матери **Ярыжевой** о непричастности сына к преступлению и применения недозволенных методов дознания, Уполномоченным по правам человека в РИ направлено письмо на имя прокурора Малгобекского района РИ.

#### **Профилактика и предложения.**

В июле 2013 года, в целях про-активной деятельности, при содействии Уполномоченного по правам человека в РИ, на базе Центра по профессиональной подготовке сотрудников полиции Республики Ингушетия прошел семинар для сотрудников органов внутренних дел Республики Ингушетия на тему: «Просвещение в области прав человека на Северном Кавказе». Семинар являлся продолжением прошлогоднего семинара, проходившего в мае 2012 года в г. Назрань в рамках программы «Просвещение в области прав человека на Северном Кавказе». Организаторами данного семинара выступили Комитет «Гражданское содействие» в лице руководителя Ганнушкиной Светланы Алексеевны, МВД России по Республике Ингушетия и Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия.

В целях минимизации нарушений прав граждан сотрудниками правоохранительных органов, Уполномоченным необходимым проведением подобных мероприятий, которые непосредственно будут влиять на воспитание культуры уважения права человека. Кроме того, видится необходимым следующее:

1. Проведение совместно с представителями правоохранительных органов РИ различных мероприятий, направленных на распространение знаний об основах защиты прав человека;
2. Разбор конкретных фактов нарушения прав граждан совместно с сотрудниками правоохранительных органов, с участием представителей следственного комитета и прокуратуры;
3. В зависимости от поступающих жалоб граждан, проведение совместных проверок на основе заключенных соглашений о взаимодействии;
4. Обеспечить участие представителя МВД по РИ и СУ СК России по РИ в работе Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РИ.

#### **3. Заявления о нарушениях при предоставлении льгот в сфере ЖКУ**

В 2013 году к Уполномоченному по правам человека в РИ поступило 268 обращений с жалобами на нарушения права граждан при предоставлении льгот в сфере ЖКХ, из них 67 письменных и 201 устных.

Большая часть обращений медработников и работников общеобразовательных учреждений связана с монетизацией льгот, которая начала реализовываться в последние годы. Анализ полученных жалоб позволяет сделать вывод о том, что большое количество обращений связано с отсутствием четкого регулирования в данной сфере, плохой информированностью населения, большим количеством исков энергопоставляющих организаций, в которых присутствуют необоснованно завышенные требования по оплате жилищно-коммунальных услуг.

С точки зрения заявителей, они не были оповещены своевременно о процедурах монетизации, после открытия специального счета в банке денежные средства не поступали за оплаченные услуги ЖКУ.

Со стороны работников энергопоставляющих служб поступали угрозы с требованиями оплатить оказанные услуги, при этом денежные средства не поступали на их лицевые счета. Кроме того, жалобы были связаны и с неправильным расчетом требований к оплате.

По полученным заявлениям была проведена работа, в результате которой были произведены перерасчеты размеров оплаты за потребленные энергоресурсы. Также представители Уполномоченного принимали участие в судебных заседаниях по данной тематике.

По вопросу монетизации льгот в настоящее время проводится работа по изучению законодательства, опыта защиты прав человека в данной сфере в других регионах, проводятся консультации.

Постановлением Конституционного Суда Республики Ингушетия №6-П от 26.12.2013г. частично удовлетворены требования РОО «Ассоциация учителей Ингушетии», которая обратилась с жалобой на нарушение конституционных прав граждан частью 2 статьи 3 Закона Республики Ингушетия от 31 декабря 2004 года № 41-РЗ «О мерах социальной поддержки квалифицированных специалистов, работающих и проживающих в сельской местности» и Порядком предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 15 октября 2011 года №306, которые не устанавливают конкретный порядок и размер возмещения расходов по оплате коммунальных услуг педагогических работников, работающих и проживающих в сельской местности, в связи с чем нормы указанных оспариваемых нормативных правовых актов противоречат статьям 18 (часть 1), 38 (часть 1) и 54 (части 2, 3) Конституции Республики Ингушетия.

Постановлением Конституционного суда РИ указанный Порядок предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденный Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 15 октября 2011 года №346 (в редакции Постановления Правительства Республики Ингушетия от 29 октября 2013 года №231), признан несоответствующим Конституции Республики Ингушетия, ее статьям 18 (части 1) и 38 (части 1) во взаимосвязи со статьей 7 (часть 2), в той мере, в какой им не предусматривается ясный и недвусмысленный механизм определения размера компенсации расходов педагогических работников, работающих и проживающих в сельской местности, на оплату жилых помещений, освещения и отопления.

Уполномоченный полностью соглашается с данной позицией суда, так как по смыслу статей Конституции Республики Ингушетия предоставление социальных гарантий должно осуществляться по определенному и четкому порядку.

### **Некоторые примеры:**

1. Весной этого года ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» предъявило иск к учительнице с.п. Яндаре Чаниевой М.А. о взыскании задолженности в размере 22 042 руб. за потребление газа, что явилось поводом для обращения к Уполномоченному по правам человека в РИ.

Как было установлено специалистами Аппарата Уполномоченного, Чаниева М.А. и ее дочь, проживающая с ней в одном доме, являются учителями в СОШ №3 с.п. Яндаре не первый год. Неоднократно ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» предъявлял к ним иски о взыскании задолженности за поставленный газ для отопления и домашних нужд.

Решением мирового судьи требования истца ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» были удовлетворены в полном объеме и Чаниева М.А. была обязана выплатить сумму иска.

Не согласившись с данным решением, заявительница подала апелляционную жалобу в Назрановский районный суд, который своим определением снизил сумму иска б 700 руб., несмотря на то, что данное решение противоречит положениям Закона Республики Ингушетия от 31.12.2004г. №41-РЗ (редакция от 29.03.2010г.) «О мерах социальной поддержки квалифицированных специалистов, работающих и проживающих в сельской местности», и практики Верховного Суда РФ по аналогичным делам, где указанная категория льготников полностью освобождается от оплаты за жилищно – коммунальные услуги. Специалистами Аппарата Уполномоченного было оказано юридическое сопровождение при подготовке кассационной жалобы на решения вышеуказанных судов, где приведены конкретные мотивы со ссылкой на законы Российской Федерации и Республики Ингушетия.

2. **29 ноября 2013 года** Уполномоченный провел выездной прием граждан, который состоялся в общеобразовательной школе №7 с.п. Орджоникидзевское. Место приема было выбрано не случайно, многочисленные жалобы от учителей СОШ №7, поступающие на имя Уполномоченного за текущий год, послужили тому причиной.

Суть поступающих жалоб заключается в том, что, начиная еще с сентября 2012 года, ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» направляет сельским учителям уведомления с требованием оплатить задолженность за потребленный газ. Им регулярно поступают извещения об оплате, к «злостным» неплательщикам приходят контролеры – работники газовой компании и предупреждают об отключении газа.

Результаты выездного приема граждан были обсуждены на встрече с Председателем Правительства РИ, а также результаты ранее проведенной работы Уполномоченным по правам человека в РИ и его аппаратом, будут положены в основу обращения на имя Главы Республики Ингушетия.

### **Предложения и рекомендации:**

Правительству РИ:

1. Завершить процесс правового регулирования данного вопроса.

2. Совместно с органами местного самоуправления улучшить работу по информированию населения по вопросам данной сферы.

3. Провести анализ жалоб, судебных решений, реагирования Прокуратуры РИ, в том числе совместно с неправительственными общественными организациями, Уполномоченным по правам человека в РИ, экспертами по вопросам в данной сфере, с целью дальнейшего регулирования данного вопроса.

#### **4. О нарушении трудовых прав**

В 2013 году Уполномоченным было принято 188 жалобы в связи с защитой трудовых прав, из них 47 письменных и 141 устных жалоб. Судя по количеству жалоб, направленных в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, нарушение этого права остается актуальной проблемой в правозащите. К сравнению, в 2012 году поступило 485 обращений, из них 97 письменных и 388 устных.

К сожалению, нередко граждане не умеют грамотно защищать свои права. Даже получив необходимую консультацию, они не могут выполнить предусмотренные законом действия по защите собственных прав.

Следует отметить, что граждане не всегда обращаются за защитой трудовых прав. Это объясняется тем, что они опасаются подавать письменные заявления, так как уверены, что после восстановления их прав с помощью государственных органов работодатель найдет способ уволить такого сотрудника по другим основаниям или вынудит его уволиться по собственному желанию. Также имеет место недоверие к органам власти, а именно к тому, что заявители не верят в объективное рассмотрение их обращений и принятие соответствующих мер.

По информации Прокуратуры РИ, в 2013 году прокурорами предъявлено в суды 1010 заявлений о взыскании начисленной, но не выплаченной заработной платы на сумму 14 млн. 263 тыс. рублей. Рассмотрено и удовлетворено 1001 иск на сумму 13 млн. 345 тыс. рублей, остальные находятся на стадии рассмотрения. В порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании направлено 2 материала, по одному из которых возбуждено уголовное дело.

При этом, в соответствии с предоставленной Министерством труда, занятости и социального развития РИ, ситуация на рынке труда в последнее время показывает снижение как уровня безработицы, так и численности зарегистрированных безработных граждан. Этому во многом способствовала реализация двух действующих в республике программ «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Республики Ингушетия в 2013 году» и «Содействие занятости населения Республики Ингушетия на 2011-2013 годы».

Так, на 01.12.2013г. численность граждан зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных составила -26609 чел., это на -13310 чел. (39919чел.) меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Важнейший показатель контролируемого рынка труда — уровень регистрируемой безработицы составляет — 13,2%. По состоянию на 01.12.2013г. этот показатель снизился на 6,5%.

В настоящее время органы службы занятости располагают 175 вакансиями.

Отсюда коэффициент напряженности на рынке труда составляет 153 чел. на одно вакантное рабочее место.

Сокращение численности зарегистрированных безработных граждан, снижение уровня безработицы достигнуто благодаря повышению эффективности мероприятий по содействию занятости населения, а также реализации дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда.

По Программе «Содействие занятости населения Республики Ингушетия на 2011-2013 годы» по состоянию на 01.12.2013г. трудоустроено 13574 чел.:

- на общественные работы — 7314 чел.;
- временное трудоустройство несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет — 4877 чел.;
- временное трудоустройство молодежи в возрасте от 18 до 20 лет — 400 чел.;
- испытывающих трудности в поиске работы — 983 чел.

Одним из наиболее важных направлений активной политики занятости населения является профессиональное обучение безработных граждан.

За 2013 год направлено на профессиональное обучение 2893 человек из числа безработных граждан. Обучение проводится по итогам проведенных Конкурсов на право заключения государственных контрактов по профессиональному обучению безработных граждан, в разрезе ГКУ ЦЗН РИ. Профессиональное обучение безработных граждан в 2013 году проходит по таким профессиям (специальностям), как: водитель категории «В», водитель категории «С», повар, кондитер, проводник пассажирского вагона, бухгалтер (со знанием ЭВМ), горничная, техник-ВЦ, косметик, кондитер, швея, оператор ЭВ и ВМ, оператор мясных полуфабрикатов, бухгалтер — 1С, водитель категории-Д, парикмахер.

Обучение проходит на базе таких образовательных учреждений, как: ООО «Инпромсервис», ООО «Спектр», ООО «Профессионал», «Автомобильная школа» ИРОДОСААФ, учебный центр ООО НОУ ДПО «Автомобильная школа», НОУ Автомобильная школа «Ягуар», филиал РГУПС в г. Минеральные Воды, ГБОУ СПО «Северо-кавказский топливно-энергетический колледж им. Т.Х. Цурова», НОУ «ЦПС».

Из числа безработных граждан направлено на профессиональное обучение под гарантированное трудоустройство — 122 человека, в настоящее время из числа закончивших обучение трудоустроено — 80 человек.

В целях реализации п. 3 «а» Указа Президента Российской Федерации № 606 от 7 мая 2012 г. направлено на профессиональное обучение 100 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, желающих вернуться к трудовой деятельности.

Большую роль в содействии гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, играют ярмарки вакантных рабочих мест.

С начала 2013 года в республике организованы и проведены 10 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест. В них приняли участие 4075 чел., 166 работодателя, было предложено 1604 рабочих мест.

Исходя из требований руководства республики о более эффективном расходовании, выделенных бюджетных средств, в 2013 году существенно усилен контроль за реализацией программных мероприятий.

Важная роль отводится республиканской целевой программе «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Республики Ингушетия в 2013 году». В рамках Программы реализуются в основном следующие дополнительные мероприятия, обеспеченные финансированием, — это:

— содействие трудоустройству 189 незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места; на 01.12.2013 г. трудоустроено — 189 инвалида;

-стажировка 1818 выпускников учреждений профессионального образования; на 01.12.2013 г. направлено и проходят стажировку — 1818 выпускников, из них более 10% или 150 чел. после окончания стажировки будет закреплены на рабочих местах и трудоустроены на постоянную работу;

— стимулирование 230 работодателей, осуществляющих деятельность в других субъектах Российской Федерации, к замещению свободных рабочих мест (вакантных должностей) признанными в установленном порядке безработными гражданами Республики Ингушетия, на 01.12.2013 г. трудоустроено — 230 чел.;

— содействие трудоустройству 915 безработных граждан на дополнительные рабочие места, созданные гражданами из числа безработных, открывших собственное дело в рамках региональных программ, на 01.12.2013 г. получили финансовую поддержку — 897 предпринимателя, которыми создано 640 дополнительных рабочих мест.

Реализация указанных мер способствовала повышению конкурентоспособности граждан на рынке труда, повышению уровня занятости населения и снижению напряженности на рынке труда в республике.

По информации, предоставленной УФССП России по РИ, в 2013 г. значительно снизилось поступление исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате.

Так, в отчетном периоде на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Республике Ингушетия с учетом перешедшего остатка с прошлого года находилось 622 исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате.

Процент оконченных и прекращенных исполнительных производств данной категории составляет 82% от общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении (окончено и прекращено 511 исполнительных производств).

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года уровень окончания исполнительных производств указанной категории снизился на 98%. Данная ситуация связана со снижением поступления на принудительное исполнение исполнительных документов о взыскании задолженности по заработной плате.

По итогам работы за отчетный период отношение исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате, оконченных фактическим исполнением, к оконченным и прекращенным исполнительным производствам данной категории составило: по количеству -57%, по сумме -48% (аналогичный период 2012 года -55% по количеству и 56% по сумме).

Так, фактически исполнение окончено 294 исполнительных производств на общую сумму 10525 тыс. рублей.

Процент остатка исполнительных производств на конец отчетного периода составил 17% (111 и\п из 622 и\п).

Необходимо отметить, что исполнительные производства, находящиеся в остатке, это исполнительные производства которые возбужденные в декабре 2013г.

В рамках указанных исполнительных производств, судебными приставами-исполнителями ведется работа по установлению финансово-хозяйственной деятельности должника.

Основными проблемами, возникающими в процессе исполнения требований исполнительных документов указанной категории, являются неплатежеспособность должника-организации, отсутствие у должника денежных средств и имущества, на которое может быть обращено взыскание, неосуществление должником финансово-хозяйственной деятельности, фактическое отсутствие руководителя должника-организаций, нахождение должника в различных стадиях банкротства. Тем не менее, судебными приставами-исполнителями постоянно ведется работа по выявлению имущества должников с целью погашения задолженности по заработной плате.

В отчетном периоде в судебные органы жалобы по вопросам исполнения исполнительных документов о взыскании задолженности по заработной плате не поступали.

В аппарат Управления по вопросам взыскания задолженности по заработной плате за отчетный период поступило 1 обращение, по итогам рассмотрения которого признано необоснованным.

Деятельность Управления ФССП России по Республике по исполнению требований исполнительных документов о взыскании задолженности по заработной плате организована в соответствии с требованиями действующего законодательства, а также указаниями ФССП России.

В целях надлежащей организации работы по исполнению исполнительных документов о взыскании заработной платы и повышения результативности в данном направлении, а также устранения причин, препятствующих своевременному и качественному исполнению требований исполнительных документов, УФССП России по Республике Ингушетия осуществляются периодические проверки материалов указанных исполнительных производств с использованием ресурсов АИС ФССП России.



В ходе проверок исполнительных производств данной категории нарушений действующего законодательства и бездействия судебных приставов исполнителей не выявлено.

Приказом УФССП России по Республике Ингушетия от 12.02.2010 №52 «Об организации ведения в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Ингушетия реестров исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате и денежных средств в пользу кредитных организаций, исполнительных производств неимущественного характера» утверждены формы реестров, определены сотрудники структурных подразделений и аппарата Управления, ответственные за ведение, обновление и своевременное представление указанных реестров в отдел организации исполнительного производства и руководителю Управления.

