



У. Омарова
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Выборы являются одним из главных конституционно-правовых институтов любого демократического государства. Именно в выборах находят свое выражение основополагающие конституционные принципы: источником власти в Российской Федерации является народ, каждый гражданин имеет право на участие в управлении государством непосредственно и через своих представителей.

С точки зрения функционирования государства выборы играют роль важного «канала» обратной связи между властью и обществом, являются инструментом, с помощью которого граждане могут корректировать политику органов власти.

Значение выборов в жизни страны во многом зависит от того, насколько активно и осознанно сами граждане пользуются предоставленными им правами. Согласно Федеральному закону от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательные права граждан - конституционное право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, предвыборной агитации, наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов

В компетенцию Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан (далее – Уполномоченный) не входит проведение оценки выборов. Основная роль омбудсмена – обеспечить соблюдение избирательных прав граждан.

Так, вопросы защиты избирательных прав граждан обсуждались на семинаре-совещании (1-2 марта 2016 года, г. Москва) под руководством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Эллы Памфиловой. В данном мероприятии приняли участие первый заместитель Руководителя Администрации Президента

РФ Вячеслав Володин, первый заместитель генерального прокурора России Александр Букман, первый заместитель министра внутренних дел РФ Александр Горовой, председатель Комитета Государственной Думы РФ по конституционному законодательству и государственному строительству Владимир Плигин, член Центральной избирательной комиссии РФ Майя Гришина и др.

Участники семинара обменялись мнениями о целях и задачах государственных правозащитных институтов в ходе предстоящих избирательных кампаний (по итогам выборов, которые состоятся 18 сентября 2016 года, в регионах России будет замещено более 40 тыс. депутатских мандатов). Поднимались, в частности, вопросы развития межведомственного взаимодействия, направленного на предотвращение нарушений избирательных прав, обеспечение активного избирательного права отдельных категорий граждан, усиление контроля за исполнением действующего законодательства, в т.ч. регулирующего вопросы информирования граждан о деятельности избирательных комиссий и их решений.

Обсуждались последние изменения избирательного законодательства, в частности, отказ от досрочного голосования (вместо этого голосование по открепительным удостоверениям), присутствие на избирательном участке не более двух наблюдателей от одной политической партии, возможность быть наблюдателем только в одной избирательной комиссии, удаление наблюдателей только по решению суда и т.д.

Кроме того, в ходе избирательных кампаний особое внимание уделяется обеспечению избирательных прав инвалидов. Традиционно, это работа по уточнению списков избирателей с инвалидностью, специальное оборудование помещений для их голосования на избирательных участках, в том числе деятельность участковых избирательных комиссий по сопровождению инвалидов на избирательные участки для голосования.

В этой связи Уполномоченным совместно с Избирательной комиссией Республики Дагестан планируется проведение проверки избирательных участков на предмет обеспечения доступа лиц с ограниченными возможностями к участию в выборах.

В структуре поступающих к Уполномоченному обращений жалобы граждан на нарушение избирательных прав составляют незначительное количество. Так, по результатам выборов в сентябре 2015 года поступили обращения граждан о недопуске или удалении наблюдателей с одного из избирательных участков Республики Дагестан. В последующем данные факты не подтвердились, о чем свидетельствовали письменные объяснения председателя данной участковой избирательной комиссии, наблюдателей и доверенных лиц кандидатов, находившихся на указанном избирательном участке.

Вместе с тем, основная задача государства - обеспечить соблюдение прав граждан не только в день голосования, но и на протяжении всего избирательного процесса. При этом, безусловно, для реализации избирательных прав гражданину необходимы в том числе и соответствующие знания в данной сфере.

Проблема формирования электоральной правовой культуры составляет важнейший элемент формирования общей системы гарантий избирательных прав граждан. Более того, правовая культура и правосознание в целом образуют предпосылки становления и развития институтов выборной демократии.

Посредством правового просвещения избирателей решается задача включения в избирательный процесс различных групп населения, представительства общественных интересов в деятельности выборных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

При этом, очевидно, что процесс правового просвещения избирателей может осуществляться в двух основных формах: общее правовое образование в школах и высших учебных заведениях; правовое просвещение путем создания специальных информационно-образовательных, издательских и предметно - тематических проектов.

Необходимо работать со всеми слоями населения, различными возрастными группами, особенно с молодежью. Так, решением ЦИК России 12 марта 2014 года утверждена Молодёжная электоральная концепция на 2014-2018 годы. Структурно концепция разделена на основные направления работы с молодежью, такие как молодой журналист, молодой член избирательной комиссии, молодой кандидат. В школьные курсы «Обществознания» и «Граждановедения» предлагается ввести дополнительные разделы: до 14 лет «Уроки демократии», а после 14 лет - «Школьный электоральный курс».

В плане правового просвещения молодых избирателей рекомендуется использовать конкурсы, спецкурсы, деловые игры, дни открытых дверей и многие другие формы, имеющиеся в практике большинства избирательных комиссий

субъектов России.

Все направления работы, обозначенные в Молодежной электоральной концепции, осуществляются избирательными комиссиями регионов в тесном взаимодействии с политическими партиями, высшими учебными заведениями, общественными организациями, средствами массовой информации.

Очевидно, что главная задача - повысить интерес, прежде всего, молодых людей к общественно-политическим процессам. В этой связи в апреле 2015 года на базе Дагестанского государственного университета в рамках взаимодействия с Избирательной комиссией Республики Дагестан, ДРО ООО «Ассоциация юристов России» был открыт Центр избирательного права и процесса. В данном Центре на системной основе проводятся мероприятия по обучению молодых юристов особенностям избирательного процесса, а также психологическим и социальным аспектам их деятельности в качестве наблюдателей. Так, независимые наблюдатели из числа студентов будут принимать участие в общественном контроле и независимой оценке предстоящих выборов.

В распространении и анализе правовой информации важную роль играют библиотеки. Работа по повышению гражданской активности и правовому просвещению населения для библиотек является традиционной, но в период выборов она становится особенно насыщенной и интенсивной.

Так, библиотеки всегда активно участвуют в избирательных кампаниях, повышая избирательную активность граждан с помощью различных форм и методов работы.

В целях содействия в получении гражданами, проживающими в отдаленных районах республики, правовой информации Уполномоченным совместно с Министерством культуры Республики Дагестан ежегодно проводится республиканский конкурс среди муниципальных общедоступных библиотек на лучшую организацию работы по правовому просвещению граждан, направленный на активизацию их деятельности, совершенствование работы по обеспечению свободного доступа жителей республики к правовой информации, а также повышение престижа муниципальных библиотек как центров доступа к сведениям нормативно-правового характера.

Очевидно, что партнерами библиотек в работе по правовому просвещению граждан должны стать избирательные комиссии, органы местного самоуправления, общественные организации и объединения. Например, взаимодействие с избирательными комиссиями позволяет объединить усилия и расширить сферу деятельности библиотек в этом направлении.

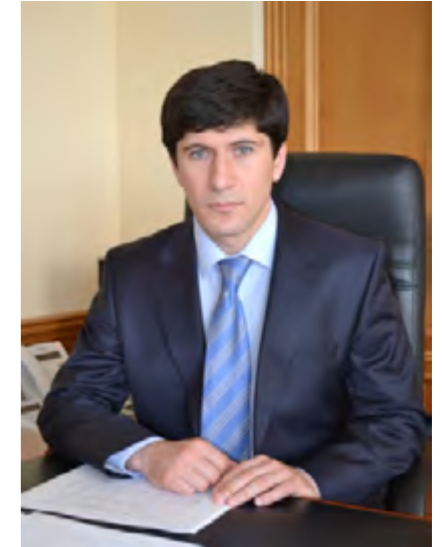
Традиционно в период проведения избирательных кампаний, единых дней голосования организуются «горячие» телефонные линии. Их работа преследует две основные цели: ответить на вопросы граждан об их правах и обязанностях в ходе выборов, а также зафиксировать сообщения избирателей о возможных нарушениях избира-

тельной кампании и процедуры голосования.

Информация о проведении в единый день голосования «горячей» телефонной линии Уполномоченного размещается во всех помещениях участковых избирательных комиссий и помещениях для голосования. Также сведения о проводимых «горячих» телефонных линиях доводятся до

граждан посредством средств массовой информации и социальных сетей.

Таким образом, проведение указанных мероприятий обеспечат формирование электоральной активности населения, повышение доверия к избирательной системе.



М. ДИБИРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ПО ЗАЩИТЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Защита избирательных прав граждан России на территории Республики Дагестан является главной задачей избирательных комиссий республики. Важным направлением в данной работе является взаимодействие с институтами гражданского общества.

За двадцатилетнюю историю в избирательной системе Дагестана сложились определённые формы такого взаимодействия.

Избирательные комиссии принимают участие в мероприятиях, проводимых общественными и образовательными структурами для выработки проектов решений, а также повышения правовой культуры различных категорий граждан (круглые столы, публичные слушания, форумы, олимпиады, молодежные парламенты, конференции и т.д.).

