

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в 2017 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	1

Работа с жалобами

В 2017 году к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило **372** обращения граждан о нарушении их прав и свобод.

Наибольшее количество обращений поступило по следующим вопросам:

- о нарушении прав граждан правоохранительными органами – **56** (15,1% от общего количества обращений);
- жалобы на действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих – **65** (17,7 %),
- обращения о нарушении жилищных, земельных и имущественных прав – **60** (16,1 %);
- о нарушении права на труд и социальное обеспечение **47** (12,6 %).

Примеры защиты и восстановления прав граждан

1. В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило электронное анонимное обращение работников МБУ «Многофункциональный центр в Карачаевском городском округе» с жалобой на невыплату заработной платы в течение 6 месяцев.

Руководствуясь статьей 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике», обращение работников МБУ «МФЦ в Карачаевском городском округе» было направлено в прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики и Государственную инспекцию труда в Карачаево-Черкесской Республике для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.



Из представленного прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики ответа известно, что обращение направлено для рассмотрения в прокуратуру г. Карачаевска.

По запросам Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республики прокуратурой города Карачаевска и Государственной инспекцией труда в Карачаево-Черкесской Республики по факту невыплаты более 6 месяцев заработной платы работникам МФЦ в Карачаевском городском округе была проведена внеплановая проверка.

В ходе проведения проверки установлено, что перед работниками имеется задолженность по выплате заработной платы за период с апреля 2017 года по август 2017 года в сумме 1217815,35 рублей и заработная плата в нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) не выдается каждые полмесяца. Также администрацией МБУ «МФЦ в Карачаевском городском округе» в нарушение требований части 9 статьи 136 ТК РФ оплата отпуска не производится за три дня до его начала и статьи 140 ТК РФ при прекращении трудового договора с работниками выплата всех сумм, причитающихся работнику от работодателя, не произведена в день увольнения.

По итогам проверки директору выдано обязательное для исполнения предписание с указанием погасить имеющуюся задолженность по заработной плате. Предписание находится на контроле Государственной инспекции труда в Карачаево-Черкесской Республике.

Также возбуждены административные производства в отношении должностного и юридического лица по части 6 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Материалы проверки направлены в Карачаевский межрайонный следственный отдел СУ СК РФ по Карачаево-Черкесской Республике для проведения проверки по признакам преступления, предусмотренного статьей 145¹ Уголовного кодекса Российской Федерации.

Прокуратурой города Карачаевска также проведена проверка исполнения трудового законодательства администрацией МБУ «МФЦ в Карачаевском городском округе» в части оплаты труда. Установлен факт образования задолженности по выплате заработной платы 17 работникам за период с 10.04.2017 по 09.10.2017 на общую сумму 1470262 рубля, чем грубо нарушены законные права работников.

По итогам проверки в адрес и.о. мэра Карачаевского городского округа внесено представление с требованиями устранить выявленные нарушения закона и привлечь виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, также указано на незамедлительное финансирование МБУ «МФЦ в Карачаевском городском округе».

Кроме того, в мировой суд судебного участка № 1 г. Карачаевска направлено 17 заявлений о выдаче судебных приказов по выплате заработной платы работникам.

Таким образом, для устранения выявленных нарушений законодательства прокуратурой г. Карачаевска внесены акты прокурорского реагирования,



надлежащее исполнение которых находится на контроле прокуратуры г. Карачаевска.

2. В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в конце ноября 2016 года поступила информация о том, что в с. Садовое Адыге-Хабльского района Карачаево-Черкесской Республики проживает гражданин К. без документов и без средств к существованию.

Сотрудниками Аппарата Уполномоченного 28 ноября 2016 года К. был доставлен в отделение по вопросам миграции МО МВД России Адыге-Хабльский для документирования. Было написано заявление, сданы 4 фотокарточки на паспорт, копия решения Адыге-Хабльского районного суда, обязывающего Отдел ЗАГС г. Невинномысска восстановить актовую запись о рождении К. 31 июля 1939 года, и единственный сохранившийся документ – военный билет. В тот же день были доставлены свидетели П. и И., у которых отобраны объяснения в целях установления личности К.

8 декабря 2016 года по требованию сотрудников отделения по вопросам миграции К. был повторно доставлен в ОВМ МО МВД России Адыге-Хабльский для дактилоскопической регистрации, хотя это нужно было сделать в день первичного обращения.