В целях повышения эффективности взыскания задолженности по заработной плате, учитывая социальную значимость указанной категории исполнительных производств в отчетном периоде начальникам структурных подразделений направлены указания:

— о принятии срочных мер, направленных на розыск имущества, принадлежащего должнику, в целях наложения ареста;

— об организации ежеквартального мониторинга исполнительных производств указанной категории;

— об активизации участия в работе межведомственных комиссий и рабочих групп, по вопросам оплаты труда и взыскания задолженности по заработной плате, а также осуществлять иные формы взаимодействия.

Обязанности по организации контроля за деятельностью судебных приставов-исполнителей по исполнительным производствам указанной категории возложены на отдельного специалиста отдела организации исполнительного производства с соответствующим отражением указанных обязанностей в должностном регламенте.

С учетом достигнутых результатов в работе деятельность аппарата Управления и его структурных подразделений по исполнению требований исполнительных документов о взыскании задолженности по заработной плате будет продолжена в 2014 году в соответствии с действующим законодательством, а также поручениями и указаниями ФССП России.

#### **Некоторые примеры:**

1. К Уполномоченному по правам человека в Республике Ингушетия обратилась воспитатель СОШ №3 с.п. Яндаре Даурбекова Е.А.

Из заявления Даурбековой Е.А. усматривалось, что она не допускается к работе руководством СОШ №3 с.п. Яндаре из-за достижения пенсионного возраста и ей предложено уволиться с работы.

Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия направил письмо на имя директора СОШ №3 с.Яндаре, в котором разъяснил требования статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации, которая не содержит такого основания для увольнения педагогического работника как, «достижение пенсионного возраста».

Согласно статье **59 Трудового кодекса Российской Федерации** по соглашению сторон, может заключаться срочный трудовой договор с поступающими на работу пенсионерами по возрасту. Данное положение действует только в том случае, если пенсионер принимается на работу, и не распространяется на случаи достижения пенсионного возраста уже работающим сотрудником.

Как отмечено в письме от директора СОШ №3 с.п. Яндаре и подтверждено заявительницей Даурбековой Е.А., **данный инцидент исчерпан** – с 1 октября 2013г. Даурбекова Е.А. **приступила к исполнению своих обязанностей**, в качестве воспитателя пришкольной подготовительной группы.

**2.Хамхоева М.В.** обратилась с жалобой на незаконное увольнение с должности директора Малгобекской школы №5. Министерство образования РИ сообщило, что министерством направлен в Правительство РИ проект, согласно которому Хамхоева М.В. должна быть восстановлена в должности. Из УФССП РФ по РИ сообщается, что в отношении судебного пристава Мальсагова Ю.М. за неисполнение исполнительного документа инициирована служебная проверка, а начальнику отдела даны указания об исполнении решения суда, с 2011г. не выплачена заработная плата, Хамхоева не восстановлена и не допущена к работе.

**3.Мержоева Р.М.** обратилась в связи с тем, что незаконно были аннулированы больничные листы главврачом Малгобекской ЦРБ за 2012г., направлено письмо в Трудовую инспекцию и в Малгобекский районный суд №368 от 25.06.13г., выявлены нарушения в действиях руководителя.

**4.Сакалов А.Ю.** обратился с жалобой на главного врача Сунженской районной больницы №2 с/п Галашки с просьбой оказать содействие в восстановлении ликвидированного медпункта во 2 школе с/п Галашки и в восстановлении на работу Костоевой М.Ю.в должности медсестры. Уполномоченным направлено письмо Главному врачу Сунженской ЦРБ №195 от 02.04.13г., вопрос разрешился положительно, медицинская сестра не была сокращена в СШ №2 с.п.Галашки, в штатное расписание снова введена указанная единица.

#### **Предложения и рекомендации**

Правительству РИ:

1. Обеспечить реализацию мер по предупреждению банкротства предприятий и организаций, находящихся на территории РИ.

2. Взять на контроль рассмотрение вопросов, связанных с нарушениями прав граждан на вознаграждение за труд при несостоятельности (банкротстве) муниципальных унитарных предприятий.

3. Выработать и согласовать меры по предупреждению банкротства МУП.

4. Выработать меры по решению вопросов обеспечения погашения задолженности по выплате заработной платы и повышению ответственности руководителей, собственников имущества муниципальных унитарных предприятий РИ за несвоевременную выплату заработной платы.

*Органам местного самоуправления РИ:*

1. предпринимать своевременные меры по предупреждению банкротства муниципальных унитарных предприятий, направленные на восстановление их платежеспособности, такие как: реорганизация должника, продажа части имущества, смена руководства, изменение системы управления должником, истребование своего имущества из чужого незаконного владения, взыскание дебиторской задолженности, финансовая помощь предприятию и т.д. При этом основным приоритетом в данной ситуации должно являться погашение задолженности по заработной плате работникам предприятия.

2. Выработать рекомендации руководителям муниципальных унитарных предприятий относительно возможных мер, направленных на недопущение нарушений прав граждан на вознаграждение за труд.

3. В целях восстановления нарушенных прав граждан, предлагаю органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в случае массового нарушения прав граждан на вознаграждение за труд при несостоятельности (банкротстве) муниципальных унитарных предприятий разработать и реализовывать на практике комплекс возможных мер, направленных на погашение задолженности по заработной плате перед работниками.

#### 5. **Нарушения прав вынужденных переселенцев**

В адрес Уполномоченного по правам человека в **2013** году поступило 172 обращений вынужденных переселенцев, из которых **43 письменных** и **129 устных**. Для сравнения, в **2012** году поступило 108 обращений вынужденных переселенцев, из которых письменных – **27**, устных – **81**.

В связи с рассмотрением обращений Уполномоченным было принято на личном приеме **36** вынужденных переселенцев, Уполномоченным и специалистами его аппарата проведено **16** выездных проверок.

Сутью поступивших письменных жалоб в 2013 году заключалась в жалобах:

— на действия представителей органов местного самоуправления в связи с выселением из МКП – 28.

— на отказ в продлении статуса вынужденного переселенца – 8;

— на нарушения жилищных прав – 4;

— просьба о помощи в жилищном обустройстве – 4.

В соответствии с предоставленной Управлением федеральной миграционной службы по РИ информацией, по состоянию на конец 2013 года на учете Управления в качестве вынужденных переселенцев состоит 2474 семей, из которых 2117(6812 человек) семей из Чеченской Республики, 357 семей (946 человек) из РСО-Алания.

Также сообщается, что в Сводный список вынужденных переселенцев, изъявивших желание получить государственные жилищные сертификаты в 2014 году по категории «вынужденные переселенцы», Миннацем Ингушетии были включены 3865 семей(19960 человек). После согласования Списка с УФМС России по РИ, были исключены 1664 семей(8680 человек). Таким образом, по в Сводный список на 2014 год включено 2201 семей(11280 человек), из которых

2031 семья (10496 человек) из Чеченской Республики, 170 семей(784 человек) из РСО-Алания.

За весь период действия подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2011-2015гг., с 2006 года вынужденным переселенцам выделено всего 129 сертификатов.

### **Действия Уполномоченного по заявлениям о выселении граждан из МКП**

Основное количество обращений, поступивших от вынужденных переселенцев, проживающих в т.н. местах компактного проживания вынужденных переселенцев, и было связано, как и в предыдущие годы, с угрозами выселения и выселением из МКП со стороны местных администраций. В процентном соотношении данная категория обращений **составляет 9,8%**.

По данному вопросу специалистами аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ было проведено **16** выездных проверок в места компактного проживания вынужденных переселенцев и администрации муниципальных образований с целью выяснения причин указанных действий и разъяснения о невозможности нарушения жилищных прав вынужденных переселенцев.

Уполномоченный неоднократно направлял рекомендательные письма с указанием на недопущение возможного нарушения прав граждан. Органы местного самоуправления приняли во внимание рекомендации Уполномоченного о недопустимости насильственного выселения.

Анализ ситуации показывает, что возмущение вынужденных переселенцев вызвали действия представителей органов местного самоуправления, которые ссылались на устное поручение Главы Республики Ингушетия о необходимости закрытия данных мест проживания. При этом, Глава Республики Ингушетия также распорядился выделить денежные средства на аренду жилья тем семьям, которые примут решение о добровольном переселении в частный жилой сектор. Необходимо отметить, что неоднократные выездные проверки мест компактного проживания вынужденных переселенцев показали, что условия проживания не соответствуют каким – либо нормам санитарной и пожарной безопасности, и **переселение в частный жилой сектор могло бы стать одним из временных решений ситуации.**

В данной ситуации налицо некомпетентные действия представителей местных администраций, которые, не обращая внимание на действующее законодательство в сфере жилищных прав граждан, стали требовать от вынужденных переселенцев выселиться. При этом, администрации не предприняли мер для поиска съемного жилья на территориях подведомственных им муниципальных образований. Также **не был отрегулирован и нормирован порядок выделения денежных средств на аренду жилья, не были проработаны договоры аренды, неправильно была построена работа по информированию граждан** о предпринимаемых мерах по улучшению условий проживания вынужденных переселенцев. Все перечисленное привело к жалобам на действия властей, и создало негативный фон в решении этой проблемы.

Уполномоченный считает, что для преодоления сложившейся ситуации и создания условий для тех, кто желает переселиться из мест компактного проживания вынужденных переселенцев, необходимо **провести контроль над разъяснительной работой** представителей органов местного самоуправления; **включать в комиссии** по переселению вынужденных переселенцев **Уполномоченного и специалистов его Аппарата**; обязать органы местного самоуправления предоставить подробную **информацию о состоянии вторичного рынка жилья**; разработать  **типовые договоры** аренды жилья, четко **определить обязанности органа местного самоуправления**.

#### **Проблемы продления статуса вынужденного переселенца.**

Другая основная «стабильная» категория обращающихся – это лица, получившие различного рода выплаты (компенсации) за утраченное жилье и имущество, не дающих возможности жилищного обустройства, и вследствие этого лишенные статуса вынужденных переселенцев. Несмотря на то, что данная категория в процентном соотношении занимает второе место (около 18% жалоб), проблема продления статуса вынужденного переселенца является не менее острой, так как вынуждает вынужденных переселенцев из года в год обращаться в суды с целью продления статуса, что, в свою очередь, сопряжено с необходимостью определенных затрат времени и средств. Большое количество вынужденных переселенцев не обращаются в правозащитные организации, но самостоятельно обращаются из года в год в суды с заявлениями об обжаловании действий миграционной службы, которые заключаются в отказе продлевать статус вынужденного переселенца.

**Суть жалоб — отказ ОФМС России по РИ продлевать статус в связи с получением выплат**, которые не позволили приобрести жилье или в какой-то мере улучшить жилищные условия (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.1997 г. №510 «О порядке выплаты компенсаций за утраченное жилье и/или имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно» и Постановлением Правительства РФ от 28 января 1997 г. N 106 «О предоставлении вынужденным переселенцам долговременной беспроцентной возвратной ссуды на строительство (приобретение) жилья»).

Лишение статуса вынужденного переселенца дает основание для утраты права на получение мер государственной социальной поддержки, предусмотренной нормативными правовыми актами по жилищному обустройству вынужденных переселенцев.

Специалисты аппарата Уполномоченного неоднократно проводили мониторинг в местах компактного проживания вынужденных переселенцев с целью проверки условий их проживания и каждый раз отмечали, что данные условия не соответствуют каким-либо санитарным нормам и нормам пожарной безопасности. Данный факт подтвердила и посетившая ранее республику делегация ПАСЕ (23 сентября 2011г.), с которой Уполномоченный провел обсуждение проблем соблюдения прав вынужденных переселенцев, а также **Комиссар Совета Европы по правам человека**(18 мая 2011г.). Также Уполномоченный поддерживает тесную связь с российским представительством

Управления Верховного Комиссара по делам беженцев ООН, которые являются партнерами Уполномоченного в соответствии с соглашением, подписанным в 2010 году. В 2012 году представители УВКБ ООН дважды посещали Уполномоченного в рамках мониторингов состояния соблюдения прав вынужденных переселенцев.

По результатам анализа обращений, полученных ответов, анализа законодательства и полученной в ходе выездных проверок информации, в офисе Уполномоченного по правам человека были проведены круглые столы на тему соблюдения прав вынужденных переселенцев. В мероприятиях принимали участие представители судебной власти, Народного Собрания РИ, представители ОФМС России по РИ, Миннаца Ингушетии, правозащитных общественных организаций. Были обсуждены основные проблемы вынужденных переселенцев, по большинству вопросов были высказаны предложения разрешения проблем.

За время замещения должности Уполномоченный неоднократно обращался в Федеральную миграционную службу России, в частности дважды Уполномоченный обратился после встречи в Москве с заместителем начальника ФМС России Смородиным Н.М., на которой Уполномоченный озвучил наиболее важные проблемы вынужденных переселенцев. Однако полученный ответ также говорит о формализме в подходах к решению имеющихся проблем и неготовности принять новые решения в интересах вынужденных переселенцев, а также о необходимости продолжения инициативной работы в данном направлении.

В марте 2013 г. Уполномоченный озвучил большинство проблем вынужденных переселенцев в Народном Собрании РИ во время слушания ежегодного доклада Уполномоченного. В своем докладе он определил проблемы правового положения вынужденных переселенцев, а также видение их разрешения, и предложил обсуждение проблем органами различных ветвей власти, так как эти проблемы многогранны.

В декабре 2013 года в Москве Уполномоченный встретился с руководителем ФМС России Константином Ромодановским, во время которой Уполномоченный рассказал об основных проблемах вынужденных переселенцев и обратился с просьбой помочь в решении проблем вынужденных переселенцев. До данной встречи Уполномоченный направлял письма с предложениями по улучшению ситуации.

Также Уполномоченный неоднократно давал интервью по данной тематике, взаимодействовал с международными институтами защиты прав человека, такими как УВКБ ООН в РФ, осуществлял обмен информацией с правозащитными организациями.

Специалисты Аппарата Уполномоченного неоднократно выезжали в места компактного проживания вынужденных переселенцев, где проводили выездные приемы и консультации граждан.

Аппаратом Уполномоченного разработан буклет, с описанием основных прав и обязанностей вынужденных переселенцев, с указанием номеров телефонов основных институтов правозащиты, по которым вынужденные переселенцы могут обратиться, публиковались пресс-релизы на сайте

Уполномоченного [www.ingushombudsman.ru](http://www.ingushombudsman.ru), круглосуточно действует телефон горячей линии.

В 2013 году на Координационном совете уполномоченных, Уполномоченный обратился к главе ФМС России Константину Ромодановскому с просьбой помочь в решении проблем вынужденных переселенцев в республике. В своем выступлении Уполномоченный отметил, что более десятой части обращений к уполномоченному в Ингушетии связаны с вынужденными переселенцами и временно перемещенными лицами, которые находятся на территории республики.

Проблема вынужденных переселенцев имеет двойственную причину. С одной стороны, это проблема последствий в Северной Осетии, был осетино-ингушский конфликт 22 года назад, и до сих пор эти люди находятся на территории республики Ингушетия. Их на сегодняшний день официально 2 458 семей, 13 511 человек.

Второй источник внутренней миграции – это Чеченская Республика, переселенцев оттуда в Ингушетии 2 203 семьи или 11 287 человек.

Некоторые вынужденные переселенцы проживают в объектах производственного и социального назначения, например, в детских садах, больницах, школах. Республика испытывает нехватку в этих объектах и вынуждена что-то модернизировать или реконструировать, а вынужденных переселенцев выселяют из этих мест временного проживания.

#### **Рекомендации Уполномоченного:**

##### **Народному собранию РИ:**

1. Взять вопрос решения проблем вынужденных переселенцев на территории РИ под особый контроль;

2. Создать рабочую группу с участием Уполномоченного по правам человека в РИ для подготовки предложений высшему законодательному органу России, Конституционному суду РФ, Верховному суду РФ, федеральным органам исполнительной власти, по улучшению положения вынужденных переселенцев. Уполномоченный считает, что некоторые законодательные инициативы могли бы значительно улучшить положение вынужденных переселенцев, такие как: введение электронного учета вынужденных переселенцев, который отчасти создаст условия для отказа от заявительного характера ведения учета вынужденных переселенцев, которые в соответствии со ст.6 Закона «О вынужденных переселенцах» ежегодно письменно обращаются за продлением статуса вынужденного переселенца. Кроме того, большинство проблем, связанных с продлением статуса вынужденного переселенца в связи с получением выплат в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.1997 г. №510 и Постановлением Правительства РФ от 28 января 1997 г. № 106 возможно избежать в случае, если Конституционный суд даст комментарий по сути данных выплат.

