



# Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2018 году

## Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	8
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	8

## Работа с жалобами

Общее количество жалоб граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Ингушетия в 2018 году – **1021**, из них – **218** письменных и **803** устных обращений, в том числе поступило **541** телефонных звонков на телефон «горячей линии» Уполномоченного.

Из общего количества жалоб: **9** – коллективных (подписано 5 и более лицами).

Распределение жалоб по группам конституционных прав (по предложенной схеме):

- личные права – **14/45** жалоб;
- экономические права – **30/110** жалоб;
- социальные права – **116/530** жалоб;
- культурные права – **3/9** жалоб;
- гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельность правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания – **55/109** жалоб.

Из общего количества жалоб:

- принято к рассмотрению – **1021**
- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – в **1021** случаях.
- передано жалоб государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу – **19**
- отказано в принятии жалобы к рассмотрению – **8**

- Уполномоченным направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств:
- в суды общей юрисдикции – **20** исковых заявлений;
  - в конституционные (уставные) суды – **3**
  - в органы прокуратуры – **20**
  - органам местного самоуправления – **10**
  - органам федеральной государственной власти – **15**
  - органам государственной власти Республики Ингушетия – **73**

Проведено проверок по жалобам с выездом – **18**.

По результатам рассмотрения жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан:

- требующие совершенствования регионального законодательства – **2** обращения;
- требующие совершенствования федерального законодательства – по **9** обращениям;
- препятствия в реализации прав граждан по объективным причинам не могут быть устранены в настоящий период времени (низкий уровень пенсии, заработной платы, не обеспечивающий достойный уровень жизни, и т.д.) – **8** обращений.

### **Примеры защиты и восстановления прав граждан**

#### **Восстановлены права заявителей по коллективным жалобам:**

– коллективное обращение от работников ГУП «Ингушрегионводоканал» о нарушении их трудовых прав в части невыплаты им заработной платы за 6 месяцев работы. В результате всех принятых Уполномоченным мер была погашена задолженность по заработной плате перед более 400 работниками ГУП «Ингушрегионводоканал». Задолженность перед заявителями была погашена в полном объеме.

– коллективное обращение от работников гос.ансамбля «Ингушетия» о нарушениях сроков выплаты пособия по уходу. В результате принятых Уполномоченным мер всеми работниками были получены выплаты в срок.

#### **Примеры восстановления прав граждан:**

1. В январе 2018 года в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило обращение гражданина К., 1970 г.р.

Как следовало из заявления, 3 сентября 2017 года он был задержан в г. Воронеже сотрудниками полиции и доставлен в СУ МВД России по Республике Ингушетия. 13 сентября 2017 года Магасским районным судом Республики Ингушетия в отношении К. была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. К. сообщил, что лишь после его задержания ему стало известно, что 11 августа 2017 года он был объявлен в розыск. Также заявитель

сообщил, что он не был ознакомлен с экспертизой проведенной на основании Постановления следователя ОВД СЧ СУ МВД по РИ, копия не была ему выдана, и с заключениями эксперта ЭКЦ ГУ МВД по Ставропольскому краю от 06.10.2017 года, также, до настоящего времени, заявитель надлежаще не ознакомлен.

После изучения материалов дела, Уполномоченным было направлено письмо на имя министра внутренних дел по Республике Ингушетия с просьбой предоставить возможность гр. К. реализовать свое право, предусмотренное ст.47 УПК РФ.

Руководителем соответствующего следственного органа было принято решение об удовлетворении жалобы обвиняемого о признании действий следователя необоснованными в части не предоставления обвиняемому копий экспертиз. Следователем, осуществляющим предварительное следствие по данному уголовному делу в соответствии со статьями 198 и 206 Уголовно-процессуального кодекса РФ обвиняемый К. и его защитник были ознакомлены с постановлениями о назначении экспертиз и заключениями экспертов.

