

ДОКЛАД
«Соблюдение трудовых прав военнослужащих и сотрудников силовых ведомств»

**на заседании Координационного совета
уполномоченных по правам человека
по теме «ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВА ГРАЖДАН»
(16 мая 2019 г., Казань)**

При подготовке доклада на тему «Соблюдение трудовых прав военнослужащих и сотрудников силовых ведомств» мною были направлены запросы в адрес моих коллег из всех 85 субъектов РФ, с просьбой предоставить данные по обращениям вышеуказанного характера за последние 2 года (2017-2018 гг.).

Получены ответы только из 47 субъектов РФ, при этом к региональным уполномоченным по правам человека в 30 субъектах РФ обращения подобного характера за 2 года вообще не поступали.

Обращения о нарушении трудовых прав военнослужащих и сотрудников силовых ведомств, поступившие к моим коллегам в 17 субъектах РФ, носили не многочисленный характер, как правило, за два года к ним поступало несколько обращений.

Однако, из практики Федерального и региональных уполномоченных по правам человека можно увидеть, что обращения граждан по нарушению трудовых прав, по статистике, являются самыми многочисленными.

Могу сделать предположение, что вышеуказанная статистика по трудовым правам военнослужащих и сотрудников силовых ведомств, больше свидетельствует о закрытости данной тематики.

В тоже время, конституционные нормы о труде, как известно, носят универсальный характер, а потому, с определенными ограничениями распространяются и на военнослужащих и сотрудников силовых ведомств.

Особый юридический статус военнослужащих в трудовых правоотношениях устанавливается ст. 11 ТК РФ, согласно которой трудовое законодательство, включая Кодекс, не распространяется на военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы. В свою очередь ст. 10 Федерального закона от 27.05.1998 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» предусматривает, что право на труд военнослужащими реализуется посредством прохождения военной службы.

При этом, само понятия «военная служба» раскрывается в ст. 2 Федерального закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», под которой понимается «особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Российской Федерации и в войсках национальной гвардии Российской Федерации (далее также - другие войска), в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (далее - воинские формирования), Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (далее - органы), воинских подразделениях

федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формирований, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранными гражданами - в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях».

Верховный Суд РФ в Постановлении Пленума от 14.02.2000 N 9 «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» разъяснил также, что порядок прохождения военной службы, в частности заключение контракта о прохождении военной службы, прекращение его действия, поступление на военную службу и увольнение с нее, назначение на воинские должности и освобождение от воинских должностей, дисциплинарная и материальная ответственность военнослужащих, а также иные правоотношения, имеющие специфический характер в условиях военной службы, регулируется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами (в том числе ведомственными), определяющими порядок прохождения военной службы и статус военнослужащих. Нормы трудового законодательства могут применяться к правоотношениям, связанным с прохождением военной службы, лишь в случаях, когда об этом имеется прямое указание в законе.

Таким образом, особый юридический статус субъектов трудовых споров о правах и интересах военнослужащих обуславливает ряд особенностей материально-правового и процессуального характера, при обращении военнослужащими для защиты своих трудовых прав.

Соблюдение трудовых прав граждан – одно из наиболее важных направлений деятельности уполномоченного по правам человека.

подавляющая часть обращений военнослужащих в адрес региональных уполномоченных по правам человека связана с вопросами прохождения ими военной службы, т.е. реализации конституционного права на труд, касается заявлений об оспаривании приказов командования о наложении дисциплинарных взысканий и увольнении со службы.

Нарушения при увольнении с военной службы заключается, как правило, в формализации материалов дисциплинарных разбирательств, не обеспечении права военнослужащего давать объяснения при привлечении к дисциплинарной ответственности, давление на военнослужащего с требованием написать рапорт на увольнение по собственному желанию и т.д.