В 2015 году на базе Дагестанского государственного университета начал функционировать Центр избирательного права и процесса. При организационной и методической поддержке Избирательной комиссии Республики Дагестан в Центре регулярно проводятся занятия с профессиональными наблюдателями за выборным процессом в Республике Дагестан. За короткий промежуток времени Центром подготовлено более 1000 наблюдателей из числа студентов юридических факультетов высших учебных заведений республики, представляющих все районы и го-

рода республики. Большинство из них приняли участие в качестве наблюдателей на выборах в единый день голосования в сентябре 2015 года. Сведения обо всех молодых людях, прошедших обучение, занесены в базу данных наблюдателей Общероссийского общественного движения «Корпус «За чистые выборы», и они могут быть привлечены политическими партиями в качестве наблюдателей на выборах.

Необходимо отметить, что в Республике Дагестан растет количество общественных организаций, деятельность которых направлена на защиту прав граждан. Ведущую роль среди них играют автономное некоммерческое партнёрство «Толеранс», информационно-аналитический центр «Ракурс», независимый профсоюз предпринимателей и водителей Дагестана и другие.

Представители избирательных комиссий принимают активное участие в мероприятиях, проводимых Общественной палатой Республики Дагестан, выносят на общественное обсуждение важные решения в сфере избирательного законодательства.

Так, 19 апреля 2016 года в г. Махачкале под эгидой Общественной палаты Республики Дагестан состоялась вторая Республиканская конференция некоммерческих объединений Дагестана под девизом «Дагестану-мир и развитие!». В ее рамках Избирательная комиссия Республики

Дагестан провела заседание «круглого стола» на тему: «Качественное проведение выборов в Государственную Думу Российской Федерации и в Народное Собрание Республики Дагестан – общая задача власти и гражданского общества». По итогам работы «круглого стола» участники конференции приняли резолюцию, которая, в частности, гласит: «в республике наблюдается устойчивая тенденция дальнейшей демократизации общества, а предстоящие 18 сентября 2016 года выборы должны пройти в строгом соответствии с законодательством».

Представители институтов гражданского общества входят в состав рабочих групп, созданных в Избирательной комиссии Республики Дагестан. Например, по информационным спорам, по учёту эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий, представленных в Народном Собрании Республики Дагестан. Активно действует рабочая группа с участием представителей крупнейших организаций инвалидов. Взаимодействие с представителями гражданского общества в составе рабочих групп позволяет повысить качество принимаемых ими решений.

Одним из важнейших механизмов коммуникации с гражданским обществом является взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан. В качестве основных направлений такой совместной деятельности можно отметить: обмен информацией, разработку и внесение предложений по совершенствованию законодательства, в пределах компетенции каждой структуры, с учетом анализа правоприменительной практики, а в период проведения избирательных кампаний: контроль за неукоснительным соблюдением избирательного законодательства, обеспечение реализации конституционного права граждан участвовать в выборах, избирать и быть избранными.

Так, в начале апреля 2016 года в г. Махачкале состоялось рабочее совещание с участием представителей политических партий, на котором обсуждались вопросы защиты избирательных прав граждан на всех стадиях избирательного процесса. Организаторами мероприятия выступили Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан и Избирательная комиссия Республики Дагестан. На совещании предлагались конкретные механизмы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан, политических партий и Избирательной комиссии Республики Дагестан в сфере защиты избирательных прав граждан.

Анализ совместной деятельности Избирательной комиссии Республики Дагестан и Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан свидетельствует о необходимости закрепления всех наработанных форм взаимодей-

ствия между указанными институтами в соответствующем соглашении. Ни для кого не секрет, что только на пути взаимодействия и сотрудничества возможно эффективно противодействовать нарушениям конституционных прав участников избирательного процесса, а также обеспечить справедливое и равноправное участие в выборах всех жителей Дагестана.

Эффективное взаимодействие с гражданским обществом обеспечивается и путем сотрудничества со средствами массовой информации. Избирательные комиссии занимают позицию информационной открытости.

Еще одной активно используемой формой общественного мониторинга стали «горячие» телефонные линии для работы с обращениями граждан, куда граждане могли бы обратиться по различным вопросам, связанным с защитой их избирательных прав. От выборов к выборам их востребованность растет. Избирательная комиссия Республики Дагестан оказывает необходимую помощь в их организации. Так, планируется создать в Центре избирательного права и процесса при Дагестанском государственном университете «горячую» телефонную линию во время проведения выборов, запланированных на 18 сентября 2016 года.

Избирательная комиссия республики пытается выстраивать взаимодействие со всеми традиционными религиозными конфессиями, представленными в Дагестане. Для этого запланированы рабочие встречи с главами мусульманской, христианской и иудейской религиозных организаций. Регулярное взаимодействие с комиссией сделает возможным представителям конфессий оперативно отвечать на вопросы граждан, касающиеся реализации их избирательных прав.

Структуры гражданского общества не только участвуют в совершенствовании избирательных практик и контроле за ходом выборов, но и являются одним из важнейших субъектов формирования избирательных комиссий. Общественные организации, собрания избирателей по месту жительства наделены правом выдвигать кандидатуры в состав территориальных и участковых избирательных комиссий. При этом необходимо отметить, что порядка 25 процентов от общего числа членов территориальных и участковых избирательных комиссий составляют представители общественных организаций и собраний избирателей.

Прошедшие избирательные кампании показали возросшую зрелость гражданского общества, его вовлеченность в избирательный процесс, что в конечном итоге существенно влияет на открытость избирательного процесса, конкурентность выборов, а также легитимность их результатов.



Р. Шахназов
ПРОКУРОР РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Гарантированное статьей 32 Конституции Российской Федерации право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления представляет собой юридическую возможность для каждого гражданина участвовать в выборах в качестве избирателя, а также баллотироваться в качестве кандидата в депутаты или кандидата на выборную должность.

Органы прокуратуры, исполняя возложенные на них обязанности, осуществляют надзор за исполнением законов при реализации конституционного права граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления.

Анализ правоприменительной практики показывает, что нарушения законодательства при подготовке и проведении выборов допускаются на различных стадиях избирательного процесса.

Умышленно или в результате правовой неграмотности должностные лица и кандидаты в народные избранники, организации и граждане нарушают избирательное законодательство.

Во многих случаях только своевременное вмешательство прокуратуры, применение мер прокурорского реагирования на выявленные нарушения позволяют восстановить нарушенные избирательные права граждан и избежать негативных последствий.

Так, проведенной прокуратурой республики в августе 2015 года проверкой по обращению председателя Избирательной комиссии РД установлено, что в нарушение требований действующего законодательства в более чем 200 муниципальных образованиях Республики Дагестан выборы не были профинансированы либо профинансированы не в

полном объеме.

В этой связи прокурорами городов и районов в отношении должностных лиц, допустивших нарушения, возбуждено 21 административное производство по ст. 5.21 КоАП РФ (несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума), внесено более 40 представлений об устранении нарушений избирательного законодательства в части обеспечения полноты и своевременности финансирования мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, по результатам рассмотрения которых главами указанных муниципальных образований приняты меры к устранению выявленных нарушений и финансированию избирательного процесса.

Кроме того, судами республики в 2015 году рассмотрено 18 дел о нарушении избирательного законодательства в период проведения выборов. По всем делам прокурор вступал в процесс для дачи заключения.

Подавляющая часть обращений в суды связана с защитой избирательных прав при отмене регистрации кандидатов в депутаты муниципальных представительных органов, отдельные заявления были обусловлены оспариванием решений избирательных комиссий об отказе в регистрации в качестве кандидатов.

Во многих случаях основанием для отмены регистрации послужило то обстоятельство, что кандидаты в заявлениях о согласии баллотироваться в депутаты муниципальных представительных органов не указали сведения о судимости.

Предстоящие 18 сентября 2016 года выборы депутатов Государственной Думы Федерально-

го Собрания Российской Федерации и Народного Собрания Республики Дагестан потребуют от прокуроров повышенной готовности к возможным противоправным эксцессам предвыборной гонки.

Важнейшую роль при осуществлении прокурорского надзора в период избирательной кампании играет оперативное получение полной и достоверной информации о состоянии законности на поднадзорной территории, в связи с чем прокурорами налажена система получения информации и ее своевременный анализ.

Обращения граждан, кандидатов и их доверенных лиц, доверенных лиц избирательных объединений и блоков, а также различных должностных лиц, как было указано выше, являются одним из основных источников получения информации о нарушениях избирательного законодательства.

Таким образом, перед органами прокуратуры в указанной сфере стоят задачи по защите прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также своевременному предупреждению, выявлению, пресечению нарушений законов о выборах и принятию мер по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, возмещению причиненного вреда и восстановлению нарушенного права.

Вместе с тем следует разъяснить и способы защиты избирательных прав.

