

# Деятельность Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в 2018 году

## Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Содействие совершенствованию законодательства.....	9
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	11
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	12

## Работа с жалобами

В 2018 году к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило **379** обращения граждан о нарушении их прав и свобод, из них:

- коллективных – **9**;
- в интересах неопределенного круга лиц – **5**.

Из общего количества обращений:

- принято к рассмотрению – **348**;
- отказано в принятии к рассмотрению – **31**.

В 2018 году к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступили обращения по следующим вопросам:

- о нарушении прав граждан правоохранительными органами – **55**;
- о нарушении прав граждан судебными органами – **29**;
- обращения лиц, находящихся в учреждениях пенитенциарной системы – **29**;
- жалобы на действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих – **57**;
- обращения о нарушении жилищных, земельных и имущественных прав – **56**;
- о нарушении прав потребителей жилищно-коммунальных услуг – **36**;
- о нарушении права на труд и социальное обеспечение – **43**;
- о нарушении права на охрану здоровья и медицинскую помощь – **14**;
- о нарушении прав в сфере миграционных отношений – **32**;

– прочие – **28**.

Восстановлены права заявителей – по **30** обращениям (8,6% от общего количества обращений, принятых к рассмотрению), из них:

- по **3** коллективным обращениям восстановлены права около **1300** человек;
- по **3** обращениям (в интересах неопределенного круга лиц).

### Примеры защиты и восстановления прав граждан

**1.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило обращение гражданки Т. (пенсионера, инвалида 2 группы), бывшего преподавателя кафедры технологии строительного производства ФГБОУ ВПО «Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия» (далее – СКГГТА) с просьбой об оказании содействия в оставлении за ней права бессрочного пользования жилым помещением в общежитии № 1 СКГГТА, расположенном по адресу: г. Черкесск, ул. Доватора, д. 84, которое было ей предоставлено в начале 80-х годов, как преподавателю ВУЗа, так как иного жилья у нее нет.

Сорокалетний преподавательский стаж в данном образовательном учреждении, заслуженное уважение коллег и студентов, наличие инвалидности (2 группа), звание ветерана труда, многолетний срок проживания в обозначенном общежитии, не повлияли на решение исполняющего обязанности ректора (в настоящее время уже не исполняющий обязанности ректора, а ректор) СКГГТА К. о выселении женщины из общежития.

Причиной выселения послужила необходимость вселения в общежитие граждан Индии, проходящих обучение в Медицинском институте СКГГТА. По сведениям жильцов и работников общежития, граждане Индии, неадекватно относятся к имуществу общежития, ломают сантехническое оборудование и отопительные приборы. Однако, с учетом более высокой платы за обучение и проживание разместить их в общежитии выгоднее, чем оставить жилое помещение за пожилым культурным человеком, посвятившим всю свою жизнь учебному заведению, не имеющим семьи и иного жилья, регулярно и в полном объеме вносившим плату за коммунальные услуги и пользование жилым помещением.

По результатам изучения представленных заявителем документов и норм действующего законодательства Уполномоченным было установлено, что согласно части 2 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) договор найма жилого помещения в общежитии заключается на период трудовых отношений, прохождения службы или обучения. Прекращение трудовых отношений, обучения, а также увольнение со службы является основанием прекращения договора найма жилого помещения в общежитии.

В соответствии с частью 1 статьи 103 ЖК РФ в случаях расторжения или прекращения договоров найма специализированных жилых помещений граждане должны освободить жилые помещения, которые они занимали по данным договорам. В случае отказа освободить такие жилые помещения указанные граждане подлежат выселению в судебном порядке без предоставления других жилых помещений, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 102 ЖК РФ и частью 2 статьи 103 ЖК РФ.

В силу пункта 2 части 2 статьи 103 ЖК РФ не могут быть выселены из служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях без предоставления других жилых помещений не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях пенсионеры по старости.

Также статьей 13 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (далее – Вводный закон) установлено, что граждане, которые проживают в служебных жилых помещениях и жилых помещениях в общежитиях, предоставленных им до введения в действие ЖК РФ, состоят в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 51 ЖК РФ на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, или имеют право состоять на данном учете, не могут быть выселены из указанных жилых помещений без предоставления других жилых помещений, если их выселение не допускалось законом до введения в действие ЖК РФ.