Пример: К Уполномоченному по правам человека в Красноярском крае обратилась гр. О. (проводник служебных собак) об обжаловании действий и решений руководства войсковой части 58661-31 (Манский район), выразившиеся в понуждении ее к досрочному увольнению, невыплате премии,

неоплате сверхурочной работы, незаконном привлечении к дисциплинарной ответственности.

Уполномоченным было направлено обращение прокурору Красноярского края, а также командующему войсками Центрального военного округа Минобороны России, для проверки доводов заявителя в порядке компетенции.

В ходе прокурорской проверки доводы о частичном нарушении прав заявительницы со стороны начальника в/ч 58661-31 нашли свое подтверждение. В отношении руководящих должностных лиц в/ч 58661-31 были приняты меры административной ответственности.

Гражданке О. дана юридическая консультация об обжаловании действий и решений должностных лиц в/ч 58661-31 в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства РФ.

Пример: в 2017 году к Уполномоченному по правам человека в Свердловской области, Курской области поступили обращения в связи с досрочным увольнением с военной службы в запас, в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Была оказана юридическая консультация для обжалования указанных решений в судебном порядке.

Подобные обращения поступали и в адрес Уполномоченного по правам человека в Ростовской области, который оказав юридическую помощь заявителям, направил мотивированное обращение в военную прокуратуру Восточного и Южного военных округов.

Военнослужащие обращаются и с жалобами на нарушение права на здоровье. В частности, были зафиксированы случаи, когда при приобретении заболевания во время прохождения военной службы врачи дезинформировали военнослужащих о серьезности такого заболевания и совместимости его с дальнейшим прохождением военной службы. При этом следует отметить, что сроки досрочного увольнения военнослужащих по состоянию здоровья в законодательстве четко не установлены, в результате чего зачастую превышают разумные пределы.

Пример: В аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Тыва за защитой своих прав обратился Л., военнослужащий 55-ой отдельной мотострелковой бригады (горной) Министерства обороны РФ.

В период прохождения службы, военнослужащий Л. получил травму, которая требовала длительное лечение.

Во время лечебно-восстановительного периода, Л. использовал весь период ежегодного отпуска, ему выдавались больничные листы для законного основания отсутствия на службе. Лечебный период Л. чередовался с выходом на службу.

Именно во время выхода на службу, заявитель сталкивался с нарушениями трудовых прав. Работодатель по результатам прокурорского расследования пытался уволить военнослужащего по уголовной статье.

В результате проведенной Уполномоченным по правам человека в Республике Тыва работы, нарушение трудовых прав Л. прекратилось. Заявителем был получен вызов на получение медицинской услуги в военном госпитале. До отправки на лечение военнослужащий продолжает нести службу с учетом состояния его здоровья.

Особенное внимание, по мнению Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе, необходимо уделить вопросам прохождения военной службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Особенное внимание, по мнению Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе, необходимо уделить вопросам прохождения военной службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Закон о статусе военнослужащих закрепляет ряд гарантий в сфере социального обеспечения для лиц, проходящих военную службу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Многие из таких гарантий предоставляются также лицам, работающим по трудовому договору.

В тоже время Уполномоченный по правам человека в Ненецком автономном округе озабочен ситуацией, когда на современное действующее законодательство РФ в этой сфере накладываются нормативно-правовые акты Советского Союза, нередко противоречащие друг другу.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2000 г. N 434 "О сроках прохождения военной службы по контракту в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации" утвержден не только Перечень районов и местностей Российской Федерации, на территории которых срок прохождения военной службы по контракту составляет до 3 лет, до 5 лет и до 10 лет, но и Перечень районов и местностей Российской Федерации с неблагоприятными климатическими условиями, на территории которых военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, увеличивается продолжительность ежегодного основного отпуска или предоставляются дополнительные сутки отдыха.

Следует отметить, что наличие таких перечней порождает несогласованность с Перечнем районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, на которые распространяется действие Указов Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 г.