По фактам нарушений избирательных прав граждан по выбору заявителя возможно обратиться в суд либо непосредственно в вышестоящую избирательную комиссию. При этом предварительное обращение в вышестоящую избирательную комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации не является обязательным условием для обращения в суд (п. 8 ст. 75 Феде-

рального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»), то есть заявитель вправе самостоятельно определять, какой механизм защиты избирательных прав ему целесообразно использовать. Вместе с тем следует иметь в виду, что судебный порядок решения избирательных споров имеет приоритетный характер по сравнению с рассмотрением этих споров избирательными комиссиями. Этим и объясняется то обстоятельство, что рассмотрение всех наиболее серьезных избирательных споров, как правило, переносится из избирательных комиссий в суды.

Кроме того, в соответствии с пунктом 9 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ в случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения того же заявителя с аналогичной жалобой в соответствующую комиссию, эта комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления решения суда в законную силу. Суд извещает комиссию о поступившей жалобе и принятии ее к рассмотрению.

В случае вынесения судом решения по существу жалобы комиссия прекращает ее рассмотрение. Решения суда обязательны для исполнения соответствующими комиссиями.

Помимо защиты избирательных прав в суде и путем подачи жалоб в избирательные комиссии граждане могут обращаться с жалобами и заявлениями в органы полиции, СУ СК РФ по РД и прокуратуру. Это, например, актуально при совершении административных правонарушений и преступлений, посягающих на избирательные права граждан.

Таким образом, все выявленные нарушения получают соответствующее прокурорское реагирование, в результате чего обеспечиваются реализация и защита избирательных прав граждан.



Ф. РАДЖАБОВ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА
НАРОДНОГО СОБРАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ЗАКОННОСТИ
И ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В ПРЕДДВЕРИИ ЕДИНОГО ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ 18 СЕНТЯБРЯ 2016 ГОДА

18 сентября 2016 года пройдут выборы депутатов VII созыва Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов VI созыва Народного Собрания Республики Дагестан. Какова суть законодательных нововведений к этой избирательной кампании? Другими словами, какие законы приняты Государственной Думой в 2015-2016 годах и насколько они совершенствуют нормы избирательного права? На эти и другие вопросы мы попытаемся дать ответы в прилагаемом обзоре.

Прежде чем проанализировать федеральные и принятые в соответствии с ними республиканские законы о выборах отметим, что высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти являются демократические, свободные и периодически проводимые выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также референдум. Конституция нашей страны гарантирует свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на выборах и референдуме, защиту демократических принципов и норм избирательного права и право на участие в референдуме.

Так, в части 3 статьи 3 Конституции Российской Федерации прямо указано на то, что высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. В соответствии с частью 1 статьи 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, согласно же части 2 данной статьи граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) определяются основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований (п. 1 ст. 1).

Избирательное законодательство динамично развивается. Вышеприведенный Федеральный закон с момента принятия претерпел значительные изменения, большинство из которых направлены на совершенствование избирательных процедур, равно как и деятельность избирательных комиссий. Корректировка избирательных норм проводилась по результатам прошедших ранее избирательных кампаний, а также с учетом правовых позиций, выработанных Конституционным Судом Российской Федерации в своих постановлениях (определениях).

В соответствии с принятыми поправками к закону о выборах депутатов Госдумы осуществлен переход на смешанную систему выборов депутатов Госдумы: 225 депутатов теперь будут избираться по партийным спискам, и еще 225 – по одномандатным округам.

Вводятся фильтры для партий, не имеющих представительства в законодательных собраниях регионов.

Сохранен действующий запрет на избирательные блоки. Проходной барьер для партий устанавливается на уровне 5%. Партиям разрешено включать беспартийных в список канди-

датов. В одномандатных округах кандидатами могут быть как самовыдвиженцы, так и представители партий.

Партии, набравшие на предыдущих выборах в Госдуму не менее 3% голосов избирателей («Единая Россия», «КПРФ», «Справедливая Россия», «ЛДПР» и «Яблоко»), могут регистрироваться на выборах без сбора подписей. Не придется собирать подписи также партиям, у которых есть хотя бы один депутат в законодательном собрании субъекта РФ, избранный по списку («Патриоты России», «Родина», «РПП-Парнас», «Правое дело», «Гражданская платформа», «Российская партия пенсионеров за справедливость», «Коммунисты России», «Российская экологическая партия «Зеленые» и «Гражданская сила»).

Партии, не имеющие представительства в Государственной Думе или законодательных собраниях регионов, должны проходить процедуру сбора 200 тысяч подписей избирателей. При этом собирать более 7 тысяч подписей в одном субъекте Федерации запрещено. Данное правило распространяется также на кандидатов-одномандатников. Остальные, в том числе самовыдвиженцы, должны будут представить не менее 3% подписей от числа избирателей округа. Нарезка избирательных округов по предложению Центральной избирательной комиссии России определена законом. Дагестан разделен на три избирательных округа - «Северный», «Центральный» и «Южный». Эта «нарезка» сохранится на 10 лет.

Для удобства восприятия анализа внесенных в выборное законодательство в 2015-2016 годах поправок изложим их в хронологической последовательности. Так, Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» поправки внесены в федеральные законы «О банках и банковской деятельности», «Об организации страхового дела в Российской Федерации», «О рынке ценных бумаг», «О негосударственных пенсионных фондах» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Поправками учтены положения, касающиеся проведения избирательными комиссиями проверки достоверности сведений, представленных кандидатами, в том числе в случаях, предусмотренных федеральным законом, сведений в отношении супругов и несовершеннолетних детей кандидатов.

В рамках регулирования положений об обязанностях лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов принят Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные за-

конодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов». Соответствующие обязанности законодательно установлены для членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса, работающих в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе, членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с правом решающего голоса, работающих в этих комиссиях на постоянной (штатной) основе, членов иных избирательных комиссий, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2014 года № 33-П по делу о проверке конституционности ряда положений пунктов 17 и 18 статьи 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и частей 3 и 4 статьи 89 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Н.В. Гончарова был разработан и принят Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата». Указанным постановлением взаимосвязанные положения пункта 17 и подпункта «д» пункта 18 статьи 71 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части 3 и пункта 4 части 4 статьи 89 Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, поскольку эти положения не предусматривают исключение получившего депутатский мандат лица из федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, допущенного к распределению депутатских мандатов, и при этом позволяют передавать вакантный депутатский мандат лицу, ранее получившему депутатский мандат, а затем добровольно прекратившему исполнение депутатских полномочий досрочно. Приведенные положения лишают зарегистрированного кандидата, входящего в состав федерального списка и не получившего мандат депутата Государственной Думы, возможности реализовать в порядке очередности право на замещение депутатского

мандата, что нарушает конституционное право этого кандидата быть избранным в органы государственной власти. Поправки, внесенные в Федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», предусматривают, что с момента замещения (получения) кандидатом депутатского мандата кандидат подлежит исключению из списка кандидатов и не сможет повторно претендовать на замещение вакантного депутатского мандата. Эти законоположения направлены на обеспечение баланса прав и законных интересов политических партий, граждан, зарегистрированных кандидатами в составе списка кандидатов, выдвинутого политической партией, и избирателей при замещении депутатских мандатов, распределенных по итогам выборов в рамках применения пропорциональной избирательной системы и ставших вакантными вследствие досрочного прекращения полномочий депутатов.

Нормы законов Республики Дагестан, основанные на признанных в данном конституционном постановлении не соответствующими Конституции Российской Федерации законоположениях либо воспроизводящие их или содержащие такие же положения, которые были признаны неконституционными, также отменены.

В рамках регулирования процедур совмещения дня голосования на выборах депутатов Государственной Думы с днем голосования на выборах в органы законодательной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, то есть в единый день голосования, который является третьим воскресеньем сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов, принят Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Законоположения, направленные на предотвращение нарушений, имеющих место на выборах, и обеспечение нормальной работы избирательных комиссий в день голосования и дни досрочного голосования, введены Федеральным законом от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей». Ограничено общее количество наблюдателей (не более двух наблюдателей), представляющих интересы

одной политической партии, одного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, которые могут находиться на избирательном участке в течение всего периода с момента начала работы комиссии в день голосования, а также ограничено количество замен членов комиссии с правом совещательного голоса (не более чем пять раз). Эти нормы призваны способствовать предотвращению нарушений избирательного законодательства и обеспечению свободного волеизъявления, прозрачности выборного процесса.

Обязательность участия избирательных объединений и зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях (дебатах) на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания введена Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Предусмотрена также обязательность исключительно личного участия в дебатах зарегистрированных кандидатов, в том числе от имени избирательных объединений - кандидатов, зарегистрированных в составе списков кандидатов, в ходе проводимых в Российской Федерации выборов любого уровня. Эти положения направлены на повышение информированности избирателей о кандидатах, выявление и поддержку действительных лидеров общественного мнения среди кандидатов.