Вместе с тем, согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 43 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 14 от 02.07.2009 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» следует учитывать, что статьей 13 Вводного закона предусмотрены дополнительные гарантии для граждан, проживающих в служебных жилых помещениях и жилых помещениях в общежитиях, предоставленных им до введения в действие ЖК РФ.

В соответствии с названной статьей указанные граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (часть 1 статьи 51 ЖК РФ), или имеющие право состоять на данном учете (часть 2 статьи 52 ЖК РФ), не могут быть выселены из служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях без предоставления других жилых помещений, если их выселение не допускалось законом до введения в действие ЖК РФ. Категории граждан, выселяемых из служебных жилых помещений и общежитий с предоставлением другого жилого помещения, были определены статьями 108 и 110 Жилищного кодекса РСФСР.

В соответствии с вышеприведенным положением закона невозможность выселения граждан, без предоставления другого жилого помещения, проживающих в жилых помещениях в общежитиях, предоставленных им до

введения в действие ЖК РФ, предусмотрена лишь при одновременном наличии двух условий: указанные граждане должны быть отнесены к перечню лиц, выселение которых не допускалось законом до введения в действие ЖК РФ (статья 108 Жилищного кодекса РСФСР), а также такие граждане должны состоять на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма либо иметь право состоять на таком учете.

На основании изложенного заявительница не может быть выселена из общежития без предоставления иного жилья по следующим основаниям:

1) она состояла на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (копии соответствующих документов прилагаются) и имеет право состоять на таком учете;

2) она проработала у работодателя, предоставившего ей жилое помещение в общежитии до введения в действие ЖК РФ, не менее 10 лет – с 1978 года по 2015 год (пункт 6 статьи 108 ЖК РСФСР);

3) является пенсионером по старости (пункт 9 статьи 108 ЖК РСФСР, пункт 2 части 2 статьи 103 ЖК РФ).

Учитывая вышеизложенное, в адрес ректора К. Уполномоченным было направлено письмо, содержащее законодательное обоснование невозможности выселения заявительницы из общежития без предоставления иного благоустроенного жилья площадью, равной занимаемому.

В установленный Уполномоченным срок ответ на письмо из СКГГТА получен не был. В связи с чем было направлено повторное письмо.

В своем ответе ректор СКГГТА сообщил, что подготовлено исковое заявление в суд о выселении гражданки Т. из жилого помещения площадью 36 кв.м в общежитии № 1 совсем, либо с предоставлением жилой комнаты площадью 13 кв.м в общежитии № 2 (г. Черкесск, ул. Ставропольская, 22).

Сотрудниками Аппарата Уполномоченного были подробно разъяснены заявительнице ее права, с предоставлением законодательного обоснования для защиты своих прав в суде.

На протяжении трех месяцев судебное извещение о предстоящем судебном разбирательстве гражданке Т. не приходило, но давление со стороны ректора СКГГТА о ее выселении продолжалось.

Не дождавшись судебного извещения, заявительница сама обратилась в суд по вопросу поступления в отношении нее искового заявления.

В Черкесском городском суде ей сообщили, что действительно от СКГГТА поступало исковое заявление о ее выселении и уже дважды назначались судебные заседания, но в связи с ее неявкой рассмотрение дела по существу откладывалось.

Впоследствии гражданское дело по исковому заявлению СКГГТА к гражданке Т. о ее выселении было рассмотрено по существу, в судебном заседании заключено мировое соглашение между представителями истца и ответчиком гражданкой Т. на ее условиях и вынесено соответствующее решение об оставлении за ней права бессрочного пользования жилым помещением в общежитии СКГГТА.

2. В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 26 апреля 2018 года обратилась гражданка Л. с жалобой на бездействие сотрудника Отдела по вопросам миграции ОМВД РФ по г. Черкесску Б., длительное время не решавшего вопрос по выдаче паспорта гражданина Российской Федерации взамен утраченного на имя гражданки Л. (с 19.09.2017 до момента обращения к Уполномоченному).

Из объяснений гражданки Л. следует, что она обратилась с заявлением от 19.09.2017 на имя начальника Отдела по вопросам миграции ОМВД России по г. Черкесску майора полиции Б. о выдаче паспорта гражданина Российской Федерации взамен утраченного. Данное заявление надлежащим образом исполнителем не было зарегистрировано. Более того, в начале апреля 2018 года он вернул указанное заявление с приложенными документами на 12 листах без объяснения причин и, соответственно, не выдав паспорт.

Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в действиях исполнителя Б. были усмотрены признаки ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей, что повлекло за собой нарушение прав заявительницы.

В соответствии со статьей 16,1, 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» обращение гражданки Л. было направлено в адрес Министра внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике и прокурора города Черкесска для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Из представленных ответов известно, что в отношении инспектора ОВМ ОМВД России по г. Черкесску Б. была проведена служебная проверка, по результатам которой вины должностного лица не установлено.

Не удовлетворившись такими ответами, Уполномоченный вновь обратилась к Министру внутренних дел по КЧР, после чего у заявительницы вновь было принято заявление и проведены необходимые мероприятия по установлению недостающих данных.

Но в течение месяца с момента принятия повторного заявления паспорт гражданина Российской Федерации гражданке Л. выдан не был.

И лишь после очередного обращения Уполномоченного к Министру внутренних дел по КЧР паспорт гражданина Российской Федерации был выдан заявительнице в июне 2018 года.

3. В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 28 мая 2018 года обратились четыре гражданина Республики Узбекистан, находящиеся в Центре временного содержания иностранных граждан Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, с просьбой об оказании содействия в скорейшем возвращении их на Родину. В своих заявлениях иностранные граждане указывали, что у них имеются все документы, необходимые для возвращения домой, но по каким-то непонятным



причинам их держат в закрытом учреждении и не отправляют домой, где их ждут семьи.

Для выяснения всех обстоятельств по делу, Уполномоченным был посещен Центр временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике. По результатам изучения документов, находящихся в личном деле каждого из заявителей, собеседования с лицами, помещенными в Центр временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике, и руководством учреждения было установлено следующее.

На основании постановления Черкесского городского суда от 12 февраля 2018 года и постановлений Малокарачаевского районного суда от 16 марта 2018 года заявители были привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 2000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч 1.1 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение иностранным гражданином режима пребывания в Российской Федерации, выразившееся в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания. В качестве причин, повлекших за собой совершение административного правонарушения, заявители указали финансовые затруднения.

На основании обозначенных постановлений суда заявители были помещены в Центр временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике с целью подготовки необходимых документов и проведения процедуры выдворения за пределы Российской Федерации.

На заключительной стадии оформления процедуры выдворения и необходимых для этого материалов и документов определениями Черкесского городского суда от 16 февраля 2018 года и Малокарачаевского районного суда от 23 марта 2018 года исполнение постановлений о выдворении обозначенных граждан было приостановлено, в связи с тем, что от должностных лиц органов внутренних дел в суды поступили ходатайства о том, что выдворяемые граждане являются свидетелями по уголовному делу в отношении иного лица, без участия которых невозможно проведение оперативных мероприятий, проверочных и процессуальных действий. При этом не указаны мотивы, по которым все необходимые процессуальные действия не были проведены в период задержания иностранцев, привлечения их к административной ответственности и содержания в Центре временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике.

В дальнейшем на протяжении двух месяцев каких-либо оперативных мероприятий с данными гражданами не проводилось.

При таких обстоятельствах, содержание свидетелей в закрытом учреждении (Центре временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике) нарушает их конституционные права.

Определения о приостановлении исполнения постановлений суда о принудительном выдворении заявителями обжалованы не были в связи с их правовой неграмотностью, а кроме того они не могли предполагать, что все оперативные мероприятия затянутся на столь длительный срок.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 30 мая 2018 года обратилась в адрес Председателя Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики с просьбой дать разъяснения о законности и обоснованности вынесения судами определений о приостановлении исполнения постановлений о выдворении граждан Республики Узбекистан за пределы Российской Федерации.

Разъяснений в ответе Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики так и не было дано, но определениями Черкесского городского суда от 30 мая 2018 года и Малокарачаевского районного суда от 31 мая 2018 года возобновлено исполнение постановлений этих же судов от 12 февраля 2018 года и от 16 марта 2018 года в части выдворения граждан Республики Узбекистан за пределы Российской Федерации.

Копии определений были направлены в Центр временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике для проведения соответствующих мероприятий.

На основании постановлений Усть-Джегутинского районного отдела судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике от 13 июня 2018 года о препровождении нарушителей за пределы Российской Федерации заявители были препровождены до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации в городе Минеральные воды Ставропольского края.