и от 26 сентября 1967 г. о льготах для лиц, работающих в этих районах и местностях. Последний из названных нормативный правовой акт обычно применяется при решении вопроса об отнесении той или иной территории к северным районам.

Сравнительный анализ указанных нормативных правовых актов свидетельствует о наличии совпадений в их положениях при разграничении территорий на группы в зависимости от того, насколько суровыми являются их климатические особенности. Вместе с тем в них отсутствует единство терминологии. Закон о статусе военнослужащих и Положение о порядке прохождения военной службы оперируют устоявшимися понятиями: "районы Крайнего Севера", "местности, приравненные к районам Крайнего Севера". В Перечне районов и местностей Российской Федерации с неблагоприятными климатическими условиями, на территории которых военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, увеличивается продолжительность ежегодного основного отпуска или предоставляются дополнительные сутки отдыха, эти термины уже не употребляются, а дифференциация местностей проведена применительно к продолжительности дополнительного отдыха (отпуска), предоставляемого военнослужащим, без какого-то конкретного наименования для указанных групп местностей.

В соответствии с ч.2 ст.10 Закона РФ от 19.02.1993 №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе устанавливать более высокие размеры районных коэффициентов для государственных органов субъектов РФ, государственных учреждений субъектов РФ, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений.

Данные положения являются причиной регулярного обращения заявителей, как к региональному уполномоченному, так и в суды.

Так, например, к уполномоченному по правам человека в Ненецком автономном округе поступило обращение сотрудников силовых ведомств на территории Ненецкого автономного округа, которым выплачивается заработная плата с учетом районного коэффициента за работу (службу) в районах Крайнего Севера в размере 1, 5 (50 %).

Региональным законодательством районный коэффициент в Ненецком автономном округе составляет 1, 80 (80 %).

Данные сотрудники считают себя ущемленными в своих трудовых правах, так как климатические условия в регионе равны для всех работников.

Кроме этого, в адрес уполномоченного поступают обращения сотрудников силовых ведомств с жалобами на то, что им не

предоставляется форменная одежда, и что их руководство требует от них приобретение форменной одежды за их личный счет.

Уполномоченным ведется работа по данным обращениям.

Нередко поступают обращения, в которых сотрудники силовых ведомств жалуются на невыплату заработной платы.

***Пример:** В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл, Новосибирской области поступали подобные обращения. В частности, жалобы касались невыплаты заработной платы сотрудникам Управления специальной связи по Республике Марий Эл ФГУП «Главный центр специальной связи», невыплаты военнослужащему денежного довольствия в полном объеме.*

Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру республики, с просьбой провести проверку соблюдения законных прав и интересов сотрудников Управления специальной связи по Республике Марий Эл.

В результате проделанной работы, выявлены факты: несоблюдения работодателем режима труда и отдыха; ненадлежащего учета рабочего времени; отсутствия письменного согласия на привлечение к работе в выходные дни; отсутствия соответствующих распоряжений о выходе на работу.

По итогам проверки прокуратурой внесено представление руководителю Управления специальной связи по Республике Марий Эл по устранению нарушений.

По Новосибирской области к Уполномоченному поступило обращение от бывшего военнослужащего СК военного округа о выплате ему денежного довольствия в не полном объеме.

Была оказана юридическая помощь, но из-за сроков давности (более 16 лет) оказать практическую помощь заявителю не удалось.

Рекомендации:

Министерству обороны Российской Федерации:

- 1. В установленном порядке подготовить предложения по совершенствованию типовой формы контракта, утвержденного Указом Президента РФ от 16.09.1999 N 1237, в части обозначения трудовых и социальных прав военнослужащих.*
- 2. Провести работу по приведению в соответствие с действующим законодательством РФ нормативных правовых актов, регламентирующую прохождение военной службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях*

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации:

- 3. Поддержать законопроект, предлагающий законодательно закрепить гарантии предоставления прежней работы (должности) гражданам, призванным на военную службу и направленным на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу.*