В целях решения ряда вопросов, выявленных в ходе мониторинга правоприменительной практики, осуществлявшегося в течение 2014 - 2015 годов, и совершенствования правовой базы, которая должна позволить провести выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и совмещенные с ними региональные и муниципальные выборы в 2016 году в едином правовом поле, принят Федеральный закон от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации». Данным федеральным законом, в частности, уточнены сроки извещения избирательных комиссий о проведении мероприятий, связанных с выдвижением политической партией или ее структурным подразделением своих кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления; закреплены положения, согласно которым члену комиссии с правом решающего голоса, работающему в комиссии не на постоянной (штатной) основе, могут компенсироваться за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов,

расходы по проезду, найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства, в случае, если в соответствии с решением комиссии он направляется за пределы населенного пункта, на территории которого расположена комиссия, для исполнения полномочий члена комиссии; установлена возможность закупки у единственного поставщика информационных материалов, размещаемых в помещениях избирательных комиссий, комиссий референдума и помещениях для голосования, услуг по доставке избирательной документации и иных отправлений избирательных комиссий; определены единые сроки рассмотрения всех жалоб, поступающих в избирательные комиссии как в ходе выборов, так и в межвыборный период; КоАП РФ дополнен нормой, согласно которой в случае вмешательства в осуществление избирательной комиссией полномочий, установленных законодательством о выборах, либо создания помех участию избирателей в голосовании виновные граждане и должностные лица могут быть подвергнуты административному взысканию в виде штрафа.

Законодательно введена процедура аккредитации представителей средств массовой информации, которые вправе находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей избирательной комиссии.

В целях обеспечения принципа открытости и доступности информации о деятельности избирательных комиссий в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» включены положения о том, что ЦИК России имеет не только официальное печатное издание, но официальное сетевое издание, а сайт ЦИК России и сайты избирательных комиссий субъектов Российской Федерации размещаются на едином портале.

Обеспечению избирательных прав инвалидов должна способствовать норма, предусматривающая, что при оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, являющихся инвалидами, и голосования в нем. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права с соблюдением требований, предусмотренных федеральным законом, иными федеральными законами.

В целях синхронизации процесса подсчета голосов при проведении совмещенных выборов предусмотрены единые для всех выборов контрольные соотношения данных, внесенных в из-

бирательный бюллетень.

Федеральным законом от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» также внесены изменения в избирательные нормы, регулирующие вопросы использования изображений и высказываний физических лиц в агитационных материалах при проведении выборов, которые направлены на повышение узнаваемости кандидатов, выдвижения на выборах любого уровня, стимулирование их активного непосредственного участия в предвыборной агитации, повышение информированности избирателей о кандидатах и избирательных объединениях (политических партиях).

Предусмотрены ограничения на использование в агитационных материалах изображений лиц, не являющихся кандидатами. Вместе с тем допускается возможность использования изображений кандидата среди неопределенного круга лиц.

Использование высказываний различных физических лиц о кандидате, избирательном объединении (политической партии) предусматривается в прежнем правовом режиме, то есть при условии получения согласия физического лица на такое использование. Вместе с тем прямо предусмотрен запрет на использование в агитационных материалах высказываний физических лиц, которым федеральным законом запрещено проводить предвыборную агитацию.

В целях приведения законодательства Республики Дагестан в соответствие с вышеприведенными положениями федерального законодательства в апреле текущего года республиканским парламентом принят Закон Республики Дагестан «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан о выборах». Данным республиканским законом также учтены правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенные в постановлении от 19 декабря 2013 года № 28-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца второго пункта 5 статьи 53 Уставного закона Красноярского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края» в связи с жалобой гражданина В.А. Худоренко», а также в постановлении от 16 декабря 2014 года № 33-П по делу о проверке конституционности ряда положений пунктов 17 и 18 статьи 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и частей 3 и 4 статьи 89 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Н.В. Гончарова. В частности,

из Закона Республики Дагестан от 1 ноября 2006 года № 50 «О выборах депутатов Народного Собрания Республики Дагестан» исключены нормы, которые предусматривали возможность принятия решений о передаче вакантных депутатских мандатов, от которых отказались зарегистрированные кандидаты, вне зависимости от формально определенных критериев, увязывающих выбор зарегистрированного кандидата, которому передается вакантный депутатский мандат, с результатами волеизъявления избирателей.

Совершенствование избирательного законодательства, безусловно, остается одним из значимых направлений правотворческой деятельности законодательных органов государственной власти. Развитие информационных процессов в обществе, технологизация выборов, безусловно, требуют законодательного закрепления и развития нормативных критериев обеспечения прозрачности и открытости избирательных процессов. Применение новых технологий в избирательном процессе должно сопровождаться обеспечением большей открытости избирательных кампаний кандидатов на основе данных о личных качествах, значимых для замещения выборных должностей, открытости самой процедуры голосования, обеспечением воз-

можностей более широкого доступа к сведениям об избирателях, их электоральных преимуществах, выработки эффективных правовых механизмов для обеспечения предотвращения искажения волеизъявления избирателей по результатам проведенных выборов.

На 63-й сессии Народного Собрания Республики Дагестан принято решение о назначении выборов депутатов Народного Собрания шестого созыва. Эти выборы будут проводиться в строгом соответствии с новыми нормами избирательного права. Избирательная кампания 2016 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Народное Собрание Республики Дагестан покажет, насколько новеллы выборного законодательства оправдали надежды граждан нашей необъятной страны на честные, демократические, свободные выборы с добросовестной конкуренцией между политическими партиями и кандидатами в депутаты, а также стали ли эти выборы высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти. Все это мы узнаем по итогам избирательной кампании 2016 года.



И. МАГОМЕДОВ
ДИРЕКТОР ДАГЕСТАНСКОГО ЦЕНТРА
ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДАГЕСТАНСКОГО ЦЕНТРА ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА

Дагестанский центр избирательного права и процесса на базе юридического института Дагестанского государственного университета был открыт 3 апреля 2015 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан, председателя Дагестанского регионального отделения Ассоциации юристов России У. Омаровой, совместно с председателем Избирательной комиссии Республики Дагестан М. Дибировым и при участии членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Д. Панышина и С. Шапиева.

В целях подготовки профессиональных наблюдателей за выборными процессами в Рос-

сийской Федерации и выполнения молодежной электоральной концепции в области молодежной политики и повышения уровня правосознания и правовой культуры жителей Республики Дагестан указанный Центр создан на базе юридического института Дагестанского государственного университета.

Центр избирательного права и процесса оснащен необходимыми организационными, техническими и учебно-методическими материалами, а также учебными помещениями для подготовки и обучения профессиональных наблюдателей за выборными процессами в России, членов территориальных и участковых избира-

тельных комиссий Республики Дагестан и кандидатов на выборные должности в органы государственной и муниципальной власти.

В преподавательский состав Центра входят ведущие специалисты в области избирательного права и процесса, кандидаты и доктора юридических наук, члены Избирательной комиссии Республики Дагестан. При активной поддержке Ассоциации юристов России и Общероссийского общественного движения «Корпус «За чистые выборы» преподавателями Центра были разработаны учебно-методические материалы о деятельности наблюдателей за выборными процессами, порядке участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, действиях сотрудников органов внутренних дел при обеспечении общественного порядка и безопасности на избирательном участке, памятка по составлению протокола об административном правонарушении, посягающем на избирательные права граждан. Также при работе Центра используются учебные видеоматериалы, наглядные презентации в виде слайд-шоу.

Учебный курс и программа обучения составлены с учетом федерального законодательства и законодательства Республики Дагестан в области избирательного права и процесса.

К предстоящим выборам 18 сентября 2016 года перед Центром стоит задача по подготовке более двух тысяч наблюдателей – по одному наблюдателю на каждый избирательный участок.

В Республике Дагестан функционируют 52 территориальные избирательные комиссии и более 1915 участковых избирательных комиссий, а также 70 зарегистрированных на территории Республики Дагестан региональных политических партий. Так, в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» политическим партиям предоставляется право назначать на избирательный участок несколько наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Не допускается одновременное осуществление полномочий в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одной политической партии. Установление иных, кроме указанных, ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования, наблюдения за голосованием, подсчетом голосов избирателей, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий этих протоколов, не допускается.

Так, например, 5 апреля 2016 г. в Дагестанском государственном университете при поддержке Избирательной комиссии Республики Дагестан, были проведены обучающие семина-

ры для представителей всех 52 муниципальных образований. По итогам теоретического и практического курса обучения им были выданы сертификаты о профессиональной подготовке по направлению: «Профессиональный наблюдатель за выборными процессами в России».

Дагестанский центр избирательного права и процесса во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан и Избирательной комиссией Республики Дагестан 5 апреля 2016 г. провел круглый стол на тему: «Защита избирательных прав граждан на всех стадиях избирательного процесса». В данном мероприятии приняли участие более 40 представителей региональных политических партий.

За короткий промежуток времени Дагестанский центр избирательного права и процесса подготовил более 1000 наблюдателей, которые приняли участие на прошедших 13 сентября 2015 года муниципальных выборах в Республике Дагестан.