18 января 2017 года К. обратился к Уполномоченному с письменным заявлением о том, что вопрос с его документированием так и не разрешен, он не может оформить пенсию и вынужден голодать, нет средств для оплаты электроэнергии. Родственников у него нет, родители и брат давно умерли, своей семьи никогда не было.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом «б» статьи 16.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 г. № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» начальнику МО МВД России Адыге-Хабльский был направлен запрос о предоставлении информации о результатах проверки обращения К. и о мерах по восстановлению его прав.

15 февраля 2017 года поступил ответ начальника МО МВД России Адыге-Хабльский, который по сути является бюрократической отпиской, в котором сообщает, что «проводится проверка установления личности К.», при том, что с момента обращения прошло более двух месяцев.

На повторный запрос Уполномоченного начальник МО МВД России Адыге-Хабльский дает некорректный ответ, и в нарушение ч. 23 ст.16.1 Федерального закона от октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации» и п. «б» ст. 16.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 г. № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» требует от Уполномоченного «указать основание для запрашиваемых документов».

В конце февраля в результате истощения, сердечной недостаточности и отека конечностей К. был госпитализирован в Адыге-Хабльскую ЦРБ.

Поскольку сотрудники ОВМ МО МВД России Адыге-Хабльский не предприняли мер, чтобы запросить в ЗАГС г. Невинномысска актовую запись о рождении К., работники Apparата Уполномоченного были вынуждены 15 марта 2016 года с больным К. ехать в г. Невинномысск. В тот же день Невинномысский ЗАГС выдал К. повторное свидетельство о рождении, которое было немедленно передано в ОВМ МО МВД России Адыге-Хабльский. В этот момент выяснилось, что фотографий К. не осталось, так как сотрудники миграционного подразделения наклеили их на запросы, не уведомив заявителя. Повторно фотографии на паспорт К. были сданы 27 марта 2017 года. Паспорт К. был выдан лишь 31 марта 2017 года. В течение этого времени работники Apparата Уполномоченного за счет личных средств оплачивали государственные пошлины за оказание госуслуг по оформлению паспорта и дубликата свидетельства о рождении К., приобретали для него продукты питания. Посильную помощь ему оказывали односельчане.

Таким образом, оформление паспорта взамен утраченного гражданину Российской Федерации К., никогда не выезжавшему за пределы Российской Федерации, осуществлялось более 4 месяцев. Это стало возможным потому, что сотрудники миграционной службы на первоначальном этапе не установили всех обстоятельства, подлежащие выяснению, проявили равнодушие, черствость к старому, нездоровому человеку. В сложившейся ситуации усматривалось нарушение прав гражданина К., предусмотренных Конституцией Российской Федерации и нормами международного права.

Без ответа остался и запрос Уполномоченного на имя исполняющего обязанности Министра внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, что само по себе является административным правонарушением, предусмотренным ч.2 ст. 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.05.2005 № 40-РЗ «Об административной ответственности», и влечет наложение административного штрафа в размере до трёх тысяч рублей.

Лишь на обращение к вновь назначенному Министру внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике Т. был получен своевременный ответ, исполнителем которого значится В. – начальник управления по вопросам миграции.

Однако следует отметить, что исполнитель то ли неосознанно, то ли умышленно подвел своего руководителя. Приведенное в ответе утверждение, что «для получения копий документов необходимо письменное согласие К.», не имеет законных оснований. На рассмотрении Уполномоченного уже имеется письменное заявление К., все персональные данные также известны Уполномоченному, и об этом не мог не знать В. и сотрудники его подразделения. Гораздо хуже то, что В. и его подчиненные слабо знают федеральное и республиканское законодательство в сфере прав человека. Все ответы, данные ранее – это неуклюжая попытка укрыть виновных в волоките.

Есть вопросы к работникам районного отделения по вопросам миграции, которые не пытались установить граждан, проживающих на территории обслуживания без документов или имеющих документы с истекшим сроком.



Есть вопросы к многочисленному «отряду» социальных работников, проходивших многие годы мимо обездоленного человека, нуждавшегося в помощи.

А главное: какова роль в этой ситуации Администрации села Садовое, как ведется учет жителей. Стоит отметить, что при обращении в сельскую администрацию, у них не нашлось транспорта отвезти К. в районный центр сфотографироваться на паспорт. Его доставил сотрудник Аппарата на личном автотранспорте.

С апреля 2017 года К. благодаря действиям сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике назначена пенсия по старости.