2. В апреле 2018 года на имя Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратилась гр. Т., инвалид I группы, проживающая в г. Сунжа. В своем обращении гр. Т. сообщала о том, что в период с июля по август 2017 года находилась на стационарном лечении в г. Москва. По приезду в республику после лечения, гр. Т. были поданы все необходимые документы в Министерство труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия, для компенсации стоимости проезда до места лечения и обратно. Однако, со слов заявительницы, с сентября 2017 года компенсация не была произведена.

В ходе рассмотрения данного заявления Уполномоченным были направлены запросы в Министерство труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия.

По полученным данным были выявлены причины задержки указанных выплат на возмещение расходов на проезд к месту лечения и обратно в связи с отсутствием своевременного финансирования. В результате заявительница была включена в реестр на оплату.

3. В мае 2018 года к Уполномоченному обратилась гр. Ц., инвалид II группы, проживающая в с.п. Долаково. По словам гр. Ц. она вместе с семьей состояла на учете как вынужденная переселенка из РСО – Алания. В связи с онкологической болезнью заявительницы семья состояла в получении жилищного сертификата вне очереди, который ими до сих пор не был получен.

Пунктом 7 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153, установлено, что социальные выплаты для приобретения жилых помещений, удостоверяемые государственным жилищным сертификатом, предоставляются во внеочередном порядке гражданам, имеющим право на предоставление жилых помещений вне очереди в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основной нормой, устанавливающей право на предоставление жилых помещений вне очереди, является часть 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой таким правом обладают:

- граждане, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат;
- граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса.

В рамках рассмотрения заявления, Уполномоченным было направлено обращение министру по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия.

В результате совместной работы Уполномоченного с Министерством по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия вопрос гр. Ц был решен, заявительница была включена в сводный список на 2018 год на получение жилищного сертификата вне очереди.

4. На имя Уполномоченного в июне 2018 года поступило письменное обращение от гр. Б.

Заявитель сообщал, что в отношении его отца гр.Б., осужденного и отбывающего наказание в ФКУ ИК-12 ГУФСИН России по Свердловской области г. Нижний Тагил, со стороны сотрудников учреждения применяются недозволенные меры воздействия. Кроме того, со слов заявителя, до осужденного Б. не доходят письма и посылки.

В ходе рассмотрения данного заявления, Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия было направлено обращение на имя Уполномоченного по правам человека в Свердловской области с просьбой проверить условия содержания осужденного Б., и при необходимости принять соответствующие меры реагирования для защиты его прав.

В результате проведенной проверки, доводы заявителя о нарушении прав его отца, осужденного Б., нашли частичное подтверждение. Выявлены нарушения ст.15 УИК РФ в части порядка отправления обращений Б., ст. 90 УИК РФ в части сроков вручения посылок, ст. 91 УИК РФ в части порядка вручения заказных писем Б.

По всем выявленным нарушениям уголовно-исполнительного законодательства прокуратурой в адрес руководства ФКУ ИК-12 внесено представление с требованием об устранении нарушений.

Фактов применения недозволенных мер воздействия со стороны сотрудников учреждения либо со стороны осужденных к осужденному Б. не установлено.

Материалы проверки направлены по подследственности в территориальный следственный орган для принятия решения.

5. В июле 2018г. к Уполномоченному обратился гр. А. По словам обратившегося, его жена страдает онкологическим заболеванием, в связи с чем ей необходимо каждый месяц делать уколы дорогостоящего медицинского

препарата, предотвращающего развитие болезни. Данный лекарственный препарат должен выдаваться бесплатно по специальному рецепту. Гр. А обратился в аптеку за необходимым лекарством, однако его уведомили, что в настоящее время по некоторым причинам выдача лекарства задерживается на неопределенный срок. Учитывая, что инъекции должны производиться в определенные дни это могло отрицательно сказаться на здоровье больной.

В ходе рассмотрения данного заявления, Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия обратился в Министерство здравоохранения Республики Ингушетия для решения вопроса срочного обеспечения лекарственным средством.

В результате вмешательства Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия и Министра здравоохранения в этот же вечер больной были выделены необходимые инъекции.