Работа по подготовке наблюдателей проводится со студентами юридических и гуманитарных факультетов вузов Республики Дагестан. Ведется активное сотрудничество со всеми институтами гражданского общества и с общественно - политическими организациями, в частности Общественной палатой Республики Дагестан, Координационным советом некоммерческих организаций Республики Дагестан.

Приоритетное внимание Центром уделяется работе с Министерством по делам молодежи Республики Дагестан, а также с молодежными общественными организациями в сфере реализации молодежной электоральной концепции. Достигнуты соглашения о сотрудничестве с Открытым молодежным правительством Республики Дагестан, Молодежным парламентом при Народном Собрании Республики Дагестан, Молодежным парламентом при Махачкалинском городском Собрании депутатов, межрегиональным общественным движением «Я - Помощник Президента» и др.

Центр активно участвует в региональных мероприятиях, проводимых на территории СКФО. Так, представители Дагестанского центра избирательного права и процесса приняли участие в открытии аналогичного центра в г. Пятигорске на базе Пятигорского государственного лингвистического университета.

На мероприятии присутствовали члены ЦИК России С. Шапиев, Е. Дубровина, Д. Паньшин, а также представитель Центрального совета движения «Корпус «За чистые выборы» М. Камилов и руководители центров избирательного права и процесса регионов СКФО.

Член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации С. Шапиев отметил, что данные центры выполняют важную и созидающую роль в подготовке наблюдателей, членов избирательных комиссий в целях повышения уровня правосознания и правовой куль-

туры населения в сфере избирательного права и процесса. «В этой связи хотелось бы отметить работу Дагестанского центра избирательного права и процесса, который за короткие сроки сумел собрать и подготовить более 400 наблюдателей на выборы 2015 года. На данный момент перед центром стоит задача по подготовке двух тысяч наблюдателей в Республике Дагестан, исходя из количества избирательных участков, действующих на всей территории Республики Дагестан. Учитывая такой успешный опыт работы, думаю, эта задача будет выполнена», – отметил он.

По приглашению Ассоциации юристов России Дагестанский центр избирательного права и процесса 18-21 мая 2016 года принял участие в ежегодном Петербургском международном юридическом форуме (ПМЮФ) «Legal Forum». Данное

мероприятие ежегодно собирает представителей всего международного и российского юридического сообщества. Представителям Центра была предоставлена возможность рассказать об успешной практике его деятельности по подготовке наблюдателей и правовому просвещению населения в области избирательного законодательства.

Ведется информационная поддержка и освещение деятельности Центра в сети «Интернет» и популярных социальных сетях.

Дагестанский центр избирательного права и процесса намерен и дальше проводить учебно-просветительскую и образовательную работу на постоянной, профессиональной основе в целях повышения правосознания, правовой и электоральной культуры населения Республики Дагестан, а также улучшения имиджа избирательной системы.



М. МАГОМЕДОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ МОЛОДЕЖНОГО
ПАРЛАМЕНТА
ПРИ НАРОДНОМ СОБРАНИИ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ **РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

Во многих регионах страны функционируют молодежные парламентские структуры при законодательных (представительных) органах власти. Впервые Молодежный парламент при Народном Собрании Республики Дагестан был сформирован в 2009 году, в год, который был объявлен в России «Годом молодежи».

Молодежное парламентское движение в нашей республике играет активную роль в законотворческой деятельности и достаточно заметную в молодежной политике. В разное время в составе Молодежного парламента состояли депутат Народного Собрания Республики Дагестан Тимур Гусаев, министр по делам молодежи Республики Дагестан Арсен Гаджиев, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан Заур Курбанов.

Молодежным парламентом организовано тесное сотрудничество и взаимодействие с профильными комитетами Народного Собрания РД.

Члены Молодежного парламента присутствуют на сессиях Народного Собрания РД, принимают участие в мероприятиях, проводимых парламентом республики, участвуют в заседаниях профильных комитетов и Президиума Народного Собрания, включены в состав экспертных советов комитетов Народного Собрания.

Таким образом, молодые парламентарии активно используют возможность высказывать перед депутатами Народного Собрания свою позицию по самым различным проблемам и вопросам в сфере молодежной политики и получают опыт законотворческой деятельности, проходя своего рода «политическую» школу.

Так, в рамках исполнения тезисов, озвученных Главой РД Абдулатиповым Рамазаном Гаджимурадовичем в Послании Народному Собранию, о необходимости доверять молодежи ответственные дела и поддержки молодых специалистов по инициативе Молодежного парламента

депутатами Народного Собрания был принят Закон Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О государственной гражданской службе Республики Дагестан» и Закон Республики Дагестан «О муниципальной службе в Республике Дагестан», согласно которому снижены квалификационные требования к стажу на должности государственной гражданской и муниципальной службы. Данное предложение было обусловлено тем, что зачастую молодые люди не обладают необходимым стажем государственной, муниципальной службы или стажем по специальности.

Новые нормы закона дали шанс и открыли дорогу на должности государственной и муниципальной службы многим молодым специалистам, людям, способным внести свой вклад в развитие родной республики.

Кроме того, интересы молодежи республики представляются на федеральном уровне в Молодежном парламенте при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Активно Молодежный парламент сотрудничает с Избирательной комиссией РД, Дагестанским центром избирательного права и процесса при Даггосуниверситете в рамках совместной деятельности по реализации молодежной электоральной концепции и повышению правосознания, правовой культуры молодежи.

Кроме того, необходимо отметить, что Молодежный парламент обладает соответствующим кадровым потенциалом и является площадкой, в

рамках которой каждый молодой парламентарий имеет возможность проявить себя. Активное участие молодежь приняла в избирательной кампании 13 сентября 2015 года. Из 6127 мандатов 1359 получили молодые люди в возрасте от 18 до 35 лет, что составляет 22%. Это прецедент в истории муниципальных выборов республики. В столице Дагестана, в г. Махачкале, представительные органы на 30 % сформированы из молодежи.

8 членов Молодежного парламента при Народном Собрании Республики Дагестан избраны в представительные органы внутригородских районов «Советский район», «Кировский район», «Ленинский район» города Махачкалы, один избран депутатом представительного органа сельского поселения «Мюрего» Сергокалинского района, еще один является депутатом Собрания депутатов г. Каспийска.

Молодежный парламент занимает достойное место среди молодежных общественных организаций республики. В 2015 году он был отмечен премией Министерства по делам молодежи РД «Прорыв». К сожалению, молодежные парламентские структуры созданы не во всех городах и районах республики, наиболее активны в г. Махачкале и Дербенте. Муниципалитетам необходимо больше внимания уделять молодежи, создавать площадки, в том числе инфраструктурные объекты, на которых молодые люди могли бы реализовать себя, свои инициативы, решать задачи и наболевшие проблемы вместе с руководством района или города, отстаивать интересы молодежи.

Памятка Избирательные права граждан Российской Федерации

- Конституция Российской Федерации закрепляет за гражданами Российской Федерации право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.
- Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в предусмотренных законом других избирательных действиях.
- Право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления относится к активному избирательному праву, а право баллотироваться в состав органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также на выборные должности относится к пассивному избирательному праву независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.
- Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, имеет право избирать, быть избранным депутатом представительного органа муниципального образования, а по достижении возраста 21 года быть избранным депутатом Народного Собрания Республики Дагестан, Государственной Думы Российской Федерации.
- Не имеют права избирать, быть избранными граждане Российской Федерации, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.
- Выборы – это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в целях формирования органа государственной (муниципальной) власти или наделения полномочиями должностного лица.
- Гражданин Российской Федерации участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
- Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо принудить гражданина голосовать за или против того или иного кандидата.

Голосование

- В целях реализации прав избирателей соответствующими избирательными комиссиями составляются списки избирателей. В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом.
- Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, факт пребывания (временного пребывания) гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права, например, в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых) либо наличие у гражданина открепительного удостоверения.
- Сведения об избирателях формирует и уточняет глава местной администрации муниципального района, городского округа.
- Гражданин Российской Федерации включается в список избирателей только на одном избирательном участке.
- Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, вправе обратиться в участковую комиссию с заявлением о включении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей. В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования, участковая комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю.
- Голосование в день выборов проводится на избирательном участке с 8 до 20 часов по местному времени.
- Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается. Бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а если избиратель голосует по открепительному удостоверению – по предъявлении также открепительного удостоверения.
- При получении бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и расписывается в получении бюллетеня. В случае проведения голосования одновременно по нескольким бюллетеням избиратель распи-

сывается за каждый бюллетень. Если избиратель не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или его заполнить, он вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, за исключением члена избирательной комиссии, зарегистрированного кандидата, доверенного лица кандидата, избирательного объединения, уполномоченного представителя избирательного объединения, наблюдателя.