4. В адрес Уполномоченного 26 сентября 2018 года от коллектива работников ФГБОУ ВПО «Северо-Кавказская Государственная гуманитарно-технологическая академия» (далее – СКГГТА) поступило заявление, смысл которого состоял в том, что ректор образовательного учреждения К. более двух месяцев, а именно с июля по сентябрь 2018 года не выплачивал заработную плату и отпускные, в том числе не производил почасовую оплату труда преподавателей.

Авторы заявления обратили внимание, что вынуждены обратиться анонимно, так как опасаются расправы, вплоть до лишения работы, со стороны ректора К., который почувствовал вседозволенность и творит систематическое беззаконие в отношении сотрудников академии. Они просили разобраться в сложившейся ситуации, оказать содействие в восстановлении нарушенных конституционных прав на вознаграждение за свой труд без какой-либо дискриминации.

Ранее в Аппарат Уполномоченного неоднократно поступали телефонные сообщения по данной проблеме, однако никто из звонивших не представлялся, объясняя это угрозой увольнения со стороны руководства академии.

Руководствуясь ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», п. 3 ч. 1 ст. 19 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 г. № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» копия коллективного обращения работников СКГГТА была направлена прокурору республики, и.о. Руководителя Следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике и вр.и.о. Руководителя Государственной инспекции труда в Карачаево-Черкесской Республике для проверки подлинности фактов, приведенных в заявлении и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Главный государственный инспектор труда С. в ответе от 24 октября 2018 года сообщила, что по результатам внеплановой проверки в СКГГТА установлено, что «согласно ведомостей заработная плата за период с июля по сентябрь 2018 года выплачена, также задолженности перед работниками по оплате отпускных сумм нет».

В ответе заместителя руководителя отдела следственного отдела СУ СК РФ по КЧР С. еще более категорично констатировано, что «в ходе рассмотрения обращения от ректора СКГГТА К. поступил ответ о том, что случаев невыплаты заработной платы в учреждении не было, доводы в анонимном заявлении коллектива работников СКГГТА не подтвердились».

На этом можно было бы поставить точку, а материал отправить пылиться в архив.

Однако в ответе первого заместителя прокурора Карачаево-Черкесской Республики значилась совершенно иная информация, что в ходе проверки, проведенной прокуратурой города Черкесска, установлены факты задержки заработной платы и отпускных в СКГГТА за июль-август 2018 года. При этом компенсация за задержку заработной платы и отпускных в порядке ст.236 Трудового кодекса РФ не выплачена. Государственной инспекцией труда по результатам проверки руководителю образовательного учреждения выдано предписание об устранении нарушения закона. Постановлениями инспекции от 24 октября 2018 года главный бухгалтер и юридическое лицо СКГГТА привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 10 тысяч рублей и предупреждения - соответственно.

Таким образом, стало очевидным, что должностными лицами Гострудинспекции и Следственного отдела СУ СК РФ по КЧР в адрес Уполномоченного направлена недостоверная информация. Подобные действия по существу содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.3 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 40-РЗ «Об административных правонарушениях», влекущего наложение административного штрафа в размере до трех тысяч рублей.

Уполномоченным в адрес вр.и.о. Руководителя Государственной инспекции труда в Карачаево-Черкесской Республике был направлен



повторный запрос о направлении информации об исполнении ректором СКГГТА выданного предписания.

Из полученного ответа следовало, что выданное предписание Государственной инспекции труда в Карачаево-Черкесской Республике было поставлено на контроль со сроком исполнения до 23 ноября 2018 года, однако от ректора СКГГТА К. поступило ходатайство о продлении срока исполнения предписания на 40 дней. На основании п.88 Приказа Минтруда РФ от 30 октября 2012 года № 354н «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» принято решение о продлении срока до 2 января 2019 года. Ректором СКГГТА К. 25 декабря 2018 в Гострудинспекцию представлена информация, что сотрудникам академии произведены начисление и выплата компенсации в сумме 255261 рубль в соответствии со ст. 236 ТК РФ за задержку выплаты отпускных менее, чем на 2 месяца.

На январь месяц 2019 года Государственной инспекцией труда запланирована проверка исполнения ранее выданного предписания с последующим направлением информации о результатах проверки Уполномоченному.

### **Содействие совершенствованию законодательства**

В 2018 году Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике было внесено 1 предложение по совершенствованию федерального законодательства, которое было поддержано законодательным (представительным) органом субъекта РФ.