6. На имя Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило письменное заявление от гр. А., в интересах своего сына А.Х., осужденного и отбывающего наказание в ФКУ ИК-9 УФСИН России по Чувашской Республике.

В своем заявлении гр.А., мать осужденного А.Х., сообщала, что к ее сыну со стороны сотрудников исправительного учреждения применяются незаконные методы воздействия, различного рода наказания, кроме того, не предоставляется медицинское обслуживание, в связи с чем, опасается за состояние его здоровья.

В результате рассмотрения данного обращения, после проведения соответствующих проверок и личной встречи Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике и представителя ОНК Чувашской Республики с осужденным А.Х., было принято решение о его переводе в исправительное учреждение, находящееся на территории СКФО.

02.06.2018 г. осужденный А.Х. убыл для дальнейшего отбывания наказания в ФКУ ИЗ-26/2 УФСИН России по Ставропольскому краю.

7. В августе 2018 г. в аппарат Уполномоченного обратились гр. Е. и гр. В., бывшие работницы МКУ «ЖКХ г. Магас», с жалобой на необоснованное увольнение.

В порядке рассмотрения заявлений, Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия было направлено обращение в Государственную инспекцию труда в Республике Ингушетия, как органу осуществляющему надзор за соблюдением трудового законодательства, с просьбой провести проверку доводов заявительниц и принять соответствующие меры реагирования.

В ходе проведенной Государственной инспекцией труда проверки выявлены нарушения трудового законодательства. Виновные должностные лица были привлечены к административной ответственности.

Кроме того, заявительницам оказана юридическая консультация и рекомендовано обратиться в суд.



8. В сентябре 2018 г. на имя Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило письменное обращение гр. Э. о незаконных действиях неустановленных лиц при заключении кредитных договоров и договоров поручительства физических лиц с ОАО «Россельхозбанк».

Заявитель сообщил, что в производстве Магасского районного суда Республики Ингушетия находится гражданское дело по иску АО «Россельхозбанк» к братьям заявителя Э.А. и Э.М. о взыскании задолженности по кредитному договору. При этом, со слов заявителя, никакой кредитный договор они не заключали, так как Э.М. умер в январе 2011 года, а Э.А. является недееспособным и инвалидом второй группы с диагнозом шизофрения.

Уполномоченным было направлено обращение на имя Министра внутренних дел Республики Ингушетия, а также в Прокуратуру Республики Ингушетия. В результате принятых мер, вынесенное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, в связи с отсутствием события преступления, признано незаконным и необоснованным, материал возвращен для проведения дополнительной проверки.

9. В сентябре 2018 года в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия с письменным заявлением обратилась многодетная мать с просьбой оказать помощь в определении ее детей в школу-интернат Малгобекского района.

После изучения материалов заявительницы, было установлено, что ее семья находится в трудной жизненной ситуации, является малообеспеченной. В связи с необходимостью выезда за пределы республики для лечения третьего ребенка-инвалида детства, заявительница просила помочь в определении ее детей в интернат.

В рамках рассмотрения данного заявления, учитывая важность вопроса, Уполномоченным было направлено обращение на имя директора школы-интернат Малгобекского района, с просьбой оказать содействие в устройстве детей заявительницы.

В результате рассмотрения обращения, Уполномоченным достигнута договоренность с руководством образовательного учреждения, двое детей заявительницы приняты в школу-интернат Малгобекского района.

10. На имя Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило письменное обращение гр. Г., с просьбой оказать содействие в получении военного билета.

В своем заявлении гр. Г. сообщил о неправомерных действиях призывной комиссии Сунженского района, а также военного комиссариата Сунженского района, который не выдал ему на законном основании военный билет по достижении 27 лет.

После изучения материалов, доводы заявителя нашли свое подтверждение. Уполномоченным было направлено обращение на имя Врио Военного комиссара Республике Ингушетия, с просьбой рассмотрения вопроса о получении гражданином Г. военного билета.

По результатам рассмотрения заявления, после проведенной прокуратурой Сунженского района проверки законности решения призывной комиссии Сунженского района, вынесенного в отношении гр. Г., принято решение о выдаче Г. документа воинского учета.