- Избиратель должен устно известить избирательную комиссию о своем намерении воспользоваться помощью при заполнении избирательного бюллетеня. Член избирательной комиссии указывает в списке избирателей в соответствующей графе ФИО, серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю.
- Голосование проводится путем внесения избирателем в бюллетень любого знака в квадрат, относящийся к кандидату или списку кандидатов, в пользу которого сделан выбор.
- Бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, где не допускается присутствие других лиц.
- Если избиратель считает, что при заполнении бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного.

Иные формы голосования

- Избиратель, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе в установленные законом сроки получить в соответствующей избирательной комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа) на том избирательном участке, где он будет находиться в день голосования. Например, при проведении выборов депутатов Государственной Думы в соответствующей территориальной избирательной комиссии (за 45 - 20 дней до дня голосования) либо в участковой избирательной комиссии (за 19 и менее дней до дня голосования).
- Избиратель, который в день голосования не может самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования, может проголосовать у себя дома («вне помещения для голосования») на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц). Заявление (устное обращение) может быть подано в участковую избирательную комиссию в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования.
- Избирательная комиссия вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосование всех избирателей на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании.

Подведение итогов голосования

- Подсчет голосов избирателей производится каждой участковой избирательной комиссией и оформляется протоколом.
- На основании данных протоколов об итогах голосования после предварительной проверки правильности их составления вышестоящая комиссия путем суммирования содержащихся в них данных устанавливает итоги голосования на соответствующей территории, в округе, субъекте Российской Федерации, в Российской Федерации. Решение комиссии об итогах голосования оформляется протоколом об итогах голосования.
- Решения и действия (бездействие) соответствующих избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы непосредственно в вышестоящую комиссию либо в суд.
- Заявление об отмене решения комиссии об итогах голосования может быть подано в суд в течение десяти дней со дня принятия решения об итогах голосования. Заявление об отмене решения комиссии о результатах выборов может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов. Указанные процессуальные сроки восстановлению не подлежат.



Открытие Центра избирательного права и процесса Дагестанского государственного университета, 3 апреля 2015 года.



Семинар для студентов-юристов по вопросу «О наблюдении на муниципальных выборах в Единый день голосования 13 сентября 2015 года», 8 сентября 2015 года



Уммупазил Омарова приняла участие в семинаре-совещании по вопросам обеспечения и защиты избирательных прав граждан, 1-2 марта 2016 года в г. Москве



Круглый стол на тему: «Защита избирательных прав на всех стадиях избирательного процесса», 5 апреля 2016 года



Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан приняла участие в Республиканском депутатском форуме, 31 мая 2016 года



Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан и председатель Избирательной комиссии Республики Дагестан подписали соглашение о взаимодействии, 15 июня 2016 года



Круглый стол с участием представителей политических партий на тему: «Повышение гражданской активности населения и подготовка наблюдателей для проведения выборов 18 сентября 2016 года», 15 июня 2016 года

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Основные изменения в избирательном законодательстве Российской Федерации

Федеральный закон от 21 февраля 2014 года № 19-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Скорректированы законы об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти регионов, об основных гарантиях избирательных прав и о выборах Президента Российской Федерации.

Установлено, что осужденные за тяжкие преступления не могут баллотироваться на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в течение 10 лет, за особо тяжкие — в течение 15 лет со дня снятия или погашения судимости. Исключением являются случаи, когда в силу нового уголовного закона преступления не признаются тяжкими или особо тяжкими.

Если в соответствии с новым уголовным законом деяние, за которое гражданин был осужден, не является особо тяжким преступлением, но признается тяжким, то срок ограничения составит 10 лет со дня снятия или погашения судимости.

Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Возвращается смешанная система выборов, которая в последний раз применялась в 2003 году. Напомним, что согласно ей 225 депутатов Государственной Думы избирается по одномандатным избирательным округам (1 депутат - 1 округ), 225 депутатов Государственной Думы - по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.

Согласно закону на территории страны образуются 225 одномандатных избирательных округов. Они формируются на основе единой нормы представительства избирателей, определяемой путем деления общего числа избирателей, зарегистрированных в Российской Федерации, на общее число одномандатных избирательных округов (225). Такая система должна обеспечить примерное равенство округов по числу избирателей. Схема округов утверждается федеральным законом на 10 лет.

Кандидаты выдвигаются непосредственно (путем самовыдвижения или политическими партиями) или в составе федеральных списков. При этом политическая партия вправе выдвинуть кандидатами беспартийных граждан. Однако данные лица могут составлять не более 50 процентов от числа кандидатов, включенных в федеральный список кандидатов. Всего в федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов. В него могут входить кандидаты, выдвинутые по одномандатным избирательным округам.

Федеральный список кандидатов, а также одномандатники, выдвинутые политической партией, в определенных случаях регистрируются без сбора подписей избирателей. В частности, сбор подписей не требуется, если по результатам последних выборов в Государственную Думу федеральный список этой партии был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3% голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Или если список кандидатов партии был допущен к распределению мандатов в законодательном собрании хотя бы одного региона. В остальных случаях для поддержки федерального списка нужно собрать не менее 200 тыс. подписей избирателей. При этом на 1 субъект Российской Федерации должно приходиться не более 7 тыс. подписей избирателей, зарегистрированных в нем. При получении необходимой поддержки федерального списка кандидатов одномандатники от партии регистрируются без сбора подписей.

Самовыдвиженцам нужно собрать не менее 3% подписей избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, а если в округе менее 100 тыс. избирателей - не менее 3 тыс. подписей.

Для финансирования своей избирательной кампании расходы из средств избирательного фонда политической партии не должны превышать 700 млн руб., а из средств избирательного фонда кандидата - 40 млн рублей. Регистрация федерального списка кандидатов, выдвинутого политической партией, а также кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, может быть отменена в судебном порядке в случае превышения расходов из средств соответствующего избирательного фонда более чем на 5% от указанных сумм.

Избранным по одномандатному округу признается кандидат, который набрал наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. По результатам выборов по федеральному избирательному округу к распределению депутатских мандатов допускаются списки кандидатов, получившие минимум 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании (на предыдущих выборах действовал порог 7%).

Баллотироваться в депутаты нельзя не только при неснятой или непогашенной судимости за тяжкие и особо тяжкие преступления, но и в течение 10 и 15 лет со дня ее снятия (погашения) соответственно.

Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 51-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внесены изменения в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Принятие данного закона направлено на реализацию постановления Конституционного Суда РФ от 22 апреля 2013 года № 8-П, признавшего положения избирательного и гражданского процессуального законодательства, в части, не обеспечивающей возможность обжалования избирателями итогов голосования на том избирательном участке, где они принимали участие в выборах, не соответствующими Конституции Российской Федерации.

В этой связи избирательное законодательство дополнено положениями, предоставляющими право избирателям обратиться с жалобами на решения и действия (бездействие) участковой комиссии, связанные с установлением итогов голосования на том избирательном участке, на котором они принимали участие в выборах.

Также законом разграничены основания отмены судом решений комиссий об итогах голосования и результатах выборов.

Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Согласно изменениям предусматривается возможность досрочного голосования избирателем, который в день голосования по уважительной причине будет отсутствовать по месту своего жительства. Речь идет о реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 11-П.

Так, при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления избирателю, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно.

При этом досрочное голосование проводится путем заполнения избирателем бюллетеня в помещении соответствующей территориальной комиссии (в случаях, предусмотренных законом, - в помещении избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) не ранее чем за 10 дней до дня голосования, если законом не будет предусмотрено заполнение избирателем бюллетеня в помещении участковой комиссии не ранее чем за 10 дней до дня голосования либо в помещении территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) (за 10 - 4 дня до дня голосования) или участковой комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).

Кроме того, устанавливается положение, согласно которому необходимым условием регистрации кандидатов на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, представительных органов муниципальных образований является их выдвижение избирателями, которое устанавливается одним из двух возможных способов: определяется по результатам выборов (например, предшествующих выборов в Государственную Думу) либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей.

Законом уточнены условия выдвижения кандидатов, списков кандидатов, сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов, формы подписных листов.

Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»

При оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, являющихся инвалидами, и голосования в нем. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права с соблюдением требований, предусмотренных законом.

Федеральный закон от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Устанавливается положение, согласно которому лица, являвшиеся депутатами представительного органа муниципального образования, распущенного на основании судебного решения, когда избранный в правомочном составе представительный орган данного муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания (за исключением лиц, в отношении которых судом установлен факт отсутствия вины за непроведение такого заседания), не могут быть выдвинуты кандидатами на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

В таком случае на выборах в представительный орган муниципального образования, назначенных в связи с его роспуском по вышеуказанному основанию, кандидат в депутаты из числа лиц, которые являлись депутатами данного органа и в отношении которых судом установлен факт отсутствия вины за непроведение данным представительным органом муниципального образования правомочного заседания в течение трех месяцев подряд, дополнительно представляет указанное решение суда, вступившее в законную силу.

Федеральный закон от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей»

Устанавливается ограничение общего числа наблюдателей, назначаемых от политической партии, иного общественного объединения, зарегистрированного кандидата (не более 2 наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования). Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию.