##### **Органам местного самоуправления**

1. Внимательно относиться к проблемам вынужденных переселенцев; не препятствовать им при оказании муниципальных услуг; проводить

разъяснительную работу со специалистами органов муниципальной власти о необходимости корректного обращения с гражданами при оказании муниципальных услуг, о правах вынужденных переселенцев;

2. Проработать механизм осуществления выплат, предусмотренных в качестве платы за аренду помещений вынужденными переселенцами, проживающими в местах компактного проживания(МКП);

3. Проводить серьезный правовой анализ предпринимаемых действий, касающихся соблюдения прав вынужденных переселенцев;

4. Привлекать к совместной работе по вопросам, касающимся защиты и соблюдения прав вынужденных переселенцев, специалистов аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ.

#### **Территориальным отделам федеральных органов власти**

1. Соблюдать права вынужденных переселенцев в вопросах оказания государственных услуг; в вопросах исполнения решений судов по искам граждан о продлении статуса вынужденного переселенца;

2. Проводить работу по информированию вынужденных переселенцев об их правах и обязанностях.

#### **Органам исполнительной власти РИ**

1. Разработать и принять специальную республиканскую программу по социальной, психологической адаптации особых социальных групп населения, таких как вынужденные переселенцы;

2. Привлекать к совместной работе по вопросам, касающимся защиты и соблюдения прав вынужденных переселенцев, специалистов аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ и представителей общественных организаций;

3. Проводить серьезный правовой анализ предпринимаемых действий, касающихся соблюдения прав вынужденных переселенцев;

4. Проводить работу по информированию вынужденных переселенцев об их правах и обязанностях.

#### **5. Земельные правоотношения**

В 2013 году Уполномоченным было принято 144 жалобы в связи с нарушениями прав граждан в сфере земельных правоотношений, из них 36 письменных и 108 устных жалоб, о нарушениях конституционных прав граждан в области землевладения и землепользования. Большинство из них связано с вопросами выделения земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и вопросы бесплатного предоставления земельных участков. Судя по количеству жалоб, направленных в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, нарушение этого права остается актуальной проблемой.

К Уполномоченному обратились граждане, обеспокоенные информацией о предстоящем многократном увеличении платежей за подвод инфраструктуры на земельных участках. Учитывая то, что значительное повышение больно ударит по большинству землевладельцев, ухудшит жизненный уровень малоимущих семей, Уполномоченный выступил с Заявлением к органам местного



самоуправления, в Заявлении выражены опасения в связи с возможным массовым нарушением прав малоимущих семей.

К сожалению, до настоящего времени не все муниципальные образования пересмотрели завышенный сбор денежных средств на подвод коммуникации для многодетных и малоимущих семей на земельных участках.

Среди поступивших в адрес Уполномоченного жалоб по вопросам нарушения земельных прав граждан значительное место занимают обращения, связанные с действиями органов местного самоуправления, отказывающихся заявителям в предоставлении земельных участков под индивидуальное жилищное строительство. Мотивы отказа разные: в одних случаях – это отсутствие свободных земель в границах муниципального образования, в других – отсутствие оснований предоставления земли для этих целей. В каждом конкретном случае проводится детальное изучение проблемы, и при необходимости Уполномоченным принимаются соответствующие меры.

Нередки случаи, когда граждане, добившись выделения земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, не имеют возможности использовать эту землю по целевому назначению.

По данным Прокуратуры РИ в 2013 году в сфере землепользования прокурорами выявлено 1469 нарушений закона. В целях устранения нарушений закона внесено 49 представлений, по результатам рассмотрения которых 46 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. По постановлению прокуроров к административной ответственности привлечено 21 должностное лицо. Опротестовано 239 незаконных правовых актов. В порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ в следственные органы направлено 7 материалов для решения вопроса об уголовном преследовании, по результатам рассмотрения которых возбуждено 8 уголовных дел.

В сфере охраны окружающей среды и природопользования прокурорами выявлено 671 нарушение закона. Для устранения указанных нарушений в суд направлено 7 исковых заявлений. Иски рассмотрены, требования прокурора удовлетворены. Внесено 142 представления, по результатам рассмотрений которых к дисциплинарной ответственности привлечено 122 должностных лица. По постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 97 лиц. Предостережено 22 должностных лица о недопустимости нарушения закона.

### **Некоторые примеры**

1. 27 письменных обращений поступило по одному и тому же вопросу – жителям города Назрань были выделены участки в с.п. Насыр-корт, взамен изъятых вдоль трассы «Кавказ». Эти земли захватили жители Насыр-корта, а государственные органы ничего не предприняли для нормализации данного вопроса. В настоящее время Уполномоченным направлено письмо главе администрации г.Назрань с просьбой разобраться в ситуации. Вопрос требует очень внимательного и детального изучения и принятия решения, работа над ним продолжается.

2. **Арсмакова М.Х.** обратилась с жалобой на администрацию г.Малгобек в связи с тем, что ей отказано в выделении земельного участка как

малоимущей, отправлено письмо на имя главы администрации г.Малгобек. после обращения Уполномоченного было установлено, что заявительница действительно имеет право на земельный участок. В соответствии с полученным ответом, в ближайшее время Арсамаковой будет выделен земельный участок.

3. **Арчакова А.Б.**, жительница с.п.Кантышево, обратилась с жалобой на то, что расстояние между ее домовладением и забором кладбища, после его расширения, составляет менее 15 метров, а должно быть не менее 50 метров в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами. После изучения жалобы стало понятно, что доводы заявителя обоснованы, в рамках совместного приема с адвокатами Адвокатской Палаты РИ заявительнице оказана помощь в составлении искового заявления в суд. Работа над обращением продолжается.

### **Предложения и рекомендации**

#### **Народному собранию РИ:**

В пределах компетенции по вопросам жилищного законодательства, предлагаю рассмотреть возможность принятия Республиканского закона, устанавливающего условия и порядок обеспечения прав граждан, переселяемых в связи с изъятием земельных участков для государственных и муниципальных нужд. Данный нормативно-правовой акт должен предусматривать предельные сроки выполнения обязательств перед гражданами; выплату возмещения (компенсации) либо выкупной цены собственникам жилых помещений и право выбора формы компенсации.

#### **Правительству РИ:**

Разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов РФ и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе. На основании Указа, Президента РФ от 07.05.2012 г. N 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

#### **Органам местного самоуправления:**

1. На основании Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 19 сентября 2012 г. №673-р, утвердить положение и правила местного значения, определяющие размеры обязательных земельных платежей на подвод необходимой инфраструктуры на земельных участках (налог на землю и арендная плата) и льготы по ним, учитывающие интересы социально незащищенных и малоимущих слоев населения.

2. При рассмотрении вопросов выделения земельных участков, затрагивающих интересы жителей муниципальных образований, необходимо предварительно представлять их на сходах в сельских поселениях и городских публичных слушаниях, а о принятых решениях более широко информировать население.

3. Разработать и принять нормативно-правовой акт, устанавливающий порядок передачи технической документации по земельному участку управляющим организациям, товариществами собственников жилья;

4. Провести анализ коррупционности порядка предоставления земельных участков.

5. С учетом того, что в предшествующий период, на протяжении длительного времени, органы местного самоуправления бездействовали и не принимали мер по пресечению самовольного занятия земли и стихийного строительства, что в результате и привело к острой социальной ситуации и нарушению прав людей. На основании вышеизложенного предлагаю рассмотреть вопрос о обобщении проблем, возникающих при пресечении самовольного занятия земли и стихийного строительства, используя при этом согласительные процедуры по разрешению возникающих проблем с привлечением соответствующих специалистов в целях внесудебного решения конфликтных вопросов.

С учетом изложенного, необходима консолидация всех ветвей власти по дальнейшему совершенствованию эффективности механизмов правовой защиты людей, предупреждению нарушений их прав и свобод и устранению причин, порождающих нарушения.

## **7. Обращения, связанные с правами осужденных или просьбы о переводе в другие исправительные учреждения**

В 2013 году на имя Уполномоченного поступило 96 обращений о нарушении прав осужденных, среди которых 24 письменных и 72 устных. Сравнительно с 2012 годом – 160 обращений, из которых 32 – письменные, 128-устные.

Тематика и количество обращений:

- 10 обращений о нарушении прав осужденных, связанных с незаконным помещением в ШИЗО, помещения камерного типа, СУС, притеснением по признаку национальной принадлежности или вероисповедания;
- 5 обращений, об оказании содействия в УДО;
- 6 обращений, содержащие просьбы о переводе в другие исправительные учреждения;
- 4 обращения с просьбой об оказании медицинской помощи лицу, отбывающему наказание;
- 5 обращений об установлении места отбывания наказания осужденного;

По географии поступившие обращения можно разделить на следующие регионы страны: Республика Мордовия, Республика Коми, Приморский край, Красноярский край, Республика Карелия, Республики Бурятия, из областей Курской, Владимирской, Белгородской, Кировской.

В основном жалобы поступают на частое помещение осужденных в карцер, штрафной изолятор (ШИЗО), помещение камерного типа (ПКТ) и строгие условия содержания (СУС). Им вменяется нарушение режима, хранение недозволенных предметов. В обращениях отмечается предвзятое отношение

администрации колонии к выходцам с Северного Кавказа – чеченцам и ингушам, а также по религиозной принадлежности – мусульманам ( Республика Мордовия, Республика Коми, Республика Бурятия, Курская область).

При прокурорской проверке, информация о нарушении прав осужденных, изложенная в их обращениях, зачастую не подтверждается.

При этом нередки случаи, когда после проверки жалоб осужденных (либо их родственников, представителей) их положение усугубляется, работники администрации колонии заставляют писать встречное заявление о том, что они претензий не имеют, а также просят не заниматься жалобами их родственников.

При проверке жалоб и обращений через общественные наблюдательные комиссии и Уполномоченными по правам человека, в подавляющем большинстве, информация о притеснениях осужденных на национальной и религиозной основе также не подтверждается. Однако случаи грубого обращения с осужденными, провокации с «подбросами» запрещенных предметов при досмотрах и обысках, откровенное избиение, имеют место.

Также в аппарат Уполномоченного часто поступают обращения от родственников осужденных лиц, в которых они просят оказать содействие в переводе указанных лиц в колонии расположенные на территории СКФО, в связи с тем, что они не могут позволить дальние поездки на свидания, из-за тяжелого материального положения в семье.

#### **Некоторые примеры**

1. **Мустабиев М.О** обратился в интересах сына Мустабиева З.М. Суть жалобы: у его сына в течение долгого периода времени высокая температура, содержится он СИЗО – 1 Карабулака, необходимая помощь не оказывается.

При проверке данные подтвердились, Уполномоченный обратился на имя Руководителя СУ СК РФ по РИ и Начальнику ОФСИН России по РИ с просьбой оказать Мустабиеву необходимую медицинскую помощь. На обращения получен ответ из ОФСИН России по РИ о том, что в отношении него проведен комплекс необходимых лечебно-диагностических мероприятий, комиссией врачей ИРКБ вынесено заключение об отсутствии показаний для стационарного лечения. Проводятся анализы, ему оказывается необходимая помощь.

2. **Китиева Н.С.**, проживающая в г. Карабулак, просит оказать содействие в переводе осужденного сына Арчакова А.Б., отбывающего наказание в ФКУ ИК-13 УФСИН РФ по Калининградской области в колонию, расположенную на территории СКФО.

По данному факту направлено ходатайство директору ФСИН России Корниенко Г.А. В полученном ответе сообщается об отказе в удовлетворении ходатайства в связи с отсутствием причин, препятствующих отбыванию наказания в колонии.

3. **Мержоев М.Т.**, проживающий в с. Сагопши по ул. Школьная, 25, просит оказать содействие в защите прав осужденного сына Мержоева Т.Т., содержащегося в ФКУ ИК-8 УФСИН РФ по Республике Бурятия, который после продолжительного содержания в штрафном изоляторе заболел и находится на лечении в областной больнице Ерлаг-2. Со слов заявителя, несмотря на тяжелое состояние здоровья осужденного, администрация ИК-8 пытается поместить его

повторно в карцер, лишить его тем самым права на полноценную медицинскую помощь.

По данному факту направлены обращения прокурору Республики Бурятия Петрову В.Г. и УПЧ в Республике Бурятия Калашникову И.И. В полученном ответе из УПЧ сообщается, что при личной встрече осужденный Мержоев М.Т. жалоб не высказал, выразил недоумение по поводу факта обращения отца к Уполномоченному. На состояние здоровья не жалуется. Мержоев считается злостным нарушителем режима колонии, имеет 17 взысканий, которые обжаловать намерений не имеет. В ответе из Бурятской прокуратуры сообщается, что проведенной проверкой установлено, что 4 марта 2013 года в отношении Мержоева М.Т. применена мера взыскания в виде перевода в ПКТ на 5 месяцев. До перевода Мержоев в установленном порядке был осмотрен медицинским работником. Противопоказаний для его содержания в ПКТ по состоянию здоровья не установлено.

Помимо работы над обращениями граждан в данной сфере, Уполномоченный принимает участие в рабочей группе в рамках проведения Всероссийской конференции по перспективам формирования системы пробации в современной уголовно-правовой системе. Цель конференции — ускорить принятие пакета законов о создании службы пробации, а также представить предложения по взаимодействию нового ведомства со структурами гражданского общества, в том числе с общественными наблюдательными комиссиями и институтом уполномоченных по правам человека. Служба пробации имеет потенциал стать одним из ключевых механизмов гуманизации пенитенциарной системы и способствовать предупреждению и сокращению рецидивной преступности.

### **Предложения и рекомендации**

1. В связи с высокой безработицей и низким материальным положением, родственники осужденных зачастую не имеют возможности выезжать в расположение колоний на встречу с осужденными для поддержания родственных отношений и положительного психологического воздействия на отбывающих наказание. В связи с этим, на имя Уполномоченного систематически поступают обращения о содействии в переводе осужденных для отбывания наказания в исправительные учреждения, расположенных на территории Северо-Кавказского Федерального округа. В связи с чем, считаю целесообразным создание в Республике Ингушетия двух пенитенциарных учреждений, одно из которых будет приспособлено для отбывания наказания осужденных женщин.

2. Рассмотреть вопрос об открытии молельных комнат для отбывающих наказание мусульман и недопущении нарушения прав осужденных в местах лишения свободы по признакам вероисповедания.

3. Несомненно, деятельность ОНК и Уполномоченных, прокурорские проверки и надзор имеют большое значение в сфере соблюдения прав осужденных, однако более эффективным, думается, была бы работа **выездных тюремных (пенитенциарных) судов (ВТС)**, расположенных на территории региона, где находятся учреждения ФСИН. Такие суды выезжали бы в колонии и

на месте рассматривали жалобы и обращения осужденных. При установлении такими судами совершения преступлений представителями ФСИН в отношении осужденных, незамедлительно осуществлялось бы уголовное преследование виновных. В этом случае ускоряется устранение причин, способствовавших совершению преступления, что является профилактикой на будущее и предупреждением нарушения прав осужденных. Информацию и заявление о нарушении прав осужденных в такие суды будут направлять сами осужденные, их родственники, ОНК, Уполномоченные по правам человека и прокуратура. Таким образом, одним из предложений по улучшению деятельности органов ФСИН в области соблюдения прав человека, считаем **создание выездных тюремных судов (ВТС)**.

4. Другим критерием оценки деятельности ФСИН по соблюдению прав человека считаем состояние здоровья лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы. С осуждением к отбыванию наказания, гражданин не утрачивает конституционное право на здоровье. Как известно, медицинские учреждения в колониях являются подразделениями ФСИН и подчиняются его руководству. При неблагоприятных ситуациях, когда возникает вопрос здоровья осужденного и выполнение распоряжения руководства, медицинские работники вынуждены выполнять требование начальника, даже при нарушении прав осужденного. Как было отмечено выше, в аппарат Уполномоченного поступают обращения осужденных и их родственников о некачественном медицинском обслуживании осужденных. Также проблематично обстоит дело с установлением инвалидности в местах лишения свобод.