11. За помощью к Уполномоченному по правам человека в Республике Ингушетия обратилась гр. Г., с жалобой на незаконное увольнение. По словам заявительницы, она работала в ГБУ ИРКБ в должности врача функциональной диагностики. Увольнение Г. считала необоснованным.

После изучения материалов заявительницы и выявления нарушений законодательства о труде, Уполномоченным было направлено обращение в Государственную инспекцию труда в Республике Ингушетия, как органу осуществляющему надзор за соблюдением трудового законодательства, с просьбой провести проверку доводов гр. Г. и принять соответствующие меры реагирования.

В ходе проведенной проверки, доводы заявительницы подтвердились. Виновные должностные лица были привлечены к административной ответственности.

По результатам рассмотрения заявления гр.Г., судебным решением Магасского районного суда Республики Ингушетия, Г. восстановлена на работе в отделении функциональной диагностики ГБУ ИРКБ в своей прежней должности.

12. В декабре 2018 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Ингушетия поступили письменные и устные жалобы от работников ГУП «Ингушрегионводоканал» о нарушениях их трудовых прав, выразившихся в невыплате им заработной платы за 6 месяцев работы. Вопрос с оплатой труда работников названного предприятия имел постоянный и системный характер.

В ходе работы непосредственно по заявлениям обратившихся граждан, информация о длительной невыплате заработной платы работникам подтвердилась.

В рамках рассмотрения данных обращений, во взаимодействии с федеральными территориальными органами трудовой инспекции и прокуратуры, Правительством Республики Ингушетия, проводилась соответствующая работа по восстановлению нарушенных прав указанных категорий граждан.

Кроме того, Уполномоченным были направлены соответствующие обращения в Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Ингушетия, с просьбой провести необходимую работу по исполнению судебных актов в отношении ГУП «Ингушрегионводоканал».

В результате всех принятых мер, была погашена задолженность по заработной плате перед более 400 работниками ГУП «Ингушрегионводоканал».

В настоящее время задолженность перед заявителями погашена в полном объеме.

### **Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека**

Заключено соглашений с государственными органами – всего **17**, из них **2** соглашения заключено в **2018** году, а именно:

- о взаимодействии УПЧ в Республике Ингушетия и Адвокатской палаты в Республике Ингушетия;
- соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Ингушетия.

При Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия активно работает **Общественный Совет и институт общественных помощников.**

### **Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи**

1. Уполномоченный и специалисты его аппарата ведут личный прием граждан, выездные приемы граждан, в том числе совместно с представителями прокуратуры и главами муниципальных образований, посредством сайта Уполномоченного: [www.ingushombudsman.ru](http://www.ingushombudsman.ru).

2. Уполномоченным был проведен Единый урок уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в гимназии «Марем» г. Магас.

3. Сектором правового просвещения аппарата УПЧ в Республике Ингушетия были проведены мероприятия в рамках «Правового марафона» для пенсионеров с участием представителей пенсионного фонда и Министерства труда, занятости и социального развития, в ходе которых проводились консультации и разъяснение норм законодательства по интересующим пенсионеров вопросам.

4. В минувшем году была продолжена практика выездных приемов Уполномоченного и специалистов его аппарата в муниципальные образования республики.

5. В рамках соглашения между Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия и Следственным управлением Следственного комитета по Республике Ингушетия на протяжении последних нескольких лет ежемесячно проводится совместный прием граждан, во время которого граждане имеют возможность обратиться по вопросам, входящим в компетенцию следственного комитета, при непосредственном участии Уполномоченного.

6. В местах массового посещения граждан (почта, больницы, МФЦ, отделы соцзащиты населения, администрации городов и сельских поселений) для дополнительного информирования населения республики в 2018 году были





## Правозащитная карта России

размещены информационные листы с информацией и контактными данными для обращения к Уполномоченному.

7. Уполномоченным и начальником отдела по работе с обращениями граждан и восстановлению нарушенных прав проведено 5 выездов в СИЗО № 1 г. Карабулак с целью проверки соблюдения прав задержанных граждан.