**3 октября 2017 года в соответствии со статьей 87 Конституции Карачаево-Черкесской Республики Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в порядке законодательной инициативы внесла на рассмотрение сессии Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики проекты нормативного правового акта о внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации в части, касающейся требований об указании в решении суда персональных данных ответчика.**

Статья 198 ГПК РФ не содержит требований об указании в решении суда персональных данных ответчика (фамилия, имя, отчество, год, месяц, день и место рождения, место жительства, место работы, семейное положение, образование и другие данные) касающиеся личности.

Основанием для внесения такого изменения в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации явилось обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике гражданки К.

Суть ее обращения в том, что мировым судьей судебного участка №1 судебного района г.Черкесска и и.о. мирового судьи судебного участка №1 судебного района г.Черкесска за период с 2013 года по март 2017 года вынесено несколько заочных решений и судебных приказов о взыскании задолженности по транспортному налогу и по оплате коммунальных услуг.

В одних судебных решениях ответчиком значится К., родившаяся 26.07.1971 г. в Ставропольском крае и проживающая в г.Черкесске.

А в заочных решениях мировых судей от 07.08.2015 г., от 13.04.2016 и от 06.05.2016 ответчиком привлечена К. без указания даты и места рождения и жительства (заявительница).

На основании вышеуказанных судебных решений судебными приставами в отношении К. возбуждено пять исполнительных производств, при этом не принято реальных мер по установлению личности фактического должника.

Единственная банковская карта К., на которую поступали заработная плата и алименты на содержание несовершеннолетнего ребенка незаконно была заблокирована Управлением Федеральной службы судебных приставов, денежные средства со счета незаконно списывались.

В результате К. с несовершеннолетним ребенком осталась без средств к существованию.

Дополнение статьи 198 ГПК РФ еще одной частью: «Председательствующий устанавливает личность ответчика, выясняя его фамилию, имя, отчество, год, месяц, день и место рождения, место жительства, семейное положение, образование и другие данные, касающиеся его личности» будет способствовать защите прав человека и гражданина в Российской Федерации в гражданско-процессуальном законодательстве.

Данный проект законодательной инициативы был направлен Парламентом Карачаево-Черкесской Республики в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для рассмотрения.

Концепция представленного проекта федерального закона в предложенной редакции не была поддержана.

Положительного результата достиг наш коллега Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области. Он пришел к выводу, что для урегулирования ситуации с «двойниками» должников необходимо внесение изменений в ряд законодательных актов: в федеральный закон №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, а именно – дополнить их требованием об указании в исполнительном документе ИНН и (или) СНИЛС должника – гражданина, либо иного идентификатора.

С этой целью в сентябре 2017 года Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, которая отреагировала оперативно, сообщив, что поддерживает предложения Уполномоченного по правам человека в

Ленинградской области, и поэтому направила их в Минэкономразвития и Минюст с просьбой изучить на предмет практической реализации.

Уже в феврале 2018 года законопроект был внесен в Государственную Думу, в июне состоялось первое чтение, а 20 ноября он был принят.

**Новый закон внес изменения в четыре законодательных акта Российской Федерации: Арбитражный процессуальный кодекс РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ, Кодекс административного судопроизводства РФ и Федеральный закон 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Везде внесена одна и та же норма – в сведениях о должнике, об ответчике и в исполнительных документах обязательно должен быть указан, помимо общих данных (таких как ФИО, место рождения), хотя бы один из следующих идентификаторов:**

- СНИЛС,
- ИНН,
- Серия и номер документа удостоверяющего личность,
- Серия и номер водительского удостоверения,
- Серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства.

**средства.**

Благодаря высокому профессионализму Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и нашего коллеги – Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области внесенный проект закона был во втором чтении дополнен необходимыми поправками.

Конструктивное сотрудничество Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и его аппарата с региональными коллегами является залогом успеха их деятельности в благородном деле служения человеку.

Предложений по совершенствованию регионального законодательства не вносилось.

### **Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека**

В 2018 году Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике было заключено 1 соглашение о взаимодействии с Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике.

Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике назначено 11 общественных помощников в 11 из 12 муниципальных районов и городских округов.

### Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

На официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике размещен раздел, посвященный вопросам правового просвещения. Для широкого круга населения разъясняются действующие и новые нормативно-правовые акты.