Также наблюдателям предоставляется право осуществлять фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования (с места, определенного председателем участковой комиссии, и предварительно уведомив об этом председателя, его заместителя или секретаря участковой комиссии), а удаление наблюдателя допускается только на основании судебного решения.

Федеральный закон от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Избирательные объединения и политические партии, зарегистрировавшие списки кандидатов, а также зарегистрированные кандидаты обязаны участвовать в совместных агитационных мероприятиях.

В противном случае доля эфирного времени, отведенная им для участия в совместном агитационном мероприятии, распределяется между другими его участниками, в том числе, если в указанном мероприятии может принять участие только один участник.

В совместных агитационных мероприятиях могут участвовать только зарегистрированные кандидаты только лично (в том числе от имени избирательного объединения только зарегистрированные кандидаты, выдвинутые этим избирательным объединением на соответствующих выборах).

Федеральный закон от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»

Внесены изменения в различные законодательные акты, регулирующие комплекс отношений, связанных с проведением выборов в Российской Федерации. В частности, в Федеральном законе от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» уточняются сроки извещения избирательных комиссий о проведении мероприятий, связанных с выдвижением политической партией или ее структурным подразделением своих кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления - не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и не позднее чем за три дня до дня проведения мероприятия при его проведении за пределами указанного населенного пункта. Также устанавливается обязанность политических партий допускать представителей избирательной комиссии соответствующего уровня на указанные мероприятия.

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» дополнен положением, согласно которому члену комиссии с правом решающего голоса, работающему в комиссии не на постоянной (штатной) основе, могут компенсироваться за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на

подготовку и проведение выборов, расходы по проезду, найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства, в случае, если в соответствии с решением комиссии он направляется за пределы населенного пункта, на территории которого расположена комиссия, для исполнения полномочий члена комиссии.

Кроме того, определены единые сроки подачи жалоб на решения, действия (бездействия) избирательных комиссий как в период избирательной кампании, так и после ее завершения. Так, жалоба на решение комиссии о регистрации, об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), о заверении, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам может быть подана в течение десяти дней со дня принятия обжалуемого решения. Жалоба на решение, действие (бездействие) избирательной комиссии по иным (кроме заверения, регистрации, отказа в заверении, регистрации списка кандидатов, кандидата) вопросам в период избирательной кампании может быть подана в соответствующую избирательную комиссию в течение 15 дней, а после завершения избирательной кампании - в течение 30 дней со дня принятия обжалуемого решения.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей, устанавливающей ответственность за вмешательство в осуществление избирательной комиссией полномочий, установленных законодательством о выборах, либо создание помех участию избирателей в голосовании. Совершение указанных действий влечет наложение на виновных граждан и должностных лиц административного штрафа.

Федеральный закон от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Документ вводит ограничения на использование в агитационных материалах изображений и высказываний физических лиц, не являющихся кандидатами на выборах. Так, избирательные объединения смогут использовать в агитационных материалах лишь изображения выдвинутых ими кандидатов, равно как и сами кандидаты смогут воспользоваться только своими изображениями.

Поправки также ограничивают использование в агитации высказываний физических лиц. Под запретом находятся высказывания лиц, которым в соответствии с ч.7 ст. 48 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (например, лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим) запрещено участвовать в предвыборной агитации.

Фразы лиц, не подпадающих под данный запрет и не являющихся кандидатами на выборах, можно будет использовать при получении от них письменного согласия. При этом указанное согласие должно быть предоставлено вместе с экземплярами агитационных материалов. Наличие подобного документа не требуется при использовании политической партией высказываний кандидатов, включенных в ее федеральный список кандидатов, список кандидатов по одномандатным округам, в случае указания даты высказывания и наименования СМИ, в котором они были обнародованы, а также в случае цитирования высказываний о политических партиях и кандидатах, обнародованных на соответствующих выборах в своих агитационных материалах иными политическими партиями и кандидатами.

Одновременно с этим вводится запрет на использование в агитационных материалах высказываний и изображений несовершеннолетних детей кандидата, а также изображений супругов, родителей и других близких родственников без их согласия.

Основные изменения в избирательном законодательстве Республики Дагестан

Закон Республики Дагестан от 12 мая 2015 года № 54

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан о выборах и референдумах»

Уточняются сведения, которые не должны быть указаны при публикации (доведении до сведения избирателей) решений комиссий, содержащих сведения о кандидатах. В частности, речь идет о серии и номере паспорта кандидата или документа, заменяющего паспорт гражданина, дате его выдачи, наименовании или коде органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина. Кроме того, вместо адреса места жительства кандидата указывается наименование республики, района, города или иного населенного пункта, где находится его место жительства

Закон Республики Дагестан от 9 марта 2016 года № 12

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан»

В соответствии с внесенными изменениями устанавливается, что при оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному помещению и голосованию в нем избирателей, являющихся инвалидами. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права с соблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами.

Закон Республики Дагестан от 6 мая 2016 года № 24

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан о выборах»

В соответствии с внесенными изменениями установлено, что на всех заседаниях избирательной комиссии и при осуществлении ею работы с соответствующими документами (в частности, избирательными бюллетенями, протоколами об итогах голосования и со сводными таблицами) вправе присутствовать представители средств массовой информации, за исключением случаев установления комиссией итогов голосования, определения результатов выборов, а также при подсчете голосов избирателей. В таких случаях на заседаниях избирательной комиссии вправе присутствовать аккредитованные представители средств массовой информации, работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов трудового или возмездного гражданско-правового договора.

Предусматривается, что политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат, назначившие наблюдателей в участковые избирательные комиссии, не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования) представляют список назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную избирательную комиссию муниципального образования или иную избирательную комиссию, на которую возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования. В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется.

Определено, что Избирательная комиссия Республики Дагестан при проведении проверки достоверности сведений, представленных кандидатами, запрашивает у кредитных организаций имеющиеся у них сведения о счетах, вкладах кандидатов, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, сведения о счетах, вкладах супругов и несовершеннолетних детей кандидатов. Избирательная комиссия Республики Дагестан при проведении проверки достоверности сведений, представленных кандидатами, запрашивает у держателей реестра и депозитариев имеющиеся у них сведения о ценных бумагах, принадлежащих кандидатам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, сведения о ценных бумагах, принадлежащих супругам и несовершеннолетним детям кандидатов.

При этом Избирательная комиссия Республики Дагестан направляет в кредитные организации, держателям реестра и депозитариям запросы о представлении сведений о счетах, вкладах кандидатов, их супругов и несовершеннолетних детей, а также принадлежащих указанным лицам ценных бумагах и получает указанные сведения в форме электронных документов с использованием информационных ресурсов Центрального банка Российской Федерации.

Часто задаваемые вопросы по избирательному праву

Что является основанием для включения гражданина в список избирателей?

Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого избирательного участка, установленный органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 №5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Как может реализовать свое активное избирательное право гражданин Российской Федерации с ограниченными физическими возможностями?

Принять участие в голосовании гражданин Российской Федерации с ограниченными физическими возможностями может либо в помещении для голосования, в том числе воспользовавшись помощью другого лица, либо вне помещения для голосования в день голосования.

В заявлении (либо устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть указана причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, адрес его места жительства. Такие заявления (устные обращения) могут быть поданы в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования. Заявление (устное обращение), поступившее позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель либо лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения).

Как осуществляется выдача в УИК (участковая избирательная комиссия) открепительного удостоверения избирателю?

В случае, если избиратель в день голосования не будет находиться на территории избирательного участка, где он включен в список избирателей, он вправе (при проведении федеральных избирательных кампаний) получить открепительное удостоверение в соответствующей территориальной либо участковой избирательной комиссии и принять участие в выборах (в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, где он будет находиться в день голосования.

Так, для участия в выборах депутатов Народного Собрания Республики Дагестан избиратель, который не будет иметь возможность прибыть в день голосования в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе получить в соответствующей территориальной избирательной комиссии (за 45-10 дней до дня голосования) либо в участковой избирательной комиссии (за 9 и менее дней до дня голосования) открепительное удостоверение и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

Соответствующая УИК на основании письменного заявления избирателя, в котором указаны причины, по которой ему требуется открепительное удостоверение, выдает открепительное удостоверение лично избирателю либо его представителю на основании нотариально удостоверенной доверенности.

Доверенность может быть удостоверена администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения (если избиратель находится в этом учреждении на излечении), администрацией учреждения, где содержатся под стражей подозреваемые или обвиняемые (если избиратель содержится в этом учреждении в качестве подозреваемого или обвиняемого). Доверенность на получение открепительного удостоверения также может быть удостоверена главой местной администрации.

При выдаче открепительного удостоверения заявление избирателя либо доверенность на получение открепительного удостоверения и заявление изымаются и прилагаются к списку избирателей. В случае выдачи открепительного удостоверения на основании доверенности в заявлении избирателя делается об этом отметка (номер доверенности и дата ее выдачи).