5. Анализ указанных и иных причин диктует целесообразность **передачи функций медицинского обеспечения осужденных Министерству здравоохранения РФ**. Передача медицинских подразделений ФСИН Министерству здравоохранения диктует необходимость увеличения их финансирования, потому что переход от служебного исполнения обязанностей в гражданское состояние означает потери в заработной плате. Однако свободное отправление своей гуманной профессии возможно только в гражданском, независимом состоянии. Это улучшит качество медицинского обслуживания осужденных, имеющих на это право. Также будет осуществляться независимое медицинское обследование осужденных и их лечение.

6. Наряду с обозначенными предложениями, для улучшения деятельности ФСИН в плоскости соблюдения прав человека, считаю правильным осуществить следующее:

— в период этапирования осужденных запретить всякую оперативную, следственную и иную деятельность в их отношении со стороны прокуратуры, ФСБ, МВД в промежуточных местах содержания (ИВС, СИЗО и т.д.). Ликвидировать так называемые «пресс хаты», где осужденные подвергаются жестокому избиению;

— осуществлять **проверку законности каждого перевода осужденных с одной колонии в другую (ч.3ст.87 УИК РФ)**, проводить встречи с переведенными;

— осуществлять жесткий контроль за расходованием бюджетных средств, выделяемых для приобретения продуктов питания, медицинских препаратов, постельных принадлежностей и т.п. в СИЗО и ИК;

— систематически проводить проверку работы спецчасти пенитенциарных учреждений по обращениям осужденных (жалобы, заявления, апелляции, переписка) и соблюдения их конституционных прав;

— установить ежеквартальный независимый общественный контроль за деятельностью ФСИН и его учреждений, результаты такого контроля освещать в средствах массовой информации.

Думается такой подход в деятельности ФСИН РФ будет эффективен в процессе демократизации государства и в деле соблюдения прав человека и свободы граждан.

## 8. О нарушении социальных прав

В 2013 году к Уполномоченному поступило 76 обращений с жалобами на нарушение прав в социально – экономической сфере (19 письменных и 57 устных). Граждане обращались с жалобами и просьбами по различным вопросам, таким как прямое нарушение социальных прав, просьбы об обеспечении дополнительным маршрутом общественного транспорта, о нарушении прав на образование, о нарушении прав инвалидов и при установлении инвалидности, и другим.

По информации Министерства труда, занятости и социального развития РИ, Министерством велась работа по обеспечению установленных законодательством социальных выплат, пособий и компенсаций различным категориям граждан. Особое внимание уделяется семьям с детьми.

За отчетный период в соответствии с республиканским законом «О размере, порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка» произведены выплаты ежемесячного детского пособия на общую сумму 183847,541 тыс.р.; единовременного пособия на рождение ребенка на сумму 152749,542 тыс. руб., ежемесячно выплачивалось пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет женщинам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, всего выплачено 1537071,264 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Правительства РИ №26 от 02.02.2009г. «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей» за отчетный период выплачено единовременное денежное пособие на рождение 8-15 ребенка в общей сумме 1490,0 тыс.р.

Так же произведена оплата ежемесячного пособия женам военнослужащих по призыву на общую сумму 180,308 тыс.р.

В соответствии с Федеральным законом №157-ФЗ от 17.09.1998г. «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» производится выплата ежемесячной компенсации детям, имеющим поствакцинальное осложнение. За данный период перечислены денежные средства в общей сумме 165,0 тыс.р.

На основании постановления Правительства РИ №109 от 24.03.2001г. «Об утверждении Положения о порядке финансирования, учета и отчетности расходов по выплате ежемесячной доплаты к государственной пенсии, пособия

на погребение и единовременного вознаграждения лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной службы» начислена и выплачена доплата к госпенсии на общую сумму 59313,679 тыс.р.

В целях реализации прав инвалидов на обеспечение жильем, вставших на квартирный учет до 01.01.2005г. в соответствии с законом РФ «О социальной защите инвалидов в РФ» перечислены денежные средства на лицевые счета 10 семьям инвалидов для обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета на общую сумму 6850,1 т.р.

На основании постановления Правительства РИ №152 от 10.05.2011г. «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно» выдавались санаторно-курортные путевки инвалидам, получателям набора социальных услуг на предоставление санаторно-курортных путевок. Выделено 451 путевка на санаторно-курортное лечение отдельным категориям граждан — получателям набора социальных услуг, состоящим на учете в министерстве.

Предоставлен бесплатный проезд к месту лечения и обратно, при наличии медицинских показаний 1766 гражданам, получателям набора социальных услуг и сопровождающим их лицам. На эти цели израсходовано 20437,08 тыс. руб.

Также произведена выплата компенсации по проезду к месту лечения и обратно 1093 инвалидам.

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 19.08.2005г. №528 произведены компенсационные выплаты инвалидам, в т.ч. детям-инвалидам, имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, страховых премий по «ОСАГО» в сумме 14,0 тыс. руб.

Также в соответствии с законом РИ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» министерством оказываются меры социальной поддержки реабилитированным лицам. За 2013 год произведена оплата компенсации стоимости проезда на железнодорожном транспорте реабилитированным лицам на общую сумму 5413,8 тыс.р.

Выплачивалось пособие на погребение на общую сумму 1381,6 тыс.р., приняты в количестве 134 дел.

Произведен расчет величины прожиточного минимума за 4-ый квартал 2012г. и за 1-ый квартал 2013г. после расчета подготовлены проекты Постановления Правительства Республики Ингушетия «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по социально-демографическим группам населения за 4-ый квартал 2012г.» и «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по социально-демографическим группам населения за первый, за второй и за третий квартал 2013г.» после направлены на согласование в заинтересованные министерства и ведомства.

Кроме того, Министерством о деятельности **подведомственных учреждений** сообщается следующее.



В течение отчетного периода все подведомственные организации работали в соответствии с утвержденными госзаданиями и планами финансово-хозяйственной деятельности на 2013 год.

#### **Троицкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей.**

Дом-интернат осуществляет социальную защиту детей-инвалидов с глубоко умственными и другими аномалиями в возрасте от 4 до 18 лет путем создания стабильного материально-бытового обеспечения и наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, обслуживания медицинского, социального и лечебно-трудового характера, проведения лечебно-оздоровительных и профилактических мероприятий, организации получения образования детьми-инвалидами с учетом их физических и умственных способностей.

На гособеспечении содержатся 25 опекаемых, в том числе, на постельном режиме находятся 13 инвалидов; обучаемых — 6 человек, с ними проводятся учебно-воспитательные занятия по развитию речи, чтению, письму, рисованию, элементарному счету.

Кроме того, проводились мероприятия по социально-трудовой адаптации детей, физическому и трудовому воспитанию, привитию детям санитарно-гигиенических навыков. Проводилась медико-социальная экспертиза больных, при необходимости производилась госпитализация в лечебно-профилактические учреждения.

#### **Пседахский психоневрологический дом-интернат.**

В данном интернате на содержании находятся 65 человек, что почти в 2 раза больше нормы. В связи с отсутствием мест в интернате психоневрологических больных приходится направлять в соседние регионы. Большинство интернатов соседних регионов отказываются принимать больных мотивируя отсутствием мест. В этой связи возникла необходимость в строительстве психоневрологического интерната на 150 мест за чертой населенного пункта в Малгобекском районе.

В отчетном периоде интернат проводил плановую работу по их социально-бытовому и медицинскому обслуживанию. Проводились воспитательные и праздничные мероприятия, трудотерапия по показаниям врача.

**В Республиканском социально-реабилитационном Центре для несовершеннолетних** под опекой государства находится 49 воспитанников. Ежедневно проводился контроль за соблюдением санитарно-гигиенических норм во всех помещениях Центра.

Велись коррекционно-воспитательная работа по педагогической реабилитации детей, физкультурно-оздоровительные мероприятия, проведены подвижные игры на воздухе, индивидуальные и групповые познавательные развивающие игры. В целях иппотерапии для детей приобретена мелкопородистая лошадь (пони), а также организован зооуголок. Кроме того, в целях организации трудотерапии опекаемых проводится обработка участка земли площадью 1,5 га. В текущем году данный участок был засеян люцерной.

С 1 июня на базе Центра функционировал детский оздоровительный лагерь «им.Комарова», где дети отдыхали все летние каникулы.

После завершения оздоровительной кампании в Центре проведен текущий ремонт, в том числе пожарного водоема. Проведено строительство летнего бассейна.

**В Республиканском Центре социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов** 7 структурных подразделений, из них 6 отделений социальной помощи на дому и 1 отделение срочной социальной помощи.

Количество обслуживаемых граждан отделениями социальной помощи на дому составляет 360 человек, а количество нуждающихся в социальном обслуживании составляет 4544 человека.

Всем обслуживаемым гражданам оказываются следующие услуги:

- покупка и доставка продуктов питания, горячих блюд;
- помощь в приготовлении пищи;
- покупка и доставка на дом промышленных товаров и предметов первой необходимости;
- содействие в получении медицинской помощи;
- содействие в получении юридической помощи и иных правовых услуг и т.д.

Отделение срочной социальной помощи оказывает следующие социальные услуги:

- разовое обеспечение остро нуждающихся граждан материальной помощью, для приобретения продуктов питания;
- оказание гражданам юридической помощи в целях защиты их прав;
- Представление необходимой информации и проведение консультаций по вопросам социальной помощи и т.д.

В мае и октябре отчетного года было произведено 155 выплат материальных средств на приобретение продуктов питания (по 1621 рубль каждому) и 360 материальных выплат по 1970 рублей каждому. Данные выплаты были приурочены ко Дню Победы-9 мая и к Международному Дню пожилых людей-1 октября.

Проведено анкетирование обслуживаемых по качеству обслуживания. По итогам анкетирования проводится оптимизация работы отделений соцпомощи на дому.

### **Социальная столовая**

В 2010 году на базе Центра за счет спонсорских средств была открыта социальная столовая на 30 мест. Здесь же при социальной столовой открыта пекарня. Социальная столовая предназначена для оказания помощи остро нуждающимся в социальной поддержке ввиду малообеспеченности или в связи с утратой способности к самообслуживанию путем обеспечения их горячим питанием, полуфабрикатами или продуктами наборами.

Министерство в течение всего периода содержало социальную столовую за счет спонсорских средств. Однако работа столовой затруднена из-за отсутствия средств на ее содержание.

## **Социально-оздоровительный Центр граждан пожилого возраста и инвалидов — «Дом Ветеранов»**

С начала текущего года оздоровление получили 455 человек. Ежедневно отдыхающие имели возможность пройти необходимые процедуры: грязевые ванны, грязевые аппликации, электрофорез, ультразвук, гидромассаж и др. Для проведения процедур и обследования имеется все необходимое оборудование. Ветераны полноценно отдыхают и получают оздоровление, не выезжая за пределы республики.

В очереди для отдыха и оздоровления состоит более 800 человек.

### **Детский оздоровительный лагерь «Аьрзи»**

В ДОЛ «Аьрзи» — отдохнули в летний период 2590 детей, в том числе 50 детей, оставшихся без попечения родителей, из Дома сирот г.Иваново.

По указанию Главы Республики Ингушетия был заменен резервный источник питания, вышедший из строя во время наводнения 2012 года.

### **Республиканский реабилитационный Центр для детей-инвалидов с ограниченными возможностями г. Магас**

Республиканский реабилитационный Центр для детей-инвалидов с ограниченными возможностями г. Магас открыт в мае текущего года. В ГБУ РРЦ за ноябрь 2013 года прошли реабилитацию – 404 детей, в том числе, иногородние-20 по следующим заболеваниям: неврологические заболевания – 312 чел., опорно-двигательные – 68 чел., постоперационные – 23, постожоговые-1. За отчетный период проведено следующее количество процедур: в бассейне – 2604, физиотерапия – 3672, ЛФК – 2764, массаж – 3410, рефлексотерапия – 3220, фитотерапия – 2390. Количество детей, получивших занятия: психолога – 321, логопеда – 221, театральной студии – 107, в кружке по бисероплетению – 141, в студии «Волшебная ниточка» — 77, преподавателя по дополнительному образованию – 103, преподавателя (коррекц. занятия)-13, изотерапия – 144, музыкотерапии – 101.

### **Центр психологической помощи населению**

В соответствии с Постановлением Правительства РИ №250 от 07.07.2009г. Министерством труда и социального развития РИ было учреждено Государственное Автономное Учреждение «Центр психологической помощи населению». Был разработан и утвержден Устав учреждения, проведена государственная регистрация, разработано штатное расписание и смета расходов. Однако в финансировании содержания Центра нам было отказано. Необходимость создания подобной службы очевидна в свете тех потрясений, которые испытывает наше население. Это связано с трудными жизненными ситуациями, низкой правовой и социальной защищенностью, обострением региональных конфликтов и участвовавшими экстремистскими и террористическими действиями.

Все условия для работы данной структуры уже созданы, выделено отдельное помещение для проведения психологического консультирования, подобраны профессионально подготовленные кадры, прошедшие специальную стажировку в г. Санкт-Петербург при институте Психотерапии и

консультирования с выдачей сертификата, дающего право заниматься очным и телефонным консультированием.

Министерство, в течение двух лет содержало за счет спонсорских средств данную службу. Однако в настоящее время испытывает трудности в спонсорской помощи.

### **Некоторые примеры**

1. Так, в июне 2013 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Ингушетия обратилась Базалаева Т. А. 1937г.р., инвалид I группы, которая сообщила, что с ноября 2011г. по апрель 2013г. ей не была выплачена компенсация по уходу за нетрудоспособными гражданами несмотря на то, что все необходимые для данных выплат документы ею были представлены в ОПФ России по Республике Ингушетия. В результате анализа полученных сведений, предоставленных заявительницей, были выявлены ошибки в расчете размера пенсионных выплат, в связи с чем было направлено письмо на имя исполняющего обязанности Управляющего ОПФ РФ по РИ с просьбой провести перерасчет пенсии заявительницы. В полученном ответе из Отделения пенсионного фонда России по РИ признается, что при проведении расчета пенсии Базалаевой Т. А. были совершены ошибки, по причине которых она **недополучала выплаты с 16.11.2011г.** Также было сообщено, что недополученная сумма будет выплачена, и в настоящее время размер пенсии приведен в соответствие, в дальнейшем выплаты будут производиться в строгом соответствии с действующим законодательством. Позднее дочь заявительницы сообщила, что недополученная сумма была начислена в полном объеме.

2. Жители АО Насыр-Кортский обратились с просьбой восстановить маршрут общественного транспорта №7 «Насыр – Корт – универсальный крытый рынок г.Назрань», который был очень востребован у жителей Назрани.

После обращения Уполномоченного к руководителю ГУП «Ингушавтотранс», данный маршрут был восстановлен, что подтверждается письмами благодарности в адрес Уполномоченного.

3. Так, к Уполномоченному с заявлением обратились жители нового микрорайона, расположенного между с.п. Яндаре и г.Карабулак, с просьбой оказать содействие в выделении дополнительного маршрута. В своем обращении заявители сообщили, что на территории микрорайона нет школы и детям приходится обучаться в общеобразовательных учреждениях, расположенных в г.Карабулак и с.п. Яндаре. Обе школы находятся довольно далеко от микрорайона, детям приходится идти в школу вдоль трассы, что несет в себе опасность по причине отдаленности и необустроенности дорог и тротуаров.

В порядке рассмотрения данного обращения Уполномоченный направил письмо Директору ГУП «Ингушавтотранс» Чумакову Я.М., с просьбой рассмотреть возможность выделения дополнительного маршрута с учетом потребностей жителей указанного микрорайона.

В полученном ответе сообщается, что в целях улучшения обслуживания жителей микрорайона, пользующихся общественным транспортом, была организована совместная встреча с жителями и с главами администраций двух населенных пунктов, в ходе которого было принято положительное решение, а

именно: автобусы, осуществляющие перевозки пассажиров на пригородных автобусных маршрутах: «Назрань – Орджоникидзевская», «Назрань – Яндаре» будут следовать по маршруту в обоих направлениях с заездом через микрорайон с.п.Яндаре.

Такое решение непременно приведет к облегчению передвижения жителей и налаживанию инфраструктуры микрорайона.

#### **Рекомендации заинтересованным органам власти и учреждениям**

1. Проводить контроль над соблюдением должностными лицами своих должностных обязанностей.

2. Изучать на постоянной основе мнение жителей республики об уровне предоставляемых социальных услуг.

3. Выработать основные принципы изучения общественного мнения при принятии определенного уровня решений в данной сфере.

4. Использовать потенциал общественных организаций при изучении мнений населения по различным вопросам в данной сфере.

