

Научно-практическая конференция по вопросам противодействия коррупции в Республике Ингушетия

***Уполномоченный по правам человека
в Республике Ингушетия***

Д.Э. Оздоев

г. Магас

18.12.2019 г.

Доклад на тему:

«Проблемы коррупции и нарушений прав человека»

В своем докладе я попытаюсь связать такие понятия, как нарушение прав человека и коррупция, проанализировав их природу, понять, каким образом деяния коррупционного характера нарушают права человека.

На протяжении длительного времени проблему коррупции и нарушений прав человека не связывали между собой. В последнее время все больше экспертов приходят к осознанию того, что коррупционный механизм прямо пропорционально оказывает влияние на систему соблюдения прав человека.

При этом стоит отметить, что взаимосвязь коррупции и прав человека носит двунаправленный характер, то есть не только высокий уровень коррупции негативно влияет на осуществление и защиту прав человека, но и, наоборот, низкий уровень защищенности прав человека ведет к широкому распространению коррупционных практик. Возросший интерес и внимание к данной зависимости был вызван как ростом коррупции в России, так и активной разработкой стратегии по борьбе с коррупцией. Однако, создание законодательной базы антикоррупционной политики не достаточно для снижения уровня и масштабов коррупции в стране.

Именно, защита и соблюдение прав человека может стать одной из необходимых мер в целях противодействия коррупции.

Коррупция в современной России является одним из основных факторов ухудшения ситуации с правами человека. Следствием использования власти или положения в корыстных целях становится пренебрежение правами граждан, что ведет к безнаказанности и беспределу.

По данным Индекса восприятия коррупции Transparency International в 2018 году Россия заняла 138-е место из 180 стран, набрав 28 баллов. «Соседями» России по рейтингу являются Гондурас, Парагвай, Лаос. Мексика, Киргизия и Папуа-Новая Гвинея [1].

Как отмечают отечественные и зарубежные эксперты, коррупционные деяния и деяния, нарушающие права человека, в подавляющем большинстве случаев совершаются представителями органов публичной власти по одинаковым мотивам, среди которых можно назвать социальный эгоизм, правовой нигилизм, отрицание норм общественной морали, извлечение личной выгоды или иной корыстный имущественный и неимущественный интерес [2]. Взаимосвязь коррупции и прав человека проявляется также в том, что основной предпосылкой распространённости как коррупционных практик, так и нарушений прав человека выступает слабое состояние законности.

Низкое состояние законности проявляется, прежде всего, в том, что в рамках взаимодействия органов публичной власти и общества применяются не закреплённые в нормативно-правовых актах правила поведения, а сложившиеся на практике частные модели поведения (коррупционные практики), предполагающие как совершение коррупционных деяний, так и несоблюдения прав человека. Данная ситуация ведёт к тому, что взаимодействие государства и общества строится на основе альтернативной праву системе социальных правил, что неизбежно ведёт к тому, что права и свободы человека, закреплённые в нормативно-правовых актах, не соблюдаются полностью или частично [3].

В частности, к такой модели можно отнести следование укоренившимся традициям или стереотипам, вытекающим из правил по типу «не подмажешь, не поедешь», «закон, что дышло, как повернешь, туда и вышло» и т.д. Коррупционные схемы, приводящие к нарушению тех или иных прав человека, могут выстраиваться как в прямой, так и косвенной зависимости. Напрямую коррупция может быть связана с нарушениями прав человека в том случае, когда взяточничество умышленно используется в целях ущемить чье либо право. Если взятка предлагается судье, это прямым образом влияет на его беспристрастность и независимость, следовательно, в результате его соглашения на участие в коррупционной сделке нарушается право на справедливое судебное разбирательство.

В других случаях коррупция может выступать как одно из звеньев цепи событий, которые в результате могут привести к нарушению того или иного права. Подобную ситуацию на практике можно представить себе в случае, когда например, при размещении госзаказа по объектам строительства, победителем тендера дается «откат», в результате чего страдает качество строительства. Таких примеров по республике более, чем достаточно.

В данном случае коррупционная сделка становится косвенной причиной нарушения прав человека, но остается при этом неотъемлемым фактором, без которого нарушение могло бы не произойти.

Особенно тревожны случаи проявления коррупции в социальной сфере, в частности – в здравоохранении, образовании, социальной защите.