На открепительном удостоверении член УИК указывает в соответствующих графах фамилию, имя, отчество избирателя, номер избирательного участка, наименование субъекта Российской Федерации. После этого указывает свою фамилию и инициалы, ставит подпись, дату выдачи открепительного удостоверения и ставит печать соответствующей УИК.

О получении открепительного удостоверения избиратель или его представитель расписывается в реестре выдачи открепительных удостоверений (в ТИК) либо в списке избирателей (в УИК), указав серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Открепительное удостоверение считается действительным, если на нем стоят печати территориальной или участковой избирательных комиссий и подписи членов соответствующих комиссий,

выдавших открепительное удостоверение.

Включаются ли в списки избирателей на выборах депутатов Государственной Думы избиратели, находящиеся в день голосования в больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и других местах временного пребывания?

Избиратели, находящиеся в день голосования в больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и других местах временного пребывания, включаются в список избирателей на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и открепительного удостоверения для голосования на выборах депутатов Государственной Думы (далее - открепительное удостоверение).

Избиратели, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также избиратели из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, не имевшие возможности получить открепительное удостоверение, решением участковой избирательной комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания на основании личного письменного заявления, поданного в участковую избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования.

Как заполнить избирательный бюллетень?

Каждый избирательный бюллетень содержит разъяснение о порядке его заполнения. Избирательный бюллетень заполняется шариковой ручкой (фломастером, перьевой ручкой и т.п.). Заполнение избирательного бюллетеня карандашом не допускается. В избирательном бюллетене избиратель ставит любой знак в пустом квадрате, расположенном справа от сведений о зарегистрированном кандидате (списке кандидатов), за которого он голосует.

Избиратель не имеет при себе паспорта или документа, заменяющего паспорт, но желает проголосовать. Как быть в этой ситуации?

Избирателю, не имеющему паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, избирательный бюллетень не выдается. Если избиратель настаивает на вынесении УИК решения об отказе в выдаче ему избирательного бюллетеня, то такое решение должно быть оформлено в письменном виде и выдано на руки заявителю.

Как избиратель, проживающий в новостройке и не зарегистрированный по новому месту жительства может реализовать свои избирательные права?

Избиратели, проживающие в новостройках и имеющие регистрацию по месту жительства в пределах Российской Федерации по иному адресу либо находящиеся длительное время вне места своего жительства, вправе получить лично либо через своего представителя по доверенности открепительное удостоверение в соответствующей ТИК или УИК по месту жительства, после чего включаются в списки избирателей на основании открепительного удостоверения на любом избирательном участке. Избиратели, проживающие в новостройках, снятых с регистрации по месту прежнего жительства, но еще не зарегистрированные по новому месту жительства, то есть фактически не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, могут быть включены в списки избирателей на специально образованных или определенных для голосования такой категории граждан избирательных участках в описанном выше порядке.

Избиратель считает, что при заполнении избирательного бюллетеня в помещении для голосования он допустил ошибку, и просит выдать ему новый избирательный бюллетень. Как быть в этой ситуации?

Если избиратель считает, что при заполнении избирательного бюллетеня совершил ошибку, он вправе обратиться к члену комиссии, выдавшему избирательный бюллетень, с просьбой выдать ему новый избирательный бюллетень взамен испорченного. Член комиссии выдает избирателю новый бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей против фамилии данного избирателя.

Могут ли я проголосовать за других граждан (отсутствующего или болеющего члена семьи, соседа и т.д.)?

Каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 5.22) получение в избирательной комиссии бюллетеня для голосования с целью проголосовать

вать вместо другого избирателя влечет наложение административного штрафа.

Я не имею возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня и заполнить его. Как быть в этой ситуации?

Если избиратель не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня и заполнить избирательный бюллетень, он вправе воспользоваться помощью другого избирателя, не являющегося членом избирательной комиссии, зарегистрированным кандидатом, его доверенным лицом либо уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем или доверенным лицом политической партии, выдвинувшей зарегистрированного кандидата, наблюдателем.

В этом случае избиратель устно извещает члена избирательной комиссии о своем намерении воспользоваться помощью другого избирателя. При этом в соответствующей графе списка избирателей указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или заменяющего его документа лица, оказывающего помощь избирателю.

Те же правила действуют и при голосовании вне помещения для голосования, при этом данные о лице, оказывающем помощь избирателю, указываются в заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования. Соответствующая запись делается и в списке избирателей после возвращения членов УИК, проводивших голосование вне помещения для голосования.

Избиратель не включен в список избирателей, но желает проголосовать. Как быть в этой ситуации?

Избиратели, поселившиеся на территории избирательного участка после составления списка избирателей, а также избиратели, по какой-либо иной причине не включенные в список избирателей, дополнительно включаются УИК в список избирателей на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а при необходимости и документов, подтверждающих факт нахождения места жительства избирателя на территории данного избирательного участка.

Могут ли члены УИК, прибывшие к избирателю по его заявлению для проведения голосования вне помещения для голосования, предоставить возможность проголосовать иным лицам, не подавшим соответствующее заявление?

Члены участковой избирательной комиссии, выехавшие по заявлениям (устным обращениям) избирателей вправе выдать бюллетени только тем избирателям, заявления (устные обращения) которых зарегистрированы в реестре. Речь идет о том, что голосование вне помещения для голосования проводится только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Такие заявления (устные обращения) могут быть поданы в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования. Участковая комиссия их регистрирует непосредственно в день подачи заявления (устного обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей.

Кто может назначить наблюдателей на выборах?

Наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов. Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями. Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса.

При получении избирательного бюллетеня на избирательном участке, а также в случае проведения голосования одновременно по нескольким бюллетеням, избиратель проставляет в списке избирателей и расписывается за каждый бюллетень?

При получении бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в список избирателей членом участковой комиссии с правом решающего голоса. Избиратель проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе списка избирателей в получении бюллетеня. В случае голосования по открепительно-

му удостоверению в списке избирателей делаются дополнительные отметки. В случае проведения голосования одновременно по нескольким бюллетеням избиратель расписывается за каждый бюллетень. Член участковой комиссии, выдавший избирателю бюллетень (бюллетени), также расписывается в соответствующей графе списка избирателей.

Можно ли удалить наблюдателя с избирательного участка без решения суда?

Наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке.

С какого момента начинается выдача открепительных удостоверений?

Избиратель, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе в установленные законом сроки получить в определяемой законом комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, где он обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

Так, при избрании депутатов Государственной Думы Российской Федерации избиратель, который не будет иметь возможность прибыть в день голосования в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе получить в соответствующей территориальной избирательной комиссии (за 45 - 20 дней до дня голосования) либо в участковой избирательной комиссии (за 19 и менее дней до дня голосования) открепительное удостоверение и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

Могу ли я проголосовать досрочно? Каким образом?

Да, такая возможность существует. Так, при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления избирателю, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно.

При этом досрочное голосование проводится путем заполнения избирателем бюллетеня в помещении соответствующей территориальной комиссии (в случаях, предусмотренных законом, - в помещении избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) не ранее чем за 10 дней до дня голосования, если законом не будет предусмотрено заполнение избирателем бюллетеня в помещении участковой комиссии не ранее чем за 10 дней до дня голосования либо в помещении территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) (за 10 - 4 дня до дня голосования) или участковой комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).

Имеют ли право голосовать лица, отбывающие административный арест сроком 15 и менее суток (или подозреваемые, содержащиеся в СИЗО)? Каким образом?

Подозреваемые, обвиняемые в совершении преступлений, а также лица, отбывающие административный арест, не лишены активного избирательного права.

УИК обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке и находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых. Возможность участия в голосовании реализуется посредством организации голосования вне помещения для голосования, т.е. выезда членов участковой комиссии к избирателю.

На практике это означает, что гражданину, находящемуся в изоляторе, следует подать заявление в участковую избирательную комиссию по месту их временного пребывания о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования. Такое заявление может быть подано в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования.

Содержание

У. Омарова. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан по обеспечению соблюдения избирательных прав граждан.	1
М. Дибиров. Взаимодействие Избирательной комиссии Республики Дагестан с институтами гражданского общества по защите избирательных прав граждан.	3
Р. Шахнавазов. Прокурорский надзор за соблюдением избирательных прав граждан на территории Республики Дагестан.	5
Ф. Раджабов. Совершенствование правового регулирования избирательных прав граждан в преддверии единого дня голосования 18 сентября 2016 года	7
И. Магомедов. Деятельность Дагестанского центра избирательного права и процесса.	11
М. Магомедов. Участие молодежи в общественно-политической жизни Республики Дагестан.	13
Фотогалерея	17
Приложения:	
- Памятка «Избирательные права граждан Российской Федерации»	14
- Новое в законодательстве	21
- Рубрика «Вопрос-ответ»	27
- Сведения о выборах	31

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

ВЕСТНИК № 1, 2016 г.

Информационный бюллетень