#### **5. Нарушения прав при предоставлении услуг в сфере ЖКХ**

В 2013 году к Уполномоченному поступали жалобы и заявления в связи с нарушением прав при предоставлении услуг ЖКХ. Всего поступило 60 обращений, из которых 15 письменных и 45 устных, по вопросам нарушения управляющими и обслуживающими организациями Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и обеспечения жилищно-коммунальными услугами.

Уполномоченным сформулированы некоторые предложения, которые могут способствовать ускорению проведения реформы жилищно-коммунального хозяйства, устранению противоречий между коммерческой устойчивостью предприятий ЖКХ, обслуживающих население, и возможностью оплаты коммунальных услуг со стороны малообеспеченного населения.

Основной задачей администраций, городов и районов в Республики предоставления коммунальных услуг гражданам должно быть создание комфортных условий проживания населения и бесперебойное снабжение его коммунальными услугами.

За предшествующие годы стоимость услуг жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) значительно повысилась, в то время как рост среднего дохода населения отмечен значительно меньшими цифрами.

Проблемы в данной сфере соотносимы с ситуацией в-целом по стране.

Президент РФ Владимир Путин на совещании по вопросам улучшения качества жилищно-коммунальных услуг от 4 февраля 2013 года, продолжил серию совещаний по ключевым вопросам экономической и социальной политики и отметил: «Должен сказать, что ситуация там не улучшается. Если год назад 47 процентов граждан страны считали эту тему для себя важнейшей, то в этом году – уже 54 процента. И, уверяю вас, когда люди говорят о том, что эта тема для них является важнейшей, значит, они сталкиваются с проблемами. Согласно опросам, более трети жителей России сталкиваются как раз с проблемами в подаче холодной воды; для 40 процентов многоквартирных домов характерно нарушение горячего водоснабжения; свыше четверти семей

отмечают проблемы с подачей электроэнергии – и всё это на фоне постоянно растущих платежей за услуги ЖКХ. Считаю обновление ЖКХ приоритетной задачей для региональных и муниципальных властей. Результаты в этой сфере должны быть критерием успешности работы региональных команд».

При этом, значительного изменения в данной сфере не отмечено. Много жалоб поступает на такие нарушения, как качество воды, низкое напряжение электричества, перебои с газоснабжением.

Также необходимо отметить слабую работу или ее полное отсутствие в муниципальных образованиях по разъяснению гражданам изменений в Жилищном кодексе РФ в части ответственности за обслуживание жилья и организации товариществ собственников жилья.

По мнению Прокуратуры РИ наиболее коррупциогенной и связанной с массовыми нарушениями прав граждан стала жилищно-коммунальная сфера. Серьезной проблемой продолжает оставаться высокая задолженность потребителей за энергоресурсы. Должностным лицам прокурорами внесено 58 представлений с требованием об устранении выявленных нарушений закона. По результатам рассмотрений представлений к дисциплинарной ответственности привлечено 53 должностных лица. По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 6 лиц. Должностным лицам объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения закона, опротестовано 3 незаконных правовых акта. В порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ в следственные органы направлен 1 материал для решения вопроса об уголовном преследовании.

По информации, предоставленной ГУП «Ингушводоканал», протяженность водопроводных труб по республике составляет 2 108 км, ветхость которых составляет 65 %, замене подлежат 1 370 км труб. При этом строительство водопроводных сетей за год составило 32,9 км.

Также сообщается, что отбор проб воды проводится ежемесячно по графику. По заключениям анализов, качество воды не соответствует требованиям нормативных документов по показателям жесткости.

В то же время по информации, представленной Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, за период с 2010 по 2012 год на реализацию республиканских адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия по линии УЖКХ Ингушетии выделено **419 995 899 рублей**, в том числе:

-за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ (далее – Фонд) выделено – **294 281 462 руб.;**

-за счет средств бюджета Республики Ингушетия –**125 714 437 руб.**, в том числе дополнительные средства на приобретение 10м<sup>2</sup> – **88 696 155 руб.**

По данной программе в республике **снесено из 68 аварийных 30** многоквартирных жилых домов, что **составляет 44,1%**. Общее количество возведенных домов (некоторые объекты планируется сдать к концу текущего года) составляет 20 ед., в том числе 1 энергоэффективный дом.

Жилищные условия улучшены для – **1725 человек.**

Мероприятие на 2010-2012гг	на	Показатели за 2010-2012гг				всего
		2010	2011	2012		
сносено МКД, ед		20	6	4		30
Построено новых квартир по переселению, ед.		261	84	44		389
Построено инвестиционных квартир, ед.		111	74	99		284
переселено жителей, чел.		1212	356	157		1725
Построено по программе, м2	638	15 7,5	4 62 4,48	2 19		22 4 59,98
Инвестиционное жилье, м2	,6	6 650 5,2	8 28 3,25	9 59		24 5 29,05
Объем заложенных средств, млн.руб	92	268,1 805	107, 99	43,9		419 ,996

В настоящее время, в целях ликвидации оставшегося аварийного жилищного фонда республики, в соответствии с Указом №600, Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 07.03.2013 года №157 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по переселению граждан из всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 01.01.2012 года (далее – План).

В рамках данного Плана утверждена от 06.05.2013 года №88 программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2013-2017 годах» (в редакции от 13.12.2013 года №288), в которую включен весь аварийный многоквартирный жилищный фонд, признанный таковым на 1 января 2012 года. Такой фонд составляет 38 МКД общей площадью 35 958,6 кв.м. Указанный объем необходимо ликвидировать до 01.09.2017 года.

#### Планы 2013-2017 года

Мероприятие на 2013-2017года	на	Плановые показатели					всего
		2013	2014	2015	2016	2017	
Планируется снести МКД, ед		16	13	4	3	2	38
Планируется предоставить новых квартир, ед.		168	260	135	64	56	683
Площадь ликвидируемого аварийного жилья		10 881,2	13 999,3	5 717,5	2 833,00	2 527,00	35 958,6

<b>Планируется переселить жителей, чел.</b>	772	1253	615	304	278	3222
<b>Объем заложенных средств, млн.руб</b>	289,536	382,614	162,906	80,052	71,169	986,277

Согласно одобренной заявке от 02.07.2013 года, Республике Ингушетия выделены из средств Фонда на реализацию I – го этапа программы (2013-2014 год) — 159 684 476 рублей.

В порядке софинансирования из республиканского бюджета выделяют 91 127 184 рублей.

Эти средства будут направлены на переселение в новые квартиры 772 человек из 16 аварийных домов, расположенных на территории 3 муниципальных образований (г.Карабулак, Сунженский и Джейрахский район)

Из указанных средств в текущем году в муниципальные образования перечислены 30% (Фонд – 47,9 млн.руб., РИ – 27,3 млн.руб.)

Кроме того, по поручению Главы Республики Ингушетия в программу на 2013-2017 года заложены доп.средства в размере 157,4 млн.руб.- для предоставления дополнительных 10 м<sup>2</sup> на каждую расселяемую квартиру (из них на 2013г – 38,7 млн.р).

На сегодняшний день начаты земельные работы по первому этапу реализации программы (2013-2014гг).

Вместе с тем, на сайте Фонда в конце 2013 года опубликовано прогнозное увеличение лимитов Фонда, рассчитанных для субъектов Российской Федерации на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет имущественных взносов Российской Федерации, вносимых в Фонд на эти цели в 2014-2017 годах.

Согласно новой редакции лимитов, наблюдается всеобщее уменьшение лимитов субъектам РФ в период 2014-2017 годах. Лимит Республики Ингушетия уменьшен на 25,027 млн. рублей.

Кроме того, по поручению Главы Республики Ингушетия планируется перенос денежных средств с 2016-2017 годов на 2014-2015 года в целях досрочной реализации программы переселения до 31.12.2015 года.

В настоящее время, в соответствии с изменениями лимитов для Республики Ингушетия и Поручения Главы Республики Ингушетия, ведется работа по подготовке соответствующих проектов о внесении изменений в действующую программу, в том числе в части увеличения софинансирования из республиканского бюджета и сокращения срока реализации до конца 2015 года.

Также согласно предоставленной Минстроем Ингушетии информации о проведенной в 2013 году работе по обновлению жилищно-коммунальной инфраструктуры

#### **Сунженского района:**

В 2013 году в районе проведены следующие мероприятия по реконструкции жилищно-коммунального хозяйства и новому строительству инженерных коммуникаций:



— приобретение 4 единиц специализированной техники для МУП «Сунженское ЖКХ»;

— устройство газопровода по ул. Н. Дружбы и Н. Мира с.п. Орджоникидзевское протяженностью 300 м с установкой газового оборудования;

— устройство уличных водопроводов в с.п. Нестеровское и Мужичи;

— бурение и обустройство артезианской скважины в районе ул. Заводская с.п. Орджоникидзевское; — реконструкция 3 трансформаторных подстанций в с.п. Орджоникидзевское;

— частичное благоустройство мусорной свалки в с.п. Орджоникидзевское;

— обустройство артезианской скважины в с.п. Нестеровское с прокладкой ЛЭП и установкой трансформатора;

— устройство новых трансформаторов в с.п. Троицкое, Нестеровское, Алхасты и Галашки;

### **Назрановского района:**

#### **с.п.Али-Юрт**

1) Строительство ЛЭП 1000 п/м на сумму-499,0 т.р.

2) Строительство водопровода 1000 п/м на сумму-598,0 т.р.

3) Строительство дорог 10000 кв.м на сумму-3369,9 т.р.

в том числе из ПГС 1000 кв.м. на сумму -499,0 т.р.

#### **с.п.Гази-Юрт**

1) Строительство водопровода 450 п/м на сумму- 497,9 т.р.

2) Ремонт водопровода 12 порывов на сумму- 309,9 т.р.

3) Строительство дорог 10040 кв.м.на сумму 1537,9 т.р.

#### **с.п.Барсуки**

1) Строительство водопровода 450 п/м на сумму 569,0 т.р.

2) Ремонт водопровода 120 п/м на сумму -381,3 т.р.

3) Строительство дорог 600 п/м на сумму 499,0 т.р.

4) Ремонт дорог на сумму 204,8 т.р.

#### **с.п.Долаково**

1) Строительство дорог на сумму -573,0 т.р.

в том числе из ПГС на сумму 425,0 т.р

2) Ремонт дорог на сумму-99,0 т.р.

3) Строительство водопровода на сумму-480,0т.р.

4) Ремонт водопровода на сумму-46,0 т.р.

5) Установка водонасоса на сумму-258 т.р.

6) Ремонт трансформатора на сумму-110 т.р.

7) Ремонт газопровода на сумму- 99,0 т.р.

#### **с.п.Кантышево**

- 1) Строительство водопровода на сумму- 92,0 т.р.
- 2) Ремонт водопровода на сумму-598,8 т.р.
- 3) Строительство дорог на сумму 5342,0 т.р.  
в том числе из ПГС на сумму- 499,0 т.р.
- 4) Строительство газопровода на сумму 499,0 т.р.
- 5) Ремонт трансформатора на сумму — 299,0 т.р.

#### **с.п. Плиево**

- 1) Строительство водопровода 226 м.на сумму-369,8 т.р.
- 2) Ремонт водопровода на сумму — 369,8 т.р.
- 3) Строительство дороги на сумму -99,9 т.р.
- 4) Ремонт дороги 3 км. на сумму -598,9
- 5) Ремонт ЛЭПа 1 км на сумму 652,8. т.р.

#### **с.п.Сурхахи**

- 1) Ремонт дорог 22,7 км из ПГС на сумму -3926,6 т.р.
- 2) Строительство ЛЭП 1,1 км на сумму -1189,1 т.р.
- 3) Ремонт водопровода 52 м на сумму -49,8 т.р.
- 4) Ликвидация мусоросвалок на сумму -480,0 т.р.
- 5) Установка трансформатора на сумму-99,7 т.р.

#### **с.п.Экажево**

- Строительство ЛЭП на сумму 99,9 т.р.
- Установка трансформатора на сумму -199,6 т.р.
- Строительство водопровода на сумму -499,0
- Ремонт водопровода 279,7 т.р.
- Установка водонасоса на сумму -50,0 т.р.
- Строительство дорог на сумму- 3660,2 т.р.
- Ремонт дорог на сумму-499,0 т.р.

#### **с.п.Яндаре**

- 1) Строительство дорог на сумму — 499,0 т.р.
- 2) Ремонт дорог на сумму -99,5 т.р.
- 3) Строительство ЛЭП на сумму -379,8 т.р.
- 4) Устройство трансформатора на сумму 199,3 т.р.

#### **Джейрахского района:**

Проведены следующие работы :

водопровод с.п. Гули, протяженностью – 2,2км;  
водопровод с.п. Ляжги, протяженностью – 3,2км;  
водопровод с.п. Тамариани, протяженностью – 950м;  
водопровод с.п. Ольгети, протяженностью – 2,6км;

#### **Малгобекский район**

За 2013г. в районе проведена определенная работа по обновлению коммунальной инфраструктуры. За счёт средств местного бюджета в сельских поселениях района построено водопроводов общей протяжённостью 2868 м/п на сумму 1812.6т.р., газопроводов 1962 м/п на 1671.1 т.р., электролиний 1650 м/п на 1062.8т.р. Приобретено и установлено 19 трансформаторов на сумму 3186.4т.р., построено уличное освещение протяжённостью 1200 м/п на 583.2 т.р. Отремонтировано водопроводных линий 1394 м/п на 1475.6т.р., линий электропередач 8940 м/п на 1079.8т.р., трансформаторов в количестве 10 штук на 437.0т.р.

#### **г.Назрань**

В ходе реализации регионально-адресной программы «Переселение граждан из аварийно-жилищного фонда РИ г.Назрань 2010-2013 г.» переселены:

1. Московская 5 – 8 кв.
2. Московская 7 – 8 кв.
3. Базоркина 9 – 47 кв.
4. Базоркина 82 – 16 кв.
5. Советская 2 – 8 кв.
6. Поляничко 6 – 12 кв.
7. Магистральная 43 – 8 кв.
8. Магистральная 45 – 8 кв.
9. Корецкого 2 – 12 кв. переселяем в этом году

Итого: 127 квартир

По этой же программе с 2014 по 2017 г. предстоит переселить:

Базоркина 1 – 44 кв.

- Базоркина 20 – 106 кв.
- Базоркина 38 – 110 кв.
- Нурадилова 12 – 12 кв.
- Пионерская 2- 9 кв.
- Московская 2 – 8 кв.
- Московская 6 – 8 кв.
- Корецкого 1 – 12 кв.

Итого: 309 квартир

#### **г.Малгобек**

В целях обновления жилищно-коммунальной инфраструктуры администрацией города Малгобек в 2013г. проведены следующие работы:

— замена водопроводных линий в восточной части города по улицам: Гарданова-450м.; Ахриева-330м.; Панфилова-360м.; Восход-350м.;Тимирязева— 432м.; Трудовая-396м.; Гоголя-351м.; на сумму 9743627руб.

-ремонт дорог с устройством асфальтового покрытия по улицам: Базоркина, от ул. 20-го партсъезда до ул. Назрановской и от ул. Восход до ул.

Албогачиева; ул. Назрановская, от ул. Нурадилова до ул. Гарданова и участок ул. Нурадилова площадью 1367,1 кв.м.

Всего за 2013г. отремонтировано 6504,43 кв. м. дороги.

За счет субсидий, выделенных из средств дорожного фонда, проведен ремонт дорог с укладкой асфальта по улицам, обозначенным Главой РИ в ходе выездных совещаний по вопросу социально-экономического развития муниципальных образований в 2013г.: ул.Первомайская – 260м.на сумму-792059 руб; ул.Партизанская – 860 м. на сумму-2727541руб., проведены работы по капитальному ремонту дворовых территорий: двор дома №41 по ул. Базоркина на сумму-1726955руб.; двор дома №7 по ул. Осканова на сумму-1707763; двор дома №36 по ул. Гоголя на сумму-3922084.