В Аппарате Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике установлен график приема граждан – даются бесплатные консультации по правовым вопросам, подсказывается алгоритм разрешения той или иной правовой проблемы.

Выездные приемы граждан республики также являются одной из форм правового просвещения.

В 2018 году Уполномоченным было осуществлено **2 выездных приема граждан**: в Зеленчукском и Малокарачаевском районах республики. Обратившимся гражданам давались правовые консультации по интересующим их вопросам, отдельные обращения были взяты на контроль и приняты к рассмотрению.

Ежегодно в связи с проведением в ноябре всероссийского Дня правовой помощи детям и в целях правовой помощи и правового просвещения детей Уполномоченный проводит просветительские мероприятия, в том числе: - «День открытых дверей» в офисе Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

Основным содержанием запланированных мероприятий является оказание правовой помощи детям-сиротам и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Важнейшей целевой группой выступали взрослые усыновители и опекуны сирот, граждане, намеревающиеся усыновить ребенка.

5 октября 2018 года в рамках социально-просветительского проекта Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Правовой марафон для пенсионеров» Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике совместно со специалистами аппарата и специалистами Министерства труда и социального развития КЧР провела правовые занятия в Республиканском бюджетном учреждении «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» (далее по тексту - Учреждение) на тему: «Деятельность Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике»: узнали, кто такой омбудсмен, об истории возникновения института государственного правозащитного органа в республике, основных направлениях деятельности регионального Уполномоченного по правам человека. Основной акцент был сделан на то, как научиться защищать свои права, как обратиться с жалобой к Уполномоченному: чьи обращения он рассматривает, какой порядок подачи жалобы и какие требования к ней предъявляются, как записаться на личный прием к Уполномоченному.

16 октября 2018 года в рамках социально-просветительского проекта Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Правовой марафон для пенсионеров» Уполномоченный по правам человека в Карачаево-

Черкесской Республике совместно со специалистом аппарата, Министром труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, директором Республиканского государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро» провели правовые занятия в Республиканском государственном бюджетном учреждении «Специальный Дом-интернат для престарелых и инвалидов», расположенном в станице Кардоникской Зеленчукского района республики.

Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике по всем вопросам обратившимся дала правовые консультации и оказала необходимую юридическую помощь.

В рамках празднования Международного дня прав человека в декабре 2018 года, в преддверии 25-летия принятия действующей Конституции РФ и 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике была проведена образовательная акция – Единый урок по правам человека для учащихся школ республики.

Так, 24 октября 2018 года сотрудником Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике совместно с сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике был проведен Единый урок по правам человека для учащихся 9-11 классов школ №5, №7, №11 г. Черкесска.

В рамках мероприятия, было рассказано о деятельности Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике: узнали, кто такой омбудсмен, об истории возникновения правозащитного государственного института в республике, о том, что ему исполнилось 15 октября 2018 года 15 лет. Были освещены основные направления деятельности регионального Уполномоченного по правам человека, приведены наиболее интересные примеры восстановления нарушенных прав граждан. Основной акцент был сделан на то, как научиться защищать свои права. Было рассказано о классификации прав и свобод человека, отраженных в Конституции Российской Федерации и Всеобщей декларации прав человека.

Специалист Аппарата Уполномоченного по правам ребенка осветила основные направления деятельности регионального Уполномоченного по правам ребенка, историю возникновения данного правозащитного государственного института в республике.

Со стороны учащихся поступило много вопросов, относящихся к правам и обязанностям учителей и школьников, порядка поведения на экзаменах. На все вопросы были даны исчерпывающие ответы.

С администрацией общеобразовательных школ были проведены консультации правовые.

25 октября 2018 года с учащимися 9-11 классов общеобразовательных школ №2, №6, №9 г. Черкесска, был проведен Единый урок по правам человека сотрудником Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-





## Правозащитная карта России

Черкесской Республике совместно с советником Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

Учащимся были разъяснены полномочия региональных Уполномоченных по правам человека и правам ребенка, об истории создания и развития государственных институтов.

В рамках мероприятия было подробно рассказано о классификации прав и свобод человека, обратив внимание на то, что они регламентируются в Конституции Российской Федерации, во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Конвенции о правах ребенка, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Учащиеся задали вопросы, касающиеся получения целевых направлений для поступления в высшие учебные заведения; прав при проведении единых государственных экзаменов. На все вопросы были даны подробные ответы.