Такие нарушения оказывают непосредственное воздействие на состояние человека, затрагивают его основные жизненные функции.

Коррупция в социальной системе приводит к тому, что эти сферы становятся недоступными для более бедных слоев населения, нарушая их право на здоровье, социальную защиту, образование, тем самым, ухудшая их социальное положение и физическое состояние, и что самое тревожное, формируют в обществе вышеуказанные традиции и стереотипы поведения, так как в данных сферах коррупционные деяния носят массовый характер.

Например, когда в школе или вузах молодые люди сталкиваются с коррупционными проявлениями, они воспринимают эти действия как правила и эффективную модель поведения, применяя ее в своей дальнейшей жизни.

Коррупционные практики в сфере здравоохранения представляют опасность для демографической ситуации в стране, нарушая не только право на здоровье, создающее условия, дискриминирующие те слои населения, которые не способны платить за услуги, но, в конечном счете, и право на жизнь. В целом, коррупция в здравоохранении встречается в трех формах: в процессе управления

финансовыми ресурсами (например, распределение бюджета), в распределении медицинских поставок (закупка, продажа), и в отношении медицинских работников к пациентам. Отдельно стоит выделить растрату средств, направленных на социальные программы, когда коррупция приводит к нарушению широкого спектра прав человека. Право на здоровье, как отмечалось выше, обычно понимается в терминах доступности, приемлемости и качества медицинского обслуживания и здравоохранения, программ, товаров и услуг.

Несколько слов хотелось бы сказать об одном из мотивов коррупции, как социальный эгоизм, который, на мой взгляд, в Ингушетии имеет характер стихийного бедствия.

Эгоизм проявляется в преобладании в человеке интереса к себе, к собственным чувствам, качествам, потребностям, интересам в сравнении с иными индивидуальностями, коллективами, социальными группами или социумом в целом.

Социальный эгоизм проявляется, когда человек игнорирует интересы своего социума и социальных групп, к которым принадлежит, использует ресурсы социума и своих социальных групп исключительно или почти исключительно в своих собственных, нередко корыстных интересах, стремится удовлетворить свои собственные потребности и желания за счет социума и своих социальных групп, ничего или мало что давая им взамен.

Я думаю, относительного данного мотива можно приводить много примеров.

Одним из примеров можно назвать всю градостроительную политику в Республике Ингушетия, когда практически во всех населенных пунктах мы увидим абсолютное пренебрежение не только к градостроительному законодательству, но и общественному интересу (например: снос автовокзала в г. Назрань, с возведением на его месте торгового центра; ликвидация сквера на Аллее Республики в г. Магас, для строительства коммерческого объекта; строительство практического большинства коммерческих объектов с выходом за «красную» линию и т.д.

Или другой пример, когда в начале 2011 года было принято решение не выделять средства на улучшение жилищных условий детей сирот непосредственно детям сиротам, а строить готовое жилье, многими это было воспринято позитивно. Однако радость быстро сменилась отчаянием, когда участники программы увидели качество жилья, а также обеспеченность жилищно – коммунальными условиями и место расположения 18 этажного дома. После многочисленных жалоб и проверок недостатки жилья для детей сирот были устранены только частично, до настоящего времени сохраняются проблемы подачи воды и тепла, особенно на верхние этажи, а также неисправность лифтов.

В завершение хотелось бы отметить, что признаваемая в современной доктрине и экспертном сообществе взаимосвязь коррупции и прав человека должна стать основой для совершенствования антикоррупционной политики государства.

В частности, практическим результатом понимания этой взаимосвязи должно стать развитие гражданского общества, формирование нетерпимости к коррупции во всех ее проявлениях, создание четкого механизма, позволяющего гражданам и общественным организациям активно включиться в программы и механизмы противодействия коррупции.

1. Индекс восприятия коррупции Transparency International. Official cite. [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupsii-2018-28-balloov-iz-100-i-138-mesto.html> (дата обращения: 15.04.2019)
2. Коррупция и права человека в современной России. Доклад о результатах анализа связи коррупции с нарушениями прав и свобод граждан // Центр развития демократии и прав человека, фонд ИНДЕМ, Институт прав человека и Transparency International. Россия. М.: 2012. – 87 с.3. Марчук П.В. ВЗАИМОСВЯЗЬ КОРРУПЦИИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА // Научное сообщество XXI столетия. ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. LXXVI международ. студ. науч.-практ. конф. № 4(75).