#### **г.Карабулак**

Ремонт уличного освещения ул.Нефтяная (от ул.Джабагиева до ул.Градусова);

Благоустройство территории парка ул.Осканова (в районе «Пятачок»);

Капитальный ремонт д/с «Малышок» ул.Рабочая;

Строительство уличного освещения ул.Рабочая (от ул. Джабагиева до ул.Градусова);

Строительство уличного освещения ул.Джабагиева и ул.Осканова;

Строительство тротуара ул. Кирова (от ул. Балкоева до ул.Осканова);

Ремонт ограждений парка с благоустройством прилегающей территории района «Пятачок»;

Капитальный ремонт и ремонт дворовой территории многоквартирного дома, проезда к дворовой территории многоквартирного дома (№26,33,24 по ул.Осканова, №29,30,31,33 по ул.Балкоева, №34,35,36 по ул.Джабагиева)

Строительство многоквартирных домов ул.Джабагиева д.17, ул.Джабагиева д.12 и ул.Джабагиева д.15;

Строительство водопроводной линии ул.Кирова – 500м, ул.Октябрьская – 130м., ул.Балкоева – 720 м.;

Строительство дороги с асфальтобетонным покрытием ул.Зязикова и ул.,Нефтяная

Капитальный ремонт домов ул.Джабагиева д.40/1, ул.Балкоева д.30,31,33 и ул.Рабочая д.37

#### **г.Магас**

Строительство инженерной инфраструктуры для объектов инженерной сферы г. Магас:

2-ой микрорайон

3-ой микрорайон,

5,6,7,8,9,17 — микрорайоны.

В то же время по данным, предоставленным УФССП России по РИ, целью повышения эффективности взыскания задолженности, а также привлечения внимания общественности к проблеме неуплаты в рамках исполнительных производств указанной категории, судебные приставы-исполнители структурных

подразделений УФССП по России по Республике Ингушетия регулярно проводили совместные рейдовые с представителями коммунальных служб с привлечением судебных приставов по ОУПДС и специализированного отдела ГБР УФССП России по РИ по местам жительства должников, в ходе которых произведены аресты имущества должников и отключение от подачи газа.

В целях освещения деятельности Управления и стимулирования граждан добровольной оплате задолженности по указанным платежам за указанный период в средствах массовой информации размещено 26 материалов.

Во исполнение п. 2.1 протокола оперативного совещания при директоре ФССП России от 21.12.2012г №41, в целях исключения фактов непринятия мер исполнению требований исполнительных документов и усиления контроля деятельностью по взысканию коммунальных платежей указанные производства поставлены на территориальный контроль руководителя УФССП по Республике Ингушетия.

Во исполнение п. 2.3 протокола оперативного совещания при директоре ФССП России от 21.12.2012г №41 руководителем Управления проведена рабочая встреча с председателем Верховного суда Республики Ингушетия. В ходе встречи обсуждены вопросы предъявления для исполнения исполнительных документов, выданных на основании заочных судебных решений, в том числе, и в отношении умерших граждан. В результате встречи достигнута договоренность об обсуждении указанного вопроса на ближайшем совещании с судебским сообществом республики, а также о направлении ВС РИ разъяснений по указанному в суды общей юрисдикции.

В целях повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов о взыскании задолженности за потребленный газ, составляющих основную долю в структуре производств указанной категории, аппаратом Управления организовано и проведено совещание с представителями региональной газовой службы, на котором обсуждены имеющиеся проблемы, связанные с неправильным указанием в первичных документах учета паспортных данных должников, что в дальнейшем затрудняет процесс установления имущественного положения должника и затягивает сроки взыскания задолженности. На совещании обозначен ряд совместных мероприятий, направленных на повышение качества работы по взысканию задолженности указанной категории со стороны обоих ведомств.

В отчетном периоде на исполнении в УФССП России по Республике Ингушетия с учетом перешедшего остатка находилось 4664 исполнительных производства о взыскании задолженности по жилищно-коммунальным услугам.

В аналогичном периоде прошлого года на исполнении с учетом остатка находилось 3058 исполнительных производств указанной категории. Таким образом, наблюдается динамика в увеличении исполнительных производств указанной категории на 52%.

Общая сумма задолженности по исполнительным производствам данной категории составила 174128 тыс. рублей, из которых 89% -это задолженность пользу ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» в РИ.

В отчетном периоде окончено и прекращено 1959 исполнительных производств на общую сумму 66371 тыс. рублей, в том числе фактическим исполнением -621 исполнительное производство на сумму 46697 тыс. рублей. Необходимо отметить, что в сравнении с аналогичным периодом прошлого в отчетном периоде наблюдается снижение окончанных исполнительных производств на 14%.

Остаток исполнительных производств указанной категории 58% или 2705 исполнительных производств на сумму 100644 тыс. рублей. Частичным исполнением требований исполнительного документа взыскано 7 113 тыс. рублей.

Таким образом, сумма задолженности, взысканная судебными приставами-исполнителями в рамках производств указанной категории, составила 53810 тыс. рублей (31% от общей суммы взыскания, подлежащей взысканию в отчетном периоде).

В отчетном периоде наиболее проблематичным в исполнении явились исполнительные производства о взыскании задолженности за потребленный газ, остаток которых по состоянию на 01.01.2014 года составил 70% (1911 и/п).

Основной проблемой при исполнении исполнительных документов рассматриваемой категории является отсутствие у должников денежных средств, заработка, имущества, на которое возможно обратить взыскание.

Причем, при взыскании задолженности по коммунальным платежам в судебном порядке, зачастую должники не платят текущие платежи, таким образом, у них накапливается очередная задолженность.

Основной формой исполнения требований исполнительных документов данной категории является обращение взыскания на доходы должника, что затягивает процесс исполнения на длительное время, в основном, это удержания из пенсионных выплат.

Количество исполнительных производств о взыскании в пользу ТЭК, по которым осуществляется удержание из заработной платы и иных доходов должника на 01.10.2013г., составляет 720 исполнительных производств на общую сумму 36444 тыс. рублей. Таким образом, количество исполнительных производств, находящихся в остатке на конец отчетного периода, по которым осуществляются удержания, составляет 26,6% от общего остатка исполнительных производств указанной категории.

Следует отметить, что в 2013 году судебные приставы-исполнители активизировали свою работу по применению в отношении должников по данной категории исполнительных документов такой меры принудительного исполнения, как ограничение права выезда за пределы Российской Федерации, что в свою очередь положительно отражается на взыскании задолженности по исполнительным документам.

В отчетном периоде в Пограничную службу ФСБ России направлено 572 постановлений о временном ограничении права выезда должников из Российской Федерации по исполнительным производствам о взыскании задолженности в пользу ТЭК на общую сумму 25800 тыс. рублей (в аналогичном периоде 344 на 14412 тыс. рублей), обеспечив тем самым

перевыполнение установленного индикаторного показателя, который составил 1 постановление на 13 исполнительных производств.

В рамках исполнительных производств за отчетный период судебными приставами-исполнителями в результате исполнительных действий, в том числе и по результатам рейдовых мероприятий, произведено 118 арестов имущества должников, имеющих задолженность в пользу ТЭК. Общая стоимость арестованного имущества, согласно постановлению судебного пристава-исполнителя об оценке имущества, составила 614 тыс. руб. В результате активных мер по аресту имущества физических лиц обеспечено выполнение установленного индикаторного показателя, значение которого по Управлению составило 1 арест на 47 производств.

Арест имущества должника с целью его последующей реализации является одной из эффективных мер принудительного исполнения, стимулирующих должников к погашению долга.

Зачастую, после наложения ареста на имущество (как правило, это бытовая техника и мобильные телефоны), задолженность по жилищно-коммунальным платежам должниками оплачивается полностью. Однако, в связи с имеющимися в республике проблемами с реализацией малоценного имущества указанная мера принудительного исполнения имеет скорее профилактическое значение.

Так, в УФССП России по Республике Ингушетия наиболее остро обстоит вопрос по реализации малоценного имущества, в связи с формальной деятельностью Росимущества по реализации имущества на комиссионных началах. Торгующие организации, специализирующиеся на осуществлении комиссионных продаж, соответствующие установленным требованиям, в республике отсутствуют. Малоценное имущество, направляемое для реализации, реализуется непосредственно ТУ Росимущества по РИ путем выставления в рабочих помещениях административного здания железнодорожного вокзала.

Таким образом, в связи с отсутствием возможности реализации арестованного имущества, практика обращения взыскания на малоценное имущество должников имеет единичный характер.

По исполнительным производством указанной категории находящихся на исполнении, в ходе совершения исполнительных действий судебными приставами-исполнителями выявлено 195 фактов смерти должников, по которым направлены в суд заявления о прекращении исполнительного производства в связи со смертью должника.

С учетом достигнутых результатов и имеющихся проблем со взысканием задолженности по жилищно-коммунальным платежам деятельность аппарата Управления и его структурных подразделений по исполнению требований исполнительных документов о взыскании задолженности по коммунальным платежам будет продолжена в 2014 году в соответствии с действующим законодательством, а также поручениями и указаниями ФССП России.

### **Некоторые примеры**

Так, в обращении гражданки Накастоева М.М. ставился вопрос о необходимости проведения капитального ремонта дома № 27, расположенного

по ул.Харланова с.п.Орджоникидзевское, и неудовлетворительной работе управляющей организации по содержанию и обслуживанию дома.

Согласно ответа главы администрации с.п.Орджоникидзевское на обращение Уполномоченного, многоквартирный жилой дом № 27 по ул. Харланова в текущем году в рамках постановления Правительства РИ от 16.09.2013 г. №190 включен в Перечень объектов, подлежащих капитальному ремонту с целью предупреждения и устранения аварийных и чрезвычайных ситуаций, для разработки проектно-сметной документации и выполнения инженерно-геологических изысканий по устранению аварийной ситуации и предотвращения деформации несущих конструкций жилого дома.

В жалобе Жителей домов, проживающих по ул. Висайтова, №100 и №103, в с.п. Орджоникидзевское сообщалось, что в октябре 2012 года их домовладение было отключено от газоснабжения в связи с распоряжением главы Сунженского муниципального на обслуживание которого был заключен договор. После обращения Уполномоченного по правам человека в РИ в Прокуратуру РИ ЭПУ «Сунжагазом» были приняты меры по оперативному восстановлению газоснабжения к жилому дому жителей, проведены ремонтные работы на наземном газопроводе низкого давления и возобновлена подача газа в названное домовладение.

В своем обращении жители с.п. Орджоникидзевское, проживающие по ул. Накостхоева, сообщили о нарушении их прав. По их мнению, предприятие ОАО «Сунженские электрические сети» нарушает требования технического регламента и ГОСТ-13109-97, при подаче напряжения в их дома, которое не превышает 130 — 140 Ватт, а также заявляют о неудовлетворительной работе Сунженского РЭС по организации и обслуживанию их улицы. Жители обратились с просьбой оказать содействие в демонтаже опоры электросвязи, которая находится в аварийном ветхом состоянии.

Данное обращение было направлено для рассмотрения по существу в администрацию с.п. Орджоникидзевское, откуда получен ответ от начальника Сунженского линейно-технического участка РОСТЕЛЕКОМА о том, что старая опора линии передач заменена на новую с установкой на безопасном участке, заменена полностью линия передач.

С жалобой на свою управляющую компанию обратились жители многоквартирного дома № 17, расположенного в г.Назрань по ул. Московская. С их слов, места общего пользования в доме находятся в аварийном состоянии и нуждаются в проведении капитального ремонта. Не работает распределительный щит, проводка имеет значительные повреждения.

Обращения жителей дома по данному вопросу в администрацию города Назрань положительных результатов не дали.

В связи с запросом Уполномоченного ОАО «Ингушэнергосеть» провела проверку, в ходе которой доводы заявителей о ненадлежащей организации управления общим имуществом собственников жилья названного многоквартирного дома нашли свое подтверждение. В связи с выявленными нарушениями требований жилищного законодательства директору управляющей компании было внесено представление об устранении нарушений.



Нередко причиной нарушения прав граждан – потребителей жилищно-коммунальных услуг является бездействие органов местного самоуправления.

Так, к Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей ул. Подгорная, расположенная в с.п. Троицкое Сунженского района РИ, о нарушении действующего законодательства в части предоставления коммунальных услуг (энергоснабжения). Ранее неоднократные обращения в различные инстанции и администрацию района положительных результатов не дали.

Проведенной проверкой сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ установлено, что напряжение в жилых помещениях, принадлежащих заявителям, не соответствует требованиям, установленным Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, которое должно соответствовать требованиям технических регламентов и иным обязательным требованиям (ГОСТ-13109-97).

По результатам проверки генеральному директору Управляющей компании направлено обращение об устранении нарушений.

Согласно поступившей информации руководителями предприятия ОАО «Сунженские электрические сети» представление неудовлетворено. Правительство республики сообщило, что в 2014 году запланировано строительство и реконструкция электрических сетей по данной улице.

Также к Уполномоченному обратилась Костоева З.А., проживающая по адресу: с.п. Орджоникидзевское, ул. Гайдара, д. 44, кв.6, с просьбой оказать содействие в выделении жилья взамен ветхого.

От Главы Сунженского муниципального района и Начальника жилищной инспекции Евлоева У.Х. на обращение Уполномоченного поступили ответы. В ответе главы Сунженского района сообщается, что в соответствии с распоряжением Правительства РИ от 31.12.2009г. № 938-р, дом признан не аварийным. В ответе начальника жилищной инспекции сообщается, что дом обследован с выездом на место, в результате установлено, что в доме произведен капитальный ремонт в 2009г., также необходимо дополнительно произвести работы по водоотведению от дома, Жилищная комиссия составила акт и вынесла решение что необходимо произвести работы по водоотведению от дома. Также состоялась встреча Уполномоченного с Председателем Правительства РИ, в ходе которой Уполномоченный сообщил о поступающих обращениях в данной сфере.

Дзейтов А.И. обратился с просьбой отремонтировать водопроводную линию. В ответе на письмо Уполномоченного сообщается, что водопроводная линия по ул.Советская числится на балансе администрации с.п. Орджоникидзевское. В телефонном режиме заявитель Дзейтов А.И. подтвердил, что администрация приобрела все необходимые материалы для ремонта водопроводной линии.

Нальгиева М.М. обратилась с жалобой на администрацию г.Назрань по вопросу об отказе в возмещении ущерба, нанесенного в результате чрезвычайной ситуации. В ответе от главы Администрации г.Назрань сообщается, что в данном случае не был введен режим чрезвычайной ситуации, в выплате компенсации было отказано.

## **Предложения и рекомендации**

### **Народному собранию РИ:**

1. Разработать и принять Законодательный акт, регламентирующий порядок осуществления контроля над деятельностью управляющих компаний.

### **Правительству РИ:**

1. Рассмотреть возможность предоставления мер дополнительной финансовой поддержки социально незащищенным слоям населения РИ;

2. Организовать работу по информированию населения, в том числе с выпуском печатных информационных материалов, по вопросам предоставления услуг ЖКХ и обслуживания жилья;

3. Провести анализ жалоб населения на необоснованные требования энергопоставляющих организаций об плате завышенных расчетов размеров предоставленных услуг.

### **Органам местного самоуправления:**

1. Обеспечить работу по информированию населения и проводить разъяснительную работу;

2. Учредить в каждом муниципальном образовании инициативные группы, состоящие из жителей, которые будут осуществлять мониторинг за ситуацией в данной сфере.

## **10.Здравоохранение**

В 2013 году к Уполномоченному поступали жалобы и заявления в связи с нарушением прав при предоставлении услуг в сфере здравоохранения. Всего поступило 40 таких обращений, из которых 10 письменных и 30 устных. Данные обращения были связаны с жалобами на работу медперсонала больниц, незаконное сокращение количества койко-мест в Сунженской ЦРБ (отделение патологии беременных), отказ в проведении медико-социальной экспертизы и установлении инвалидности, и другие.

Анализ обращений в данной сфере позволяет сделать вывод о корреляции сути жалоб с жалобами в других сферах – это некомпетентность, невнимательное обращение с гражданами, отсутствие в действиях представителей медицинских учреждений чуткости к проблемам граждан.

В предоставленной Прокуратурой РИ информации о проделанной работе в данной сфере по запросу Уполномоченного, сообщается следующее. В основу реализации приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Развитие агропромышленного комплекса», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» положены соответствующие федеральные и региональные целевые программы. Неукоснительное исполнение органами государственной власти и местного самоуправления, их должностными лицами федерального законодательства, обеспечение законности в деятельности хозяйствующих субъектов вовлеченных в данную сферу правоотношений являются необходимыми условиями реализации данных программ.

Принятые прокурорами в 2013 году меры позволили выявить 838 нарушений закона. В целях их устранения опротестовано 17 незаконных правовых актов, внесено 151 представление, объявлены предостережения 97

лицам, в суды направлено 5 исковых заявлений. По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 46 лиц.

Всего в 2013 году органами прокуратуры республики в ходе реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», внесено 20 представлений об устранении нарушений закона, по результатам их рассмотрения 30 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушений закона, по возбужденным прокурорами делам об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено 41 должностное лицо, в суд направлено 1 заявление.

### **Некоторые примеры**

1. На имя Уполномоченного поступила коллективная жалоба из ЦРБ Сунженского р-на в связи с сокращением количества мест в ЦРБ в отделении патологии беременных. Уполномоченным направлены запросы в Больницу и Минздрав республики с просьбой предоставить информацию, в ответ на который сообщается, что данный вопрос исчерпан, решение о сокращении мест в отделении патологии беременных отменено. Уполномоченный считает, что с учетом высокой плотности населения и большого количества пациентов указанного отделения, вопросы введения в действие других отделений не должны решаться путем сокращения, но путем строительства новых помещений.

2. На имя Уполномоченного поступила коллективная жалоба граждан **Мерешкова А., Богатырева М., Вебер А.**, которые являются пациентами Республиканского противотуберкулезного диспансера. Ранее больные обратились с жалобой на главврача Главе РИ к министру здравоохранения на непредставление необходимой медицинской помощи, лекарств и предвзятое отношение. Проверки не подтвердили информацию, изложенные в их заявлениях, после главврач диспансера подала в суд заявлением о защите чести и деловой репутации, суд выиграла, судом определена компенсация морального вреда в размере 1000 и 400 рублей с заявителей в пользу главного врача. Представитель Уполномоченного провел выездную проверку указанных в заявлении доводов, беседу с администрацией больницы. По результатам проверки было направлено письмо главврачу с просьбой отказаться от требований по взысканию компенсации морального вреда с пациентов, на которое главврач ответила согласием, в судебном заседании данную позицию поддержала, с пациентов судом была снята обязанность по выплате компенсации морального вреда.

3. Также обратилась Евлоева Л.А. о том, что ее мужа насильственно поместили в Чеченскую республиканскую психиатрическую больницу. На отправленные запросы, в том числе и в республиканскую психиатрическую больницу №701 получена информация о том, что супруг заявительницы состоит на «Д» учете у врача психиатра с диагнозом: параноидная шизофрения с 2007 года.

**Рекомендации заинтересованным органам власти и учреждениям**

1. Проводить контроль над соблюдением врачами своих должностных обязанностей.

2. Изучать на постоянной основе мнение жителей республики об уровне предоставляемой медицинской помощи и лекарственного обеспечения.

3. Выработать основные принципы изучения общественного мнения при принятии определенного уровня решений в сфере здравоохранения.

4. Использовать потенциал общественных организаций при изучении мнений населения по различным вопросам в данной сфере.

5. В 2013 году к Уполномоченному поступали **обращения о нарушении прав военнослужащих, с вопросами трудоустройства, нарушениями прав при получении материнского капитала, вопросы из сферы межнациональных отношений, образования, начисления и выплаты пенсий, нарушения прав в сфере предпринимательства, и другие.**

Всего таких обращений поступило 84, из которых 21 письменное и 63 устных. Указанные категории соединены в одну в связи с их небольшим количеством.

Уполномоченным проводится работа над всеми поступающими обращениями, по части из них удается оказать содействие либо дать необходимую консультацию.

На направленный в Прокуратуру РИ запрос, получен ответ о том, что в 2013 году органами прокуратуры республики в ходе реализации приоритетного национального проекта «Образование» внесено 69 представлений об устранении нарушений закона, 78 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, объявлено 58 предостережений о недопустимости нарушений закона, по возбужденным прокурором делам об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено 5 должностных лиц, в суд направлено 4 заявления.

#### **Некоторые примеры**

1. В марте 2013 года на имя Уполномоченного обратились **предприниматели** с жалобой на действия Министерства экономического развития РИ и просьбой оказать содействие в получении грантов на развитие малого предпринимательства. В результате оказанного содействия гр. Евлоев М.М. получил грант в размере около 230 тыс. рублей. Подобное такое обращение, поступившее в июле 2013года, направлено для рассмотрения Уполномоченному по правам предпринимателей в связи с началом активной деятельности данного института. Уполномоченный уверен, что с началом деятельности бизнес омбудсмана, экономический климат в республике ожидает улучшение.

2. **Газдиева К.У.** обратилась с заявлением на действия администрации Назрановского муниципального района в связи с тем, что с 2006 года она не получала пособие по опекунству. После обращения Уполномоченного в Администрацию Назрановского района сообщено, что

выплаты заявителю полагаются, и будут возобновлены. После ответа администрации заявитель с новым заявлением не обращалась.

3. **Базалаева Т.А.** обратилась с жалобой на Пенсионный фонд РИ, с просьбой оказать содействие в выплате компенсации по уходу в связи с нетрудоспособностью, которая долгое время не выплачивалась. В результате проведенной работы указанные выплаты были возобновлены, право Базалаевой было восстановлено.

Рекомендации Уполномоченного в данной части нарушений прав вытекают из общих рекомендаций, которые сводятся к необходимости постоянного мониторинга соблюдения должностными лицами и работниками прав граждан на получение государственных и муниципальных услуг, на право граждан на достойное обращение и уважение чести и достоинства, на необходимость постоянного повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

### **Раздел \_\_\_\_. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в РИ с органами местного самоуправления.**

В адрес Уполномоченного поступают обращения, в которых жители жалуются на деятельность различных органов власти, а также органов местного самоуправления.

В 2013 году 83 жалобы поступили на действия органов местного самоуправления по следующим основным вопросам:

- Жалобы на нарушения жилищных прав – 54;
- Жалобы на нарушение прав вынужденных переселенцев – 13;
- Жалобы в сфере ЖКХ – 5;
- В связи с земельными вопросами – 4;
- Другие – 7.

В связи с поступившими обращениями Уполномоченным по правам человека в 2013 году было направлено в органы местного самоуправления 108 писем, произведено 28 выездных проверок, около 25-ти процентов обращений и рекомендаций Уполномоченного были исполнены органами местного самоуправления.

В основном обращения связаны с просьбами оказать содействия в вопросе жилищного обустройства, жалобы на нарушения прав вынужденных переселенцев, в частности, при выселении из мест компактного проживания, и с жалобами на уровень подачи или полное отсутствие водо-, газо- и электроснабжения. Также актуальными были проблемы в сфере землепользования.

Наиболее результативно разрешены были вопросы ЖКХ, и в 70-ти % обращений нарушения были устранены. Вопросы же жилищного обустройства наиболее актуальные и сложные в виду отсутствия жилищного фонда.

### **Раздел \_\_\_\_. Взаимодействие с территориальными отделениями федеральных органов власти**

В рамках своей деятельности Уполномоченный взаимодействует с территориальными отделениями федеральных органов власти.

Так, в 2013 году Уполномоченный принял участие в приеме граждан в Общественной Приемной Президента РФ, в заседаниях коллегий **Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Ингушетия, Управления Министерства Юстиции РФ по РИ, Прокуратуры РИ.**

Ежемесячно Уполномоченный проводил приемы граждан совместно со Следственным управлением Следственного комитета России по РИ (всего 12 приемов), с которым подписано соглашение о взаимодействии на примере действующего соглашения Уполномоченного с Прокуратурой РИ.

Уполномоченный неоднократно обращался в суды различных инстанций РИ и за ее пределами.

В частности, по вопросу выдачи свидетельств о смерти военнослужащих, которые погибли близ с.п. Даттых Сунженского района РИ. По причине отказа от проведения вскрытия родственники погибших оказались в ситуации, когда Судмедэкспертиза не могла выдать заключение о смерти погибших, а орган ЗАГСа РИ свидетельство о смерти.

В результате оперативного вмешательства Уполномоченного, в судебном порядке вне очереди было проведено заседание суда, в результате чего на основании судебного решения были выданы свидетельства о смерти.

Также к Уполномоченному обратилась жительница республики с просьбой оказать содействие в исполнении судебного решения об удочерении. Орган ЗАГСа республики отказывался в исполнении решения суда. При рассмотрении Уполномоченным заявления было определено, что казусная ситуация возникла в связи с ошибкой в резолютивной части решения суда. После взаимодействия с судом, данный вопрос был решен с учетом интересов заявительницы.

Наиболее часто Уполномоченный взаимодействует с Управлением федеральной миграционной службы России по РИ. Данное взаимодействие обусловлено большим количеством обращений вынужденных переселенцев, проживающих в республике.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов власти в 2013 году по сравнению с предыдущими годами, Уполномоченный рассматривает как более плодотворное и оперативное. В отчетный период времени Уполномоченный отмечает более высокое реагирование на его обращения и принятие мер по рекомендациям.

Раздел \_\_. **Деятельность Уполномоченного в сфере усовершенствования законодательства.**

Уполномоченным в 2013 году были направлены заключения на представленные ему законопроекты Республики Ингушетия. В основном данные законопроекты были связаны с приведением законодательства РИ в соответствие с федеральным.

Также в соответствии с соглашением, заключенным между Прокуратурой РИ и Уполномоченным по правам человека в РИ сотрудники Аппарата Уполномоченного проводят экспертизу нормативно правовых актов на наличие коррупциогенного фактора, и выявляют факторы, имеющие риск коррупциогенности.

В частности, Постановлением Правительства РИ от 29 октября 2013 года №230 утверждена социальная программа РИ «Укрепление материально – технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказание единовременной адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, в 2013 году», а также Порядок оказания в 2013 году единовременной адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, и организации работы по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы были выявлены факторы на наличие коррупциогенных факторов, которые по представлению Прокуратуры РИ были приведены в соответствие с законодательством и исключен фактор коррупциогенности.

По информации Прокуратуры РИ, в отчетном периоде на предмет наличия коррупциогенных факторов изучен 871 нормативный правовой акт республиканского и местного уровня, а также 427 проектов нормативных правовых актов. Установлено содержание коррупциогенных факторов в 154 нормативном правовом акте и проектах нормативных правовых актов (33 – органов государственной власти, 10 – представительных (законодательных) органах республики и 111 муниципальных органов), из них противоречащих закону 100. В нормативных правовых актах и их проектах выявлено 174 коррупциогенных фактора.

В целях устранения выявленных нарушений принесено 123 протеста. В результате вмешательства прокуратуры коррупциогенные факторы исключены из 125 нормативных правовых актов и их проектов.

В республике разработана нормативная база по противодействию коррупции, реализуется региональная антикоррупционная программа, организовано проведение экспертизы издаваемых нормативных правовых актов и их проектов, в том числе на предмет их коррупциогенности, созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Председателем Конституционного суда РИ предоставлена информация о деятельности Конституционного Суда Республики Ингушетия за 2013 год по вопросам связанным с защитой прав человека и гражданина, и в сфере совершенствования законодательства.

Конституционным Судом Республики Ингушетия в 2013 году рассмотрены по существу 3 дела по жалобам граждан и их объединений:

1) О проверке конституционности Постановления Правительства Республики Ингушетия от 25 августа 2012 года №199 «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Ингушетия №401» в связи с жалобой гражданина С.М. Кулова;

2) О проверке конституционности части 6 статьи 3 Закона Республики Ингушетия от 14 сентября 2007 года №31-РЗ «О мерах социальной поддержки

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в связи с жалобой гражданина У.Б. Мальсагова;

3) О проверке конституционности части 2 статьи 3 Закона Республики Ингушетия от 31 декабря 2004 года № 41-РЗ «О мерах социальной поддержки квалифицированных специалистов, работающих и проживающих в сельской местности» и Порядка предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 15 октября 2011 года №306 в связи с жалобой Региональной общественной организации «Ассоциация учителей Ингушетии».

По первому делу оспоренный нормативный акт признан не соответствующим Конституции Республики Ингушетия по порядку его принятия.

По второму делу оспоренное положение Закона Конституционным Судом Республики Ингушетия признано не соответствующими Конституции Республики Ингушетия, в той мере, в какой им не предусматривается возможность увеличения (индексации) единовременного денежного пособия для обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — выпускников государственных образовательных учреждений Республики Ингушетия одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием с учетом уровня инфляции (потребительских цен), чем нарушается их право на социальное обеспечение, а граждане, относящиеся к указанной категории, ставятся в неравное положение по сравнению с другими гражданами из этой же категории, имеющими право на получение аналогичной меры социальной поддержки. При этом на Народное Собрание Республики Ингушетия возложена обязанность, осуществить правовое регулирование порядка обеспечения указанной категории граждан, одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием.

По третьему делу не соответствующим Конституции Республики Ингушетия признан Порядок предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 15 октября 2011 года №306, в той мере, в какой им не предусматривается ясный и недвусмысленный механизм определения размера компенсации расходов педагогических работников, работающих и проживающих в сельской местности, на оплату жилых помещений, освещения и отопления. На Правительство Республики Ингушетия возложена обязанность внести в законодательство Республики Ингушетия соответствующие изменения.

Также в письме отмечено успешное взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия с Конституционным Судом Республики Ингушетия. Сотрудники Аппарата Уполномоченного принимают активное участие в рассматриваемых судом делах, связанных с нарушением конституционных прав граждан. В 2012 году по запросу Уполномоченного в защиту интересов граждан Конституционным Судом Республики Ингушетия рассмотрено дело о проверке конституционности Постановления Правительства



Республики Ингушетия от 25 августа 2012 года №199 «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Ингушетия №401».

### **Раздел \_\_. Правовое просвещение**

Правовое просвещение является ключевым звеном в работе по улучшению ситуации с защитой прав человека и гражданина в широком смысле, а на территории Республики Ингушетия в частности.

Осознавая вышеуказанное, Уполномоченный видит в данной работе одно из основных направлений своей деятельности, которая несет в себе проактивную составляющую.

Среди направлений работы по правовому просвещению, которую проводит Уполномоченный, можно выделить такие, как выступления на телевидении и радио по различным правовым тематикам, проведение мероприятий для учащихся школ, распространение информации об основных правах и свободах посредством печатных изданий и выпуска информационных материалов.

Ежемесячно Уполномоченный участвует в телевизионных и радио передачах по отдельному плану, во время которых информирует граждан об основных правах различных категорий прав.

Представители аппарата Уполномоченного проводят различные развивающие мероприятия в школах республики, такие как «Дни правовых знаний», печатают статьи в республиканских печатных изданиях, распространяют подготовленные печатные материалы.

В школах республики действует также введенный по инициативе Уполномоченного институт Школьного Уполномоченного, который нацелен на защиту прав участников образовательного процесса. Специалисты аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ осуществляют шефство над своими «младшими» коллегами, оказывая содействие в организации деятельности и разрешении спорных ситуаций. К примеру, Школьный Уполномоченный в школе №7 с.п. Орджоникидзевское Хучубаров И.М. организовал совместный прием граждан в школе по вопросу предоставления льгот квалифицированным специалистам сельских поселений, а также в проведении викторины.

В 2014 году Уполномоченный планирует разработать программу правового просвещения населения республики на ближайшие годы и намерен обратиться в Народное Собрание и Правительство РИ с просьбой запланировать финансовые средства на осуществление мероприятий с целью избежания ситуации, которая сложилась с программой правового просвещения жителей Республики Ингушетия на 2011 – 2013 гг., которая **не оправдала** многие ожидания в связи с отсутствием финансирования.

### **Раздел \_\_. Взаимодействие с коллегами в субъектах РФ и в странах ближнего зарубежья**

Как и в прошлых годах, в 2013 году Уполномоченный тесно контактировал с коллегами в других регионах. В основном это были вопросы, связанные с вопросами защиты прав осужденных, находящихся под следствием, вопросы образования, и другие. Всего письменно Уполномоченным было направлено 70 обращений и писем к своим коллегам.

В 2013 г. Уполномоченный неоднократно выезжал в субъекты РФ (Воронеж, Астрахань, Карелия, Тверь, Москва, Нижний Новгород, Дагестан) для встречи с Уполномоченными, в том числе, в рамках заседаний Координационного совета Уполномоченных по правам человека в РФ, во время которых проводились встречи с Президентом РФ, Начальником ФССП РФ, начальником ФМС России.

### **Некоторые примеры**

1. В октябре 2013 года Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия Джамбулат Оздоев принял участие в судебном заседании Промышленного районного суда г.Ставрополя, проходившем под председательством федерального судьи Бондаренко А.М. В данном процессе рассматривалось уголовное дело по обвинению уроженцев Республики Ингушетия Льянова, Хамхоева и Булгучева, обвиняемых в нанесении тяжких телесных повреждений жителям г.Ставрополя и в совершении совместных хулиганских действий.

Перед началом процесса Джамбулат Оздоев встретился с председателем Промышленного районного суда г.Ставрополя. Обозначив проблему рассматриваемого судебного дела, ингушский омбудсмен просил суд не переводить этот уголовный процесс в плоскость межнациональных отношений, быть предельно объективным и справедливым в рассмотрении данного уголовного дела. Затем Уполномоченный принял участие в судебных прениях по вышеуказанному уголовному делу. В ходе данной поездки Уполномоченный Джамбулат Оздоев также встретился со своим коллегой Уполномоченным по правам человека в Ставропольском крае А.И.Селюковым

2. С письменным обращением на имя Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратилась жительница ст.Троицкая гр-ка Гамботова Зинаида Уматгиреевна в интересах мужа Дзайтова А.И., осужденного Сунженским районным судом в 2007 году к 4,5 годам лишения свободы. Он отбыл большую часть наказания в колонии Ставропольского края и обратился с заявлением об условно досрочном освобождении. Заявительница просила Уполномоченного оказать содействие в условно-досрочном освобождении.

Изучив материалы в отношении гр.Дзайтова, Уполномоченный направил письмо на имя председателя Кочубеевского районного суда Ставропольского края с ходатайством об условно-досрочном освобождении осужденного. На основании указанных действий, 28 июня 2011 года Дзайтов был условно-досрочно освобожден судом, по прибытию в РИ, он трудоустроился, занимался воспитанием несовершеннолетних детей, вел себя безупречно, что свидетельствует о его становлении на путь исправления.

Однако, в связи с тем, что помощник межрайонного прокурора по надзору вынес протест, судебная коллегия по уголовным делам Ставропольского краевого суда кассационным определением от 24 августа 2011 года отменила решение суда об условно-досрочном освобождении Дзайтова. Затем, 29 ноября 2011 года постановлением Кочубеевского районного суда в ином составе в условно-досрочном освобождении гр.Дзайтову было отказано, он был объявлен

в розыск, в результате чего, 10 февраля 2012 года, по истечении более 5-ти месяцев гр.Дзаитов был арестован и направляется по месту отбывания наказания (в настоящее время находится в Грозном).

В связи с тем, что указанное решение считается незаконным, нарушающим требования ст.ст.6,7 УК РФ и положений постановления Пленума Верховного Суда РФ № 8 от 21.04.2009 года «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания для замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания», во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Ставропольском крае Селюкова А.И. материалы и рекомендации направлены заявительнице и Дзаитову А.И. для его незамедлительного обращения в Ставропольский краевой суд об условно-досрочном освобождении.

### **Раздел \_\_. Взаимодействие с некоммерческим сектором.**

Уполномоченный часто проводит встречи с представителями общественных некоммерческих организаций, что является неотъемлемой частью его работы.

В 2013 году Уполномоченный провел 4 заседания Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в РИ, в который входят общественные правозащитные и социально-ориентированные организации, провел встречу представителей некоммерческого сектора с представителями органов власти по различным вопросам, в том числе и по вопросам предоставления отчетов организациями грантополучателями, неоднократно принимал участие в работе Кавказского форума, который впервые прошел в Ингушетии, неоднократно встречался с представителями различных организаций по вопросам обустройства и защиты прав вынужденных переселенцев.

К примеру, Уполномоченный обсудил с членами Совета инициативу Главы РИ по формированию так называемой «группы переговорщиков» из известных правозащитников, которые вступали бы в переговоры в ситуациях проведения спецмероприятий, в условиях которых переговоры были бы уместны.

Данный вопрос вызвал однозначную поддержку необходимости создания такой группы и, в то же время, бурную дискуссию по некоторым вопросам, а именно, об устанавливаемом документе, который регулировал бы правовой статус группы и ее членов, о правовых механизмах, которые будут в распоряжении членов группы, о необходимости возможности дальнейшего участия группы в судьбе тех, кто согласится на уговоры сдать и будет находиться под следствием или отбывать наказание, о гарантиях для переговорщиков. Также важным было замечание о необходимости согласования вопроса создания и деятельности группы с руководством силовых структур, который требует серьезной проработки также, как и другие особенности данной инициативы. Все присутствовавшие выразили желание участвовать в работе.

Уполномоченный также принимал делегации представительства УВКБ ООН в РФ, с которыми Уполномоченного связывают партнерские отношения.

Уполномоченным определен план работы Общественного совета, который также будет доработан с учетом предложений членов Совета.

Кроме того, в 2014 году начнет действовать Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в РИ. Перед Экспертным советом будут стоять несколько задач, основной из которых будет изучение и выработка конкретных решений определенных повторяющихся ситуаций, связанных с нарушениями прав человека в республике, изучение опыта разрешения подобных ситуаций и формулирование предложений для заинтересованных органов власти и местного самоуправления.

### **Мероприятия, проведенные в 2013 году**

20 — 21 сентября 2013г. Д.Оздоев принял участие в рабочем совещании, а также в юбилейных торжествах по случаю 25-летия Европейского института омбудсмена, в члены которого был принят в этом же году. Главная цель ЕИО — научный подход к реализации норм прав человека и защиты гражданских прав в национальном, европейском и международном уровне; развитие сотрудничества с международными организациями с аналогичными целями и содействие обмену опытом на всех уровнях. Участие в данном институте дает возможность Уполномоченному выступать на площадке международного уровня и поддерживать международные связи.

С 9 по 11 октября этого года Республика Ингушетия принимала участников международной научно-практической конференции «Институт омбудсмена в системе взаимодействия государства и гражданского общества». Конференция была проведена под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Представительства Фонда им.Конрада Аденауэра в Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия.

В работе Конференции приняли участие представители институтов омбудсменов Средней Азии, а именно М.Т.Кошошев заместитель Омбусмана Киргизской Республики. Страны Закавказья были представлены Заведующим сектором по защите прав беженцев, вынужденных переселенцев и мигрантов Аппарата Уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики Т.Э. Джахангирой и Главным советником Защитника прав человека Республики Армения Е. Туманянц.

Фонд им. Конрада Аденауэра в РФ был представлен руководителем Московского представительства Фонда им.Конрада Аденауэра в РФ гж. К. Кроуфорт, доктором Х.-А. Бюлером, сотрудником Федерального Министерства иностранных дел Республики Германия Е.Шенфельдом и координатором проектов Фонда И.Л.Муратидисом.

Региональные Уполномоченные, по правам человека участвовавшие в работе конференции представляли такие субъекты РФ как: Красноярский край, Пермский край, Камчатский край, Краснодарский край, Челябинскую область, Астраханскую область, Свердловскую область, Воронежскую область, Липецкую область, Ивановскую область, а также Республики Дагестан, Кабардино — Балкария, Карачаево-Черкесия, РСО-Алания, Калмыкия и Чеченская Республика.

Органы государственной власти Республики Ингушетия были представлены Председателем Народного Собрания РИ М.Б. Татриевым и депутатами Народного Собрания РИ М.М.Дикажевым, М.С.Амриевой., и З.И.Оздоевым. От органов судебной системы Республики Ингушетия в работе конференции приняли участие Председатель Конституционного суда РИ А.К.Гагиев и Председатель Верховного суда РИ И.А.Фаргиев., а также Прокурор РИ П.А. Беляков, врио МИД по РИ А.Н.Садовников, Федеральный инспектор по РИ В.В.Смирнов и многие др.

Открывая работу Конференции, с приветственным словом к участникам обратился Глава Республики Ингушетия Юнус-Бек Евкуров. «Я очень рад приветствовать вас в Ингушетии. Сегодняшняя конференция говорит о том, что республика стала хорошей площадкой для проведения дискуссий на злободневные темы не только российского, но и международного уровня. Здесь собрались представители российского и зарубежного правозащитного сообщества. Отрадно отметить, что в этом году исполнилось 10 лет со дня создания института по правам человека в РИ, с которым налажена эффективная система реагирования на жалобы населения», – сказал руководитель субъекта.

Возглавлявший делегацию российских омбудсменов Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин в своей вступительной речи выразил признательность руководству республики за теплый прием и организацию конференции. «Хочу выразить благодарность ингушским властям за удивительно хорошее, душевное и открытое гостеприимство. Что касается содержания встречи, то она неслучайно проходит в Ингушетии. Мы внимательно следим за развитием социально-экономической обстановки в регионе, за тем, как проходит процесс решения острейших проблем, о которых говорил Глава республики. Это, прежде всего, последствия военного времени и конфликтных ситуаций. Мы приехали не учить вас, а обменяться опытом», — заявил главный омбудсмен России.

За большой вклад в укрепление международной интеграции и многолетнюю общественную деятельность благодарностью Главы РИ была награждена руководитель Московского представительства Фонда им.Конрада Аденауэра в РФ Клаудия Кроуфорт.

Необходимо отметить, что в канун 10-летия со дня образования института Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия была учреждена медаль «За защиту прав человека», которой ежегодно будут награждаться 5 правозащитников, отличившихся в защите прав человека.

Первой обладательницей знака отличия Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия стала Председатель Московской Хельсинской группы Л.М. Алексеева. За весомый вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина, и активное содействие в становлении гражданского общества медали были вручены УПЧ в РФ В.П. Лукину, Главе Республики Ингушетия Ю.Б. Евкурову, УПЧ в Кабардино-Балкарской Республике Б.М. Зумакулову, доктору Х.-А. Бюлеру из Республики Германия.

Работа Конференции предполагала выступление экспертов по теме мероприятия. Формат выступлений носил не формальный характер, что

предрасположило участников к активному обсуждению и дискуссиям на различные темы. Программа Конференции была подготовлена таким образом, что представители обоих секторов общества имели возможность выразить свою точку зрения.

Участники выражали различные мнения, среди которых прозвучали тезисы об инициативном характере деятельности Уполномоченных. Омбудсмены в своей работе не могут только лишь строго ограничиваться нормами законодательства, но должны также инициировать альтернативные законные решения проблем, с которыми столкнулись обратившиеся к ним люди. Особенно это необходимо для решения вопросов, которые четко не отрегулированы законом.

Другим важным и основным тезисом, который прозвучал в выступлениях участников, стал тезис о том, что Уполномоченный является не просто частью системы взаимодействия государства и гражданского общества, но находится в центре такого взаимодействия, защищая интересы человека и гражданина и, при этом, обеспечивая государственную защиту законных прав и свобод.

В декабре в рамках мероприятий, посвященных празднованию Дня Конституции и Международному Дню прав человека, сотрудники аппарата Уполномоченного провели викторины на определение правовой просвещенности на тему: «Я и право», среди учащихся старших классов средних школ сельских поселений Насыр-Корт и Орджоникидзевское, которые также были совмещены с выездными приемами жителей данных населенных пунктов.

При постоянном участии Уполномоченного публичный центр правовой информации Национальной библиотеки РИ проводит мероприятия посвященные защите конституционных прав и свобод граждан.

Также в декабре специалистами отдела по работе с обращениями граждан и восстановлению нарушенных прав проведен прием и консультирование граждан по вопросам законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции, который был приурочен Международному дню борьбы с коррупцией.

## **Заключение**

Основной целью настоящего годового доклада является привлечение внимания органов государственной и муниципальной власти всех уровней, должностных лиц, общественных организаций и средств массовой информации к проблемам соблюдения конституционных прав и свобод граждан республики.

Основными причинами нарушений прав человека на территории Республики Ингушетии все еще остаются:

- непрофессионализм, некомпетентность, пренебрежение к правам человека отдельных чиновников и отсутствие доверия к ним населения;
- недостаточный государственный и общественный контроль за соблюдением прав человека органами государственной власти и должностными лицами;

- правовой нигилизм граждан республики;
- отсутствие комплексного подхода к улучшению ситуации в различных сферах.

Для деятельности Уполномоченного в 2014 году определены следующие приоритетные направления:

- неуклонное повышение эффективности работы по восстановлению прав граждан;
- мониторинг соблюдения основных прав и свобод человека и гражданина;
- осуществление правового мониторинга причин, способствующих возникновению нарушений прав и свобод человека и гражданина;
- анализ конкретных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления по выполнению рекомендаций и предложений Уполномоченного;
- введение в практику новых, более эффективных методов восстановления прав обратившихся граждан;
- расширение взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами, общественными организациями по вопросам обеспечения прав и свобод граждан;
- правовое просвещение граждан о гарантированных им Конституцией и законодательством Российской Федерации правах и свободах, способах и формах их защиты;
- активное сотрудничество со СМИ по вопросам правозащитной тематики.

Анализ деятельности Уполномоченного и его аппарата в 2013 году показывает, что в 2014 году будет необходимо решить ряд задач.

Во-первых, это совершенствование работы по жалобам и обращениям граждан. Большое внимание предстоит уделить организации выездных приемов в муниципальных образованиях, сельских поселениях, так как каждый гражданин должен иметь возможность лично обратиться к Уполномоченному по вопросу защиты своих прав и законных интересов; осуществлению мониторинга и определения причин, способствующих нарушениям прав и свобод человека и гражданина; анализу конкретных действий органов власти и органов местного самоуправления по выполнению рекомендаций и предложений Уполномоченного.

Во-вторых, это работа, связанная с распространением знаний о правах и свободах человека и гражданина и способах их защиты. В 2012 году Аппарат Уполномоченного планирует выпуск новых информационных материалов о защите прав человека.

В-третьих, расширение сферы взаимодействия с территориальными управлениями федеральных государственных органов, государственными органами, а также органами местного самоуправления по вопросам государственной защиты прав человека и гражданина, активное сотрудничество со СМИ по правозащитной тематике.

Особое внимание Уполномоченный уделяет улучшению взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, с уполномоченными в субъектах Российской Федерации, с прокуратурой и правоохранительными органами, министерствами и ведомствами.

Учитывая важную роль в системе защиты прав человека неправительственных организаций, Уполномоченный считает необходимым наращивать усилия по оказанию им всевозможной поддержки и взаимодействию с ними в целях проведения совместных мероприятий по защите основных прав и свобод человека и гражданина.

**Рекомендации Уполномоченного:**

**Органам законодательной власти Республики Ингушетия:**

— при разработке и принятии законов республиканского значения рассматривать их через призму соблюдения прав и свобод человека и гражданина;

— рассмотреть с практической точки зрения возможность проведения парламентских слушаний по основным вопросам республиканского значения.

**Органам исполнительной власти Республики Ингушетия:**

— усилить контроль над соблюдением и исполнением федерального и республиканского законодательства на территории РИ;

— обеспечить стабильное финансирование республиканских законов, республиканских целевых программ в социальной, жилищной и иных сферах;

— регулярно освещать в средствах массовой информации вопросы, наиболее часто поднимаемые жителями республики, изучать мнение общественности и экспертного сообщества при решении основных проблем, имеющих в социальной сфере республики;

— создать специальные профильные комиссии по проблемам в сфере здравоохранения, образования и других социальных сферах, в перечень задач которых будет входить определение проблем, источников их возникновения, формулирование конкретных рекомендаций по изменению ситуации. В работу комиссий включить представителей общественных организаций и экспертов – бывших работников.

**Органам местного самоуправления:**

— при формировании бюджета предусматривать выделение денежных средств на финансирование мероприятий социальной направленности;

— проводить систематический анализ содержания поступающих от граждан обращений для успешной реализации задач, возложенных на органы местного самоуправления.

**Правоохранительным органам РИ:**

— использовать практику оперативных совещаний руководства правоохранительных органов с участием Уполномоченного по конкретным обращениям граждан с разработкой совместных мероприятий по разрешению этих обращений и в целях недопущения нарушения прав граждан на свободу и неприкосновенность личности, на защиту со стороны государства;



— рассмотреть возможность обобщения проблем межведомственного взаимодействия правоохранительных органов как организационного, так и процессуального характера, влекущих проблемы в реализации прав граждан и в расследовании преступлений;

— провести дополнительные проверки по жалобам, указанным в ежегодном докладе Уполномоченного и провести совместную встречу, на которой более детально обсудить жалобы граждан и возможности избежания дальнейших нарушений прав;

— проводить обучающие мероприятия с личным составом правоохранительных органов с целью разъяснения содержания Европейской Конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинства обращения или наказания, совместно с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ.

В основе данного доклада лежит аналитическое обобщение тех фактов, с которыми Уполномоченный и сотрудники аппарата сталкивались в течение отчетного периода в своей работе, поэтому данный анализ затрагивает только наиболее существенные из них.

Уполномоченный выражает надежду на то, что они будут приняты во внимание государственными органами и должностными лицами и по ним будет проведена соответствующая работа.

Для улучшения работы государственных органов в области прав человека необходимо наладить взаимодействие всех ветвей власти, а также правозащитных, общественных организаций и средств массовой информации.

Следует обратить внимание на необходимость принятия дополнительных мер по повышению ответственности органов исполнительной власти за соблюдение и защиту прав человека и гражданина.